

“Veiligheid maken we samen deel 2”

Voortgangverslag 2007



Colofon

Uitgave:

Provincie Limburg

Postbus 5700

6202 MA Maastricht

Tel: +31 (0)43 389 99 99

Fax: +31 (0)43 389 79 63

E-mail: postbus@prvlimburg.nl

Internet: www.limburg.nl

Tekst:

Provincie Limburg

Afdeling MDO

Grafische vormgeving:

Provincie Limburg, BSEB



‘Veiligheid maken we samen deel 2’

Uitvoeringsprogramma in het kader van de
Programmafinanciering Externe Veiligheid 2006 t/m 2010

Voortgangverslag 2007

Vastgesteld door Gedeputeerde Staten, april 2008

Inhoudsopgave

1.	Inleiding en algemene voortgang	7
1.1.	Totstandkoming voortgangsrapportage	8
1.2.	Leeswijzer	8
2.	Organisatie	9
2.1.	Bestuurlijke begeleidingsgroep	9
2.2.	Afstemmingsoverleg	9
2.3.	Programmabureau	10
2.4.	Projectleidersoverleg	10
2.5.	Projecten	11
2.6.	Interprovinciale projecten	11
3.	Kern van het jaarprogramma 2007	13
3.1.	Resultaten 2007 op hoofdlijnen	14
3.2.	Algemeen financieel overzicht	16
3.3.	Samenvattend totaalbeeld	16
4.	Voortgang per menukaartonderdeel	19
4.1.	A. risico-inventarisatie van risicovolle situaties en informatiebeheer	20
4.2.	B. Externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving	23
4.3.	C. Transport gevaarlijke stoffen	26
4.4.	D. Beleidsvisie externe veiligheid	28
4.5.	E. Ruimtelijke ordening	29
4.6.	F. Uitvoering van groepsrisicobeleid	31
4.7.	G. Sanering	34
4.8.	H. Risicocommunicatie ten behoeve van burgers	35
4.9.	I. Organisatorische versterking en professionalisering	36
5.	Projecten en activiteiten	41
5.1.	A-1 Risico-inventarisatie en informatiebeheer	41
5.2.	B-1/2 Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen	42
5.3.	B-3 Structureel versterking handhaving externe veiligheid	45
5.4.	B-4 BeteRZO	48
5.5.	D-1 Beleidsvisie externe veiligheid	49
5.6.	D-2 Veiligheidsvisie Chemelot	50
5.7.	D-3 Verdieping beleidsvisie handhaving EV	51
5.8.	E-1 Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling	52
5.9.	F-2 Structureel databasebeheer personendichtheden Westelijke Mijnstreek	53
5.10.	F-3 Structurele capaciteit brandweeradvies	55
5.11.	H-1 Risicocommunicatie	57
5.12.	I-1 Samenwerking en structurele formatie , onderzoek en aansturing	60
6.	Voortgangsmonitor projecten 'Veiligheid maken we samen 2	62

Bijlage 1: Financieel overzicht 1: Totaaloverzicht	70
Bijlage 2: Financieel overzicht 2: Kasuitgaven en apparaatskosten per kwartaal	72
Bijlage 3: Financieel overzicht 3: Kostendragers	78





1 Inleiding en algemene voortgang

Eind april 2006 heeft het ministerie van VROM in het kader van de subsidieregeling 'programma-financiering EV-beleid andere overheden 2006-2010' voor het Limburgse uitvoeringsprogramma "Veiligheid maken we samen deel 2" tot en met 2010 jaarlijks maximaal € 1.473.000,00 aan subsidie in het vooruitzicht gesteld. In dit jaarverslag wordt verslag gedaan van de uitvoering over de periode van 1 januari 2007 tot en met 31 december 2007. Met het jaarverslag wordt voldaan aan de verplichting uit artikel 10 onder c van bovengenoemde subsidieregeling.

De binnen "Veiligheid maken we samen deel 2" geformuleerde doelstellingen zijn analoog aan de landelijke doelstellingen van de programmafinanciering, namelijk:

- het geven van een kwaliteitsimpuls aan het externe veiligheidsbeleid,
- het bevorderen van samenwerking op een efficiënt schaalniveau, zodat kwaliteit en kosten worden geoptimaliseerd,
- het versterken van de uitvoering van (bestaande en geplande) wettelijke overheidstaken op het gebied van externe veiligheid, en
- het opbouwen en instandhouden van de benodigde kennis en ervaring.

Deze landelijke doelstellingen zijn op provinciaal niveau vertaald in 'streefbeelden' per menukaart-onderdeel¹ uit de subsidieregeling. Aan het bereiken van de streefbeelden wordt gewerkt door het uitvoeren van **projecten** en **activiteiten**, het faciliteren van **formatie** voor de structurele uitvoering van taken en het bevorderen van **samenwerking**. In het jaarverslag dat nu voor u ligt, wordt over deze zaken gerapporteerd.

Doelen van dit verslag zijn:

- verantwoording afleggen aan het ministerie van VROM over de besteding van beschikbaar gestelde middelen,
- informeren van het provinciebestuur en de besturen van gemeenten en regionale brandweer,
- informeren van het provinciale netwerk externe veiligheid in de ruimste zin over de uitvoering en ontwikkelingen,
- signaleren van ontwikkelingen die bijsturing behoeven,
- bijdrage leveren aan een leereffect met het oog op een structurele aanpak (en structurele financiering) van de externe veiligheidsproblematiek, en
- faciliteren van de afstemming tussen betrokkenen bij het programma.

¹ De mogelijke projecten en activiteiten in de provinciale programma's zijn in artikel 3 van de subsidieregeling beschreven aan de hand van een aantal onderwerpen op het gebied van externe veiligheid: de menukaart. Met de menukaart wordt een schets gegeven van de reikwijdte van het provinciaal programma op basis waarvan provincie, gemeenten en regionale brandweer in staat zijn een evenwichtig programma samen te stellen.

1.1 Totstandkoming voortgangsrapportage

Het jaarverslag 2007 is opgesteld door het programmabureau externe veiligheid. De rapportage is gebaseerd op en tot stand gekomen met behulp van actuele informatie van de projectleiders over de voortgang van hun projecten², de financiële administratie van de sectie planning en control en het afstemmingsoverleg van het uitvoeringsprogramma³. De rapportage is inhoudelijk en voornamelijk kwalitatief van aard. Van de financiële stand van zaken wordt op programmaniveau een overzicht gegeven, waarbij de financiële jaargegevens louter een indicatie zijn van de daadwerkelijke uitgaven.

De gedetailleerde financiële informatie wordt gegenereerd via de diverse jaarrekeningen van provincie en gemeenten (SISA) in combinatie met individuele (accountants)verklaringen.

Het jaarverslag 2007 wordt door het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg namens alle partijen van het uitvoeringsprogramma bij het ministerie van VROM ingediend.

1.2 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 behandelt de organisatie achter het programma. In hoofdstuk 3 wordt de kern van het programma 2007 behandeld inclusief de voortgang over 2007 op hoofdlijnen, de successen en de tegenvallers. In hoofdstuk 4 wordt de realisatie per menukaartonderdeel in relatie tot de doelstellingen uitvoerig besproken. In hoofdstuk 5 leest u vervolgens over de voortgang van individuele projecten binnen het programma 2007. In hoofdstuk 6 sluiten we de rapportage af met een totaaloverzicht van alle projecten en de doelrealisatie per project. De financiële overzichten zijn opgenomen in bijlage 1 t/m 3.



2 Per project vastgelegd in een inhoudelijke en financiële voortgangsrapportage en op te vragen bij het programmabureau

3 In de afstemmingsgroep overlegt het programmabureau met een vertegenwoordiging van de Regionale Brandweer Zuid-Limburg, van de Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg en van twee gemeenten.

2 Organisatie



2.1 Bestuurlijke begeleidingsgroep

Voor de bestuurlijke verankering is een bestuurlijke begeleidingsgroep onder leiding van de heer H.M. Kersten, gedeputeerde voor o.a. het milieu- en waterbeleid, ingesteld.

Samenstelling bestuurlijke begeleidingsgroep in 2007:

- de heer H.M. Kersten (voorzitter), gedeputeerde voor o.a. milieu- en waterbeleid
- mevrouw M.J.I. Quint-Maagdenberg, ambassadeur 'Slagen voor Veiligheid'
- de heer L.M. Oord, burgemeester gemeente Beesel, portefeuillehouder Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg
- de heer S. van der Schuit, directeur Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg
- de heer A.M.G. Gresel, burgemeester gemeente Heerlen, Portefeuillehouder Regionale Brandweer Zuid-Limburg
- de heer G. van Klaveren, commandant Regionale Brandweer Zuid-Limburg

De VNG heeft eind 2007 het project beëindigd van waaruit de ambassadeurs 'Slagen voor Veiligheid' werden gefinancierd. Het gevolg is dat mevrouw Quint-Maagdenberg, ambassadeur voor de provincie Limburg vanaf 1 januari 2008 niet meer in de gelegenheid is om te participeren in de bestuurlijke begeleidingsgroep. Burgemeester Oord heeft zijn portefeuille 'Sector Veiligheid NML' overgedragen aan Burgemeester Bruls van Venlo. In 2008 wordt een opvolger voor hem gezocht. Er is voor gekozen dit niet eerder te doen, omdat eind 2007/begin 2008 een heroriëntatie op de samenstelling van de bestuurlijke begeleidingsgroep plaatsvindt vanwege veranderende samenwerkingsstructuren en posities van partijen in het programma.

Beoogd wordt om de samenstelling van de begeleidingsgroep aan deze veranderingen aan te passen zodat de begeleidingsgroep een samenhangende afspiegeling van het programma blijft. De belangrijkste verandering heeft te maken met het feit dat besloten is om 7 centrumgemeenten vanaf 2008 een prominente rol te laten vervullen in de wijze waarop in Limburg in de toekomst samengewerkt zal gaan worden op het gebied van externe veiligheid. Het ligt daarom voor de hand een bestuurlijke vertegenwoordiging van deze gemeenten, naast de regionale brandweer, de sector veiligheid en de provincie, op te nemen in de bestuurlijke begeleidingsgroep van het Limburgse uitvoeringsprogramma.

De bestuurlijke begeleidingsgroep heeft in 2007 overigens veel aandacht besteed aan het richting geven aan het proces 'structurele samenwerking en formatie'.

2.2 Afstemmingsoverleg

Voor het ambtelijk voorbereiden van de bijeenkomsten van de bestuurlijke begeleidingsgroep is het zogeheten 'Afstemmingsoverleg' opgericht waarin het programmamanagement overlegt met een vertegenwoordiging van beide regionale brandweerorganisaties en de gemeenten Kerkrade en Venlo die het gemeentelijke 'geluid' verzorgen. Het afstemmingsoverleg adviseert de bestuurlijke begeleidingsgroep en maakt bestuur-

ders attent op gewenste of noodzakelijk bestuurlijke keuzes.

In dit overleg zijn vertegenwoordigd:

- de heer A. Wenseen, Provincie Limburg, programmamanager Externe Veiligheid
- de heer B. Kleijnen, Provincie Limburg
- mevrouw M. Besselink, Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg
- mevrouw J. Mesters, Regionale Brandweer Zuid-Limburg
- de heer T. Keizers, Gemeente Venlo
- de heer M. Stevens, Gemeente Kerkrade

2.3 Programmabureau

Het programmabureau dat in het leven is geroepen om het uitvoeringsprogramma 2004-2005 te begeleiden, is voortgezet. Het programmabureau is verantwoordelijk voor de dagelijkse begeleiding van de uitvoering. De taken zijn vooral gericht op overleg met, en het stimuleren van gemeenten en veiligheidsregio's, het opstarten van projecten met de gewenste afstemming tussen partijen en communicatie over de uitvoering van projecten en de behaalde resultaten. Daarnaast ligt de nadruk op bewaking/monitoring van de voortgang en bevordering van de samenwerking tussen de deelnemers nu en in de toekomst.

Het programmabureau is samengesteld uit een programmamanager, 2 programmaleiders, een communicatiemedewerker, een medewerker planning en control en secretariële ondersteuning.

Programmamanager: André Wensveen, Provincie Limburg

Aanspreekpunt voor bestuur en verantwoordelijk voor het programma "Veiligheid maken we samen, deel 2". De programmamanager heeft vooral een initiërende en stimulerende rol bij de uitvoering van het programma en onderhoudt de contacten met bestuur en het Ministerie van VROM. Verder neemt hij deel aan het IPO-overleg van de provinciale programmaleiders.

Programmaleiders: Bram Kleijnen en Hein van de Meer, Provincie Limburg

Geven organisatorische en inhoudelijke ondersteuning aan de programmamanager en verzorgen de inhoudelijke verantwoording over projecten en activiteiten richting VROM. Daarnaast zijn de programmaleiders vraagbaak voor projectleiders van de afzonderlijke projecten, verzorgen de verspreiding van landelijke informatie en nieuwsbrieven en organiseren het periodieke projectleidersoverleg, afstemmingsoverleg en bestuurlijke overleg.

2.4 Projectleidersoverleg

De projectleiders hebben regelmatig overleg met het programmamanagement. Doel van het overleg is het volgen van de uitvoering (zowel inhoudelijk als financieel) en het delen van kennis. Resultaten worden gepresenteerd en knelpunten kunnen worden besproken en opgelost. Daarnaast wordt bekeken op welke wijze resultaten worden verspreid en wordt de relatie met de landelijke projecten onderhouden. Tevens heeft het projectleidersoverleg een adviserende rol over de communicatie, het bestuurlijk overleg en de jaarlijks te actualiseren programma's en signaleert indien er sprake is van gewenste of noodzakelijk bestuurlijke keuzes.

2.5 Projecten

Voor de uitvoering van de individuele projecten zijn de projectleiders verantwoordelijk. De projectleider stelt een projectplan voorzien van een begroting dat ter goedkeuring wordt voorgelegd aan het programmabuureau. De projectleiders dienen elk half jaar verantwoording af te leggen over de voortgang van hun project. Aan alle projecttrekkers is, na goedkeuring van het jaarprogramma door het ministerie, schriftelijk meegegeeld door middel van een subsidiebesluit of (interne) opdrachtverstrekking, welke middelen zijn toegekend voor de uitvoering van het betreffende project.

2.6 Interprovinciale projecten

Naast het bijwonen van de vergaderingen van de provinciale programmaleiders, heeft de provincie Limburg geen structurele inhoudelijke bijdrage of personele capaciteit geleverd aan landelijke/interprovinciale projecten. Een uitzondering hierop is de bijdrage vanuit de regionale brandweer Zuid-Limburg t.b.v. het IPO-project 08: "Verbetering Kwaliteit Brandweeradvis" "

De beperkte formatieve capaciteit is daarvan de doorslaggevende reden. Wel wordt jaarlijks een financiële bijdrage conform IPO afspraken beschikbaar gesteld waarmee de gezamenlijke provinciale projecten gefinancierd kunnen worden.





3 Kern van het jaarprogramma 2007

Kernelementen van het jaarprogramma 2007 zijn:

- Een onderzoek naar het borgen van capaciteit en kwaliteit en de wijze waarop er in de toekomst op het gebied van externe veiligheid in de provincie zou moeten worden samengewerkt.
- Het formuleren van een gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid welke door de provincie Limburg en Limburgse gemeenten verder uitgewerkt kan worden in beleids- of structuurvisies.
- Het ontwerpen van een databasestructuur ten dienste van vraagstukken rondom (groeps)risico in het gebied rondom de industriële site Chemelot. In de databasestructuur komen verschillende bestaande informatiebronnen bij elkaar zodat actuele informatie beschikbaar komt over personendichtheden rondom de Chemelot site.
- Het structureel faciliteren van de regionale brandweer en de Sector Veiligheid in het kader van hun BEVI-adviestaak en het structureel faciliteren van formatie bij de provincie ter bevordering van de kwaliteit van externe veiligheid in Wm-vergunningen en in ruimtelijke ontwikkeling.
- Het versterken van de uitvoering van het externe veiligheidsbeleid op de terreinen van vergunningverlening, ruimtelijke ontwikkeling en handhaving door het enerzijds faciliteren van gemeentelijke projecten waarmee deze organisaties ervaring kunnen opdoen en hun deskundigheid kunnen verbreden en anderzijds beschikbaar stellen van deskundigheid voor EV-gerelateerde vraagstukken.
- Het opstarten van een aantal lokale en regionale projecten op het vlak van risicocommunicatie om ervaring op te doen, de deskundigheid op dit terrein te verbreden en risicocommunicatie in de betrokken organisaties structureel in te bedden.
- Het continueren van het opleidings- en scholingsproject waarmee medewerkers van Limburgse overheden worden gestimuleerd om deel te nemen aan het door Saxion ontwikkelde scholingsprogramma externe veiligheid.
- Aansturing door een bestuurlijke begeleidingsgroep voor het aangeven van richting, het geven van oplossingsrichtingen bij knelpunten en het zorgen voor bestuurlijke inbedding van het programma.
- De verdere professionalisering van het programmabureau om de slagvaardigheid te versterken.
- Intensivering van de communicatie zowel op programma- als projectniveau om invulling te geven aan een behoefte om bredere bekendheid en participatie.

Van het beschikbare jaarbudget 2007 is ongeveer 30% gereserveerd voor structurele formatie. Tijdens de programmaperiode zal in de verdeling van het budget een verschuiving plaatsvinden van projecten naar structurele formatie. Het programma heeft als ambitie om in 2010, 90% van het budget te investeren in structurele capaciteit en samenwerking⁴.

⁴ De subsidieregeling geeft als richtlijn dat minimaal 75% van het subsidiebedrag in 2010 moet worden besteed aan structurele formatie en de samenwerking op het gebied van externe veiligheid.

3.1 Resultaten 2007 op hoofdlijnen

In 2007 heeft de nadruk gelegen op de volgende activiteiten:

- De projecten/activiteiten zoals vermeld in het jaarprogramma 2007 zijn door de projectleiders uitgewerkt in gedetailleerde projectplannen. Op basis van deze projectplannen zijn formele opdrachten verstrekt. Binnen de provincie is dit gebeurd via opdrachtbrieven van de programmamanager aan de projectleiders. Voor opdrachten aan organisaties buiten de provincie wordt gebruik gemaakt van opdrachtverstrekkingen dan wel subsidiebeschikkingen op grond van de provinciale subsidieverordening.
- Het bestuurlijk geaccordeerde samenwerkingsmodel 'centrumgemeenten' is na de bestuursconferentie van 25 januari 2007 verder uitgewerkt in samenwerking met ambtelijke vertegenwoordigers van 7 beoogde centrumgemeenten externe veiligheid en vertegenwoordigers van de Provincie Limburg, Regionale Brandweer Zuid-Limburg en de Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg. Deze projectgroep is opgericht om de implementatie te begeleiden, afstemming te verzorgen met alle betrokkenen en de voortgang te bewaken. Het model 'Centrumgemeente' houdt in dat de capaciteit van een aantal centrumgemeenten op het gebied van externe veiligheid wordt versterkt en dat omliggende gemeenten een recht krijgen op ondersteuning door centrumgemeente(n) bij de uitvoering van hun EV-taken. Ter voorbereiding op de implementatie hebben de 7 beoogde centrumgemeenten verkennende gesprekken (onder andere in de vorm van regiobijeenkomsten) met de regiogemeenten gevoerd om een basis te leggen voor de concrete uitwerking van het samenwerkingsmodel en zijn inventarisaties gestart naar de behoeften aan ondersteuning vanuit centrumgemeenten en de bestaande capaciteit en deskundigheid op het vlak van externe veiligheid in de verschillende regio's.
- In het vervolgtraject op de bestuursconferentie zijn de veiligheidsregio's Zuid Limburg en Noord- en Midden-Limburg gevraagd om een organisatievoorstel te doen voor het samenwerkingsmodel 'centrumgemeenten'. De veiligheidsregio's hebben na een regionale bestuurlijke consultatie de gemeenten Maastricht, Heerlen, Sittard-Geleen, Roermond, Weert, Venlo en Venray als beoogde centrumgemeenten voor externe veiligheid voorgedragen.
- Het gezamenlijk beleidsproces waarmee een elftal gemeenten en de provincie samen in overleg met regionale brandweer, GHOR en VROM-inspectie Zuid in 2007 een beleidsvisie externe veiligheid opstellen is in gang gezet en heeft geleid tot een 'beleidsverkenning' en de Gezamenlijke Beleidsvisie Externe Veiligheid Limburg.
- De structurele formatie op het gebied van externe veiligheid is vooral versterkt door het financieren van structurele capaciteit bij zowel de Regionale Brandweer Zuid-Limburg als de Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg (iedere organisatie 1 fte) en bij de afdeling Vergunningen en de afdeling Ruimtelijke Ordening van de Provincie Limburg (iedere afdeling 1 fte). De structurele capaciteit bij de regionale brandweer is vooral ingezet voor advisering in het kader van Bevi en de RNVGS en de structurele capaciteit bij de Provincie is zowel op provinciaal als gemeentelijk niveau ingezet om een verbetering van het aspect externe veiligheid in milieubeheervergunningen en in bestemmingsplannen tot stand te brengen.
- Onder provinciale leiding wordt gewerkt aan een provinciebrede kwaliteitsverbetering van externe veiligheid in milieubeheervergunningen door het met subsidie en expertise ondersteunen van gemeentelijke projecten en door het verbeteren van de kwaliteit van vergunningen waarvoor de provincie bevoegd gezag is. Deze stimulans heeft geleid tot projectplannen van een negental gemeenten voor het actualiseren

van urgente vergunningendossiers op het aspect externe veiligheid. Daarnaast is een kwaliteitscriterialijst opgesteld aan de hand waarvan vergunningen op de kwalitatieve verankering van externe veiligheid kunnen worden beoordeeld. Deze beoordeling is vervolgens voor alle Provinciale bedrijven (waarbij het aspect externe veiligheid speelt) uitgevoerd. Naar aanleiding van deze actie zullen een aantal vergunningen in de komende periode gericht worden verbeterd.

- Provincie Limburg, gemeenten met BRZO-bedrijven, Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg, Regionale Brandweer Zuid-Limburg, Gemeenschappelijk Brandweerbureau Westelijke Mijnstreek en de Arbeidsinspectie hebben naar aanleiding van de opgestelde “maatlat BRZO” gezamenlijk het provinciale inspectieprogramma Brzo’99 2007-2011 opgesteld. Op 20 maart 2007 is het inspectieprogramma door alle betrokken partijen ondertekend. Gedurende 2007 zijn diverse controles uitgevoerd waarbij bijzondere aandacht uitging naar de kwaliteit van deze controles en de scholing van en kennisoverdracht tussen handhavers.
- Onder provinciale leiding wordt gewerkt aan een provinciebrede kwaliteitsverbetering van externe veiligheid in ruimtelijke ordening door het met subsidie en expertise ondersteunen van gemeentelijke projecten die verouderde bestemmingsplannen “op de schop nemen” en activiteiten van de regionale brandweer.
- Ten behoeve van de verantwoording van het groepsrisico en de voorbereiding op rampen is onder leiding van de gemeente Sittard-Geleen het meerjarig project ‘F2 Databasebeheer Westelijke Mijnstreek’ gestart. Centraal staat de ontwikkeling van een systematiek voor het databasebeheer van personendichtheden rond de lokatie Chemelot. De informatiebehoefte van zowel overheden (gemeenten, provincie, brandweer en hulpverleningsinstanties) als bedrijfsleven en de bestaande relevante informatiesystemen zijn geïnterpreteerd en vertaald in een structuur waarin bestaande informatiebronnen bijeengebracht en vervolgens in onderlinge samenhang ontsloten kunnen worden.
- Een tweetal regionale risicocommunicatieprojecten zijn gestart.
- Volgens een voorlopige opgave (stand 31 december 2007) namen er in 2007 in totaal 164 personen uit Limburg deel aan het landelijke scholingsprogramma van Saxion Hogescholen. Het initiatief om meer cursussen “in company” te organiseren, heeft bijgedragen aan een sterke toename in het aantal cursisten.

