



0.	Voorwoord	3
1.	Inleiding	4
1.1	Aanleiding project	4
2.	Wettelijk kader	5
2.1	Inleiding	5
2.2	Adviesrol van de brandweer	5
2.3	Adviesrol in het Bevi	5
2.4	Betrokken partijen in het Bevi	6
2.4.1	Bevoegd gezag Wet milieubeheer en Wet op de ruimtelijke ordening	7
2.4.2	Brandweer	9
2.4.3	Basistaken van de betrokken partijen	10
2.4.4	Samenwerking tussen de betrokken partijen	10
2.5	Kwaliteit en status van de adviezen	12
2.6	Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico	12
2.7	Preadvies Externe Veiligheid en Brandweer	12
3.	Werkwijze	14
3.1	Inleiding	14
3.2	Vaststelling van het projectplan	14
3.3	Inventarisatie werkhoeveelheid	14
3.3.1	Inrichtingen	14
3.3.2	Ruimtelijke plannen	15
3.3.3	Transportactiviteiten	15
3.4	Uitvoering adviesaanvragen Bevi	16
3.5	Benodigde tijd voor de advisering	17
3.5.1	Schatting werkhoeveelheid	17
3.5.2	Capaciteitsberekening	18
3.6	Knelpunten bij de advisering	18
4.	Conclusies	21
5.	Vervolgtraject	21
6.	Bijlagen	22
Bijlage 1	Besluit externe veiligheid inrichtingen, artikel 12 (milieu)	22
Bijlage 2	Besluit externe veiligheid inrichtingen, artikel 13 (ruimtelijke ordening)	23
Bijlage 3	Uitgevoerde preadviezen en pilots met de daaraan bestede uren	24
Bijlage 4	Matrix ten behoeve van de advisering	25
Bijlage 5	Procedure vergunning Wet milieubeheer	28
Bijlage 6	Schema ruimtelijke plannen	29

0 Voorwoord

Om het externe veiligheidsbeleid op een hoger niveau te brengen heeft het Rijk in het Strategisch Akkoord van 2002 extra middelen beschikbaar gesteld. Deze dienen met name voor de implementatie van de nieuwe regelgeving. Om in aanmerking te komen voor deze gelden heeft de provincie Limburg een uitvoeringsprogramma opgesteld in het kader van de programmafinanciering externe veiligheid: “Veiligheid maken we samen”. Het programma is in samenwerking met gemeenten en regionale brandweren tot stand gekomen. Een van de programma-onderdelen betreft het onderliggende project “Nieuwe wettelijke taken brandweer”.

Het projectplan “Nieuwe wettelijke taken brandweer” is door de regionale brandweer Zuid-Limburg samen met de Sector Veiligheid Noord- en Midden Limburg uitgewerkt en door de provincie goedgekeurd. Het geld voor dit project is door het Rijk aan de provincie toegekend. Verstreking van dit geld aan de regionale brandweren vindt echter pas plaats op basis van goedgekeurde prestaties/mijlpalen zoals deze zijn vastgelegd in het betreffende projectplan.

Wat betreft de uitvoering van het projectplan wordt een onderscheid gemaakt in de aanpak van beide regionale brandweren. Dit heeft onder andere te maken met de manier waarop de regio's op dit moment georganiseerd zijn. Daarom zullen van beide regionale brandweren aparte voortgangsrapportages volgen. Dit rapport is de eindrapportage van de Regionale Brandweer Zuid-Limburg.

1. Inleiding

1.1 Aanleiding project

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. Dit besluit is gebaseerd op de Wet milieubeheer. Het doel is om uitvoering te geven aan de verplichting van de Seveso II richtlijn om in geval van nieuwe bedrijven en nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen voldoende veiligheidsafstand in acht te nemen.

In het Bevi zijn nieuwe wettelijke taken opgenomen op het gebied van externe veiligheid. Deze taken hebben met name betrekking op de verantwoordingsplicht van het groepsrisico en gelden voor zowel het bevoegd gezag Wet milieubeheer (provincie of gemeente) als voor het bestuur van de regionale brandweer. Bij alle vergunningaanvragen Wet milieubeheer en bestemmingsplannen die onder het toepassingsgebied van het Bevi vallen zal aan de regionale brandweer een advies gevraagd moeten worden ten aanzien van het groepsrisico, de mogelijkheden van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en de zelfredzaamheid van personen.

Doelen van het project zijn om door middel van het uitvoeren van pilots:

- *de adviestaak op een uniforme wijze te ontwikkelen;*
- *de samenwerking tussen de betrokken partijen te bevorderen;*
- *inzicht te verkrijgen in de benodigde brandweercapaciteit om deze wettelijke adviestaak uit te voeren.*

1.2 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het wettelijk kader toegelicht. Een groot aantal zaken is inmiddels overgenomen in een landelijke handreiking voor regionale brandwieren. Hoofdstuk 3 geeft inzicht in de werkwijze van de brandweer in de regio Zuid-Limburg. In hoofdstuk 4 worden een aantal conclusies genoemd. Tenslotte wordt in hoofdstuk 5 het vervolg van dit project beschreven.

2. Wettelijk kader

2.1 Inleiding

De (regionale) brandweer heeft een nieuwe taak gekregen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi): het adviseren bij de verantwoordingsplicht van het groepsrisico. Er is in het kader van dit project een nader onderzoek uitgevoerd naar de adviesrol, de rol van de verschillende partijen en het verloop van landelijke ontwikkelingen op dit gebied.

2.2 Adviesrol van de brandweer

De brandweer heeft al sinds 1993 adviestaken op grond van de Wet milieubeheer. In het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (IVB) is vastgelegd dat de commandant van de regionale brandweer voor inrichtingen genoemd in bijlage 1, onder 3.1, 3.5 en 17 wettelijk adviseur is:

Categorie 3.1

Inrichtingen waar ontplofbare stoffen, preparaten of producten worden vervaardigd, bewerkt, verwerkt, verpakt of herverpakt, opgeslagen of overgeslagen.

Categorie 3.5

Inrichtingen waar meer dan 10.000 kg. Consumentenvuurwerk wordt opgeslagen of bewerkt; Professioneel vuurwerk (al dan niet samen met consumentenvuurwerk) wordt opgeslagen of bewerkt

Categorie 17

Inrichtingen waar met vuurwapens wordt geschoten of met ontvlambare of ontplofbare voorwerpen wordt geworpen.

De lokale brandweer heeft ook adviestaken op grond van de Wet milieubeheer. Het gaat hier met name om adviezen op het gebied van brandveiligheid.

Het is uiteraard van groot belang dat deze genoemde “oude” adviestaken door de brandweer (lokaal en regionaal) gecontinueerd worden.

Zoals reeds vermeld heeft de brandweer sinds eind 2004 nieuwe wettelijke taken gekregen in het Bevi. Deze komen bij, en niet in plaats van, de bovengenoemde taken van de brandweer.

2.3 Adviesrol in het Bevi

Een van de doelen van het Bevi is om de mogelijkheden voor rampenbestrijding en zelfredzaamheid van personen te betrekken bij de besluitvorming op het gebied van milieu en ruimtelijke ordening.

Het bevoegd gezag is op grond van de artikelen 12 en 13 van het Bevi (zie bijlagen 1 en 2) verplicht om het bestuur van de regionale brandweer in de gelegenheid te stellen om advies uit te brengen. Het geven van advies door de regionale brandweer aan het bevoegd gezag is overigens geen verplichting. Het overnemen van een gegeven advies door het bevoegd gezag kan ook niet afgedwongen worden door de brandweer.

Ondanks het feit dat advies geven geen verplichting is, heeft de Regionale Brandweer Zuid-Limburg besloten om bij iedere adviesaanvraag die binnenkomt een advies uit te brengen. Er zijn echter een aantal belangrijke vragen die eerst beantwoord moeten worden om een kwalitatief goed advies te kunnen uitbrengen:

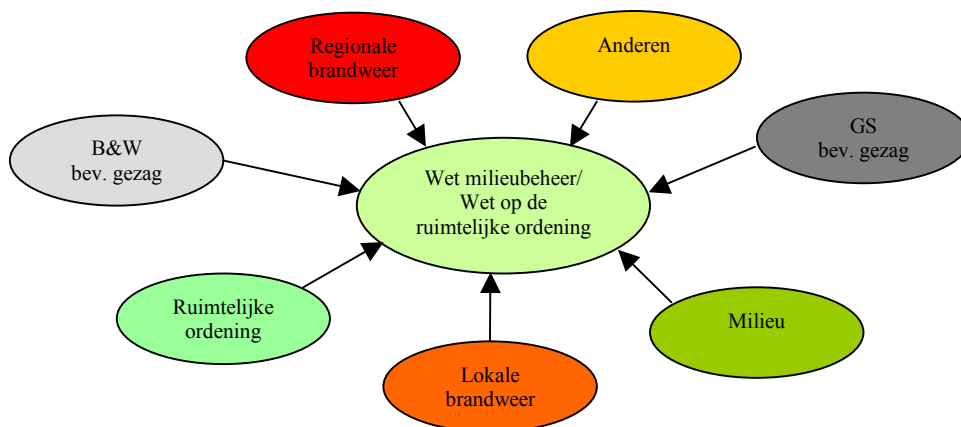
- wie zijn de betrokken actoren?
- welke basistaken hebben ze?
- hoe kan de samenwerking tussen de actoren tot stand worden gebracht?
- welke weerstanden kan men tegenkomen?
- wat is de kwaliteit en de status van de adviezen?
- hoe en waar kunnen deze worden verankerd?

