

**Uitvoeringsprogramma
Externe veiligheid 2006-2010**

Actualisatie 2007

**Provincie Gelderland
november 2006**

Voorwoord

Op 14 februari 2006 is het uitvoeringsprogramma Externe veiligheid 2006-2010 door Gedeputeerde Staten vastgesteld.. Dit programma beschrijft de wijze waarop gemeenten, milieuregio's, regionale hulpverleningsorganisaties en de provincie Gelderland een kwaliteitsimpuls geven aan de uitvoering van het externe veiligheidsbeleid. VROM subsidieert dit programma en op die manier een evenwicht creëren tussen een optimaal veiligheidsniveau en economische en ruimtelijke ontwikkelingen.

Het Uitvoeringsprogramma heeft een looptijd van vijf jaar.

Ieder jaar dient het uitvoeringsprogramma te worden geactualiseerd, waarbij de streefbeelden voor het komende jaar moeten worden gedefinieerd, om uiteindelijk de streefbeelden voor 2010 te realiseren.

Het actualisatierapport vermeldt tevens de projecten en de activiteiten die in 2007 zullen worden uitgevoerd om zo dicht mogelijk de situatie zoals die in de streefbeelden is verwoord, te kunnen bereiken. De streefbeelden zijn per menukaartonderdeel aangegeven.

Dit actualisatierapport 2007 is onderdeel van het Uitvoeringsprogramma Externe veiligheid 2006-2010 en is de eerste update waarin de uitvoering in het jaar 2007 uitvoerig is beschreven. Het rapport is tot stand gekomen door intensieve samenwerking tussen de provincie Gelderland, als coördinator en regisseur van het uitvoeringsprogramma, de WGR/milieuregio's en hulpverleningsregio's in Gelderland.

De totale kosten van de voorgenomen projecten en activiteiten zoals deze in dit actualisatierapport zijn beschreven bedragen 2,172 miljoen euro. Dit bedrag stelt VROM jaarlijks aan Gelderland ter beschikking om het programma externe veiligheid ten uitvoer te brengen.

In tegenstelling tot Uitvoeringsprogramma 2006, waarbij rapport en bijlage gescheiden zijn, vormt het actualisatierapport 2007 samen met de bijlagen één boekwerk.

Op 26 september hebben Gedeputeerde Staten het actualisatierapport 2007 vastgesteld en op 29 september is het rapport vervolgens ter goedkeuring aan VROM aangeboden.

Voor het opstellen van dit geactualiseerde programma is veel werk verzet. Met name de Gelderse milieuregio's, de hulpverleningsregio's en de provincie hebben deze inspanningen geleverd terwijl tegelijkertijd de uitvoering van de projecten van 2006 aan de orde was. Door een goede en effectieve samenwerking en een enorme inzet, kon het actualisatierapport voor de uiterste indieningsdatum van 1 oktober aan VROM worden aangeboden. Bij brief van 8 november 2006 heeft VROM met de inhoud van het actualisatierapport ingestemd.

Erik Thoonen
Programmamanager Externe Veiligheid
Provincie Gelderland

INHOUD

Voorwoord	3
1 Inleiding	7
1.1 Aanleiding actualisatie	7
1.2 Criteria actualisatie PUEV-2 voor 2007	7
1.3 Totstandkomingsproces van PUEV-2	8
1.4 Leeswijzer	9
2 Beleid en Uitvoering externe veiligheid: stand van zaken	11
2.1 Inleiding	11
2.2 Stand van zaken per menukaartonderdeel eind 2006	11
a. Risico-inventarisatie van risicovolle situaties	11
b. Externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving	11
c. Transport van gevaarlijke stoffen, zoals routing van het vervoer	11
d. Ruimtelijke ordening en externe veiligheid	12
e. Structuurvisie voor het externe veiligheidsbeleid voor provincie of gemeente	12
f. Verantwoording van het groepsrisico	12
g. Sanering	13
h. Risicocommunicatie	13
i. Organisatorische versterking en professionalisering	13
3 Streefbeelden voor de jaren 2007 en 2010	15
3.1 Inleiding	15
3.2 Risico-inventarisatie van risicovolle situaties	15
3.3 Externe Veiligheid bij vergunningverlening en handhaving	15
3.4 Transport van gevaarlijke stoffen	16
3.5 Ruimtelijke ordening en externe veiligheid	16
3.6 Structuurvisie externe veiligheidsbeleid	17
3.7 Verantwoording groepsrisico	17
3.8 Sanering	18
3.9 Risicocommunicatie	18
3.10 Organisatorische versterking en professionalisering	19
4 Provinciale visie en ambitie voor de periode 2006-2010	21
4.1 Risico-inventarisatie van risicovolle situaties (menukaart a)	22
4.2 Externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving (menukaart b)	22
4.3 Transport gevaarlijke stoffen (menukaart c)	22
4.4 Structuurvisie externe veiligheid (menukaart d)	23
4.5 Ruimtelijke ordening en externe veiligheid (menukaart e)	23
4.6 Verantwoording groepsrisico (menukaart f)	23
4.7 Sanering (menukaart g)	23
4.8 Risicocommunicatie (menukaart h)	24
4.9 Organisatorische versterking en professionalisering (menukaart i)	24
5 Projecten en activiteiten voor 2007	27
5.1 Voorgenomen projecten in 2007	28
5.1.1 Exploratie	29
5.1.2 Achterstanden wegwerken	30
5.1.3 Beheer	30
6 Financiën	33
7 Organisatie rondom PUEV-2	35

Tabel 1:	Overzicht van de gehonoreerde projecten per organisatie	39
Tabel 2:	Overzicht van de gehonoreerde activiteiten per organisatie	43
Tabel 3:	Toegewezen budget in 2007 per organisatie verdeeld over de menukaartonderdelen	45
Diagram 1:	Verdeling PUEV-2 gelden	47
Bijlage 1:	Projecten 2007	49
Bijlage 2:	Activiteiten 2007	131

1.1 Aanleiding actualisatie

Op het gebied van externe veiligheid is veel nieuwe wet- en regelgeving ontwikkeld. Voor de versterking van de uitvoering van het externe veiligheidsbeleid door andere overheden heeft het ministerie van VROM al in de periode 2004-2005 een bedrag van 20 miljoen euro beschikbaar gesteld (PF1: programma-financieringsregeling 1, PUEV-1: Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid 1). Ook voor de periode 2006-2010 is geld beschikbaar voor provincies en gemeenten. Het gaat om een bedrag van 20 miljoen euro per jaar. Via een verdeelsleutel¹ is per provincie een maximum bedrag bepaald. Voor de provincie Gelderland is dat € 2,172 miljoen per jaar. Voor de toekenning van de gelden is een nieuwe subsidieregeling opgesteld (PF2: programmafinanciering-2, PUEV-2 Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid 2). Na 2010 zal het bedrag rechtstreeks in het provincie- en gemeentefonds worden gestort.

Om in aanmerking te komen voor de subsidie PF2 heeft de provincie met de WGR-regio's en de hulpverleningsregio's een tweede uitvoeringsprogramma externe veiligheid (PUEV-2) opgesteld voor de periode 2006-2010. In dit PUEV-2 zijn de voornemens (streefbeelden, projecten, activiteiten) voor het jaar 2006 volledig uitgewerkt, terwijl voor de daarop volgende jaren 2007, 2008, 2009 en 2010 een globalere doorkijk wordt gepresenteerd. In deze doorkijk zijn de streefbeelden die in 2010 zullen moeten worden gerealiseerd vastgelegd. Voor een actueel programma, dat aansluit bij de verwachte ontwikkelingen, dient er elk jaar vóór 1 oktober een actualisatie van het programma te worden opgesteld in samenwerking met regio's. Dit betekent dat er in 2006 een actualisatie van het programma plaatsvindt, waarin een volledige uitwerking wordt gegeven van de projecten en activiteiten voor het uitvoeringsjaar 2007 en een globale doorkijk voor de daarop volgende jaren 2008, 2009, 2010. Als input voor deze actualisatie zijn de resultaten uit PUEV-1, de verwachte resultaten uit 2006, de verwachte beleidsontwikkelingen en de streefbeelden van 2010 gebruikt.

1.2 Criteria actualisatie PUEV-2 voor 2007

De actualisatie van PUEV-2 zal aan dezelfde criteria worden getoetst als het hoofddocument van PUEV-2. De criteria waaraan het programma wordt getoetst zijn ²:

- De invulling van het provinciale programma draagt aantoonbaar bij aan het structureel voorzien van de formatie ten behoeve van de structurele uitvoering van de EV-taken.
- De invulling van het programma draagt aantoonbaar bij aan een structurele samenwerking tussen enerzijds provincie en gemeenten en anderzijds gemeenten onderling op een effectief en efficiënt schaalniveau.
- De uitvoering van het programma levert een aantoonbare en blijvende kwaliteitsimpuls aan externe veiligheid.
- Taakuitvoering die wettelijk verplicht is, is of wordt binnenkort door middel van het provinciale programma versterkt.
- Het programma streeft een evenwichtige keuze van projecten en activiteiten na, alsmede een gemotiveerde verdeling over de betrokken organisaties.

1 Voor Spf-1 is destijds in verleg met IPO en VNG gekozen voor een vaste verdeelsleutel met een maximumbijdrage per provincie. Voor SPF-2 is afgesproken vast te houden aan deze verdeelsleutel.

2 Bron: Subsidieregeling Programmafinanciering EV-beleid voor andere overheden 2006-2010, artikel 5

VROM vindt het belangrijk dat het accent in de loop van de jaren verschuift van projecten naar het uitvoeren van activiteiten. Dit laatste impliceert dat taken moeten worden uitgevoerd door eigen personeel oftewel structurele formatie. Daarbij gaat het ministerie van VROM indicatief uit van minimaal 25% aan activiteiten in 2006, oplopend tot minimaal 50% in 2008 en minimaal 75% in 2010. In ons huidige uitvoeringsprogramma van 2007 ligt de verhouding op 47% activiteiten.

1.3 Totstandkomingsproces van PUEV-2

Bij het opstellen van deze actualisatie zijn de gemeenten via hun milieuregio's betrokken. Verder zijn de veiligheidsregio's (regionale brandweren) en andere relevante afdelingen van de provincie bij de actualisatie betrokken. Op verzoek van de regio's komt de actualisatie PUEV-2 tot stand door het houden van bijeenkomsten op drie niveaus, te weten: op ambtelijk, management en bestuurlijk niveau.

Op 20 april 2006 heeft het eerste ambtelijke overleg ten behoeve van de actualisatie plaatsgevonden. Tijdens dit ambtelijk overleg werden de regio's vertegenwoordigd door hun regiocoördinatoren en leverde de provincie afgevaardigden vanuit de betrokken afdelingen. Aan de hand van een discussiestuk, opgesteld door de provincie met de stand van zaken en de streefbeelden van 2010 zoals vastgesteld in het PUEV-2, zijn de streefbeelden voor 2007 geïnventariseerd en op uitvoeringsniveau vastgesteld. Na afloop van de bijeenkomst is aan de deelnemers gevraagd om bij hun achterban (gemeenten en eigen organisatie) na te gaan aan welke projecten en activiteiten behoefte is om deze streefbeelden van 2007 te bereiken.

Op 27 april 2006 heeft het management van de regio's de streefbeelden besproken en geaccordeerd. De intentie bestond om de streefbeelden bestuurlijk te accorderen tijdens een bestuurlijke bijeenkomst op 19 mei 2006. Vanwege de in maart gehouden gemeenteraadverkiezingen bleken nieuwe bestuurders in mei 2006 nog niet of te recent geïnstalleerd te zijn in hun nieuwe portefeuille. Hierdoor was het accorderen door middel van een bijeenkomst op dat moment niet gewenst. De streefbeelden voor 2007 zijn vervolgens in een later stadium schriftelijk door de bestuurders bevestigd.

