



‘Veiligheid maken we samen deel 2’

Concretisering Jaarprogramma 2007 en bijstelling
doorkijk 2008-2010

Uitvoeringsprogramma in het kader van de Programmafinanciering
Externe Veiligheid

Vastgesteld door Gedeputeerde Staten,

november 2006



1. Inleiding

Eind april 2006 heeft het ministerie van VROM in het kader van de programmafinanciering externe veiligheid het Limburgse programma “Veiligheid maken we samen deel 2” goedgekeurd en voor de jaren 2006 t/m 2010 jaarlijks maximaal € 1.473.000,00 aan subsidie ter beschikking gesteld.

De doelen van “Veiligheid maken we samen deel 2” zijn een directe vertaling van de landelijke doelstellingen van de programmafinanciering:

- een kwaliteitsimpuls geven aan het externe veiligheidsbeleid,
- bevordering van samenwerking op een efficiënt schaalniveau, zodat kwaliteit en kosten worden geoptimaliseerd,
- versterking van de uitvoering van (bestaande en geplande) wettelijke overheidstaken op het gebied van externe veiligheid,
- opbouw en instandhouding van de benodigde kennis en ervaring.

Deze landelijke doelstellingen zijn op provinciaal niveau vertaald in ‘streefbeelden’ per menukaartonderdeel uit de subsidieregeling.

Aan het bereiken van de streefbeelden wordt gewerkt door:

- het uitvoeren van projecten en activiteiten;
- het faciliteren van formatie voor de structurele uitvoering van taken;
- het bevorderen van samenwerking.

Conform de voorwaarden in de subsidieregeling is door het programmamanagement, in overleg met betrokkenen, het jaarprogramma voor 2007 geconcretiseerd en is de globale doorkijk voor de jaren 2008 t/m 2010 waar nodig bijgesteld. De bijstelling van het programma is totstandgekomen met behulp van:

- consultaties via contactpersonen bij gemeenten, provincie en regionale brandweer;
- het projectleidersoverleg programmafinanciering externe veiligheid;
- de afstemgroep, het ambtelijk voorportaal van de bestuurlijke begeleidingsgroep;
- de vergadering van de provinciale bestuurlijke begeleidingsgroep op 30 oktober 2006 waarin het bijgestelde programma bestuurlijk werd vastgesteld.

1.1 KERN VAN HET JAARPROGRAMMA 2007

Kernelementen van het jaarprogramma 2007 zijn:

- Een onderzoek naar het borgen van capaciteit en kwaliteit en de wijze waarop er in de toekomst op het gebied van externe veiligheid in de provincie zou moeten worden samengewerkt;
- Het oplossen van acute problemen in personele formatie bij provincie en regionale brandweer;
- Het versterken van de uitvoering van het externe veiligheidsbeleid op de terreinen van vergunningverlening, ruimtelijke ontwikkeling en handhaving;
- Aansturing door een bestuurlijke begeleidingsgroep voor het aangeven van richting, het geven van oplossingsrichtingen bij knelpunten en het zorgen voor bestuurlijke inbedding van het programma;
- De verdere professionalisering van het programmabureau om de slagvaardigheid van het programmamanagement te versterken;
- Samenhangend met de behoefte aan een bredere bekendheid en participatie, wordt de communicatie geïntensiveerd zowel op het niveau van het programma als op het niveau van de afzonderlijke projecten. Voor het inrichten van de communicatie is een communicatievisie (zie bijlage 5) opgesteld die nog nader zal worden uitgewerkt in concrete activiteiten. Voor communicatie is een apart budget gereserveerd als onderdeel van het budget voor programmamanagement.

Van het beschikbare budget is in 2007 ongeveer 30% gereserveerd voor structurele formatie. Tijdens de programmaperiode zal in de verdeling van het budget een verschuiving plaatsvinden van projecten naar structurele formatie en samenwerking. Het programma heeft als ambitie om in 2010, 90% van het budget te investeren in structurele capaciteit.

1.2 BELANGRIJKSTE WIJZIGINGEN MET HUN MOTIVERING

Inhoud en proces op hoofdlijnen

Het proces en de werkwijze die gevolgd is bij het aanpassen/concretiseren van het uitvoeringsprogramma is vergelijkbaar met de procedure bij het opstellen van het programma 2006-2010.

Vanuit het programmamanagement zijn voorstellen omtrent de inhoud en op te nemen wijzigingen voor het programma 2007 kenbaar gemaakt aan de contactpersonen bij gemeenten, provincie en regionale brandweer. Ook het bestaande projectleidersoverleg dat belast is met de uitvoering van het programma voor 2006 is hierbij geraadpleegd. Tevens zijn betrokken partijen in de gelegenheid gesteld om nieuwe ideeën aan te dragen. Een en ander heeft geleid tot de inhoud van bijgaand bijgesteld programma. Op 30 oktober 2006 heeft de bestuurlijk breed samengestelde begeleidingsgroep het programma inhoudelijk vastgesteld en kan dus worden geconstateerd dat hiervoor een breed draagvlak aanwezig is.

De volgende omstandigheden zijn er oorzaak van dat het uitvoeringsprogramma 2006 pas in de loop van 2006 goed kon worden opgestart:

- doorloop en afronding PF1 in de loop van 2006;
- goedkeuring door ministerie van VROM van ons uitvoeringsprogramma PF2 in april 2006;
- op een laat tijdstip beschikbaar komen van geschikte projectleiders.

Het gevolg hiervan is dat een aantal projecten en activiteiten pas in het laatste kwartaal van 2006 volop tot ontwikkeling zijn gekomen en in een aantal gevallen langer doorlopen dan oorspronkelijk gepland. Dit geldt in meer of mindere mate voor de volgende projecten en activiteiten:

- A1. Risico-informatie en informatiebeheer;
- B1,2. Kwaliteit EV in Wm-vergunningen, uit praktisch oogpunt zijn de oorspronkelijk apart geformuleerde projecten B1 en B2 vanwege overlappende doelstellingen geïntegreerd in één project B1,2;
- E1. Kwaliteit EV in RO;
- F2. Databasebeheer omgeving Chemelot;
- H1. Risicocommunicatie;
- I1. Samenwerking en formatie;
- I2. Opleiding en scholing;
- I3a. Programmabureau.

Vornoemde projecten worden gecontinueerd zonder wezenlijke wijzigingen van de projectbeschrijvingen uit het oorspronkelijke programma. Op basis van de ervaringen in 2006 zijn wel de meeste projectbudgetten naar boven of naar beneden bijgesteld. Voor het project F3 'Capaciteit brandweeradvies' geldt dat deze activiteit conform de oorspronkelijke projectbeschrijving en het oorspronkelijk gereserveerde budget wordt gecontinueerd. Overigens vragen de regionale brandweer Zuid-Limburg en de veiligheidsregio Noord- en Midden-Limburg aandacht voor de structurele onderbezetting die zij ervaren bij de uitvoering van hun adviestaak ten behoeve van de verantwoording van het groepsrisico. Binnen het project I1 'Samenwerking en formatie' wordt bekeken of en in welke mate hiervoor met middelen uit programmafinanciering een bijdrage aan een oplossing kan worden gecreëerd.

De belangrijkste wijzigingen in de verzameling van projecten worden hierna toegelicht.

Het project B3 'Versterking handhaving externe veiligheid' is in 2006 conform planning en met succes afgerond. Uit het project kwam naar voren dat er behoefte bestaat aan een herhaling van het onder begeleiding uitvoeren van controles. Tevens is behoefte gebleken aan een structurele uitbreiding van de samenwerking op basis van een te ontwikkelen provinciebreed controleprogramma. Besloten is om de mogelijkheid van proefcontroles met begeleiding vanwege succes nog eenmaal te herhalen (hierin was niet voorzien in de oorspronkelijke doorkijk voor 2007) en als doelstelling toe te voegen: het opstellen van een provinciebreed controleprogramma. Aan de projectleiding is de mogelijkheid geboden om het project al in november 2006 door te starten ten laste van de nog resterende ruimte in het totaalbudget voor 2006. De doorstart houdt in: de voorbereiding van regionale themabijeenkomsten om de tot nu toe behaalde resultaten brede bekendheid te geven en om het vervolg van het project aan te kondigen en hiervoor deelname te werven. Met gebruikmaking van het standaard projectformat is een nieuwe projectbeschrijving opgesteld die is opgenomen in bijlage 4. Hierin wordt voorgesteld om de samenwerking rondom het provinciebrede controleprogramma structureel te verankeren vanaf 2008.

De overheid heeft zichzelf in het BeteRZO-traject inhoudelijke criteria en kwaliteitscriteria voor medewerkers en organisaties gesteld door middel van het opstellen van de landelijk geldende Maatlat BRZO. Uiterlijk 1 maart 2007 moet er een inspectieprogramma Limburg voor 5 jaar zijn opgesteld waarin deze kwaliteitseis is

geborgd. De provincie Limburg (in samenwerking met de Arbeidsinspectie) en de kernregio BRZO willen de gemeenten op hun verzoek (uitgesproken tijdens een informatiebijeenkomst over BRZO op 6 oktober 2006) structureel ondersteunen op het gebied van het inspecteren en het beoordelen van veiligheidsrapporten en het periodiek inspecteren van BRZO-plichtige bedrijven. Voor het leveren van de extra inspanning die nodig is om gezamenlijk duurzaam aan de maatlat BRZO te voldoen is een nieuw project 'B4 BeteRZO' in het programma opgenomen. Het volledige projectvoorstel staat in bijlage 4. Vanwege de korte voorbereidingstijd tot 1 maart is besloten om het project al in november 2006 op te starten met gebruikmaking van de financiële ruimte in het totaalbudget van 2006. Hiervoor is inmiddels een schriftelijk verzoek ingediend bij het ministerie van VROM. Omdat het de inzet is om de samenwerking ook na 2010 te continueren is het gereserveerde budget ingedeeld onder structurele capaciteit.

Aangaande transportrisico's is in de oorspronkelijke doorkijk voor 2007 budget gereserveerd voor de uitvoering van een project vanwege de ontwikkeling van nieuw Rijksbeleid over dit onderwerp. Gezien de vertraagde ontwikkeling en implementatie van de Basisnetten en van nieuw beleid voor buisleidingen is besloten om voorlopig nog geen project met transportrisico's als onderwerp te starten en pas in de loop van 2007 een project te definiëren over de afstemming van de ruimtelijke ontwikkeling op de Basisnetten en eventueel op het nieuwe beleid over buisleidingen. Om de mogelijkheid open te houden voor een dergelijk project is hiervoor wel een budget gereserveerd dat weliswaar lager is dan het oorspronkelijke budget in de doorkijk 2007.

In de tweede helft van 2006 is een start gemaakt met het project D1 Beleidsvisie externe veiligheid. Bij de aanvang bleek behoefte te bestaan aan het gezamenlijk ontwikkelen van beleidsvisies voor zowel het provinciale als gemeentelijke niveau. Tevens bleken 2 gemeenten bereid om de projectleiding op zich te nemen. Dit heeft geleid tot inhoudelijke en financiële aanpassingen van het projectplan. Ook is de projectfasering aangepast. In bijlage 4 is het nieuwe projectvoorstel opgenomen.

Onder programmafinanciering 1 is het project 'Veiligheidsvisie en risicozonering Beek, Stein, Sittard-Geleen / Chemelot' uitgevoerd. Een volledige uitvoering van dit project bleek niet haalbaar vanwege de complexiteit van de materie en vanwege de inhoud van artikel 14 van het Bevi. Inmiddels heeft het ministerie van VROM - mede naar aanleiding van de bevindingen uit voornoemd project - aangekondigd dat het artikel 14 wordt gewijzigd. Dit maakt een doorstart van het project mogelijk. Hiertoe heeft de gemeente Sittard-Geleen in nauw overleg met de participanten een nieuw projectvoorstel ingediend. Voor dit voorstel verwijzen we ook naar bijlage 4.