Enkele belangrijke uitgangspunten voor de brandweer bij het geven van advies:

- een advies moet meerwaarde hebben;
- een advies moet kwalitatief goed onderbouwd zijn;
- het verdient aanbeveling gezamenlijk met de andere actoren een checklist te ontwikkelen welke gegevens nodig zijn voor het kunnen opstellen en uitvoeren van een advies;
- elke partij moet vanuit de eigen basistaak adviseren en zich niet op het terrein van anderen begeven.

2.4 Betrokken partijen in het Bevi

De regionale brandweer is niet de enige partij die een rol heeft bij de verantwoordingsplicht van het groepsrisico. De andere actoren/sectoren die in het Bevi een rol (kunnen) hebben zijn opgenomen in figuur 1.



Figuur 1 Actoren/sectoren in het Bevi

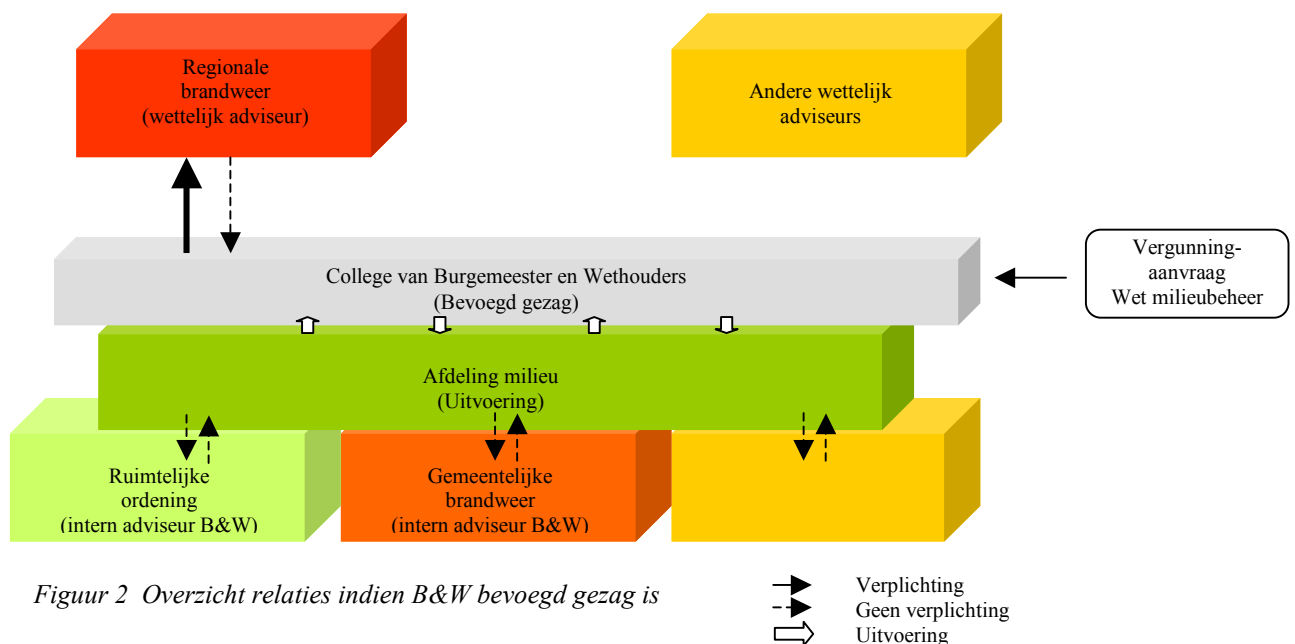
Omdat meerdere partijen betrokken zijn bij de verantwoordingsplicht groepsrisico is het belangrijk dat er goed samengewerkt wordt. Om dat te bereiken is het noodzakelijk dat de “eigen” basistaken van de afzonderlijke partijen goed in kaart zijn gebracht. In de volgende paragrafen zal worden ingegaan op de diverse betrokken partijen.

2.4.1 Bevoegd gezag Wet milieubeheer en Wet op de ruimtelijke ordening

Het Bevi is van toepassing bij de verlening van vergunningen op grond van de Wet milieubeheer en bij ruimtelijke plannen. Als voorbeeld wordt aan de hand van een schematisch overzicht van een vergunningaanvraag Wet milieubeheer beschreven hoe de onderlinge verhoudingen zijn tussen de diverse actoren. Een soortgelijk schema kan ook worden opgesteld voor een ruimtelijk besluit.

College van burgemeester en wethouders (B&W) als bevoegd gezag

De vergunningaanvraag Wet milieubeheer komt binnen bij het bevoegd gezag. De afdeling milieu van de gemeente zal deze behandelen (uitvoering: blokpijlen in figuur 2), waarna het college van B&W hierover een besluit zal nemen. Het college (of de afdeling milieu als uitvoerder) kan desgewenst adviezen inwinnen bij de eigen gemeentelijke diensten of afdelingen. Deze diensten/afdelingen kunnen advies geven. In de praktijk komt het er op neer dat, indien intern advies wordt gevraagd, dit meestal ook gegeven wordt (maar dit hoeft niet of het kan te laat binnenkomen in verband met de in acht te nemen termijnen waarbinnen besluit genomen moet worden). Dit wordt in de figuur aangegeven door gestippelde pijlen: mag advies vragen/geven. Eén van de interne adviseurs is de gemeentelijke/lokale brandweer. Hier ligt dus een directe relatie tussen bevoegd gezag en de brandweer als “eigen” adviseur met betrekking tot de brandweeradviezen. Omdat deze één organisatie vormen is ook een directe aansturing van de gemeentelijke brandweer mogelijk en kunnen adviezen als het ware “intern afgedwongen” worden.



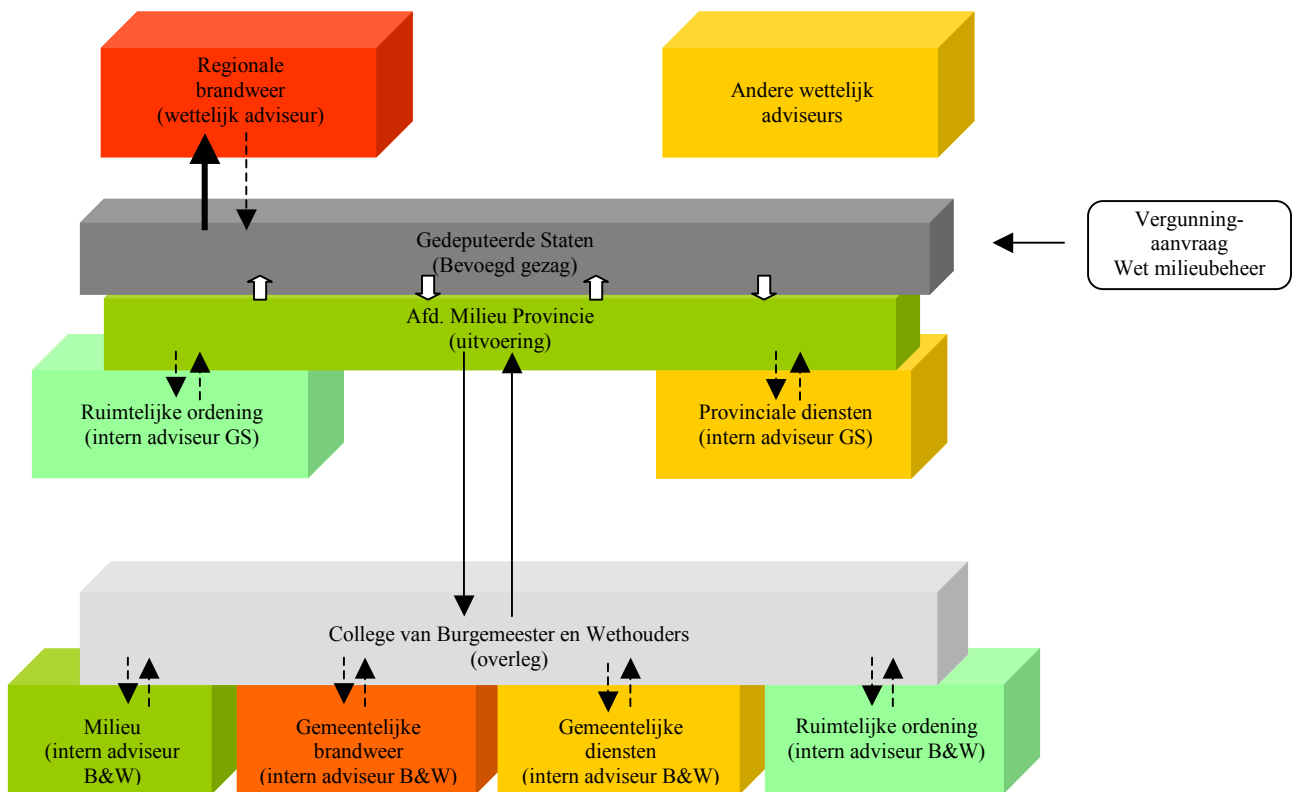
Figuur 2 Overzicht relaties indien B&W bevoegd gezag is

Het bevoegd gezag mag de gemeentelijke brandweer als intern adviseur gebruiken, maar moet de regionale brandweer in de gelegenheid stellen advies uit te brengen met betrekking tot een aantal onderdelen (doorgetrokken pijl). De regionale brandweer mag advies hierover uitbrengen, dit is echter geen verplichting (gestippelde pijl)! Hier ontstaat dus een spanningsveld. Bij veel regionale en gemeentelijke brandwrenen is dit beeld (nog) niet helder. Uiteindelijk gaat het er natuurlijk niet om wie het advies geeft, maar wel dat het een kwalitatief goed advies is zonder tegenstrijdigheden en dat bekend is wie waarvoor verantwoordelijk is.

