

Programma Impuls Omgevingsveiligheid 2018

Met uitwerking in de deelprogramma's

- 1. BRZO**
- 2. PGS**
- 3. Informatie-, en Kennisinfrastuur**
- 4. Lokaal Externe veiligheid beleid**

Auteur M.L.E.Biemans MSc
Definitieve versie 7 november 2017. Bestuurlijk vastgesteld op 25 april 2018

Impuls Omgevingsveiligheid 2015 - 2018

De Impuls Omgevingsveiligheid 2015 – 2018 bestaat uit vier deelprogramma's van de decentrale overheden, waarbij de provincie Zuid-Holland als adressant optreedt. Het programma sluit aan op de modernisering van het omgevingsveiligheidsbeleid van het ministerie Infrastructuur en Waterstaat en houdt rekening met de Omgevingswet. De kosten van implementatie van de Omgevingswet zelf vallen buiten het kader van dit programma Impuls Omgevingsveiligheid (IOV). Het programma IOV ontvangt middelen van het ministerie Infrastructuur en Waterstaat. De budgetten in het programma Impuls Omgevingsveiligheid 2018 zijn inclusief de gereserveerde afdracht voor het BTW compensatiefonds.

Bij het vormen van het nieuwe programma IOV 2018 is gebruik gemaakt van

- informatie (inhoudelijk en financieel) van de eindejaarrapportage IOV 2016 en de halfjaarrapportage IOV 2017,
- een voorstel over de toedeling van de onderbesteding van de IOV 2016, verdeeld over de projecten per deelprogramma,
- het hoofdlijnenprogramma IOV 2015 – 2018 dat voor het jaar 2018 is bekrachtigd door het Bestuurlijk Omgevingsberaad op 26 juni 2017.

Het programma Impuls Omgevingsveiligheid 2018 wordt eind 2017 aan het Bestuurlijk Omgevingsberaad (BOb) voorgelegd.

Omdat 2018 het laatste jaar van de Impuls Omgevingsveiligheid betreft wordt er een separaat spoor opgestart, waarin nagedacht wordt over de toekomst van de verschillende projecten en activiteiten van de IOV. Dit leidt tot een voorstel dat medio juni 2018 wordt voorgelegd aan het BOb.

De deelprogramma's betreffen:

- | | |
|-------------------------------------|---------------------|
| 1. BRZO | vanaf bladzijde 10. |
| 2. PGS | vanaf bladzijde 32 |
| 3. Informatie- en Kennisinstructuur | vanaf bladzijde 38 |
| 4. Lokaal externe veiligheidsbeleid | vanaf bladzijde 55. |

Managementsamenvatting

De Impuls Omgevingsveiligheid 2015 – 2018 geeft een impuls aan het milieuvakveld externe veiligheid en bestaat uit vier deelprogramma's van de decentrale overheden. Het programma sluit aan op de modernisering van het omgevingsveiligheidsbeleid van het ministerie IenW en houdt rekening met de Omgevingswet.

Hoofddoel Impuls Omgevingsveiligheid

Het behouden en verbeteren van de kwaliteit van de uitvoering van het externe veiligheidsbeleid en de regelgeving, anticiperend op de Omgevingswet, door omgevingsdiensten, veiligheidsregio's en bevoegde overheden.

Deelprogramma 1 Besluit Risico Zware Ongevallen (BRZO)

Het halen van het doel op gebied van de uniformering van de vergunningstaken bij de Brzo-omgevingsdiensten is al vergesloofd. Zo werken de organisaties samen in een zogeheten 'programmatische aanpak vergunningen' en uniformeren de Brzo-Veiligheidsregio's hun wettelijke advisering aan het WABO bevoegd gezag.

Op gebied van toezicht en handhaving wordt dit doel door de omgevingsdiensten nagestreefd door onder meer een gezamenlijke aanpak voor een risicogerichte aanpak voor toezichtstaken en door de veiligheidsregio's door een nieuwe inspectie methodiek genaamd Landelijke Benadering Risicobedrijven. De coördinatie van de Brzo-ODs en Brzo-VRs zorgt ook voor de implementatie van de geleverde producten en uniforme werkwijzen. De voortgang van de projecten verloopt tot en met 2017 volgens plan. In 2018 wordt beoogd om alle projectmatige activiteiten af te ronden.

Ter ondersteuning van het inspectieproces worden alle voorbereidingen, bevindingen, conclusies etc. van de Brzo-inspecties vastgelegd in de Gemeenschappelijk Inspectie Ruimte (GIR). Vanuit dit GIR worden vervolgens de inspectierapporten opgesteld en worden jaarlijks monitoringsrapportages opgeleverd. De vernieuwing van het de Gemeenschappelijke Inspectie Ruimte (GIR) is het belangrijkste focuspunt in dit deelprogramma van de IOV 2018.

Deelprogramma 2 Publicatiereeks gevaarlijke stoffen (PGS)

Het gehele werkveld werkt volop aan de actualisaties van de PGS-reeks die in haar geheel wordt omgezet volgens PGS Nieuwe Stijl. Met deze omzetting kunnen PGS-en nog beter fungeren als BBT-documenten in het vergunningverleningsproces en als document waarnaar kan worden verwezen in het Bal, volgens de nieuwe opzet van de Omgevingswet.

Het aan het eind van 2018 kunnen opleveren van een compleet geactualiseerde PGS-reeks Nieuwe Stijl, is de belangrijkste opgave voor 2018. De geborgde inzet van deskundige overheidsparticipanten draagt daar in belangrijke mate aan bij.

Deelprogramma 3 Informatie- en Kennisinfrastructuur

In het derde deelprogramma zijn de landelijk overkoepelende activiteiten samengebracht. Er worden vijf projecten uitgevoerd, die ieder uit meerdere activiteiten bestaan.

In het project landelijk expertisenetwerk komen alle EV-aspecten samen en wordt zeer succesvol en effectief kennis uitgewisseld. Er wordt een sterk gevarieerd aantal activiteiten uitgevoerd, van kennisdeling door experts via kennistafels tot ontwerpateliers voor stedenbouwkundigen en bestuurders. Uitwisseling van informatie gebeurt ook via de landelijke website www.relevant.nl. In het project Data-infrastructuur externe veiligheid is de totstandkoming van een land dekkende signaleringskaart belangrijk voor de digitale ondersteuning van de uitvoering van de EV-taken. Landelijk vinden veel activiteiten plaats op het gebied van digitalisering van het externe veiligheidswerk, ook in voorbereiding op het gemoderniseerde omgevingsveiligheidsbeleid. Het project Data-infrastructuur heeft hier oog voor. Er is dan ook regelmatig afstemming en communicatie met de belangrijkste betrokken partijen. In het project voorbereiding wet- en regelgeving worden vanaf 2018 cursussen gegeven over het gemoderniseerde omgevingsveiligheidsbeleid.

Deelprogramma 4 Lokaal EV beleid

De omgevingsdiensten en veiligheidsregio's ondersteunen de bevoegd gezagen bij de uitvoering van taken op het gebied van externe veiligheid. Dit betreft het opnemen van externe veiligheid in de vergunningverlening, toezicht en handhaving en advisering bij het nemen van besluiten op het gebied van ruimtelijke ontwikkelingen. De veiligheidsregio's versterken hun onderlinge samenwerking via een aantal innovatieprojecten. Voor de omgevingsdiensten gebeurt dit via het derde deelprogramma.

Toedeling beschikbare middelen IOV 2018

In de onderstaande tabel zijn de beschikbare middelen weergegeven. Dit bestaat uit de oorspronkelijke toedeling, zoals deze door het Bestuurlijk Omgevingsberaad is vastgesteld op 26 juni 2017, en een toedeling van de onderbesteding van het jaar IOV 2016. Het beschikbare budget is per deelprogramma opgenomen. Alle budgetten in het programma IOV 2018 zijn inclusief de gereserveerde afdracht voor het btw-compensatiefonds.

In de tabel B1 van bijlage 1 is opgenomen naar welke organisaties de IOV-middelen worden doorgegeven.

Tabel 1 Totaal beschikbare middelen IOV 2018 inclusief btw.

Impuls Omgevingsveiligheid 2018	Oorspronkelijk IOV 2018	Add. IOV uit 2016	Totaal budget IOV 2018
Uitvoering VTH taken	€ 891.200	€ 50.000	€ 941.200
Monitoring en openbaarheid gegevens	€ 73.000		€ 73.000
Gemeenschappelijke Inspectieruimte	€ 872.000		€ 872.000
Kennis, opleidingen en kwaliteit	€ 460.600		€ 460.600
Bureau BRZO+	€ 650.000		€ 650.000
Landelijk Coördinatie 6 Brzo-OD's en BRZO-VR's en implementatie	€ 1.081.800		€ 1.081.800
TOTAAL Deelprogramma 1 BRZO	€ 4.028.600	€ 50.000	€ 4.078.600
PGS-beheer Nieuwe Stijl	€ 850.000*	€ 250.000	€ 1.100.000
Borging deskundige inzet	€ 790.000	€ 150.000	€ 940.000
TOTAAL Deelprogramma PGS	€ 1.640.000	€ 400.000	€ 2.040.000
landelijke kwaliteit- en informatiestandaarden (v.h. Werkstandaarden)	€ 150.000		€ 150.000
Data-infrastructuur	€ 750.000	€ 302.000	€ 1.052.000
Vorbereiding wet en regelgeving	€ 250.000	€ 290.000	€ 540.000
Trainingen Aandachtsgebieden	€ 90.000		€ 90.000
Kennisportaal www.relevant.nl	€ 150.000	€ 12.000	€ 162.000
Landelijk expertisenetwerk externe veiligheid	€ 650.000	€ 30.000	€ 680.000
TOTAAL Deelprogramma IKIS	€ 2.040.000	€ 634.000	€ 2.674.000
Professionalisering VR's	€ 2.850.000	€ 85.000	€ 2.935.000
Professionalisering i.r.t. bevoegd gezag	€ 3.150.000	€ 85.000	€ 3.235.000
Visies omgevingsveiligheid	€ 800.000		€ 800.000
Groepsrisico (MOV)	€ 1.525.000		€ 1.525.000
Transport Gevaarlijke stoffen	€ 275.000		€ 275.000
TOTAAL DP Lokaal EV-beleid	€ 8.600.000	€ 170.000	€ 8.770.000
Secretariaat PZH	€ 234.590		€ 234.590
Totaal deelprogramma's IOV 2018	€ 16.543.190	€ 1.254.000	€ 17.797.190
Middelen t.b.v. 2018 uit eerdere jaren	€ 43.190		
Oorspronkelijk budget IOV 2018	€ 16.500.000		
PGS-NS voorschot 2017*		€ 100.000	
Vernieuwing GIR (t.b.v. 2017)**		€ 656.000	
Totaal onderbesteding 2016		€ 2.010.000	

* In het voorstel over de toedeling van de onderbesteding van IOV 2016 is aangegeven dat NEN voor de verrijkte ambitie een extra budget van € 450.000, - nodig heeft. Daarvan is er in 2017 al € 100.000, - toebedeeld en binnen het deelprogramma 2 van 2018 is er € 100.000 beschikbaar door de reallocatie van de middelen die oorspronkelijk voor Optimalisatie aanwijzing BBT waren bedoeld.

** In 2017 is reeds een onderbesteding van IOV 2016 toebedeeld aan deelprogramma 1 Brzo voor de vernieuwing van de gemeenschappelijke inspectieruimte (GIR) á € 656.000, -.

Inhoud	
Impuls Omgevingsveiligheid 2015 - 2018	2
Managementsamenvatting	3
Inleiding	7
Hoofddoel Impuls Omgevingsveiligheid.....	7
Doelen per deelprogramma	7
Governance Impuls Omgevingsveiligheid	8
1 Deelprogramma 1 BRZO.....	10
1.1 Inleiding BRZO	11
1.2 Visie op de uitvoering van de VTH taken Brzo	13
1.3 Uitvoering deelprogramma Brzo.....	15
1.3.1 Inleiding	15
1.3.2 Organisatie, coördinatie en aansturing.....	17
1.3.3 VTH-taken uniform en integraal.....	20
1.3.4 IT en monitoring.....	25
1.4 Begroting 2018 Brzo.....	31
2 Deelprogramma 2 Publicatiereeks Gevaarlijke stoffen (PGS)	32
2.1 Inleiding	33
Uitvoering deelprogramma PGS 2018	33
2.2 Organisatie, beheer en intensivering van de PGS-reeks door NEN	33
2.2.1 Activiteiten afronding in 2018	34
2.2.2 Additionele activiteiten in 2018	34
2.3 Borging inzet deskundigheid door de overheid 2016	35
2.3.1 Ondersteuning inbreng overheid	35
2.3.2 Sturing en kennisborging	35
2.4 PGS Financiën 2018	37
3 Deelprogramma 3 Informatie- en Kennisinstructuur	38
3.1 Inleiding	39
3.2 Landelijk expertisenetwerk	40
3.2.1 Ondersteuning landelijke ontwikkelingen	41
3.2.2 Kennistafels	41
3.2.3 Organiseren congressen en symposia.....	42
3.2.4 Programma Ontwerp Veilige Omgeving	42
3.3 Kennisportaal Relevant	42
3.3.1 Beheer www.relevant.nl	43
3.3.2 Vernieuwing Kennisportaal Relevant.....	43
3.4 Data-infrastructuur externe veiligheid	43
3.4.1 Inleiding en context.....	43
3.4.1 Beheer RRGs-database.....	45
3.4.2 Populatieservice	45
3.4.3 Ontwikkeling van een landelijke signaleringskaart externe veiligheid	46
3.4.4 Landelijke kwaliteit- en informatie standaarden	48

3.4.5	Vorbereiding op het informatiehuis externe veiligheid datakwaliteit en beheer	49
3.5	Invoering wet- en regelgeving bij Bevoegd Gezag	51
3.5.1	Coördinatie van de inbreng en voorbereiding op nieuwe wet- en regelgeving	51
3.5.2	Organiseren van training Aandachtsgebieden externe veiligheid	51
3.6	Financiën en organisatie	53
4	Deelprogramma 4 Lokaal Externe veiligheid beleid	55
4.1	Inleiding Lokaal EV-beleid	56
	Hoofddoel Impuls Omgevingsveiligheid.....	56
	Doel Deelprogramma 4: lokaal EV-beleid.....	56
4.2	Uitvoering deelprogramma Lokaal EV-beleid.....	56
4.2.1	Ondersteunen taakuitvoering ten behoeve van bevoegd gezag Veiligheidsregio's.....	57
	Ontwikkeling en innovatie	57
	Implementatie Modernisering Omgevingsveiligheidsbeleid in werkprocessen VRs	58
4.2.2	Ondersteuning taakuitvoering bevoegd gezag door Omgevingsdiensten	59
4.2.3	Groepsrisico en de schillenbenadering.	59
4.2.4	Externe veiligheid in Omgevingsvisies	59
4.2.5	Transport gevaarlijke stoffen	60
4.2.6	Implementatie MOV in werkprocessen bij Omgevingsdiensten	60
4.3	Financiën Lokaal EV-beleid 2018.....	62
	Ontvangers van de middelen	62
5	Secretariaat	64
Bijlage 1	Indicatieve onderverdeling decentrale overheden 2018.....	65
Bijlage 2	Stand van zaken actualisatie PGS-en en planning 2018	68
Bijlage 3	Taken en activiteiten kennisportaal www.relevant.nl	75

Inleiding

Bij de start van het programma Impuls Omgevingsveiligheid (IOV) voor het jaar 2018, zijn de doelen van het programma verder aangescherpt. Het hoofddoel en de doelen van de vier deelprogramma's zijn hieronder opgenomen. De sturing van het programma Impuls Omgevingsveiligheid is uitgewerkt in een governance, die eveneens in dit hoofdstuk is opgenomen.

Omdat 2018 het laatste jaar van de Impuls Omgevingsveiligheid betreft wordt er een separaat spoor opgestart, waarin nagedacht wordt over de toekomst van de verschillende projecten en activiteiten van de IOV. Dit leidt tot een voorstel dat medio juni 2018 wordt voorgelegd aan het BOB. In de monitor

Hoofddoel Impuls Omgevingsveiligheid

Het behouden en verbeteren van de kwaliteit van de uitvoering van het externe veiligheidsbeleid en de regelgeving, anticiperend op de Omgevingswet, door omgevingsdiensten, veiligheidsregio's en bevoegde overheden.

Doelen per deelprogramma

Deelprogramma 1: BRZO

Een gecoördineerde VTH-uitvoering en monitoring bij Brzo en RIE cat. 4 bedrijven.

Dit deelprogramma draagt hieraan bij door te faciliteren dat:

- de Brzo-OD's en veiligheidsregio's beschikken over gekwalificeerde medewerkers,
- er sprake is van uniforme VTH-instrumenten, inclusief het maken van (samenwerkings)afspraken hierover met de betrokken partijen,
- er inzicht is in de uitvoering van de VTH-taken en de prestaties van de bedrijven door databeheer (vernieuwing van de GIR) en monitoring,
- er sprake is van een goede en efficiënte samenwerking tussen de betrokken overheidspartners (coördinatiepunt voor Brzo-OD's en voor samenwerking met de medeoverheden (Brzo+),
- er wordt geanticipeerd op de Omgevingswet.

Deelprogramma 2: PGS

Een actuele PGS-reeks die de VTH-taken voldoende ondersteunt en aansluit bij de Omgevingswet.

Dit deelprogramma draagt hieraan bij door te faciliteren dat:

- de PGS-beheerorganisatie zorg draagt voor een actuele PGS-reeks die aansluit bij de regelgeving,
- de overheid voldoende deskundige capaciteit inzet voor de actualisatie.

Deelprogramma 3: IKIS

Het vervullen van de voorwaarden voor de adequate uitvoering van de VTH- en RO-taken met betrekking tot externe veiligheid, anticiperend op de Omgevingswet, en het tijdens de overgangperiode naar de Omgevingswet in stand houden van het RRGs en het populatiebestand.

Dit deelprogramma draagt hieraan bij door te faciliteren dat:

- kennis en informatie wordt georganiseerd en gedeeld,
- de integratie met andere werkvelden wordt bewerkstelligd, anticiperend op de Omgevingswet, door het ontwikkelen van nieuwe werkwijzen.
- de VTH en RO-taken adequaat en uniform worden uitgevoerd door het ontwikkelen en aanbieden van werkstandaarden en (samenwerkings)afspraken hierover met de betrokken overheidspartijen,
- het RRGs en het populatiebestand goed worden beheerd en ontsloten.

Deelprogramma 4: lokaal EV-beleid

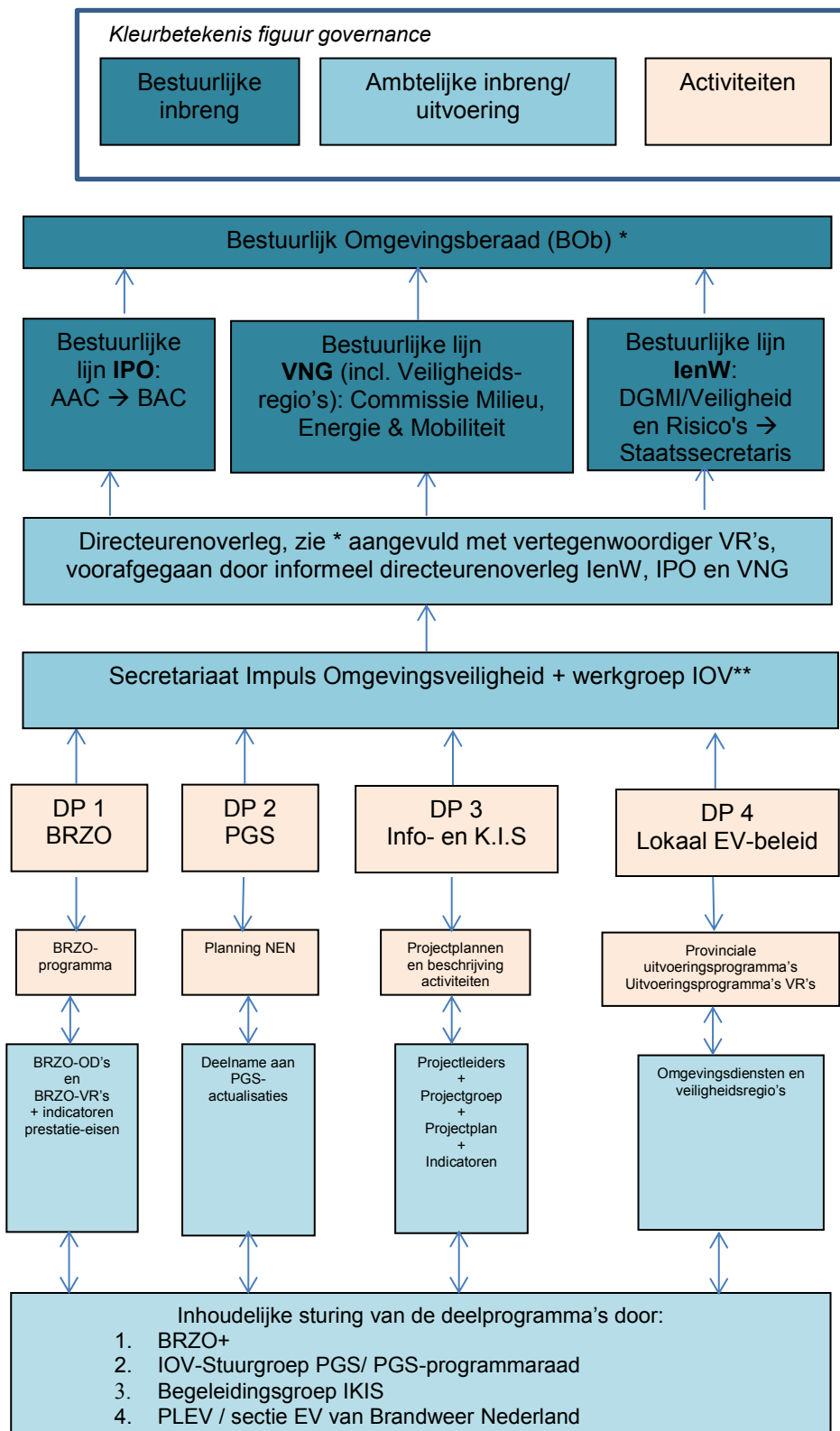
Geborgde, adequate en gecoördineerde beleidsvorming en uitvoering van VTH-taken en RO-taken door omgevingsdiensten en veiligheidsregio's.

Dit programma draagt hieraan bij door:

- het versterken van de samenwerking in de lokale uitvoeringspraktijk.
- het onderhouden en verbeteren van de kwaliteit van uitvoering van VTH-taken en RO-taken.
- een goede anticipatie op de Omgevingswet, voornamelijk door het faciliteren van externe veiligheid in omgevingsvisies.

Governance Impuls Omgevingsveiligheid

De governance van het programma Impuls omgevingsveiligheid is weergegeven in de onderstaande figuur. De toelichting van * en ** staan is op de volgende bladzijde opgenomen.



* Het Bestuurlijk OmgevingsBeraad wordt gevormd door een vertegenwoordiging van

- de departementen lenW, SZW, BZK, J&V,
- het Openbaar Ministerie,
- bestuurlijke vertegenwoordiging van de Unie van Waterschappen,
- bestuurlijke vertegenwoordiging van gemeenten, provincies en
- vertegenwoordiging van IPO en VNG.

** De provincie Zuid-Holland heeft in 2015 de secretariaatsrol voor de decentrale overheden op zich genomen voor alle vier de deelprogramma's. De werkgroep Impuls Omgevingsveiligheid stelt het programma en de monitor ervan op ambtelijk niveau vast en bereidt de bestuurlijke besluitvorming voor. De werkgroep bestaat uit medewerkers van het ministerie IenW (voorzitter), twee leden van de Programmaleiders externe veiligheid (Voorzitter en coördinator IOV), twee leden van Brandweer Nederland en verder een aanwezige vanuit de koepels IPO, VNG en vanuit BRZO.

1 Deelprogramma 1 BRZO



Deelprogramma 1

BRZO

Uitwerking voor het jaar 2018

Oktober 3, 2017
Coördinatiepunt van de zes BRZO-OD's
DMS: 22199072
Versie 1.2

1.1 Inleiding BRZO

Gemeenten, provincies en waterschappen hebben uitvoerende taken ondergebracht in 29 omgevingsdiensten om kennis, kunde en capaciteit te bundelen. De doelstelling is het verbeteren van de uitvoering van de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving op het gebied van milieu, bouwen en ruimte. Het Programma Uitvoering met Ambitie (PuMA) heeft deze transitie van gemeenten, provincies en waterschappen begeleid. In 2012 is het programma beëindigd. In de jaren erna zijn de omgevingsdiensten opgestart en is er een volwaardig netwerk van uitvoeringsdiensten ontstaan voor de uitvoering van de Wabo taken.

Van de 29 Omgevingsdiensten (OD's) zijn zes OD's aangewezen om zich te specialiseren in de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving (VTH taken) bij bedrijven die vallen onder het Besluit risico's zware ongevallen 2015 1999 (Brzo) en bedrijven die vallen onder categorie 4 van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE cat. 4). Ook de 25 Veiligheidsregio's hebben de uitvoering opnieuw georganiseerd voor de genoemde bedrijven voor de uitvoering van de taken beschreven in de Wet op de Veiligheidsregio's. Hierdoor zijn de werkgebieden van de omgevingsdiensten en de Veiligheidsregio's geografisch nagenoeg hetzelfde.

Programma Omgevingsveiligheid

Voor de jaren 2015-2018 hebben de Omgevingsdiensten en Veiligheidsregio's met Brzo taken (afgekort als Brzo-OD's en Brzo-VR's) een programma opgesteld om de uitvoering van de VTH taken bij Brzo- en RIE categorie 4 bedrijven landelijk te uniformeren en de kwaliteit van de uitvoering en de medewerkers te verbeteren. Het programma beslaat een periode van vier jaar, waarbij elk jaar in meer detail gezien wordt wat de opgave is voor het komende jaar. De uitvoering van het programma vindt plaats met behulp van financiering van Impuls Omgevingsveiligheid (IOV).

De landelijke samenwerking tussen alle Brzo bevoegde gezagen vindt plaats in Brzo+ plus verband, waarin ook de Inspectie SZW en het Openbaar Ministerie deelnemen. Voor de ondersteuning van de samenwerking is het Bureau Brzo+ actief.

Het doel van het IOV deelprogramma Brzo luidt:

Geborgde adequate veiligheidssituatie bij Brzo-bedrijven; waarbij alle betrokken bevoegde gezagen hun verantwoordelijkheid nemen. Dit betekent adequate en uniforme vergunningverlening, toezicht en handhaving door gekwalificeerde medewerkers.

Het voorliggende jaarprogramma 2018 is een vervolg op het programma uit de voorgaande drie jaren. De in dit programma beschreven activiteiten om de geformuleerde doelstellingen te behalen zijn in 2014 en 2016 ontwikkeld. Eind 2017 zal een aantal projecten zijn afgerond, maar dat geldt niet voor alle projecten. Daarom zijn de activiteiten in het programma 2018 voor een deel een vervolg op de projecten die in 2017 gestart zijn. Tevens heeft een aantal projecten dat wel is afgerond in 2017 een vervolg gekregen in nieuwe, daarvan afgeleide projecten die in het programma voor 2018 zijn opgenomen. Maar er is ook ruimte voor nieuwe initiatieven, zoals de integrale aanpak het zogeheten uitgangspunten document ten behoeve van (advisering) vergunningverlening. Dit komt de uniformiteit ten goede.

Het programma richt zich op het versterken van de kwaliteit van de uitvoering van de Brzo taken, maar heeft geen betrekking op uitvoering van de primaire taak zoals de VTH taken; deze worden door de bevoegde overheden zelf gefinancierd. Waar er samenloop is met een ander deelprogramma van IOV wordt deze zo efficiënt mogelijk ingericht.

In 2017 is, met het verkregen bestuurlijk draagvlak vanuit de bevoegde gezagen gewerkt aan het verder uitwerken en implementeren waar mogelijk van resultaten uit de projecten. Er zijn hierin belangrijke stappen gezet, mede door de vele pilots die zijn gestart.

Tevens is er nog meer aansluiting gezocht door de Brzo-OD's met de AAC/BAC van de provincies, om ervoor te zorgen dat ook na beëindiging van de IOV-subsidie draagvlak behouden blijft om de noodzakelijke activiteiten uit te voeren.

Ontwikkelingen

Op 1 juli 2017 is het Besluit VTH van kracht geworden, waardoor de kwaliteitseisen een wettelijke basis hebben gekregen, die door de bevoegde gezagen opgenomen zijn in hun verordening. De implementatie van het Besluit VTH wordt gezien als regulier werk, waardoor hiervoor geen beroep gedaan wordt op de IOV-subsidie voor dit onderdeel.

Tevens heeft het van kracht worden van het Besluit VTH bij een deel van de Brzo-OD's gezorgd voor een andere inrichting van hun uitvoeringsnetwerk. Dit gezien het feit dat het Besluit andere eisen en voorwaarden stelt aan deze uitvoering.

De mogelijkheid bestaat dat het digitale stelsel Omgevingswet in 2018 ook inzet zal vragen vanuit het Brzo-werkveld. Omdat bij het schrijven van dit document geen inzicht is op de aard en omvang van mogelijke inzet, kan er bij de opstelling van deze begroting geen rekening gehouden worden met deze werkzaamheden. Indien gedurende het jaar blijkt dat inzet noodzakelijk is, zal dit waar mogelijk toch gedaan worden.

Overheden, bedrijfsleven en wetenschap zijn begonnen met de activiteiten van de veiligheidsagenda 2030 voor de (petro)chemische industrie. Met vijf roadmaps, waarvan een voor de overheid, wordt gestreefd naar nul incidenten. De kern is dat de overheden uniform moeten werken en dat de 'één loket gedachte' beter uitgewerkt moet worden. Hoe deze uitwerking precies invloed gaat hebben op het werk van de Brzo-OD's en -VR's is nog niet duidelijk.

