



WEGWIJS IN HET BESLUIT EXTERNE VEILIGHEID INRICHTINGEN

WEGWIJS IN HET BESLUIT EXTERNE VEILIGHEID INRICHTINGEN
is een uitgave van de Regionale Milieudienst West-Brabant.

Bovendonk 27 Roosendaal
telefoon 0165 - 58 00 00
fax 0165 - 56 60 47

Het Anker 22 Raamsdonksveer
telefoon 0162 - 58 19 33
fax 0162 - 51 18 74

Redactie & eindredactie
Projectleden AMvB06, unit Communicatie RMD.

Vormgeving
unit Communicatie i.s.m. studio w&k Breda.

Aan deze wegwijzer kunnen geen rechten worden ontleend. De in deze wegwijzer opgenomen begeleidende teksten en opmerkingen zijn interpretaties van de projectleden en zijn uitsluitend informatief bedoeld. Het Bevi en het Revi blijven het uitgangspunt voor het nemen van besluiten.

Heeft u vragen of opmerkingen over deze wegwijzer; neemt u dan contact op met Kees Aarts van de Regionale Milieudienst West-Brabant via c.aarts@rmd.nl.

VOORWOORD

Het transport, de opslag en de verwerking van gevaarlijke stoffen op korte afstand van bijvoorbeeld een bestaande of nieuwe woonwijk. Het zijn ongetwijfeld zaken waarmee u regelmatig te maken krijgt in uw werk als adviseur over externe veiligheid. Maar externe veiligheid is een nieuw en dynamisch vakgebied. Dit betekent dat er steeds meer regelingen en besluiten bijkomen en veranderen.

De inwerkingtreding van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in 2004 is één van de belangrijkste ontwikkelingen op dit gebied. Als gevolg hiervan zijn er de afgelopen tijd verschillende handreikingen en handleidingen ontwikkeld.

Voor u ligt 'Wegwijs in het besluit externe veiligheid inrichtingen'. Deze wegwijzer is het eindresultaat van het project AMvB06 'Kennis en draagvlak AMvB Evi'. Deze wegwijzer maakt medewerkers van gemeenten, brandweer, milieudiensten en GHOR wegwijs in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi), de Handleiding externe veiligheid inrichtingen (Hevi) en de (concept) Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico (Hvgr).

De afgelopen maanden hebben Kees Aarts, Dina Bloutis, Raymond Derks, Harry Killaars, René Kools, Sarah Muñoz Grootveld, Micha van den Oudenhoven, Natasja Peers en Sjaak Verheijen hard gewerkt om deze wegwijzer tot stand te brengen en samen te stellen. Projectleider Kees Aarts wil alle projectleden bedanken voor hun inzet.

Achterin deze map vindt u tevens een CD-rom met een digitale versie van deze wegwijzer en de digitale bestanden van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi), de Handleiding externe veiligheid inrichtingen (Hevi) en de (concept) Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico (Hvgr).

We hopen dat deze wegwijzer een meerwaarde oplevert bij het uitvoeren van uw werk !

INHOUD

INLEIDING	7
UITGANGSPUNT WEGWIJZER	7
DOELGROEP WEGWIJZER	7
HOE GEBRUIK IK DE WEGWIJZER	7
LEESWIJZER	8
HOOFDSTUK 1 : TOEPASSING BEVI	9
1.1 WM-BESLUITEN	9
1.2 RO-BESLUITEN	10
1.3 INRICHTINGEN	12
1.4 (BEPERKT) KWETSBARE OBJECTEN	15
HOOFDSTUK 2 : MILIEU	17
2.1 WM-BESLUITEN	19
2.2 PR-TOETS (WM)	20
2.3 GR-TOETS (WM)	22
HOOFDSTUK 3 : RUIMTELIJKE ORDENING	25
3.1 WRO-BESLUITEN	27
3.2 PR-TOETS (RO)	28
3.3 GR-TOETS (RO)	31
HOOFDSTUK 4 : SANERINGEN	35
4.1 URGENTE SANERINGEN EN NIET-URGENTE SANERINGEN	36
4.2 INTREKKEN VERGUNNING EN SCHADEVERGOEDING	37
BIJLAGEN	
1 BEGRIPPENLIJST	39
2 INTERESSANTE LINKS	41
3 JURISPRUDENTIE	43
4 BESLUIT INWERKINGTREDING BEVI	45
5 BRIEVEN VROM EN CONVENANT LPG-AUTOGAS	47

INLEIDING

UITGANGSPUNT WEGWIJZER

De vuurwerkramp in Enschede en de brand in Volendam. Gebeurtenissen die ervoor zorgden dat externe veiligheid in Nederland hoog op de agenda staat. Eind 2004 ging het Programma Brabant Veiliger van start. De projecten in dit programma moeten ervoor zorgen dat externe veiligheid in de Provincie Noord-Brabant in beeld wordt gebracht en dat het de komende jaren structureel geïntegreerd wordt in het beleid van gemeenten.

Er zijn al diverse besluiten en regelingen beschikbaar op het gebied van externe veiligheid. Vaak zijn ze complex en erg uitgebreid. De afgelopen jaren verschenen er al handreikingen en documenten van het ministerie van VROM en gemeenten om het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) te verduidelijken. Want het is uiteraard van groot belang dat gemeenten, milieudiensten en brandweer deze documenten goed toepassen in hun werk.

Kort voor het (gedeeltelijk) in werking treden van het Bevi en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) is door Infomil de Handleiding externe veiligheid inrichtingen (Hevi) en door het ministerie van VROM de (concept) Handleiding verantwoordingsplicht goepsrisico (Hvgr) uitgebracht. Door de veelheid aan informatie, regelingen, handreikingen en handleidingen die beschikbaar zijn, kan het u veel tijd kosten om de informatie te vinden die u nodig heeft. Gerichte verwijzingen kunnen uw zoektijd in het Bevi, de regeling, de handleiding en de handreiking verkorten. Niets meer over het hoofd zien in de wet- en regelgeving met betrekking tot het Bevi en uw zoektijd verkorten? Dan is 'Wegwijs in het Besluit externe veiligheid inrichtingen' de wegwijzer die u nodig heeft!

DOELGROEP WEGWIJZER

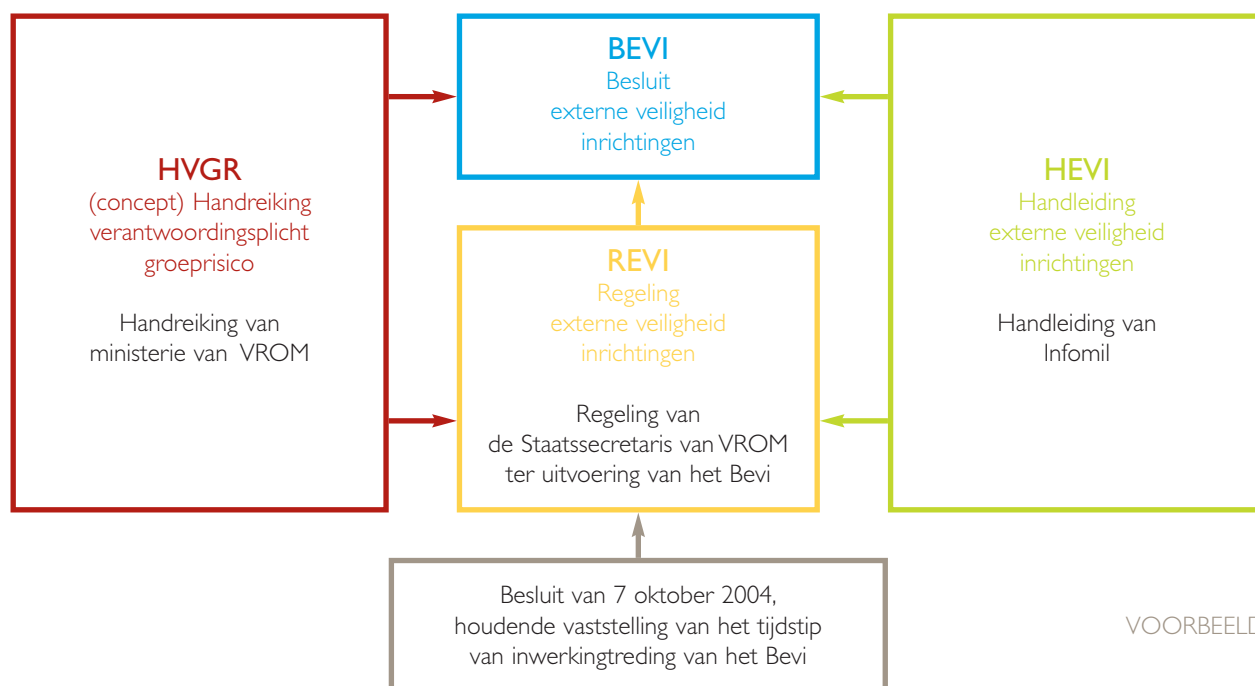
De wegwijzer is onder andere bestemd voor:

- Medewerkers RO en milieu
- Medewerkers met milieu-inbreng in ruimtelijke processen
- Vergunningverleners Bouw- en Woningtoezicht
- Medewerkers van de brandweer en andere hulpverleningsdiensten

HOE GEBRUIK IK DE WEGWIJZER?

Verwijzingen

De wegwijzer bestaat uit vier hoofdstukken en bijlagen. Ieder hoofdstuk behandelt een apart terrein waarin het Bevi een rol speelt. (Deel)onderwerpen die u tegenkomt bij bijvoorbeeld het opstellen van een ruimtelijke onderbouwing of een vergunning, staan per deelgebied genoemd met (een) verwijzing(en) naar een handleiding, handreiking, besluit of regeling.



VOORBEELD

LET OP !

Uiteraard kan er ook sprake zijn van speciale omstandigheden, uitzonderingen of andere zaken waar u speciaal op moet letten bij het uitvoeren van uw werk. Deze zaken worden in de wegwijzer aangegeven met een oranje kader en een uitroepteken.

Voorbeeld

Ook bij grotere diameters dan DN50 is het in bepaalde gevallen mogelijk om van de vaste afstanden uit te gaan. In het tijdschrift Externe Veiligheid van oktober 2005 is op blz. 7 het standpunt van VROM inzake deze beperkingopgenomen.

**Bijlagen**

In de bijlagen vindt u onder andere belangrijke jurisprudentie, het besluit inwerkingtreding van het Bevi, de brieven van VROM en het convenant LPG-autogas.

Actualiteit

Afhankelijk van Programmafinanciering 2 wordt deze wegwijzer periodiek geactualiseerd. Wijzigingen, aanvullingen en veranderingen ontvangt u schriftelijk via de post voorzien van een overzicht van de wijzigingen. Heeft u zelf aanvullingen, wijzigingen of andere opmerkingen over de wegwijzer; neemt u dan contact op met Kees Aarts via c.aarts@rmd.nl.

Contact

Heeft u vragen over de wegwijzer of wilt u een extra wegwijzer ontvangen?

Neemt u dan contact op met Kees Aarts van de Regionale Milieudienst West-Brabant, c.aarts@rmd.nl of 0165-582043.

LEESWIJZER

De wegwijzer is opgebouwd uit vier hoofdstukken en voorzien van bijlagen. Ieder hoofdstuk beschrijft een apart terrein waarop het Bevi betrekking heeft. In hoofdstuk 1 staan de inrichtingen en de (beperkt) kwetsbare objecten centraal, in hoofdstuk 2 Milieu, in hoofdstuk 3 Ruimtelijke ordening en in hoofdstuk 4 Saneringen. Daarnaast is de wegwijzer voorzien van bijlagen waarin u onder andere jurisprudentie, de brieven VROM en de brief over het convenant LPG-autogas vindt. Ieder hoofdstuk beschrijft een aantal onderwerpen die een rol kunnen spelen op een bepaald deelgebied van externe veiligheid. Bij ieder onderwerp wordt u doorverwezen naar het besluit, de regeling, de handleiding en de handreiking waarin beschreven staat hoe u met dat onderwerp om kunt gaan.

I TOEPASSING BEVI

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) trad op 27 oktober 2004 deels in werking. Daarmee zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen boven een bepaalde drempelwaarde, wettelijk vastgelegd. Het doel van het besluit is om aan individuele en groepen burgers een minimum beschermingsniveau te garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken verplicht het besluit de bevoegd gezagen (o.a. provincies en gemeenten) in de Wet milieubeheer (Wm) en Wet op de ruimtelijke ordening (WRO) afstand te houden tussen (beperkt) kwetsbare objecten en risicovolle bedrijven. Tevens beperkt het besluit het totaal aantal personen dat in de directe omgeving van een risicovol bedrijf aanwezig mag zijn. Gemeenten en provincies moeten de normen uit het besluit naleven bij het opstellen en wijzigen van bestemmingsplannen en bij het verlenen van milieuvergunningen. Gemeenten en provincies moeten ook de Regionale Brandweer om advies te vragen. Afstemming tussen de drie taakvelden ruimtelijke ordening, milieu en rampenbestrijding is van groot belang.

Uitgangspunt kansbenadering

De normen in het besluit zijn niet effectgericht, maar gebaseerd op een kansbenadering. Tevens geven de risiconormen alleen de kans weer om als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen te overlijden. De gezondheidsschade en de kans op verwonding of materiële schade zijn daarin niet meegenomen.

Geen harde norm groepsrisico

In het Bevi is geen harde norm voor het groepsrisico vastgelegd. De norm voor het groepsrisico wordt gebruikt als oriëntatie-waarde met een nadrukkelijke verantwoordingsplicht. In het besluit vindt u een artikel op grond waarvan u inzicht moet geven in de actuele hoogte van het groepsrisico en de bijdrage aan het groepsrisico van ruimtelijke ontwikkelingen of risicovolle activiteiten. Ook is de verplichting opgenomen om de Regionale Brandweer om advies te vragen. Naast een advies over de hoogte van het groepsrisico adviseert de Regionale Brandweer ook over zelfredzaamheid, rampenbestrijding en hulpverlening. Dit advies heeft uiteraard wel betrekking op gezondheidsschade en gewonden.

Wisselwerking tussen bron en ontvanger. Dit is waar het om draait bij besluiten in het kader van de Wm en de WRO.

In dit eerste hoofdstuk van deze wegwijzer leest u wat de relatie is tussen het Bevi, de Wet milieubeheer (Wm)-besluiten en Ruimtelijke Ordening (ro)-besluiten. Hoofdstuk 2 en 3 gaan dieper op de Wet milieubeheer en Ruimtelijke ordening in. Daarnaast behandelt dit eerste hoofdstuk uitgebreid de bronnen (inrichtingen) en ontvangers (objecten).

1.1 WM-BESLUITEN

Het Bevi is alleen van toepassing op Wm-vergunningplichtige risicovolle inrichtingen en/of de nabijgelegen beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten. De zogenaamde 8.40 Wm-inrichtingen vallen niet onder de werking van het Bevi. De afstanden die voortvloeien uit een AMvB volgens artikel 8.40 van de Wm, moet u wel hanteren bij besluiten op grond van de WRO die betrekking hebben op kwetsbare objecten. Voor de beperkt kwetsbare objecten moet u rekening houden met de afstanden uit de 8.40 AMvB's.

Hoofdstuk 2 van deze wegwijzer behandelt de expertise milieu uitgebreid. In hoofdstuk 2 vindt u verwijzingen naar het Bevi, Hevi, Revi en Hvgr voor onderwerpen die u tegenkomt bij het opstellen van Wm-besluiten.

Het Bevi is van toepassing op de volgende Wm-besluiten

1. Oprichtingsvergunningen.
2. Veranderings- en revisievergunningen als de aanvraag om milieuvergunning nadelige gevolgen heeft voor het plaatsgebonden risico. Een melding 8.19 wordt niet genoemd. Wel raden we u aan om te toetsen of de verandering wel met een melding 8.19 kan worden afgedaan.
3. Besluiten op grond van artikel 8.22, 8.23 en 8.25 als er sprake is van een sanering op grond van artikel 17 of 18 uit het Bevi. Deze besluiten worden in artikel 4 van het Bevi niet genoemd.

Wanneer niet toetsen?

1. Artikel 4 van het Bevi beschrijft dat u niet hoeft te toetsen als er geen nadelige gevolgen voor het plaatsgebonden risico zijn. Formeel zijn dan ook het verantwoorden van het groepsrisico en een advies van de Regionale Brandweer niet nodig. Hierover zijn de meningen verdeeld.
2. U hoeft een besluit in het kader van de Wm niet te toetsen aan grens- of richtwaarden als er geen sprake is van een risicovolle inrichting zoals in artikel 2 van het Bevi is beschreven.

3. Ook bij de zogenaamde 8.40 Wm-inrichtingen (AMvB-inrichtingen) hoeft u niet te toetsen aan het Bevi.

Let op ! U dient wel de afstanden die voortvloeien uit een 8.40 AMvB in acht te nemen bij besluiten op grond van de WRO die betrekking hebben op kwetsbare objecten. Voor beperkt kwetsbare objecten dient u rekening te houden met de afstanden uit de 8.40 AMvB's.

Indien het wel om een risicovolle inrichting gaat, kunt u onderscheid maken tussen de categoriale en niet-categoriale inrichtingen.

Verloop procedure vergunningaanvraag Wm

De procedure om van een aanvraag om milieuvergunning tot een onherroepelijke vergunning te komen, bestaat uit de volgende stappen:

Stap 1: Aanvraag vergunning (art. 8.1 en 8.4 Wm)

Wie een inrichting wil beginnen waarvoor een milieuvergunning verplicht is, moet deze vergunning schriftelijk aanvragen bij het bevoegde gezag (art. 8.2, lid 1 Wm). Dit kan de gemeente (B&W) of de provincie (Gedeputeerde Staten) zijn. In bepaalde gevallen kan alleen het Rijk (de Minister) de vergunning verlenen. Dit is geregeld in het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb).

Stap 2: Ontwerpbesluit

Na ontvangst van de aanvraag, moet het bevoegde gezag een ontwerpbesluit opstellen. Er is geen termijn meer opgenomen voor het opstellen van het ontwerpbesluit (art. 3:11 Awb). Dat ontwerpbesluit moet vervolgens met de aanvraag en andere relevante stukken ter inzage worden gelegd (art. 3:22 en art. 3:23 Awb).

