



‘Veiligheid maken we samen deel 2’

Uitvoeringsprogramma in het kader van de Programmafinanciering
Externe Veiligheid 2006 t/m 2010

Jaarverslag 2006

Vastgesteld door Gedeputeerde Staten, maart 2007

1 Inleiding en algemene voortgang

Eind april 2006 heeft het ministerie van VROM in het kader van de programmafinanciering 'externe veiligheid andere overheden' voor het Limburgse programma "Veiligheid maken we samen deel 2" voor de jaren 2006 t/m 2010 jaarlijks maximaal € 1.473.000,00 aan subsidie ter beschikking gesteld. In dit eerste jaarverslag wordt verslag gedaan van de uitvoering van dit programma van 1 januari 2006 tot en met december 2006¹. Met het jaarverslag wordt voldaan aan een verplichting uit de subsidieregeling.

De binnen "Veiligheid maken we samen deel 2" geformuleerde doelstellingen zijn analoog aan de landelijke doelstellingen van de programmafinanciering:

- een kwaliteitsimpuls geven aan het externe veiligheidsbeleid
- bevordering van samenwerking op een efficiënt schaalniveau, zodat kwaliteit en kosten worden geoptimaliseerd
- versterking van de uitvoering van (bestaande en geplande) wettelijke overheidstaken op het gebied van externe veiligheid
- opbouw en instandhouding van de benodigde kennis en ervaring

Deze landelijke doelstellingen zijn op provinciaal niveau vertaald in 'streefbeelden' per menukaartonderdeel uit de subsidieregeling.

Aan het bereiken van de streefbeelden wordt gewerkt door:

- het uitvoeren van projecten en activiteiten
- het faciliteren van formatie voor de structurele uitvoering van taken
- het bevorderen van samenwerking

De subsidieregeling geeft als richtlijn dat minimaal 75% van het subsidiebedrag in 2010 moet worden besteed aan structurele formatie en de samenwerking op het gebied van externe veiligheid.

Doelen van deze voortgangsrapportage zijn:

- verantwoording afleggen aan het ministerie van VROM
- informeren van het provinciebestuur en de besturen van gemeenten en regionale brandweer
- signaleren van ontwikkelingen die bijsturing behoeven
- bijdrage leveren aan een leereffect met het oog op een structurele aanpak (en structurele financiering) van de externe veiligheidsproblematiek
- onderlinge afstemming van de bij het programma betrokkenen

¹ In het financiële gedeelte wordt er rekening mee gehouden dat de kosten vanaf 10 februari 2006 subsidiabel zijn, behoudens de kosten voor de voorbereiding van het programma die van eerdere datum zijn.

Het jaarverslag 2006 is opgesteld door het programmamanagement namens de provincie Limburg. De rapportage is gebaseerd op actuele informatie van de projectleiders afkomstig uit de voortgangsverslagen over de individuele projecten en op informatie uit de financiële administratie.

De rapportage is vormgegeven conform het "Voortgangsformat provinciale uitvoeringsprogramma's externe veiligheid 2006 – 2010". De rapportage is inhoudelijk en voornamelijk kwalitatief. Van de financiële stand van zaken wordt op programmaniveau een overzicht gegeven.

Het jaarverslag 2006 is totstandgekomen met behulp van:

- inhoudelijke en financiële voortgangsrapportages per project, opgesteld door projectleiders met behulp van het standaardformat dat hiervoor in IPO-verband is opgesteld
- informatie van de sectie planning en control van de provinciale afdeling Milieu en Duurzame Ontwikkeling
- het afstemmingsoverleg van 27 februari 2007 (zie paragraaf 1.3 voor uitleg over doel en samenstelling afstemmingsoverleg)

Het jaarverslag 2006 wordt door het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg bij het ministerie van VROM ingediend.

1.1 KERN VAN HET JAARPROGRAMMA 2006

Kernelementen van het jaarprogramma 2006 zijn:

- Een onderzoek naar de gewenste samenwerking en investering in structurele samenwerking
- Het oplossen van acute problemen in personele formatie bij provincie en regionale brandweer
- Het versterken van de uitvoering van het externe veiligheidsbeleid op de terreinen van vergunningverlening, ruimtelijke ontwikkeling en handhaving
- De oprichting van een Bestuurlijke Begeleidingsgroep voor het aangeven van de strategie, het geven van oplossingsrichtingen bij knelpunten en het zorgen voor bestuurlijke inbedding van het programma
- De inrichting van een Programmabureau om de slagvaardigheid van het programmamanagement te versterken

Van het totale beschikbare budget 2006 was ongeveer 25% gereserveerd voor structurele formatie. Uiteindelijk is circa 30% (€ 451.000,00) aan structurele formatie, vooral bij regionale brandweer en de Provincie, besteed. Tijdens de programmaperiode zal in de verdeling van het budget een verschuiving plaatsvinden van projecten naar structurele formatie. Het programma heeft als ambitie om in 2010, 90% van het budget te investeren in structurele capaciteit.

1.2 HOOFDLIJNEN EERSTE HALF JAAR

In het eerste half jaar heeft de nadruk gelegen op het opstarten van het programma. Hiervoor zijn onder meer de volgende activiteiten uitgevoerd:

- Inrichten programmabureau: conform het organisatie-advies van bureau 'Oranjewoud' is een programmabureau ingericht. De functie van inhoudelijk programmamanager is deels uitbesteed in verband met het niet direct kunnen invullen van de vacature voor deze functie. Per 1 januari 2007 is de vacature van inhoudelijk programmamanager ingevuld door het aantrekken van een externe kandidaat.
- Een startconferentie op 6 juni 2006 op de researchcampus van Chemelot Noord. Tijdens deze conferentie zijn de resultaten van het eerste programma gepresenteerd, is het nieuwe programma toegelicht en besproken en heeft DSM Resolve een presentatie verzorgd over de inschatting en beleving van risico's. De conferentie heeft bijgedragen aan bekendheid van het programma en heeft de betrokkenheid bij de doelgroep vergroot.
- De provinciale website is uitgebreid met een onderdeel over het nieuwe programma. De website geeft onder meer een overzicht van het programma, projectprofielen, samenstelling Bestuurlijke Begeleidingsgroep, contactpersonen en producten.
- Het inrichten van een Bestuurlijke Begeleidingsgroep. De Bestuurlijke Begeleidingsgroep heeft haar eerste vergadering gehouden op 28 augustus 2006.
- De projecten/activiteiten zoals vermeld in het uitvoeringsprogramma zijn door de projectleiders uitgewerkt in gedetailleerde projectplannen. Op basis van deze projectplannen zijn formele opdrachten verstrekt. Binnen de provincie is dit gebeurd via opdrachtbrieven van de programmamanager aan de projectleiders. Voor opdrachten aan organisaties buiten de provincie wordt gebruik gemaakt van subsidiebeschikkingen op grond van de provinciale subsidieverordening.
- Het bestand van gemeentelijke contactpersonen externe veiligheid ten behoeve van het programma 'Veiligheid maken we samen deel 2' is geactualiseerd en onder meer via deze contactpersonen is een oproep gedaan om ideeën en wensen voor het nieuwe jaarprogramma 2007 in te brengen. Een aantal gemeenten hebben hiervan gebruik gemaakt door gezamenlijk een voorstel in te dienen inzake het opstellen van externe veiligheidsvisies en een aantal andere gemeenten hebben ook wensen en ideeën kenbaar gemaakt over vooral externe veiligheid en ruimtelijke ontwikkeling.

1.3 HOOFDLIJNEN TWEEDE HALF JAAR

In het tweede halfjaar heeft de nadruk gelegen op een intensivering van de uitvoering van projecten. In het algemeen is de uitvoering goed van de grond gekomen. In het tweede halfjaar zijn de volgende hoofdproducten afgeleverd:

- De structurele formatie op het gebied van externe veiligheid is vooral verstrekt door de uitbreiding met 1 fte bij zowel de Regionale Brandweer Zuid-Limburg als bij de Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg en door de uitbreiding met 1 fte bij zowel de afdeling Vergunningen en de afdeling Ruimtelijke Ordening, beide van de Provincie Limburg. De uitbreiding bij de regionale brandweer is vooral ingezet voor advisering in het kader van Bevi en met de uitbreiding bij de Provincie is zowel op provinciaal als gemeentelijk niveau een stimulans bewerkstelligd voor de verbetering van het aspect externe veiligheid in milieubeheervergunningen en in bestemmingsplannen.
- De gemeentelijke en provinciale inventarisaties zijn afgerond en samenvattend beschreven in het rapport 'Inventarisatie risicobronnen en omgeving, inclusief buisleidingen' van bureau AVIV. Op 24 augustus 2006 heeft de bestuurlijke lancering van de Risicokaart Limburg plaatsgevonden.

- Er is een 'Plan van aanpak Risico-inventarisatie en informatiebeheer' (DHV, januari 2007) opgesteld.
- Onder provinciale leiding wordt gewerkt aan een provinciebrede kwaliteitsverbetering van externe veiligheid in milieubeheervergunningen door het met subsidie en expertise ondersteunen van gemeentelijke projecten en door het verbeteren van de provinciale vergunningen. Aan 7 gemeenten zijn projectsubsidies toegekend voor het actualiseren van urgente vergunningendossiers op het aspect externe veiligheid.
- Over het aspect externe veiligheid bij handhaving zijn twee regionale themabijeenkomsten gehouden en hebben vijf gemeenten proefcontroles uitgevoerd waarbij is geoefend met samenwerking.
- Om gezamenlijk duurzaam aan de Maatlat BRZO te gaan voldoen is met goedkeuring van het ministerie van VROM een nieuw meerjarig project B4 'BeteRZO' aan het Limburgse programma toegevoegd. In november 2006 is dit project gestart met een bijdrage aan het opstellen van het provinciale inspectieprogramma Brzo'99 2007 – 2011 en aan scholing van medewerkers (waaronder het volgen van de NIM-opleiding).
- Er is gezamenlijk een beleidsproces voorbereid waarmee een tiental gemeenten en de provincie samen in overleg met regionale brandweer, GHOR en VROM-inspectie Zuid in 2007 beleidsvisies externe veiligheid gaan opstellen.
- Onder provinciale leiding wordt gewerkt aan een provinciebrede kwaliteitsverbetering van externe veiligheid in ruimtelijke ordening door het met subsidie en expertise ondersteunen van gemeentelijke projecten en activiteiten van de regionale brandweer. Projectsubsidies zijn toegekend aan de gemeente Meerssen voor een actualisatie van bestemmingsplannen op het aspect externe veiligheid en aan de regionale brandweer Zuid-Limburg voor een inventarisatie van de EV-invloedsgebieden van alle Zuid-Limburgse gemeenten.
- Er is een handreiking 'Verantwoord omgaan met groepsrisico' opgesteld. Deze handreiking wordt toegevoegd aan de al bestaande provinciale Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling. De handreiking is mede gebaseerd op praktijkervaringen binnen de provincie Limburg.
- Ten behoeve van de verantwoording van het groepsrisico en de voorbereiding op rampen is onder leiding van de gemeente Sittard-Geleen het meerjarig project 'F2 Databasebeheer omgeving Chemelot' gestart. De gemeente Sittard-Geleen heeft eerst het bestuurlijk draagvlak voor het project versterkt en vervolgens een onderzoek aangaande de uitgangspunten uitbesteed.
- Op 14 december 2006 is een symposium voor ambtenaren en bestuurders georganiseerd over risicocommunicatie. Tijdens dit symposium is onder meer de Wegwijzer Risicocommunicatie gepresenteerd en het werken hiermee toegelicht. Er is een projectsubsidie toegekend aan de gemeente Sittard-Geleen, Brandweerbureau Westelijke Mijnstreek, voor de uitvoering van het project 'Risicocommunicatie Chemelot' in de gemeenten Sittard-Geleen en Beek.
- Door het bureau Royal Haskoning is een provinciedekkend onderzoek uitgevoerd naar de mogelijkheden voor samenwerking. Als eerste stap in het onderzoek is een (indicatieve) inventarisatie uitgevoerd van de benodigde capaciteit bij gemeenten, regionale brandweer en Provincie voor de uitvoering van de wettelijke structurele EV-taken in de beheersfase (na 2010) en een inventarisatie van mogelijke samenwerkingsvormen. De resultaten van de inventarisatie zijn beschreven in een tussenrapportage. Uit de inventarisatie kwamen vier samenwerkingsopties naar voren: 'Centrumgemeente', 'Regionale Brandweerorganisatie', 'BRZO-inspectieteam' of een combinatie van 'Centrumgemeente' en 'Regionale Brandweerorganisatie'. Ten behoeve van het maken van definitieve keuzes over samenwerking is in

2006 nog gestart met de voorbereiding van een bestuursconferentie. Deze bestuursconferentie heeft inmiddels plaatsgehad op 25 januari 2007. Tijdens de bestuursconferentie is ervoor gekozen om het model 'Centrumgemeente' voor de beide regio's Noord- en Midden-Limburg en Zuid-Limburg te gaan uitwerken in implementatievoorstellen. Het model 'Centrumgemeente' houdt in dat de capaciteit van een aantal centrumgemeenten op het gebied van externe veiligheid wordt versterkt en dat omliggende gemeenten een recht krijgen op ondersteuning door centrumgemeente(n) bij de uitvoering van hun EV-taken. In de implementatievoorstellen zullen ook de rollen van de provincie en de regionale brandweer nader worden uitgewerkt.

- Volgens een voorlopige opgave (stand 14 februari 2007) zijn er in 2006, 67 deelnemers uit Limburg aan het landelijke scholingsprogramma van Saxion Hogescholen.