De opbouw van de omgevingsdiensten verloopt voorspoedig, maar "er zijn verbeteringen mogelijk", concludeert Berenschot in juli 2017 na een evaluatie van de Wet VTH ('Op weg naar een volwassen stelsel'). Voor samenwerking in zijn algemeenheid en specifiek voor Brzo is één van de conclusies dat OD's vaak sluitende begrotingen hebben, maar tegelijkertijd weinig vlees op aan de botten. De primaire taak voor VTH uitvoering komt goed tot stand. Maar voor niet-primaire taken, zoals samenwerking tussen (Brzo-)OD's, is geen tot weinig budget beschikbaar. Het BRZO-deelprogramma van IOV maakt een goede samenwerking tussen de Brzo-OD's mogelijk en daarmee ook de hogere doelen van kwaliteitsverbetering en uniformiteit voor een veiligere leefomgeving. Deze aandachtspunten gelden ook voor de Brzo-samenwerkingsverbanden die de veiligheidsregio's kennen. De samenwerking tussen de VR's onderling en met het Bevoegde Gezag Wabo wordt steeds beter. Aangezien er sprake is van een wederzijdse afhankelijkheid waaronder Brzo-toezicht, bedrijfsbrandweer-aanwijzingen en advisering omgevingsvergunningen, is het bevorderen van de transparantie en uniformiteit in dit soort VTH-aspecten cruciaal.

Op termijn, bij invoering van de Omgevingswet, moet de samenwerking structureel zijn belegd. Dit laatste punt geldt ook voor de Brzo bevoegde gezagen die samenwerken in Brzo+. Brzo+ vervult een essentiële rol in de uitvoering van het Brzo. Ook hiervoor geldt dat de samenwerking bij de invoering van de Omgevingswet structureel geborgd moet zijn.

Opzet deelprogramma Brzo

In het volgende hoofdstuk wordt ingegaan op de gezamenlijke visie voor de uitvoering van VTH taken bij Brzo bedrijven. Een deel betreft de uitvoering voor de 6 Brzo-OD's en de 6 Brzo veiligheidsregio's een ander deel gaat in de gezamenlijke uitvoering van de Brzo taken in het samenwerkingsverband Brzo+.

Hoofdstuk 1.2 beschrijft de visie op de uitvoering van de VTH taken Brzo.

Hoofdstuk 1.3 beschrijft de inhoud van het programma. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de volgende onderdelen:

- Organisatie, coördinatie en implementatie
- VTH taken: uniform en integraal
- IT, monitoring en openbaarheid
- Kennis, opleiding en kwaliteit

Hoofdstuk 1.4 tenslotte geeft een overzicht van de geraamde kosten.

1.2 Visie op de uitvoering van de VTH taken Brzo

Inleiding

Provincies en veiligheidsregio's zijn bevoegd gezag voor het Brzo en de bedrijven die vallen van de RIE categorie 4. De provincies zijn vanaf 1 januari 2016 samen met Inspectie SZW en de Veiligheidsregio's bevoegd gezag voor het Brzo. Om te komen tot de gewenste uniforme uitvoering van de VTH taken en het gewenste kwaliteitsniveau zijn gezamenlijke afspraken gemaakt.

De belangrijkste afspraken zijn:

- Het borgen van de kwaliteit van uitvoering van de VTH taken én van de medewerkers
- Het opstellen van een gezamenlijke kaderstelling voor milieu, arbo- en brandweerzorg
- Een uniforme en goed afgestemde uitvoering van de VTH taken
- Een goede informatiepositie en IT ondersteuning
- Een goede coördinatie en afstemming tussen de betrokken partijen met een goede ondersteuning

Het geheel van deze deelonderwerpen leidt tot de volgende visie.

Visie

Een gezamenlijk optreden van de Brzo bevoegde gezagen 'alsof er sprake is van één overheid'.

Uitwerking

Om de beschreven visie waar te maken is onderstaande een nadere uitwerking beschreven.

Kwaliteit van de uitvoering

De VTH medewerkers voldoen aan onderling afgestemde kwaliteitscriteria. Ook de kwaliteit van de producten wordt verbeterd. Hieronder wordt verstaan de kwaliteit van de vergunningen, de inspecties en de handhaving.

Gezamenlijke kaderstelling:

De bevoegde gezagen benaderen de bescherming van de werknemers en het milieu en brandpreventieve- en repressieve zorg vanuit de achterliggende wetgevingen. Deze wetgeving is zodanig verschillend, dat een uniform optreden niet vanzelfsprekend is en niet automatisch plaatsvindt. Een voorbeeld is het vergunningstelsel (Wabo en veiligheidsregio's) versus een toets achteraf (ISZW). Bedrijven willen graag vooraf zekerheid waar zij aan moeten voldoen en tevens is het niet mogelijk om anders te handhaven dan op grond van de verleende vergunningen. Een gezamenlijk visie op stand der techniek en kaderstelling voor vergunningverlening is daarom noodzakelijk. In 2017 zijn onderling afspraken gemaakt om de inhoud van vergunningen zo veel mogelijk vooraf met elkaar af te stemmen, zodat bedrijven weten wat ze kunnen verwachten van de inspectiediensten.

Uniformiteit:

Het gebruik maken van dezelfde uitgangspunten voor vergunningverlening, dezelfde toezichtinstrumenten en één landelijke handavingsstrategie (LHS) is noodzakelijk om uniform te kunnen werken. Er zijn in de loop van de jaren gezamenlijke instrumenten ontwikkeld, die nu worden toegepast voor Brzo toezicht.

Informatie IT ondersteuning

Vanuit het werkveld en het rijk is er behoefte aan informatie over de uitvoering. De informatie dient verschillende doelen.

- Omwonenden en andere belanghebbende laten zien wat het resultaat is van het toezicht
- Ontsluiten en analyseren van data voor de sturing van de uitvoering
- Ontsluiten en analyseren van data voor rapportages en publicaties

Voor het verwerken van inspectiegegevens zijn er meerdere IT-systemen in gebruik. Voor Brzo toezicht wordt de gemeenschappelijke inspectieruimte (GIR) gebruikt. Voor andere onderwerpen zijn er meerdere systemen. Zo is het niet mogelijk om in één IT-systeem te rapporteren en daarvan gegevens te genereren voor voortgang, analyse en publicatie. Eén systeem vergemakkelijkt het werk van de VTH medewerkers en creëert de mogelijkheid gemakkelijk(er) data te genereren en analyseren. Naast de veroudering van de GIR is dit een belangrijke reden om de GIR te vernieuwen.

Coördinatie, afstemming en ondersteuning

De afstemming tussen de partijen is een ander punt. Doordat er meerdere bevoegde gezagen zijn, is een goede afstemming noodzakelijk. De afstemming is nodig voor verschillende deelonderwerpen:

- deelonderwerpen voor vergunningverlening, toezicht en handhaving;
- afstemming tussen bestuurlijke en strafrechtelijke handhaving; en
- goede coördinatie tussen de zes Wabo bevoegde gezagen (DCMR Milieudienst Rijnmond vervult deze functie), de veiligheidsregio's (het Landelijk Expertisecentrum BrandweerBrzo gehuisvest binnen de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond) en tussen partners die in de Brzo+ organisatie samenwerken (voorheen LAT bureau en nu bureau Brzo+). ISZW is een landelijke organisatie, waardoor intern geen regionale afstemming noodzakelijk is.

1.3 Uitvoering deelprogramma Brzo

1.3.1 Inleiding

Om de doelstellingen, ambities en prestatie-eisen waar te kunnen maken heeft het Rijk middelen ter beschikking gesteld aan de decentrale overheden. De middelen worden gebruikt om de nieuw beschreven ambities waar te kunnen maken en zijn niet bedoeld om de primaire VTH taken te bekostigen; deze worden door de bevoegde gezagen zelf bekostigd.

Het jaar 2018 is het vierde en laatste jaar van het gehele programma 2015 - 2018 dat over de vier jaren een samenhangend geheel is. De onderbouwing van de aanvraag voor 2018, inclusief uitgangspunten, is uitgewerkt in dit hoofdstuk.

Bij het opstellen van de begroting is het uitgangspunt gehanteerd dat de IOV gelden bedoeld zijn voor de lagere overheden. Daarom zijn de rijkstoezichthouders (ISZW en Rijkswaterstaat in de rol van waterkwaliteitsbeheer) niet meegenomen in dit deelprogramma Brzo.

Daarnaast is door de partners in deelprogramma 1 overeengekomen dat de IOV-gelden alleen aangewend mogen worden als ontwikkelingsbudget. Dit betekent dat reguliere VTH-werkzaamheden, zoals het uitvoeren van inspecties, opstellen van vergunningen/aanwijsbeschikkingen en beoordeling van ((brand) veiligheids)rapporten, niet vanuit de subsidie gedeclareerd mogen worden. Dit uitgangspunt is gehanteerd vanaf 2015 en wordt in 2018 gecontinueerd.

Uitgangspunten

Bij de uitwerking is bij elk onderwerp aangegeven welke werkzaamheden in 2018 zijn voorzien en waarvoor middelen worden aangevraagd. Uitgangspunt hierbij is dat dit geen wettelijke taken in het kader van de Wabo of de Omgevingswet betreffen. De projecten die worden opgevoerd in deze aanvraag, betreffen het ontwikkelen van nieuwe werkwijzen en pilots om te toetsen of deze in praktijk werken. Zodra nieuwe werkwijzen in de praktijk zijn geïmplementeerd, worden de werkzaamheden niet meer als project opgevoerd.

Het welslagen van VTH-uitvoering bij Brzo-bedrijven is mede afhankelijk van de niet-bij wet/bovenwettelijke voorgeschreven samenwerking tussen de Brzo-partners. De inzet die we hiervoor plegen, is opgenomen in de projecten uit deze aanvraag. Voor zover er extra inzet volgt uit rapporten zoals die van de Onderzoeksraad voor veiligheid (OvV) of uit gesprekken tussen de Brzo-partners, zal deze inzet ook gegeven worden. Ook deze inzet zal veelal geen wettelijke basis hebben.

Voor een implementatie van alle afspraken moeten Brzo-OD's en –VR's kunnen bouwen op een ondersteuning voor meerdere jaren. Alleen dan kunnen zij werken aan een duurzame inbedding van de afspraken in de organisaties en kunnen zij medewerkers in dienst nemen.

Achtergrond opzet programma Brzo

Bij de opzet van het programma is een aantal documenten betrokken.

De Wabo bevoegde gezagen hebben de ambities voor de komende jaren beschreven in de '*Leidraad samenwerking Brzo-OD's voor de uitvoering van de VTH taken bij Brzo- en RIE categorie 4 bedrijven*' dd. 17 mei 2013. Deze Leidraad is door de IPO bestuurders vastgesteld en is voor de Brzo-OD's het richtinggevende document. Eind 2016 is aanvullend op de leidraad een MeerJarenAfspraak met de twaalf provincies vastgesteld. Deze MJA komt grotendeels overeen met deze subsidieaanvraag, maar kent wel een aantal extra projecten.

Voor de VR's zijn er eveneens twee richtinggevende documenten. Dat zijn de notities '*Risico's beheersen en mensen en omgeving beschermen*' en '*Activiteitenprogramma 2016-2019*'. De VR's streven ernaar als een wettelijke gesprekspartner op de linkerzijde van de vlinderdas te acteren en aan de rechterzijde als deskundige te fungeren'.

Alle genoemde documenten bevatten ambities en doelstelling voor de VTH uitvoering. Deze zijn onderstaand beschreven en gerubriceerd in de volgende onderwerpen:

- organisatie, coördinatie en aansturing; en implementatie
- VTH taken, uniform en integraal;
- IT, monitoring en openbaarheid; en
- kennis, opleidingen en kwaliteit.

In de volgende hoofdstukken worden de activiteiten binnen deze onderwerpen beschreven.

Samenwerken in eenheid tussen de Brzo+ partners

De samenwerking tussen de verschillende overheidsdiensten is in de voorgaande jaren steeds verder geprofessionaliseerd; sinds 1 januari 2014 is aan het samenwerkingsverband de naam Brzo+ verbonden. Vanuit Brzo+ is een meerjarenplan "Samenwerken in eenheid" opgesteld met daarin de ambities van Brzo+ tot en met 2020.

Het Brzo+ samenwerkingsverband heeft de opdracht om de samenwerking tussen diensten te verbeteren en de taakuitvoering zodanig verder te professionaliseren dat de drie toezichthouders integraal en gezamenlijk toezicht houden en waar nodig handhavingsacties uitvoeren.

Dit heeft voor de periode 2017-2020 geleid tot de volgende ambitie:

Risico-gestuurde, deskundige en eenduidige benadering van Brzo-bedrijven waarbij de omgeving¹ centraal staat. Het motto is: samenwerken in eenheid.

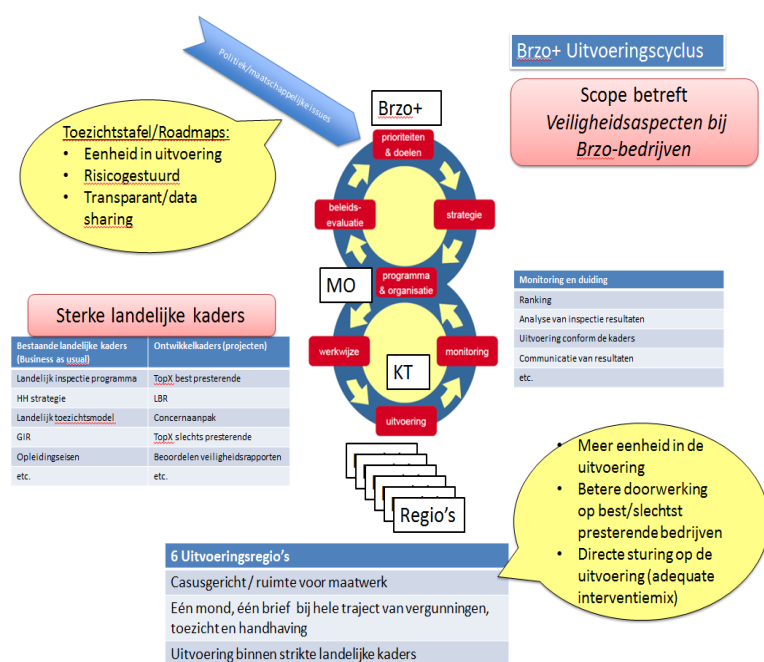
Om bovengenoemde ambitie waar te kunnen maken richt het Brzo+ samenwerkingsverband zich in de periode 2017-2020 op de volgende speerpunten:

1. Huidige vorm van gezamenlijk inspecteren bestendigen en waarderen. Coördinatie en uitvoering hiervan vindt binnen de regio's plaats. Dit vertaalt zich in een landelijk inspectieprogramma. Vanuit het Brzo+ samenwerkingsverband is er aandacht voor praktische knelpunten en zal worden gezocht naar concrete oplossingen.
2. Bestaande (toezichts)instrumenten evalueren en vernieuwen: inspectiemethodiek Landelijke benadering risicovolle bedrijven (LBR), digitaal informatiesysteem (opvolger GIR), handhavingsstrategie.
3. Nieuwe aanvullende instrumenten en uitvoeringskaders ontwikkelen om bedrijven meer risicogericht en eenduidig te kunnen benaderen. Onderdeel hiervan is het verbeteren van de informatiepositie
4. Landelijke uitvoeringskaders (waaronder risico analyse, inspectiemethodiek en handhavingsstrategie) vertalen naar concrete uitvoeringsafspraken. Deze afspraken vastleggen in een (dynamisch) kaderdocument en periodiek monitoren (procesmatige uitvoeringsmonitor).
5. Casusbesprekingen in de regio's ontwikkelen en structureren.
6. De jaarlijkse monitor over de inspectieresultaten van de bedrijven opstellen
7. Brzo+ academie vernieuwen

De hierna volgende Brzo+ uitvoeringscyclus geeft aan hoe de speerpunten van de Brzo+ samenwerking zich tot elkaar en tot de dagelijkse uitvoeringspraktijk verhouden.

De verschillende ontwikkelprojecten in de planperiode geven hier invulling aan.

Figuur 1: Brzo+ uitvoeringscyclus



¹ Betreft mens en milieu zowel binnen als buiten het bedrijfsterrein

Op basis van het meerjarenplan worden jaarlijks 2 uitvoeringsdocumenten opgesteld:

1. Overzicht en planning van ontwikkelprojecten
Projecten worden voorzien van doelstelling, projectteam en middelen
2. Landelijk inspectieprogramma
Op bedrijfsniveau worden algemene uitvoeringskaders doorvertaald in een jaarlijkse inspectielast.

1.3.2 Organisatie, coördinatie en aansturing

Omdat meerdere partijen samenwerken is er coördinatie en organisatie nodig tussen de bevoegde gezagen.

Coördinatie

DCMR Milieudienst Rijnmond verzorgt de coördinatie tussen de zes Brzo-OD's en fungeert als aanspreekpunt. Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond vervult deze taak voor de zes Brzo-veiligheidsregio's. ISZW is één landelijke organisatie en verzorgt haar eigen interne coördinatie.

Bureau Brzo+ faciliteert alle activiteiten tussen de Brzo bevoegde gezagen en vormt het secretariaat van verschillende overleggen tussen en werkgroepen van de verschillende bevoegde gezagen en beheert de website Brzo+.

Organisatie

De organisatie is tussen de betrokken partijen besproken en beschreven in het advies '*Landelijke uitvoering van VTH taken bij Brzo bedrijven*' met als onder titel 'Van afstemming naar aansturing', d.d. 19 november 2013. Voor de inhoud wordt naar dit document verwezen.

Doel

Het doel is om de uitvoering van en de samenwerking binnen het programma goed te laten verlopen. Hiertoe worden de in dit hoofdstuk omschreven activiteiten verricht.

A. Bureau Brzo+

Het bureau Brzo+ ondersteunt de samenwerking van de Brzo+ partners op basis van het hierboven omschreven meerjarenplan 'Samenwerken in eenheid'. Deze ondersteuning bestaat uit het verbinden initiatieven en lopende projecten tussen en met de verschillende partijen. Het bureau signaleert kansen en ontwikkelmogelijkheden om eenheid in de uitvoering te bevorderen en geeft feedback over de uitvoering van de afspraken.

Daarnaast vervult het bureau een centrale rol in monitoring, communicatie en opleidingen

Deze opdracht resulteert in de volgende activiteiten:

- Aanscherpen van de bestaande uitvoeringskaders
- Monitoring van de uitvoering
- Monitoring van de inspectieresultaten
- Communicatie en kennisdeling in de vorm van bijvoorbeeld kennisdagen, nieuwsbrieven en een website. Hier worden bijvoorbeeld ook centraal alle openbare inspectiesamenvattingen gepubliceerd.
- Opleidingen in de vorm van de Brzo+ academie waarbij inspecteurs geschoold worden op inhoud, uitvoeringskaders en inspectiemethodieken.
- Landelijk digitaal informatiesysteem (op dit moment de GIR) waarin de voorbereiding, uitvoering en de resultaten van het Brzo-inspecties centraal worden vastgelegd.
- Secretariaat, deelname en voorzitterschap van verschillende Brzo+ overleggen
- Secretaris van grote ontwikkelprojecten met accent op tactisch/strategische impact en samenhang met overige ontwikkelprojecten

Deze ondersteunende activiteiten zullen in de planperiode verder worden geconcretiseerd en aangepast aan de ontwikkelingen in de uitvoering.

2018:

- *ondersteuning voor het werkveld door het uitvoeren van beschreven werkzaamheden*

B. Landelijk coördinatiepunt van de zes Brzo-OD's

Binnen het stelsel van de Brzo-OD's is elke Brzo-OD zelf verantwoordelijk voor de uitvoering van het VTH takenpakket. Er is geen sprake van overdracht van taken en/of verantwoordelijkheden. De Brzo-OD is het enige aanspreekpunt voor de individuele bedrijven, de bevoegde gezagen en de lokale/regionale betrokken toezichthouders.

De coördinerende Brzo-OD heeft tot taak de gezamenlijkheid tussen de zes Brzo-OD's te waarborgen voor een uniforme uitvoering van de VTH taken voor deze bedrijven (level playing field voor de bedrijven) en functioneert als aanspreekpunt voor BRZO+, de departementen, het OM/politie en de landelijke georganiseerde overheden en bedrijfsleven. Er is sprake van een stevige afstemming en coördinatie onderling. Ook spreken de Brzo-OD's elkaar onderling aan op 'niet voldoen aan afspraken'. Het coördinatiepunt organiseert en faciliteert dit proces voor de zes Brzo-OD's.

Het gaat om de volgende taken.

1. Voeren van een secretariaat voor:
 - a. Bestuurlijk overleg Brzo
 - b. Brzo-OD directeuren
 - c. Managementoverleg Brzo-OD
 - d. Projectgroepen binnen Brzo-OD's (overall programmaleiding)
 - e. Afstemmingsoverleg/begeleidingscommissie tussen Brzo-OD's en AAC/BAC
2. Kwaliteitsimpuls van de VTH taken voor een uniforme uitvoering
 - a. Opstellen en ontwikkelen van documenten voor integrale/uniforme vergunningverlening
 - b. Idem voor normstelling
 - c. Idem voor toezicht en handhaving
 - d. Bijdrage aan het implementeren van accounthouderschap
 - e. Inrichten en onderhouden overlegstructuur vergunningverlening en toezicht en handhaving
3. Opleidingen en deskundigheid
 - a. Ontwikkelen van opleidingen en bijscholing en dit organiseren
 - b. Afspraken met deelprogramma 3 voor beheer van kennis
4. Projectbeheer
 - a. Opstellen jaarplannen
 - b. Samenvoegen van informatie van het VTH proces voor landelijke monitoring
 - c. Bijhouden van landelijk register voor mandaten en opleidingen
 - d. Opstellen rapportages
 - e. Budgetbeheer voor IMPULS
5. Monitoringtaken, data-analyse en de daarbij behoren informatievoorziening
Maken overzichten voor sturingsinformatie en analyse ervan
6. Vertegenwoordiging in het landelijke netwerk
 - a. Deelname aan Brzo+ kernteam
 - b. Deelname aan diverse werkgroepen onder Brzo+
7. Onderhouden van contacten met OM/politie, SMK, IPO, VNG, departementen en de werkzaamheden die daaruit voortkomen zoals het aanvragen van subsidies
8. Communicatie
 - a. Afstemmen van strategie en coördinatie van landelijke communicatieactiviteiten
 - b. Beheren en verder ontwikkelen van gedeelde informatie- en werkomgeving (Brzoweb)

Het coördinatiepunt van de Brzo-OD's zorgt voor afstemming met het coördinatiepunt met de Brzo VR's. Hierbij gaat het primair om afstemming van thema's en onderwerpen op programmaniveau. Ook zorgt zij voor afstemming met het bureau Brzo+. Voor de opstellen van de verantwoording en de subsidie aanvragen voor het deelprogramma Brzo in het kader van IOV is het coördinatiepunt Brzo-OD's penvoerder.

2018: uitvoeren van de beschreven werkzaamheden

C. Landelijk coördinatiepunt van de zes Brzo-VR's

VR's worden bij de uitvoering van de Brzo-taken sinds enkele jaren ondersteund door het Landelijk Expertisecentrum (LEC). Het LEC is een samenwerkingsverband van het Instituut Fysieke Veiligheid (IFV) en de Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond (VRR).

Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond is penvoerder en legt (via het LEC) verantwoording af voor de initiatieven van het IOV namens de 'Brzo-VR's. Gelijk aan de organisatie van de OD's geldt bij de Brzo-VR's dat de samenwerkingsverbanden zelf verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van het VTH takenpakket: er is geen sprake van overdracht van taken en/of verantwoordelijkheden. De afzonderlijke VR's zijn aanspreekpunt voor de individuele inrichtingen, de bevoegde gezagen en de lokale/regionale betrokken toezichthouders.

De taken die worden uitgevoerd zijn:

1. Het verstrekken van informatie en advies aan VR's.
2. Het vertegenwoordigen van de veiligheidsregio's in diverse multidisciplinaire overleggremia en werkgroepen.
3. Het ontwikkelen, voor en met de desbetreffende VR's, van instrumentaria te bevordering van VHT-taken.
4. Het organiseren en faciliteren van het IOV-programma voor en in samenwerking met de zes Brzo-VR's.
5. Het afstemmen van bovengenoemde onderwerpen met de 6 directeurs van de Brzo-VR's.
6. Onderhouden van contacten met VNG, Provincies, RIVM, Ministeries van IenW respectievelijk SZW, brancheorganisaties als VNO NCW en NEN.
7. Aanvragen van subsidies namens zes landsdelen.
8. Het ondersteunen van het ministerie van Veiligheid & Justitie bij het verzamelen van informatie over de afzonderlijke VR's en verstrekt inzicht in het landelijk 'beeld' van de rampenbestrijding en bedrijfsbrandweren, waaronder de Staat van de Veiligheid en de Staat van de Rampenbestrijding.

2018: uitvoeren van de beschreven werkzaamheden

D. Regionale implementatie voor bevoegd gezag Wabo en veiligheidsregio's

Om zoveel mogelijk als één overheid te fungeren worden er in Brzo+ verband landelijk afspraken gemaakt. De implementatie van deze afspraken gaat echter niet vanzelf. Binnen de omgevingsdiensten en de veiligheidsregio's is capaciteit noodzakelijk om dit te kunnen bereiken. Landelijke afspraken kunnen zo worden vertaald en geïmplementeerd in de regio's. Vic-versa kunnen regionale knelpunten en gegevens aan de landelijke organisatie worden doorgegeven en worden vertaald in landelijke afspraken. Deze regionale coördinatie zal zorgen voor waarborgen dat de afspraken ook daadwerkelijk worden geïmplementeerd. Het is belangrijk voor het welslagen van het werken in zes regio's in Nederland.

Binnen de samenwerking van de 6 Brzo-OD's en Brzo-VR's wordt ook in 2018 (met behoud van de ontvangen mandaten van de bevoegde gezagen) gewerkt aan het verder intensiveren van de samenwerking. Daarbij is er speciale aandacht voor specialisatie van inhoudelijke onderwerpen voor VTH medewerkers die landelijk ingezet kunnen worden en het verder doorvoeren van een uniforme aanpak van branches en bedrijven die tot hetzelfde concern behoren.

2018: uitvoeren van de implementatetaak

1.3.3 VTH-taken uniform en integraal

Activiteiten 2018

Alle beschreven activiteiten zijn van toepassing op zowel het Wabo bevoegd gezag als op de veiligheidsregio's. De gevraagde inzet is niet voor alle partijen even groot. Bij het verder uitwerken van de activiteiten in deelprojecten zal de benodigde inzet worden vastgesteld en zullen de kosten meer in detail kunnen worden bepaald. De kosten die worden gemaakt zijn onder te verdelen in kosten voor de inzet van medewerkers en materiële kosten zoals beheer van IT.

A. Vergunningverlening: uniform en integraal

Hieronder vallen de volgende deelactiviteiten/projecten

Programmatische aanpak vergunningen

Het doel van het project is om de programmatische aanpak van vergunningverlening te versterken. Het gaat hierbij vooral om het hebben en houden van actuele vergunningen, waarbij de wettelijke actualisatieverplichtingen en de bedrijven die het grootste risico opleveren, de hoogste prioriteit hebben in de programmering.

Hiertoe is in 2015 en 2016 een systematiek ontwikkeld en getest waarmee bedrijven kunnen worden gerangschikt op basis van de actualiteit van de vergunning en de aanwezige risico's. In 2017 is deze systematiek verder geïmplementeerd in de werkwijze van de Brzo-omgevingsdiensten en toegepast op alle Brzo- en RIE-4-inrichtingen. Hiermee is in 2017 het beschreven doel gehaald. De provincies en de uitvoerende OD's beschikken nu over een volledig inzicht van alle voorzienbare werkzaamheden om het de vergunningen van de Brzo- en RIE-4 bedrijven actueel te houden.

Er is echter nog geen sprake van geharmoniseerde- en risicogerichte doelen om de prioritering van actualisaties aan te sturen en de beleidsdoelen tussen de provincies zijn nog verschillend. In 2018 wordt een voorstel opgesteld waarmee kan worden bereikt dat de beleidsdoelen voor actualisaties worden geharmoniseerd. Deze beleidsdoelen sluiten aan op de prioriteringsladder in de hiervoor genoemde systematiek, zijn daarmee risicogericht en ondersteunen een efficiënte en kosteneffectieve uitvoering van de actualisaties.

2018: opstellen van een voorstel voor risicogerichte en geharmoniseerde beleidsdoelen.

Uniformering toepassing richtlijnen

Doel is om te bewerkstelligen dat Brzo-bevoegde gezagen de Europese en landelijke richtlijnen op eenduidige wijze interpreteren en toepassen. Dit levert een level playing field op voor de betrokken bedrijven. De Brzo-OD's en -VR's stemmen onderling met elkaar af hoe zij met normen en richtlijnen omgaan. Kenmerkend aan deze deelactiviteit is dat er steeds nieuwe onderwerpen opduiken waarop afstemming noodzakelijk is om de richtlijnen of andere regelgeving uniform toe te passen.

In 2017 is een start gemaakt met de afstemming op het aspect van de zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) en de opslag van vloeibare gevaarlijke stoffen in bulk (niet zijnde de aspecten die vallen onder de PGS 29 richtlijn). Bij ZZS heeft het Ministerie van I&M het initiatief genomen tot een project waarin de Brzo-OD's participeren. De Brzo-OD's stemmen daarbij onderling af om te komen tot een uniforme inbreng.

Vanwege de complexiteit en breedte van aspecten bij ZZS is het de verwachting dat dit heel 2018 door loopt. De afstemming bij de opslag van vloeibare gevaarlijke stoffen zal uiterlijk het eerste kwartaal van 2018 zijn afgerond door het vaststellen van het branchedocument 'Vloeibare Bulk en VOS maatregelen'.

Voor 2018 zijn ten tijde van het opstellen van dit jaarplan nog geen nieuwe onderwerpen voorzien. Wel is er sprake van twee onderwerpen waarbij als voorbereiding op de afstemming met de Brzo+-partners de Brzo-OD's onderling afstemmen. Het betreft:

- De werkwijze bij de beoordeling van een uitgangspuntendocument (UPD) en de inhoudelijke beoordeling van het UPD;
- Toepassing van de PGS 15 in vergunningen en specifiek het aspect gelijkwaardigheid.