Daarnaast is invulling gegeven aan de verdere professionalisering van het programmabureau externe veiligheid. Per 1 januari 2007 is de vacature van inhoudelijk programmamanager ingevuld door het aantrekken van een externe kandidaat. De structurele activiteiten van het programmabureau die ook in 2007 zijn uitgevoerd, zijn hieronder genoemd:

- De bestaande overleg- en afstemstructuren (bestuurlijke begeleidingsgroep, ambtelijk afstemmingsoverleg en het periodieke projectleidersoverleg) zijn gecontinueerd.
- De provinciale website is geactualiseerd met informatie over het uitvoeringsprogramma. De website geeft onder meer een overzicht van het programma, de organisatie en contactpersonen. Daarnaast vindt structurele informatieverschaffing aan betrokkenen en geïnteresseerden plaats via relevant.nl. Op dit landelijk kennisnetwerk verschaft de Provincie Limburg actuele informatie over haar programma, projecten en producten.
- Periodiek (circa eens per kwartaal) wordt een nieuwsbrief binnen het netwerk verspreid. Hierin wordt informatie verschaft over nieuwe ontwikkelingen, de voortgang van projecten en nieuwe producten. In 2007 zijn 3 nieuwsbrieven verschenen, namelijk de edities 5, 6 en 7 (respectievelijk in maart, juni en november 2007)

- Het bestand van gemeentelijke contactpersonen externe veiligheid ten behoeve van het programma 'Veiligheid maken we samen deel 2' is geactualiseerd en onder meer via deze contactpersonen is een oproep gedaan om ideeën en wensen voor het nieuwe jaarprogramma 2008 in te brengen. De resultaten hiervan zijn verwerkt in het reeds door VROM goedgekeurde jaarprogramma 2008.
- Het programmabureau heeft diverse projectleiders ondersteund bij aspecten die te maken hebben met subsidiebesluiten en het programmabureau heeft in samenwerking met het cluster 'Subsidies' van de provincie subsidieprocedures in goede banen geleid.

3.2 Algemeen financieel overzicht

De bestedingen over het eerste halfjaar van 2007 lopen in de pas met de verwachtingen. Per 22 februari 2008 is € 1.404.920 besteed (kasuitgaven). Dit komt overeen met 80% van het totaal beschikbare jaarbudget (dus inclusief de onderuitputting van 2006). Inclusief openstaande verplichtingen over 2007 die alsnog zullen worden omgezet in kasuitgaven, bedragen de bestedingen zelfs ruim 84% van het totaal beschikbare jaarbudget.

Circa 34% van de uitgaven in het programma 2007 hadden betrekking op structurele formatie.

In bijlage 1 is een financieel totaaloverzicht van de uitgaven in 2007 opgenomen. In bijlage 2 is dit overzicht gespecificeerd per kwartaal. In bijlage 3 is het kostenoverzicht naar **kostendragers** opgenomen.

Per brief van 28 juni 2007 is door de Provincie Limburg bij het ministerie van VROM een voorschot aangevraagd van € 773.042,62 op basis van liquiditeitsbehoefte. Per brief van 28 november 2007 is een 2de voorschot van € 815.851,- aangevraagd, wederom op basis van liquiditeitsbehoefte. Dit laatste voorschot is d.d. 22 februari '08 nog niet uitbetaald. In relatie tot de uitgaven in 2007 **bestaat er derhalve een liquiditeitsbehoefte van € 631.877,38.**

3.3 Samenvattend totaalbeeld

Het programma 'Veiligheid maken we samen 2' heeft als ambitie het bereiken van de Limburgse streefbeelden voor onder meer risico-inventarisatie, vergunningen, ruimtelijke ontwikkeling, handhaving, samenwerking en organisatie ten behoeve van een structurele uitvoering van het externe veiligheidsbeleid dat voldoet aan hoge kwaliteitseisen. De uitvoering van de diverse projecten is voortvarend gecontinueerd en ligt over de hele linie gezien **op koers**. De meest in het oog springende resultaten zijn de gerealiseerde Gezamenlijke Beleidsvisie Externe Veiligheid Limburg van provincie, gemeenten, regionale brandweer en hulpverlenende instanties respectievelijk de initiatieven die ontplooid zijn om invulling te geven aan de organisatie van de samenwerking en structurele formatie op het vlak van externe veiligheid.

Ook is de betrokkenheid van met name de Limburgse gemeenten versterkt. De gemeenten leveren in toenemende mate een actieve bijdrage aan de uitvoering van projecten en/of het ontplooiën van initiatieven op het gebied risicocommunicatie respectievelijk de kwaliteitsverbetering van externe veiligheid in Wm-vergunningen en bestemmingsplannen. Deze ontwikkeling wordt als positief ervaren en zal verder worden versterkt door het blijven stimuleren van onderlinge contacten: 'het elkaar opzoeken en dialoog aangaan'.

De daadwerkelijke bestedingen over 2007 liggen een fractie lager dan de verwachte uitgaven. De oorzaak hiervan ligt vooral in het later opstarten dan verwacht van enkele projecten; de kosten zullen alsnog gemaakt worden, alleen op een later tijdstip dan aanvankelijk verwacht.

In 2007 is gestart met het structureel uitvoeren van EV-taken binnen de diverse overheden. In de periode tot en met 2010 zal in toenemende mate sprake zijn van structurele uitvoering van EV-taken. Een van de uitgangspunten van VROM is dat eind 2008 ten minste 50% van de EV taken structureel door eigen personeel van de verschillende overheden moet worden uitgevoerd. In het jaarprogramma 2007 had de Provincie Limburg zich voorgenomen circa 30% van de middelen te besteden aan structurele formatie. Over de periode 2007 is uiteindelijk 34% van het beschikbare budget besteed aan structurele formatie, het equivalent van circa 7 fte.





4 Voortgang per menukaartonderdeel

In het betreffende subsidiebesluit van VROM is een indeling naar zgn. menukaartonderdelen gehanteerd. Hierna is een beschrijving opgenomen waarbij de voortgang van de Limburgse projecten uit het programma 2007 analoog aan deze menukaartonderdelen wordt gerapporteerd. Per menukaartonderdeel zijn de doelstellingen voor 2007 genoemd en wordt gerapporteerd over de realisatie daarvan in relatie tot de ontplooiende activiteiten in 2007. Eventuele bijzonderheden (afwijkingen) worden ook vermeld. De voortgang in de individuele projecten wordt in hoofdstuk 5 behandeld.

De menukaartonderdelen zijn:

- a. risico-inventarisatie van risicovolle situaties en informatiebeheer
- b. externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving
- c. transport van gevaarlijke stoffen
- d. formulering van een structuurvisie voor het externe veiligheidsbeleid voor provincie of gemeente
- e. ruimtelijke ordening: toepassen van en rekening houden met grens-, richt- en oriëntatiewaarden op het gebied van externe veiligheid in bestemmingsplannen
- f. uitvoering van het groepsrisicobeleid en verantwoording van het groepsrisico ingevolge de artikelen 12 en 13 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- g. sanering: de voorbereiding van saneringen ingevolge de artikelen 17 en 18 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen en de formulering van een saneringsprogramma ingevolge artikel 19 van dat Besluit
- h. risicocommunicatie ten behoeve van burgers
- i. organisatorische versterking en professionalisering op het gebied van externe veiligheid

Voor de menukaartonderdelen “g sanering” waren overigens in het jaarprogramma 2007 geen projecten of activiteiten opgenomen. De doelstellingen van het menukaartonderdeel “c transport” is nog niet geconcretiseerd in een projectplan. Over dit onderdeel is derhalve geen voortgang te melden.

4.1 A. risico-inventarisatie van risicovolle situaties en informatiebeheer

4.1.1 Algemeen

Zowel voor verdere beleidsontwikkeling als voor een goede uitvoeringspraktijk is het noodzakelijk om te beschikken over een compleet en actueel overzicht van alle mogelijke risicosituaties in Limburg. De resultaten van risico-inventarisaties vormen immers de basisinformatie voor de uitwerking van alle onderdelen van de menukaart. Via het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen (RRGS) en de digitale risicokaart wordt inzicht verschaft in de resultaten van de reeds uitgevoerde en verwerkte risico-inventarisaties van gemeentelijke en provinciale gegevensbestanden.

4.1.2 Realisatie doelstellingen 2007-2010

Doelstelling 1

De gegevens worden passend gemaakt op het definitieve Besluit RRGS en geactualiseerd met toepassing van de dan geldende (nieuwste) versie van de Leidraad Risico Inventarisatie.

Situatie eind 2006

De gemeentelijke en provinciale inventarisaties zijn afgerond en samenvattend beschreven in het rapport 'Inventarisatie risicobronnen en omgeving, inclusief buisleidingen' van bureau AVIV (23 maart 2006, kenmerk: 05792). Deze rapportage werd gefinancierd met middelen van programmafinanciering 1. Op 24 augustus 2006 heeft de bestuurlijke lancering van de Risicokaart Limburg plaatsgevonden. Het risicoregister (RRGS) is op 1 januari 2007 voor meer dan 70% gevuld.

Realisatie

De invoer van ontbrekende gegevens vloeit primair voort uit het Registratiebesluit dat op 30 maart 2007 in werking is getreden. Binnen het netwerk van contactpersonen RRGS is hierover gecommuniceerd en zijn verwachtingen helder gemaakt. Sinds januari 2007 monitort de Provincie Limburg de mutaties in het RRGS. De eerste indrukken die hieruit volgen is dat bevoegde gezagen sinds het inwerking treden van het besluit nog niet of nauwelijks ontbrekende gegevens hebben aangevuld. Een en ander is aanleiding geweest om te inventariseren of er behoefte is aan extra kennisoverdracht en ondersteuning richting bevoegde gezagen om het RRGS aan te vullen en de kwaliteit van geregistreerde gegevens te verbeteren. De resultaten van deze inventarisatie zijn vertaald in een projectplan. Daarnaast is landelijk gewerkt aan een conversie van het RRGS zodat het RRGS beter aansluit bij het Registratiebesluit. Deze werkzaamheden duren tot februari 2008 voort.

Conclusie: bovenbeschreven doelstelling is nog onvoldoende gerealiseerd. Na de conversie van het RRGS is het zaak dat bevoegde gezagen de gegevensregistratie weer oppakken en ontbrekende gegevens aanvullen. Deze actie hangt nauw samen met de activiteiten die ontplooid worden in het kader van doelstelling 2 (zie hieronder).

Doelstelling 2 & 3

- De gegevens worden continu bijgehouden en zijn toegankelijk voor processen ten behoeve van ruimtelijke ontwikkeling, vergunningverlening en handhaving en de rampenbestrijding.
- De organisatie voor gebruik, beheer en uitwisseling van gegevens wordt voltooid evenals de inbedding en borging in werkprocessen van gemeenten, regionale brandweer en provincie.

Realisatie

Ingevolge het Registratiebesluit zijn bevoegde gezagen verplicht het risicoregister actueel te houden. De realisatie hiervan lijkt onvoldoende. Sinds januari 2007 monitort de Provincie Limburg de mutaties in het RRGs. De eerste indrukken die hieruit volgen is dat bevoegde gezagen sinds het inwerking treden van het besluit nog niet of nauwelijks ontbrekende gegevens hebben aangevuld. De gegevens die inmiddels geregistreerd zijn, zijn voor burger en professionals toegankelijk via de provinciale risicokaart en voor professionals bovendien via de invoerapplicatie van het risicoregister. In 2007 zijn voor deze applicatie diverse rapportage functies toegevoegd. Daarnaast is de ontwikkeling van de professionele risicokaart (maakt geen deel uit van het programma "Veiligheid maken we samen, deel 2") in gang gezet zodat de professionele gebruiker op termijn een tool ter beschikking staat waarmee risico-informatie met (andere) omgevingsinformatie gecombineerd kan worden.

Met middelen van programmafinanciering 2 is een 'Plan van aanpak Risico-inventarisatie en informatiebeheer' (DHV, januari 2007, kenmerk: A5685-01-001) opgesteld. Het opstellen van het plan van aanpak is begeleid door een projectgroep waarin zijn vertegenwoordigd een aantal Limburgse gemeenten, de Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg, de Regionale Brandweer Zuid-Limburg en de provincie Limburg. Hoofdconclusie is dat bovengenoemde doelstellingen met betrekking tot risico-inventarisatie en informatiebeheer niet langer meer het resultaat is van enkel een project van het programma 'Veiligheid maken we samen', maar het resultaat van de wettelijke verplichting die voor de registratie gaat gelden en de borging van deze verplichting in werkprocessen van de bevoegde gezagen. Om gemeenten bewuster te maken van de registratieverplichting, hun kennis hiervoor zonodig bij te spijkeren en verankeren van de registratieverplichting in interne werkprocessen wordt het project A-1 in een gewijzigde vorm doorgestart. Aanvankelijk stond deze doorstart voor de tweede helft van 2007 gepland, maar door beperkte personele capaciteit en de landelijke conversie van het RRGs zijn de activiteiten opgeschort tot het 2^{de} kwartaal van 2008.

Daarnaast is in 2007 via de projecten B1/2 'Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen' en E1 'Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling' de koppeling tussen vergunningverlening en bestemmingsplannen en het bijhouden van het risicoregister uitgedragen.

Conclusie: realisatie van de doelstelling ligt op onderdelen nog onvoldoende op koers.

Acties: Het continu bijhouden van wijzigingen in het risicoregister evenals het inbedden hiervan in werkprocessen lijkt onvoldoende aandacht te hebben bij bevoegde gezagen. Er zal een inventarisatie plaatsvinden naar behoefte van bevoegde gezagen aan extra ondersteuning en opleiding ten aanzien van het bijhouden van het risicoregister.

Doelstelling 4

Mogelijkheden voor combinatie van de risicogegevens met andere informatie worden verder ontwikkeld en toegepast in GIS.

NB: de werkzaamheden rondom de ontwikkeling van de (professionele) risicokaart vallen buiten de programmafinanciering EV.

Realisatie

De provincie Limburg is met haar partners van de Risicokaart gestart met de doorontwikkeling van de risicokaart voor de burger en de ontwikkeling van de professionele risicokaart. Voor wat betreft de vereiste technische ontwikkelingen wordt zoveel mogelijk aangesloten bij de landelijke beheerorganisatie voor de risicokaart.

Samen met de partners (gemeenten, regionale brandweer en meldkamers) is een inventarisatie uitgevoerd van informatie die gecombineerd kan worden met risicogegevens.

Conclusie: realisatie van de doelstelling ligt voldoende op koers.

4.1.3 Bijzonderheden

De monitoring van mutaties in het RRGs door de provincie Limburg laat zien dat bevoegde gezagen hun nieuwe wettelijke taak nog niet of nauwelijks invullen. Sinds 1 januari 2007 hebben in de 383 Limburgse bedrijven die geregistreerd zijn slecht slechts enkele tientallen mutaties plaatsgevonden. Dit signaal is aanleiding om te inventariseren of er bij bevoegde gezagen behoefte is aan extra kennisoverdracht en ondersteuning om het RRGs aan te (kunnen) vullen.

De Bevi inrichtingen zijn overigens door vrijwel alle gemeenten geregistreerd in het RRGs. De categorie N-objecten ("overig gewond") van de drempelwaardentabel zullen veelal nog geïnventariseerd en geregistreerd moeten worden. Uit de uitgevoerde inventarisaties is geen duidelijk beeld naar voren gekomen over de hoeveelheid inrichtingen in Limburg die binnen categorie N vallen.

4.1.4 Projecten

Onder het menukaartonderdeel 'risico-inventarisatie van risicovolle situaties en informatiebeheer' is 1 meerjarige project in uitvoering: A-1: Risico-inventarisatie en informatiebeheer.

Voor een inhoudelijke rapportage over de activiteiten die in dit project in 2007 zijn ontplooid wordt hier verwezen naar hoofdstuk 5.

4.2 B. Externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving

4.2.1 Algemeen

Door de inwerkingtreding van het Bevi gelden nieuwe wettelijke eisen voor het externe veiligheidsdeel in vergunningen. De activiteiten zijn gericht op het verwerken van deze nieuwe vereisten en het uitvoeren van een inhaalslag met betrekking tot reeds bestaande vergunningen. Daarnaast zal er ook op deze nieuwe vereisten gehandhaafd dienen te worden. Naast de doorwerking van het Bevi is het ook van belang dat bij inrichtingen waar externe veiligheid speelt, maar die niet onder het Bevi vallen, externe veiligheid eveneens goed wordt geborgd in vergunningverlening en handhaving.

4.2.2 Realisatie doelstellingen 2007-2010

Doelstelling

Actualisatieprogramma's en handavingsprogramma's worden uitgevoerd. Bij beide programma's is sprake van een integrale werkwijze op basis van vooraf vastgestelde kwaliteitscriteria.

Situatie eind 2006

Vanaf eind augustus 2006 is de beoogde extra capaciteit (1 fte) binnen afdeling vergunningen van de provincie opgebouwd en vanaf november 2006 volledig ingevuld. Door deze uitbreiding is de kwaliteit van externe veiligheid in milieubeheervergunningen van provinciale inrichtingen beter geborgd en wordt onder provinciale leiding gewerkt aan een provinciebrede kwaliteitsverbetering van externe veiligheid in milieubeheervergunningen. Dit laatste gebeurt door het met subsidie en expertise ondersteunen van gemeentelijke projecten. Bovendien is er een begin gemaakt met het inventariseren van provinciale milieuvergunningen die wat betreft externe veiligheid moeten worden geactualiseerd.

Aan 7 gemeenten (Heerlen, Maastricht, Sittard-Geleen, Meerssen, Vaals, Eijsden, Nederweert) is een projectsubsidie verleend voor het actualiseren van EV van een aantal aandachtsdossiers op gebied van de Wm. In 2007 wordt het ondersteunen van gemeentelijke projecten voortgezet.

De doelstelling om in 2006 een provinciedekkend actualisatieprogramma met daarop aansluitend een handavingsprogramma op te stellen, bleek in de praktijk niet haalbaar. Op het gebied van externe veiligheid en handhaving zijn wel twee themabijeenkomsten gehouden en is een deskundigenpool ingericht. Door 5 gemeenten (Venray, Echt-Susteren, Landgraaf, Heerlen, Gulpen-Wittern) zijn gemeenschappelijke aspectcontroles met procesbegeleiding uitgevoerd.

In 2006 is landelijk de Maatlat BRZO ingevoerd. De Maatlat BRZO bevat inhoudelijke criteria en kwaliteitscriteria voor medewerkers en organisaties ten behoeve van de kwaliteitsbewaking van controles van BRZO-bedrijven. Om gezamenlijk duurzaam aan de Maatlat BRZO te gaan voldoen is met goedkeuring van het ministerie van VROM een nieuw meerjarig project B4 'BeteRZO' aan het Limburgse programma toegevoegd. Vanuit dit project is het gezamenlijke provinciale inspectieprogramma Brzo'99 2007-2011 opgestart. Hierin participeren Provincie Limburg, gemeenten met BRZO-bedrijven, Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg, Regionale Brandweer Zuid-Limburg, Gemeenschappelijk Brandweerbureau Westelijke Mijnstreek en de Arbeidsinspectie. Door medewerkers van betrokken organisaties is gestart met het volgen van de NIM-opleiding.

De activiteiten van 2006 en voorgaande jaren hebben nog niet geleid tot provincie dekkende actualisatie- en handavingsprogramma's.

Realisatie

Vergunningen:

Meerdere gemeenten (zie situatie eind 2006) hebben een inventarisatie uitgevoerd van te actualiseren vergunningdossier en hebben de actualisatie inmiddels uitgevoerd. In 2007 zijn – aanvullend op de 7 gemeenten in 2006 – 11 gemeenten gestart met de inventarisatie en actualisatie van milieuvergunningen op het aspect externe veiligheid. De inventarisatie van provinciale milieuvergunningen die geactualiseerd moeten worden, is in de eerste helft van 2007 uitgevoerd. Deze activiteiten hebben geresulteerd in een lijst van te verbeteren vergunningen, een kwaliteitscriterialijst en een integrale rapportage waarin de inventarisatie en beoordeling inclusief methodiek is vastgelegd: het rapport “Kwaliteitsbeoordeling externe veiligheid in de provinciale milieuvergunningen”.

Medio 2006 is de landelijke “Wegwijzer Externe Veiligheid binnen de milieuvergunningverlening” verschenen en bij alle Limburgse gemeenten door de Provincie onder de aandacht gebracht. Als aanvulling daarop is de wegwijzer in de eerste helft van 2007 uitgebreid met een onderdeel dat de inhoud van de considerans behandelt en zijn er standaardvoorschriften toegevoegd.

Handhaving:

Binnen het aspect handhaving externe veiligheid is gekozen voor een thematische aanpak. Rondom elk thema wordt een netwerk van instanties tot stand gebracht. Daarnaast zijn alle bedrijven geïnventariseerd waarbij handhaving externe veiligheid speelt en is op basis van die inventarisatie een controleoverzicht opgesteld. Verworvenheden in 2007 zijn:

- een brede discussie over een Limburgbreed handhavingsuitvoeringsprogramma externe veiligheid
- het faciliteren van gemeenten en provincie in voorbereiding en uitvoering handhaving;
- het ontsluiten van het kennisnetwerk
- het verkrijgen van draagvlak bij betrokken partijen
- het structureel inbedden van handhaving externe veiligheid.

Voor BRZO bedrijven is, in het kader van BeteRZO, een apart inspectieprogramma opgesteld: het gemeenschappelijk handhavingsprogramma voor BRZO-bedrijven (2007-2011) is gerealiseerd. In 2007 is men begonnen met het uitvoeren van inspecties/controles in het kader van dit programma waarbij veel aandacht is besteed aan de kennisuitwisseling tussen en de scholing van handhavers/inspecteurs. Voor de inspecties zijn ook inspecteurs van het Regiobureau Brandweer Noord- en Midden-Limburg ingezet

De NIM-opleiding is door alle inspecteurs in 2007 met succes afgerond. Naast inspecties is vanuit het Regiobureau Brandweer Noord- en Midden-Limburg ook een bijdrage geleverd in de beleidsontwikkeling en de coördinatie/afstemming.

Conclusie: realisatie van de doelstelling ligt voldoende op koers.

4.2.3 Bijzonderheden

Bijzonderheden

Bij de inventarisatie van provinciale milieuvergunningen waarbij de verankering van het aspect externe veiligheid voor verbetering vatbaar is, is de Provincie Limburg ondersteund door een stagiaire van de Hogere Agrarische School te Den Bosch.

Een belangrijk aspect bij veel provinciale milieuvergunningen waarbij externe veiligheid een rol speelt, is de Kwantitatieve Risico Analyse (QRA) die een bedrijf moet opstellen en door de provincie beoordeeld moet worden. Om de hiervoor noodzakelijk kennis te verdiepen heeft een groot deel van de vergunningverleners de opleiding 'QRA' van Saxion gevolgd.

