

“Veiligheid maken we samen deel 2”

Halfjaarverslag 2007



Colofon

Uitgave:

Provincie Limburg

Postbus 5700

6202 MA Maastricht

Tel: +31 (0)43 389 99 99

Fax: +31 (0)43 389 79 63

E-mail: postbus@prvlimburg.nl

Internet: www.limburg.nl

Tekst:

Provincie Limburg

Afdeling MDO

Grafische vormgeving:

Provincie Limburg, BSEB



‘Veiligheid maken we samen deel 2’

Uitvoeringsprogramma in het kader van de
Programmafinanciering Externe Veiligheid
2006 t/m 2010

Halfjaarverslag 2007

Vastgesteld 10 september 2007



Inhoudsopgave

1.	Inleiding en algemene voortgang	7
1.1.	Totstandkoming voortgangsrapportage	8
1.2.	Leeswijzer	8
2.	Organisatie	9
2.1.	Bestuurlijke begeleidingsgroep	9
2.2.	Afstemmingsoverleg	9
2.3.	Programmabureau	9
2.4.	Projectleidersoverleg	10
2.5.	Projecten	10
2.6.	Interprovinciale projecten	10
3.	Kern van het jaarprogramma 2007	11
3.1.	Hoofdpijnen eerste half jaar	12
3.2.	Algemeen financieel overzicht	13
3.3.	Samenvattend totaalbeeld	14
3.4.	Vooruitblik	14
4.	Voortgang per menukaartonderdeel	15
4.1.	A. Risico-inventarisatie	16
4.2.	B. Externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving	19
4.3.	C. Transport gevaarlijke stoffen	23
4.4.	D. Beleidsvisie externe veiligheid	25
4.5.	E. Ruimtelijke ordening	27
4.6.	F. Uitvoering van groepsrisicobeleid	29
4.7.	G. Sanering	32
4.8.	H. Risicocommunicatie ten behoeve van burgers	33
4.9.	I. Organisatorische versterking en professionalisering	35
4.10.	Voortgangsmonitor projecten 'Veiligheid maken we samen 2', stand 30 juni 2007	38
	Bijlage 1: Financieel overzicht in standaardformat	48

1 Inleiding en algemene voortgang

Eind april 2006 heeft het ministerie van VROM in het kader van de subsidieregeling 'programma-financiering EV-beleid andere overheden 2006-2010' voor het Limburgse uitvoeringsprogramma "Veiligheid maken we samen deel 2" tot en met 2010 jaarlijks maximaal € 1.473.000,00 aan subsidie ter beschikking gesteld. In dit halfjaarverslag wordt verslag gedaan van de uitvoering over de periode van 1 januari 2007 tot en met 30 juni 2007. Met het halfjaarverslag wordt voldaan aan de verplichting uit artikel 10 onder c van de subsidieregeling.

De binnen "Veiligheid maken we samen deel 2" geformuleerde doelstellingen zijn analoog aan de landelijke doelstellingen van de programmafinanciering:

- een kwaliteitsimpuls geven aan het externe veiligheidsbeleid
- bevordering van samenwerking op een efficiënt schaalniveau, zodat kwaliteit en kosten worden geoptimaliseerd
- versterking van de uitvoering van (bestaande en geplande) wettelijke overheidstaken op het gebied van externe veiligheid
- opbouw en instandhouding van de benodigde kennis en ervaring

Deze landelijke doelstellingen zijn op provinciaal niveau vertaald in 'streefbeelden' per menukaart-onderdeel¹ uit de subsidieregeling. Aan het bereiken van de streefbeelden wordt gewerkt door het uitvoeren van **projecten** en **activiteiten**, het faciliteren van **formatie** voor de structurele uitvoering van taken en het bevorderen van **samenwerking**. In het halfjaarverslag wordt over deze zaken gerapporteerd.

Doelen van dit halfjaarverslag zijn:

- verantwoording afleggen aan het ministerie van VROM
- informeren van het provinciebestuur en de besturen van gemeenten en regionale brandweer
- informeren van het provinciale netwerk externe veiligheid in de ruimste zin over de uitvoering en ontwikkelingen
- signaleren van ontwikkelingen die bijsturing behoeven
- bijdrage leveren aan een leereffect met het oog op een structurele aanpak (en structurele financiering) van de externe veiligheidsproblematiek
- faciliteren van de afstemming tussen betrokkenen bij het programma

1 De mogelijke projecten en activiteiten in de provinciale programma's zijn in artikel 3 van de subsidieregeling beschreven aan de hand van een aantal onderwerpen op het gebied van externe veiligheid: de menukaart. Met de menukaart wordt een schets gegeven van de reikwijdte van het provinciaal programma op basis waarvan provincie, gemeenten en regionale brandweer in staat zijn een evenwichtig programma samen te stellen.

1.1 Totstandkoming voortgangsrapportage

Het halfjaarverslag 2007 is opgesteld door het programmabureau externe veiligheid. De rapportage is gebaseerd op en tot stand gekomen met behulp van actuele informatie van de projectleiders over de voortgang van hun projecten², de financiële administratie van de sectie planning en control en het afstemmingsoverleg van het uitvoeringsprogramma³. De rapportage is inhoudelijk en voornamelijk kwalitatief van aard. Van de financiële stand van zaken wordt op programmaniveau een overzicht gegeven, waarbij de financiële halfjaargegevens louter een indicatie zijn van de daadwerkelijke uitgaven.

Het jaarverslag 2006 wordt door het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg namens alle partijen van het uitvoeringsprogramma bij het ministerie van VROM ingediend.

1.2 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 behandelt de organisatie achter het programma. In hoofdstuk 3 wordt de kern van het programma 2007 behandeld inclusief de voortgang over de eerste helft van 2007 op hoofdlijnen, de succes en de tegenvallers. Het hoofdstuk wordt afgesloten met een vooruitblik. In hoofdstuk 4 wordt de realisatie per menukaartonderdeel in relatie tot de doelstellingen uitvoerig besproken. Hier leest u ook over de voortgang van individuele projecten binnen de menukaartonderdelen. In hoofdstuk 5 sluiten we de rapportage af met een totaaloverzicht van alle projecten en de doelrealisatie per project.



2 Per project vastgelegd in een inhoudelijke en financiële voortgangsrapportage en op te vragen bij het programmabureau

3 In de afstemmingsgroep overlegt het programmabureau met een vertegenwoordiging van de Regionale Brandweer Zuid-Limburg, van de Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg en van twee gemeenten.

2 Organisatie

2.1 Bestuurlijke begeleidingsgroep

Voor de bestuurlijke verankering is een bestuurlijke begeleidingsgroep onder leiding van de heer H.M. Kersten, gedeputeerde voor o.a. het milieu- en waterbeleid, ingesteld.

Samenstelling bestuurlijke begeleidingsgroep:

- de heer H.M. Kersten (voorzitter), gedeputeerde voor o.a. milieu- en waterbeleid
- mevrouw M.J.I. Quint-Maagdenberg, ambassadeur 'Slagen voor Veiligheid'
- de heer L.M. Oord, burgemeester Beesel, portefeuillehouder Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg
- de heer S. van der Schuit, directeur Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg
- de heer A.M.G. Gresel, burgemeester Heerlen, Portefeuillehouder Regionale Brandweer Zuid-Limburg
- de heer G. van Klaveren, commandant Regionale Brandweer Zuid-Limburg

De bestuurlijke begeleidingsgroep besteed veel aandacht aan het richting geven van het proces 'structurele samenwerking en formatie'.

2.2 Afstemmingsoverleg

Voor het ambtelijk voorbereiden van de bijeenkomsten van de bestuurlijke begeleidingsgroep is het zogeheten 'Afstemmingsoverleg' opgericht waarin het programmamanagement overlegt met een vertegenwoordiging van beide regionale brandweerorganisaties en van de gemeenten Kerkrade en Venlo die het gemeentelijke 'geluid' verzorgen. Het afstemmingsoverleg adviseert de bestuurlijke begeleidingsgroep en signaleert indien er sprake is van gewenste of noodzakelijk bestuurlijke keuzes.

In dit overleg zijn vertegenwoordigd:

- de heer A. Wenseen, Provincie Limburg, programmamanager Externe Veiligheid
- de heer B. Kleijnen, Provincie Limburg
- mevrouw M. Besselink, Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg
- mevrouw J. Mesters, Regionale Brandweer Zuid-Limburg
- de heer R. Zwiebel, Gemeente Venlo
- de heer M. Stevens, Gemeente Kerkrade

2.3 Programmabureau

Het programmabureau dat was ingesteld voor het uitvoeringsprogramma 2004-2005 is voortgezet. Het programmabureau is verantwoordelijk voor de dagelijkse begeleiding van de uitvoering. De taken zijn vooral gericht op overleg met en het stimuleren van gemeenten en veiligheidsregio's, het opstarten van projecten met de gewenste afstemming tussen partijen en communicatie over de uitvoering van projecten. Daarnaast

ligt de nadruk op bewaking/monitoring van de voortgang en bevordering van de samenwerking van de deelnemers.

Het programmabureau is samengesteld uit een programmamanager, programmaleiders, communicatiemedewerker, een medewerker planning en control en secretariële ondersteuning.

Programmamanager: **André Wensveen, Provincie Limburg** (afd. Milieu en Duurzame Ontwikkeling)
Aanspreekpunt voor bestuur en verantwoordelijk voor het programma "Veiligheid maken we samen, deel 2".
De programmamanager heeft vooral een initiërende en stimulerende rol bij de uitvoering van het programma en onderhoudt de contacten met bestuur en het Ministerie van VROM. Verder neemt hij deel aan het IPO-overleg van de provinciale programmaleiders.

Programmaleiders: **Bram Kleijnen en Hein van de Meer, Provincie Limburg** (afd. Milieu en Duurzame Ontwikkeling)

Geven organisatorische en inhoudelijke ondersteuning aan de programmamanager en verzorgen de verantwoording over projecten en activiteiten richting VROM. Daarnaast zijn de programmaleiders vraagbaak voor projectleiders van de afzonderlijke projecten, verzorgen de verspreiding van landelijke informatie en nieuwsbrieven en organiseren het periodieke projectleidersoverleg, afstemmingsoverleg en bestuurlijke overleg.

2.4 Projectleidersoverleg

De projectleiders hebben regelmatig overleg met het programmamanagement. Doel van het overleg is het volgen van de uitvoering (zowel inhoudelijk als financieel) en het delen van kennis. Resultaten worden gepresenteerd en knelpunten kunnen worden besproken en opgelost. Daarnaast wordt bekeken op welke wijze resultaten worden verspreid en wordt de relatie met de landelijke projecten onderhouden. Tevens heeft het projectleidersoverleg een adviserende rol over de communicatie, het bestuurlijk overleg en het nieuwe jaarprogramma en signaleert indien er sprake is van gewenste of noodzakelijk bestuurlijke keuzes.

2.5 Projecten

Voor de uitvoering van de individuele projecten zijn de projectleiders verantwoordelijk. Hij stelt een projectplan op met begroting dat wordt voorgelegd aan het programmabureau ter goedkeuring. De projectleiders dienen elk half jaar verantwoording af te leggen over de voortgang van hun project.

Aan alle deelnemende organisatie is na goedkeuring van het jaarprogramma door het ministerie, schriftelijk meegedeeld door middel van een subsidiebesluit of (interne) opdrachtverstrekking welke middelen zijn toegewezen voor het betreffende project.

2.6 Interprovinciale projecten

Naast het bijwonen van de vergaderingen van de provinciale programmaleiders, heeft de provincie Limburg geen bijdrage geleverd aan landelijke/interprovinciale projecten. De beperkte formatieve capaciteit is daarvan de doorslaggevende reden.

3 Kern van het jaarprogramma 2007

Kernelementen van het jaarprogramma 2007 zijn:

- Een onderzoek naar het borgen van capaciteit en kwaliteit en de wijze waarop er in de toekomst op het gebied van externe veiligheid in de provincie zou moeten worden samengewerkt
- Het formuleren van een gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid welke door de provincie Limburg en Limburgse gemeenten verder uitgewerkt kan worden
- Het structureel faciliteren van de regionale brandweer in het kader van hun BEVI-adviestaak en het structureel faciliteren van formatie bij de provincie ter bevordering van de kwaliteit van externe veiligheid in Wm-vergunningen en in ruimtelijke ontwikkeling
- Het versterken van de uitvoering van het externe veiligheidsbeleid op de terreinen van vergunningverlening, ruimtelijke ontwikkeling en handhaving
- Aansturing door een bestuurlijke begeleidingsgroep voor het aangeven van richting, het geven van oplossingsrichtingen bij knelpunten en het zorgen voor bestuurlijke inbedding van het programma
- De verdere professionalisering van het programmabureau om de slagvaardigheid te versterken
- Intensivering van de communicatie zowel op programma- als projectniveau om invulling te geven aan een behoefte om bredere bekendheid en participatie

Van het beschikbare jaarbudget 2007 is ongeveer 30% gereserveerd voor structurele formatie. Tijdens de programmaperiode zal in de verdeling van het budget een verschuiving plaatsvinden van projecten naar structurele formatie. Het programma heeft als ambitie om in 2010, 90% van het budget te investeren in structurele capaciteit⁴.