Het project F1 'Verantwoording groepsrisico' levert in 2006 als resultaat een toetsingskader groepsrisico bij ruimtelijke ontwikkelingen in de vorm van een handzaam overzichtsdokument toegespitst op praktijkervaringen in Limburg. Het is de bedoeling dat dit document wordt gebruikt in met name de projecten B1,2 'Kwaliteit EV in Wm-vergunningen', D1 'Beleidsvisie externe veiligheid', E1 'Kwaliteit externe veiligheid in ruimtelijke ontwikkeling' en F3 'Capaciteit brandweeradvies'. Vanwege de integratie in voornoemde projecten is besloten om, in afwijking tot de aanvankelijke doorkijk 2007, F1 niet als afzonderlijk project in 2007 te continueren.

Evenals voor 2006 is voor 2007 vooralsnog geen noodzaak gebleken voor ondersteuning van saneringsoperaties met middelen van de programmafinanciering.

Zoals hiervoor al beschreven zal de communicatie rond het uitvoeringsprogramma (onderdeel I3b) worden geïntensiveerd. De voorgenomen aanpak staat beschreven in bijlage 5. Voor de uitvoering van het plan van aanpak is extra budget gereserveerd. Dit extra budget is toegevoegd aan het budget van het programma-management. De uitbreiding van de communicatie is in 2006 ter hand genomen en hiervan zijn inmiddels de positieve effecten merkbaar.

Conclusie inhoudelijk

Samengevat zijn de wezenlijke veranderingen in de inhoud van het programma 2007:

- drie nieuwe projecten: B3 'Handhaving', B4 'BeteRZO, D2 'Veiligheidsvisie Chemelot';
- doorloop van de projectmatige invulling bij het project E1 'Kwaliteit EV in RO';
- het stoppen met een afzonderlijk project over verantwoording groepsrisico, omdat dit onderwerp is geïntegreerd in een aantal andere projecten;
- een koerswijziging voor het project D1 'Beleidsvisie externe veiligheid', in de vorm van een verschuiving naar een meer gezamenlijk proces van gemeenten, regionale brandweer en provincie onder leiding van twee gemeenten;
- het intensiveren van de communicatie.

Financieel op hoofdlijnen

Bij de verdeling van de budgetten is bijna 150.000 euro (10% van het totale budget) minder aan structurele apparaatskosten toebedeeld dan in de oorspronkelijke doorkijk voor 2007. Dit wordt vooral veroorzaakt doordat de studie naar het te verkiezen samenwerkingsmodel nog loopt en dat besluitvorming hierover nog moet plaatsvinden. Volgens verwachting zal het project I1 in het eerste kwartaal van 2007 leiden tot besluitvorming over het samenwerkingsmodel en de wijze waarop zal worden geïnvesteerd in structurele formatie. Hierover is een bestuurlijke conferentie gepland op 25 januari 2005. Voor het tijdig starten van de implementatie van het samenwerkingsmodel en van de opbouw van structurele formatie wordt verwacht dat mede gebruik zal kunnen worden gemaakt van het spaardeel van het budget 2006 dat naar 2007 kan worden meegenomen. Aan het einde van het eerste kwartaal van 2007 kan worden vastgesteld hoe groot het spaardeel bedraagt. Bovendien zal worden bekeken of een aangekondigd subsidieverzoek van het SamenwerkingsKnooppunt Limburg (SKP) gericht op het ontwikkelen van een voorstel voor het integreren van het onderwerp handhaving in de te ontwikkelen beleidsvisies externe veiligheid, kan worden gehonoreerd. In dat geval lijkt financiering mogelijk door hiervoor eveneens een beroep te doen op het spaardeel.

De wijzigingen in het programma 2007 ten opzichte van de oorspronkelijke doorkijk 2007 hebben ook consequenties voor de doorkijken 2008 t/m 2010. Deze consequenties zijn in beeld gebracht in geactualiseerde doorkijken, opgenomen in bijlage 3 'Overzicht kostenramingen'. De aanpassingen hangen logisch samen met de wijzigingen in het jaarprogramma 2007 en behoeven daarom geen nadere uitleg, behalve dat wordt opgemerkt dat de apparaatskosten voor programmamanagement in 2010 zijn vermeld als structurele kosten in plaats van incidentele kosten. De verwachting bestaat namelijk dat de coördinatie, monitoring en continue verbetering van de uitvoering van het externe veiligheidsbeleid vanaf 2010 een structurele taak wordt.

Tenslotte wordt opgemerkt dat de financiële bijdrage aan de landelijke projecten wordt gecontinueerd met het afgesproken minimumpercentage van het totale jaarbudget.

De navolgende tabel geeft voor 2007 een overzicht van de belangrijkste wijzigingen in de budgetten ten opzichte van de aanvankelijke doorkijk.

Tabel: wijziging in budgetten

Project/activiteit	Van doorkijk 2007 (€)	Naar programma 2007 (€)	Motivering
A1. Risico-inventarisatie en informatiebeheer	70.000,00	50.000,00	op basis van ervaring 2006 is budget opnieuw door projectleider geraamd
B1,2. Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen	183.000,00	183.000,00	is ongewijzigd, behalve dat B1 en B2 in een project zijn samengevoegd
B3. Versterking handhaving externe veiligheid	niet begroot	80.000,00	continuering was in doorkijk niet voorzien
B4. BeteRZO	niet begroot	100.000,00	nieuw project in doorkijk niet voorzien
C1. Transport, na 2006	100.000,00	37.750,00	gezien verloop van ontwikkelingen rondom Basisnetten en beleid rondom buisleidingen is budget naar beneden bijgesteld
D1. Beleidsvisie externe veiligheid	84.000,00	124.000,00	op basis van ervaringen 2006 en wijziging ambities is een nieuwe raming gemaakt
D2. Veiligheidsvisie Chemelot	niet begroot	50.000,00	doorstart was in doorkijk nog niet voorzien
E1. Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling	83.000,00	131.000,00	vanwege later op gang komen is naast budget voor formatie ook budget voor projectactiviteiten toegevoegd
F1. Handreiking verantwoording groepsrisico	39.000,00	0,00	wordt niet als afzonderlijk project voortgezet, maar wordt integraal onderdeel van andere projecten
F2. Structureel databasebeheer persoonsdichtheden Westelijke Mijnstreek	134.500,00	134.500,00	ongewijzigd
F3 Structurele capaciteit brandweeradvies (2 regio's samen)	166.000,00	166.000,00	ongewijzigd
G1. Sanering, na 2006	niet begroot	niet begroot	ongewijzigd
H1. Pilots met Wegwijzer Risicocommunicatie voor burgers	111.200,00	50.000,00	op basis van ervaring 2006 is budget opnieuw door projectleider geraamd
I1. Samenwerking en formatie	70.000,00	70.000,00	ongewijzigd
I2. Opleiding en scholing	113.900,00	50.000,00	op basis van ervaring 2006 is budget opnieuw door projectleider geraamd
I3 Programmamanagement (inclusief communicatie)	135.000,00	185.000,00	opgehoogd met 50.000,00 euro voor communicatie
Jaarlijks actualiseren programma	25.000,00	25.000,00	ongewijzigd

2. Detailinformatie programma 2007

Met de navolgende bijlagen worden de bijlagen uit het oorspronkelijke programma voorzover noodzakelijk geactualiseerd en aangevuld. Bijlage 1 bevat een compleet overzicht van het jaarprogramma 2007.

In combinatie met het programma, uitgegeven in januari 2006, is het programmajaar 2007 hiermee volledig beschreven conform het gestelde in de subsidieregeling.



Bijlage 1: Samenvattend overzicht jaarprogramma

Onderdeel	Doel	Verantwoordelijk en deelnemers	
<p>Voorstel jaarprogramma 2007 'Veiligheid maken we samen 2'</p> <p>Toelichting Het nieuwe programma 'Veiligheid maken we samen 2' heeft als ambitie het bereiken van de Limburgse streefbeelden voor onder meer vergunningen, ruimtelijke ontwikkeling, handhaving, samenwerking en organisatie ten behoeve van een structurele uitvoering van het externe veiligheidsbeleid dat voldoet aan hoge kwaliteitseisen.</p>			
Onderdeel	Doel	Verantwoordelijk en deelnemers	
A1. Risico-inventarisatie en informatiebeheer	Gebruik en beheer risico-informatie (RRGS, risicokaart) borgen in werkprocessen uitvoering beleid externe veiligheid bij provincie, gemeenten, regionale brandweer	<i>Projectleiding</i> Provincie, afdeling Milieu en Duurzame Ontwikkeling <i>Deelnemers</i> Gemeenten, regionale brandweer, provincie	
B1. Kwaliteit EV in Wm-vergunningen	Borgen kwaliteit EV in werkprocessen 'Wm-vergunningen' bij provincie en gemeenten	<i>Projectleiding</i> Provincie, afdeling Vergunningen & Subsidies <i>Deelnemers</i> Alle gemeenten, provincie, regionale brandweer	
B2. Externe veiligheid in de Wm-vergunning (deel 2)	Door gemeenten gericht toepassen van kwaliteitsrichtlijnen en met name de handreiking EV in de milieuvergunning	<i>Projectleiding</i> Provincie, afdeling Vergunningen & Subsidies <i>Deelnemers</i> Alle gemeenten, provincie, regionale brandweer	
B3. Handhaving	Versterken samenwerking en deskundigheid bij handhaving EV.	<i>Projectleiding</i> Provincie, afdeling Handhaving & Monitoring <i>Deelnemers</i> Gemeenten, regionale brandweer, provincie	
B4. BeteRZO	Bevorderen en faciliteren dat provincie, gemeenten en brandweer gaan voldoen aan maatlat BRZO per 31 maart 2007 door gebruik te maken van de faciliteiten van de provinciale afdeling Handhaving en kernregio BRZO	<i>Projectleiding</i> Provincie, afdeling Handhaving & Monitoring en Veiligheidsregio NML (kernregio)	
C1. Transport	Provincie, gemeenten en regionale brandweer operationaliseren het nieuwe Rijksbeleid inzake transport en geven hierover terugkoppeling naar het Rijk.	<i>Projectleiding</i> Provincie (Milieu & Duurzame Ontwikkeling, Ruimtelijke Ontwikkeling, Mobiliteit) <i>Deelnemers</i> Gemeenten, regionale brandweer, provincie	

mma 2007

	Voorstel	Voorstel budget (motiverig)	Budget uit doorkijk 2007 Bron: programma januari 2006
	Voorstel	Voorstel budget (motiverig)	Budget uit doorkijk 2007 Bron: programma januari 2006
	Continueren project Beheersorganisatie wordt definitief opgezet en ingevoerd	€ 50.000,00 (op basis van ervaring 2006 is budget opnieuw door projectleider geraamd)	€ 70.000,00
	Continueren in 1 project samen met B2. Afstemmen met D1.	€ 183.000,00 (waarvan € 83.000,00 formatie bij Provincie, afdeling Vergunningen & Subsidies)	€ 183.000,00
	Continueren als onderdeel van B1.	Zie B1	Zie B1
	Uitvoeren van een vervolgproject om samen- werking handhaving EV provinciebreed verder uit te bouwen en EV in een provinciedekkend inspectieprogramma te integreren.	€ 80.000,00 (continuering was in doorkijk nog niet voorzien)	Niet begroot
	Uitvoeren van een project om samenwerking bij handhaving BRZO provinciebreed tot stand te brengen met als resultaat dat gemeenten, regionale brandweer en provincie duurzaam aan maatlat BRZO voldoen.	€ 100.000,00 (nieuw project in doorkijk niet voorzien)	Niet begroot
	Uitvoeren van een pilotproject over afstemming van RO op Basisnetten. Resultaten worden gebruikt voor terugkoppeling naar Rijk	€ 37.750,00 (gezien verloop van ontwikkelingen rondom Ba- sisnet in 2006 is geraamd budget naar beneden bijgesteld)	€ 100.000,00