Gedeputeerde Staten (GS) als bevoegd gezag

Indien GS bevoegd gezag is, geldt in grote lijnen hetzelfde als bij het college van B&W. Een vergunningaanvraag Wet milieubeheer komt binnen bij het bevoegd gezag. De afdeling milieu van de provincie zal deze behandelen (uitvoering: blokpijlen in figuur 3), waarna GS hierover een besluit nemen. GS (of de afdeling milieu als uitvoerder) kan desgewenst adviezen inwinnen bij de eigen provinciale diensten of afdelingen. Deze diensten/afdelingen kunnen advies geven. Dit wordt aangegeven door gestippelde pijlen: mag advies vragen/geven. Wat echter hier opvalt is dat binnen de provincie géén brandweer is die men als intern adviseur kan benutten. Er ligt dus in dit geval geen directe relatie tussen bevoegd gezag en de brandweer voor het verkrijgen van brandweeradviezen.

Het bevoegd gezag (GS) moet de regionale brandweer in de gelegenheid stellen advies uit te brengen. Ook hier geldt weer dat het geven van advies geen verplichting is voor de regionale brandweer. GS moeten wel voorafgaand aan het besluit overleg hebben met burgemeester en wethouders van de gemeente(n) binnen het invloedsgebied van de inrichting. Deze kunnen de gemeentelijke brandweer als intern adviseur inschakelen.



Figuur 3 Overzicht relaties indien GS bevoegd gezag is

- Verplichting
- - - → Geen verplichting
- ⇨ Uitvoering

2.4.2 Brandweer

In de Brandweerwet 1985 worden regels met betrekking tot het brandweerwezen vastgesteld. In deze wet worden de taken van zowel de regionale brandweer als de gemeentelijke brandweer benoemd. De regionale brandweer is een samenwerkingsverband op grond van een gemeenschappelijke regeling waarin de gebiedsindeling en de taken wettelijk verankerd zijn. Op dit moment loopt binnen de regio Zuid-Limburg een regionaliseringstraject dat moet leiden tot één totale brandweerorganisatie die zowel de regionale taken als de gemeentelijke taken zal uitvoeren.

Taak regionale brandweer

Om invulling aan de adviestaak te geven vanuit de “eigen” taak van de regionale brandweer is het belangrijk om na te gaan wat deze taak inhoudt. Alleen die gedeelten van de wetsteksten die betrekking hebben op dit onderzoek, zijn hieronder weergegeven.

Brandweerwet 1985, art. 4 lid 1 onder 1°

De regionale brandweer dient in elk geval zorg te dragen voor:

- *het voorbereiden van de coördinatie bij de bestrijding van rampen en zware ongevallen.*

Overigens mag de regionale brandweer te allen tijde gevraagd en ongevraagd advies geven. Ook dit is te vinden in de Brandweerwet 1985.

Brandweerwet 1985, art. 4 lid 1 onder 2°

De regionale brandweer dient in elk geval zorg te dragen voor:

- *het adviseren van de gemeentebesturen op het gebied van de brandpreventie;*
- *het adviseren van de gemeentebesturen ter zake van voorbereidende maatregelen op het gebied van de brandbestrijding en –beperking in bepaalde objecten.*

De taak van de regionale brandweer is om een doelmatig georganiseerde en gecoördineerde uitvoering te bewerkstelligen en een goede hulpverlening bij ongevallen en rampen te bevorderen. Tot de kerntaken van de regionale brandweer behoren het verlenen van bijstand en de voorbereiding op de coördinatie bij rampen en zware ongevallen. Een goede voorbereiding veronderstelt afstemming, planvorming en integraal oefenen van alle hulpdiensten die bij de rampenbestrijding betrokken zijn. Coördinatie geeft aan dat de eigen verantwoordelijkheid van de betrokken partijen in geen enkel opzicht wordt aangetast.

Taak gemeentelijke/lokale brandweer

In de praktijk blijkt er toch heel vaak onduidelijkheid te zijn over de taken van de gemeentelijke en de regionale brandweer. Daarom zijn hier tevens de taken van de gemeentelijke brandweer opgenomen.

Brandweerwet 1985, art. 1 lid 6

De gemeentelijke/lokale brandweer heeft de zorg voor:

- *het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, het beperken van brandgevaar, het voorkomen en beperken van ongevallen bij brand en al hetgeen daarmee verband houdt; (deze regels worden door de gemeenteraad vastgesteld bij verordening: de brandbeveiligingsverordening).*
- *het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan bij brand;*
- *het beperken en bestrijden van rampen en zware ongevallen als bedoeld in art. 1 van de Wet rampen en zware ongevallen.*

2.4.3 *Basistaken van de betrokken partijen*

Alle actoren moeten vanuit hun eigen basistaken en verantwoordelijkheden bijdragen aan de advisering. Door duidelijkheid in de taakverdeling zal ook de relatie en de samenwerking tussen de verschillende actoren verbeteren. Ook kan hierdoor voorkomen worden dat er andere of zelfs tegenstrijdige adviezen worden gegeven.

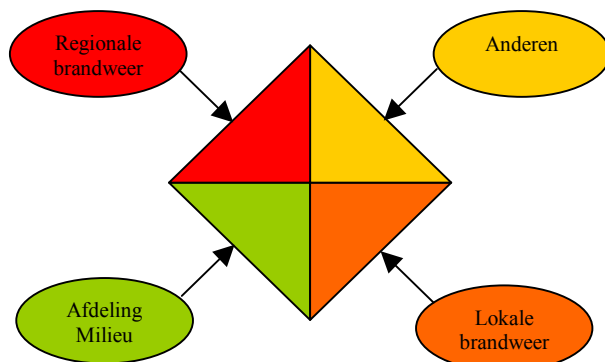
De adviestaak van de regionale brandweer in het Bevi heeft alleen betrekking op de verantwoording van het groepsrisico. De taak van het bevoegd gezag gaat verder. Het bevoegd gezag heeft een rol bij het plaatsgebonden risico, bij eventuele sanering én bij de verantwoording van het groepsrisico. Het bevoegd gezag motiveert waarom het groepsrisico mag toenemen of waarom de oriënterende waarde van het groepsrisico mag worden overschreden. De regionale brandweer geeft advies op een aantal deelaspecten van de verantwoording. Uiteindelijk is het bevoegd gezag degene die een besluit neemt. De brandweer is dus niet degene die beslist!

De regionale brandweer moet wel aangeven hoe ze vanuit de “eigen” taak (vastgelegd in de Brandweerwet 1985) deze adviesrol gaat invullen. Een probleem hierbij is dat nergens wettelijk is vastgelegd met welk resultaat dit moet gebeuren. Er is eerder een inspanningsverplichting dan een resultaatverplichting. In landelijke workshops met de brandweer is dit ook als één van de knelpunten naar voren gekomen. Een ander knelpunt is dat (objectieve) criteria ontbreken voor de regionale brandweer.

De gemeentelijke brandweer moet als intern adviseur van het bevoegd gezag, vanuit haar eigen basistaak (vastgelegd in de Brandweerwet 1985) invulling geven aan de adviestaak.

2.4.4 *Samenwerking tussen de betrokken partijen*

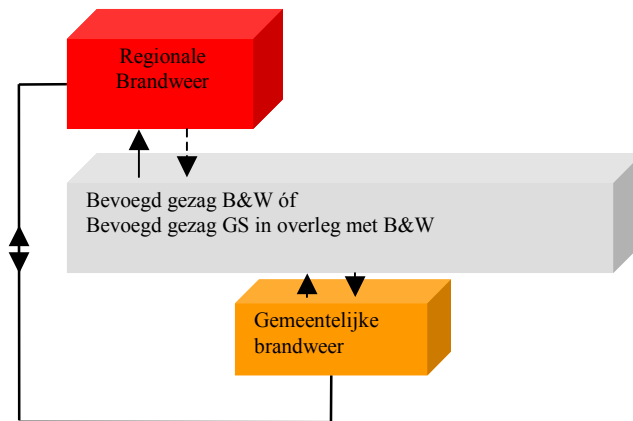
Om te komen tot een goede samenwerking tussen alle bij het Bevi betrokken partijen, moet met een aantal zaken rekening worden gehouden. Iedere partij zal een stukje van de advisering voor haar rekening moeten nemen (gebaseerd op de eigen basistaak). Dit zal uiteindelijk moeten leiden tot een kwalitatief goed en op elkaar afgestemd advies. Schematisch is dat weergegeven in figuur 4. In de meest ideale situatie sluiten de afzonderlijke taken van de partijen goed bij elkaar aan en zijn er geen overlappingsen of hiaten. Echter in de praktijk zal in onderling overleg bekeken moeten worden hoe deze afstemming moet plaatsvinden.



Figuur 4 Taken actoren/sectoren in het kader van het Bevi

In de regio Zuid-Limburg is dat als volgt in praktijk gebracht. Er is vanaf het begin van het project veel energie gestoken in de samenwerking tussen alle betrokkenen. Het gaat zowel om samenwerking tussen de betrokken actoren op ambtelijk niveau (milieu, ruimtelijke ordening, lokale brandweer en regionale brandweer) binnen de eigen regio, als om de afstemming met landelijke projecten.

Ook is er een directe relatie gelegd tussen de regionale brandweer en de gemeentelijke brandweer. Indien een adviesaanvraag binnenkomt bij de regionale brandweer betreft deze in elk geval de gemeentelijke brandweer erbij en omgekeerd. In figuur 5 is aangegeven hoe in de regio Zuid-Limburg door de brandweer wordt gewerkt.



Figuur 5 Noodzakelijke relatie regionale brandweer en gemeentelijke brandweer

Belangrijk is dus dat men van elkaar's taken en verantwoordelijkheden op de hoogte is. Alleen op die manier is duidelijkheid te verkrijgen wie wat moet doen om tot een optimaal resultaat te komen. Een belangrijke meerwaarde van het Besluit externe veiligheid inrichtingen is immers: elkaar opzoeken en samenwerken! Door een goede samenwerking tussen alle betrokken partijen is efficiëntie te bereiken.