De tweede ambtelijke bijeenkomst vond plaats op 1 juni 2006. Tijdens deze bijeenkomst zijn de geïnventariseerde project- en activiteitenvoorstellen besproken en is gekeken in hoeverre ze aansluiten bij de streefbeelden en de daarbij behorende menukaartonderdelen. Van de ingebrachte projecten en activiteiten per regio en provincie is een overzicht gemaakt en rondgestuurd aan de deelnemers van de ambtelijke bijeenkomsten. Voor 8 juli 2006 hebben de regio's definitief aan de provincie doorgegeven aan welke projecten en activiteiten zij de voorkeur geven om in 2007 uit te voeren. Voor deze projecten en activiteiten hebben de regiocoördinatoren en de EV-medewerkers van de provincie een format ingevuld dat conform het IPO-kader is ontwikkeld. De projecten zijn door het programmateam externe veiligheid van de provincie Gelderland beoordeeld of ze voldoen aan de criteria zoals VROM die stelt. Omdat het gevraagde budget van het aantal ingediende projecten en activiteiten met € 600.000,- boven de beschikbare € 2.172.000,- lag, is in overleg met de regiocoördinatoren en de vertegenwoordigers van de provinciale afdelingen vastgesteld waar de prioriteiten zullen worden gelegd in 2007.

Tijdens de ambtelijke bijeenkomst van 31 augustus 2006 is de conceptactualisatie van het PUEV-2 voor 2007 besproken met de betrokkenen. Het concept dat hier uit volgde is tijdens de managementbijeenkomst van 7 september 2006 besproken en op vrijdag 22 september tijdens de bijeenkomst met de bestuurders van de regio's (portefeuillehouders Milieu / Externe veiligheid). Het bestuurlijk geaccordeerde programma is op 26 september 2006 door Gedeputeerde Staten van Gelderland vastgesteld.

1.4 Leeswijzer

In deze actualisatie wordt een gedetailleerde invulling gegeven aan het Gelders PUEV-2 voor het uitvoeringsjaar 2007. Het Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid 2007-2010 voor de provincie Gelderland is opgebouwd uit een inleidend hoofdstuk 1. Vervolgens wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving gegeven van de stand van zaken en relevante ontwikkelingen na uitvoering van de projecten en activiteiten in 2006. Hoofdstuk 3 geeft de streefbeelden voor 2007 en 2010 weer. In hoofdstuk 4 is de provinciale ambitie over het werkveld externe veiligheid voor de uitvoeringsperiode van PUEV-2 opgenomen. De voorgenomen activiteiten en projecten in 2007 staan in hoofdstuk 5 en worden de tijdsplanning en benodigde budgetten in hoofdstuk 6 vermeld. Tot slot geeft hoofdstuk 7 aan op welke wijze de organisatie rond PUEV-2 is georganiseerd en hoe inhoud wordt gegeven aan de visie op samenwerking.

In de bijlagen zijn de formats van de gehonoreerde projecten en activiteiten voor de jaren 2007-2010 samengevat. Hierbij is een opsplitsing gemaakt in projecten en activiteiten (formatieruimte) waarbij voor het jaar 2007 een gedetailleerde opsomming van de projecten en activiteiten is opgenomen. Voor de daarop volgende jaren is de informatie globaler van aard en als doorkijk gepresenteerd.

2

Beleid en Uitvoering externe veiligheid: stand van zaken

2.1 Inleiding

Voor de actualisatie voor 2007 is gebruik gemaakt van de resultaten van het PUEV-1 en de voorlopige resultaten van PUEV-2 voor het uitvoeringsjaar 2006. Een kanttekening hierbij is dat ten tijde van het opstellen van deze actualisatie de projecten van 2006 nog in de startblokken stonden. Hierdoor is het ten tijde van het opstellen van deze actualisatie onbekend of de streefbeelden voor 2006 worden gehaald. In feite wordt hierdoor uitgegaan van een theoretische beschrijving van de stand van zaken. Geprobeerd is een doorkijk te geven van de verwachte beleidsontwikkelingen in de loop van 2006 en 2007.

2.2 Stand van zaken per menukaartonderdeel eind 2006

a. Risico-inventarisatie van risicovolle situaties

Eind 2006 zijn alle risicovolle situaties en knelpunten in Gelderland geïnventariseerd. Daarnaast is het risicoregister gevaarlijke stoffen (RRGS) voor inrichtingen voor 80% gevuld en geautoriseerd. De ingevulde gegevens zijn kwalitatief goed en compleet ingevuld. In sommige gevallen zijn niet-Bevi bedrijven onvoldoende geïnventariseerd. Deze gegevens die in het RRGS staan vermeld zijn visueel weergegeven op de Risicokaart. Naast risicovolle objecten zijn op de Risicokaart 90% van de kwetsbare objecten zichtbaar die zijn ingevuld in het ISOR. Door het ministerie van Verkeer en Waterstaat zullen ook de risicovolle transportassen op de rijkswegen (weg, water, spoor) en een groot aantal provinciale wegen worden ingevoerd. De borging en beheer van RRGS is nog niet binnen alle organisaties vastgelegd in hun werkprocessen, dit zal de komende jaren landelijk de aandacht hebben. In 2006 worden nog nieuwe ontwikkelingen met betrekking tot risico-inventarisatie verwacht zoals de inwerkingtreding van het Registratiebesluit risicosituaties gevaarlijke stoffen.

b. Externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving

Van alle risicorelevante inrichtingen in Gelderland waarop het Bevi van toepassing is, is eind 2006 een deel geactualiseerd. Het overige deel staat, indien actualisatie noodzakelijk, voor 2007 op de planning. Daarnaast wordt externe veiligheid standaard meegenomen tijdens nieuwe milieuvergunningaanvragen. Van alle in het RRGS ingevoerde risicorelevante bedrijven (zowel provinciale als gemeentelijke) zijn in het RRGS, indien van toepassing, de effectcontouren opgenomen. Ook zijn veiligheidsafstanden van een aantal niet-categoriale bedrijven geïnventariseerd. Verder is binnen een aantal gemeenten in samenwerking met brandweer en arbeidsinspectie ervaring opgedaan met het beoordelen van een veiligheidsrapportage. Tot slot zijn op provinciaal niveau op het gebied van de Publicatiereeksen gevaarlijke stoffen (PGS) en de Nederlands Technische Afspraak (NTA) standaardvoorschriften ontwikkeld voor Wm-vergunningen voor Bevi- en BRZO bedrijven. Bij niet alle organisaties is externe veiligheid bij Wm-vergunningverlening al geborgd in de werkprocessen. De resultaten van het Beterzo komen gefaseerd binnen en zullen in de loop van 2006 en 2007 worden geïmplementeerd.

c. Transport van gevaarlijke stoffen, zoals routing van het vervoer

Het beleid op het gebied van vervoer van gevaarlijke stoffen is momenteel volop in ontwikkeling. Zo zal naar verwachting in december 2006 de Nota vervoer van gevaarlijke stoffen opnieuw aan de Tweede Kamer worden aangeboden met daarin de Basisnetten voor weg, water en spoor. De provincie is nauw betrokken bij deze ontwikkelingen en koppelt dit terug aan haar gemeenten en regio's. Gezien de voorziene ontwikkeling rondom het menukaartonderdeel 'transport van gevaarlijke stoffen' zijn voor het uitvoeringsjaar 2006 nauwelijks projecten

opgenomen. Wel heeft in juni 2006 een themabijeenkomst plaatsgevonden over transport gevaarlijke stoffen en zijn de risico's nabij Arnhem geïnventariseerd ten gevolge van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Betuweroute. Verder is er tijdens PUEV-1 een handleiding transport van gevaarlijke stoffen voor gemeenten ontwikkeld en onder hen verspreid. Ook is in een dertiental pilotgemeenten het transport van gevaarlijke stoffen geïnventariseerd en bekeken of het instellen van een routing interessant is.

d. Ruimtelijke ordening en externe veiligheid

De Gelderse gemeentelijke ruimtelijke ordeningafdelingen zijn eind 2006 meer bekend met het landelijke en voor zover vastgesteld lokale externe veiligheidsbeleid. De implementatie van het externe veiligheidsbeleid bij RO zal in de komende jaren worden voortgezet. Bij nieuwe planvorming wordt externe veiligheid in ruimtelijke planvorming veelal meegenomen. In PUEV-1 is een checklist ontwikkeld die kan worden gebruikt bij het toetsen van ruimtelijke plannen. Ook is er een procedure ontwikkeld die betrokkenen kunnen gebruiken om helder en inzichtelijk te maken hoe EV kan worden meegenomen bij het opstellen en begeleiden van ruimtelijke planvorming. Tijdens een bijeenkomst georganiseerd in november 2006 voor ro-medewerkers, worden deze checklist en andere resultaten uit PUEV-1 die geschikt zijn voor ruimtelijke ordenaars toegelicht. Verder zijn in 2006 pilots gedaan om de mogelijkheden van de veiligheidscontour te onderzoeken. Dit heeft geresulteerd in een rapportage over de voor- en nadelen van het gebruik van artikel 14 van het Bevi. De resultaten hiervan worden in de loop van 2007 verspreid. Externe veiligheid is nog onvoldoende geïmplementeerd en geborgd in de werkprocessen van de RO-afdelingen van gemeenten en provincie. Verder zijn niet alle bestemmingsplannen actueel en op een adequaat EV-niveau gebracht, wel is eind 2006 inzicht verkregen waar externe veiligheid in ruimtelijke plannen relevant is.

e. Structuurvisie voor het externe veiligheidsbeleid voor provincie of gemeente

In PUEV-1 is de blauwdruk externe veiligheidbeleidvisie ontwikkeld, met behulp waarvan gemeenten en de provincie hun EV-beleidsvisie kunnen opstellen. Eind 2006 heeft een groot aantal Gelderse gemeenten en de provincie een EV-beleidsvisie opgesteld of externe veiligheid in andere bestuurlijk relevante beleidsnotities geïmplementeerd (een uitzondering hierop vormen een aantal kleine gemeenten in de regio's Noord-Veluwe, Stedendriehoek en de regio Arnhem). De bestuurlijke vaststelling van de beleidsvisie zal in 2007 plaatsvinden. De implementatie van het EV-beleid zal in de komende jaren worden voortgezet. Opgemerkt moet worden dat door nieuwe wet- en regelgeving het EV-beleidsplan periodiek geactualiseerd dient te worden.

f. Verantwoording van het groepsrisico

In PUEV-1 is een beeld verkregen van het begrip zelfredzaamheid. En is ervaring opgedaan met de verantwoording van het Groepsrisico bij een pilot in Wageningen. In 2006 is een start gemaakt met toetsing van de EV-aspecten in de ruimtelijke ordening, waarbij rekening moet worden gehouden met stationaire risicobronnen, risicovolle transportassen en de verantwoording van het Groepsrisico. Ook was in 2006 aandacht voor de verantwoordingsplicht Groepsrisico ten aanzien van Wm-vergunningverlening in het invloedsgebied van BRZO- en Bevi-bedrijven. De Regionale brandweren hebben een start gemaakt met het opstellen van structurele samenwerkingsafspraken met gemeenten en provincie

omtrent advisering rondom GR-verantwoording bij Wm-vergunningverlening en ruimtelijke plannen. In 2006 voert de brandweer een landelijk project ten behoeve van hun advisering in GR-kader. In 2007 en verder zal de Groepsrisico verantwoordingsplicht steeds meer gaan behoren tot de structurele werkwijze van vergunningverlening en RO-planvorming.

g. Sanering

Alle Gelderse gemeenten hebben geïnventariseerd of er sprake is van saneringssituaties bij LPG-tankstations. Eind 2006 is in een aantal gevallen begonnen met het opstellen van de saneringsprogramma's voor zowel de urgente als niet-urgente saneringen van LPG-tankstations. Verder is er gestart met de uitvoering van de urgente saneringen. Door mogelijke wijzgingen in veiligheidsafstanden van LPG kunnen deze plannen mogelijk worden gewijzigd.

h. Risicocommunicatie

In PUEV-1 heeft een aantal Gelderse gemeenten risicocommunicatieplannen voor hun grondgebied opgesteld en zijn er handige producten ontwikkeld ten behoeve van de uitvoering van risicocommunicatie. Verder zijn eind 2006 voorlichters en communicatiemedewerkers van gemeenten, die verantwoordelijk zijn voor de risicocommunicatie, bekend met de resultaten die in PUEV-1 zijn ontwikkeld in Gelderland, maar ook op landelijk niveau en bij andere provincies. Hierbij valt te denken aan de Toolkit Risicocommunicatie, de Wegwijzer Risicocommunicatie en de resultaten van de Brabantse pilots 'dialogen en dilemma's'. Verder is er bij een groot deel van de Gelderlandse bestuurders draagvlak na het volgen van bestuurlijke workshops en de burgemeestersbijeenkomst. Onder de Gelderse burgers is risicobewustzijn gecreëerd als gevolg van de risicobewustzijncampagne die is gehouden in Gelderland Zuid en door de rampencampagne van het ministerie van BZK, die op 25 september van start is gegaan. Ook heeft de lancering van de Risicokaart van Gelderland bijgedragen aan het risicobewustzijn onder de burgers. Een deel van het beschikbare geld is in 2006 ook besteed aan het draaiend houden van de risicokaart. Tot slot heeft er tijdens een themabijeenkomst over risicocommunicatie onder de Gelderse ambtenaren tevens informatie overdracht over dit onderwerp plaatsgevonden.

i. Organisatorische versterking en professionalisering

Eind 2006 is onderzocht wat een goede verdeling is van de subsidiegelden gedurende de looptijd van het programma vanaf 2007 en structureel na 2010. Dit onderzoek geeft ook een weergave van de samenwerkingstructuren. In 2006 is het Kennis-en Implementatietraject uit PUEV-1 voortgezet waarbij kennis, ervaringen en (landelijke)ontwikkelingen zijn uitgewisseld en besproken. Verder worden er twee keer per jaar themabijeenkomsten gehouden en wordt informatie uitgewisseld via de GPM-website. Voor het opdoen van kennis konden gemeenten, regio's en de provincies gebruikmaken van de IPO-modulen die door Saxion Hogescholen worden verzorgd; ook in de jaren 2007 en 2008 is dit mogelijk. Tot slot is er ook voor 2006 formatieruimte voor de WGR regio's en de regionale brandweer gecreëerd. Voor die gelden voeren de regio's en de regionale brandweer activiteiten uit op het gebied van externe veiligheid, verdeeld over de actuele menukaartonderdelen.