Met betrekking tot 'handhaving externe veiligheid' in het voorjaar van 2007 voor een andere insteek gekozen. Handhaving en externe veiligheid in zijn algemeenheid bleken bij gemeenten onvoldoende tot de verbeelding te spreken, daarom is overgestapt naar een thematische aanpak.

Rondom elk thema wordt een netwerk van instanties en deskundigen tot stand gebracht. Dit netwerk bestaat enerzijds uit "vragende partijen": dit zijn met name gemeenten die ondersteuning wensen bij de uitvoering van controles rondom het desbetreffende thema. Anderzijds bestaat het netwerk uit "aanbieders": dit zijn instanties (gemeenten, provincie, regionale brandweer) die ondersteuning en deskundigheid kunnen bieden bij een dergelijke controle.

4.2.4 Projecten

Onder het menukaartonderdeel 'Externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving' zijn drie meerjarige projecten in uitvoering:

- B1/2 'Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen'
- B3 'Versterking handhaving EV'
- B4 'BeteRZO'

N.B.

Ten opzichte van het oorspronkelijke programma zijn de projecten B1 en B2 samengevoegd in 1 project onder leiding van de afdeling 'Vergunningen' van de Provincie. Het project B4 is met toestemming van het ministerie van VROM in de tweede helft van 2006 aan het programma toegevoegd.

Voor een inhoudelijke rapportage over de activiteiten die in deze projecten in 2007 zijn ontplooid wordt hier verwezen naar hoofdstuk 5.

4.3 C. Transport gevaarlijke stoffen

4.3.1 Algemeen

Het realiseren van de streefbeelden voor 2010 is in hoge mate afhankelijk van lopende besluitvorming (inhoudelijk en financieel) op rijksniveau. De activiteiten met betrekking tot het transport van gevaarlijke stoffen zijn vooral gericht op het verkrijgen van inzicht, het bepalen van een visie en op de uitvoering van maatregelen (zoning en routing). De provincie zal zich daarnaast richten op het verkrijgen van draagvlak bij gemeenten en regio's ten behoeve van de gezamenlijke beïnvloeding van besluitvorming op rijksniveau inzake bijvoorbeeld de Risiconormering Vervoer van Gevaarlijke Stoffen per spoor (RnVGS-spoor) en het Basisnet. De beleidsontwikkeling rondom invoering van RnVGS-spoor en Basisnet is gestart, met de rijksnota 'Vervoer Gevaarlijke Stoffen' van november 2005.

Eind 2005 was in Limburg sprake van een samenhangende routeringsregeling gevaarlijke stoffen. Het is echter niet duidelijk in hoeverre de handhaving van de routing adequaat is zowel in de daadwerkelijke uitvoering als in de doorvertaling in ruimtelijke plannen. Voor de handhaving van routeringsregelingen in de afwikkeling van het verkeer is de Inspectiedienst Verkeer en Waterstaat verantwoordelijk. Dit valt buiten de reikwijdte van programmafinanciering. De doorwerking in ruimtelijke plannen valt onder meer onder het menukaartonderdeel Ruimtelijke ordening.

4.3.2 Realisatie doelstellingen 2007-2010

Doelstelling 1

In de periode 2007 t/m 2010 wordt de rijksnota 'Vervoer Gevaarlijke Stoffen', Regulering Vervoer Gevaarlijke Stoffen en vorming van Basisnetten geïmplementeerd in werkprocessen ruimtelijke ordening door provincie, gemeenten en regionale brandweer.

Situatie eind 2006

In 2006 zijn de Regulering Vervoer Gevaarlijke Stoffen en de uitwerking van de Basisnetten nog niet totstandgekomen. Ook was de nieuwe versie van de 'Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico' met daarin opgenomen de 'Handreiking Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' eind 2006 nog niet verschenen.

De landelijke ontwikkelingen rondom het basisnet, buisleidingen en groepsrisico in relatie tot transportrisico's zijn nog niet afgerond. In afwachting van definitieve beleid, wet- en regelgeving is door de Provincie nog geen de beleid geformuleerd om te stimuleren dat transportstromen van gevaarlijke stoffen zoveel mogelijk worden beperkt en via de meest veilige modaliteiten worden afgewikkeld. Middels het project 'Beleidsvisie externe veiligheid' is wel een begin gemaakt met het formuleren van de elementen die in een bovenbedoeld beleid opgenomen kunnen worden.

Realisatie

Ondanks de verwachtingen is de nieuwe uitgave van de 'Handreiking Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' ook begin 2007 nog niet verschenen. De vervolgvacatures binnen de provincie Limburg zijn derhalve uitgesteld.

Rondom de ontwikkeling van het basisnet heeft het Rijk een structuur van projectgroepen en werkgroepen in het leven geroepen om in overleg met provincies (IPO), gemeenten (VNG), netwerkbeheerders en bedrijfsleven de Basisnetten uit te werken. Er wordt verwacht dat in de loop van 2008 de uitwerking van de Basisnetten 'Water' en 'Spoor' definitief worden. Ook wordt verwacht dat in 2008 nieuw beleid voor buisleidingen in werking zal treden. Aansluitend zullen provincie, gemeenten en regionale brandweer gezamenlijk nieuw beleid over transportrisico's formuleren. In samenhang hiermee bestaat het voornemen om in 2008 een of meerdere projecten te definiëren onder het menukaartonderdeel "Transport gevaarlijke stoffen".

Conclusie: realisatie van de doelstelling ligt voldoende op koers.

Doelstelling 2

Door de provincie wordt in aansluiting op het Rijksbeleid, beleid geformuleerd om te stimuleren dat transportstromen van gevaarlijke stoffen zoveel mogelijk worden beperkt en via de meest veilige modaliteiten worden afgewikkeld.

Situatie eind 2006

De landelijke ontwikkelingen rondom het basisnet, buisleidingen en groepsrisico in relatie tot transportrisico's zijn nog niet afgerond.

Realisatie

In afwachting van definitieve beleid, wet- en regelgeving is door de Provincie nog geen de beleid geformuleerd om te stimuleren dat transportstromen van gevaarlijke stoffen zoveel mogelijk worden beperkt en via de meest veilige modaliteiten worden afgewikkeld. Middels het project 'Beleidsvisie externe veiligheid' is wel een begin gemaakt met het formuleren van de elementen die in een bovenbedoeld beleid opgenomen kunnen worden.

Er wordt verwacht dat in de loop van 2008 de uitwerking van de Basisnetten 'Weg', 'Water' en 'Spoor' definitief worden. Aansluitend zullen provincie, gemeenten en regionale brandweer gezamenlijk nieuw beleid over transportrisico's formuleren. In samenhang hiermee bestaat het voornemen om in 2008 een of meerdere projecten te definiëren onder het menukaartonderdeel "Transport gevaarlijke stoffen".

Conclusie: realisatie van de doelstelling ligt voldoende op koers.

4.3.3 Bijzonderheden

Zie onder 'realisatie' van doelstellingen 1 en 2.

4.3.4 Projecten en activiteiten

Onder menukaartonderdeel 'Transport gevaarlijke stoffen' waren in de 2007 geen projecten of activiteiten in het programma opgenomen.

Voor een inhoudelijke rapportage over de activiteiten die in deze projecten in 2007 zijn ontplooid wordt hier verwezen naar hoofdstuk 5.

4.4 D. Beleidsvisie externe veiligheid

4.4.1 Algemeen

Zowel op provinciaal als gemeentelijk niveau en het niveau van regionale samenwerkingsverbanden bestaat behoefte aan een beleidsvisie waarin zowel strategisch als op uitvoerend niveau (mede op basis van risico-inventarisatie) de gewenste ontwikkelingsrichting wordt vastgelegd: voor het beleidsveld externe veiligheid zelf en als onderdeel van het beleidsveld milieu, maar ook voor de relaties met andere beleidsvelden (ruimtelijke ordening, verkeer en vervoer, economie en rampenbestrijding).

4.4.2 Realisatie doelstellingen 2007-2010

Doelstelling Alle gemeenten formuleren een beleidsvisie externe veiligheid. Er wordt afgestemd met buurgemeenten en provincie. Er wordt gebruik gemaakt van het IPO stramien. Het is mogelijk dat een beleidsvisie externe veiligheid een integraal onderdeel vormt van een breder beleidsdocument zoals een 'omgevingsvisie'.
Situatie eind 2006 Zowel op provinciaal als gemeentelijk niveau en het niveau van regionale samenwerkingsverbanden bestaat behoefte aan een beleidsvisie waarin zowel strategisch als op uitvoerend niveau (mede op basis van risico-inventarisatie) de gewenste ontwikkelingsrichting wordt vastgelegd: voor het beleidsveld externe veiligheid zelf en als onderdeel van het beleidsveld milieu, maar ook voor de relaties met andere beleidsvelden (ruimtelijke ordening, verkeer en vervoer, economie en rampenbestrijding).
Realisatie Gefaseerd is aan de realisatie van bovenstaande doelstelling voor de periode 2007-2010 gewerkt, waarbij in de eerste fase (2007) circa 11 gemeenten en de provincie, in overleg met regionale brandweer, GHOR en VROM-Inspectie Zuid, een gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid hebben opgesteld met ondersteuning door een extern bureau. Het startdocument, <i>de beleidsverkenning</i> , en het eindproduct, de <i>Gezamenlijke Beleidsvisie Externe Veiligheid Limburg</i> , zijn gereed. De gezamenlijke beleidsvisie kan samen met het IPO stramien door Provincie en gemeenten (2008 t/m 2010) gebruikt worden om het beleid te implementeren in de eigen organisatie. Daarbij zal samenhangend met het opstarten van het samenwerkingsmodel voor gemeentelijke EV-taken de implementatie onderdeel uitmaken van of in nauwe samenhang met het project I1 'Samenwerking en formatie' plaatsvinden.
Conclusie: realisatie van de doelstelling ligt voldoende op koers

4.4.3 Bijzonderheden

Door initiatieven uit het veld heeft het project D1 'Beleidsvisie EV' een andere ontwikkeling doorgemaakt dan voorzien. Oorspronkelijk was het de bedoeling dat de Provincie eerst een beleidsvisie zou ontwikkelen en vervolgens de gemeenten. Tijdens de opstartfase van het project is ervoor gekozen dat provincie en een aantal gemeenten door middel van een gezamenlijk beleidsproces op elkaar afgestemde beleidsvisies gaan ontwikkelen. Hiermee samenhangend wijken de doelstelling op projectniveau enigszins af van de doelstellingen 2007-2010 zoals in het uitvoeringsprogramma geformuleerd. Samengevat luidt de projectdoelstelling: "In de loop van 2007 is in Limburg een provinciale beleidsvisie op het totale terrein van EV en op de wijze waarop de provinciale samenwerking op het gebied van EV het beste gestalte kan krijgen tot stand gebracht."

4.4.4 Projecten en activiteiten

Onder menukaartonderdeel Beleidsvisie externe veiligheid werden in 2007 drie projecten uitgevoerd:

- D1 'Beleidsvisie EV'.
- D2 'Veiligheidsvisie Chemelot'
- D3 'Verdieping beleidsvisie Handhaving externe veiligheid'

Het project D2 is in de concretisering van het jaarprogramma 2007 toegevoegd aan menukaartonderdeel 'D'. Het project D3 is in het tweede kwartaal van 2007 met toestemming van het ministerie van VROM aan het programma toegevoegd.

Voor een inhoudelijke rapportage over de activiteiten die in deze projecten in 2007 zijn ontplooid wordt hier verwezen naar hoofdstuk 5.

4.5 E. Ruimtelijke ordening

Algemeen

Het Bevi en de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen regelen de doorwerking van externe veiligheid bij besluiten op het gebied van (onder meer) de ruimtelijke ordening. De provinciale beleidsvisie externe veiligheid dient door te werken in streek- en structuurplannen en bestemmingsplannen. Het is gewenst dat wordt ingespeeld op het gedachtegoed van ontwikkelingsplanologie zoals dat doorklinkt in de nieuwe Wet op de ruimtelijke ordening.

4.5.2 Realisatie doelstellingen 2007-2010

Doelstelling

Bestemmingsplannen die vallen onder het Bevi worden in overeenstemming met de eisen van het Bevi gebracht. Daarbij wordt de toepassing van de 'Handreiking bestemmingsplannen' gemeengoed.

Situatie eind 2006

In 2005 zijn de eerste ervaringen opgedaan met de doorwerking van het Bevi en de circulaire Risiconormering ver-voer gevaarlijke stoffen in de ruimtelijke ordening. Deze ervaringen zijn nog niet algemeen bekend en geëvalueerd. Wel zijn er signalen dat er in de praktijk knelpunten ontstaan bij de doorwerking van het Bevi en de circulaire in besluiten op het gebied van ruimtelijke ordening. Knelpunten ontstaan enerzijds door relatieve onbekendheid van externe veiligheid en fysieke veiligheid bij ambtenaren op het gebied van ruimtelijke ordening en relatieve onbekendheid van milieu-ambtenaren met ruimtelijke ordening en anderzijds door inhoudelijke gebreken in wet- en regelgeving. Tevens vergt de relatie tussen externe veiligheid en ruimtelijke ordening op bestuurlijk niveau extra aandacht.

In 2006 is de provinciale 'Handreiking bestemmingsplannen' over het omgaan met het aspect externe veiligheid bij het opstellen van ruimtelijke plannen beschikbaar voor gemeentelijke en provinciale planologen. Daarnaast bieden werk-procedures ondersteuning aan de bestuurlijke besluitvorming. Een aantal gemeentelijke en provinciale planologen delen hun ervaringen met de toepassing van de handreiking en andere instrumenten provinciebreed en zij formuleren aanbevelingen.

Bij de afdeling RO van de provincie is 1 extra formatie-eenheid ingevuld om gemeenten te begeleiden bij het behan-delen van externe veiligheid bij ruimtelijke ontwikkeling en om leiding te geven aan het project 'E1 Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling'. Een provinciebrede inventarisatie van bestemmingsplannen die moeten worden geactuali-seerd wat betreft ruimtelijke doorwerking van externe veiligheid bleek in de praktijk niet haalbaar. Er is voor gekozen om alle gemeenten schriftelijk te informeren over de mogelijkheid om met subsidie het aspect externe veiligheid in bestemmingsplannen te verbeteren en met een aantal gemeenten en de regionale brandweer zijn vervolgens verken-nende gesprekken gevoerd over de uitvoering van deelprojecten. Voor 2006 heeft dit geresulteerd in twee concrete projecten van respectievelijk de gemeente Meerssen de Regionale Brandweer Zuid-Limburg (invloedsgebiedenkaart) en een aantal initiatieven in wording van andere gemeenten.

Realisatie

Bij de afdeling RO van de provincie is de formatie-eenheid om gemeenten te begeleiden bij het behandelen van externe veiligheid bij ruimtelijke ontwikkeling en om leiding te geven aan het project 'E1 Kwaliteit EV in ruimtelijke ont-wikkeling' gecontinueerd. Vanwege de gebleken animo voor de aanpak in de vorm van deelprojecten per gemeente is besloten om deze aanpak in 2007 te continueren. Er zijn in 2007 gesprekken gevoerd met ca. 35 gemeenten om ze te attenderen op de mogelijkheid om subsidie te verkrijgen voor het actualiseren van bestemmingsplannen op het aspect externe veiligheid. Gedurende 2007 zijn door 7 gemeenten projectplannen ingediend, gericht op het verbeteren van het aspect externe veiligheid in hun bestemmingsplannen. Op basis van deze plannen is aan de 7 gemeenten subsidie toegekend. De uitvoering van de gemeentelijke deelprojecten is eind 2007 gestart. De resul-taten, in termen van verbeterde bestemmingsplannen op het aspect extern veiligheid, zullen in de komende jaren gerealiseerd worden. In de deelprojecten worden bestemmingsplannen waarin externe veiligheid onvoldoende kwa-litatief is opgenomen, geactualiseerd. Daartoe voeren de gemeenten inventarisaties uit (eventueel aangevuld met risicoberekeningen), vertalen deze inventarisaties in plankaarten en bestemmingsplanvoorschriften en leggen in de ruimtelijke onderbouwing van de plannen uit met welke risicobronnen en op welke wijze rekening is gehouden en hoe dit doorwerkt in het bestemmingsplan.

Naast het faciliteren van gemeentelijke deelprojecten zijn medio 2007 alle medewerkers RO van gemeenten en pro-vincie uitgenodigd deel te nemen aan de cursusmodules van Saxion Hogescholen. De respons op deze uitnodiging was hoog. De modules zijn eind 2007 / begin 2008 gegeven.

Conclusie: realisatie van de doelstelling ligt voldoende op koers

4.5.3 Bijzonderheden

Geen

4.5.4 Projecten en activiteiten

Onder menukaartonderdeel 'Ruimtelijke Ordening' wordt 1 project E1 'Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling' uitgevoerd. Dit project kent twee componenten. De eerste betreft structurele capaciteit bij de afdeling RO van de provincie waar 1 extra formatie-eenheid is ingevuld om gemeenten te begeleiden bij het behandelen van

externe veiligheid bij ruimtelijke ontwikkeling. De tweede betreft de projectmatige aanpak van gemeentelijke bestemmingsplannen door gemeenten met subsidie te stimuleren om het aspect externe veiligheid in bestemmingsplannen te verbeteren.

Voor een inhoudelijke rapportage over de activiteiten die in het project E1 in 2007 zijn ontplooid wordt hier verwezen naar hoofdstuk 5.

4.6 F. Uitvoering van groepsrisicobeleid

4.6.1 Algemeen

Dit onderdeel heeft een nauwe relatie met de onderdelen externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving (menukaartonderdeel B), transport gevaarlijke stoffen (menukaartonderdeel C) en beleidsvisie externe veiligheid (menukaartonderdeel C) in het algemeen en de doorwerking daarvan in de ruimtelijke ordening (menukaartonderdeel E) in het bijzonder. Centraal staan de milieukwaliteitseisen die zijn geformuleerd in het Bevi en de risicobenadering als beschreven in de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. In artikel 5 van het Bevi is een nieuwe taak voor het bevoegd gezag neergelegd met betrekking tot plaatsgebonden risico én groepsrisico om de kwaliteit van de externe veiligheid in de omgeving van een potentiële gevaarbron te waarborgen. Ook heeft de regionale brandweer een wettelijke adviestaak gekregen ten aanzien van groepsrisico, waardoor een vroegtijdige betrokkenheid nodig is bij vergunningverlening en ruimtelijke plannen.

4.6.2 Realisatie doelstellingen 2007-2010

Doelstelling 1

Samenwerking en afstemming over de wijze waarop inhoud wordt gegeven aan de verantwoordingsplicht groepsrisico wordt gecontinueerd.

Situatie eind 2006

De nieuwste versie van de Handreiking verantwoording groepsrisico is eind 2006 nog niet verschenen. Het project 'beleidsvisie externe veiligheid' is in een gewijzigde vorm gestart (zie menukaartonderdeel D). In de loop van 2007 stellen de Provincie Limburg, een aantal Limburgse gemeenten en de Regionale Brandweer een gezamenlijke beleidsvisie op die de basis vormt voor gemeentelijke beleidsvisies.

Sedert 2006 hebben zowel de Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg en de Regionale Brandweer Zuid-Limburg hun capaciteit ten behoeve van de adviestaak BEVI (de advisering bij de verantwoording van het groepsrisico) uitgebreid met middelen van de programmafinanciering; bij beide organisaties wordt vanuit de programmafinanciering t/m 2010 1 fte gefinancierd. Er wordt structureel invulling gegeven aan de adviestaak waarbij de uitvoering (omvang en kwaliteit) afgestemd is op de beschikbare middelen uit de programmafinanciering. Beide organisaties zijn tevens een intern traject gestart om de kwaliteit en de uniformiteit van hun adviezen te verbeteren.

Realisatie

Het project 'Beleidsvisie externe veiligheid' heeft een nieuwe opzet gekregen (zie paragraaf 2.4). De Provincie heeft in een gezamenlijk beleidsproces met een aantal gemeenten in 2007 een beleidsvisie geformuleerd waarvan het omgaan met het groepsrisico een onderdeel is. De beleidsverkenning – basis voor de uiteindelijke beleidsformulering – is tevens gereed. Één van de zeven bouwstenen van het EV-beleid behandelt het groepsrisico.

Conclusie: realisatie van de doelstelling ligt voldoende op koers

Doelstelling 2

De nieuwste versie van de Handreiking verantwoording groepsrisico wordt toegepast.

Situatie eind 2006

De nieuwste versie van de Handreiking verantwoording groepsrisico is eind 2006 nog niet verschenen. De toepassing ervan was derhalve pas in de loop van 2007 mogelijk.

Realisatie

Eind 2007 is de nieuwste versie van de Handreiking verantwoording groepsrisico verschenen. Het verschijnen van de nieuwste versie is onder de aandacht van lagere overheden gebracht. De toepassing ervan wordt gestimuleerd in het bijzonder via de gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid Limburg, de projecten E1 en B1/2 en de toetsing van ruimtelijke plannen door de Provincie Limburg in zijn algemeen.

Conclusie: realisatie van de doelstelling ligt voldoende op koers

Doelstelling 3

Het omgaan met groepsrisico wordt onderdeel van de beleidsvisie externe veiligheid van alle gemeenten.

Situatie eind 2006

Het project 'beleidsvisie externe veiligheid' is in een gewijzigde vorm gestart (zie menukaartonderdeel D). In de loop van 2007 stellen de Provincie Limburg, een aantal Limburgse gemeenten en de Regionale Brandweer een gezamenlijke beleidsvisie op die de basis vormt voor gemeentelijke beleidsvisies. Doorwerking van de gezamenlijke beleidsvisie in gemeentelijke beleidsvisies is onderwerp van het jaarprogramma 2008.

Realisatie

Het project 'Beleidsvisie externe veiligheid' heeft een nieuwe opzet gekregen (zie paragraaf 2.4). De Provincie heeft in een gezamenlijk beleidsproces met een aantal gemeenten in 2007 een beleidsvisie geformuleerd waarvan het omgaan met het groepsrisico een onderdeel is. De beleidsverkenning – basis voor de beleidsformulering – is tevens gereed. Één van de zeven bouwstenen van het EV-beleid behandelt het groepsrisico.

Conclusie: realisatie van de doelstelling ligt voldoende op koers

Doelstelling 4

Het omgaan met groepsrisico is structureel onderdeel van het beleid van provincie, gemeenten en regionale brandweer.

Situatie eind 2006

De nieuwste versie van de Handreiking verantwoording groepsrisico is eind 2006 nog niet verschenen. Sedert 2006 hebben zowel de Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg en de Regionale Brandweer Zuid-Limburg hun capaciteit ten behoeve van de adviestaak BEVI (de advisering bij de verantwoording van het groepsrisico) uitgebreid met middelen van de programmafinanciering; bij beide organisaties wordt vanuit de programmafinanciering t/m 2010 1 fte gefinancierd. Er wordt structureel invulling gegeven aan de adviestaak waarbij de uitvoering (omvang en kwaliteit) afgestemd is op de beschikbare middelen uit de programmafinanciering. Beide organisaties zijn tevens een intern traject gestart om de kwaliteit en de uniformiteit van hun adviezen te verbeteren.

Realisatie

Middels het project 'Beleidsvisie externe veiligheid', waarin een gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid is geformuleerd, is een voorzet gemaakt voor de provinciale en gemeentelijke beleidsvisies externe veiligheid. Ook de Regionale Brandweer Zuid-Limburg en de Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg kunnen aan de hand van de gezamenlijke beleidsvisie EV een beleidsvisie specifiek voor de eigen organisatie opstellen.