Onderdeel	Doel	Verantwoordelijk en deelnemers	
D1. Beleidsvisie	In een gezamenlijk proces en met een gezamenlijk model stellen enkele gemeenten en provincie een beleidsvisie EV op. Hierop aansluitend (in 2008 e.v.) stellen overige gemeenten beleidsvisies EV op.	<i>Projectleiding</i> Twee gemeenten Heerlen en Eijsden hebben bereidheid om projectleiding te verzorgen. <i>Deelnemers</i> Gemeenten, regionale brandweer, provincie	
D2. Veiligheidsvisie Chemelot	Provincie en buurgemeenten van Chemelot (Beek, Stein, Sittard-Geleen) ronden veiligheidsvisie af en implementeren veiligheidsvisie.	<i>Projectleiding</i> Gemeente Sittard-Geleen <i>Deelnemers</i> Beek, Stein, Sittard-Geleen, Provincie, Chemelot, brandweer (regionaal, lokaal), Inspectie VROM	
E1. Kwaliteit EV in RO	EV in bestemmingsplannen planmatig in overeenstemming met eisen Bevi brengen en begeleiden van implementatie circulaire vervoer gevaarlijke stoffen in RO	<i>Projectleiding</i> Provincie, afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling <i>Deelnemers</i> Gemeenten, regionale brandweer, provincie	
F1. Verantwoording GR	Verantwoording GR structureel onderdeel van vergunningverlening, RO en beleidsvisies EV met toepassing van de Handreiking verantwoording groepsrisico	<i>Deelnemers</i> Gemeenten, regionale brandweer, provincie	
F2. Databasebeheer omgeving Chemelot	Uniform en actueel beheer van informatie over dichtheden van personen in omgeving van Chemelot en online beschikbaarheid hiervan tbv verantwoording GR en voorbereiding op rampen.	<i>Projectleiding</i> Gemeente Sittard-Geleen <i>Deelnemers</i> Beek, Stein, Schinnen, Sittard-Geleen, Provincie, Chemelot, brandweer (regionaal, lokaal), Inspectie VROM	
F3. Capaciteit brandweeradvis	Structurele capaciteit bij de regionale brandweer voor advisering bij verantwoording GR.	<i>Projectleiding</i> en deelname Veiligheidsregio Noord- en Midden-Limburg Regionale Brandweer Zuid-Limburg	
G1. Sanering	Saneringen dienen binnen wettelijke termijnen zijn uitgevoerd.	Programma 2007 bevat geen project ter ondersteuning van sanering. Wel zal als onderdeel van A1 een overzicht van saneringslocaties worden opgesteld.	
H1. Risicocommunicatie	Stimuleren van risicocommunicatie bij gemeenten. Gemeenten doen aan risicocommunicatie met toepassing van de 'Wegwijzer'.	<i>Projectleiding</i> Provincie, afdeling Milieu & Duurzame Ontwikkeling <i>Deelnemers</i> Gemeenten, brandweer (regionaal, lokaal), provincie	

	Voorstel	Voorstel budget (motiverig)	Budget uit doorkijk 2007 Bron: programma januari 2006
	Continueren	€124.000,00 (op basis van ervaringen 2006 en wijziging ambities is een nieuwe raming gemaakt)	€ 84.000,00
	Continuering van eerder project onder PF1, mogelijk gemaakt door wijziging van artikel 14 uit Bevi	€ 50.000,00 (continuering was in doorkijk nog niet voorzien)	Niet begroot
	Continueren en budget t.o.v. doorkijk verhogen, mede omdat project slechts gedeeltelijk is uitgevoerd in 2006. Afstemmen met D1.	€ 131.000,00 (waarvan € 83.000,00 formatie bij Provincie, afdeling RO; vanwege later op gang komen is naast budget voor formatie, budget voor projectactiviteiten toegevoegd)	€ 83.000,00
	Integreren in B1,2, D1 E1. Hiervoor geen apart budget.	€ 0,00 (wordt niet als afzonderlijk project voortgezet, maar wordt integraal onderdeel van andere projecten)	€ 39.000,00
	Continueren, mede omdat project slechts gedeeltelijk is uitgevoerd in 2006	€ 134.500,00	€ 134.500,00
	Continueren, omvang op termijn afhankelijk van uitkomsten I1 'Samenwerking en formatie'.	€ 166.000,00	€ 166.000,00
	Noodzaak voor ondersteuning van sanering vanuit programmafinanciering is tot nu toe niet gebleken.	€ 0,00	Niet begroot
	Continueren inclusief leerprojecten van Brandweer bureau Westelijke Mijnstreek en Groep gemeenten uit Noord-Limburg	€ 50.000,00 (op basis van ervaring 2006 is budget opnieuw door projectleider geraamd)	€ 111.200,00

Onderdeel	Doel	Verantwoordelijk en deelnemers	
I1. Samenwerking en formatie	Aansturen van opbouw van samenwerking en extra formatie met middelen uit programmafinanciering	<i>Projectleiding</i> Programmabureau en Bestuurlijke Begeleidingsgroep <i>Deelnemers</i> Gemeenten, regionale brandweer, provincie	
I2. Opleiding en scholing	Kennisontwikkeling EV bij gemeenten, regionale brandweer en provincie door deelname aan cursusmodules via Saxion Hogeschool.	<i>Projectleiding</i> Programmabureau <i>Deelnemers</i> Gemeenten, regionale brandweer, provincie	
I3a. Programmabureau	Managen van het programma zodat projecten en activiteiten effectief en efficiënt bijdragen aan de organisatorische versterking en professionalisering van de uitvoering van het EV beleid in de provincie Limburg.	<i>Projectleiding</i> Programmamanager	
I3b. Communicatie	Bij doelgroep is programma bekend, verspreiden resultaten en toegang tot producten. Verstevigen netwerken en laten zien wat programma betekent voor verbetering uitvoering beleid externe veiligheid.	<i>Projectleiding</i> Programmabureau	
I4. Capaciteit voor landelijke projecten	Bijdrage aan landelijke projecten.		
TOTAAL			
Vershil t.o.v. programma 2006-2010			

	Voorstel	Voorstel budget (motiverig)	Budget uit doorkijk 2007 Bron: programma januari 2006
	Continueren	€ 70.000,00	€ 70.000,00
	Continueren	€ 50.000,00 (op basis van ervaring 2006 is budget opnieuw door projectleider geraamd)	€ 113.900,00
	Continueren, inclusief opstellen en jaarlijks actualiseren programma	€ 210.000,00 (programmamanagement apparaatskosten € 115.000,00, voorlichting € 50.000,00, actualiseren programma €25.000,00, overige kosten €20.000,00; voor het intensiveren van de communicatie op zowel programmaniveau als projectenniveau is budget t.o.v. doorkijk verhoogd met €50.000,00)	€ 185.000,00
	Continueren op basis van Plan van Aanpak.	Valt onder I3a	Valt onder I3a
	Continueren (minimaal 2,5% van totale budget)	€ 36.750,00	€ 36.750,00
		€ 1.473.000,00	€ 1.473.000
		€ 0,00	



Bijlage 2: Samenvattend overzicht van de nieuwe planning

Naam	2006	2007	2008	2009	2010	Opmerking
A1. Risico-inventarisatie en informatiebeheer						Vanaf 2008 geborgd in samenwerking en structurele formatie
B1,2. Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen						Vanaf 2008 geborgd in samenwerking en structurele formatie
B3. Versterking handhaving externe veiligheid						Vanaf 2008 geborgd in samenwerking en structurele formatie
B4. BeteRZO						Vanaf 2007 geborgd in samenwerking en structurele formatie
C1. Transport, na 2006						Vanaf 2011 geborgd in samenwerking en structurele formatie
D1. Beleidsvisie externe veiligheid						Idem
D2. Veiligheidsvisie Chemelot						Vanaf 2009 geborgd in samenwerking en structurele formatie
E1. Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling						Vanaf 2008 geborgd in samenwerking en structurele formatie
F1. Handreiking verantwoording groepsrisico						Vanaf medio 2007 geborgd in andere projecten en samenwerking en structurele formatie
F2. Structureel databasebeheer personendichtheden Westelijke Mijnstreek						Vanaf 2008 geborgd in samenwerking en structurele formatie
F3 Structurele capaciteit brandweeradvies (2 regio's samen)						Vanaf 2007 geborgd in samenwerking en structurele formatie
G1. Sanering, na 2006						
H1. Pilots met Wegwijzer Risicocommunicatie voor burgers						Vanaf medio 2009 geborgd in samenwerking en structurele formatie
I1. Samenwerking en formatie						Na onderzoek in 2006 en begin 2007 vanaf medio 2007 implementatie onder begeleiding van Programmabureau
I2. Opleiding en scholing						Vanaf medio 2008 geborgd in samenwerking en structurele formatie
I3 Programmamanagement						Vanaf 2010 geborgd in samenwerking en structurele formatie
Jaarlijks actualiseren programma						
Projecten/ activiteiten						
Samenwerking en structurele formatie						

Bijlage 3: Overzicht kostenramingen

2007			Projecten/ activiteiten	
Nr.	Titel	Totale Begroting	Incidentele apparaatkosten	
A1	Risico-inventarisatie en informatiebeheer	€ 50.000,00	€ 50.000,00	
B1,2	Kwaliteit EV in milieubeheervergunning	€ 183.000,00	€ 100.000,00	
B3	Versterking handhaving Externe Veiligheid	€ 80.000,00	€ 52.500,00	
B4	BeteRZO	€ 100.000,00		
C1	Transport	€ 37.750,00	€ 37.750,00	
D1	Beleidsvisie Externe Veiligheid	€ 124.000,00	€ 33.000,00	
D2	Veiligheidsvisie Chemelot	€ 50.000,00	€ 28.000,00	
E1	Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling	€ 131.000,00	€ 48.000,00	
F1	Uitwisseling praktijkervaringen Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico	€ 0,00		
F2	Structureel databasebeheer personendichtheden Westelijke Mijnstreek	€ 134.500,00	€ 80.000,00	
F3	Structurele capaciteit brandweeradvis	€ 166.000,00		
G1	Sanering			
H1	Pilots met wegwijzer risicocommunicatie	€ 50.000,00	€ 50.000,00	
I1	Samenwerking en structurele formatie, onderzoek en aansturing	€ 70.000,00	€ 70.000,00	
I2	Opleiding en scholing	€ 50.000,00	€ 6.000,00	
I3	Programmamanagement en extra voorlichting	€ 185.000,00	€ 165.000,00	
I4	Capaciteit voor landelijke projecten	€ 36.750,00		
	Opstellen jaarlijks actualiseren programma PF2	€ 25.000,00	€ 25.000,00	
Totaal		€ 1.473.000,00	€ 745.250,00	

				Structurele formatie		
	Externe diensten	Overige Kosten	Uren	Structurele apparaatkosten	Overige Kosten	Aantal Uren
			714			
			1429	€ 83.000,00		1350
	€ 25.000,00	€ 2.500,00	1143			
				€ 100.000,00		1450
			539			
	€ 91.000,00		471			
	€ 22.000,00		350			
			686	€ 83.000,00		1350
	€ 10.000,00	€ 44.500,00	1143			
				€ 166.000,00		2700
			714			
			1000			
		€ 44.000,00	86			
		€ 20.000,00	2357			
		€ 36.750,00				
			357			
	€148.000,00	€ 147.750,00	10.989	€ 432.000,00	€ 0,00	6.850