3.1 Inleiding

De streefbeelden 2010, die in de onderstaande paragrafen worden genoemd zijn één op één overgenomen uit het hoofddocument van PUEV-2. Vervolgens is nagegaan of deze streefbeelden nog actueel zijn of dat de streefbeelden van 2010 moeten worden geactualiseerd of aangevuld.

Op basis van de informatie in hoofdstuk 2 kan een beeld worden geschetst van de stand van zaken voor elk menukaartonderdeel. Voor het opstellen van de streefbeelden voor 2007 heeft deze stand van zaken de uitgangspositie gevormd. In de onderstaande paragraaf zijn per menukaartonderdeel de vastgestelde streefbeelden voor 2007 weergegeven. De streefbeelden zijn in gezamenlijk overleg met de betrokken organisaties bediscussieerd en opgesteld.

3.2 Risico-inventarisatie van risicovolle situaties

Streefbeelden eind 2007

- Er heeft een controleslag plaatsgevonden over het actueel houden van de risicogegevens in het RRGs.
- Er is een eerste aanzet gegeven tot het beheer en de actualisatie van de gegevens in databases die van belang zijn voor de Risicokaart, zoals het RRGs.
- Vanwege wijzigingen in diverse drempelwaarden heeft een nieuwe inventarisatie plaatsgevonden van 'gemeentelijke' bedrijven waarop het BRZO-1999 of het Bevi van kracht is.
- Er is in kaart gebracht welke risicorelevante situaties vanuit ruimtelijk perspectief aandacht behoeven.

Streefbeelden eind 2010 uit PUEV-2

- Het gebruik, het beheer en de uitwisseling van RRGs-data via de verschillende bevoegde gezagen is in Gelderland geoptimaliseerd en ingebed in de werkprocessen van de gemeenten, de regio's en de provincie.
- De externe veiligheidsrelevante gegevens over industriële- en transportrisico's zijn integraal met overige milieu- en RO-informatie toegankelijk. Via de toepassing van GIS-technieken zijn door de professionele gebruikers met deze informatie allerlei analyses uit te voeren.
- Met ondermeer de EV-risicoinformatie in combinatie met een actueel bevolkingsdichthedenbestand wordt het groepsrisico verantwoord.
- Er is een geoptimaliseerd en betrouwbaar bevolkingsdichthedenbestand ontwikkeld ten behoeve van GIS-applicatie voor de Risicokaart.

3.3 Externe Veiligheid bij vergunningverlening en handhaving

Streefbeelden eind 2007

- Aandacht voor Externe veiligheid is geborgd in de werkprocessen van vergunningverleners en handhavers.
- De Wm-vergunningen van de bedrijven waarop het Bevi van toepassing is zijn geactualiseerd en aangepast aan de eisen van het Bevi.
- Het is inzichtelijk gemaakt, hoe vergunningen van de overige risicovolle (niet-Bevi) bedrijven kunnen worden geactualiseerd.
- Er is een aanzet gegeven tot vergunningactualisatie van overige risicorelevante bedrijven waarop het Bevi niet van toepassing is.
- De resultaten uit het Beterzo project zijn ten aanzien van BRZO-1999 bedrijven geïmplementeerd.
- De in 2006 ontwikkelde standaardvoorschriften voor PGS en NTA (Nederlandse Technische Afspraak) worden binnen provinciale en gemeentelijke organisaties toegepast bij vergunningverlening en handhaving.

Streefbeelden eind 2010 uit PUEV-2

- De EV-aspecten in Wm-vergunningen zijn vanaf 2010 op een adequaat niveau gebracht en worden als reguliere taak meegenomen bij de vergunningverlening.
- Handhavers en vergunningverleners hebben een voldoende kennisniveau van de bedrijven waarbij externe veiligheid (ook de niet Bevi bedrijven) een rol speelt. Daarnaast zijn er protocollen ontwikkeld en geïmplementeerd over de wijze waarop externe veiligheid wordt meegenomen bij vergunningverlening en handhaving. Externe veiligheid is hierdoor geborgd in de werkprocessen.
- De regionale brandweer reageert actief op adviesverzoeken betreffende de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico.

3.4 Transport van gevaarlijke stoffen

Streefbeelden eind 2007

- Ten behoeve van een adequate invulling van het EV beleid ten aanzien van transport wordt gebruik gemaakt van de Handleiding "Omgaan met transport van gevaarlijke stoffen voor overheden".
- De lokale consequenties van het nieuwe beleid inzake buisleidingen zijn bekend.
-

Streefbeelden eind 2010 uit PUEV-2

- De handhaving van de routing heeft in de provincie Gelderland vorm gekregen.
- Het transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen is in de modelrisico-kaart opgenomen.
- Er is aangesloten bij het landelijke beleid voor een basisnet transport met de daarbij van kracht zijnde zones.
- De borging van deze zones is in bestemmingsplannen vastgelegd.

3.5 Ruimtelijke ordening en externe veiligheid

Streefbeelden eind 2007

- Aandacht voor EV is geïmplementeerd en geborgd in de werkprocessen van de RO-afdelingen van provincie en gemeenten.
- Er is gestart met het actualiseren van ruimtelijke plannen om deze op een adequaat extern veiligheidsniveau te brengen.
- Externe veiligheid wordt structureel meegenomen bij het opstellen en herzien van ruimtelijke plannen.
- Zodra het Rijk beleid heeft vastgesteld ten aanzien van externe veiligheid in de omgeving van buisleidingen wordt dit beleid bij ruimtelijke planvorming toegepast.
- De provinciale plantoetsing gebeurt volgens een vastgelegde procedure, waarbij gebruik wordt gemaakt van de checklist die in PUEV-1 is opgesteld.
- De regionale brandweer wordt om advies gevraagd bij ruimtelijke plannen waarbij EV een rol speelt.

Streefbeelden eind 2010 uit PUEV-2

- Opstellers van gemeentelijke en provinciale ruimtelijke plannen hebben voldoende kennis over en vaardigheid met het externe veiligheidsbeleid, waardoor dit onderwerp bij de planvorming en in de werkprocessen is geborgd.
- Het externe veiligheidsbeleid wordt vroegtijdig en op een transparante wijze meegenomen in de gemeentelijke en provinciale ambtelijke en bestuurlijke afwegingsprocessen.

-
- Er is ervaring opgedaan met veiligheidsconvenanten (bijvoorbeeld tussen bedrijfsleven en de overheid) in relatie tot de omgeving.
 - De EV-aspecten in bestemmingsplannen zijn vanaf 2010 op een adequaat niveau gebracht en worden als reguliere taak meegenomen bij het opstellen van bestemmingsplannen.
 - De regionale brandweer reageert actief op adviesverzoeken betreffende de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico.

3.6 Structuurvisie externe veiligheidsbeleid

Streefbeeldend eind 2007

- De meeste Gelderse gemeenten en de provincie hebben een EV-beleidsnotitie bestuurlijk vastgesteld of EV is in andere relevante beleidsnotities vastgesteld (een uitzondering hierop: een aantal kleinere gemeenten in de regio's Noord-Veluwe, Stedendriehoek en regio Arnhem).
- Met de implementatie van het Externe veiligheidsbeleid in ruimtelijke plannen is een aanvang gemaakt. Nieuwe wet- en regelgeving kan periodieke actualisering van de EV-beleidsnotities noodzakelijk maken.
- Het Externe veiligheidsbeleid dat is vastgelegd in provinciale, regionale of gemeentelijke beleidsvisies wordt in de organisaties toegepast bij vergunningverlening, planontwikkeling en vervoersplannen.
- Beleidsvisies die zijn aangepast aan de nieuwe wet- en regelgeving, worden (opnieuw) bestuurlijk vastgesteld.
- Bij de opstelling van beleidsvisies externe veiligheid wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van het IPO-Stramien en van de handreiking, de blauwdruk beleidsvisie EV.

Streefbeeldend eind 2010 uit PUEV-2

- Het grootste deel van de Gelderse gemeenten beschikt over geactualiseerde beleidsvisies externe veiligheid. Deze bijgestelde beleidsvisies zijn eveneens bestuurlijk vastgesteld en geïmplementeerd in de organisaties.
- De overige gemeenten hebben het EV-beleid niet in een specifieke beleidsvisie neergelegd, maar in relevante andere beleidsnotities (bijvoorbeeld milieuplannen) opgenomen.
- Het vastgestelde EV-beleid is ingebed in streek-, structuur- en bestemmingsplannen evenals in Wm-vergunningen.

3.7 Verantwoording groepsrisico

Streefbeeldend eind 2007

- Gemeenten en provincie weten op welk moment en welke informatie zij bij de regionale brandweer moeten aanleveren voor het verkrijgen van een advies omtrent verantwoording Groepsrisico bij Wm-vergunningverlening en ruimtelijke plannen.
- Voortdurend vindt een kwalitatieve en kwantitatieve verbetering plaats bij het beoordelingsproces en de afweging van de Groepsrisicoverantwoording in ruimtelijke plannen en bij Wm-vergunningverlening.
- Bij de verantwoording van het Groepsrisico weten de partijen elkaar tijdig te vinden.
- De verantwoording van het Groepsrisico is geborgd in de vastgestelde Externe veiligheidsbeleidsvisie van de gemeenten en provincie.

-
- De regionale brandweer heeft een helder beleid over de wijze waarop zij omgaat met haar adviserende taak ten behoeve van Groepsrisico-verantwoording. De wijze van advisering van de regionale brandweer en de inhoud van de advisering ten behoeve van de Groepsrisicoverantwoording wordt bij alle brandweerregio's op eenzelfde wijze toegepast.
 - Als bij een aanvraag blijkt dat Externe veiligheid een rol speelt, wordt contact opgenomen met de regionale brandweer.

Streefbeeldend eind 2010 uit PUEV-2

- Het Groepsrisico moet bij ruimtelijke planvorming en Wm-vergunningverlening adequaat worden verantwoord.
- De regionale brandweer reageert actief op adviesverzoeken betreffende verantwoording van het Groepsrisico.

3.8 Sanering

Streefbeeldend eind 2007

- Alle Gelderse gemeenten hebben geïnteriseerd of er sprake is van saneringssituaties.
- Eind 2007 zijn meerdere saneringsprogramma's voor de niet-urgente saneringen opgesteld.
- De uitvoering van de urgente LPG-saneringen is eind 2007 afgerond.
- Toekomstige saneringssituaties worden voorkomen door adequaat uitvoeren van Externe veiligheidsbeleid.