4 De subsidieregeling geeft als richtlijn dat minimaal 75% van het subsidiebedrag in 2010 moet worden besteed aan structurele formatie en de samenwerking op het gebied van externe veiligheid.

3.1 Hoofdpijnen eerste half jaar

In het eerste half jaar heeft de nadruk gelegen op de volgende activiteiten:

- De projecten/activiteiten zoals vermeld in het jaarprogramma 2007 zijn door de projectleiders uitgewerkt in gedetailleerde projectplannen. Op basis van deze projectplannen zijn formele opdrachten verstrekt. Binnen de provincie is dit gebeurd via opdrachtbrieven van de programmamanager aan de projectleiders. Voor opdrachten aan organisaties buiten de provincie wordt gebruik gemaakt van opdrachtverstrekkingen dan wel subsidiebeschikkingen op grond van de provinciale subsidieverordening.
- Ten behoeve van het maken van definitieve keuzes over 'samenwerking en structurele capaciteit externe veiligheid' is op 25 januari 2007 een bestuursconferentie gehouden. Tijdens de bestuursconferentie is ervoor gekozen om het model 'Centrumgemeente' voor de beide regio's Noord- en Midden-Limburg en Zuid-Limburg te gaan uitwerken in implementatievoorstellen. Het model 'Centrumgemeente' houdt in dat de capaciteit van een aantal centrumgemeenten op het gebied van externe veiligheid wordt versterkt en dat omliggende gemeenten een recht krijgen op ondersteuning door centrumgemeente(n) bij de uitvoering van hun EV-taken. In de implementatievoorstellen zullen ook de rollen van de provincie en de regionale brandweer nader worden uitgewerkt.
- In het vervolgtraject op de bestuursconferentie zijn de veiligheidsregio's Zuid Limburg en Noord- en Midden-Limburg gevraagd om een organisatievoorstel te doen voor het samenwerkingsmodel 'centrumgemeenten'. Daarnaast is een projectgroep opgericht die de implementatie begeleidt, zorg draagt voor de afstemming en de voortgang bewaakt en zijn diverse regiobijeenkomsten gehouden om een basis te leggen voor de concrete uitwerking van het samenwerkingsmodel.
- Het gezamenlijk beleidsproces waarmee een tiental gemeenten en de provincie samen in overleg met regionale brandweer, GHOR en VROM-inspectie Zuid in 2007 een beleidsvisie externe veiligheid opstellen is in gang gezet en heeft geleid tot een concept 'beleidsverkenning' en concept beleidsvisie'
- De structurele formatie op het gebied van externe veiligheid is vooral verstrekt door het financieren van structurele capaciteit bij zowel de Regionale Brandweer Zuid-Limburg als de Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg (iedere organisatie 1 fte) en bij de afdeling Vergunningen en de afdeling Ruimtelijke Ordening van de Provincie Limburg (iedere afdeling 1 fte). De structurele capaciteit bij de regionale brandweer is vooral ingezet voor advisering in het kader van Bevi en met de structurele capaciteit bij de Provincie is zowel op provinciaal als gemeentelijk niveau een stimulans bewerkstelligd voor de verbetering van het aspect externe veiligheid in milieubeheervergunningen en in bestemmingsplannen.
- Onder provinciale leiding wordt gewerkt aan een provinciebrede kwaliteitsverbetering van externe veiligheid in milieubeheervergunningen door het met subsidie en expertise ondersteunen van gemeentelijke projecten en door het verbeteren van de provinciale vergunningen. Deze stimulans heeft geleid tot projectplannen van een viertal gemeenten voor het actualiseren van urgente vergunningendossiers op het aspect externe veiligheid.
- Provincie Limburg, gemeenten met BRZO-bedrijven, Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg, Regionale Brandweer Zuid-Limburg, Gemeenschappelijk Brandweerbureau Westelijke Mijnstreek en de Arbeidsinspectie hebben gezamenlijk het provinciale inspectieprogramma Brzo'99 2007-2011 opgesteld. Op 20 maart 2007 is het inspectieprogramma door alle betrokken partijen ondertekend.
- Het uitwerken van een visie op de toekomstige samenwerking rondom handhaving BRZO is nagenoeg afgerond. Het eindproduct – de implementatie van het inspectieprogramma - is gestart. De eerste con-

troles zijn uitgevoerd.

- Onder provinciale leiding wordt gewerkt aan een provinciebrede kwaliteitsverbetering van externe veiligheid in ruimtelijke ordening door het met subsidie en expertise ondersteunen van gemeentelijke projecten en activiteiten van de regionale brandweer.
- Ten behoeve van de verantwoording van het groepsrisico en de voorbereiding op rampen is onder leiding van de gemeente Sittard-Geleen het meerjarig project 'F2 Databasebeheer omgeving Chemelot' gestart. Centraal staat de ontwikkeling van een systematiek voor het databasebeheer van personendichtheden voor de omgeving van. De informatiebehoefte van zowel overheden (gemeente, provincie, brandweer en hulpverleningsinstanties) als bedrijfsleven en de bestaande relevante informatiesystemen zijn inmiddels geïnventariseerd.
- Volgens een voorlopige opgave (stand 30 juni 2007) waren er in de eerste helft van het jaar 67 deelnemers uit Limburg aan het landelijke scholingsprogramma van Saxion Hogescholen.

Daarnaast is invulling gegeven aan de verdere professionalisering van het programmabureau externe veiligheid. Per 1 januari 2007 is de vacature van inhoudelijk programmamanager ingevuld door het aantrekken van een externe kandidaat. De structurele activiteiten van het programmabureau die ook in de eerste helft van 2007 zijn uitgevoerd, zijn hieronder genoemd:

- De gecreëerde overleg- en afstemstructuren (bestuurlijke begeleidingsgroep, ambtelijk afstemmingsoverleg en het periodieke projectleidersoverleg) zijn gecontinueerd.
- De provinciale website is geactualiseerd met informatie over het uitvoeringsprogramma. De website geeft onder meer een overzicht van het programma, de organisatie en contactpersonen. Daarnaast vindt structurele informatieverschaffing aan betrokkenen en geïnteresseerde plaats via relevant.nl. Op dit landelijk kennisnetwerk etaleert de Provincie Limburg actuele informatie over haar programma, projecten en producten.
- Periodiek (eens per kwartaal) wordt een nieuwsbrief binnen het netwerk verspreid. Hierin wordt informatie verschaft over nieuwe ontwikkelingen, de voortgang van projecten en nieuwe producten
- Het bestand van gemeentelijke contactpersonen externe veiligheid ten behoeve van het programma 'Veiligheid maken we samen deel 2' is geactualiseerd en onder meer via deze contactpersonen is een oproep gedaan om ideeën en wensen voor het nieuwe jaarprogramma 2008 in te brengen. De resultaten hiervan zullen verwerkt worden in het jaarprogramma 2008.
- Het programmabureau heeft diverse projectleiders ondersteund bij aspecten die te maken hebben met subsidiebesluiten en het programmabureau heeft in samenwerking met het cluster 'Subsidies' van de provincie subsidieprocedures in goede banen geleid.

3.2 Algemeen financieel overzicht

De bestedingen over het eerste halfjaar van 2007 lopen in de pas met de verwachtingen. Per 30 juni 2007 was ongeveer 30% van het totaal beschikbare jaarbudget (dus inclusief de onderuitputting van 2006) daadwerkelijk besteed. Hierbij moeten we de kanttekening plaatsen dat het onderdeel 'interne apparaatskosten' in deze bestedingen een inschatting is op basis van tijdschrijven en verwachte loonkosten 2007. Inclusief aangegane verplichtingen bedragen de bestedingen zelfs 44% van het totaal beschikbare budget voor 2007.

In bijlage 1 is een gedetailleerd financieel overzicht op projectniveau opgenomen.

Per brief van 28 juni 2007 is door de Provincie Limburg bij het ministerie van VROM een voorschot aangevraagd van € 773.042,62 vanwege de ontstane liquiditeitsbehoefte.

3.3 Samenvattend totaalbeeld

Het nieuwe programma 'Veiligheid maken we samen 2' heeft als ambitie het bereiken van de Limburgse streefbeelden voor onder meer risico-inventarisatie, vergunningen, ruimtelijke ontwikkeling, handhaving, samenwerking en organisatie ten behoeve van een structurele uitvoering van het externe veiligheidsbeleid dat voldoet aan hoge kwaliteitseisen. De uitvoering van de diverse projecten is voortvarend gecontinueerd dan wel ter hand genomen en ligt over de hele linie gezien op koers. De meest in het oog springende resultaten zijn de geboekte voortgang in het gezamenlijke beleidsproces van provincie, gemeenten, regionale brandweer en hulpverlenende instanties om te komen tot een beleidsvisie externe veiligheid respectievelijk de initiatieven die ontplooid zijn om invulling te geven aan de organisatie van de samenwerking en structurele formatie op het vlak van externe veiligheid.

Ook is de betrokkenheid van met name de Limburgse gemeenten versterkt. De gemeenten leveren in toenemende mate een actieve bijdrage aan de uitvoering van projecten. Deze ontwikkeling wordt als positief ervaren en zal verder worden versterkt door het blijven stimuleren van onderlinge contacten: 'het elkaar opzoeken en dialoog aangaan'.

3.4 Vooruitblik

In de 2de helft van 2007 worden de projecten gecontinueerd. Aanvullend daarop zal het jaarprogramma 2008 in de periode augustus / september opgesteld worden. Hierin zal een visie vastgelegd worden op de verschuiving van de projectmatige aanpak naar structurele inbedding van taken en activiteiten. Daarnaast zal samen met de partners een basis gelegd worden voor de organisatorische invulling van 'samenwerking en structurele formatie', oftewel de uitwerking van het model 'centrumgemeenten voor samenwerking op het gebied van externe veiligheid'.



4 Voortgang per menukaartonderdeel

Aan het einde van dit hoofdstuk is een tabel opgenomen waarin per programma-onderdeel een inhoudelijk overzicht wordt gegeven van de stand van zaken per 30 juni 2007. De laatste kolom geeft een indicatie van het deel van de budgetten dat is besteed op basis van feitelijk gedane uitgaven (“kas”uitgaven t/m 30-06-2007), aangegane financiële verplichtingen en een inschatting van de apparaatskosten van provinciale medewerkers.

In het betreffende subsidiebesluit van VROM is een indeling naar zgn. menukaartonderdelen gehanteerd. Hierna is een beschrijving opgenomen waarbij de voortgang van de Limburgse projecten uit het programma 2007 analoog aan deze menukaartonderdelen wordt gerapporteerd. Per menukaartonderdeel zijn de doelstellingen voor 2007 genoemd en realisatie gerapporteerd en per project de voortgang gerapporteerd.

De menukaartonderdelen zijn:

- a. externe risico-inventarisatie van risicovolle situaties en informatiebeheer
- b. externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving
- c. transport van gevaarlijke stoffen
- d. formulering van een structuurvisie voor het externe veiligheidsbeleid voor provincie of gemeente
- e. ruimtelijke ordening: toepassen van en rekening houden met grens-, richt- en oriëntatiewaarden op het gebied van externe veiligheid in bestemmingsplannen
- f. uitvoering van het groepsrisicobeleid en verantwoording van het groepsrisico ingevolge de artikelen 12 en 13 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- g. sanering: de voorbereiding van saneringen ingevolge de artikelen 17 en 18 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen en de formulering van een saneringsprogramma ingevolge artikel 19 van dat Besluit
- h. risicocommunicatie ten behoeve van burgers
- i. organisatorische versterking en professionalisering op het gebied van externe veiligheid

Voor de menukaartonderdelen “g sanering” waren overigens in het jaarprogramma 2007 geen projecten of activiteiten opgenomen. De doelstellingen van het menukaartonderdeel “c transport” is nog niet geconcretiseerd in een projectplan. Over dit onderdeel is derhalve geen voortgang te melden.

4.1 A. Risico-inventarisatie

4.1.1 Realisatie doelstellingen 2007-2010

Doelstelling 1

De gegevens worden passend gemaakt op het definitieve Besluit RRGs en geactualiseerd met toepassing van de dan geldende (nieuwste) versie van de Leidraad Risico Inventarisatie.

Situatie eind 2006

De gemeentelijke en provinciale inventarisaties zijn afgerond en samenvattend beschreven in het rapport 'Inventarisatie risicobronnen en omgeving, inclusief buisleidingen' van bureau AVIV (23 maart 2006, kenmerk: 05792). Deze rapportage was gefinancierd met middelen van programmafinanciering 1. Op 24 augustus 2006 heeft de bestuurlijke lancering van de Risicokaart Limburg plaatsgevonden. Het risicoregister (RRGS) is op 1 januari 2007 voor meer dan 70% gevuld.

Realisatie

De invoer van ontbrekende gegevens vloeit primair voort uit het Registratiebesluit dat op 30 maart 2007 in werking is getreden. Binnen het netwerk van contactpersonen RRGs is hierover gecommuniceerd en zijn verwachtingen helder gemaakt. Sinds januari 2007 monitort de Provincie Limburg de mutaties in het RRGs. De eerste indrukken die hieruit volgen is dat bevoegde gezagen sinds het inwerking treden van het besluit nog niet of nauwelijks ontbrekende gegevens hebben aangevuld. Een en ander is aanleiding om te inventariseren of er behoefte is aan extra kennisoverdracht en ondersteuning richting bevoegde gezagen om het RRGs aan te vullen. Dit krijgt in de 2de helft van 2007 zijn beslag.