2018:

- *Uniforme inbreng van de Brzo-OD's in het door I&M gestarte project voor zeer zorgwekkende stoffen;*
- *Vaststellen van het branchedocument 'Vloeibare Bulk en VOS maatregelen';*
- *Uniforme werkwijze bij en inhoudelijk beoordeling van een uitgangspuntendocument;*
- *Uniforme toepassing van de PGS 15.*

Vergunningen afstemmen aan de voorkant met Brzo+-partners

Doel van dit project is dat de Brzo+-partners voorafgaand aan de wettelijke procedures afstemmen over de toepassing van de wet- en regelgeving. Het project richt zich op het werkproces bij vergunningverlening evenals specifieke inhoudelijke aspecten. De kern is integraal en, als overheden, gezamenlijk op hetzelfde moment helderheid hebben over de eisen die aan een bedrijf worden gesteld. Het resultaat is dat bedrijven voorafgaand aan vestiging of het doen van investeringen, weten aan welke eisen zij moeten voldoen.

Wat betreft het werkproces zijn in 2016 de afstemmingskaders landelijk bepaald en vastgesteld. In 2017 is gestart om de toepassing van deze kaders op regionaal niveau in te bedden in de uitvoering van het werk door een periodieke, regionale overlegstructuur.

In 2018 worden deze landelijke kaders en werkwijze na een proefperiode bij alle omgevingsdiensten geëvalueerd. Indien noodzakelijk, worden deze aangepast.

In 2017 werd duidelijk dat vooral de werkwijze en inhoudelijke beoordeling van een uitgangspuntendocument (UPD) en het aspect gelijkwaardigheid in de PGS 15 afstemming behoeft met de Brzo+-partners. Dit wordt voor 2018 meegenomen in het deelproject uniformering toepassen richtlijnen.

2018: *Evaluatie landelijke kaders en werkwijze en eventuele aanpassing daarvan.*

Geconsolideerd overzicht vergunningen

De vergunningssituatie bij veel bedrijven is onoverzichtelijk. Dat is inherent aan een vergunningenstelsel en de onmogelijkheid van het afdwingen van een Wabo revisievergunning. Doel van dit project is om een helder overzicht te creëren van de vigerende vergunningen, voorschriften en bepalingen die gelden per bedrijf. Dat is een aanbeveling uit het OvV rapport over het overheidsoptreden bij het bedrijf Odfjell.

Bij de start van dit deelproject in 2015 bleek dat er bij de Brzo-OD's sprake was van een diversiteit aan archiefbeheer. Hierbij ging het vooral om de beschikkingen die zijn afgegeven voordat de Brzo-OD's zijn opgericht. Het jaar 2015 was voor de Brzo-OD's daarom gericht op het compleet maken van de archivering en registratie van de beschikkingen per bedrijf. Daarnaast is gewerkt aan een methodiek om te komen tot een gezamenlijke aanpak van een geconsolideerd overzicht van de vergunningen. In 2016 is deze methodiek verder ontwikkeld en is gestart met consolideren op vergunningenniveau. In 2017 zijn alle Brzo-bedrijven op vergunningenniveau volledig geconsolideerd in beeld gebracht en is deze werkwijze geborgd. Daarnaast is overeengekomen hoe verder te gaan met het consolideren op het niveau van voorschriften en geldende regels.

Het consolideren op voorschriftenniveau en op het niveau van geldende regels is zeer arbeidsintensief en ingewikkeld. Daarom is in 2017 gestart om een klein gedeelte van het bedrijvenbestand op dit niveau te consolideren. Op basis van de bevindingen en leerpunten uit deze resultaten zal de verdere aanpak voor 2018 worden bijgesteld. Gelet op de omvang van deze werkzaamheden zal deze activiteit ook doorlopen na 2018 en wordt samenwerking gezocht met gerelateerde initiatieven.

In de verdere toekomst dienen in het geconsolideerde overzicht alle relevante voorschriften per bedrijf op een toegankelijke manier te zijn geordend. Hierbij gaat het dan zowel om de voorschriften uit vergunningen als om de voorschriften uit het activiteitenbesluit.

2018:

- *Bijstellen van de aanpak van consolideren op het niveau van voorschriften en algemene regels.*
- *Op basis hiervan verder consolideren en ontwikkelen van een toekomstbestendige systematiek.*

Uniformering vergunningen, considerans teksten en voorschriften

Het doel van dit project is de inhoud van omgevingsvergunningen, onderdeel milieu, bij vergelijkbare bedrijven voor een belangrijk deel hetzelfde te laten zijn. Dit wordt bewerkstelligd door een aantal zaken met elkaar af te stemmen.

Uitgangspunt is dat alle Brzo-OD's gebruik maken van hetzelfde pakket standaard vergunningvoorschriften en -consideranteteksten indien er sprake is van een standaardsituatie bij een bedrijf. Als dit niet het geval is zullen maatwerkvoorschriften moeten worden opgenomen. Het opstellen en het beheer van de standaardteksten is bij een landelijke redactie belegd. Ondersteuning van deze redactie vindt plaats door Infomil.

Inmiddels is de redactie vol in bedrijf en is een pakket standaardvoorschriften ontwikkeld die iedere vergunningverlener kan hanteren in het dagelijkse werk. De redactie staat garant voor de actualiteit van de voorschriften.

De Brzo-VR's zijn in 2017 gestart met het opstellen van een handboek waarin is opgenomen hoe uniform geadviseerd kan worden op de Wabo-vergunningen, inclusief bouwtekeningen. Tevens zijn de Brzo-VR's in 2017 nader gaan samenwerken met een partner in de crisisbeheersing: GGD Nederland. Beide organisaties houden zich binnen de Omgevingswet onder andere bezig met bepaling van het slachtofferbeeld bij onvoorziene voorvallen. Van belang is dat onze aanbevelingen en keuzes in het kader van de Omgevingswet met elkaar overeenkomen.

In 2018 zullen de standaardvoorschriften en -consideranteteksten nog verder worden geprofessionaliseerd en geüniformeerd en wordt voor de 6 Brzo-OD's het gebruik en terugkoppeling bij wijzigingen definitief geborgd.

2018:

- *Verder professionaliseren van de teksten*
- *Borging van implementatie bij de 6 Brzo-Omgevingsdiensten*
- *Verbreden naar overige 23 omgevingsdiensten*
- *Afronding handboek advisering brandveiligheidsvoorschriften*
- *Verdere harmonisering Omgevingswetadviezen GGD en VR's*

Landelijk PGS 29 project

In de afgelopen jaren is een grote inspanning geleverd voor het landelijk uniform implementeren van de PGS 29 richtlijn. Hiertoe was in 2014 en 2015 besloten waarbij elke Brzo+partner vanuit haar eigen verantwoordelijkheid die bij wet is opgedragen, bijdraagt.

Nadat in 2016 is gestart met het aanpassen van de vergunningen, zijn in 2017 de gemaakte afspraken gemonitord. Daarbij is waar nodig afgestemd tussen de betrokken partijen ISZW, Brzo-VR's en de Brzo-OD's.

Het LEC Brzo geeft aan dat de beoordeling PGS29 implementatieplannen, in het kader van het naleven van een zoveel mogelijk 'level playing field' voor overheid en bedrijfsleven, een aandachtspunt is. Meer dan honderd PGS29 inrichtingen worden beoordeeld. Een deel daarvan kan met gangbare modelleringen worden beoordeeld, maar anderen kunnen beter met het programma CFD (computational fluid dynamics) worden beoordeeld. De Brzo-VR's vragen of een klein deel van de onderbesteding ingezet kan worden voor de aanschaf, het aanleren en gebruik van dit programma. In 2018 wordt deze werkwijze voortgezet omdat de PGS 29 nog niet volledig is geïmplementeerd in de vergunningen. De oorzaken hiervan zijn:

- de lopende beroepsprocedures tegen de fase 1 vergunningen;
- de toezegging dat in het opstellen van de PGS 29 nieuwe stijl weer wordt gekeken naar de uitvoeringsproblemen die het bedrijfsleven ervaart bij het implementeren van de PGS 29 in de omgevingsvergunning (o.a. de brandweervoorschriften en de onafhankelijke overvulbeveiliging).

2018

- *Monitoren afspraken over aanpassen van de vergunningen*
- *Beoordelen van PGS-29 inrichtingen met het programma CFD (computational fluid dynamics)*
- *Verzorgen van de afstemming tussen Brzo-OD's*
- *Verzorgen van de afstemming tussen de Brzo-VR's*
- *Formuleren uniform beoordelingsformat PGS 29 implementatieplannen.*

Accounthouderschap

Het doel van dit project is dat concerns zoals Gasunie en AKZO-Nobel vergelijkbare vergunningen ontvangen en het toezicht en de handhaving is afgestemd tussen alle toezichthouders. In de toekomst zullen de bedrijven ook één aanspreekpunt hebben bij de overheid met in achtneming van de verantwoordelijkheden van de bevoegde gezagen. Deze aanpak faciliteert het tweerichtingsverkeer tussen bedrijf en overheid. In dit aanspreekpunt zijn de Brzo-omgevingsdiensten in gezamenlijkheid met de andere bevoegde instanties verenigd. Er worden accounthouders benoemd die enerzijds coördineren tussen het bedrijf en de betrokken bevoegde gezagen en anderzijds coördineren tussen de bevoegde gezagen onderling. Er wordt geen bevoegdheid overgedragen. Het betreft een centraal punt waar overzicht is en waar men voor informatie over het betreffende concern terecht kan.

In 2016 zijn twee pilots gestart bij VARO Energy en Gasunie. In 2017 is zowel het aantal concerns als de inhoud verbreed. Het aantal pilots is uitgebreid met andere concerns. Voor een deel van deze concerns is de inhoud verbreed van de Brzo-inspecties met Wabo-toezicht en vergunningverlening.

Omdat de pilots in 2017 zijn gestart, richt dit project zich in 2018 op de evaluatie van de pilots, de vraag of het accounthouderschap een structurele vorm krijgt en of een verdere uitbereiding van het aantal concerns gewenst is.

2018:

- *Evaluatie van de pilots bij de huidige concerns;*
- *Vaststellen structurele vorm van accounthouderschap bij concerns; en*
- *Vaststellen van de overige concerns die in aanmerking komen voor accounthouderschap.*

B. Toezicht en handhaving: uniform en integraal

Risico gebaseerde aanpak bij de uitvoering van de toezichtstaken

Er zijn meerdere methodieken voor risicogerichte aanpak voor toezicht op Brzo bedrijven. Toezicht op naleving van het Brzo is in Brzo+ verband geüniformeerd met het landelijk 'Toezichtmodel' (NIM/LBR). NIM wordt momenteel herzien naar LBR.

Voor het niet-Brzo toezicht bij Brzo- en RIE4 bedrijven hanteren bevoegde gezagen veelal hun eigen systematiek. Het streven is om één landelijke methodiek te ontwerpen en te hanteren. Daarom is gewerkt aan het opstellen van een landelijke methodiek om het niet-Brzo toezicht bij Brzo bedrijven risicogericht te kunnen prioriteren. De methodiek kan dienen om de toezichtcapaciteit te bepalen, gehanteerd worden bij het opstellen van de landelijke ranking en bij het opstellen van werkprogramma's voor toezicht per omgevingsdienst.

De methodiek is in 2017 gereed gekomen en getoetst door middel van pilots. De pilots waren noodzakelijk omdat in 2017 duidelijk is geworden dat de OD's niet zondermeer alle informatie kunnen ontsluiten die nodig is om het systeem 'te vullen'. Hiervoor is een relatie gelegd met initiatieven die in Nederland zijn of worden genomen zoals het digitale stelsel van de Omgevingswet.

Ook is in 2017 onderzocht op welke manier informatie van toezichtpartners wordt betrokken en hoe het 'onderhoud' van de systematiek wordt geborgd.

In 2018 zal het project afgerond worden met de volgende stappen:

- eventuele aanpassing van de methodiek naar aanleiding van de pilotbevindingen;
- koppeling maken met partners;
- voorlichting over de methodiek aan interne Brzo-OD collega's;
- voorlichting aan externe partners; en
- definitief laten vaststellen van de methodiek door het management overleg Brzo6, het directeurenoverleg Brzo6 en de bevoegd gezagen.

Daarna volgt de start van de implementatie. Het is de bedoeling dat de Brzo OD's per 1 januari 2019 het niet-Brzo toezicht bij Brzo bedrijven en het toezicht bij RIE4 bedrijven baseren op de systematiek.

2018: *Eventuele aanpassing methodiek conform bevindingen pilots, vaststellen methodiek, voorlichting en implementatie*

Opstellen vernieuwde uniforme inspectiemethodiek (LBR = Landelijke benadering risicovolle

bedrijven)

Brzo inspecties worden door de Brzo+ partners uitgevoerd volgens een standaard werkwijze, de Nieuwe Inspectie Methodiek (NIM). Het doel van dit project is om de methode van inspecteren die al voor een belangrijk deel gestandaardiseerd is, te verbreden en aan te passen aan de ontwikkelingen. Zo worden bijvoorbeeld twee elementen toegevoegd naast de inspectie op het veiligheidsbeheerssysteem, namelijk een inspectiemethodiek voor de technische integriteit van de installaties en een inschatting van de heersende veiligheidscultuur. De methodiek draagt bij aan een betere en meer geïntegreerde overheidsprestatie en wordt Landelijke Benadering Risicobedrijven (LBR) genoemd.

De partners werken samen in de voorbereiding, uitvoering en afronding van een integrale inspectie volgens de landelijke (NIM/LBR) methodiek. Wijzigingen als gevolg van de inwerkingtreding van Seveso III, Brzo/Rzo 2015 en de herziening van de PGS-6/NTA 8620 worden in LBR verwerkt. De verschillende LBR elementen worden gefaseerd uitgewerkt en ingevoerd, gestuurd door kansen en momenten waarop dat het beste kan. In die zin is er dus een geleidelijke overgang van NIM naar LBR.

De Brzo OD's zijn betrokken bij de uitwerking van de LBR elementen en in een strategische klankbordgroep.

Er is samenhang tussen het ontwikkelen van een integrale risico gebaseerde aanpak voor niet-Brzo toezicht bij Brzo bedrijven (zie vorige deelproject), het (door)ontwikkelen van een IT tool voor het verwerken van de inspectiegegevens (de huidige GIR) en LBR. De laatste zou oorspronkelijk gereed zijn in 2016. Er is vertraging opgelopen en doorontwikkeling van LBR vindt meer geleidelijk plaats (op basis van kansen en mogelijkheden).

In 2018 wordt een aantal LBR elementen verder uitgewerkt. Na beoordeling door de Strategische Klankbordgroep en besluitvorming in Brzo+ verband (kernteam) worden elementen geïmplementeerd. Implementatie wordt overigens niet met IOV middelen gefinancierd.

2018:

- *Ontwikkeling van LBR (deelproducten) voortzetten*
- *Pilots uitvoeren*
- *Deelname Strategische Klankbordgroep*

Analyse meldingen ongewone voorvallen

Een ongewoon voorval is een situatie die afwijkt van de normale, vooraf geplande en dus vergunde, bedrijfssituatie. Wat een ongewoon voorval is en welke rol het bedrijf en het bevoegd gezag daar bij hebben is geregeld in artikel 17 van de Wet milieubeheer. In dit artikel zijn zowel verplichtingen gesteld aan het bedrijf als aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag heeft als taken het toezien op het juist en volledig melden, het beoordelen van de meldingen en het waar nodig handhaven bij overtredingen. Met een bedrijf kunnen afspraken worden gemaakt over de manier van melden.

In 2016 is een landelijk format ontwikkeld en in gebruik genomen waarin meldingen door de Brzo-OD's worden doorgezet en opgenomen in een centrale registratie. Er zijn ook kwantitatieve analyses gemaakt. Zo is onder andere een lijst van niet-melders als input gebruikt voor toezicht.

In 2017 is de inhoud/compleetheid van de meldingen verder verbeterd en is gewerkt aan het uniformeren van de meldingen die de Brzo-OD's ontvangen en registreren. Duidelijk is dat beschikbaarheid en analyse van informatie nog niet optimaal zijn georganiseerd binnen de OD's. Verder is in 2017 de uitwisseling met de partnerorganisaties verbeterd (het doormelden aan ILenT en contact met de Veiligheidsregio's). In 2018 wordt verder gewerkt aan de kwaliteit van de meldingen van de bedrijven waardoor de analyse van de meldingen wordt verbeterd.

2018:

- *Verder ontwikkelen van een goede vastlegging van onderzoek- en inspectierapporten, gekoppeld aan de incidentmeldingen bij alle 6 OD's.*
- *Opstellen kwantitatieve analyses van incidenten en oorzaken uitgesplitst naar regio en branche.*
- *Verder verkennen (on)mogelijkheden onderzoeksruimte en behoeften VR's.*

Samenwerking tussen strafrechtelijk- en bestuursrechtelijke handhaving

Goede afstemming tussen de bestuurlijke- en strafrechtelijke aanpak van overtredingen is een belangrijke wens van de Tweede Kamer en is bepaald door aanpassing van de Wabo en het Bor via de Wet en het Besluit VTH. Gezamenlijke toezichtsprioritering, maar ook de handhavingsstrategieën, vragen om afgestemde aanpak. Het is daarom noodzakelijk om goed samen te werken tussen de Brzo-OD's en OM/politie en met de provincies. Dit vraagt om afstemming en voorbereiding. Hiervoor wordt in 2018 het volgende uitgevoerd.

1. In 2016 is het convenant voor gegevensuitwisseling en samenwerking tussen OD's en OM/politie tot stand gekomen en aangeboden voor ondertekening. In 2017 is ondertekening, implementatie en operationalisering gestart. Van de Brzo-OD's wordt verwacht dat zij hun informatiehuishouding verder afstemmen op deze samenwerkingsafspraken en dat zij deelnemen in het nieuw te vormen Periodiek Overleg gegevensuitwisseling. In 2017 is gebleken dat dit voor een aantal OD's nog lastig is, waardoor niet alle convenanten zijn ondertekend. 2018 wordt gebruikt om de ondertekening van het convenant te stimuleren en de implementatie te starten.
2. In 2016 is gestart met het verzamelen van informatie over Brzo-bedrijven in het kader van de Tactische Analyse Brzo. Daartoe hebben de Brzo-OD's informatie over 2014 en 2015 aangeleverd en is samengevoegd met informatie van OM en politie. In 2017 is in Brzo+ verband besloten om te onderzoeken op welke wijze de informatie gebruikt kan worden voor prioritering van het toezicht en de handhaving. Dat kan in 2018 leiden tot een samenwerkingsarrangement tussen Brzo+ en de Landelijke Milieukamer.
3. In 2016 is de deelname van de OD's in de Landelijke Milieukamer ontwikkeld. Sinds het begin van 2017 zijn de OD's daadwerkelijk betrokken bij de Landelijke Milieukamer. Op casus vindt er afstemming plaats. Dit is een belangrijke resultaat omdat hier de (twee wekelijkse) daadwerkelijk afstemming tussen OM, politie en OD's plaatsvindt. Dit wordt in 2018 voortgezet.
4. In 2016 is het Dreigingsbeeld Milieucriminaliteit 2016 (DBM) opgesteld en aangeboden aan en vastgesteld door de Strategische milieukamer (SMK). Het milieuhoofdstuk in het Nationale Dreigingsbeeld zal worden gebaseerd op deze informatie. In 2017 zijn de Brzo-OD's betrokken geweest bij de implementatie van het DBM in de landelijke prioriteiten via een uitvoeringsagenda in SMK/MK verband. Eén van de prioriteiten is Brzo. De uitwerking voor het DBM zal in 2018 starten.
5. Er is een vakgroep van BOA's specifiek voor Brzo. Het doel van is het delen van capaciteit tussen Brzo-OD's door onderling in te huren in samenwerking met een officier van justitie te werken aan de kwaliteit van de processen-verbaal.

2018:

- *Verder begeleiden van ondertekening, implementatie en operationalisering van convenant voor gegevensuitwisseling en samenwerking in samenwerking met Omgevingsdienst.nl*
- *De resultaten van de eerdere Tactische Analyse worden gebruikt bij programmering van het toezicht en/of worden geactualiseerd.*
- *Deelname door de OD's in de MK wordt verder ingebed in de werkwijzen van de OD's en van de MK.*
- *Resultaten van het DBM worden geïmplementeerd in toezichtprioriteiten. Tevens wordt deelname aan de eerstvolgende dreigingsbeeld trajecten geborgd.*
- *Voortzetten BOA vakgroep.*

1.3.4 IT en monitoring

Achtergrond en aanleiding

Gegevens worden (al dan niet automatisch) gegenereerd en gemonitord om inzicht te houden in de prestaties van de overheden en de bedrijven. De doelen zijn meerledig: van voortgangsoverzichten voor inspecties tot informatie ten behoeve van de Staat der Veiligheid. De GIR bevat de Brzo inspectiegegevens en is een belangrijke gegevensbron.

Om diverse redenen, zoals verouderde software en andersoortig gebruik van gegevens uit GIR, is het nodig dat er nieuwbouw van de GIR plaatsvindt. De vernieuwing zal in de periode tot en met 2018 plaatsvinden. In het kader van deze nieuwbouw zal een programma van eisen worden opgesteld waarbij vragen aan de orde zullen komen zoals scope van de bedrijven, monitorings- en rapportagewensen.

Verder is het nodig om informatie te delen en communicatie te laten plaatsvinden via een website. Daar worden ook de openbare samenvattingen van de inspectierapporten geplaatst en in een afgeschermd omgeving ook afspraken over uitvoeringskaders en werkdocumenten van de verschillende projectgroepen.

Doel

Het doel van dit deelonderwerp is een goede IT-ondersteuning voor de VTH taken met de mogelijkheid voor het genereren van data voor monitoring en analyse. Dit omvat ook de wettelijke taak om het publiek te informeren over de prestaties van de bedrijven.

Activiteiten 2018

A. Monitoring van gegevens

Vanuit de huidige GIR worden overzichten gemaakt voor de dagelijkse aansturing van de werkzaamheden, managementrapportages, de ranking en de Staat der Veiligheid. Dit wordt vanuit het bureau Brzo+ uitgevoerd

In 2018 zal het bureau Brzo+ de volgende producten leveren:

- het opstellen van de ranking;
- het opstellen van het jaarlijkse monitoringsrapport van Brzo+;
- het op ad hoc basis genereren van verschillende overzichten;
- het genereren van de maandelijkse voortgangsrapportages van de TH taken voor Brzo toezicht.

Bovenstaand beperkt zich tot informatie voor het Brzo toezicht. Omdat de samenwerking gaat over VTH taken bij Brzo- en de RIE categorie 4 bedrijven ligt uitbreiding van monitoring voor de hand. Er is echter geen gezamenlijke database van waaruit deze data gegenereerd kunnen worden. Elke Brzo-OD of Brzo-VR heeft VTH data opgeslagen in eigen systemen, zodat data uitsluitend handmatig verzameld kunnen worden. Het is wel mogelijk automatisch data te genereren zodra er een nieuw IT systeem is ontwikkeld voor de brede VTH taken. Daarom is de geautomatiseerde monitoring voor de brede VTH taken voorzien zodra er een nieuw IT systeem beschikbaar is. In 2016 en 2017 is een begin gemaakt met het verkennen van de mogelijkheden voor het verzamelen van genoemde VTH data op basis van de huidige situatie (zonder nieuw IT systeem). In 2018 zal gefaseerde implementatie plaatsvinden van een 'output gerichte' werkwijze om essentiële data eenduidig te kunnen ontsluiten.

2018:

- *Uitvoeren beschreven taken en mogelijke uitbreiding onderwerpen; en*
- *VR's zullen verkennen of er naast de bedrijfsbrandweer-aanwijzingen andere aspecten in de gezamenlijke database dienen te worden geregistreerd en geanalyseerd.*

B. Bestaande GIR en vernieuwen van de GIR

Beheer van de huidige GIR

Voor de huidige GIR worden kosten gemaakt voor beheer en onderhoud. Ook worden nieuwe releases uitgegeven om bestaande knelpunten op te lossen of nieuwe wensen te implementeren. Deze werkzaamheden blijven ook noodzakelijk tijdens nieuw- of ombouw van de GIR. Verwacht wordt dat er voor 2018 één nieuwe release wordt uitgevoerd om problemen op te lossen en/of nieuwe initiatieven in de GIR in te bouwen.

2018: *Beheer GIR en één nieuwe release*

Ontwikkelen bouwen nieuw systeem ter vervanging huidige GIR

Ter ondersteuning van het inspectieproces worden alle voorbereidingen, bevindingen, conclusies etc. van de Brzo-inspecties vastgelegd in de Gemeenschappelijk Inspectie Ruimte (GIR). Vanuit dit GIR worden vervolgens de inspectierapporten opgesteld en worden jaarlijks monitoringsrapportages opgeleverd.

De huidige GIR is inmiddels 10 jaar oud en bevat een aantal verouderde componenten dat niet meer up-to-date is. Daarnaast passen de huidige inzichten rondom inspecties en informatiewensen niet goed in de verouderde opzet van het systeem.

In 2016 is door ICTU in opdracht van Brzo+ een verkenning uitgevoerd rond de vernieuwing van de huidige GIR. Hierbij is de vraag onderzocht of vernieuwing van de GIR noodzakelijk is en het reeds gealloceerde budget hiervoor ingezet moet worden óf kan worden volstaan met beperkte aanpassingen van het bestaande systeem. Hierbij zijn de ontwikkelingen binnen en buiten het Brzo+ samenwerkingsverband in ogenschouw genomen. Conclusie van deze verkenning is dat ingrijpende aanpassingen van de GIR noodzakelijk zijn om te voldoen aan de gewenste functionaliteiten en de overheidsstandaarden. Gezien de huidige technische staat van de GIR maakt dit de bouw van een nieuw informatiesysteem noodzakelijk.

In 2017 hebben de Brzo+ directeuren de opdracht gegeven om een nieuw informatiesysteem Brzo+ te ontwikkelen:

- dat technisch bij de tijd is,
- dat de (toekomstige) gezamenlijke werkwijze (LBR) als opvolger van NIM2 ondersteunt
- dat rekening houdt met ontwikkelingen zoals Digitaal Stelsel Omgevingswet,
- waarbij het toekomstig beheer en de structurele financiering zijn geborgd

Voorafgaand aan de daadwerkelijke bouw van het systeem is in 2017 en zal deels 2018 een *kwartiermaker fase* en een *voorfase nieuwbouw* worden doorlopen. In de kwartiermaker fase zal de aanpak op hoofdlijnen worden vastgesteld en een projectorganisatie worden ingericht.

Het doel van de voorfase is om op globaal niveau het ontwerp van de te realiseren oplossing te beschrijven, op functioneel, technisch en infrastructureel niveau, inclusief alle kwaliteits- en beveiligingseisen. Deze fase levert een set aan documenten op met informatie die essentieel is voor de realisatie van het nieuwe systeem. Tevens wordt een plan van aanpak voor de *realisatiefase* opgeleverd. De voorfase levert inzicht in kosten en doorlooptijd.

Na de voorfase volgt in 2018 de realisatiefase waarin de daadwerkelijke bouw en implementatie van het systeem zal worden uitgevoerd.

Bij het opstellen van het programma voor de periode 2015-2018 is rekening gehouden met een nieuwbouw van de GIR. Hiervoor zijn voor de achtereenvolgende jaren 2016, 2017 en 2018 de kosten als aparte post opgenomen in de begroting van IOV deelprogramma Brzo. In juni 2017 is een verzoek om de middelen van 2016 door te schuiven naar 2017 gehonoreerd door het Bob.

Verwachte kosten kwartiermaker fase plus voorfase in 2017 bedragen ca. € 200.000. Het overgrote deel van de kosten zal zich concentreren in de realisatiefase in 2018. Om de realisatiefase soepel te kunnen laten starten is het noodzakelijk dat de geplande middelen beschikbaar blijven en vanaf begin 2018 al beschikbaar zijn. Om die reden wordt nu al verzocht de onderbesteding in 2017 te mogen gebruiken in 2018.

2018: Bouw en implementatie van het nieuwe GIR

1.3.5 Kennis, opleidingen en kwaliteit

Achtergrond en aanleiding

Om te voldoen aan de landelijk gestelde kwaliteitseisen voor VTH-medewerkers bij Brzo- en RIE-4-bedrijven en alle medewerkers op hetzelfde basiskennisiniveau te brengen, bleek het nodig te zijn om een medewerkers aanvullende opleiding te geven.

Aan de hand van uitgevoerde assessments is bij de Brzo-OD's na de zomer van 2015 gestart met het oplossen van kennistekorten bij ruim 130 VTH medewerkers. Hiervoor is een modulair opgebouwde opleiding ontwikkeld in samenwerking met een erkende Hbo-instelling. In 2016 en 2017 zijn de Brzo-OD's verder gegaan met het opleiden van inspecteurs en vergunningverleners.

De Brzo-VR's hebben in 2016 geïnventariseerd welke opleidingen hun medewerkers moeten volgen om te voldoen aan de criteria en bezien of dit bestaande of nieuw te ontwikkelen opleidingen zijn.

Voor een structurele en efficiënte opleiding in het uitvoeren van deze taken wordt via het NIFV (en op onderdelen in samenwerking met de Brzo-partners) een Leergang Specialist Industriële Veiligheid opgezet. De BrandweerBrzo-regio's zien erop toe dat alle medewerkers met een inspectierol binnen het Brzo-domein aan deze Leergang deelnemen. Alle kerntaken worden afgesloten met een proeve van bekwaamheid. De medewerkers die de Leergang met goed gevolg hebben afgesloten worden geregistreerd.

Daartoe zullen VTH-medewerkers zonder repressieve ervaring worden bijgeschoold in het beoordelen van de praktische planvorming, door een scenariotraining. Dit komt de uniformiteit bij de Wabo-advisering en beoordeling bedrijfsbrandweer scenario's ten goede.

Daarnaast vindt op alle producten (vergunningen en inspecties) een kwaliteitstoets plaats en worden er onderlinge audits uitgevoerd tussen organisaties (Wabo, veiligheidsregio's en ISZW). Kennis wordt actief beheerd en ontsloten voor alle betrokken medewerkers.