Stap 3: Inspraak

Binnen zes weken na ter inzage legging kan iedereen een zienswijze indienen (art. 3:15 Awb; art. 13.3 Wm).

Stap 4: Besluit

Na de fase van inspraak neemt het bevoegde gezag uiterlijk zes maanden nadat de aanvraag is ingediend een besluit over de vergunning, tenzij de aanvraag een zeer ingewikkeld of omstreden onderwerp betreft (art. 3:18 Awb).

Stap 5: Beroep

Tegen het besluit kan binnen zes weken beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (art. 20.1 Wm; art. 6:7 en 7:1 Awb).

1.2 RO-BESLUITEN

In deze paragraaf leest u wanneer het Bevi van toepassing is op ro-besluiten, een toelichting op de begrippen nieuw en bestaand en de wijze waarop u invloedsgebieden voor categoriale en niet-categoriale inrichtingen bepaalt. Daarnaast beschrijft deze paragraaf hoe u een procedure voor de vaststelling van een ruimtelijk plan verloopt. Hoofdstuk 3 van deze wegwijzer behandelt de expertise ruimtelijke ordening uitgebreid. In hoofdstuk 3 vindt u verwijzingen naar het Bevi, Hevi, Revi en de Hvgr voor vragen en/of onderwerpen die u tegenkomt bij het opstellen van ro-besluiten.

Het Bevi is van toepassing op ro-besluiten als het plan (beperkt) kwetsbare objecten toelaat en dat plan betrekking heeft op een gebied dat ligt binnen een invloedsgebied van een inrichting die in artikel 2 van het Bevi wordt genoemd. Daarnaast dient u de afstanden die in de AMvB's zijn opgenomen (8.40 Wm-inrichtingen) te toetsen. Het betreft onder andere het Besluit Voorzieningen en Installaties waarin afstanden zijn opgenomen voor onder andere propaantanks.

Toelichting begrippen nieuw en bestaand

Een belangrijk aspect in het Bevi zijn de begrippen nieuw en bestaand. Ook consoliderende plannen zonder nieuwe ontwikkelingen moet u beschouwen als een nieuw besluit en dient u ook als zodanig behandelen en toetsen. Ook hierbij zijn de verantwoordingen van het groepsrisico en het advies van de Regionale Brandweer belangrijke onderdelen.

Bepalen invloedsgebieden categoriale en niet-categoriale inrichtingen

Het invloedsgebied is voor de categoriale inrichtingen opgenomen in de Revi. Voor de niet-categoriale inrichtingen bepaalt u dit aan de hand van een kwantitatieve risicoanalyse (QRA). Als er geen QRA voorhanden is, dan moet het bevoegd gezag WRO de risicoanalyse zelf laten uitvoeren.

Verloop procedure vaststelling ruimtelijk plan

De procedure om tot vaststelling van een ruimtelijk plan te komen bestaat uit de volgende stappen:

Stap 1: Planvoorbereiding

Milieuaspecten (waaronder externe veiligheid).

Stap 2: Opstellen voorontwerpbestemmingsplan

Opstellen concept-voorontwerp (toelichting, voorschriften en plankaart).

Stap 3: Inpraak en vooroverleg

Verwerking inspraak en vooroverleg en ambtshalve aanpassingen.

Stap 4: Ontwerpbestemmingsplan

WRO-procedure van vaststelling en goedkeuring.

Bestemmingsplan en Structuurplan

De belangrijkste ruimtelijke ordeningsinstrumenten zijn het structuurplan en het bestemmingsplan. Een *structuurplan* geeft inzicht in de ontwikkeling van een gebied die een gemeente nodig acht voor een periode van circa tien jaar. Een structuurplan heeft voor burgers geen bindende werking. Het structuurplan wordt gehanteerd als een voorloper c.q. beleidsmatige onderbouwing van een bestemmingsplan. Op basis van de regelgeving is ten aanzien van de inhoud van een structuurplan niet zoveel geregeld. Het is wenselijk en vaak ook noodzakelijk dat inzicht bestaat in de relevante milieu-aspecten, omdat deze aspecten randvoorwaardelijk kunnen zijn voor de ontwikkelingsmogelijkheden en onmogelijkheden in een gebied. Dit betekent dat u bij het opstellen van een structuurplan onderzoek moet doen naar relevante milieuaspecten, die bij de gewenste ontwikkelingsrichting van het plangebied betrokken worden.

Het bestemmingsplan is te beschouwen als het belangrijkste ruimtelijke ordeningsinstrument. Het heeft namelijk een bindende werking voor burgers. In een bestemmingsplan worden bestemmingen gelegd, waarin aangegeven wordt voor welke doeleinden gronden en opstellen gebruikt mogen worden. Tevens geeft het plan de bebouwingsmogelijkheden aan. Artikel 10 van de WRO is hierbij een uitgangspunt: 'alleen datgene wat nodig is uit oogpunt van een goede ruimtelijke ordening, mag geregeld worden'. Dit artikel zorgt ervoor dat het direct bestemmen in het kader van het Bevi op gespannen voet komt te staan met de bedoeling van de WRO. Het is belangrijk dat in de voorbereidingsfase van een bestemmingsplan inzicht bestaat in alle relevante aspecten, dus ook milieuaspecten in een plangebied (grondige inventarisatie).

Soorten bestemmingsplannen

Er zijn diverse soorten bestemmingsplannen van globaal tot gedetailleerd en alle tussenliggende vormen.

Soms wordt een bestemmingsplan opgesteld voortvloeiend uit een nieuwe ontwikkeling. Bijvoorbeeld: er wordt een nieuwe woonwijk gerealiseerd of een bedrijventerrein wordt uitgebreid. Ook kan een braakliggend gebied in het bestaand stedelijk gebied worden ingevuld met een woningbouwplan of vindt er in een bestaande woonwijk een ingrijpende herstructurering plaats. In het algemeen kan gesteld worden dat met name in dat soort situaties de noodzaak om een zo compleet mogelijk overzicht in alle relevante aspecten te verkrijgen, aanwezig is. Want er zal bij nieuwe ontwikkelingen rekening gehouden moeten worden met bestaande belemmeringen en beperkingen. Bijvoorbeeld: de aanwezigheid van een verkooppunt voor motorbrandstoffen inclusief LPG kan beperkingen opleveren voor de bouw van een appartementengebouw in de directe omgeving.

Er zijn ook consoliderende bestemmingsplannen. Dit zijn bestemmingsplannen die worden opgesteld voor bestaande gebieden en vaak voortvloeien uit actualiseringprocessen. Een bestemmingsplan mag namelijk niet ouder zijn dan tien jaar. Ook in dit soort plannen dient aandacht geschonken te worden aan alle relevante planaspecten waaronder milieu.

Globale bestemmingsplannen bieden geen rechtstreekse bouwtitel. In een globaal bestemmingsplan (moederplan) worden voorschriften opgenomen om het bestemmingsplan verder uit te werken. De basis hiervoor ligt in artikel 11 van de WRO. In de voorschriften van het moederplan staat aangegeven welke procedure doorlopen moet worden voordat het uitwerkingsplan van kracht wordt. Zowel in het moederplan als in het uitwerkingsplan dient aan alle relevante aspecten aandacht te worden geschonken. Artikel 11 WRO is tevens de basis voor de, in het moederplan opgenomen, wijzigingsbevoegdheden.

Vrijstellingsprocedures

De WRO kent verschillende vrijstellingsprocedures:

1. Artikel 19 van de WRO biedt de mogelijkheid om vrijstelling te verlenen aan de bepalingen van een vigerend bestemmingsplan. Er zijn drie mogelijkheden: toepassing van artikel 19, lid 1, WRO, artikel 19, lid 2, WRO en artikel 19, lid 3, WRO. Laatstgenoemde mogelijkheid gaat over een aantal wat meer kleinschalige afwijkingen.
2. Artikel 17 van de WRO biedt de mogelijkheid om vrijstelling te verlenen aan de bepalingen van een bestemmingsplan voor een periode van maximaal vijf jaar (tijdelijke vrijstelling).
3. Daarnaast zijn in de voorschriften van bestemmingsplannen binnenplanse vrijstellingsbepalingen opgenomen. Deze vrijstellingen zijn gebaseerd op artikel 15 van de WRO.

1.3 INRICHTINGEN

Deze paragraaf behandelt de inrichtingen waarop het Bevi wel of niet van toepassing is. Met de verwijzingen in dit hoofdstuk vindt u informatie over het onderscheid tussen categoriaal en niet-categoriaal en de aan te houden afstanden en referentiepunten vanaf waar de afstanden gehanteerd moeten worden. Tevens zijn een aantal belangrijke definities opgenomen. Ook vindt u in tabel I het onderscheid tussen categoriale en niet-categoriale inrichtingen en wanneer uitgegaan moet of mag worden van vaste afstanden. Hoewel het Bevi voor dat onderdeel volledig in werking is getreden, zijn er toch nog een aantal onduidelijkheden. Een aantal categorieën inrichtingen moet de Minister nog aanwijzen. Het betreft onder andere spoorwegemplacements en andere inrichtingen waar de PR 10⁻⁶-contour buiten de inrichtingsgrens ligt. Een voorbeeld van zo'n inrichting is de opslag van propaan in een tank met een inhoud groter dan 13 m³. Het RIVM inventariseert op dit moment deze categorieën inrichtingen.

TABEL I	BEVI	REVI	HEVI
1. BEVI VAN TOEPASSING			
Inrichtingen waarop Bevi van toepassing is.	- Artikel 2 - Toelichting: blz. 24 en 64-66		- §1.3: blz. 14, 15 - §2.3: blz. 22
Bevi is niet van toepassing op explosieve stoffen (vuurwerk, munitie, etc.)	- Artikel 3 - Toelichting: blz. 66, 67		
Bevi is niet van toepassing op 8.40 Wm-inrichtingen.	- Artikel 2 - Toelichting: blz. 24 en 42-44		- §1.3: blz. 14 - §2.3: blz. 22
Omdat deze inrichtingen geen vergunningplicht meer hebben, is het Bevi voor besluiten in het kader van de Wm hierop niet van toepassing. Wel dienen de (veiligheids)afstanden die in deze AMvB's zijn opgenomen bij ro-besluiten te worden getoetst. Dit wordt in het hoofdstuk 3 ruimtelijke ordening behandeld. Dit onderdeel van het Bevi is nog niet in werking getreden.			
2. ONDERSCHIED WEL EN NIET-CATEGORIAAL			
Categoriale Bevi-inrichtingen (vaste afstanden).	- Artikel 4: lid 5 - Toelichting: blz. 24, 70		- § 1.3: blz. 14, 15 - § 2.3: blz. 22
Categoriale Bevi-inrichtingen (QRA mag).	- Artikel 4: lid 6 - Toelichting: blz. 70	- Artikel 3 - Toelichting: blz. 8	- § 2.4 stap IV: blz. 26, 27
Alléén voor categoriale CPR15 inrichtingen in nieuwe situaties. Onduidelijk is of 20 meter minimaal aangehouden dient te worden.			
Niet-categoriale Bevi-inrichtingen (QRA moet).	- Artikel 15: lid 1 - Toelichting: blz. 24		- §1.3: blz. 14, 15 - §2.3: blz. 22
Art. 4, lid 5 en art. 15, lid 1 zouden elkaars complement moeten zijn. Opslagen van peroxiden en nitraathoudend kunstmeststoffen vallen echter tussen wal en schip. Hiervoor wordt onderzocht of er vaste afstanden gaan gelden.			
Mengvorm categoriaal en niet-categoriaal.			- §1.3: blz. 15 - Toelichting: blz. 65

VERVOLG TABEL I	BEVI	REVI	HEVI
3. AFSTANDEN CATEGORIALE BEDRIJVEN			
Verwijzing naar de tabellen in het Revi. Dit wordt verder behandeld in paragraaf 2.3 GR-toets (Wm) van deze wegwijzer.		- Artikel 2 - Toelichting: blz. 8	
4. REFERENTIEPUNTEN			
Referentiepunten inrichting		- Artikel 4 en 5 - Toelichting: blz. 8, 9	- §1.3: blz. 14 - §2.4: blz. 26
5. BEGRIPPEN			
Gevaarlijke stof	- Artikel I: lid h - Toelichting: blz. 62		- blz. 9
Een stof die op grond van de ADR niet, en op grond van de Wet milieugevaarlijke stoffen (Wms) wel als een gevaarlijke stof wordt beschouwd, valt in principe onder het Bevi. In het Bevi is nog geen rekening gehouden met de PGS I 5.			
Gevaarlijke afvalstof	- Artikel I: lid i - Toelichting: blz. 66		
Bestrijdingsmiddel	- Artikel I: lid b		
Emballage	- Artikel I: lid d		
Inrichting			- blz. 9
Categoriale inrichting			- blz. 8, 9
Niet-categoriale inrichting			- blz. 10
Ammoniakinstallatie		-Toelichting: blz. 11	

In onderstaande tabel vindt u een overzicht van alle inrichtingen waarop het Bevi van toepassing is. Hierbij is onderscheid gemaakt in categoriale en niet-categoriale inrichtingen. Tevens is aangegeven of een QRA verplicht is of dat volstaan kan worden met de afstanden uit het Revi.

TABEL 2	QRA moet	Afstanden REVI
1. BEVI INRICHTINGEN NIET-CATEGORIAAL		
Inrichtingen waarop BRZO (VR en PBZO) van toepassing is.	X	
Inrichtingen bestemd voor opslag in verband met vervoer gevaarlijke stoffen (kortstondig aanwezig, bijvoorbeeld stuwadoors).	X	
Aangewezen spoorwegemplacementen bestemd voor rangeren van gevaarlijke stoffen.	X	
Andere, door de Minister, aangewezen inrichtingen waarvan het PR 10 ⁶ /jaar buiten de inrichting kan zijn gelegen.	X	
LPG-tankstations > 1500 m ³ /jaar.	X	
2. BEVI-INRICHTINGEN CATEGORIAAL		
LPG-tankstations < 1500 m ³ /jaar.		X
Inrichtingen met meer dan tien ton gevaarlijke stoffen, gevaarlijke afvalstoffen of bestrijdingsmiddelen (CPR15-2/3) per opslagplaats mits (en/en!):		X
- < 1,5% N - < 2500 m² per opslagplaats (meerdere opslagplaatsen mogen) - < 100/jaar zeer toxische stoffen in open lucht laden en lossen. - geen organische peroxiden of nitraathoudende kunstmeststoffen worden opgeslagen.		
Anders zijn de inrichtingen niet-categoriaal.	X	
Het percentage heeft betrekking op brandbare gevaarlijke stoffen ! LET OP: QRA mag.		
Inrichting waarin een koel- of vriesinstallatie aanwezig is met een inhoud van meer dan 400 kg NH ₃ mits :		X
- < 10.000 kg NH₃ - geen leidingen > DN50 buiten		
Anders zijn de inrichtingen niet-categoriaal.	X	
Ook bij grotere diameters dan DN50 is het in bepaalde gevallen mogelijk om van de vaste afstanden uit te gaan. In het tijdschrift Externe Veiligheid van oktober 2005 is op blz. 7 het standpunt van VROM over deze beperking opgenomen.		
Andere, door de Minister, aangewezen categorieën van inrichtingen waarvan het PR 10 ⁶ / jaar buiten de inrichting kan zijn gelegen.		X

I.4 (BEPERKT) KWETSBARE OBJECTEN

In dit hoofdstuk worden de (beperkt) kwetsbare objecten behandeld waarop het Bevi wel of niet van toepassing is. Omdat de definities onoverzichtelijk in artikel 1 zijn opgenomen is op pagina 17 van deze wegwijzer een overzicht opgenomen met de (beperkt) kwetsbare objecten zoals ze in artikel 1 van het Bevi zijn aangegeven. Het Bevi maakt onderscheid in drie soorten objecten. Twee soorten zijn de kwetsbare en beperkt kwetsbare. Deze worden in artikel 1 opgesomd. De niet genoemde objecten, voor zover ze niet onder een verzameldefinitie vallen, zijn dus in principe niet beschermd. Voorbeelden hiervan zijn objecten waarin geen of gedurende korte tijd mensen verblijven, bijvoorbeeld schuurtjes. Daarnaast wordt er onderscheid gemaakt in 'al dan niet geprojecteerde' objecten. Geprojecteerde objecten zijn objecten die op grond van het bestemmingsplan toelaatbaar zijn. Uit de toelichting op het Bevi en jurisprudentie blijkt dat dit voldoende aannemelijk moet zijn.

