

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen
Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Sendt til: Helle Hübertz Krogsøe hhk@kfst.dk
Ang. sagsnr. 25/00225

3. december 2025

Høringssvar fra Danske Advokater vedrørende evaluering af ændring af konkurrenceloven 2021 (implementering af ECN+-direktivet)

Danske Advokater takker for muligheden for at afgive bemærkninger til evalueringen af ændringen af konkurrenceloven i 2021 vedrørende implementeringen af ECN+-direktivet. Evalueringen har til formål at belyse, om implementeringen har sikret en hurtig og effektiv håndhævelse af konkurrencereglerne i overensstemmelse med direktivets formål. Danske Advokater forholder sig i det følgende til de forhold, der efter kommissoriet særligt skal belyses.

Uddybende bemærkninger

Retssikkerhedsmæssige betænkeligheder består

Danske Advokater henviser til sit høringssvar af 26. oktober 2020 vedrørende 2021-konkurrencelovspakken, hvori der blev rejst væsentlige retssikkerhedsmæssige betænkeligheder i forbindelse med implementeringen af ECN+-direktivet. Disse betænkeligheder gør sig fortsat gældende. Det gælder navnlig i relation til balancen mellem effektive håndhævelsesinstrumenter og de processuelle garantier, der skal sikre virksomheder og personer en fair og forudsigelig proces.

Officialmaksimen og objektivitetsprincippet i det civile bødesystem

Danske Advokater finder det afgørende, at det bliver tydeliggjort, at såvel officialmaksimen som objektivitetsprincippet gælder for Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens sagsførelse under det civile bødesystem. Dette indebærer blandt andet, at styrelsen af egen drift skal sikre en fuldt oplyst sag, herunder reducere eller frafalde tidligere nedlagte bødepåstande, såfremt der efterfølgende fremkommer oplysninger eller retlige vurderinger, der begrundes dette.

En sådan præcisering er central for retssikkerheden og tilliden til det civile bødesystems legitimitet.

Administrationen af de nye regler og beføjelser

Det er Danske Advokatens vurdering, at konkurrencemyndighederne overordnet har administreret 2021-konkurrencelovspakkens nye regler og beføjelser på en tilfredsstillende og forsvarlig måde.

Danske Advokater anerkender, at myndighederne i praksis har udvist proportionalitet og procesbevidsthed i anvendelsen af de udvidede håndhævelsesinstrumenter.

Begrænset erfaringsgrundlag – behov for senere evaluering

Danske Advokater bemærker samtidig, at der fortsat foreligger meget begrænset praktisk erfaring med flere af de centrale nyskabelser i 2021-pakken. Dette gælder især:

- afholdelse og rammesætning af interviews, herunder sikring af klare rettigheder og dokumentationsstandarder,
- kontrolundersøgelser i private hjem, hvor der gør sig særlige retssikkerhedshensyn gældende,
- administrationen af de to forskellige selvinkrimineringsprincipper, som kan give anledning til fortolknings- og anvendelsesusikkerhed, samt
- adgangen til at udstede strukturelle påbud, der i sagens natur kan have indgribende og irreversible virkninger.

På den baggrund opfordrer Danske Advokater til, at der gennemføres en fornyet evaluering på et senere tidspunkt, når der foreligger et mere robust erfaringsgrundlag. En evaluering i f.eks. 2028 vil kunne give et mere retvisende billede af reglernes praktiske konsekvenser og retssikkerhedsmæssige implikationer.

Ændrede regler om klageadgang

Danske Advokater finder, at de ændrede regler om klageadgang – herunder den direkte adgang til domstolsprøvelse af Konkurrencerådets materielle afgørelser – har virket tilfredsstillende.

Ordningen synes i praksis at understøtte en hensigtsmæssig prøvelsesadgang og en klarere processtruktur, uden at det har givet anledning til retssikkerhedsmæssige problemer.

Med venlig hilsen

Frederik André Bork
Formand for fagudvalget for
Konkurrenceret

Hakop Muradian
Juridisk Konsulent
Danske Advokater