Afstemming met deelprogramma Kennisinfrastructuur

De activiteiten in dit onderdeel van het deelprogramma Brzo hebben een samenhang met de activiteiten in het deelprogramma over de kennisinfrastructuur (deelprogramma 3 van IOV). Deze samenhang komt tot uiting bij de opleidingen en bij de kennisinfrastructuur. Zo worden in beide deelprogramma's initiatieven ontwikkeld voor opleidingen. Van belang hierbij is dat deze initiatieven elkaar aanvullen en complementair zijn. Hiertoe vindt periodiek afstemming plaats tussen de deelprogramma's.

Ook aan het thema kennisontwikkeling en kennisinfrastructuur wordt in beide deelprogramma's gewerkt. Ook hierbij wordt gezorgd voor informatie uitwisseling en –overdracht tussen de deelprogramma's.

Met verkenningen is in 2016 in kaart gebracht welke ontwikkelstappen nog gemaakt kunnen worden in het met elkaar delen van uitvoeringskennis. Niet alleen vanuit het oogpunt van kosteneffectieve kennisontwikkeling en –toepassing is dit gewenst. Motivatie om dit goed te organiseren ligt ook in het zijn van een adequate gesprekspartner naar de externe partijen en de mogelijkheid om langs deze structuur ook de geharmoniseerde taakuitvoering te realiseren.

Het onderwerp geldt voor zowel VV als voor T&H, waarbij het laatste taakveld al wat verder uitgekristalliseerde gezamenlijkheid in werkwijzen heeft. Voor VV is te denken aan drie hoofdactiviteiten:

- Inrichten van een VV overlegstructuur
- Beschrijven van werkstandaarden VV
- Afstemming over ontwikkelagenda met externe partijen (Brzo+ partners, bedrijfsleven, onderzoeksinstituten, ministeries etc.)
- Borgen van de taakkoppeling intern

Binnen de verdeling van de IOV gelden is afgesproken dat voor dit deel het budget ondergebracht is in deelprogramma 3. Vanuit deelprogramma 1 zal alle medewerking worden geleverd.

Doel

Het doel van dit onderdeel is het voldoen aan de vereiste kwaliteitscriteria voor medewerkers en de borging van de kwaliteit van de VTH producten. Daarnaast vindt kennisontwikkeling plaats op thema's en onderwerpen die van invloed zijn op de veiligheid bij Brzo bedrijven.

Stand van zaken en lopende ontwikkelingen

Uiterlijk 31 december 2017 zullen alle VHT medewerkers de gewenste opleidingen hebben afgerond en voldoen zij aan de afgesproken kwaliteitscriteria. De medewerkers die voldoen, kunnen worden opgenomen in een landelijk register gekwalificeerde medewerkers!

Activiteiten 2018

A. Opleidingen

Voldoen aan kwaliteitscriteria PuMA 2.1

Deskundigheid is één van de belangrijkste succesfactoren voor hoogwaardige taakuitvoering. Iedere vergunningverlener, toezichthouder of handhaver moet over de juiste competenties beschikken en aan bepaalde kwaliteitseisen voldoen om het werk goed uit te kunnen oefenen

In 2015 is gestart met het opleidingstraject voor VTH medewerkers. De Brzo Veiligheidsregio's zijn een soortgelijk programma gestart, hoewel hier geen wettelijk vereiste voor is. Het uitgangspunt bij de opleidingen voor de Brzo-OD's is dat alle VTH medewerkers voldoende technisch moeten zijn opgeleid op het gebied van chemische- en procestechnologie, evenals procesveiligheid. In 2017 zal dit opleidingstraject zijn afgerond en ontvangen alle gekwalificeerde medewerkers een certificaat. Ook is in 2017 een onderzoek gedaan naar de praktische toepasbaarheid van de 'VTH kwaliteitscriteria 2.1' en een start gemaakt naar een permanent opleidingsplan voor gekwalificeerde VTH-medewerkers.

De aanbevelingen om de praktische toepassing vorm te geven worden in 2018 verder uitgewerkt en opgevolgd. Ook het opleidingsplan voor permanente educatie zal in 2018 een verder vervolg krijgen en nieuwe manieren hoe de opgeleide medewerkers 'OD-overstijgend' kunnen worden ingezet om hiermee knelpunten in capaciteit op te vangen.

Als laatste wordt de huidige opzet van de Brzo+ academie vernieuwd. Dat is noodzakelijk om het contract met de huidige aanbieder verloopt en nieuwe opleidingen nodig zijn voor de nieuwe inspectiemethodiek LBR.

2018:

- *Opvolging geven aan de aanbevelingen praktische toepasbaarheid VTH kwaliteitscriteria 2.1;*
- *Verdere implementatie van de structurele opleidingsbehoefte;*
- *Onderzoek naar 'OD-overstijgende' inzet van opgeleide medewerkers;*
- *De VR's zullen aandacht schenken aan de verdere implementatie van de structurele opleidingsbehoefte van VTH-medewerkers;*
- *Landelijke bijscholing adviseurs Wabo-vergunningverleners m.b.t. scenario-beoordeling; en*
- *Training en/of workshop ontwikkelen om Wabo-vergunningverleners te onderwijzen in de cruciale aspecten m.b.t. scenario-beoordeling en repressieve voorzieningen.*
- *Vernieuwen van de Brzo+ academie*

B. Verbeteren kwaliteit

Onderlinge audits en vier ogen principe

Voor een goede borging van de gemaakte afspraken over VTH en om te zorgen voor een goede borging van de kwaliteit van het werk is in 2015 een aanvang gemaakt met het onderlinge uitvoeren van audits.

Net als in de voorgaande jaren is er in 2018 een audit voorzien onder de 6 Brzo- OD's. Dit is bedoeld om onderling de werkwijzen te kunnen vergelijken en om te kunnen leren van elkaar. Het onderwerp van de audit wordt later vastgesteld. Het is een onderwerp over de directe VTH uitvoering.

2018:

- *voortzetten van het uitvoeren van onderlinge audits*
- *voortzetten uitvoeren vier-ogen principe*

C. Kennisinfrastructuur

Meerdere deelprogramma's van de IMPULS gelden gaan over het beheer van kennis en de infrastructuur die daarbij hoort. Ook het Brzo werkveld heeft behoefte aan het beheer van kennis en wil beschikken over een goede ontsluiting ervan. Al eerder zijn de vier onderwerpen uitgewerkt, namelijk een analyse voor cyber security, uitwerken van kennis over ageing, het opstellen van een inspectieplan voor 2017 en overstromingen.

Voor 2018 heeft het Brzo werkveld behoefte aan de volgende onderwerpen:

Aardbevingen:

In 2016 is gestart met het opzetten van een monitoringsystemen voor aardbevingen in Noord Nederland. Hiermee is het mogelijk om de effecten van aardbevingen op kwetsbare bedrijfsonderdelen nauwkeurig te volgen met behulp van (Tilt) Sensoren. Dit project wordt in 2018 voortgezet bij meerdere bedrijven. Ook zal er in 2018 een handreiking worden opgesteld voor een deze monitoringssystematiek.

Handelingsperspectief formuleren in geval van aardbevingen m.b.t. crisisbeheersing.

Ageing

In 2017 wordt het inspectie thema ageing uitgevoerd. Dit nieuwe thema komt vanuit het Brzo 2015 en in het bijzonder het rapport ISZW "Ageing bij Brzo-bedrijven, naar een modern veiligheidsbewustzijn, oktober 2016". De inspecties worden afgesloten met een rapportage waarna bekeken zal worden of het onderdeel wordt van het reguliere werk.

In 2018 inventarisatie impact LBR-initiatieven voor mono/multi opleidingen en documentenbeheer.

Daarbij komen de volgende vragen aan de orde:

- Wat kan gezamenlijk (met andere Brzo-partners)? Wat is specifiek mono voor de afzonderlijke inspectiediensten? Voldoet de NIM?
- Welke documenten nodig om het onderdeel technische inspecties landelijk zoveel mogelijk uniform uit te voeren?

Constructieve veiligheid – betrekken deskundigheid bouwinspecteurs in Brzo-inspecties

In 2018 wordt verder invulling gegeven aan de aanbevelingen met betrekking tot constructieve veiligheid in de industriële omgeving. Ook komen we workshops Uitgangpunten documenten (UPD) (zie ook vergunningverlening) en vindt er tussen VR's en OD's kennisdeling plaats op thema's uit de UPD's.

1.4 Begroting 2018 Brzo

Algemeen

Voor het gehele programma is een begroting opgesteld. Hierbij zijn zowel de inzet van de medewerkers (uren) berekend en de materiële inzet. In de begroting is onderscheid gemaakt in de taken ten behoeve van de Wabo bevoegde gezagen, de Veiligheidsregio's en het bureau Brzo+.

Overzicht van de begrote kosten

In onderstaande tabel is de begroting voor 2018 opgenomen. Hierbij is onderscheid gemaakt in de kosten voor de Wabo bevoegde gezagen, de veiligheidsregio's en het bureau Brzo+. Daarnaast zijn de kosten voor het onderhoud en de nieuwbouw van de GIR apart opgenomen.

IOV DP Brzo 2018	Wabo	VR	Brzo+	GIR	TOTAAL
VTH	€679.100	€262.100			€ 941.200
Monitoring en ICT	€ 64.126	€ 8.874			€ 73.000
Kennis, opleidingen, kwaliteit	€337.996	€122.604			€ 460.600
Coördinatie en implementatie	€905.218	€176.582			€ 1.081.800
Werkzaamheden bureau Brzo+			€ 650.000		€ 650.000
GIR: beheer en onderhoud				€ 400.000	€ 400.000
GIR: nieuwe releases				€ 100.000	€ 100.000
GIR: nieuwbouw				€ 372.000	€ 372.000
TOTAAL	€ 1.986.440	€ 570.160	€ 650.000	€ 872.000	€ 4.078.600

2 Deelprogramma 2 Publicatiereeks Gevaarlijke stoffen (PGS)



Deelprogramma 2
Publicatiereeks Gevaarlijke stoffen (PGS)
2018

- Beheer PGS NEN
- Implementatie PGS Nieuwe Stijl
- Decentrale overheden; Borging deskundigheidinzet overheid aan de actualisatie PGS-reeks

Impuls Omgevingsveiligheid 2018

Versie 2-10-2017.v2

2.1 Inleiding

De Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, de zogenaamde PGS-reeks, is een handreiking voor bedrijven die gevaarlijke stoffen produceren, opslaan of gebruiken en voor overheden die zijn belast met de vergunningverlening en het toezicht op deze bedrijven. Op basis van de actuele stand der techniek wordt een overzicht gegeven van voorschriften, eisen, criteria en voorwaarden, die kunnen worden toegepast bij vergunningverlening, het opstellen van algemene regels en het toezicht op deze bedrijven. In de PGS-reeks wordt, zoveel mogelijk, op integrale wijze aandacht besteed aan arbeidsveiligheid, milieuveiligheid en brandveiligheid.

PGS-publicaties zijn een belangrijk hulpmiddel voor betrokken overheden bij het uitvoeren van de VTH-taken. Daarbij dragen zij bij aan het komen tot passende regels in het Activiteitenbesluit als het gaat om het omgaan met gevaarlijke stoffen.

De zorgvuldige totstandkoming en beheer van de PGS-reeks vormt de sleutel tot het realiseren van passende regels in het Activiteitenbesluit. De middelen van de Impuls Omgevingsveiligheid zijn hiervoor essentieel. Daarbovenop is een intensivering nodig voor de implementatie van PGS Nieuwe stijl, in combinatie met een versnelling van de actualisaties, in verband met het tijdig gereed zijn voor de komst van de Omgevingswet.

PGS Nieuwe Stijl

In de brief van 13 juni 2014 aan de Tweede Kamer heeft staatssecretaris Mansveld aangekondigd dat een revitalisatie van de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen zal plaatsvinden. In de PGS-Governance is de besluitvorming uitgewerkt waarbij onder meer wordt ingegaan op de bevoegdheden en taken en op de doorwerking van beleidsrijke aspecten. In het model PGS Nieuwe Stijl is vorm en inhoud van de toekomstige PGS-reeks weergegeven met duidelijk omschreven doelen, een transparante risicobenadering en haalbare voorschriften. De inhoudelijk sturing gebeurt door de PGS-programmaraad waarna de PGS-en Nieuwe Stijl worden vastgesteld door het Bestuurlijk OmgevingsBeraad (BOB). De bijgestelde doelstelling is om uiterlijk eind 2018 een complete PGS-reeks Nieuwe Stijl beschikbaar te hebben, die voldoet aan het gestelde, in de door het BOB goedgekeurde PGS Governance en het PGS-model Nieuwe Stijl.

Het is van belang hierbij op te merken dat het behouden van een actuele PGS-reeks niet eindigt na het opleveren van deze reeks 'PGS nieuwe Stijl'. Ook na 2018 blijft actualisatie en beheer van de PGS-reeks nodig.

In 2014 is de Impuls Omgevingsveiligheid 2015 – 2018 opgesteld. Dit hoofdstuk betreft de actualisatie van het deelprogramma PGS voor het jaar 2018.

Doel deelprogramma 2: Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen PGS

Een actuele PGS-reeks die de VTH-taken voldoende ondersteunt en aansluit bij de Omgevingswet. Dit deelprogramma draagt hieraan bij door te faciliteren dat:

- de PGS-beheerorganisatie zorgdraagt voor een actuele PGS-reeks die aansluit bij de regelgeving,
- de overheid voldoende deskundige capaciteit inzet voor de actualisatie.

Uitvoering deelprogramma PGS 2018

In 2018 worden de PGS-en geactualiseerd volgens PGS Nieuwe Stijl. Dit deelprogramma bevat twee activiteiten:

- de organisatie, beheer en intensivering van de PGS-reeks door NEN, volgens PGS Nieuwe Stijl;
- de borging van deskundigheidsinzet door de decentrale overheden.

2.2 *Organisatie, beheer en intensivering van de PGS-reeks door NEN*

De PGS-beheerorganisatie geeft samen met de betrokkenen in de omgeving sinds 2015 vorm aan de omzetting naar de PGS Nieuwe Stijl. Een traject waarbij gaandeweg duidelijk(er) is geworden wat de omzetting naar Nieuwe Stijl voor impact heeft op de uitvoering van het programma en op de PGS-teams. In de eerste helft van 2017 is daarbij door de PGS-beheerorganisatie getracht om met extra inspanningen de doelstelling om uiterlijk eind 2017 een PGS-reeks in Nieuwe Stijl op te leveren toch binnen bereik te houden.

Medio 2017 is, mede in het licht van de gesprekken die de nieuwe voorzitter van de Programmaraad heeft gevoerd met de stakeholders, de stand van zaken beschreven en geïnventariseerd hoe groot de restopgave is als het gaat om het afronden van de omzetting naar PGS- Nieuwe Stijl.

In de halfjaarrapportage IOV 2017-I is stilgestaan bij de ontwikkelingen bij dit deelprogramma die geresulteerd hebben in een bijgestelde doelstelling, het komen tot organisatie veranderingen als het gaat om PGS-beheer en de “verrijkte” ambities, voortkomend uit de gesprekken die de nieuwe voorzitter van de Programmaraad heeft gevoerd met de stakeholders.

De bovenbeschreven ontwikkelingen zijn hieronder uitgewerkt in activiteiten die in 2018 worden uitgevoerd vanuit het programma IOV 2018.

De uitgangspunten en achtergronden die in het programma IOV zijn opgesteld en nog steeds gelden, zijn opgenomen in bijlage 2. Deze bevat ook de stand van zaken van de actualisaties medio oktober 2017 en de planning voor 2018.

2.2.1 Activiteiten afronding in 2018

PGS teams en inzet deskundigen in 2018

De afronding van de PGS-actualisatie Nieuwe Stijl wordt uitgevoerd zoals deze ook gedurende de afgelopen jaren door NEN is uitgevoerd, namelijk met extra ondersteuning van de teams door facilitators en tekstschrijvers. Geconstateerd is dat extra middelen nodig zijn om de afronding in 2018 met succes te laten verlopen, die vanuit een onderbesteding van de IOV 2016 ter beschikking zijn gesteld.

2.2.2 Additionele activiteiten in 2018

Naast de bovenstaande afronding van de actualisatie van de PGS-reeks wordt in 2018 een aantal extra activiteiten uitgevoerd, die hier mee samenhangen. Ook deze activiteiten worden met de onderbesteding van de IOV 2016 bekostigd.

Uniformeringsproject PGS-en in 2018

De Programmaraad heeft in de laatste vergadering gesteld dat het belangrijk is dat als het om de kwaliteit van de PGS-en gaat er een uniformeringsslag wordt gemaakt. De huidige planning van inwerkingtreden van de Omgevingswet en het Bal zou de gewenste ruimte kunnen bieden.

Omdat PGS-richtlijnen voor Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH) sterk bepalend zijn, zullen verschillen tussen PGS richtlijnen voor identieke vraagstukken leiden tot uitvoeringsproblemen in VTH en rechtsonzekerheid voor het bedrijfsleven.

De uniformeringsslag richt zich op het element taalgebruik bij termen en definities, beschrijving van scenario's, doelen en maatregelen en op het element inhoudelijke uniformering. Omdat de taalkundige uniformering niet is voorzien in het oorspronkelijke budget, wordt hiervoor een deel van de additionele middelen uit IOV 2016 voor bestemd.

Reorganisatie PGS-beheerorganisatie en bestuurlijke versterking

De PGS-reeks is de afgelopen acht jaar sterk verbeterd en bewijst zich in de dagelijkse praktijk bij het omgaan met gevaarlijke stoffen. Inmiddels is de status steeds meer in de richting van regelgeving en wetgeving verschoven. Deze verschuiving gaat gepaard met grotere belangen en steeds meer bestuurlijk/politieke knelpunten. Er bestaat daarom een brede behoefte om de

Programmaraadlidmaatschappen naar een hoger ambtelijk en bestuurlijk niveau te tillen. De

Programmaraad zal daartoe worden omgevormd tot een Programmabestuur.

In 2018 wordt vooral aandacht besteed aan de vernieuwde opzet die in processen en procedures moeten worden opgenomen. Ook hiervoor is een deel van de additionele middelen uit IOV 2016 bestemd.

Oplossen non-consensuspunten PGS 29

Voor oplossen van de non-consensus in PGS 29 is een onafhankelijke voorzitter aangenomen, die in 2018 deze PGS-actualisatie volgens de Nieuwe Stijl zal opstarten.

Digitale ontsluiting PGS-richtlijnen

Voor een goede aansluiting op het digitale stelsel van omgevingveiligheidsbeleid met de digitale Omgevingswet en digitale vergunningen is het van belang dat ook de PGS beschikbaar komt in een digitale vorm. De PGS-en Nieuwe Stijl lenen zich goed voor het beschikbaar stellen in een digitale vorm. Zo kunnen er relevante elementen gekoppeld worden weergegeven wat het hanteren van de PGS voor zowel ondernemers als handhavers veel inzichtelijker maakt. Hierdoor kan eveneens de koppeling met de Digitale Omgevingswet en Vergunningen 2.0 gerealiseerd worden. In 2018 wordt één PGS Nieuwe Stijl omgezet in een digitale versie, als pilotproject. Afhankelijk van het resultaat en de mogelijkheden wordt deze omzetting van af 2019 vervolgd.

2.3 *Borging inzet deskundigheid door de overheid 2016*

Er wordt vanuit gegaan dat eind 2018 de volledige PGS-reeks Nieuwe Stijl beschikbaar is. De PGS-reeks Nieuwe Stijl zal daarbij voldoen aan het gestelde in de door het BOB goedgekeurde PGS-Governance en het PGS-model Nieuwe Stijl.

Begin 2019 kan dan in het BOB formele besluitvorming plaatsvinden over aanmerken van de verschillende PGS-richtlijnen als referentiedocumenten. Dit heeft consequenties, door een toegenomen inzet van de medewerkers vergunningverlening, handhaving en van de veiligheidsregio's.

Het deelprogramma Borging inzet deskundigheid PGS bestaat uit 6 activiteiten. Deze activiteiten hebben allen tot doel om te garanderen dat de overheid voldoende kennis inbrengt, te onderkennen welke belangen het bedrijfsleven inbrengt en voldoende evenwicht in de PGS-teams te bieden. De activiteiten betreffen Ondersteuning inbreng overheid en Sturing en kennisborging en bestaan uit de onderstaande activiteiten.

2.3.1 **Ondersteuning inbreng overheid**

1. Inzet vertegenwoordigers Overheden: IPO, VNG en Veiligheidsregio's

IPO/VNG

Deze overheidsvertegenwoordigers zijn specialist VTH en/of adviseur Veiligheid en treden op als kennispunt voor het betreffende onderwerp en als de BBT-specialist van dat onderwerp. De inzet van de specialist komt meestal vanuit de Omgevingsdiensten (al dan niet Brzo-OD), maar kan ook een provinciale of gemeentelijke ambtenaar zijn met veel ervaring van een te actualiseren PGS. Per PGS-team wordt één vergunningverlener en één handhaver afgevaardigd.

Veiligheidsregio's

De vertegenwoordiger vanuit de Veiligheidsregio's is Specialist industriële veiligheid en treedt op als kennispunt voor het betreffende onderwerp vanuit de rol van de brandweer. Afvaardiging vindt via de IOV-stuurgroep PGS plaats en wordt bekrachtigd in de Programmaraad PGS.

2. Afstemming met sparringpartners

De leden van het PGS-team worden bijgestaan door een sparringpartner. De stuurgroep PGS selecteert bij voorkeur een sparringpartner van een andere organisatie dan waar het teamlid vandaan komt. De afstemming met de sparringpartner is noodzakelijk om ervoor te zorgen dat de specialist een breed gedragen standpunt inbrengt, die door de achterban wordt gedeeld. Door de implementatie van de PGS nieuwe stijl wordt de sparringpartner extra noodzakelijk: samen met het teamlid zorgt de sparringpartner voor de communicatie binnen de eigen organisatie en naar de achterban.

Afvaardiging vindt via de IOV-stuurgroep PGS plaats en wordt bekrachtigd in de Programmaraad PGS.

3. Inzet trekker overheidsdeelnemers

De overheidstrekker is een van de drie teamleden die door de IOV-stuurgroep PGS zijn geselecteerd. Hij of zij heeft een aanvullende deeltaak met als doel het:

- signaleren van strategisch gedrag van de betrokken partijen binnen een PGS-team;
- monitoren en stimuleren van afstemming en eenduidig optreden tussen verschillende PGS-teams;
- monitoren en stimuleren van afstemming en eenduidig optreden tussen verschillende specialisten binnen het PGS-teams;
- aanspreken van betrokken partijen en zo nodig escaleren naar de IOV-stuurgroep PGS.

2.3.2 **Sturing en kennisborging**

4. Leveren (technisch) voorzitters aantal PGS-trajecten

Voor maximaal 50% van de te actualiseren PGS-en per jaar wordt de voorzitter door de overheid geleverd. De andere 50% is afkomstig vanuit het bedrijfsleven. Dit betreft de rol van technisch voorzitter, waarbij een meer sturende rol op de voortgang wordt verwacht.

5. Opleiding

Door het organiseren van periodiek overleg of kennisdagen (circa 2 keer per jaar) met alle betrokken vertegenwoordigers in de PGS-teams wordt kennisoverdracht geborgd en gezamenlijke knelpunten besproken.

6. Management borging overheidsinbreng en coördinatie

Drie betrokken vertegenwoordigers uit de programmaraad (IPO, VNG en VR) vormen de IOV-stuurgroep PGS. Deze stuurgroep toetst of vertegenwoordigers aan de juiste kwaliteitseisen voldoen, borgt de inbreng en rapporteert over de voortgang aan de werkgroep Impuls Omgevingsveiligheid. Inhoudelijke signalen worden als agendapunt voor de programmaraad PGS doorgegeven. De IOV-stuurgroep PGS signaleert dat het concentreren van Brzo-uitvoering (VTH) bij de Brzo-omgevingsdiensten een risico met zich meebrengt waarbij de kritische massa van EV/PGS-expertise bij 'gewone' omgevingsdiensten onder druk komt te staan.

2.4 PGS Financiën 2018

In de onderstaande tabel is de totale begroting voor het deelprogramma PGS 2018 opgenomen. De onderverdeling van deze begroting is hieronder uitgewerkt. De budgetten zijn inclusief btw.

Deelprogramma 2 PGS	Ontvanger	2018
PGS-beheer	Beheersorganisatie NEN	€ 1.100.000
Borging deskundige inzet	Uitvoerende organisaties via de Provincie Zuid-Holland	€ 940.000
TOTAAL Deelprogramma PGS		€ 2.040.000

Begroting Beheersorganisatie NEN

Het programma van PGS-beheer en PGS Nieuwe Stijl á € 1.100.000,- uitgevoerd door NEN bestaat uit de onderstaande onderdelen. Een toelichting hierbij is gegeven in bijlage 2.

Tabel 2.1 – Begroting NEN op hoofdlijnen in 2018

Onderdeel	Oorspronkelijk budget 2018	Additioneel 2018
PGS-projectbureau	€ 250.000	
PGS-projecten NS die uitlopen/kwaliteitsslag (12 PGS-en, gemiddeld 15 dagen)	€ 200.000	
PGS projecten NS later gestart (PGS 15, 19, 29 en 31)	€ 200.000	
Nieuwe projecten (b.v. Multifuel, LPG onbemand tanken, vooruitgeschoven PGS-en)	€ 50.000	
Inhoudelijke Uniformering PGS-reeks	€ 50.000	
Extra inhuur experts, schrijvers, facilitators		€ 100.000
Taalkundige uniformering PGS Reeks		€ 100.000
Reorganisatie PGS-beheersorganisatie		€ 50.000
PGS 29 project non-consensus		€ 50.000
Verkenning digitalisering PGS		€ 50.000
Totaal 2018	€ 750.000	€ 350.000

Begroting decentrale overheden

Tabel 2.2 – begroting decentrale overheden op hoofdlijnen

Deelprogramma 2 PGS	Oorspronkelijk budget 2018	Additioneel 2018
Borging deskundige inzet	€ 790.000	€ 150.000
TOTAAL Deelprogramma PGS		

Het deelprogramma PGS 2018 á € 940.000,- wordt ingediend door de Provincie Zuid-Holland in haar rol als secretaris namens de decentrale overheden.

Ondersteuning inbreng overheid	Totaal 2018
1. Inzet vertegenwoordigers Overheden: IPO, VNG en Veiligheidsregio's	€ 533.866
2. Afstemming met sparringpartners	€ 266.134
3. Inzet trekker overheidsdeelnemers	€ 20.000
Sturing en kennisborging	
4. Leveren (technisch) voorzitters aantal PGS-trajecten	€ 70.000
5. Opleiding	€ 25.000
6. Management borging overheidsinbreng en coördinatie	€ 25.000
Totaal	€ 940.000

3 Deelprogramma 3 Informatie- en Kennisinstructuur



Deelprogramma 3
Informatie- en kennisinstructuur

Actualisatie van het programma Impuls
Omgevingsveiligheid voor het jaar 2018

Versie 3-11-2017

3.1 Inleiding

Het deelprogramma Informatie en Kennisinstructuur ondersteunt de andere deelprogramma's.

Hoofddoel Impuls Omgevingsveiligheid

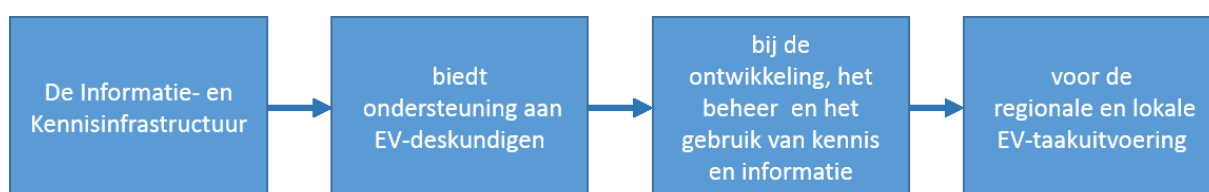
Het behouden en verbeteren van de kwaliteit van de uitvoering van het externe veiligheidsbeleid en de regelgeving, anticiperend op de Omgevingswet, door omgevingsdiensten, veiligheidsregio's en bevoegde overheden.

Doel deelprogramma 3: Informatie en Kennisinstructuur (IKIS)

Het vervullen van de voorwaarden voor de adequate uitvoering van de VTH- en RO-taken met betrekking tot externe veiligheid, anticiperend op de Omgevingswet, en het tijdens de overgangperiode naar de Omgevingswet in stand houden van het RRGs en het populatiebestand. Dit deelprogramma draagt hieraan bij door te faciliteren dat:

- Kennis en informatie wordt georganiseerd en gedeeld,
- De integratie met andere werkelden wordt bewerkstelligd, anticiperend op de Omgevingswet, door het ontwikkelen van nieuwe werkwijzen.
- De VTH en RO-taken adequaat en uniform worden uitgevoerd door het ontwikkelen en aanbieden van uniforme en zo mogelijk digitaal beschikbare ondersteuning en (samenwerkings)afspraken hierover met de betrokken overheidspartijen,
- Het RRGs en het populatiebestand goed worden beheerd en ontsloten.

Zie de figuur hieronder.



Figuur: doel van de Informatie- en Kennisinstructuur EV

Het deelprogramma Informatie en kennisinstructuur ondersteunt de uitvoering van het gehele werkveld externe veiligheid, zowel BRZO, PGS als Lokaal EV-beleid (Bevi enz.). Dit deelprogramma heeft een relatie met diverse landelijke ontwikkelingen, zoals de modernisering van het omgevingsveiligheidsbeleid en de Omgevingswet.

Sturing deelprogramma Informatie- en kennisinstructuur

Het leveren van actieve bijdragen aan landelijke ontwikkelingen is ondersteund door het programma IKIS, met EV-specialisten van de omgevingsdiensten. Het coördineren ervan wordt uitgevoerd door:

- De projectleiders zijn verantwoordelijk voor de inhoudelijke en financiële voortgang van hun project.
- De coördinator van het derde deelprogramma monitort en coördineert deze voortgang,
- de begeleidingsgroep IKIS, die het gehele deelprogramma monitort, begeleidt en waar nodig advies geeft aan de programmaleiders externe veiligheid (PLEV).
- De achterban wordt bereikt via de werkgroep Omgevingsveiligheid.

