



provincie
groningen



SAMEN STERK

SAMEN VEILIG

Uitvoeringsprogramma externeveiligheidsbeleid

Actualisatie voor de periode 2008 - 2010

Januari 2008

Inhoudsopgave

Inleiding	blz. 5
Vorbereiding van deze actualisatie	blz. 6
Inhoud van het uitvoeringsprogramma	blz. 7
Wijzigingen van de inhoud van het uitvoeringsprogramma	blz. 11
De (bijgestelde) beheersaspecten van het programma	blz. 12
Bijlage 1	Niet-limitatieve lijst met basistaken externe veiligheid
Bijlage 2	Projectbeschrijvingen 2008
Bijlage 3	Budgetwensen en -verdeling materiële middelen 2008
Bijlage 4	Budgetverdeling 2006 -2010

Inleiding

Voor u ligt de actualisatie van het Groningse uitvoeringsprogramma externeveiligheidsbeleid. Het programma versterkt de uitvoering van de EV-taken in de periode van begin 2006 tot eind 2010. Het betreft taken waarvoor de Groningse gemeenten, de hulpverleningsdienst en de provincie verantwoordelijk zijn.

Het programma is geschreven vanuit het perspectief van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen. Wij zijn de regisseur en de penvoerder van het programma. In deze actualisatie beschrijven wij de programmawerkzaamheden in de periode 2008 - 2010.

Waarom deze actualisatie?

In het programma zijn de activiteiten in 2006 gedetailleerd beschreven. In de actualisatie 2007 - 2010 hebben wij dat gedaan voor de programma-activiteiten in 2007. Met deze actualisatie willen wij de programma-activiteiten in 2008 specifiek, meetbaar, acceptabel, realistisch en tijdgebonden beschrijven.

Met de actualisatie benutten wij de mogelijkheid tot bijsturing van het programma. Daartoe zijn verschillende aanleidingen van buiten en binnen het programma. Sinds de start, in maart 2006, zijn er enkele landelijke beleidsontwikkelingen. Wij noemen hier de afspraken over de uniformering van de uitvoering van het BRZO (BeteRZO), de ontwikkelingen van de basisnetten Weg, Water en Spoor, de ontwikkeling van de maatlat externe veiligheid en de in voorbereiding zijnde regelgeving voor buisleidingen. De interne oorzaken voor de bijsturing zijn gelegen in de moeizame uitvoering van de projecten "Verbeteren van EV-organisatie", "EV in milieuvergunningen" en "EV in ruimtelijke plannen" en in het krappe scholingsbudget.

Voor wie is het geschreven?

De actualisatie is geschreven voor de uitvoerende organisaties. Dit zijn de milieudienst van de stad Groningen, de hulpverleningsdienst Groningen waaronder de regionale brandweer, de streekraad Oost-Groningen, de Regioraad Noord-Groningen en de betrokken provinciale afdelingen. Tevens informeren wij met deze actualisatie de colleges van Burgemeester en Wethouders in de provincie Groningen. De actualisatie is ook geschreven voor de subsidieverstrekker, het ministerie van VROM.

Leeswijzer

In het eerste hoofdstuk leest u over de voorbereiding van de actualisatie. In het tweede en het derde hoofdstuk beschrijven wij respectievelijk de inhoud van het programma en de wijziging daarvan. Vervolgens wordt u in hoofdstuk 4 geïnformeerd over de beheersaspecten tijd, geld, kwaliteit, afbreukrisico's, informatie en communicatie van het programma. Voor de projectbeschrijvingen verwijzen wij u naar bijlage 2.

Vorbereiding van deze actualisatie

Vertreksituatie eind 2007

Sinds maart 2006 hebben de gemeenten en de programmaorganisatie aan veel onderdelen van het externeveiligheidsbeleid gewerkt. De (tussen)resultaten zijn beschreven in de jaarrapportage 2006 en de voortgangsrapportage over de eerste helft van 2007.

Het onderzoek "Doet het programma de goede dingen?" is in de zomer van 2007 uitgevoerd. Hieruit kwam naar voren dat het merendeel van de gemeenten de regie wenst bij het professionaliseren van de EV-organisatie, bij EV in de milieuvergunningen en bij EV in de ruimtelijke plannen. Zij zien voor de programmamedewerkers vooral de adviserende rol en minder de uitvoerende rol. Het programma 2006 - 2010 legt de nadruk op de uitvoerende rol. Vandaar dat in het najaar van 2007 is nagedacht of en hoe de lijn van het programma wordt doorgezet. De uitkomsten daarvan zijn opgenomen in deze actualisatie.

In november 2007 heeft de programmaleider met de programmamedewerkers de IPO-monitoring ingevuld. Enkele onderdelen hebben zij oranje gekleurd¹; zij betwijfelen of met de huidige inspanning de gewenste situatie in 2010 wordt bereikt. Wij hebben enkele nieuwe programma-activiteiten overwogen. Onze overwegingen en de uitkomsten van de herbezinning zijn opgenomen in deze actualisatie.

In het najaar van 2007 zijn ook de contouren van de maatlat EV en het bijbehorende toepassingsplan bekend gemaakt. De programmaleider heeft tijd gereserveerd voor het gebruik daarvan in 2008. De definitieve versie van de maatlat en het toepassingplan heeft het DUIV nog niet vastgesteld. De precieze omvang van onze werkzaamheden zal de programmaleider in het voorjaar van 2008 bepalen. In 2006 en 2007 bleek het scholingsbudget van het programma te krap. Verschillende organisaties hebben extra budget voor scholing gevraagd.

Procedurele voorbereiding

Vanuit de vertreksituatie zijn in de voorbereiding van deze actualisatie de volgende stappen gezet.

- De programmaleider heeft de gemeentelijke contactpersonen EV, de projectleiders en de leidinggevendenden geïnformeerd over het opstellen van deze actualisatie. Hij heeft hun suggesties gevraagd. De lijst met suggesties is op 30 oktober verspreid.
- De programmaleider heeft op 11 november de IPO-monitoring ingevuld. De resultaten zijn op 21 november met de projectleiders besproken. De bespreking bevestigde de noodzaak van enkele extra inspanningen.
- De projectleiders hebben de projectbeschrijvingen geactualiseerd. De programmaleider heeft hiertoe met hun de gepaste voortzetting van de projectactiviteiten bepaald. Uitgangspunten hierbij waren de bereikte (tussen)resultaten en de aangekondigde vervolgvactiteiten.
- De programmaleider heeft de conceptbegroting opgesteld en met de begrotingswijzigingen voorgelegd aan de betrokken leidinggevendenden. Zij hebben daarop gereageerd.
- Aan de hand van de lijst met suggesties, de geactualiseerde projectbeschrijvingen en de conceptbegroting heeft de programmaleider het concept van de actualisatie geschreven. Het concept is op 22 november besproken met de gemeentelijke contactpersonen. De programmaleider heeft het op 21 november besproken met de projectleiders en op 4 december met de betrokken leidinggevendenden. Hij heeft het concept aangepast.
- Op 6 december heeft de programmaleider de voorbereide actualisatie voor commentaar naar de leden van de stuurgroep gezonden. De ontvangen reacties waren PM. De programmaleider heeft vervolgens de tekst van de actualisatie afgerond.
- GS heeft de actualisatie 2008 - 2010 vastgesteld.

¹ Externe veiligheid en ruimtelijke ordening, uitvoering van groepsrisicobeleid en professionalisering van de EV-organisatie.

Inhoud van het uitvoeringsprogramma

Deze actualisatie bouwt voort op het programma 2006 - 2010. Hierin staan onze streefbeelden. Wij richten ons daarop met 19 projecten.

De subsidieregeling kent 9 menukaartonderdelen. In de onderstaande tabellen leest u de onderdelen met de streefbeelden.

a. Inventarisatie van risicovolle situaties	
1	Een volledig gevuld Register.
2	Er is geoefend met het opnemen van digitale EV informatie in gemeentelijke besluiten.
Toelichting Project 3.5 Risico-inventarisaties en GIS-informatie.	

b. Externe Veiligheid bij vergunningverlening en handhaving	
1	135 milieuvergunningen met EV-paragraaf.
2	450 Controles van risicovolle situaties.
3	100% van de BRZO-controles volgens NIM geïnspecteerd en gerapporteerd.
Toelichting De projecten 2.2, 2.3 en 3.1 van het programma.	

c. Transport van gevaarlijke stoffen	
1	EV-visie op het vervoer van gevaarlijke stoffen via de weg, het spoor, het water en de buisleiding.
Toelichting De projecten 2.5 en 3.3 van het programma.	

d. EV-(structuur)visie voor provincie of gemeente

- | | |
|----------|---|
| 1 | Provinciale visie en ten minste twee gemeentelijke visies op Externe Veiligheid en Ruimtelijke Ordening. |
|----------|---|

Toelichting

Project 2.4 van het programma.

e. Ruimtelijke ordening en EV

- | | |
|----------|--|
| 1 | 250 ruimtelijke plannen met een EV-paragraaf. |
|----------|--|

Toelichting

De projecten 3.2 en 3.6 van het programma.

Het gaat om 110 ingewikkelde EV-paragrafen en 140 eenvoudige paragrafen.

Project 3.6 richt zich op het vastleggen van de meest risicovolle situaties in de bestemmingsplannen.

f. Uitvoering groepsrisicobeleid

- | | |
|----------|---|
| 1 | De EV-paragraaf van nieuwe en geactualiseerde RO-plannen behandelt het groepsrisico. |
|----------|---|

Toelichting

Project 3.4 van het programma.

g. Saneringen

- | | |
|----------|--|
| 1 | De urgente saneringen (van LPG-stations) zijn eind 2007 afgerond. |
| 2 | Wettelijke saneringen (BEVI) zijn begin 2010 afgerond. |

Toelichting

Project 2.1 van het programma.

h. Risicocommunicatie	
1	De actuele risicokaart kan met internet worden geraadpleegd.
2	Geïnteresseerde burgers krijgen hun vragen via e-mail beantwoord.
3	Het communiceren over groepsrisico is beoefend.
4	De BIR-folder wordt ondersteund met andere communicatiemiddelen.
5	De risicoperceptie/bewustzijn en de informatiebehoefte van de Groningers zijn verkend.
<p>Toelichting De projecten 4.1 t/m 4.5 van het programma 2006 - 2010. In de voortgangsrapportage over de eerste helft van 2007 zijn de herschreven projectbeschrijvingen 4.2 t/m 4.4 opgenomen.</p>	

i. Organisatorische versterking	
1	De Groningse overheidsorganisaties hanteren professionele werkprocessen voor de wettelijke EV-taken.
2	Ambtenaren hebben 500 scholingsdagen gehad.
3	De regio heeft een EV-website met tevreden gebruikers.
4	Het programma wordt met indicatoren gevolgd.
<p>Toelichting De projecten 1.1 t/m. 1.4 van het programma, de managementkosten en de afdracht aan het IPO.</p>	

Het uitvoeringsprincipe van het programma

Binnen de EV-taken onderscheiden wij basistaken en specialistische taken. In bijlage 1 hebben wij de niet-limitatieve lijst met basistaken opgenomen. In het programma hebben wij ervoor gekozen om in het bijzonder de specialistische taken te ondersteunen. Hiertoe hebben wij het Steunpunt externe veiligheid Groningen ingericht. De uitvoering van de basistaken ligt vooral bij de gemeenten.

Wijzigingen van de inhoud van het uitvoeringsprogramma

Wij hebben de streefbeelden van het programma niet herzien. Wij hebben geen signalen ontvangen die daartoe aanleiding gaven. De wijzigingen betreffen de werkzaamheden van het programma. De programma-activiteiten in 2008, 2009 en 2010 zijn herschreven in de projectbeschrijvingen. Die beschrijvingen zijn opgenomen in bijlage 2.

In de voorgaande actualisatie zagen wij geen wezenlijke wijzigingen. Wij hebben in deze actualisatie vijf significante wijzigingen overwogen. Twee daarvan werken door in de projecten en de begroting. De overwegingen leest u hieronder.

De projectwerkzaamheden voor Ruimtelijke ordening en externe veiligheid

De projectwerkzaamheden voor “Externe veiligheid bij vergunningverlening”, voor Ruimtelijke ordening en externe veiligheid” en voor de “organisatorische versterking” hebben wij ter discussie gesteld. Hierbij hebben wij de projectleiders en de gemeentelijke contactpersonen externe veiligheid betrokken. De discussie is ingegeven door de bevindingen van de enquête "Doet het programma de goede dingen?". In die enquête heeft het merendeel van de gemeenten aangegeven dat ze de regie en de uitvoering van de paragrafen externe veiligheid in milieuvergunningen en ruimtelijke plannen op zich willen nemen. Het programma 2006 - 2010 gaat uit van ondersteunende én uitvoerende werkzaamheden van de programmamedewerkers.

De betrokken programmamedewerkers en leidinggevendenden signaleerden dit najaar dat de doorwerking van de meest risicovolle situaties in ruimtelijke plannen stroef verloopt. De combinatie van het stroeve verloop en de regiewens van de gemeenten heeft hun ertoe gebracht om in 2008 de gemeenten te benaderen. Op voet van gelijkwaardigheid zal project 3.6 worden gestart. Dit nieuwe project richt zich op het vastleggen van de meest risicovolle situaties in ruimtelijke plannen. Hiermee plegen wij extra inspanningen, opdat het streefbeeld de eenvoudige en de ingewikkeld risicosituaties in de ruimtelijke ordening omvat. Het budget voor project 3.6 is deels onttrokken aan het project 3.2 en het is aangevuld met uren van de programmaleider.

De projectwerkzaamheden voor externe veiligheid bij milieuvergunningen

De gemeenten hebben in de bovenvermelde enquête aangegeven dat ze de regie over externe veiligheid bij milieuvergunningen en de uitvoering daarvan wensen. De betrokken programmamedewerkers en leidinggevendenden signaleerden dit najaar dat veel milieufdelingen cursussen hebben gevolgd. De milieumedewerkers zijn actief. De programmamedewerkers willen de nadruk leggen op de doorwerking in de ruimtelijke ordening. Het programma aanpassen op het punt van externe veiligheid bij milieuvergunningen kan de aandacht afleiden. Dit brengt ons ertoe om nu geen wezenlijke aanpassing van het project voor externe veiligheid bij milieuvergunningen door te voeren.

De projectwerkzaamheden voor professionalisering van de EV-organisatie

De gemeenten hebben ook op dit punt aangegeven dat ze meer regie en eigen uitvoering wensen. In het afgelopen anderhalf jaar is het project veranderd. Dit heeft ertoe geleid dat de programmamedewerkers en de gemeenten na de enquête samen regiobijeenkomsten hebben gehouden. Ook volgend jaar wordt samen opgetrokken. De maatlat externe veiligheid zal van invloed zijn op het verdere verloop van het project. De precieze doorwerking van de maatlat is ons nog niet bekend. Het project wordt nu niet wezenlijk aangepast; in de loop van 2008 verwachten wij de aanpassing.

Het gebruik van de maatlat externe veiligheid en het toepassingsplan

De VNG, het IPO en het ministerie van VROM hebben de maatlat externe veiligheid en het toepassingsplan voorbereid. Het DUIV² heeft beide nog niet vastgesteld. De precieze werklast van het gebruik in 2008 zijn onbekend. Wij hebben voor de programmaleider een beperkt aantal uren in 2008 gereserveerd. Het programma wordt nu niet wezenlijk aangepast; in de loop van 2008 verwachten wij

² DUIV staat voor het overleg van het directoraat DGM van het ministerie van VROM, de Unie van Waterschappen, de VNG en het IPO.

het programma aan te passen met een project waarin wij met de gemeenten de maatlat zullen gebruiken.