Conclusie: bovenbeschreven doelstelling is nog onvoldoende gerealiseerd.

Acties: Het continu bijhouden van wijzigingen in het risicoregister evenals het inbedden hiervan in werkprocessen lijkt onvoldoende aandacht te hebben bij bevoegde gezagen. Er zal een inventarisatie plaatsvinden naar behoefte van bevoegde gezagen aan extra ondersteuning en opleiding ten aanzien van het bijhouden van het risicoregister.

Doelstelling 2

- De gegevens worden continu bijgehouden en zijn toegankelijk voor processen ten behoeve van ruimtelijke ontwikkeling, vergunningverlening en handhaving en de rampenbestrijding.
- De organisatie voor gebruik, beheer en uitwisseling van gegevens wordt voltooid evenals de inbedding en borging in werkprocessen van gemeenten, regionale brandweer en provincie.

Realisatie

Ingevolge het Registratiebesluit zijn bevoegde gezagen het risicoregister actueel te houden. De realisatie hiervan lijkt onvoldoende. De gegevens die inmiddels geregistreerd zijn (ca. 70%) zijn voor burger en professionals toegankelijk via de provinciale risicokaart en voor professionals bovendien via de invoerapplicatie van het risicoregister. In 2007 zijn voor deze applicatie diverse rapportage functies toegevoegd. Daarnaast is

de ontwikkeling van de professionele risicokaart (maakt geen deel uit van het programma “Veiligheid maken we samen, deel 2”) in gang gezet zodat de professionele gebruiker op termijn een tool ter beschikking staat waarmee risico-informatie met (andere) omgevingsinformatie gecombineerd kan worden.

Met middelen van programmafinanciering 2 is een ‘Plan van aanpak Risico-inventarisatie en informatiebeheer’ (DHV, januari 2007, kenmerk: A5685-01-001) opgesteld. Het opstellen van het plan van aanpak is begeleid door een projectgroep waarin vertegenwoordigd een aantal Limburgse gemeenten, de Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg, de Regionale Brandweer Zuid-Limburg en de provincie Limburg. Hoofdconclusie is dat Risico-inventarisatie en informatiebeheer niet langer meer het resultaat is van een apart project van het programma ‘Veiligheid maken we samen’, maar het resultaat van de wettelijke verplichting die voor de registratie gaat gelden en de borging van deze verplichting in werkprocessen middels een beleidsvisie EV. Ook wordt in 2007 via de projecten B1/2 ‘Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen’ en E1 ‘Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling’ de koppeling tussen vergunningverlening en bestemmingsplannen en het bijhouden van het risicoregister uitgedragen.

Conclusie: realisatie van de doelstelling ligt op onderdelen nog onvoldoende op koers.

Acties: Het continu bijhouden van wijzigingen in het risicoregister evenals het inbedden hiervan in werkprocessen lijkt onvoldoende aandacht te hebben bij bevoegde gezagen. Er zal een inventarisatie plaatsvinden naar behoefte van bevoegde gezagen aan extra ondersteuning en opleiding ten aanzien van het bijhouden van het risicoregister.

Doelstelling 3

Mogelijkheden voor combinatie van de risicogegevens met andere informatie worden verder ontwikkeld en toegepast in GIS.

NB: de werkzaamheden rondom de ontwikkeling van de (professionele) risicokaart vallen buiten de programmafinanciering EV.

Realisatie

De provincie Limburg is met haar partners van de Risicokaart gestart met de doorontwikkeling van de risicokaart voor de burger en de ontwikkeling van de professionele risicokaart. Voor wat betreft de vereiste technische ontwikkelingen wordt zoveel mogelijk aangesloten bij de landelijke beheerorganisatie voor de risicokaart.

Samen met de partners (gemeenten, regionale brandweer en meldkamers) is een inventarisatie uitgevoerd van informatie die gecombineerd kan worden met risicogegevens.

Conclusie: realisatie van de doelstelling ligt voldoende op koers.

4.1.2 Projecten en activiteiten

Algemeen

Onder het menukaartonderdeel risico-inventarisatie wordt het project A1 'Risico-inventarisatie en informatiebeheer' uitgevoerd. In 2007 is het project slechts in een lichte vorm voortgezet waarbij de doelstellingen gehandhaafd worden maar de realisatie ervan grotendeels autonoom plaats zal vinden (door het in werking treden van wet- en regelgeving en activiteiten binnen andere projecten). In 2007 staan 3 activiteiten centraal:

- communicatie met projectleiders en bevoegde gezagen over de nog uit te voeren inventarisatie en registratie, in termen van verwachtingen en instructies. Dit zal deels via het project B1/2 'Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen' verlopen. In het bijzonder dient nog gecommuniceerd te worden over de nog uit te voeren inventarisatie van categorie N objecten ("overig gewond") van de drempelwaardentabel
- coördinatie met het project B1/2 'Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen'
- backoffice voor vragen van gemeenten over de inventarisatie en het gebruik van RRGs voor de registratie (hiervoor is nodig het bijhouden van de ontwikkelingen rondom risico-inventarisatie en informatiebeheer, bijvoorbeeld de ontwikkeling van de professionele risicokaart (provincies en IPO werken aan een versie van de risicokaart voor professionele gebruikers)

Bijzonderheden

De monitoring van het RRGs door de provincie Limburg laat zien dat bevoegde gezagen hun nieuwe wettelijke taak nog niet of nauwelijks invullen. Sinds 1 januari 2007 hebben in de 383 aantal Limburgse bedrijven die geregistreerd zijn slecht slechts enkele tientallen mutaties plaatsgevonden. Dit signaal is aanleiding om te inventariseren of er bij bevoegde gezagen behoefte is aan extra kennisoverdracht en ondersteuning om het RRGs aan te (kunnen) vullen.

De Bevi inrichtingen zijn overigens door vrijwel alle gemeenten geregistreerd in het RRGs. De categorie N-objecten ("overig gewond") van de drempelwaardentabel zullen nog geïnventariseerd en geregistreerd moeten worden. Uit de uitgevoerde inventarisaties is geen duidelijk beeld naar voren gekomen over de hoeveelheid van inrichtingen in Limburg die binnen categorie N vallen. Het maken van een inschatting van de benodigde tijd voor de inventarisatie en registratie op het niveau van de bevoegde gezagen is daardoor niet mogelijk. Mogelijke acties in dit kader worden meegenomen in bovengenoemde inventarisatie.

4.2 B. Externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving

4.2.1 Realisatie doelstellingen 2007-2010

Doelstelling

Actualisatieprogramma's en handhavingsprogramma's worden uitgevoerd. Bij beide programma's is sprake van een integrale werkwijze op basis van vooraf vastgestelde kwaliteitscriteria.

Situatie eind 2006

Vanaf eind augustus 2006 is de beoogde extra capaciteit (1 fte) binnen afdeling vergunningen van de provincie opgebouwd en vanaf november 2006 volledig ingevuld. Door deze uitbreiding is de kwaliteit van externe veiligheid in milieubeheervergunningen van provinciale inrichtingen beter geborgd en wordt onder provinciale leiding gewerkt aan een provinciebrede kwaliteitsverbetering van externe veiligheid in milieubeheervergunningen. Dit laatste gebeurt door het met subsidie en expertise ondersteunen van gemeentelijke projecten. Bovendien is er een begin gemaakt met het inventariseren van provinciale milieuvergunningen die wat betreft externe veiligheid moeten worden geactualiseerd.

Aan 7 gemeenten (Heerlen, Maastricht, Sittard-Geleen, Meerssen, Vaals, Eijsden, Nederweert) is een projectsubsidie verleend voor het actualiseren van EV van een aantal aandachtsdossiers op gebied van de Wm. In 2007 wordt het ondersteunen van gemeentelijke projecten voortgezet.

De doelstelling om in 2006 een provinciedekkend actualisatieprogramma met daarop aansluitend een handhavingsprogramma op te stellen, bleek in de praktijk niet haalbaar. Op het gebied van externe veiligheid en handhaving zijn wel twee themabijeenkomsten gehouden en is een deskundigenpool ingericht. Door 5 gemeenten (Venray, Echt-Susteren, Landgraaf, Heerlen, Gulpen-Wittem) zijn gemeenschappelijke aspectcontroles met procesbegeleiding uitgevoerd.

In 2006 is landelijk de Maatlat BRZO ingevoerd. De Maatlat BRZO bevat inhoudelijke criteria en kwaliteitscriteria voor medewerkers en organisaties ten behoeve van de kwaliteitsbewaking van controles van BRZO-bedrijven. Om gezamenlijk duurzaam aan de Maatlat BRZO te gaan voldoen is met goedkeuring van het ministerie van VROM een nieuw meerjarig project B4 'BeteRZO' aan het Limburgse programma toegevoegd. Vanuit dit project is het gezamenlijke provinciale inspectieprogramma Brzo'99 2007-2011 opgestart. Hierin participeren Provincie Limburg, gemeenten met BRZO-bedrijven, Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg, Regionale Brandweer Zuid-Limburg, Gemeenschappelijk Brandweerbureau Westelijke Mijnstreek en de Arbeidsinspectie. Door medewerkers van betrokken organisaties is gestart met het volgen van de NIM-opleiding.

Realisatie

De activiteiten van 2006 en voorgaande jaren hebben nog niet geleid tot provincie dekkende actualisatie- en handhavingsprogramma's. Enkele gemeenten (zie situatie eind 2006) hebben een inventarisatie uitgevoerd van te actualiseren vergunningdossier en hebben de actualisatie inmiddels uitgevoerd. In 2007 zijn 4 gemeenten gestart met de inventarisatie en actualisatie van milieuvergunningen op het aspect externe veiligheid. De inventarisatie van provinciale milieuvergunningen die geactualiseerd moeten worden is in de eerste

helft van 2007 uitgevoerd.

Medio 2006 is de landelijke “Wegwijzer Externe Veiligheid binnen de milieuvergunningverlening” verschenen en bij alle Limburgse gemeenten door de Provincie onder de aandacht gebracht. Als aanvulling daarop is de wegwijzer in de eerste helft van 2007 uitgebreid met een onderdeel dat de inhoud van de considerans behandelt en zijn er standaardvoorschriften toegevoegd. Daarnaast is een kwaliteitscriterialijst ontwikkeld waarmee op een gestandaardiseerde wijze beoordeeld kan worden of alle relevante aspecten van externe veiligheid op een kwalitatief goede wijze in de vergunning zijn verankerd.

Binnen het aspect handhaving externe veiligheid is gekozen voor een thematische aanpak. Rondom elk thema wordt een netwerk van instanties tot stand gebracht. Daarnaast zijn alle bedrijven geïnventariseerd waarbij handhaving externe veiligheid speelt en is op basis van die inventarisatie een controleoverzicht opgesteld. Voor BRZO bedrijven is een apart inspectieprogramma opgesteld: het gemeenschappelijk handhavingsprogramma voor BRZO-bedrijven (2007-2011) is gerealiseerd.

Conclusie: realisatie van de doelstelling ligt voldoende op koers.

4.2.2 Projecten en activiteiten

Algemeen

Onder het menukaartonderdeel ‘Externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving’ zijn drie meerjarige projecten in uitvoering:

- B1/2 ‘Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen’
- B3 ‘Versterking handhaving EV’
- B4 ‘BeteRZO’

N.B.

Ten opzichte van het oorspronkelijke programma zijn de projecten B1 en B2 samengevoegd in 1 project onder leiding van de afdeling ‘Vergunningen’ van de Provincie. Het project B4 is met toestemming van het ministerie van VROM in de tweede helft van 2006 aan het programma toegevoegd.

Het project B1/2 ‘Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen’ is 2006 gestart en in 2007 gecontinueerd. De activiteiten richten zich op zowel het aspect EV in de provinciale milieuvergunningen als ook EV in de gemeentelijke milieuvergunningen. De milieuvergunningen van de zgn. risicovolle bedrijven die vallen onder het bevoegd gezag van de provincie Limburg zijn beoordeeld aan de hand van een ontwikkelde kwaliteitscriterialijst. Hierdoor is inzicht verkregen in de vergunningen die geactualiseerd moeten worden. Teneinde de gemeenten op de hoogte te stellen van de subsidieregeling is een startbrief opgesteld naar alle gemeenten in Limburg. Gemeenten die interesse hebben getoond zijn bezocht. Concreet heeft dit in de periode januari – juni 2007 geleid tot subsidie-aanvragen en bijbehorende projectvoorstellen van de gemeenten Beek/Nuth/Stein, Valkenburg, Horst a.d. Maas en Echt-Susteren. Daarnaast vindt met een groot aantal andere gemeenten overleg plaats voor vergelijkbare projecten. Het animo onder gemeenten voor de projecten is erg groot.

Van het gereserveerde budget is medio 2007 ca. 22% gebruikt.