In het tweede halfjaar springen op de aspecten samenwerking en communicatie de volgende activiteiten in het oog:

- Ter voorbereiding van de vergaderingen van de Bestuurlijke Begeleidingsgroep is een afstemmingsgroep ingericht. In de afstemmingsgroep overlegt het programmabureau met een vertegenwoordiging van de Regionale Brandweer Zuid-Limburg, van de Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg en van twee gemeenten. Hoofddoel van het afstemmingsoverleg is het voorbereiden van de agendapunten van de vergaderingen van de Bestuurlijke Begeleidingsgroep.
- De communicatiemedewerker van het programmabureau heeft in overleg met de communicatiemedewerkers van de regionale brandweer en gemeenten een communicatieplan voor de communicatie betreffende het programma opgesteld. Met een vertegenwoordiging van de regionale brandweer en gemeenten is een regulier overleg gestart om de uitvoering van het communicatieplan te begeleiden.
- Het programmabureau heeft diverse projectleiders ondersteunt bij aspecten die te maken hebben met subsidiebesluiten en het programmabureau heeft in samenwerking met het cluster 'Subsidies' van de provincie subsidieprocedures in goede banen geleid.
- Door het college van Gedeputeerde Staten van Limburg is de 'Concretisering Jaarprogramma 2007 en bijstelling doorkijk 2008 – 2010' ingediend bij het ministerie van VROM. In februari 2007 is het ministerie akkoord gegaan met de actualisatie 2007.
- In november 2006 is de eerste nieuwsbrief (nummer 4) verschenen die gewijd is aan het nieuwe programma. Deze nieuwsbrief gaat in op de start van het jaarprogramma 2006 en presenteert een overzicht van het nieuwe jaarprogramma 2007.

1.4 ALGEMEEN FINANCIËEL OVERZICHT

Vanwege een vertraagde opstart van de meeste projecten in het eerste halfjaar liep het bestedingsritme uit de pas met de verwachte besteding. Medio augustus 2006 was slechts ongeveer 31% van het jaarbudget besteed. Tijdens het tweede halfjaar is de achterstand voor een belangrijk deel ingelopen door een intensivering van de uitvoering van de projecten. Uit de financiële administratie, peildatum 23 februari 2007, volgt dat circa 80% van het totale beschikbare budget voor 2006 is besteed ten laste van het boekjaar 2006. Voor de resterende 20% zal gebruik worden gemaakt van de mogelijkheid die de subsidieregeling biedt om dit deel over te hevelen naar 2007 (deze mogelijkheid bestaat voor maximaal 25% van het jaarlijks beschikbare

bedrag). Voor 15 juli zal op grond van vastgestelde jaarrekeningen en (voorzover van toepassing) accountantsverklaringen de definitieve besteding over 2006 worden bepaald.

Op verzoek van de provincie Limburg zijn over 2006 door het ministerie van VROM twee forfaitaire voorschotten verstrekt, samen ter waarde van € 736.500. Per 31 december 2006 bedroeg de kasuitgave ten laste van de subsidieregeling € 727.463,85 zijnde 99% van het ontvangen voorschot. Hiermee is voldaan aan het criterium van het ministerie van VROM dat per 31 december 2006 minimaal 75% van het ontvangen voorschot moet zijn besteed.

In bijlage 2 is een overzicht van de financiële voortgang opgenomen volgens het standaardformat dat hiervoor in IPO-verband is afgesproken. Van het totale beschikbare budget 2006 was ongeveer 25% gereserveerd voor structurele formatie. Uiteindelijk is circa 30% (€ 451.000,00) aan structurele formatie vooral bij regionale brandweer en de Provincie besteed.

1.5 SAMENVATTEND TOTAALBEELD

Het nieuwe programma 'Veiligheid maken we samen 2' heeft als ambitie het bereiken van de Limburgse streefbeelden voor onder meer risico-inventarisatie, vergunningen, ruimtelijke ontwikkeling, handhaving, samenwerking en organisatie ten behoeve van een structurele uitvoering van het externe veiligheidsbeleid dat voldoet aan hoge kwaliteitseisen.

Het nieuwe programma heeft een vertraagde start gekend. In het tweede halfjaar is de achterstand echter voor een belangrijk deel weggewerkt.

De lange aanloop en diverse vertragingen hebben verschillende oorzaken. De belangrijkste vertragende factoren zijn:

- De late subsidietoekenning door het ministerie van VROM, namelijk op 24 april 2006.
- Het niet op tijd en in voldoende aantal kunnen aanstellen van projectleiders mede in verband met een reorganisatie binnen de provincie en het (nog) niet ingevuld zijn van een vacature bij het programmabureau. Inmiddels is deze vacature per 1 januari 2007 ingevuld.
- De inwerktijd van nieuwe projectleiders.
- De verlenging van de uitvoeringstermijn van het eerste programma met drie maanden van 1 januari 2006 tot 1 maart 2006 en de aansluitende administratieve afwikkeling tot 1 oktober 2006. Bij een aantal betrokkenen leidde dit tot het noodgedwongen prioriteit geven aan de afronding van taken uit het eerste programma ten koste van het (kunnen) reserveren van tijd voor de uitvoering van taken uit het nieuwe programma.

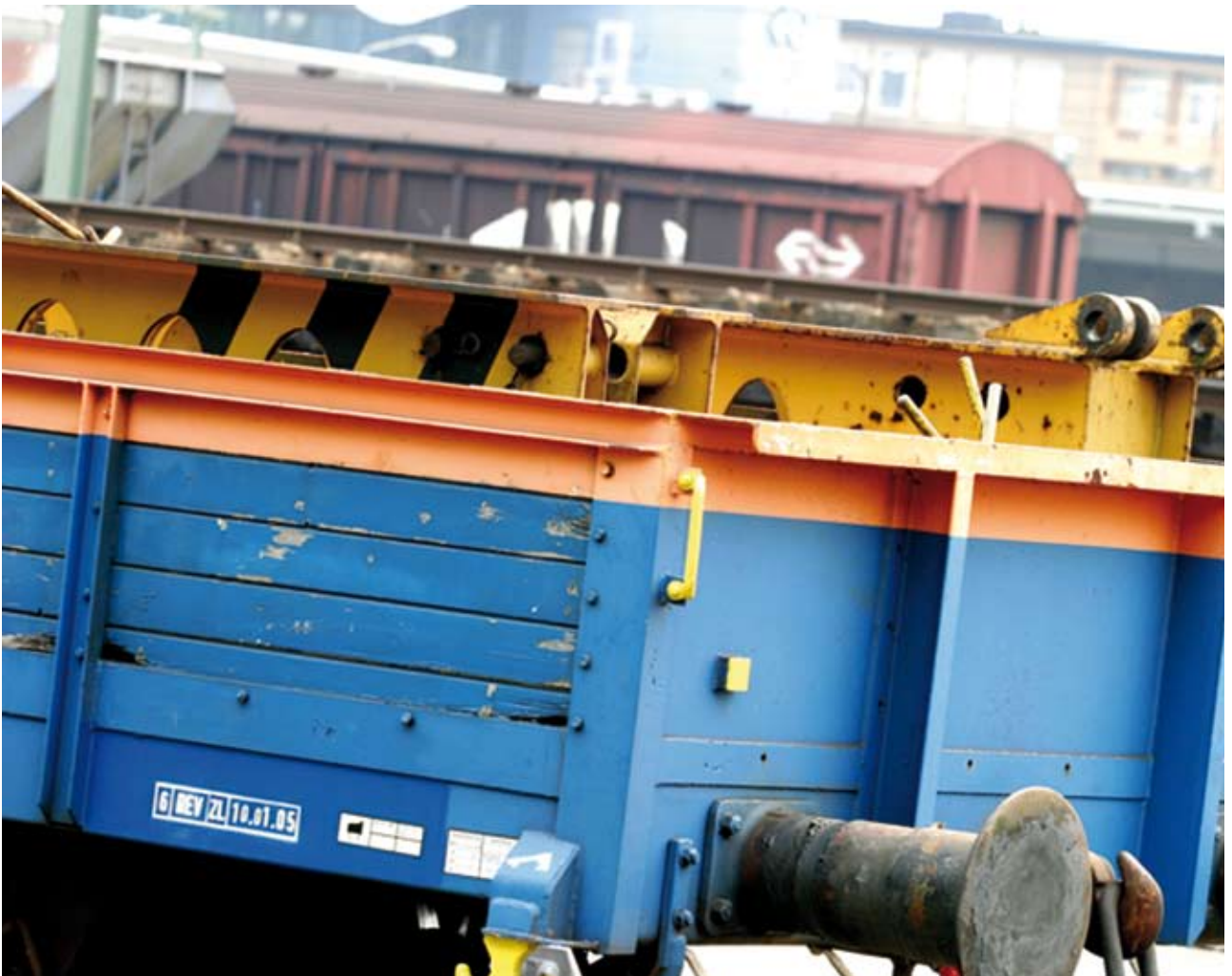
Na het optuigen van de projectorganisaties is de uitvoering van de diverse projecten voortvarend ter hand genomen. Hierdoor zijn in het tweede halfjaar de gemeenten sterker betrokken geraakt bij de uitvoering van het programma. De gemeenten leveren in toenemende mate een actieve bijdrage aan de uitvoering van projecten. Deze ontwikkeling wordt als positief ervaren en zal verder worden versterkt door het blijven stimuleren van onderlinge contacten: 'het elkaar opzoeken en dialoog aangaan'. Voor het versterken van de bestuurlijke

betrokkenheid zal de Bestuurlijke Begeleidingsgroep zorgdragen. Inmiddels heeft op 25 januari 2007 een bestuursconferentie plaatsgevonden. Hiermee is de bestuurlijke betrokkenheid belangrijk versterkt.

Ten behoeve van de sturing van het programma bestaat er behoefte aan monitoring van de resultaten met behulp van kwantitatieve en kwalitatieve doelindicatoren die zijn afgeleid van de gestelde streefbeelden. In IPO-verband wordt het project 'Ontwikkeling indicatoren externe veiligheid' uitgevoerd. Een speciale IPO-expertgroep heeft samen met het organisatieadviesbureau Van Grunsven Latour een monitoringopzet ontwikkeld. De monitoringopzet bestaat uit een rapportageformat en een samenhangende set van indicatoren. De monitor bestaat uit drie tabellen:

- Tabel 1: interprovinciale monitoringrapportage.
Een interprovinciaal format in de vorm van een tabel waarin voor de menukaartonderdelen voor elke provincie de voortgang in het uitvoeringsproces (doorwerking) en de mate van doelrealisatie is weergegeven. Dit format heeft tot doel om te benchmarken en om verantwoording af te leggen aan het ministerie van VROM.
- Tabel 2: provinciale monitoringrapportage.
Een samenvattend format dat per provincie jaarlijks in te vullen is. Het format is een tabel waarin voor de menukaartonderdelen de voortgang in het doorwerkingsproces en de mate van doelrealisatie is weergegeven. Tabel 2 is een samenvatting van tabel 3.
- Tabel 3: interprovinciaal monitoringprogramma.
Een meer gedetailleerd format voor alle provincies, in de vorm van een tabel waarin de gehanteerde indicatoren zijn uitgewerkt.

In tabel 1 is de kolom die betrekking heeft op de provincie Limburg ingevuld door de programmamanager. De 'ingekleurde' kolom is opgenomen in bijlage 1. Hieruit blijkt dat naar de waarneming van het programmamanagement de voortgang per menukaartonderdeel (voorzover van toepassing) voldoende is om de gestelde doelen te halen. Het programmabureau heeft het voornemen om de meer gedetailleerde tabellen 2 en 3 voor 1 april in te vullen en aan te leveren bij het IPO-programmaleidersoverleg ten behoeve van de gezamenlijke IPO eindrapportage over 2006 die medio 2007 gereed zal zijn.



2. Voortgang per menukaartonderdeel

Aan het einde van dit hoofdstuk is een tabel opgenomen waarin per programma-onderdeel een inhoudelijk overzicht wordt gegeven van de stand van zaken per 31 december 2006. De laatste kolom geeft een indicatie van het deel van de budgetten dat is besteed op basis van feitelijk gedane uitgaven ("kas"uitgaven t/m 31-12-2006), aangegane financiële verplichtingen en de apparaatskosten van provinciale medewerkers. Deze indicatie is gebaseerd op het financiële overzicht dat is opgenomen in bijlage 2. Dit overzicht is nog voorlopig omdat de uitgaven nog via de diverse jaarrekeningen van overheidsinstanties c.q. accountantsverklaringen definitief moeten worden vastgesteld. Dit zal gebeuren voor 15 juli 2007. In de kolom 'Tussenstand-eindstand' is de inhoudelijke stand van zaken per programmaonderdeel vermeld.

In het betreffende subsidiebesluit van VROM is een indeling van veiligheidsprojecten naar zgn. menukaartonderdelen opgenomen. Hierna is een beschrijving opgenomen waarbij de voortgang van de Limburgse projecten uit het programma 2006 zijn "vertaald" naar deze menukaartonderdelen.

Tevens wordt de voortgang in 2006 van de afzonderlijke projecten en activiteiten behandeld.