Te krap scholingsbudget

In 2006 en 2007 bleek het scholingsbudget te krap. De scholingskosten voor de programmamedewerkers waren niet opgenomen in het budget. De scholingskosten werden beschouwd als reguliere uitgave. De aangestelde programmamedewerkers zijn geen ervaren medewerkers. Zij behoeven meer scholing. Verschillende organisaties hebben een aanvullend scholingsbudget gevraagd. In 2008 verruimen wij het scholingsbudget en zullen wij bijdragen aan de kosten van de scholingskosten van de programmamedewerkers.

De (bijgestelde) beheersaspecten van het uitvoeringsprogramma

In dit hoofdstuk worden de beheersaspecten organisatie, tijd, geld, kwaliteit, afbreukrisico's, informatie en communicatie toegelicht.

Organisatie

De programmaorganisatie is in 2006 opgezet volgens het programma. Hierbij zijn de stuurgroep, de betrokken leidinggevenden, het programmamanagement, het Steunpunt externe veiligheid Groningen³ en de programmamedewerkers betrokken.

Voor de dagelijkse werkzaamheden hebben wij het programmamanagement aangesteld. Het bestaat uit de programmaleider, de -secretaresse en de -administratrice. Hun tijdbesteding is herschat op 405, 610 en 135 uur per jaar.

Beheersaspect: tijd

De programmaleider heeft de personele consequenties uitgewerkt. De intensievere uitvoering van het Brzo heeft begin 2007 geleid tot de verplaatsing van 0,5 fte van de regionale brandweer (decentraal) naar de regionale brandweer (centraal). De 0,5 fte bij de provincie voor risicocommunicatie is medio 2007 overgedragen aan de hulpverleningsdienst Groningen (regionale brandweer). De personele verdeling over de betrokken organisaties is daardoor in 2008 als volgt:

	Provincie	Regioraad Noord-groningen (incl. Delfzijl)	Streek-Oost-Groningen	gemeente Groningen	Reg. Brw/HVD (centraal)	Reg. Brw (decentraal)	<i>schaal</i>
programmaleider	0,3						
beleidsmedw.	1				0,5		11
sen. Adviseur	1						
adviseur	1	1	1	1		1,5	10
toezicht BRZO	1				0,5		
Risicocommunicatie					1,5		9
Risicokaart	0,4						7
Monitoring	0,2						
Secretariaat/adm.	0,8						

De subsidieregeling stelt dat minimaal 50 % van de middelen dient te worden besteed aan "eigen" personele capaciteit voor externe veiligheid. Wij besteden € 924.000 aan personele middelen. Dit is 88 % van de begroting voor 2008. Hiermee voldoen wij aan de subsidieregeling.

³ Het Steunpunt adviseert de gemeenten. Hierbij staan de projecten 1.1 EV-organisatie verbeteren, 2.1 Saneringen, 3.1 Externe Veiligheid en de milieuvergunningen, 3.2 Externe Veiligheid en de ruimtelijke ordening en 3.5 Risico-inventarisaties en GIS-informatie centraal.

Beheersaspect: geld

In de actualisatie 2007 - 2010 hebben wij de jaarbudgetten aangegeven. Het budget voor het jaar 2007 bedroeg € 1.070.000,-. Voor zover wij hebben kunnen nagaan is dit bedrag besteed. Dit betekent dat wij het budget voor 2008 niet hoeven te wijzigen. Wij zijn voor 2008 uitgegaan van € 1.047.000,-. Het overzicht van projectbudgetten is opgenomen in bijlage 4.

De geactualiseerde jaarbudgetten bedragen als volgt:

2006	€ 766.000,-
2007	€ 1.070.000,-
2008	€ 1.047.000,-
2009	€ 1.044.000,-
2010	€ 1.068.000,-
totaal	€ 4.995.000,-

Alle genoemde bedragen zijn exclusief BTW. Eventuele BTW wordt ook in 2008 ten laste van het BTW-compensatiefonds gebracht.

De vergoeding voor de loonkosten is 3 procent (inflatie) hoger dan in 2007. De hanteerde uurtarieven voor de schalen 7, 9, 10, 11 en 12 zijn respectievelijk € 38,19, € 46,68, € 51,98, € 60,47 en € 66,84.

Het personele budget is verdeeld over de contractpartners. Voor de loonkosten van de programma-activiteiten kunnen zij in 2008 maximaal de volgende bedragen declareren:

Regionale brandweer	€ 310.776,75
Regioraad Noord Groningen	€ 70.173,00
Streekraad Oost-Groningen	€ 70.173,00
Gemeente Groningen	€ 70.173,00
Provinciale organisatie	€ 402.884,30

De contractpartners zijn contractueel verplicht de bestede gelden te verantwoorden. Het programmanagement boekhoudt de declaraties en beoordeelt de verantwoordingen. Dit is input voor de actualisatie 2009 - 2010.

De aanpassing van de begroting voor materiële middelen

Op basis van de actualisatie 2007 - 2010 van de programmabegroting bedraagt het budget in 2008 € 1.047.000,-. Dit is uitgesplitst in personele en materiële middelen, respectievelijk € 924.000,-⁴ en € 123.000,-.

Het personele budget hebben wij in 2007 met subsidiebrieven doorgezet naar de betreffende organisaties. In de brieven hebben wij aangegeven dat de organisatie bij ongewijzigd beleid rekening mag houden met een soortgelijk bedrag. Hiermee gaven wij hun houvast; de organisaties hebben inmiddels EV-personeel aangesteld. Daardoor ligt onze financiële speelruimte vooral besloten in het budget voor materiële middelen. De verschillende organisaties hebben € 210.000,- verzocht. De budgetwensen zijn toegelicht in bijlage 3.

De budgetwensen zijn hoger dan begroot. Wij hebben de wensen beoordeeld en keuzes gemaakt. De vastgestelde budgetten zijn opgenomen in de tabel op de volgende bladzijde. De toelichting van de verschillen leest u daaronder.

⁴ Het precieze budget voor de personele middelen bedraagt € 924.180,05

Begrotingspost	Budget volgens actualisatie 2007 in €	Budgetwens in €	Budgetvaststelling in €	Opmerkingen
1.1 EV-organisatie	15.000	31.000	15.000	Zie punt a
1.2 Scholing gemeentemedewerkers	25.000	25.000	25.000	
Scholing programmamedewerkers	0	45.000	14.000	Zie punt b
3.2 Externe veiligheid en ruimtelijke plannen	20.000	10.000	10.000	
3.3 Verkeerstellingen	0	40.000	0	Zie punt c
4.2 Risicocommunicatie	30.000	24.000	24.000	
5. Programmamanagement	10.000	10.000	10.000	
IPO-afdracht	25.000	25.000	25.000	
Totaal	125.000	210.000	123.000	

Punt a De budgetverhoging voor de EV-organisatie hebben wij niet gehonoreerd, omdat de verwachte kosten nog niet concreet zijn.

Punt b De budgetwens (€ 45.000,-) oversteeg de rek in de begroting voor materiële middelen. Wij hebben € 14.000,- vrijgespeeld voor scholing; € 5.000,- voor de HVD, € 5.000,- voor de provinciale afdeling MTZ en € 4.000,- voor het steunpunt externe veiligheid.

Punt c Begin 2008 wordt duidelijker welke verkeerstellingen de gemeenten wensen. In 2008 evalueert het ministerie van V&W de tellingen van de afgelopen jaren. Wellicht dat het ministerie komt tot aanbevelingen die de tellingen overbodig of goedkoper maken. De tellingen zijn daarom niet opgenomen in het jaarprogramma 2008.

Het programmabudget in relatie tot de menukaartonderdelen

In het programma hebben wij aangegeven hoe het programmabudget 2006 - 2010 (zijnde € 4.995.000,-) is verdeeld over de menukaartonderdelen van de subsidieregeling. Door de projectaanpassingen zijn de projectbudgetten gewijzigd. Daarmee wijzigt de verdeling over de menukaartonderdelen. In de onderstaande tabel leest u de aangepaste percentages.

		Perc. van het budget Vlg. deze actualisatie	Perc. van budget Vlg. het programma
a	Inventarisatie van risicovolle situaties	3,8	4,7
b	EV in milieuvergunningen en -toezicht	20,2	16,7
c	Transport van gevaarlijke stoffen	5,6	6,2
d	Formulering van de beleidsvisie EV	4,4	6,4
e	Doorwerking van EV in bestemmingsplannen	12,7	10,7
f	Verantwoording van groepsrisico's	9,4	14,9
g	Saneringen	3,3	5,0
h	Risicocommunicatie ten behoeve van burgers	12,8	12,9
i	Professionalisering	27,7	22,5
	Totaal	100,0	100,0

De belangrijkste verschuiving is van onderdeel f naar de onderdelen b en e. De verantwoording van het groepsrisico vereist, afgaande op de ervaring van 2006 en 2007, minder tijd. In wezen wordt veel van die tijd wel besteed maar dan gekoppeld aan de milieuvergunningen en de bestemmingsplannen. De lagere tijdsbesteding voor de verantwoording van het groepsrisico creëert extra tijd voor EV-toezicht, onderdeel b.

Het budget voor onderdeel i is ook toegenomen. Het is gebleken dat de programmamedewerkers afstemmingsoverleggen behoeven. Deze overleggen zijn in 2007 structureel geworden. Ze zullen in

2008 worden voortgezet. De programmamedewerkers zullen minder tijd schrijven op de inhoudelijke onderdelen a, c, d en g.

Beheersaspect: kwaliteit

Onze benadering van het aspect "kwaliteit" is beschreven in het programma. Wij zullen op de beschreven wijze aandacht blijven besteden aan de kwaliteit van het programma en zijn projecten.

Beheersaspect:afbreukrisico's

In het programma zijn drie afbreukrisico's aangegeven. Dit zijn:

1. de werving van nieuwe EV-medewerkers slaagt niet;
2. een beeldbepalend project loopt niet;
3. de inhoud lijdt onder de bureaucratische regels van het programma en de subsidieregeling.

In de voorgaande jaren zijn twee andere afbreukrisico's geïdentificeerd:

4. het inwerken van nieuwe EV-medewerkers verloopt trager dan verwacht;
5. de programma-activiteiten zijn onvoldoende bekend bij de gemeenten.

Ad 1. Dit afbreukrisico is op dit moment minder relevant. In 2008 zal de HVD de openstaand 0,5 fte voor risicocommunicatie invullen.

Ad 2. Drie beeldbepalende projecten verlopen minder soepel dan het programma 2006- 2010 veronderstelt. Project 3.2 hebben wij aangevuld; aan het project voor de doorwerking van externe veiligheid in ruimtelijke plannen is project 3.6 toegevoegd. Bij de projecten 1.1 en 3.1 hebben wij alles afwegende afgezien van wijzigingen. We geven prioriteit aan project 3.6. We willen niet dat dit verzandt.

Ad 3. Dit afbreukrisico is op dit moment minder relevant. De programmamedewerkers zijn vertrouwd geraakt met de regels van het programma en de subsidieregels.

Ad 4. De nieuwe EV-medewerkers zijn niet op 1 mei 2006 begonnen. De meeste zijn eind 2006 begin 2007 gestart. Het zijn geen ervaren EV-medewerkers. Wij hebben tijd en budget vrijgemaakt voor hun scholing en de afstemming met ervaren medewerkers.

Ad 5. De bekendheid van programma-activiteiten is verbeterd door aanpassing van de website. De bekendheid bij het management en de gemeentebesturen is onvoldoende. De programmamedewerkers zullen project 3.6 samen met de gemeenten voorbereiden en uitvoeren. De gemeentebesturen zullen daarover worden geïnformeerd. Dit vergroot bij hun de bekendheid van het programma.

Beheersaspect: informatie

Wij hebben de subsidieverstrekker (ministerie van VROM), de gemeenten en de samenwerkingsverbanden geïnformeerd met de voortgangsrapportages. Wij zullen dat ook in 2008 doen. De onderliggende data worden beheerd door het programmamanagement.

Beheersaspect: communicatie

Net als in 2007 zullen wij (of het afdelingshoofd Milieuvergunningen namens ons) schriftelijk communiceren met VROM, de gemeenten en de samenwerkingsverbanden.

De medewerkers van het Steunpunt verzonden in 2007 e-mails en brieven over inhoudelijke onderwerpen en hun adviezen. Ook in 2008 zullen ze de gebruikelijke communicatiemiddelen (overleg, telefoon, e-mail en briefwisseling) gebruiken. Daarnaast is de website www.externeveiligheidgroningen.nl aangevuld met actuele programmagegevens.

De communicatie met en de informatieoverdracht naar gemeenteambtenaren hebben wij in 2007 uitgebreid met twee regionale bijeenkomsten over het (landelijke) EV-beleid. Deze bijeenkomsten zullen wij ook in 2008 organiseren.