Het project B3 'Versterking handhaving EV' heeft wegens succes een vervolg gekregen in het jaarprogramma 2007, dit in afwijking tot het oorspronkelijke programma waarin een continuering in 2007 niet was opgenomen. Het project werkt toe naar een situatie waarbij handhaving van externe veiligheid aspecten deel uitmaakt van de reguliere handavingsprogrammering. Het project richt zich in eerste instantie op bedrijven waarbij externe veiligheid een rol speelt. Uitgezonderd van het project zijn BRZO-inrichtingen, vuurwerkopslagen/verkooppunten en vuurwerkevenementen, omdat hiervoor aparte samenwerkings-trajecten lopen. In de loop van 2007 is gekozen voor een themagerichte aanpak. De geselecteerde centrale thema's in 2007 zijn propaantanks, LPG-tankstations, CPR 15.2 / 15.3, CPR 9.6 en ammoniakkoelinstallaties.

Van het gereserveerde budget is medio 2007 ca. 24% besteed.

In de tweede helft van 2006 is het project B4 'BeteRZO' aan het programma toegevoegd. Doel van het project is de inrichting van een BRZO-team in Limburg dat ervoor gaat zorgen dat alle betrokken bevoegde gezagen blijvend aan de maatlatcriteria gaan voldoen. Binnen het programma "Veiligheid maken we samen" worden een aantal activiteiten die bijdragen aan deze doelstelling gefinancierd:

De tussenproducten 1 t/m 4 (benoemen projectleiders, samenstellen kerngroep en klankbordgroep, benoemen inspecteurs, opzetten gezamenlijk inspectieprogramma t/m 2010) zijn gerealiseerd. Op 20 maart 2007 is het inspectieprogramma door alle betrokken partijen ondertekend. Op 1 april 2007 is het programma in werking getreden. Tussenproduct 5 (Uitwerken visie op toekomstige samenwerking) is nagenoeg afgerond. Eindproduct (implementatie): het implementeren van het inspectieprogramma is gestart.

Van het gereserveerde budget is medio 2007 ca. 73% gebruikt.

Bijzonderheden

Om bekendheid aan het project B1/2 'Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen' te geven zijn deels samen met de projectleider van E1 'Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling' verkennende gesprekken gevoerd met gemeenten, de Regionale Brandweer Zuid-Limburg en de Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg. Uit de gesprekken volgden enkele subsidie-aanvragen. Intern loopt de uitvoering volgens planning. Binnen de afdeling is een uitvoerig onderzoek uitgevoerd naar de mate waarin milieuvergunningen aandacht besteden aan het aspect "externe veiligheid". Er is een lijst opgesteld van provinciale risicovolle bedrijven waarvan de milieuvergunning op het aspect externe veiligheid voldoende dan wel onvoldoende is. De lijsten zijn samengevat in het bedrijfsonderzoeksverslag van de Hogere Agrarische School te Den Bosch.

Daarnaast is een bijdrage aan de kwaliteit geleverd door de opleiding QRA van Saxion die gevolgd is door een groot deel van de vergunningverleners.

Het aantal subsidieaanvragen van gemeenten bleef in de eerste helft van 2007 aanvankelijk achter bij de verwachtingen. Vanaf juni – na een herhaalde oproep aan gemeenten om deelprojecten voor subsidie aan te dragen – is daarin verandering gekomen. Het animo is dusdanig groot dat de verwachting is dat eind augustus '07 het beschikbare budget voor gemeentelijke deelprojecten volledig is toegekend. De aanvragen die na augustus worden ingediend zullen daardoor niet meer bediend kunnen worden.

De aangepaste milieuvergunningen van de gemeentelijke risicovolle bedrijven zijn in de tussen- evaluatie

vergeleken met de opgestelde Wegwijzer Externe Veiligheid. Geconstateerd mag worden dat de gemeentelijke overheden bij de actualisatie van de voorgestelde milieuvergunningen gebruik hebben gemaakt van de voorstellen en standaarden opgenomen in de Wegwijzer. De inhoudelijke actualisering van de gemeentelijke milieuvergunningen is hiermee duidelijk verbeterd en is onderling vergelijkbaar.

Binnen het project B3 'Versterking handhaving EV' is in het voorjaar van 2007 voor een andere insteek, namelijk de thematische. Handhaving en externe veiligheid in zijn algemeenheid bleken bij gemeenten onvoldoende tot de verbeelding te spreken.

Rondom elk thema wordt een netwerk van instanties tot stand gebracht. Dit netwerk bestaat enerzijds uit "vragende partijen": dit zijn met name gemeenten die ondersteuning wensen bij de uitvoering van controles rondom het desbetreffende thema. Anderzijds bestaat het netwerk uit "aanbieders": dit zijn instanties (gemeenten, provincie, regionale brandweer) die ondersteuning kunnen bieden bij een dergelijke controle.

Binnen het project B3 'Versterking handhaving EV' zijn 5 hoofdactiviteiten onderscheiden:

1. het opstellen van een controleoverzicht (gereed);
2. het faciliteren van gemeenten en provincie (2de helft van 2007);
3. het ontsluiten van het kennisnetwerk (gestart);
4. het verkrijgen van draagvlak bij betrokken partijen (behoeft continue aandacht);
5. het structureel inbedden (volgt in 2008 en volgende jaren).

In 2007 zijn alle gemeenten geïnformeerd over het project in regionale themabijeenkomsten en worden door een groot aantal gemeenten proefcontroles uitgevoerd gedurende twee actiedagen. Deze actiedagen worden voorafgegaan door twee voorlichtingsdagen waar in zal worden gegaan op de uitvoering van controles in het kader van vijf geselecteerde thema's. Tevens zal onder de vlag van het SamenwerkingsKnooppunt Limburg (SKL) een provinciebreed controleprogramma externe veiligheid worden opgesteld.

Binnen het budget van het project B3 'Versterking handhaving EV' wordt een verschuiving verwacht. Gepland was een deel van de activiteiten uit te besteden. Bij nader inzien zal echter het grootste deel van de activiteiten door medewerkers van gemeenten, provincie en andere overheden worden verricht.

4.3 C. Transport gevaarlijke stoffen

4.3.1 Realisatie doelstellingen 2007-2010

Doelstelling 1

In deze periode worden eventueel projecten of activiteiten uitgevoerd naar aanleiding van nieuw Rijksbeleid en de (deel)Handreiking Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. Via implementatie van de uitkomsten van het onderzoek onder programmaonderdeel I1 wordt samenwerking met alle betrokkenen en structurele formatie op het gebied van externe veiligheid bij transport versterkt.

Situatie eind 2006

In 2006 zijn de Regulerings Vervoer Gevaarlijke Stoffen en de uitwerking van de Basisnetten nog niet totstandgekomen. Ook was de nieuwe versie van de 'Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico' met daarin opgenomen de 'Handreiking Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' eind 2006 nog niet verschenen.

De landelijke ontwikkelingen rondom het basisnet, buisleidingen en groepsrisico in relatie tot transportrisico's zijn nog niet afgerond. In afwachting van definitieve beleid, wet- en regelgeving is door de Provincie nog geen de beleid geformuleerd om te stimuleren dat transportstromen van gevaarlijke stoffen zoveel mogelijk worden beperkt en via de meest veilige modaliteiten worden afgewikkeld. Middels het project 'Beleidsvisie externe veiligheid' is wel een begin gemaakt met het formuleren van de elementen die in een bovenbedoeld beleid opgenomen kunnen worden.

Realisatie

Ondanks de verwachtingen is de nieuwe uitgave van de 'Handreiking Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' ook begin 2007 nog niet verschenen. De vervolgvactiteiten binnen de provincie Limburg zijn derhalve uitgesteld.

Rondom de ontwikkeling van het basisnet heeft het Rijk een structuur van projectgroepen en werkgroepen in het leven geroepen om in overleg met provincies (IPO), gemeenten (VNG), netwerkbeheerders en bedrijfsleven de Basisnetten uit te werken. Er wordt verwacht dat in de loop van 2007 de uitwerking van de Basisnetten 'Water' en 'Spoor' definitief worden. Ook wordt verwacht dat in 2007 nieuw beleid voor buisleidingen in werking zal treden. Aansluitend zullen provincie, gemeenten en regionale brandweer gezamenlijk nieuw beleid over transportrisico's formuleren. In samenhang hiermee bestaat het voornemen om in 2007/2008 een of meerdere projecten te definiëren onder het menukaartonderdeel "Transport gevaarlijke stoffen".

Conclusie: realisatie van de doelstelling ligt voldoende op koers.

4.3.2 Projecten en activiteiten

Onder menukaartonderdeel 'Transport gevaarlijke stoffen' waren in de eerste helft van 2007 geen projecten of activiteiten in het programma opgenomen.

4.4 D. Beleidsvisie externe veiligheid

4.4.1 Realisatie doelstellingen 2007-2010

Doelstelling

Alle gemeenten formuleren een beleidsvisie externe veiligheid. Er wordt afgestemd met buurgemeenten en provincie. Er wordt gebruik gemaakt van het IPO stramien. Het is mogelijk dat een beleidsvisie externe veiligheid een integraal onderdeel vormt van een breder beleidsdocument zoals een 'omgevingsvisie'.

Realisatie

Gefaseerd wordt aan de realisatie van bovenstaande doelstelling voor de periode 2007-2010 gewerkt, waarbij in de eerste fase (2007) circa 11 gemeenten en de provincie, in overleg met regionale brandweer, GHOR en VROM-Inspectie Zuid, een beleidsvisie externe veiligheid op stellen met ondersteuning door een extern bureau. Eventuele saneringssituaties zullen in de beleidsvisies worden meegenomen. Het startdocument, de beleidsverkenning, is in concept gereed en zijn onderdelen van de beleidsvisie geformuleerd.

De gezamenlijke beleidsvisie kan samen met het IPO stramien door Provincie en gemeenten in fase 2 (2008 t/m 2010) gebruikt worden om het beleid te implementeren in de eigen organisatie. Daarbij zal samenhangend met het opstarten van het samenwerkingsmodel voor gemeentelijke EV-taken de implementatie onderdeel uitmaken van of in nauwe samenhang met het project I1 'Samenwerking en formatie' plaatsvinden.

Conclusie: realisatie van de doelstelling ligt voldoende op koers

4.4.2 Projecten en activiteiten

Algemeen

Onder menukaartonderdeel Beleidsvisie externe veiligheid zijn drie projecten in uitvoering:

- D1 'Beleidsvisie EV'.
- D2 'Veiligheidsvisie Chemelot'
- D3 'Verdieping beleidsvisie Handhaving externe veiligheid'

Het project D2 is in de concretisering van het jaarprogramma 2007 toegevoegd aan menukaartonderdeel 'D'. Het project D3 is in het tweede kwartaal van 2007 met toestemming van het ministerie van VROM aan het programma toegevoegd.

Door initiatieven uit het veld heeft het project D1 'Beleidsvisie EV' een andere ontwikkeling doorgemaakt dan voorzien. Oorspronkelijk was het de bedoeling dat de Provincie eerst een beleidsvisie zou ontwikkelen en vervolgens de gemeenten. Tijdens de opstartfase van het project is ervoor gekozen dat provincie en een aantal gemeenten door middel van een gezamenlijk beleidsproces op elkaar afgestemde beleidsvisies gaan ontwikkelen. Hiermee samenhangend wijken de doelstelling op projectniveau enigszins af van de doelstellingen 2007-2010 zoals in het uitvoeringsprogramma geformuleerd. Samengevat luidt de projectdoelstelling: "In de loop van 2007 is in Limburg een provinciale beleidsvisie op het totale terrein van EV en op de wijze waarop

de provinciale samenwerking op het gebied van EV het beste gestalte kan krijgen tot stand gebracht.” Eind 2006 is de projectorganisatie opgezet en het projectplan vervolmaakt. Begin 2007 is de beleidsverkenning opgesteld en is inmiddels in concept gereed. De beleidsverkenning is de basis voor de beleidsformulering. Maart 2007 is gestart met de beleidsformulering. Voor 7 bouwstenen van het beleid zijn voorzetten geformuleerd en besproken. Bij de totstandkoming van een beleidsvisie externe veiligheid wordt ook de wijze bezien waarop de provinciale samenwerking op het gebied van EV het beste gestalte kan krijgen.

Van het gereserveerde budget is 40% besteed.

Het project D2 'Veiligheidsvisie Chemelot' richt zich op het bepalen én uitvoeren van een externe veiligheidsbeleid rondom de chemiegerelateerde activiteiten op het Chemelot terrein. Belangrijk onderdeel van het project is te komen tot besluitvorming omtrent risicozonering. Het bepalen van een veiligheidscontour (conform art 14 van het BEVI) leidt tot een duurzame verankering van planologische belangen en economische belangen. Het project bevindt zich nog in de opstartfase waarin draagvlak voor een gezamenlijke veiligheidsvisie van de gemeenten Beek, Stein en Sittard-Geleen wordt versterkt. Uitwerking van de visie is in de 2de helft van 2007 voorzien.

Het project D3 'Verdieping beleidsvisie handhaving externe veiligheid' is een aanvulling op het project D1 met als doel het onderwerp handhaving te integreren in de beleidsvisie externe veiligheid waarbij voldoende aandacht bestaat voor de wisselwerking tussen beleid, vergunningverlening en handhaving. In het project zal een gezamenlijk gedragen kader geformuleerd worden voor de handhaving externe veiligheid. Het kader omvat het geven van inzicht in de taakstellingen en het risicobeeld evenals toezichtstrategieën en in te zetten instrumenten voor handhaving externe veiligheid. Daarnaast biedt het kader aangrijpingspunten om een controle programma handhaving externe veiligheid te formuleren.