De menukaartonderdelen zijn:

- a. externe risico-inventarisatie van risicovolle situaties en informatiebeheer
- b. externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving
- c. transport van gevaarlijke stoffen
- d. formulering van een structuurvisie voor het externe veiligheidsbeleid voor provincie of gemeente
- e. ruimtelijke ordening: toepassen van en rekening houden met grens-, richt- en oriëntatiewaarden op het gebied van externe veiligheid in bestemmingsplannen
- f. uitvoering van het groepsrisicobeleid en verantwoording van het groepsrisico ingevolge de artikelen 12 en 13 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- g. sanering: de voorbereiding van saneringen ingevolge de artikelen 17 en 18 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen en de formulering van een saneringsprogramma ingevolge artikel 19 van dat Besluit
- h. risicocommunicatie ten behoeve van burgers
- i. organisatorische versterking en professionalisering op het gebied van externe veiligheid

Voor de menukaartonderdelen "c transport" en "g sanering" waren overigens in het jaarprogramma 2006 geen projecten of activiteiten opgenomen.

2.1 A. RISICO-INVENTARISATIE

2.1.1 Realisatie doelstellingen 2006

Doelstelling 1

Eind 2006 is negentig procent van de gemeentelijke en provinciale risico-inventarisaties afgerond en zijn de gegevens opgenomen op de risicokaart en zijn de relevante data beschikbaar binnen de provincie, gemeenten en regionale samenwerkingsverbanden. Bijvoorbeeld een overzicht van inrichtingen die onder het Bevi vallen is hieruit direct te destilleren. Een ander voorbeeld is dat de basisinformatie die nodig is voor het opstellen van preparatieadviezen uit het systeem kan worden gehaald.

Realisatie

De gemeentelijke en provinciale inventarisaties zijn afgerond en samenvattend beschreven in het rapport 'Inventarisatie risicobronnen en omgeving, inclusief buisleidingen' van bureau AVIV (23 maart 2006, kenmerk: 05792). Deze rapportage was gefinancierd met middelen van programmafinanciering 1. Op 24 augustus 2006 heeft de bestuurlijke lancering van de Risicokaart Limburg plaatsgevonden. Het risicoregister (RRGS) is voor meer dan 70% gevuld. Invoer van ontbrekende gegevens zal voortvloeien uit het Registratiebesluit dat in het voorjaar van 2007 in werking treedt. Hiervoor zullen vanuit programmafinanciering geen extra financiële middelen ter beschikking worden gesteld. Uit het risicoregister (welke de basis vormt voor de Risicokaart Limburg) kan bijvoorbeeld een overzicht van de inrichtingen die onder het Bevi vallen worden gedestilleerd. Om mede met gebruik van de informatie uit het risicoregister het gewenste preparatieniveau voor de hulpverlening vast te stellen is met middelen uit programmafinanciering 1 een methodiek ontwikkeld die is beschreven in het rapport 'Veiligheid maken we samen, Aanbevelingen preparatieniveau Limburg' van bureau AVIV (2006).

Conclusie: bovenbeschreven doelstelling is gerealiseerd.

Doelstelling 2

Eind 2006 bestaat inzicht in de mogelijkheden voor het beheer van de risico-informatie (in samenhang met andere, reeds bestaande beheerorganisaties van data) en in de wijze waarop geborgd wordt dat gewijzigde (vergunning)informatie, door het bevoegd gezag, in het RRGS wordt ingevoerd.

Realisatie

Met middelen van programmafinanciering 2 is een 'Plan van aanpak Risico-inventarisatie en informatiebeheer' (DHV, januari 2007, kenmerk: A5685-01-001) opgesteld. Het opstellen van het plan van aanpak is begeleid door een projectgroep waarin vertegenwoordigd een aantal Limburgse gemeenten, de Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg, de Regionale Brandweer Zuid-Limburg en de provincie Limburg. Hoofdconclusie is dat Risico-inventarisatie en informatiebeheer niet langer meer het resultaat is van een project van het programma 'Veiligheid maken we samen', maar het resultaat van de wettelijke verplichting die voor de registratie gaat gelden. Wel wordt ook in 2007 via de projecten B1/2 'Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen' en E1 'Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling' de koppeling tussen vergunningverlening en bestemmingsplannen en het bijhouden van het risicoregister gestimuleerd.

Conclusie: bovenbeschreven doelstelling is gerealiseerd.

2.1.2 Projecten en activiteiten

Algemeen

Onder het menukaartonderdeel risico-inventarisatie is het project A1 'Risico-inventarisatie en informatiebeheer' uitgevoerd. De projectdoelstelling 'gebruik en beheer van de risico-informatie inbedden in werkprocessen van provincie, gemeenten en regionale brandweer' is voorzover mogelijk binnen de reikwijdte van het programma gerealiseerd. Het gereserveerde budget is ruim toereikend geweest: 32% is gebruikt.

Omdat de doelstelling is bereikt wordt het project in 2007 slechts in een lichte vorm voortgezet met drie activiteiten:

- communicatie met projectleiders en bevoegde gezagen over de nog uit te voeren inventarisatie en registratie, in termen van verwachtingen en instructies. Dit zal deels via het project B1/2 'Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen' verlopen. In het bijzonder dient nog gecommuniceerd te worden over de nog uit te voeren inventarisatie van categorie N objecten ("overig gewond") van de drempelwaardentabel
- coördinatie met het project B1/2 'Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen'
- backoffice voor vragen van gemeenten over de inventarisatie en het gebruik van RRGs voor de registratie (hiervoor is nodig het bijhouden van de ontwikkelingen rondom risico-inventarisatie en informatiebeheer, bijvoorbeeld de ontwikkeling van de professionele risicokaart (provincies en IPO werken aan een versie van de risicokaart voor professionele gebruikers)

Bijzonderheden

Door bureau DHV zijn de resultaten van het project vastgelegd in het rapport 'Risico-inventarisatie en informatiebeheer, Plan van Aanpak' (januari 2007, kenmerk: LI20070472); belangrijkste conclusie op basis van dit rapport:

Er komt geen aparte Limburgse beheerorganisatie voor RRGs. Het inventariseren en registreren van risicovolle inrichtingen in het risicoregister wordt aan gemeenten overgelaten. De Bevi inrichtingen zijn overigens door vrijwel alle gemeenten geregistreerd in het RRGs. De categorie N-objecten ("overig gewond") van de drempelwaardentabel zullen nog geïnventariseerd en geregistreerd moeten worden. Uit de uitgevoerde inventarisaties is geen duidelijk beeld naar voren gekomen over de hoeveelheid van inrichtingen in Limburg die binnen categorie N vallen. Het maken van een inschatting van de benodigde tijd voor de inventarisatie en registratie op het niveau van de bevoegde gezagen is daardoor niet mogelijk. Binnen het programma wordt voor het inventariseren van de bedrijven die onder categorie N vallen geen actie ondernomen. Wel zullen gemeenten door gerichte communicatie op weg geholpen worden met hoe zij deze inventarisatie kunnen uitvoeren. De uitvoering van de inventarisatie ligt bij de bevoegde gezagen.

2.2 B. EXTERNE VEILIGHEID BIJ VERGUNNINGVERLENING EN HANDHAVING

2.2.1 Realisatie doelstellingen 2006

Doelstelling 1

In 2006 is duidelijk op welke wijze bestaande gemeentelijke en provinciale vergunningen moeten worden geactualiseerd onder meer met voorschriften voortvloeiend uit het Bevi die op uniforme wijze totstandkomen. Hierover wordt duidelijkheid verkregen door het toepassen van de 'Handreiking Externe Veiligheid in de milieuvergunning' die in 2006 onder PF2 als interprovinciaal project verder wordt uitgebouwd.

Realisatie

Bij de afdeling 'Vergunningen' van de Provincie is 1 formatie-eenheid met gelden uit programmafinanciering toegevoegd. Door deze uitbreiding is de kwaliteit van externe veiligheid in milieubeheervergunningen van provinciale inrichtingen beter geborgd en wordt onder provinciale leiding gewerkt aan een provinciebrede kwaliteitsverbetering van externe veiligheid in milieubeheervergunningen. Dit laatste gebeurt door het met subsidie en expertise ondersteunen van gemeentelijke projecten.

Medio 2006 is de landelijke "Wegwijzer Externe Veiligheid binnen de milieuvergunningverlening" verschenen en bij alle Limburgse gemeenten door de Provincie onder de aandacht gebracht. De wegwijzer krijgt in 2007 een uitbreiding die de inhoud van de considerans behandelt en er worden standaardvoorschriften toegevoegd.

In 2007 wordt het ondersteunen van gemeentelijke projecten voortgezet.

Doelstelling 2

In 2006 wordt door provincie en gemeenten vastgesteld welke vergunningen wat betreft externe veiligheid geactualiseerd moeten worden en binnen welke termijn deze moeten worden aangepast en wat de reguliere werkbelasting is voor gemeenten en regionale brandweer voor het actueel houden van het vergunningenbestand. Hierbij wordt een brede insteek voorgestaan waarbij niet alleen wordt gekeken naar inrichtingen die onder het Bevi vallen. Voor het actualiseren en het actueel houden van het vergunningenbestand wordt door de provincie en gemeenten een actualisatieprogramma opgesteld. Het actualiseren van vergunningen die betrekking hebben op bedrijven met kwetsbare objecten binnen de 10-5 contour ('urgente saneringssituaties') wordt direct ter hand genomen.

Realisatie

In 2006 is door provincie en gemeenten een begin gemaakt met het inventariseren van vergunningen die wat betreft externe veiligheid moeten worden geactualiseerd. Het bleek in de praktijk niet haalbaar om in 2006 hiervan een volledige inventarisatie uitmondend in een actualisatieprogramma te maken. Een aantal gemeenten zijn aan de slag gegaan met actualiseren in de vorm van een project met subsidie uit programmafinanciering waarbij de aandacht is uitgegaan naar urgente dossiers. In 2007 wordt het actualiseren in projectvorm met ondersteuning door de afdeling Vergunningen van de provincie gecontinueerd. Tevens zal in de eerste helft van 2007 door de provinciale afdeling Vergunningen een kwaliteitscriterialijst worden ontwikkeld en beschikbaar worden gesteld aan alle gemeenten. Urgente saneringssituaties (bedrijven met kwetsbare objecten binnen de 10-5 contour) zijn tot nu toe niet aangemeld voor ondersteuning. In het kader van het project I1 'Samenwerking en structurele formatie' is door bureau Royal Haskoning een onderzoek uitgevoerd naar de beleidsopgave bij gemeenten op het gebied van externe veiligheid. Hierbij is ook een inschatting gemaakt van de benodigde formatie om de vergunningen op het aspect externe veiligheid actueel te houden na afronding van de inhaalslag.

Doelstelling 3

Aansluitend op het actualisatieprogramma wordt een adequaat handhavingprogramma opgesteld. Zowel bij actualisatie als bij handhaving krijgt samenwerking een prominente rol.

Realisatie

De doelstelling om in 2006 een provinciedekkend actualisatieprogramma met daarop aansluitend een handhavingprogramma op te stellen, bleek in de praktijk niet haalbaar. Wel zijn twee regionale themabijeenkomsten georganiseerd en hebben vijf gemeenten in 2006 proefcontroles uitgevoerd waarbij is geoefend met samenwerking door de verschillende bij handhaving betrokken instanties. Hierbij is een deskundigenpool ingezet en is procesbegeleiding verzorgd. In 2007 volgen nieuwe regionale themabijeenkomsten en worden door een aantal andere gemeenten proefcontroles uitgevoerd. Tevens zal onder de vlag van het SamenwerkingsKnooppunt Limburg (SKP) een provinciebreed controleprogramma externe veiligheid worden opgesteld. Verder bestaat het voornemen om in 2007 in een apart project het aspect handhaving uit te werken ten behoeve van op te stellen beleidsvisies externe veiligheid (koppeling met project D1 'Beleidsvisie EV'). Een belangrijk aandachtspunt bij de verschillende ontwikkelingen wordt de afstemming met het in te voeren samenwerkingsmodel 'Centrumgemeente' (zie project I1 'Samenwerking en formatie').

In 2006 is landelijk de Maatlat BRZO ingevoerd. De Maatlat BRZO bevat inhoudelijke criteria en kwaliteitscriteria voor medewerkers en organisaties ten behoeve van de kwaliteitsbewaking van controles van BRZO-bedrijven. Om gezamenlijk duurzaam aan de Maatlat BRZO te gaan voldoen is met goedkeuring van het ministerie van VROM een nieuw meerjarig project B4 'BeteRZO' aan het Limburgse programma toegevoegd. In november 2006 is dit project gestart met een bijdrage aan het opstellen van het provinciale inspectieprogramma Brzo'99 2007 – 2011 en aan scholing van medewerkers (waaronder het volgen van de NIM-opleiding).

2.2.2 Projecten en activiteiten

Algemeen

Onder het menukaartonderdeel 'Externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving' zijn drie meerjarige projecten in uitvoering:

- B1/2 'Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen'
- B3 'Versterking handhaving EV'
- B4 'BeteRZO'

Ten opzichte van het oorspronkelijke programma zijn de projecten B1 en B2 samengevoegd in 1 project onder leiding van de afdeling 'Vergunningen' van de Provincie. Het project B4 is met toestemming van het ministerie van VROM in de tweede helft van 2006 aan het programma toegevoegd.

Het project B1/2 'Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen' is in verband met een reorganisatie binnen de Provincie later (in de tweede helft van 2006) op gang gekomen. Momenteel 'draait het project op volle toeren'. Van het gereserveerde budget is in 2006, 69% gebruikt.

Het project B3 'Versterking handhaving EV' is conform planning uitgevoerd en wegens succes heeft het project een vervolg gekregen in het jaarprogramma 2007, dit in afwijking tot het oorspronkelijke programma waarin een continuering in 2007 niet was opgenomen. Met toestemming van het ministerie van VROM is in november 2006 een doorstart gemaakt. In 2006 is 99% van het gereserveerde budget gebruikt.