Uiteraard kunnen er onderling afspraken gemaakt worden welke aspecten door wie worden uitgevoerd, maar in dat geval is wel duidelijk dat van de formele taken wordt afgeweken. Het verdient aanbeveling deze afspraken dan ook bestuurlijk vast te laten stellen. Oftewel er is altijd mogelijkheid tot mandateren of delegeren van taken, maar de verantwoordelijkheid blijft liggen bij degene die in de wet is aangegeven als bestuurlijk verantwoordelijke.

Ook is het van groot belang dat geen tegenstrijdige adviezen gegeven worden. Hier moet nog een verbeterslag plaatsvinden door de regionale brandweer en de lokale brandweer formeel aan elkaar te koppelen, waardoor het uiteindelijke advies van de totale brandweer één geheel vormt. Het vormen van één veiligheidsregio, zoals aangegeven in het Kabinetsstandpunt veiligheidsregio's, kan hier een oplossing voor bieden. Het Kabinet is er een voorstander van dat het brandweerkader in regionale dienst komt. In Zuid-Limburg is dit traject reeds in gang gezet. Afsproken is dat in de tussenliggende periode de regionale brandweer en de gemeentelijke brandweer op een dusdanige manier samenwerken dat elke binnenkomende adviesaanvraag gezamenlijk behandeld wordt.

2.5 Kwaliteit en status van de adviezen

Het advies zal een bepaald basiskwaliteitsniveau moeten hebben. De wetgever staat op dit moment (nog) geen kwaliteitsniveau voor ogen waaraan een advies moet voldoen. Het gegeven advies hoeft niet overgenomen te worden door het bevoegd gezag. Natuurlijk kan de regionale brandweer de algemene bepalingen over bezwaar en beroep uit de Algemene wet bestuursrecht (Awb) toepassen, maar dit kan een gevaar opleveren voor de samenwerking. De vraag is of het zo ver moet komen.

Als een advies door de regionale brandweer wordt gegeven, moet het natuurlijk ook mogelijk zijn dit advies wettelijk te verankeren in de milieuvergunning. Indien het advies op een goede manier en in de juiste vorm wordt aangeleverd is de kans groter dat dit kan worden overgenomen. Het is aan te raden hiervoor in overleg te gaan met de afdelingen milieu en ruimtelijke ordening om te komen tot goede afspraken (binnen de wettelijke mogelijkheden).

2.6 Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico

Om behulpzaam te zijn bij het uitvoeren van de verantwoordingsplicht van het groepsrisico heeft het ministerie van VROM, in samenwerking met Oranjewoud, en een aantal deskundigen uit het veld de “Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico” uitgebracht. Met deze “Handreiking” wordt geschetst waar de verantwoordingsplicht aan zou moeten voldoen. Uiteindelijk gaat het om een politieke afweging van de risico’s tegen de maatschappelijke baten en kosten van een risicovolle activiteit. Alle stappen van de veiligheidsketen moeten zijn doorlopen en van het overblijvende restrisico zou het bestuur moeten vastleggen dat dit wordt geaccepteerd. De handreiking is bedoeld voor alle betrokken partijen in het Bevi. De afzonderlijke taken van de brandweer zijn hierin echter nog niet uitgewerkt.

Om de ervaringen uit het land met deze handreiking te verzamelen en de handreiking verder te vervolmaken is een zgn. Redactiecommissie in het leven geroepen, waar de regio Zuid-Limburg zitting in heeft. Dit is zeer zinvol gebleken, enerzijds omdat “eigen” brandweervervaring ingebracht kan worden en anderzijds geleerd wordt van ervaringen uit het land. Op dit moment loopt ook een landelijk project (provincie Zuid-Holland is projectleider), om de rol van de brandweer verder uit te werken.

Ondanks deze initiatieven heeft de brandweer hier niet op gewacht en is, in een landelijke werkgroep van regionale brandweren, het “Preadvies Externe Veiligheid en Brandweer” ontwikkeld.

2.7 Preadvies Externe Veiligheid en Brandweer

Het Zuid-Limburgse onderzoek naar de wettelijke adviestaken van de regionale brandweer heeft een aantal belangrijke aspecten opgeleverd hoe de adviestaak in te vullen en uit te werken. Een groot aantal van deze zaken is overgenomen in de (inmiddels landelijk uitgebrachte) handreiking voor regionale brandweren “Preadvies Externe Veiligheid en Brandweer”. De handreiking moet worden gezien als een basisdocument. Er zijn nog vele landelijke discussiepunten die waarschijnlijk niet op zeer korte termijn opgelost zullen worden. Om de zaken waar wel duidelijkheid over is te laten wachten tot deze helder zijn, zou niet raadzaam zijn. Daarom zijn de punten, waar wél overeenstemming over is, opgenomen in

het preadvies. Aan de hand van “eigen” ervaringen en ervaringen uit het land zal dit preadvies uiteindelijk moeten uitgroeien tot een volwassen stuk dat als model gebruikt kan worden om de adviestaak van de regionale brandweer te kunnen uitvoeren.

Op diverse plaatsen in het land is men bezig om invulling te geven aan de adviestaak van de brandweer. Het is belangrijk om deze ontwikkelingen goed te volgen en door zitting te hebben in de diverse (landelijke) werkgroepen en commissies kan afstemming plaatsvinden. De output van het ene project kan weer dienen als input voor het andere.

Ook in de toekomst is het van zeer groot belang om de ontwikkelingen te volgen en tevens zelf input te leveren. Alleen op die manier kan een landelijk uniforme manier van advisering worden bereikt. Uiteraard blijven er altijd regionale verschillen mogelijk doordat niet alle regio's op dit moment op een zelfde manier zijn georganiseerd. Het is overigens een continu proces, waarbij er steeds nieuwe inzichten komen.



Figuur 6 Preadvies Externe Veiligheid en Brandweer

3. Werkwijze

3.1 Inleiding

De regionale brandweer Zuid-Limburg is vanaf 1 januari 2005 gestart met de uitvoering van de adviesrol zoals deze in Bevi is opgenomen (op grond van haar eigen basistaken genoemd in de Brandweerwet 1985).

3.2 Vaststelling van het projectplan

Om voor bestuurlijk draagvlak te zorgen is het projectplan vastgesteld door het Dagelijks Bestuur van de regionale brandweer.

3.3 Inventarisatie werkhoeveelheid

Niet alle vergunningen en ruimtelijke plannen hoeven aan het Bevi te worden getoetst. Alleen diegene die onder het toepassingsgebied van het Bevi vallen komen hiervoor in aanmerking. Het is belangrijk om een zo goed mogelijk beeld te krijgen van de hoeveelheid vergunningen en ruimtelijke plannen waar het in de regio Zuid-Limburg om gaat.

3.3.1 Inrichtingen

Voor de inventarisatie van risicobronnen loopt een separaat project in de Programmafinanciering externe veiligheid. De resultaten van dat project "Risicobronnen en omgeving" dienen als input voor het bepalen van de benodigde aantallen. Helaas is dat project vertraagd, waardoor er op dit moment geen totaaloverzicht van Bevi-inrichtingen beschikbaar is. Om toch een zo goed mogelijke indicatie te krijgen voor het te verwachten werkaanbod is uitgegaan van de op dit moment beschikbare resultaten uit het project "Risicobronnen en omgeving". Het overzicht van de Bevi-inrichtingen is opgenomen in tabel 1 en is gebaseerd op de door de provincie aangeleverde gegevens.

bevi-inrichtingen	zuid-limburg	aantal
Brzo-bedrijven		10
LPG-tankstations		79
PGS 15 (CPR 15-1 en CPR 15-2)		19
Ammoniakoelinstallaties		14
Spoorwegemplacements		2*
Opslag van gevaarlijke stoffen t.b.v. vervoer		4
Propanareservoirs $\geq 2 \text{ m}^3$		35
Overig gewond: tankstation zonder LPG		19
Overig gewond: gasexportstations, gasdrukregel- en meetstations		8
Overig gewond: gasflessenopslag		8
Overig gewond: verwerking chemische stoffen		4
Overig gewond: diverse opslagen		7
Overigen/niet ingevulde gegevens		12
Totaal		221

Tabel 1 Overzicht Bevi-inrichtingen Zuid-Limburg

3.3.2 Ruimtelijke plannen

De inventarisatie van de ruimtelijke plannen blijkt echter niet zo eenvoudig te zijn. De afdelingen Ruimtelijke Ordening van de gemeenten zijn nauwelijks op de hoogte van het bestaan van het Bevi. Hierdoor komen op dit moment nog niet veel Bevi-aanvragen voor advies bij de regionale brandweer terecht. Regionale of provinciale bijeenkomsten blijken ook niet de juiste manier te zijn om de bewustwording te vergroten. Daarom is in Zuid-Limburg getracht dit op een meer directe manier aan te pakken en wel door zoveel mogelijk op ambtelijk niveau per gemeente uitleg te geven wat het Bevi inhoudt en wat de rol van de brandweer hierbij is. Knelpunt is dat bij bestemmingsplannen vele partijen om advies gevraagd moeten worden, waardoor vertraging kan optreden in de besluitvorming.

Een ander probleem is dat in vele gemeenten op dit moment inhaalslagen lopen om bestemmingsplannen te actualiseren. Door de onbekendheid met het Bevi zijn hierdoor kansen gemist. Indien er geen rekening is gehouden met externe veiligheid kan het bestemmingsplan door de provincie worden afgekeurd, maar het zou goed zijn als er door alle partijen gezamenlijk criteria zouden worden opgesteld hoe om te gaan met externe veiligheid in ruimtelijke plannen. Provincie geeft een andere interpretatie aan bijv. een externe veiligheidsparagraaf dan de gemeente of de regionale brandweer. Er wordt vanuit de brandweer dan ook constante aandacht gevraagd voor de afstemming. Recent is een overleg gestart met de brandweer en juristen van zowel de provincie als van gemeentelijke afdelingen ruimtelijke ordening om afstemming te bereiken.