Het project is in het tweede kwartaal van 2007 toegevoegd aan het programma en bevindt zich dientengevolge nog in de opstartfase. De projectgroep is inmiddels geformeerd.

Bijzonderheden

Aan het project nemen de Provincie en de volgende gemeenten deel: Weert, Venlo, Roermond, Sittard-Geleen, Heerlen, Maastricht, Horst aan de Maas, Eijsden, Leudal en Gulpen-Wittem. Medio 2007 is het projectteam uitgebreid met deelname van de gemeenten Meerssen en Kerkrade. Daarnaast zijn bij het project worden betrokken de Regionale Brandweer Zuid-Limburg, Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg, de VROM-inspectie, GHOR (agendalid) en de Politie (agendalid).

Begin 2007 zijn alle gemeenten in Limburg schriftelijk geïnformeerd over het bestaan en de voortgang van het project. Middels een brief aan colleges van Burgemeester en Wethouders is iedere gemeente in staat gesteld om actief bij te dragen

4.5 E. Ruimtelijke ordening

4.5.1 Realisatie doelstellingen 2007-2010

Doelstelling

Bestemmingsplannen die vallen onder het Bevi worden in overeenstemming met de eisen van het Bevi gebracht. Daarbij wordt de toepassing van de 'Handreiking bestemmingsplannen' gemeengoed.

Situatie eind 2006

Bij de afdeling RO van de provincie is 1 extra formatie-eenheid ingevuld om gemeenten te begeleiden bij het behandelen van externe veiligheid bij ruimtelijke ontwikkeling en om leiding te geven aan het project 'E1 Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling'. Een provinciebrede inventarisatie van bestemmingsplannen die moeten worden geactualiseerd wat betreft ruimtelijke doorwerking van externe veiligheid bleek in de praktijk niet haalbaar. Er is voor gekozen om alle gemeenten schriftelijk te informeren over de mogelijkheid om met subsidie het aspect externe veiligheid in bestemmingsplannen te verbeteren en met een aantal gemeenten en de regionale brandweer zijn vervolgens verkennende gesprekken gevoerd over de uitvoering van deelprojecten. Voor 2006 heeft dit geresulteerd in twee concrete projecten van respectievelijk de gemeente Meerssen de Regionale Brandweer Zuid-Limburg (invloedsgebiedenkaart) en een aantal initiatieven in worden van andere gemeenten.

Realisatie

Bij de afdeling RO van de provincie is de formatie-eenheid om gemeenten te begeleiden bij het behandelen van externe veiligheid bij ruimtelijke ontwikkeling en om leiding te geven aan het project 'E1 Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling' gecontinueerd. Vanwege de gebleken animo voor de aanpak in de vorm van deelprojecten per gemeente is besloten om deze aanpak in 2007 te continueren. Er zijn in de eerste helft van 2007 gesprekken gevoerd met ca. 35 gemeenten om ze te attenderen op de mogelijkheid om subsidie te verkrijgen voor het actualiseren van bestemmingsplannen op het aspect externe veiligheid. Een en ander heeft ertoe geleid dat het aantal aanvragen van gemeenten vanaf juni explosief gestegen is.

Conclusie: realisatie van de doelstelling ligt voldoende op koers

4.5.2 Projecten en activiteiten

Algemeen

Onder menukaartonderdeel 'Ruimtelijke Ordening' wordt 1 project E1 'Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling' uitgevoerd. Dit project kent twee componenten. De eerste betreft structurele capaciteit bij de afdeling RO van de provincie waar 1 extra formatie-eenheid is ingevuld om gemeenten te begeleiden bij het behandelen van externe veiligheid bij ruimtelijke ontwikkeling. De tweede betreft de projectmatige aanpak van gemeentelijke bestemmingsplannen door gemeenten met subsidie te stimuleren om het aspect externe veiligheid in bestemmingsplannen te verbeteren. In de eerste helft van 2007 is veel energie gestoken in het bezoeken van de gemeenten in Limburg. Circa 25 gemeenten zijn actief bezocht. Daarnaast is met een tiental gemeenten

telefonisch contact gelegd.

Tijdens de bezoeken en/of telefonisch contact is een toelichting gegeven op het project E1. Op basis van de actualiteit van de ruimtelijke plannen en overige werkzaamheden die tot doel hebben ruimtelijke plannen te actualiseren op het gebied van EV zijn de gemeenten uitgenodigd een projectplan te overleggen. Het projectplan vormt de basis van het subsidieverzoek. Aanvullend op de bezoeken en telefonische contacten is eind mei 2007 een brief naar alle Limburgse gemeenten gestuurd waarin nogmaals aandacht wordt gevraagd voor het project en de mogelijkheden tot het verkrijgen van subsidie.

Het vermoeden bestond dat gemeenten, ondanks de vaak enthousiaste respons tijdens de toelichtende gesprekken, door gebrek aan tijd en capaciteit niet toekwamen aan het opstellen van een projectplan.

Om die reden is in de betreffende brief aangegeven dat de projectleider ook ondersteuning kan bieden bij het opstellen van het projectplan en subsidieverzoek.

In de eerste helft van 2007 is één projectplan ingediend (gemeente Valkenburg aan de Geul) en zijn ca. 5 tot 10 gemeenten die een toezegging hebben gedaan een projectplan op te stellen. In de periode na juni 2007 zijn door deze gemeenten subsidieaanvragen ook daadwerkelijk ingediend, waardoor de verwachting is dat het beschikbare budget voor gemeentelijke deelprojecten na september 2007 volledig is uitgeput.

In de afgelopen maanden zijn alle medewerkers RO van gemeenten en provincie uitgenodigd deel te nemen aan de cursusmodules van Saxion Hogescholen. De respons op deze uitnodiging was hoog. De modules zullen na de zomervakantie worden gegeven.

Van het gereserveerde budget is in de eerste helft van 2007 ca. 20% gebruikt.

Bijzonderheden

Aangezien er in de eerste maanden van dit jaar weinig respons kwam, is eind mei 2007 een brief naar alle Limburgse gemeenten gestuurd waarin nogmaals aandacht wordt gevraagd voor het project en de mogelijkheden tot het verkrijgen van subsidie. De brief heeft zijn uitwerking niet gemist. Vanaf juni 2007 zijn door ca. 10 gemeenten subsidie-aanvragen en bijbehorende projectplannen ingediend.

Het gevolg van het relatief laat indienen van gemeentelijke projectplannen is dat het gros van de daadwerkelijke werkzaamheden – het verbeteren van het aspect externe veiligheid in bestemmingsplannen – in 2008 zullen plaatsvinden. De doelstelling voor de deelnemende gemeenten wordt daardoor 6 tot 12 maanden later bereikt dan oorspronkelijk voorzien.

4.6 F. Uitvoering van groepsrisicobeleid

4.6.1 Realisatie doelstellingen 2007-2010

Doelstelling

Samenwerking en afstemming over de wijze waarop inhoud wordt gegeven aan de verantwoordingsplicht groepsrisico wordt gecontinueerd.

Situatie eind 2006

De nieuwste versie van de Handreiking verantwoording groepsrisico is medio 2007 nog niet verschenen. De toepassing er van is derhalve nog niet mogelijk.

Sedert 2006 hebben zowel de Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg en de Regionale Brandweer Zuid-Limburg hun capaciteit ten behoeve van de adviestaak BEVI (de advisering bij de verantwoording van het groepsrisico) uitgebreid met middelen van de programmafinanciering; bij beide organisaties wordt vanuit de programmafinanciering t/m 2010 1 fte gefinancierd. Er wordt structureel invulling gegeven aan de adviestaak waarbij de uitvoering (omvang en kwaliteit) afgestemd is op de beschikbare middelen uit de programmafinanciering. Beide organisaties zijn tevens een intern traject gestart om de kwaliteit en de uniformiteit van hun adviezen te verbeteren.

Realisatie

Het project 'Beleidsvisie externe veiligheid' heeft een nieuwe opzet gekregen (zie paragraaf 2.4). De Provincie zal in een gezamenlijk beleidsproces met een aantal gemeenten in 2007 een beleidsvisie formuleren waarvan het omgaan met het groepsrisico een onderdeel zal vormen. De beleidsverkenning – basis voor de uiteindelijke beleidsformulering – is in concept gereed. Één van de zeven bouwstenen van het EV-beleid behandelt het groepsrisico. Gemeenten, regionale brandweer en de Provincie zijn onder begeleiding van een extern adviseur in dialoog om het omgaan met groepsrisico als onderdeel van de beleidsvisie externe veiligheid van alle gemeenten handen en voeten te geven.

De gemeente Sittard-Geleen ontwikkelt een systematiek voor het databasebeheer van personendichtheden voor de omgeving van Chemelot ten behoeve van de verantwoording van het groepsrisico. De informatiebehoefte van zowel overheden (gemeente, provincie, brandweer en hulpverleningsinstanties) als bedrijfsleven en de bestaande relevante informatiesystemen zijn geïnventariseerd.

Ten behoeve van de advisering bij de verantwoording van het groepsrisico is de financiële ondersteuning vanuit de programmafinanciering van zowel de Regionale Brandweer Zuid-Limburg als de Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg gecontinueerd door ook in 2007 bij beide organisaties 1 fte te financieren. De facilitering van deze fte's is structureel gemaakt tot en met 2010.

Conclusie: realisatie van de doelstelling ligt voldoende op koers

4.6.2 Projecten en activiteiten

Algemeen

Onder menukaartonderdeel 'Uitvoering van groepsrisicobeleid' zijn de volgende 2 projecten/activiteiten onderdeel van het jaarprogramma 2007:

- F1 'Uitwisseling praktijkervaringen verantwoordingsplicht groepsrisico'
- F2 'Databasebeheer omgeving Chemelot'
- F3 'Capaciteit brandweeradvis'

Het project F1 'Uitwisseling praktijkervaringen verantwoordingsplicht groepsrisico' is als zelfstandig project eind 2006 afgerond met het opstellen van de handreiking 'Verantwoord omgaan met groepsrisico'. De handreiking zal nog via een aantal geëigende kanalen met de doelgroep worden gecommuniceerd. Bij het opstellen van het jaarprogramma 2007 is ervoor gekozen om het project niet meer te continueren in afwijking tot het oorspronkelijke programma. Het is namelijk gebleken dat de verantwoordingsplicht groepsrisico de nodige aandacht krijgt in vooral de projecten B1/2, D1 en E1 en als onderwerp integraal verankerd wordt in deze projecten.

Eind 2006 is aan de gemeente Sittard-Geleen een projectsubsidie verleend voor het uitvoeren van het project F2 'Databasebeheer omgeving Chemelot'. De subsidie heeft betrekking op de eerste fase die tot en met 2007 loopt en is gericht op het ontwikkelen van een systematiek voor het databasebeheer van personendichtheden voor de omgeving van Chemelot ten behoeve van de verantwoording van het groepsrisico. Begin 2007 heeft de aanbesteding voor de externe ondersteuning plaatsgevonden. In mei is de informatiebehoefte van zowel overheden (gemeente, provincie, (lokale) brandweer en hulpverleningsinstanties) als bedrijfsleven geïnventariseerd. In juni zijn de bestaande relevante informatiesystemen in beeld gebracht. Gaande het proces wordt met behulp van de externe ondersteuning steeds de kwaliteit c.q. actualiteit van de beschikbare gegevens in ogenschouw genomen en de mogelijkheden voor de inzet van de database in verbetering van de brandweezorg en rampenbestrijding.

De complexiteit van het project lijkt onderschat hetgeen tot gevolg heeft dat de oorspronkelijk geplande doorlooptijd van 3 maanden niet gehaald zal worden.

Voor de uitvoering van project F2 is 16% van het budget voor 2007 besteed.

Conform projectplan zijn zowel aan de Regionale Brandweer Zuid-Limburg als aan de Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg gelden beschikbaar gesteld in de orde van grote van 1 fte per organisatie voor de structurele invulling van de adviestaak van de regionale brandweer op het gebied van de verantwoording van het groepsrisico. Aan beide organisaties is door middel van het verlenen van projectsubsidies zekerheid geboden over deze gelden tot en met 2010. Door beide organisaties is per 1 januari 2007 de functie structureel ingevuld. Dit stelt de organisaties in staat hun adviestaak in het kader van BEVI adequater uit te oefenen.

Van het gereserveerde budget is in de eerste helft van 2007 ca. 80% gebruikt.

Bijzonderheden

Voor de projecten F1 en F2 zijn alle vermeldenswaardige zaken hiervoor reeds beschreven.

Door de Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg zijn in de eerste helft van 2007 14 Bevi adviezen uitgebracht. 7 adviezen hadden betrekking op bestemmingsplannen en 7 adviezen op milieubeheervergunningen. Tevens is er 9 keer geadviseerd in relatie tot de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. Door de Sector zijn diverse initiatieven ontplooid om het adviestraject en de gegeven adviezen verder te verbeteren. Er is een evaluatieformulier ontwikkeld dat na het advies naar de adviesvrager wordt gestuurd. De resultaten hiervan worden gebruikt om het adviestraject te verbeteren. Tevens is er een klankbordgroep opgericht om dit traject te begeleiden. Ook hebben in maart 2007 twee bijeenkomsten plaatsgevonden in de regio rondom verantwoording groepsrisico. Naast het geven van informatie en het uitwisselen ervaringen zijn de 'geluiden' van deze bijeenkomsten gebruikt om het adviestraject te verbeteren.