TABEL 3	BEVI	REVI	HEVI
I. DEFINITIES EN INTERPRETATIEMOGELIJKHEDEN			
Definities (beperkt) kwetsbare objecten.	- Artikel 1: lid 1, a, m, s - Artikel 1: lid 2 - Toelichting: blz. 61-63		- § 1.2: blz. 13
Interpretatiemogelijkheden en wettelijke definities. Diverse voorbeelden en specifieke gevallen. Zie ook kader 'Kwetsbaarheid van een object'.			- § 2.4: stap V, blz. 27
Verblijfsrecreatie (vakantiewoningen) en propaan-tanks tot 13 m³.	- Toelichting: blz. 43		
Functies in de omgeving bepalen.			- § 2.3: stap II, blz. 23
Geprojecteerde objecten. Het moet voldoende aannemelijk zijn dat objecten, die op grond van het bestemmingsplan (BP) toelaatbaar zijn, ook werkelijk worden gerealiseerd (zie jurisprudentie in bijlage 2 van deze wegwijzer).	- Artikel 1: lid 1, f, g - Toelichting: blz. 68		
2. REFERENTIEPUNTEN			
Hier wordt aangegeven van welke referentiepunten (gevel, tuin of terreingrens) dient te worden uitgegaan. Ook de bestemmingsgrens kan bij geprojecteerde objecten een referentiepunt zijn.	- Artikel 10: lid 1 - Toelichting: blz. 72 - Artikel 11	- Artikel 1: lid b - Artikel 4 en 5 - Toelichting: blz. 8, 9	- § 2.4: stap IV, blz. 26
3. DIVERSEN			
Onderscheid in kwetsbaar en beperkt kwetsbaar. Transportassen zijn in beginsel niet kwetsbaar met uitzondering van specifieke transportassen in de omgeving van BRZO-bedrijven. In artikel 4, lid 8 en artikel 5, lid 7 is bepaald dat bij BRZO-bedrijven bepaalde hoofdwegen en landelijke railwegen wel betrokken moeten worden bij de beslissing op de aanvraag om milieuvergunning en bij ruimtelijke besluiten.	- Toelichting: blz. 27-29		- § 1.8.2: blz. 18
Onderscheid in bestaande en nieuwe situaties.	- Toelichting: blz. 35		

DEFINITIES (BEPERKT) KWETSBARE OBJECTEN VOLGENS ARTIKEL 1 IN HET BEVI

lid 1:

- a. beperkt kwetsbaar object:
 - 1. verspreid liggende woningen van derden met een dichtheid van maximaal twee woningen per hectare, en
 - 2. dienst -en bedrijfswoningen van derden;
 - b. kantoorgebouwen, voorzover zij niet onder onderdeel m, onder c, vallen;
 - c. hotels en restaurants, voorzover zij niet onder onderdeel m, onder c, vallen;
 - d. winkels, voorzover zij niet onder onderdeel m, onder c, vallen;
 - e. sporthallen, zwembaden en speeltuinen;
 - f. sport- en kampeerterreinen en terreinen bestemd voor recreatieve doeleinden, voorzover zij niet onder onderdeel m, onder d, vallen;
 - g. bedrijfsgebouwen, voorzover zij niet onder onderdeel m, onder c, vallen;
 - h. objecten die met de onder a tot en met e en genoemde gelijkgesteld kunnen worden uit hoofde van de gemiddelde tijd per dag gedurende welke personen daar verblijven, het aantal personen dat daarin doorgaans aanwezig is en de mogelijkheden voor zelfredzaamheid bij een ongeval, voorzover die objecten geen kwetsbare objecten zijn;
 - i. objecten met een hoge infrastructurele waarde, zoals een telefoon- of elektriciteitscentrale of een gebouw met vlucht- leidingapparatuur, voorzover die objecten wegens de aard van de gevaarlijke stoffen die bij een ongeval kunnen vrijkomen, bescherming verdienen tegen de gevolgen van dat ongeval;
- m. kwetsbaar object:
 - a. woningen, niet zijnde woningen als bedoeld in onderdeel a, onder a;
 - b. gebouwen bestemd voor het verblijf, al dan niet gedurende een gedeelte van de dag, van minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten, zoals:
 - 1. ziekenhuizen, bejaardenhuizen en verpleeghuizen;
 - 2. scholen, of
 - 3. gebouwen of gedeelten daarvan, bestemd voor dagopvang van minderjarigen;
 - c. gebouwen waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn, zoals:
 - 1. kantoorgebouwen en hotels met een bruto vloeroppervlak van meer dan 1500 m² per object, of
 - 2. complexen waarin meer dan 5 winkels zijn gevestigd en waarvan het gezamenlijk bruto vloeroppervlak meer dan 1000 m² bedraagt en winkels met een totaal bruto vloeroppervlak van meer dan 2000 m² per winkel, voorzover in die complexen of in die winkels een supermarkt, hypermarkt of warenhuis is gevestigd;
 - d. kampeer- en andere recreatieterreinen bestemd voor het verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen;
- s. woning:
 - gebouw of gedeelte van een gebouw dat voor bewoning is bestemd.

lid 2:

Kwetsbare objecten of beperkt kwetsbare objecten die behoren tot een inrichting als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdelen a tot en met h, worden voor de toepassing van dit besluit, behoudens de artikelen 12 en 13 plus de artikelen 15 en 16, voorzover de artikelen 15 en 16 betrekking hebben op het groepsrisico, niet beschouwd als kwetsbare onderscheidenlijk beperkt kwetsbare objecten.

2 MILIEU

Dit hoofdstuk beschrijft de stappen die gevolgd moeten worden om tot een volledige toetsing van het plaatsgebonden risico (PR) en groepsrisico (GR) te komen. U vindt deze stappen in het schema I Wm-besluiten op pagina 18 van deze wegwijzer. Het schema is uitsluitend bedoeld om aan te geven welke stappen er noodzakelijk kunnen zijn bij de toetsing van het PR en het GR en niet als procedureschema. De opgenomen verwijzingen of acties kunt u in sommige gevallen gelijktijdig of in een eerder stadium nemen. Vooral het vooroverleg bij een Wm-procedure is een moment waarop u al veel zaken kunt uitzoeken of afspraken kunt maken. Afhankelijk van de afzonderlijke stappen kan het schema ook verwijzen naar een andere paragraaf in de wegwijzer; namelijk: 1.3 inrichtingen, 1.4 (beperkt) kwetsbare objecten, 2.3 PR-toets (Wm), 2.4 GR-toets (Wm).

Daarnaast dient u tijdig advies te vragen aan de Regionale Brandweer. Dit is een onderdeel van de verantwoordingsplicht groepsrisico. Het is raadzaam om in een vroeg stadium (informeel) te overleggen met de Regionale Brandweer.

Wilt u meer weten over adviesrol van de Regionale Brandweer? Raadpleegt u dan de 'Handleiding in het kader van het Bevi inzake de Wet milieubeheer' van het project AMvB 05 Adviesrol brandweer op grond van Bevi.

Toelichting schema I Wm-Besluiten

Het schema is van toepassing op de volgende (te nemen) besluiten in het kader van de Wm:

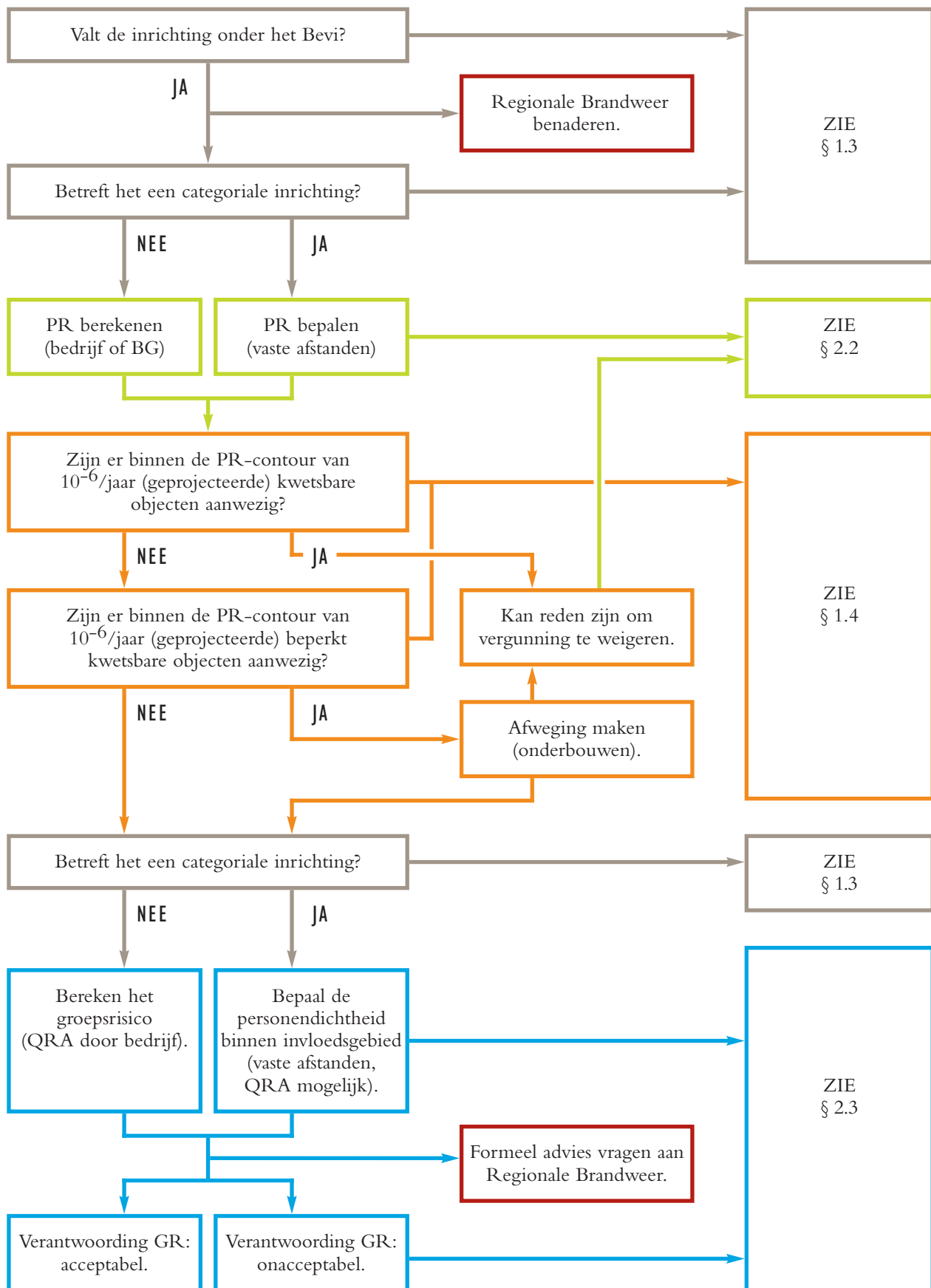
- Oprichtingsvergunning.
- Revisie- of veranderingsvergunning indien het PR toeneemt.
- Actualiseren, ambtshalve aanpassen en intrekken vergunning voor zover dit verband houdt met de uitvoering van een sanering.

Op een melding 8.19 is het Bevi niet van toepassing. Bij een melding 8.19 toetst u of het PR toeneemt. Als het PR toeneemt, dan kunt u niet met een melding 8.19 volstaan. Vervolgens moet u bepalen of het om een categoriale of niet-categoriale inrichting gaat en kan het PR worden bepaald (vaste afstanden of berekenen).

Om het PR te kunnen toetsen, bepaalt u of er wel of geen geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten binnen de PR-contour van 10⁴/jaar liggen. Voor de PR-toets moet u uitgaan van referentiepunten bij inrichtingen en objecten. De verwijzingen naar referentiepunten vindt u in de paragrafen 1.3 inrichtingen en 1.4 (beperkt) kwetsbare objecten van deze wegwijzer.

Voor de PR-toets wordt onderscheid gemaakt in kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten (grens- of richtwaarde). Indien het om een beperkt kwetsbaar object gaat (richtwaarde), kunt u in bepaalde gevallen onderbouwd van de richtwaarde afwijken.

Naast de PR-toets dient u ook het groepsrisico te verantwoorden. Vraag voor de verantwoording van het groepsrisico altijd advies aan de Regionale Brandweer over de hoogte van het groepsrisico en de aspecten zelfredzaamheid, hulpverlening en rampenbestrijding. Uiteindelijk neemt u op basis van de PR-toets, de verantwoording van het groepsrisico en de aspecten zelfredzaamheid, hulpverlening en rampenbestrijding een besluit om al dan niet een vergunning te verlenen.



SCHEMA 1: WM-BESLUITEN

2.1 WM-BESLUITEN

TABEL 4	BEVI	REVI	HEVI
I. VERGUNNINGEN			
a. Oprichtingsvergunning.	- Artikel 4: lid 1, 2 - Artikel 2: lid 1 - Toelichting: blz. 67		
b. Veranderings- of revisievergunning. Artikel 18 (sanering voor 2010 blijft van toepassing) ! In artikel 4 is vermeld: "Nadelige gevolgen voor het PR". In de toelichting wordt de tekst uit het ontwerp besluit nog gehanteerd: "Gevolgen voor het PR". !	- Artikel 4: lid 3, 4 - Artikel 2: lid 1 - Artikel 24 - Toelichting: blz. 67 - Toelichting: blz. 30, 31 - Toelichting: blz. 71	- §1.3: blz. 14	
c. Melding 8.19 Een melding kan alleen geaccepteerd worden als het plaatsgebonden risico niet toeneemt. Hoe dit bepaald moet worden is onduidelijk. ! Bij verleggen LPG-vulpunt om aan de 10⁻⁵/jaar te kunnen voldoen, kan de 10⁻⁶/jaar contour (verder) over andere objecten komen te liggen. !			
d. Actualiseren, ambtshalve aanpassen en (gedeeltelijk) intrekken Wm-vergunning voor zover die besluiten verband houden met de uitvoering van artikel 17 en 18 (sanering).	- Artikel 2: lid 4 - Toelichting: blz. 31		
e. Aanvullende maatregelen.	- Toelichting: II, blz. 70		

2.2 PR-TOETS (WM)

TABEL 5	BEVI	REVI	HEVI
1. DEFINITIE			
Definitie plaatsgebonden risico.	- Artikel 1: lid 1, p - Toelichting: blz. 63 - Toelichting: blz. 22		- blz. 10, 15, 16
2. ONDERSCHIED WEL EN NIET-CATEGORIAAL			
Inrichtingen waarvoor plaatsgebonden risico bepaald dient te worden. Zie ook 1.3 inrichtingen in deze wegwijzer.	- Artikel 2 - Artikel 4: lid 5, 6, 7 - Artikel 15 - Toelichting: blz. 77-79		- blz. 14
3. GRENSWAARDEN			
Deze zijn van toepassing op (geprojecteerde) kwetsbare objecten. De grenswaarde is een PR-waarde van 10^{-6} /jaar. Bij categoriale inrichtingen wordt deze vervangen door een vaste afstand. Toetsing dient te geschieden op referentiepunten, zie 1.4 (beperkt) kwetsbare objecten in deze wegwijzer. Artikel 24 geeft de mogelijkheid om tot 2010 een bestaand risico tussen 10^{-5}/jaar en 10^{-6}/jaar te accepteren. !	- Artikel 4: lid 1, 3, 5 - Artikel 6: lid 1 - Artikel 7: lid 1 - Artikel 24: lid 1 - Toelichting: blz. 36, 39		- §1.5.1: blz. 16
4. RICHTWAARDEN EN GEWICHTIGE REDENEN			
Deze zijn van toepassing op (geprojecteerde) beperkt kwetsbare objecten. De richtwaarde is een PR-waarde van 10^{-6} /jaar. Bij categoriale inrichtingen wordt deze vervangen door een vaste afstand. Toetsing dient te geschieden op referentiepunten, zie 1.4 (beperkt) kwetsbare objecten in deze wegwijzer.	- Artikel 4: lid 2, 4, 5 - Artikel 6: lid 2 - Artikel 7: lid 2 - Toelichting: blz. 34, 35		- §1.5.1: blz. 16 - §1.6: blz. 17
5. BEPALEN PLAATSGEBONDEN RISICO			
a. Bepaling van plaatsgebonden risico.	- Artikel 15: lid 1, 2 - Toelichting: blz. 36-38 en blz. 41, 42, 71	- Artikel 3, 7 en 8 - Toelichting: blz. 8, 9	- Stap IV: blz. 25-27
b. Beginpunten voor vaste afstanden.		- Artikel 5 - Toelichting: blz. 8	- Stap IV: blz. 25-27
c. Vaste afstanden voor plaatsgebonden risico.		- Bijlage I: blz. 3-5 - Toelichting: blz. 10, 11	- Stap IV: blz. 25-27

VERVOLG TABEL 5	BEVI	REVI	HEVI
d. Verwijzing naar de tabellen in het Revi.		- Artikel 2 - Toelichting: blz. 8	
- LPG-tankstation - CPR15-2,3 opslagen - Ammoniak (koel)installatie		- Bijlage I: tabel 1,2 - Toelichting: blz. 10 - Bijlage I: tabel 3,4,5 - Toelichting: blz. 10, 11 - Bijlage I: tabel 6 - Toelichting: blz. 11, 12	
e. Specifieke risicoanalyse.	- Artikel 15 - Toelichting: blz. 24, 25	- Artikel 3: blz. 1 - Toelichting: blz. 8	
6. VEILIGHEIDSCONTOUR			
Dit is een specifieke regeling om een veiligheidscontour vast te stellen voor één of meerdere inrichtingen. De toepassing van een veiligheidscontour is in het project IPO10 onderzocht. Voor meer informatie wordt verwezen naar de resultaten van dat project. !	- Artikel 14 - Toelichting: blz. 29, 76		- §4.4: blz. 59
7. DIVERSEN			
Uitzonderingen, herziening of aanpassing van grens- en richtwaarden.	- Artikel 20 - Artikel 21 - Artikel 22 - Toelichting: blz. 41, 80		

2.3 GR-TOETS (WM)

TABEL 6	BEVI	REVI	HVGR
1. ALGEMEEN			
Toelichting.	- Toelichting: blz. 18-20 en blz. 23, 24		
Financiële aspecten.	- Toelichting: blz. 54, 60		
Relatie met Besluit informatie inzake rampen en zware ongevallen (BIR).	- Toelichting: blz. 44		
Relatie met sanering	- Toelichting: blz. 32, 51		
VROM heeft inmiddels aangekondigd dat een GR-probleem geen extra criterium meer is voor urgente sanering LPG-stations (Bijlage 5 van deze wegwijzer).			
Relatie met Plan Aanpak Goederen Emplacementen (PAGE).	- Toelichting: blz. 33, 53		
2. DEFINITIES			
Groepsrisico	- Artikel 1: lid 1, k - Toelichting: blz. 22, 23, 62		
Definitie invloedsgebied	- Artikel 1, lid 1, l	- Artikel 6 - Toelichting: blz. 9	- Hoofdstuk 13.2.2
Hevi, blz. 5, 6, 9, 10, 15, 17 geven definities en uitleg over invloedsgebied, groepsrisico en oriënterende waarde.			
Hevi, blz. 19 geeft relatie Bevi met transport weer.			
In Hevi en Hvgr wordt de grens van het invloedsgebied gedefinieerd als 1%-letaliteit. In het Hevi wordt enkel voor LPG-stations een vaste afstand van 150 meter gegeven.			
3. VERANTWOORDINGSPLICHT GR			
Verantwoordingsplicht GR	- Artikel 12 - Toelichting: blz. 72-75		
Ondanks het voldoen aan de grens- of richtwaarde voor het PR dient verantwoording GR te worden afgelegd. De verantwoordingsplicht houdt meer in dan enkel GR. Aspecten zoals zelfredzaamheid, hulpverlening en rampenbestrijding dienen ook door het bevoegd gezag te worden verantwoord.			
Oriënterende waarde.	- Artikel 12 - Toelichting: blz. 73, 74		