De leden van IKIS en het PLEV vervullen eveneens een sleutelrol voor de communicatie tussen de deelprogramma's onderling.

In de onderstaande tabel is een globale uitwerking gegeven van de belangrijkste aandachtspunten. Voor alle activiteiten van het derde deelprogramma geldt dat zij worden uitgevoerd met tijdelijke middelen. Er zijn activiteiten afgerond aan het einde van het programma IOV 2018, maar dat geldt niet voor alle activiteiten. In de onderstaande tabel zijn de aandachtspunten opgenomen, inhoudelijk en qua continuïteit.

Tabel 3.1: Aandachtspunten Informatie,- en Kennisinfrastuur IKIS. Gebruikte afkortingen zijn onderaan de tabel verklaard

Aandachtspunten IKIS	Inhoudelijk	Continuïteit na 2018
3.2 Landelijke expertisenetwerk	De aandacht gaat naar de medewerkers van omgevingsdiensten en veiligheidsregio's die het expertisenetwerk vormen, de regionale en provinciale netwerken. Zij voeren de taken uit op het gebied van externe veiligheid, waaronder de EV-taken in de deelprogramma's 1, 2 en 4. In 2016 is uit een onderzoek naar voren gekomen dat het werkveld krap is en de (landelijk ook merkbare) vergrijzing zichtbaar is. De werkgroep Omgevingsveiligheid vraagt ook nu weer aandacht. Voorsorteren door de uitvoerende diensten op versterking en verjonging van het werkveld is prudent. De kennistafels vullen een inhoudelijk behoefte in, waarin het netwerk er specifieke kennis, snel en effectief, wordt uitgewisseld.	De formatieve ondersteuning van het netwerk door de IOV voor het uitvoeren van landelijke werkzaamheden is na 2018 niet geborgd. Dit is een risico voor de continuïteit van een werkveld dat nog volop in beweging is. Dit geldt vooral voor de werkgroep Omgevingsveiligheid en de verschillende vormen van kennisdeling, zoals congres en kennistafels
3.3 Kennisportaal	Het Kennisportaal is geregeld via de website Relevant. Bij de verdere ontwikkeling hiervan wordt gezorgd voor inbedding met andere websites, in verband met de structurele borging van deze vorm van kennisdeling.	De continuïteit van het beheer van de website Relevant is een aandachtspunt in 2018 en is nodig in latere jaren.
3.4 Data-infrastructuur	De data-infrastructuur EV wordt ontwikkeld in nauwe samenhang de landelijke ontwikkelingen op dit gebied. De invulling van de digitale behoeften van het werkveld staat centraal bij activiteiten die in dit project worden uitgevoerd. Deze behoeften blijft namelijk bestaan, onafhankelijk van landelijke besluitvorming over het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO).	De digitalisering van de uitvoering van EV-taken heeft hoge prioriteit. Door de samenhang met dergelijke processen buiten de IOV (MOV, IHEV en RK) is vertraging in 2018 mogelijk. Er zijn geen afspraken gemaakt voor afronding ná 2018.
Landelijke kwaliteit- en informatie standaarden	Werkstandaarden zijn als middel niet omarmd. Van belang blijft om EV in het werkveld te verankeren én om in de toekomst aan te sluiten op het DSO. Dit doel dient nog steeds behaald te worden wanneer het middel wordt gewijzigd.	Verankering van deze standaarden heeft prioriteit in 2018, waarbij aansluiting wordt gezocht bij ODNL
3.5 Wet- en regelgeving	De ontwikkeling van de nieuwe Omgevingswet vraagt om aandacht en strategisch inzicht in de consequenties ervan. De bijscholing over de Aandachtsgebieden externe veiligheid start in 2018 als onderdeel van de zachte landing van het nieuwe omgevingsveiligheidsbeleid. Daarnaast blijft de focus bij de doorwerking in de ruimtelijke ordening en het organiseren van het implementatietraject bij medeoverheden rond de nieuwe Omgevingswet.	De implementatie van de modernisering omgevingsveiligheidsbeleid duurt minimaal tot aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet en dus tot na de IOV 2018. Continuïteit is nodig.

DSO Digitaal Stelsel Omgevingswet; MOV modernisering omgevingsveiligheid; IHEV informatiehuis externe veiligheid; RK risicokaart; ODNL omgevingsdienstNL

3.2 Landelijk expertisenetwerk

Achtergrond

Het expertisenetwerk externe veiligheid wordt gevormd door de mensen zelf. Dit betreft het geheel van mensen die zich bezighouden met omgevingsveiligheid, het organiseren van verbanden en versterking van de deskundigheid. Met het landelijk expertisenetwerk is concrete (niet versnipperde) formatie aanwezig voor 'expertise on demand'.

Doel expertisenetwerk

Doel hiervan is de benodigde kennis op het gebied van VTH (t.z.t. ook BRZO), EV in de ruimtelijke ordening en voor PGS in stand te houden en dat deze deskundigen elkaar weten te vinden. Hierdoor wordt de efficiëntie bevorderd, blijven de experts in training en wordt een braindrain voorkomen.

De activiteit Netwerk Veilige Omgeving, dat eerst onderdeel was van het project Voorbereiding wet- en regelgeving, is verplaatst naar het project Landelijk expertisenetwerk, omdat de integratie met het RO-netwerk hiermee beter tot zijn recht komt.

In 2018 worden in dit project vier activiteiten uitgevoerd, namelijk

- De ondersteuning van landelijke ontwikkelingen,
- De kennistafels externe veiligheid,
- Het organiseren van congressen en symposia,
- De uitvoering van het programma Ontwerp Veilige Omgeving.

Activiteiten 2018

3.2.1 Ondersteuning landelijke ontwikkelingen

Ondersteuning van formatie bij omgevingsdiensten ten behoeve van landelijke ontwikkelingen. Voor de uitvoering van landelijk of overkoepelende activiteiten door omgevingsdiensten is een budget gereserveerd in het derde deelprogramma. De provincies ontvangen deze middelen via de secretaris van het programma IOV, de provincie Zuid-Holland, in de vorm van een vergoeding vanuit het programma Impuls Omgevingsveiligheid, in de vorm van een financiële verplichting. De coördinatie verloopt via de provincies, maar is specifiek bedoeld voor de ondersteuning van formatie bij omgevingsdiensten. De Omgevingsdiensten mogen dit geld inzetten voor de uitvoering van landelijke of overkoepelende EV-taken en voor EV-advisering buiten hun regio, n.a.v. een adviesvraag via de Vraagbaak EV.

Onder deze activiteit valt ook de bekostiging van de voorzitter van de Werkgroep Omgevingsveiligheid. De werkgroep Omgevingsveiligheid is een werkgroep van inhoudelijk deskundigen op het gebied van Omgevingsveiligheid. Enerzijds wordt de werkgroep ingezet om bestuurlijk en ambtelijk te adviseren. Anderzijds kan de werkgroep fungeren als aanspreekpunt voor provincies en de omgevingsdiensten bij beleidsontwikkelingen (en kennisdeling) op het gebied omgevingsveiligheid.

De *werkgroep omgevingsveiligheid* voorziet in het samenbrengen van kennis en kunde op het gebied van externe veiligheid. De werkgroep is het landelijke kennispunt waar kennis, (beleids)ontwikkelingen en praktijkervaringen samenkomen, besproken en/of geanalyseerd worden, waar vragen beantwoord worden enz.. Het blijkt namelijk lastig om kennis uit te wisselen tussen personen/organisaties/regio's. Vaak wordt in de ene regio het wiel uitgevonden en worden dezelfde inspanningen geleverd in een andere regio, zonder dat de betrokkenen daarvan op de hoogte zijn. De werkgroep Omgevingsveiligheid voorkomt dit door deskundigheid tijdig bij elkaar te brengen. Van de (praktijk)kennis waarover de leden van de werkgroep beschikken wordt ook gebruik gemaakt bij beleidsontwikkelingen, zoals op dit moment bij de modernisering van het omgevingsveiligheidsbeleid. De Werkgroep Omgevingsveiligheid zorgt hiermee voor een efficiënt en effectief platform.

In 2016 is de inbedding van de *Vraagbaak externe veiligheid* afgerond. De Vraagbaak brengt vraag en aanbod op het gebied van EV samen. De vraag wordt via de kennisportaal Relevant aangeboden en de kennis wordt via de werkgroep Omgevingsveiligheid gevonden.

Positionering Werkgroep Omgevingsveiligheid

De doelstelling van de Werkgroep Omgevingsveiligheid is om als erkend, gewaardeerd en onafhankelijk kennis- en informatieplatform in het vakgebied externe veiligheid/omgevingsveiligheid te functioneren. De ambitie van de werkgroep is om nu en in de toekomst als autoriteit te worden gezien. De werkgroep wordt al betrokken bij beleidsontwikkelingen door de Rijksoverheid en de lokale overheid en de werkgroep zal gevraagd of ongevraagd advies opstellen. Daarnaast wordt de deskundigheid en het netwerk van de werkgroep ingezet om uitvoering van (wettelijke) EV-taken door de lokale overheid te ondersteunen, knelpunten te constateren en oplossingen aan te dragen.

Om de hieruit voortvloeiende taakstelling van de werkgroep te kunnen invullen is het nodig dat de positie van de werkgroep verandert en deze wordt gezien als de autoriteit die (ook bestuurlijke) aansluiting heeft bij de betrokken overheden en haar achterban. Om dit te kunnen bereiken zal de werkgroep in 2018 een aantal activiteiten in gang zetten, waaronder het opstellen en uitvoeren van een communicatieplan.

3.2.2 Kennistafels

Het delen van relevante, actuele en betrouwbare kennis en informatie ten behoeve van de bij de taakuitvoering betrokken organisaties gebeurt via de verschillende projecten van het derde deelprogramma. Specifieke onderwerpen worden via de Kennistafels gedeeld. Er zijn kennistafels Buisleidingen, RRGs, Basisnet, LNG en Windturbines. Het opstarten en afronden van kennistafels is afhankelijk van de behoefte van het netwerk en de financiële mogelijkheden. Zo wordt in 2018 een

nieuwe kennistafel gestart die het delen van de resultaten van pilots over het Handboek omgevingsveiligheid, de modernisering van de omgevingsveiligheid en EV in de Omgevingsvisies als focus heeft.

De kosten van de voorzitter, secretaris en zaalhuur worden vergoed uit dit project.

3.2.3 Organiseren congressen en symposia

Het jaarlijkse congres van Relevant heeft als doel om de kennisinbreng van planologen, RO-ers, medewerkers van veiligheidsregio's, BRZO-inspecteurs, beleidsmedewerkers, bestuurders, ondernemers en al die andere betrokkenen bij externe veiligheid te ondersteunen door op een toegankelijke en interactieve manier informatie uit te wisselen. Het budget voor het Relevant congres is in 2018 wederom verlaagd, waardoor de ambiance wat soberder wordt.

Het project levert de volgende hoofdproducten op:

- Het jaarcongres Relevant 2018;
- Kennisuitwisseling tussen EV-experts (op een breed gebied: rekenaars, RO, gemeenten en provincies). Het congres is er voor het netwerk en wordt dan ook door EV-experts georganiseerd, waaronder die door de kennistafels. Ook is er uitwisseling met de kennisinstituten zoals het RIVM, Infomil, VVM en met adviesbureaus.
- Een verslag van het jaarcongres 2018 met foto's voor de communicatie met de achterban.
- De behoefte aan kennisuitwisseling zal ook na 2018 blijven bestaan. In samenwerking met VVM zal onderzocht worden hoe dat in de toekomst vorm kan worden gegeven.

3.2.4 Programma Ontwerp Veilige Omgeving

Het netwerk Ontwerp Veilige Omgeving (OVO) slaat al jaren een brug tussen veiligheidskundigen, ruimtelijke ontwerpers en bestuurders. In het netwerk van ruim 800 professionals staat het 'veilig ontwerpen' van de ruimte centraal. De activiteiten van OVO dragen bij aan een veilige inrichting van de werk- en leefomgeving van de Nederlandse inwoners.

De modernisering van het omgevingsveiligheidsbeleid is de komende jaren een relevante wijziging van de wijze waarop in de inrichting van de ruimte rekening gehouden moet worden met aanwezige omgevingsveiligheidsrisico's. Ook in het netwerk OVO moet de modernisering van het omgevingsveiligheidsbeleid landen. In 2018 wordt in de OVO-activiteiten aandacht besteed aan de modernisering omgevingsveiligheid.

Het netwerk OVO moet na 2018 ook zonder financiering van het Impulsprogramma Omgevingsveiligheid haar doelstellingen nastreven. In 2018 wordt verder gewerkt aan het verzelfstandigen van het netwerk. Daarbij worden (strategische)partners gezocht die het belang van vroegtijdige aandacht voor een 'veilige' (en gezonde) omgeving onderschrijven.

Eind 2017 of begin 2018 organiseert het netwerk OVO een netwerkmiddag met netwerkleden en partners om de agenda van het netwerk OVO voor 2018 en 2019 in meer detail uit te werken.

Voor 2018 is uitvoeringen van de volgende activiteiten binnen en door het netwerk OVO gepland:

- Ervaringsreis 'omgevingsveiligheid' voor gemeentelijke bestuurders
- Ontwerpwedstrijd '(omgevings)veiligheid' in samenwerking met de Beroepsvereniging van Nederlandse stedenbouwkundigen en planologen (BNSP) voor (young)professionals
- Regionale masterclasses 'ontwerp veilige omgeving' voor stedenbouwkundigen, planologen en architecten
- Inspirerend magazine of boek over een (omgevings)veilige inrichting van de omgeving voor stedenbouwkundigen, planologen en architecten

De ontwerpateliers en summerschools van het netwerk OVO zijn een praktisch en beproefd middel gebleken voor het oplossen van omgevingsveiligheid-gerelateerde knelpunten in de ruimtelijke ordening. Deze OVO-producten worden ook in 2018 weer ingezet om te ondersteunen bij lokale of regionale uitdagingen rond het thema omgevingsveiligheid.

3.3 Kennisportaal Relevant

Achtergrond en aanleiding

Het kennisportaal wordt beschouwd als de 'front-office' of 'toegangspoort' tot de kennis- en informatie-infrastructuur. Vanuit dit portaal kunnen deskundigen op zoek gaan naar de manier waarop hun actuele informatie- en competentiebehoeften op een betrouwbare wijze kunnen worden vervuld.

Doel

Het leveren van een integrale verzamelings- en ontsluitingssysteem van kennis en informatie voor EV-professionals.

Activiteiten 2018

3.3.1 Beheer www.relevant.nl

Het beheer van het kennisportaal externe veiligheid, www.relevant.nl is structureel werk en kent een groot aantal terugkerende activiteiten. De beschrijving van deze (jaarlijks terugkerende) beheersactiviteiten en ontwikkelingen die specifiek in 2018 worden uitgevoerd is opgenomen in bijlage 3 Taken en activiteiten kennisportaal www.relevant.nl.

De vraag is hoe de structurele activiteit na 2018 geborgd wordt. Hiervoor is in 2017 onder andere met omgevingsdienst.nl en de werkgroep omgevingsveiligheid onderzocht, hoe en in welke vorm Relevant.nl in de toekomst kan blijven bestaan. Voorlopig is de gedachte dat de website verhuisd naar omgevingsdienst.nl en dat de redactie van de informatie verzorgd wordt door de werkgroep omgevingsveiligheid. In 2018 wordt dit spoor verder onderzocht en worden waar mogelijk al concrete afspraken gemaakt.

3.3.2 Vernieuwing Kennisportaal Relevant

De vernieuwing is nog niet in zijn geheel afgerond in 2016. Met middelen die voortkomen uit een onderbesteding van IOV 2016 wordt in 2018 een voorstel opgesteld over Relevant-“nieuwe-stijl”. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de resultaten van het onderzoek uit 2016 naar de diverse websites die er op gebied van externe veiligheid bestaan.

3.4 Data-infrastructuur externe veiligheid

3.4.1 Inleiding en context

Het project Data-infrastructuur (DIS) ondersteunt de uitvoering van de wettelijke taken op het gebied van externe veiligheid. Het project richt zich op de huidige wetgeving, maar anticipeert op de Omgevingswet en het daarbij horende Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO).

Het gaat daarbij om het verbeteren van de huidige informatie voorzieningen in de keten via een geborgde data infrastructuur maar ook om verbeteringen vanuit de werkprocessen, zoals het onderzoeken op welke wijze delen van de taakuitvoering bij bevoegd gezag geautomatiseerd kunnen worden. Dit alles is gericht op het vergroten van de doelmatigheid en uniformering van de taakuitvoering externe veiligheid.

Het project Data-infrastructuur externe veiligheid kent een *bottom-up* benadering waarin, vanuit die huidige wet- en regelgeving, wordt nagegaan wat er nodig is om de integrale, kwaliteit geborgde en gedigitaliseerde EV-informatievoorziening te realiseren. Hierbij wordt ‘van binnen naar buiten’ gewerkt, waarbij de EV-taakuitvoering voor het bevoegd gezag het uitgangspunt is voor de bouw van informatiesystemen. Het project Data Infra-Structuur (DIS) bevat in 2018 vijf activiteiten die globaal in dit hoofdstuk worden uitgewerkt. De verdere invulling gebeurt in projectplannen, die worden voorgelegd aan de begeleidingsgroep van het derde deelprogramma.

3.4.2 Afstemming stakeholders

Landelijk vinden veel activiteiten plaats op het gebied van digitalisering van het externe veiligheidswerk, ook in voorbereiding op het gemoderniseerde omgevingsveiligheidsbeleid. Het is van belang dat het project Data-infrastructuur hier voldoende oog voor heeft. Er is dan ook regelmatig afstemming, communicatie en samenwerking met de belangrijkste betrokken partijen, omdat de IOV-projecten zijn beoogd om te zijner tijd aan te sluiten aan het Informatiehuis externe veiligheid. Ook de afbakening, wat is onderdeel van de Impuls Omgevingsveiligheid en wat niet, is hierbij van belang. In de beschrijving van de activiteiten van het project Data-infrastructuur wordt hier aandacht aan gegeven.

De belangrijkste betrokken partijen die actief werken aan digitalisering van EV-gerelateerde werkzaamheden, zijn het informatiehuis externe veiligheid (IHEV), het ministerie IenW die de modernisering van het omgevingsveiligheidsbeleid (MOV) en de Risicokaart.

1. De voorbereidingsfase van het informatiehuis Externe Veiligheid (IHEV) wordt getrokken door een kwartiermaker die in opdracht van de Kring van Provinciesecretarissen als onderdeel van het interprovinciaal programma Invoering Omgevingswet (IPO-IOW). Deze opdracht is gestuurd vanuit het interbestuurlijke programma “Aan de slag met de Omgevingswet”. Het Informatiehuis Externe Veiligheid heeft als opdracht het leveren van informatieproducten, die voldoen aan de kwaliteitscriteria (3B's), die grotendeels via het digitale stelsel Omgevingswet worden ontsloten. De scope is vooralsnog afgebakend op de ondersteuning van de kerninstrumenten van de Omgevingswet (exclusief Toezicht en HH). Qua informatie (referentie) architectuur en aansluitvoorwaarden en data-kwaliteitsstrategie worden er

gezamenlijke uitgangspunten en randvoorwaarden uitgewerkt met de andere negen informatiehuizen. In 2018 vindt interbestuurlijke besluitvorming plaats over het al dan niet door ontwikkelen van de informatiehuizen. De financiering en aansturing van het informatiehuis externe veiligheid valt buiten de kaders van de IOV 2015-2018.

2. De digitalisering van het gemoderniseerde Omgevingsveiligheidsbeleid door het ministerie IenW richt zich op de digitalisering van de toekomstige wetgeving, en wat er nodig is om de integrale, kwaliteit geborgde en gedigitaliseerde EV-informatievoorziening te realiseren. Ook hierbij wordt 'van binnen naar buiten' gewerkt, waarbij de toekomstige taakuitvoering voor het bevoegd gezag het uitgangspunt is voor de bouw van informatiesystemen. De financiering van digitalisering van het omgevingsveiligheidsbeleid valt buiten de kaders van de IOV.
3. De Risicokaart valt onder de Wet veiligheidsregio's. De nieuwe Risicokaart stelt unieke data en informatie over risicosituaties beschikbaar bedoeld voor risicocommunicatie, wettelijke verantwoordelijkheid van de veiligheidsregio's, en bedoeld voor eigen primaire processen van (overheids)organisaties. Volgens de teksten van de Omgevingswet, die ten tijde van het schrijven van dit programma voorliggen bij de Raad van State, dienen de gegevens uit het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen (RRGS), dus ook gegevens met betrekking tot externe veiligheid, via de Risicokaart beschikbaar worden gesteld.

De opdrachtgever van de IOV, en daarmee van haar producten die tijdens het programma IOV 2015 – 2018 worden opgesteld, is het Bestuurlijk Omgevingsberaad (zie de inleiding van het programma). De besluitvorming over de producten van de Impuls Omgevingsveiligheid verloopt via de kanalen van IPO, VNG en IenW, binnen de eigen kolom en indien van toepassing eveneens naar het Bestuurlijk Omgevingsberaad.

De verschillende producten van het project Data-infrastructuur kennen verschillende eigenaren. Zo is de eigenaar van de populatieservice de provincie Zuid-Holland, omdat deze trekker is van het project. Het eigenaarschap van de provinciale signaleringskaarten ligt bij de betreffende provincies zelf.

De eigenaar van het RRGS (de database met risicobronnen) is het ministerie IenW en de database kwetsbare objecten (conform Omgevingswet) wordt nog opgezet. Voorlopig wordt het ISOR (conform Regeling provinciale risicokaart) als database voor kwetsbare objecten gebruikt, waar het ministerie J&V stelselverantwoordelijke van is, als onderdeel van de Risicokaart.

Het beheer van alle producten van de IOV is een aandachtspunt, niet alleen voor het lopende programma 2015-2018 maar ook bij een mogelijke verlenging. In 2017 en 2018 wordt het beheer van alle DIS-producten al voorbereid (zie paragraaf 3.4.5).

Alle informatieproducten externe veiligheid hebben drie lagen:

1. Een datalaag die alle digitale, externe veiligheidsfeiten identificeert en beschikbaar stelt. Dit is in de piramide de onderste laag. Voor externe veiligheid bestaat de datalaag uit onder meer de Basisadministratie Adressen en Gebouwen (BAG), Nederlands Handelsregister (NHZ), het Kadaster, Waardering Onroerende Zaken (WOZ), enz. Alle EV-gerelateerde initiatieven maken gebruik van deze datalaag.
2. Een intelligentielaag die van feiten informatie maakt voor zowel alle als specifieke groepen eindgebruikers.
3. Een visualisatielaag om informatie mee te presenteren. Dit is in de piramide de bovenste laag. Omdat er meerdere eindgebruikers zijn is hier sprake van maatwerk: de visualisatievorm is afhankelijk van de eindgebruikers.

De datalaag en een deel van de intelligentielaag zijn bij voorkeur zo generiek mogelijk zodat alle verschillende groepen eindgebruikers er gebruik van kunnen maken. Dat is efficiënter dan het managen van data en informatie per gebruikersgroep en helpt bij het creëren van een integraal, gemeenschappelijk extern veiligheidsbeeld. Ook de IOV-projecten werken aan dit beeld, omdat deze zijn beoogd om aan te sluiten aan het Informatiehuis externe veiligheid.

De gemeenschappelijke datalaag en intelligentielaag moeten om bovenstaande redenen goed beheerd en gemanaged worden. Dit is een algemeen aandachtspunt dat in 2018 door de Werkgroep DIS onderzocht en aangepakt zal worden.

Activiteiten 2018

Het project Data Infra-Structuur (DIS) bevat in 2018 vijf activiteiten en deze zijn:

1. het project beheer van het RRGS door GBO;
2. het beheer van de populatieservice;
3. een landelijk dekkende signaleringskaart voor ruimtelijke EV-vragen;

4. landelijke (kwaliteit- en informatie) standaarden
5. Voorbereiding op het informatiehuis externe veiligheid: datakwaliteit en beheer

3.4.1 Beheer RRGs-database

Het beheer van de Risicokaart en daarmee het beheer van het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen (RRGS) is belegd bij de uitvoeringsorganisatie van het Interprovinciaal Overleg (IPO), GBO Provincies. De ambtelijke opdrachtgever Risicokaart, de vertegenwoordiger van de provincie Noord-Brabant van de Ambtelijke Advies Commissie Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (AAC VTH) is de opdrachtgever GBO-provincies.

De wettelijke en structurele financiële bijdrage ten behoeve van het beheer RRGs loopt via het programma IOV 2015-2018. Het project beheer RRGs is opgenomen in het derde deelprogramma bij het project data-infrastructuur.

Beheer RRGs

Onder beheer RRGs wordt verstaan: zorgdragen voor het in stand houden van de database RRGs. De kwaliteit van de data (in de zin van actueel, compleet en juist) die in het RRGs worden ingevoerd en aanwezig zijn, valt onder de verantwoordelijkheid van de bevoegde gezagen en valt daarmee buiten het IOV-project Beheer RRGs.

De volgende activiteiten in het kader van het beheer van het RRGs zijn voorzien:

- dagelijks beheer en onderhoud van de database, invoermodule, rapportagemogelijkheden en viewer RRGs;
- uitvoeren van reguliere activiteiten om het RRGs optimaal te laten functioneren;
- ondersteuning geven aan klanten;
- participeren bij de uitvoering van projecten of adviesvraagstukken met betrekking tot het RRGs.

De kosten beheer RRGs bestaan uit personeelskosten GBO-provincies om bovenstaande activiteiten te kunnen (laten) uitvoeren en voor licenties en contracten.

Afbakening

De Risicokaart is een wettelijke verplichting (Wet veiligheidsregio's van de minister van Justitie en Veiligheid). De Risicokaart is een informatiestelsel en bestaat uit de volgende twee databases: het Informatiesysteem Overige Ramptypen (ISOR) en het RRGs. Het ISOR bevat gegevens van bij wet (Wet veiligheidsregio's) bepaalde ramptypen (zoals ongevallen met gevaarlijke stoffen, wegen, paniek in menigte, overstromingen en natuurbranden) en bepaalde gebouwen en objecten waarin minder zelfredzame personen zich kunnen bevinden (zoals bejaardenoorden, gevangenissen en hotels). Deze gebouwen en objecten worden ook wel 'kwetsbare objecten' genoemd.

De Regeling provinciale risicokaart en het Functioneel Ontwerp (ontwikkeld en ter beschikking gesteld door het ministerie) bepalen dat data en informatie van de Risicokaart op twee manieren wordt ontsloten: via een geografische kaart of via de services als datasets. In beide gevallen geldt dat er een openbaar deel is en een niet-openbaar deel. Het niet-openbaar deel van de Risicokaart bevat ook afgeschermd informatie zoals effectafstanden en invloedsgebieden.

Sinds 2016 is de Risicokaart organisatorisch ondergebracht bij het IPO. De gedeputeerde van de provincie Noord-Brabant van de BAC-VTH (Bestuurlijke Adviescommissie Vergunningverlening Toezicht en Handhaving) is de bestuurlijke opdrachtgever Risicokaart. De vertegenwoordiger van de provincie Noord-Brabant van de AAC-VTH (Ambtelijke Adviescommissie Vergunningverlening Toezicht en Handhaving) is de ambtelijke opdrachtgever van de Risicokaart.

Continuering beheer RRGs

Wettelijk is bepaald dat de gegevens van het Register risicosituaties gevaarlijke stoffen voor burgers en overheden toegankelijk worden gemaakt via de Risicokaart die is geregeld in de ministeriële regeling onder de Wet veiligheidsregio's (13.2.1 Besluit kwaliteit leefomgeving). Continuering van het beheer RRGs door IenW is noodzakelijk en is wettelijk bepaald.

3.4.2 Populatieservice

De populatieservice levert populatiebestanden voor groepsrisicoberekeningen met Safeti.NL, RBMI, CAROLA en Gevers. Het doel van de populatieservice is het beschikbaar stellen van informatie over personendichtheden geschikt voor de bepaling/berekening van het groepsrisico van een inrichting, transportroute of buisleiding vallend onder BEVI, BEVT of BEVB. De populatieservice is een belangrijk en noodzakelijk instrument bij de groepsrisicoverantwoording in een ruimtelijk besluit voor zover dit

(beperkt) kwetsbare bestemmingen mogelijk maakt, een vergunningbesluit, tracébesluit, ruimtelijk besluit t.b.v. aanleg of wijziging infrastructuur met transport gevaarlijke stoffen.

In 2017 is het gebruik van de Populatieservice verbreed en verankerd in de taakuitvoering van het bevoegd gezag. Zo is Ruimtelijke plannen als kaartlaag toegevoegd en kan een export van populatiegegevens gemaakt worden zonder gebruik van een rekenprogramma. De activiteit Populatieservice gaat in 2018 over naar de beheerfase.

Beheer en onderhoud in 2018

Het uitvoeren van het beheer van de populatie service is een structurele taak die er op gericht is de voorziening beschikbaar te houden en blijvend te laten voldoen aan functionele en technische eisen. Dit onderdeel betreft ook het structurele werk en omvat:

- functioneel beheer en hosting
- actualisatie gebruikershandleiding en achtergronddocument
- integratie van de tabellen met personendichtheden (de zogeheten tabel 16.2 en 16.3, hier niet opgenomen)
- interface met RBMII, versie 2.4
- waar nodig oplossen van door gebruikers gesignaleerde problemen

Verankering lange termijn

De Populatieservice is beoogd om op termijn in de productportfolio van het informatiehuis externe veiligheid opgenomen te worden.

In 2018 is voorzien om – in nauwe samenwerking met het ministerie van IenW en het RIVM – te komen tot verankering van de Populatieservice in het Handboek externe veiligheid van het RIVM. Verdere verankering is een aandachtspunt voor 2018 en de latere jaren.

3.4.3 Ontwikkeling van een landelijke signaleringskaart externe veiligheid

De signaleringskaart is vooral bedoeld voor toepassing in de Ruimtelijke ordening (advisering en toetsing) en andere EV-gerelateerde vraagstukken zoals vergunningverlening, handhaving en beleidsvorming. De doelgroepen zijn EV-deskundigen, adviseurs van omgevingsdiensten (op gebied van vergunningen en van RO) adviseurs van veiligheidsregio's en RO-medewerker van gemeenten en provincies. Op deze regionale of provinciale signaleringskaart worden alle relevante risicobronnen en kwetsbare objecten in hun geografische relatie getoond (gebaseerd op GIS-kaarten met ruimtelijke plannen), in termen van wettelijke afstanden en contouren.