De gemeente Sittard-Geleen ontwikkelt een systematiek voor het databasebeheer van personendichtheden voor de omgeving van Chemelot ten behoeve van de verantwoording van het groepsrisico. De informatiebehoefte van zowel overheden (gemeente, provincie, brandweer en hulpverleningsinstanties) als bedrijfsleven en de bestaande relevante informatiesystemen zijn geïnventariseerd.

Ten behoeve van de advisering bij de verantwoording van het groepsrisico is de financiële ondersteuning vanuit de programmafinanciering van zowel de Regionale Brandweer Zuid-Limburg als de Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg gecontinueerd door ook in 2007 bij beide organisaties 1 fte te financieren. De facilitering van deze fte's is structureel gemaakt tot en met 2010.

Conclusie: realisatie van de doelstelling ligt voldoende op koers

4.6.3 Bijzonderheden

Door de Sector Veiligheid wordt de gemiddelde tijdsbesteding per adviestraject gemonitord. Uit deze monitoring blijkt dat met een regulier advies gemiddeld 30 uur is gemoeid en met een verzwaard advies gemiddeld 129 uur. Dat deze tijdsinzet uitstijgt boven de door Haskoning berekende tijdsinzet heeft twee oorzaken:

- 1). Voor een deel gaat het hier om een leereffect, dat bij het oppakken van nieuwe taken niet ongebruikelijk is. Naar verwachting zal met de toenemende ervaring bij de eigen organisatie en bij de gemeenten en met verdere stroomlijning van procedures de werklast voor met name reguliere adviestrajecten (nu 33 uur) afnemen tot de door adviesbureau Royal Haskoning berekende omvang (24,2 uur).
- 2). Daarnaast is in de afgelopen jaren uit contacten met de gemeenten gebleken dat vooral in de verzwaarde adviestrajecten gemeenten meer willen dan louter een advies van de Sector Veiligheid. De gemeenten vragen steeds nadrukkelijker om intensieve begeleiding vanuit de Sector Veiligheid in deze trajecten.

4.6.4 Projecten en activiteiten

Onder menukaartonderdeel 'Uitvoering van groepsrisicobeleid' zijn de volgende 2 projecten/activiteiten onderdeel van het jaarprogramma 2007:

- F2 'Databasebeheer Personendichtheden Westelijke Mijnstreek'
- F3 'Capaciteit brandweeradvies'

Voor een inhoudelijke rapportage over de activiteiten die in deze projecten in 2007 zijn ontplooid wordt hier verwezen naar hoofdstuk 5.

Het project F1 'Uitwisseling praktijkervaringen verantwoordingsplicht groepsrisico' (jaarprogramma 2006) is

als zelfstandig project eind 2006 afgerond met het opstellen van de handreiking 'Verantwoord omgaan met groepsrisico'. De handreiking is in 2007 via een aantal geëigende kanalen met de doelgroep gecommuniceerd. Bij het opstellen van het jaarprogramma 2007 is ervoor gekozen om het project niet meer te continueren in afwijking tot het oorspronkelijke programma. Het is namelijk gebleken dat de verantwoordingsplicht groepsrisico de nodige aandacht krijgt in vooral de projecten B1/2, D1 en E1 en als onderwerp integraal verankerd wordt in deze projecten.

4.7 G. Sanering

4.7.1 Algemeen

In het Bevi is een gefaseerde saneringsverplichting opgenomen. Het bevoegd gezag dient aan te geven op welke wijze en op welke termijn saneringen worden uitgevoerd.

4.7.2 Realisatie doelstellingen 2007-2010

<p>Doelstellingen Uitvoering/afronding urgente saneringen in 2007 Completering saneringsopgave Uitvoering/afronding niet urgente saneringen</p> <p>Daaraan voorafgaand worden een saneringsprogramma voor zowel urgente als niet urgente gevallen (zoals reeds genoemd bij menukaartonderdeel B) opgesteld. Hierin is een eerste aanzet gegeven van hoe de provincie om denkt te gaan met de verantwoordelijkheidsverdeling. Omdat de actualisatie van vergunningen en bestemmingsplannen nog niet is afgerond, is er nog geen compleet beeld van de saneringsopgave.</p>
<p>Situatie eind 2006 Er bestaat nog geen provinciaal overzicht van te saneren situaties of mogelijk te saneren situaties.</p>
<p>Realisatie In 2006/2007 zijn geen saneringssituaties aangedragen voor begeleiding onder het programma 'Veiligheid maken we samen'. Er is tot nu toe geen behoefte gebleken aan een provinciebreed saneringsprogramma. De sanering van LPG-tankstations volgt een traject buiten het programma. Dit hangt samen met het feit dat sanering van LPG-tankstations onder een aparte saneringsregeling van het Rijk wordt afgehandeld. Ook voor de sanering van andere categoriale Bevi-inrichtingen zijn afzonderlijke saneringsregelingen in de maak.</p>

4.7.3 Bijzonderheden

Onder menukaartonderdeel 'Sanering' waren in 2006 geen projecten of activiteiten in het programma opgenomen.

4.8 H. Risicocommunicatie ten behoeve van burgers

4.8.1 Algemeen

Ingevolge de Wet rampen en zware ongevallen en de Wet kwaliteitsbevordering rampenbestrijding is communicatie met burgers over risico's en veiligheid een taak van gemeenten. De provinciale risicokaart speelt daarbij een belangrijke rol. Openheid, inzichtelijkheid, juistheid en vertrouwen vormen een randvoorwaarde voor actieve betrokkenheid en acceptatie door burgers en eigen verantwoordelijkheid van burgers.

Gemeenten worden gestimuleerd om invulling te geven aan risicocommunicatie. Hierbij zal ook aandacht worden gegeven aan het bevorderen van bestuurlijke bewustwording over externe veiligheid.

Realisatie doelstellingen 2007-2010

Doelstelling 1

Alle gemeenten behandelen het onderwerp risicocommunicatie in de beleidsvisie externe veiligheid en borgen risicocommunicatie in werkprocessen.

Situatie eind 2006

Op 14 december 2006 is het symposium Risicocommunicatie georganiseerd in het gouvernement te Maastricht. Het symposium is goed bezocht door een vijftigtal deelnemers. Van een groot aantal Limburgse gemeenten waren zowel bestuurders als ambtelijke deskundigen aanwezig. Bij de laatste groep ging het vooral om communicatiedeskundigen, EV-experts en beleidsmedewerkers Openbare Orde en Veiligheid. Tijdens het programma zijn de mogelijkheden om gebruik te maken van het project Risicocommunicatie uitgelegd en is de inhoud en strekking van de Wegwijzer Risicocommunicatie belicht. Verder is er onder meer een paneldiscussie over risicobeleving en het communiceren van omgevingsrisico's uitgevoerd.

Bovengenoemd symposium was de opmaat voor gemeentelijke en regionale projecten waarbij invulling wordt gegeven aan risico-communicatie op basis van de 'Wegwijzer Risicocommunicatie'.

Eind 2006 werd tevens geconstateerd dat de realisatie van de doelstelling voor 2006 onvoldoende was omdat pilots minder snel van de grond kwamen dan verwacht. Om ruimte te bieden deze pilots toch uit te voeren is de aanpak van 2006 gecontinueerd in het jaarprogramma 2007: middels het beschikbaar stellen van subsidies zijn gemeenten gestimuleerd om invulling te geven aan risicocommunicatie. Hierbij wordt ook aandacht gegeven aan het bevorderen van bestuurlijke bewustwording over externe veiligheid.

Realisatie

Een aantal gemeenten voeren een voorbeeldproject risicocommunicatie uit waarbij de 'Wegwijzer Risicocommunicatie' wordt toegepast die onder PF1 via een gezamenlijk IPO-project is ontwikkeld.

Een pilot van de gemeente Venlo samen met de regiogemeenten waarin een publieksonderzoek risicobeleving wordt uitgevoerd en van hieruit communicatieadviezen voor de deelnemers worden uitgewerkt.

Een project van de afdeling Handhaving en Monitoring van de Provincie Limburg, die rond provinciale bedrijven, in samenwerking met de betreffende gemeenten, een omgevingsonderzoek wil uitvoeren op basis van voornoemde wegwijzer. Vanuit dit onderzoek wordt een communicatieplan opgesteld en vindt uitvoering van concrete communicatieprojecten plaats.

De ervaring die in deze projecten wordt opgedaan, wordt gedeeld met de andere gemeenten en provincie. De voorbeeldprojecten bevinden zich nog in de startfase.

Het project 'Beleidsvisie externe veiligheid' is het gezamenlijk beleidsproces van de Provincie met een aantal gemeenten om in 2007 een beleidsvisie te formuleren. Hiervan is het onderwerp 'risicocommunicatie' een onderdeel.

Conclusie: realisatie van de doelstelling ligt voldoende op koers

4.8.3 Bijzonderheden

Eind 2006 is aan het Gemeenschappelijk Brandweerbureau Westelijke Mijnstreek een subsidie verleend voor een pilot risicocommunicatie in het gebied Krawinkel (als onderdeel van het jaarprogramma 2006). Het project wordt in de loop van 2007 opgestart. Daarnaast is er door Sittard-Geleen een tweede risicocommunicatie project geïnitieerd voor het gebied Lindenheuvel. Dit project wordt niet met middelen van de programmafinanciering uitgevoerd, maar gesubsidieerd met IPSV middelen. Dit project is primair gericht op het treffen van fysieke en/of alarmeringsmaatregelen.

4.8.4 Projecten en activiteiten

Onder menukaartonderdeel 'Risicocommunicatie' wordt het project H1 'Risicocommunicatie' uitgevoerd.

Voor een inhoudelijke rapportage over de activiteiten die in dit project in 2007 zijn ontplooid wordt hier verwezen naar hoofdstuk 5.

4.9 I. Organisatorische versterking en professionalisering

4.9.1 Algemeen

Alle activiteiten in het kader van het provinciaal programma zijn uiteindelijk gericht op het tot stand brengen van een structurele uitvoering van EV-beleid door provincie, regionale samenwerkingsverbanden en gemeenten. Ieder met een vaste personeelsformatie die kwantitatief en kwalitatief is toegespitst op het EV-takenpakket; en tegelijkertijd in een hechte onderlinge samenwerking met een gecoördineerde inzet van het overheidsinstrumentarium.

Door de uitvoering van 'Veiligheid maken we samen', deel 1, 2004 -2005, is de regionale samenwerking op gang gekomen. Echter er ontbreekt een duidelijk gedragen provinciebrede samenwerkingsstructuur en er ontbreekt inzicht in de benodigde formatie bij gemeenten voor de uitvoering van EV-taken. Een optie is het creëren van centrale faciliteiten voor kleinere gemeenten met een beperkt aantal beleidsopgaven op het gebied van externe veiligheid. In deze centrale faciliteiten worden kennis, kunde en capaciteit opgebouwd ten dienste voor deze gemeenten. Voor grotere gemeenten wordt gedacht aan het ontwikkelen van eigen kennis, kunde en capaciteit. Onder PF-1 is uit een studie gebleken dat het oprichten van een provinciaal kenniscentrum externe veiligheid niet noodzakelijk is. Uit de studie volgen tevens een aantal aanbevelingen voor kennisontwikkeling en kennisverspreiding. Aan deze aanbevelingen wordt inmiddels invulling gegeven. Op landelijk niveau heeft de Adviesraad Gevaarlijke Stoffen het advies 'Ruimte voor Expertise' uitgebracht. Als vervolg op dit advies komt er in overleg met gemeenten en provincies een nadere analyse van de behoefte aan kennis en van de belemmeringen in de praktijk. Op basis daarvan zal de rijksoverheid komen tot nadere afspraken en voorstellen voor een kennisnetwerk c.q. een landelijk centrum.

Daarnaast wordt vanuit het uitvoeringsprogramma de deelname het landelijke scholingsprogramma voor externe veiligheid gestimuleerd.

4.9.2 Realisatie doelstellingen 2007-2010

Doelstelling 1

Een samenwerkingsstructuur wordt opgebouwd en onderhouden.

Situatie eind 2006

In 2006 is via het uitvoeren van een schriftelijke enquête ambtelijke en bestuurlijke consultaties informatie verzameld om de benodigde capaciteit bij gemeenten, regionale brandweer en Provincie voor de uitvoering van de wettelijke structurele EV-taken in de beheersfase (na 2010) te kunnen bepalen. De resultaten van de inventarisatie zijn beschreven in een tussenrapportage. Aansluitend heeft het bureau Royal Haskoning een provinciedekkend onderzoek uitgevoerd naar de mogelijkheden voor samenwerking en de resultaten uit de inventarisatie vertaald naar een verdeling van financiële middelen. Uit de inventarisatie kwamen vier mogelijke samenwerkingsvormen op het vlak van EV-taken naar voren: 'Centrumgemeente', 'Regionale Brandweerorganisatie', 'BRZO-inspectieteam' of een combinatie van 'Centrumgemeente' en 'Regionale Brandweerorganisatie'. Ten behoeve van het maken van definitieve keuzes over samenwerking is in 2006 nog gestart met de voorbereiding van een bestuursconferentie. Het gehele traject is door de Bestuurlijke Begeleidingsgroep van het programma begeleidt.

Realisatie

De bestuurlijke conferentie rondom samenwerking en structurele formatie externe veiligheid heeft plaats gehad op 25 januari 2007 onder leiding van Rob van Gijssel. Tijdens de bestuursconferentie is ervoor gekozen om het model 'Centrumgemeente' voor de beide regio's Noord- en Midden-Limburg en Zuid-Limburg uit te werken in implementatievoorstellen. Het model 'Centrumgemeente' houdt in dat de capaciteit van een aantal centrumgemeenten op het gebied van externe veiligheid wordt versterkt en dat omliggende gemeenten een recht krijgen op ondersteuning door centrumgemeente(n) bij de uitvoering van hun EV-taken.

Het definitieve adviesrapport van bureau Royal Haskoning werd in maart 2007 opgeleverd en via Relevant.nl aan eenieder beschikbaar gesteld.

Na de bestuursconferentie zijn vier trajecten gestart om de implementatie voor te bereiden.

1. De veiligheidsbesturen van Noord- en Midden Limburg respectievelijk Zuid-Limburg zijn gevraagd een organisatie voorstel te doen voor hun regio. Binnen deze veiligheidsbesturen zijn alle burgemeesters van de betreffende regio vertegenwoordigd. Voor deze aanpak is gekozen om het bestuurlijk draagvlak te vergroten. De veiligheidsbesturen hebben, na ruggespraak, voorgesteld de volgende gemeenten de rol van centrumgemeente te laten vervullen: Maastricht, Heerlen, Sittard-Geleen, Venlo, Roermond, Weert en Venray.
2. Daarnaast is een projectgroep opgericht die de implementatie van het samenwerkingsmodel begeleidt, zorgdraagt voor afstemming en pilots en blauwdrukken ontwikkeld. In de projectgroep participeren ca. 10 gemeenten en de regionale brandweer.
3. In de beoogde regio's rondom de centrumgemeenten wordt over de implementatie van het samenwerkingsmodel gecommuniceerd en worden alle gemeenten betrokken om invulling te geven aan de samenwerking.
4. De beoogde centrumgemeenten inventariseren in hun regio de behoeften aan ondersteuning bij de uitvoering van EV-taken bij hun collega-gemeenten. Doel van de inventarisatie is om de samenwerking voor de betreffende regio te concretiseren.

Alle bovengenoemde trajecten zijn in 2007 gestart en behoudens de regionale inventarisaties ook gereed dan wel lopende.

Op basis van de resultaten van deze drie trajecten zullen de implementatievoorstellen verder worden uitgewerkt. In de implementatievoorstellen zullen ook de rollen van de provincie en de regionale brandweer nader worden uitgewerkt.

Conclusie: realisatie van de doelstelling ligt voldoende op koers

Doelstelling 2

Bij provincie, gemeenten en regionale brandweer bestaat concreet inzicht in de benodigde extra structurele formatie voor de lange termijn. Deze formatie wordt gefaseerd ingevuld met de gelden van programmafinanciering en de in 2006 ontworpen verdeelsleutel. Via de gefaseerde versterking van structurele formatie zal het projectmatig werken worden afgebouwd ten gunste van het investeren in formatie.

Realisatie

Door bureau Royal Haskoning is een (indicatieve) inventarisatie uitgevoerd van de benodigde capaciteit bij gemeenten, regionale brandweer en Provincie voor de uitvoering van de wettelijke structurele EV-taken in de beheersfase (na 2010).

Op basis van de nog uit te werken implementatievoorstellen zal worden bekeken hoe de opbouw van structurele formatie zal worden afgestemd op de uitvoering van de andere projecten en activiteiten van het programma. Bij het bepalen van de uiteindelijke verdeelsleutel voor het toedelen van middelen aan structurele formatie zal rekening worden gehouden met kwaliteitscriteria en kentallen die op landelijk niveau worden ontwikkeld.

Conclusie: realisatie van de doelstelling ligt voldoende op koers

Doelstelling 3

De deelname aan het cursusprogramma wordt gecontinueerd tot in ieder geval medio 2008.

Realisatie

In januari – februari 2007 is een inventarisatie uitgevoerd naar de opleidingsbehoefte bij onze partners in Limburg. Uit de eerste resultaten blijkt dat er grote behoefte is aan de basismodules en de modules over EV en transport, ruimtelijke ordening en de milieuvergunning. De behoefte aan opleiding is sterk toegenomen ten opzichte van 2006. Belangrijke reden hiervoor lijkt de geboden mogelijkheid om modules in-company te organiseren. Volgens een voorlopige opgave hebben in 2007 ruim 180 deelnemers een of meerdere scholingmodules gevolgd.

In de eerste helft van 2007 zijn 3 modules gegeven: module QRA en inrichtingen (module 8), de module procesveiligheid en de basismodule. De module QRA en inrichtingen is intern gegeven in de periode maart/april 2007. Hieraan hebben 24 personen deelgenomen. In de gemeente Echt-Susteren is voor ca. 20 gemeenteambtenaren de basismodule (2 dagdelen) verzorgd op 12 en 19 juni. In de periode april/juni heeft de opleiding Procesveiligheid plaatsgevonden in het Gouvernement. Aan deze opleiding hebben 23 personen deelgenomen en heeft 6 dagen in beslag genomen. Een vervolg op deze module voor ca. 17 personen heeft in het najaar van 2007 plaatsgevonden. Daarnaast zijn in de tweede helft van 2007 de modules 1+2 nogmaals 2 keer in-company aangeboden (49 deelnemers in totaal) en is de module 5 (EV in de milieuvergunning) aangeboden (18 deelnemers). Als onderdeel van het scholings- en opleidingsproject 2007 worden een drietal modules (basismodule, EV in ruimtelijke ontwikkeling en BEVI) in de maanden januari, februari en april 2008 aangeboden.

De projectleider van 'Opleiding en scholing' neemt op landelijk niveau deel aan het overleg over bijstelling en aanvulling van het cursusprogramma van Saxion Hogescholen en over het inplannen van incompany modules.

Conclusie: realisatie van de doelstelling ligt voldoende op koers. Het beeld is dat in de afgelopen 2 jaar medewerkers van gemeenten en provincie voldoende in de gelegenheid zijn gesteld om aan de opleidingmodules deel te nemen. In 2008 wordt het opleidingsproject gecontinueerd (de mogelijkheid blijft behouden dat medewerkers van Limburgse overheden aan de Saxion opleidingen op het vlak van externe veiligheid deelnemen), maar zal vooral worden ingezet op in-company opleidingen bij centrumgemeenten externe veiligheid waarbij het karakter van de opleidingen afgestemd wordt op de opleidingsbehoefte én gewenste kennisontwikkeling bij deze centrumgemeenten externe veiligheid.

Doelstelling 4

Optimaal gebruik maken van kennis die door het landelijke gezamenlijke programma wordt ontwikkeld en toegankelijk gemaakt.

Realisatie

De programmamanager neemt deel aan het landelijke overleg van programmaleiders. In dit overleg worden voortgang en resultaten van de landelijke projecten besproken. Via het projectleidersoverleg en het afstemmingsoverleg en zonodig via de gemeentelijke contactpersonen externe veiligheid verspreidt het programmabureau de informatie. Zo is de lancering van de kennissite www.relevant.nl breed bekend gemaakt. Bij de projecten B1/2 'Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen', D1 'Beleidsvisie EV' en H1 'Risicocommunicatie' wordt gebruik gemaakt van de landelijk ontwikkelde handreikingen, respectievelijk de 'Handreiking Externe Veiligheid in de milieuvergunning', het 'IPO Stramien tot formulering van extern veiligheidsbeleid' en de 'Wegwijzer Risicocommunicatie'.

De kennisuitwisseling wordt gefaciliteerd door het programmabureau, het periodieke projectleidersoverleg en communicatie rondom het programma en/of individuele projecten.

Bij de aanvang van het programma 'Veiligheid maken we samen, 2006 – 2010' is er een programmabureau ingericht waarbij de functies programmaleiding, communicatie en voorlichting, financiële controle en secretariaat zijn ingevuld. Per 1 januari 2007 is de vacature van inhoudelijk programmaleider ingevuld. Het programma kent voor de periode 2007-2010 geen concrete doelstelling rondom het programmabureau. De continuering van het programmabureau ligt voor de hand, maar is niet expliciet benoemd in het programma.

Voor de bestuurlijke verankering is een bestuurlijke begeleidingsgroep ingesteld. Voor het ambtelijk voorbereiden van de bijeenkomsten van de bestuurlijke begeleidingsgroep is het zogeheten 'Afstemmingsoverleg' opgericht waarin het programmamanagement overlegt met een vertegenwoordiging van beide regionale brandweerorganisaties en van de gemeenten Kerkrade en Venlo die het gemeentelijke 'geluid' verzorgen. De bestuurlijke begeleidingsgroep heeft veel aandacht besteed aan het richting geven aan het onderzoek naar samenwerking en formatie (project I1).

Buiten de individuele contacten met projectleiders wordt de voortgang van de projecten met het programmanagement regelmatig besproken in het zogeheten projectleidersoverleg. In dit overleg wordt door het programmamanagement ook een terugkoppeling over het landelijke programmaleidersoverleg verzorgd. Daarnaast heeft het programmabureau haar structurele taken op het vlak van communicatie (er zijn o.a. twee nieuwsbrieven verschenen) en planning & control gecontinueerd.

Conclusie: realisatie van de doelstelling ligt voldoende op koers



Doelstelling 5

Vanuit de Provincie Limburg wordt personele capaciteit geleverd ten behoeve van een of meer landelijke projecten.

Realisatie

Voor de financiering van het interprovinciale programma heeft de Provincie Limburg de minimumbijdrage van 2,5% van het eigen budget doorgesluisd. De Regionale Brandweer Zuid-Limburg levert capaciteit voor het project 'Landelijke richtlijn uniforme brandweeradviesing'. Van het aanbod van de Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg om capaciteit te leveren voor het project 'Implementatie BeterZOO' is geen gebruik gemaakt.