In de tweede helft van 2006 is het project B4 'BeteRZO' aan het programma toegevoegd. De uitvoering verloopt volgens planning. Ten opzichte van het oorspronkelijk gereserveerde budget is 119% besteed. De overschrijding is bekostigd uit de voorziene onderuitputting van het totale budget.

Bijzonderheden

Om bekendheid aan het project B1/2 'Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen' te geven zijn deels samen met de projectleider van E1 'Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling' verkennende gesprekken gevoerd met gemeenten, de Regionale Brandweer Zuid-Limburg en de Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg. Uit de gesprekken volgden subsidie-aanvragen. Aan 7 gemeenten zijn projectsubsidies toegekend voor het verbeteren van het aspect externe veiligheid in milieubeheervergunningen. Het gaat om de gemeenten Maastricht, Heerlen, Sittard-Geleen, Vaals, Eijsden, Nederweert en Meerssen. Een actualisatie van milieuvergunningdossiers speelt vooral bij LPG-tankstations. De milieuvergunningdossiers zijn aangepast en geactualiseerd analoog aan de voorgestelde IPO-werkwijze, vastgelegd in de zogenoemde WegWijzer Externe Veiligheid. Dit betekent dat in de considerans een verantwoording is afgelegd over het plaatsgebonden risico en daar waar nodig over het groepsrisico. Voor LPG-tankstations is de milieuvergunning veelal aangevuld met een voorschrift ter beperking van de LPG-doorzet.

De verwachting voor het jaar 2007 is dat meer en meer een verschuiving zal gaan plaatsvinden van de LPG-tankstations naar de inrichtingen waar grote hoeveelheden milieugevaarlijke stoffen zijn/worden opgeslagen, waar sprake is van grote ammoniak-koelinstallaties en/of waar sprake kan zijn van gas-of stofexplosiegevaar. De verwachting is verder dat met name het aspect Externe Veiligheid hoger op de agenda komt te staan bij de afdelingen Ruimtelijke Ordening.

In het jaar 2007 zullen de projectleiders opnieuw alle gemeenten op de hoogte stellen van en benaderen over de mogelijkheden van subsidieverlening. Dit jaar zal zoals gezegd het accent verschuiven van LPG naar de procesindustrie.

Onder het project B3 'Versterking handhaving EV' zijn twee regionale themabijeenkomsten georganiseerd met 70 deelnemers in totaal. Vijf gemeenten (Heerlen, Gulpen-Wittem, Echt-Susteren, Venray en Landgraaf) hebben proefcontroles uitgevoerd met ondersteuning door het SamenwerkingsKnooppunt Limburg (SKP) en een deskundigenpool (Provincie, Regionale Brandweer Zuid-Limburg, Sittard-Geleen) en procesbegeleiding door het bureau 'Oranjewoud'. Tijdens het project is geëxperimenteerd met verschillende samenwerkingsvormen en verschillende rollen van de deskundigenpool. De evaluatie is vastgelegd in het rapport 'Versterking handhaving externe veiligheid' van 'Oranjewoud' (28 november 2006, kenmerk: 164477).

In november 2006 is het project B4 'BeteRZO' toegevoegd aan het programma en direct gestart onder leiding van de afdeling 'Handhaving en Monitoring' van de Provincie en de Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg (kernregio BRZO). Provincie Limburg, de gemeenten Meerlo-Wanssum, Roerdalen, Venlo, Venray, Eijsden, Heerlen, Leudal, Maastricht, Roermond, Sittard-Geleen, Stein en Weert, Regio Noord- en Midden-Limburg, Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg, Regionale brandweer Zuid-Limburg en het Gemeenschappelijk Brandweerbureau Westelijke Mijnstreek en de Arbeidsinspectie hebben in gezamenlijkheid het provinciale inspectieprogramma Brzo'99 2007-2011 opgesteld. Dit is gebeurd in nauw overleg met de waterkwaliteits-beheerders Rijkswaterstaat Limburg, Waterschap Roer en Overmaas en het Waterschap Peel en Maasvallei. Het inspectieprogramma is inmiddels door de betrokken partijen vastgesteld. Afspraken zijn gemaakt over het in gezamenlijkheid uitvoeren van BRZO-inspecties teneinde aan de Maatlat te kunnen voldoen. Door medewerkers van de betrokken instanties is in 2006 gestart met het volgen van de NIM-opleiding. Op 20 maart zal het inspectieprogramma door alle relevante partijen worden ondertekend.

2.3 C. TRANSPORT GEVAARLIJKE STOFFEN

2.3.1 Realisatie doelstellingen 2006

Doelstelling 1

De rijksnota "Vervoer Gevaarlijke Stoffen" is gereed, hierin zijn uitgangspunten geformuleerd waarvan de uitvoering voor de medeoverheden van belang is. In 2006 krijgt de Regulering Vervoer Gevaarlijke Stoffen haar beslag en wordt de uitwerking van de Basisnetten voor het vervoer van gevaarlijke stoffen bekend. Provincie, gemeenten en regionale brandweer formuleren gezamenlijk beleid.

Realisatie

In 2006 zijn de Regulering Vervoer Gevaarlijke Stoffen en de uitwerking van de Basisnetten nog niet totstandgekomen. Het Rijk heeft een structuur van projectgroepen en werkgroepen in het leven geroepen om in overleg met provincies (IPO), gemeenten (VNG), netwerkbeheerders en bedrijfsleven de Basisnetten uit te werken. Er wordt verwacht dat in de loop van 2007 de uitwerking van de Basisnetten 'Water' en 'Spoor' definitief worden. Ook wordt verwacht dat in 2007 nieuw beleid voor buisleidingen in werking zal treden. Aansluitend zullen provincie, gemeenten en regionale brandweer gezamenlijk nieuw beleid over transportrisico's formuleren. In samenhang hiermee bestaat het voornemen om in 2007 een of meerdere projecten te definiëren onder het menukaartonderdeel "Transport gevaarlijke stoffen".

Doelstelling 2

Als nieuw onderdeel van de 'Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico' komt ook de 'Handreiking Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' beschikbaar. Bij het opstellen van het jaarprogramma 2007 zal worden bekeken of een apart project of activiteit of structurele formatie rondom deze deelhandreiking zal worden opgenomen in het programma.

Realisatie

In 2006 is een nieuwe versie van de 'Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico' met daarin opgenomen de 'Handreiking Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' niet verschenen. De nieuwe uitgave wordt nu begin 2007 verwacht. Hierop aansluitend zal aan gemeenten, regionale brandweer en provincie de gelegenheid worden geboden om projecten voor subsidiëring aan te dragen.

2.3.2 Projecten en activiteiten

Onder menukaartonderdeel 'Transport gevaarlijke stoffen' waren in 2006 geen projecten of activiteiten in het programma opgenomen.

2.4 D. BELEIDSVISIE EXTERNE VEILIGHEID

2.4.1 Realisatie doelstellingen 2006

Doelstelling 1

In de loop van 2006 ligt er een visie van GS op het totale terrein van externe veiligheid en op de wijze waarop de provinciale samenwerking op het gebied van EV het beste gestalte kan krijgen. In de beleidsvisie zal de provincie onder meer de uitgangspunten van het saneringsbeleid beschrijven en een overzicht geven van saneringssituaties op basis van informatie uit het project 'Risico-inventarisatie en informatiebeheer'. De provinciale beleidsvisie is in samenwerking met gemeenten en regionale brandweer totstandgekomen. Deze partijen worden geconsulteerd voor het verkrijgen van een gemeenschappelijk gedragen beleidsvisie.

Realisatie

In afwijking van het oorspronkelijke projectplan hebben de gemeente Maastricht en de provincie een initiatief ontwikkeld voor een gezamenlijk beleidsproces. Het oorspronkelijke doel is gewijzigd in 'Gemeenten, regionale brandweer en Provincie stellen in een gezamenlijk proces beleidsvisies externe veiligheid op'. Er is een gezamenlijk startoverleg gehouden, een nieuw projectplan uitgewerkt en voor externe ondersteuning zijn offertes uitgevraagd. In 2007 zullen circa 10 gemeenten en de provincie gelijk optrekken en in overleg met regionale brandweer, GHOR en VROM-Inspectie Zuid beleidsvisies externe veiligheid opstellen met ondersteuning door een extern bureau. Eventuele saneringssituaties zullen in de beleidsvisies worden meegenomen. Een belangrijk aandachtspunt zal zijn de afstemming op het samenwerkingsmodel dat als uitkomst van project I1 'Samenwerking en formatie' zal worden geïmplementeerd.

2.4.2 Projecten en activiteiten

Algemeen

Onder menukaartonderdeel Beleidsvisie externe veiligheid wordt 1 project uitgevoerd: D1 'Beleidsvisie EV'. Door initiatieven uit het veld heeft dit project een andere ontwikkeling doorgemaakt dan voorzien. Oorspronkelijk was het de bedoeling dat de Provincie eerst een beleidsvisie zou ontwikkelen en vervolgens de gemeenten. Tijdens de opstartfase van het project is ervoor gekozen dat provincie en een aantal gemeenten door middel van een gezamenlijk beleidsproces op elkaar afgestemde beleidsvisies gaan ontwikkelen. Van het gereserveerde budget is 55% besteed.

Bijzonderheden

Aan het project nemen de Provincie en de volgende gemeenten deel: Weert, Venlo, Roermond, Sittard-Geleen, Heerlen, Maastricht, Horst aan de Maas, Eijsden, Leudal en Gulpen-Wittem. Bij het project worden betrokken de Regionale Brandweer Zuid-Limburg, Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg, VROM-inspectie, GHOR en mogelijk de Politie.

2.5 E. RUIMTELIJKE ORDENING

2.5.1 Realisatie doelstellingen 2006

Doelstelling 1

Zowel op bestuurlijk als ambtelijk niveau wordt bewustwording en kennisopbouw over de relatie externe veiligheid en ruimtelijke ordening vergroot.

In 2006 is de provinciale 'Handreiking bestemmingsplannen' over het omgaan met het aspect externe veiligheid bij het opstellen van ruimtelijke plannen beschikbaar voor gemeentelijke en provinciale planologen. Daarnaast bieden werkprocedures ondersteuning aan de bestuurlijke besluitvorming. Een aantal gemeentelijke en provinciale planologen delen hun ervaringen met de toepassing van de handreiking en andere instrumenten provinciebreed en zij formuleren aanbevelingen. Tevens zullen op landelijk niveau onder meer via de VROM-inspectie aanbevelingen komen voor het oplossen van knelpunten. Bij de actualisatie van het programma zal eind 2006 worden bekeken of op basis van landelijke ontwikkelingen nieuwe projecten of activiteiten voor de periode 2007 - 2010 in het programma worden opgenomen.

Realisatie

Bij de afdeling RO van de provincie is 1 extra formatie-eenheid ingevuld om gemeenten te begeleiden bij het behandelen van externe veiligheid bij ruimtelijke ontwikkeling en om leiding te geven aan het project 'E1 Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling'. Een provinciebrede inventarisatie van bestemmingsplannen die moeten worden geactualiseerd wat betreft ruimtelijke doorwerking van externe veiligheid bleek in de praktijk niet haalbaar. Er is voor gekozen om alle gemeenten schriftelijk te informeren over de mogelijkheid om met subsidie het aspect externe veiligheid in bestemmingsplannen te verbeteren en met een aantal gemeenten en de regionale brandweer zijn vervolgens verkennende gesprekken gevoerd over de uitvoering van deelprojecten. Voor 2006 heeft dit geresulteerd in twee projecten: 'Actualisatie bestemmingsplannen gemeente Meerssen' en 'Inventarisatie EV-invloedsgebieden van alle Zuid-Limburgse gemeenten' door de Regionale Brandweer Zuid-Limburg. Vanwege de gebleken animo voor de aanpak in de vorm van deelprojecten per gemeente is besloten om deze aanpak in 2007 te continueren in afwijking tot het oorspronkelijke programma waarin dit niet was opgenomen.

Tevens dient te worden gemeld dat de afdeling RO van de Provincie door de toegevoegde formatie-eenheid in staat was mee te werken aan de totstandkoming van de handreiking 'Verantwoord omgaan met groepsrisico' die onderdeel wordt van de provinciale Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling (zie hierna paragraaf 2.6).

2.5.2 Projecten en activiteiten

Algemeen

Onder menukaartonderdeel 'Ruimtelijke Ordening' wordt 1 project E1 'Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling' uitgevoerd. Het project is in verband met een reorganisatie binnen de Provincie later (in de tweede helft van 2006) op gang gekomen. Momenteel 'draait het project op volle toeren'. Van het gereserveerde budget is in 2006, 34% gebruikt. Omdat de ontwikkelde aanpak gemeenten aanspreekt wordt het project in 2007 voortgezet in afwijking tot het oorspronkelijke programma waarin dit niet was voorzien.