Vanuit het werkveld is grote behoefte aan de digitalisering van externe veiligheid (gerelateerde) data, en het presenteren daarvan in de vorm van een Signaleringskaart. Vanuit een aantal provincies en regio's is in eerdere jaren dan ook al decentraal gestart met eigen signaleringskaarten en zijn er activiteiten ondernomen om databronnen op orde te brengen of aan te sluiten.

Vanuit deze initiatieven in de Impuls Omgevingsveiligheid het project Signaleringskaart externe veiligheid vanaf 2017 opgenomen, met de bedoeling om, door bundeling van de regionale en provinciale ervaringen, efficiëntie en uniformiteit te ondersteunen.

Nieuwe provinciale signaleringskaarten kunnen vervolgens (indien door de betreffende provincie hiertoe wordt besloten) effectief en efficiënt samengesteld worden met de kennis en software die in dit IOV-project tot stand zijn gekomen. Een belangrijke eis van de signaleringskaarten is de volledigheid in de opsomming van risicobronnen en kwetsbare objecten, zowel onder de huidige wetgeving als onder de Omgevingswet. Uitgangspunt van een landelijke signaleringskaart is dat deze onderhoudsarm moet zijn. Wijzigingen die bronhouders doorvoeren moeten automatisch of met minimale inspanning op de signaleringskaart terecht komen.

Het doel van een landsdekkende EV-Signaleringskaart is op de kaartlagen van ruimtelijke plannen.nl² het verstrekken van:

- een (zo) volledig, juist en actueel overzicht van de relevante risicobronnen
- een (zo) volledig, juist en actueel overzicht van de relevante kwetsbare objecten
- de uit wet- en regelgeving voortvloeiende zones rond risicobronnen die beperkingen kennen voor de (toekomstige) aanwezigheid van 'kwetsbare objecten' en nieuwe risicobronnen.

² Te zijner tijd het Register omgevingsdocumenten, ROD.

- Voor zover dit in dit stadium al mogelijk is, de kosten van structureel beheer inzichtelijk maken en de werkafspraken voor datakwaliteit en voor functioneel en applicatiebeheer maken.

De informatie in de EV-Signaleringskaart wordt in de vorm van digitale geografische kaartlagen gepresenteerd met een geografisch informatiesysteem.

Uitgangspunten signaleringskaart

Het systeem wordt ontwikkeld vanuit de volgende ICT-uitgangspunten:

- de doelgroepen zijn EV-deskundigen, adviseurs van omgevingsdiensten (op gebied van vergunningen en van RO) adviseurs van veiligheidsregio's en RO-medewerker van gemeenten en provincies.
- de Signaleringskaart verzorgt services rond het verkrijgen, bewerken en presenteren van EV-gegevens uit landelijke bron- en basisbestanden, en is op termijn onderdeel van het Informatiehuis Externe Veiligheid;
- de EV-Signaleringskaart zal slechts beperkte GIS-functionaliteit kennen, uitgangspunt is dat gebruikers in hun de GIS-omgeving van hun eigen organisatie kunnen werken. De Signaleringskaart is vanuit deze optiek met name een ontsluitingssysteem met gegevens, die via een viewer toegankelijk zijn voor de gebruikers.
- voor gebruikers die geen regionale werkomgeving hebben zal een eenvoudige GIS-viewer ter beschikking worden gesteld.
- Voor professionals wordt de Signaleringskaart EV via een 'gesloten inlog' beschikbaar gesteld.
- de Signaleringskaart maakt het mogelijk dat lokaal en regionaal aanvullende gegevensbronnen beheerd en via de Signaleringskaart (decentraal) ontsloten kunnen worden, bijvoorbeeld t.b.v. regionale beleidsregels.
- de landelijke EV Signaleringskaart wordt geen centraal (georganiseerd) systeem, maar een systeem met een gedistribueerde opzet, zowel voor wat betreft de gegevens als voor de software. Dit wil zeggen dat gebruikers zelf kunnen kiezen welke GIS-pakket men wenst te gebruiken en op deze manier blijft er ruimte voor het gebruik van aanvullende regionale en lokale gegevens.
- het systeem zal worden ontsloten als een Webservice, zo mogelijk ook als kaartlaag in de Atlas leefomgeving.
- uitgangspunt is om zoveel mogelijk gegevens uit generieke basisbestanden te halen en zo weinig mogelijk de gegevens inhoudelijk te verrijken. De kaart zal waar mogelijk gebruik maken van landsdekkende bronbestanden. Het verkrijgen van de gegevens uit andere gegevensbronnen vindt plaats via volledig geautomatiseerde interfacing, zonder menselijke tussenkomst. De te gebruiken gegevensbestanden dienen zo dicht als mogelijk bij de bron te staan. Dit is nodig om de gegevenskwaliteit te kunnen borgen.
- Werkafspraken voor standaardisatie en gegevensmodellering worden verder uitgewerkt, waarbij de besluitvorming via de kanalen van IPO, VNG en IenW verloopt.

Afbakening signaleringskaart externe veiligheid

Een duidelijke afbakening van het project Data-infrastructuur (DIS) is van belang, omdat er ook buiten de IOV veel activiteiten op het gebied van digitalisering dan (EV)-data worden uitgevoerd.

De signaleringskaarten externe veiligheid:

- Provinciale signaleringskaarten zijn in eigendom en beheer van de provincies zelf
- Zijn bedoeld als tool voor de ruimtelijke toetsing van EV en andere EV-gerelateerde vraagstukken;
- De doelgroep is: RO-en VV-adviseurs van omgevingsdiensten, EV-deskundigen, RO-adviseurs van veiligheidsregio's en RO-medewerker van gemeenten, provincies.
- De gegeven informatie betreft alleen externe veiligheid; na invoering van de Omgevingswet ook over omgevingsveiligheid.
- De professionele gebruiker wordt (nu al) omgevingsdiensten en andere specialisten
- Is gebaseerd op de databases: vergunningenbestand bij omgevingsdiensten en een nieuwe database zeer/beperkt kwetsbare objecten, als onderdeel van het Informatiehuis EV.
- Website: onderdeel van het informatiehuis externe veiligheid.

Ondanks de hierboven beschreven afbakening is er sprake van een 'interbellum' omdat de visie van de Risicokaart nog maar net is vastgesteld en er nog geen signaleringskaarten zijn.

Relatie tussen landsdekkende signaleringskaart en regionale initiatieven

Vanuit het EV-werkveld is de behoefte aan een signaleringskaart groot. Het gaat vooral over de toepassing ervan in de ruimtelijke ordening en er is dan ook een aantal regionale initiatieven genomen

om een signaleringskaart voor het EV-werkveld te ontwikkelen. Het betreft initiatieven in Gelderland, Noord-Brabant, Overijssel en Zuid-Holland. Signaleringskaarten geven een signaal over het milieu en kunnen naar wens uitgebreid worden met andere milieuthema's zoals Lucht, Bodem enz. Een dergelijke uitbreiding valt buiten de kaders van de IOV. Belangrijk uitgangspunt voor de ontwikkelwijze van een landsdekkende EV-signaleringskaart is dat deze aansluit en voortborduurde op deze regionale initiatieven. Dit betekent dat de verschillende regionale ontwikkelingen worden doorgezet volgens eigen plannen en de ontwikkeling van een land dekkende Signaleringskaart EV is hieraan ondersteunend (ook door het ter beschikking stellen van eenvoudige GIS-viewer). Van belang hierbij is dat alle initiatieven aansluiten op de landelijke informatiestandaarden, om de systeembouw zo eenvoudig mogelijk te houden. Dit gebeurt doordat in de regionale kaarten dezelfde functies op identieke wijze ingebouwd worden. Zie verder paragraaf 3.4.4.

Randvoorwaarden vanuit het informatiehuis EV

Het informatiehuis externe veiligheid is straks de bron voor EV gerelateerde data in het werkveld. Het streven is dan ook om te komen tot een eenduidige vindplaats van gegevens over risico-veroorzakers en risico-ontvangers en de daarbij gehorende geografische contouren en gebieden die het (E)V-brede werkveld bedient. Het informatiehuis richt zich - conform bestuurlijke afspraken - eerst op de wettelijke instrumenten vergunningverlening en planvorming en later ook op toezicht en handhaving of overige wettelijke taken die toebedeeld worden aan informatiehuizen.

Bij de ontwikkeling van de Signaleringskaart EV wordt rekening gehouden met randvoorwaarden die er vanuit het Informatiehuis EV, als onderdeel van het Digitale Stelsel Omgevingsveiligheid, worden gesteld. Voorbeelden zijn de Aansluitvoorwaarden Informatiehuizen (voor zover al bekend) en de referentie architectuur Informatiehuizen.

In het bijzonder de uitgangspunten voor datakwaliteit zijn belangrijk aangezien dat veel voorbereidingstijd zal vergen om te kunnen implementeren. Dit kwaliteitsregime staat bekend als 'De 3 B's' en is uitgewerkt in het position paper datakwaliteit. Dit houdt in dat de benodigde gegevens voor de wettelijke taakuitvoering:

- daadwerkelijk voorhanden moeten zijn
- volledig, juist en actueel moeten zijn
- in de juiste vorm moeten worden aangeboden, afgestemd op de gebruiksbehoefte.

De werkzaamheden op het gebied van crisiscommunicatie en crisisbeheersing vallen in 2018 buiten het kader van de IOV.

De IOV volgt de bestuurlijke besluitvorming over een nadere invulling van de belanghebbenden in het DSO en de Informatiehuizen.

3.4.4 Landelijke kwaliteit- en informatie standaarden

(voorheen Werkstandaarden externe veiligheid)

Het project Landelijke (kwaliteit- en informatie) standaarden (voorheen werkstandaarden EV) maakt sinds het najaar van 2017 deel uit van het project Data-infrastructuur EV. Voorheen betrof het project data-infrastructuur EV de voorbereiding op de digitalisering van de nieuwe wet en regelgeving (het Digitaal Stelsel Omgevingswet, DSO) en waren de werkstandaarden bedoeld om het werkveld te borgen in de werkprocessen. Ondertussen blijkt dat de huidige invulling van het project werkstandaarden niet kan bogen op veel draagvlak en wordt niet gecontinueerd.

Dit project richt zich op de Landelijke kwaliteit- en informatiestandaarden.

Doel is om ervoor te zorgen dat de processen (waar de landelijke IOV-systemen op gebouwd gaan worden) naadloos aansluiten op elke stap in de wettelijke taakuitvoering, en daarmee dat de gevraagde gegevens juist worden aangeleverd of geregistreerd. Dit sluit aan bij het voorschrift van het DSO (Visie DSO 2024-nov.2016).

Het project DIS zorgt in 2018 voor het inzetten van de kwaliteit- en informatiestandaarden als basis voor de data-infrastructuur externe veiligheid en de implementatie hiervan via de invoering van informatiesystemen, en het opstarten van het beheer ervan. Dit gebeurt door het uitvoeren van twee activiteiten.

Pilot aanpassen zaakstelsel

1. Deze activiteit loopt door vanuit 2017 en betreft het onderzoeken of het zaakstelsel als bronbestand kan dienen die in de IOV en later in het IHEV kan worden ontsloten als bronbestand van risicobestanden. In 2017 is een pilot gestart met een pilot om samen met de Omgevingsdienst Midden-Holland en Roxit (als leverancier van het zaakstelsel van ODMH) het

zaaksysteem zó aan te passen, dat het dienst kan doen als bronbestand voor de initiële registratie van EV-gegevens (zoals dat nu plaatsvindt in het RRGs). Met deze pilot wordt ervaring opgedaan om de EV-gegevens rond inrichtingen direct bij de bron te registreren en formeel te relateren aan de vergunning, als het 'achterliggende' besluit met rechtsgevolg. Voorgesteld wordt om te beginnen met de LPG-tankstations, deze zijn overzichtelijk en de kennistafel RRGs heeft al een notitie over de gewenste invoervelden gemaakt die gebruikt kan worden als basis.

2. Het Informatiehuis EV wordt op de hoogte gehouden van de voortgang, resultaten en inhoud van deze pilot. Daarbij wordt onderzocht onder welke voorwaarden de aansluiting / levering aan een Informatiehuis kan worden vorm gegeven en is er aandacht voor de inhoud en vorm van de gegevens. De resultaten van deze pilot zijn ook interessant voor andere informatiedomeinen waar soortgelijke vraagstukken spelen, zoals water en natuur.
3. Tussentijdse communicatie met OmgevingsdienstNL en Aandeslagmetdeomgevingswet.
4. Resultaten van de pilot worden doorgegeven aan OmgevingsdienstNL en aan Aandeslagmetdeomgevingswet. Verantwoording voor de verdere uitrol bij de andere omgevingsdiensten valt buiten de scope van het IOV-project.

Informatieanalyse voor omgevingsdiensten

Een tweede manier waarop in 2018 de landelijk kwaliteit- en informatiestandaarden van de Omgevingswet worden meegenomen in het project DIS is via een traject van informatieanalyse samen met de omgevingsdiensten. Deze activiteit omvat zaken die ook wel worden aangeduid als 'gebruikersreizen' en 'use cases'. Het gaat erom in detail en aan de hand van de bestaande standaarden de volgende zaken te ontwerpen: het verloop van de werkwijze en hierover overeenstemming te krijgen (dus het gaat hierbij om het toetsen van de inhoud van de kwaliteit- en informatiestandaarden en het zo nodig aanpassen hiervan).

Dit houdt in:

1. Per stap te komen tot een beschrijving ervan
2. Het bepalen van de benodigde informatiebehoefte om de stap uit te kunnen voeren
3. Het bepalen welke gegevens geautomatiseerd vastgelegd moeten worden.

De uitvoering van deze activiteit heeft de volgende doelen:

1. De kwaliteit- en informatiestandaarden bekend te maken bij de omgevingsdiensten (voor zover nodig);
2. De kwaliteit- en informatiestandaarden opstellen, gebaseerd op generieke functionele en inhoudelijke wensen, landelijke gegevensstandaarden en de vroegere werkstandaarden EV. De verantwoordelijkheid van het aansturen van diverse (standaard) systeem (leveranciers) blijft bij de organisatie zelf. Dit kan eventueel ook door de markt uitgevoerd worden.
3. De informatiestromen (input en output) te onderzoeken en te definiëren zoals die voortkomen uit de taakopgave van omgevingsdiensten;
4. Medewerkers van omgevingsdiensten kennis en ervaring op te laten doen rond informatisering.

3.4.5 Voorbereiding op het informatiehuis externe veiligheid datakwaliteit en beheer

Het landelijke traject rondom het Digitaal Stelsel Omgevingswet, waar (als uitvoering wordt gegeven aan scenario 3 van het bestuursakkoord Omgevingswet uit 2015) het Informatiehuis externe veiligheid deel van uit zal maken, schrijft een aantal 'spelregels' voor, waar het project DIS van de IOV rekening mee houdt. Eén van deze voorschriften is een hoog kwaliteitsregime van alle data- en informatie van informatiehuizen. Deze dienen beschikbaar, bruikbaar en bestendig te zijn. Voor het werkveld externe veiligheid is dit nog niet op orde.

Met middelen die voortkomen uit een onderbesteding van IOV 2016 worden in 2018 de onderstaande activiteiten uitgevoerd.

Datakwaliteit: de Gegevenswasstraat

Voor de juiste EV-taakuitvoering in zijn algemeenheid en de ontwikkeling van de Signaleringskaart in het bijzonder is een actueel, volledig en juist gegevensbestand met risicobronnen onmisbaar. Het huidige RRGs voldoet op dit punt niet aan de te stellen basiseisen en waardoor inmiddels op regionaal en landelijk niveau gewerkt wordt aan het verbeteren van de datakwaliteit van de risicobronnen, met name ten aanzien van de inrichtingen.

Eén van de meest prioritaire activiteiten voor 2017 en 2018 is het op orde brengen van de datakwaliteit van risicobronnen. Het gaat om inrichtingen, transportroutes en buisleidingen. Het op orde brengen is een onmisbare opstap naar het toekomstige hoge kwaliteitsregime in het informatiehuis EV (beschikbaar, bruikbaar en bestendig). De optimalisering van de gegevens zal worden aangepast volgens de werkwijze zoals die in een aantal provincies is gebruikt en bekend staat

onder de naam 'gegevenswasstraat'. De gedachte erachter is om vergelijkingen te maken van verschillende databronnen om zo verschillen te onderkennen en op basis daarvan te komen tot een dekkend overzicht van risicobronnen. Dit leidt tot een zo actueel en accuraat mogelijk databestand rond risicobronnen waarmee de kwaliteit van het RRGs en de taakuitvoering verbeterd en tegelijk ook een opstap biedt voor verdergaande kwaliteitsverbeteringen via het informatiehuis EV.

Aansluiting OD's aan DSO en Informatiehuis EV

Het is van belang dat de omgevingsdiensten nauw betrokken worden bij de ontwikkeling van de Omgevingswet en aansluiten bij het Digitaal Stelsel Omgevingswet DSO en het Informatiehuis externe veiligheid. Vooral de koppeling van de landelijke informatie- en kwaliteitsstandaarden is van belang. Dit project betreft het vervolg van het pilotproject (zie *Pilot aanpassen zaakstelsel hierboven*). Om de koppeling tussen aandachtsgebieden in vergunningen en signaleringskaarten mogelijk te maken is in 2017 onderzocht hoe bij één omgevingsdienst de vergunningen van de OD's geregistreerd zijn en of deze als bronbestand kunnen dienen voor risicobronnen en hoe deze data aan kan sluiten aan de kwaliteitseisen van het DSO. Dit project betreft de verdere uitrol van de koppeling van de landelijke kwaliteitsstandaarden van het DSO aan de zaaksystemen van de omgevingsdiensten. De uitvoering gebeurt door of in samenwerking met ODNL.

Documentbeheer datainfrastructuur EV

Met de ontwikkeling, invoering en het gebruik van de data-infrastructuur EV wordt een deel van de wettelijke taakuitvoering externe veiligheid geautomatiseerd. Alle in het project DIS ontwikkelde producten en informatie voorzieningen moet daarom adequaat beheerd worden, zoals systeemdokumentatie, gebruikershandleidingen, werkinstructies, ontwerpdocumentatie, procesbeschrijvingen, enz.

In 2018 wordt nagedacht over het documentbeheer van de IOV-producten en de informatie er omheen die worden ontwikkeld en wat dit betekent voor het lange termijn beheer. Doorslaggevend is daarbij dat de informatiesystemen adequaat beheer moeten kunnen worden.

In de ontwikkeling van de werkstandaarden heeft tot op heden de focus gelegen op de landelijke standaardisering van de werkwijze van EV-specialisten. Deze vorm van standaardisatie is niet het enige dat geüniformeerd en beheerd dient te worden. Een geautomatiseerd informatiesysteem is namelijk meer dan alleen de (deels) automatisering van die werkwijze. Er zijn meerdere standaarden noodzakelijk voor:

- Dat wat geautomatiseerd wordt; de voorlopige gegevensinvoer en -uitvoer (datastructuren en informatieproducten)
- De te hanteren wettelijke regels en beleidsregels in de vorm van "business rules" waaronder voorschriften) handmatig blijft.

Een juist, actueel en gestandaardiseerd inzicht in wet- en regelgeving is dan ook een cruciale succesfactor voor het project DIS EV. Het project DIS blijft dan ook het proces rondom de Omgevingswet volgen en blijft aansluiten op de nieuwe wetgeving. Echter, eventuele acties om dit proces te beïnvloeden gebeurt door het bevoegd gezag en valt buiten dit project.

3.5 Invoering wet- en regelgeving bij Bevoegd Gezag

Achtergrond en aanleiding

De regering wil wetten en regels op het gebied van ruimtelijke ordening en milieu eenvoudiger en beter maken. Ongeveer veertig wetten worden daarom ondergebracht in één grote wet: de Omgevingswet. Externe veiligheid/omgevingsveiligheid zal daarin verankerd worden. De IOV overbrugt de periode tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet en heeft mede tot doel een afbouw van de opgebouwde kennis op het gebied van externe veiligheid te voorkomen.

Doel

Bij de ontwikkeling en invoering van de nieuwe Omgevingswet (inclusief het programma Modernisering Omgevingsveiligheid en lopende veranderingen in staande wetgeving) wordt aan het Bevoegd Gezag rond Externe Veiligheid (gemeenten en provincies) en de betrokken uitvoeringsorganisaties (Omgevingsdiensten en Veiligheidsregio's) het volgende gevraagd:

- Het leveren van EV-kennis en het deelnemen aan (I&M-)projecten voor de ontwikkeling van de Omgevingswet (inclusief het programma Modernisering Omgevingsveiligheid) en terugkoppeling hierover naar de achterban,
- De Informatie- en Kennisinfrastructuur aan te passen aan veranderingen in wet- en regelgeving,
- Een soepele invoering van de nieuwe wet- en regelgeving,
- Mede zorg te dragen voor een effectieve en efficiënte uitvoering van de nieuwe wet- en regelgeving.

Bovenstaande schuurt enigszins met de uitgangspunten van het programma Impuls Omgevingsveiligheid, omdat het onderdeel is van de implementatie van de Omgevingswet. Vanwege het gemeenschappelijk gevoelde belang wordt er toch ruimte aan geboden.

Om te voorkomen dat elke betrokken organisatie zelfstandig de transitie moet organiseren, wordt vanuit het IOV-programma de landelijke samenhang binnen het werkveld EV ondersteund.

Activiteiten 2018

Voor 2018 zijn de volgende activiteiten voorzien:

1. Coördinatie van de inbreng en voorbereiding op nieuwe wet- en regelgeving.
2. Organiseren van cursussen en scholing van het Schillenmodel/ aandachtsgebieden externe veiligheid.
3. Cultuuromslag adviesvaardigheden
4. Aandachtsgebieden in vergunningen
5. Aandachtsgebieden in omgevingsplannen

3.5.1 Coördinatie van de inbreng en voorbereiding op nieuwe wet- en regelgeving

Het stimuleren, aansturen en zorgen voor samenhang tussen alle activiteiten die gericht zijn op de Omgevingswet is onderdeel van de coördinatie van het programma. In verband met het belang hiervan is het als aparte activiteit opgenomen in het programma.

3.5.2 Organiseren van training Aandachtsgebieden externe veiligheid

De aanleiding voor de training is een nieuwe omgang met het groepsrisico. In het programma Modernisering Omgevingsveiligheid (MOV) is gewerkt aan het vertalen van de doelstelling van het groepsrisico (afwegen van de inrichting van de ruimte rondom risicobronnen om daarmee het potentieel aantal slachtoffers te beperken) naar een eenvoudig en inzichtelijk instrument.

Binnen het programma MOV is gekozen voor het grotendeels vervangen van de huidige groepsrisico-curve door een aanpak met aandachtsgebieden rondom risicobronnen, waarbinnen beperkingen voor de vestiging van bepaalde objecten gelden. Binnen de nieuwe aanpak staat de bescherming van de mens nog steeds centraal, nu met een meer ruimtelijke vertaling en meer aandacht voor de effecten van diverse ongevalsscenario's (brand, explosie, gifwolk) en de bescherming van (zeer) kwetsbare groepen mensen. Ook de juridische vertaling van het nieuwe concept in de wetgeving vraagt om aandacht.

Trainingen worden verdeeld over 2018 gegeven aan groepen van 15 tot 20 personen. De trainingen worden geografisch verdeeld over het land en aan de volgende doelgroepen gegeven:

- Bevoegde gezagen,
- Veiligheidsregio's
- Omgevingsdiensten,
- Adviesbureaus en andere relevant (markt)partijen.

De training van de doelgroep duurt 3 dagdelen (theorie, praktijk, toetsing) en een terugkomdag (1 dagdeel). De deelnemers betalen geen inschrijfkosten, omdat deze trainingen worden vergoed vanuit de Impuls Omgevingsveiligheid. De tijd die de training kost, valt buiten de vergoeding van de IOV.

De marktpartijen zijn in 2017 geselecteerd. De zorg voor een goede verdeling over doelgroepen en geografie, gebeurt door een door de IOV aangestelde coördinator.

3.5.3 Scholing EV: cultuuromslag adviesvaardigheden

Met middelen die voortkomen uit een onderbesteding van IOV 2016 wordt in 2018, aansluitend aan de scholing van de aandachtsgebieden zoals deze in 2017 is opgezet, vanaf 2018 ook het onderdeel adviesvaardigheden, specifiek gericht op advisering in het kader van de Omgevingswet opgenomen als aparte lesdag. Daarbij wordt gekozen voor een multidisciplinaire opleiding, waardoor ook geleerd wordt van ervaringen van andere organisaties als gemeenten, veiligheidsregio's, GGD en waterschappen.

3.5.4 Aandachtsgebieden in vergunningen

Met middelen die voortkomen uit een onderbesteding van IOV 2016 wordt de inbreng van ervaring van OD's projectmatig ingezet. Dit project betreft de inbreng van kennis en ervaring van OD's bij het bepalen van aandachtsgebieden van bedrijven, buisleidingen en Basisnet. Het uiteindelijke doel is dat deze aandachtsgebieden - bij het in werking treden van de Omgevingswet - in de omgevingsplannen opgenomen kunnen worden. Ten tijde van het opstellen van dit programma worden de aandachtsgebieden bepaald:

- De Projectgroep IenW, BRZO OD's en onderzoeksbureaus (BIG5) komen maandelijks bijeen.
- Bedrijven leveren PSU-files aan omgevingsdiensten.
- Omgevingsdiensten checken informatie en leveren de juiste gegevens aan de onderzoeksbureaus.
- De onderzoeksbureaus leiden aandachtsgebieden af uit het stappenplan van het RIVM handboek.
- Door de omgevingsdiensten wordt bevorderd dat de aandachtsgebieden op de kaart worden gezet en – indien mogelijk en zinvol – al in vergunningstrajecten worden meegenomen.

3.5.5 Aandachtsgebieden in omgevingsplannen

Opstellen van een landelijk plan van aanpak, samen met omgevingsdiensten en/of ODNL, over de koppeling van de aandachtsgebieden omgevingsveiligheid naar de bestemmingsplannen en omgevingsplannen. Tot de invoering van de omgevingsplannen, dat een relatie heeft met de inwerkingtreding van de Omgevingswet, wordt deze koppeling uitgevoerd met de signaleringskaarten – voor zover ze al beschikbaar zijn.

Dit project betreft deelname van OD's aan pilots waarin wordt geëxperimenteerd met het toepassen van aandachtsgebieden en voorschriftengebieden in bestemmingsplannen en omgevingsplannen. Hierbij wordt samengewerkt met de andere adviespartners binnen de Omgevingswet: veiligheidsregio's, gemeentelijke gezondheidsdiensten en waterschappen. Ervaring en eventuele knelpunten uit pilots worden teruggekoppeld aan IenW en RIVM ten behoeve van verwerking in het Handboek. De resultaten worden ook teruggekoppeld binnen het OD-netwerk, zodat kennisverspreiding optreedt.

3.6 Financiën en organisatie

De raming van de benodigde budgetten voor de hierboven beschreven projecten en activiteiten zijn in onderstaande tabel opgenomen.

Tabel 3.2 Oorspronkelijk budget Deelprogramma 3, IOV 2018

Deelprogramma 3 Informatie-, Kennisinstructuur	Oorspronkelijk programma
3.2 Landelijk expertisenetwerk	€ 650.000
3.3 Kennisportaal www.relevant.nl	€ 150.000
3.4 Data-infrastructuur	€ 750.000
3.4.4 Landelijke kwaliteit en informatiestandaarden (v.h. Werkstandaarden)	€ 150.000
3.5 Voorbereiding wet en regelgeving: coördinatie en Ontwerp Veilige Om.	€ 250.000
3.5 Voorbereiding wet en regelgeving: training aandachtsgebieden	€ 90.000
	€ 2.040.000

Tabel 3.3 Additionele budgetten voor deelprogramma 3, vanuit de onderbesteding IOV 2016

Additionele middelen uit IOV 2016	Project	Budget
3.2 Landelijk expertisenetwerk	Positionering werkgroep Omgevingsveiligheid	€ 30.000
3.3 Kennisportaal Relevant	Vernieuwing Kennisportaal Relevant, incl. vraagbaak	€ 12.000
3.4 Data-infrastructuur EV	Btw GBO beheer RRGs	€ 52.000
	Ontwikkeling Informatiehuis OV i.h.k.v. DSO	€ 150.000
	Aansluiting OD's aan Informatiehuis OV i.h.k.v. DSO	€ 100.000
3.5 Voorbereiding Wet- en regelgeving bij bevoegd gezag	Scholing EV: cultuuromslag	€ 90.000
	Aandachtsgebieden in vergunningen	€ 85.000
	Aandachtsgebieden in omgevingsplannen	€ 85.000
Totaal additioneel DP 3 IKIS		€ 634.000

Het deelprogramma Informatie- en Kennisinstructuur 2018 á € 2.67.400, - inclusief btw wordt ingediend door de Provincie Zuid-Holland in haar rol als secretaris namens de decentrale overheden.

Tabel 3.4 Onderverdeling van het budget Landelijk expertisenetwerk over de provincies. Het resterende bedrag wordt besteed aan de kennistafels en de voorzitter/ locaties van de werkgroep Omgevingsveiligheid

Verdeling budget Landelijk expertisenetwerk, DP 3 IKIS	Budget 2018
Drenthe	€ 11.454
Flevoland	€ 7.682
Friesland	€ 17.733
Gelderland	€ 53.222
Groningen	€ 20.608
Limburg	€ 34.063
Noord-Brabant	€ 77.602
Noord-Holland	€ 51.750
Overijssel	€ 31.300
Utrecht	€ 24.025
Zeeland	€ 20.792
Zuid-Holland	€ 109.769
	€ 460.000

De Provincie Zuid-Holland coördineert, administreert en sluist de middelen door naar de organisaties die trekker zijn van de activiteiten uit dit deelprogramma.