Door de Regionale Brandweer Zuid-Limburg worden adviesaanvragen in het kader van Bevi of van de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen behandeld in de werkgroep 'Proactie' bestaande uit medewerkers van de drie districten en de regionale brandweer. De adviestaak zoals die nu wordt uitgevoerd wordt vooral ingestoken op de beschikbare middelen vanuit de programmafinanciering. Er wordt structureel geadviseerd op alle binnenkomende adviesaanvragen. Echter staat het beschikbare budget het niet toe om daarnaast gemeenten proactief te benaderen.

In de werkgroep proactie (tweewekelijkse bijeenkomsten) vindt uitwisseling van ervaring en kennis plaats en de feitelijke uitvoering van de adviestaak. Daarnaast draagt de gehanteerde werkwijze bij aan de uniformering van het kwaliteitsniveau van de adviezen. Ook landelijke ontwikkelingen worden hierin meegenomen. Op dit moment loopt er onderzoek naar de wijze van adviseren door de 25 landelijke brandweerregio's. Er wordt specifiek gekeken naar de overeenkomsten en verschillen in de schriftelijke adviezen die de regio's aan bevoegde gezagen geven.

Medio 2007 waren bij de Regionale Brandweer Zuid-Limburg 11 adviesaanvragen met betrekking tot milieubeheervergunningen in behandeling en 20 adviesaanvragen met betrekking tot ruimtelijke plannen. Tevens zijn medio 2007 9 adviesaanvragen met betrekking tot milieubeheervergunningen afgerond en 6 adviesaanvragen met betrekking tot ruimtelijke plannen.

Door de Sector Veiligheid wordt de gemiddelde tijdsbesteding per adviestraject gemonitord. Uit deze monitoring blijkt dat met een regulier advies gemiddeld 30 uur is gemoeid en met een verzwaard advies gemiddeld 129 uur. Dat deze tijdsinzet uitstijgt boven de door Haskoning berekende tijdsinzet heeft twee oorzaken: 1. Voor een deel gaat het hier om een leereffect, dat bij het oppakken van nieuwe taken niet ongebruikelijk is. Naar verwachting zal met de toenemende ervaring bij de eigen organisatie en bij de gemeenten en met verdere stroomlijning van procedures de werklast voor met name reguliere adviestrajecten (nu 33 uur) afnemen tot de door adviesbureau Royal Haskoning berekende omvang (24,2 uur). 2. Daarnaast is in de afgelopen jaren uit contacten met de gemeenten gebleken dat vooral de verzwaarde adviestrajecten de gemeenten meer willen dan louter een advies van de Sector Veiligheid. De gemeenten vragen steeds uitdrukkelijker om intensieve begeleiding in deze trajecten.

4.7 G. Sanering

4.7.1 Realisatie doelstellingen 2007-2010

Doelstellingen

- Uitvoering/afronding urgente saneringen in 2007
- Completering saneringsopgave
- itvoering/afronding niet urgente saneringen

Daaraan voorafgaand worden een saneringsprogramma voor zowel urgente als niet urgente gevallen (zoals reeds genoemd bij menukaartonderdeel B) opgesteld. Hierin is een eerste aanzet gegeven van hoe de provincie om denkt te gaan met de verantwoordelijkheidsverdeling. Omdat de actualisatie van vergunningen en bestemmingsplannen nog niet is afgerond, is er nog geen compleet beeld van de saneringsopgave.

Realisatie

In 2006/2007 zijn geen saneringssituaties aangedragen voor begeleiding onder het programma 'Veiligheid maken we samen'. Er is tot nu toe geen behoefte gebleken aan een provinciebreed saneringsprogramma. De sanering van LPG-tankstations volgt een traject buiten het programma om. Dit hangt samen met het feit dat sanering van LPG-tankstations onder een aparte saneringsregeling van het Rijk wordt afgehandeld. Ook voor de sanering van andere categoriale Bevi-inrichtingen zijn afzonderlijke saneringsregelingen in de maak.

4.7.2 Projecten en activiteiten

Onder menukaartonderdeel 'Sanering' waren in 2006 geen projecten of activiteiten in het programma opgenomen.

4.8 H. Risicocommunicatie ten behoeve van burgers

4.8.1 Realisatie doelstellingen 2007-2010

Doelstelling 1

Alle gemeenten behandelen het onderwerp risicocommunicatie in de beleidsvisie externe veiligheid en borgen risicocommunicatie in werkprocessen.

Situatie eind 2006

Eind 2006 werd geconstateerd dat de realisatie van de doelstelling voor 2006 onvoldoende was omdat pilots minder snel van de grond kwamen dan verwacht. Om ruimte te bieden deze pilots toch uit te voeren is de aanpak van 2006 gecontinueerd: middels het beschikbaar stellen van subsidies zijn gemeenten gestimuleerd om invulling te geven aan risicocommunicatie. Hierbij wordt ook aandacht gegeven aan het bevorderen van bestuurlijke bewustwording over externe veiligheid.

Realisatie

Een aantal gemeenten voeren een voorbeeldproject risicocommunicatie uit waarbij de 'Wegwijzer Risicocommunicatie' wordt toegepast die onder PF1 via een gezamenlijk IPO-project is ontwikkeld. De ervaring hiermee wordt gedeeld met de andere gemeenten en provincie. De voorbeeldprojecten bevinden zich nog in de startfase.

Het project 'Beleidsvisie externe veiligheid' is het gezamenlijk beleidsproces van de Provincie met een aantal gemeenten om in 2007 een beleidsvisie te formuleren. Hiervan is het onderwerp 'risicocommunicatie' een onderdeel.

Conclusie: realisatie van de doelstelling ligt voldoende op koers

4.8.2 Projecten en activiteiten

Algemeen

Onder menukaartonderdeel 'Risicocommunicatie' wordt 1 project H1 'Risicocommunicatie' uitgevoerd. Op 14 december 2006 is het symposium Risicocommunicatie georganiseerd in het gouvernement te Maastricht. Het symposium is goed bezocht door een vijftigtal deelnemers. Van een groot aantal Limburgse gemeenten waren zowel bestuurders als ambtelijke deskundigen aanwezig. Bij de laatste groep ging het vooral om communicatiedeskundigen, EV-experts en beleidsmedewerkers Openbare Orde en Veiligheid. Tijdens het programma zijn de mogelijkheden om gebruik te maken van het project Risicocommunicatie uitgelegd en is de inhoud en strekking van de Wegwijzer Risicocommunicatie belicht. Verder is er onder meer een paneldiscussie over risicobeleving en het communiceren van omgevingsrisico's uitgevoerd.

Eind 2006 is aan het Gemeenschappelijk Brandweerbureau Westelijke Mijnstreek een subsidie verleend voor een pilot risicocommunicatie in het gebied Krawinkel. Het project wordt in de loop van 2007 opgestart.

Daarnaast is er door Sittard-Geleen een tweede risicocommunicatie project geïnitieerd voor het gebied Lindenheuvel. Dit project wordt niet met middelen van de programmafinanciering uitgevoerd, maar gesubsidieerd met IPSV middelen. Dit project is primair gericht op het treffen van fysieke en/of alarmeringsmaatregelen.

Bovengenoemd symposium was de opmaat voor gemeentelijke en regionale projecten waarbij invulling wordt gegeven aan risico-communicatie op basis van de 'Wegwijzer Risicocommunicatie'. Medio 2007 zijn 3 projectvoorstellen ingediend:

- Een pilot van de 19 Zuid-Limburgse gemeenten rondom het opstellen van een beleidsplan risicocommunicatie en een feitelijke implementatie hiervan in de werkprocessen met gebruikmaking van de landelijke Wegwijzer Risicocommunicatie.
- Een pilot van de gemeente Venlo samen met de regiogemeenten waarin een publieksonderzoek risicobelewing wordt uitgevoerd en van hieruit communicatieadviezen voor de deelnemers worden uitgewerkt.
- Een project van de afdeling Handhaving en Monitoring van de Provincie Limburg, die rond provinciale bedrijven, in samenwerking met de betreffende gemeenten, een omgevingsonderzoek wil uitvoeren op basis van voornoemde wegwijzer. Vanuit dit onderzoek wordt een communicatieplan opgesteld en vindt uitvoering van concrete communicatieprojecten plaats.

Bijzonderheden

Geen.

4.9. I. Organisatorische versterking en professionalisering

4.9.1 Realisatie doelstellingen 2007-2010

Doelstelling 1

Een samenwerkingsstructuur wordt opgebouwd en onderhouden.

Situatie eind 2006

In 2006 is via het uitvoeren van een schriftelijke enquête ambtelijke en bestuurlijke consultaties informatie verzameld om de benodigde capaciteit bij gemeenten, regionale brandweer en Provincie voor de uitvoering van de wettelijke structurele EV-taken in de beheersfase (na 2010) te kunnen bepalen. De resultaten van de inventarisatie zijn beschreven in een tussenrapportage. Aansluitend heeft het bureau Royal Haskoning een provinciedekkend onderzoek uitgevoerd naar de mogelijkheden voor samenwerking en de resultaten uit de inventarisatie vertaald naar een verdeling van financiële middelen. Uit de inventarisatie kwamen vier samenwerkingsopties naar voren: 'Centrumgemeente', 'Regionale Brandweerorganisatie', 'BRZO-inspectieteam' of een combinatie van 'Centrumgemeente' en 'Regionale Brandweerorganisatie'. Ten behoeve van het maken van definitieve keuzes over samenwerking is in 2006 nog gestart met de voorbereiding van een bestuursconferentie. Het gehele traject is door de Bestuurlijke Begeleidingsgroep van het programma begeleidt.

Realisatie

De bestuurlijke conferentie rondom samenwerking en structurele formatie externe veiligheid heeft plaatsgehad op 25 januari 2007 onder leiding van Rob van Gijzel. Tijdens de bestuursconferentie is ervoor gekozen om het model 'Centrumgemeente' voor de beide regio's Noord- en Midden-Limburg en Zuid-Limburg te gaan uitwerken in implementatievoorstellen. Het model 'Centrumgemeente' houdt in dat de capaciteit van een aantal centrumgemeenten op het gebied van externe veiligheid wordt versterkt en dat omliggende gemeenten een recht krijgen op ondersteuning door centrumgemeente(n) bij de uitvoering van hun EV-taken.

Het definitieve adviesrapport van bureau Royal Haskoning werd in maart 2007 opgeleverd en via Relevant.nl aan eenieder beschikbaar gesteld.

Na de bestuursconferentie zijn drie trajecten gestart om de implementatie voor te bereiden.

1. De veiligheidsbesturen van Noord- en Midden Limburg respectievelijk Zuid-Limburg zijn gevraagd een organisatie voortstel te doen voor hun regio. Binnen deze veiligheidsbesturen zijn alle burgemeesters van de betreffende regio vertegenwoordigd. Voor deze aanpak is gekozen om het bestuurlijk draagvlak te vergroten. Begin augustus wordt een organisatievoorstel verwacht en zal; vervolgens met alle gemeenten in de provincie gecommuniceerd worden.
2. Daarnaast is een projectgroep opgericht waarin ca. 10 gemeenten en de regionale brandweer participeren. De projectgroep begeleidt de voorbereiding, draagt zorg voor afstemming en ontwikkelt pilots
3. In de beoogde regio's rondom de centrumgemeenten vinden presentaties/bijeenkomsten plaats met een ambtelijke afvaardiging van gemeenten. Hierin wordt door het programmabureau in samenwerking met de beoogde centrumgemeente de achtergrond van het programma en de doelstelling van 'samenwerking en structurele formatie' uitgedragen.

Op basis van de resultaten van deze drie trajecten zullen de implementatievoorstellen verder worden uitgewerkt. In de implementatievoorstellen zullen ook de rollen van de provincie en de regionale brandweer nader worden uitgewerkt.

Conclusie: realisatie van de doelstelling ligt voldoende op koers

Doelstelling 2

Bij provincie, gemeenten en regionale brandweer bestaat concreet inzicht in de benodigde extra structurele formatie voor de lange termijn. Deze formatie wordt gefaseerd ingevuld met de gelden van programmafinanciering en de in 2006 ontworpen verdeelsleutel. Via de gefaseerde versterking van structurele formatie zal het projectmatig werken worden afgebouwd ten gunste van het investeren in formatie.

Realisatie

Door bureau Royal Haskoning is een (indicatieve) inventarisatie uitgevoerd van de benodigde capaciteit bij gemeenten, regionale brandweer en Provincie voor de uitvoering van de wettelijke structurele EV-taken in de beheersfase (na 2010).

Op basis van de nog uit te werken implementatievoorstellen zal worden bekeken hoe de opbouw van structurele formatie zal worden afgestemd op de uitvoering van de andere projecten en activiteiten van het programma. Bij het bepalen van de uiteindelijke verdeelsleutel voor het toedelen van middelen aan structurele formatie zal rekening worden gehouden met kwaliteitscriteria en kentallen die op landelijk niveau worden ontwikkeld.