Bijzonderheden

Om bekendheid aan het project E1 'Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling' te geven zijn deels samen met de projectleider van B1/2 'Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen' verkennende gesprekken gevoerd met gemeenten, de regionale brandweer en de Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg. In 2006 heeft dit geleid tot twee project-subsidies: een subsidie voor de gemeente Meerssen voor de actualisatie van externe veiligheid in bestemmingsplannen en een subsidie voor de Regionale Brandweer Zuid-Limburg voor een inventarisatie van EV-invoedsgebieden van alle Zuid-Limburgse gemeenten. De gemeente Meerssen heeft het grootste deel van haar bestemmingsplannen geactualiseerd. Resterende plannen zijn of worden op korte termijn in procedure gebracht. De Regionale Brandweer Zuid-Limburg heeft circa 75% van de invloedsgebieden in Zuid-Limburgse gemeenten in kaart gebracht. De verkregen informatie vormt input voor de professionele risicokaart en de invloedsgebiedenkaart is voor professionele gebruikers beschikbaar via Veiligheidsnet Zuid-Limburg. Er wordt bekeken op welke wijze de invloedsgebieden ook voor de regio Noord- en Midden-Limburg in beeld kunnen worden gebracht.

2.6 F. UITVOERING VAN GROEPSRISICOBELID

2.6.1 Realisatie doelstellingen 2006

Doelstelling 1

In 2006 hebben GS in afstemming met andere partijen zoals gemeenten en regionale brandweer met betrekking tot het omgaan met groepsrisico een nota als onderdeel van de beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld (benadering groepsrisico met verplichtingen ten aanzien van Communicatie, Horizon, Anticipatie, Motivering en Preparatie).

Realisatie

Het project 'Beleidsvisie externe veiligheid' heeft een nieuwe opzet gekregen (zie paragraaf 2.4). De Provincie zal in een gezamenlijk beleidsproces met een aantal gemeenten in 2007 een beleidsvisie formuleren waarvan het omgaan met het groepsrisico een onderdeel zal vormen.

Doelstelling 2

Een aantal gemeenten hebben de handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico toegepast en de ervaring hiermee gedeeld met de overige gemeenten en de redactiecommissie van de Handreiking.

Realisatie

Onder begeleiding van een projectgroep is door bureau Royal Haskoning een handreiking 'Verantwoord omgaan met groepsrisico' opgesteld. Deze handreiking wordt toegevoegd aan de al bestaande provinciale Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling. De handreiking is mede gebaseerd op praktijkervaringen binnen de provincie Limburg.

Ten behoeve van de verantwoording van het groepsrisico en de voorbereiding op rampen is onder leiding van de gemeente Sittard-Geleen het meerjarig project 'F2 Databasebeheer omgeving Chemelot' gestart. De gemeente Sittard-Geleen heeft eerst het bestuurlijk draagvlak voor het project versterkt en vervolgens een onderzoek aangaande de uitgangspunten uitbesteed aan het bureau Price Waterhouse Coopers.

Ten behoeve van de advisering bij de verantwoording van het groepsrisico is zowel bij de Regionale Brandweer Zuid-Limburg als bij de Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg 1 fte toegevoegd met gelden uit programmafinanciering en de facilitering van deze fte's is structureel gemaakt tot en met 2010.

2.6.2 Projecten en activiteiten

Algemeen

Onder menukaartonderdeel 'Uitvoering van groepsrisicobeleid' zijn de volgende 3 projecten/activiteiten onderdeel van het jaarprogramma 2006 geweest:

- F1 'Uitwisseling praktijkervaringen verantwoordingsplicht groepsrisico'
- F2 'Databasebeheer omgeving Chemelot'
- F3 'Capaciteit brandweeradvies'

Met het opstellen van de handreiking 'Verantwoord omgaan met groepsrisico' is de doelstelling van het project ingevuld. In 2007 zal de handreiking via een aantal geëigende kanalen nog met de doelgroep worden gecommuniceerd. Bij het opstellen van het jaarprogramma 2007 is ervoor gekozen om het project niet meer te continueren in afwijking tot het oorspronkelijke programma. Het is namelijk gebleken dat de verantwoordingsplicht groepsrisico de nodige aandacht krijgt in vooral de projecten B1/2, D1 en E1. Voor de uitvoering van project F1 is 64% van het gereserveerde budget besteed.

Eind 2006 is aan de gemeente Geleen een projectsubsidie verleend voor het uitvoeren van het project F2 'Databasebeheer omgeving Chemelot'. De subsidie heeft betrekking op de eerste fase die tot en met 2007 loopt en is gericht op het ontwikkelen van een systematiek voor het databasebeheer van personendichtheden voor de omgeving van Chemelot ten behoeve van de verantwoording van het groepsrisico. Momenteel loopt een onderzoek door Price Waterhouse Coopers naar onder meer de momenteel beschikbare gegevens en de kwaliteit c.q. actualiteit van deze gegevens, de binnen de Westelijke Mijnstreek beschikbare informatiesystemen en de mogelijkheden voor de inzet van de database in verbetering van de brandweezorg en rampenbestrijding. Voor de uitvoering van project F2 is 78% van het eerder naar beneden bijgestelde budget voor 2006 (€ 45.000,00 i.p.v. € 135.000,00) besteed.

Conform projectplan zijn zowel aan de Regionale Brandweer Zuid-Limburg als aan de Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg gelden beschikbaar gesteld voor een uitbreiding met 1 fte van de capaciteit ten behoeve van de verantwoording van het groepsrisico. Aan beide organisaties is door middel van het verlenen van projectsubsidies zekerheid geboden over deze gelden tot en met 2010. Deze zekerheid biedt betere perspectieven voor het extern werven van personeel.

Bijzonderheden

Voor de projecten F1 en F2 zijn alle vermeldenswaardige zaken hiervoor reeds beschreven.

Voor F3 dient te worden vermeld dat beide brandweerregio's in 2006 bovenop de ingevulde fte een extra inspanning hebben geleverd bij de advisering over de verantwoording van het groepsrisico. Met goedkeuring van het ministerie van VROM is voor deze extra inspanning een incidentele bijdrage uit de onderuitputting van het totale budget toegekend.

Door de Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg zijn in 2006 35 Bevi adviezen uitgebracht tegenover 23 Bevi adviezen in 2005. In 2006 hadden 26 adviezen betrekking op bestemmingsplannen en 9 adviezen betrekking op milieu-beheervergunningen. Tevens is er 9 keer geadviseerd in relatie tot de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. Door de Sector is er een evaluatieformulier ontwikkeld dat na het advies naar de adviesvrager wordt gestuurd. De resultaten worden gebruikt om het adviestraject verder te verbeteren.

Door de Regionale Brandweer Zuid-Limburg worden adviesaanvragen in het kader van Bevi of van de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen behandeld in de werkgroep 'Proactie' bestaande uit medewerkers van de drie districten en de regionale brandweer. Landelijke ontwikkelingen worden meegenomen door een vertegenwoordiging in het Landelijk Netwerk Proactie (LNP), de landelijke werkgroep Bevi en in de redactiecommissie van de Handreiking verantwoording groepsrisico. Eind december 2006 waren bij de Regionale Brandweer Zuid-Limburg 12 adviesaanvragen met betrekking tot milieu-beheervergunningen in behandeling en 14 adviesaanvragen met betrekking tot bestemmingsplannen. Tevens zijn in 2006, 16 adviesaanvragen met betrekking tot milieu-beheervergunningen afgerond en 5 adviesaanvragen met betrekking tot bestemmingsplannen.

2.7 G. SANERING

2.7.1 Realisatie doelstellingen 2006

Doelstelling 1

In 2006 ligt er een saneringsprogramma voor zowel urgente als niet urgente gevallen (zoals reeds genoemd bij menukaartonderdeel B). Hierin is een eerste aanzet gegeven van hoe de provincie om denkt te gaan met de verantwoordelijkheidsverdeling. Omdat de actualisatie van vergunningen en bestemmingsplannen nog niet is afgerond, is er nog geen compleet beeld van de saneringsopgave.

Realisatie

In 2006 zijn geen saneringssituaties aangedragen voor begeleiding onder het programma 'Veiligheid maken we samen'. Er is tot nu toe geen behoefte gebleken aan een provinciebreed saneringsprogramma. De sanering van LPG-tankstations volgt een traject buiten het programma om. Dit hangt samen met het feit dat sanering van LPG-tankstations onder een aparte saneringsregeling van het Rijk wordt afgehandeld. Ook voor de sanering van andere categoriale Bevi-inrichtingen zijn afzonderlijke saneringsregelingen in de maak.

2.7.2 Projecten en activiteiten

Onder menukaartonderdeel 'Sanering' waren in 2006 geen projecten of activiteiten in het programma opgenomen.

2.8 H. RISICOCOMMUNICATIE TEN BEHOEVE VAN BURGERS

2.8.1 Realisatie doelstellingen 2006

Doelstelling 1

Gemeenten worden gestimuleerd om invulling te geven aan risicocommunicatie. Hierbij zal ook aandacht worden gegeven aan het bevorderen van bestuurlijke bewustwording over externe veiligheid.

Een aantal gemeenten voeren een voorbeeldproject risicocommunicatie uit waarbij de 'Wegwijzer Risicocommunicatie' wordt toegepast die onder PF1 via een gezamenlijk IPO-project is ontwikkeld. De ervaring hiermee wordt gedeeld met de andere gemeenten en provincie.

Realisatie

Op 14 december 2006 is een symposium voor ambtenaren en bestuurders georganiseerd over risicocommunicatie. Tijdens dit symposium is door het consortium AcTuHas (opdrachtnemer Royal Haskoning) onder meer de Wegwijzer Risicocommunicatie gepresenteerd en het werken hiermee toegelicht. Er is een projectsubsidie toegekend aan de gemeente Sittard-Geleen, Brandweerbureau Westelijke Mijnstreek, voor de uitvoering van het project 'Risicocommunicatie Chemelot' in de gemeenten Sittard-Geleen en Beek.

2.8.2 Projecten en activiteiten

Algemeen

Onder menukaartonderdeel 'Risicocommunicatie' wordt 1 project H1 'Risicocommunicatie' uitgevoerd. Het project is conform projectplan uitgevoerd en wordt in 2007 op een vergelijkbare wijze gecontinueerd. Van het gereserveerde budget is in 2006, 63% gebruikt.

Bijzonderheden

Op 14 december 2006 is het symposium Risicocommunicatie georganiseerd in het gouvernement te Maastricht. Het symposium is goed bezocht door een vijftigtal deelnemers. Van een groot aantal Limburgse gemeenten waren zowel bestuurders als ambtelijke deskundigen aanwezig. Bij de laatste groep ging het vooral om communicatiedeskundigen, EV-experts en beleidsmedewerkers Openbare Orde en Veiligheid. Tijdens het programma zijn de mogelijkheden om gebruik te maken van het project Risicocommunicatie uitgelegd en is de inhoud en strekking van de Wegwijzer Risicocommunicatie belicht. Verder is er onder meer een paneldiscussie over risicobeleving en het communiceren van omgevingsrisico's uitgevoerd.

Met ondersteuning van een projectsubsidie voert het Brandweerbureau Westelijke Mijnstreek het project Risicocommunicatie Chemelot uit. Voor begeleiding van het project is een opdracht verleend aan het consortium AcTuHas. Op basis van de uitkomsten van een publieksonderzoek verkregen via een online (internet) enquête worden twee gespreksbijeenkomsten georganiseerd per werkgebied. De werkgebieden zijn de wijk Krawinkel in Sittard-Geleen en de gemeente Beek. De bijeenkomsten hebben tot doel:

- informatievoorkeuren van de inwoners vaststellen
- informeren over de daadwerkelijke risico's en mogelijke calamiteiten
- belichten van de rol van burgers bij het verkleinen van de gevolgen van een mogelijke calamiteit

2.9 I. ORGANISATORISCHE VERSTERKING EN PROFESSIONALISERING

2.9.1 Realisatie doelstellingen 2006

Doelstelling 1

Begin 2006 wordt een onderzoek gestart naar de wijze waarop de provinciale samenwerking tussen de diverse partners het beste gestalte kan worden gegeven. Nog in 2006 zal worden gestart met het invulling geven aan de conclusies en aanbevelingen van dit onderzoek. Onderdeel hiervan is het creëren van de benodigde formatie ten behoeve van samenwerking op basis van inzicht en overeenstemming over de noodzakelijke schaalgrootte voor het verkrijgen van voldoende kritische massa om deskundigheid te verwerven en te behouden binnen de samenwerkingsverbanden.

Realisatie

Door het bureau Royal Haskoning is een provinciedekkend onderzoek uitgevoerd naar de mogelijkheden voor samenwerking. Als eerste stap in het onderzoek is een (indicatieve) inventarisatie uitgevoerd van de benodigde capaciteit bij gemeenten, regionale brandweer en Provincie voor de uitvoering van de wettelijke structurele EV-taken in de beheersfase (na 2010) en een inventarisatie van mogelijke samenwerkingsvormen. Informatie is verzameld via het uitvoeren van een schriftelijke enquête (waarvoor aan deelnemende gemeenten een vergoeding is verstrekt) en ambtelijke en bestuurlijke consultaties. De resultaten van de inventarisatie zijn beschreven in een tussenrapportage. De Bestuurlijke Begeleidingsgroep van het programma begeleidt het onderzoek. Uit de inventarisatie kwamen vier samenwerkingsopties naar voren: 'Centrumgemeente', 'Regionale Brandweerorganisatie', 'BRZO-inspectieteam' of een combinatie van 'Centrumgemeente' en 'Regionale Brandweerorganisatie'. Ten behoeve van het maken van definitieve keuzes over samenwerking is in 2006 nog gestart met de voorbereiding van een bestuursconferentie. Deze bestuursconferentie heeft inmiddels plaatsgehad op 25 januari 2007 onder leiding van Rob van Gijzel. Tijdens de bestuursconferentie is ervoor gekozen om het model 'Centrumgemeente' voor de beide regio's Noord- en Midden-Limburg en Zuid-Limburg te gaan uitwerken in implementatievoorstellen. Het model 'Centrumgemeente' houdt in dat de capaciteit van een aantal centrumgemeenten op het gebied van externe veiligheid wordt versterkt en dat omliggende gemeenten een recht krijgen op ondersteuning door centrumgemeente(n) bij de uitvoering van hun EV-taken. In de implementatievoorstellen zullen ook de rollen van de provincie en de regionale brandweer nader worden uitgewerkt. Op basis van de implementatievoorstellen zal worden bekeken hoe de opbouw van structurele formatie zal worden afgestemd op de uitvoering van de andere projecten en activiteiten van het programma. Bij het bepalen van de uiteindelijke verdeelsleutel voor het toedelen van middelen aan structurele formatie zal rekening worden gehouden met kwaliteitscriteria en kentallen die op landelijk niveau worden ontwikkeld. Het definitieve adviesrapport van bureau Royal Haskoning wordt in het eerste kwartaal van 2007 verwacht.