Streefbeeldend eind 2010 uit PUEV-2

- De urgente saneringssituaties, zoals beschreven in het Bevi, zijn aan het einde van 2007 opgelost.
- De overige saneringssituaties ten aanzien van industriële risico's zijn uiterlijk eind 2010 opgelost.
- Ten aanzien van de overige saneringen (de urgente saneringen zijn in 2007 opgelost) zijn de verantwoordelijkheden vastgesteld en is er bekend wie voor welke saneringskosten verantwoordelijk is.
- De wettelijke gemeentelijke en provinciale saneringen zullen uiterlijk eind 2010 zijn afgerond.
- Door een adequate uitvoering van het externe veiligheidsbeleid wordt uitgesloten dat nog nieuwe saneringssituaties ontstaan.

3.9 Risicocommunicatie

Streefbeeldend eind 2007

- Iedere gemeente heeft een start gemaakt met het opstellen van een risicocommunicatieplan.
- De toolbox risicocommunicatie en de handreiking risicocommunicatie worden in de praktijk gebruikt.
- De provincie en een aantal gemeenten hebben een eigen risicocommunicatievisie opgesteld.
- De Risicokaart wordt bij risicocommunicatie gebruikt.
- Bestuurders zijn op de hoogte van hun verantwoordelijkheden op het gebied van risicocommunicatie.
- Gelderse burgers worden geïnformeerd over de risico's bij hen in de buurt en weten hoe zij moeten handelen in geval van calamiteiten.

3.10 Organisatorische versterking en professionalisering

Streefbeeldend eind 2010 uit PUEV-2

- In samenhang met de ontwikkelingen van het EV-beleid is inzicht verkregen in risicocommunicatie voor de verschillende doelgroepen (burgers of professionals) en ten aanzien van de verschillende risico's (transport, industrie, rampenbestrijding, overige ramptypen).
- Samenwerkingsinitiatieven tussen provincie, regio's, gemeenten en bedrijven dragen bij aan een adequate risicocommunicatie.
- Risicocommunicatie wordt regelmatig ten aanzien van bepaalde risico's of voor verschillende doelgroepen projectmatig uitgevoerd.
- Bestuurders zijn optimaal betrokken bij risicocommunicatie en de betrokken organisatie is op risicocommunicatie ingericht.
- De (gemeentelijke) overheid zorgt er in samenwerking met bedrijven voor dat de burgers op de hoogte zijn van de risico's in hun omgeving en zijn geïnformeerd over hoe te handelen bij calamiteiten.
- Gelderse burgers worden geïnformeerd over de risico's bij hen in de buurt en weten hoe ze moeten handelen in geval van calamiteiten.

Streefbeeldend eind 2007

- Bij besluiten, werkprocessen en juridisch procedures wordt voldaan aan de eisen van het Registratiebesluit risicosituaties gevaarlijke stoffen.
- Het opdoen van kennis en uitwisselen van ervaringen vindt structureel plaats.
- Samenwerkingsstructuren zijn stevig neergezet en opname in de werkprocessen is gerealiseerd.
- Het uitvoeringsprogramma Externe veiligheid wordt jaarlijks in samenwerking met de regio's geactualiseerd.
- Het project Externe veiligheidstaakverdeling en subsidieverlening is afgerond en voor zover mogelijk geïmplementeerd. In de actualisatie van het PUEV-2 voor 2008 zullen de resultaten structureel worden meegenomen.
- Afspraken zijn gemaakt over de handhaving door bevoegde instanties en opdoen van kennis en ervaring rondom handhaving.
- De advisering van de brandweer bij ambtshalve aanpassing van vergunningen en ruimtelijke plannen aan Bevi/BRZO is goed geregeld.
- De samenwerking tussen de diverse overheidsorganisaties ten aanzien van de uitvoering van het BRZO-1999 is verbeterd en efficiënter geworden.
- De in 2006 door de provincie ontwikkelde EV-inspectiemethodiek is in de organisaties geïmplementeerd.

Streefbeeldend eind 2010 uit PUEV-2

- De verantwoordelijkheden als genoemd in het Bevi zijn structureel door middel van formatieplaatsen ingebed bij de betrokken organisaties. Daarnaast zijn er structurele samenwerkingsverbanden ontstaan tussen de diverse betrokkenen, bijvoorbeeld ten behoeve van de uitwisseling van relevante gegevens over externe veiligheid of het uitvoeren van gezamenlijke inspecties.
- Er is zowel binnen de provincie, regionale samenwerkingsverbanden en gemeenten een organisatie gevormd met voldoende kritische massa, deskundigheid en professionaliteit om het EV-takenpakket (waaronder advisering, vergunningverlening, bestemmingsplannen en handhaving) in samenhang goed uit te voeren.
- De provincie heeft haar rol van coördinatie en regisseur bij de beleidsontwikkeling goed ingevuld.

-
- De EV-taken zijn logisch georganiseerd tussen de verschillende regionale samenwerkingsverbanden, gemeenten en provincie. Deze taken zijn geborgd in de werkprocessen van de betrokkenen.
 - De adviserende taken van de brandweer ten aanzien van EV taken bij provincie en gemeenten is geregeld en geborgd.
 - Het structurele budget en een daarmee samenhangend afsprakenkader ten aanzien van de werkprocessen is veilig gesteld.
 - De exploratiefase met de uitvoering van de diverse projecten is afgerond, er heeft een inhaalslag plaatsgevonden waardoor achterstanden zijn weg-gewerkt en er resteren voornamelijk reguliere beleids- uitvoerings- en beheerstaken. Het accent zal meer en meer komen te liggen toezicht op en naleving van de externe veiligheidstaken bij bedrijven.

Onze visie over het werkveld gedurende de looptijd van het PUEV-2 in de periode van 2006 tot en met 2010 vertoont een verloop van een projectmatige werkwijze naar een structurele uitvoering van EV-taken.

In het begin van 2006 tot 2008 zullen er nog veel projecten in de exploratiefase worden uitgevoerd. Dit wordt mede veroorzaakt door de nog lopende ontwikkelingen in de wet- en regelgeving van externe veiligheid.

Ook zullen er nog projecten plaatsvinden om diverse achterstanden in te lopen. Gedurende de looptijd van het PUEV-2 zullen vanaf 2006 tot en met 2010 in toenemende mate de uitvoerende EV-taken binnen de overheden worden gestructureerd. Na 2010 is er alleen nog sprake van de structurele uitvoering van EV-taken, die organisatorisch goed bij de diverse organisaties is ingebed.

In de looptijd van het PUEV-2 zullen er diverse projecten en uitvoerende activiteiten worden verricht op de werkterreinen van ruimtelijke ordening, milieu, verkeer en vervoer en risicocommunicatie. Enkele belangrijke gemeenschappelijke doelstellingen voor de projecten en activiteiten op de bovengenoemde werkterreinen zijn dat na 2010 er geen kwetsbare objecten binnen een plaatsgebonden risico van PR 10-6 zullen liggen en het groepsrisico op een heldere en transparante wijze is verantwoord. De doelstellingen uit PUEV-2 zullen periodiek (in feite jaarlijks) worden geëvalueerd en gemonitord. Aan de hand van bestaande systemen zoals de modelrisicokaart of via andere nog in ontwikkeling zijnde geografische bestanden zal worden gecontroleerd of -en in welke mate- de doelstellingen bereikt worden in het betreffende uitvoeringsjaar.

Het PUEV-2 beoogt onzes inziens de volgende maatschappelijke, politieke en/of beleidsmatige effecten en resultaten.

Maatschappelijke effecten: een structurele naleving door de risicorelevante bedrijven van de EV-eisen en voorschriften als opgenomen in de vergunning. De EV-eisen en normering worden bij bestemmingsplanontwikkelingen in de omgeving van risicorelevante bedrijven of transportmodaliteiten in acht genomen.

Politieke effecten: de politiek zal haar verantwoordelijkheden ten aanzien van een veilige leefomgeving op zich nemen.

Beleidsmatige effecten: er zal bij diverse overheden een beleidsvisie externe veiligheid opgesteld zijn en bestuurlijk zijn vastgesteld. Het externe veiligheidsbeleid zoals dat in deze visies is vastgelegd zal door de overheden ook zo worden uitgevoerd.

Er zal een stevige verankering van de uitvoering van EV-taken binnen de diverse overheidsorganisaties zijn doorgevoerd. De onderlinge samenwerking zal dusdanig worden versterkt dat een effectieve formulering en uitvoering van de EV-taken wordt bereikt. Het PUEV-2 zal geen betrekking hebben op rampenbestrijding.

In de onderstaande paragrafen wordt per menukaartonderdeel aangegeven wat de te verwachten resultaten zijn per jaar van de uit te voeren projecten en activiteiten. Daarbij is de onderbouwing voor 2007 volledig uitgewerkt, terwijl voor de daarop volgende jaren er een globalere doorkijk wordt gepresenteerd. Vervolgens is deze doorkijk getoetst aan de streefbeelden in 2010 en is bepaald

in welke mate deze streefbeelden zullen worden gerealiseerd. De resultaten uit PUEV-2 tranche 2006 vormen het uitgangspunt, terwijl de streefbeelden van 2010 het gewenste eindbeeld presenteren.

4.1 Risico-inventarisatie van risicovolle situaties (menukaart a)

Resultaten uit projecten en activiteiten 2007

- Overzicht N-categorie bedrijven die mogelijk EV relevant zijn en opgenomen kunnen worden in het RRGs. (7p9, 7p10)
- Overzicht van saneringssituaties ook in relatie tot het RRGs. (7p24)

Streefbeeldtoets: Met de resultaten van de bovengenoemde projecten en activiteiten zal een verdere stimulans worden gegeven om de streefbeelden van 2010 in 2008 voor 95% te realiseren. In de resterende jaren zal met name door beheer en inbedding in de diverse organisaties van de risico databases de streefbeelden voor 100% worden gerealiseerd.

4.2 Externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving (menukaart b)

Resultaten uit projecten en activiteiten 2007

- De Bevi bedrijven hebben een geactualiseerde vergunning op EV gebied. (7p13, 7p14, 7p22, 7p25, 7p28, 7p34, 7a5)
- Overzicht van mogelijke maatregelen die aan propaaninstallaties getroffen kunnen worden bij vergunningverlening m.b.t. externe veiligheidsaspecten. (7p15, 7p31)
- Er is een EV inspectiemethodiek (NIM) ontwikkeld die wordt toegepast ten behoeve van vergunningverlening en handhaving, en de kennis van en de implementatie van het verbetertraject BRZO (resultaten BeterZO) worden toegepast. (7p7, 7p10)

Streefbeeldtoets: Met de resultaten van de bovengenoemde projecten en activiteiten van 2007 voor dit menukaartonderdeel zullen de belangrijkste streefbeelden in 2008 voor 75 % en in 2009 voor 90% zijn gehaald. Pas na de volledige implementatie in de reguliere werkprocessen voor vergunningverlening zal het streefbeeld eind 2010 voor 100% zijn gerealiseerd

4.3 Transport gevaarlijke stoffen (menukaart c)

Resultaten uit projecten en activiteiten 2007

- Met dit project zal een veiliger vervoer van gevaarlijke stoffen door Gelderland worden gerealiseerd door een goed sluitend routeringssysteem van rijks-, provinciale en gemeentelijke wegen. (7p4)

Streefbeeldtoets: In het jaar 2007 zal er een provinciaal project over dit menukaartonderdeel worden uitgevoerd. De nieuwe wet- en regelgeving over transportrisico's (het basisnet) zal naar het zich laat aanzien vanaf 2007 van kracht worden. Vooralsnog zal er worden voldaan aan de nota vervoer gevaarlijke stoffen met de opstelling van een provinciaal basisnet en inzicht worden verkregen in ruimtelijke planontwikkelingen nabij transportassen. Vanaf 2007 wordt daar voor 50% invulling aan gegeven. Dit percentage zal over de daarop volgende jaren toenemen zodat eind 2010 voor 100% aan het streefbeeld wordt voldaan.

4.4 Structuurvisie externe veiligheid (menukaart d)

Resultaten uit projecten en activiteiten 2007

- Vele Gelderse gemeenten zullen met een aantal regionale projecten een beleidsvisie externe veiligheid hebben opgesteld of in andere beleidsdocumenten het externe veiligheidsbeleid hebben vastgelegd. Ook zal dit EV beleid binnen de organisaties worden geïmplementeerd. (7p12, 7p18, 7p19, 7p23, 7p27, 7p32, 7p33, 7a1, 7a16)

Streefbeeldtoets: Eind 2007 zal voor 60% invulling en eind 2008 voor 90 % invulling zijn gegeven aan de streefbeelden voor 2010 voor dit menukaartonderdeel. Pas na een duidelijke implementatie van de beleidsvisie externe veiligheid binnen de organisaties, waardoor het EV- beleid ingebed zal zijn in streek-, structuur- en bestemmingsplannen evenals in de Wm vergunningen, zal eind 2010 voor 100% aan de streefbeelden worden voldaan.