4.9.3 Bijzonderheden

Geen

4.9.4 Projecten en activiteiten

Onder het menukaartonderdeel 'Organisatorische versterking en professionalisering' zijn de volgende projecten/activiteiten opgenomen:

- I1 'Samenwerking en formatie'
- I2 'Opleiding en scholing'
- I3a 'Programmabureau'
- I3b 'Communicatie'
- I3c 'Jaarlijks actualiseren programma'
- I4 'Capaciteit voor landelijke projecten'

Voor een inhoudelijke rapportage over de activiteiten die in het project I1 zijn ontplooid, wordt hier verwezen naar hoofdstuk 5. Voor de overige projecten en activiteiten wordt naar bovenstaande beschrijvingen (paragraaf 4.9.2) verwezen.



5 Projecten en activiteiten

5.1 A-1 Risico-inventarisatie en informatiebeheer

Projectleiding en organisatie

Projectleiding: Mevr. E. Temme, Provincie Limburg

Omschrijving

Onder het menukaartonderdeel risico-inventarisatie wordt het project A-1 'Risico-inventarisatie en informatiebeheer' uitgevoerd. De programmadoelstellingen met betrekking tot het menukaartonderdeel A zijn een-op-een overgenomen in het project A-1.

Activiteiten 2007

In 2007 is het project slechts in een lichte vorm voortgezet waarbij de doelstellingen gehandhaafd worden maar de realisatie ervan grotendeels autonoom plaats heeft gevonden (door het in werking treden van wet- en regelgeving en activiteiten binnen andere projecten). In 2007 stonden 3 activiteiten centraal:

- communicatie met projectleiders en bevoegde gezagen over de nog uit te voeren inventarisatie en registratie, in termen van verwachtingen en instructies. Dit is deels via het project B1/2 'Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen' verlopen. In het bijzonder dient nog gecommuniceerd te worden over de nog uit te voeren inventarisatie van categorie N objecten ("overig gewond") van de drempelwaardentabel;
- coördinatie met het project B1/2 'Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen';
- backoffice voor vragen van gemeenten over de inventarisatie en het gebruik van RRGs voor de registratie.

Het monitoren van de wijzigingen die gedurende 2007 in het RRGs gemaakt zijn, leverde het beeld op dat de bevoegde gezagen sinds het inwerking treden van het Registratiebesluit externe veiligheid nog niet of nauwelijks ontbrekende gegevens in het RRGs hebben aangevuld. De gegevens die inmiddels geregistreerd zijn, zijn wel voor burger en professionals toegankelijk via de provinciale risicokaart en voor professionals bovendien via de invoerapplicatie van het risicoregister. Dit beeld was aanleiding om het projectplan bij te stellen en activiteiten te plannen gericht op het coachen van bevoegde gezagen bij het invulling geven aan hun wettelijke registratieplicht. Vanwege beperkte personele capaciteit en de landelijke conversie van het RRGs is de uitvoering van deze activiteiten opgeschort tot het 2de kwartaal van 2008 (na afronding van de landelijke conversie).

Resultaten en referentiedocumenten

De conversie van het RRGs is eind 2007 in gang gezet (landelijke activiteit).

Referentiedocumenten

- 'Inventarisatie risicobronnen en omgeving, inclusief buisleidingen' van bureau AVIV (23 maart 2006, kenmerk: 05792).

- Regeling provinciale risicokaart, Staatscourant 18 april 2007, 2007, BZK
- Registratiebesluit externe veiligheid, 2007, ministerie van VROM
- Leidraad risico-inventarisatie gevaarlijke stoffen 3-1, 2007, VROM, BZK
- Leidraad risico-inventarisatie overige ramptypen 3-1, 2007, VROM, BZK

Doorkijk 2008 – 2010

Een doorstart van het project is voorzien in het 2de kwartaal van 2008 (na afronding van de conversie van het RRGs). De belangrijkste activiteiten in 2008 houden verband met:

- het verankeren van de registratieplicht in de werkprocessen van bevoegde gezagen,
- kennisoverdracht, coaching en scholing met betrekking tot risico-inventarisatie, risico-identificatie en het hanteren van gevaarkaarten en
- het completeren van het risicoregister met ontbrekende inrichtingen en verbeter van de kwaliteit (juistheid) van geregistreerde gegevens.

Daarvoor wordt enerzijds ingezet op communicatie en facilitering van gemeenten bij het invulling geven aan de registratie verplichting en anderzijds het faciliteren van bevoegde gezagen bij de risico-inventarisatie, het gebruik van de leidraad risico-inventarisatie, de gevaarkaarten, de gegevensregistratie en verankering van deze zaken in werkprocessen op zodanige wijze dat kennis en werkzaamheden die verband houden met de registratieplicht en het landelijke risicoregister structureel zijn ingebed in de organisaties.

5.2 B-1/2 Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen

Projectleiding en organisatie

Projectleiding: Mevr. D. Seegers en dhr. J.P. Ubachs, Provincie Limburg

Omschrijving

Het project “Externe Veiligheid in de milieuvergunning” heeft tot doel om de verankering van het aspect externe veiligheid in milieubeheervergunningen te verbeteren door enerzijds specifieke deskundigheid op te bouwen voor de uitvoering van deze taak en anderzijds gemeenten (financieel en inhoudelijk) te faciliteren om ook hun milieubeheervergunningen op de verankering van het aspect externe veiligheid te beoordelen en zonodig te verbeteren. Centraal bij deze activiteiten staan het toepassen van de “wegwijzer externe veiligheid”, het ontwikkelen van een kwaliteitscriterialijst het inrichten van een deskundigenplatform.

Activiteiten 2007

Het project B1/2 ‘Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen’ is 2006 gestart en in 2007 gecontinueerd.

De in het jaar 2007 uitgevoerde werkzaamheden kunnen worden verdeeld naar:

- Interne werkzaamheden ten behoeve van of gerelateerd aan het milieubeheervergunningen waarin de provincie Limburg het bevoegde gezag is;
- Externe werkzaamheden die samenhangen met de opzet en uitvoering van gemeentelijke projecten gericht op het verbeteren van het aspect externe veiligheid in milieubeheervergunningen waarin de gemeente het bevoegde gezag is.

Intern uitgevoerde werkzaamheden

In februari 2007 is het HAS-kennistransfer in opdracht van de provincie Limburg gestart met het in beeld brengen van het aantal zogenoemde risicovolle bedrijven onder het bevoegd gezag van de provincie Limburg. Tevens is onderzocht of de milieuvergunningen van deze risicovolle bedrijven voldoen aan de wet- en regelgeving op het gebied van “externe veiligheid”. De onderstaande conclusies komen na uitvoering van het project naar voren:

- 40 bedrijven vallen onder de noemer “risicovol”.
- 3 milieuvergunningen moeten, gelet op het gestelde in het BEVI, vóór 2010 worden geactualiseerd.

De bevindingen zijn vervat in een onderzoeksrapport “kwaliteitsbeoordeling Externe Veiligheid in de provinciale milieuvergunning” dat in december 2007 gereed is gekomen.

Binnen het milieuvergunningverleningsproces van de Provincie Limburg is de werkafpraak vastgelegd dat de specialisten externe veiligheid op de hoogte worden gesteld van een actualisatie of verandering binnen een risicovolle inrichting, teneinde:

- Indien nodig te adviseren bij de opzet van de considerans en/of voorschriften.

Naast de advisering van de eigen collegae bij het milieuvergunningverleningsproces zijn ook adviezen uitgebracht bij de onderstaande interne projecten:

- Advisering opstellen MER-Rapport groeve 't Rooth in opdracht van de afdeling R.O;
- Advisering bij het verplaatsen van een explosievenopslag in Nuth naar Schimmert;
- Advisering Brzo;
- Advisering nieuwe QRA site-chemelot (i.h.k.v. actualisatie VR);
- Advisering bestrijdingsmiddelopslag te Margraten.

De onderstaande mijlpalen zijn bereikt:

- Er is een geactualiseerde lijst met bedrijven met een provinciale milieuvergunning;
- Het is duidelijk welke bedrijven een goede vergunning hebben, waar het beter kan en welke milieuvergunningen moeten worden geactualiseerd vóór 2010, in het licht van het Bevi;
- Het is duidelijk dat de projectleiders aanspreekpunt zijn voor wat betreft “externe veiligheid” en worden ook als deskundige(n) ad-hoc ingezet;
- Er is een werkafpraak gemaakt dat bij het reguliere milieuvergunningverleningsproces, daar waar aspecten zich voordoen met “externe veiligheid” dat de projectleiders worden geconsulteerd.
- De milieuvergunningverleners zijn bijgeschoold ten aanzien van het aspect “externe veiligheid” door het volgen van een of meer Saxion-opleidingen op het gebied van externe veiligheid.

Extern uitgevoerde werkzaamheden.

De in 2006 opgestarte gemeentelijke projecten zijn in 2007 continu gevolgd aan de hand van tussen-evaluaties en eindevaluaties. Geconstateerd is dat het aan de gemeenten beschikbaar gestelde geld in 2006 en ook 2007 wordt “vertaald” naar nieuwe of geactualiseerde milieuvergunningen.

De lopende projecten, die zijn opgestart in 2006 vinden plaats in de volgende gemeenten: Vaals, Maastricht, Meerssen, Eijsden, Heerlen en Nederweert (Vaals, Meerssen, Sittard-Geleen en Nederweert hebben hun project inmiddels afgerond).

De volgende gemeenten hebben in het jaar 2007 een subsidie ontvangen voor het actualiseren van milieuvergunningen: Valkenburg, Echt-Susteren, Weert, Horst aan de Maas, Kerkrade, Beek-Nuth-Stein, Maasbree, Venray en Roermond.

Mijlpalen extern:

- Als mijlpalen extern kunnen de geactualiseerde milieuvergunningen per gemeente worden aangeduid. De mijlpalen bij de projecten die in 2006 zijn opgestart behelzen voornamelijk de ambtshalve aanpassingen van de milieuvergunningen van LPG-tankstations. De projecten die in 2007 zijn opgestart betreffen met name andersoortige bedrijven, zoals bedrijven die bestrijdingsmiddelen opslaan, ziekenhuizen, olie-opslagbedrijven, grote chemicaliënopslagbedrijven, etc..
- Diverse gemeenten hebben gebruik gemaakt van de QRA-opleiding die door de provincie Limburg, in samenwerking met Saxion, is georganiseerd.

Resultaten en referentiedocumenten

- In 2007 zijn Limburgse 11 gemeenten gestart met het beoordelen en zonodig verbeteren van hun milieu-beheervergunningen op het aspect externe veiligheid.
- Daarnaast heeft de provincie Limburg een kwaliteitscriterialijst ontwikkeld en aan de hand van deze lijst beoordeeld welke eigen milieubeheervergunning geactualiseerd moeten worden omdat het aspect externe veiligheid.
- De structurele capaciteit voor externe veiligheid in milieubeheervergunningen is gecontinueerd en er is wederom geïnvesteerd in scholing en opleiding van deze capaciteit
- Een groep vergunningverleners van de provincie Limburgs en Limburgse gemeenten heeft de cursus QRA van Saxion gevolgd en daarmee hun kennis over kwantitatieve risicoanalyses en de beoordeling ervan verdiept.

Referentiedocumenten

- Wegwijzer Externe Veiligheid in de Wm vergunning, IPO maart 2006
- Kwaliteitsbeoordeling Externe Veiligheid in de Provinciale milieuvergunning, Provincie Limburg, december 2007

Doorkijk 2008 – 2010

De structurele capaciteit bij de provincie Limburg en de inhoudelijk ondersteuning richting gemeenten bij het verbeteren van de verankering van externe veiligheid in milieubeheervergunningen wordt in 2008 gecontinueerd.

5.3 B-3 Structureel versterking handhaving externe veiligheid

Projectleiding en organisatie

Projectleiding: Dhr. H. Ritzen, Gemeente Sittard-Geleen en mevr. D. de Wit, Samenwerkingsknooppunt Limburg (SKP).

Omschrijving

Het project werkt toe naar een situatie waarbij prioritering van controles en de wijze van uitvoering van controles recht doen aan de rol die externe veiligheid speelt bij het bepalen van risico's.

Met andere woorden: bedrijven waarbij externe veiligheid "hoog scoort" belanden vaak wel hoger op een prioriteringslijst maar dit krijgt niet altijd zijn vertaling in het uitvoeringsprogramma, noch leidt dit tot een specifieke handavingsaanpak. Dit soort bedrijven worden in veel gevallen via een "reguliere, integrale controle" aangepakt, waarbij geen specifieke aandacht aan externe veiligheid wordt besteed.

Het project richt zich in eerste instantie op bedrijven waarbij externe veiligheid een rol speelt: opslag, gebruik of transport van gevaarlijke (afval)stoffen. In totaal gaat het om ruim 300 inrichtingen in Limburg. Uitgezonderd van het project zijn BRZO-inrichtingen, vuurwerkopslagen/verkooppunten en vuurwerkevenementen, omdat hiervoor aparte samenwerkings-trajecten lopen. In tweede instantie zullen ook andere activiteiten waarbij externe veiligheid een rol speelt mee worden genomen, te denken valt dan met name aan transport van gevaarlijke (afval) stoffen.

Activiteiten 2007

Het project B3 'Structurele versterking handhaving EV' heeft wegens succes een vervolg gekregen in het jaarprogramma 2007, dit in afwijking tot het oorspronkelijke programma waarin een continuering in 2007 niet was opgenomen.

Bedoeling was om in 2007 reeds een Limburgbreed handavingsuitvoeringsprogramma externe veiligheid op te stellen. Begin 2007 zijn in het kader van het project presentaties gehouden in alle ambtelijke handavingsclusteroverleggen in Limburg. N.a.v. deze presentaties zijn discussies gevoerd met gemeentelijke medewerkers. Hieruit bleek dat het opstellen van een uitvoeringsprogramma nog een stap te ver was. Reden hiervoor was dat bij gemeenten veelal geen sprake is van "herkenning" laat staan van een "sense of urgency" als het gaat om het onderwerp "handhaving externe veiligheid".

De onderwerpen "externe veiligheid" en "handhaving" worden elk afzonderlijk als belangrijk aangemerkt maar worden niet snel met elkaar in verband gebracht.

Bij het uitvoeren van risicoanalyses wordt weliswaar veelal afzonderlijk "gescoord" op het thema externe veiligheid, hetgeen derhalve ook in de prioriteitenstelling tot uitdrukking komt. Dit leidt echter niet tot een aparte aanpak bij bedrijven waar externe veiligheid hoog scoort. Meestal is sprake van een integrale controle waarbij het onderdeel externe veiligheid in het gunstigste geval wordt meegenomen, maar geen extra aandacht krijgt.

Om tot een meer aansprekende aanpak van het project te komen, is n.a.v. de met gemeenten gevoerde discussies, gekozen voor een themagerichte uitvoering.

De volgende thema's zijn – op basis van de in het risicoregister opgenomen inrichtingen - benoemd:

- Propaantanks
- LPG-tankstations
- CPR 15.2 / 15.3
- CPR 9.6
- Ammoniakoelinstallaties

Dat deze thema's om extra aandacht vragen bij het uitvoeren van controles is iets dat wel algemeen herkend wordt. Getracht is om rondom elk thema een netwerk van instanties tot stand te brengen. Dit netwerk bestaat enerzijds uit "vragende partijen": dit zijn met name (kleinere) gemeenten die ondersteuning wensen bij de uitvoering van controles rondom het desbetreffende thema. Anderzijds bestaat het netwerk uit "aanbieders": dit zijn instanties (gemeenten, provincie, regionale brandweer) die ondersteuning kunnen bieden bij een dergelijke controle.

Binnen het project zijn 5 hoofdactiviteiten onderscheiden:

1. het opstellen van een Limburgbreed handavingsuitvoeringsprogramma externe veiligheid
2. het faciliteren van gemeenten en provincie in voorbereiding en uitvoering handhaving;
3. het ontsluiten van het kennisnetwerk
4. het verkrijgen van draagvlak bij betrokken partijen
5. het structureel inbedden.

Resultaten en referentiedocumenten

Een Limburgbreed handavingsuitvoeringsprogramma externe veiligheid

Zoals hiervoor aangegeven vormde het opstellen van een handavingsuitvoeringsprogramma externe veiligheid nog een brug te ver. Wel is aan de hand van het risicoregister bepaald welke thema's nadrukkelijk om aandacht vragen. Op basis hiervan zijn de vijf hiervoor genoemde thema's geselecteerd. Nagegaan is welke inrichtingen onder de desbetreffende thema's vallen. Op basis van de actualisatie van het risicoregister dat begin 2008 plaats zal vinden, zal ook deze selectie van inrichtingen worden geactualiseerd.

In het kader van het project Stroomlijnen handhaving externe veiligheid dat in 2008 wordt uitgevoerd, zal voortbouwend op deze selectie alsnog een Limburgbreed handavingsuitvoeringsprogramma externe veiligheid worden opgesteld.

Het faciliteren van gemeenten en provincie in voorbereiding en uitvoering handhaving

Om het onderwerp handhaving externe veiligheid "op de agenda te krijgen" zijn in september 2007 twee handavingsdagen georganiseerd. Tijdens deze dagen zijn handavingsacties georganiseerd per benoemd thema in heel Limburg. Ter voorbereiding van deze handavingsdagen is een informatiebijeenkomst georganiseerd waar door ervaringsdeskundigen uit Limburg aangegeven is waarop gelet dient te worden bij het uitvoeren van controles m.b.t. de betreffende thema's.

Het ontsluiten van het kennisnetwerk

Een groot aantal deskundigen op het gebied van handhaving externe veiligheid is bekend en is in 2007 ingezet ten behoeve van de handavingsdagen en de voorbereiding daarvan.

In 2008 zal het kennisnetwerk nader worden ontsloten.

Het verkrijgen van draagvlak bij betrokken partijen

Dit behoeft continue aandacht. Begin 2007 zijn alle Limburgse gemeenten en de overige handhavingsinstanties in Limburg per brief geïnformeerd over de resultaten van het project zoals in 2005 en 2006 bereikt en over de voorgenomen uitvoering in 2007 en verdere jaren. Daarnaast zijn in het voorjaar van 2007 alle Limburgse gemeenten geïnformeerd in themabijeenkomsten (8 in totaal, georganiseerd per cluster van gemeenten). Tijdens deze themabijeenkomsten is met gemeenten gediscussieerd over de aanpak in 2007 en verdere jaren. Mede n.a.v. deze discussies is de voorgenomen aanpak enigszins bijgesteld. Het verkrijgen van draagvlak blijft overigens continu de aandacht hebben.

Tijdens een voorlichtingsdag medio september 2007 is ingegaan op de benoemde thema's en op de wijze waarop deze tijdens controles aandacht dienen te krijgen.

Gedurende de twee handhavingsdagen eind september zijn de benoemde thema's tijdens handhavingsacties nadrukkelijk aan bod gekomen.

Tot slot is via diverse publicaties over het onderwerp handhaving externe veiligheid gecommuniceerd.

Het structureel inbedden van verworvenheden in handhaving externe veiligheid

Eerste stappen hiertoe zijn gezet. Een aantal ontwikkelingen dient hier echter nadrukkelijk bij te worden betrokken, het betreft: de Gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid Limburg, de Beleidsvisie vergunningverlening en handhaving externe veiligheid, de rol die de centrumgemeenten krijgen op het gebied van externe veiligheid en tot slot de ontwikkelingen rondom het BRZO-handhavingsteam.

Deze zaken hebben deels eind 2007 hun beslag gekregen dan wel moeten in 2008 vorm krijgen.

Aangezien een structurele inbedding van handhaving externe veiligheid bij deze ontwikkelingen dient aan te sluiten, was dit in 2007 nog niet realiseerbaar.

Een en ander zal in 2008 naar verwachting wel zijn beslag kunnen krijgen.

Referentiedocumenten

- Brief gericht aan de Limburgse gemeenten en overige Limburgse handhavingsinstanties d.d. 23 februari 2007.
- Powerpointpresentatie gebruikt voor de clusteroverleggen/themabijeenkomst voorjaar 2007.
- Overzichten van selecties uit het risicoregister.
- Powerpointpresentaties gebruikt voor de voorlichtingsdag handhaving externe veiligheid, d.d. 17 september 2007.
- Overzichten van deelnemers aan en resultaten van de handhavingsacties d.d. 26 en 27 september 2007.

Doorkijk 2008 – 2010

De wijze waarop in de jaren na 2007 invulling zal worden gegeven aan het thema handhaving externe veiligheid zal voor een belangrijk deel bepaald worden door de wijze waarop structureel invulling wordt gegeven aan externe veiligheid in zijn algemeenheid (verdeling gelden/formaties, afspraken over samenwerking e.d.) en daarnaast door de visie op handhaving externe veiligheid die onderdeel zal vormen van de Gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid Limburg.

5.4 B-4 BeteRZO

Projectleiding en organisatie

Projectleiding: Mevr. D. de Wit, Samenwerkingsknooppunt Limburg (SKP)

Omschrijving

In de tweede helft van 2006 is het project B4 'BeteRZO' aan het programma toegevoegd. Doel van het project is de inrichting van een BRZO-team in Limburg dat ervoor gaat zorgen dat alle betrokken bevoegde gezagen blijvend aan de maatlatcriteria gaan voldoen. Binnen het programma "Veiligheid maken we samen" worden een aantal activiteiten die bijdragen aan deze doelstelling gefinancierd:

- Opzetten van een organisatie (benoemen projectleiders, samenstellen kerngroep en klankbordgroep, benoemen inspecteurs)
- Opzetten van een gezamenlijk inspectieprogramma t/m 2010)
- Uitwerken van een visie op toekomstige samenwerking bij BRZO-inspecties

Activiteiten 2007

Centraal stond in 2007 de inrichting van een BRZO-team in Limburg dat ervoor zorgt dat alle betrokken bevoegde gezagen blijvend aan de maatlatcriteria gaan voldoen en het opzetten en uitvoeren van een gezamenlijk inspectieprogramma. Hiertoe hebben zowel de brandweer als de provincie hun BRZO capaciteit uitgebreid. Deze extra capaciteit wordt in de periode t/m 2010 ter beschikking gesteld aan gemeenten ten behoeve van het uitvoeren van BRZO-inspecties bij de gemeentelijke inrichtingen. Om dit waar te kunnen maken is zowel in 2006 als in 2007 geïnvesteerd in extra opleidingen. De NIM-opleiding is door alle inspecteurs in 2007 met succes afgerond.

Jaarlijks wordt samen met de betrokken organisaties een inspectieprogramma opgesteld en uitgevoerd ten behoeve van alle BRZO-inrichtingen in Limburg. Voor de inspecties wordt ook gebruik gemaakt van de expertise en ervaring van inspecteurs van het Regiobureau Brandweer Noord- en Midden-Limburg.

Naast inspecties is vanuit het Regiobureau Brandweer Noord- en Midden-Limburg ook een bijdrage geleverd in de beleidsontwikkeling en de coördinatie/afstemming.

Resultaten en referentiedocumenten

Op 20 maart 2007 is het inspectieprogramma door alle betrokken partijen ondertekend. Op 1 april 2007 is het programma in werking getreden. De uitwerking van een visie op toekomstige samenwerking is nagenoeg afgerond. Het implementeren van het inspectieprogramma is gestart.

Referentiedocumenten

- Provinciaal inspectieprogramma 2007-2011 en de Uitvoeringsprogramma's 2007 en 2008.
- Controlerapporten.

Doorkijk 2008 – 2010

Vooralsnog: jaarlijks opstellen inspectieprogramma en uitvoeren.