Doelstelling 2

Van gemeenten en provincie wordt verwacht dat zij in de eerste helft van 2006 hun takenpakket voor externe veiligheid in beeld brengen voor wat betreft de huidige uitvoering, de structurele beleidsopgave na 2010 en de koppeling met de werkprocessen. Aan deze informatie wordt de door de regionale brandweer onder PF1 opgestelde organisatieadviezen toegevoegd. De informatie zal gekoppeld met de mogelijkheden voor samenwerking die volgen uit het hiervoor genoemde onderzoek, worden gebruikt voor het bepalen van een systematiek waarmee de middelen voor structurele formatie worden verdeeld. In de systematiek zal rekening worden gehouden met landelijk te ontwikkelen kwaliteitscriteria en kengetallen.

Realisatie

Door bureau Royal Haskoning is een (indicatieve) inventarisatie uitgevoerd van de benodigde capaciteit bij gemeenten, regionale brandweer en Provincie voor de uitvoering van de wettelijke structurele EV-taken in de beheersfase (na 2010). Aan deze inventarisatie hebben 30 gemeenten meegewerkt (totaal aantal Limburgse gemeenten per 1-1-2007: 40) en zij hebben hiervoor een tegemoetkoming in de kosten ontvangen. De beleidsopgave op het gebied van externe veiligheid zal door gemeenten, regionale brandweer en Provincie nader worden uitgewerkt bij het opstellen van beleidsvisies externe veiligheid. Met dit doel is het meerjarig project 'D1 Beleidsvisie EV' gestart (zie paragraaf 2.4).



Doelstelling 3

Begin 2006 zal worden gestart met de installatie van een provinciaal programmabureau dat wordt belast met de dagelijkse begeleiding van de uitvoering van het Limburgse uitvoeringsprogramma 2006-2010. Tevens zal het programmabureau het project 'Samenwerking en structurele formatie' op uitvoeringsniveau aansturen en een stimulerende en afstemmende rol vervullen voor de activiteit 'Opleiding en scholing'.

Realisatie

Bij de aanvang van het programma 'Veiligheid maken we samen, 2006 – 2010' is er een programmabureau ingericht waarbij de functies programmaleiding, communicatie en voorlichting, financiële controle en secretariaat zijn ingevuld. Bij het programmabureau heeft gedurende 2006 een vacature voor een inhoudelijk programmaleider bestaan. Deze vacature is ingevuld per 1 januari 2007. Voor de (gedeeltelijke) tijdelijke invulling van de functie van inhoudelijk programmaleider is gebruik gemaakt van een inhuurkracht van bureau Oranjewoud (gemiddeld 2 dagen per week).

Voor de bestuurlijke verankering is een bestuurlijke begeleidingsgroep onder leiding van de heer M. Vestjens, themagedeputeerde 'Veilig leven in Limburg' ingesteld. Voor het ambtelijk voorbereiden van de bijeenkomsten van de bestuurlijke begeleidingsgroep is het zogeheten 'Afstemmingsoverleg' opgericht waarin het programmamanagement overlegt met een vertegenwoordiging van beide regionale brandweerorganisaties en van de gemeenten Kerkrade en Venlo die het gemeentelijke 'geluid' verzorgen. De bestuurlijke begeleidingsgroep heeft veel aandacht besteed aan het richting geven aan het onderzoek naar samenwerking en formatie (project I1).

Buiten de individuele contacten met projectleiders wordt de voortgang van de projecten met het programmanagement regelmatig besproken in het zogeheten projectleidersoverleg. In dit overleg wordt door het programmamanagement ook een terugkoppeling over het landelijke programmaleidersoverleg verzorgd.

De communicatiemedewerker van het programmabureau heeft in overleg met de bestuurlijke begeleidingsgroep, het afstemmingsoverleg en het projectleidersoverleg een communicatieplan met betrekking tot het programma opgesteld. In het communicatieplan zijn concrete acties beschreven voor het versterken van de onderlinge communicatie en voor het verspreiden van de projectresultaten (via bijvoorbeeld de provinciale website, nieuwsbrief en de organisatie van kennistafels). Voor de begeleiding van de uitvoering van het communicatieplan is er een overleggroep ingesteld bestaande uit de communicatiemedewerker van het programmabureau, de communicatiemedewerkers van de beide regionale brandweerorganisaties en van twee gemeenten.

De medewerker planning en control van de afdeling Milieu en Duurzame Ontwikkeling van de provincie voert voor het programmabureau de financiële controle en monitoring uit.

Tenslotte wordt vermeld dat het programmabureau het opstellen van het eerste voortgangsverslag en van het jaarprogramma 2007 heeft verzorgd.

Doelstelling 4

De deelname aan het cursusprogramma wordt in ruime mate gecontinueerd (met extra deelname uit de hoek van de ruimtelijke ordening). De regionale brandweer heeft aangegeven dat zij naast het landelijk ontwikkelde cursusprogramma ook behoefte heeft aan meer specialistische brandweegerichte opleidingen. Deze opleidingsbehoefte zal worden voorgelegd aan de landelijke projectleiding van 'Opleiding en Scholing'.

Realisatie

Onder het jaarbudget 2006 van programmafinanciering 2 is de Limburgse deelname beperkter geweest dan onder programmafinanciering 1 (2004 – 2005). Het betreft volgens een voorlopige opgave (stand 14 februari 2007) 67 deelnemers '2006' tegenover 150 deelnemers '2004 – 2005'. Tweederde van de deelnemers is afkomstig uit Noord- en Midden Limburg. Dit beeld was in de vorige periode hetzelfde. Wat verder opvalt is dat slechts een beperkt deel van de deelnemers werkzaam is bij de (regionale) brandweer. In de periode 2004 – 2005 was daarentegen circa een kwart van de deelnemers hiervan afkomstig.

Bij bovengenoemde cijfers moet worden opgemerkt dat het achterhalen van informatie via Saxion Hogescholen over de Limburgse deelname zeer moeizaam verloopt. De indruk bestaat, ook bij de landelijke IPO-werkgroep, dat dit is te wijten aan de administratie binnen Saxion Hogescholen. Verbetering op dit punt is wenselijk en hier is ook duidelijk op aangedrongen. Op dit moment heeft het programmabureau alleen een overzicht van de deelnemers die een bewijs van deelname bij het programmabureau hebben ingediend. Dit hangt samen met het feit dat vanaf 2006 deelnemers enkel voor vergoeding in aanmerking komen op het moment dat het bewijs van deelname aan het programmabureau wordt overhandigd.

In de contacten met het veld promoten de projectleiders van de verschillende deelprojecten deelname aan de diverse modules. Uit deze contacten blijkt dat er binnen Limburg interesse bestaat voor het 'in company' uitvoeren van de modules 7 'Procesveiligheid voor handhavers' en 8 'QRA en inrichtingen'. Op dit moment zijn beide modules al ingepland en zullen in de periode april – juni 2007 in het gouvernement plaatsvinden. In januari – februari 2007 is een inventarisatie uitgevoerd naar de opleidingsbehoefte bij onze partners in Limburg. Uit de eerste resultaten blijkt dat er grote behoefte is aan de basismodules en de modules over EV en transport, ruimtelijke ordening en de milieuvergunning. Er zal geprobeerd worden om ook deze modules in Limburg plaats te laten vinden.

De projectleider van 'Opleiding en scholing' neemt op landelijk niveau deel aan het overleg over bijstelling en aanvulling van het cursusprogramma van Saxion Hogescholen en over het inplannen van incompany modules.

Doelstelling 5

Optimaal gebruik maken van kennis die door het landelijke gezamenlijke programma wordt ontwikkeld en toegankelijk gemaakt.

Realisatie

De programmamanager neemt deel aan het landelijke overleg van programmaleiders. In dit overleg worden voortgang en resultaten van de landelijke projecten besproken. Via het projectleidersoverleg en het afstemmingsoverleg en zodig via de gemeentelijke contactpersonen externe veiligheid verspreidt het programmabureau de informatie. Zo is de lancering van de kennissite www.relevant.nl breed bekend gemaakt. Bij de projecten B1/2 'Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen', D1 'Beleidsvisie EV' en H1 'Risicocommunicatie' wordt gebruik gemaakt van de landelijk ontwikkelde handreikingen, respectievelijk de 'Handreiking Externe Veiligheid in de milieuvergunning', het 'IPO Stramien tot formulering van extern veiligheidsbeleid' en de 'Wegwijzer Risicocommunicatie'.

Doelstelling 6

Vanuit de provincie Limburg wordt personele capaciteit geleverd ten behoeve van een of meer landelijke projecten.

Realisatie

Voor de financiering van het interprovinciale programma heeft de provincie Limburg de minimumbijdrage van 2,5% van het eigen budget doorgesluisd. De Regionale Brandweer Zuid-Limburg levert capaciteit voor het project 'Landelijke richtlijn uniforme brandweeradvisering'. Van het aanbod van de Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg om capaciteit te leveren voor het project 'Implementatie BeterZO' is geen gebruik gemaakt.



2.9.2 Projecten en activiteiten

Algemeen

Onder het menukaartonderdeel 'Organisatorische versterking en professionalisering' zijn de volgende projecten/activiteiten opgenomen:

- I1 'Samenwerking en formatie'
- I2 'Opleiding en scholing'
- I3a 'Programmabureau'
- I3b 'Communicatie'
- I3c 'Jaarlijks actualiseren programma'
- I4 'Capaciteit voor landelijke projecten'

Deze projecten en activiteiten zijn conform het programma in uitvoering. Van het voor alle onderdelen van I samen gereserveerde budget (€ 580.880) is ongeveer 91% besteed.

Bijzonderheden

Aanvullend op het bovenstaande worden bij de projecten en activiteiten van het menukaartonderdeel 'Organisatorische versterking en professionalisering' nog de volgende bijzonderheden vermeld.

Bij de keuze voor het samenwerkingsmodel 'Centrumgemeente' is gebleken dat voor de regio Zuid-Limburg goed kan worden aangesloten op de bestaande indeling in drie brandweerdistricten rondom de centrumgemeenten Sittard-Geleen, Maastricht en Heerlen, die bovendien met het zogeheten tripool-verband beschikken over een samenwerkingsvorm. Voor de regio Noord- en Midden-Limburg is nog niet duidelijk welke gemeente(n) de verantwoordelijkheid voor het versterken van de capaciteit op het gebied van externe veiligheid op zich kunnen nemen. Deze regio heeft geen bestaande indeling of samenwerkingsvorm waarop het voor de hand ligt om op aan te sluiten. Beide regio's zullen het samenwerkingsmodel in 2007 nader gaan uitwerken waarna implementatie vanaf 2008 wordt voorzien.

De bestuurlijke begeleidingsgroep heeft in 2006 de volgende samenstelling gehad:

- Voorzitter Mat Vestjens, gedeputeerde 'Veilig leven in Limburg'
- Monique Quint, ambassadeur 'Veiligheid'
- Bert Oord, burgemeester Beesel, portefeuillehouder Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg
- Sjoerd van der Schuit, directeur Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg
- Toine Gresel, burgemeester Heerlen, portefeuillehouder Regionale Brandweer Zuid-Limburg
- Gerard van Klaveren, commandant Regionale Brandweer Zuid-Limburg
- André Wensveen, programmaleider Externe Veiligheid
- Notulant Wim Evers, assistent programmaleider, bureau Oranjewoud

De bestuurlijke begeleidingsgroep heeft in 2006 tweemaal vergaderd. Het afstemmingsoverleg is viermaal bij elkaar gekomen. De projectleidersvergadering heeft zesmaal plaatsgevonden.

Op 6 juni 2006 is een startconferentie voor het programma 'Veiligheid maken we samen' 2006 – 2010 georganiseerd op de Researchcampus van Chemelot. Voor ambtenaren van de Limburgse gemeenten, de regionale brandweer, de Provincie en overige geïnteresseerden uit het bedrijfsleven en onderwijs zijn de resultaten van het eerste programma gepresenteerd en is het nieuwe programma toegelicht en verzorgde DSM Resolve een presentatie over de inschatting en beleving van risico's.