VERVOLG TABEL 6	BEVI	REVI	HVGR
Advies Bestuur van de Regionale Brandweer: Hevi blz. 13: Verwijzing naar adviesrol Brandweer De invulling van de adviesrol van de Regionale Brandweer wordt beschreven in de 'Handleiding in het kader van het Bevi inzake de Wet milieubeheer'. Dit is een resultaat van het project AMvB05 'Adviesrol Brandweer op grond van AMvB Evi. Regionale Brandweer ook in het voortraject (informeel) betrekken.	- Artikel 12: lid 3		
Uitgebreide toelichting in de Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico (Hvgr). Hevi blz. 6 en de hoofdstukken 3 en 5 geven verwijzingen naar Hvgr.			- Deel 1: De verantwoordingsplicht - Deel 2: Bouwstenen voor de verantwoordingsplicht - Deel 3: De Verdieping
4. ONDERSCHIED WEL EN NIET-CATEGORIAAL			
Indeling categoriaal en niet-categoriaal.	- Artikel 2 - Artikel 4: lid 5, 6, 7 - Artikel 15 - Toelichting: blz. 24, 25, 77		
Categoriale inrichtingen (vaste afstanden voor invloedsgebied).		- Artikel 6 - Toelichting: blz. 9	
Niet-categoriale inrichtingen (berekenen met QRA). Specifieke regels voor BRZO en CPR15-inrichtingen. (CPR15 is inmiddels vervangen door PGS15).		- Artikel 7, 8 - Toelichting: blz. 9	
Aankondiging nieuwe rekenmethodiek. Zie ook 1.3 inrichtingen in deze wegwijzer. Inmiddels is door VROM de keuze voor een nieuwe rekenmethodiek gemaakt.		- Toelichting: blz. 8 (algemeen)	
5. BEPALEN GROEPSRISICO			
Verwijzing naar de tabellen in het Revi en Hvgr: De tabellen in het Revi bevatten geen toegestane personendichtheden. In de Hvgr zijn gelijksoortige tabellen opgenomen met personendichtheden die inmiddels ook zijn geactualiseerd. Zie www.groepsrisico.nl		- Artikel 6 - Toelichting: blz. 9	

VERVOLG TABEL 6	BEVI	REVI	HVGR
- LPG-tankstation - CPR15-2,3 opslagen (inmiddels PGS15) - Ammoniak (koel)installatie - Specifieke risicoanalyse - Niet-categoriale bedrijven - Indien geen uniforme personendichtheid bij categoriale bedrijven.		- Bijlage 2: tabel 1 - Toelichting: blz. 10 - Bijlage 2: tabel 2 - Toelichting: blz. 11 - Bijlage 2: tabel 3 - Geen toelichting - Artikel 7 en 8 - Toelichting: blz. 9	- Hoofdstuk 17.1: tabel 17.1 - Hoofdstuk 17.2: tabel 17.2 a,b, c - Hoofdstuk 17.3: tabel 17.3 - Hoofdstuk 15.2
6. BEPALEN PERSONENDICHTHEDEN			
Kengetallen personendichtheden.			- Hoofdstuk 16
Verblijftijdcorrectie.			- Hoofdstuk 15
Op www.groeprisico.nl is aangegeven dat het gebruik van tabel 15.3 uit de Hvgr niet werkbaar is. Dit wordt veroorzaakt door de beperkte toepasbaarheid van de tabel omdat uniforme gebieden weinig voorkomen en door de verkeerde interpretatie van de tabel in de praktijk. Er zal een nieuwe systematiek worden gepresenteerd.			
'Geprojecteerde personen' meetellen.		- Toelichting: blz. 9	
Ook personen die verblijven in risicovolle inrichtingen.	- Artikel 1: lid 2 - Toelichting: blz. 22, 23, 28, 29		
Verkeersdeelnemers worden in principe niet meegeteld.	- Toelichting: blz. 27-29		
Artikel 4, lid 8: Indien een aanvraag betrekking heeft op een BRZO-inrichting, betreft het bevoegd gezag bij de beslissing op die aanvraag de gevolgen voor de externe veiligheid die de inrichting veroorzaakt voor personen die gebruikmaken van een hoofdweg of landelijke railweg als bedoeld in art.1, lid 1, c, d van de Tracéwet.			
7. VEILIGHEIDSCONTOUR			
Dit is een specifieke regeling om een veiligheidscontour vast te stellen voor één of meerdere inrichtingen.	- Artikel 14 - Toelichting: blz. 29, 76		
De toepassing van een veiligheidscontour is in het project IPO 10 onderzocht. Voor meer informatie wordt u verwezen naar de resultaten van dit project.			
Cumulatie van meerdere risicobronnen.			- Hoofdstuk 14
Het Hevi blz. 57 en 59 besteden ook aandacht aan dit onderwerp.			

3 RUIMTELIJKE ORDENING

Dit hoofdstuk beschrijft de stappen die u kunt volgen om tot een volledige toetsing van het PR en het GR te komen op het gebied van Ruimtelijke ordening (ro). U vindt deze stappen in het schema 2 op pagina 26 van deze wegwijzer. Schema 2 is uitsluitend bedoeld om aan te geven welke stappen noodzakelijk kunnen zijn en is niet bedoeld als procedure-schema. De opgenomen verwijzingen of acties kunt u in sommige gevallen ook gelijktijdig of in een eerder stadium nemen. Vooral de planvoorbereiding is een moment waarop u al veel zaken kunt uitzoeken of afspraken kunt maken. Afhankelijk van de afzonderlijke stappen, kan het schema ook verwijzen naar een andere paragraaf in deze wegwijzer, namelijk: 1.3 inrichtingen, 1.4 (beperkt) kwetsbare objecten, 3.2 PR-toets (ro), 3.3 GR-toets (ro).

Daarnaast is het aan te raden om tijdig advies te vragen aan de Regionale Brandweer. Dit is een onderdeel van de verantwoordingsplicht groepsrisico. Het is daarom raadzaam om in een vroeg stadium (informeel) te overleggen met de Regionale Brandweer. Wilt u meer weten over de adviesrol van de Regionale Brandweer? Raadpleegt u dan de 'Handleiding in het kader van het BEVI inzake de Wet op de Ruimtelijke Ordening' van het project AMvB05 Adviesrol brandweer op grond van Bevi'.

Toelichting schema 2 ro-besluiten

De besluiten in het kader van de WRO waarop het schema 2 van toepassing is, vindt u in 3.2 PR-toets van deze wegwijzer.

In tegenstelling tot Wm-besluiten, die heel concreet op inrichtingen van toepassing zijn, komen bij Ruimtelijke Ordening meerdere zaken aan de orde. In de omgeving van het plangebied dient u te onderzoeken of er (Bevi) inrichtingen zijn met een invloedsgebied dat tot binnen het plangebied reikt. Daarnaast moet het ro-besluit binnen dat invloedsgebied (beperkt) kwetsbare objecten toestaan. Indien dit het geval is, is het Bevi van toepassing en dient u het PR en GR te toetsen.

Het bepalen van het invloedsgebied voor categoriale inrichtingen is redelijk eenvoudig. Deze vaste afstanden vindt u in het Revi. Het invloedsgebied¹ van een niet-categoriale inrichting blijkt uit een QRA waarin de (maximale) 1%- letaliteit is aangegeven. Bij sommige inrichtingen bedraagt dit meerdere kilometers. De berekende plaatsgebonden risicocontour van een dergelijke inrichting is echter veel kleiner en blijft dikwijls beperkt tot de inrichting zelf of kort daar buiten. Niet voor alle Bevi-inrichtingen is een QRA opgesteld. Indien de QRA niet beschikbaar is, moet het bevoegd gezag dit zelf (laten) verzorgen om inzicht te krijgen in de risico's en het invloedsgebied. Op grond van het (soms zeer omvangrijke) invloedsgebied kan het Bevi op een ro-besluit van toepassing zijn, terwijl de plaatsgebonden risicocontour van 10⁻⁶/jaar op grote afstand van het plangebied blijft.

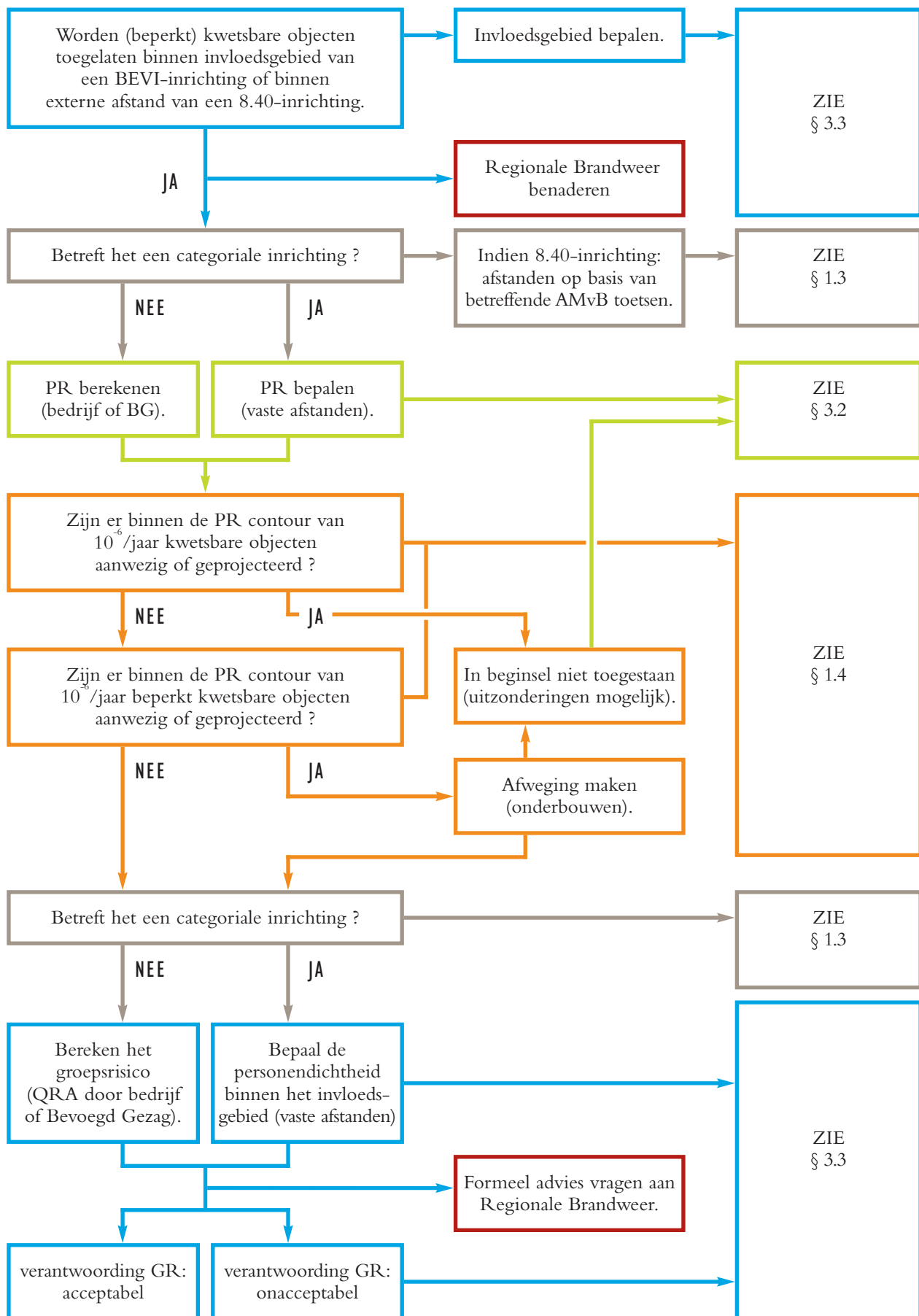
Vervolgens bepaalt of berekent u het PR (vaste afstanden) afhankelijk van of het om een categoriale of niet-categoriale inrichting gaat. Daarnaast moet u toetsen of er (beperkt) kwetsbare objecten worden toegelaten binnen de externe afstanden van 8.40 Wm-inrichtingen (AMvB-inrichtingen). Neemt u hiervoor de betreffende AMvB als uitgangspunt. Voor de PR-toets gaat u bij zowel inrichtingen als bij objecten uit van de referentiepunten. De verwijzingen naar referentiepunten vindt u in 1.3 inrichtingen en 1.4 (beperkt) kwetsbare objecten van deze wegwijzer.

Voor de PR-toets wordt onderscheid gemaakt in kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten (grens- of richtwaarde). Indien het een beperkt kwetsbaar object betreft (richtwaarde) kan er in sommige gevallen onderbouwd van de richtwaarde worden afgeweken.

Naast de PR-toets dient u ook het groepsrisico te verantwoorden. Vraag voor de verantwoording van het groepsrisico altijd advies aan de Regionale Brandweer over de hoogte van het groepsrisico en de aspecten zelfredzaamheid, hulpverlening en rampenbestrijding. Uiteindelijk neemt u op basis van de PR-toets, de verantwoording van het groepsrisico en de aspecten zelfredzaamheid, hulpverlening en rampenbestrijding het besluit om een ruimtelijk plan wel of niet vast te stellen of een vrijstelling te verlenen.

¹ In de (concept) Handleiding verantwoordingsplicht groepsrisico is het volgende aangegeven:

"In het Bevi wordt gesproken van invloedsgebieden. Een invloedsgebied wordt, tenzij in een uitvoeringsregeling anders is bepaald, begrensd door de 1% letaliteitsgrens, oftewel de afstand waarop nog 1% van de bevolking komt te overlijden". In het definitieve Bevi en Revi is dit echter nergens gedefinieerd.



SCHEMA 2: RO-BESLUITEN

3.1 WRO-BESLUITEN

TABEL 7	BEVI	REVI	HEVI
I. WET OP DE RUIMTELIJKE ORDENING			
Artikel 10 <i>Vaststelling bestemmingsplan (BP)</i> Artikel 11: lid 1 en 2 <i>Uitwerking, binnenplanse wijziging of goedkeuring bestemmingsplan</i> Artikel 15: lid 1 <i>Binnenplanse vrijstelling bestemmingsplan.</i> Artikel 17: lid 1 <i>Tijdelijke vrijstelling bestemmingsplan.</i> Artikel 19, lid 1 <i>Buitenplanse vrijstelling bestemmingsplan na verklaring geen bezwaar Gedeputeerde Staten.</i> Artikel 19, lid 2 <i>Buitenplanse vrijstelling bestemmingsplan op basis van verklaring geen bezwaar Gedeputeerde Staten.</i> Artikel 19, lid 3 <i>Buitenplanse vrijstelling bestemmingsplan op basis van artikel 20 Bro-lijst 1985.</i> Artikel 28 <i>Goedkeuring bestemmingsplan.</i> Artikel 37 <i>Aanwijzing aan raad m.b.t. bestemmingsplan.</i> Artikel 39b <i>Rijksprojectenprocedure.</i> Artikel 40, lid 1 <i>Vrijstelling bij projecten met bovengemeentelijk belang op verzoek van Gedeputeerde Staten.</i> Wilt u meer weten over de genoemde artikelen in bovenstaande kolom, raadpleegt u dan alle verwijzingen die u vindt in de kolommen Bevi, Revi en Hevi op deze pagina.	- Artikel 2: lid 2 - Artikel 5: lid 1 - Toelichting: blz. 67, 68 - Toelichting: blz. 16, 17 - Artikel 13: lid 5 - Toelichting: blz. 75 - Artikel 25 - Toelichting: blz. 80, 81 blz. 34, 35	- Artikel 2: lid 2 - Toelichting: blz. 8	- §2.3: stap III, blz. 21-24
Art. 33, lid 2 <i>Vrijstelling Gedeputeerde Staten herzieningsplicht structuur- en bestemmingsplan.</i>	- Artikel 5: lid 6		

VERVOLG TABEL 7	BEVI	REVI	HEVI
2. WONINGWET			
Artikel 11 <i>Besluit tot het verlenen van vrijstelling voor de bouw of vestiging van kwetsbare objecten.</i> Artikel 44 <i>Ontbreken bestemmingsplan, verouderd bestemmingsplan of plan in strijd met grenswaarde.</i> Na de herziening van de WRO zou het ook mogelijk zijn om bij de verlening van een bouwvergunning op grond van een vigerend bestemmingsplan dit object rechtstreeks te toetsen aan de grenswaarden of vaste afstanden. !	- Artikel 5: lid 1 - Toelichting: blz. 77 - Toelichting: blz. 26, 69, 79		- §1.8.3: blz. 18
3. TRACEWET			
Art. 15, lid 1 In artikel 5, lid 7 is bepaald dat de invloed van BRZO-bedrijven wel betrokken moet worden bij besluiten op grond van artikel 15, lid 1 van de Tracewet m.b.t. bepaalde hoofdwegen en landelijke railwegen. !	- Artikel 5: lid 7 - Artikel 2: lid 3 - Toelichting: blz. 27-29		- §1.8.2: blz. 18

3.2 PR-TOETS (RO)

TABEL 8	BEVI	REVI	HEVI
1. DEFINITIE			
Definitie plaatsgebonden risico.	- Artikel 1: lid 1, p - Toelichting: blz. 22, 63		- blz. 10, 15, 16
2. VERPLICHTINGEN EN TOETSING			
Verplichting om ro-besluiten te toetsen aan grens- of richtwaarde. In artikel 5, lid 3 is vermeld: "indien plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van een categoriale inrichting." Er wordt niet gesproken over invloedsgebied van een niet-categoriale inrichting. Indirect wordt dit in artikel 15 en 16 geregeld. !	- Artikel 5: lid 1,2,3 - Toelichting: blz. 34, 67 en verder.		- §2.4 PR stappen: blz. 25-29