5.5 D-1 Beleidsvisie externe veiligheid

Projectleiding en organisatie

Projectleiding: Mevr. S. Göttgens, Gemeente Heerlen en dhr. E. Pirson, Gemeente Eijsden

Het project is begeleid door een breed samengestelde projectgroep: de Provincie en de volgende gemeenten deel: Weert, Venlo, Roermond, Sittard-Geleen, Heerlen, Maastricht, Horst aan de Maas, Eijsden, Leudal en Gulpen-Wittern. Medio 2007 is het projectteam uitgebreid met deelname van de gemeenten Meerssen en Kerkrade. Daarnaast zijn bij het project worden betrokken de Regionale Brandweer Zuid-Limburg, Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg, de VROM-inspectie, GHOR (agendalid) en de Politie (agendalid).

Omschrijving

In de gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid wordt zowel op strategisch, inhoudelijk alsook op uitvoerend niveau de gewenste ontwikkelingsrichting op het gebied van externe veiligheid op hoofdlijnen vastgelegd. In de visie worden ook duidelijke grenzen gesteld aan de voor een gebied geldende acceptabele risico's met betrekking tot het groepsrisico. Een van de onderliggende redenen om te komen tot de formulering van een beleidsvisie externe veiligheid is het vermijden van een versnipperde aanpak van dit aspect binnen de provincie of gemeenten. Deze visie werkt door in beleidsplannen en concrete besluiten op het gebied van milieu, ruimtelijke ordening, verkeer en vervoer, economie en rampenbestrijding en vormt op deze wijze de verbindende as tussen de genoemde overheidsdisciplines. Tevens kan door opstellen van deze visie worden bereikt dat tijdige afstemming plaatsvindt met alle partijen die zijn betrokken bij het invullen van de verantwoordingsplicht van het groepsrisico. Een beleidsvisie externe veiligheid biedt namelijk de mogelijkheid om een actoren- en belangen-analyse te maken zodat een tijdig overzicht ontstaat en manco's in de besluitvorming kunnen worden voorkomen. Tenslotte kan het formuleren van een beleidsvisie externe veiligheid als voordeel hebben dat hierdoor afstemming kan worden bereikt met planvormen op het gebied van de rampenbestrijding.

Het opstellen van de gezamenlijke beleidsvisie EV vindt plaats onder de projectleiding van de gemeenten Heerlen en Eijsden. De Provincie Limburg, de gemeenten, de regionale brandweerdiensten, GHOR en VROM-Inspectie Regio Zuid zullen bij het opstellen van deze beleidsvisie betrokken worden.

Activiteiten 2007

De Gezamenlijke Beleidsvisie is conform het proces dat geschetst wordt in de handleiding 'IPO Stramien tot formulering van externe veiligheidsbeleid 2004' tot stand gekomen. Hierin worden de volgende fases worden onderscheiden bij het opstellen van een beleidsvisie externe veiligheid:

- Fase 1 Start
- Fase 2 Voorbereiding
- Fase 3 Maken beleidskeuzes
- Fase 4 Opstellen beleidsvisie externe veiligheid
- Fase 5 Evaluatie

In de voorbereidingen voor de beleidsvisie is een projectorganisatie opgezet met een brede vertegenwoordiging van alle relevante overheden en hebben de Provincie Limburg en de Limburgse gemeenten in overleg met de andere betrokken partijen een breed georiënteerde beleidsverkenning externe veiligheid opgesteld.

De feitelijke uitvoering hiervan heeft plaatsgevonden met ondersteuning van een extern adviesbureau. De concept verkenning is drie maal in de projectgroep besproken. Naar aanleiding van deze besprekingen is afgesproken dat de beleidsverkenning een zelfstandig leesbaar document blijft waarin de beleidsomgeving (stand van zaken) voor de gezamenlijke beleidsvisie wordt beschreven en toegelicht. In het vervolg van het project is de gezamenlijk gedragen beleidsvisie van provincie, gemeenten en regionale brandweerdiensten gerealiseerd. In de gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid wordt op strategisch, inhoudelijk als ook op uitvoerend niveau de gewenste ontwikkelingsrichting op het gebied van externe veiligheid op hoofdlijnen vastgelegd. De inhoud van de beleidsvisie is grotendeel gebaseerd op het werk van zeven werkgroepen die ieder een specifiek onderwerp hebben uitgewerkt. Een concept is vijf maal in de projectgroep besproken en telkens naar aanleiding van commentaar aangepast. Ten slotte zijn inzichten verwerkt die zijn opgedaan tijdens de werkconferentie waarbij alle Limburgse bevoegde gezagen en andere instellingen met een taak op het gebied van externe veiligheid waren uitgenodigd. De beleidsverkenning wordt door deelnemers aan de projectorganisatie als een “goed overzicht” en “een stevige gemeenschappelijke basis” beschouwd. Voor de gezamenlijke beleidsvisie bestaat een groot draagvlak binnen de breed samengestelde projectorganisatie (inclusief de bestuurlijke klankbordgroep van “Veiligheid maken we samen”) en ook onder de bezoekers van de werkconferentie. Een specifieke uitwerking op gemeentelijke niveau wordt wel gewenst.

De Limburgse gemeenten zijn formeel geïnformeerd over het bestaan en de voortgang van dit project. (Brief aan colleges van B&W). Iedere gemeente is in de gelegenheid gesteld om actief bij te dragen. Er is twee maal een artikel over de Gezamenlijke beleidsvisie verschenen in de nieuwsbrief “Veiligheid maken we samen”. Ten slotte is een werkconferentie georganiseerd met ca. 50 deelnemers. Bij de nieuwsbrief en bij de werkconferentie werd dankbaar gebruik gemaakt van ondersteuning vanuit het programmabureau.

Resultaten en referentiedocumenten

- Beleidsverkenning
- Gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid Limburg

5.6 D-2 Veiligheidsvisie Chemelot

Projectleiding en organisatie

Projectleiding, dhr. R. Geurts, Gemeente Sittard-Geleen

Omschrijving

Het project D2 ‘Veiligheidsvisie Chemelot’ richt zich op het bepalen én uitvoeren van een externe veiligheidsbeleid rondom de chemiegerelateerde activiteiten op het Chemelot terrein. Belangrijk onderdeel van het project is te komen tot besluitvorming omtrent risicozonering. Het bepalen van een veiligheidscontour (conform art 14 van het BEVI) leidt tot een duurzame verankering van planologische belangen en economische belangen.

Activiteiten 2007

Het project bevindt zich nog in de opstartfase waarin draagvlak voor een gezamenlijke veiligheidsvisie van de gemeenten Beek, Stein en Sittard-Geleen wordt versterkt. Uitwerking van de visie is verschoven naar 2008.

5.7 D-3 Verdieping beleidsvisie handhaving EV

Projectleiding en organisatie

Projectleiding: Mevr. D. de Wit, Samenwerkingsknooppunt Limburg (SKP)

Omschrijving

Het project D3 'Verdieping beleidsvisie handhaving externe veiligheid' is een aanvulling op het project D1 met als doel het onderwerp handhaving te integreren in de beleidsvisie externe veiligheid waarbij voldoende aandacht bestaat voor de wisselwerking tussen beleid, vergunningverlening en handhaving. In het project zal een gezamenlijk gedragen kader geformuleerd worden voor de handhaving externe veiligheid. Het kader omvat het geven van inzicht in de taakstellingen en het risicobeeld evenals toezichtstrategieën en in te zetten instrumenten voor handhaving externe veiligheid. Daarnaast biedt het kader aangrijpingspunten om een controle programma handhaving externe veiligheid te formuleren. Het project is in het tweede kwartaal van 2007 toegevoegd aan het programma en bevindt zich dientengevolge nog in de opstartfase.

Aangezien het thema vergunningverlening in de Gezamenlijke Beleidsvisie enigszins onderbelicht bleef en dit thema nauw samenhangt met handhaving, is er voor gekozen om de Verdieping van de beleidsvisie te richten op zowel vergunningverlening als handhaving.

Activiteiten 2007

Een klankbordgroep met vertegenwoordigers van gemeenten, provincie en brandweer is samengesteld. Vervolgens is een adviesbureau aangetrokken om te ondersteunen bij het formuleren van de beleidsvisie. De beleidsvisie handhaving en vergunningverlening externe veiligheid is eind 2007 opgesteld.

Afstemming met de Gezamenlijke Beleidsvisie heeft plaatsgevonden, zodat de beleidsvisie vergunningverlening en handhaving externe veiligheid beschouwd kan worden als een uitwerking van de Gezamenlijke Beleidsvisie voor deze twee onderwerpen.

Resultaten en referentiedocumenten

- Beleidsvisie vergunningverlening en handhaving externe veiligheid.
- Voorstel t.b.v. BHL d.d. 5 maart 2008.

Doorkijk 2008 – 2010

Begin 2008 wordt de beleidsvisie besproken in de ambtelijke handhavingsclusteroverleggen, waarna deze ter vaststelling wordt aangeboden aan het Bestuurlijk Handhavingsoverleg Limburg (BHL, d.d. 5 maart 2008). Aan het BHL wordt voorgesteld om de aanbevelingen die de beleidsvisie bevat voor de uitvoeringspraktijk ambtelijk te verspreiden. Daarnaast wordt voorgesteld om de aanbevelingen m.b.t. samenwerking te betrekken bij het project Stroomlijnen handhaving externe veiligheid dat in 2008 wordt uitgevoerd.

5.8 E-1 Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling

Projectleiding en organisatie

Projectleiding: Dhr. R. Jaspars, Provincie Limburg

Omschrijving

Het project E1 'Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling' kent twee componenten. De eerste betreft structurele capaciteit bij de afdeling RO van de provincie waar 1 extra formatie-eenheid is ingevuld om gemeenten te begeleiden bij het behandelen van externe veiligheid bij ruimtelijke ontwikkeling. De tweede betreft de projectmatige aanpak van gemeentelijke bestemmingsplannen door gemeenten met subsidie te stimuleren om het aspect externe veiligheid in bestemmingsplannen te verbeteren

Activiteiten 2007

In de eerste helft van 2007 is lag de nadruk op het onder de aandacht brengen van de problematiek EV en RO en mogelijkheden om gefaciliteerd te worden bij het verbeteren van bestemmingsplannen. Op basis van de actualiteit van de ruimtelijke plannen en overige werkzaamheden die tot doel hebben ruimtelijke plannen te actualiseren op het gebied van EV zijn de gemeenten uitgenodigd een projectplan te overleggen. Aanvullend op de bezoeken en telefonische contacten is eind mei 2007 een brief naar alle Limburgse gemeenten gestuurd waarin nogmaals aandacht wordt gevraagd voor het project en de mogelijkheden tot het verkrijgen van subsidie. Het vermoeden bestond dat gemeenten, ondanks de vaak enthousiaste respons tijdens de toelichtende gesprekken, door gebrek aan tijd en capaciteit niet toekwamen aan het opstellen van een projectplan. Om die reden is aangegeven dat de provinciale projectleider ook ondersteuning kan bieden bij het opstellen van het projectplan en de voorbereidende werkzaamheden behorende bij het verbeteren van bestemmingsplannen op het aspect EV. In 2007 hebben 7 gemeenten een projectplan ingediend. Deze gemeenten hebben hun deelproject medio/eind 2007 opgestart. Resultaten in termen van bijgestelde bestemmingsplannen op het vlak van externe veiligheid worden pas eind 2008/begin 2009 verwacht.

Resultaten en referentiedocumenten

In 2007 zijn 7 gemeenten gestart met het uitvoeren van de gemeentelijke deelprojecten:

- Valkenburg a/d/ Geul (start project)
- Weert
- Meerlo-Wanssum
- Kerkrade
- Maastricht
- Landgraaf

In de *gemeente Valkenburg a/d Geul* is gestart met het digitaliseren en vaststellen van risicocontouren rondom LPG-tankstations, de opslag gevaarlijke stoffen ondergrondse buisleidingen. In 2008 zullen deze resultaten worden opgenomen in de relevante bestemmingsplannen ("Buitengebied" en "Kernen") en in de Structuurvisie. Het project van de gemeente Valkenburg kent een looptijd van 30 mei 2007 tot 31 december 2008.

Gemeente Weert heeft in 2007 de onderzoeksresultaten naar de diverse risicocontouren en transportroutes opgenomen in het bestemmingsplan "Keent". Het project van de gemeente Weert kent een looptijd van 1 juli 2007 tot 31 december 2008.

Gemeente Meerlo-Wanssum zal op korte termijn starten met de concrete uitvoering. Dit betreft de inventarisatie van de risicobronnen, risico's en omgeving. Voor een tweetal risicobronnen zal een QRA worden uitgevoerd. In 2007 zijn diverse gesprekken gevoerd met adviesbureaus die de gemeente hierbij ondersteunen. Inmiddels is opdracht verleend aan adviesbureau Oranjewoud. Het project van de gemeente Meerlo-Wanssum kent een doorlooptijd van 1 juli 2007 tot 31 december 2008.

Gemeente Kerkrade heeft door interne oorzaken enige vertraging opgelopen. Het proces zal begin 2008 volledig en snel worden opgepakt. Het project van de gemeente Kerkrade loopt van 20 juli 2007 tot 1 oktober 2008.

De *gemeente Maastricht* heeft in het kader van de actualisatie van bestemmingsplan Beatrixhaven een inventarisatie uitgevoerd naar de risicobronnen van bedrijven en transporten. Verder zijn de kwetsbare en beperkt-kwetsbare objecten in beeld gebracht. Dit heeft geresulteerd in een inzicht in de gevolgen en consequenties van de aanwezigheid van de risicobronnen / Bevi-inrichtingen in relatie tot de (beperkt) kwetsbare objecten. Ten behoeve van het bestemmingsplan Beatrixhaven is hiervoor een Nota van Uitgangspunten opgesteld. Het project van de gemeente Maastricht kent een looptijd 16 augustus 2007 tot 1 juni 2008.

Gemeente Landgraaf heeft in 2007 drie bestemmingsplannen geactualiseerd op het aspect externe veiligheid (Grote Boslocatie, Rimborg/Buitengebied NO en kern Waubach). Ook vindt als gevolg van de doelstellingen van het project structureel (wekelijks) overleg met de brandweer plaats inzake advisering in relatie tot ruimtelijke ontwikkelingen. Het project van de gemeente Landgraaf kent een looptijd van 30 augustus 2007 tot 31 december 2008.

In 2007 heeft een groot deel van de planologen, juristen en projectleiders van de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling deelgenomen aan de studiemodules Externe Veiligheid die, in opdracht van de provincie Limburg, zijn georganiseerd door Saxion Hogescholen. Het kennisniveau is hierdoor aanzienlijk verbeterd.

Naast provinciale ambtenaren zijn de cursusmodules ook bezocht door medewerkers RO van de gemeenten in Limburg.

5.9 F-2 Structureel databasebeheer personendichtheden Westelijke Mijnstreek

Projectleiding en organisatie

Projectleiding: dhr. R. Geurts, Gemeente Sittard-Geleen

In het project participeren het brandweer bureau westelijke mijnstreek, de gemeenten Beek, Stein, Schinnen, Sittard-Geleen en de Provincie Limburg.

Omschrijving

Door de aanwezigheid van chemische industrie (bedrijventerrein Chemelot) en daarmee verwant het vervoer van gevaarlijke stoffen is externe veiligheid een belangrijk thema in de Westelijke Mijnstreek. Met betrekking tot de uitvoering van het externe veiligheidsbeleid wordt het als een knelpunt ervaren dat gemeenten niet over een actueel gegevensbestand met aanwezige personen in een effectgebied van bedrijven beschikken. Het project is er op gericht een database personendichtheden in te richten en te beheren op gewestelijk niveau.

Eind 2006 is aan de gemeente Sittard-Geleen een projectsubsidie verleend voor het uitvoeren van het project F2 'Databasebeheer Westelijke Mijnstreek'. De subsidie heeft betrekking op de eerste fase die tot en met 2007 loopt en is gericht op het ontwikkelen van een systematiek voor het databasebeheer van personendichtheden voor de verantwoording van het groepsrisico. In de eerste fase zijn de volgende resultaten beoogd: Het adequaat structureren en beheren van een databasevoorziening met actuele geografische gegevens over persoonsdichtheden; Uniformiteit in gegevensbeheer ten aanzien van persoonsdichtheden voor adviesfuncties (in het bijzonder gemeenten en brandweer) in het kader van externe veiligheid en fysieke veiligheid.

Activiteiten 2007

Begin 2007 heeft de aanbesteding voor de externe ondersteuning plaatsgevonden. Aansluitend is de inventarisatiefase gestart: In mei is de informatiebehoefte van zowel overheden (gemeente, provincie, (lokale) brandweer en hulpverleningsinstanties) als bedrijfsleven geïnventariseerd. In juni zijn de bestaande relevante informatiesystemen in beeld gebracht. De inventarisatiefase is afgesloten met het formuleren van een business case: "uitvoeringsproject gegevensbasis verantwoordingsplicht groepsrisico Westelijke Mijnstreek".

De inventarisatie heeft uiteindelijk een iets ander karakter gekregen dan oorspronkelijk gedacht:

- Techniek en beheer worden minder zwaar aangezet omdat gekozen wordt voor een pragmatische aanpak zo mogelijk via bestaande systemen.
- Zwaartepunt is komen te liggen op het koppelen van systemen die kwalitatief onderscheidend zijn.

Gaande het proces wordt met behulp van de externe ondersteuning steeds de kwaliteit c.q. actualiteit van de beschikbare gegevens in ogenschouw genomen en de mogelijkheden voor de inzet van de database in verbetering van de brandweezorg en rampenbestrijding.

De complexiteit van het project lijkt onderschat hetgeen tot gevolg heeft dat de oorspronkelijk geplande doorlooptijd van 3 maanden niet gehaald is. Doorloop van activiteiten in 2008 is voorzien.

Resultaten en referentiedocumenten

Groeidocument gegevensbasis verantwoording groepsrisico Westelijke Mijnstreek;
Business case;
Convenant Personendichtheden.

Doorkijk 2008 – 2010

Uitvoering fase 1: vulling van de database met gegevens van een tweetal deelgebieden op basis van de business case (periode jan-apr 2008).

5.10 F-3 Structurele capaciteit brandweeradvies

Projectleiding en organisatie

Projectleiding: Mevr. J. Mesters, Regionale Brandweer Zuid-Limburg

Mevr. M. Besselink, Regiobureau Brandweer Noord- en Midden-Limburg (voorheen: Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg)

Omschrijving

Sedert 2006 hebben zowel de Regiobureau Brandweer Noord- en Midden-Limburg en de Regionale Brandweer Zuid-Limburg hun capaciteit ten behoeve van de adviestaak BEVI (de advisering bij de verantwoording van het groepsrisico) uitgebreid met middelen van de programmafinanciering; bij beide organisaties worden vanuit de programmafinanciering t/m 2010 1 fte gefinancierd als onderdeel van het project F3, structurele capaciteit brandweeradvies. In dit project wordt structureel invulling gegeven aan de adviestaak waarbij de uitvoering (omvang en kwaliteit) afgestemd is op de beschikbare middelen uit de programmafinanciering. Beide organisaties zijn tevens een intern traject gestart om de kwaliteit en de uniformiteit van hun adviezen te verbeteren.

Activiteiten 2007

In de regio Noord- en Midden Limburg heeft het Regiobureau Brandweer Noord- en Midden-Limburg in 2007 21 Bevi adviezen ontvangen en 16 keer verzoeken om advies met betrekking tot de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. De Bevi adviezen bestonden uit 9 adviezen met betrekking tot bestemmingsplannen en 12 adviezen met betrekking tot milieuvergunningen. In totaal zijn er nog 11 adviezen in behandeling. Van de uitgebrachte adviezen hadden 6 adviezen betrekking op bovenmatige risico's. Dit betekent dat het plan betrekking had op risico's waar de hulpverleningsdiensten in de regio niet zijn voorbereid.

Door de Sector zijn diverse initiatieven ontplooid om het adviestraject en de gegeven adviezen verder te verbeteren: Op 1 maart is het (format)advies van het Regiobureau besproken in de ambtelijke bijeenkomst. Naar aanleiding hiervan is een ambtelijke klankbordgroep opgericht. Met de resultaten uit deze bijeenkomst en de ambtelijke klankbordgroep is gekomen tot een verbetering van het advies welke is afgestemd met de wensen van de klant. Om de tevredenheid van de gemeenten te meten over de uitgebrachte adviezen wordt er een evaluatieformulier meegestuurd met de uitgebrachte adviezen. Uit de beantwoording van de evaluatieformulieren blijkt dat de gemeenten de adviesprocedure evenals het advies zelf met een cijfer 8 waarderen. De AGS (adviesraad gevaarlijke stoffen) is door de minister van VROM, BZK en V en W gevraagd om te adviseren over de afstemming risicobenadering en effectbenadering. Hiervoor hebben zij een door het Regiobureau uitgebrachte advies met betrekking tot het emplacement in Venlo opgevraagd. Naar aanleiding hiervan heeft ook een interview met de burgemeester van Venlo plaatsgevonden.

Maandelijks besteed het Regiobureau in het Veiligheidsnieuws (bestuurlijke nieuwsbrief van de Sector Veiligheid) aandacht aan de binnengekomen adviesaanvragen. Er is tweemaal een ambtelijke nieuwsbrief die bedoeld is voor ambtenaren en bestuurders "antwoord op verantwoord" uitgegeven. In het voorjaar is een ambtelijke workshop georganiseerd.

Communicatiebureau PUUR, Fontys Hogeschool communicatie in Eindhoven, heeft in het najaar een onderzoek uitgevoerd naar het imago van de producten van het Regiobureau met betrekking tot hun adviesrol als Regionale Brandweer en de gebruikte communicatiemiddelen gespecificeerd op het product Bevi-advisering.

De conclusie van dit onderzoek is dat het imago van de gemeenten over de producten veel positiever is dan het Regiobureau zelf denkt en de klanten van het Regiobureau de nieuwsbrief “antwoord op verantwoord” positief ervaren maar dat niet iedereen deze ontvangt.

Door de Regionale Brandweer Zuid-Limburg worden adviesaanvragen in het kader van Bevi of van de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen behandeld in de werkgroep ‘Proactie’ bestaande uit medewerkers van de drie districten en de regionale brandweer. De adviestaak zoals die nu wordt uitgevoerd wordt vooral ingestoken op de beschikbare middelen vanuit de programmafinanciering. Er wordt structureel geadviseerd op alle binnenkomende adviesaanvragen. Echter staat het beschikbare budget het niet toe om daarnaast gemeenten proactief te benaderen.

In de werkgroep proactie (tweewekelijkse bijeenkomsten) vindt uitwisseling van ervaring en kennis plaats en de feitelijke uitvoering van de adviestaak. Daarnaast draagt de gehanteerde werkwijze bij aan de uniformering van het kwaliteitsniveau van de adviezen. Ook landelijke ontwikkelingen worden hierin meegenomen.

In 2007 heeft de RBZL een onderzoek gedaan naar de wijze van adviseren door de 25 landelijke brandweerregio's. Er is specifiek gekeken naar de overeenkomsten en verschillen in de schriftelijke adviezen die de regio's aan bevoegde gezagen geven. De inzichten die hieruit naar voren zijn gekomen, zijn input voor het interne verbetertraject van de RBZL met betrekking tot hun adviestaak BEVI.

Eind 2007 waren bij de Regionale Brandweer Zuid-Limburg 15 adviesaanvragen met betrekking tot milieu-beheervergunningen in behandeling en 20 adviesaanvragen met betrekking tot ruimtelijke plannen. Tevens zijn eind 2007 14 adviesaanvragen met betrekking tot milieubeheervergunningen afgerond en 8 adviesaanvragen met betrekking tot ruimtelijke plannen.