2008			Projecten/ activiteiten	
Nr.	Titel	Totale Begroting	Incidentele apparaatkosten	
A1	Risico-inventarisatie en informatiebeheer	€ 0,00		
B1,2	Kwaliteit EV in milieubeheervergunning	€ 83.000,00		
B3	Versterking handhaving Externe Veiligheid	pm		
B4	BeteRZO	€ 100.000,00		
C1	Transport	€ 40.000,00	€ 40.000,00	
D1	Beleidsvisie Externe Veiligheid	€ 124.000,00	€ 33.000,00	
D2	Veiligheidsvisie Chemelot	€ 50.000,00	€ 20.000,00	
E1	Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling	€ 83.000,00		
F1	Uitwisseling praktijkervaringen Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico	€ 0,00		
F2	Structureel databasebeheer personendichtheden Westelijke Mijnstreek	€ 135.000,00		
F3	Structurele capaciteit brandweeraadvies	€ 166.000,00		
G1	Sanering			
H1	Pilots met wegwijzer risicocommunicatie	€ 55.600,00	€ 55.600,00	
I1	Samenwerking en structurele formatie, onderzoek en aansturing	€ 70.000,00	€ 70.000,00	
	Samenwerking en structurele formatie, implementatie samenwerkingsmodel	€ 269.650,00		
I2	Opleiding en scholing	€ 50.000,00	€ 6.000,00	
I3	Programmamanagement en extra voorlichting	€ 185.000,00	€ 165.000,00	
I4	Capaciteit voor landelijke projecten	€ 36.750,00		
	Opstellen jaarlijks actualiseren programma PF2	€ 25.000,00	€ 25.000,00	
Totaal		€ 1.470.000,00	€ 414.600,00	

				Structurele formatie		
	Externe diensten	Overige Kosten	Uren	Structurele apparaatkosten	Overige Kosten	Aantal Uren
				€ 83.000,00		1350
				pm		
				€ 100.000,00		1450
			571			
	€ 91.000,00		471			
	€ 30.000,00		250			
				€ 83.000,00		1350
				€ 125.000,00	€ 10.000,00	2100
				€ 166.000,00		2700
			794			
			1000			
				€ 269.650,00		4386
		€ 44.000,00	86			
		€ 20.000,00	2357			
		€ 36.750,00				
			357			
	€121.000,00	€ 100.750,00	5886	€ 826.650,00	€ 10.000,00	13.336

2009			Projecten/ activiteiten	
Nr.	Titel	Totale Begroting	Incidentele apparaatkosten	
A1	Risico-inventarisatie en informatiebeheer	€ 0,00		
B1	Kwaliteit EV in milieubeheervergunning	€ 83.000,00		
B2	EV in de milieuvergunning (deel 2)	€ 0,00		
B3	Versterking handhaving Externe Veiligheid	pm		
B4	BeteRZO	€ 100.000,00		
C1	Transport	€ 40.000,00	€ 40.000,00	
D1	Beleidsvisie Externe Veiligheid	€ 124.000,00	€ 33.000,00	
D2	Veiligheidsvisie Chemelot	pm		
E1	Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling	€ 83.000,00		
F1	Uitwisseling praktijkervaringen Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico	€ 0,00		
F2	Structureel databasebeheer personendichtheden Westelijke Mijnstreek	€ 135.000,00		
F3	Structurele capaciteit brandweeradvis	€ 166.000,00		
G1	Sanering			
H1	Pilots met wegwijzer risicocommunicatie	€ 55.600,00	€ 55.600,00	
I1	Samenwerking en structurele formatie, onderzoek en aansturing	€ 70.000,00	€ 70.000,00	
	Samenwerking en structurele formatie, uitbouw, toedeling aan menukaartonderdelen	€ 369.650,00		
I2	Opleiding en scholing	€ 0,00		
I3	Programmamanagement	€ 185.000,00	€ 165.000,00	
I4	Capaciteit voor landelijke projecten	€ 36.750,00		
	Opstellen jaarlijks actualiseren programma PF2	€ 25.000,00	€ 25.000,00	
Totaal		€ 1.473.000,00	€ 388.600,00	

				Structurele formatie		
	Externe diensten	Overige Kosten	Uren	Structurele apparaatkosten	Overige Kosten	Uren
				€ 83.000,00		1350
				pm		
				€ 100.000,00		1450
			571			
	€ 91.000,00		471			
				€ 83.000,00		1350
				€ 125.000,00	€ 10.000,00	2100
				€ 166.000,00		2700
			794			
			1000			
				€ 369.650,00		6012
		€ 20.000,00	2357			
		€ 36.750,00				
			357			
	€ 91.000,00	€ 56.750,00	5550	€ 926.650,00	€ 10.000,00	14962

2010			Projecten/ activiteiten	
Nr.	Titel	Totale Begroting	Incidentele apparaatkosten	
A1	Risico-inventarisatie en informatiebeheer	€ 0,00		
B1	Kwaliteit EV in milieubeheervergunning	€ 83.000,00		
B2	EV in de milieuvergunning (deel 2)	€ 0,00		
B3	Versterking handhaving Externe Veiligheid	pm		
B4	BeteRZO	€ 100.000,00		
C1	Transport	€ 40.000,00	€ 40.000,00	
D1	Beleidsvisie Externe Veiligheid	€ 124.000,00	€ 33.000,00	
D2	Veiligheidsvisie Chemelot	pm		
E1	Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling	€ 83.000,00		
F1	Uitwisseling praktijkervaringen Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico	€ 0,00		
F2	Structureel databasebeheer personendichtheden Westelijke Mijnstreek	€ 135.000,00		
F3	Structurele capaciteit brandweeradvis	€ 166.000,00		
G1	Sanering			
H1	Pilots met wegwijzer risicocommunicatie	0,00		
I1	Samenwerking en structurele formatie, onderzoek en aansturing	€ 70.000,00	€ 70.000,00	
	Samenwerking en structurele formatie, uitbouw, toedeling aan menukaartonderdelen	€ 425.250,00		
I2	Opleiding en scholing	€ 0,00		
I3	Programmamanagement	€ 185.000,00		
I4	Capaciteit voor landelijke projecten	€ 36.750,00		
	Opstellen jaarlijks actualiseren programma PF2	€ 25.000,00	€ 25.000,00	
Totaal		€ 1.473.000,00	€ 168.000,00	

				Structurele formatie		
	Externe diensten	Overige Kosten	Uren	Structurele apparaatkosten	Overige Kosten	Uren
				€ 83.000,00		1350
				pm		
				€ 100.000,00		1450
			571			
	€ 91.000,00		471			
				€ 83.000,00		1350
				€ 125.000,00	€ 10.000,00	2100
				€ 166.000,00		2700
			1000			
				€ 425.250,00		6917
			2357	€ 165.000,00	€ 20.000,00	
		€ 36.750,00				
			357			
	€ 91.000,00	€ 36.750,00	4756	€ 1.147.250,00	€ 30.000,00	15867

Bijlage 4: 3 nieuwe projectformats en 1 gewijzigd projectformat

(ter aanvulling en actualisering projectformats van programma van januari 2006)

Toelichting:

Dit betreft een vervolg op het project Versterking handhaving externe veiligheid 2006.

Indiener van het project is het Samenwerkingsknooppunt Limburg (SKP).

Bestuurlijk verantwoordelijk: Bestuurlijk Handhavingsoverleg Limburg (BHL).

Het project heeft duidelijke raakvlakken met het project I1 Samenwerking en formatie.

Project B3: Structurele versterking handhaving externe veiligheid	
Projectomschrijving	
Thema, menukaartonderdeel	Externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving
Projecttitel	Structurele versterking handhaving externe veiligheid
Bijdrage aan doelen	Draagt bij aan de volgende doelen van het programma: <ul style="list-style-type: none">- Er is sprake van een situatie waarin handhaving van situaties waarin externe veiligheid speelt, wordt uitgevoerd volgens planmatige inspecties. Jaarlijks wordt een planning opgesteld en de uitvoering gemonitord.- Er is sprake van structurele samenwerking bij het aspect externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving.
Doelstelling	Versterken van de samenwerking en vergroten van de deskundigheid op het gebied van handhaving externe veiligheid om: <ul style="list-style-type: none">- een zeer hoog naleefgedrag bij bedrijven te bewerkstelligen op het aspect externe veiligheid;- het toezicht optimaal te laten verlopen zodat de belasting voor bedrijven zo beperkt mogelijk is. Het gaat dan niet zozeer om het aantal uren toezicht per jaar als wel om het beter op elkaar afgestemd zijn van het toezicht van de verschillende bevoegde instanties en de kwaliteit van het toezicht.

Project B3: Structurele versterking handhaving externe veiligheid

Projectomschrijving

Omschrijving	<p>Op basis van het AVIV onderzoek (2002) wordt een selectie gemaakt van de meest complexe/risicovolle bedrijven. In overleg met de t.a.v. deze inrichtingen bevoegde instanties wordt een gezamenlijk controleprogramma externe veiligheid opgesteld. Het controleprogramma wordt in samenwerking uitgevoerd. Het betreft inrichtingen waarbij externe veiligheid een belangrijke rol speelt (met name opslag en gebruik gevaarlijke stoffen), uitgezonderd BRZO-inrichtingen waarvoor een apart traject geldt.</p> <p>Alle betrokken bevoegde instanties maken gezamenlijk afspraken over de wijze van voorbereiding en uitvoering van de controles.</p> <p>Ten behoeve van de controles worden de instrumenten gebruikt zoals die in 2005 en 2006 tijdens de projecten versterken handhaving externe veiligheid zijn ontwikkeld (draaiboek en checklisten). Daarnaast wordt een leidraad ontwikkeld aan de hand waarvan kan worden nagegaan welke aspecten op het gebied van externe veiligheid aan de orde zijn binnen een bedrijf. Hiermee kan door het bevoegd gezag bepaald worden of een aspectcontrole externe veiligheid zinvol is danwel een reguliere (integrale) controle kan worden uitgevoerd. Gebruik wordt gemaakt van de ervaringen zoals die in 2005 en 2006 zijn opgedaan met verschillende vormen van samenwerking die tijdens de voorbereiding en uitvoering van de controles zijn toegepast. Geconstateerd is dat het zinvol is om de controle met alle bevoegde instanties en afdelingen gezamenlijk voor te bereiden. Het heeft meerwaarde om de controle te laten uitvoeren door een milieuhandhaver en een medewerker van de brandweer in gezamenlijkheid eventueel aangevuld met een medewerker BWT.</p> <p>In 2006 is geconstateerd dat het benutten van deskundigheid op een efficiënte en effectieve wijze kan plaatsvinden door per inrichting te bepalen welke specifieke deskundigheid nodig is. Om over deze deskundigheid te kunnen beschikken dient aanwezige deskundigheid in Limburg "blootgelegd" te worden en dienen handhavinginstanties de bereidheid uit te spreken om de bij hen aanwezige deskundigheid Limburgbreed in te zetten voor de ondersteuning van controles externe veiligheid. Via een of meer "intermediairs" kunnen vragen van instanties die met controles bezig zijn bij de juiste deskundige terecht komen. De intermediairs – zelf in het algemeen goed op de hoogte van externe veiligheid – kunnen bovendien helpen om de vragen op een juiste wijze te formuleren.</p> <p>Elke betrokken gemeente krijgt het aanbod om bij de voorbereiding en uitvoering van een aspectcontrole externe veiligheid uit het gezamenlijke programma begeleiding te krijgen.</p> <p>Om draagvlak te krijgen onder de betrokken handhavinginstanties voor structurele versterking van de handhaving op het gebied van externe veiligheid worden themabijeenkomsten georganiseerd per cluster/regio.</p> <p>Tijdens deze bijeenkomsten zal het volgende aan de orde komen:</p> <ul style="list-style-type: none">- De resultaten van het project Versterking handhaving 2006;- Het project Structurele versterking handhaving externe veiligheid 2007-2010;- Actuele ontwikkelingen op het gebied van Externe Veiligheid.
Resultaat	<ul style="list-style-type: none">- Een jaarlijks provinciebreed Controleprogramma externe veiligheid- Instrumenten ten behoeve van het toezicht (werkwijze, checklisten)- Leidraad aan de hand waarvan kan worden nagegaan welke aspecten op het gebied van externe veiligheid aan de orde zijn binnen een bedrijf- Voldoende beschikbare deskundigheid ten behoeve van het toezicht op externe veiligheid