VERVOLG TABEL 8	BEVI	REVI	HEVI
Verplichting om het ro-besluit te baseren op een kwantitatieve risico-analyse (QRA) indien plangebied binnen het invloedsgebied van een niet-categoriale inrichting ligt. Voor het onderscheid tussen categoriaal en niet-categoriaal, zie 1.3 inrichtingen in deze wegwijzer.	- Artikel 15 en 16 - Toelichting: blz. 36 en verder blz. 77-79		
3. GRENSWAARDEN			
Deze zijn van toepassing op (geprojecteerde) kwetsbare objecten. De grenswaarde is een PR-waarde van 10^{-6}/jaar. Bij categoriale inrichtingen wordt deze vervangen door een vaste afstand. Toetsing dient te geschieden op referentiepunten, zie 1.4 (beperkt) kwetsbare objecten in deze wegwijzer. Artikel 8, lid 3 geeft de mogelijkheid om maximaal drie jaar een bestaand risico tussen 10^{-5}/jaar en 10^{-6}/jaar te accepteren. !	- Artikel 5: lid 1 en 3 - Artikel 8: lid 1 en 3 - Toelichting: blz. 36-39, 72		- §1.5.1: blz. 16
4. RICHTWAARDEN EN GEWICHTIGE REDENEN			
Deze zijn van toepassing op (geprojecteerde) beperkt kwetsbare objecten. De richtwaarde is een PR-waarde van 10^{-6}/jaar. Bij categoriale inrichtingen wordt deze vervangen door een vaste afstand. Toetsing dient te geschieden op referentiepunten, zie 1.4 (beperkt) kwetsbare objecten in deze wegwijzer.	- Artikel 5: lid 2,3 - Artikel 8: lid 2 - Toelichting: blz. 34, 35		- §1.5.1: blz. 16 - §1.6: blz. 17
5. AFSTANDEN KRACHTENS ART. 8.40 VAN DE WM			
Dit betreft vaste afstanden die in AMvB's zijn opgenomen. Dit onderdeel van het Bevi is nog niet in werking. !	- Artikel 5: lid 1,2 - Toelichting: blz. 34		- §2.3: blz. 22
6. BEPALEN PLAATSGEBONDEN RISICO			
a. Bepaling van plaatsgebonden risico. Er zijn drie situaties mogelijk: ! 1. Vaste afstanden (Revi). 2. PR is in de milieuvergunning vastgelegd. 3. Bevoegd gezag dient PR zelf te bepalen.	- Artikel 5: lid 1,2,3 - Artikel 15: lid 1, 2 - Artikel 16 - Toelichting: blz. 36-38, 41, 42, 71, 77	- Artikel 3, 7 en 8 - Toelichting: blz. 8, 9	- Stap IV: blz. 25-27

VERVOLG TABEL 8	BEVI	REVI	HEVI
b. Beginpunten voor vaste afstanden.		- Artikel 5 - Toelichting: blz. 8	- Stap IV: blz. 25-27
c. Vaste afstanden voor plaatsgebonden risico.		- Bijlage I: blz. 3-5 - Toelichting: blz. 10, 11	- Stap IV: blz. 25-27
d. Verwijzing naar de tabellen in het Revi.		- Artikel 2 - Toelichting: blz. 8	
- LPG-tankstation		- Bijlage I: tabel 1,2 - Toelichting: blz. 10	
- CPR15-2,3 opslagen		- Bijlage I: tabel 3,4,5 - Toelichting: blz. 10, 11	
- Ammoniak (koel)installatie		- Bijlage I: tabel 6 - Toelichting: blz. 11, 12	
e. Specifieke risicoanalyse.	- Artikel 15, 16 - Toelichting: blz. 24, 25	- Artikel 3: blz. 1 - Toelichting: blz. 8	
7. VEILIGHEIDSCONTOUR			
Dit is een specifieke regeling om een veiligheidscontour vast te stellen voor één of meerdere inrichtingen.	- Artikel 14 - Toelichting: blz. 29, 76		- §4.4: blz. 59
De toepassing van een veiligheidscontour is in het project IPO10 onderzocht. Voor meer informatie wordt u verwezen naar de resultaten van dit project. !			
8. PLANKAART			
Vastleggen risicocontouren en afstanden op plankaart in bestemmingsplannen.			- §4.1 en §4.2: blz. 56-58
9. DIVERSEN			
Uitzonderingen, herziening of aanpassing van grens- en richtwaarden.	- Artikel 20 - Artikel 21 - Artikel 22 - Toelichting: blz. 41, 80		
Standstill milieukwaliteit.	- Artikel 9 - Toelichting: blz. 30		blz. 10

3.3 GR-TOETS (RO)

TABEL 9	BEVI	REVI	HVGR
1. ALGEMEEN			
Toelichting.	- Toelichting: blz. 18-20 en blz. 23, 24		
Financiële aspecten.	- Toelichting: blz. 54, 60		
Relatie met Besluit informatie inzake rampen en zware ongevallen (BIR).	- Toelichting: blz. 44		
Relatie met sanering.	- Toelichting: blz. 32,51		
VRM heeft inmiddels aangekondigd dat een GR-probleem geen extra criterium meer is voor urgente sanering LPG-stations (Bijlage 5 van deze wegwijzer).			
Relatie met Plan Aanpak Goederen Emplacementen (PAGE).	- Toelichting: blz. 33,53		
2. DEFINITIES			
Groepsrisico.	- Artikel 1: lid 1, k - Toelichting: blz. 22, 23, 62		
Definitie invloedsgebied.	- Artikel 1: lid 1, l	- Artikel 6 - Toelichting: blz. 9	- Hoofdstuk 13.2.2
Hevi, blz. 5, 6, 9, 10, 15, 17 beschrijven definities en uitleg over invloedsgebied, groepsrisico en oriënterende waarde.			
Hevi, blz. 19 beschrijft relatie Bevi met transport.			
In Hevi en Hvgr wordt de grens van het invloedsgebied gedefinieerd als 1%-letaliteit. In het Hevi wordt enkel voor LPG-stations een vaste afstand van 150 meter gegeven.			
3. VERANTWOORDINGSPLICHT GR			
Verantwoordingsplicht GR.	- Artikel 13 - Toelichting: blz. 72-75		
Ondanks het voldoen aan de grens- of richtwaarde voor het PR dient verantwoording GR te worden afgelegd. De verantwoordingsplicht houdt meer in dan enkel groepsrisico. Aspecten zoals zelfredzaamheid, hulpverlening en rampenbestrijding dienen ook door het bevoegd gezag te worden verantwoord.			
Uitzondering of alternatieve verwijzing op de verantwoording.	- Artikel 13: lid 4,5 - Toelichting: blz. 75,76		

VERVOLG TABEL 9	BEVI	REVI	HVGR
Uitzondering op de verantwoording.	- Artikel 25 - Toelichting: blz. 80, 81		
Oriënterende waarde.	- Artikel 13 - Toelichting: blz. 73, 74		
Advies bestuur van de Regionale Brandweer. Hevi blz.13: verwijzing naar adviesrol Brandweer. De invulling van de adviesrol van de Regionale Brandweer wordt beschreven in de 'Handleiding in het kader van het Bevi inzake de Wwet milieubeheer'. Dit is een resultaat van het project AMvB05 'Adviesrol Brandweer op grond van AMvB Evi'. Regionale Brandweer ook in het voortraject (informeel) betrekken.	- Artikel 13: lid 3		
Uitgebreide toelichting in de Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico (Hvgr). Hevi blz. 6 en de hoofdstukken 3 en 5 verwijzen naar de Hvgr.			- Deel 1 : De verantwoordingsplicht - Deel 2 : Bouwstenen voor de verantwoordingsplicht - Deel 3 : De Verdieping
4. ONDERSCHIED WEL EN NIET-CATEGORIAAL			
Indeling categoriaal en niet-categoriaal.	- Artikel 2 - Artikel 5: lid 3,4,5 - Artikel 16 (art.15) - Toelichting: blz. 24, 25, 77		
Categoriale inrichtingen (vaste afstanden voor invloedsgebied).		- Artikel 6 - Toelichting: blz. 9	
Niet-categoriale inrichtingen (berekenen met QRA). Specifieke regels voor BRZO en CPR15-inrichtingen. (CPR15 is inmiddels vervangen door PGS15).		- Artikel 7 en 8 - Toelichting: blz. 9	
Aankondiging nieuwe rekenmethodiek. Zie ook hoofdstuk 1.3 inrichtingen in deze wegwijzer. Inmiddels is door VROM de keuze voor een nieuwe rekenmethodiek gemaakt.		-Toelichting: blz. 8 (algemeen)	

VERVOLG TABEL 9	BEVI	REVI	HVGR
5. BEPALEN GROEPSRISICO			
Verwijzing naar de tabellen in het Revi en Hvgr.		- Artikel 6 - Toelichting: blz. 9	
De tabellen in het Revi bevatten geen toegestane personendichtheden. In de Hvgr zijn gelijksoortige tabellen opgenomen met personendichtheden die inmiddels ook zijn geactualiseerd. Zie www.groepsrisico.nl .			
- LPG-tankstation		- Bijlage 2: tabel 1 - Toelichting: blz. 10	- Hoofdstuk 17.1: tabel 17.1
- CPR15-2,3 opslagen (Inmiddels PGS15)		- Bijlage 2: tabel 2 - Toelichting: blz. 11	- Hoofdstuk 17.2: tabel 17.2 a, b, c
- Ammoniak (koel)installatie		- Bijlage 2: tabel 3 - Geen toelichting	- Hoofdstuk 17.3: tabel 17.3
- Specifieke risicoanalyse: - Niet-categoriale bedrijven - Indien géén uniforme personendichtheid bij categoriale bedrijven.		- Artikel 7 en 8 - Toelichting: blz. 9	- Hoofdstuk 15.2
Uit de Bevi-toelichting op blz. 78 en 79 blijkt dat het bevoegd gezag bij de voorbereiding of herziening van een bestemmingsplan zelf zorg zal moeten dragen voor een adequate risicoanalyse indien de risico- gegevens van de betrokken inrichting niet beschikbaar of niet actueel zijn. De kosten komen voor eigen rekening.			
6. BEPALEN PERSONENDICHTHEDEN			
Kengetallen personendichtheden.			- Hoofdstuk 16
Verblijftijdcorrectie.			- Hoofdstuk 15
Op www.groepisico.nl is aangegeven dat het gebruik van tabel 15.3 uit de Hvgr niet werkbaar is. Dit wordt veroorzaakt door de beperkte toepasbaar- heid van de tabel omdat uniforme gebieden weinig voorkomen en door de verkeerde interpretatie van de tabel in de praktijk. Er zal een nieuwe systematiek worden gepresenteerd.			
'Geprojecteerde personen' meetellen.		- Toelichting: blz. 9	
Ook personen die verblijven in risicovolle inrichtingen.	- Artikel 1: lid 2 - Toelichting: blz. 22, 23, 28, 29		

VERVOLG TABEL 9	BEVI	REVI	HVGR
Verkeersdeelnemers worden in principe niet meegeteld. Artikel 5, lid 7: Het bevoegd gezag betreft bij de vaststelling van een besluit als bedoeld in artikel 15, lid 1 van de Tracéwet, voorzover dat besluit betrekking heeft op de aanleg of wijziging van een hoofdweg of landelijke railweg als bedoeld in artikel 1, lid 1, c, d van die wet, de gevolgen voor de externe veiligheid die worden veroorzaakt door een BRZO-inrichting.	- Toelichting: blz. 27-29		
7. VEILIGHEIDSCONTOUR Dit is een specifieke regeling om een veiligheidscontour vast te stellen voor één of meerdere inrichtingen. De toepassing van een veiligheidscontour is in het project IPO10 onderzocht. Voor meer informatie wordt verwezen naar de resultaten van dat project.	- Artikel 14 - Toelichting: blz. 29, 76		
Cumulatie van meerdere risicobronnen. In het Hevi wordt hier op blz. 57 en 59 ook aandacht aan besteed.			- Hoofdstuk 14

4 SANERINGEN

In het Bevi zijn in artikel 17, 18 en 19 bepalingen opgenomen voor de (urgente) sanering van situaties waarbij de grenswaarden worden overschreden. Omdat het in artikel 17 en 18 uitsluitend om grenswaarden gaat, kunnen saneringsituaties alleen maar optreden bij kwetsbare objecten. Het Bevi is slechts gedeeltelijk in werking is getreden met name voor artikel 17 en 18. Daarom is de urgente saneringsverplichting op grond van artikel 17 nog beperkt tot LPG-stations en BRZO-inrichtingen. De saneringsverplichting op grond van artikel 18 is beperkt tot BRZO-inrichtingen. Op grond van artikel 19 moet er een programma opgesteld worden dat beschrijft op welke wijze uitvoering wordt gegeven aan artikel 18 (de niet-urgente saneringen, vóór 2010). Op dit moment betreft dit alleen BRZO-inrichtingen.

Urgente saneringen

De urgente saneringen hebben betrekking op LPG-stations en BRZO-inrichtingen die een plaatsgebonden risico veroorzaken ter plaatse van een kwetsbaar object dat hoger is dan 10^{-5} /jaar op het tijdstip van inwerkingtreding (27 oktober 2004).

Het bevoegd gezag Wm moet ervoor te zorgen dat vóór 27 oktober 2007 wordt voldaan aan de grenswaarde van 10^{-5} /jaar.

De mogelijkheden hiervoor zijn:

- (gedeeltelijk) intrekken milieuvergunning
- (gedeeltelijk) aanpassen milieuvergunning, ALARA toepassen
- saneren van kwetsbare objecten

Niet-urgente saneringen

De niet-urgente sanering heeft op dit moment alleen nog betrekking op BRZO-inrichtingen die een plaatsgebonden risico veroorzaken ter plaatse van een kwetsbaar object dat hoger is dan 10^{-6} /jaar, op het tijdstip van inwerkingtreding (27 oktober 2004).

Het bevoegd gezag Wm moet ervoor te zorgen dat zo spoedig mogelijk en uiterlijk vóór 1 januari 2010 wordt voldaan aan de grenswaarde van 10^{-6} /jaar.

Het bevoegd gezag Wm en het bevoegd gezag WRO stellen samen een programma vast waarin is aangegeven op welke wijze uitvoering wordt gegeven aan de sanering(en) vóór 2010.

De mogelijkheden hiervoor zijn:

- (gedeeltelijk) intrekken milieuvergunning
- (gedeeltelijk) aanpassen milieuvergunning, ALARA toepassen
- saneren van kwetsbare objecten

Groepsrisico

De oriënterende waarde van het groepsrisico is volgens het Bevi geen criterium voor sanering. Bij overschrijding van de oriënterende waarde is sanering niet verplicht. Er is hiervoor ook geen schadevergoedingsregeling vanuit het ministerie van VROM beschikbaar. Indien er meerdere saneringsituaties zijn, kan de hoogte van het groepsrisico uiteraard wel een afwegingsgrond zijn om prioriteiten te stellen.

Wilt u meer informatie over saneringen? Raadpleegt u dan de handreiking Saneringsprogramma (VROM, 8 september 2004) en de resultaten van het project SAN01 Saneringsprogramma's (www.bouwenaanbrabantveiligernl).

Convenant LPG-autogas

Op 22 juni 2005 sloten het Rijk en de LPG-sector het convenant LPG-autogas af. In een brief van 8 augustus 2005 van VROM (met kenmerk EV/2005.164774) staat het volgende vermeld: 'De hoofddoelstelling van het convenant is het beëindigen van de plaatsgebonden risico knelpunten en groepsrisico aandachtspunten bij LPG-tankstations voor 1 januari 2010'.

Wat betekent het convenant voor het bevoegd gezag?

1. In het convenant is afgesproken dat de sector veiligheidsmaatregelen neemt zoals het toepassen van een verbeterde vulslang op LPG-autogas tankauto's en het aanbrengen van een hittewerende coating op alle LPG-autogas tankauto's.
2. Ondanks deze maatregelen blijft er een restcategorie LPG-tankstations over met knelpunten PR en/of GR. De sector zal de problemen rond deze restcategorie oplossen en de kosten hiervoor dragen door het beëindigen van de verkoop van LPG-autogas, of door het verplaatsen van het vulpunt of door het verplaatsen van het gehele tankstation.

De brief van VROM over het convenant vindt u in bijlage 5 van deze wegwijzer.

4.1 URGENTE SANERINGEN EN NIET-URGENTE SANERINGEN

TABEL 10		BEVI	REVI	HEVI
1. TOEPASSING				
Saneringstermijn	Voor geprojecteerde kwetsbare objecten geldt dat de saneringstermijn gaat lopen op het tijdstip waarop een voor zo'n object verleende bouwvergunning onherroepelijk is geworden. !	- Artikel 17: lid 1, 2, 3, 5 - Artikel 18: lid 1, 2, 3, 5 - Toelichting: blz. 31-33, 38, 41, 79		
Saneringsgrenswaarde	In de Hevi wordt nog gesproken over 80 meter als aanvullend criterium. Dit is niet meer van toepassing. !	- Artikel 17: lid 1, 2, 8 - Artikel 18: lid 1, 2, 8 - Toelichting: blz. 35-36, 38, 41, 80	- Artikel 9 - Bijlage 1: tabel 2 - Toelichting algemeen: blz. 8 - Toelichting: bijlage I, blz. 10, 11	- §1.7.1: blz. 18
Aanwezige en geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten.				- §1.5.1: blz. 16 - §3.2: blz. 32, 36, 40, 65
Zie 1.4 (beperkt) kwetsbare objecten in deze wegwijzer.				
Referentiepunten		- Artikel 10: lid 1 - Artikel 11 - Artikel 17: lid 6, 7 - Artikel 18: lid 5, 6 - Toelichting: blz. 72		
Zie 1.4 (beperkt) kwetsbare objecten en 2.2 PR-toets (Wm) in deze wegwijzer.				
2. WERKINGSSFEER				
Tijdstip van inwerkingtreding.				- §1.8.4: blz. 19
	De gefaseerde inwerkingtreding van artikel 17 en 8 is geregeld in het besluit van 7 oktober 2004 (zie bijlage 4). !			
Nog nader te bepalen categorieën inrichtingen.		- Artikel 26 - Toelichting: blz. 81		
Niet van toepassing indien veiligheidscontour is vastgesteld.		- Artikel 17: lid 8 - Artikel 18: lid 7		
3. DIVERSEN				
Saneringsprogramma	Veel informatie is ook opgenomen in de Handreiking Saneringsprogramma (VROM, 8 september 2004) en de resultaten van het project SAN 01 'Saneringsprogramma's'. !	- Artikel 19 - Toelichting: blz. 48, 71		- Leeswijzer: blz. 6 - §1.7.1: blz. 18
Uitzonderingen		- Artikel 21, 22 - Toelichting: blz. 42, 80		
Financiering		- Toelichting: blz. 33, 41, 42, 48 en 50-60		

4.2 INTREKKEN VERGUNNING EN SCHADEVERGOEDING

In deze paragraaf vindt u een overzicht van de correspondentie vanuit het ministerie van VROM met betrekking tot urgente saneringen en de schadevergoedingsregeling. Ook zijn de stappen aangegeven die u moet nemen bij het uitvoeren van urgente saneringen en hoe de exploitant van het LPG-tankstation voor schadevergoeding in aanmerking komt. Het resultaat van het project SAN01 Saneringsprogramma's gaat uitgebreid in op (urgente) saneringen.