4 Deelprogramma 4 Lokaal Externe veiligheid beleid



Deelprogramma 4

Lokaal EV-beleid

Voor het jaar 2018

Impuls Omgevingsveiligheid 2015 – 2018

Versie 30-10-2017
Provincie Zuid-Holland

4.1 Inleiding Lokaal EV-beleid

Risicobronnen staan in hun omgeving, waar mensen rondom wonen, werken, recreëren en reizen. Een belangrijke schakel in het realiseren van omgevingsveiligheid wordt dan ook gevormd door de ruimtelijke component. De doelstelling van dit deelprogramma is zó geformuleerd om de bijdrage aan de omgevingsveiligheid vanuit de ruimtelijke ordening helder te maken.

In dit onderdeel van het programma wordt gewerkt aan het garanderen dat de Omgevingsdiensten en Veiligheidsregio's de aangewezen partijen zijn om een adequate en geborgde uitvoering te kunnen geven aan de wettelijke taken op het gebied van externe veiligheid - omgevingsveiligheid (b.v. bestemmingsplannen risicoregistratie, vergunningverlening, toezicht en handhaving en vervoer gevaarlijke stoffen).

Hoofddoel Impuls Omgevingsveiligheid

Het behouden en verbeteren van de kwaliteit van de uitvoering van het externe veiligheidsbeleid en de regelgeving, anticiperend op de Omgevingswet, door omgevingsdiensten, veiligheidsregio's en bevoegde overheden.

Doel Deelprogramma 4: lokaal EV-beleid

Geborgde, adequate en gecoördineerde beleidsvorming en uitvoering van VTH-taken en RO-taken door omgevingsdiensten en veiligheidsregio's. Dit programma draagt hieraan bij door:

- het versterken van de samenwerking in de lokale uitvoeringspraktijk.
- het onderhouden en verbeteren van de kwaliteit van uitvoering van VTH-taken en RO-taken.
- een goede anticipatie op de Omgevingswet, met name door het faciliteren van externe veiligheid in omgevingsvisies.

Uitgangspunten voor het deelprogramma Lokaal EV Beleid

- Er wordt door uitvoerende diensten voldaan aan de kwaliteitseisen voor Wabo/ Wro taken indien het bevoegd gezag een eigen kwaliteitsverordening VTH heeft vastgesteld.
- De borging van externe veiligheid in de ruimtelijke ordening is een streep punt in de modernisering van het omgevingsveiligheidsbeleid. Structuurvisies zijn de voorloper van Omgevingsvisies. Omgevingsvisies zijn een instrument waar ervaring over wordt opgedaan tijdens de looptijd van het programma IOV 2016 – 2018. Een gedegen omgevingsvisie heeft na de inwerkingtreding van de Omgevingswet doorwerking binnen alle processen, waardoor EV vooraan in het ruimtelijk proces wordt meegewogen.
- Omgevingsvisies zijn een beleidsmatig sturingsmiddel bij het aansturen van de omgevingsdiensten (OD's); de visies geven de (beleid)kaders aan waarbinnen de omgevingsdienst opereert.
- Omgevingsdiensten ondersteunen de vorming van (Omgevingsveiligheid in de) Omgevingsvisies.
- Een optimale toetsing van ruimtelijke plannen door EV-specialisten bij 'omgevingsdiensten en veiligheidsregio's ondersteunt de belangenafweging door het bevoegd gezag.
- Samenwerking en opschaling zorgen voor verhoging van de efficiëntie in relatie tot vermindering van het budget over de jaren.
- Kennisdeling en kwaliteitsverbetering stimuleren veiligheid verbeterende maatregelen en zorgen voor borging van het werkgebied externe veiligheid in de werkprocessen van bestemmingsplannen, projectbesluiten, risicoregistratie, vergunningverlening, toezicht en handhaving en in uitvoering van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.
- Een gestructureerd beheer van de data ondersteunt de EV-specialisten bij omgevingsdiensten en veiligheidsregio's (samenhangend met het derde deelprogramma).
- Tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet ondersteunt de IOV-bijdrage het uitvoeren van de wettelijke en beleidstaken op het gebied van omgevingsveiligheid.
- De opgebouwde kennis en ervaring worden gebruikt voor het borgen van externe veiligheid in het tot stand komen van de Omgevingswet.
- De financiering van de bovenstaande taken bij inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn nog niet geborgd.

4.2 Uitvoering deelprogramma Lokaal EV-beleid

Om de bovenstaande doelen te behalen wordt ingezet op een verhoging van de kwaliteit van de EV-taakuitvoering VTH én RO door:

- samenwerking en afstemming met omgevingsdiensten en veiligheidsregio's, waardoor een hogere kwaliteit en meer uniformiteit wordt georganiseerd in ruimtelijke plannen, VTH-werkzaamheden en routing van gevaarlijke stoffen,
- meer uitwisseling van expertise en ervaring, zowel in specifieke gevallen als via deelname in landelijke trajecten zodat kennisuitwisseling adequaat verloopt,
- het begeleiden van de resterende manifeste saneringen (buisleidingen, vervoer gevaarlijke stoffen, inrichtingen) en potentiële saneringen,
- ervoor te zorgen dat dit beleidsveld een goede plek krijgt in ruimtelijke plannen en beleid, waarbij zoveel mogelijk geanticipeerd wordt op de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Het vierde deelprogramma bestaat uit zes onderdelen:

- 4.2.1 Versterking van de adviestaken Implementatie MOV door de veiligheidsregio's,
- 4.2.2 Ondersteuning taakuitvoering van het bevoegd gezag VTH en RO door omgevingsdiensten, inclusief het groepsrisico en de verantwoording daarvan (conform huidige wetgeving) en de voorbereiding op de Omgevingswet;
- 4.2.3 Groepsrisico en de schillenbenadering
- 4.2.4 Externe veiligheid in de omgevingsvisies;
- 4.2.5 Transport gevaarlijke stoffen
- 4.2.6 Implementatie MOV bij omgevingsdiensten

4.2.1 Ondersteunen taakuitvoering ten behoeve van bevoegd gezag Veiligheidsregio's

Conform de afspraken uit het Bestuurlijk OmgevingsBeraad d.d. 4 juni 2014, hebben de Veiligheidsregio's onderstaand programma gemaakt over hun inbreng in de periode 2015-2018 voor een verantwoorde besluitvorming over externe veiligheid. Onderstaande beschrijving geeft een geaggregeerd beeld van de activiteiten welke de veiligheidsregio's gaan uitvoeren met middelen van de Impuls Omgevingsveiligheid voor het jaar 2017.

Uitgangspunten

Bij uitvoering van de initiatieven die de veiligheidsregio's willen gaan nemen om de adviesrol van de veiligheidsregio's te gaan versterken zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

1. Bij de programma's van de veiligheidsregio's vindt samenwerking en afstemming plaats met alle relevante partijen die het bevoegde gezag vertegenwoordigen en die initiatieven ontplooiën (mede uit hoofde van de Impuls Omgevingsveiligheid); initiatieven van veiligheidsregio's moeten complementair zijn aan de initiatieven van haar partners op het gebied van omgevingsveiligheid.
2. Kennis en ervaring wordt door de veiligheidsregio's ontwikkeld, gebundeld en ontsloten. In aanvulling hierop worden adviezen en formats zoveel mogelijk op elkaar afgestemd en met de partners gedeeld.
3. Voorbereiding op nieuwe ontwikkelingen in de markt en verandering van wet- en regelgeving worden getroffen. Door middel van zowel interne als externe opleidingstrajecten en het beter positioneren van aanwezige en gewenste kennis binnen Veiligheidsregio's.

Activiteiten Veiligheidsregio's

In 2017 zullen de activiteiten worden onderverdeeld over de focuspunten 'Ondersteuning van het bevoegd gezag' en 'Ontwikkeling en innovatie'. Ondersteuning van het bevoegde gezag vindt plaats door in te zetten op het versterken van de adviestaak van Veiligheidsregio's. Ontwikkeling en innovatie gaan vooral over invulling geven aan de Modernisering van het Omgevingsveiligheidsbeleid vanuit het perspectief van de veiligheidsregio's, het door ontwikkelen van de ongeval-scenario-benadering en het hebben van een gezamenlijke visie op het gebied van omgevingsveiligheid.

Ondersteuning bevoegd gezag

- Ondersteunen bij vergunningverlening, toezicht en handhaving;
- Ondersteunen bij het nemen van besluiten op het gebied van ruimtelijke ontwikkelingen;
- Versterken van de samenwerking tussen veiligheidsregio's.

Ontwikkeling en innovatie

- Beschrijven van mogelijke ongevalsscenario's met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transport;
- Actualiseren van het adviesformat van de veiligheidsregio's voor de activiteiten milieu en RO;

- Bijscholen van adviseurs op het gebied van stoffen en hun gevaren en ontwikkelingen en verandering van wet- en regelgeving;

Tabel 4.1: Activiteiten en budgetten Veiligheidsregio's 2017

Activiteit	2018	Uitvoering door
Ondersteunen bij vergunningverlening, toezicht en handhaving	€ 750.000	Veiligheidsregio's
Ondersteunen bij het nemen van besluiten op het gebied van ruimtelijke ontwikkelingen	€ 1.700.000	Veiligheidsregio's
Innovatie projecten		
B1. Doorontwikkeling kernwaarden in de Omgevingswet	€ 300.000	Veiligheidsregio's
B2. Multi advisering		
B3. Benchmark		
B4. Opleiden (in samenwerking met DP3)		
B5. LEC Omgevingswet		
Totaal	€ 2.850.000	

Implementatie Modernisering Omgevingsveiligheidsbeleid in werkprocessen VRs

Voor de invulling van de onderbesteding van de IOV 2016 is aanbevolen om in deelprogramma 4 de EV-werkprocessen en EV-taakuitvoering van de veiligheidsregio's voor te bereiden op de Omgevingswet. Dit houdt in dat er door de VR's een relatie wordt gelegd met andere fysieke veiligheidsrisico's, om deze in de toekomst integraal op te nemen in de advisering, zoals de Omgevingswet na inwerkingtreding voorschrijft.

Deze activiteit houdt de uitvoering van een onderzoek in, naar de wijze van samenwerking en processen rondom de uitvoering van de primaire processen (RO, Vergunningverlening) en betrokkenheid van de diverse adviseurs onder de Omgevingswet (gezondheid, economie enz.) plaats moet krijgen wordt. Uitvoering gebeurt door het LEC Omgevingsveiligheid, gezeteld bij de veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland.

	2018	Uitvoering door
Implementatie MOV bij Veiligheidsregio's	€ 85.000	LEC Omgevingsveiligheid
Transport gevaarlijke stoffen	€ 85.000	

4.2.2 Ondersteuning taakuitvoering bevoegd gezag door Omgevingsdiensten

Uitgangspunt is dat de OD's alle voorbereidende werkzaamheden (inventarisatie, rekenwerk, groepsrisico) verrichten. De afweging in het kader van de groepsrisicoverantwoording in het ruimtelijk domein blijft altijd bij de gemeente. De ondersteuning bestaat uit drie soorten advisering en/of ondersteuning

- Externe veiligheid in de Vergunningverlening, toezicht en handhaving;
- Externe veiligheid in de ruimtelijke ordening;
- Ondersteuning van de Groepsrisicoverantwoording die door bevoegd gezag VTH en RO opgesteld dienen te worden

De gemeenten en provincies organiseren zich door deskundigheid op het gebied van externe veiligheid centraal, in Omgevingsdiensten, beschikbaar te stellen. Adviserende organisaties voldoen aan de maatlatcriteria EV indien het bevoegd gezag een eigen kwaliteitsverordening heeft vastgesteld. Daarnaast wordt capaciteit ingezet om te anticiperen op de Omgevingswet. Dit gebeurt door:

- a. De advisering en/of ondersteuning van externe veiligheid in de VTH, door het actualiseren en optimaliseren op basis van landelijke ontwikkelingen zoals die rondom LPG en LNG, actualisatie van de vergunningen in relatie tot de vernieuwde PGS-en. Ook valt het verwerken van de outcome in de risicoregistratie in het RRGS en actualisatie van de risico-inventarisaties door de omgevingsdiensten onder deze activiteit.
- b. De advisering en/of ondersteuning van externe veiligheid in de Ruimtelijke ordening, door het uitvoeren van risico-inventarisaties, risicoberekeningen en risicoanalyses ten behoeve van de ruimtelijke ordening.
- c. De papieren saneringsopgave (manifeste en latente saneringen) in het kader van het BEVT, BEVB en BEVI.

	2018	Uitvoering door
a. VTH: aantal vergunningen	€ 1.300.000	Omgevingsdiensten
b. RO: aantal risicoberekeningen en analyses	€ 1.700.000	Omgevingsdiensten
c. Saneringen: BEVT, buisleidingen, inrichtingen	€ 150.000	Omgevingsdiensten
Totaal	€ 3.150.000	

4.2.3 Groepsrisico en de schillenbenadering.

Deze activiteit betreft de advisering en/of ondersteuning van de gemeenten en de provincie bij het opstellen van hun groepsrisicoverantwoording en het uitvoeren van analyses van de consequenties van de modernisering van het omgevingsveiligheidsbeleid voor gemeenten en de provincie.

De werkzaamheden rondom groepsrisicoverantwoording zijn in het verleden vaak samengebundeld met de activiteiten die hierboven zijn beschreven, als onderdeel van de EV-advisering voor vergunningverlening en ruimtelijke ordening. In die zin kunnen de budgetten worden beschouwd als communicerende vaten met de budgetten van de activiteit Ondersteuning bevoegd gezag, aangezien tevoren niet is vast te stellen wat de vraag aan EV-adviezen in 2018 daadwerkelijk zal zijn. Echter, door de modernisering van het omgevingsveiligheidsbeleid verandert het karakter van deze activiteit, waardoor het belangrijk is om het onderscheid tussen de twee activiteit zichtbaar te maken.

	2018	Uitvoering door
Groepsrisico en de schillenbenadering	€ 1.525.000	Omgevingsdiensten
Totaal Visies omgevingsveiligheid	€ 1.525.000	

4.2.4 Externe veiligheid in Omgevingsvisies

De omgevingsvisie is één van de zes instrumenten van de Omgevingswet. Doel van de omgevingsvisie is het bevorderen van de samenhang van het beleid voor de fysieke leefomgeving. In de omgevingsvisie geeft het bevoegd gezag een integrale lange termijnvisie (10-15 jaar) op noodzakelijke en gewenste ontwikkelingen binnen haar grondgebied. Met de omgevingsvisie kunnen keuzes duidelijk worden gemaakt over waar welke ontwikkelingen gerealiseerd worden en welke omgevingskwaliteit gewenst is. Een omgevingsvisie is na inwerkingtreding van de Omgevingswet

verplicht voor Rijk, provincies en gemeenten. De omgevingsvisie vraagt om de fysieke leefomgeving in samenhang (integraal) te beschouwen.

Het bevorderen van de samenhang van beleid voor de fysieke leefomgeving gebeurt door het verbinden van de visievorming op verschillende terreinen zoals ruimtelijke ontwikkeling, verkeer en vervoer, water, milieu, (externe/omgevings-) veiligheid, natuur, enz.. Zo worden in een vroeg stadium mogelijk strijdige of juist mee koppelende ontwikkelingen met elkaar in verband gebracht. Externe veiligheid is een factor voor de gewenste leefomgevingskwaliteit in die omgevingsvisie. In dit project wordt er geanticipeerd op de inwerkingtreding van de Omgevingswet door het uitvoeren van de onderstaande activiteiten.

De activiteit 'Externe veiligheid in Omgevingsvisies' bouwt voort op de pilot Omgevingsveiligheid in de Omgevingsvisie van 2016, waarbij bij zes gemeenten een visie omgevingsveiligheid is afgerond of waarbij deze in vergevorderd stadium is. In deze pilot zijn hulpmiddelen voor bevoegde gezagen ontwikkeld om de genoemde visie op te stellen. Actualisatie van de bouwsteen Omgevingsveiligheid is onderdeel van deelprogramma 3, project voorbereiding wet& regelgeving.

Activiteiten 2018

De hierboven genoemde hulpmiddelen worden ingezet om het opnemen van externe veiligheid in de gemeentelijke omgevingsvisies te vergemakkelijken, en zo mogelijk een aanzet te vormen voor het opstellen van omgevingsvisies. Opstellen van de visies wordt ondersteund door omgevingsdiensten.

De uitgangspunten van een Omgevingsvisie worden uitgewerkt in het gemeentelijk Omgevingsplan, en in het gemeentelijke Omgevingsprogramma. Het omgevingsplan bevat regels over de fysieke leefomgeving. De fysieke leefomgeving is een breder begrip dan de goede ruimtelijke ordening waar het bestemmingsplan betrekking op heeft en waarbij bepalend is of sprake is van ruimtelijke relevantie. De uitwerkingen in Omgevingsplan en Omgevingsprogramma vallen buiten het programma Impuls Omgevingsveiligheid.

	2018	Uitvoering door
Ondersteunen opstellen Visies omgevingsveiligheid	€ 800.000	Omgevingsdiensten
Totaal Visies omgevingsveiligheid	€ 800.000	

4.2.5 Transport gevaarlijke stoffen

Implementatie BEVT en Uitvoering Wet vervoer gevaarlijke stoffen. Provincies en gemeenten hebben wettelijke taken/bevoegdheden in het kader van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen. Hierbij kan gedacht worden aan het uitvoeren van risicoanalyses voor (gemeentegrens overschrijdende) transportassen (spoor, water en weg), routes vaststellen, aanpassen, ontheffingen verlenen. Daarbij moet ook rekening worden gehouden met het Basisnet, externe veiligheid aspecten van nieuwe brandstoffen (waterstof en LNG) en de inwerkingtreding van het BEVT en met het feit dat het werk vaak niet belegd is bij omgevingsdiensten.

	2018	Uitvoering door
Adviseren EV in transport	€ 275.000	Omgevingsdiensten
Transport gevaarlijke stoffen	€ 275.000	

4.2.6 Implementatie MOV in werkprocessen bij Omgevingsdiensten

Voor de invulling van de onderbesteding van de IOV 2016 is aanbevolen om de EV-werkprocessen en EV-taakuitvoering (in bredere/integrale zin, conform de Omgevingswet) voor te bereiden op de Omgevingswet. Er wordt vooral aandacht gegeven hoe de modernisering van het omgevingsveiligheidsbeleid (MOV), de wijze van samenwerking en processen rondom de uitvoering van de primaire processen (RO, Vergunningverlening) en de betrokkenheid van de diverse adviseurs onder de Omgevingswet (gezondheid, economie enz.) in deze pilots is meegenomen. De resultaten worden gebruikt voor de zogenoemde 'zachte landing van MOV' en voor de relatie met de omgevingsvisies; hoe worden uitspraken op visieniveau (wat wil een gemeente binnen bepaalde aandachtsgebieden) in werkafspraken van OD's uitgewerkt.

Dit project is gerelateerd aan het werkplan Pilots adviestaak van team MOV. Hierin worden de Veiligheidsregio's, omgevingsdiensten, waterschappen en gemeentelijke gezondheidsdiensten gestimuleerd om te onderzoeken hoe hun adviesfunctie op het thema veiligheid en gezondheid verandert van reactief per organisatie naar meedenken in oplossingen aan een 'samenwerkingstafel'. Het doel van lenW is dat deze vier instanties samen een manier vinden om hun prioriteiten effectief in beeld te brengen en aan te kaarten in omgevingsvisies en –plannen en dat ze hun samenwerking borgen in een netwerk. Beoogd uitvoerder: ODNL.

	2018	Uitvoering door
Implementatie MOV bij Omgevingsdiensten	€ 85.000	ODNL
Transport gevaarlijke stoffen	€ 85.000	

4.3 Financiën Lokaal EV-beleid 2018

In de onderstaande tabel is de totale begroting voor het deelprogramma Lokaal EV-beleid 2018 opgenomen, inclusief twee projecten die zijn gefinancierd vanuit de onderbesteding van IOV 2016. De onderverdeling van deze begroting is hieronder uitgewerkt. De budgetten zijn inclusief btw.

Tabel 4.1 Oorspronkelijk budget Deelprogramma 4, IOV 2018

Deelprogramma 4	2018
Professionalisering VR's	€ 2.850.000
Implementatie MOV in werkprocessen bij ODs	€ 85.000
Totaal Veiligheidsregio's	€ 2.935.000
a. VTH: aantal vergunningen	€ 1.300.000
b. RO: aantal risicoberekeningen en analyses	€ 1.700.000
c. Saneringen: BEVT, buisleidingen en inrichtingen	€ 150.000
Totaal	€ 3.150.000
Ondersteuning bij opstellen structuurvisies omgevingsveiligheid	€ 800.000
Kwaliteitsverbetering verantwoording GR	€ 925.000
Actualisaties van de risico inventarisatie	€ 600.000
totaal	€ 1.525.000
Actualiseren routeringen, op kaart zetten	€ 275.000
Implementatie MOV in werkprocessen bij ODs	€ 85.000
Totaal Omgevingsdiensten	€ 5.835.000
TOTAAL DEELPROGRAMMA 4	€ 8.770.000

Ontvangers van de middelen

Bij de besluitvorming over de toedeling van de middelen over 2016 is opgemerkt dat nader bezien zou moeten worden of het niet beter zou zijn om de middelen voor de decentrale overheden niet slechts via één adressant toe te delen. Bij de deelprogramma's BRZO, PGS en IKIS bestaan er grote nadelen aan het toedelen van de middelen aan de diverse provinciale overheden. De gewenste flexibiliteit als het gaat om mogelijke herschikking in de uitvoering van activiteiten wordt belemmerd waardoor doelrealisatie onder druk kan komen te staan. Dit speelt vrijwel niet als het gaat om de uitvoering van "Lokaal EV-beleid, ruimtelijk en VTH". Het Bestuurlijk Omgevingsberaad heeft dan ook besloten om de middelen voor de uitvoering van deelprogramma "Lokaal EV-beleid, ruimtelijk en VTH" toe te delen aan de provincies, waarbij de provincie Zuid-Holland zorg draagt voor de toedeling aan de veiligheidsregio's. De verdeling over de provincies is opgenomen in onderstaande tabel.

Middelen ten behoeve van de omgevingsdiensten

De verdeling over de provincies is gebaseerd op de verdeelsleutel die is opgesteld in 2009. Deze verdeelsleutel is een weerspiegeling van de EV-dynamiek van de provincies welke wordt veroorzaakt door transport, aantal en soort inrichtingen en inwoners.

Middelen ten behoeve van de veiligheidsregio's

De verdeling over de provincies is gebaseerd op de verdeelsleutel die is opgesteld in 2014 en is gebaseerd op de werkelijke verdeling van de middelen over de Veiligheidsregio's. Deze verdeelsleutel is een weerspiegeling van de EV-dynamiek van de provincies welke wordt veroorzaakt door transport, het aantal en soort inrichtingen en het aantal inwoners.

Tabel 4.2 Toedeling middelen Impuls Omgevingsveiligheid 2018

Decentralisatie uitkering IOV 2017		
Provincie	Bijdrage IOV in provinciefonds	Bestemd voor
Groningen	€ 258.000	DP4 Lokaal EV-beleid
Friesland	€ 222.000	DP4 Lokaal EV-beleid
Drenthe	€ 143.000	DP4 Lokaal EV-beleid
Overijssel	€ 360.000	DP4 Lokaal EV-beleid
Flevoland	€ 96.000	DP4 Lokaal EV-beleid
Gelderland	€ 665.000	DP4 Lokaal EV-beleid
Utrecht	€ 276.000	DP4 Lokaal EV-beleid
Noord-Holland	€ 646.000	DP4 Lokaal EV-beleid
Zuid-Holland	€10.185.000 *	Betreft: a) Middelen DP 1 + 2 + 3. b) DP 4: budget Zuid-Holland + Veiligheidsregio's c) Secretariaat PZH
Zeeland	€ 260.000	DP4 Lokaal EV-beleid
Noord-Brabant	€ 970.000	DP4 Lokaal EV-beleid
Limburg	€ 426.000	DP4 Lokaal EV-beleid
Totaal decentralisatie uitkering	€14.507.000	

* De middelen IOV 2016 die aan de budgetten van de IOV 2018 zijn toegevoegd, zijn al in 2016 aan de IOV middelen van PZH toegevoegd

5 Secretariaat

De Provincie Zuid-Holland in haar rol als secretaris coördineert, communiceert, administreert, monitort en sluipt de middelen van de deelprogramma's 1 BRZO, 2 PGS, 3 IKIS en 4 Lokaal EV-beleid – deel Veiligheidsregio's door naar de organisaties die trekker zijn van de activiteiten uit dit deelprogramma.

De uren die hiermee gemoeid zijn vanaf 2016 onderdeel van het programma IOV. De onderverdeling over taken en de belasting daarvan per deelprogramma voor het jaar 2018 is opgenomen in de onderstaande tabel.

Tabel 5.1 Onderverdeling kosten secretariaat

Secretariaatskosten PZH 2018	Benodigd budget	DP1	DP2	DP3	DP4
Landelijk programmaleider IOV	€ 12.900	€ 1.290	€ 2.580	€ 3.870	€ 5.160
Landelijk coördinatie IOV en DP4	€ 45.000	€ 4.169	€ 11.648	€ 12.507	€ 16.676
Coördinatie PGS -voorzitter stuurgroep PGS	€ 19.430	€ -	€ 19.430	€ -	€ -
Administratief medewerker IOV	€ 78.240	€ -	€ 39.120	€ 29.736	€ 9.384
Secretaris IOV	€ 25.920	€ 2.592	€ 5.184	€ 7.776	€ 10.368
Coördinator IKIS	€ 30.000	€ -	€ -	€ 30.000	€ -
Subsidie bureau PZH	€ 23.400	€ 11.400	0	0	€ 11.700
TOTAAL	€ 234.590	€ 19.451	€ 77.962	€ 83.889	€ 53.288

Bijlage 1 Indicatieve onderverdeling decentrale overheden 2018

Overboeking Provinciefonds en afdracht btw

In opdracht van de Provincie Zuid-Holland is door PWC een inschatting gemaakt van de btw die gemoeid is met de uitvoering van het programma Impuls Omgevingsveiligheid in 2015 rapport 30118422/DB/JR/39458592v9-u. De inschatting van het door PWC berekende btw-percentage van 3,29% is ook voor 2018 toepasbaar.

Het ministerie IenW verzorgt de opdracht voor de Rijksactiviteiten en draagt zorg voor de afdracht aan het btw-compensatiefonds.

Vanaf 2017 ontvangen de provincies voor het vierde deelprogramma de middelen via hun eigen provinciefonds. De financiële en inhoudelijke verantwoording blijft ongewijzigd naar het Bestuurlijk OmgevingsBeraad (BOB) verlopen, waarbij het secretariaat bij de provincie Zuid-Holland zorgdraagt voor de monitoring en rapportages naar het BOB.

De provincie Zuid-Holland ontvangt eveneens de middelen voor de overige deelprogramma's, conform de eerdere jaren, en sluit de middelen door naar de uitvoerende organisaties.

Tabel B1 Toedeling middelen Impuls Omgevingsveiligheid 2018 vanuit IenW

Impuls Omgevingsveiligheid 2018			Toedeling middelen 2018 decentralisatie-uitkering
Ministerie IenW			
	Opdracht RWS	€ 650.000	
	PGS NEN	€ 850.000	
Decentralisatie uitkering IOV		€ 14.507.000	
	Groningen		€ 258.000
	Friesland		€ 222.000
	Drenthe		€ 143.000
	Overijssel		€ 360.000
	Flevoland		€ 96.000
	Gelderland		€ 665.000
	Utrecht		€ 276.000
	Noord-Holland		€ 646.000
	Zuid-Holland		€ 10.185.000
	Zeeland		€ 260.000
	Noord-Brabant		€ 970.000
	Limburg		€ 426.000
Btw-compensatiefonds		€ 494.000	
Totaal		€16.500.000	

In de onderstaande tabel zijn de beschikbare middelen weergegeven. Dit bestaat uit de oorspronkelijke toedeling, zoals deze door het Bestuurlijk Omgevingsberaad is vastgesteld op 26 juni 2017 en een toedeling van de onderbesteding van het jaar IOV 2016. Het beschikbare budget is per deelprogramma opgenomen.

Tabel B2 Totaal beschikbare middelen IOV 2018

Impuls Omgevingsveiligheid 2018	Oorspronkelijk IOV 2018	Add. IOV uit 2016	Totaal budget IOV 2018
Uitvoering VTH taken	€ 891.200	€ 50.000	€ 941.200
Monitoring en openbaarheid gegevens	€ 73.000		€ 73.000
Gemeenschappelijke Inspectieruimte	€ 872.000		€ 872.000
Kennis, opleidingen en kwaliteit	€ 460.600		€ 460.600
Bureau BRZO+	€ 650.000		€ 650.000
Landelijk Coördinatie 6 Brzo-OD's en BRZO-VR's en implementatie	€ 1.081.800		€ 1.081.800
TOTAAL Deelprogramma 1 BRZO	€ 4.028.600	€ 50.000	€ 4.078.600
PGS-beheer Nieuwe Stijl	€ 850.000*	€ 250.000	€ 1.100.000
Borging deskundige inzet	€ 790.000	€ 150.000	€ 940.000
TOTAAL Deelprogramma PGS	€ 1.640.000	€ 400.000	€ 2.040.000
landelijke kwaliteit- en informatiestandaarden (v.h. Werkstandaarden)	€ 150.000		€ 150.000
Data-infrastructuur	€ 750.000	€ 302.000	€ 1.052.000
Voorbereiding wet en regelgeving	€ 250.000	€ 290.000	€ 540.000
Trainingen Aandachtsgebieden	€ 90.000		€ 90.000
Kennisportaal www.relevant.nl	€ 150.000	€ 12.000	€ 162.000
Landelijk expertisenetwerk externe veiligheid	€ 650.000	€ 30.000	€ 680.000
TOTAAL Deelprogramma IKIS	€ 2.040.000	€ 634.000	€ 2.674.000
Professionalisering VR's	€ 2.850.000	€ 85.000	€ 2.935.000
Professionalisering i.r.t. bevoegd gezag	€ 3.150.000	€ 85.000	€ 3.235.000
Visies omgevingsveiligheid	€ 800.000		€ 800.000
Groepsrisico (MOV)	€ 1.525.000		€ 1.525.000
Transport Gevaarlijke stoffen	€ 275.000		€ 275.000
TOTAAL DP Lokaal EV-beleid	€ 8.600.000	€ 170.000	€ 8.770.000
Secretariaat PZH	€ 234.590		€ 234.590
Totaal deelprogramma's IOV 2018	€ 16.543.190	€ 1.254.000	€ 17.797.190
Middelen t.b.v. 2018 uit eerdere jaren	€ 43.190		
Oorspronkelijk budget IOV 2018	€ 16.500.000		
PGS-NS voorschot 2017*		€ 100.000	
Vernieuwing GIR (t.b.v. 2017)**		€ 656.000	
Totaal onderbesteding 2016		€ 2.010.000	

* In het voorstel over de toebedeling van de onderbesteding van IOV 2016 is aangegeven dat NEN voor de verrijkte ambitie een extra budget van €450.000, - nodig heeft. Daarvan is er in 2017 al €100.000, - toebedeeld en binnen het deelprogramma 2 van 2018 is er €100.000 beschikbaar door de reallocatie van de middelen die oorspronkelijk voor Optimalisatie aanwijzing BBT waren bedoeld.