4.5 Ruimtelijke ordening en externe veiligheid (menukaart e)

Resultaten uit projecten en activiteiten 2007

- Uit het project "Gebiedsgericht project Externe veiligheid, "Koers-West" zullen mogelijkheden naar voren komen over de omgang met EV aspecten bij RO planvorming en revitalisering van gebieden. Ook zal de toepasbaarheid van een veiligheidszone worden onderzocht. De resultaten zullen t.z.t. bij de RO planvorming worden toegepast. (7p1)

Streefbeeldtoets: In 2007 en de daarop volgende jaren van de programmaperiode zullen er jaarlijks steeds meer activiteiten in het kader van EV bij planvorming worden uitgewerkt. Eind 2007 zullen voor 50 % vroegtijdig EV aspecten bij planvorming worden meegenomen en zal er ervaring zijn opgedaan met de toepasbaarheid van veiligheidszones (art. 14 Bevi) in relatie tot de omgeving. Pas na een optimale implementatie en borging in de werkprocessen zullen de streefbeelden voor dit menukaartonderdeel eind 2010 voor 100% worden gehaald.

4.6 Verantwoording groepsrisico (menukaart f)

Resultaten uit projecten en activiteiten 2007

In 2007 zullen er geen specifieke projecten worden uitgevoerd ten aanzien van de groepsrisico verantwoordingsplicht (menukaartonderdeel f). Wel zal de groepsrisicoverantwoordingsplicht worden meegenomen in een aantal projecten en activiteiten.

Dit staat vermeld in de projectformats bij het onderwerp " Relaties met overige menukaartonderdelen". In ieder geval wordt dit aspect meegenomen in de volgende projecten en activiteiten. (7p1, 7p4, 7p22, 7p25, 7p28, 7p34, 7a1, 7a15)

Streefbeeldtoets: In 2007 wordt verder in diverse projecten en activiteiten invulling gegeven aan het streefbeeld van GR verantwoording in het invloedsgebied van bedrijven en andere risicobronnen (transportroutes). Daarmee zal in 2008 voor 50% aan het streefbeeld voor 2010 worden voldaan. In de daaropvolgende jaren zal deze invulling, met name voor planvorming in de omgeving van transportstromen (als gevolg van nieuw beleid) toenemen tot een realisatie van 100% aan het eind van 2010.

4.7 Sanering (menukaart g)

Resultaten uit projecten en activiteiten 2007

In 2007 zullen er weer een aantal projecten en activiteiten voor dit menukaartonderdeel worden uitgevoerd. De urgente saneringen zullen eind 2007 zijn opgelost voor zover de saneringsverplichting in de wet- en regelgeving is vast-

gelegd. De niet-urgente saneringen zullen in de daarop volgende jaren worden opgelost.

- Uitvoeren urgente saneringen. (7p11)
- Opstellen saneringprogramma's. (7p24)
- Bestuurlijk vaststellen saneringsprogramma. (7p21)

Streefbeeldtoets: Aan het streefbeeld voor eind 2010 zal in 2008 voor ca 40% zijn voldaan. Over de jaren 2008 t/m 2010 zullen er nog saneringsprojecten of activiteiten worden opgevoerd. Voor de overige saneringen zal aan het eind van 2010 het streefbeeld voor 100% zijn gehaald.

4.8 Risicocommunicatie (menukaart h)

Resultaten uit projecten en activiteiten 2007

- De modelrisicokaart operationeel houden. (7p2)
- Project risicocommunicatie, een project dat over 2007 en 2008 wordt verdeeld. (7p5)
- Het provinciale beheer van de Gelderse risicokaart en het RRGs. (7a3)

Streefbeeldtoets: In 2007 zal voor 50% aan de doelstellingen van dit menukaartonderdeel worden voldaan. Met het risicocommunicatieproject zal nut en noodzaak van risicocommunicatie worden vastgesteld en zal een aantal gemeenten dat aan de wettelijke verplichtingen voldoet om risico's te communiceren worden versterkt. Met dit project in combinatie met de modelrisicokaart zal eind 2008 voor 70% aan de doelstellingen worden voldaan. Over de daarop volgende jaren zal risicocommunicatie in de praktijk volledig worden ingezet, op projectmatige basis of in samenwerkingsinitiatieven en zullen bestuurders optimaal betrokken zijn bij de risicocommunicatie. Eind 2010 zal voor 100% aan de streefbeeld van 2010 voor dit menukaartonderdeel worden voldaan.

4.9 Organisatorische versterking en professionalisering (menukaart i)

Resultaten uit projecten en activiteiten 2007

- Het IPO-opleidingsplan en daarmee de deelname aan de cursussen op EV-gebied zullen gedurende de jaren 2007 en 2008 worden gefaciliteerd voor ambtenaren van provincie, regio's en gemeenten ten behoeve van kennisversterking. (7p3)
- Toepassing van het EV-beleid is en wordt continu door de provincie gestimuleerd in de richting van regio's en gemeenten. (7p6, 7p16, 7p17, 7p26, 7p29, 7p30, 7p35, 7p36, 7p37)
- Periodiek (jaarlijks) wordt het uitvoeringsprogramma externe veiligheid in samenwerking met de regio's geactualiseerd. (7a2)
- De advisering van de regionale brandweer ten aanzien van het GR, de zelfredzaamheid en de rampenbestrijding is adequaat georganiseerd en wordt continu uitgevoerd door formatieruimte bij de regionale brandweren te effectueren. (7a6, 7a7, 7a8)
- Een adequaat toezicht op risicobedrijven wordt in de regio's en de provincie continu uitgevoerd. (7p8, 7a10)
- Bij de regio's is formatie voor deskundig personeel structureel aanwezig. (7a9, 7a11, 7a12, 7a13, 7a14, 7a15, 7a16)
- Het programmamanagement voor het PUEV-2 zal worden uitgevoerd door de provincie. (7a4)

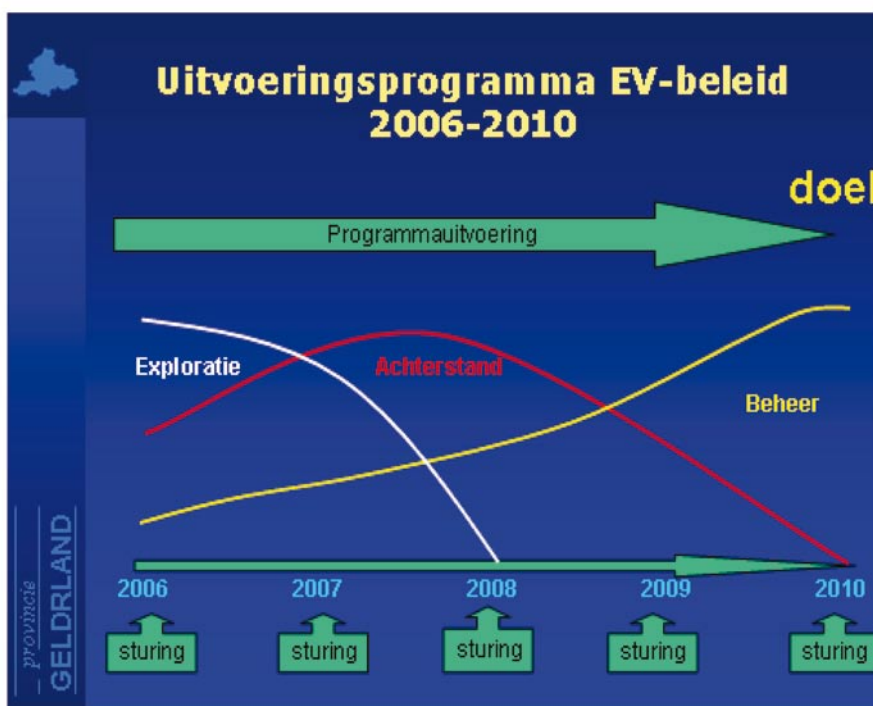
Een aantal van de bovengenoemde projecten en activiteiten zal gedurende een aantal jaren plaatsvinden, terwijl een aantal ook structureel zal worden uitgevoerd. Structureel zijn activiteiten en projecten die door formatieruimte bij de provincie en de regio's worden ingevuld.

Streefbeeldtoets: Eind 2007 zal voor 70% aan de streefbeelden voor 2010 voor dit menukaartonderdeel worden voldaan. Na 2008 zal er voor ca 80% aan het streefbeelden van 2010 zijn voldaan. Gedurende de looptijd van het programma PUEV-2 zullen er nog nieuwe activiteiten worden ontwikkeld. Eind 2010 zal voor 100% aan de streefbeelden worden voldaan.

Projecten en activiteiten voor 2007

Ook in 2007 zal er een ontwikkeling zijn van een projectmatige werkwijze naar een structurele uitvoering van EV-taken door het vergroten van de kennis en personele capaciteit. In de beweging van 'nieuwigheid naar routine' worden de volgende ontwikkelingsstappen onderscheiden (onderstaand figuur geeft hiervan een figuurlijke weergave):

- Exploratie: kennis nemen, leren, ervaring opdoen, inventariseren, training, opleiding en borging in werkprocessen. Veelal wordt dit gedaan in de vorm van projecten.
- Achterstanden inhalen en implementeren: de uitvoering op orde brengen, op weg naar een adequaat niveau, ook hier met een productgerichte insteek. Een voorbeeld hiervan is actualisatie van vergunningen.
- Beheren: de uitvoering beheren veelal met een routinegerichte insteek (activiteiten). Een voorbeeld is beheer van risicorelevante data en beheersing van werkprocessen.



In het begin van PUEV-2 (2006 tot 2008) worden er nog projecten in de exploratiefase uitgevoerd. Dit wordt mede veroorzaakt door de nog lopende ontwikkelingen in de wet- en regelgeving rond externe veiligheid.

Ook zullen er nog projecten plaatsvinden ten behoeve van een inhaalslag om achterstanden in te lopen. Vanaf 2007 tot met 2010 zullen de EV-taken verder in toenemende mate structureel binnen de overheden worden uitgevoerd. Het uitgangspunt van VROM, dat eind 2006 ten minste 25% van de EV taken structureel door eigen personeel van de verschillende overheden moet worden uitgevoerd, is reeds in het Gelderse programma overgenomen. Eind 2007 zal dit percentage opgelopen zijn tot ca. 47% waarmee wordt geanticipeerd op het uitgangspunt dat dit eind 2008 op 50% moet liggen. In 2010 is er voor tenminste 75% sprake van de structurele uitvoering van EV-taken, die organisatorisch goed bij de diverse overheden is ingebed.

Enkele belangrijke gemeenschappelijke doelstellingen zijn dat er na 2010 geen kwetsbare objecten binnen een plaatsgebonden risico van PR 10-6 zullen liggen en dat het groepsrisico op een heldere en transparante wijze is verantwoord.

In Gelderland is voor 2007 door de regionale samenwerkingsverbanden, de veiligheidsregio's en de provincie voor een totaal bedrag van 2,7 miljoen euro aan voorstellen voor projecten en activiteiten ingediend (37 projecten en 13 activiteiten).

Aangezien voor 2007 een maximaal subsidiebedrag van 2.172 mln euro beschikbaar is, kunnen niet alle projecten en activiteiten tegelijkertijd worden gehonoreerd. Daarom heeft de provincie, als het coördinerende bevoegde gezag voor het uitvoeringsprogramma externe veiligheid, op basis van een aantal criteria en een grondige analyse van de voorstellen en in nauwe samenwerking en afstemming met de regio's een selectie moeten maken. De belangrijkste criteria voor de analyse en de indeling van projecten en activiteiten in de bovengenoemde klassen zijn:

- Geweigerde projecten en activiteiten: De projectresultaten of de activiteiten worden van minder direct belang voor externe veiligheid geacht of worden in andere kaders voorzien. Ook projecten en activiteiten die niet voldoen aan de subsidiecriteria die VROM heeft vastgesteld vallen in deze categorie.
- Gefaseerde en uitgestelde projecten: Als bijvoorbeeld wetgeving in een vervolgd stadium van ontwikkeling is en realisatie daarvan pas in 2007 of later wordt voorzien, worden projecten en activiteiten in de tijd opgeschoven. Zij worden wel in het PUEV-2 overzicht opgenomen maar niet voor het jaar 2007. Ook worden sommige projecten en activiteiten over meerdere jaren verspreid.
- Gecombineerde projecten en activiteiten: Als meerdere instanties gelijklopende projecten of activiteiten die universeel zijn, hebben ingediend, zijn die zoveel mogelijk gecombineerd in projecten of activiteiten die enkele regio's of de gehele provincie betreffen. Dit werkt kostenbesparend en bevordert de samenwerking. In financiële termen zijn die projecten of activiteiten wel aan een bepaalde regio of aan de provincie toebedeeld.