Tenslotte is het pas mogelijk om een goede inschatting van het aantal Bevi-plannen te maken als de invloedsgebieden van de Bevi-inrichtingen bekend zijn. Immers het gaat om die ruimtelijke plannen voorzover deze liggen binnen het invloedsgebied van Bevi-inrichtingen. Echter, buiten de categoriale inrichtingen, waarvan het invloedsgebied is opgenomen in de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) moeten deze van de niet-categoriale inrichtingen door middel van QRA's (kwantitatieve risicoanalyses) worden vastgesteld. Dit moet nog bij een groot aantal inrichtingen bepaald worden.

Door bovengenoemde knelpunten is het op dit moment niet mogelijk om een redelijke inschatting te maken van het aantal ruimtelijke plannen dat voor advies naar de brandweer komt. De verwachting is dat dit in de toekomst steeds duidelijker zal gaan worden.

3.3.3 Transportactiviteiten

Transportactiviteiten vallen niet onder het Bevi. Deze vallen onder de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. De circulaire heeft een andere status dan een besluit, maar sluit zoveel mogelijk aan bij het Bevi en loopt vooruit op de wettelijke verankering van de risiconormen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Er lopen op dit moment enkele transportadviezen, zoals de A2-ondertunneling in Maastricht en de spoorzones Sittard-Geleen en Heerlen. Het aantal zal nog toenemen in de toekomst. Op dit moment is het moeilijk om hier een betrouwbare schatting van te maken.

3.4 Uitvoering adviesaanvragen Bevi

Zoals reeds eerder vermeld zijn alle Bevi-aanvragen (zowel milieu als ruimtelijke ordening) als input gebruikt voor de ontwikkeling van de adviesrol van zowel de lokale als de regionale brandweer. Een overzicht van de tot nu toe behandelde pilots is opgenomen in bijlage 3.

Voor het daadwerkelijk uitvoeren van de adviesaanvragen is in de regio Zuid-Limburg een stappenplan opgesteld. Door het bij iedere adviesaanvraag doorlopen van alle stappen wordt in elk geval op een uniforme wijze geadviseerd. Dat dit proces aan continue verbetering onderhevig is spreekt natuurlijk voor zich.

Stappenplan Zuid-Limburg bij adviesaanvragen:

1. Controleren of adviesaanvraag onder Bevi valt of onder Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen.
Zo nee, dan hoeft formeel geen advies te worden gegeven. Er wordt echter toch door de brandweer gekeken of er zaken opvallen waarop het bevoegd gezag geattendeerd kan/moet worden, zoals bereikbaarheid of bluswatervoorziening e.d. Deze worden dan schriftelijk ter kennis gebracht aan het bevoegd gezag.
2. Contact opnemen met vertegenwoordiger van de lokale brandweer in verband met de afstemming.
3. Is het een categoriaal of een niet-categoriaal bedrijf?
Voor een categoriaal bedrijf worden de tabellen uit de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) gebruikt. Bij een niet-categoriaal bedrijf dient een QRA bijgevoegd te zijn.
4. Bijeenkomst beleggen met vertegenwoordiger van afdeling milieu, lokale brandweer en afdeling ruimtelijke ordening (indien van toepassing).
Hierin worden afspraken gemaakt wie welke acties voor zijn/haar rekening neemt.
5. Aan de hand van de gegevens van de Bevi-inrichting het scenario en de effecten bepalen.
Voor het bepalen van het scenario wordt uitgegaan van gegevens zoals opgenomen in de QRA, het Veiligheidsrapport, gegevens over opslagen uit de Wet milieubeheervergunning en gegevens uit de Leidraad Maatrap. Voor de effectberekeningen wordt gebruik gemaakt van het "Operationeel Handboek Ongevalsebestrijding Gevaarlijke Stoffen" en de informatie die beschikbaar is bij de Regionaal Adviseur Gevaarlijke Stoffen. Ook worden de effectafstanden berekend met behulp van het landelijke TNO-programma "Effects".

6. Bepalen hoeveel potentiële slachtoffers aanwezig (kunnen) zijn binnen het effectgebied.
Aan de hand van de personendichtheid, die zal moeten worden aangeleverd door het bevoegd gezag, kan bepaald worden hoeveel potentiële slachtoffers te verwachten zijn. Omdat er nog geen landelijk uniforme rekenmethodieken beschikbaar zijn om doden en gewonden te berekenen, wordt vooralsnog volstaan met de gegevens die in de Leidraad Maastricht bij de diverse ramptypen is opgenomen.
7. Is de capaciteit van de hulpverleningsdiensten voldoende om dit aantal potentiële slachtoffers aan te kunnen?
Aan de hand van de Leidraad Operationele Prestaties kan op indicatieve wijze worden bepaald of de hulpverleningsdiensten (brandweer, politie, GHOR en gemeenten) voldoende materieel en menskracht beschikbaar hebben om de hulpvraag goed te kunnen beantwoorden.
8. Welke maatregelen kunnen er geadviseerd worden om de effecten en het aantal slachtoffers te verkleinen?
De mogelijk te adviseren maatregelen zijn opgenomen in een door de regio Zuid-Limburg opgestelde matrix. Deze is opgenomen in bijlage 4. De matrix heeft als basis gediend voor de matrix zoals opgenomen in het landelijke “Preadvies Externe Veiligheid en Brandweer”.
9. Is er een restrisico?
Indien de hulpvraag groter is dan het hulpaanbod blijft er een restrisico over. De brandweer geeft geén oordeel of dit acceptabel is. Het bevoegd gezag maakt de afweging of dit acceptabel is en moet dit ook motiveren motiveren.
10. Gezamenlijke brief opstellen om bovengenoemde schriftelijk vast te leggen.
De brandweer (lokaal en regionaal) stelt een gezamenlijke brief op naar het bevoegd gezag waarin de adviezen zijn opgenomen.

3.5 Benodigde tijd voor de advisering

Een van de doelstellingen van dit project is om de benodigde brandweercapaciteit in te schatten.

3.5.1 Schatting werkhoeveelheid

Zoals reeds eerder vermeld is een exacte werkhoeveelheid op dit moment niet te bepalen. Er vindt op dit moment een actualisatie plaats van risicovolle inrichtingen in Limburg (separaat project van de provincie). Vervolgens zullen de invloedsgebieden van de Bevi-inrichtingen moeten worden bepaald (bij categoriale bedrijven via de tabellen uit de Regeling externe veiligheid inrichtingen en bij niet-categoriale bedrijven via een QRA). Afhankelijk van die invloedsgebieden kunnen per gemeente de ruimtelijke plannen worden bepaald, waar een (deel van een) invloedsgebied overheen

valt. Dit zal leiden tot een bepaalde hoeveelheid Bevi-inrichtingen en ruimtelijke plannen. Daarna zal een inschatting moeten worden gemaakt hoe vaak een Bevi-inrichting en een ruimtelijk plan een procedure moet doorlopen. Kortom, zolang er landelijk geen kengetallen beschikbaar zijn is het niet mogelijk een betrouwbare inschatting hiervan te maken.

3.5.2 *Capaciteitsberekening*

Het is wel mogelijk om aan de hand van de opgedane ervaringen en bijgehouden uren over 2005 een indicatie te geven over de benodigde capaciteit die dit de brandweer heeft gekost (voor het uitvoeren van deze adviestaak). In bijlage 3 is een overzicht gegeven van de uren die de regionale brandweer in 2005 heeft besteed aan het uitvoeren van de adviestaak. Deze gelden puur voor het uitvoeren van de adviezen.

Voor de regionale brandweer waren dat circa 700 uren. Voor de lokale brandweer (verdeeld over de drie districten) waren dat circa 600 uren. Dat betekent dus een totaal van 1300 uren op jaarbasis en komt dus voor het jaar 2005 ongeveer overeen met één formatieplaats.

Opgemerkt moet worden dat niet alle adviesaanvragen even veel tijd kosten. Er kan een onderscheid gemaakt worden in “normale” adviesaanvragen en “ingewikkelde” adviesaanvragen. In 2006 zal dit verder worden uitgewerkt. Ook de werkhoeveelheid zal in de toekomst zeker toenemen als de bewustwording bij de betrokkenen verbetert. Tenslotte zal ook de multidisciplinaire afstemming meer tijd gaan vergen.

3.6 **Knelpunten bij de advisering**

Uit onderzoek en ervaring bij de uitvoering van dit project blijkt dat er een aantal knelpunten zijn bij de advisering met betrekking tot de verantwoordingsplicht van het groepsrisico:

- Onbekendheid met Bevi

Het blijkt dat het Bevi en de mogelijkheden en onmogelijkheden hiermee nog lang niet bij alle betrokkenen voldoende bekend zijn. In de praktijk betekent dit dat de brandweer vaak het voortouw heeft moeten nemen bij het overdragen van kennis hieromtrent. Aan de hand van nieuwsbrieven en presentaties aan afdelingen milieu, ruimtelijke ordening, juristen, lokale brandweerfunctionarissen is vanuit de brandweer deze kennisoverdracht zoveel mogelijk gestimuleerd.

- Ontbreken van omgevingsvisies en veiligheidscontouren

Door het ontbreken van omgevingsvisies en veiligheidscontouren moeten alle afzonderlijke ruimtelijke plannen en afzonderlijke milieuvergunningen getoetst worden. Dit kan inhouden dat voor alle kleine bouwplannen een nieuwe groepsrisicoberekening moet plaatsvinden. Het opstellen van een omgevingsvisie kan hier uitkomst bieden.