Conclusie: realisatie van de doelstelling ligt voldoende op koers

Doelstelling 3

De deelname aan het cursusprogramma wordt gecontinueerd tot in ieder geval medio 2008.

Realisatie

In januari – februari 2007 is een inventarisatie uitgevoerd naar de opleidingsbehoefte bij onze partners in Limburg. Uit de eerste resultaten blijkt dat er grote behoefte is aan de basismodules en de modules over EV en transport, ruimtelijke ordening en de milieuvergunning. De behoefte aan opleiding is sterk toegenomen ten opzichte van 2006. Belangrijke reden hiervoor lijkt de geboden mogelijkheid om modules in-company te organiseren. Volgens een voorlopige opgave zullen in 2007 ruim 200 deelnemers een of meerdere scholing-modules volgen.

In de eerste helft van 2007 zijn 3 modules gegeven: module QRA en inrichtingen (module 8), de module procesveiligheid en de basismodule. De module QRA en inrichtingen is intern gegeven in de periode maart/april 2007. Hieraan hebben 24 personen deelgenomen. In de periode april/juni heeft de opleiding Procesveiligheid plaatsgevonden in het Gouvernement. Aan deze opleiding hebben 23 personen deelgenomen en heeft 6 dagen in beslag genomen. Een vervolg op deze module zal door ca. 12 personen gevolgd worden in het najaar van 2007. In de gemeente Echt-Susteren is voor ca. 20 gemeenteambtenaren de basismodule (2 dagdelen) verzorgd op 12 en 19 juni.

De projectleider van 'Opleiding en scholing' neemt op landelijk niveau deel aan het overleg over bijstelling en aanvulling van het cursusprogramma van Saxion Hogescholen en over het inplannen van incompany modules.

Conclusie: realisatie van de doelstelling ligt voldoende op koers

Doelstelling 4

Optimaal gebruik maken van kennis die door het landelijke gezamenlijke programma wordt ontwikkeld en toegankelijk gemaakt.

Realisatie

De programmamanager neemt deel aan het landelijke overleg van programmaleiders. In dit overleg worden voortgang en resultaten van de landelijke projecten besproken. Via het projectleidersoverleg en het afstemmingsoverleg en zonodig via de gemeentelijke contactpersonen externe veiligheid verspreidt het programmabureau de informatie. Zo is de lancering van de kennissite www.relevant.nl breed bekend gemaakt. Bij de projecten B1/2 'Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen', D1 'Beleidsvisie EV' en H1 'Risicocommunicatie' wordt gebruik gemaakt van de landelijk ontwikkelde handreikingen, respectievelijk de 'Handreiking Externe Veiligheid in de milieuvergunning', het 'IPO Stramien tot formulering van extern veiligheidsbeleid' en de 'Wegwijzer Risicocommunicatie'.

De programma-interne kennisuitwisseling wordt gefaciliteerd door het programmabureau, het periodieke projectleidersoverleg en communicatie rondom het programma en/of individuele projecten.

Bij de aanvang van het programma 'Veiligheid maken we samen, 2006 – 2010' is er een programmabureau ingericht waarbij de functies programmaleiding, communicatie en voorlichting, financiële controle en secretariaat zijn ingevuld. Per 1 januari 2007 is de vacature van inhoudelijk programmaleider ingevuld. Het programma kent voor de periode 2007-2010 geen concrete doelstelling rondom het programmabureau. De continuering van het programmabureau ligt voor de hand, maar is niet expliciet benoemd in het programma.

Voor de bestuurlijke verankering is een bestuurlijke begeleidingsgroep ingesteld. Voor het ambtelijk voorbereiden van de bijeenkomsten van de bestuurlijke begeleidingsgroep is het zogeheten 'Afstemmingsoverleg' opgericht waarin het programmamanagement overlegt met een vertegenwoordiging van beide regionale brandweerorganisaties en van de gemeenten Kerkrade en Venlo die het gemeentelijke 'geluid' verzorgen. De bestuurlijke begeleidingsgroep heeft veel aandacht besteed aan het richting geven aan het onderzoek naar samenwerking en formatie (project I1).

Buiten de individuele contacten met projectleiders wordt de voortgang van de projecten met het programmamanagement regelmatig besproken in het zogeheten projectleidersoverleg. In dit overleg wordt door het programmamanagement ook een terugkoppeling over het landelijke programmaleidersoverleg verzorgd. Daarnaast heeft het programmabureau haar structurele taken op het vlak van communicatie (er zijn o.a. twee nieuwsbrieven verschenen) en planning & control gecontinueerd.

Conclusie: realisatie van de doelstelling ligt voldoende op koers

Doelstelling 5

Vanuit de Provincie Limburg wordt personele capaciteit geleverd ten behoeve van een of meer landelijke projecten.

Realisatie

Voor de financiering van het interprovinciale programma heeft de Provincie Limburg de minimumbijdrage van 2,5% van het eigen budget doorgesluisd. De Regionale Brandweer Zuid-Limburg levert capaciteit voor het project 'Landelijke richtlijn uniforme brandweeradvisering'. Van het aanbod van de Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg om capaciteit te leveren voor het project 'Implementatie BeteRZO' is geen gebruik gemaakt.

4.9.2 Projecten en activiteiten

Algemeen

Onder het menukaartonderdeel 'Organisatorische versterking en professionalisering' zijn de volgende projecten/activiteiten opgenomen:

- I1 'Samenwerking en formatie'
- I2 'Opleiding en scholing'
- I3a 'Programmabureau'
- I3b 'Communicatie'
- I3c 'Jaarlijks actualiseren programma'
- I4 'Capaciteit voor landelijke projecten'

Deze projecten en activiteiten zijn conform het programma in uitvoering.

Bijzonderheden

geen



4.10 Voortgangsmontor projecten 'Veiligheid maken we samen 2', stand 30 juni 2007

Onderdeel	Doel(en) [op projectniveau]	Tussenstand/eindstand [Waar staan we nu?]	
A1. Risico-inventarisatie en informatiebeheer	<ol style="list-style-type: none"> RRGS aanvullen met ontbrekende gegevens. Gebruik en beheer risico-informatie borgen in werkprocessen. 	Risicoregister RRGs is voor 70% gevuld. Binnen het netwerk is gecommuniceerd over het inwerking treden van het Registratiebesluit en de verplichtingen die daaruit voortvloeien.	
B1/2. Kwaliteit EV in Wm-vergunningen	<ol style="list-style-type: none"> Borgen kwaliteit EV in werkprocessen 'Wm-vergunningen' bij provincie en gemeenten; gericht toepassen van de IPO-handreiking EV in de milieuvergunning. 	<p>Bij de afdeling VGS van de provincie Limburg is 1fte operationeel voor de borging van de kwaliteit EV in Wm-vergunningen.</p> <p>De provincie Limburg heeft een kwaliteitscriterialijst opgesteld voor EV in Wm-vergunningen. Het provinciale vergunningenbestand is gescreend op prioritaire- en aandachtsbedrijven waarvan de vergunning aangepast moet worden.</p> <p>Tot en met juni 2007 hebben 4 gemeenten een subsidie aangevraagd voor een gemeentelijk deelproject waarin EV geborgd wordt in de Wm-vergunningen door deze te actualiseren en EV in werkprocessen verankerd wordt.</p>	
B3. Versterking handhaving EV	Versterken samenwerking en deskundigheid bij handhaving EV.	In de loop van 2007 is gekozen voor een thematische aanpak. De geselecteerde thema's in 2007 zijn propaantanks, LPG-tankstations, CPR 15.2/15.3, CPR 9.6 en ammoniakkoelinstallaties. De voorbereidingen zijn getroffen om in de 2de helft van 2007 rondom deze thema's handhavers van gemeenten te begeleiden bij toezicht en handhaving.	
B4 BeteRZO	Het voldoen aan de 'maatlatcriteria' rondom handhaving BRZO-bedrijven.	<p>Provincie Limburg, gemeenten met BRZO-bedrijven, Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg, Regionale Brandweer Zuid-Limburg, Gemeenschappelijk Brandweerbureau Westelijke Mijnstreek en de Arbeidsinspectie hebben gezamenlijk het provinciale inspectieprogramma Brzo'99 2007-2011 opgesteld. Op 20 maart 2007 is het inspectieprogramma door alle betrokken partijen ondertekend.</p> <p>Een Kerngroep en Klankbordgroep zijn inmiddels samengesteld en inspecteurs zijn benoemd. Het uitwerken van een visie op de toekomstige samenwerking rondom handhaving BRZO is nagenoeg afgerond. Het eindproduct – implementatie van het inspectieprogramma - is gestart. De eerste controles zijn uitgevoerd.</p>	

Aandachtspunten [o.a. afwijkingen, verklaringen, verbeterpunten]	Voorstel/actie [voortuitblik]	Budget	Besteed [indicatief]	Toelichting
<ul style="list-style-type: none"> - Borging informatiebeheer bij vergunningverlening en ruimtelijke ordening. - Uit monitoring van het RRGGS blijkt dat gegevensregistratie onvoldoende aandacht heeft bij bevoegde gezagen. 	Behoeft peiling bij bevoegde gezagen naar extra ondersteuning en scholing op het vlak van gegevensregistratie en borging informatiebeheer in werkprocessen	€ 50.000	0%	Het project is nog niet opgestart
<ul style="list-style-type: none"> - Borging van EV in werkprocessen van de provinciale vergunningverleners door vastleggen van werkafspraken of het aanpassen van het kwaliteitssysteem. - Communicatie met gemeenten over de kwaliteitscriterialijst en het uitdragen van kennis en instrumenten die uit de verschillende deelprojecten voortvloeien 	Er zullen afdelingsbijeenkomsten georganiseerd worden en binnen het netwerk van EV-vergunning-verleners zullen de resultaten van de diverse deelprojecten uitgedragen worden.	€ 183.000	25%	Uitgaven bij gemeenten blijven achter. In tweede helft start groot aantal gemeentelijke projecten waardoor achterstand in uitgaven wordt ingelopen.
<ul style="list-style-type: none"> - 'Handhaving EV' blijkt bij de breed georiënteerde toezichthouder/handhaver nauwelijks tot de verbeelding te spreken. Derhalve is gekozen voor een thematische aanpak waarin type installaties centraal staan met een gevaarsaspect. - Provinciebreed vertalen van projectmatig samenwerken naar structureel samenwerken. 		€ 80.000	33%	
Geen	Geen	€ 100.000	73%	In het projectplan zijn boven op genoemd budget € 14.000 geraamd voor opleiding. Deze kosten worden ondergebracht in het project I2 'Opleiding en scholing'

Onderdeel	Doel(en) [op projectniveau]	Tussenstand/eindstand [Waar staan we nu?]	
C1. Transport	Provincie, gemeenten en regionale brandweer operationaliseren het nieuwe Rijksbeleid inzake transport en geven hierover terugkoppeling naar het Rijk.	Rijk is bezig met ingrijpende beleidsherziening, daarom bevat het programma 2007 nog geen concreet uitgewerkt project inzake transport. Wel nemen provincie en enkele gemeenten deel aan overleggen over invoering Basisnetten.	
D1. Beleidsvisie EV	Gemeenten, regionale brandweer en Provincie stellen in een gezamenlijk proces een beleidsvisie EV op.	11 gemeenten, de regionale brandweer, GHOR en VROM-inspectie werken mee aan het opstellen van de gezamenlijke beleidsvisie. Het startdocument, de beleidsverkenning is in concept gereed. Daarnaast zijn voor 7 bouwstenen van de beleidsvisie de voorzetten gereed. De haalbaarheid en wenselijkheid van een Limburgs platform EV wordt onderzocht.	
D2. Veiligheidsvisie Chemelot	Het bepalen en uitvoeren van een extern veiligheidsbeleid rond het Chemelot terrein	Het project bevindt zich in de opstartfase waarin het draagvlak voor een gezamenlijk veiligheidsvisie van de gemeenten Beek, Stein en Sittard-Geleen wordt versterkt. Uitwerking van de visie is in de 2de helft van 2007 voorzien	
D3. Verdieping beleids-visie handhaving EV	Formuleren van een gezamenlijke beleidsvisie voor handhaving externe veiligheid	Het project is het 2de kwartaal van 2007 toegevoegd aan het programma. Het project bevindt zich in de opstartfase. De projectgroep is geformeerd.	
E1. Kwaliteit EV in RO	EV in bestemmingsplannen systematisch in overeenstemming met eisen Bevi brengen	Bij afdeling RO van provincie is 1 fte operationeel voor het borgen van de kwaliteit EV in RO. Belangrijkste activiteiten zijn het begeleiden van gemeenten bij EV in bestemmingsplannen en het leidinggeven aan het project. Tot en met juni 2007 is voor 1 gemeentelijk deelproject een subsidie toegekend en hebben 9 andere gemeenten een deelproject aangedragen.	
F1. Verantwoording GR	Verantwoording GR structureel onderdeel van vergunningverlening, RO en beleidsvisies EV met toepassing van de Handreiking verantwoording groepsrisico.	De handreiking 'Verantwoord omgaan met groepsrisico' is opgesteld door Royal Haskoning. Deze handreiking wordt onderdeel van de Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling die via de site van de Provincie toegankelijk is. Tevens zal de handreiking actief verspreid worden onder doelgroep.	