Ten aanzien van de in dit programma opgenomen projecten en activiteiten wordt opgemerkt dat hiermee (direct of indirect) aan alle menukaartonderdelen invulling wordt gegeven. In zijn algemeenheid is er ten aanzien van formatieruimte conform de subsidieregeling van VROM uitgegaan van een tarief van € 60,-- zijnde het uurtarief inclusief sociale lasten, vermeerderd met 25 % overheadkosten. Voor één formatieplaats wordt uitgegaan van 1350 uren, zodat het totaalbedrag voor één formatieruimte € 81.000,-- per jaar bedraagt.

5.1 Voorgenomen projecten in 2007

De voorgenomen projecten en activiteiten voor 2007 zijn geclusterd in drie categorieën: E. exploratie, A. achterstanden wegwerken en B. beheer. De lettaanduiding heeft betrekking op het menukaartonderdeel (artikel 3, 1e lid van de Spf-2) en dus op het onderwerp van het project.

5.1.1 Exploratie

A: Risico-inventarisatie van risicovolle situaties			
<i>Nr.</i>	<i>Initiatiefnemer</i>	<i>Titel project of activiteit</i>	<i>relatie menukaart</i>
7p9	Prov.ID	Inventarisatie N-categorie bedrijven	b
7p24	Regio Rivierenland	Risico inventarisatie saneringen plus eventueel saneringsprogramma	g
B: Externe veiligheid bij vergunningverlening			
7p15	Regio N-Veluwe	Nadere uitwerking maatregelen propaangas concentratiegebieden alsmede nader aanvullen maatregelen propaangasopslagen	c,f,g,h
7p25	Regio Rivierenland	Actualisatie Wm vergunningen	a,f,g,i
7p31	Regio De Vallei	Nadere uitwerking maatregelen propaangastanks	a,c,f,g,h
C: Transportrisico's			
7p4	Provincie	Provinciaal- en gemeentelijk routenet	a,f
E: Externe veiligheid bij RO planontwikkeling			
7p1	Provincie	Gebiedsgericht integraal EV-RO project in relatie met het project "Koers West" te Nijmegen	a,b,c,d,f,g
H: Risicocommunicatie			
7p2	Provincie	Operationeel houden van de risicokaart Gelderland	a,c
I: Organisatorische versterking en professionalisering			
7p3	Provincie	Scholing externe veiligheid	a,b,c,d,e,f,g,h
7p6	Provincie	Aanschaf en opleiding Safeti programma	a,b,c,d,e,f,g,h
7p17	Regio N-Veluwe	Aanschaf en opleiding Safeti programma	a,b,c,d,e,f,g,h
7p26	Regio Rivierenland	Aanschaf en opleiding Safeti programma	a,b,c,d,e,f,g,h
7p30	Regio De Vallei	Aanschaf en opleiding Safeti programma	a,b,c,d,e,f,g,h
7p35	HGM	Aanschaf en opleiding Safeti programma	a,b,c,d,e,f,g,h
7p36	RBGZ	Abonnement Safeti	a,b,c,d,e,f,g,h
7p37	VNOG	Abonnement Safeti	a,b,c,d,e,f,g,h

Totaal budget Exploiratie is € 461.750,--

5.1.2 Achterstanden wegwerken

B: Externe veiligheid bij vergunningverlening

Nr.	Initiatiefnemer	Titel project of activiteit	relatie menukaart
7p13	Regio Stedendriehoek	Aanpassing vergunningen Wet milieubeheer aan Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)	a,f,i
7p14	Regio N-Veluwe	Actualisatie bestaande WM-vergunningen in de Regio Noord-Veluwe	a,f,h
7p22	Regio MARN	Actualisatie bestaande WM-vergunningen in de regio Nijmegen	a,d,f,i
7p28	Regio De Vallei	Aanpassing vergunningen Wet milieubeheer aan Bevi	f
7p34	Regio MRA	Actualisatie van de Wm vergunning voor bedrijven waarop het Bevi van toepassing is	a,f
7a5	Provincie	Actualiseren niet actuele Wm-vergunningen voor Bevi-bedrijven	a,f,g,i

Totaal budget achterstanden wegwerken is € 180.900,--

5.1.3 Beheer

B: Externe veiligheid bij vergunningverlening

Nr.	Initiatiefnemer	Titel project of activiteit	relatie menukaart
7p7	Provincie ID	Kennisoverdracht BeterZOO en monitoring (afhankelijk van de gekozen structuur geldt dit ook voor sommige gemeenten met BRZO-inrichtingen)	i
7p10	Provincie ID	EV inspectiemethodiek NIM voor niet-BRZO bedrijven	i
D. Structuurvisie externe veiligheid			
7p12	Regio Stedendriehoek	Het gezamenlijk opstellen van een individuele beleidsvisie voor de gemeenten in de Regio Stedendriehoek	b,c,e
7p18	Regio N-Veluwe	Beleidsvisie regionaal EV-beleid	a,b,c,e,f,g,h
7p19	Regio Achterhoek	Vaststellen (bestuurlijk) gemeentelijke beleidsvisies	b,c,e,f,g,h
7p27	Regio Rivierenland	Opstellen beleidsvisies	a,i
7p32	Regio MRA	Verder invulling geven aan het beleidsplan externe veiligheid van de gemeente Arnhem	b,c,e,f
7p33	Regio MRA	Het gezamenlijk opstellen van een individuele beleidsvisie voor de MRA gemeenten	b,c,e,f
7a1	Provincie	Beleidsvisie vaststellen en EV-beleid implementeren in de provinciale organisatie	a,b,c,e
G. Sanering			
7p11	Regio Stedendriehoek	Sanering LPG-tankstations	a,b,e
H: Risicocommunicatie			
7p5	Provincie	Omgaan met risicocommunicatie	a,b,c,d,e,f,g,i

I: Organisatorische versterking en professionalisering

<i>Nr.</i>	<i>Initiatiefnemer</i>	<i>Titel project of activiteit</i>	<i>relatie menukaart</i>
7p8	Provincie ID	Gebiedsgericht handhavingsproject	e,i
7p16	Regio N-Veluwe	Organisatie themadagen EV-relevante bedrijfsaspecten	a,b,c,g,h
7p20	Regio Achterhoek	Planning saneringsprogramma	b,d,e,g
7p21	Regio Achterhoek	Regionaal werkplan beheer/toezicht/actualisatie Bevi inrichtingen	a,b,e,g
7p23	Regio MARN	Borging van externe veiligheid in de werkprocessen van de ruimtelijke ordening en milieu	a,d
7p29	Regio De Vallei	Organisatie themadagen EV-relevante bedrijfsaspecten	a,b,c,e,f
7a2	Provincie	Opstellen uitvoeringsprogramma externe veiligheid	a,b,c,d,e,f,g,h
7a3	Provincie	Beheer RRGs en Gelderse risicokaart	a,b,c,d,e,f,g,h
7a4	Provincie	Programma management (Uitvoeringsprogramma externe veiligheid)	a,b,c,d,e,f,g,h
7a6	HGM	Formatieruimte Hulpverleningsdienst Gelderland Midden	a,b,c,d,e,f,g,h
7a7	RBGZ	Formatieruimte Regionale Brandweer Gelderland Zuid	a,b,c,d,e,f,g,h
7a8	VNOG	Formatieruimte Veiligheidsregio Noord-Oost Gelderland	a,b,c,d,e,f,g,h
7a9			
7a10	Regio Stedendriehoek	Formatieruimte Regio Stedendriehoek	a,b,c,d,e,f,g,h
7a11	Regio Rivierenland	Formatieruimte Regio Rivierenland	a,b,c,d,e,f,g,h
7a12	Regio Achterhoek	Formatieruimte Regio Achterhoek	a,b,c,d,e,f,g,h
7a13	Regio MARN	Formatieruimte Regio MARN	d,e,g,h
7a14	Regio De Vallei	Formatieruimte Regio De Vallei	b,c,d,e,h
7a15	Regio N-Veluwe	Formatieruimte Regio Noord-Veluwe	a,b,c,d,e,f,g,h
7a16	Regio MRA	Formatieruimte Regio MRA	a,b,c,d,e,f,g,h
	IPO	Jaarlijkse bijdrage IPO projecten	i

Totaal budget beheer is € 1.475.050,--.

In de bijlagen is een overzicht opgenomen van de gehonoreerde projecten en activiteiten tot het totaal beschikbare jaarlijkse budget van 2,172 miljoen euro, gedetailleerd ingevuld voor het jaar 2007 en globaler voor de doorkijk naar de jaren 2008 – 2010.

Voor de provincie Gelderland is door het Ministerie van VROM voor 2007 een budget van € 2.172.000,- gereserveerd.

Deze actualisatie maakt onderdeel uit van het uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid 2006-2010. Voor zaken die ongewijzigd zijn ten opzichte van 2006 ten tijde van de vaststelling van het uitvoeringsprogramma, kan verwezen worden naar dat programma. Het betreft de onderstaande punten uit hoofdstuk 6 'Financiën' van het uitvoeringsprogramma:

- De toelichting over de verantwoording van het uurtarief, die in 2007 hetzelfde is als in 2006.
- De uitleg met betrekking tot projecten die door de provincie worden getrokken en zijn opgevoerd, maar ten goede komen aan alle regio's en gemeenten.
- De relatie tussen opgevoerde projecten en activiteiten in verhouding tot de BTW.

Tabellen 1 en 2 geven een overzicht van de in 2007 toegekende projecten en activiteiten per organisatie.

Tabel 3 geeft een overzicht van de verdeling van de subsidiegelden voor 2007 over de verschillende regio's.

Diagram 1 geeft een overzicht van de verdeling van de subsidiegelden voor 2007 over de verschillende menukaartonderdelen.

Zoals bij paragraaf 1.2 van deze actualisatie al is genoemd, dient er gedurende de looptijd van het programma een verschuiving plaats te vinden van het budget ten behoeve van projecten naar budget voor structurele uitvoering van externe veiligheidstaken. Net als in 2006 voldoet de verhouding in 2007 al ruimschoots aan de eisen die het ministerie van VROM stelt. In 2007 is de verhouding tussen projecten en activiteiten 53/47.

De (financiële) voortgang van projecten en activiteiten wordt in 2007 twee keer per jaar door middel van een voortgangsrapportage aan VROM verantwoord.

Organisatie rondom PUEV-2

Het genoemde in hoofdstuk 7 'Organisatie rondom PUEV-2' van het uitvoeringsprogramma 2006-2010 blijft grotendeels in ongewijzigde vorm gehandhaafd voor de actualisatie van 2007. Er zijn echter enkele nuanceverschillen. Deze zullen in dit hoofdstuk worden toegelicht.

Paragraaf 7.1 'Taken en verantwoordelijkheden' van het hoofdrapport blijft intact voor 2007, met uitzondering van enkele aanpassingen m.b.t. jaartallen. Bijvoorbeeld indien gesproken wordt over 'actualisatie 2007' zoals dit gebeurt onder kopje 'Vaststelling programma en actualisatie' van paragraaf 7.1 van het uitvoeringsprogramma, zal het jaartal 2007 komen te vervallen en zal het de actualisatie voor 2008 tot en met 2010 betreffen. Dit zelfde geldt bij het kopje 'De projectleiders', waarbij het voor zich spreekt dat bij deze actualisatie in de plaats van het projectplan voor 2006, het projectplan voor 2007 deel uitmaakt van de subsidieaanvraag van de provincie.

Paragraaf 7.2 "Beheersfactoren" is ongewijzigd ten opzichte van de situatie in 2006.

Paragraaf 7.3 'Visie op samenwerking' betreft niet alleen wijzigingen m.b.t. het jaartal. Voor de helderheid is deze paragraaf bij deze actualisatie in zijn geheel opnieuw opgenomen en moet als een actualisatie van de paragraaf 7.3 van het programma worden beschouwd.