Correspondentie ministerie van VROM sanering LPG-tankstations

Op www.infomil.nl vindt u verschillende brieven ten behoeve van de sanering van LPG-tankstations.

Hieronder een overzicht van de brieven van het ministerie van VROM voorzien van kenmerk en datum:

- EV/2003.036534, 22 mei 2003
Toepassing van de circulaire schadevergoeding Wet milieubeheer in verband met sanering van LPG-tankstations
- EV/2003.077209, 11 augustus 2003
Uitvoering urgente sanering LPG-tankstations
- EV-2004.113141, 15 november 2004
Uitvoering urgente sanering LPG-tankstations
- EV/2005.164774, 8 augustus 2005
Convenant LPG-autogas

Urgente saneringsgevallen

De meest recente brief van VROM over de urgente saneringen is de brief met kenmerk EV/2004.113141 van 15 november 2004 (zie bijlage 5 van deze wegwijzer). Hierin wordt verwezen naar eerdere brieven waarbij tevens wordt aangegeven dat sommige passages van die eerdere brieven niet meer van toepassing zijn.

Procedure intrekken vergunning en schadevergoeding

Op basis van de meest recente brief van VROM bestaat het proces van intrekken van de vergunning, het toekennen van schadevergoeding en instemming vanuit het Ministerie van VROM globaal uit de volgende stappen:

Stap 1: Ontwerp intrekkingbeschikking

Na het opstellen van de ontwerp-intrekkingsbeschikking verzendt u deze aan de exploitant, de VROM-inspecteur en de directie Externe Veiligheid. Bovendien publiceert u ontwerp-intrekkingsbeschikking zodat ook anderen hun zienswijze kunnen inbrengen.

Stap 2: Verzoek om schadevergoeding

Nadat het voornemen om de vergunning (gedeeltelijk) in te trekken bekend is, kan de exploitant een verzoek doen tot schadevergoeding. Het bevoegd gezag Wm verzoekt de Stichting Adviesbureau Onroerende Zaken (SAOZ) vervolgens om advies uit te brengen over de hoogte van de schadevergoeding. Het Ministerie van VROM betaalt de kosten voor dit advies. Benodigde gegevens voor een advies van SAOZ :

- Kopie oprichtingsvergunning en eventuele revisievergunning, inclusief situatietekening.
- In- en verkoopcijfers per brandstof (aantal liters, inkooprijzen en omzetten) over de afgelopen drie kalenderjaren.
- Bruto en netto-omzetten van shop en/of wasstraat, eveneens over de afgelopen drie kalenderjaren.
- Kopie gasovereenkomst.

Op grond van de Circulaire schadevergoedingen uit 1997 moet de exploitant de gelegenheid krijgen om te reageren op het SOAZ-advies over de hoogte van de schadevergoeding voordat een ontwerp toekenningsbeschikking wordt vastgesteld.

Stap 3: Ontwerp toekenningsbeschikking

Op basis van de Circulaire schadevergoedingen uit 1997 dient u een ontwerp toekenningsbeschikking op te stellen voor de toekenning van een schadevergoeding. Nadat u deze ontwerp toekenningsbeschikking heeft opgesteld, verzendt u deze naar de exploitant.

Stap 4: Instemmingsverzoek

Het bevoegd gezag Wm verzoekt de directie Externe Veiligheid om in te stemmen met het toekennen van schadevergoeding.

Stap 5: Instemmingsbesluit

De directie Externe Veiligheid toetst het verzoek aan de criteria voor urgente sanering van LPG-tankstations en de circulaire schadevergoedingen. In een instemmingsbesluit wordt de uitkomst kenbaar gemaakt aan het bevoegd gezag Wm.

Stap 6: Intrekkings- en toekenningsbeschikkingen

Het bevoegd gezag Wm zendt de definitieve intrekkings- en toekenningsbeschikkingen toe aan de exploitant. Hierin worden de hoogte van de schadevergoeding en het moment waarop de LPG activiteit wordt gestaakt vastgelegd.

Stap 7: Financiële afhandeling

Maximaal vijf weken vóór het stopmoment stuurt het bevoegd gezag Wm een betalingsverzoek aan de directie Externe Veiligheid. In het betalingsverzoek wordt het stopmoment bevestigd. Vervolgens kan tot uitbetaling van de schadevergoeding worden overgegaan.

BIJLAGE I: BEGRIPPENLIJST

In dit overzicht zijn enkel de begrippen en afkortingen opgenomen die de leesbaarheid van de wegwijzer verduidelijken. De overige begrippen en afkortingen worden verklaard in de documenten waarnaar de wegwijzer verwijst.

Alara	As low as reasonably achievable (begrip uit de Wm)
AMvB	Algemene Maatregel van Bestuur
ADR	Accord européen relatif au transport international des marchandises
AWB	Algemene Wet Bestuursrecht
Bevi	Besluit externe veiligheid inrichtingen
BIR	Besluit informatie inzake rampen en zware ongevallen
BRZO	Besluit Risico's Zware Ongevallen (1999)
BP	Bestemmingsplan
Categoriaal	Standaardbenadering, vaste afstanden
CPRI5	Richtlijn die inmiddels is vervangen door PGS15
GR	GroepsRisico
GS	Gevaarlijke Stoffen
Hevi	Handleiding externe veiligheid inrichtingen
Hvgr	(concept) Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico (augustus 2004)
Ivb	Inrichtingen- en vergunningenbesluit
Minister	minister van VROM
NH3	Ammoniak
Niet-categoriaal	Specifieke risicoanalyse (QRA)
PAGE	Plan Aanpak GoederenEmplacementen
PBZO	Preventie Beleid Zware Ongevallen
PGS	Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen
PR	Plaatsgebonden Risico
QRA	Kwantitatieve Risico-Analyse
Revi	Regeling externe veiligheid inrichtingen
ro	ruimtelijke ordening
SAOZ	Stichting Adviesbureau Onroerende Zaken
VR	VeiligheidsRapport (BRZO 1999)
Wm	Wet milieubeheer
Wms	Wet milieugevaarlijke stoffen
WRO	Wet op de Ruimtelijke ordening

BIJLAGE 2: INTERESSANTE LINKS

BESLUITEN, REGELINGEN, HANDREIKINGEN EN HANDLEIDINGEN WAARNAAR DEZE WEGWIJZER VERWIJST.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi, 27 mei 2004)

Dit besluit is te downloaden op www.overheid.nl. Meer informatie over het besluit vindt u op www.infomil.nl.

Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi, 8 september 2004)

Voor de uitvoering van het besluit zijn regels opgesteld met betrekking tot afstanden en de wijze van berekening van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Deze regels zijn opgenomen in de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi). Deze regeling is te downloaden op www.overheid.nl.

Besluit van 7 oktober 2004, houdende vaststelling van het tijdstip van inwerkingtreding van het Bevi

Dit besluit is te downloaden op www.overheid.nl.

Handleiding externe veiligheid inrichtingen (Infomil, 2004)

Deze handleiding geeft uitleg over het besluit en geeft aan hoe moet worden omgegaan met het plaatsgebonden risico. Het groepsrisico komt slechts beperkt aan de orde. Deze handleiding is te downloaden op www.infomil.nl

Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico (VROM, concept augustus 2004)

Het doel van de handreiking is om behulpzaam te zijn bij het invulling geven aan de verantwoordingsplicht groepsrisico. De handreiking is opgesteld in opdracht van het ministerie van VROM. Enkele tabellen in de handreiking zijn inmiddels geactualiseerd en Supplement 1, (concept) Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico (augustus 2005) is uitgebracht. De handreiking en de tabellen vindt u op www.groeprisico.nl. Het supplement vindt u bij de verantwoordingsvoorbeelden (onder Praktijkvoorbeeld, woningbouw nabij LPG-tankstation).

Handreiking saneringsprogramma (VROM, 8 september 2004)

Het Bevi bevat een saneringsverplichting voor bedrijven (inrichtingen) die de wettelijke grenswaarde van het plaatsgebonden risico (PR) overschrijden. Het bevoegd gezag moet op grond van artikel 19 van het Bevi een saneringsprogramma opstellen voor inrichtingen waarbij kwetsbare objecten aanwezig zijn binnen de PR-contour van 10^{-6} per jaar. Beschikbaar op www.vrom.nl (onder externe veiligheid, publicaties).

RESULTATEN VAN PROJECTEN UIT HET PROGRAMMA BRABANT VEILIGER

De resultaten van de projecten uit Programmafinanciering 2005-2006 vindt u op www.bouwenaanbrabantveiliger.nl.

De projecten waarnaar verwezen wordt in deze wegwijzer zijn:

AMvB04 : Verantwoording Groeprisico

AMvB05 : Adviesrol brandweer op grond van Bevi

AMvB08 : Externe veiligheid in ro

San01 : Saneringsprogramma

IPO10 : Veiligheidscontour

CD-ROM WEGWIJZER

Bij deze schriftelijke versie van de wegwijzer is ook een digitale versie gevoegd op CD-rom. Op deze CD-rom vindt u:

- Wegwijzer_Bevi.pdf
- Bevi stb 2004-250.pdf
- Bevi inwerkingtreding.pdf
- Revi Staatscourant.pdf
- handleiding EVI_V04.pdf
- handreikingverantwoordingsplichtgr.pdf
- handreikingverantwoordingsplichtgr_supplement.pdf
- handreikingverantwoordingsplichtgr-tabellen_2005.pdf

Beschikt u nog niet over Acrobat reader ? Op www.adobe.nl kunt u de laatste versie van acrobat reader downloaden.

BIJLAGE 3: JURISPRUDENTIE

OVERZICHT UITSPRAKEN MET BETREKKING TOT HET (ONTWERP-)BESLUIT EXTERNE VEILIGHEID INRICHTINGEN

Uitspraak 15 december 2004, 200401556/1

Onderwerpen:

- Vergunning voor een doe-het-zelf markt, vuurwerkopslagplaats- en verkoop, Agri en Tuin (dier- en tuinassortiment) en een tankstation met shop.
- Mogelijke effecten van de inrichting op de omgeving.
- Inrichting voldoet aan de 'Handreiking externe veiligheid voor inrichtingen'.
- Getoetst aan (ontwerp van het) 'Besluit externe veiligheid inrichtingen'.

Uitspraak 29 augustus 2005, 200506832/1

Onderwerpen:

- Dwangsombeschikking weigering verstrekken doorzetgegevens van LPG-tankstation.
- Uitvoering van artikel 4 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.
- Aanpassen vergunning omdat de huidige en feitelijke doorzet aan LPG niet in de vergunning was opgenomen.
- De medewerkingsplicht mag niet worden toegepast voor het verwezenlijken van (planologische) beleidsdoeleinden.
- Weigering van de exploitant van het LPG-tankstation in strijd met artikel 5.20, 1e lid AWB.

Uitspraak 14 september 2005, 200506977/2.

Onderwerpen:

- Vergunning voor een LPG-tankstation met inachtneming van de afstandsnormen voortvloeiende de Regeling Externe Veiligheid Inrichtingen (Revi).
- Bij de beoordeling van het groepsrisico is de 'Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico' van augustus 2004 betrokken.
- Maximale personendichtheid per ha tot aan de grens van het invloedsgebied.

Uitspraak 1 juni 2005, 200407289/1

Onderwerpen:

- Vergunning voor een groothandel in gewasbeschermingsmiddelen, zaaizaden, meststoffen en overige land- en tuinbouwartikelen.
- Kwantitatieve risicoanalyse (QRA) overeenkomstig de richtlijn CPR18
- Bevi nog niet van kracht.
- Andere en minder vergaande mogelijkheden om inzicht in het aspect externe veiligheid te verkrijgen.

Uitspraak 22 december 2004, 200400427/1

Onderwerpen:

- Vergunning voor het veranderen van een motorbrandstoffenverkoop punt inclusief shopgebouw en brandstoffenhandel met een LPG-installatie.
- Ten onrechte getoetst aan het ontwerp van het Besluit milieukwaliteitseisen externe veiligheid inrichtingen milieubeheer.
- het oprichten van het vulpunt en het reservoir en het oprichten door appellante van een agrarisch bedrijf en bedrijfs-woning sluiten elkaar uit.
- Het verkooppunt en de oprichting van woningen ter plaatse sluiten elkaar uit.
- Een verouderd bestemmingsplan.
- Vergunning weigeren op de grond dat niet wordt voldaan aan de afstand tot een geprojecteerd kwetsbaar object is ontoereikend.

Uitspraak 28 april 2004, 200306221/1

Onderwerpen:

- Vergunning voor het oprichten en in werking hebben van een tankstation en garagebedrijf met opslag en verkoop van diesel, benzine en LPG.
- Beslissen uitsluitend op basis van vigerende wetgeving en niet op ontwerp van het Besluit milieukwaliteitseisen externe veiligheid inrichtingen milieubeheer
- Doorzet van LPG bedraagt minder dan 500 m³, dit in afwijking van de aanvraag om vergunning waarin een doorzet van 1.500 m³ per jaar was vermeld.
- Kleinere doorzet van LPG is niet aangevraagd.
- Verweerder heeft zich ter invulling van zijn beoordelingsvrijheid gebaseerd op het ontwerpbesluit en de daaraan gekoppelde afstandsnorm van 110 meter.

OVERZICHT UITSPRAKEN DIE ZIJDELIJNGS EEN RELATIE MET HET BEVI OF HET ONTWERPBESLUIT HEBBEN

200409796

200409240

200407783

200401664

200308767

200306755

200302412

BIJLAGE 4: BESLUIT INWERKING-TREDING BEVI

Staatsblad
van het Koninkrijk der Nederlanden



Jaargang 2004

521

Besluit van 7 oktober 2004, houdende
vaststelling van het tijdstip van
inwerkingtreding van het Besluit externe
veiligheid inrichtingen

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van
Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 1 oktober 2004, nr.
MJZ2004093773, Directie Juridische Zaken, Afdeling Wetgeving;
Gelet op artikel 26, eerste lid, van het Besluit externe veiligheid
inrichtingen;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Enig artikel

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen treedt in werking met ingang
van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin dit besluit
wordt geplaatst, met uitzondering van:

- a. artikel 2, tweede lid, onderdeel b;
- b. artikel 5, eerste lid, de zinsnede «en de afstanden krachtens artikel
8.40 van de wet»;
- c. artikel 5, tweede lid, de zinsnede «en met de afstanden krachtens
artikel 8.40 van de wet»;
- d. artikel 17, eerste en derde lid, voorzover die leden betrekking hebben
op een andere inrichting dan een inrichting als bedoeld in de artikelen 2,
eerste lid, onderdeel a, of 15, eerste lid, onderdeel b, van het Besluit
externe veiligheid inrichtingen;
- e. artikel 17, tweede en derde lid, voorzover die leden betrekking
hebben op een andere inrichting dan een inrichting als bedoeld in artikel
4, vijfde lid, onderdeel a, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen,
en
- f. artikel 18, eerste en derde lid, voorzover die leden betrekking hebben
op een andere inrichting dan een inrichting als bedoeld in artikel 2, eerste
lid, onderdeel a, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu-
beheer is belast met de uitvoering van dit besluit dat met de daarbij
bijhorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 7 oktober 2004

Beatrix

De Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en

P. L. B. A. van Geel

Uitgegeven de zesentwintigste oktober 2004

De Minister van Justitie,
J. P. H. Donner

NOTA VAN TOELICHTING

Ingevolge artikel 21.6, vijfde lid, derde volzin, van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) moet het tijdstip van inwerkingtreding van een krachtens artikel 5.1, eerste lid, van de Wm vastgestelde algemene maatregel van bestuur bij koninklijk besluit worden vastgesteld.

In dit besluit is het tijdstip van inwerkingtreding van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna: het besluit) geregeld. In artikel 26, eerste lid, van het besluit is bepaald dat dat tijdstip voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld. De redenen daarvoor zijn in de artikelsgewijze toelichting op artikel 26 van het besluit aangegeven. Van bedoelde mogelijkheid is in dit besluit gebruikgemaakt. Hierna wordt nog eens de betekenis aangeduid van de verschillende onderdelen in dit besluit die een uitgestelde inwerkingtreding tot gevolg hebben.

Aanhef en onderdelen a tot en met c

In die onderdelen is telkens sprake van afstanden krachtens artikel 8.40 van de Wm. Het gaat hierbij om afstanden tot externe objecten die zijn opgenomen in een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8.40, eerste lid, van de Wm, dat wil zeggen afstanden die gelden voor degene die een inrichting drijft waarvoor de Wm-vergunningplicht is opgeheven. Voorbeelden van een dergelijke algemene maatregel van bestuur zijn het Besluit voorzieningen en installaties milieubeheer en het Besluit opslag- en transportbedrijven milieubeheer.

Ingevolge de artikelen, genoemd in de onderdelen a tot en met c, moeten die afstanden ook bij de vaststelling van ruimtelijk relevante besluiten als bedoeld in artikel 5, eerste, tweede en zesde lid, van het besluit in acht worden genomen of moet met die afstanden rekening worden gehouden. Het voornemen is dat het onderdeel en de zinsneden van de artikelen, genoemd in de onderdelen a tot en met c, in werking treden nadat is vastgesteld dat de bedoelde afstanden overeenkomen met de in het besluit gestelde grens- en richtwaarden voor kwetsbare, onderscheidenlijk beperkt kwetsbare objecten. Daarvoor is nader onderzoek vereist. Dat onderzoek zal worden uitgevoerd bij de modernisering van algemene maatregelen van bestuur op grond van artikel 8.40 van de Wm die is voorzien in het «Meerjarenprogramma herijking van de VROM-regelgeving» (Kamerstukken II 2003/04, 29 383, nr. 1).

Aanhef en onderdelen d tot en met f

De onderdelen d en f houden, kort samengevat, in dat de saneringsverplichtingen die ingevolge de artikelen 17, eerste en derde lid, en 18, eerste en derde lid, van het besluit betrekking hebben op gevallen waarin het plaatsgebonden risico voor een kwetsbaar object, onderscheidenlijk geprojecteerd kwetsbaar object, hoger is dan 10^{-5} per jaar, onderscheidenlijk 10^{-6} per jaar, vooralsnog uitsluitend gelden voor inrichtingen waarop het Besluit risico's zware ongevallen 1999 van toepassing is.