Project B3: Structurele versterking handhaving externe veiligheid

Projectomschrijving

Vertreksituatie	<p>In respectievelijk 2005 en 2006 zijn de projecten Verbeteren handhaving externe veiligheid en Versterking handhaving externe veiligheid uitgevoerd. Doelstelling van deze projecten was het ontwikkelen van instrumenten voor het verbeteren van de kwaliteit van de handhaving in het kader van externe veiligheid en het bevorderen van de samenwerking tussen de partners die hierbij betrokken zijn.</p> <p>Door de betreffende bevoegde instanties (Gemeente/Provincie, Brandweer, Inspectie Verkeer en vervoer en de Politie) zijn in gezamenlijkheid drie (in 2005) en vijf (in 2006) aspectcontroles externe veiligheid verricht aan de hand van een daarvoor ontwikkeld draaiboek en checklisten. Naar aanleiding van de ervaringen opgedaan tijdens deze controles zijn het draaiboek en de checklisten aangepast en zijn aanbevelingen geformuleerd met betrekking tot handhaving externe veiligheid. De aanbevelingen hebben betrekking op:</p> <p>De gewenste samenwerkingsvormen; Het toegankelijk maken van deskundigheid; Het gebruik van checklisten; Het begeleiden van aspectcontroles externe veiligheid.</p>
Stappen	<ul style="list-style-type: none"> - Aanwijzen projectleider - Selecteren inrichtingen - Themabijeenkomsten per regio/cluster - Aantrekken extern adviseur t.b.v. begeleiding controles en actualiseren en aanvullen checklisten (vanaf 2008 wordt dit uitgevoerd door een coördinator en zal geen extern adviseur meer worden aangetrokken) - Samenstellen projectgroep - Opstellen controleprogramma - Inventariseren en beschikbaar maken deskundigheid - Uitvoeren controleprogramma
Activiteiten 2006/ 2007	<p>In 2006 wordt een projectleider aangewezen en wordt een selectie van inrichtingen gemaakt. Gestart wordt bovendien met de themabijeenkomsten per regio/cluster. Getracht wordt in 2006 nog een extern adviseur aan te trekken en een projectgroep samen te stellen. De overige activiteiten vinden plaats in 2007 en krijgen een structureel karakter.</p>
Follow-up	<p>In 2008 vindt een evaluatie van de aanpak plaats. Deze leidt eventueel tot aanpassingen in de aanpak. Er wordt structureel samengewerkt op het gebied van handhaving externe veiligheid. Jaarlijks wordt een Limburg-breed controleprogramma opgesteld en uitgevoerd.</p>

Proces

	Beschrijving product	Opleverdatum
Tussenproduct 1	Inrichtingen geselecteerd.	1 januari 2007
Tussenproduct 2	Themabijeenkomsten afgerond	1 februari 2007
Tussenproduct 3	Controleprogramma opgesteld	1 juni 2007
Tussenproduct 4	Deskundigheid bekend en beschikbaar	1 juni 2007
Tussenproduct 5	Controleprogramma 2007 uitgevoerd	1 januari 2008
Tussenproduct 6	Evaluatie afgerond	1 juni 2008
Jaarlijks terugkerend	Uitvoering controleprogramma	

Projectbeheersing

Activiteiten	Tijd				
	2006	2007 (uren)	2008 (uren)	2009 (uren)	2010 (uren)

Project B3: Structurele versterking handhaving externe veiligheid

Projectomschrijving

Projectleider/coördinator samenwerking handhaving EV	100	400	pm	pm	pm
Leden projectgroep		200	pm	pm	pm
Intermediairs deskundigennetwerk		150	pm	pm	pm

Geld

	2006	2007 (€)	2008 (€)	2009 (€)	2010 (€)
Projectleider/coördinator	7000	28000	pm	pm	pm
Projectgroep		14000	pm	-	-
Intermediairs		10500	pm	pm	pm
Materieel: zaal, catering, uitnodigingen e.d. themabijeenkomsten	2500	2500	-	-	-
Externe ondersteuning		25000	-	-	-
Totaal	9500	80000	pm	pm	pm

Planning

	2006	2007	2008	2009	2010
	X	X	X	X	X

Kwaliteit / afbreukrisico's

Kwaliteit	De projectleider draagt zorg voor voldoende kwaliteit.
Afbreukrisico's	Risico is dat er onder de bevoegde instanties onvoldoende draagvlak is voor structurele samenwerking.

Informatie / communicatie

Informatie	Via themabijeenkomst, nieuwsbrief SKP en website SKP en zonodig in regionale of provinciebrede overleggen.
Communicatie	Verloopt via de projectleider.
Afstemming	Via projectgroep en BHL.
Evaluatie	De projectleider evalueert jaarlijks samen met alle deelnemers.

Projectorganisatie

Organisatie	De projectleider draagt zorg voor samenstelling van de projectgroep. In de projectgroep zitten vertegenwoordigers van de betrokken bevoegde instanties op het gebied van externe veiligheid.
-------------	--

Project : B4: BeteRZO	
Projectomschrijving	
Thema, menukaartonderdeel	BeteRZO
Projecttitel	Bevorderen en faciliteren dat provincie, gemeenten en brandweer in 2007 aan de maatlat BRZO vanaf 1 maart gaan voldoen.
Bijdrage aan doelen	Op landelijk, provinciaal,- gemeentelijk- en veiligheidsregio niveau is een gezamenlijke gedragen visie geformuleerd op welke manier duurzaam aan de maatlat BRZO kan worden voldaan.
Doelstelling	Samenwerking bij de inspectie van BRZO bedrijven in de provincie Limburg breed tot stand brengen met als resultaat dat bevoegd gezag (gemeenten en provincie) en beide veiligheidsregio's duurzaam aan de maatlat BRZO voldoen.
Omschrijving	<p>De overheid heeft zichzelf in BeteRZO inhoudelijke criteria en kwaliteitscriteria voor medewerkers en organisaties gesteld door middel van de landelijk geldende Maatlat BRZO. Uiterlijk 31 maart 2007 moet er een inspectieprogramma Limburg voor 5 jaar zijn opgesteld waarin deze kwaliteitseis is geborgd. De maatlat BRZO meet de kritieke massa voor een overheidsinstantie, de kwaliteit en schaalgrootte die nodig is om het BRZO adequaat te kunnen uitvoeren. Hieronder zijn de minimale eisen gesteld:</p> <ul style="list-style-type: none"> - eisen aan inspecteurs en teams - continuïteitseisen - aanspreekbaarheid <p>Deze eisen gelden zowel voor de brandweer als het bevoegd gezag voor wat betreft de milieuvergunning.</p> <p>De Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg is kernregio BRZO voor het cluster Zuid Nederland voor de brandweer en voldoet aan de maatlat BRZO. De provincie Limburg is bezig om in 2007 te kunnen voldoen aan de maatlat. De gemeenten in Limburg zijn momenteel aan het onderzoeken hoe zij in 2007 aan de maatlat kunnen voldoen, waarbij in ieder geval duidelijk is dat de gemeenten op eigen kracht niet aan de maatlat kunnen voldoen en derhalve aangewezen zijn op samenwerking of het inhuren bij externen.</p> <p>Middels dit project willen wij, de provincie Limburg (in samenwerking met de Arbeidsinspectie) en de kernregio BRZO, de gemeenten op hun verzoek (uitgesproken tijdens een informatiebijeenkomst over BRZO op 6 oktober jl.) structureel ondersteunen op het gebied van het inspecteren van het beoordelen van veiligheidsrapporten en het periodiek inspecteren van BRZO-plichtige bedrijven. Het aantal BRZO-plichtige bedrijven, waarvoor de gemeenten coördinerend bevoegd gezag zijn bedraagt in de regio Limburg Noord- en Midden in totaal 6 (2 VR-plichtige en 4* Pbzo-plichtige bedrijven) en in Limburg-Zuid 8 (3 VR-plichtige en 5* Pbzo-plichtige bedrijven).</p> <p>* op basis van het onderzoek Kwaliteitsslag BRZO, mei 2006.</p> <p>De provincie Limburg is bevoegd gezag voor 10 inrichtingen, waarbij Chemelot als 1 inrichting wordt beschouwd.</p>
Resultaat	Bevoegd gezag (provincie en gemeenten) en de beide veiligheidsregio's voldoen duurzaam aan de maatlat BRZO.
Vertreksituatie	Gemeenten waaronder ook de lokale brandweer en provincie voldoen op dit moment niet volledig aan de maatlat BRZO.
Stappen	<ol style="list-style-type: none"> 1. Benoemen 2 projectleiders. 2. Opleidingen BRZO medewerkers 3. Samenstellen klankbordgroep 4. uitvoeren van inspecties

Project : B4: BeterZO

Projectomschrijving

Activiteiten	De inrichting van een BRZO-team in Limburg dat ervoor gaat zorgen dat alle betrokken bevoegde gezagen blijvend aan de maatlatcriteria gaan voldoen. Hiertoe zullen de brandweer en de provincie Limburg hun BRZO-capaciteit met structureel 1 fte uitbreiden en deze extra capaciteit in de periode t/m 2010 ter beschikking stellen aan de gemeenten ten behoeve van het uitvoeren van BRZO-inspecties bij de gemeentelijke inrichtingen (14 inrichtingen x 15 dagen per inspectie is 210 dagen op jaar basis). Om dit waar te kunnen maken zal vooral in 2006 en 2007 worden geïnvesteerd in extra opleidingen voor medewerkers. (de NIM-opleiding, audit-opleidingen (met name de opleiding tot lead-auditor) en een deel van de HVK – opleiding (Hogere Veiligheidskunde).
--------------	--

Follow-up Activiteit start in oktober 2006 en loopt door tot 31 december 2010.