Resultaten en referentiedocumenten

- Vergelijkend onderzoek naar adviezen van de Regionale Brandweer in het kader van BEVI;
- 26 adviezen van de Regionale Brandweer in het kader van BEVI met betrekking tot vergunningen Wet milieubeheer;
- 17 adviezen van de Regionale Brandweer in het kader van BEVI met betrekking tot ruimtelijke plannen;
- 2 nieuwsbrieven ‘Antwoord op verantwoord’ van het Regiobureau Brandweer Noord- en Midden-Limburg;
- Een bestuurlijke bijeenkomst (informatief, voorlichtend en meningvormend) over groepsrisico voor bestuurders in Noord- en Midden-Limburg (30 maart 2007);
- Een amtelijke bijeenkomst over externe veiligheid in het algemeen en verantwoordingsplicht groepsrisico in het bijzonder voor gemeentelijke medewerkers RO en vergunningverlening in Noord- en Midden-Limburg (1 maart 2007).

Doorkijk 2008 – 2010

De structurele formatie ten behoeve van de adviestaak van de Regionale Brandweer in het kader van BEVI en de kwaliteitsverbetering in de uitoefening van deze adviestaak wordt de komende jaren bij zowel de Regionale Brandweer Zuid-Limburg als het Regiobureau Brandweer Noord- en Midden-Limburg gecontinueerd. In de Regio Noord- en Midden-Limburg is eind 2007 gestart met het project “terugdringen bovenmatige risico's”. Met dit project willen wij de bovenmatige risico's in beeld brengen. Hiermee wordt verder gegaan dan saneringsprojecten die sinds 2004 landelijk worden uitgevoerd (met name gericht op LPG-tankstations

met een te hoog plaatsgebonden risico). Het doel is te komen tot een regionaal vastgesteld beleid over de manier waarop met bovenmatige risico's in de regio wordt omgegaan.

5.11 H-1 Risicocommunicatie

Projectleiding en organisatie

Projectleiding: Dhr. H. van der Meer, Provincie Limburg

Het project Risicocommunicatie vormt het kader voor het uitvoeren van gemeentelijke/regionale deelprojecten. In 2007 zijn twee deelprojecten aangedragen:

- Een pilot van de gemeente Venlo samen met de regiogemeenten waarin een publieksonderzoek risicobeleving wordt uitgevoerd en van hieruit communicatieadviezen voor de deelnemers worden uitgewerkt.
- Een project van de afdeling Handhaving en Monitoring van de Provincie Limburg, die rond provinciale bedrijven, in samenwerking met de betreffende gemeenten, een omgevingsonderzoek wil uitvoeren op basis van voornoemde wegwijzer. Vanuit dit onderzoek wordt een communicatieplan opgesteld en vindt uitvoering van concrete communicatieprojecten plaats.

In 2006 is een project aangedragen door de gemeente Sittard-Geleen en Beek met betrekking tot een pilot Risicocommunicatie in het gebied Krawink/Beek (omgeving van Chemelot). De uitvoering van dit project is in 2007 gestart, de kosten hebben echter betrekking op het jaarprogramma 2007. Hieronder wordt ook van dit project verslag gedaan, waarbij opgemerkt wordt dat de resultaten ervan onderwerp zijn van het jaarprogramma 2006.

Over het project van de gemeente Venlo wordt verslag gedaan in de volgende voortgangsrapportage.



Pilot Risicocommunicatie Beek/Krawinkel

Omschrijving

De gemeenten Sittard-Geleen en Beek voeren een pilot uit op het gebied van risicocommunicatie waarbij de Wegwijzer risicocommunicatie wordt ingezet. Het project richt zich op de wijk Krawinkel en de kern Beek. Doel van het project is om ervaring op te doen met risicocommunicatie in het algemeen en het toepassen van de Wegwijzer Risicocommunicatie in het bijzonder en het creëren van openheid, inzichtelijkheid en vertrouwen bij burgers met betrekking tot de risico's vanwege de nabijheid van Chemelot (industriële site).

Activiteiten 2007

Creëren van openheid, inzichtelijkheid en vertrouwen bij de burgers: alle inwoners van Neerbeek zijn door het gemeentebestuur met een huis- aan huisfolders uitgenodigd voor een informatie-avond over externe veiligheidsrisico's Chemelot; de informatiebijeenkomst heeft plaatsgevonden op 1-11-2007; Chemelot was náást de gemeente aanwezig om informatie te geven; behalve over risico's is ook informatie gegeven specifiek over de effecten van Chemelot-incidenten die kunnen optreden in de woonomgeving Neerbeek; er zijn vervolgspraken gemaakt tussen gemeente en inwoners en alle aanwezigen hebben een verslag van de bijeenkomst ontvangen; een van de vervolgspraken was dat de gemeente een huis- aan huis brochure maakt over zelfredzaamheid/ sirene-alarmering en inzet geluidswagens bij Chemelot-incidenten; per eind februari 2008 is die brochure in concept gereed.

Risicocommunicatie wordt onderdeel van de gemeentelijke beleidsvisie externe veiligheid /ervaring opdoen met of versterken van de risicocommunicatie m.b.t. opslag, verwerking en transport van gevaarlijke stoffen: De gemeente is samen met Chemelot de informatie gaan brengen in de wijk. Optreden in deze vorm samen met Chemelot was nieuw; voorwaarde daartoe was wel dat de informatie werd beperkt tot EV-risico's van Chemelotterrein. Gebleken is dat er behoefte is aan informatie die 'dicht bij de burger staat' : concrete informatie over de risico's in de eigen woonomgeving, over de effecten die die scenario's meebrengen in de eigen woonomgeving, over de manier waarop men in de eigen wijk in de actuele scenarios wordt gewaarschuwd en geïnformeerd.

Bijzonderheden: Voor Beek was voorzien in twee bijeenkomsten ondersteund door de externe deskundigen. Er is voor gekozen om die deskundigheid meer in te zetten in de voorbereiding van de publieksbijeenkomst en in de communicatie over effecten, en om de twee publieksbijeenkomsten samen te voegen tot één bijeenkomst.

Resultaten en referentiedocumenten

- Bewonersbrief met uitnodiging voor informatiebijeenkomst, oktober 2007;
- Powerpoint-presentatie publieksbijeenkomst 1-11-2007.

Doorkijk 2008 – 2010

Afronding van de pilot Beek/Krawinkel vindt plaats in het tweede kwartaal 2008.

5.11.1 Risicocommunicatie, deelproject afdeling Handhaving en Monitoring, Provincie Limburg

Omschrijving

Aan de hand van de landelijk ontwikkelde 'Wegwijzer Risicocommunicatie' en de methodiek ontwikkeld in het kader van het IMPEL-project "Informeel oplossingen voor milieuconflicten door middel van de dialoog met de buurt" wordt in 2007, door de afdeling Handhaving & Monitoring van de Provincie Limburg in samenwerking met afdeling Vergunningen & Subsidies,, relevante gemeenten, betrokken bedrijven, (regionale) brandweren en GGD'en een risicocommunicatieproces doorlopen over het aspect externe veiligheid. Allereerst wordt op basis van bij de afdeling Handhaving & Monitoring (gegevens Milieuklachtentelefoon en enquête 2007) en de gemeenten aanwezige gegevens een selectie gemaakt van inrichtingen waarvoor geldt dat omwonenden een gevoel van onveiligheid hebben. Vervolgens worden de informatie- en communicatiebehoeften van deze omwonenden geïnventariseerd. Het betreft inrichtingen waarvoor de Provincie Limburg dan wel gemeenten bevoegd gezag is op grond van de Wet Milieubeheer.

Mede aan de hand van deze inventarisatie en met behulp van de methodieken ontwikkeld in het kader van het IMPEL-project (met name methodiek toegepast in Nedersaksen) worden gerichte communicatie-activiteiten georganiseerd. Dit gebeurt in nauwe samenwerking met de inrichtingen, de gemeenten waar de geselecteerde inrichtingen gelegen zijn en waar dat relevant is ook met de (regionale) brandweer en de GGD. Na afronding van de activiteiten vindt een evaluatie plaats omtrent het proces van risicocommunicatie en over de vorm en uitvoering van het publieksonderzoek.

Via de Beleidsvisie EV en het werkprogramma van de afdeling Handhaving & Monitoring en de werkprogramma's van de betrokken gemeenten wordt geborgd dat risicocommunicatie een permanent onderdeel blijft uitmaken van het externe veiligheidsbeleid en het communicatiebeleid. Het gebruik van de Wegwijzer en de IMPEL-methodiek wordt geëvalueerd en de evaluatie wordt teruggekoppeld met de EV-partners in Limburg, met het IPO via het landelijk overleg van programmaleiders en richting het IMPEL-netwerk .

Activiteiten 2007

Het project is eind 2007 opgestart. De eerste gesprekken hebben plaatsgevonden met relevante organisaties (diverse afdelingen provincie en regionale brandweer) ten behoeve van de samenstelling van een projectgroep.

Resultaten en referentiedocumenten

Een projectleider is aangewezen en de projectgroep is samengesteld.

Doorkijk 2008 – 2010

Uitvoering van de activiteiten zoals hierboven omschreven, is voorzien in 2008.

5.12 I-1 Samenwerking en structurele formatie , onderzoek en aansturing

Projectleiding en organisatie

Projectleiding, Dhr. B. Kleijnen, Provincie Limburg

Omschrijving

Tijdens de bestuursconferentie is ervoor gekozen om het model 'Centrumgemeente' voor de beide regio's Noord- en Midden-Limburg en Zuid-Limburg te gaan uitwerken in implementatievoorstellen. Het model 'Centrumgemeente' houdt in dat de capaciteit van een aantal centrumgemeenten op het gebied van externe veiligheid wordt versterkt en dat omliggende gemeenten een recht krijgen op ondersteuning door centrumgemeente(n) bij de uitvoering van hun EV-taken. Het onderliggende definitieve adviesrapport van bureau Royal Haskoning werd in maart 2007 opgeleverd en via Relevant.nl aan eenieder beschikbaar gesteld.

Na de bestuursconferentie zijn drie trajecten gestart om de implementatie voor te bereiden.

1. De veiligheidsbesturen van Noord- en Midden Limburg respectievelijk Zuid-Limburg werden gevraagd een organisatievoorstel te doen voor hun regio. Binnen deze veiligheidsbesturen zijn alle burgemeesters van de betreffende regio vertegenwoordigd. Voor deze aanpak is gekozen om het bestuurlijk draagvlak te vergroten.
2. Daarnaast is een projectgroep opgericht waarin ca. 10 gemeenten en de regionale brandweer participeren. De projectgroep begeleidt de voorbereiding, draagt zorg voor afstemming en ontwikkelt pilots
3. In de beoogde regio's rondom de centrumgemeenten vinden presentaties/bijeenkomsten plaats met een ambtelijke afvaardiging van gemeenten. Hierin wordt door het programmabureau in samenwerking met de beoogde centrumgemeente de achtergrond van het programma en de doelstelling van 'samenwerking en structurele formatie' uitgedragen. Aansluitend worden regionale inventarisaties uitgevoerd waarin iedere beoogde centrumgemeente externe veiligheid de mogelijkheden en behoefte aan ondersteuning op het vlak van externe veiligheid bij de regiogemeenten in beeld brengt.

Op basis van de resultaten van deze drie trajecten zullen de implementatievoorstellen verder worden uitgewerkt. In de implementatievoorstellen zullen ook de rollen van de provincie en de regionale brandweer nader worden uitgewerkt.

Activiteiten 2007

Op 25 januari 2007 heeft de bestuurlijke conferentie rondom samenwerking en structurele formatie externe veiligheid plaats gevonden. Tijdens de bestuursconferentie is door bestuurders ervoor gekozen om het model 'Centrumgemeente' voor de beide regio's Noord- en Midden-Limburg en Zuid-Limburg uit te werken in implementatievoorstellen.

Het definitieve adviesrapport van bureau Royal Haskoning werd in maart 2007 opgeleverd en via Relevant.nl aan eenieder beschikbaar gesteld. Tevens zijn presentaties in de gemeentesecretariskring Noord- en Midden-Limburg respectievelijk Zuid-Limburg gehouden om het vervolgtraject onder de aandacht te brengen/

Na de bestuursconferentie zijn vier trajecten gestart om de implementatie voor te bereiden.

1. De veiligheidsbesturen van Noord- en Midden Limburg respectievelijk Zuid-Limburg zijn gevraagd een organisatie voortstel te doen voor hun regio. Binnen deze veiligheidsbesturen zijn alle burgemeesters

van de betreffende regio vertegenwoordigd. Voor deze aanpak is gekozen om het bestuurlijk draagvlak te vergroten. De veiligheidsbesturen hebben, na ruggespraak, voorgesteld de volgende gemeenten de rol van centrumgemeente te laten vervullen: Maastricht, Heerlen, Sittard-Geleen, Venlo, Roermond, Weert en Venray.

2. Daarnaast is een projectgroep opgericht die de implementatie van het samenwerkingsmodel begeleidt, zorgdraagt voor afstemming en pilots en blauwdrukken ontwikkeld. In de projectgroep participeren ca. 10 gemeenten en de regionale brandweer.
3. In de beoogde regio's rondom de centrumgemeenten wordt over de implementatie van het samenwerkingsmodel gecommuniceerd en worden alle gemeenten betrokken om invulling te geven aan de samenwerking.
4. De beoogde centrumgemeenten inventariseren in hun regio de behoeften aan ondersteuning bij de uitvoering van EV-taken bij hun collega-gemeenten. Doel van de inventarisatie is om de samenwerking voor de betreffende regio te concretiseren.

Alle bovengenoemde trajecten zijn in 2007 gestart en behoudens de regionale inventarisaties ook gereed.

Doorkijk 2008 – 2010

Op basis van de resultaten van bovengenoemde vier trajecten zullen de implementatievoorstellen verder worden uitgewerkt. In de implementatievoorstellen zullen ook de rollen van de provincie en de regionale brandweer nader worden uitgewerkt; De regionale inventarisaties worden begin 2008 afgerond en vertaald naar mogelijkheden om regionaal via het model van centrumgemeente samen te werken. Daarbij gaat het om het concreet maken van de samenwerking tussen een centrumgemeente en de regiogemeenten. E.e.a. moet uiteindelijk leiden tot samenwerkingsovereenkomsten op basis waarvan de centrumgemeenten voldoende zekerheid hebben om formatie aan te stellen en te scholen.



6 Voortgangsmontor projecten 'Veiligheid maken we samen 2'

In onderstaande tabel is een overzicht opgenomen waarin per programma-onderdeel de inhoudelijke stand van zaken per 31 december 2007 wordt gegeven. De laatste kolom geeft een indicatie van het deel van de budgetten dat is besteed op basis van feitelijk gedane uitgaven ("kas"uitgaven t/m 22-02-2008) en apparaatkosten (zowel structurele als incidentele apparaatskosten).

Onderdeel	Doel(en) [op projectniveau]	Tussenstand/eindstand [Waar staan we nu?]
A1. Risico-inventarisatie en informatiebeheer	<ol style="list-style-type: none"> 1. RRGs aanvullen met ontbrekende gegevens. 2. Gebruik en beheer risico-informatie borgen in werkprocessen. 	<ul style="list-style-type: none"> ■ De conversie van het RRGs is eind 2007 in gang gezet. ■ Volgens een inschatting op basis van inventarisaties in 2001/2004 is het Risicoregister RRGs voor ca. 70% gevuld. Binnen het netwerk van contactpersonen RRGs is gecommuniceerd over het inwerking treden van het Registratiebesluit en de verplichtingen die daaruit voortvloeien. ■ Medio 2007 is een behoeftepeiling gedaan bij gemeenten naar coaching en begeleiding bij het uitvoeren van de registratieplicht.
B1/2. Kwaliteit EV in Wm-vergunningen	<ol style="list-style-type: none"> 1. Borgen kwaliteit EV in werkprocessen 'Wm-vergunningen' bij provincie en gemeenten; 2. Gericht toepassen van de IPO-handreiking EV in de milieuvergunning. 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Bij de afdeling VGS van de provincie Limburg is 1fte operationeel voor de borging van de kwaliteit EV in Wm-vergunningen. ■ De provincie Limburg heeft een kwaliteitscriterialijst opgesteld voor EV in Wm-vergunningen. Het provinciale vergunningenbestand is gescreend op prioritaire- en aandachtsbedrijven waarvan de vergunning aangepast moet worden. ■ 9 Limburgse gemeenten (in aanvulling op 6 gemeenten die in 2006 een deelproject zijn gestart) zijn getart met een deelproject gericht op de verbetering van de kwaliteit EV in hun milieuvergunningen en het borgen van EV in werkprocessen. Uitvoering van de deelprojecten loopt door tot in 2008
B3. Versterking handhaving EV	Versterken samenwerking en deskundigheid bij handhaving EV.	<ul style="list-style-type: none"> ■ In de loop van 2007 is gekozen voor een thematische aanpak. De geselecteerde thema's in 2007 zijn propaan-tanks, LPG-tankstations, CPR 15.2/15.3, CPR 9.6 en ammoniakkoelinstallaties. ■ In de 2^{de} helft van 2007 zijn handhavers van gemeenten begeleid bij toezicht en handhaving rondom deze thema's. ■ Rondom de thema's zijn netwerken van instanties en deskundigen opgezet. ■ Het doel om in 2007 een Limburgbreed handhavingprogramma EV op te stellen, is voor 2007 verlaten

Aandachtspunten [o.a. afwijkingen, verklaringen, verbeterpunten]	Voorstel/actie [vooruitblik]	Budget	Besteed [indicatief]	Toelichting
<ul style="list-style-type: none"> ■ Door de conversie vallen veel geregistreerde inrichtingen terug van de status "geautoriseerd" naar "in bewerking door BG". Gevolg is dat deze inrichtingen niet meer zichtbaar zijn op de Provinciale Risicokaart. ■ Samen met de conversie is het RRGs gewijzigd. Een van de wijzigingen betreft een uitbreiding van het aantal verplichte velden. BG's moeten aanvullende info over hun inrichtingen verzamelen om de geregistreerde inrichtingen na de conversie weer de status "geautoriseerd" te kunnen geven. 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Coaching en begeleiding bij uitvoering van registratieverplichting in 2008 (ná afronden van de conversie) uitvoeren. ■ Verankering van de registratieplicht in de werkprocessen van BG's ■ Completering van het RRGs met ontbrekende inrichtingen (actie BG's) 	€ 50.000	1%	Uitvoering van de coaching en begeleiding bij uitvoering van de registratieverplichting is opgeschort vanwege de landelijke conversie van het RRGs.
<ul style="list-style-type: none"> ■ Borging van EV in werkprocessen van de provinciale vergunningverleners door vast-leggen van werkafspraken of het aanpassen van het kwaliteitssysteem. ■ Communicatie met gemeenten over de kwaliteitscriterialijst en de IPO-handreiking en het uitdragen van kennis en instrumenten die uit de verschillende deelprojecten voortvloeien 	Continuering van het project in 2008 met dezelfde opzet en begeleiding van de gemeentelijke deelprojecten	€ 209.431	90%	Budget: Oorspronkelijk budget is opgehoogd met € 39.300 tot € 222.300. Bestedingen: Inclusief openstaande budgetten bedragen de bestedingen ruim 100%
<ul style="list-style-type: none"> ■ Handhaving EV' blijkt bij de breed georiënteerde toezichthouder / handhaver nauwelijks tot de verbetering te spreken. Derhalve project voortgezet met een thematische aanpak waarin type installaties centraal staan met een gevaarsaspect. ■ Provinciebreed vertalen van projectmatig samenwerken naar structureel samenwerken. 	Integratie van de projectdoelstellingen en activiteiten met het project B4 'BeteR-ZO'.	€ 80.000	54%	Inclusief openstaande verplichtingen bedragen de bestedingen 100%

Onderdeel	Doel(en) [op projectniveau]	Tussenstand/eindstand [Waar staan we nu?]
B-4 BeteRZO	Het voldoen aan de 'maatlat-criteria' rondom handhaving BRZO-bedrijven.	<ul style="list-style-type: none"> ■ Provincie Limburg, gemeenten met BRZO-bedrijven, Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg, Regionale Brandweer Zuid-Limburg, Gemeenschappelijk Brandweerbureau Westelijke Mijnstreek en de Arbeidsinspectie hebben gezamenlijk het provinciale inspectieprogramma Brzo'99 2007-2011 opgesteld. Op 20 maart 2007 is het inspectieprogramma door alle betrokken partijen ondertekend. ■ Een Kerngroep en Klankbordgroep zijn inmiddels samengesteld en inspecteurs zijn benoemd. ■ Een visie op de toekomstige samenwerking rondom handhaving BRZO is nagenoeg afgerond. ■ Het implementeren van het inspectieprogramma is gestart. De eerste controles zijn uitgevoerd.
C1. Transport	Provincie, gemeenten en regionale brandweer operationaliseren het nieuwe Rijksbeleid inzake transport en geven hierover terugkoppeling naar het Rijk.	Rijk is bezig met ingrijpende beleidsherziening, daarom bevat het programma 2007 nog geen concreet uitgewerkt project inzake transport. Wel nemen provincie en enkele gemeenten deel aan overleggen over invoering Basisnetten.
D1. Beleidsvisie EV	Gemeenten, regionale brandweer en Provincie stellen in een gezamenlijk proces een beleidsvisies EV voor Limburg op.	<ul style="list-style-type: none"> ■ 11 gemeenten, de regionale brandweer, GHOR en VROM-inspectie werken mee aan het opstellen van de gezamenlijke beleidsvisie. ■ Het startdocument en de beleidsverkenning zijn gereed, de beleidsvisie in concept.
D2. Veiligheidsvisie Chemelot	Het bepalen en uitvoeren van een extern veiligheidsbeleid rond het Chemelot terrein	Het project bevindt zich in de opstartfase waarin het draagvlak voor een gezamenlijk veiligheidsvisie van de gemeenten Beek, Stein en Sittard-Geleen wordt versterkt. Uitwerking van de visie is in de 2de helft van 2007 met doorloop in 2008 voorzien.
D3. Verdieping beleidsvisie handhaving EV	Formuleren van een gezamenlijke beleidsvisie voor handhaving externe veiligheid	In aanvulling op het project D1 'Beleidsvisie externe veiligheid' is een gezamenlijk beleidsvisie voor handhaving EV opgesteld. Deze beleidsvisie wordt geïntegreerd met de Gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid Limburg.
E1. Kwaliteit EV in RO	EV in bestemmingsplannen systematisch in overeenstemming met eisen Bevi brengen	<ul style="list-style-type: none"> ■ Bij afdeling RO van provincie is 1 fte operationeel voor het borgen van de kwaliteit EV in RO. Belangrijkste activiteiten zijn het begeleiden van gemeenten bij EV in bestemmingsplannen en het leidinggeven aan het project. ■ 7 Limburgse gemeenten zijn getart met een deelproject gericht op de verbetering van de kwaliteit EV in hun bestemmingsplannen en het borgen van EV in hun werkprocessen. Uitvoering van de deelprojecten loopt door tot in 2008.