Ingevolge onderdeel d geldt de saneringsverplichting, bedoeld in artikel 17, eerste en derde lid, van het besluit, tevens ten aanzien van LPG-tankstations waarvan de doorzet van LPG 1500 m^3 of meer per jaar bedraagt. In voornoemd artikel 17, eerste lid, is voor het bereiken van de grenswaarde 10^{-5} per jaar voor kwetsbare objecten een termijn van drie jaar na het tijdstip van inwerkingtreding van het besluit gesteld. In artikel 18, eerste lid, van het besluit is bepaald dat de grenswaarde 10^{-6} per jaar voor kwetsbare objecten vóór 1 januari 2010 bereikt moet zijn.

Daarnaast volgt uit onderdeel e dat de ingevolge artikel 17, tweede lid, voorgeschreven, binnen drie jaar na het tijdstip van inwerkingtreding van het besluit te realiseren afstand tot kwetsbare objecten in bestaande situaties, vooralsnog uitsluitend geldt voor LPG-tankstations waarvan de doorzet van LPG minder dan 1500 m^3 per jaar bedraagt. Die afstand is opgenomen in tabel 2 van bijlage 1 bij de Regeling externe veiligheid inrichtingen.

Op een later tijdstip zal worden gezien of artikel 18 voor LPG-tankstations in werking kan treden. Het betreft in casu de vóór 1 januari 2010 te realiseren grenswaarde 10^{-6} per jaar, onderscheidenlijk de afstand waarbij wordt voldaan aan de grenswaarde 10^{-6} per jaar. De achtergrond daarvan is dat eerst door de uitkomsten van het project «Integrale ketenstudies ammoniak, chloor en LPG» de omvang van een eventuele saneringsoperatie in verband met de hiervoor bedoelde afstand kan worden vastgesteld. De financiële consequenties van de artikelen 17 en 18 voor de in artikel 2, eerste lid, onderdeel f, van het besluit genoemde categorie van inrichtingen, namelijk CPR 15-2 en 15-3 inrichtingen, worden momenteel in beeld gebracht. Op basis van die gegevens zal worden gezien, naar verwachting ultimo 2004, of de artikelen 17 en 18 van het besluit voor die categorie van inrichtingen in werking kunnen treden.

De Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
P. L. B. A. van Geel

BIJLAGE 5: BRIEVEN VROM & CONVENANT LPG-AUTOGAS

BRIEF UITVOERING URGENTE SANERING LPG-TANKSTATIONS

Directoraat-Generaal Milieu

Directie Externe Veiligheid

Rijnstraat 8
Postbus 30945
2500 GX Den Haag
Interne postcode 637

R. Wouters
Fax 070 - 3391084
www.vrom.nl

Aan de bestuurorganen van gemeenten,
provincies en gemeentelijke samenwerkings-
verbanden

Uitvoering urgente LPG tankstations

Datum	Kenmerk
15-11-2004	EV-2004.113141

Geacht bestuur,

De staatssecretaris van VROM heeft u per brief van 11 augustus 2003 (EV/2003.077209) en per brief van 22 mei 2003 (EV/2003.036534) geïnformeerd over de criteria voor urgente sanering LPG-tankstations, het toekennen van schadevergoeding ten gevolge van de sanering en de betrokkenheid van het Rijk bij de sanering. Vooruitlopend op de inwerkingtreding van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is u per brief van 18 april 2002 (EV/2002.022608) geadviseerd, om voor de LPG-tankstations die voor urgente sanering in aanmerking komen, de procedure voor de intrekking van de milieuvergunning reeds in gang te zetten.

Het doel van deze brief is u te informeren over de stand van zaken van:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen;
- de ministeriële regeling met de definitieve afstanden;
- het vervallen van het aanvullende saneringscriterium;
- de procedure schadevergoeding;
- de uitkomst van de landelijke inventarisatie van LPG-tankstations door bureau OpdenKamp adviesgroep;
- het maatregelenpakket voor LPG uit de Ketenstudies.

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

In eerdere berichtgeving over het Bevi is de verwachting uitgesproken dat de AMvB Bevi in juli 2004 in werking zou treden. Er is echter enige vertraging opgetreden. In de Wet milieubeheer is bij inwerkingtreding voor een AMvB waarin milieukwaliteitseisen zijn gesteld - zoals in het Bevi het geval is - een wachtperiode van vier weken voorgeschreven. Vervolgens kan zo'n AMvB na vaststelling en toezending aan de beide Kamers der Staten-Generaal in werking treden. De wachtperiode voor het Bevi liep in verband met uitstel door het zomerreces af op 17 september jl. Regel is immers, dat driekwart van de wachtperiode in beginsel buiten een reces moet vallen.

De Kamers hebben voor het zomerreces meegedeeld niet te willen afwijken van die regel en hebben tot die datum gelegenheid gehad zich te beraden over de vraag of het onderwerp dat in het Bevi is geregeld alsnog bij formele wet geregeld moet worden. Dit is niet gebeurd. Het gevolg van een en ander is dat het besluit met enige vertraging pas op 27 oktober 2004 inwerking is getreden (staatsblad 2004, 521).

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen is te lezen op de internetsite van Infomil (www.infomil.nl).

1 De ministeriële regeling

Ter uitvoering van het Besluit externe veiligheid inrichtingen is een ministeriële regeling gemaakt (gepubliceerd in de Staatscourant 23 september 2004, nr. 183).

In deze ministeriële regeling is een aantal generieke afstanden opgenomen voor LPG tankstations met een maximale doorzet van 1500 kubieke meters per jaar (boven 1500 kubieke meters gelden geen generieke afstanden maar moet een QRA worden gemaakt). De belangrijkste afstanden zijn:

- afstand bij het plaatsgebonden risico (PR 10^{-5} contour): 25 meter vanaf het vulpunt;
- afstand bij het plaatsgebonden risico (PR 10^{-6} contour): 110 meter vanaf het vulpunt (of 45 meter als in de vergunning kan worden vastgelegd dat het om een 'klein' station gaat.
- Dit zijn stations met maximaal 1000 kubieke meter LPG doorzet per jaar);

voor het groepsrisico (GR) geldt een invloedsgebied van 150 meter vanaf het vulpunt.

Nb: Er gelden ook veiligheidsafstanden vanaf het (ondergronds) reservoir en de afleverzuilen. Hiervoor verwijs ik u naar de ministeriële regeling. De ministeriële regeling is te lezen op de internetsite van Infomil (www.infomil.nl).

2 Het vervallen van het aanvullende urgente saneringscriterium

Het gestelde saneringscriterium voor bestaande LPG-tankstations houdt in, dat alle situaties waarin een kwetsbaar object binnen 25m vanaf het vulpunt (10^{-5}) aanwezig is, binnen drie jaar na het tijdstip waarop het besluit in werking is getreden, gesaneerd moeten zijn, dus vóór 27 oktober 2007. Situaties waarbij ook het groepsrisico een probleem vormt hebben daarbij in eerste instantie voorrang gekregen. De reden was dat er niet voldoende financiële middelen aanwezig waren om de alle, circa 200 LPG-tankstations, te saneren. Inmiddels zijn er aanvullende middelen (ter grootte van € 15 miljoen vrijgemaakt). Hierdoor komt het aanvullende urgente saneringscriterium van 10 of meer kwetsbare objecten binnen 80m komen te vervallen.

Nieuwe situaties (vergunning voor een LPG-tankstation of ruimtelijke ontwikkeling) moeten worden getoetst aan de 10^{-6} norm voor het plaatsgebonden risico en aan het groepsrisico binnen het invloedsgebied (150m vanaf het vulpunt).

3 Procedure schadevergoeding bij een positief voorlopig standpunt

De gemeenten wordt nadrukkelijk verzocht om zo spoedig mogelijk voor alle gevallen die voldoen aan de criteria voor urgente sanering de procedure te starten (het intrekken van het gedeelte van de Wm-vergunning dat betrekking heeft op de LPG-activiteiten, waarna de exploitant in aanmerking komt voor schadevergoeding).

Er vanuit gaande dat de vergunninghouder een verzoek tot schadevergoeding zal doen, verzoek ik u om in overleg met de vergunninghouder het moment te bepalen waarop de vergunning wordt ingetrokken. Dit heeft namelijk conform de brief van 22 mei 2003 EV/2003.0365 consequenties voor de hoogte van de schadevergoeding. Voor de urgent te saneren LPG-tankstations dient de vergunning uiterlijk drie jaar na inwerkingtreding van het Besluit te zijn ingetrokken, dus vóór 27 oktober 2007.

De volgende stappen gaan vooraf aan de definitieve intrekking van de (deel)vergunning:

- Als bevoegd gezag stelt u een ontwerp intrekkingbeschikking op en zendt deze aan de vergunninghouder, de VROM-inspecteur en aan de directie Externe Veiligheid. Daarnaast neemt u hierover een mededeling op in een lokaal dag-, nieuws-, of huis aan huisblad, zodat door eenieder schriftelijke bedenkingen kunnen worden ingebracht. Het bevoegd gezag stuurt een afschrift van de bedenkingen aan de directie Externe Veiligheid en de vergunninghouder.
Van de directie Externe Veiligheid ontvangt u een voorlopig standpunt ten aanzien van de voorgenomen urgente sanering.
- Als bevoegd gezag wijst u de exploitant op de mogelijkheid van schadevergoeding en het belang om hiertoe een verzoek te doen. Voor een advies over de hoogte van de schadevergoeding dient u de Stichting Adviesbureau Onroerende Zaken (SAOZ) hiertoe opdracht te geven. De directie Externe Veiligheid heeft met SAOZ omwille van de financiële controle een vaste prijs afgesproken voor het uitbrengen van een advies. Teneinde de doorstroom te bevorderen, verzoek ik u vriendelijk om bij de opdrachtverlening aan de SAOZ, in ieder geval de volgende gegevens van de betreffende exploitant bij te voegen:
 - kopie oprichtingsvergunning en eventuele revisievergunningen, inclusief situatietekening;
 - de in- en verkoopcijfers per brandstof (aantal liters, inkooprijzen en omzetten), over de jaren 2001, 2002 en 2003;
 - bruto- en netto-omzetten van de shop en/of wasstraat, eveneens over de jaren 2001, 2002 en 2003;
 - kopie gas overeenkomst.

Het door SAOZ uit te brengen advies dient als basis voor een door u op te stellen ontwerp toekenningbeschikking.

U wordt verzocht om het instemmingverzoek te sturen aan de directie Externe Veiligheid met afschriften van de betreffende vergunning, de ontwerp intrekkingbeschikking, de ontwerp toekenningbeschikking, het SAOZ advies en mogelijke aanvullende gegevens die u als bevoegd gezag van belang acht.

Wanneer het instemmingverzoek compleet is en uit eventuele aanvullende informatie blijkt dat nog steeds wordt voldaan aan de criteria voor urgente sanering, dan ontvangt u van de directie Externe Veiligheid een brief waarin ingestemd wordt met het (gedeeltelijk) intrekken van de vergunning en het toekennen van een schadevergoeding, alsmede een financiële toezegging voor het bedrag van de schadevergoeding plus de vergoeding voor het advies van de SAOZ.

Maximaal vijf weken vóór het moment waarop de LPG activiteit van de betreffende inrichting wordt gestaakt, stuurt u een betalingsverzoek aan de directie Externe Veiligheid waarin u het stopmoment dient te bevestigen met afschriften van de definitieve intrekkingbeschikking en toekenningbeschikking.

Voor meer informatie: www.saoz.nl, tel.nr.: 010-4693899.

4 Uitkomst landelijke inventarisatie van LPG-tankstations

In opdracht van de directie Externe Veiligheid is door KPMG en OpdenKamp adviesgroep in de periode november 2002 tot maart 2003, een inventarisatie uitgevoerd van alle LPG tankstations en de omgeving ervan in Nederland.

Uit contacten tussen directie Externe Veiligheid en diverse gemeenten is gebleken dat de uitdraaien van OpdenKamp adviesgroep fouten of inconsistenties kunnen bevatten. Het is daarom van belang dat u als bevoegd gezag de gegevens uit de inventarisatie verifieert en toetst aan het criterium voor urgente sanering.

Voor de saneringsoperatie en eventuele instemmingbesluiten is de feitelijke situatie doorslaggevend. U kunt in de voorkomende gevallen waar de feitelijke situatie afwijkt van de door de OpdenKamp adviesgroep aangeleverde gegevens, de procedure voor sanering in gang zetten voorzover de feitelijke situatie voldoet aan het criterium voor urgente sanering. De directie Externe Veiligheid zal de situatie mede op basis van de door het bevoegd gezag aangeleverde gegevens beoordelen. De directie Externe Veiligheid zal reageren met een voorlopig standpunt ten aanzien van het voornemen tot saneren.

Bij de aan te leveren gegevens dient het bevoegd gezag aan te geven dat de feitelijke situatie voldoet aan het criterium voor urgente sanering. Ter completering verzoek ik u kaartmateriaal bij te voegen met daarop aangegeven: de schaal en de 25m cirkel vanaf het vulpunt. Hierbij dient tevens duidelijk te worden om welke categorieën objecten (kwetsbaar en beperkt kwetsbaar) het gaat binnen de PR 10^{-5} contour van het vulpunt.

5 Het maatregelenpakket voor LPG uit de Ketenstudies

Na vaststelling van het Kabinetsstandpunt Ketenstudies door de Ministerraad zult u geïnformeerd worden over het maatregelenpakket voor LPG (maatregelen om PR en GR knelpunten te reduceren). De verwachting is dat op 19 december 2004 het Kabinetsstandpunt in de Ministerraad behandeld zal worden.

Voor algemene informatie over het Besluit externe veiligheid inrichtingen en de LPG sanering kunt u terecht bij de helpdesk van Infomil (meer informatie op www.infomil.nl).

Vragen naar aanleiding van een specifieke sanering van een LPG-tankstation die in procedure wordt of is gebracht en alle hiermee samenhangende correspondentie kunt u richten aan:

Ministerie van VROM
Directie Externe Veiligheid / IPC 637
"Urgente sanering LPG-tankstations"
Postbus 30945
2500 GX Den Haag
tel: 070 339 1996
fax: 070 339 1084

Hoogachtend,
de Staatssecretaris van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,

drs. P.L.B.A. van Geel

BRIEF CONVENANT LPG-AUTOGAS

Ministerie van VROM
directie Externe Veiligheid

Rijnstraat 8
Postbus 30945
2500 GX Den Haag
Interne postcode 637

Telefoon 070 - 339 1996
Fax 070 - 339 1084
www.vrom.nl

Aan de bestuursorganen van gemeenten
en gemeentelijke samenwerkingsverbanden

Convenant LPG-autogas

Datum	Kenmerk
8 augustus 2005	EV/2005.164774

Geacht bestuur,

Doel van dit schrijven is u nader te informeren over het op 22 juni jl. ondertekende convenant LPG-autogas.

De belangrijkste uitkomsten en afspraken uit het convenant zijn in de vorm van 'vraag en antwoord' bij deze brief bijgevoegd. Het convenant is de uitwerking van de in het kabinetsstandpunt Ketenstudies gemaakte afspraak over de invoering van veiligheidsmaatregelen voor 2010. De invoering van deze maatregelen vermindert de externenveiligheidsrisico's bij de overslag van een LPG-autogastankauto naar een LPG-opslagtank en langs de transportroutes van LPG-autogastankauto's.

De hoofddoelstelling van het convenant is het beëindigen van de plaatsgebonden risico knelpunten en groepsrisico aandachtspunten bij LPG-tankstations voor 1 januari 2010.

Wat betekent het convenant voor het bevoegd gezag

1. In het convenant is afgesproken dat de sector veiligheidsmaatregelen neemt (het toepassen van een verbeterde vulslang op LPG-autogastankauto's en het aanbrengen van een hittewerende coating op alle LPG-autogastankauto's);
2. Ondanks deze maatregelen blijft er een restcategorie LPG-tankstations over met knelpunten plaatsgebonden risico (PR) en/of groepsrisico (GR). De sector zal de problemen rond deze restcategorie gaan oplossen en de kosten hiervoor dragen door het beëindigen van de verkoop van LPG-autogas, of door het verplaatsen van het vulpunt of door het verplaatsen van het gehele tankstation.

Plaatsgebonden risico 10^{-6} (PR)

Wanneer er in een gemeente een LPG-tankstation is, dat ondanks de veiligheidsmaatregelen, niet kan voldoen aan het PR 10^{-6} en/of GR, dan ziet het bevoegd gezag erop toe dat de LPG-sector ervoor zorgt dat het knelpunt zo snel mogelijk wordt opgelost. De termijn van vier jaar hiervoor start na publicatie van het Revi (Regeling externe veiligheid inrichtingen) en loopt tot uiterlijk 31 december 2010.

De sector kan het bevoegd gezag verzoeken medewerking te verlenen aan het verplaatsen van het vulpunt of van het gehele LPG-tankstations. Wanneer dit niet mogelijk is, dan moet de LPG-sector de verkoop van LPG stoppen.

Het bevoegd gezag heeft hierbij een toezichthoudende taak die past bij de rol van vergunningverlener. Een voorgenomen verplaatsing van het vulpunt zal moeten worden getoetst aan het Bevi (Besluit externe veiligheid inrichtingen). Als dit geen bezwaren oplevert zal de verplaatsing opgenomen moeten worden in de Wm-vergunning. Wanneer een knelpunt uit de restcategorie niet kan worden opgelost door het verplaatsen van het vulpunt, zal de LPG-verkoop op die locatie moeten worden beëindigd en moet de vergunning worden ingetrokken. Bevoegd gezag en de sector kunnen samen zoeken naar een alternatieve locatie. In het convenant is overeengekomen dat de betreffende exploitant bij het intrekken van de vergunning niet in aanmerking komt voor schadevergoeding van het bevoegd gezag of het Rijk. Een eventuele schadevergoeding of compensatie komt ten laste van de sector zelf en is afhankelijk van het door de sector nog uit te werken plan van aanpak.