Bijlage 1: Niet-limitatieve lijst van basistaken Externe Veiligheid

BEVI		
Onderkennen dat BEVI van toepassing is	basistaak	
Advies over plaatsgebonden risico		specialistisch
Advies over groepsrisico		specialistisch
Milieuvergunning, bestemmingsplan		
Vorbereiding van de besluitvorming	basistaak	
Advies over sanering		specialistisch
Vorbereiding van het saneringsbesluit	basistaak	
Ontwikkelen van hulpmiddelen		specialistisch
Risicokaart/Register		
Actualiseren risicokaart en register	basistaak	
Advisering over risico- en effectafstanden		specialistisch
Ontwikkelen van hulpmiddelen		specialistisch
EV-beleid		
Onderbouwing gemeentelijk beleid		specialistisch
Vaststelling beleid	basistaak	
Handhaving Externe Veiligheid		
Besluit risico's zware ongevallen	basistaak	
Inspecties		specialistisch
Inspectieprogramma opstellen		specialistisch
Inspectieprogramma vaststellen	basistaak	
Beoordeling Veiligheidsrapport (VR)		specialistisch
Beoordeling VR vaststellen	basistaak	
Ontwikkelen van hulpmiddelen		specialistisch
Risicocommunicatie		
Jaarlijkse BIR-folder	basistaak	
Vorbereiden informatiebijeenkomst	basistaak	
Bijdrage aan de inhoud van de bijeenkomst		specialistisch
Ontwikkelen van hulpmiddelen		specialistisch
EV-organisatie		
jaarlijks overzicht scholingsbehoefte	basistaak	
jaarlijks overzicht behoefte specialistisch EV-advies	basistaak	
Ontwikkelen van hulpmiddelen		specialistisch

Bijlage 2: Projectbeschrijvingen 2008

Project 1.1 Verbeteren EV-organisatie		
Projectomschrijving		
Programmadoel	Zorgvuldig uitvoeren van EV-taken	
Projecttitel	Verbeteren EV-organisatie	
Doelstelling	De EV-organisatie van de Groningse gemeenten, de provincie en de hulpverleningsdienst verbeteren.	
Omschrijving	Het verbeteren van de EV-organisatie voor de basistaken en de specialistische taken is een proces van meerdere jaren. Verschillende wegen worden bewandeld, afstemmingsoverleggen, "metingen" (audit) en bijeenkomsten over professionaliteit.	
Resultaat	Professionelere werkprocessen Externe Veiligheid bij de deelnemers van het programma.	
Vertreksituatie	<p>De nulmeting ISOR/RRGS is uitgevoerd en het rapport is besproken met de gemeenten. Er is draagvlak voor de vervolgmeting in 2008. De informatie voor de eindcriteria ISOR/RRGS is verzameld.</p> <p>Het steunpunt externe veiligheid Groningen is warm gelopen. Zijn werkwijze is vastgesteld. Het steunpuntoverleg is verminderd van wekelijks naar tweewekelijks.</p> <p>Het projectleideroverleg, het overleg met de gemeentelijke contactpersonen en het overleg met de leidinggevendenden zijn begripen geworden.</p> <p>Het ministerie van VROM, de VNG en het IPO hebben de concept maatlat externe veiligheid ontwikkeld.</p> <p>De basiskennis externe veiligheid en de interne werkafspraken met vergunningverlening zijn nog niet vastgelegd.</p>	
Mijlpalen	<p>Maart 2008, ingevulde maatlat van gemeenten</p> <p>Maart 2008, eindcriteria ISOR/RRGS verspreid</p> <p>Eind 2008, vervolgmeting ISOR/RRGS afgerond</p> <p>Eind 2009, externe audit</p>	
Activiteiten 2008	jan – mrt	<p>Opstellen van notitie over eindcriteria ISOR/RRGS</p> <p>Notitie over basiskennis externe veiligheid voor de provinciale vergunningverlening</p> <p>Projectleideroverleg</p> <p>Begeleiden van het toepassen van de maatlat</p>
	apr – juni	<p>Begeleiden van het toepassen van de maatlat</p> <p>Opstellen van de projectbeschrijving "consequenties ingevulde maatlat"</p> <p>Projectleideroverleg</p> <p>Overleg met de leidinggevendenden</p> <p>Overleg met gemeentelijke contactpersonen</p>
	juli – sep	<p>Uitvoeren van de enquête Doet het programma de goede dingen goed?</p> <p>Uitvoeren van de kwaliteitsmeting van het werk van het steunpunt</p> <p>Projectleideroverleg</p>
	okt – dec	<p>Uitvoeren vervolgmeting ISOR/RRGS</p> <p>Projectleideroverleg</p> <p>Overleg met de leidinggevendenden</p> <p>Overleg met gemeentelijke contactpersonen</p>
Follow-up	Externe audit	
		Opleverdatum
Tussenproduct 1	Notitie eindcriteria ISOR/RRGS	mrt 2008
Tussenproduct 2	Notitie basiskennis externe veiligheid	mrt 2008
Tussenproduct 3	Ingevulde gemeentelijke maatlaten	mrt 2008
Tussenproduct 4	50 verslagen van EV-overleggen	Eind 2008
Tussenproduct 5	Projectbeschrijving consequenties maatlat	Medio 2008
Tussenproduct 6	Rapportage Doet het programma de goede dingen goed	Najaar 2008
Tussenproduct 7	Resultaten vervolgmeting ISOR/RRGS	Eind 2008
Eindproduct	Professionele uitvoering	Eind 2010
Projectbeheersing		
Tijd		

Activiteiten	2006 (uren)	2007 (uren)	2008 (uren)	2009 (uren)	2010 (uren)
Totaal		2835	2500	900	1050
Prov. HVD Gem. Groningen Oost-Groningen Noord-Groningen			1555 540 135 135		
Geld					
	2006 (€)	2007 (€)	2008 (€)	2009 (€)	2010 (€)
Materieel		8.000	15.000	15.000	15.000
Planning					
	2006	2007	2008	2009	2010
		xxx	xxx	xxx	xxx
Kwaliteit / afbreukrisico's					
Kwaliteit	Kwaliteitsniveau van de EV organisatie in 2010 wordt gedefinieerd. Er zal feed-back worden gevraagd op de resultaten van de "metingen".				
Afbreukrisico's	<ul style="list-style-type: none"> • Onvoldoende draagvlak bij de betrokken partijen,. • Betrokken partijen houden zich niet aan de gemaakte afspraken • Onvoldoende draagvlak bij de gebruikers (de gemeenten) 				
Informatie / communicatie					
Informatie	Gegevens worden bewaard door het programmasecretariaat				
Communicatie	Met brieven, e-mails en website				

Project 1.2 Scholing

Projectomschrijving

Programmadoel	Zorgvuldig uitvoeren van EV-taken	
Projecttitel	Scholing	
Doelstelling	Voldoende – in EV – geschoolde ambtenaren	
Omschrijving	De gemeenten voeren de basistaken Externe Veiligheid uit. De gemeenteambtenaren dienen het aspect EV te herkennen. Daartoe behoeven ze scholing. Ook de (onervaren) EV-deskundigen van het Steunpunt krijgen (bij)scholing aangeboden. Zij volgen in principe alle modules van Saxion. Het programmamanagement verzorgt de centrale aanmelding voor de cursussen bij de Hogeschool Saxion. De programmamedewerkers zullen specialistische cursussen (HVK, brandbestrijding, risicoberekening) volgen.	
Resultaat	500 scholingdagen, 200 gemaakte testen.	
Vertreksituatie	In 2006 en 2007 zijn de modules 1, 2, 3, 5, 6 en 11 in company gegeven. In 2007 is besloten de overige cursussen van Saxion niet aan te bieden aan de Groningse gemeenteambtenaren. Die zijn specialistisch en worden gevolgd door de medewerkers van het steunpunt externe veiligheid Groningen.	
Mijlpalen	Jaarlijkse centrale aanmelding Jaarlijks volgen van de cursussen	
Activiteiten 2008	jan – mrt	Volgen van Saxion cursussen cursus stoffenkennis voor toezichthouders van de gemeenten en de provincie cursus web schrijven.
	apr - juni	Volgen van Saxion cursussen cursus tekening lezen voor EV-specialisten
	juli – sep	Volgen van Saxion cursussen
	okt - dec	Volgen van Saxion cursussen
Follow-up	Weer centrale aanmelding van cursussen bij Saxion.	
		Opleverdatum
Tussenproduct 1	Jaarlijkse centrale aanmelding	Jaarlijks in maart
Tussenproduct 2		
Tussenproduct 3		
Tussenproduct 4		
Eindproduct	500 gevolgde cursusedagen	Eind 2010
Projectbeheersing		

Tijd										
Activiteiten	2006 (uren)		2007 (uren)		2008 (uren)		2009 (uren)		2010 (uren)	
Totaal			0		100		100		100	
Prov. HVD			0							
Gem. Groningen			0							
Oost-Groningen			0							
Noord-Groningen			0							
Geld										
	2006 (€)		2007 (€)		2008 (€)		2009 (€)		2010 (€)	
Materieel	35.000		35.000		37.000		15.000		15.000	
Planning										
	2006		2007		2008		2009		2010	
	Xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx
Kwaliteit / afbreukrisico's										
Kwaliteit	De kwaliteit van de cursussen van Saxion is geborgd									
Afbreukrisico's	<ul style="list-style-type: none"> Saxion stopt met geven van cursussen. Deelnemers hebben groot niveauverschil. Het is onduidelijk hoe Saxion hierop inspeelt. 									
Informatie / communicatie										
Informatie	Het programmasecretariaat verzorgt de contacten met de gemeenten en coördineert de deelname.									
Communicatie	Eveneens via het programmasecretariaat en de website.									

Project 1.3 website

Projectomschrijving

Programmadoel	Zorgvuldig uitvoeren van EV taken				
Projecttitel	Website www.externeveiligheidgroningen.nl				
Doelstelling	Website actief en met tevreden gebruikers				
Omschrijving	De website operationeel houden en verder ontwikkelen. Ook wordt aandacht besteed om vaardigheden, die nodig zijn om de uitvoering naar een hoger plan te tillen zodat de doelstelling behaald wordt, te verbeteren. De website is een belangrijk communicatiemiddel van het Steunpunt.				
Resultaat	Een actuele website die door de gebruikers hoog gewaardeerd wordt.				
Vertreksituatie	De verbeterde website is operationeel en ingebed in de organisatie van Externe Veiligheid Groningen. De redactiecommissie is actief.				
Mijlpalen	Verbeterde website gelanceerd, september 2007 Uitvoeren verbeterplan, vanaf april 2007.				
Activiteiten 2008	Jan – mrt	Actueel houden website 3 nieuwsbrieven			
	Apr - juni	Cursus webschrijven Actueel houden website 3 nieuwsbrieven			
	Juli – sep	Actueel houden website 1 nieuwsbrief			
	Okt - dec	Actueel houden website 3 nieuwsbrieven evalueren van het operationeel houden van de website			
Follow-up	Opvolgen van de punten die uit de evaluatie komen				
					Opleverdatum
Tussenproduct 1	10 Nieuwsbrieven				maandelijks
Tussenproduct 2	Evaluatie				
Tussenproduct 3					
Tussenproduct 4					
Eindproduct	Actuele en gewaardeerde website				Begin 2008
Projectbeheersing					
Tijd					
Activiteiten	2006 (uren)	2007 (uren)	2008 (uren)	2009 (uren)	2010 (uren)

Totaal		0	300	270	270
Prov. HVD		135 270	150 150		
Gem. Groningen		0			
Oost-Groningen		0			
Noord-Groningen		0			
Geld					
	2006 (€)	2007 (€)	2008 (€)	2009 (€)	2010 (€)
Materieel					
Planning					
	2006	2007	2008	2009	2010
	Xxx xxx	xxx xxx	xxx xxx	xxx xxx	xxx xxx
Kwaliteit / afbreukrisico's					
Kwaliteit	Kwaliteit wordt gemeten in gebruikersonderzoek. De website wordt aan de hand van dit onderzoek eventueel verbeterd.				
Afbreukrisico's	<ul style="list-style-type: none"> • Website is niet actueel genoeg • Website biedt geen meerwaarde omdat andere sites de informatievraag afvangen. • Website biedt geen meerwaarde omdat de site niet voldoende ingebed raakt bij de organisatie van Externe Veiligheid Groningen. • Potentiële gebruikers raken niet bekend met de site. 				
Informatie / communicatie					
Informatie	Via het Steunpunt en het programmasecretariaat worden gemeente attent gemaakt op het bestaan van de website				
Communicatie	Idem				

Project 1.4 Monitoren programmaresultaten

Projectomschrijving

Programmadoel	Zorgvuldig uitvoeren van EV taken				
Projecttitel	Monitoren van programmaresultaten				
Doelstelling	In staat zijn de programmaresultaten te monitoren en te communiceren				
Omschrijving	Per programmadoel worden indicatoren bepaald. Vervolgens worden EV-data verzameld en inzichtelijk gemaakt.				
Resultaat	Resultatenoverzicht voor het eindverslag				
Vertreksituatie	De IPO-indicatoren zijn ingevuld (peildata 1-1-2007 en 1-11-2007). Er is nog onduidelijkheid over de precieze definities van die indicatoren. De programma-indicatoren zijn ingevuld (peildata 1-1-2007 en 1-7-2007).				
Mijlpalen	Tussenverslag 2008 Eindrapportage begin 2011				
Activiteiten 2007	jan – mrt	Toepassen IPO-indicatoren (peildatum 1-1-2008) Toepassen programma-indicatoren (peildatum 1-1-2008)			
	apr - juni				
	juli – sep	Toepassen programma-indicatoren (peildatum 1-7-2008) Schrijven tussenverslag 2008			
	okt - dec				
Follow-up	Toepassen indicatoren				
				Opleverdatum	
Tussenproduct 1	Ingevulde indicatoren (1-1-2008 en 1-7-2008)			Augustus 2008	
Tussenproduct 2	Tussenverslag 2008			November 2008	
Tussenproduct 3					
Tussenproduct 4					
Eindproduct	Eindrapportage			begin 2011	
Projectbeheersing					
Tijd					
Activiteiten	2006 (uren)	2007 (uren)	2008 (uren)	2009 (uren)	2010 (uren)
Totaal		135	200	270	270
Prov. HVD		135	200		
Gem. Groningen		0			

Oost-Groningen		0			
Noord-Groningen		0			
Geld					
	2006 (€)	2007 (€)	2008 (€)	2009 (€)	2010 (€)
Materieel					
Planning					
	2006	2007	2008	2009	2010
Kwaliteit / afbreukrisico's					
Kwaliteit	De conceptrapportage met de toegepaste indicatoren wordt besproken met de projectleiders.				
Afbreukrisico's	<ul style="list-style-type: none"> • Data is niet of moeilijk beschikbaar, • Resultaten zijn moeilijk te kwantificeren. 				
Informatie / communicatie					
Informatie	Tussenrapport en eindrapport wordt gepresenteerd op de website.				
Communicatie	Via de website en middels rapportage wordt informatie beschikbaar gemaakt voor de betrokken partijen.				

Project 2.1 Saneren									
Projectomschrijving									
Programmadoel	De (woon)omgeving veiliger maken en houden								
Doelstelling	Uitvoeren van de saneringsverplichtingen van het BEVI voor 2010								
Omschrijving	In het BEVI is de gefaseerde saneringsverplichting voor met name genoemde categorieën inrichtingen opgenomen. Het bevoegd gezag dient aan te geven op welke wijze en op welke termijn de sanering wordt uitgevoerd. Het voorkomen van nieuwe saneringssituaties bij toekomstige ontwikkelingen krijgt aandacht bij project 3.2.								
Resultaten	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 25 gemeenten hebben hun saneringsverplichting in kaart gebracht ▪ 7 afgeronde urgente saneringen ▪ 30 afgeronde minder urgente saneringen 								
Vertreksituatie	Er zijn in de provincie Groningen 7 urgente saneringen en 30 minder urgente saneringen geïnventariseerd. Verder zijn er naar schatting een 20-tal locaties waar een sanering wordt overwogen vanwege de hoogte van het groepsrisico of de gewenste ruimtelijke ontwikkeling. De inventarisatie van de bestemmingsplannen is nog niet afgerond, daardoor is het beeld van de saneringsopgave nog incompleet. Tot nog toe zijn er geen gevallen bekend waar sanering wordt overwogen in verband met een gewenste RO ontwikkeling. Het lijkt erop dat er minder situaties zijn dan verondersteld. Saneringsprogramma lijken niet noodzakelijk gezien het geringe aantal inrichtingen per gemeente dat hiervoor in aanmerking komt.								
Mijlpalen	<ol style="list-style-type: none"> 1. De saneringen in verband met de gewenste RO-ontwikkelingen worden in 2007 verkend. Onze ambitie is dat alle gemeenten hun saneringsverplichting eind 2007 in kaart hebben gebracht. 2. De urgente saneringen (LPG-stations) zijn afgerond. 3. De verkenning van minder urgente saneringen is medio 2007 afgerond. In 2007 maken we de detailplanning volgens welke de saneringsbesluiten worden voorbereid en vastgesteld. Onze ambitie is dat de wettelijke saneringen op 1 januari 2010 zijn afgerond. <p>De mijlpalen 1 en 3 zijn niet gehaald. De medewerkers van het steunpunt zullen de verkenning van niet urgente saneringen afronden in 2008. Zij zullen daartoe de saneringsverplichting bij de gemeenten ter sprake brengen.</p>								
Activiteiten 2008	<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 20%;">jan – mrt</td> <td>Met gemeenten onderzoeken of er niet urgente saneringen zijn (incl. rapportage over verkenning in 2007)</td> </tr> <tr> <td>apr –sept</td> <td>bepalen uitvoeringstermijnen van de saneringen</td> </tr> <tr> <td>juli – sep</td> <td>Met gemeenten onderzoeken of er saneringssituaties zijn monitoren van het aantal saneringsbesluiten</td> </tr> <tr> <td>okt- dec</td> <td>Met gemeenten onderzoeken of er saneringssituaties zijn</td> </tr> </table>	jan – mrt	Met gemeenten onderzoeken of er niet urgente saneringen zijn (incl. rapportage over verkenning in 2007)	apr –sept	bepalen uitvoeringstermijnen van de saneringen	juli – sep	Met gemeenten onderzoeken of er saneringssituaties zijn monitoren van het aantal saneringsbesluiten	okt- dec	Met gemeenten onderzoeken of er saneringssituaties zijn
jan – mrt	Met gemeenten onderzoeken of er niet urgente saneringen zijn (incl. rapportage over verkenning in 2007)								
apr –sept	bepalen uitvoeringstermijnen van de saneringen								
juli – sep	Met gemeenten onderzoeken of er saneringssituaties zijn monitoren van het aantal saneringsbesluiten								
okt- dec	Met gemeenten onderzoeken of er saneringssituaties zijn								
Follow-up	Voorbereiden van saneringsbesluiten voor de onderkende situaties.								
Tijdsplanning	Opleverdatum								
Mijlpaal 1	25 gemeenten hebben hun saneringsverplichting in kaart gebracht								
	Eind 2008								

