

CHAMP

(zoals vastgesteld door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland op 4 februari 2003)

Vijf plichten gericht op precisering en ondersteuning van de uitwerking van de motivatieplicht zoals die geldt voor het groepsrisico.

C	Communicatie
H	Horizon
A	Anticipatie
M	Motivatie
P	Preparatie

Van toepassing bij nieuwe risicodragende activiteiten en nieuwe activiteiten in omgeving van bestaande risicoactiviteiten.

Communicatie- of informatieplicht

Over de aanwezige risico's, zowel in de huidige situatie als in de toekomstige geplande situatie, zal door de bron (bedrijf/vervoerder) en/of door het bevoegd gezag gecommuniceerd moeten worden met de omgeving. De omgeving betreft vanzelfsprekend de eigen werknemers, werknemers van buurbedrijven en/of omwonenden. Kortom, iedereen binnen het effectgebied van de (geplande) activiteit. Hierbij geldt voor ons het recht op informatie voor de belanghebbende.

Als uitloei van deze plicht kan, op lokaal of zelfs landelijke schaal (vergelijk chloortrein) een discussie gevoerd worden over de maatschappelijke aanvaardbaarheid van de risicovolle activiteit. Zo'n discussie kan alleen op basis van eenduidige, en voor iedereen toegankelijke informatie plaatsvinden.

De plicht valt binnen de veiligheidsketen in ieder geval onder de schakel van pro-actie.

In relatie tot deze plicht wijzen wij u nogmaals op de positie van werknemers van buurbedrijven. Zij vallen vooralsnog buiten ieder normstelsel externe veiligheid. Ook de vele gebruikers en omwonenden van een station vormen in het huidige stelsel geen kenbare groep bij de bepaling van het groepsrisico (zie verder in de brief aangegeven wens tot eenduidig beleid tussen inrichtingen en transport). Zij zullen in ieder geval als belanghebbende wel bij deze plicht inbegrepen moeten zijn.

- Opgave van ligging en naam van de risicobron,
- Beschrijving van de bedrijfsactiviteiten,
- Beschrijving van het risicogebied,
- Beschrijving van inspanningen veroorzaker en overheid om risico's te verminderen,
- Beschrijving van het soort risico,

- Giftige stof, explosieven, brandbare stoffen, etc.,
- ☐ Beschrijving van de mogelijkheden voor rampenbestrijding

Horizonplicht

In onze bestuurlijke praktijk zien wij, vooral langs transportroutes, vaak situaties waarbij de geplande ruimtelijke invulling een ophoging binnen de oriënterende waarde inhoudt die nog net binnen de grenzen valt. Echter, bij een geringe verdere toename zou de waarde overschreden worden (aan de bron of in de omgeving). Tegelijkertijd weten wij, maar ook de initiatiefnemende overheid, dat het transport in intensiteit zal toenemen. Op sommige spoortrajecten wordt uitgegaan van een verdubbeling of zelfs een verdriedubbeling van het aantal transporten ten opzichte van cijfers van nu. Wij zien graag dat het bevoegd gezag zich in haar afweging hier rekenschap van geeft. Haar verantwoordelijkheid eindigt namelijk niet op het moment dat de geprojecteerde plannen gerealiseerd zijn, deze strekt zich in de tijd verder uit.

Wat betekent een intensivering van zowel de bebouwing als het transport (vervoersprognoses). Is dit in totaliteit acceptabel, is er op te anticiperen bij het bouwen en wat geeft het als (extra) opgaven bij de anticipatie en preparatie. Bij deze plicht om een horizon in te bouwen en de geplande activiteit daarbinnen te beoordelen kan aangesloten worden bij jurisprudentie op dit vlak. Een horizonperiode van tenminste tien jaar zien wij als passend. Bestemmingsplannen worden, ook gezien hun inhoud en functie, in de toekomst bezien. Externe veiligheid moet dan expliciet worden meegenomen in de toekomstduiding. Bij bouwplannen geldt deze plicht, conform jurisprudentie, dan niet. De toetsing van bestemmingsplannen (horizon 10 jaar) kan dan gekoppeld worden aan de uitbreidings- en vervoersprognoses.

- ☐ Mogelijkheden en maatregelen om in de (nabije) toekomst tot risicoreductie te komen,
 - bronmaatregelen,
 - transportvolume vastleggen,
 - ... voorwaarde: risicoreductie is verzekerd,
 - ... voorwaarde: tijdshorizon 5 jaar
 - tijdelijk verlenen van vergunning,
 - ... in geval van voorzienbare verbeteringen op korte termijn (5 jaar),
 - effectmaatregelen (aanpassen van het plan),
 - bebouwingsdichtheid,
 - bouwvolume,
 - gebruiksfuncties,
 - ... locatie van kwetsbare functie ten opzichte van risicobron,
 - ... bijdrage van gebruiksfunctie aan het groepsrisico
 - personendichtheid,
 - verblijfstijd
 - wegbestemmen van bestaande bestemmingen;

- ☐ Personendichtheid buiten het plangebied kan nadrukkelijk een rol spelen.

Anticipatieplicht

Hierbij moet gedacht worden aan maatregelen die een effect van een mogelijk incident beperkt houden. Gedacht kan worden aan situering bebouwing op het perceel, bouwtechnische aanpassingen en aantal nooduitgangen/vluchtroutes.

- ☐ Aanvalsplannen, bedrijfsnoodplannen,
- ☐ Interne hulpverleningsorganisatie (BHV)
- ☐ Bevorderen zelfredzaamheid

Motivatieplicht

Is de bestaande plicht om binnen een waarde te motiveren waarom een stijging noodzakelijk is.

Verklaard moet worden waarom een risicoveroorzakende activiteit noodzakelijk is op die plaats of waarom grote concentraties van mensen nabij die locatie noodzakelijk zouden zijn.

- ☐ Onderbouwing van het geaccepteerde risiconiveau, onder de bijbehorende randvoorwaarden (b.v. opgelegd door hogere overheid);
 - ↪ Geef mate van overschrijding aan,
 - ↪ Inspanningsverplichting, GR zo laag mogelijk (ALARA);
- ☐ Planologische, volkhuysvestelijke, financiële, economische, verkeerskundige, bedrijfsspecifieke en andere overwegingen en milieuhygiënische aspecten anders dan veiligheid, bijvoorbeeld het terugdringen van mobiliteit en het bevorderen van zuinig ruimtegebruik;
- ☐ Voordelen en nadelen van andere alternatieven met een hoger of lage groepsrisico.

Preparatieplicht

Deze plicht geldt zowel voor de bron als voor de gemeente waarin de bron zich bevindt/beweegt: het geeft gericht en situatiegericht invulling aan de formele taak om goed voorbereid te zijn op een incident of ramp. Het opstellen van een gemeentelijk rampenplan met daarbij specifieke uitwerkingen in de vorm van rampenbestrijdingsplannen en een bijbehorend oefeningsprogramma geeft invulling aan deze plicht.

- ☐ Veiligheidsketen (binnen alle schakels relevant)
 - ↪ Voorkomen van risicosituaties,
 - ↪ Beperken van bestaande risico's,
 - ↪ Voorbereiding op bestrijding,
 - ↪ Daadwerkelijke bestrijding,
 - ↪ Terugkeer naar de normale situatie;
- ☐ Mogelijkheden tot het voorbereiden op calamiteiten,

- Scenario's,
 - Effectafstand,
 - Aantal slachtoffers,
 - Gebied waarin slachtoffers vallen,
 - Aard van letsel,
 - Ontwikkeling in tijd.