- Wettelijke onvolkomenheden in Bevi

In het vastgestelde Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) staat niet vermeld dat de regionale brandweer een adviestaak heeft bij de zelfredzaamheid van personen die zich bevinden in het invloedsgebied van een inrichting. Dit is onder de

aandacht gebracht van de ministeries van VROM en BZK. Bij een actualisatie van het Bevi zal dit worden aangepast.

- Adviesaanvragen komen niet terecht bij de regionale brandweer.

Eenzijds komt dit door de onbekendheid met het Bevi en het toepassingsgebied hiervan. Anderzijds zijn er nog weerstanden bij de verschillende partijen om de brandweer erbij te betrekken. Er moet met weer een andere partij rekening gehouden worden. De adviezen kunnen zorgen voor het stagneren van een procedure. Het kost alleen maar extra geld als er adviezen moeten worden opgevolgd.

- Regionale brandweer hoeft geen advies te geven

Een mogelijke oplossing is om een wettelijke adviesplicht vast te leggen vanuit de regionale brandweer naar het bevoegd gezag. Uit navraag bij de ministeries is gebleken dat een adviesplicht niet eenvoudig te realiseren is.

Er kan voor provincie en gemeenten een probleem ontstaan met betrekking tot het verkrijgen van brandweeradvisen. In de praktijk zal de gemeente vaak de lokale brandweer als “eigen” dienst raadplegen. De provincie heeft geen “eigen” brandweerdienst en is voor brandweeradvisen dus geheel afhankelijk van óf de regionale brandweer (die geen advies hoeft te geven) óf van de lokale brandweer van de gemeente waarin de inrichting is gelegen (die ook geen directe relatie heeft met de provincie en dus ook geen advies hoeft te geven). Het kan dus van de goodwill van de gemeentelijke en/of de regionale brandweer afhankelijk zijn of deze GS adviseren. Dit kan niet afgedwongen worden. Dat dit een punt van aandacht is behoeft geen betoog.

- Goede afstemming noodzakelijk tussen lokale en regionale brandweer

Indien advies gegeven wordt door regionale én lokale brandweer moet er rekening mee worden gehouden dat de twee adviezen vanuit een andere basistaak gegeven worden en dus niet op elkaar afgestemd hoeven te zijn. Ze kunnen in theorie zelfs tegenstrijdigheden bevatten. Ook dit kan een knelpunt zijn. Er wordt in de praktijk vanuit gegaan dat de regionale brandweer en de gemeentelijke brandweer automatisch samenwerken, maar op dit moment is er formeel geen enkele rechtstreekse lijn tussen de regionale en de gemeentelijke brandweer. Het door de brandweer ingezette traject regionalisering kan hier een oplossing voor bieden. In de regio Zuid-Limburg zijn goede afspraken gemaakt over deze afstemming.

- Advies brandweer moet meerwaarde hebben

Een oplossing hiervoor is dat het betrekken van de regionale brandweer bij een milieuvergunningprocedure en een bestemmingsplanprocedure een duidelijke meerwaarde moet hebben en het geheel van de totstandkoming van de besluitvorming niet mag stagneren. De regionale brandweer zal zich dus ook aan de wettelijke termijnen moeten houden waarbinnen een procedure afgerond moet zijn. Hiervoor is inzicht nodig in de procedures en de daarbij behorende termijnen (zie bijlagen 5 en 6). Een gevaar kan zijn dat de regionale brandweer denkt “leading” te zijn. De regionale brandweer is en blijft echter een adviseur die vanuit de eigen kennis een positieve bijdrage kan leveren aan milieuvergunningen en ruimtelijke plannen, waardoor de externe veiligheid beter wordt.

- Onduidelijkheid voor brandweer wat anderen van dit advies verwachten

Een advies kan gekoppeld worden aan een milieuvergunning in de vorm van voorschriften, een brandveiligheidsparagraaf, in de considerans of als een aparte bijlage, die onderdeel uitmaakt van de vergunning. Bij een ruimtelijk plan kan dat in de vorm van een externe veiligheidsparagraaf, maar ook in de voorschriften behorend bij dat plan. Op dit moment loopt een onderzoek met diverse juristen om te onderzoeken hoe de brandweerafdelen geborgd kunnen worden in een ruimtelijk plan.

Een aandachtspunt hierbij is dat de scope van de brandweer breder is dan de Wet milieubeheer en de Wet op de Ruimtelijke Ordening. De brandweer kan ook adviezen geven die bijvoorbeeld in een bouwvergunning of een gebruiksvergunning thuishoren. Belangrijk is dat deze adviezen op de juiste plaats terecht komen. Er moeten vervolgacties worden uitgezet, of men moet van tevoren duidelijk weten wat in welke vergunning thuishoort. Belangrijk is om afspraken te maken wie welke acties voor zijn/haar rekening neemt.

- Brandweerafdelen kunnen vaak niet worden overgenomen

De regionale brandweer moet in de gelegenheid worden gesteld advies uit te brengen over het groepsrisico, de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval (beheersbaarheid) en de mogelijkheden voor personen die zich bevinden in het invloedsgebied om zich in veiligheid te brengen (zelfredzaamheid). Aan de hand van de opgestelde matrix (bijlage) worden bepaalde maatregelen geadviseerd. Echter, de meeste maatregelen (zoals bereikbaarheid, bluswatervoorziening op de openbare weg, zelfredzaamheid van personen in de omgeving) zijn niet gericht op de Bevi-inrichting, maar op de omgeving. Hierdoor vallen deze geadviseerde maatregelen dan ook buiten het bereik van de Wet milieubeheer. Helaas kunnen deze adviezen dan ook niet door het bevoegd gezag worden overgenomen in de Wet milieubeheervergunning. Formeel hoeft het bevoegd gezag dan ook niets met deze adviezen te doen. Alleen vermelding in de vergunning dat deze buiten het bereik van de Wet milieubeheer vallen is dan al voldoende. Het grote probleem is deze adviestaak wettelijk wel bij de regionale brandweer als adviseur ligt, maar dat de adviezen wettelijk niet kunnen worden overgenomen. Dit kan toch niet de bedoeling zijn van de wetgever.

4 Conclusies

De uitvoering van dit project, de opgedane ervaringen, en de knelpunten die naar voren kwamen hebben geleid tot de volgende conclusies:

- Er is nog erg veel onbekendheid over het Bevi en de toepassing hiervan. Met name bij de afdelingen ruimtelijke ordening is dit erg opvallend.
- Alhoewel niet verplicht, brengt de regionale brandweer advies uit bij alle Bevi-verzoeken.
- De "oude" brandweeradviestaken, zoals bijvoorbeeld op het gebied van brandveiligheid moeten gecontinueerd worden.
- Door steeds nieuwe inzichten en ontwikkelingen zal de wijze van adviseren, indien nodig, moeten worden aangepast. Het is een continu proces.
- Adviezen worden vaak niet overgenomen, omdat deze buiten het bereik van de vigerende wetgeving vallen. Het is aan te bevelen om te onderzoeken of de nieuwe omgevingsvergunning hier een oplossing voor kan bieden.
- Het ontbreken van omgevingsvisies en veiligheidscontouren geven meer werk en minder duidelijkheid, omdat alle afzonderlijke plannen moeten worden beoordeeld
- Dringend behoefte aan geünificeerd rekenmodel, waarin niet alleen het aantal doden bepaald wordt, maar ook het aantal gewonden en liefst uitgesplitst naar de aard van de verwondingen.

5 Vervolgtraject

Er is al een aantal malen opgemerkt dat de advisering een continu proces is, dat niet stopt met het einde van dit project. Ook de bewustmaking van andere betrokkenen zal continu aandacht vragen. Daarom moet dit project een vervolg krijgen. Enerzijds is het noodzakelijk om verder te gaan met de ontwikkeling van de advisering, het verbeteren van de kwaliteit en het intensiveren van de samenwerking. Anderzijds zullen de verzoeken om advies uit te brengen toenemen. In het kader van de "Programmafinanciering 2006-2010" is een projectvoorstel ingediend om bovenstaande verder uit te voeren.

Daarnaast gaat in het kader van de regionalisering van de brandweer ook nader onderzocht worden hoe de taak binnen één brandweerorganisatie wordt weggezet. Hier moet eind 2006 duidelijkheid over zijn.

Door middel van dit project "Nieuwe wettelijke taken brandweer" is een belangrijke basis gelegd voor de advisering van de brandweer in de toekomst.

