

Energistyrelsen

Sendt til:

ens@ens.dk

krlbr@ens.dk

Ang. journal nr. 2024 – 15749

24. november 2025

Høringssvar over ændring af lov om fremme af vedvarende energi og lov om elforsyning og lov om styrket beredskab (Elproduktionsanlæg på havet med tilslutning til udlandet, m.v.)

Danske Advokater takker for muligheden for at afgive høringssvar. Dette høringssvar er udarbejdet i samarbejde med vores [klimatekspertise](#).

Udkastet til lovforslag giver anledning til nogle generelle bemærkninger om reguleringsmetoden, bemyndigelsesbestemmelsernes udformning samt risikoen for uklare grænser mellem dansk ret og udenlandsk ret.

Reguleringsmetode

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets vurdering er, at realiseringen af elproduktionsanlæg med tilslutning til udlandet kræver et mere sikkert og tydeligt hjemmelsgrundlag, da den gældende regulering ikke er affattet med en sådan model for øje.

Det forudsættes i den forbindelse, at en række meget væsentlige juridiske forhold bliver afklaret og reguleret gennem fremtidige mellemstatslige aftaler. Det gælder eksempelvis forhold vedrørende jurisdiktion, tilsyn, fordeling af VE-andele, strandede omkostninger til forundersøgelser og samarbejde om tilladelsesprocessen mellem danske og udenlandske myndigheder mv.

Den foreslåede reguleringsmetode lægger op til at gennemføre hjemmelsgrundlaget ved at give klima-, energi- og forsyningsministeren en række brede bemyndigelser til at fastsætte administrative regler, som skal opfylde mellemstatslige aftaler med aftagerlandet vedrørende fremtidige projekter. Ministeren får også bemyndigelse til at træffe afgørelse om at undtage udenlandske transmissionsvirksomheder fra regler i elforsyningsloven, herunder regler, der gennemfører EU-retlige forpligtelser.

Det fremgår ikke klart, om de foreslåede bemyndigelser forventes udnyttet til at fastsætte regler i særskilte bekendtgørelser for de konkrete grænseoverskridende infrastrukturprojekter.

Udkastet til lovforslaget forholder sig desuden ikke til, om Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet har overvejet at tilvejebringe hjemmelsgrundlaget på anden vis, fx gennem en anlægslov for de konkrete grænseoverskridende infrastrukturprojekter, der forudsættes reguleret af fremtidige mellemstatslige aftaler.

Vi opfordrer til, at det i lovbemærkningerne præciseres yderligere, hvordan bemyndigelserne forventes udnyttet, samt hvilke overvejelser ministeriet har haft vedrørende den foreslåede reguleringsmodel. Det forhold, at der er tale om grænseoverskridende infrastrukturprojekter af denne karakter, kan tale for, at reguleringen samles ét sted, som sikrer en entydig juridisk ramme for projektet.

Brede bemyndigelsesbestemmelser

Generelt bemærkes, at de foreslåede bemyndigelsesbestemmelser er meget bredt formuleret. Det kræver, at lovbemærkningerne indeholder tilstrækkelig afgrænsning og præcisering af bemyndigelserne.

Vi finder, at bemyndigelsesbestemmelserne generelt savner en nærmere præcisering af anvendelsesområdet. Det er væsentligt af hensyn til at sikre tilstrækkelig forudsigelighed og for at forhindre vilkårlige afgørelser og forskelsbehandling. Eksempelvis indeholder bemærkningerne til den foreslåede § 2, stk. 5, i elforsyningsloven ikke, hvilke hensyn der skal indgå i den konkrete vurdering af, om en udenlandsk transmissionsvirksomhed kan få dispensation fra regler i elforsyningsloven. Det er derfor uklart, om afgørelsen efter § 2, stk. 5, i elforsyningsloven alene skal baseres på, om transmissionsvirksomheden i forvejen er underlagt lignende regulering i sit hjemland.

Risiko for uklare grænser mellem dansk ret og udenlandsk ret

For denne type grænseoverskridende infrastrukturprojekter er der risiko for, at der kan opstå huller i reguleringen, ligesom der er risiko for overlappende regulering mellem de involverede landes lovgivning. Lovforslaget indebærer en række risici i den forbindelse. Der er eksempelvis spørgsmålet om, hvordan der sikres tilsyn med, at udenlandske transmissionsvirksomheder efterlever EU-retlige forpligtelser i deres hjemland, når de undtages fra danske regler, der følger af EU-retlige forpligtelser.

Det er afgørende, at de regler, der fastsættes i medfør af de foreslåede bemyndigelsesbestemmelser, tydeligt fastlægger grænserne mellem dansk ret og udenlandsk ret i forhold til de omfattede anlæg og aktiviteter. Det skal også sikres, at reglerne udtømmende gør op med, hvilke myndigheder der er kompetente i tilladelsesprocessen, i forhold til klager og tvister samt i forhold til tilsyn.

Danske Advokater står gerne til rådighed for uddybende spørgsmål eller dialog.

Med venlig hilsen

Danielle Løw
Juridisk konsulent
Danske Advokater