Actualisatie Visie op samenwerking

In het uitvoeringsprogramma worden drie manieren onderscheiden waarop samenwerking tussen de gemeenten, regio's en de provincie plaatsvindt. Het betreft de volgende manieren:

- Samenwerking tijdens de uitvoering van de projecten en activiteiten gedurende de looptijd van PUEV-2;
- Samenwerking tijdens het opstellen van de actualisaties van het daaropvolgende programmajaar;
- Structurele samenwerking na afronding van PUEV-2.

Samenwerking tijdens de uitvoering

Voor de uitvoering van het programma zijn er diverse samenwerkingsvormen en uitwisselingsmomenten van informatie. In maart 2007 wordt een planning rondgestuurd naar de regio's, provincie en de gemeenten voor de uitvoering van het programma voor 2007.

Na start van de uitvoering van PUEV-2, uitvoeringsjaar 2007 zal er gedurende de looptijd van dit programma driemaandelijks overleg plaatsvinden met de projectleiders van de projecten. Tijdens dit overleg worden de stand van zaken en de voortgang van de projecten met elkaar besproken. Verder zal er drie maandelijks een voortgangsoverleg plaatsvinden. Bij dit overleg zijn de vertegenwoordigers van de regio's en de provincie aanwezig. In dit overleg worden de projectresultaten en landelijke ontwikkelingen teruggekoppeld naar de regio's. Verder zullen andere zaken zoals "geluiden uit de praktijk" worden besproken en opgepakt. Afhankelijk van de behoefte kan de frequentie van deze twee overlevormen worden aangepast. Ook zal er tussendoor regelmatig telefonisch en per email contact zijn tussen de regiocoördinatoren en de provincie en tussen de projectleiders en de regiocoördinatoren.

Naast dit periodieke overleg is er nog een aantal bijeenkomsten en andere vormen van overleg waarbij informatie tussen betrokkenen wordt uitgewisseld. Deze worden hieronder opgesomd.

- Tweemaal per jaar organiseert de provincie voor gemeenten, regio's en de provincie zelf themabijeenkomsten, waarbij kennis wordt gedeeld en nieuwe informatie wordt verspreid.
- Periodiek zal er een digitale nieuwsbrief worden verspreid onder de gemeenten, regio's en de provincie. In deze nieuwsbrief worden projectresultaten, ervaringen van gemeenten en regio's en landelijke ontwikkelingen meegeedeeld.
- Via de internetsite van de provincie Gelderland en het Gelders Platform Milieu (GPM) worden kennis en ervaringen uitgewisseld. Resultaten voortkomend uit het uitvoeringsprogramma worden op deze site gepubliceerd zodat deze downloadbaar zijn voor gemeenten en regio's.
- Tijdens reguliere overlegvormen zoals dat van de milieuregio's zullen periodiek gastpresentaties worden gehouden door verschillende sprekers zoals bijvoorbeeld de brandweer.
- Verder is er een contactpersonenlijst, met daarop alle contactpersonen die zich met EV-gerelateerde zaken bezig houden. Hierdoor kunnen betrokkenen van de gemeenten, provincie en de regio's elkaar vinden.

Samenwerking tijdens opstellen

Voor het opstellen van de geactualiseerde programma's voor de jaren 2008 t/m 2010 zal op verschillende niveaus met elkaar worden samengewerkt en gecommuniceerd. Deze samenwerkingverbanden zullen hieronder besproken worden. Als voorbeeld wordt hier een beschrijving gegeven van het opstellen van de actualisatie voor 2008. Voor de jaren 2009 en 2010 geldt eenzelfde soort werkwijze.

Eind februari 2007 wordt een planning rondgestuurd naar de regio's, provincie en gemeenten voor het opstellen van de actualisatie voor 2008. In deze planning staat wanneer welke overlegmomenten en mijlpalen er in het jaar 2007 zijn ten behoeve van het opstellen van de actualisatie.

In maart 2007 zal een werkgroep voor het opstellen van de actualisatie worden samengesteld. De leden van deze werkgroep zullen bestaan uit vertegenwoordigers van de regio's en provincie. Na de benoeming van de werkgroepleden zal met deze groep in april een zogenaamde Programma Start-Up (PSU) worden gehouden. Dit is een ambtelijke bijeenkomst waarin de ambitie en streefbeelden voor 2008 worden bepaald. Aan de regio's zal te voren worden gevraagd om de ideeën, wensen en behoeften van de gemeenten uit hun regio te inventariseren; ten behoeve hiervan wordt een startnotitie opgesteld. Na de PSU zullen de ambitie en de streefbeelden worden vastgesteld in het zogenaamde Managementoverleg bestaande uit de managers van de milieu- en veiligheidsregio's en de manager van het programmateam van de provincie. Tot slot zullen de ambities en streefbeelden bestuurlijk worden vastgesteld tijdens een bestuurlijk overleg. Dit bestuurlijke overleg bestaat uit de portefeuillehouders Externe Veiligheid van het bestuurlijke overleg van de milieuregio's en de directeuren van de veiligheidsregio's. Deze samenstelling van het bestuurlijke overleg is met deze groep besproken op 20 januari 2006. De werkgroepleden/

coördinatoren EV en bestuurders van de regio's zullen zelf zorgdragen voor het uitwisselen van informatie, inventariseren van wensen en behoeften en het creëren van draagvlak bij de achterban. Na vaststellen van ambities en streefbeeld en de werkgroepleden bij hun achterban inventariseren aan welke projecten en activiteiten er behoefte is. Aan de hand van de projectvoorstellen wordt een concept-actualisatieprogramma opgesteld. Dit concept-actualisatieprogramma wordt besproken en bediscussieerd met de werkgroep. Het concept-actualisatieprogramma wordt tijdens het driemaandelijks werkgroepoverleg besproken.

Een definitief concept wordt voorgelegd aan de managers en de bestuurders. Na vaststelling zal het nieuwe programma bij VROM worden ingediend (vóór 1 oktober 2007).

Structurele samenwerking en samenwerking ná 2010

Samenwerking over EV-gerelateerde werkzaamheden moet structureel zijn, ook na 2010 wanneer het programma is beëindigd. Een van de projecten die in het PUEV-2 worden uitgevoerd is het onderzoeken wat mogelijke structurele samenwerkingsverbanden zouden kunnen zijn en waar de zwaartepunten zouden moeten liggen. De resultaten van het onderzoek zullen worden geïmplementeerd in 2008. Daarnaast zal de programmamanager ervoor waken dat wettelijke taken via goede samenwerking tot hun recht komen. Een voorbeeld hiervan is de samenwerking tussen de Regionale brandweer en de milieuvergunningverleners en de ruimtelijke ordenaars van de gemeenten en provincie. De regionale brandweer wordt door het bevoegde gezag in de gelegenheid gesteld ten aanzien van vergunningverlening van risicorelevante bedrijven en bij planontwikkeling in de omgeving van risicorelevante bronnen advies uit te brengen. Deze advisering is vooral gericht op zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid en heeft betrekking op de groepsrisicoverantwoordingsplicht. Samenwerking zal verder worden ontwikkeld, gestimuleerd en geborgd. Ook landelijke ontwikkelingen rond samenwerking die parallel lopen aan PUEV-2, zoals het verbeterprogramma BRZO zullen binnen de provincie Gelderland worden geïmplementeerd.

Tabel 1: Overzicht van de gehonoreerde projecten per organisatie

7p n	Projecten 2007	Indiener	proj. ode	uren begroot	uur tarief	kosten begroot	kosten adviseur	kosten 2007	kosten 2008	kosten 2009	kosten 2010
7p1	Geb.ger.proj. Koers West	prov. gem.	Ee	500	€ 60	€ 30.000	€ 85.000	€ 115.000			
7p2	MRK operationeel	prov. gem.	Eh				€ 50.000	€ 50.000			
7p3	Cursussen faciliteren	prov. gem.	Ei				€ 90.000	€ 90.000	€ 90.000		
	Subsidieverd. PUEV-2	prov. gem.	Bi								€ 25.000
7p4	transport basisnet	prov. gem.	Ec	500	€ 60	€ 30.000	€ 60.000	€ 90.000			
7p5	Risicocommunicatie	prov. gem.	Bh	700	€ 60	€ 42.000	€ 50.050	€ 92.050	€ 92.000	€ 92.000	€ 92.000
7p6	Aanschaf Safeti	provincie	Bi				€ 1.500	€ 1.500	€ 375	€ 375	€ 375
	Subtot. Provincie EV-team	Prov. Ev-team		1200	€ 60	€ 102.000	€ 336.550	€ 438.550	€ 182.375	€ 92.375	€ 117.375
	Project	Indiener		uren	tarief	kost.begr.	kost.adv.	kost. 2007	kost. 2008	kost. 2009	kost. 2010
7p7	Kennisoverdr. brzo + monit.	prov. ID gem.	Bb	120	€ 60	€ 7.200	€ 28.280	€ 35.480			
7p8	Geb.ger. hahaproject.	prov. ID	Bi	52	€ 60	€ 3.120	€ 12.500	€ 15.620			
7p9	Invent. niet-bevbedrijven	prov. ID/IB	Ea	40	€ 60	€ 2.400	€ 12.500	€ 14.900			
7p10	EV inspectiemeth. NIM	prov. ID gem.	Bb	50	€ 60	€ 3.000	€ 17.000	€ 20.000			
	Subtot. Provincie Afd.	Prov. Afd.		262	€ 60	€ 15.720	€ 70.280	€ 86.000	€ -	€ -	€ -
	Project	Indiener		uren	tarief	kost.begr.	kost.adv.	kost. 2007	kost. 2008	kost. 2009	kost. 2010
	inv. Propaangas	Stedendriehoek	Ea						€ 59.000		
7p11	Sanering LPG stations	Stedendriehoek	Bg	15	€ 60	€ 900	€ 3.900	€ 4.800			
7p12	Opstellen beleidsvisies	Stedendriehoek	Bd	350	€ 60	€ 21.000	€ 15.000	€ 36.000			
7p13	Aanp. WM verg aan Bevi	Stedendriehoek	Ab	100	€ 60	€ 6.000	€ 45.900	€ 51.900	€ 30.000		
	Subtot. Stedendriehoek	Stedendriehoek		465	€ 60	€ 27.900	€ 64.800	€ 92.700	€ 89.000	€ -	€ -
	Project	Indiener		uren	tarief	kost.begr.	kost.adv.	kost. 2007	kost. 2008	kost. 2009	kost. 2010
7p14	Actualisatie Wm verg. Veluwe	N-Veluwe	Ab	117	€ 60	€ 7.000	€ 8.000	€ 15.000			
7p15	Maatreg.propaangastanks	N-Veluwe	Eb	455	€ 60	€ 27.300		€ 27.300	€ 19.500		
7p16	Themadagen EV bedr.asp.	N-Veluwe	Bi	60	€ 60	€ 3.600	€ 1.000	€ 4.600			
7p17	Aanschaf Safeti	N-Veluwe	Ei				€ 1.500	€ 1.500	€ 375	€ 375	€ 375
7p18	Form. Beleidsvisie	N-Veluwe	Bd	360	€ 60	€ 21.600	€ 15.000	€ 36.600	€ 20.800		
	Subtot. N- Veluwe	N-Veluwe		992	€ 60	€ 59.500	€ 25.500	€ 85.000	€ 40.675	€ 375	€ 375