6 Bijlagen

Bijlage 1 Besluit externe veiligheid inrichtingen, artikel 12 (milieu)

- 1. Indien het bevoegd gezag een besluit als bedoeld in artikel 4, eerste tot en met vierde lid, vaststelt, wordt in de motivering van het desbetreffende besluit in elk geval vermeld:
 - a. de aanwezige dichtheid van personen in het invloedsgebied van de desbetreffende inrichting op het tijdstip waarop dat besluit wordt vastgesteld;*
 - b. het groepsrisico van de inrichting waarop het besluit betrekking heeft en in een geval als bedoeld in artikel 4, derde lid, tevens de bijdrage van de verandering van de inrichting aan het totale groepsrisico van de inrichting, vergeleken met de kans op een ongeval met 10 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-3} per jaar, met de kans op een ongeval met 100 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-7} per jaar en met de kans op een ongeval met 1000 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-9} per jaar;*
 - c. de mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen tot beperking van het groepsrisico in de nabije toekomst;*
 - d. de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval als bedoeld in artikel 1 van de Wet rampen en zware ongevallen in de inrichting waarop dat besluit betrekking heeft, en*
 - e. de mogelijkheden voor personen die zich bevinden in het invloedsgebied van de inrichting waarop dat besluit betrekking heeft, om zich in veiligheid te brengen indien zich in die inrichting een ramp of zwaar ongeval voordoet.**
- 2. Alvorens het bevoegd gezag een besluit als bedoeld in het eerste lid vaststelt, voert dat bevoegd gezag overleg met burgemeester en wethouders van de gemeenten waarvan het grondgebied geheel of gedeeltelijk ligt binnen het invloedsgebied van de desbetreffende inrichting.*
- 3. Voorafgaand aan een besluit als bedoeld in het eerste lid stelt het bevoegd gezag, bedoeld in het eerste lid, het bestuur van de regionale brandweer in wier gebied de inrichting ligt waarop het besluit betrekking heeft, in de gelegenheid advies uit te brengen over het groepsrisico en de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval.*

Bijlage 2 Besluit externe veiligheid inrichtingen, artikel 13 (ruimtelijke ordening)

1. Indien het bevoegd gezag een besluit als bedoeld in artikel 5, eerste tot en met derde lid, vaststelt, wordt in de toelichting op het desbetreffende besluit, behoudens het vierde en vijfde lid, in elk geval vermeld:

- a. de aanwezige en de op grond van dat besluit te verwachten dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting of inrichtingen die het groepsrisico mede veroorzaakt of veroorzaken, voorzover het invloedsgebied ligt binnen het gebied waarop dat besluit betrekking heeft, op het tijdstip waarop dat besluit wordt vastgesteld;
- b. het groepsrisico per inrichting op het tijdstip waarop dat besluit wordt vastgesteld en de bijdrage van de in dat besluit toegelaten kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten aan de hoogte van het groepsrisico, vergeleken met de kans op een ongeval met 10 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^5 per jaar, met de kans op een ongeval met 100 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^7 per jaar en met de kans op een ongeval met 1000 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^9 per jaar;
- c. indien mogelijk, de maatregelen ter beperking van het groepsrisico die worden toegepast door degene die de inrichting drijft, die dat risico mede veroorzaakt en, indien van toepassing, de voorschriften die zijn of worden verbonden aan de voor die inrichting geldende vergunning, bedoeld in artikel 8.1 van de wet;
- d. indien mogelijk, de maatregelen ter beperking van het groepsrisico die in dat besluit zijn opgenomen;
- e. de voorschriften ter beperking van het groepsrisico die het bevoegd gezag voornemens is te verbinden aan de voor een inrichting, die behoort tot een categorie van inrichtingen ten behoeve waarvan dat besluit wordt vastgesteld, te verlenen vergunning, bedoeld in artikel 8.1 van de wet;
- f. de voor- en nadelen van andere mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico;
- g. de mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen tot beperking van het groepsrisico in de nabije toekomst;
- h. de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval als bedoeld in artikel 1 van de Wet rampen en zware ongevallen in de inrichting die het groepsrisico veroorzaakt, waarvan de gevolgen zich uitstrekken buiten die inrichting, en
- i. de mogelijkheden voor personen die zich bevinden in het invloedsgebied van de inrichting die het groepsrisico veroorzaakt, om zich in veiligheid te brengen indien zich in die inrichting een ramp of zwaar ongeval voordoet.

2. Alvorens het bevoegd gezag een besluit als bedoeld in het eerste lid vaststelt, voert dat bevoegd gezag overleg met het bestuursorgaan dat bevoegd is tot het verlenen van een vergunning als bedoeld in artikel 8.1, eerste lid, van de wet voor een inrichting die mede bepalend is voor de hoogte van het groepsrisico in het gebied waarop dat besluit betrekking heeft.

3. Voorafgaand aan de vaststelling van een besluit als bedoeld in het eerste lid stelt het bevoegd gezag, bedoeld in het eerste lid, het bestuur van de regionale brandweer in wier gebied het gebied ligt waarop dat besluit betrekking heeft, in de gelegenheid advies uit te brengen over het groepsrisico en de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval.

4. In afwijking van het eerste lid kan het bevoegd gezag in de toelichting op een besluit als bedoeld in artikel 5, eerste en tweede lid, verwijzen naar een gemeentelijk of regionaal structuurplan of naar een streekplan als bedoeld in de Wet op de Ruimtelijke Ordening, indien in dat plan een samenhangende visie is opgenomen over de gewenste planologische ontwikkeling van een breder gebied in relatie tot voorkoming of bestrijding van een ramp of zwaar ongeval en in dat plan ten minste aandacht is besteed aan de onderwerpen, bedoeld in het eerste lid, onderdelen f tot en met i.

5. Dit artikel is niet van toepassing op een besluit tot goedkeuring als bedoeld in de artikelen 11, tweede lid, en 28 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, op een besluit omtrent een verklaring van geen bezwaar als bedoeld in artikel 19, eerste lid, van die wet en op een besluit als bedoeld in artikel 37 van die wet.

Bijlage 3 Uitgevoerde preadviezen en pilots met de daaraan bestede uren

PREADVIEZEN EN PILOTS	UREN REGIONALE BRANDWEER
<i>Preadviezen en pilots Wet milieubeheer</i>	
Wm (preadvies)	
<i>Chemelot site vergunning</i>	18
<i>Florale Maastricht</i>	68
<i>Alpheios Heerlen</i>	54
<i>F&F Kerkrade</i>	21
<i>LPG IMD</i>	12
<i>SABIC Logistiek</i>	60
<i>Eurofrigo</i>	4
<i>NAK 5</i>	15
<i>Jennekens</i>	9
<i>PPF 7</i>	15
<i>Systeem 18</i>	15
Wm lopende zaken (pilots)	
<i>CPS Color</i>	12
<i>Moxba Metrex</i>	8
<i>Umicore</i>	6
<i>Chemelot UHPE</i>	2
<i>Stanyl-2</i>	2
<i>NAK 3</i>	3
<i>Acrylonitril</i>	4
<i>SP alkylplogslagterrein</i>	4
<i>HDPEF</i>	2
<i>Chemelot Centrales/F 3400</i>	1
<i>Chemelot Centrales/F 3300</i>	1
<i>Preadviezen en pilots ruimtelijke ordening</i>	
R.O. (pre-advies)	
<i>Bp Borrekuil</i>	20
<i>Bp Heerlerbaan</i>	12
<i>Von Clermontpark Vaals</i>	12
<i>Waterschap Bergerweg</i>	4
<i>Klomp Heerlen, dag- en nachtopvang</i>	32
<i>Maankwartier</i>	90
<i>Heerlerheide-Zuid</i>	20
<i>Heerlen-Noord</i>	20
R.O. (lopende) pilots	
<i>A2 ondertunneling Maastricht</i>	88
<i>Bestemmingsplan Bemelen</i>	12
<i>Bedrijvenstad Fortuna</i>	8
<i>Euregioweg Megabioscoop</i>	2
<i>Bp Heerlen-West</i>	4
<i>Lutterade</i>	21
<i>Spoorzone Sittard-Geleen</i>	8
<i>Heerlen-Zuid</i>	4
<i>Heerlerheide-Noord</i>	10
<i>A2 Maasbracht-Geleen</i>	2

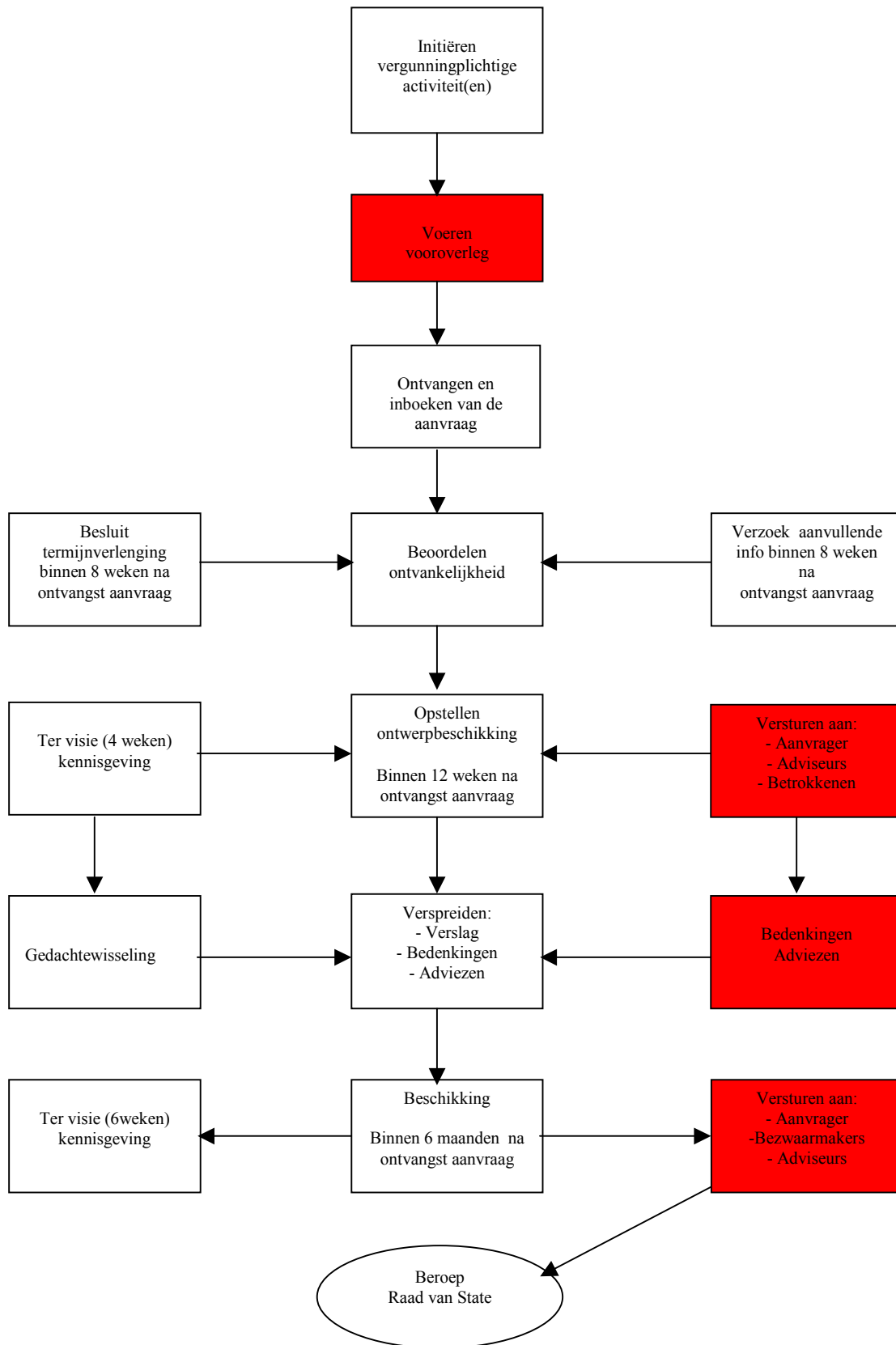
Bijlage 4 Matrix ten behoeve van de advisering