Mijlpaal 2	Urgente saneringen zijn afgerond		Eind 2007							
Mijlplan 3	Aantal afgeronde niet urgente saneringen		1 januari 2010							
Eindproduct	Overzicht van gegeven adviezen en genomen saneringsbesluiten		1 juli 2010							
Projectbeheersing										
Tijd										
Activiteiten	2006 (uren)	2007 (uren)	2008 (uren)	2009 (uren)	2010 (uren)					
Totaal			400	1000	900					
Prov. HVD			75 0							
Gem. Groningen			75							
Oost-Groningen			75							
Noord-Groningen			75							
Geld										
	2006 (€)	2007 (€)	2008 (€)	2009 (€)	2010 (€)					
Materieel	0	0	0	0	0					
Planning										
	2006		2007		2008		2009		2010	
	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx
Kwaliteit / afbreukrisico's										
Kwaliteit	Saneringen zijn afgerond binnen de gestelde termijn, betrokkenen zijn tevreden over het proces met name tav een tijdige informatie overdracht									
Afbreukrisico's	<ul style="list-style-type: none"> Door beroep/verzet ondernemers loopt project uit de planning. 									
Informatie / communicatie										
Informatie	De medewerkers van het steunpunt bewaren per gemeente de verslagen van de verkenning van de saneringssituaties en bewaren de adviezen voor de saneringsbesluiten.									
Communicatie	De projectleider monitort het aantal saneringsbesluiten en communiceert daarover.									

Project 2.2 Verbeteren EV-toezicht

Projectomschrijving

Programma doel	De (woon)omgeving veiliger maken en houden
Doelstelling	Het verbeteren van het toezicht bij EV-relevante inrichtingen, waaronder categoriale BEVI-bedrijven.
Omschrijving	In vergunningen, wetten en regelingen worden op papier voorschriften uitgevaardigd. De toezichthouders controleren deze tijdens de inspectiebezoeken.
Resultaten	<ol style="list-style-type: none"> Er zijn checklisten opgesteld voor het toezicht op EV. Daarmee wordt het toezicht uniform gemaakt. Er wordt een pilot gehouden waarin de (nieuwe) methode wordt getoetst en geëvalueerd. Samenwerking tussen lokale brandweer en milieu toezichthouders wordt gestimuleerd en geïnitieerd. Om de samenwerking en de -uiteindelijke gezamenlijke - inspecties te reguleren worden kick-off meetings georganiseerd. Binnen het bestaande toezichtnetwerk is aandacht voor EV-relevante aspecten. In 2010 vinden de inspecties bij EV relevante inrichtingen als toezichtteam plaats (lokale brandweer en milieutoezichthouder). checklisten t.b.v. toezichtbezoeken worden verzameld en gepubliceerd op de website (of er wordt een hyperlink geplaatst)
Vertreksituatie	De gemeenten en de provincie houden jaarlijks toezicht op de risicobedrijven. Dit toezicht verschilt per bevoegd gezag. Het is niet uniform. In 2006 zijn er bij gemeenten 113 controles bij categoriale inrichtingen uitgevoerd. De gemeenten, de provincie en de brandweer houden geen toezicht op de risico's van het buisleiding, weg-, water- en spoorvervoer van gevaarlijke stoffen. In 2006 zijn checklisten voorgelegd aan de afdeling toezicht van de provincie. De gemeenten zijn gevraagd naar hun toezichtervaringen (nulmeting). In 2007 is de (tussen)rapportage daarover verspreid.
Mijlpalen	1. Eind 2007 begin 2008 wordt de nulmeting teruggekoppeld en worden de checklisten voor BEVI-bedrijven toezicht breder verspreid. Het project geeft aanbevelingen over de minimale aspecten welke in de gebruikte checklisten voor

	moet komen. In vervolgmeting(en) wordt nagegaan of gemeenten de aanbevelingen overnemen. De uitvoering van handhaving blijft een bevoegdheid van de betrokken gemeenten. 2. Vanaf 2006 zal het aantal EV-controles bij risicobedrijven worden bijgehouden. 3. In 2008 wordt bekeken hoe de gezamenlijke inspectiebezoeken van brandweer en milieu geïnitieerd en vormgegeven moet worden.									
Activiteiten 2008	jan – juni	Bij gemeenten het aantal EV-controles in 2007 opvragen Bepalen toezichtfrequentie categoriale BEVI-bedrijven voorlichtingsbijeenkomst Bevi-toezicht Breed verspreiden checklisten								
	juli – dec	EV-toezicht, wie is waarvoor verantwoordelijk m.b.t. het toezicht op risicobronnen (Risicokaart) samenwerking milieu en brandweer stimuleren en initiëren								
	okt - dec	voorbereiden van vervolgmeting toezicht op categoriale BEVI-inrichtingen.								
Follow-up	- De 0-meting van toezicht op categoriale BEVI-inrichtingen (2006) is aanleiding voor het opstarten van een cursus stoffenkennis i.r.t. CRP/PGS 15 opslagen >10 ton. Deze cursus is onderdeel van project 1.2 van het uitvoeringsprogramma. - De gezamenlijke EV inspecties van brandweer en milieu worden uitgebreid met meerdere disciplines.									
Tijdsplanning										
					Opleverdatum					
Mijlpaal 1	Checklisten gereed			medio 2006						
Mijlpaal 2	Telling van aantal inspecties			medio 2007						
Mijlpaal 3	bijeenkomst(en) lokale brandweer en milieutoezichthouders			eind 2008						
Eindproduct	Uniforme gezamenlijke inspecties en gestandaardiseerde verslagen			2010						
Projectbeheersing										
Tijd										
Activiteiten	2006 (uren)	2007 (uren)	2008 (uren)	2009 (uren)	2010 (uren)					
Totaal			800	800	800					
Prov. HVD Gem. Groningen Oost-Groningen Noord-Groningen			300 (3 pers.) 200 (2 pers.) 100							
Geld										
	2006 (€)	2007 (€)	2008 (€)	2009 (€)	2010 (€)					
Materieel	0	0	0	0	0					
Planning										
	2006		2007		2008		2009		2010	
	Xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx
Kwaliteit / afbreukrisico's										
Kwaliteit	Resultaat 1 tm 3 bevorderen de kwaliteit van het toezicht. De producten komen tot stand door samenwerking tussen de betrokken partijen, zodat er voldoende draagvlak is.									
Afbreukrisico's	<ul style="list-style-type: none"> Er is onvoldoende draagvlak waardoor het toezicht niet uniform wordt. Er is onvoldoende mankracht (tijd / financiële middelen) bij betrokken partijen om gezamenlijke inspecties goed uit te kunnen voeren. 									
Informatie / communicatie										
Informatie	De resultaten van de pilots en het project worden gecommuniceerd via de website									
Communicatie	Via de website en mail									

Project 2.3 Implementeren BeteRZO

Projectomschrijving

Programmadoel	De (woon)omgeving veiliger maken en houden.
Doelstelling	Eind 2008 is het toezicht op BRZO-bedrijven verbeterd zoals beschreven in het BeteRZO project.
Omschrijving	Het toezicht op de bedrijven waarop het Besluit risico's zware ongevallen op van toepassing is, behoeft verbetering. De minimumstandaard en de kritische massa

	zijn beschreven (BeteRZO). De standaard is nog niet bereikt; er moet nog bijgeschoold worden. De kritieke massa is bereikt en gezekerd door het oprichten van het Noordelijk samenwerkingsverband Brzo.				
Resultaten	<ol style="list-style-type: none"> 1. de minimumstandaard en de kritische massa voor het toezicht op bedrijven in het kader van het Besluit risico's zware ongevallen zijn bereikt. 2. vastgestelde inspectiemethodiek conform NIM 3. inspecties volgens methodiek en gerapporteerd conform NIM en GIR. 				
Vertreksituatie	<p>De provincie Groningen is bevoegd voor 15 BRZO-bedrijven. En er zijn vijf gemeenten met in totaal 7 BRZO-bedrijven. De afdeling MTZ van de provincie Groningen heeft dusdanig veel inspectiewerk dat zij voldoet aan de kritische massa van BeteRZO. De scholing van de BRZO-inspecteurs is gestart, zodat zij aan de minimumstandaard zullen gaan voldoen.</p> <p>In 2007 is Noordelijk samenwerkingsverband BRZO ingericht. Hiermee voldoen de Groningse gemeenten aan de BeteRZO voorwaarde voor de kritieke massa en zullen zij gaan voldoen aan de minimumstandaard.</p> <p>Ook de regionale brandweer neemt deel aan het BeteRZO traject. Dit was in 2006 buiten dit programma. Sinds 2007 is er de co-financiering vanuit dit programma.</p>				
Mijlpalen	<p>Opstellen gezamenlijk inspectieprogramma</p> <p>Volgen NIM-cursus</p> <p>Gestalte geven aan het Noordelijk Samenwerkingsverband Brzo</p> <p>Implementatie BeteRZO afgerond</p>				
Activiteiten 2008	jan - mrt	<p>Uitvoering geven aan het Noordelijk samenwerkingsverband Brzo</p> <p>Uitvoering geven aan de delen scholing en coördinatie van het Bestuurlijk vastgesteld inspectieprogramma</p> <p>Uitvoeren inspecties (niet ten laste van het programma)</p> <p>Opleiding van Brzo-inspecteurs</p>			
	apr – juni	<p>Uitvoering geven aan het Noordelijk samenwerkingsverband Brzo</p> <p>Uitvoering geven aan de delen scholing en coördinatie van het Bestuurlijk vastgesteld inspectieprogramma</p> <p>Opleiding van BRZO-inspecteurs</p> <p>Uitvoeren inspecties (niet ten laste van het programma)</p>			
	juli – sep	<p>Uitvoering geven aan het Noordelijk samenwerkingsverband Brzo</p> <p>Uitvoering geven aan de delen scholing en coördinatie van het Bestuurlijk vastgesteld inspectieprogramma</p> <p>Uitvoeren inspecties (niet ten laste van het programma)</p>			
	okt - dec	<p>Uitvoering geven aan het Noordelijk samenwerkingsverband Brzo</p> <p>Uitvoering geven aan de delen scholing en coördinatie van het Bestuurlijk vastgesteld inspectieprogramma</p> <p>Uitvoeren inspecties (niet ten laste van het programma)</p>			
Follow-up	<p>Vertrouwd raken met vastgestelde inspectiemethode</p> <p>Ontwikkelen van een regio Noord</p>				
					Opleverdatum
Tussenproduct 1	Contracten met gemeenten voor uitbesteding inspecties				1 ^e kwartaal 2008
	Contract met provincie Fryslân, Drenthe en de Milieudienst Noord-Friesland voor samenwerking				
Tussenproduct 2	Scholing BeteRZO				2008
Tussenproduct 3					
Tussenproduct 4					
Eindproduct	Inspecties conform BeteRZO				medio 2008
Projectbeheersing					
Tijd					
Activiteiten	2006 (uren)	2007 (uren)	2008 (uren)	2009 (uren)	2010 (uren)
Totaal		2295	1350	1350	1350
Prov. HVD		1485	1350		
Gem. Groningen		810	675		
Oost-Groningen		0			
Noord-Groningen		0			
Geld					
	2006 (€)	2007 (€)	2008 (€)	2009 (€)	2010 (€)

Materieel	0		0	0	0					
Planning										
	2006		2007		2008		2009		2010	
	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx
Kwaliteit / afbreukrisico's										
Kwaliteit	Het kwaliteitsniveau is landelijk gedefinieerd.									
Afbreukrisico's	<ul style="list-style-type: none"> De maatlat is niet dwingend voorgeschreven maar een richtlijn. 									
Informatie / communicatie										
Informatie										
Communicatie	Via de website									

Project 2.4 Beleidsvisie Externe Veiligheid en Ruimtelijke Ordening

Projectomschrijving

Programmadoel	De (woon)omgeving veiliger maken en houden	
Doelstelling	Medio 2008 zijn zowel een provinciale als diverse gemeentelijke beleidsvisies EV en RO ontwikkeld.	
Omschrijving	<p>In dit project willen we bewerkstellingen dat de provinciale visie doorwerkt in het provinciaal omgevingsplan, de streek-/structuurplannen en bestemmingsplannen. Dit project richt zich op externe veiligheid in zijn algemeen en op de risico's van bedrijven in het bijzonder. De provinciale visie op de risico's van transport en buisleidingen volgen uit de projecten 3.3 en 2.5.</p> <p>Daarnaast willen we dat enkele gemeenten (o.a. Delfzijl en Groningen) de gemeentelijke beleidsvisie op EV vaststellen. Het Eemskanaal doorkruist beide gemeenten. De Groningse leerpunten van de risico-inventarisatie van de Eemskanaalzone zullen worden gecommuniceerd met Delfzijl.</p> <p>De provinciale en gemeentelijke visies zijn onderdeel van de vier- of vijfjarige beleidscycli.</p>	
Resultaten	<ol style="list-style-type: none"> de provinciale beleidsvisie Externe Veiligheid en Ruimtelijke Ordening de bijstelling van de interim beleidsvisie van de nota van de gemeente Groningen de inventarisatie van de gemeenten die een eigen beleidsvisie EV en RO willen opstellen tenminste twee gemeentelijke visies EV en RO. 	
Vertreksituatie	<p>De provincie heeft in het Provinciaal Omgevingsplan 2 de beleidsvisie externe veiligheid aangekondigd. Zij zal worden opgenomen in POP-3. De planning voor het POP-proces is vastgesteld.</p> <p>De gemeente Delfzijl heeft de inventarisatie "Richting aan risico's" en de milieunota vastgesteld. De gemeente Delfzijl wil haar visie op externe veiligheid opstellen.</p> <p>De gemeente Groningen heeft het interim beleid voor de risico's van de LPG-stations vastgesteld en het risico van de Eemskanaalzone in kaart gebracht. De milieudienst Groningen wil de gemeentelijke visie op externe veiligheid opstellen. De andere gemeenten kunnen delen daarvan overnemen. Er zijn tot op heden geen andere gemeenten die een eigen beleidsvisie ambiëren.</p> <p>De handreiking gemeentelijke ruimtelijke plannen is verspreid.</p>	
Mijlpalen	<ol style="list-style-type: none"> Het vastleggen van de EV-visie in Provinciaal OmgevingsPlan 3. De paragraaf EV van de handreiking gemeentelijke ruimtelijke plannen promoten Het verspreiden van de beleidsvisie externe veiligheid van de gemeente Groningen en die van de gemeente Delfzijl Notitie met de gemeenten die een eigen beleidsvisie ambiëren. 	
Activiteiten 2008	jan - mrt	Schrijven paragraaf externe veiligheid POP-3. Communiceren van de onderzoeksresultaten naar de eigen verantwoordelijkheid van de bedrijven. Onderzoeken van het risico in een zone van de gemeente Groningen.
	apr – juni	Afstemmen paragraaf externe veiligheid POP-3. Onderzoeken van het risico in een zone van de gemeente Groningen.
	juli – sep	Onderzoeken van het risico in een zone van de gemeente Groningen.