** In 2017 is al een onderbesteding van IOV 2016 toebedeeld aan deelprogramma 1 Brzo voor de vernieuwing van de gemeenschappelijke inspectieruimte (GIR) á € 656.000, -.

In de onderstaande tabel is opgenomen naar welke organisaties de IOV-middelen zoals opgenomen in tabel B2 worden doorgegeven. (De budgetten in het programma IOV 2018 zijn inclusief de gereserveerde afdracht voor het btw-compensatiefonds). De onderverdeling is indicatief, onder voorbehoud van besluitvorming over de uitvoering door de diverse organisaties.

Tabel B3 Ontvangers van de middelen IOV 2018, doorzet naar betrokken organisaties

Deelprogramma	Ontvanger van de middelen	Indicatieve verdeling over de Brzo-partners	EURO
DP1 Brzo			
	Provincie Zuid-Holland	ODG	€ 187.938
		ODRN	€ 307.826
		ODNZKG	€ 172.638
		OD Z-H en Zeeland (DCMR)	€ 902.845
		OMWB	€ 260.580
		RUDL	€ 154.613
		LEC BRZO VR Rotterdam Rijnmond	€ 393.160
		VR Groningen	€ 29.500
		VR Gelderland Midden	€ 29.500
		VR Amsterdam Amstelland	€ 29.500
		VR Rotterdam Rijnmond	€ 29.500
		VR Midden en West Brabant	€ 29.500
		VR Limburg Noord	€ 29.500
		Beheer GIR en 1 nieuwe release; Inspectie SZW	€ 500.000
		Vernieuwing GIR; Bureau Brzo+ trekker	€ 372.000
	Ministerie IenW	Bureau Brzo+	€ 650.000
		TOTAAL DP1 Brzo	€ 4.078.400
DP2 PGS			
	Ministerie IenW	NEN	€ 1.100.000
	Provincie Zuid-Holland	Decentrale overheden (via specifieke financiële verplichtingen)	€ 940.000
		TOTAAL DP2 PGS	€ 2.040.000
DP3 IKIS			
	Provincie Zuid-Holland	Alle projecten samen, inclusief de onderbesteding van IOV 2016. Door te zetten via specifieke financiële verplichtingen	€ 2.674.000
		TOTAAL DP3 IKIS	€ 2.674.000
DP 4 Lokaal EV	Deel provincies	Provincie	
	Provinciefonds	Groningen	€ 258.000
		Friesland	€ 222.000
		Drenthe	€ 143.000
		Overijssel	€ 360.000
		Flevoland	€ 96.000
		Gelderland	€ 665.000
		Utrecht	€ 276.000
		Noord-Holland	€ 646.000
		Zuid-Holland, inclusief € 85.000,00 de onderbesteding van IOV 2016 voor ODNL	€ 1.513.000
		Zeeland	€ 260.000
		Noord-Brabant	€ 970.000
		Limburg	€ 426.000
		TOTAAL PROVINCIES	€ 5.835.000
DP 4	Deel Veiligheidsregio's	Indicatieve verdeling 2018 over de landsdelen	
	Provincie Zuid-Holland	Landsdeel Zuidwest	€ 641.000
		Landsdeel Noordwest, inclusief € 85.000,00 de onderbesteding van IOV 2016 voor het LEC Omgevingsveiligheid	€ 536.000
		Landsdeel Noord	€ 416.000
		Landsdeel Brabant	€ 410.000
		Landsdeel Oost5	€ 426.000
		Landsdeel Limburg	€ 206.000
		Landsdeel Noordzee voor Vernieuwing en innovatie	€ 300.000
		TOTAAL VEILIGHEIDREGIO'S	€ 2.935.000
		Totaal deelprogramma 4	€ 8.770.000
	Secretariaat PZH		€ 234.590
	TOTAAL PROGRAMMA IOV 2018		€ 17.797.190

* Budget Landsdeel Noord is incl. coördinerende taken op DP4

Bijlage 2 Stand van zaken actualisatie PGS-en en planning 2018

1. Inleiding

1.1 Algemeen/Visie

In de brief van 13 juni 2014 aan de Tweede Kamer heeft staatssecretaris Mansveld aangekondigd dat een revitalisatie van de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen zal plaatsvinden. Ten behoeve van deze revitalisatie is tijdens een aantal Ronde Tafel bijeenkomsten 'Toekomst PGS' met alle belanghebbenden gesproken over een Governance en een model PGS nieuwe stijl. In de Governance is de besluitvorming verder uitgewerkt waarbij onder meer wordt ingegaan op de bevoegdheden en taken en op de doorwerking van beleidsrijke aspecten. In het model PGS nieuwe stijl is vorm en inhoud van de toekomstige PGS-reeks weergegeven. Hierbij was de opdracht:

- beschrijf duidelijk de doelen;
- leg erkende maatregelen vast om aan beschreven doelen te voldoen;
- maak hierbij gebruik van een transparante risicobenadering.

De Governance en het model PGS nieuwe stijl zijn door het Bestuurlijk Overleg Beraad (BOB) vastgesteld.

Daarnaast wordt bij de revitalisatie de structuur van de PGS-organisatie grondig bekeken en worden de PGS-processen verfijnd om de kwaliteit en snelheid verder te verbeteren. Dit plan van aanpak gaat alleen in op de omzetting naar de nieuwe vorm en inhoud van de PGS-reeks.

In de nabije toekomst gaat het Activiteitenbesluit in de Omgevingswet over in het Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL). Het voornemen van IenW is om in het BAL bepalingen rondom activiteiten met gevaarlijke stoffen voor het aspect veiligheid terug te brengen tot doelvoorschriften/functionele eisen, met meer dan voorheen de focus op risico's voor de omgeving. Via een verbindend artikel zal een verwijzing naar de PGS-richtlijn worden gemaakt. De PGS-richtlijnen moeten gereed zijn in de nieuwe stijl als deze omzetting plaatsvindt.

Daarnaast kan IenW, als stelselverantwoordelijke voor Wabo/Ow en Bevi, verlangen dat voor een Bevi-activiteit een PGS-richtlijn beschikbaar moet zijn. Dit kan een uitbreiding betekenen van de PGS-reeks.

Ook kunnen er marktontwikkelingen, risicovolle situaties of incidenten zijn die ertoe leiden dat de PGS-reeks moet worden uitgebreid.

Dit plan van aanpak beschrijft het proces waarmee de huidige Publicatiereeks wordt omgezet in een PGS Nieuwe Stijl. Verder is aangegeven welke planning wordt voorzien en wat er nodig is om aan de doelstelling te voldoen en bovendien te kunnen voldoen aan een "verrijkte" ambitie die de stakeholders hebben als het gaat om de PGS-Nieuwe Stijl.

1.2 Doelstelling

Eind 2018 is een complete PGS-reeks Nieuwe Stijl beschikbaar, die voldoet aan het gestelde in de door het BOB goedgekeurde PGS Governance en het PGS-model Nieuwe Stijl (gebaseerd op een risicomethodiek), ten behoeve van besluitvorming in het BOB in 2019.

1.3 Randvoorwaarden

De onderstaande randvoorwaarden zijn van toepassing op dit projectplan:

- er wordt vanuit gegaan dat een door het BOB goedgekeurde Governance en model PGS Nieuwe Stijl beschikbaar zijn;
- de lopende PGS-processen (actualisatie) mogen geen hinder ondervinden van implementatie PGS Nieuw Stijl;
- alleen PGS-en die daar geschikt voor zijn zullen geheel aansluiten bij het model nieuwe stijl (b.v. niet mogelijk voor PGS 6 en PGS 14);
- PGS 1 tot en met 4 zijn naslagwerken en worden niet meer geactualiseerd en dus ook niet meer omgezet in nieuwe stijl;
- Er wordt prioriteit gegeven aan PGS-en die in het BAL genoemd zijn. PGS 10 is niet in het BAL genoemd en heeft een kleine doelgroep. Er wordt een studie gedaan of deze kan worden ingetrokken, of in een later stadium kan worden herzien.
- Vanwege bezuinigingen in het IOV-budget zijn de actualisaties van PGS 18, 22 en 32 (niet genoemd in het BAL) uitgesteld tot 2018 of 2019.
- ingetrokken PGS-en worden vanzelfsprekend niet omgezet in nieuwe stijl;
- incidenten of ontstane risicovolle situaties, dan wel specifieke BOB-besluiten, kunnen er toe leiden dat er aanpassing van het werkprogramma nodig is;
- een PGS Nieuwe Stijl moet aansluiten bij de overeenkomstige formuleringen in het BAL.

1.4 Tussenproduct

Alle PGS-richtlijnen zullen als concept worden gepubliceerd voor de externe commentaarronde (normaal gesproken 2 maanden). In deze commentaarronde wordt commentaar verzameld. Dit biedt een brede groep PGS-gebruikers de mogelijkheid om input te leveren in de nieuwe PGS. Dit is een belangrijke stap in de borging van de kwaliteit van een PGS-richtlijn en zorgt voor een breed draagvlak.

1.5 Eindproduct

PGS-reeks in nieuwe stijl.

2. Organisatie en werkwijze

2.1 Projectuitvoering

Het gehele project wordt uitgevoerd binnen de structuur en processen van de PGS-beheerorganisatie. Hiervoor is gekozen omdat in de teams experts zitten die door hun achterban worden erkend als experts met veel kennis op het specifieke gebied. Door optimaal gebruik te maken van deze experts wordt er een grote mate van draagvlak gecreëerd. De procedures opgesteld binnen de PGS-beheerorganisatie zorgen voor de ontwikkeling van kwalitatief goede documenten en een breed draagvlak.

'PGS Nieuwe Stijl' is gebaseerd op een risicomethodiek. Niet alle teamleden hebben ervaring om met risicomethodieken te werken. Hiervoor worden facilitators ingezet. De facilitator begeleidt het groepsproces om de kennis die in de groep aanwezig is naar voren te brengen.

De implementatie van PGS Nieuwe Stijl is een omvangrijk project dat binnen een relatief korte periode moet worden uitgevoerd. Dit zal veel werk- en tijdsdruk op de teamleden zetten, om de teamleden zoveel mogelijk te ontlasten zullen tekstschrijvers worden ingezet.

2.2 Centrale rol van PGS-teams

PGS-teams zijn verantwoordelijk voor de opzet van een nieuwe PGS of voor de omzetting/actualisatie van een bestaande PGS. De NEN-projectleider zal daarin de gebruikelijke rol vervullen in het PGS-team. Door de inzet (waar nodig) van tekstschrijvers zal de tijdsbesteding van de projectleider en voor de teamleden voor schrijven/redactie minder hoog zijn dan gebruikelijk.

2.3 Programmaraad

De PGS-programmaraad is eindverantwoordelijk voor het opleveren van een PGS Nieuwe Stijl conform alle (kwaliteits)afspraken. De Programmaraad zal duidelijke kaders (scope) meegeven aan het PGS-team. Zie ook paragraaf 2.2.2 voor de reorganisatie.

2.4 Facilitator risicomethodiek

De facilitator is een externe expert die het proces begeleidt van het uitwerken van de risicoanalyse voor een specifieke PGS. De PGS-teamleden leveren hier hun kennis. De facilitator begeleidt de volgende stappen:

- identificatie (beschrijven mogelijke scenario's);
- vaststellen gevolgen (potentiële gevolgen in kaart brengen, ernst zonder maatregelen);
- inschatting waarschijnlijkheid (kans van optreden dat het scenario zich in toekomst voordoet).

De facilitator zal zo veel mogelijk informatie (literatuur, normen, faalfrequenties, etc.) inbrengen voor het specifieke onderwerp.

Als het gaat om een geheel nieuwe PGS of een PGS die niet meer voldoet aan de stand der techniek kan de facilitator ook worden gevraagd om te ondersteunen bij de kosten/baten-afweging van erkende maatregelen.

Voor de uitwisseling en uniformiteit tussen de verschillende PGS-teams wordt er een werkgroep gevormd van de verschillende facilitators. Deze werkgroep zal periodiek bijeen komen om met elkaar af te stemmen. Zij zullen ook gezamenlijk knelpunten oplossen. In de eerste fase van het project heeft de werkgroep een belangrijke functie om de werkwijze verder bij te sturen.

2.5 Tekstschrijver

Voor de versnelling van het proces en om de werkdruk van de teamleden te verlichten zal een tekstschrijver worden ingehuurd. De tekstschrijver heeft aangetoonde kennis van het onderwerp en van de betreffende PGS.

De tekstschrijver neemt deel aan een deel van de vergaderingen bij het opstellen van de risicoanalyse van de PGS nieuwe stijl. Met de verworven kennis uit de risicoanalyse doet de tekstschrijver een voorstel voor een concept PGS waarin de model/template PGS wordt ingevuld. Hierin zijn dan ook de

maatregelen opgenomen, welke invulling geven aan de doelvoorschriften. Als basis hiervoor gebruikt de tekstschrijver de huidige PGS-richtlijn en eventuele informatie over faalkansen van maatregelen die de facilitator heeft aangeleverd.

2.6 Werkwijze omzetting

In de paragrafen hieronder staat stapsgewijs weergegeven hoe een team te werk zal gaan. Het kan gaan om een omzetting van een bestaande PGS die nog up-to-date is (werkwijze I, paragraaf 2.6.1), een omzetting van een bestaande PGS die ook geactualiseerd moet worden (werkwijze II, paragraaf 2.6.2) en een geheel nieuwe PGS (werkwijze III, paragraaf 2.6.3). De huidige werkwijzen zijn opgenomen in tabel B1.

Deze werkwijzen zullen op korte termijn worden aangevuld met verschillende processtappen waarin de risicoanalyse en andere documentatie wordt uitgewisseld met het RIVM ten behoeve van de toets die zij uitvoeren in opdracht van het ministerie IenW. Zie figuur onderaan deze bijlage voor het processchema voor het opstellen van een PGS inclusief de RIVM toets.

2.6.1 Werkwijze I: omzetting PGS-richtlijnen die up-to-date zijn

PGS-richtlijnen die recent zijn geactualiseerd en waar geen (urgente) aanleiding is voor actualisatie volgen onderstaande werkwijze.

1. in een risicoanalyse sessie onder leiding van een facilitator worden scenario's door het team vastgesteld;
2. onder leiding van dezelfde facilitator wordt de risicomatrix ingevuld en de hoog- en middelrisico's geïdentificeerd;
3. het PGS-team legt de doelvoorschriften vast die ertoe moeten leiden dat er een acceptabel risico wordt bereikt. Dit wordt waar nodig onder leiding van de facilitator gedaan.
4. de tekstschrijver zet de huidige PGS-tekst om in een voorstel PGS Nieuwe Stijl. Hierbij wordt rekening gehouden met de uitkomsten van stappen 1-3;
5. het PGS-team beoordeelt het tekstvoorstel en doet aanpassingen;
6. het team levert een concept PGS op;
7. de conceptversie van de PGS wordt op de website gepubliceerd ter commentaar (2 maanden);
8. verwerking commentaar en oplevering PGS-richtlijn.

2.6.2 Werkwijze II: omzetting PGS-richtlijnen die ook geactualiseerd moeten worden

Deze werkwijze geldt voor een bestaande PGS waarbij er wel aanleiding is voor actualisatie:

1. in een risicoanalyse sessie onder leiding van een facilitator worden scenario's door het team vastgesteld;
2. onder leiding van dezelfde deskundige wordt de risicomatrix ingevuld en de hoog- en middelrisico's geïdentificeerd;
3. het PGS-team legt de doelvoorschriften vast die ertoe moeten leiden dat er een acceptabel risico wordt bereikt. Dit wordt waar nodig onder leiding van de facilitator gedaan;
4. met input van de facilitator (maatregelen en geaccepteerde faalfrequenties) wordt een inventarisatie gedaan van beschikbare maatregelen;
5. het PGS-team bepaalt welke erkende maatregelen nodig zijn om aan de doelvoorschriften te voldoen. Eventueel worden er ook alternatieve erkende maatregelen bepaald;
6. de tekstschrijver doet een tekstvoorstel PGS Nieuwe Stijl. Hierbij wordt rekening gehouden met de 1-5 en wordt gebruik gemaakt van de huidige PGS-tekst;
7. het PGS-team beoordeelt het tekstvoorstel en doet aanpassingen;
8. het team levert een concept PGS op;
9. de conceptversie van de PGS wordt op de website gepubliceerd ter commentaar (1 of 2 maand(en));
10. verwerking commentaar en oplevering PGS en aanbevelingen overgangstermijnen voor bestaande situaties.

2.6.3 Werkwijze III: Opstellen nieuwe PGS

Voor een geheel nieuwe PGS geldt de volgende werkwijze:

1. in een risicoanalyse sessie onder leiding van een deskundige worden scenario's door het team vastgesteld;
2. onder leiding van dezelfde deskundige wordt de risicomatrix ingevuld en de hoog- en middelrisico's geïdentificeerd;
3. het PGS-team legt de doelvoorschriften vast die ertoe moeten leiden dat er een acceptabel risico wordt bereikt. Dit wordt waar nodig onder leiding van de facilitator gedaan;

4. met input van de facilitator (maatregelen en geaccepteerde faalfrequenties) wordt een inventarisatie gedaan van beschikbare maatregelen;
5. door het PGS-team worden erkende maatregelen bepaald om aan de doelvoorschriften te voldoen. Eventueel worden er ook alternatieve erkende maatregelen bepaald. De facilitator biedt ondersteuning voor de afweging;
6. de conceptversie van de PGS wordt op de website gepubliceerd ter commentaar. (2 maanden);
7. verwerking commentaar en oplevering PGS en aanbevelingen overgangstermijnen voor bestaande situaties.

2.7 Werkwijze en planning per PGS

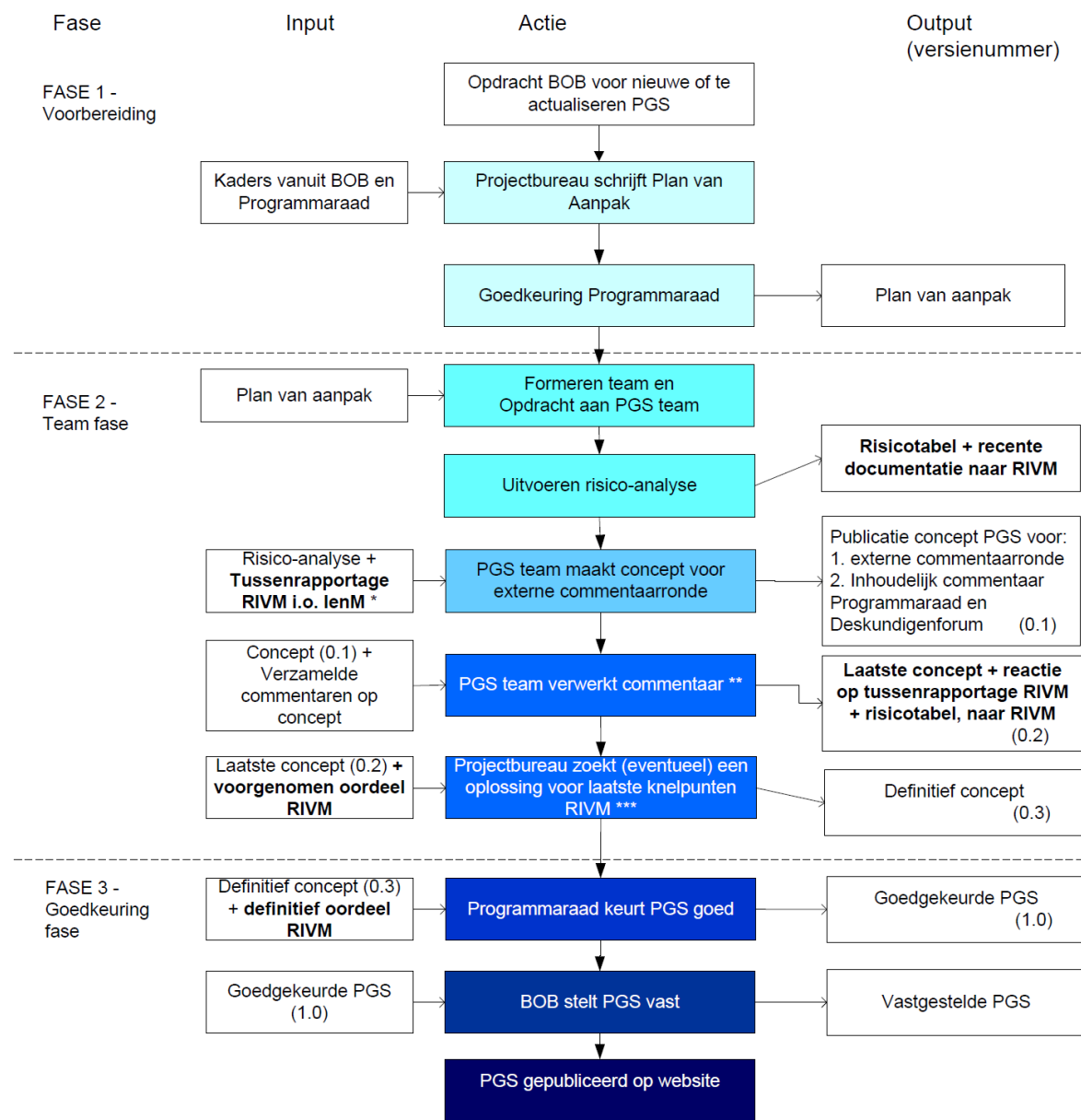
In onderstaande tabel wordt per PGS aangegeven welke van de drie werkwijzen er gevolgd wordt en wat de planning is.

Tabel B1 Werkwijze en planning PGS- actualisatie 2018

PGS	Titel	werkwijze	Planning
		I= enkel omzetting II= omzetting en actualisatie III= nieuwe PGS	
6	Aanwijzingen voor implementatie van BRZO 1999	Niet omzetten enkel lay-out en redactie	Geen risicoaanpak mogelijk
7	Opslag van vaste minerale anorganische meststoffen	II	Team is gestart in Q2 2016. Concept gereed Q3 2017. Team gereed: Q3 2018
8	Organische peroxiden: opslag	I	Team is gestart in Q1 2016. Concept gereed: Q3 2017. Team gereed: Q3 2018
9	Cryogene gassen: opslag van 0,15 m ³ - 100 m ³	I	Start in Q4 2016. Concept gereed: Q4 2017. Team gereed: Q3 2018
10	Vloeibaar zwaveldioxide: opslag en gebruik	II	Waarschijnlijk doorschuiven naar 2019, afhankelijk van de prioritering door deskundigenforum voor nieuw te starten projecten in 2018
11	Ingetrokken	-	
12	Ammoniak: opslag en verlading	I	Team is gestart in juni 2016. Concept gereed: Q4 2017. Team gereed: Q3 2018
13	Ammoniak als koudemiddel in koelinstallaties en warmtepompen	II	Gestart in Q3 2015. Oplevering concept publicatie: Q3 2017. Team gereed: Q3 2018
14	Handboek brandbestrijdingssystemen	Niet omzetten enkel lay-out en redactie	Geen risicoaanpak mogelijk
15	Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen	I	Vanwege de afronding PGS 15 oude stijl is de start van PGS 15 Nieuwe Stijl

			verlaat. Start in Q1 2017. Team gereed: Q4 2018
16	LPG: afleverinstallaties	II	Gestart in Q1 2016. Concept publicatie Q3 2017. Team gereed: Q3 2018
17	LPG tankwagens	Niet omzetten	Aanbeveling: intrekken
18	LPG: depots	I	Was eerder al uitgesteld tot 2018 Waarschijnlijk doorschuiven naar 2019, afhankelijk van de prioritering door deskundigenforum voor nieuw te starten projecten in 2018
19	Propaan en butaan: opslag	I	Start in Q4 2016. Concept gereed: Q3 2017. Team gereed: Q3 2018
20	Ingetrokken	-	
21	Ingetrokken	-	
22	Toepassing van propaan	II	Was eerder al uitgesteld tot 2018 Waarschijnlijk doorschuiven naar 2019, afhankelijk van de prioritering door deskundigenforum voor nieuw te starten projecten in 2018
23	LPG: vulstations voor flessen en ballonvaarttanks	I	Samen met PGS 16 actualiseren
24	Ingetrokken	-	
25	Aardgas: afleverinstallaties voor motorvoertuigen	II	Gestart in Q4 2015. Concept opgeleverd: Q2 2017. Team gereed: Q3 2018
26	Gecomprimeerd aardgas: veilig stellen en repareren van voertuigen	II	Gestart in maart 2015. Oplevering concept publicatie: Q3 2017. Team gereed: Q3 2018
27	Ingetrokken	-	
28	Vloeibare brandstoffen: ondergrondse tankinstallaties en afleverinstallaties	II	Gestart in Q3 2015. Oplevering concept publicatie: Q3 2017. Team gereed Q3 2018
29	Bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks	I	Vanwege de afronding PGS 29 oude stijl is de start van PGS 29 Nieuwe Stijl verlaat. Gestart in Q1 2017. Team gereed: Q4 2018
30	Vloeibare brandstoffen: bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties	II	Gestart in Q3 2015. Oplevering concept publicatie: Q3 2017. Team gereed: Q3 2018.

31	Opslag chemicaliën in tanks	II	Vanwege de afronding PGS 31 oude stijl is de start van PGS 31 Nieuwe Stijl verlaat. Start Q3 2017. Team gereed: Q4 2018.
32	Explosieven voor civiel gebruik: opslag	I	Was eerder al uitgesteld tot 2018 Waarschijnlijk doorschuiven naar 2019, afhankelijk van de prioritering door deskundigenforum voor nieuw te starten projecten in 2018
33-1	Aardgas-afleverinstallaties van vloeibaar aardgas (LNG) voor motorvoertuigen	II	Start in Q1 2016. Gestart in maart 2016. Concept gepubliceerd Q2 2017. Team gereed: Q3 2018
33-2	Aardgas-afleverinstallaties van vloeibaar aardgas (LNG) voor vaartuigen	II	Start in Q1 2017. Concept gepubliceerd Q2 2018. Team gereed: Q4 2018
34	Drukapparatuur <0,5 bar	Niet omzetten	Niet omzetten vanwege de systematiek van WBDA
35	Waterstoftankstations	I	Gestart in Q4 2016. Concept gepubliceerd: Q2 2017. Team gereed: Q3 2018



Vetgedrukte documenten doelen op betrokkenheid RIVM

* Het streven is de risicoanalyse + documentatie zo vroeg mogelijk voor de externe commentaar aan RIVM te leveren. De deadline voor RIVM is de tussenrapportage opleveren voor het einde van de commentaar.

** In deze fase is een goede afstemming tussen het team en RIVM van groot belang. Op het moment dat het PGS-team of projectbureau in deze fase een knelpunt m.b.t. de RIVM toets signaleert is het aan te raden de Programmaraad hiervan op de hoogte te stellen of het ter besluit voor te leggen.

*** In deze stap zijn drie opties mogelijk:

- RIVM ziet geen knelpunten → versie 0.2 = versie 0.3
- RIVM ziet wel nog knelpunten → Programmaraad is het eens met RIVM → Opdracht aan het team om te verwerken
- RIVM ziet wel nog knelpunten → Programmaraad is het NIET eens met RIVM → Overleg met het ministerie lenM

Bijlage 3 Taken en activiteiten kennisportaal www.relevant.nl

- Het voeren van websiteredactie op de inhoud van de website
- De behandeling van vragen en aandachtspunten via de Vraagbaak externe veiligheid
- Het beheren van het discussieplatform en FAQ's
- Het participeren in discussies
- Nieuwsbrieven Relevant
- Het bijhouden van wet- en regelgeving
- Het geven van praktijkvoorbeelden
- Het opnemen van een overzicht van opleidingen (opleidingenportaal)
- Het opnemen van persberichten
- Het bewaken en registreren van de informatiebetrouwbaarheid op de website en de gelinkte websites
- Beheer projectruimten Relevant
- Deelname aan congressen/symposia zoals bijvoorbeeld Schakeldag, Dag van de Omgevingswet en het jaarcongres Relevant
- Technisch beheer en doorontwikkeling de website in samenwerking met technisch beheerder website Relevant
- Beheer overzicht van het kennisnetwerk (overlegstructuur)
- Beheer Werkstandaarden op Relevant³
- Beheer projectruimten programmabureau en expertgroepen
- Ontsluiten van het Informatiehuis EV (zie paragraaf data-infrastructuur)
- Communicatie over en ontsluiten van de resultaten van de projecten IOV (via website en nieuwsbrieven),
- Extra aandacht is nodig voor het stimuleren van het gebruik van het portaal.
- Relatie Ontwerp Veilige Omgeving onderzoeken en versterken
- Het Informatiehuis EV (zie paragraaf data-infrastructuur),
- Een uitbreiding van de informatie met relevante jurisprudentie,
- Het doen van korte onderzoeken om beschikbare informatie te verzamelen,
- Beheer van de vraagbaak externe veiligheid
- Beheer van de wie-is-wie, en link naar de wie-is-wie op Omgevingsnet.nl

³ Het inhoudelijke beheer van de werkstandaarden is geen onderdeel van Relevant.