Proces

	Beschrijving product	Opleverdatum
Tussenproduct 1	Benoemen 2 projectleiders	November 2006
Tussenproduct 2	Samenstellen kerngroep en klankbordgroep	December 2006
Tussenproduct 3	Benoemen inspecteurs	December 2006
Tussenproduct 4	Opzetten gezamenlijk inspectieprogramma tot en met 2010	Maart 2007
Tussenproduct 5	Uitwerking visie op toekomstige samenwerking	1 juli 2007
Eindproduct	implementatie.	31 december 2009

Projectbeheersing

Tijd					
Activiteiten	2006 (uren)	2007 (uren)	2008 (uren)	2009 (uren)	2010 (uren)
Opleidingen					
Projectleider milieu		150	150	150	150
Projectleider brandweer		150	150	150	150
Klankbordgroep		150	150	150	150
Uitvoering inspecties milieu		500	500	500	500
Uitvoering inspecties brandweer		500	500	500	500

Geld					
	2006 (€)	2007 (€)	2008 (€)	2009 (€)	2010 (€)
Opleidingen		14.000			
Personeel: projectleider milieu		10.000	10.000	10.000	10.000
Personeel: projectleider brandweer		10.000	10.000	10.000	10.000
Personeel: medewerkers afdeling milieu provincie		35.000	35.000	35.000	35.000
Personeel medewerkers brandweer		35.000	35.000	35.000	35.000
klankbordgroep		10.000	10.000	10.000	10.000
Totaal		114.000	100.000	100.000	100.000

Planning										
	2006		2007		2008		2009		2010	
			X	X	X	X	X	X	x	x

Project : B4: BeteRZO	
Projectomschrijving	
Kwaliteit / afbreukrisico's	
Kwaliteit	<p>Kwaliteitseisen voor de uitvoering van het BRZO door de betrokken overheden zijn opgenomen in de landelijke maatlat BRZO. Daarbij zijn onder andere eisen gesteld aan:</p> <ul style="list-style-type: none"> - omvang en samenstelling van de inspectieteams - minimale opleidingseisen voor Brzo-inspecteurs - minimale ervaring van toekomstige Brzo-inspecteurs - organisatorische borging - externe factoren (aard bedrijf en aanvullende kennis en ervaring)
Afbreukrisico's	Als dit project (en daarmee de inrichting van één Brzo-team voor Limburg) niet doorgaat ontstaat versnippering van kennis en expertise en kunnen met name de gemeenten onvoldoende deskundigheid inzetten om te kunnen voldoen aan de vereiste capaciteit en de kwaliteit
Informatie / communicatie	
Informatie	Via voortgangsrapportages.
Communicatie	Via nieuwsbrief en via diverse reguliere overleggen van gemeenten en anderen.
Afstemming	<p>Binnen het coördinatorenoverleg provincie Limburg , waarin de arbeidsinspectie, de regionale brandweren in Limburg, de provincie Limburg en de betrokken BRZO-gemeenten vertegenwoordigd zijn</p> <p>Met het oog op een adequate uitvoering zullen wij ook investeren in een goed contact met en overdracht van informatie aan gemeentelijke toezichthouders, zodat zij het Brzo-inspectieteam kunnen voeden met relevante informatie, voorafgaande aan een geplande BRZO-inspectie binnen hun gemeente en na de inspectie door het Brzo-inspectieteam een eventueel bestuurlijk handhavingstraject op het gebied van Brzo kunnen oppakken.</p>
Evaluatie	In klankbordgroep, projectleidersoverleg.
Projectorganisatie	
Organisatie	Klankbordgroep.

PROJECT D-1: Beleidsvisie Externe Veiligheid	
Projectomschrijving	
Thema/ menukaartonderdeel	Beleidsvisie EV
Projecttitel	Gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid
Projectleider	Duo-projectleidersschap door twee gemeenten, de gemeente Heerlen en de gemeente Eijsden
Projectcoördinatie	H. van der Meer, Provincie Limburg, afdeling Milieu en Duurzame Ontwikkeling, werkzaam bij het Programmabureau PFEV-2.
Participanten	6 (centrum) gemeenten, maximaal 10 overige gemeenten, regionale brandweerdiensten, GHOR en Provincie Limburg en VROM-inspectie.
Bijdrage aan doelen (streefbeelden 2010)	Op provinciaal en gemeentelijk niveau zijn beleidsvisies externe veiligheid geformuleerd als kader van handelen van en integrale bestuurlijke besluitvorming. Bij de totstandkoming van een gemeentelijke beleidsvisie externe veiligheid heeft de samenwerking met buurgemeenten, provincie, regionale brandweerdiensten en andere hulpdiensten inhoud gekregen.
Doelstellingen	De uitvoering van het onderhavige project bestaat uit 2 fases. Tijdens de eerste fase van het project (naar verwachting november 2006 t/m januari 2007) zal er in opdracht van de participanten door een ter zake deskundig extern adviesbureau een breed georiënteerde beleidsverkenning op het terrein van externe veiligheid worden uitgevoerd. De tweede fase van het project heeft tot doel om eind 2007 een gezamenlijk gedragen beleidsvisie van provincie, centrumgemeenten, overige gemeenten en regionale brandweerdiensten te realiseren. In dat kader wordt ook de wijze bezien waarop de provinciale samenwerking op het gebied van EV het beste gestalte kan krijgen. In het kader van het opstellen van de gezamenlijke beleidsvisie heeft de samenwerking op dit gebied tussen de Limburgse gemeenten, de regionale brandweerdiensten en de Provincie Limburg inhoud gekregen en is ook gebruik gemaakt van het IPO Stramien tot formulering van het externe veiligheidsbeleid.
Omschrijving	In de gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid wordt zowel op strategisch, inhoudelijk alsook op uitvoerend niveau de gewenste ontwikkelingsrichting op het gebied van externe veiligheid op hoofdlijnen vastgelegd. In de visie worden ook duidelijke grenzen gesteld aan de voor een gebied geldende acceptabele risico's met betrekking tot het groepsrisico. Een van de onderliggende redenen om te komen tot de formulering van een beleidsvisie externe veiligheid is het vermijden van een versnipperde aanpak van dit aspect binnen de provincie of gemeenten. Deze visie werkt door in beleidsplannen en concrete besluiten op het gebied van milieu, ruimtelijke ordening, verkeer en vervoer, economie en rampenbestrijding en vormt op deze wijze de verbindende as tussen de genoemde overheidsdisciplines. Tevens kan door opstellen van deze visie worden bereikt dat tijdige afstemming plaatsvindt met alle partijen die zijn betrokken bij het invullen van de verantwoordingsplicht van het groepsrisico. Een beleidsvisie externe veiligheid biedt namelijk de mogelijkheid om een actoren- en belangenanalyse te maken zodat een tijdig overzicht ontstaat en manco's in de besluitvorming kunnen worden voorkomen. Tenslotte kan het formuleren van een beleidsvisie externe veiligheid als voordeel hebben dat hierdoor afstemming kan worden bereikt met planvormen op het gebied van de rampenbestrijding. Provincie en gemeenten beschikken op het moment niet over een brede beleidsvisie externe veiligheid. Hierdoor dreigen ad hoc afwegingen en afstemmingsproblemen die tot tegenstrijdigheden kunnen leiden. Het opstellen van de gezamenlijke beleidsvisie EV zal plaatsvinden onder de projectleiding van de gemeenten Heerlen en Eijsden. De Provincie Limburg, de centrumgemeenten, de overige gemeenten, de regionale brandweerdiensten, GHOR en VROM-Inspectie Regio Zuid zullen bij het opstellen van deze beleidsvisie betrokken worden.

PROJECT D-1: Beleidsvisie Externe Veiligheid**Projectomschrijving**

Resultaat	In de loop van volgend jaar is in Limburg een provinciale beleidsvisie op het totale terrein van EV en op de wijze waarop de provinciale samenwerking op het gebied van EV het beste gestalte kan krijgen tot stand gebracht.
Vertreksituatie	Provincie en gemeenten beschikken niet over een brede beleidsvisie externe veiligheid. Hierdoor dreigen ad hoc afwegingen die tot tegenstrijdigheden leiden. In 2005 is de handreiking IPO Stramien tot formulering van Extern veiligheidsbeleid beschikbaar gekomen.
Stappen	Conform de handleiding 'IPO Stramien tot formulering van externe veiligheidsbeleid 2004' kunnen de volgende fases worden onderscheiden bij het opstellen van een beleidsvisie externe veiligheid: Fase 1 Start Fase 2 Voorbereiding Fase 3 Maken beleidskeuzes Fase 4 Opstellen beleidsvisie externe veiligheid Fase 5 Evaluatie
Activiteiten 2006 (1e fase project)	In de eerste fase van het project stellen de Provincie Limburg en de Limburgse gemeenten in overleg met de andere betrokken partijen een breed georiënteerde beleidsverkenning externe veiligheid op. De feitelijke uitvoering hiervan zal gebeuren door een in te huren extern adviesbureau met een grote deskundigheid op het terrein van externe veiligheid, met name qua beleidskennis- en vorming.
Activiteiten 2007 (2e fase project)	De tweede fase van het project heeft tot doel om eind 2007 een gezamenlijk gedragen beleidsvisie van provincie, centrumgemeenten, overige gemeenten en regionale brandweerdiensten te realiseren. In de gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid wordt op strategisch, inhoudelijk als ook op uitvoerend niveau de gewenste ontwikkelingsrichting op het gebied van externe veiligheid op hoofdlijnen vastgelegd. In deze visie worden eveneens duidelijke grenzen gesteld aan de voor een gebied geldende acceptabele risico's met betrekking tot het groepsrisico. De beleidsvisie werkt door in beleidsplannen en concrete besluiten op het gebied van milieu, ruimtelijke ordening, verkeer en vervoer, economie en rampenbestrijding en vormt op deze wijze de verbindende as tussen de genoemde overheidsdisciplines.
Follow up 2008/2009/2010	De bestaande beleidsvisies externe veiligheid en gemeentelijke uitvoeringsprogramma's dienen regelmatig (in den beginne bij voorkeur jaarlijks) te worden geëvalueerd en zonodig te worden geactualiseerd. Bij de jaarlijkse actualisatie van het provinciale uitvoeringsprogramma EV zal worden bekeken op welke wijze gemeenten worden gefaciliteerd bij het opstellen van hun beleidsvisies externe veiligheid en de daarmee samenhangende uitvoeringsprogramma's

PROJECT D-1: Beleidsvisie Externe Veiligheid

Projectomschrijving

Proces		
	Beschrijving product	Opleverdatum
Mijlpaal 1	1. Opzet projectorganisatie / projectplan	week 47 2006
Mijlpaal 2	2. Verzamelen gegevens/beleidsverkenning	1 februari 2007
Mijlpaal 3	3. Beleidsformulering en formele vaststelling beleidsvisies	1 november 2007
Mijlpaal 4	4. Uitwerking beleid gemeenten	1 december 2007
Mijlpaal 5	5. Uitwerking uitvoeringsprogramma's gemeenten	31 december 2007

Tijd					
Activiteiten	2006 (uren)	2007 (uren)	2008 (uren)	2009 (uren)	2010 (uren)
Provincie	240	157	157	157	157
Gemeenten, regionale brandweer, GHOR	150	314	314	314	314

Geld					
	2006 (€)	2007 (€)	2008 (€)	2009 (€)	2010 (€)
Personeel provincie	16.800	11.000	11.000	11.000	11.000
Personeel gemeenten en regionale brandweer	10.500	22.000	22.000	22.000	22.000
Externe advieskosten		91.000	91.000	91.000	91.000
Materieel					
Totaal	27.300	124.000	124.000	124.000	124.000

Planning					
	2006	2007	2008	2009	2010
	4e kwartaal	1e t/m 4e kwartaal	1e t/m 4e kwartaal	1e t/m 4e kwartaal	1e t/m 4e kwartaal

Kwaliteit / afbreukrisico's	
Kwaliteit	De kwaliteit wordt gewaarborgd door het gebruik van het zogenaamde IPO-stramien, de leidraad "Omgaan met risico's", tussenrapportages aan het projectteam, het Programmabureau, de Bestuurlijke begeleidingsgroep PFEV-2 en het eventueel in 2007 op te richten Platform externe veiligheid.
Afbreukrisico's	De beleidsvisies externe veiligheid en de gemeentelijke uitvoeringsprogramma's komen met name tot stand op grond van de Risicokaart Limburg. De informatie omtrent de locatie van mogelijke risicobronnen dient regelmatig geactualiseerd te worden.

Informatie / communicatie	
Informatie	Informatie wordt vastgelegd in beleidsvisies, in voortgangs- en evaluatierapportages en gemeentelijke uitvoeringsprogramma's.
Communicatie	Uitwisseling van informatie en ideeën via het aan het project gelieerde projectteam, het projectleidersoverleg PFEV-2 (1 x per 6 weken), het periodiek overleg van de Bestuurlijke begeleidingsgroep PFEV-2 en het eventueel in 2007 op te richten Platform externe veiligheid.