	okt - dec	Onderzoeken van het risico in een zone van de gemeente Groningen.								
Follow-up	integreren van beleidsvisie in POP3, streek- en structuurplannen en bestemmingsplannen. Delfzijl en Groningen assisteren bij gemeentelijke beleidsvisie.									
		Opleverdatum								
Tussenproduct 1	Paragraaf externe veiligheid voor POP-3									juli 2008
Tussenproduct 2	Risicostudie van vijf zones in de gemeente Groningen									Eind 2008
Eindproduct	EV-paragraaf in POP-3 Ten minste twee gemeentelijke visies EV en RO									Eind 2010
Projectbeheersing										
Tijd										
Activiteiten	2006 (uren)	2007 (uren)	2008 (uren)	2009 (uren)	2010 (uren)					
Totaal		540	400	600	600					
Prov. HVD		405	400							
Gem. Groningen		135								
Oost-Groningen		0								
Noord-Groningen		0								
Geld										
	2006 (€)	2007 (€)	2008 (€)	2009 (€)	2010 (€)					
Materieel			10.000							
Planning										
	2006		2007		2008		2009		2010	
	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	Xxx	xxx
Kwaliteit / afbreukrisico's										
Kwaliteit	Bij de voorbereiding van de provinciale en gemeentelijke beleidsvisies worden de afdelingen RO, milieu en brandweer en ook de bestuurders betrokken.									
Afbreukrisico's	<ul style="list-style-type: none"> Betrokken partijen haken af. De beleidsvisies worden niet vastgesteld. 									
Informatie / communicatie										
Informatie	De beleidsvisies worden breed verspreid binnen de provincie en gemeenten									
Communicatie	Middels de website wordt het project en het symposium gecommuniceerd.									

Project 2.5 Buisleidingen en Externe Veiligheid

Projectomschrijving

Programmadoel	De risico's inventariseren, reduceren en verantwoorden
Doelstelling	Hogedruk aardgastransportleidingen inclusief het aspect externe veiligheid zijn opgenomen in bestemmingsplannen.
Omschrijving	<p>In dit project, dat een directe relatie heeft met Project 2.4 en Project 3.2 (Externe Veiligheid in ruimtelijke plannen), willen we bewerkstellingen dat gemeenten reeds bij de voorbereiding van ruimtelijke plannen aandacht besteden aan ondergrondse buisleidingen voor het transport van aardgas, zodat er niet alleen aandacht is voor het vastleggen van leidinggegevens op de plankaart, maar dat ook rekening wordt gehouden met mogelijke ontwikkelingen in de toekomst en dat wordt onderzocht of er in de bestaande of nieuwe situatie mogelijkheden zijn voor risicoreductie.</p> <p>Daarnaast willen we bereiken dat voor elke locatie waar in Project 2.4 van de Pf-1 (2004-2005) een afwijking van de Circulaire 1984 is vastgesteld, wordt gewerkt aan een mogelijke oplossing van die knelpunten.</p> <p>Zowel onder de huidige circulaire (1984) als onder de nieuwe besluit buisleidingen van VROM mogen geen nieuwe knelpunten / saneringssituaties ontstaan. Daarom wordt in samenwerking met het Concernloket Groningen aan een provinciale visie gewerkt die ertoe moet leiden dat er in de provincie een uniforme aanpak komt van buisleidingen.</p>
Resultaten	<ol style="list-style-type: none"> Bestemmingsplannen met een paragraaf Buisleidingen. Veiligheidstoets Buisleidingen. Voortgangsrapportage m.b.t. de knelpunten (Pf-1).

	4. Beschrijving van het netwerk (kennis en organisatorisch) van instanties (o.a. Concernloket) en personen die een rol hebben in dit werkveld.				
	5. Kennisoverdracht naar de gemeenten over de nieuwe Circulaire Buisleidingen en de nieuwe Wet Informatie-uitwisseling Ondergrondse Netten (Grondroedersregeling).				
Vertreksituatie	a. Buisleidingen worden nog niet standaard opgenomen in bestemmingsplannen. b. Het werkproces voor buisleidingen en EV in RO is nog onvoldoende bekend bij de gemeenten. In de workshop EV en RO is informatie over buisleidingen overgedragen en is het netwerk van betrokken instanties geschetst. c. De knelpunten in drie van de elf gemeenten besproken. d. Het Concernloket is opgericht. e. Er is reeds een Veiligheidstoets voor bedrijven en groepsrisico. De Veiligheidstoets buisleiding is in concept gereed en zal nog worden afgestemd op de nieuwe regelgeving.				
Mijlpalen	1. De vaststelling van het nieuwe Besluit Externe Veiligheid Buisleidingen en de presentatie daarvan aan de gemeenten. 2. De werkafspraken met het Concernloket. 3. De verspreiding van de Veiligheidstoets buisleidingen.				
Activiteiten 2008	jan - mrt	- Gemeenten ondersteunen bij de paragraaf buisleidingen in bestemmingsplannen (Steunpunt EV) - Schrijven en verspreiden van de voortgangsrapportage over de 24 situaties die niet aan de Circulaire voldoen. - Bijdragen aan paragraaf buisleidingen in POP-3			
	apr - juni	- Gemeenten ondersteunen bij de paragraaf buisleidingen in bestemmingsplannen (Steunpunt EV) - Bijdragen aan paragraaf buisleidingen in POP-3			
	juli - sept	- Gemeenten ondersteunen bij de paragraaf buisleidingen in bestemmingsplannen (Steunpunt EV) - Informatiebijeenkomst over buisleidingen en RO			
	okt - dec	- Gemeenten ondersteunen bij de paragraaf buisleidingen in bestemmingsplannen (Steunpunt EV)			
Follow-up	<ul style="list-style-type: none"> • Gemeenten vanuit het Steunpunt EV assisteren bij gemeentelijke taken betreffende buisleidingen. - Nieuwe ontwikkelingen volgen en uitdragen. - Inventariseren tot welke resultaten het volgen van de provinciale beleidsvisie en het gebruik van de nieuwe Veiligheidstoets (onderdeel buisleidingen) heeft geleid. 				
Opleverdatum					
Tussenproduct 1	EV-paragraaf buisleidingen in concept POP3	30 juni			
Tussenproduct 2	Informatiebijeenkomst voor gemeenten	30 september			
Tussenproduct 3	Inventarisatie welke acties gemeenten met buisleiding-locaties die afwijken van de Circulaire 1984 hebben genomen	30 maart			
Tussenproduct					
Eindproduct	- Alinea buisleidingen in bestemmingsplannen				
Projectbeheersing					
Tijd					
Activiteiten	2006 (uren)	2007 (uren)	2008 (uren)	2009 (uren)	2010 (uren)
Totaal		200	200	200	200
Prov. HVD		200	200		
Gem. Groningen		0			
Oost-Groningen		0			
Noord-Groningen		0			
Geld					
	2006 (€)	2007 (€)	2008 (€)	2009 (€)	2010 (€)
Materieel					
Planning					
	2006	2007	2008	2009	2010
	xxx xxx	xxx xxx	xxx xxx	xxx xxx	Xxx xxx

Kwaliteit / afbreukrisico's	
Kwaliteit	Bij de activiteiten worden de regionale brandweer, het Concernloket en de beleidsmedewerker EV van de provincie betrokken.
Afbreukrisico's	<ul style="list-style-type: none"> Betrokken partijen haken af. Verdere vertraging van de nieuwe Besluit externe veiligheid buisleidingen
Informatie / communicatie	
Informatie	Gemeenten worden o.a. via de website geïnformeerd.
Communicatie	Per e-mail en website

Project 3.1 Externe Veiligheid in de milieuvergunningen

Projectomschrijving

Programmadoel	De (woon)omgeving veiliger maken en houden						
Doelstelling	De implementatie van externe veiligheid in milieuvergunningen afgerond in 2010.						
Omschrijving	<p>Met milieuvergunningen worden de bedrijfsactiviteit en de risicoruimte vergund. Door de inwerkingtreding van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI, 27 mei 2004) worden nieuwe wettelijke eisen gesteld aan het Externe Veiligheidsparagraaf van de vergunningen.</p> <p>Voor de Bevi inrichtingen moet de externe veiligheidssituatie worden vastgesteld en geborgd. Wanneer dit nog niet het geval is moeten de vergunningen worden aangepast.</p> <p>Daarnaast schrijft het BEVI schrijft voor dat in 2007 de sanering van situaties met kwetsbare objecten binnen de 10-5 contour van een risicovolle inrichting (genoemd in het inwerkingtredingsbesluit van het BEVI) moet zijn gerealiseerd. Actualisatie van vergunningen van bedrijven waarop dit vereiste van toepassing is, krijgt prioriteit. Voor 2010 dienen de situaties binnen de 10-6 contour gesaneerd te zijn; hiervoor geldt een gelijksoortige prioriteit. De brandweer dient structureel te adviseren op alle milieuvergunningen voor BEVI-bedrijven.</p>						
Resultaten	<ol style="list-style-type: none"> 25 Groningse gemeenten hebben de uniforme werkwijze voor implementatie EV in milieuvergunningen vastgesteld Voor iedere gemeente is een bijscholingsactiviteit om milieumedewerkers te leren hoe met deze uniforme werkwijze om te gaan Minimaal 135 (inventarisatie april 2005) geactualiseerde vergunningsituaties waarin EV is geïmplementeerd. Hiervan hebben er circa 50 een ingewikkelde EV-paragraaf en de overige een minder ingewikkelde EV-paragraaf. 						
Vertreksituatie	In de Groningse BEVI-inventarisatie zijn 135 bedrijfsvestigingen opgenomen. Van deze bedrijven dienen de milieuvergunningen te worden geactualiseerd. De werkwijze waarmee externe veiligheid kan worden geïmplementeerd in de milieuvergunning, is ontwikkeld. Zij wordt zonodig geactualiseerd wanneer de omgevingsvergunning wordt geïmplementeerd. Het overzicht van de milieuvergunningen van Bevi-bedrijven is geactualiseerd.						
Mijlpalen	<ol style="list-style-type: none"> De Groningse gemeenten hebben de werkwijze ontvangen. Ze hebben die nog niet geïntegreerd in het eigen werkproces. Onze ambitie is dat alle gemeenten dit doen voor eind 2006. Onze ambitie is bijscholingsactiviteiten te ontwikkelen en te geven tot eind 2008. Deze worden ontwikkeld naar behoefte van de medewerkers. De gemeenten zullen doorlopend advies vragen voor de EV-paragraaf van de milieuvergunningen voor de BEVI-bedrijven. Naar verwachting worden in de komende vier jaar meer dan 200 adviezen verstrekt. Onze ambitie is begin 2008 de inventarisatie welke EV-paragrafen van milieuvergunningen geactualiseerd moeten worden af te ronden. Daarna maken we de meerjarenplanning van deze actualisatie. Onze ambitie is de inhaalslag voor 1 januari 2010 af te ronden. Daarna beheren we de veiligheidsparagraaf van de milieuvergunningen. Actualisatie van de EV-paragraaf van de milieuvergunningen is vanaf 2010 een reguliere activiteit. 						
Activiteiten 2008	<table border="1"> <tbody> <tr> <td>jan – mrt</td> <td>Afronden inventarisatie over 2007 en aanvullen van de meerjarenplanning Monitoren van de geactualiseerde milieuvergunningen Aan gemeenten adviezen verstrekken</td> </tr> <tr> <td>apr – juni</td> <td>Terugkoppeling van Bevi-inventarisatie naar de gemeenten, maken van meerjarenplanning Aan gemeenten adviezen verstrekken</td> </tr> <tr> <td>juli – sep</td> <td>Aan gemeenten adviezen verstrekken</td> </tr> </tbody> </table>	jan – mrt	Afronden inventarisatie over 2007 en aanvullen van de meerjarenplanning Monitoren van de geactualiseerde milieuvergunningen Aan gemeenten adviezen verstrekken	apr – juni	Terugkoppeling van Bevi-inventarisatie naar de gemeenten, maken van meerjarenplanning Aan gemeenten adviezen verstrekken	juli – sep	Aan gemeenten adviezen verstrekken
jan – mrt	Afronden inventarisatie over 2007 en aanvullen van de meerjarenplanning Monitoren van de geactualiseerde milieuvergunningen Aan gemeenten adviezen verstrekken						
apr – juni	Terugkoppeling van Bevi-inventarisatie naar de gemeenten, maken van meerjarenplanning Aan gemeenten adviezen verstrekken						
juli – sep	Aan gemeenten adviezen verstrekken						

	okt – dec	Aan gemeenten adviezen verstrekken voorlichtingsbijeenkomst over EV in MV								
Follow-up	Uitvoeren meerjarenplanning									
		Opleverdatum								
Tussenproduct 1	Inventarisatie te actualiseren milieuvergunningen									1 april 2008
Tussenproduct 2	Meerjaren planning actualisatie									1 juni 2008
Tussenproduct 3	Voorlichtingsbijeenkomst EV in milieuvergunningen									oktober 2008
Eindproduct	Minimaal 135 geactualiseerde milieuvergunningen									1 januari 2010
Projectbeheersing										
Tijd										
Activiteiten	2006 (uren)	2007 (uren)	2008 (uren)	2009 (uren)	2010 (uren)					
Totaal		2025	1200	1200	1200					
Prov. HVD		540	550							
Gem. Groningen		675	200							
Oost-Groningen		270	150							
Noord-Groningen		270	150							
Geld										
	2006 (€)	2007 (€)	2008 (€)	2009 (€)	2010 (€)					
Materieel	0	0	0	0	0					
Planning										
	2006	2007	2008	2009	2010					
	Xxx xxx	xxx xxx	xxx xxx	xxx xxx	xxx xxx	xxx xxx	xxx xxx	xxx xxx	xxx xxx	xxx xxx
Kwaliteit / afbreukrisico's										
Kwaliteit	In EV-paragrafen van milieuvergunningen wordt zoveel mogelijk een standaard tekstindeling aangehouden.									
Afbreukrisico's	<ul style="list-style-type: none"> • Gemeenten houden zich niet goed aan de afgesproken werkwijze of willen deze niet bestuurlijk vast stellen. • Gemeenten willen geen afspraken maken over een meerjarenplanning • Wellicht ontstaat er onduidelijkheid door de invoering van de omgevingsvergunning. 									
Informatie / communicatie										
Informatie	Gemeenten worden geïnformeerd over de werkwijze (in rapport) zelf en over de informatiebijeenkomsten.									
Communicatie	Via de website en door het actief verspreiden van de werkwijze binnen de gemeenten. Ook wordt informatie aan de gemeenten overgedragen dmv de bijscholingsactiviteit.									