Project	Indiener	uren	tarief	kost.begr.	kost.adv.	kost. 2007	kost. 2008	kost. 2009	kost. 2010
7p19	Vaststellen beleidsvisie		533 € 60	€ 32.000		€ 32.000			
7p20	planning san.progr.		167 € 60	€ 10.000		€ 10.000			
7p21	Reg. Werkpl. Achterh.		417 € 60	€ 25.000		€ 25.000			
	Subtot. Achterhoek		1117 € 60	€ 67.000		€ 67.000	€ -	€ -	€ -
	Project								
7p22	Actualisatie WM verg	Ab			€ 30.000	€ 30.000			
7p23	Borging EV beleid	Bi	880 € 60	€ 52.800		€ 52.800			
	Subtot. MARN		880 € 60	€ 52.800	€ 30.000	€ 82.800	€ -	€ -	€ -
	Project								
7p24	Risc. Inv. San. Progr	Ea	120 € 60	€ 7.200	€ 6.400	€ 13.600			
7p25	Wm verg. act.	Eb	250 € 60	€ 15.000	€ 12.800	€ 27.800			
7p26	Aanschaf Safeti opl.	Ei			€ 1.500	€ 1.500	€ 375	€ 375	€ 375
7p27	Beleidsvisie.EV	Bd	120 € 60	€ 7.200	€ 37.000	€ 44.200			
	Subtot. Rivierenland		490 € 60	€ 29.400	€ 57.700	€ 87.100	€ 375	€ 375	€ 375
	Project								
7p28	Actualisatie WM verg	Ab	750 € 60	€ 45.000		€ 45.000			
7p29	Themad.EV bedr.asp.	Bi	60 € 60	€ 3.600	€ 1.000	€ 4.600			
7p30	Aanschaf Safeti opl.	Ei			€ 1.500	€ 1.500	€ 375	€ 375	€ 375
7p31	Maatreg. propaantanks	Eb	415 € 60	€ 24.900		€ 24.900	€ 17.100		
	Subtot. De Vallei		1165 € 60	€ 73.500	€ 2.500	€ 76.000	€ 17.475	€ 375	€ 375
	Project								
7p32	Uitw.Beleidsvisie Arnh.	Bd			€ 20.000	€ 20.000			
7p33	Beleidsvisie reg. Gem.	Bd	170 € 60	€ 10.200	€ 20.000	€ 30.200	€ 15.000		
7p34	Aanp. WM verg Bevi	Ab		€ -	€ 30.000	€ 30.000	€ 30.000		
	Subtot. MRA Arnhem		170 € 60	€ 10.200	€ 70.000	€ 80.200	€ 45.000	€ -	€ -

Project	Indiener	uren	tarief	kost.begr.	kost.adv.	kost. 2007	kost. 2008	kost. 2009	kost. 2010
7p35	HGM				€ 1.500	€ 1.500	€ 375	€ 375	€ 375
7p36	RBGZ				€ 375	€ 375	€ 375	€ 375	€ 375
7p37	VNOG				€ 375	€ 375	€ 375	€ 375	€ 375
	Regionale Brw.				€ 2.250	€ 2.250	€ 1.125	€ 1.125	€ 1.125
Project	Indiener	uren	tarief	kost.begr.	kost.adv.	kost. 2007	kost. 2008	kost. 2009	kost. 2010
IPO	Provincie					€ 54.300	€ 54.300	€ 54.300	€ 54.300
	Provincie					€ 54.300	€ 54.300	€ 54.300	€ 54.300
						kosten 2007	kosten 2008	kosten 2009	kosten 2010
TOTAAL PROJECTEN						€ 1.151.900	€ 430.325	€ 148.925	€ 173.925

Tabel 2: Overzicht van de gehonoreerde activiteiten per organisatie

7An	Activiteiten 2007	indiener	proj.	uren begroot	uur tarief	kosten begroot	kosten adviseur	kosten 2007	kosten 2008	kosten 2009	kosten 2010
7a1	Beleids impl. EV prov.	prov.	Bd	320	€ 60	€ 19.200		€ 19.200	€ 19.200	€ 19.200	€ 19.200
7a2	Opstel. Uitv. Progr	prov. (reg.)	Bi	675	€ 60	€ 40.500		€ 40.500	€ 40.500	€ 40.500	€ 40.500
7a3	Beheer MRK/RRGS	prov	Bi	657	€ 60	€ 39.400		€ 39.400	€ 81.000	€ 81.000	€ 81.000
7a4	Program. Managem.	prov	Bi	1700	€ 60	€ 102.000		€ 102.000	€ 102.000	€ 102.000	€ 102.000
	Subtot. Provincie Evteam	prov. Evteam		3352	€ 60	€ 201.100		€ 201.100	€ 242.700	€ 242.700	€ 242.700
	Activiteit	indiener		uren	tarief	kost.begr.	kost.adv.	kost. 2007	kost. 2008	kost. 2009	kost. 2010
7a5	WM verg. actualisatie Bevi	prov. (ID)	Ab	150	€ 60	€ 9.000		€ 9.000			
	Uitvoering sanering	prov. (ID)	Bg						€ 32.300		
	Subtot. Provincie Afd.	prov. (ID)		150	€ 60	€ 9.000		€ 9.000	€ 32.300	€ -	€ -
	Activiteit	indiener		uren	tarief	kost.begr.	kost.adv.	kost. 2007	kost. 2008	kost. 2009	kost. 2010
7a6	Brandweer advies	HGM	Bi			€ 81.000		€ 81.000	€ 81.000	€ 81.000	€ 81.000
7a7	Brandweer advies	RBGZ	Bi			€ 81.000		€ 81.000	€ 81.000	€ 81.000	€ 81.000
7a8	Brandweer advies	VNOG	Bi			€ 81.000		€ 81.000	€ 81.000	€ 81.000	€ 81.000
	Subtot. Regionale Brw.	Regionale Brw.				€ 243.000		€ 243.000	€ 243.000	€ 243.000	€ 243.000
	Activiteit	indiener		uren	tarief	kost.begr.	kost.adv.	kost. 2007	kost. 2008	kost. 2009	kost. 2010
7a9	Regionale coord. EV werk	Stedendriehoek	Bi	790	€ 60	€ 47.400		€ 47.400	€ 72.000	€ 72.000	€ 72.000
7a10	Toezicht risicovolle bedr.	Stedendriehoek	Bi	560	€ 60	€ 33.600		€ 33.600	€ 33.600	€ 33.600	€ 33.600
	Subtot. Stedendriehoek	Stedendriehoek		1350	€ 60	€ 81.000		€ 81.000	€ 105.600	€ 105.600	€ 105.600
	Activiteit	indiener		uren	tarief	kost.begr.	kost.adv.	kost. 2007	kost. 2008	kost. 2009	kost. 2010
7a11	Formatierimte EV	Rivierenland	Bi	1350	€ 60	€ 81.000		€ 81.000	€ 57.000	€ 57.000	€ 57.000
	Subtot. Rivierenland	Rivierenland		1350	€ 60	€ 81.000		€ 81.000	€ 57.000	€ 57.000	€ 57.000
	Activiteit	indiener		uren	tarief	kost.begr.	kost.adv.	kost. 2007	kost. 2008	kost. 2009	kost. 2010
7a12	Formatierimte EV	Achterhoek	Bi	1350	€ 60	€ 81.000		€ 81.000	€ 81.000	€ 81.000	€ 81.000
	Subtot. Achterhoek	Achterhoek		1350	€ 60	€ 81.000		€ 81.000	€ 81.000	€ 81.000	€ 81.000

Tabel 3: Toegewezen budget in 2007 per organisatie verdeeld over de menukaartonderdelen

Menukaart	a	b	c	d	e	f	g	h	i	Totaal
2007	inventarisatie inrichtingen	EV vergoeding verlening	Transport gev. stoffen	Beleidsvisie opstellen	Invullen EV in best. plan	Groepsrisico verantwoordelijkheid	sanering	Risico communicatie	Organisat. versterking	
1	Provincie totaal	€ 14.900	€ 9.000	€ 90.000	€ 19.200	€ 115.000	€ -	€ 183.050	€ 303.500	€ 734.650
	Projecten	€ 14.900	€ -	€ 90.000	€ -	€ 115.000	€ -	€ 142.050	€ 162.600	€ 524.550
	Activiteit	€ -	€ 9.000	€ -	€ 19.200	€ -	€ -	€ 41.000	€ 140.900	€ 210.100
2	Stedendriehoek	€ -	€ 85.500	€ 2.400	€ 40.800	€ 7.200	€ 4.800	€ 2.400	€ 30.600	€ 173.700
	Projecten	€ -	€ 51.900	€ -	€ 36.000	€ -	€ -	€ -	€ 4.800	€ 92.700
	Activiteit	€ -	€ 33.600	€ 2.400	€ 4.800	€ 7.200	€ 4.800	€ 2.400	€ 25.800	€ 81.000
3	Noord-Veluwe	€ 30.640	€ 27.525	€ -	€ 50.380	€ 15.865	€ 16.700	€ 1.670	€ 20.720	€ 166.000
	Projecten	€ 27.300	€ 15.000	€ -	€ 36.600	€ -	€ -	€ -	€ 6.100	€ 85.000
	Activiteit	€ 3.340	€ 12.525	€ -	€ 13.780	€ 15.865	€ 2.500	€ 1.670	€ 14.620	€ 81.000
4	Achterhoek	€ -	€ 30.500	€ -	€ -	€ 15.000	€ 20.000	€ -	€ 77.500	€ 148.000
	Projecten	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ 67.000	€ 67.000
	Activiteit	€ -	€ 30.500	€ -	€ -	€ 15.000	€ 20.000	€ 5.000	€ 10.500	€ 81.000
5	MARN	€ -	€ 30.000	€ -	€ 10.000	€ 15.000	€ -	€ 10.000	€ 83.800	€ 163.800
	Projecten	€ -	€ 30.000	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ 52.800	€ 82.800
	Activiteit	€ -	€ -	€ -	€ 10.000	€ 15.000	€ 15.000	€ 10.000	€ 31.000	€ 81.000
6	Rivierenland	€ 14.000	€ 45.200	€ 6.000	€ 43.600	€ 21.000	€ -	€ -	€ 30.300	€ 168.100
	Projecten	€ 8.000	€ 24.200	€ -	€ 40.600	€ -	€ 2.000	€ -	€ 12.300	€ 87.100
	Activiteit	€ 6.000	€ 21.000	€ 6.000	€ 3.000	€ 21.000	€ -	€ -	€ 18.000	€ 81.000
7	De Vallei	€ 34.900	€ 55.000	€ -	€ 15.000	€ 20.000	€ -	€ 2.500	€ 29.600	€ 157.000
	Projecten	€ 24.900	€ 45.000	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ 6.100	€ 76.000
	Activiteit	€ 10.000	€ 10.000	€ -	€ 15.000	€ 20.000	€ -	€ 2.500	€ 23.500	€ 81.000

Menukaart	a	b	c	d	e	f	g	h	i	Totaal	
2007	inventarisatie inrichtingen	EV vergunning verlening	Transport gev. stoffen	Beleidsvisie opstellen	Invullen EV in best. plan	Groepsrisico verantwoording	sanering	Risico communicatie	Organisat. versterking		
Organisaties											
8	MRA	€ 18.000	€ 15.000	€ 50.200	€ 12.000	€ 18.000	€ 6.000	€ -	€ -	€ 161.200	
	Projecten	€ -	€ -	€ 50.200	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ 80.200	
	Activiteit	€ 18.000	€ 15.000	€ -	€ 12.000	€ 18.000	€ 6.000	€ -	€ -	€ 81.000	
9	HGM	€ -	€ -	€ 10.000	€ 25.000	€ -	€ -	€ 5.000	€ 17.500	€ 82.500	
	Projecten	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ 1.500	€ 1.500	
	Activiteit	€ -	€ -	€ 10.000	€ 25.000	€ -	€ -	€ 5.000	€ 16.000	€ 81.000	
10	RBGZ	€ -	€ 10.000	€ -	€ 25.000	€ -	€ -	€ -	€ 21.375	€ 81.375	
	Projecten	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ 375	€ 375	
	Activiteit	€ -	€ 10.000	€ -	€ 25.000	€ -	€ -	€ -	€ 21.000	€ 81.000	
11	VNOG	€ 2.500	€ 5.000	€ 5.000	€ 25.000	€ 2.500	€ -	€ 2.500	€ 13.875	€ 81.375	
	Projecten	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ 375	€ 375	
	Activiteit	€ 2.500	€ 5.000	€ 5.000	€ 25.000	€ 2.500	€ -	€ 2.500	€ 13.500	€ 81.000	
12	IPO-project								€ 54.300	€ 54.300	
	Menukaart	a	b	c	d	e	f	g	h	i	
	Totaal	€ 114.940	€ 399.725	€ 128.400	€ 244.180	€ 296.065	€ 62.000	€ 31.500	€ 212.120	€ 683.070	€ 2.172.000
	Projecten	€ 75.100	€ 196.100	€ 90.000	€ 163.400	€ 115.000	€ -	€ 2.000	€ 142.050	€ 313.950	€ 1.151.900
	Activiteit	€ 39.840	€ 203.625	€ 38.400	€ 80.780	€ 181.065	€ 62.000	€ 29.500	€ 70.070	€ 314.820	€ 1.020.100

Diagram 1: Verdeling PUEV-2 gelden over menukaartonderdelen