Maatregelen	Wat nodig?	Waar te vinden?	Actor	Taak
PR				
Grenswaarde				
Bestemming of vergunning weigeren bij overschrijding grenswaarde.	Risico-contouren/ afstand	Kwantitatieve risicoanalyse (QRA), Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi), Handleiding Externe Veiligheid (EV)	Ruimtelijke ordening (RO) of Milieu	Bevoegd gezag (BG): risicocontouren controleren. Milieu: totstandkoming QRA.
Richtwaarde				
Bij overschrijding: slechts met gewichtige redenen afwijken.	Risico-contouren/ afstand	QRA, Revi, Handleiding EV	RO of Milieu	BG: risicocontouren controleren. Milieu: totstandkoming QRA.
Groepsrisico (GR)				
Personendichtheid				
Personendichtheid rond risicobronnen zo laag mogelijk houden.	Maatstaf/ kengetal	Effectwijzer (dichte bebouwing: 100 pers./ha., gemiddelde bebouwing: 40 pers./ha., lichte bebouwing: 25 pers./ha., bestemmingsplan (BP), CPR 16 (standaardwaarden voor personendichtheden in QRA's)	BG, regio	BG: personendichtheid rond risicobronnen zo laag mogelijk houden. Regio: adviesrecht.
GR				
Hoogte GR t.o.v. de oriënterende waarde aantonen.	F(n)-curve/ Invloedsgebied GR	QRA, Revi, Handreiking verantwoordingsplicht GR	BG, regio	BG: verantwoordingsplicht. Regio: adviesrecht.
Mogelijkheden/ maatregelen ter beperking van het GR				
Afstand	Scenario's	Effectwijzer, Leidraad Maatrap, risicokaart, CPR 16 (vebrandings-producten), CPR 18	BG, regio	BG: voldoende afstand tussen risicovolle en (beperkt) kwetsbare objecten aanhouden o.b.v. scenario's. Regio: adviesrecht.
Domino-effecten/cumulatieve risico's meewegen	Informatie over domino-effecten en risico's die kunnen cumuleren.	Besluit risico zware ongevallen 1999 (BRZO)	BG, regio	BG: bij overschrijding GR rekening houden met eventuele domino-effecten en cumulatie van risico's. Regio: adviesrecht
LOD's	Wetgeving+ (maatregelen die ambitieuzer zijn dan de wettelijke norm).	BRZO	BG, regio	BG: bron- en effectgerichte LOD's eisen. Regio: adviesrecht.
Opslag gevaarlijke stoffen (GS)	Wetgeving+	CPR, BRZO, Bouwverordening (BV), Brandbeveiligingsverordening (BBV)	BG, regio	BG: oorzaak- en gevolggerichte eisen stellen/bron- en effectgerichte maatregelen treffen aan de opslag van GS. Regio: adviesrecht.

Maatregelen	<i>Wat nodig?</i>	<i>Waar te vinden?</i>	<i>Actor</i>	<i>Taak</i>
Brandpreventieve voorzieningen	Wetgeving+	Bouwbesluit (BB), BV, Brandbeveiligingsconcepten, SBR-boeken	BG, regio	BG: brandpreventieve maatregelen met een risicoreducerend effect eisen. Regio: adviesrecht.
Milieutechnische voorzieningen	Wetgeving+	Wet milieubeheer (Wm) en onderhavige regelgeving.	BG	BG: milieutechnische maatregelen eisen. Met name Milieu. Regio: adviesrecht.
Detectie en alarmering	Wetgeving+. Vergelijking met soortgelijke bedrijven met detectie en alarmering buiten de poort.	BV, Brandweezorgnorm, BRZO	BG, regio	BG: detectie en alarmering als risicoreducerende maatregel eisen. Regio: adviesrecht en verantwoordelijk voor alarmering bevolking.
Terreinindeling	Kennis over risico-reducerende terreinindeling.	BP, BB	BG, regio	BG: risicoreducerende terreinindeling eisen. Met name RO. Regio: adviesrecht.
Bouwkundige maatregelen	Wetgeving+	BB, Brandbeveiligingsconcepten, SBR	BG, regio	BG: risicoverlagende bouwkundige maatregelen eisen. Regio: adviesrecht.
Brandveilig gebruik	Wetgeving+	BV, BBV	BG, regio	BG: eisen stellen aan gebruik inrichting. Lokale brandweer Regio: adviesrecht.
Vorbereiding/bestrijding op/van de ramp of het zware ongeval				
Rampenbestrijdings-scenario's	Richtlijnen/kengetallen	Leidraad Maatramp, BRZO	BG, regio	BG: scenario's vaststellen. Regionaal: adviesrecht.
Hulpbehoefte/hulpvraag	Kengetallen	Leidraad Maatramp, Effectwijzer, Leidraad operationele prestaties (LOP)	BG, regio	BG: hulpvraag vaststellen. Regio: adviesrecht.
Hulpverlenings-capaciteit/hulpaanbod	Criteria/kengetallen	Leidraad brandweer-compagnie, Regionaal dekkingsplan, Brandweezorgnorm, Regionaal beleidsplan, Leidraad Ongeval Gevaarlijke Stoffen (OGS), Operationeel basisplan, Gecoördineerde Regionale Incident-bestrijdingsprocedure (GRIP)	BG, regio	BG: benodigde en beschikbare capaciteit tegen elkaar afwegen. Regio: adviesrecht.
Bereikbaarheid	Richtlijnen	Handleiding bereikbaarheid en bluswatervoorziening.	BG, regio	BG: bereikbaarheid als gedeeltelijke compensatie voor GR voorstellen. Lokale brandweer Regio: adviesrecht
Opstelplaatsen	Richtlijnen	Handleiding bereikbaarheid en bluswatervoorziening.	BG, regio	BG: opstelplaatsen als gedeeltelijke compensatie voor GR voorstellen. Regio: adviesrecht.
Bluswatervoorziening	Richtlijnen	Handleiding bereikbaarheid en bluswatervoorziening.	BG, regio	BG: bluswatervoorziening als gedeeltelijke compensatie voor GR voorstellen. Lokale

Maatregelen	<i>Wat nodig?</i>	<i>Waar te vinden?</i>	<i>Actor</i>	<i>Taak</i>
				brandweer Regio: adviesrecht.
Opkomsttijd	Normen opkomsttijd.	Brandweezorgnorm	BG, regio	BG: snellere opkomsttijd als compensatie voor GR. Regio: adviesrecht.
Planvorming	Plan t.b.v. repressie	Selectiecriteria objecten, CCRB nr. 9, WRZO	BG, regio	BG: niveau van planvorming vaststellen en plan maken. Regio: adviesrecht, voorbereiding coördinatie bij rampen.
Opleiden en oefenen HVD's	Criteria	Leidraad oefenen, brandweer-opleidingsstructuur	BG, regio	Regio: adviesrecht, opleiding en oefening brandweer.
Bedrijfsbrandweer	Wetgeving+	Brandweerwet, artikel 13	BG, regio	BG: bedrijfsbrandweerplicht opleggen. Regionaal: adviesrecht.
BHV	Wetgeving+	Arbowet	BG, regio	BG: BHV-organisatie eisen. Regio: adviesrecht.
Bedrijfsnoodplan/ calamiteitenplan	Wetgeving+	BRZO, Arbowet	BG, regio	BG: bedrijfsnoodplan eisen. Regionaal: adviesrecht.
Ontruimingsplan	Wetgeving+	BV	BG, regio	BG: ontruimingsplan eisen. Regio: adviesrecht.
Oefening inrichting	Wetgeving+	BV/Arbowet	BG, regio	BG: drijver v.d. inrichting verplichten tot een geoefende ontruimingsorganisatie. Regio: adviesrecht.
Zelfredzaamheid				
Mate van zelfredzaamheid beoordelen	Maatstaf: Drechtsteden toetsingskader spoorzone?	BB	BG, regio	BG: verantwoordelijk zelfredzaamheid i.r.t. risico. Regio: adviesrecht
Bouwkundige maatregelen	Wetgeving+	BB	BG, regio	BG: risicoverlagende bouwkundige maatregelen eisen. Regio: adviesrecht.
Installatietechnische maatregelen	Wetgeving+	BV	BG, regio	BG: risicoverlagende installatietechnische maatregelen treffen. Regio: adviesrecht.
Voorlichting	Communicatieplan	WRZO	BG, regio	BG: betrokkenen voorlichten over rampen en zware ongevallen.

Bijlage 5 Procedure vergunning Wet milieubeheer



De rood gekleurde blokjes zijn momenten waarop de regionale brandweer een rol heeft/kan vervullen.

Bijlage 6 Schema ruimtelijke plannen