Project 3.2 Externe Veiligheid in ruimtelijke plannen

Projectomschrijving

Programmadoel	De risico's inventariseren en verantwoorden
Doelstelling	Externe veiligheid is geïmplementeerd in bestemmingsplannen
Omschrijving	<p>Het aanpassen van de bestemmingsplannen aan de wettelijke eisen (het stelsel van grens-, richt- en oriëntatiewaarden), het landelijke EV-beleid, de provinciale beleidsvisie en, waar van toepassing, het gemeentelijke Externeveiligheidsbeleid heeft een prominente plaats in dit programma. In de komende jaren zal daarbij gebruik worden gemaakt van het gedachtegoed van ontwikkelingsplanologie, zoals dat doorklinkt in de nieuwe Wet op de ruimtelijke ordening.</p> <p>In dit project willen we zowel de inhoudelijke uitwerking van het onderwerp EV als de voorbereiding van de veiligheidsparagraaf verbeteren.</p> <p>De inhaalslag met betrekking tot de paragraaf Externe Veiligheid in de bestemmingsplannen duurt de gehele programmaperiode. In de geactualiseerde plannen is rekening gehouden met de risicovolle situaties, opdat saneringssituaties bij toekomstige ontwikkelingen worden voorkomen.</p>
Resultaten	<ol style="list-style-type: none"> 1. de 25 gemeente hebben de veiligheidstoets voor inrichtingen geïntegreerd in de eigen werkproces 2. Jaarlijks wordt een workshop rond het thema EV en RO georganiseerd. 3. Er zijn 250 ruimtelijke plannen met een EV-paragraaf. Hiervan zijn er ca. 110 ingewikkeld en 140 minder ingewikkeld.

Vertreksituatie	<p>Er worden geen bestemmingsplannen meer opgesteld zonder EV-paragraaf. De inhoudelijke kwaliteit van die paragrafen verschilt sterk.</p> <p>Voor de komende jaren is het aantal bestemmingsplannen met een paragraaf EV grof geïnventariseerd.</p> <p>Het werkveld beschikt over "De Veiligheidstoets". In dit protocol voor gemeentelijke en provinciale planologen én voor deskundigen EV is vastgelegd hoe om te gaan met EV voor inrichtingen bij het opstellen van ruimtelijke plannen. De gemeenten en de stedenbouwkundige bureaus gebruiken de veiligheidstoets nauwelijks.</p> <p>Voorzien wordt dat de veiligheidstoets wordt aangepast met transport en buisleidingen in de bestemmingsplannen.</p> <p>In 2007 zijn twee themabijeenkomsten over .EV en RO georganiseerd. Eén daarvan is vanwege de geringe belangstelling niet doorgegaan.</p> <p>In 2007 hebben de programmamedewerkers geconstateerd dat het tempo van de actualisatie van de bestemmingsplannen waarin de meest risicovolle situaties zijn gelegen, te langzaam om eind 2010 de inhaalslag te hebben gemaakt. Om het tempo te verhogen wordt met een aantal gemeenten (circa 7) het subproject 3.6 "uitvoeren beleidscyclus risicovolle situaties en bestemmingsplannen" gestart</p>									
Mijlpalen	<ol style="list-style-type: none"> 1. De Groningse gemeenten hebben de veiligheidstoets ontvangen. Onze ambitie is dat alle gemeenten de veiligheidstoets gebruiken. 2. Onze ambitie is de gemeenteambtenaren informatie te geven tijdens een jaarlijkse workshop over EV en RO. 3. De gemeenten zullen doorlopend advies vragen voor de EV-paragraaf van de ruimtelijke plannen. Naar verwachting zijn er eind 2010 meer dan 250 adviezen verstrekt. 4. meerjarenplanning met de EV-paragrafen die worden verwacht. 5. Onze ambitie is de inhaalslag voor 1 januari 2011 af te ronden. 6. Gezamenlijke start van project 3.6 in het voorjaar van 2008. 									
Activiteiten 2008	jan - mrt	gemeente ondersteunen bij het implementeren van de veiligheidstoets aan gemeenten adviezen verstrekken								
	apr – juni	gemeente ondersteunen bij het implementeren van de veiligheidstoets aan gemeenten adviezen verstrekken								
	juli – sep	gemeente ondersteunen bij het implementeren van de veiligheidstoets aan gemeenten adviezen verstrekken								
	okt - dec	gemeente ondersteunen bij het implementeren van de veiligheidstoets aan gemeenten adviezen verstrekken workshop over EV en RO organiseren								
Follow-up										
										Opleverdatum
Tussenproduct 1	Workshop over EV en ruimtelijke ordening								eind 2008	
Tussenproduct 2										
Tussenproduct 3										
Eindproduct	Minimaal 250 EV-paragrafen voor ruimtelijke plannen								1 januari 2011	
Projectbeheersing										
Tijd										
Activiteiten	2006 (uren)	2007 (uren)	2008 (uren)	2009 (uren)	2010 (uren)					
Totaal		2700	2400	2000	2150					
Prov.		810	700							
HVD		675	500							
Gem. Groningen		405	400							
Oost-Groningen		405	400							
Noord-Groningen		405	400							
Geld										
	2006 (€)	2007 (€)	2008 (€)	2009 (€)	2010 (€)					
Materieel	30.000	30.000	10.000	10.000	10.000					
Planning										
	2006		2007		2008		2009		2010	
	xxx	xxx	Xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx
Kwaliteit / afbreukrisico's										

Kwaliteit	In de workshop zullen de programmamedewerkers goede en slechte voorbeelden bespreken.
Afbreukrisico's	<ul style="list-style-type: none"> • Gemeenten hanteren een eigen werkwijze en/of tekstindeling. • Projectontwikkelaars hanteren een eigen werkwijze en/of tekstindeling
Informatie / communicatie	
Informatie	De werkwijze en de tekstindeling worden beschreven
Communicatie	Gemeenten worden via brieven geïnformeerd. Er worden informatiebijeenkomsten gehouden.

Project 3.3 Transport van gevaarlijke stoffen

Projectomschrijving

Programmadoel	Risico's inventariseren en verantwoorden
Doelstelling	Transport van gevaarlijke stoffen is geïmplementeerd in ruimtelijke plannen
Omschrijving	<p>Dit project is gericht op het verkrijgen van inzicht in het transport van gevaarlijke stoffen en het bepalen van de visie op de Externe Veiligheid van dat transport. In de ruimtelijke ordening wordt rekening gehouden met de veiligheidsafstanden van het landelijke en provinciale basisnet (beide in ontwikkeling) Routing van het wegtransport wordt overwogen als onderdeel van het te ontwikkelen provinciaal basisnet. Het realiseren van de doelen voor 2010 is afhankelijk van besluitvorming op rijksniveau.</p> <p>Bij het opstellen van deze doelen gaan wij uit van de volgende randvoorwaarden:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Er is op landelijk niveau besloten tot een basisnet voor transport van gevaarlijke stoffen met bijbehorende veiligheidsafstanden. ▪ Borging van veiligheidsafstanden is gerealiseerd door middel van opname in ruimtelijke plannen en rijksafspraken met vervoerders. ▪ Transportstromen van gevaarlijke stoffen zijn zoveel mogelijk beperkt door productie en gebruik van stoffen bij elkaar te brengen. De verschuiving naar de meest veilige transportmodaliteiten wordt bevorderd.
Resultaten	<ol style="list-style-type: none"> 1. De visie op de EV van de transportstromen via de weg, het spoor, het water is opgesteld. (= beleidskader) 2. De inventarisatie van de consequenties van deze transportvisie voor de ruimtelijke ordening in Groningen is gemaakt. (=uitwerking beleidskader per gemeente) 3. De werkwijze hoe transportrisico's meegenomen moeten worden bij het opstellen van ruimtelijke plannen is bekend gemaakt. (zal onderdeel worden in de uitwerkingsnota) 4. Op gemeentelijk en provinciaal niveau zijn de meerwaarde en de consequenties van routing bekend. De besturen hebben een bewust keuze gemaakt: wel of niet routeren. (zal als overweging meegenomen worden in uitwerkingsnota) 5. er is ambtelijk en bestuurlijke overeenstemming over de uitwerkingsnota (zal leiden tot convenant tussen gemeenten, regionale brandweer en provincie)
Vertreksituatie	<p>Routing: In 1998 is de provinciale kaart met vrijgestelde wegen vastgesteld. In 2005 hebben een beperkt aantal gemeenten enkele wijzigingen voorgesteld.</p> <p>Basisnet: Er is geen provinciale visie op transport en Externe Veiligheid. De veiligheidszones van transportroutes zijn nauwelijks bekend bij de medewerkers RO.</p> <p>In 2007 zijn de hoofdlijnen van de provinciale visie (beleidskader) vastgelegd. In 2007 heeft GS het beleidskader voor de uitwerking van externe veiligheid en transport van gevaarlijke stoffen vastgesteld. Deze is met de gemeenten gecommuniceerd. De start met de uitwerking is gemaakt.</p>
Mijlpalen	<ol style="list-style-type: none"> 1. Vanaf 2006 wordt de visie op de risico's van transport en de mogelijkheden om de risico's te beperken verkend. 2. In 2007 wordt de visie opgesteld en een start gemaakt met de uitwerking van de visie. 3. In 2008 is er ambtelijk en bestuurlijk overeenstemming over de uitwerking van de visie (incl. de ruimtelijke gevolgen)

	4. in 2009 zal de overeenstemming geformaliseerd worden middels een convenant.						
Activiteiten 2008	jan - mrt	gemeente bezoeken afronden en opstellen visiedocument					
	apr – aug.	visiedocument afstemmen met gemeenten (ambtelijk en bestuurlijk)					
	sept.-dec	uitwerkingsnota opstellen, bestuurlijke besluitvorming en convenant voorbereiden					
	okt - dec	programma 2009 opstellen					
	jan.-dec.	participeren in landelijk basisnet (IPO en landelijke TG)					
Follow-up	Uitvoeren activiteitenprogramma (a.g.v. uitwerkingsnota en convenant)						
Projectbeheersing							
				Opleverdatum			
Tussenproduct 1	beleidskader				3-7-2007		
Tussenproduct 2	visiedocument				1 ^e helft 2008		
Tussenproduct 3	uitwerkingsnota				2 ^e helft 2008		
Tussenproduct 4	bestuursconvenant				2009		
Tussenproduct 5	Activiteitenprogramma (gevolgen uitwerkingsnota én bestuursconvenant)				2010		
Eindproduct	Uitgevoerd / geïmplementeerd activiteiten programma				Eind 2010		
Tijd							
Activiteiten	2006 (uren)	2007 (uren)	2008 (uren)	2009 (uren)	2010 (uren)		
Totaal			1200	1200	1050		
Prov. HVD Gem. Groningen Oost-Groningen Noord-Groningen			1000 100 100				
Geld							
	2006 (€)	2007 (€)	2008 (€)	2009 (€)	2010 (€)		
Materieel	0	0	0	0	0		
Planning							
	2006		2007		2008	2009	2010
	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx
Kwaliteit / afbreukrisico's							
Kwaliteit	Er zal zorgvuldig worden bepaald wat de verschillende overheden en de verschillende afdelingen precies willen. Er is een projectgroep die de inhoud en het proces bewaakt. Met regelmaat worden betrokken bestuurders geïnformeerd.						
Afbreukrisico's	<ul style="list-style-type: none"> De betrokkenen hebben zeer uiteenlopende ambities Het landelijke beleid blijft onduidelijk. Er komt geen geld beschikbaar voor verkeerstellingen. Aan de stuurgroep is € 40.000 verzocht. Dit verzoek is voor 2008 afgewezen. In 2008 zal worden nagegaan of er andere financieringsbronnen zijn. Voor het jaarplan 2009 zal worden bezien welk bedrag voor de verkeerstellingen aan de stuurgroep zal worden gevraagd. 						
Informatie / communicatie							
Informatie	Via rapportages						
Communicatie	Via brieven aan gemeenten en via website						

Project 3.4 Verantwoording Groepsrisico

Projectomschrijving

Programmadoel	Risico's inventariseren en verantwoorden
Doelstelling	Structureel verbeteren van de verantwoordingsplicht Groepsrisico in bestemmingsplannen en milieuvergunningen
Omschrijving	In dit project wordt de inhoud en het proces van de verantwoording van het groeprisico verbeterd. Het advies van de brandweer wordt verweven in de ruimtelijke plannen. Bij de tijdsbesteding zijn de uren van de brandweer aangegeven.

Resultaten	Dit project beoogt dat eind 2010 alle nieuwe en geactualiseerde RO plannen en milieuvergunningen voor BEVI bedrijven zijn voorzien van een paragraaf met de GR verantwoording.									
Vertreksituatie	Het advies van de regionale brandweer is inhoudelijk concreter geworden o.a. op het punt van de zelfredzaamheid en de bestrijdbaarheid. De regionale brandweer wordt nog onvoldoende betrokken bij de voorbereiding van de ruimtelijke plannen. In 2007 is begonnen met zichtbaar adviseren (bij de gemeente langs gaan). De regionale brandweer is nog niet bij alle 25 gemeenten geweest. In 2005 is "De Veiligheidstoets RO" en het protocol "BEVI en de milieuvergunningen" opgesteld, deze geeft voor namelijk procesmatig houvast. Dit is nog steeds het vertrekpunt van de regionale brandweer.									
Mijlpalen 2008	<ol style="list-style-type: none"> 1. Definitieve versie van de Handleiding Bereikbaarheid en Bluswatervoorzieningen wordt afgerond en geïmplementeerd. 2. Naar aanleiding van de introductie van bovengenoemde handleiding wordt het rode boekje "Adviseren over bestemmingsplannen door de gemeentelijke brandweer" herzien. 3. De verbetering wordt toegevoegd aan de nieuwe versie van de veiligheidstoets (inclusief transport) voor RO en voor Milieu. 									
Activiteiten 2008	jan – mrt	Handleiding "Bereikbaarheid en Bluswatervoorzieningen" bij de gemeenten introduceren Geven van GR-adviezen aan gemeenten. Afronden 1 ^e ronde zichtbaar adviseren								
	apr – juni	Aanpassen rood boekje "Adviseren over bestemmingsplannen door de gemeentelijke brandweer". Geven van GR-adviezen aan gemeenten Enquête zichtbaar adviseren								
	juli - sep	Geven van GR-adviezen aan gemeenten Doorgaan met zichtbaar adviseren								
	aug – dec	Aanpassen van de "Veiligheidstoets" voor RO en Milieu met dit verbeterplan. Deze veiligheidstoets verspreiden onder de gebruikers en de toetsers. Geven van GR-adviezen aan gemeenten Doorgaan met zichtbaar adviseren								
Follow-up	Geven van GR-adviezen en zichtbaar adviseren									
				Opleverdatum						
Tussenproduct 1	"Handleiding Bereikbaarheid en Bluswatervoorzieningen".			Januari 2008						
Tussenproduct 2	Aangepast rood boekje "adviseren over bestemmingsplannen door de gemeentelijke brandweer".			Juni 2008						
Tussenproduct 3	Aangepaste "Veiligheidstoets".			Medio 2008						
Tussenproduct 4	Enquêteresultaten zichtbaar adviseren			Juni 2008						
Eindproduct	eind 2010 hebben alle nieuwe en geactualiseerde RO plannen en milieuvergunningen voor BEVI bedrijven deze verbeterde GR verantwoording.			2010						
Projectbeheersing										
Tijd										
Activiteiten	2006 (uren)	2007 (uren)	2008 (uren)	2009 (uren)	2010 (uren)					
Totaal		810	1700	3000	2800					
Prov. HVD Gem. Groningen Oost-Groningen Noord-Gronigen		0 810 0 0 0	1700							
Geld										
	2006 (€)	2007 (€)	2008 (€)	2009 (€)	2010 (€)					
Materieel										
Planning										
	2006		2007		2008		2009		2010	
	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx
Kwaliteit / afbreukrisico's										
Kwaliteit	Nauwe samenwerking tussen de beleidsmedewerkers van de brandweer, de provincie en de 25 gemeenten. De medewerkers bij de regioanale brandweer									

	zullen de opleiding "specialist risico's en veiligheid" afronden.
Afbreukrisico's	<ul style="list-style-type: none"> Weinig draagvlak bij gemeenten
Informatie / communicatie	
Informatie	Via rapportages
Communicatie	Via brieven aan gemeenten en via website