	Aandachtspunten [o.a. afwijkingen, verklaringen, verbeterpunten]	Voorstel/actie [vooruitblik]	Budget	Besteed [indicatief]	Toelichting
	Geen	Integratie van de projectdoelstellingen en activiteiten met het project B3 'Versterking Handhaving externe veiligheid'.	€ 100.000	100%	
	Wanneer Basisnetten definitief zijn, wordt afstemming van RO op Basisnetten urgent en dienen mogelijke (Limburgse) knelpunten te worden gesaneerd. Ook wordt bekeken hoe en wanneer een provinciaal basisnet vervoer gevaarlijke stoffen opportuun is.		€ 37.750	0%	
	Communiceren van het eindresultaat met alle gemeenten en het aansporen van gemeenten om de beleidsvisie in de eigen organisatie te implementeren (doorwerking in de structuurvisie, het milieubeleidsplan etc.)	De gezamenlijke beleidsvisie EV Limburg bestuurlijk vaststellen (GS) en gemeenten stimuleren om de beleidsvisie in de eigen organisatie te implementeren.	€ 124.000	97%	
	Afstemming met alle betrokken partijen en commitment ten aanzien van de consequente uitvoering van de opgestelde visie.	Voorbereiding en uitwerking van de veiligheidszone ex. Art. 14 van het BEVI.	€ 50.000	90%	Inclusief openstaande verplichtingen bedragen de bestedingen 100%
	Geen	Geen	€ 53.500	85%	
	Bekendheid van planologen met EV en deskundigheid op dit vlak. Door middel van scholing (Saxion modules) wordt hieraan gewerkt. Het animo hiervoor neemt toe. De ruimtelijke plannen die worden aangedragen door gemeenten laten zien dat er nog behoefte is aan verbetering, met name op het vlak van risico-inventarisatie en 'verantwoording groepsrisico'.	Continuering van het project in 2008 met dezelfde opzet en begeleiding van de gemeentelijke deelprojecten	€ 203.490	75%	Inclusief openstaande verplichtingen bedragen de bestedingen 100%

Onderdeel	Doel(en) [op projectniveau]	Tussenstand/eindstand [Waar staan we nu?]
		werkprocessen. Uitvoering van de deelprojecten loopt door tot in 2008.
F2. Databasebeheer omgeving Chemelot	Uniform en actueel beheer van informatie over dichtheden van personen in omgeving van Chemelot en online beschikbaarheid hiervan tbv verantwoording GR en voorbereiding op rampen.	De gemeente Sittard-Geleen ontwikkelt een systematiek voor het databasebeheer van personendichtheden voor de omgeving van Chemelot ten behoeve van de verantwoording van het groepsrisico. De informatiebehoefte van zowel overheden (gemeente, provincie, brandweer en hulpverleningsinstanties) als bedrijfsleven en de bestaande relevante informatiesystemen zijn geïnventariseerd.
F3. Capaciteit brandweeradvies	Structurele capaciteit bij de regionale brandweer voor advisering bij verantwoording GR	Met subsidiebeschikkingen zijn beide regio's voorzien van budget voor 1 extra fte t/m 2010. In beide regio's zijn de extra fte operationeel. Het aantal BEVI adviezen neemt nog steeds toe. Ook geven de regio's advies inzake de circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. De regio NML is samen met gemeenten een traject gestart om de kwaliteit en bruikbaarheid van de adviezen te verbeteren.
G1. Sanering	Saneringen dienen binnen wettelijke termijnen zijn uitgevoerd.	Programma 2007 bevat geen project ter ondersteuning van sanering.
H1. Risicocommunicatie	<ol style="list-style-type: none"> 1. Stimuleren van risicocommunicatie bij gemeenten. 2. Gemeenten doen aan risicocommunicatie met toepassing van de IPO-'Wegwijzer'. 	Binnen het project worden een aantal pilots uitgevoerd. Eind 2006 is het pilotproject van het Gemeenschappelijk Brandweerbureau Westelijke Mijnstreek gesubsidieerd en wordt in de loop van 2007 opgestart. Medio 2007 zijn twee extra pilots gestart door respectievelijk de gemeente Venlo (i.s.m. regio-gemeenten) en de afdeling Handhaving en Monitoring van de provincie Limburg.
I1. Samenwerking en formatie	Bepalen van de wijze waarop gelden van programmafinanciering in periode 2007 – 2010 worden geïnvesteerd in samenwerking en structurele formatie.	<p>In opdracht van de provincie Limburg is door een extern bureau het onderzoek 'Samenwerking en structurele formatie externe veiligheid' uitgevoerd. Op 25 januari heeft n.a.v. de resultaten van dit onderzoek een bestuursconferentie plaats gevonden. In navolging van de conferentie is een projectgroep opgericht die de voorbereiding en afstemming verzorgt rondom de implementatie. De veiligheidsbesturen NML en ZL hebben een organisatievoorstel gedaan voor het samenwerkingsmodel 'centrumgemeenten'. Daarnaast hebben bijeenkomsten plaatsgevonden in diverse regio's om uitleg te geven.</p> <p>In het laatste kwartaal van 2007 zijn de regio's gestart met het inventariseren van de behoefte aan ondersteuning van gemeenten in hun regio en het concretiseren van het samenwerkingsmodel voor de betreffende regio.</p>

Aandachtspunten [o.a. afwijkingen, verklaringen, verbeterpunten]	Voorstel/actie [vooruitblik]	Budget	Besteed [indicatief]	Toelichting
risico-inventarisatie en 'verantwoording groepsrisico'.				
Afstemming met gerelateerde projecten zoals ontwikkeling 'Beleidsvisie Chemelot' en 'Gebiedsgericht groepsrisico' (test TNO/RIVM-methodiek).	Continuering van het project in 2008	€ 134.500	91%	Inclusief openstaande verplichtingen bedragen de bestedingen 100%
<ul style="list-style-type: none"> ■ Toename in adviesaanvragen en tijdsdruk noodzaakt tot keuzes ten aanzien van de aanvraag die behandeld zullen worden. ■ Gemiddelde benodigde tijd per adviesaanvraag hoger dan vooraf geraamd. 	Toekomst bezien in samenhang met resultaten van project I1 'Samenwerking en formatie'.	€ 166.000	100%	
Noodzaak voor ondersteuning van sanering vanuit programmafinanciering is tot nu toe niet gebleken.		€ 0	n.v.t.	
<ul style="list-style-type: none"> ■ Zorgen voor afstemming met andere communicatie-activiteiten op gebied van veiligheid. ■ Uitwisseling van ervaringen en resultaten 	In 2007/2008 zal een symposium over de resultaten van de afgeronde en lopende pilotprojecten worden georganiseerd.	€ 131.500	49%	Inclusief openstaande verplichtingen bedragen de bestedingen 56%
<ul style="list-style-type: none"> ■ Continuering van de betrokkenheid van gemeenten zowel ambtelijk als bestuurlijk is zeer gewenst. ■ Het programmabureau trekt het implementatietraject met als doel de structuur definitief neer te zetten en geleidelijk over te gaan tot invulling daarvan. ■ Bestuurlijke Begeleidingsgroep continueert haar werk ten aanzien van het draagvlak. ■ Onduidelijkheid/onzekerheid over de financiering ná 2010 draagt niet bij aan commitment van bestuurders voor een langere periode. ■ Status van de Maatlat EV niet helder. 		€ 64.079	77%	Inclusief openstaande verplichtingen bedragen de bestedingen 91%

Onderdeel	Doel(en) [op projectniveau]	Tussenstand/eindstand [Waar staan we nu?]
I2. Opleiding en scholing	Kennisontwikkeling EV bij gemeenten, regionale brandweer en provincie door deelname aan cursusmodules via Saxion Hogeschool.	<ul style="list-style-type: none"> ■ Door de organisatie van in-company cursussen is de deelname ten opzichte van een vergelijkbare periode in 2006 sterk gestegen. ■ In januari – februari 2007 is een inventarisatie uitgevoerd naar de opleidingsbehoefte bij onze partners in Limburg. Uit de eerste resultaten blijkt dat er grote behoefte is aan de basismodules en de modules over EV en transport, ruimtelijke ordening en de milieuvergunning. ■ Volgens een voorlopige opgave hebben in 2007 ruim 180 deelnemers een of meerdere scholingmodules gevolgd.
I3a. Programmabureau	Managen van het programma zodat projecten en activiteiten effectief en efficiënt bijdragen aan de organisatorische versterking en professionalisering van de uitvoering van het EV beleid in de provincie Limburg.	Voor de managementtaken is een programmabureau benoemd. Pas per 1 januari 2007 is de vacature van inhoudelijk programmamanager via externe werving ingevuld. Naast het aanjagen van projecten heeft het programmabureau in 2007 het projectleidersoverleg en afstemmingsoverleg verzorgd, de periodieke bestuurlijke overleggen voorbereid, een bestuursconferentie georganiseerd en de landelijke website geactualiseerd.
I3b. Communicatie	<ol style="list-style-type: none"> 1. Bij doelgroep is programma bekend. 2. verspreiden resultaten en ontsluiten van producten. 	<ul style="list-style-type: none"> ■ In Programmabureau heeft de medewerker communicatie haar werkzaamheden gecontinueerd ■ Op 25 januari 2007 is bestuurlijke bijeenkomst gehouden over 'Samenwerking en structurele formatie'. ■ Speciaal voor Externe Veiligheid in Limburg is een beeldmerk ontwikkeld (zie voorblad van deze rapportage) ■ Er zijn 2 nieuwsbrieven (nrs 5 en 6) verschenen ■ De website Relevant.nl is geactualiseerd ■ Contactpersonen EV bij gemeenten is de mogelijkheid geboden om nieuwe projectvoorstellen aan te reiken voor het programma 2008.
I4. Capaciteit voor landelijke projecten	<ol style="list-style-type: none"> 1. bijdrage van 2,5% van het provinciale budget aan landelijke projecten. 2. Participatie van Regionale Brandweer Zuid-Limburg in project 'Landelijke richtlijn uniforme brandweeradviesring'. 	Een aantal landelijke projecten zijn in uitvoering. De Regionale Brandweer Zuid-Limburg levert capaciteit voor het project 'Landelijke richtlijn uniforme brandweeradviesring'.
TOTAAL		
Ontvangen voorschotten		

Aandachtspunten [o.a. afwijkingen, verklaringen, verbeterpunten]	Voorstel/actie [vooruitblik]	Budget	Besteed [indicatief]	Toelichting
<ul style="list-style-type: none"> ■ Betere informatievoorziening door Saxion over deelname wordt gewenst. ■ Hoofdzakelijk inzetten op het in-company laten uitvoeren van die modules waaraan grote behoefte is. 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Continueren van het opleidingsprogramma. ■ Opleidingsbehoefte bij centrumgemeenten externe veiligheid inventariseren en in afstemming met het project I1 in-company cursussen organiseren. 	€ 135.000	77%	
		€ 162.000	94%	
<ul style="list-style-type: none"> ■ Bijhouden website. ■ Intensiveren communicatie over projectresultaten. ■ Intensiveren van communicatie rondom het traject 'samenwerking en structurele formatie' 		Valt onder I3a		Valt onder I3a
Financiële afwikkeling.		€ 36. 750	100%	
		€ 1.763.000	80%	<ul style="list-style-type: none"> ■ 80% = € 1.404.920 ■ Jaarbudget van 1.473.000 is met € 290.000 aangevuld uit onderuitputting 2006
				€ 773.042,62 d.d. 22-02-08

Bijlage 1: Financieel overzicht 1: Totaaloverzicht

Programma Externe Veiligheid 2007 Interne financiële code: FCL 63.698
 Inkomsten: € 1.473.438,00
 Onderuitputting 2006: € 290.000,00

Ministerie VROM/DGM/FEA/DFP
 Postbus 30.945
 GX Den Haag

Begroting en totale uitgaven 2007 (stand v. zaken 22 februari 2008)

Code	Project	Begroting 2007			TOTAAL BUDGET 2007
		Budget vlgns programma 2007	Ophoging vanuit 'onderuitputting 2006'	Begrotings- wijziging 20 december '07	
A1	Risico-inventarisatie en informatiebe- heer	€ 50.000			€ 50.000
B1/2	Kwaliteit EV in milieubeheervergun- ningen	€ 183.000		€ 26.431	€ 209.431
B3	Versterking Handhaving EV	€ 80.000			€ 80.000
B4	BeteRZO	€ 100.000			€ 100.000
C1	Transport	€ 37.750			€ 37.750
D1	Beleidsvisie Externe Veiligheid	€ 124.000			€ 124.000
D2	Veiligheidsvisie Chemelot	€ 50.000			€ 50.000
D3	Verdieping beleidsvisie handhaving EV		€ 53.500		€ 53.500
E1	Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikke- ling	€ 131.000	€ 50.000	€ 22.490	€ 203.490
F2	Structureel databasebeheer perso- nendichtheden West.Mijnstreek	€ 134.500			€ 134.500
F3	Structurele capaciteit brandweera- dvis	€ 166.000			€ 166.000
H1	Risicocommunicatie	€ 50.000	€ 81.500		€ 131.500
I1	Samenwerking en structurele forma- tie	€ 70.000		€ 5.921-	€ 64.079
I2	Opleiding en scholing	€ 50.000	€ 85.000		€ 135.000
I3	Programmamanagement	€ 185.000	€ 20.000	€ 43.000-	€ 162.000
I4	Capaciteit voor landelijke projecten	€ 36.750			€ 36.750
J1	Opstellen en jaarlijks actualiseren uit- voeringsprogramma	€ 25.000			€ 25.000
	Totalen	€ 1.473.000	€ 290.000	€ 0	€ 1.763.000

	Uitgaven				Verwachte uitgaven m.b.t. 2007	
	Totaal programma-kosten 2007	Totaal apparaats-kosten 2007	Overige kosten 2007	TOTAAL	Openstaande verplichtingen	Totaal incl. verplichtingen
	€ 0	€ 2.755	€ 0	€ 2.755		€ 2.755
	€ 110.438	€ 88.872	€ 0	€ 199.310	€ 29.510	€ 228.820
	€ 0	€ 43.224	€ 0	€ 43.224	€ 36.400	€ 79.624
	€ 45.000	€ 54.989	€ 0	€ 99.989		€ 99.989
	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0		€ 0
	€ 107.050	€ 13.258	€ 0	€ 120.308		€ 120.308
	€ 45.000	€ 0	€ 0	€ 45.000	€ 5.000	€ 50.000
	€ 12.100	€ 33.408	€ 0	€ 45.508		€ 45.508
	€ 98.062	€ 55.561	€ 0	€ 153.623	€ 23.596	€ 177.219
	€ 115.569	€ 6.394	€ 0	€ 121.963	€ 13.500	€ 135.463
	€ 0	€ 166.000	€ 0	€ 166.000		€ 166.000
	€ 56.262	€ 9.316	€ 0	€ 65.578	€ 8.532	€ 74.110
	€ 25.092	€ 24.476	€ 0	€ 49.568	€ 13.940	€ 63.508
	€ 0	€ 16.377	€ 87.000	€ 103.377		€ 103.377
	€ 14.254	€ 137.638	€ 0	€ 151.892		€ 151.892
	€ 36.825	€ 0	€ 0	€ 36.825		€ 36.825
	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0		€ 0
	€ 665.652	€ 652.269	€ 87.000	€ 1.404.920	€ 130.477	€ 1.535.397

Bijlage 2: Financieel overzicht 2: Kasuitgaven en apparaatskosten per kwartaal

Programma Externe Veiligheid 2007

Interne financiële code: FCL 63.698

Inkomsten:

€ 1.473.438

Onderuitputting 2006:

€ 290.000

Ministerie VROM/DGM/FEA/DFP

Postbus 30.945

GX Den Haag

Begroting en totale uitgaven 2007 (stand v. zaken 22 februari 2008)

Code	Project	Taaknr (intern)	
A1	Risico-inventarisatie en informatiebeheer	10.095	
B1/2	Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen	10.109	
B3	Versterking Handhaving EV	10.110	
B4	BeteRZO	10.114	
C1	Transport	10.115	
D1	Beleidsvisie Externe Veiligheid	10.100	
D2	Veiligheidsvisie Chemelot	10.101	
D3	Verdieping beleidsvisie handhaving EV	10.116	
E1	Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling	10.111	
F2	Structureel databasebeheer personendichtheden West.Mijnstreek	10.102	
F3	Structurele capaciteit brandweeradvies	10.112	
H1	Risicocommunicatie	10.103	
I1	Samenwerking en structurele formatie	10.099	
I2	Opleiding en scholing	10.098	
I3	Programmamanagement	10.104-10.108	
I4	Capaciteit voor landelijke projecten	10.113	
J1	Opstellen en jaarlijks actualiseren uitvoeringsprogramma	10.095	
	Totalen		

Kasuitgaven januari - juni 2007							
Gerealiseerde programma-kosten		Gerealiseerde apparaat kosten				Overige kosten	TOTAAL
Incidentele kosten	Structurele kosten	Incidentele uren	Incidentele kosten	Structurele uren	Structurele kosten		januari - juni
				9	€ 590		€ 590
				742	€ 45.565		€ 45.565
				123	€ 7.492		€ 7.492
				995	€ 72.970		€ 72.970
							€ 0
€ 81.900		185	€ 11.748				€ 93.648
							€ 0
		7	€ 433				€ 433
				570	€ 37.350		€ 37.350
€ 16.296		100	€ 6.394				€ 22.690
				1.950	€ 124.500		€ 124.500
		61	€ 3.874				€ 3.874
				194	€ 12.194		€ 12.194
				111	€ 7.322	€ 12.777	€ 20.099
€ 4.582				801	€ 52.803		€ 57.385
							€ 0
							€ 0
€ 102.778	€ 0	353	€ 22.449	5.495	€ 360.787	€ 12.777	€ 498.791

Programma Externe Veiligheid 2007

Interne financiële code: FCL 63.698

Inkomsten:

€ 1.473.438

Onderuitputting 2006:

€ 290.000

Ministerie VROM/DGM/FEA/DFP

Postbus 30.945

GX Den Haag

Begroting en totale uitgaven 2007 (stand v. zaken 22 februari 2008)

Code	Project	Taaknr (intern)	
A1	Risico-inventarisatie en informatiebeheer	10.095	
B1/2	Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen	10.109	
B3	Versterking Handhaving EV	10.110	
B4	BeteRZO	10.114	
C1	Transport	10.115	
D1	Beleidsvisie Externe Veiligheid	10.100	
D2	Veiligheidsvisie Chemelot	10.101	
D3	Verdieping beleidsvisie handhaving EV	10.116	
E1	Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling	10.111	
F2	Structureel databasebeheer personendichtheden West.Mijnstreek	10.102	
F3	Structurele capaciteit brandweeradvis	10.112	
H1	Risicocommunicatie	10.103	
I1	Samenwerking en structurele formatie	10.099	
I2	Opleiding en scholing	10.098	
I3	Programmamanagement	10.104-10.108	
I4	Capaciteit voor landelijke projecten	10.113	
J1	Opstellen en jaarlijks actualiseren uitvoeringsprogramma	10.095	
	Totalen		

Kasuitgaven juli - september 2007							
Gerealiseerde programma-kosten		Gerealiseerde apparaat kosten				Overige kosten	TOTAAL
Incidentele kosten	Structurele kosten	Incidentele uren	Incidentele kosten	Structurele uren	Structurele kosten		juli-september
				17	€ 1.101		€ 1.101
€ 82.193				370	€ 23.285		€ 105.478
				133	€ 8.235		€ 8.235
				185	€ 13.515		€ 13.515
							€ 0
		9	€ 575				€ 575
							€ 0
		77	€ 4.768				€ 4.768
€ 35.268				285	€ 18.675		€ 53.943
							€ 0
							€ 0
€ 56.262		37	€ 2.350				€ 58.612
				82	€ 5.593		€ 5.593
				46	€ 3.064	€ 51.111	€ 54.175
€ 3.487				544	€ 37.025		€ 40.512
							€ 0
							€ 0
€ 177.210		123	€ 7.693,00	1.662	€ 110.493	€ 51.111	€ 346.507

Programma Externe Veiligheid 2007

Interne financiële code: FCL 63.698

Inkomsten:

€ 1.473.438

Onderuitputting 2006:

€ 290.000

Ministerie VROM/DGM/FEA/DFP

Postbus 30.945

GX Den Haag

Begroting en totale uitgaven 2007 (stand v. zaken 22 februari 2008)

Code	Project	Taaknr (intern)	
A1	Risico-inventarisatie en informatiebeheer	10.095	
B1/2	Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen	10.109	
B3	Versterking Handhaving EV	10.110	
B4	BeteRZO	10.114	
C1	Transport	10.115	
D1	Beleidsvisie Externe Veiligheid	10.100	
D2	Veiligheidsvisie Chemelot	10.101	
D3	Verdieping beleidsvisie handhaving EV	10.116	
E1	Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling	10.111	
F2	Structureel databasebeheer personendichtheden West.Mijnstreek	10.102	
F3	Structurele capaciteit brandweeradvis	10.112	
H1	Risicocommunicatie	10.103	
I1	Samenwerking en structurele formatie	10.099	
I2	Opleiding en scholing	10.098	
I3	Programmamanagement	10.104-10.108	
I4	Capaciteit voor landelijke projecten	10.113	
J1	Opstellen en jaarlijks actualiseren uitvoeringsprogramma	10.095	
	Totalen		

Kasuitgaven oktober - december 2007							
Gerealiseerde programmakosten		Gerealiseerde apparaat kosten				Overige kosten	TOTAAL
Incidentele kosten	Structurele kosten	Incidentele uren	Incidentele kosten	Structurele uren	Structurele kosten		oktober-december
		28	€ 1.064				€ 1.064
€ 28.245				285	€ 20.022		€ 48.267
				444	€ 27.497		€ 27.497
	€ 45.000			-425	€ 31.496-		€ 13.504
							€ 0
€ 25.150		14	€ 935				€ 26.085
€ 45.000							€ 45.000
€ 12.100		464	€ 28.207				€ 40.307
€ 62.794				7	€ 464-		€ 62.330
€ 99.273							€ 99.273
				650	€ 41.500		€ 41.500
		42	€ 3.092				€ 3.092
€ 25.092				120	€ 6.689		€ 31.781
				90	€ 5.991	€ 23.112	€ 29.103
€ 6.185				924	€ 47.810		€ 53.995
	€ 36.825						€ 36.825
							€ 0
€ 303.839	81.825	548	€ 33.298	2.095	€ 117.549		€ 559.622

Bijlage 3: Financieel overzicht 3: Kostendragers

Kostendragers, op basis van uitgaven d.d. 22 februari 2008.

Uitgaven door:	Uitgaven 2006 [€]	% van totaal 2006	Uitgaven 2007 [€]	% van totaal 2007	Aantal FTE 2007
Provincie tbv eigen EV taken	€ 76.584	6%	€ 250.683	18%	2
Provincie tbv taken gemeenten*	€ 82.555	7%	€ 103.678	7%	1
Provincie tbv adviesrol brandweer GR*	€ 23.228	2%	€ 0	0%	-
Provincie tbv programmanagement	€ 175.737	15%	€ 151.893	11%	1,85
Gemeenten tbv eigen EV taken	€ 292.386	25%	€ 547.791	39%	-
Veiligheidsregio / Regionale brandweer tbv taken gemeenten / provincie (waaronder adviesrol brandweer GR)	€ 234.564	20%	€ 211.000	15%	2+
Milieudiensten	€ 0	0%	€ 0	0%	
Andere regionale samenwerkingsverbanden	€ 0	0%	€ 0	0%	
Overig	€ 301.110	25%	€ 139.875	10%	
Totaal gerealiseerd	€ 1.186.166	100%	€ 1.404.920	100%	6,85

Coalitieakkoord 2007 - 2011 / Investeren en verbinden