Groepsrisico (GR)

Als op 27 oktober 2004 sprake was van een overschrijding van het GR (zowel feitelijke als voor de geprojecteerde plannen) en wanneer ondanks de veiligheidsmaatregelen nog steeds sprake is van een overschrijding van het GR, dan kan het bevoegd gezag ervan uitgaan dat de LPG-sector ervoor zorgt dat het knelpunt zo snel mogelijk wordt opgelost. De uiterste termijn hiervoor is 31 december 2010.

De sector kan het bevoegd gezag verzoeken medewerking te verlenen aan het verplaatsen van het vulpunt of van het gehele LPG-tankstation. Wanneer dit niet mogelijk is, dan moet de LPG-sector de verkoop van LPG stoppen. De taak van het bevoegd gezag is hierin dezelfde als bij de restcategorie waarbij de PR 10^{-6} norm wordt overschreden.

Voor een toename van het GR na 27 oktober 2004 is het bevoegd gezag verantwoordelijk voor een afweging hiervan en geldt de verantwoordingsplicht zoals deze is vastgelegd in het Bevi.

In het Bevi is geen saneringsplicht opgenomen voor de overschrijding van de oriëntatiewaarde van het GR. Het oplossen van overschrijdingen van de oriëntatiewaarde van het GR is puur een afspraak met de sector die is vastgelegd in het convenant. Deze afspraak gaat dus verder dan de wettelijke eisen. De datum 27 oktober 2004 is gekozen, omdat dit de datum is waarop het Bevi in werking is getreden.

Wat kan het bevoegd gezag alvast doen tot het in werking treden van het Revi?

Het bevoegd gezag kan vanaf nu tot het in werking treden van het Revi (2^e helft 2006) doorgaan met het opvragen en in overleg met de exploitant zoveel mogelijk vastleggen van de LPG-doorzet van de LPG-tankstations en het verifiëren en vaststellen van de afstand tussen LPG-tankstations en omliggende bebouwing.

Het bevoegd gezag heeft informatie nodig van het LPG-tankstation voor het bepalen van de risicocontouren om thans besluiten te kunnen nemen in het kader van de ruimtelijke ordening en om straks te kunnen toetsen of wordt voldaan aan de veiligheidsafstanden uit het Revi en om te kunnen voldoen aan de informatieverplichtingen die voortvloeien uit het Registratiebesluit.

Heeft het convenant betrekking op de urgente sanering van LPG-tankstations?

Nee, de urgente sanering van LPG-tankstations (10^{-5}) zal gewoon zijn doorgang hebben en zal afgerond moeten zijn voor 27 oktober 2007.

Meer informatie

Meer informatie over het convenant LPG en over de urgente sanering LPG-tankstations is te vinden op de internetsite van Infomil, www.infomil.nl.

Hoogachtend,
de directeur Externe Veiligheid,

ing. C.M. Moons

Convenant LPG-autogas afgesloten tussen Rijk en LPG-sector Afspraken verbetering veiligheid op en rondom LPG-autogastankstations

In de Ketenstudies is het gebruik, de opslag en het vervoer van ammoniak, chloor en LPG in kaart gebracht en alle mogelijke manieren die kunnen leiden tot de verbetering van de veiligheid. Eind 2004 heeft het kabinet zijn standpunt over de Ketenstudies bepaald. Het convenant LPG-autogas tussen de rijksoverheid en de LPG-sector is de eerste concrete uitwerking van de Ketenstudies.

Waarom een convenant?

Het convenant LPG-autogas legt afspraken vast voor de verbetering van de veiligheid op en rondom LPG-tankstations. De LPG-sector treft veiligheidsmaatregelen en zorgt ervoor dat de daarna nog resterende veiligheidsknelpunten worden opgelost. Uitvoering van het convenant moet er toe leiden dat in 2010 de veiligheidssituatie van 8.500 mensen is verbeterd en de veiligheid in een gebied van 3.800 hectare rond tankstations is toegenomen. De afspraken tussen de overheid en de sector vloeien voort uit het Kabinetsstandpunt Ketenstudies.

Wie hebben het convenant ondertekend?

Het convenant is een overeenkomst tussen het ministerie van VROM en de LPG-sector (Vereniging Vloeibaar Gas). Het convenant wordt ondersteund door de BOVAG, Belangenvereniging Tankstations (BETA) en de Nederlandse Organisatie voor de Energiebranche (NOVE).

Welke veiligheidsmaatregelen treft de LPG-sector?

In het convenant is concreet afgesproken hoe de sector het bevoorraden van de stations veiliger gaat maken. De sector treft voor 1 januari 2010 maatregelen die de externe veiligheidsrisico's verminderen bij de overslag van een LPG-autogastankauto naar een LPG-opslagtank en langs de transportroute van LPG-autogastankauto's.

Het gaat om de volgende twee maatregelen:

1. Het toepassen van een verbeterde vulslang. Door het toepassen hiervan daalt de kans op een lekkage of een breuk en vermindert het aantal knelpunten met het plaatsgebonden risico (PR).
2. Het aanbrengen van een hittewerende coating op alle LPG-autogastankauto's. Het aanbrengen van een hittewerende coating levert de brandweer in het geval van een ongeluk meer tijdswinst op (voor ontruimingsmaatregelen en brandweerinzet), waardoor zij meer mogelijkheden heeft om een explosie (een zogenoemde warme BLEVE: Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion) te voorkomen. Dankzij de coating vermindert het aantal situaties met een overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico (GR), zowel bij tankstations als langs wegroutes.

Voldoen alle LPG-tankstations dan aan de normen?

Door het treffen van deze maatregelen voldoet een groot deel van de LPG-autogastankstations in 2010 aan de veiligheidsnormen. Er blijft wel een restcategorie LPG-tankstations over, die ook met de hiervoor genoemde maatregelen niet voldoet aan de grenswaarde 10^{-6} voor het PR en/of de oriëntatiewaarde voor het GR.

Wie saneert de LPG-tankstations die dan nog niet aan de normen voldoen?

De sector is verantwoordelijk voor het oplossen van de knelpunten bij de LPG-autogastankstations die ondanks de veiligheidsmaatregelen nog te veel risico veroorzaken. Het oplossen van de knelpunten moet plaatsvinden door het verplaatsen van het vulpunt of verplaatsen van het gehele tankstation. Wanneer dit niet mogelijk is, dan moet de verkoop van LPG worden gestaakt. De LPG-sector is hier verantwoordelijk voor, waarbij het bevoegd gezag zorgdraagt voor doorwerking van de oplossingen in de vergunningverlening.

Voor het saneren bij het niet voldoen aan de oriëntatiewaarde van het groepsrisico, geldt dat het convenant verder gaat dan het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Op grond van dit Besluit geldt voor het GR geen saneringsverplichting voor het bevoegd gezag.

Wie betaalt de sanering?

De sector stelt hiervoor een plan van aanpak op en draagt de kosten voor het oplossen van de knelpunten. Voor die gevallen waartoe de LPG-sector zich heeft verplicht om de knelpunten op te lossen, is er geen sprake van schade die voor vergoeding door het Rijk in aanmerking komt.

Veranderen de afstanden in de Regeling externe veiligheid inrichtingen?

Door het treffen van de veiligheidsmaatregelen verminderen de risico's en daarmee veranderen de afstanden in meters tot (al dan niet geprojecteerde) bebouwing voor het PR 10^{-6} . De Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) wordt gewijzigd en aangevuld met een afstandstabel voor bestaande en nieuwe tankstations waarbij wordt voldaan aan de grenswaarde 10^{-6} per jaar. De verwachting is dat dit gebeurt in de tweede helft van 2006. Hierbij zal de huidige categorie-indeling worden gehandhaafd, namelijk:

- a: LPG-tankstations met een doorzet van minder dan 1.000 m³ LPG/jaar;
- b: LPG-tankstations met een doorzet tussen 1.000 en 1.500 m³ LPG/jaar;
- c: LPG-tankstations met een doorzet groter dan 1.500 m³ LPG/jaar.

Het aanvullen van de Regeling met de genoemde afstandstabel kan nog niet direct gebeuren, omdat voor zowel de vulslang als de coating de komende maanden nog verder technisch onderzoek wordt uitgevoerd. De onderzoeken moeten in maart 2006 zijn afgerond. Voor de vulslang gaat het om het vaststellen van technische specificaties. Bij de coating gaat het onder meer om het vaststellen van de precieze effectiviteit van de coating. Met de resultaten van deze onderzoeken worden de uiteindelijke afstanden voor LPG-tankstations tot de bebouwing bepaald.

Wanneer start de sanering?

Na de inwerkingtreding van de wijziging van de Revi kan vastgesteld worden hoeveel tankstations niet voldoen aan de grenswaarde 10^{-6} en/of de oriëntatiewaarde van het GR. Voor de sanering heeft de sector vier jaar de tijd vanaf het moment dat de wijziging van de Revi inwerking is getreden. Hieraan is wel een eindtermijn verbonden; de sanering moet uiterlijk 31 december 2010 zijn afgerond.

Wat betekent het convenant voor bevoegd gezag?

Plaatsgebonden risico 10^{-6}

Wanneer er in een gemeente sprake is van een LPG-tankstation in de restcategorie, dat ondanks de veiligheidsmaatregelen, niet kan voldoen aan het PR en/of GR, dan ziet het bevoegd gezag erop toe dat de LPG-sector ervoor zorgt dat het knelpunt zo snel mogelijk wordt opgelost. De termijn van vier jaar hiervoor start na publicatie van het Revi en loopt tot uiterlijk 31 december 2010.

De sector kan het bevoegd gezag verzoeken medewerking te verlenen aan het verplaatsen van het vulpunt of van het gehele LPG-tankstations. Wanneer dit niet mogelijk is, dan moet de LPG-sector de verkoop van LPG stoppen.

Het bevoegd gezag heeft hierbij een toezichthoudende taak die past bij de rol van vergunningverlener. Een voorgenomen verplaatsing van het vulpunt zal moeten worden getoetst aan het Bevi en als dit geen bezwaren oplevert zal de verplaatsing opgenomen moeten worden in de Wm-vergunning. Wanneer een knelpunt uit de restcategorie niet kan worden opgelost door het verplaatsen van het vulpunt, zal de LPG-verkoop op die locatie moeten worden beëindigd en de vergunning worden ingetrokken. Bevoegd gezag en de sector kunnen samen zoeken naar een alternatieve locatie. In het convenant is overeengekomen dat de betreffende exploitant bij het intrekken van de vergunning niet in aanmerking komt voor schadevergoeding van het bevoegd gezag of het Rijk. Een eventuele schadevergoeding of compensatie komt ten laste van de sector zelf en is afhankelijk van het door de sector nog uit te werken plan van aanpak.

Groepsrisico

Wanneer op 27 oktober 2004 sprake was van een overschrijding (zowel feitelijke als voor de geprojecteerde plannen) en ondanks de veiligheidsmaatregelen nog steeds sprake is van een overschrijding, dan kan het bevoegd gezag ervan uitgaan dat de LPG-sector ervoor zorgt dat het knelpunt zo snel mogelijk wordt opgelost. De uiterste termijn hiervoor is 31 december 2010.

De sector kan het bevoegd gezag verzoeken medewerking te verlenen aan het verplaatsen van het vulpunt of van het gehele LPG-tankstations. Wanneer dit niet mogelijk is, dan moet de LPG-sector de verkoop van LPG stoppen. De taak van het bevoegd gezag is hierin hetzelfde als bij de restcategorie waarbij de PR 10^{-6} norm wordt overschreden.

Voor een toename van het groepsrisico na 27 oktober 2004 is het bevoegd gezag zelf verantwoordelijk. Hiervoor geldt de verantwoordingsplicht zoals deze is vastgelegd in het Bevi.

In het Bevi is geen saneringsplicht opgenomen voor het bevoegd gezag voor de overschrijding van de oriëntatiewaarde van het GR. Het oplossen van overschrijdingen van de oriëntatiewaarde van het GR is puur een afspraak met de sector die is vastgelegd in het convenant en die dus verder gaat dan de wettelijke eisen. De datum 27 oktober 2004 is gekozen, omdat dit het tijdstip is waarop het Bevi in werking is getreden.

Wat kan het bevoegd gezag doen tot het in werking treden van het Revi?

Het bevoegd gezag kan vanaf nu tot het in werking treden van het Revi doorgaan met het opvragen en vastleggen van de LPG-doorzet van de individuele pomphouders en het verifiëren en vaststellen van de afstand tussen LPG-tankstations en omliggende bebouwing. Voor het bepalen van de risicocontouren heeft het bevoegd gezag informatie nodig van het LPG-tankstation om thans besluiten te kunnen nemen in het kader van de ruimtelijke ordening en om straks te kunnen toetsen of wordt voldaan aan de veiligheidsafstanden uit het Revi en om te kunnen voldoen aan de informatieverplichtingen die voortvloeien uit het Registratiebesluit.

Opvragen van de doorzet

Met de LPG-branche zijn afspraken gemaakt die inhouden dat het bedrijf op verzoek van de toezichthouder de doorzetgegevens over de voorgaande drie jaar levert. Wanneer het bedrijf er voor kiest om niet de exacte doorzetgegevens aan te leveren kan worden volstaan met een accountantsverklaring waarin wordt bevestigd dat de gerealiseerde doorzet over de voorgaande drie jaar binnen de categorie a, b, of c valt.

Vastleggen van de categorie in de vergunning

De gerealiseerde doorzet en de ruimtelijke ligging van het LPG-tankstation meewegend kan het bevoegd gezag de doorzet vastleggen in de Wm-vergunning. Het bevoegd gezag kan dit doen op grond van artikel 8.23 of 8.25 van de Wet milieubeheer (Wm). Het vastleggen van de doorzet zou het resultaat moeten zijn van een dialoog tussen het bedrijf en het bevoegd gezag waarbij oog moet zijn voor eventuele groeimogelijkheden voor het bedrijf alsook de ruimtelijke ontwikkeling van de omgeving. Deze dialoog is vooral van belang wanneer er sprake is van een doorzet op de grens tussen twee categorieën en/of een (dreigend) knelpunt ten aanzien van de PR 10^{-6} veiligheidsafstanden.

Wanneer de bedoelde dialoog niet leidt tot overeenstemming over indeling in een van de hiervoor genoemde categorieën en/of er is sprake van een (dreigend) EV knelpunt, dan kan het verstandig zijn om met het vastleggen in de vergunning en eventuele vervolgstappen te wachten totdat het Revi met de nieuwe veiligheidsafstanden voor bestaande LPG-tankstations in werking is getreden. Op de website van Infomil zullen enkele voorbeelden worden opgenomen om te verduidelijken hoe het bevoegd gezag hier in de praktijk mee om kan gaan.

Ten slotte is het ten behoeve van het toezicht wenselijk om in de vergunning een verplichting voor het bedrijf op te nemen om jaarlijks een opgave aan het bevoegd gezag te doen, waaruit controleerbaar blijkt dat de gemiddelde doorzet over de voorgaande drie jaar binnen de vastgelegde categorie valt. Een mogelijkheid hiervoor is om dit ook te doen middels een accountantsverklaring.

Wat verandert er voor de urgente sanering?

Los van dit convenant is voor de tweehonderd meest riskante situaties al een (urgente) sanering begonnen die vóór 27 oktober 2007 moet zijn afgerond. Voor deze urgente sanering (PR 10^{-5}) verandert er helemaal niets. Bij het opstellen van de saneringsregeling werd al rekening gehouden met de ontwikkeling die nu is afgesproken. Het betreft hier situaties die ook na het nemen van de veiligheidsmaatregelen nog steeds gesaneerd moeten worden. Kortom: het bevoegd gezag moet doorgaan met de urgente sanering van tankstations die niet voldoen aan de grenswaarde 10^{-5} .

Deze sanering wordt uitgevoerd op basis van de brief van de Staatssecretaris van VROM aan de besturen van gemeenten, provincies en gemeentelijke samenwerkingsverbanden (kenmerk EV/2003.036534, 22 mei 2003) inzake toepassing van de Circulaire schadevergoeding Wet milieubeheer in verband met sanering van LPG-tankstations.

In de Wet milieubeheer is een regeling over schadevergoeding opgenomen voor bovennormale kosten en schade. De spelregels voor schadevergoeding zijn opgenomen in een aparte circulaire. De hoogte van de vergoeding is afhankelijk van het tijdstip van daadwerkelijke beëindiging van de risicoveroorzakende activiteit.

Wat gebeurt er wanneer en door wie?

Wat?	Wie?	Wanneer gereed?
Urgente sanering 10^{-5}	Rijk / bevoegd gezag	27 oktober 2007
Aanvullend onderzoek veiligheidsmaatregelen	Sector	Maart 2006
Wijziging Revi	Rijk	2 ^e helft 2006
Vaststellen welke tankstations nog een EV-knelpunt hebben	Rijk/sector/bevoegd gezag	2 ^e helft 2006
Toepassen veiligheidsmaatregelen	Sector	1 januari 2010
Sanering PR 10^{-6} en GR	Sector	31 december 2010

Op dit moment levert LPG een bijdrage aan de verbetering van de luchtkwaliteit

In alle mogelijke opzichten is er sprake van een win-win situatie met het afsluiten van dit convenant. Niet alleen worden de EV-knelpunten bij LPG-autogastankstations door de sector zelf opgelost, maar LPG levert ten opzichte van met name diesel op dit moment ook een bijdrage aan de verbetering van de luchtkwaliteit. LPG is daarom waardevol in de brandstofmix voor het milieubeleid van de komende jaren. Ten opzichte van de huidige generatie dieselveertuigen heeft LPG een voordeel als het gaat om luchtkwaliteit - (NOx en fijnstof deeltjes). Ten opzichte van benzinevoertuigen heeft LPG bovendien een klimaatvoordeel (CO₂). De winst is nog groter bij auto's die in de fabriek van een LPG-installatie zijn voorzien. VROM ondersteunt het gebruik van LPG in plaats van diesel één van de opties voor lokale overheden om de luchtkwaliteit te verbeteren.

Begrippen

PR: het risico dat een persoon overlijdt ten gevolge van een ongeluk met gevaarlijke stoffen op een bepaalde locatie. Het getal 10^{-6} betekent de kans dat dit eens per miljoen jaar plaatsvindt op die locatie. Het PR is een wettelijk vastgelegde norm.

GR: het risico dat een groep personen tegelijkertijd overlijdt ten gevolge van een ongeluk met gevaarlijk stoffen. Bij het GR gaat het om de kans op een ongeluk met ingrijpende maatschappelijke gevolgen.