Project 3.5 Risico-inventarisaties en GIS-informatie

Projectomschrijving

Programmadoel	Risico's inventariseren en verantwoorden	
Doelstelling	Vanaf 1 januari 2009 is er sprake van een soepele overdracht van GIS-informatie van de EV-deskundigen naar de RO-medewerkers en visa versa.	
Omschrijving	Met dit project beogen we het gebruik, beheer en uitwisseling van uniforme data tussen relevante actoren in Groningen te organiseren. Daarnaast willen we het inbedden in de werkprocessen van de gemeenten, regionale samenwerkingsverbanden (inclusief brandweer) en de provincie. Externe Veiligheidsinformatie wordt op kaart zichtbaar gemaakt; via GIS-technieken kunnen deze gegevens worden gekoppeld aan bestemmingsplaninformatie. Hierdoor hebben zowel de medewerkers ruimtelijke ordening bij de gemeenten als hun deskundigen op het gebied van Externe Veiligheid direct toegang tot GIS kaarten. Daarop zijn de actuele invloedgebieden van het groepsrisico (GR) en de risicocontouren van het plaatsgebonden risico (PR) rond gemeentelijke, provinciale en rijksinrichtingen en langs de transportroutes aangegeven. Het beheer, de uitwisseling en de borging van deze informatie is zodanig georganiseerd dat de informatie actueel is en direct toepasbaar voor de voorbereiding van de besluitvorming.	
Resultaten	<ol style="list-style-type: none"> een volledig gevuld Register en wordt beheerd vijf EV-adviseurs nemen deel aan de cursus over de IMRO codes Een pilot met het verzamelen en opnemen van digitale EV informatie. 	
Vertreksituatie	In 2007 is de regeling provinciale risicokaart en het registratiebesluit externe veiligheid van kracht geworden. Het register is deels gevuld. In 2007 is de pilot met digitale EV-informatie in bestemmingsplannen gestart.	
Mijlpalen	<ol style="list-style-type: none"> Op 31 maart 2008 is het Register volledig gevuld is. Daarna wordt het register beheerd. In 2008 is de pilot met het verzamelen en opnemen van digitale EV-informatie in een bestemmingsplan afgerond. Vanaf 1 januari 2009 is sprake van een soepele overdracht van GIS-informatie van de EV-deskundigen naar de RO-medewerkers en visa versa. 	
Activiteiten 2008	jan - mrt	Vullen van het Register
	apr – juni	Opstellen eindverslag van de pilot
	juli – sep	Uitwerken van structurele data-uitwisseling
	okt - dec	Bekend maken pilotresultaten
Follow-up	Opschalen van de data-uitwisseling naar andere gemeenten Uitdragen van de mogelijkheden voor het beheer van het register (zie project 1.1)	

		Opleverdatum
Tussenproduct 1	ingevuld Register	31 maart 2008
Tussenproduct 2	uitgevoerde pilot	30 juni 2008
Tussenproduct 3	structurele data-uitwisseling	31 december 2008
Eindproduct	50 ruimtelijke plannen met digitale EV gegevens	Eind 2010

Projectbeheersing

Activiteiten	Tijd				
	2006 (uren)	2007 (uren)	2008 (uren)	2009 (uren)	2010 (uren)
Totaal		810	700	450	250
Prov. HVD		405 0	700		
Gem. Groningen		135			
Oost-Groningen		135			
Noord-Groningen		135			
	Geld				
	2006	2007	2008	2009	2010

	(€)	(€)	(€)	(€)	(€)					
Materieel	0	0	0	0	0					
Planning										
	2006		2007		2008		2009		2010	
	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx
Kwaliteit / afbreukrisico's										
Kwaliteit	De gestandaardiseerde IMRO-codes worden aangehouden.									
Afbreukrisico's	• Geen draagvlak bij gemeenten									
Informatie / communicatie										
Informatie	Via notities en handleidingen									
Communicatie	Via nieuwsbrieven en bijeenkomsten									

Project 3.6 Meest risicovolle situaties in bestemmingsplannen

Projectomschrijving

Programmadoel	De risico's inventariseren en verantwoorden				
Doelstelling	De meest risicovolle bestemmingen zijn opgenomen in bestemmingsplannen				
Omschrijving	<p>De meest risicovolle situaties worden vóór 2011 in de ruimtelijke plannen vastgelegd zodanig dat alle situaties ook bij nieuwbouw in de omgeving binnen wet- en regelgeving blijven.</p> <p>Gemeenten en programmamedewerkers maken afspraken over de aanpak. Uitgangspunten daarbij zijn samenwerking en gelijkwaardigheid.</p> <p>Eerst wordt begonnen met een klein aantal gemeenten (circa 7). Daarna worden de resultaten gedeeld en worden andere gemeenten benaderd.</p>				
Resultaten	<ol style="list-style-type: none"> Gemeenten maken bestemmingsplannen met daarin de meest risicovolle situaties. Gemeenten volgen het proces Terugkoppeling van de resultaten naar de andere gemeenten. 				
Vertreksituatie	De programmamedewerkers signaleren de geringe betrokkenheid van de gemeentelijke leidinggevend en bestuurders. Zij constateren dat het tempo laag is en betwijfelen of de risicovolle situaties in de bestemmingsplannen vóór 2010 zullen zijn opgenomen. Gemeenten wensen de regie voor externe veiligheid en bestemmingsplannen.				
Mijlpalen	<ol style="list-style-type: none"> Groningse gemeenten geven aan welke situaties ze wanneer in de bestemmingsplannen brengen. Bijeenkomst voor gemeentebestuurders en leidinggevend. Eerste managementrapportages. 				
Activiteiten 2008	jan - mrt	Benaderen zeven gemeenten Afspreken wat de gemeenten doen en welke ondersteuning het uitvoeringsprogramma biedt			
	apr – juni	Bijeenkomst voor gemeentebestuurders en leidinggevend			
	juli – sep	Benaderen andere gemeenten			
	okt - dec	Vaststellen zeven managementrapportages			
Follow-up	Gemeenten benaderen en managementrapportages maken.				
				Opleverdatum	
Tussenproduct 1	zeven gemeenten hebben hun plan van aanpak bepaald			voorjaar 2008	
Tussenproduct 2	presentatie op bijeenkomst voor bestuurders			juni 2008	
Tussenproduct 3	zeven managementrapportages			dec. 2008	
Eindproduct	Meest risicovolle situaties in bestemmingsplannen			1 januari 2011	
Projectbeheersing					
Tijd					
Activiteiten	2006 (uren)	2007 (uren)	2008 (uren)	2009 (uren)	2010 (uren)
Totaal			300	100	100
Prov. HVD Gem. Groningen Oost-Groningen Noord-Groningen			300		
Geld					
	2006 (€)	2007 (€)	2008 (€)	2009 (€)	2010 (€)

Materieel									
Planning									
	2006	2007	2008		2009		2010		
			xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx
Kwaliteit / afbreukrisico's									
Kwaliteit	Hierover worden bestuurlijke afspraken gemaakt								
Afbreukrisico's	<ul style="list-style-type: none"> Gemeenten willen niet meewerken Gemeenten accepteren de monitorrol van GS die voortvloeit uit de subsidie voor het programma, niet. 								
Informatie / communicatie									
Informatie	Hierover worden met de afzonderlijke gemeenten afspraken gemaakt								
Communicatie	Hierover worden met de afzonderlijke gemeenten afspraken gemaakt								

Project 4.1 Risicokaart

Projectomschrijving

Programmadoel	Risico's communiceren met de burgers		
Projecttitel	Risicokaart		
Doelstelling	De risicokaart fungeert als instrument voor gemeentelijke en provinciale risicocommunicatie.		
Omschrijving	Met de gedetailleerde gegevens van Register risicosituaties gevaarlijke stoffen wordt de Risicokaart samengesteld. Het bijhouden van het gegevensbestand en het openbaar maken daarvan is een basistaak voor de gemeenten. Voor gedetailleerde informatie vervult het Steunpunt de rol van back-office. Ook het maken van deelbestanden en kaartsneden is een specialistische taak die het Steunpunt uitvoert. Het maken van overzichten (niet beschikbaar via de invoerapplicatie) is een taak van de functioneel applicatiebeheerder.		
Resultaat	Alle gemeenten en de provincie publiceren de actuele risicokaart via hun website op het internet. Provincie, gemeenten, waterschappen, HVD en het Steunpunt gebruiken de professionele risicokaart.		
Vertreksituatie	<p>De wetgeving voor de provinciale risicokaart is sinds eind maart 2007 van kracht. Het bevoegd gezag heeft het Register risicovolle situaties gevaarlijke stoffen gevuld met detailgegevens. De gegevens zijn nog niet compleet en gedeeltelijk geactualiseerd. De publieksversie en de professionele versie van de Modelrisicokaart zijn gepubliceerd. In 2007 is de jaarlijkse terugkomdag gehouden.</p> <p>Het IPO heeft het gebruik van de publieke risicokaart onderzocht. Het IPO ontplooit initiatieven om te komen tot een gebruiksvriendelijker risicokaart. De provinciale website is verbeterd voor wat betreft het thema veiligheid in het algemeen en risicokaart in het bijzonder.</p> <p>De professionele risicokaart is nog in ontwikkeling. Het IPO ontplooit initiatieven om te komen tot een intensiever gebruik van de professionele risicokaart voor medewerkers van overheidsinstellingen (rijk, provincie, gemeenten, waterschappen).</p> <p>Sinds november 2007 worden de overstromingsrisico's vanuit zee op zowel de publieke als de professionele risicokaart getoond.</p>		
Mijlpalen	<p>Begin 2006 is de Modelrisicokaart gepubliceerd.</p> <p>Medio 2006 is de professionele risicokaart operationeel.</p> <p>Eind 2007 zijn de werkzaamheden van het Steunpunt t.a.v. de Risicokaart beschreven.</p> <p>November 2007 zijn de gemeentelijke risicokaarten voor de risicobrochure (project 4.2 t/m 4.5) gereed en opgeleverd.</p> <p>Begin 2008 is de balans opgemaakt van de regiobijeenkomsten i.k.v. de nulmeting (project 1.1) en ligt er een advies richting gemeentesecretarissen.</p> <p>Op 31 maart 2008 zijn het Register risicovolle situaties gevaarlijke stoffen en de risicokaart actueel.</p>		
Activiteiten 2008	jan – mrt	<ul style="list-style-type: none"> Functioneel beheer risicokaart Vragen beantwoorden n.a.v. campagne risicobrochure 	
	apr - juni	<ul style="list-style-type: none"> Functioneel beheer risicokaart Ontwikkeling eigen initiatieven doorontwikkeling professionele risicokaart (w.o. raamplan vaarwegen, vitale objecten) Participeren in IPO-initiatieven doorontwikkeling professionele en publieke risicokaart (w.o. handelingsperspectief) 	

	juli – sep	- Functioneer beheer risicokaart - Ontwikkeling eigen initiatieven doorontwikkeling professionele risicokaart (w.o. raamplan vaarwegen, vitale objecten) - Participeren in IPO-initiatieven doorontwikkeling professionele en publieke risicokaart (w.o. handelingsperspectief)								
	okt - dec	- Terugkomdag - Functioneel beheer risicokaart - Ontwikkeling eigen initiatieven doorontwikkeling professionele risicokaart (w.o. raamplan vaarwegen, vitale objecten) - Participeren in IPO-initiatieven doorontwikkeling professionele en publieke risicokaart (w.o. handelingsperspectief)								
Follow-up	Borgen en auditten werkzaamheden risicokaart Professionele risicokaart aanvullen Onderzoek naar kwaliteit van de gegevens op de risicokaart									
					Opleverdatum					
Tussenproduct 1	Terugkomdag Risicokaart			Medio 2008						
Tussenproduct 2	Doorontwikkeling professionele risicokaart (mede afhankelijk van IPO)			Medio 2008						
Tussenproduct 3	Gebruikersvriendelijker publieke risicokaart			Eind 2008						
Tussenproduct 4	Advies aan gemeentesecretarissen			Voorjaar 2008						
Eindproduct	Actuele en gebruiksvriendelijke openbare risicokaart en professionele risicokaart			Eind 2010						
Projectbeheersing										
Tijd										
Activiteiten	2006 (uren)	2007 (uren)	2008 (uren)	2009 (uren)	2010 (uren)					
Totaal		675	405	400	400					
Prov. HVD		540	405							
Gem. Groningen		135	135							
Oost-Groningen		0								
Noord-Groningen		0								
Geld										
	2006 (€)	2007 (€)	2008 (€)	2009 (€)	2010 (€)					
Materieel	0	0	0	0	0					
Planning										
	2006		2007		2008		2009		2010	
	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx
Kwaliteit / afbreukrisico's										
Kwaliteit	Gegevens worden gestandaardiseerd en vastgelegd in databestand									
Afbreukrisico's	<ul style="list-style-type: none"> gemeenten geven geen prioriteit aan Risicokaart werkzaamheden weinig belangstelling voor professionele risicokaart 									
Informatie / communicatie										
Informatie	Data zijn vastgelegd in register									
Communicatie	Via brieven aan gemeenten en via (scholings)contacten met ambtenaren									

Project 4.2. Uitvoering regionaal programma risicocommunicatie

Projectomschrijving

Programmadoel	Risico's communiceren met burgers
Doelstelling	Met de uitvoering van het regionale programma risicocommunicatie 2006 -2010 worden burgers geïnformeerd over risico's. Hierbij is aandacht voor het creëren van draagvlak, het bieden van handelingsperspectief en het vergroten van zelfredzaamheid.
Omschrijving	Moeilijke termen als plaatsgebonden risico, groepsrisico, zelfredzaamheid en beheersbaarheid worden in samenwerking met de gemeenten gecommuniceerd op een doelgroepgerichte, begrijpelijke en toegankelijke wijze. De middelen en activiteiten zijn vastgelegd in het regionale programma.
Resultaten	<ol style="list-style-type: none"> Uitgave regionale risicobrochure & ondersteunende campagne (brede doelgroep) Communicatie met verschillende doelgroepen (thema's)