PROJECT D-1: Beleidsvisie Externe Veiligheid

Projectomschrijving

Afstemming	<p>Met diverse partijen en andere PFEV-2 projecten, zoals</p> <ul style="list-style-type: none"> - A-1: 'Risico-inventarisatie en Informatiebeheer' (projectleider: Ester Temme, Provincie Limburg); - B-1/B2 'Kwaliteit EV in Wm-vergunningen' (projectleiders: Jean-Pierre Ubachs en Desiree Seegers, Provincie Limburg); - B-3 'Versterking handhaving' (projectleider: Hub Ritzen, gemeente Sittard-Geleen); - E-1 'Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling' (projectleider: Richard Jaspars, Provincie Limburg); - F-1 'Uitwisseling praktijkervaringen Handreiking verantwoording groepsrisico (tijdelijk projectleider: Ester Temme, Provincie Limburg); - I-1 'Samenwerking en Structurele formatie' (projectleiders: Hein van der Meer en André Wensveen, Provincie Limburg).
------------	---

Evaluatie	<p>Via het aan het project gelieerde projectteam, het projectleidersoverleg PFEV-2 (1 x per 6 weken), het periodiek overleg van de Bestuurlijke begeleidingsgroep PFEV-2 en het eventueel in 2007 op te richten Platform externe veiligheid</p>
-----------	---

Projectorganisatie

Organisatie	<p>Projectleider. Namens de initiatiefnemers zal een duo van twee Limburgse gemeenten (Heerlen en Eijsden) het projectleiderschap op zich nemen. De projectleiding is verantwoordelijk voor de projectorganisatie, budgetbeheer, kwaliteitscontrole en voortgangsbewaking. In voorkomende gevallen neemt de projectleiding het initiatief. Dit projectplan voorziet erin dat uitvoerende werkzaamheden worden uitbesteed.</p> <p>Projectgroep. De projectgroep bestaat uit vertegenwoordigers van de centrumgemeenten, overige gemeenten die een voortrekkersrol willen vervullen en andere instanties die bij (de uitvoering van) het externe veiligheidsbeleid betrokken zijn: de Provincie Limburg en regionale brandweerorganisaties/GHOR en de VROM-Inspectie Zuid. De projectgroep levert input aan en beoordeelt de voortgang van het werk. De projectgroep komt in iedere fase tenminste éénmaal bijeen.</p> <p>Platform extern veiligheid</p> <p>In het kader van de totstandkoming van de gezamenlijke beleidsvisie dan wel in breder EV-opzicht zal in 2007 door de Provincie Limburg, in het bijzonder het programmabureau PFEV-2, nader worden bekeken of het voor de bij het EV-proces betrokken actoren een meerwaarde heeft om binnen de provincie een (ambtelijk) Platform externe veiligheid op te richten analoog de systematiek van het provinciale Platform luchtkwaliteit en de Regiegroep geluid in verband met de opgedane goede ervaringen hiermee. Alle bij het onderhavige project betrokken actoren alsmede de Bestuurlijke begeleidingsgroep PFEV-2 zullen in dat verband worden uitgenodigd om ideeën en aandachtspunten voor dit proces in te brengen.</p>
-------------	---

Communicatie	<p>Communicatie en afstemming met de programmaorganisatie verloopt via de ambtelijke en bestuurlijke overlegstructuur in het kader van de Programmafinanciering externe veiligheid, deel 2 (2006-2010). Zie ook onder 5.'Communicatieparagraaf' van dit projectvoorstel.</p>
--------------	--

Project D2: Veiligheidsvisie Beek, Stein, Sittard-Geleen / Chemelot

Projectomschrijving

Thema	beleidsvisie en communicatie
Projecttitel	Veiligheidsvisie Beek, Stein, Sittard-Geleen / Chemelot
Bijdrage aan doelen	<p>Het project levert op de volgende wijze een bijdrage aan het doel: 'het omgaan met plaatsgebonden risico en groepsrisico is structureel onderdeel van het beleid van provincie, gemeenten en regionale brandweer'. De projectmatig te ontwikkelen visie draagt bij aan de overgang van totstandkoming van beleid in projecten naar structurele en adequate uitvoering van het externe veiligheidsbeleid.</p> <p>Het bieden van een instrumentarium om te kunnen komen tot een verantwoorde bestuurlijke afweging van ruimtelijke en economische ontwikkelingen in een gebied waarin het aspect groepsrisico een knelpunt vormt.</p> <p>Het bieden van een beleid dat mede gericht is op de totstandkoming van instrumentarium ter handhaving / beheer van gemeenschappelijk beleid als verwoord in de visie.</p> <p>Zowel het project sec als het uiteindelijke resultaat levert een belangrijke impuls aan de samenwerking tussen de lokale overheden, de provincie en het bedrijfsleven.</p>
Doelstelling	<p>Het project richt zich op het bepalen én uitvoeren van een extern veiligheidsbeleid rond de chemiegerelateerde activiteiten (Chemelotterrein) in de Westelijke Mijnstreek dat is afgestemd op landelijk en provinciaal beleid. Een consistent én uitvoerbaar beleid dat steunt op bestuurlijk en politiek draagvlak alsmede op draagvlak van het bedrijfsleven.</p> <p>Een beleid dat voor de lange termijn richtinggevend is voor de gemeenten Beek, Stein en Sittard-Geleen met duidelijke grenzen voor het gebied wat betreft acceptabele risico's.</p> <p>Belangrijk onderdeel van het project is te komen tot besluitvorming omtrent risicozonering. Het bepalen van een veiligheidscontour leidt tot een duurzame verankering van planologische belangen en economische belangen. Insteek daarbij is dat – als wordt gekomen tot een zonering - en passant ook overige bronnen binnen de genoemde gemeenten worden meegenomen die mede afhankelijk zijn van hetzelfde beleid.</p> <p>Een secundair doel van dit project zijn de leereffecten die van dit project uit kunnen gaan naar de andere Limburgse BRZO-bedrijven.</p>
Omschrijving	<p>De gemeenten Sittard-Geleen, Beek en Stein hebben een grootschalig chemisch bedrijvencomplex (800 ha) in hun midden. De verschillende gemeenten hebben verschillende belangen en worden voortdurend met de vraag geconfronteerd hoe bij de inrichting van de omgeving rekening moet worden gehouden met externe veiligheid. Het ontbreekt de gemeenten aan een intergemeentelijk beleidskader voor externe veiligheid waarmee belangen ten aanzien van ruimtelijke ordening enerzijds en (bedrijfs)economische belangen anderzijds voor de lange termijn geborgd kunnen worden.</p> <p>Juist de nieuwe regelgeving ondersteunt de risicozonering waardoor voor de lange termijn vastgesteld kan worden waar bron en omgeving aan toe zijn.</p> <p>Het project veiligheidsvisie heeft reeds deel uitgemaakt van de Programmafianciering externe veiligheid 2004-2005. Binnen de gestelde tijdstermijn bleek de afronding van het project om diverse redenen niet haalbaar. Daaraan bleken in het bijzonder de complexiteit van de casus alsmede de uitgangspunten van artikel 14 van het Bevi debet. Binnen PFEV 1e fase is het project afgerond met een aantal conclusies en aanbevelingen. Inmiddels heeft het Ministerie van VROM de bereidheid uitgesproken om artikel 14 te wijzigen hetgeen een projectdoorstart mogelijk maakt.</p>
Resultaat	<ol style="list-style-type: none">1. Beleidsvisie externe veiligheid Beek, Stein, Sittard-Geleen / Chemelot.2. Zoneringsvoorstel (plaatsgebonden risico en groepsrisico) ter bestuurlijke vaststelling.3. Resultaatgericht uitvoeringsprogramma.

Project D2: Veiligheidsvisie Beek, Stein, Sittard-Geleen / Chemelot		
Projectomschrijving		
Vertreksituatie	BEVI Resultaten project 'Zoning Chemelot', uitgevoerd onder PF EV1, inclusief inrichting stuurgroep en projectgroep Programmafinanciering Externe Veiligheid 2006-2010, Conclusies en aanbevelingen rapportage maart 2006 (Vigerende) bestemmingsplankader, Het lokale beleid tot dusverre Landelijke ontwikkelingen. Veiligheidsvisie Spoorzone Sittard-Geleen 2006 Pilot gebiedsgerichte benadering TNO / RIVM model (als apart VROM- project doch tevens van belang voor de veiligheidsvisie).	
Stappen	1. Opstellen veiligheidsvisie: beleidskader hoe om te gaan met risico enerzijds vanuit een bronbenadering en anderzijds vanuit de effectbenadering. 2. Bepalen van een veiligheidszone ex (gewijzigd) artikel 14 BEVI. 3. Vaststellen veiligheidszone (besluitvorming)	
Activiteiten 2006	Periode	Activiteit
	3e kwart 06	Besluit stuurgroep inzake doorstart project veiligheidsvisie gegeven het voornemen tot wijziging art. 14 BEVI.
	1e + 2e kwart. 07	Actualisatie personendichtheden / bestemmingsplancapaciteit zoals opgesteld als onderdeel van het project binnen PFEV1. Benoemen van maatgevende scenario's. Planning doorrekening van scenario's / dichtheden mede afgezet tegen bruikbaarheid programmatuur en koppeling veiligheidsrapportage Chemie. Start gebiedsgerichte benadering op basis van TNO / RIVM model. Uitwerking veiligheidszone ex art. 14 Voortzetting verkenning beleidskader.
	2e + 3e kwart. 07	Beleidsformulering Opzet uitvoeringsprogramma Doorrekening risicoprofiel(en)
	1e + 2e kwart. 08	Afronding voorstel veiligheidsvisie, veiligheidszone en uitvoeringsprogramma Besluitvorming.
Follow-up	Veiligheidsbeleid en – zone zijn gericht op een structureel kader dat duidelijkheid verschaft over: <ol style="list-style-type: none"> het hanteren van het aspect groepsrisico rond het Chemelotterrein gedurende een reeks van jaren het verankeren van veiligheidsbeleid in ruimtelijke plannen de voorwaarden waaronder ruimtelijke en economische ontwikkelingen zich kunnen voltrekken binnen de veiligheidszone de uitvoering van effectgerichte maatregelen (beheersbaarheid, zelfredzaamheid, bestrijdbaarheid). periodieke evaluatie (4 jaarscyclus). 	
Proces		
	Beschrijving product	Opleverdatum
Tussenproduct 1	Concept veiligheidsbeleid	1-08-2006
Tussenproduct 2	Concept artikel 14 BEVI	1-12-2006
Tussenproduct 3	Standpuntbepaling inzake gebiedsgerichte aanpak	1-01-2007
Tussenproduct 4	Risicoberekeningen	1-01-2008 ?
Eindproduct	Besluitwaardig voorstel visie, zone en uitvoering	1-06-2008
Projectbeheersing		
Tijd		

Project D2: Veiligheidsvisie Beek, Stein, Sittard-Geleen / Chemelot										
Projectomschrijving										
Activiteiten	2006 (uren)		2007 (uren)		2008 (uren)		2009 (uren)		2010 (uren)	
	40		350		250					
Geld										
	2006 (€)		2007 (€)		2008 (€)		2009 (€)		2010 (€)	
Personeel			28.000		20.000		pm		pm	
Materieel										
Externe advieskosten			22.000		30.000		Pm		Pm	
Totaal			50.000		50.000					
Planning										
	2006		2007		2008		2009		2010	
			X	X	X	X	?	?	?	?
Kwaliteit / afbreukrisico's										
Kwaliteitsbewaking	Door kritische input van deelnemende partijen, door toepassing van wet- en regelgeving, door toepassing van meet- en rekenrichtlijnen									
Afbreukrisico's	Bestuurlijk draagvlak; beslissing het project door te starten op basis van de bereidheid VROM tot aanpassing art. 14 BEVI.									
Informatie / communicatie										
Informatie-uitwisseling met projectomgeving	Regiogemeenten Stein, Beek, Schinnen, Regionale Brandweer, Provincie Limburg, Inspectie VROM, Chemiecluster c.q. bedrijfsleven. Projectontwikkeling									
Communicatie over eindproduct	Resultaatsafhankelijk wordt de beleidsvisie voorzien van een communicatieparagraaf.									
Afstemming	De projectorganisatie draagt gedurende de projectlooptijd zorg voor een heldere afstemming met alle betrokken partijen. De individuele projectgroepleden hebben wat dat betreft een eigen verantwoordelijkheid jegens hun bestuurders. Voorts voorziet het project in een beargumenteerd eindvoorstel dat aan de diverse bestuurders wordt voorgelegd. Voor het overige wordt via de voor de programmafinanciering openstaande communicatielijnen over het project gecommuniceerd.									
Evaluatie	Het is aanbevelingswaardig om tot 2010 jaarlijks te rapporteren over het functioneren van het beleid en zonering op basis van de praktijk.									
Projectorganisatie										
Organisatie	Voor het project 'Veiligheidsvisie Chemelot' zijn een stuur- en projectgroep actief. Vertegenwoordigd zijn de gemeenten Stein, Beek en Sittard-Geleen, de provincie Limburg, het Brandweerbureau Westelijke Mijnstreek, Chemelot en de Inspectie VROM.									