Aandachtspunten [o.a. afwijkingen, verklaringen, verbeterpunten]	Voorstel/actie [vooruitblik]	Budget	Besteed [indicatief]	Toelichting
Wanneer Basisnetten definitief zijn, wordt afstemming van RO op Basisnetten urgent en dienen mogelijke (Limburgse) knelpunten te worden gesaneerd		€ 37.750	0%	
Afstemming op het samenwerkingsmodel en een aantal andere projecten is een belangrijk aandachtspunt, evenals het communiceren van het eindresultaat met alle gemeenten.	Terugkoppelen van de resultaten met alle relevante overheden en instanties. Het aansporen van gemeenten om de beleidsvisie als blauwdruk te gebruiken voor een op hun specifieke situatie toegesneden beleidsvisie EV en vervolgens bestuurlijk vast te laten stellen	€ 124.000	40%	
Afstemming met alle betrokken partijen en commitment ten aanzien van de consequente uitvoering van de opgestelde visie	Vorbereiding en uitwerking van de veiligheidszone ex. Art. 14 van het BEVI.	€ 50.000	0%	
Het resultaat van het project is een gezamenlijk opgestelde visie. Dit vereist dat betrokken instanties voldoende capaciteit hebben om bij te dragen aan de beleidsvisie	Starten van inventarisaties en vertaling maken naar de beleidsvisie Afstemmen met het project D1.	+ € 53.500	0%	Het project is in het 2de kwartaal toegevoegd aan het programma en dientengevolge bevindt het project zich nog in de opstartfase
Bekendheid van planologen met EV en deskundigheid op dit vlak. Door middel van scholing (Saxion modules) wordt hieraan gewerkt. Het animo hiervoor neemt toe. De ruimtelijke plannen die worden aangedragen door gemeenten laten zien dat er nog behoefte is aan verbetering, met name op het vlak van risico-inventarisatie en 'verantwoording groepsrisico'.		€ 131.000 + € 50.000		Het oorspronkelijke budget van € 131.000 is opgehoogd met € 50.000 vanuit de onderuitputting 2006
Er is afgeweken van het oorspronkelijke projectplan omdat hiervoor geen projecttrekker was. In het vierde kwartaal is besloten om in de provinciale Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling een handreiking over verantwoording van het groepsrisico op te nemen.	De handreiking communiceren met planologen, beleidsmedewerkers en vergunningverleners	€ 0	n.v.t.	

Onderdeel	Doel(en) [op projectniveau]	Tussenstand/eindstand [Waar staan we nu?]	
F2. Databasebeheer omgeving Chemelot	Uniform en actueel beheer van informatie over dichtheden van personen in omgeving van Chemelot en online beschikbaarheid hiervan tbv verantwoording GR en voorbereiding op rampen.	De gemeente Sittard-Geleen ontwikkelt een systematiek voor het databasebeheer van personendichtheden voor de omgeving van Chemelot ten behoeve van de verantwoording van het groepsrisico. De informatiebehoefte van zowel overheden (gemeente, provincie, brandweer en hulpverleningsinstanties) als bedrijfsleven en de bestaande relevante informatiesystemen zijn geïnventariseerd.	
F3. Capaciteit brandweeradvies	Structurele capaciteit bij de regionale brandweer voor advisering bij verantwoording GR	Met subsidiebeschikkingen zijn beide regio's voorzien van budget voor 1 extra fte t/m 2010. In beide regio's zijn de extra fte operationeel. Het aantal BEVI adviezen neemt nog steeds toe. Ook geven de regio's advies inzake de circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. De regio NML is samen met gemeenten een traject gestart om de kwaliteit en bruikbaarheid van de adviezen te verbeteren.	
G1. Sanering	<ol style="list-style-type: none"> 1. Stimuleren van risicocommunicatie bij gemeenten. 2. Gemeenten doen aan risicocommunicatie met toepassing van de IPO-'Wegwijzer'. 	Binnen het project worden een aantal pilots uitgevoerd. Eind 2006 is het pilotproject van het Gemeenschappelijk Brandweerbureau Westelijke Mijnstreek gesubsidieerd en wordt in de loop van 2007 opgestart. Medio 2007 zijn drie extra pilots aangedragen door respectievelijk de Zuid-Limburgse gemeenten, de gemeente Venlo (i.s.m. regiogemeenten) en de afdeling Handhaving en Monitoring van de provincie Limburg.	
I1. Samenwerking en formatie	Bepalen van de wijze waarop gelden van programmafinanciering in periode 2007 – 2010 worden geïnvesteerd in samenwerking en formatie.	Royal Haskoning heeft het onderzoek 'Samenwerking en structurele formatie externe veiligheid' afgerond. Met ondersteuning van bureau Facet'N heeft op 25 januari een bestuursconferentie plaats gevonden. In navolging van de conferentie is een projectgroep opgericht die de voorbereiding en afstemming verzorgt rondom de implementatie. De veiligheidsbesturen NML en ZL zijn gevraagd een organisatievoorstel te doen voor het samenwerkingsmodel 'centrumgemeenten'. Daarnaast hebben bijeenkomsten plaatsgevonden in diverse regio's om uitleg te geven.	

Aandachtspunten [o.a. afwijkingen, verklaringen, verbeterpunten]	Voorstel/actie [voortuitblik]	Budget	Besteed [indicatief]	Toelichting
Afstemming met gerelateerde projecten zoals ontwikkeling 'Beleidsvisie Chemelot' en 'Gebiedsgericht groepsrisico' (test TNO/RIVM-methodiek).		€ 134.500	16%	
<ul style="list-style-type: none"> - Toename in adviesaanvragen en tijdsdruk noodzaak tot keuzes ten aanzien van de aanvraag die behandeld zullen worden. - Gemiddelde benodigde tijd per adviesaanvraag hoger dan vooraf geraamd. 	Toekomst bezien in samenhang met resultaten van project I1 'Samenwerking en formatie'.	€ 166.000	80%	
<ul style="list-style-type: none"> - Zorgen voor afstemming met andere communicatie-activiteiten op gebied van veiligheid. - Uitwisseling van ervaringen en resultaten 	In 2007/2008 zal een symposium over de resultaten van de afgeronde en lopende pilotprojecten worden georganiseerd.	€ 50.000 + € 81.500	4%	Het oorspronkelijke budget van € 50.000 is opgehoogd met € 81.500 vanuit de onderuitputting 2006. De deelprojecten starten later dan voorzien waardoor de uitgaven achterblijven. De verwachting is dat deze achterstand in de 2de helft van 2007 wordt ingelopen.
<ul style="list-style-type: none"> - Continuering van de betrokkenheid van gemeenten zowel ambtelijk als bestuurlijk is zeer gewenst. - Het programmabureau trekt het implementatietraject met als doel de structuur definitief neer te zetten en geleidelijk over te gaan tot invulling daarvan. - Bestuurlijke Begeleidingsgroep continueert haar werk ten aanzien van het draagvlak. 		€ 70.000	20%	

Onderdeel	Doel(en) [op projectniveau]	Tussenstand/eindstand [Waar staan we nu?]	
I2. Opleiding en scholing	Kennisontwikkeling EV bij gemeenten, regionale brandweer en provincie door deelname aan cursusmodules via Saxion Hogeschool.	Bij bewijs van deelname zijn deelnamekosten vergoed. Door de organisatie van in-company cursussen is de deelname ten opzichte van een vergelijkbare periode in 2006 sterk gestegen. De modules 8 (QRA), Procesveiligheid telden in de eerste helft van het jaar 47 deelnemers. Daarnaast telde de basismodule EV, georganiseerd voor de gemeente Echt-Susteren 20 deelnemers.	
I3a. Programmabureau	Managen van het programma zodat projecten en activiteiten effectief en efficiënt bijdragen aan de organisatorische versterking en professionalisering van de uitvoering van het EV beleid in de provincie Limburg.	Voor de managementtaken is een programmabureau bemenst. Pas per 1 januari 2007 is de vacature van inhoudelijk programmamanager via externe werving ingevuld. Naast het aanjagen van projecten heeft het programmabureau in de 1ste helft van 2007 het projectleidersoverleg, afstemmingsoverleg verzorgd, een bestuursconferentie georganiseerd en de landelijke website geactualiseerd.	
I3b. Communicatie	1. Bij doelgroep is programma bekend. 2. verspreiden resultaten en ontsluiten van producten.	<ul style="list-style-type: none"> - In Programmabureau heeft de medewerker communicatie haar werkzaamheden gecontinueerd - Op 25 januari 2007 is bestuurlijke bijeenkomst gehouden over 'Samenwerking en structurele formatie'. - Speciaal voor Externe Veiligheid in Limburg is een beeldmerk ontwikkeld (zie voorblad van deze rapportage) - Er zijn 2 nieuwsbrieven (nrs 5 en 6) verschenen - De website Relevant.nl is geactualiseerd - Contactpersonen EV bij gemeenten is de mogelijkheid geboden om nieuwe projectvoorstellen aan te reiken voor het programma 2008. 	
I4. Capaciteit voor landelijke projecten	1. bijdrage van 2,5% van het provinciale budget aan landelijke projecten. 2. Participatie van Regionale Brandweer Zuid-Limburg in project 'Landelijke richtlijn uniforme brandweeradvisering'.	Een aantal landelijke projecten zijn in uitvoering. De Regionale Brandweer Zuid-Limburg levert capaciteit voor het project 'Landelijke richtlijn uniforme brandweeradvisering'.	
TOTAAL			
Ontvangen voorschotten			

Aandachtspunten [o.a. afwijkingen, verklaringen, verbeterpunten]	Voorstel/actie [voorblik]	Budget	Besteed [indicatief]	Toelichting
<ul style="list-style-type: none"> - Ruimere deelname van RO-ambtenaren is gewenst. - Betere informatievoorziening door Saxion over deelname wordt gewenst. - Hoofdzakelijk inzetten op het in compagnie laten uitvoeren van die modules waaraan grote behoefte is. 		€ 50.000 + € 85.000	46%	Het oorspronkelijke budget van € 50.000 is opgehoogd met € 85.000 vanuit de onderuitputting 2006
		€ 210.000	25%	
<ul style="list-style-type: none"> - Bijhouden website. - Intensiveren communicatie over projectresultaten. - Intensiveren van communicatie rondom het traject 'samenwerking en structurele formatie' 		Valt onder I3a		Valt onder I3a
Financiële afwikkeling.		€ 36.750	0%	
		€ 1.473.000 + € 290.000	29%	29% = € 519.031 € 290.000 uit onderuitputting 2007
				€ 773.042,62 = 52,5%

Bijlage 1: Financieel overzicht in standaardformat

Programma Externe Veiligheid 2007		Interne financiële code: FCL 60.698	
Inkomsten:	€ 1.473.438,00		
Onderuitputting 2006:	€ 290.000,00		
Project	Budget 2007	Onderuitputting 2006	
Risico-inventarisatie en informatiebeheer	€ 50.000,00		
Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen	€ 183.000,00		
Versterking Handhaving EV	€ 80.000,00		
BeteRZO	€ 100.000,00		
Transport	€ 37.750,00		
Beleidsvisie Externe Veiligheid	€ 124.000,00		
Veiligheidsvisie Chemelot	€ 50.000,00		
Verdieping beleidsvisie handhaving EV		€ 53.500,00	
Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling	€ 131.000,00	€ 50.000,00	
Structureel databasebeheer personendichtheden West. Mijnstreek	€ 134.500,00		
Structurele capaciteit brandweeradvies	€ 166.000,00		
Risicocommunicatie	€ 50.000,00	€ 81.500,00	
Samenwerking en structurele formatie	€ 70.000,00		
Opleiding en scholing	€ 50.000,00	€ 85.000,00	
Programmamanagement	€ 185.000,00	€ 20.000,00	
Capaciteit voor landelijke projecten	€ 36.750,00		
Opstellen en jaarlijks actualiseren uitvoeringsprogramma	€ 25.000,00		
Totalen	€ 1.473.000,00	€ 290.000,00	

Bestedingen

	Aangegane verplichtingen	Programma-kosten	apparats-kosten	Totaal project / programma
				€ 0,00
	€ 3.775,00	€ 3.775,00	€ 41.500,00	€ 45.275,00
			€ 26.250,00	€ 26.250,00
			€ 72.970,00	€ 72.970,00
				€ 0,00
	€ 91.000	€ 32.610,00	€ 16.470,00	€ 49.080,00
				€ 0,00
				€ 0,00
			€ 36.150,00	€ 36.150,00
	€ 135.000,00	€ 16.296,00	€ 5.670,00	€ 21.966,00
	€ 166.000,00		€ 133.395,00	€ 133.395,00
	€ 2.280,00	€ 2.280,00	€ 3.500,00	€ 5.780,00
			€ 14.000,00	€ 14.000,00
	€ 119.800,00	€ 54.833,00	€ 7.590,00	€ 62.423,00
	€ 7.812,62	€ 4.582,00	€ 47.160,00	€ 51.742,00
				€ 0,00
				€ 0,00
	€ 525.667,62	€ 114.376,00	€ 404.655,00	€ 519.031,00