	<ul style="list-style-type: none"> 3. Groepsrisico is gecommuniceerd 4. Ontwikkelen interactief lespakket over risico's voor hogere groepen basisscholen 5. Uitrollen vervolgfase campagne Denk Vooruit 2008 6. Advies aan gemeenten (actuele situaties o.a. bij uitvoering van hun wettelijke taak) 				
Vertreksituatie	In 2008 richt de communicatie zich op de gemeenten. Zij hebben weinig ervaring met deze nieuwe manier van communiceren. Er zijn nog weinig instrumenten ontwikkeld.				
Mijlpalen	<p>Ad 1. In 2008 richt de communicatie zich op specifieke doelgroepen en thema's. Als specifieke doelgroep worden kinderen uit de hoogste basisschoolgroepen benaderd (via lespakket). Ook wordt een specifieke thema belicht in 2008, namelijk overstromingsrisico's. Hierbij wordt aangehaakt bij de Taskforce Management Overstromingen (o.a. bij de oefeningen) en Groningen Leeft met Water.</p> <p>Ad 2 Bedrijf en overheid m.b.t. risicocommunicatie dichterbij elkaar brengen door symposium in het najaar van 2008.</p> <p>Ad 3. In 2008 worden, samen met de partners binnen EV, Gasunie en de betrokken gemeenten, activiteiten uitgevoerd in het kader van de pilot 'gasbuisleidingen'.</p> <p>Ad 3. Om de werkwijze te toetsen en ervaring te doen met het communiceren van de verantwoording van het groepsrisico worden in de periode van 2008 – 2009 twee pilots uitgevoerd.</p> <p>Ad 5. De campagne 'Denk Vooruit' wordt uitgerold in de gemeenten van Groningen, jaarlijks van 2007-2009</p>				
	Pilot communicatie gasbuisleidingen	Januari 2008 - augustus 2008			
	Thematische publiekscampagne overstromingsrisico's	Najaar 2008			
	Risicobrochure en de daaraan gekoppelde media-campagne	Maart 2008			
	Ontwikkelen interactief lespakket risicocommunicatie voor hogere groepen basisscholen	Zomer 2008			
	Campagne Denk Vooruit verder uitrollen	Geheel 2008			
	Advisering/ondersteuning gemeenten	ad hoc			
	Symposium risicocommunicatie voor bedrijf & overheid	September 2008			
	Opstellen jaarplan risicocommunicatie 2009	Oktober 2008			
Follow-up	Uitvoeren jaarplan 2009 Verdere uitwerking van doelgroep- en themagerichte communicatie in 2009				
		Opleverdatum			
Tussenproduct 1	Regionale risicobrochure	1 ^e kwartaal 2008			
Tussenproduct 2	Lespakket basisscholen	Augustus 2008			
Tussenproduct 3	Publiekscampagne overstromingen	Oktober & november 2008			
Tussenproduct					
Eindproduct	Aan de inwoners van de 25 Groninger gemeenten zijn verschillende handelingsperspectieven aangeboden. Hierdoor is hun zelfredzaamheid vergroot. Hogere groepen basisschool hebben beschikking over interactief lespakket over risico's.				
Projectbeheersing					
Tijd					
Activiteiten	2006 (uren)	2007 (uren)	2008 (uren)	2009 (uren)	2010 (uren)
Totaal			1350		
Prov. HVD Gem. Groningen Oost-Groningen Noord-Gronigen			1350		
Geld					
	2006 (€)	2007 (€)	2008 (€)	2009 (€)	2010 (€)

Materieel				17.000					
Planning									
	2006	2007		2008		2009		2010	
		xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	Xxx	xxx
Kwaliteit / afbreukrisico's									
Kwaliteit	Deskundigen van vakgroep en bestuurlijke kennis en ervaring van de bestuurscommissie brandweer/GHOR worden betrokken bij de (voorbereiding) van de activiteiten. Daarnaast wordt het steunpunt nadrukkelijker betrokken/geraadpleegd bij de activiteiten.								
Afbreukrisico's	<ul style="list-style-type: none"> Inwoners geven zichzelf weinig tijd om zich te verdiepen in het onderwerp. 								
Informatie / communicatie									
Informatie	De gegevens worden beheerd door de hvd.								
Communicatie	De formele communicatie loopt via de bestuurscommissie brandweer/GHOR. De ambtenaren van de gemeenten worden vooraf geïnformeerd tijdens overleg/bezoek, via mail, telefoon en bijeenkomsten.								

Project 4.3. Implementatie risicocommunicatie bij gemeenten

Projectomschrijving

Programmadoel	Risiko's communiceren met burgers	
Doelstelling	Gemeenten communiceren structureel, eenduidig en uniform over risico's in hun omgeving.	
Omschrijving	Communicatie over risico's is een wettelijke plicht. Dit wordt stapsgewijs geïmplementeerd bij gemeenten.	
Resultaten	<ol style="list-style-type: none"> Communicatie met gemeenten om samen te bepalen wat risicocommunicatie in de Groningse situatie betekent. Regionaal samenwerkingsverband en taakafbakening tussen gemeenten en de Regionale Vakgroep Risicocommunicatie Risicomatrix vertalen naar de Groningse praktijk Risicocommunicatie koppelen aan gemeentelijke besluitvormingsproces. 	
Vertreksituatie	De gemeente Delfzijl heeft in 2006 de Beleidsnotitie Risico- en crisiscommunicatie vastgesteld. De Groningse gemeenten hebben in de bestuurscommissie brandweer/GHOR het plan van aanpak 2006 - 2010 vastgesteld. Hiermee zullen zij samenwerken aan de expertise, capaciteit en handvatten teneinde open, structureel en doelgroepgericht te communiceren over risico's met de inwoners. Ambtenaren van de gemeenten hebben deelgenomen aan de training (Module 11) risicocommunicatie. Daarin is nadrukkelijk de inbedding van risicocommunicatie binnen de gemeentelijke besluitvorming meegenomen. Ook hebben de deelnemers kennis gemaakt met de risicomatrix en de werking daarvan.	
Mijlpalen	Ad 1. Bestuurscommissie gaat akkoord met implementatie risicocommunicatie binnen gemeentelijke besluitvormingsproces. Ad. 3 Na 2010 is er een duidelijke taakafbakening tussen gemeenten en op te zetten expertisebureau risicocommunicatie en wordt er structureel door de gemeenten over risico's gecommuniceerd.	
Activiteiten 2008	Pilot discussienota "afweging risicocommunicatie" voor college B&W gemeente Groningen (externe veiligheid / risicomatrix)	Maart 2008
	Ontwikkelen matrix risicocommunicatie Groninger gemeenten	Mei 2008
	Bestuursnota 'risicocommunicatie integreren in gemeentelijke besluitvormingscyclus' / Externe veiligheid (Bestuurscommissie Brandweer & GHOR)	Juni 2008
Follow-up	Verbeterde positionering RVR bij partners Crisismanagement & gemeenten aan de hand van nieuwe roadtour in 2009	
		Opleverdatum
Tussenproduct 1	Discussienota College B&W Groningen	Maart 2008
Tussenproduct 2	Regionale matrix risicocommunicatie Groningen	Mei 2008
Tussenproduct 3	Bestuursnota risicocommunicatie integreren in	Juni 2008

	gemeentelijke besluitvorming				
Tussenproduct 4	Opzetten expertisebureau risicocommunicatie		2009/2010		
Tussenproduct 5					
Eindproduct	Duidelijke taakafbakening Regionale Vakgroep Risicocommunicatie en gemeenten. Gemeentelijke kwaliteit van risicocommunicatie is verhoogd. Structurele ondersteuning en advisering voor gemeenten bij de risicocommunicatie gewaarborgd door expertisebureau risicocommunicatie, ondergebracht bij HVD/brandweer.		2010		
Projectbeheersing					
Tijd					
Activiteiten	2006 (uren)	2007 (uren)	2008 (uren)	2009 (uren)	2010 (uren)
Totaal			500		
Prov. HVD Gem. Groningen Oost-Groningen Noord-Groningen			500		
Geld					
	2006 (€)	2007 (€)	2008 (€)	2009 (€)	2010 (€)
Materieel			1.000		
Planning					
	2006	2007	2008	2009	2010
		xxx	xxx	xxx	xxx
Kwaliteit / afbreukrisico's					
Kwaliteit	Deskundigen van vakgroep en bestuurlijke kennis en ervaring van de bestuurscommissie brandweer/GHOR worden betrokken bij de (voorbereiding) van de activiteiten.				
Afbreukrisico's	<ul style="list-style-type: none"> Capaciteitsproblemen bij gemeenten. Eventuele problemen zullen bespreekbaar worden gemaakt in de bestuurscommissie brandweer/GHOR 				
Informatie / communicatie					
Informatie	De HVD beheert de informatie.				
Communicatie	De formele communicatie loopt via de bestuurscommissie brandweer/GHOR. De ambtenaren van de gemeenten worden vooraf geïnformeerd tijdens de roadtour, via mail, telefoon en bijeenkomsten.				

Project 4.4. Enquêtes Risicocommunicatie

Projectomschrijving

Programmadoel	Risico's communiceren met burgers	
Doelstelling	Inzicht in risicobewustzijn en informatiebehoefte van burgers	
Omschrijving	Risicobewustzijn en informatiebehoefte inwoners wordt getoetst en effectiviteit risicocommunicatie wordt onderzocht. Dit zal worden herhaald.	
Resultaten	Informatiebehoefte, risicobeleving en effectiviteit van risicocommunicatie is onderzocht (nulmeting en herhalingsonderzoek)	
Vertreksituatie	Er is na het onderzoek door TNS NIPO in het voorjaar van 2007 bekend wat de risicobeleving en informatiebehoefte is van Groningse inwoners. Een van de resultaten is het uitbrengen van de regionale risicobrochure in het eerste kwartaal van 2008.	
Mijlpalen	Najaar 2008: resultaten effectonderzoek (TNS NIPO) risicobrochure bekend. Tevens inzicht in risicoperceptie onder jongeren.	
Activiteiten 2008	Effectmeting (onderzoek) risicobrochure & campagne	Najaar 2008
	Jongerenpanel Provincie: peiling van het risicobewustzijn en informatiebehoefte ten aanzien van risico's onder jongeren.	Najaar 2008
Follow-up	Onderzoeksrapportage effectmeting risicocommunicatie gemeenten: 2008	

										Opleverdatum	
Tussenproduct 1	Uitbrengen risicobrochure										1 ^e kwartaal 2008
Tussenproduct 2	Opstellen onderzoeksvraag & opdracht TNS-Nipo										Zomer 2008
Tussenproduct 3	Uitvoering onderzoek										September 2008
Tussenproduct 4	Peiling jongerenpanel Provincie										September 2008
Eindproduct	Onderzoeksrapportage bekendheid met en effecten van regionale risicobrochure en ondersteunende campagne ("wat heeft de Groninger ermee gedaan?") Het rapport wordt gepresenteerd aan alle 25 gemeenten. Daarnaast inzicht in risicobewustzijn en informatiebehoefte specifiek voor de doelgroep 'jongeren'.										Oktober 2008
Projectbeheersing											
Tijd											
Activiteiten	2006 (uren)	2007 (uren)	2008 (uren)	2009 (uren)	2010 (uren)						
Totaal			150								
Prov. HVD Gem. Groningen Oost-Groningen Noord-Gronigen			150								
Geld											
	2006 (€)	2007 (€)	2008 (€)	2009 (€)	2010 (€)						
Materieel			6.000								
Planning											
	2006	2007		2008		2009		2010			
		xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	Xxx	xxx		
Kwaliteit / afbreukrisico's											
Kwaliteit	Inzicht in de mate waarop inwoners van Groningen zich hebben voorbereid op calamiteiten naar aanleiding en meting van het kennisniveau na de uitgave van de regionale risicobrochure in het eerste kwartaal van 2008. Dit dient als input voor het vervolgtraject van de regionale risicocommunicatie.										
Afbreukrisico's	<ul style="list-style-type: none"> Actuele incidenten kunnen de beeldvorming & beleving veranderen 										
Informatie / communicatie											
Informatie	De onderzoeksgegevens worden door de HVD beheerd.										
Communicatie	De formele communicatie loopt via de bestuurscommissie brandweer/GHOR. De ambtenaren worden voor- en achteraf geïnformeerd.										

Bijlage 3: Budgetwensen en -verdeling materiële middelen 2008

Begrotingspost	Status	Budget volgens het uitvoeringsprogramma 2006 - 2010 in €	Budgetwens in €	Budget volgens deze actualisatie in €	Opmerkingen
1.1 EV-organisatie		15.000	31.000	15.000	
1.2 Scholing gemeentemedewerkers		25.000	25.000	25.000	
1.2 Scholing programmamedewerkers		0	45.000	14.000	Steunpunt, HVD en afdeling MTZ
3.2 Externe veiligheid en ruimtelijke plannen		20.000	10.000	10.000	gemeente Groningen
3.3 Verkeerstellingen		0	40.000	0	
4.2 Risicocommunicatie		30.000	24.000	24.000	
5. Programmamanagement		10.000	10.000	10.000	
IPO-afdracht	verplichting	25.000	25.000	25.000	
totaal		125.000	210.000	123.000	

Bijlage 4: Budgetverdeling 2006 - 2010 (versie 3)⁵

De bedragen zijn in duizend Euro, exclusief BTW, weergegeven.

	2006 pers	2006 mat	2007 pers	2007 mat	2008 pers	2008 mat	2009 pers	2009 mat	2010 pers	2010 mat
De EV-taken zorgvuldig uitvoeren										
1.1 EV-organisatie verbeteren	100		145	8	132	15	56	15	68	15
1.2 Scholing	30	40		35		39		15		15
1.3 Website	12		12	25	13		13		13	
1.4 Monitoren van programmapunten	5		5		13		13		13	
De (woon)omgeving veiliger maken en houden										
2.1 Saneringen	5		35		20		55		51	
2.2 Verbeteren EV-toezicht 2.3 Implementeren BeteRZO	120		177	15	138		115		120	
2.4 Beleidsvisie EV in de Ruimtelijke Ontwikkeling en 2.5 Buisleidingen	61	7	32		39		40		42	
De risico's inzichtelijk maken en verantwoorden										
3.1 Externe Veiligheid in de milieuvergunningen	30		104		61		64		66	
3.2 Externe Veiligheid in de ruimtelijke plannen en 3.6 Meest risicovolle situaties in bestemmingsplannen	48	20	141	30	140	10	108	10	118	10
3.3 Transport van gevaarlijke stoffen	27		53		50		74		75	
3.4 Verantwoording Groepsrisico	20		42		90		163		155	
3.5 Risico-inventarisaties en GIS-informatie	15		43		43		49		38	
De risico's communiceren met de burgercommunicatie										
4.1 Risicokaart	40		34		21		21		22	
Risicocommunicatieprojecten (4.2 t.e.m. 4.5)	45	15	30	30	94	24	96	30	108	30
Programmamanagement										
Managementkosten	66	10	66	8	70	10	72	10	74	10
Afdracht aan IPO		50				25		25		25
Subtotaal	624	142	919	151	924	123	939	105	963	105
Jaarbudget		766		1070		1047		1044		1068

⁵ Versie 2 is opgenomen in het de actualisatie van het programma 2007 - 2010.