Bijlage 5: Communicatie, Plan van Aanpak

Plan van aanpak
COMMUNICATIE Programma Externe Veiligheid 2006 - 2010
Veiligheid maken we samen

1. INLEIDING

“Veiligheid maken we samen”, is niet voor niets het motto van het Programma Externe Veiligheid Limburg. Dat betekent dat ook de communicatie over en rondom dit programma een zaak is voor alle partners. Communicatie maakt in feite deel uit van alle handelingen en gesprekken waar Externe Veiligheid aan bod kan komen. De bestuurders en ambtenaren die deel uitmaken van de Bestuurlijke Begeleidingsgroep, de projecten en het Programmabureau zijn allen zelf zender van de boodschap en verantwoordelijk voor de effectieve communicatie. Daarnaast zijn er speciale gezamenlijke communicatieacties die ook alleen dan effectief zijn als iedereen die bij het Programma Externe Veiligheid is betrokken daaraan meewerkt.

Dit Plan van Aanpak voor de communicatie, bevat de hoofdlijnen. Het is niet iets totaal nieuws. Rondom de Programmafinanciering Externe Veiligheid en als onderdeel van de projecten zijn immers al diverse communicatieacties gestart, gepland of uitgevoerd. De bedoeling is om hierin gezamenlijk accenten aan te brengen, zaken te verduidelijken en een aantal nieuwe acties toe te voegen. Nadat het voorstel is besproken in diverse groepen, die hieronder nader worden benoemd, wordt het Plan van Aanpak concreet uitgewerkt. Dat wil zeggen dat nu:

- de grote lijnen worden uitgezet van de manier waarop het programmabureau en alle partners de communicatie zullen uitbouwen;
- aangegeven wordt hoe verschillende communicatieacties zich onderling verhouden;
- erkend wordt dat de projecten binnen het Programma ieder een eigen aanpak en communicatiemiddel(en) kunnen vragen, afhankelijk van de doelstellingen van het project, de uitvoerders van dat project, de speerpunten en de primaire doelgroep van de communicatie rondom dat project. Ook houden we rekening met de effecten die we met de communicatie willen bereiken, namelijk wijziging in kennis, houding of gedrag;
- regelmatige bijstelling, aanvulling en evaluatie plaatsvinden in directe relatie tot de voortgangsbewaking en rapportages van de projecten en het programma in zijn algemeenheid.

Bij de uitvoering van de communicatieacties zijn diverse actoren betrokken: de projectleiders maar vooral ook de communicatiemedewerkers van de verschillende partijen. Voorgesteld wordt dan ook om een afvaardiging van deze actoren actief bij de verdere uitwerking van het Plan van Aanpak te betrekken.

Planning:

- bespreking met programmamanagement 27 september 2006;
- bespreking in afstemmingsoverleg; 28 september 2006
- bespreking in projectleidersoverleg; 4 oktober 2006;
- (lunch)sessie tussen de communicatiemedewerkers van Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg; Regionale Brandweer Zuid-Limburg), provincie (en pm: gemeente Kerkrade, als zeker is dat Kerkrade aan afstemmingsoverleg wil meedoen);
- bespreken in Bestuurlijke begeleidingsgroep 30 oktober.

2. CONTEXT

De context van het Communicatie Plan van Aanpak kan als volgt worden weergegeven:

- doel van het **beleid Externe Veiligheid**: het beheersen van de risico's voor de omgeving bij opslag, gebruik en transport van gevaarlijke stoffen;
- definitie **externe veiligheid**: het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water, spoor en door buisleidingen;
- **doel van programmafinanciering Externe Veiligheid voor andere overheden 2006 - 2010**: het verder verbeteren van de kwaliteit van uitvoering en handhaving van het externe veiligheidsbeleid door het uitvoeren van projecten of activiteiten; het faciliteren van formatie voor de structurele uitvoering van taken; het bevorderen van samenwerking;
- het is een Programma van het rijk, dat is bestemd voor de andere overheden als bevoegd gezag;
- alle provincies hebben net als Limburg het doel om de kwaliteit van de externe veiligheid te verbeteren. De projecten dienen bij te dragen aan deze kwaliteit. Kwaliteit is lastig te meten, maar landelijk worden wel indicatoren hiervoor ontwikkeld
- **omschrijving van het Limburgse Programma 'Veiligheid maken we samen deel 2'**: 'Veiligheid maken we samen' is het Limburgse programma waarmee gewerkt wordt aan de versterking van de uitvoering en handhaving van het beleid op het gebied van externe veiligheid. Binnen het programma worden door gemeenten, regionale brandweer en provincie verschillende projecten en activiteiten uitgevoerd. Het Programma 'Veiligheid maken we samen deel 2' bestrijkt de periode van 2006 t/m 2010. Tijdens deze periode zullen de middelen meer en meer ten goede komen aan samenwerking tussen de verschillende overheden en uitbreiding van menskracht;

3. DOEL EN DOELSTELLINGEN VAN HET COMMUNICATIE PLAN VAN AANPAK

Hoofddoel: het communiceren over de Programmafinanciering Externe Veiligheid in zijn algemeenheid en het Limburgse programma 'Veiligheid maken we samen' in het bijzonder. Daarmee willen we laten zien welke toegevoegde waarde het Programma heeft voor de (andere) overheden door:

- de voorbereiding, inhoud, het verloop, de resultaten en de implementatie (het vervolg) van programmafinanciering Externe Veiligheid 2006 - 2010 over het voetlicht te brengen bij de doelgroep;
- overheden bewust te maken van de kwaliteit van hun externe veiligheidsbeleid en de verbeteringen die hierin kunnen worden bereikt;
- laten zien wat het Programma kan betekenen voor hun werk, welke mogelijkheden er zijn om de kwaliteit te verbeteren en zaken uit te voeren, met subsidie van de rijksoverheid;
- de onderlinge informatieuitwisseling en samenwerking te stimuleren en te faciliteren.

4. DOELGROEPEN VAN DE COMMUNICATIE

1. **actoren** in programma en projecten: Programmabureau (trekker); Bestuurlijke Begeleidingsgroep; projectleiders; deelnemers aan de projecten; leden Afstemmingsoverleg.
2. **gemeenten en provincie:**
 - a. bestuurders
 - b. ambtenaren
3. **regionale brandweer**

(wordt nog toegevoegd: structuurschema)

5. BEPALEN VAN DE COMMUNICATIEACTIES

Tot op heden zijn de volgende communicatieacties uitgevoerd:

Een op een contact

Website

Nieuwsbrieven

Brochures

Handreikingen

Bijeenkomsten, zoals Startbijeenkomst

Risicokaart

Landelijk project Kennisbank en Kennisnetwerk

Overleggrema:

- bestuurlijke begeleidingsgroep
- projectleidersoverleg
- afstemmingsoverleg
- netwerk contactpersonen
- landelijk overleg Programmaleiders
- Communicatie over Externe Veiligheid door de partners afzonderlijk:
- 2 x Nieuwsbrief en 2 x Workshops door Sector Veiligheid Noord- en Zuid Limburg
- Twee regionale bijeenkomsten over handhaving en externe veiligheid (door Samenwerkingsknooppunt Handhaving)
- Overige (nog nader in te vullen door partners)
- Voor al deze acties worden de doelstellingen en de doelgroep(en) nog nader ingevuld.

De Bestuurlijke Begeleidingsgroep is van mening dat de communicatie over de Programmafinanciering en het Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid geïntensiveerd zouden moeten worden om bredere bekendheid en participatie te bewerkstelligen.

Om hieraan tegemoet te komen is al een aantal **aanvullende acties** voorgesteld, naast de hierboven genoemde acties die volgens de planning worden uitgevoerd. Enkele van de aanvullende acties zijn al in gang gezet.

- **een op een gesprekken en presentaties**, om te toetsen hoe de beeldvorming is bij doelgroepen en om een bredere participatie te bewerkstelligen. Via de gemeentesecretaris van Kerkrade is contact gelegd. Er volgt informatieverstrekking of een presentatie in het Algemeen en Dagelijks Bestuur van de Veilig-

heidsregio's; Contact met de coördinerend gemeentesecretaris van Noord-Limburg, de heer Lucassen, zal nog plaatsvinden voor het maken van soortgelijke afspraken;

- **Kennistafels.** In het afstemmingsoverleg is de suggestie gedaan om met als voorbeeld de landelijke Kennistafels, ook in Limburg dergelijke tafels te organiseren. Het belangrijkste doel daarvan is onderling kennis en ervaring uitwisselen en netwerken. Gezien de drukke agenda's van met name de bestuurders stellen we voor daar Lunchbijeenkomsten van te maken;
- **aanhaken bij bestaande acties**, als het thema Externe Veiligheid daarbij aansluit (als voorbeeld is genoemd Buitenring Parkstad);
- beleidsvisies van betrokkenen met onderdeel communicatie;
- Workshop Risicocommunicatie voor bestuurders op 14 december 2006
- de bestuurlijke bijeenkomst op 25 januari 2007 (zie apart Plan van Aanpak voor deze bijeenkomst).

Het programmabureau zal richting projectleiders nadrukkelijk aangeven dat elk project een communicatieparagraaf dient te bevatten, met daarbij aangegeven het benodigde budget. Voor de invulling en uitwerking daarvan kan het programmabureau adviseren en meedenken.

Als deze notitie met hoofdlijnen volgens planning is besproken, worden de details verder uitgewerkt en worden naast de lopende acties – zoals Nieuwsbrief no. 4 en het actualiseren van de website - concrete nieuwe acties opgenomen.

Bronnen:

Nieuwsbrieven 1 , 2 en 3

Folder

Veiligheid maken we samen deel 2; Uitvoeringsprogramma Limburg in het kader van de Programmafinanciering Externe Veiligheid 2006-2010.

Eerste voortgangsrapportage projecten (juni 2006)

www.limburg.nl > externe veiligheid

Nota "Communicatie rond thema "Veilig leven in Limburg".

Communicatieplan voor Risicokaart

Communicatieplan voor PEV 1

www.vrom.nl dossier externe veiligheid

Maastricht, Janine Verstegen 11 oktober 2006