Voortgangsmontor 'Veiligheid maken we samen 2' versie 2, stand 31 december 2006

Onderdeel	Doel	Tussenstand/eindstand (Waar staan we nu?)	Aandachtspunten (o.a. afwijkingen, verklaringen, verbeterpunten)	
A1. Risico-inventarisatie en informatiebeheer	Gebruik en beheer risico-informatie borgen in werkprocessen provincie, gemeenten, regionale brandweer.	Risicoregister RRGs is voor 70% gevuld. Bijdrage aan bestuurlijke lancering Risicokaart Limburg op 24 augustus 2006. Plan van aanpak gereed voor registratie van ontbrekende gegevens en voor gegevensbeheer.	Uitvoering plan van aanpak. Borging informatiebeheer bij vergunningverlening en ruimtelijke ordening. Invoer van ontbrekende gegevens (als aanvulling op de reeds gerealiseerde vulling van 70%) zal voortvloeien uit het registratiebesluit dat in het voorjaar 2007 in werking treedt.	
B1/B2. Kwaliteit EV in Wm-vergunningen	Borgen kwaliteit EV in werkprocessen 'Wm-vergunningen' bij provincie en gemeenten; gericht toepassen van de IPO-handreiking EV in de milieuvergunning.	Pas vanaf eind augustus 2006 is de beoogde extra capaciteit binnen afdeling vergunningen van de provincie opgebouwd en vanaf november 2006 volledig ingevuld. Projecten B1 en B2 zijn door deze afdeling vervolgens integraal uitgevoerd. Aan 7 gemeenten (Heerlen, Maastricht, Sittard-Geleen, Meerssen, Vaals, Eijsden, Nederweert) is een projectsubsidie verleend voor het actualiseren van EV van een aantal aandachtsdossiers op gebied van de Wm.	Een checklist met kwaliteitscriteria voor het beoordelen van EV in Wm-vergunningen wordt nog gemist. In 2007 wordt wel de IPO-handreiking EV in de milieuvergunning aangevuld. Het gaat hierbij met name om standaardvoorschriften en teksten t.b.v. de considerans.	
B3. Versterking handhaving EV	Versterken samenwerking en deskundigheid bij handhaving EV.	Twee themabijeenkomsten gehouden. Deskundigenpool ingericht. Door 5 gemeenten (Venray, Echt-Susteren, Landgraaf, Heerlen, Gulpen-Wittem) zijn gemeenschappelijke aspectcontroles met procesbegeleiding uitgevoerd. De procesbegeleiding is verzorgd door bureau 'Oranjewoud'. Aan gemeente Sittard-Geleen is de projectleiding gedelegeerd. Met toestemming van het ministerie van VROM is vanaf november 2006 een start gemaakt met de voortzetting van het project in 2007.	Provinciebreed vertalen van projectmatig samenwerken naar structureel samenwerken.	

	Voorstel/actie (voortuitblik)	Budget	Besteed (indicatief op basis van tussenstand financiële administratie d.d. 23-02-2007)
	Via het project B1/2 'Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen' en project E1 "kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling" stimuleren van de koppeling tussen vergunningverlening en bestemmingsplannen en het bijhouden van het Risicoregister RRRS.	€ 66.500	32% Toelichting: het inventariseren van gegevens binnen dit project bleek niet meer opportuun. Het opstellen van een Plan van aanpak 'Gegevensregistratie en gegevensbeheer' is uitbesteed aan bureau DHV. De projectkosten zijn geringer dan begroot vanwege bijstelling aanpak gedurende looptijd van project..
	In de eerste helft van 2007 wordt met hulp van HAS Kennistransfer (twee stagiaires) een checklist ontwikkeld waarbij mede gebruik gemaakt zal worden van de aanvullingen vanuit het IPO-project. Communicatie met gemeenten over aanvulling IPO-handreiking.	€ 181.160 (B1+B2)	69% Toelichting: vanwege een interne reorganisatie binnen de provincie Limburg is het project vertraagd opgestart; dit heeft geleid tot een lagere besteding dan begroot.
	Aanvraag om subsidie voor een nieuw project om een Limburg-breed controleprogramma EV op te stellen.	€ 89.900	99% Toelichting: met toestemming van het ministerie van VROM is het oorspronkelijke budget van € 79.900 verhoogd om het project vanaf november 2006 te kunnen voortzetten.

Voortgangsmonitor 'Veiligheid maken we samen 2' versie 2, stand 31 december 2006

Onderdeel	Doel	Tussenstand/eindstand (Waar staan we nu?)	Aandachtspunten (o.a. afwijkingen, verklaringen, verbeterpunten)	
B4 BeterZOO	Het voldoen aan de 'maatlatcriteria' rondom handhaving BRZO-bedrijven.	Provincie Limburg, gemeenten met BRZO-bedrijven, Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg, Regionale Brandweer Zuid-Limburg, Gemeenschappelijk Brandweerbureau Westelijke Mijnstreek en de Arbeidsinspectie hebben gezamenlijk het provinciale inspectieprogramma Brzo'99 2007-2011 opgesteld. Door medewerkers van betrokken organisaties is gestart met het volgen van de NIM-opleiding.	Ondertekening van het inspectieprogramma door alle relevante partijen. Uitvoering inspectieprogramma en continueren scholing van betrokken medewerkers.	
C1. Transport	Provincie, gemeenten en regionale brandweer operationaliseren het nieuwe Rijksbeleid inzake transport en geven hierover terugkoppeling naar het Rijk.	Rijk is bezig met ingrijpende beleidsherziening, daarom bevat het programma 2006 nog geen project inzake transport. Wel nemen provincie en enkele gemeenten deel aan overleggen over invoering Basisnetten.	Wanneer Basisnetten definitief zijn, wordt afstemming van RO op Basisnetten urgent en dienen mogelijke knelpunten te worden gesaneerd.	
D1. Beleidsvisie EV	In overleg met partners (gemeenten, regionale brandweer) stelt provincie een beleidsvisie EV op. Hierop aansluitend stellen gemeenten beleidsvisies EV op.	Het hiernaast vermelde oorspronkelijke doel is gewijzigd in: 'Gemeenten, regionale brandweer en Provincie stellen in een gezamenlijk proces beleidsvisies EV op'. Er is een startoverleg gehouden, een nieuw projectplan uitgewerkt en voor externe ondersteuning zijn offertes uitgevraagd.	Door gemeente Maastricht en provincie is initiatief ontwikkeld voor een gezamenlijk beleidsproces. Dit heeft geresulteerd in een vernieuwd projectplan dat onder leiding van twee projectleiders van respectievelijk Heerlen en Eijsden wordt uitgevoerd. Voldoende capaciteit bij deelnemers is momenteel nog een onzekere factor. Afstemming op het samenwerkingsmodel en een aantal andere projecten is een belangrijk aandachtspunt. Haalbaarheid/wenselijkheid Limburgs platform EV	

	Voorstel/actie (voortuitblik)	Budget	Besteed (indicatief op basis van tussenstand financiële administratie d.d. 23-02-2007)
	<p>Vorbereidingen voor onderteke-ning inspectieprogramma zijn in gang gezet. Project wordt in 2007 voortgezet.</p>	€ 48.225	<p>118% Toelichting: met toestemming van het ministerie van VROM is het project B4 BeteRZO in het najaar van 2006 aan het programma toegevoegd. De overschrijding betreft kosten voor het volgen van de NIM-op-leiding doordat een groter aantal medewerkers op cursus is geweest. Deze overschrijding is goedge-keurd door ministerie van VROM en bekostigd uit de onderuitputting van I2 'Opleiding en scholing'.</p>
	<p>In programma 2007 proefproject over omgaan met RO bij Basisnet-ten opnemen. Resultaten worden gebruikt voor terugkoppeling naar Rijk.</p>	n.v.t.	n.v.t.
	<p>In 2007 wordt project uitgevoerd met deelname van 10 gemeenten, de regionale brandweer, GHOR, VROM-Inspectie Zuid en de Provincie. Externe ondersteuning om slag-kracht te vergroten.</p>	€ 27.300	<p>55% Toelichting: oorspronkelijke project is vertraagd opgestart doordat provinciale projectleider prioriteit moest geven aan projecten H1 en I1. In opstartfase is vervolgens project gewijzigd en is het projectleider-schap overgedragen aan twee gemeenten. Het project wordt uitgevoerd in 2007. Voornoemde ontwikkelingen hebben geleid tot een lagere besteding dan begroot.</p>

Voortgangsmontitor 'Veiligheid maken we samen 2' versie 2, stand 31 december 2006

Onderdeel	Doel	Tussenstand/eindstand (Waar staan we nu?)	Aandachtspunten (o.a. afwijkingen, verklaringen, verbeterpunten)	
E1. Kwaliteit EV in RO	EV in bestemmingsplannen systematisch in overeenstemming met eisen Bevi brengen	Bij afdeling RO van provincie is 1 extra fte toegevoegd. Een medewerker is belast met het begeleiden van gemeenten bij EV in bestemmingsplannen en het leidinggeven aan het project. Met diverse gemeenten is overleg gevoerd. Tevens is overlegd met de Regionale Brandweer Zuid-Limburg en de Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg. Voor 2006 heeft dit geresulteerd in twee projecten: actualisatie bestemmingsplannen Meerssen en inventarisatie EV-invloedsgebieden Zuid-Limburgse gemeenten door de Regionale Brandweer Zuid-Limburg.	Pas vanaf september 2006 is de beoogde extra capaciteit binnen afdeling RO van de provincie opgebouwd. Het project is hierdoor later op gang gekomen dan voorzien en hierdoor zijn minder deelprojecten uitgevoerd. In 2007 zal een inhaalslag plaatsvinden waardoor de oorspronkelijke doelstellingen worden gehaald.	
F1. Verantwoording GR	Verantwoording GR structureel onderdeel van vergunningverlening, RO en beleidsvisies EV met toepassing van de Handreiking verantwoording groepsrisico.	De handreiking 'Verantwoord omgaan met groepsrisico' is opgesteld door Royal Haskoning. Deze handreiking wordt onderdeel van de Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling die via de site van de Provincie toegankelijk is. Tevens zal de handreiking actief verspreid worden onder doelgroep.	Er is afgeweken van het oorspronkelijke projectplan omdat hiervoor geen projecttrekker was. In het vierde kwartaal is besloten om in de provinciale Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling een handreiking over verantwoording van het groepsrisico op te nemen.	
F2. Databasebeheer omgeving Chemelot	Uniform en actueel beheer van informatie over dichtheden van personen in omgeving van Chemelot en online beschikbaarheid hiervan tbv verantwoording GR en voorbereiding op rampen.	Gemeente Sittard-Geleen is belast met projectleiding namens gemeenten in gewest. Een projectsubsidie is toegekend aan deze gemeente. Als eerste stap heeft gemeente het bureau Price Water House Coopers opdracht gegeven voor het opstellen van een advies.	Gemeente Sittard-Geleen heeft prioriteit gegeven aan het versterken van het bestuurlijk draagvlak voordat het project daadwerkelijk kon worden gestart in het vierde kwartaal van 2006. In 2007 wordt afgestemd met vervolg van ontwikkeling 'Beleidsvisie Chemelot' en 'Gebiedsgericht groepsrisico' (test TNO/RIVM-methodiek).	

	Voorstel/actie (voortuitblik)	Budget	Besteed (indicatief op basis van tussenstand financiële administratie d.d. 23-02-2007)
	Project continueren in 2007 met een extra budget voor het uitvoeren van deelprojecten door gemeenten en regionale brandweer.	€ 131.160	34% Toelichting: vanwege een interne reorganisatie binnen de provincie Limburg is het project vertraagd opgestart; dit heeft geleid tot een lagere besteding dan begroot.
	Het project wordt in 2007 niet voortgezet. Wel zal naar de doelgroep (planologen) in 2007 worden gecommuniceerd over de handreiking bij project E1 en bij de communicatie op programmaniveau.	€ 36.200	64% Toelichting: door bijstelling van het oorspronkelijke projectplan is de besteding lager dan begroot.
	Een inhaalslag met externe ondersteuning.	€ 45.000	78% Toelichting: het oorspronkelijke budget van € 135.000 is in overleg met ministerie van VROM verlaagd tot € 45.000. Gemeente Sittard-Geleen heeft eerst prioriteit gegeven aan het versterken van bestuurlijk draagvlak voor de beoogde aanpak. Dit heeft meer tijd gevergd dan verwacht. Het (meerjarig) project loopt hierdoor achter op de oorspronkelijke planning en daarmee ook het bestedingsritme.

Voortgangsmonitor 'Veiligheid maken we samen 2' versie 2, stand 31 december 2006

Onderdeel	Doel	Tussenstand/eindstand (Waar staan we nu?)	Aandachtspunten (o.a. afwijkingen, verklaringen, verbeterpunten)	
F3. Capaciteit brandweeradvis	Structurele capaciteit bij de regionale brandweer voor advisering bij verantwoording GR	Met subsidiebeschikkingen zijn beide regio's voorzien van budget voor 1 extra fte t/m 2010. Aan beide regio's is voor 2006 een eenmalige verhoging van het budget toegekend als tegemoetkoming voor extra inzet. Veiligheidsregio NML heeft 50% meer Bevi adviezen uitgebracht dan in 2005.	Toename in adviesaanvragen en tijdsdruk waaronder adviezen moeten worden opgesteld. Vooral Veiligheidsregio NML ervaart krapte in personele capaciteit bij advisering verantwoording GR. Regionale Brandweer heeft voornemen om adviezen te beperken tot wettelijke adviestaak Bevi en een onderdrempel bij de omvang van RO-projecten te hanteren.	
G1. Sanering	Saneringen dienen binnen wettelijke termijnen zijn uitgevoerd.	Programma 2006 bevat geen project ter ondersteuning van sanering.	Noodzaak voor ondersteuning van sanering vanuit programmafinanciering is tot nu toe niet gebleken.	
H1. Risicocommunicatie	Stimuleren van risicocommunicatie bij gemeenten. Gemeenten doen aan risicocommunicatie met toepassing van de IPO-'Wegwijzer'.	Symposium (14 december 2006) 'Risicocommunicatie' begeleid door bureau AcUtHas voor burgemeesters en medewerkers 'communicatie' gemeenten. Aan Brandweerbureau Westelijke Mijnstreek is een projectsubsidie toegekend voor een voorbeeldproject.	Zorgen voor afstemming met andere communicatie-activiteiten op gebied van veiligheid.	
I1. Samenwerking en formatie	Bepalen van de wijze waarop gelden van programmafinanciering in periode 2007 – 2010 worden geïnvesteerd in samenwerking en formatie.	Royal Haskoning heeft de beleidsopgave bij gemeenten geïnventariseerd. Voor medewerking aan de inventarisatie hebben gemeenten een vergoeding ontvangen. Op basis van de inventarisatie heeft Royal Haskoning een advies voor het in te voeren samenwerkingsmodel opgesteld. Met ondersteuning van bureau FacetN heeft het programmabureau hierover een bestuursconferentie voorbereid (uitgevoerd op 25 januari 2007).	Verdere versterking van de betrokkenheid van gemeenten is zowel ambtelijk als bestuurlijk gewenst. Programmabureau trekt het (vervolg)project met als doel de structuur definitief neer te zetten en geleidelijk over te gaan tot invulling.	

	Voorstel/actie (voortuitblik)	Budget	Besteed (indicatief op basis van tussenstand financiële administratie d.d. 23-02-2007)
	Toekomst bezien in samenhang met resultaten van project I1 'Samenwerking en formatie'.	€ 206.000	99% Toelichting: het oorspronkelijke budget van € 166.000 is in overleg met ministerie van VROM verhoogd met € 40.000. Vervolgens is met goedkeuring van ministerie van VROM eenmalig extra subsidie toegekend van € 20.000 aan Regionale Brandweer Zuid-Limburg en € 18.000 aan Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg. $166.000 + 38.000 = 204.000$
		n.v.t.	n.v.t.
	In 2007 zal een symposium over de resultaten van de afgeronde en lopende pilotprojecten worden georganiseerd.	€ 60.600	63% Toelichting: een in 2006 verwacht subsidieverzoek voor een tweede voorbeeldproject is vertraagd en uitgesteld tot in 2007.
	Bestuurlijke Begeleidingsgroep continueert haar werk aan versterking van draagvlak.	€ 250.530	62% Toelichting: de beoogde inzet van de gemeenten is tegen lagere kosten totstandgekomen. Hierdoor is het begroote budget aanmerkelijk minder aangesproken.

Voortgangsmonitor 'Veiligheid maken we samen 2' versie 2, stand 31 december 2006

Onderdeel	Doel	Tussenstand/eindstand (Waar staan we nu?)	Aandachtspunten (o.a. afwijkingen, verklaringen, verbeterpunten)
I2. Opleiding en scholing	Kennisontwikkeling EV bij gemeenten, regionale brandweer en provincie door deelname aan cursusmodules via Saxion Hogeschool.	Bij bewijs van deelname zijn deelnamekosten vergoed. Na een ruime deelname onder programma 1 is Limburgse deelname nu beperkter.	Ruimere deelname van RO-ambtenaren is gewenst. Betere informatievoorziening door Saxion over deelname wordt gewenst.
I3a. Programmabureau	Managen van het programma zodat projecten en activiteiten effectief en efficiënt bijdragen aan de organisatorische versterking en professionalisering van de uitvoering van het EV beleid in de provincie Limburg.	Voor de managementtaken is een programmabureau bemenst. Pas per 1 januari 2007 is de vacature van inhoudelijk programmamanager via externe werving ingevuld. Voor tijdelijke ondersteuning is bureau 'Oranjewoud' ingehuurd. Naast het aanjagen van projecten tevens organisatie startconferentie, projectleidersoverleg, afstemmingsoverleg, bestuurlijk overleg, bestuursconferentie, website, deelname aan landelijk overleg programmamanagers, eerste voortgangsverslag, jaarprogramma 2007.	Inwerken nieuwe medewerker. Communicatie binnen programmabureau naar projectleiders/achterban. Eerste jaarverslag.

	Voorstel/actie (voortuitblik)	Budget	Besteed (indicatief op basis van tussenstand financiële administratie d.d. 23-02-2007)
	<p>Opnieuw stimuleren (vooral bij RO-vertegenwoordigers) van deelname aan cursusmodules mede in kader van project E1.</p> <p>Hoofdzakelijk inzetten op het in compagnie laten uitvoeren van die modules waaraan grote behoefte is.</p>	€ 68.600	<p>145%</p> <p>Toelichting: het oorspronkelijke budget van € 113.900 is in overleg met ministerie van VROM verlaagd met € 45.300. Omdat programma 1 is uitgelopen tot 1 april 2006 is deelname in het eerste kwartaal nog gefinancierd uit PF1. De Limburgse deelname is in 2006 beperkter dan in 2005. Een deel van het budget is met goedkeuring van het ministerie van VROM gebruikt voor financiering van opleidingskosten in het kader van het project B4 BeterZO.</p>
	<p>Frequenter gezamenlijk overleg programmabureau.</p> <p>Verlenging inhuur 'Oranjewoud'.</p>	€ 175.000	<p>100%</p> <p>Toelichting: vanwege het niet in 2006 kunnen invullen van de vacature van inhoudelijk programmamanager is gebruik gemaakt van een detachering door bureau 'Oranjewoud'. Met goedkeuring van het ministerie van VROM is het oorspronkelijke budget van € 135.000 voor programmamangement met € 40.000 verhoogd. Reden van de verhoging was mede een extra impuls aan het onderdeel communicatie. Deze extra impuls was een uitdrukkelijke wens van het bestuurlijk overleg (zie I3b)</p>

Voortgangsmontor 'Veiligheid maken we samen 2' versie 2, stand 31 december 2006

Onderdeel	Doel	Tussenstand/eindstand (Waar staan we nu?)	Aandachtspunten (o.a. afwijkingen, verklaringen, verbeterpunten)	
I3b. Communicatie	Bij doelgroep is programma bekend, verspreiden resultaten en toegang tot producten.	In laatste nieuwsbrief van programma 1 is programma 2 geïntroduceerd. Op 6 juni is een startconferentie gehouden op de Research Campus van Chemelot. Website is ingericht. Contactpersonen EV bij gemeenten is mogelijkheid voor indienen nieuwe projectvoorstellen geboden. In Programmabureau is medewerker communicatie opgenomen en zij heeft een communicatieplan opgesteld en afgestemd met gemeenten en regionale brandweer. Met een vertegenwoordiging van gemeenten en regionale brandweer is een regulier 'communicatie-overleg' ingesteld. In november 2006 is de eerste nieuwsbrief over het nieuwe programma verschenen.	Bijhouden website. Vervolg op Bestuursconferentie. Intensiveren communicatie over projectresultaten.	
I3c. Opstellen programma 2006 – 2010 en voorbereiden programma 2007	Programma 2006 – 2010, gedragen door gemeenten, regionale brandweer en provincie en goedgekeurd door ministerie van VROM Nadere uitwerking en bijsturen koers.	Programma 2006 – 2010: subsidie door ministerie van VROM toegekend met brief van 24 april 2006. Concretisering Jaarprogramma 2007 en bijstelling doorkijk 2008 – 2010 in november 2006 ingediend bij ministerie van VROM.	Jaarprogramma 2008 uiterlijk 1 oktober bij VROM	

	Voorstel/actie (voortuitblik)	Budget	Besteed (indicatief op basis van tussenstand financiële administratie d.d. 23-02-2007)
	Deel-communicatieplannen per project en faciliteren uitvoering hiervan.	Valt onder I3a	Valt onder I3a
	Vorbereiding via afstemmings-overleg continueren.	€ 50.000	128% Aan nadere uitwerking en bijsturing zijn door het programmabureau meer tijd besteed dan begroot.

Voortgangsmonitor 'Veiligheid maken we samen 2' versie 2, stand 31 december 2006

Onderdeel	Doel	Tussenstand/eindstand (Waar staan we nu?)	Aandachtspunten (o.a. afwijkingen, verklaringen, verbeterpunten)	
I4. Capaciteit voor landelijke projecten	Mede faciliteren van projecten op landelijk niveau door een minimumbijdrage van 2,5% van het totale provinciale budget. Participatie van Regionale Brandweer Zuid-Limburg in project 'Landelijke richtlijn uniforme brandweeradvisering' en van Veiligheidsregio Noord- en Midden-Limburg in project 'Implementatie BeteRZO'.	Een aantal landelijke projecten zijn in uitvoering. Inmiddels is project 'Implementatie BeteRZO' uitgevoerd zonder participatie van de Veiligheidsregio Noord- en Midden-Limurg. De Regionale Brandweer Zuid-Limburg levert capaciteit voor het project 'Landelijke richtlijn uniforme brandweeradvisering'.	Financiële afwikkeling.	
TOTAAL				
Geschat spaardeel				
Ontvangen voorschotten				

	Voorstel/actie (voortuitblik)	Budget	Besteed (indicatief op basis van tussenstand financiële administratie d.d. 23-02-2007)
	Facturen op tijd bij provincie.	€ 36. 825	100%
		€ 1.473.000	80% = € 1.182.357
			20% = € 290.643
			€ 736.500 = 50%

BIJLAGE 1

Interprovinciale monitoringrapportage

Beleidsstructuur	Drenthe		Flevoland		Fryslân		Gelderland		
	Doorwerking	Doelrealisatie	Doorwerking	Doelrealisatie	Doorwerking	Doelrealisatie	Doorwerking	Doelrealisatie	
Menukaartonderdeel									
Risico-inventarisatie									
Vergunningverlening									
Handhaving									
Transport									
Formulering van een structuurvisie voor provincie of gemeente									
Ruimtelijke ordening									
Uitvoering van het groepsrisicobeleid									
Sanering									
Risicocommunicatie ten behoeve van burgers									
Organisatorische versterking en professionalisering									

	+	De voortgang is voldoende om de gestelde doelen te halen
	PM	Er is nog geen plan (maar dat wordt wel overwogen) en vooralsnog is er dus geen voortgang

NB: Om bovenstaande tabel in het jaarverslag te kunnen opnemen, is deze tabel direct ingevuld op basis van een inschatting op het hoogste aggregatieniveau door het programmamanagement. Het invullen van de tabellen 2 en 3 met detailinformatie over de onderliggende aggregatieniveaus vergt meer tijd. Zij worden later, maar voor 1 april 2007, ingevuld. Wellicht dat een en ander nog tot een nuancering van bovenstaande tabel leidt.

Zuid- Holland	Doelrealisatie								
	Doorwerking								
Zeeland	Doelrealisatie								
	Doorwerking								
Utrecht	Doelrealisatie								
	Doorwerking								
Overijssel	Doelrealisatie								
	Doorwerking								
Noord- Holland	Doelrealisatie								
	Doorwerking								
Noord- Brabant	Doelrealisatie								
	Doorwerking								
Limburg	Doelrealisatie	+	+	+	pm	+	+	+	+
	Doorwerking	+	+	+	pm	+	+	+	+
Groningen	Doelrealisatie								
	Doorwerking								

BIJLAGE 2

Financieel overzicht in standaardformat

Provinciaal financieel voortgangsformat					
Provincie Limburg stand per 23 februari 2007, opmerkingen: - de uitgaven zijn nog niet definitief vastgesteld; dit zal voor 15 juli 2007 geschieden - in de kolom begroot zijn de in de loop van 2006 met toestemming van het ministerie van VROM gewijzigde budgetten vermeld - in de kolom '2e 2006' zijn de totale uitgaven in 2006 per project vermeld					
Jaar	Begroot	Voorschotten	Uitgaven	Saldo	
2006	€ 1.473.000	€ 736.500	€ 1.182.356,86	€ 290.643,14	= spaardeel 2006
2007	€ 1.473.000				
2008	€ 1.473.000				
2009	€ 1.473.000				
2010	€ 1.473.000				
Totaal	€ 7.365.000	€ 736.500	€ 1.182.356,86		
		Begroot			
	Totaal begroot	2006	2007	2008	
Activiteit					
A1 Risico-inventarisatie en informatiebeheer		€ 66.500	€ 50.000		Zie actualisatie doorkijk in jaarprogramma 2007
B1/2 Kwaliteit EV in Wm-vergunningen		€ 181.160	€ 183.000		
B3 Handhaving		€ 89.900	€ 80.000		
B4 BeteRZO		€ 48.225	€ 100.000		
C1 Transport		€ 0	€ 37.675		
D1 Beleidsvisie		€ 27.300	€ 124.000		
D2 Veiligheidsvisie Chemelot		€ 0	€ 50.000		
E1 Kwaliteit EV in RO		€ 131.160	€ 131.000		
F1 Verantwoording GR		€ 36.200	€ 0		
F2 Databasebeheer omgeving Chemelot		€ 45.000	€ 134.500		
F3 Capaciteit brandweeradvies		€ 206.000	€ 166.000		
G1 Sanering		€ 0	€ 0		
H1 Risicocommunicatie		€ 60.600	€ 50.000		
I1 Samenwerking en formatie		€ 250.530	€ 70.000		
I2 Opleiding en scholing		€ 68.600	€ 50.000		
I3 Programmamanagement		€ 175.000	€ 185.000		
I3c Jaarlijks voorbereiden en actualiseren programma		€ 50.000	€ 25.000		
I4 Capaciteit voor landelijke projecten		€ 36.825	€ 36.825		
Totaal	€ 7.365.000	€ 1.473.000,00	€ 1.473.000,00	€ 1.473.000,00	

