

Brabant Veiliger 2006-2010

Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid 2007

Auteur

ir. D.A.M. van de Ven

drs. J.G.M. de Zoete

Datum

28 september 2006

Voorwoord

Het programma Brabant Veiliger 2006-2010 is een uitvoeringsprogramma als bedoeld in de “Subsidieregeling programmafinanciering EV-beleid voor andere overheden 2006-2010”. Doelstelling van deze subsidieregeling is het stimuleren van de structurele, adequate uitvoering van het externe veiligheidsbeleid en het daartoe bevorderen van de samenwerking tussen gemeenten, provincies en regionale samenwerkingsverbanden. Uiteindelijk doel van het programma is uiteraard een Veiliger Brabant!

Het ministerie van VROM heeft de subsidieaanvraag op 7 maart 2006 goedgekeurd en voor de uitvoering van de in dit programma opgenomen projecten en activiteiten een subsidie toegekend van € 3.476.000 per jaar, dat wil zeggen: € 17.380.000 voor de gehele periode 2006-2010. Conform de subsidieregeling dient het programma ieder jaar uiterlijk 1 oktober te zijn geactualiseerd, waarbij het eerstvolgende programmajaar concreet is uitgewerkt en de globale doorkijk naar de daaropvolgende jaren is geactualiseerd. Dit uitvoeringsprogramma 2007 is een geactualiseerd programma Brabant Veiliger 2006-2010.

Alle projecten en activiteiten in dit programma hebben – conform de doelstelling van de subsidieregeling – betrekking op externe veiligheid. Externe veiligheid betreft het beheersen van de risico’s die ontstaan voor de omgeving bij de opslag, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Ook de risico’s die verbonden zijn aan het gebruik van luchthavens vallen onder het begrip externe veiligheid.

Inhoud

1	Inleiding	5
1.1	aanleiding: subsidieregeling programmafinanciering	5
1.2	doel en afbakening van het programma	5
1.3	voor wie is dit programma van belang?	6
1.4	gevolgde werkwijze	7
1.5	opbouw van het programma	9
2	Beleidsmatige en bestuurlijke context	11
2.1	resultaten EV-barometer	11
2.2	naar structurele middelen en samenwerking	11
2.3	doorkijk naar 2008-2010	14
3	Startsituatie en meerjarenperspectief per thema	19
3.1	inleiding	19
3.2	risico-inventarisatie	19
3.3	vergunningverlening en handhaving	22
3.4	transport	25
3.5	structuurvisie	29
3.6	ruimtelijke ordening	31
3.7	groepsrisico	33
3.8	sanering	35
3.9	risicocommunicatie	37
3.10	organisatorische versterking en professionalisering	39
4	Uitvoering 2007	43
4.1	restant budget 2006	43
4.2	verdeling middelen in 2007	43
4.3	organisatie	47
4.4	projecten en activiteiten	48
	Bijlage 1: afkortingen en begrippen	55
	Bijlage 2: organisatie	57
	Bijlage 3: indeling gemeenten	59
	Bijlage 4: beschrijving projecten en activiteiten	61
A 1.1	Activiteit: Risico-inventarisatie en actualisatie	62
A 1.2	Activiteit: Beheer risico-informatie	64
P 1.1	Project: Inventarisatie ligging en risico's buisleidingen	66

P 1.2 Project: Inventarisatie risico's Brabantse luchthavens	68
A 2.1 Activiteit: Verlenen vergunningen	69
P 2.1 Project: Veiligheidsbeheerssysteem risicovolle bedrijven (VBS)	71
P 2.2 Project: Implementatie BRZO/BeteRZO	72
P 3.1 Project : Afstemming en samenwerking bij risico's transport	73
P 3.2 Project : Participatie in landelijke projecten en ontwikkelingen transport	75
P 3.3 Project : Inventarisatie en advies wegvervoer gevaarlijke stoffen	77
P 4.1 Project: Opstellen structuur- of beleidsvisie	79
A 5.1 Activiteit: Opstellen ruimtelijk besluit	81
P 5.1 Project: Format externe veiligheid in ruimtelijke plannen	83
A 7.1 Activiteit: Uitvoeren urgente en niet-urgente saneringen	84
A 7.2 Activiteit: Opstellen en actualiseren saneringsprogramma	85
P 8.1 Project: Risicocommunicatie	86
A 9.1 Activiteit: Vastleggen werkwijze t.a.v. EV in werkprocessen	88
A 9.2 Activiteit: Scholing externe veiligheid	89
P 9.1 Project: Netwerk Externe Veiligheid	90
P 9.2 Project: Implementatie externe veiligheid informatie module	92
Bijlage 5: begroting 2007	93

1 Inleiding

1.1 aanleiding: subsidieregeling programmafinanciering

Door het Rijk is voor de periode 2006 tot en met 2010 geld beschikbaar gesteld voor de versterking van de uitvoering van het externe veiligheidsbeleid door provincies en gemeenten. Het gaat om € 20 miljoen per jaar. Besloten is die gelden uit te keren door middel van de subsidieregeling “Subsidieregeling programmafinanciering EV-beleid voor andere overheden 2006-2010”. Om in aanmerking te komen voor deze subsidie stellen de provincies stellen, in samenwerking met de gemeenten, een provinciaal programma op voor de jaren 2006 tot en met 2010.

Doelstelling van deze subsidieregeling is het stimuleren van de structurele, adequate uitvoering van het externe veiligheidsbeleid en het daartoe bevorderen van de samenwerking tussen gemeenten, provincies en regionale samenwerkingsverbanden. Uiteindelijk doel van het programma is uiteraard een Veiliger Brabant! De veiligheid waar het hierbij om gaat is externe veiligheid. Dat wil zeggen:

“de veiligheid buiten inrichtingen waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn en buiten transportroutes en buisleidingen waarover of waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd, voor zover die veiligheid kan worden beïnvloed door een ongeval waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken, alsmede verbetering van de veiligheid buiten luchtvaartterreinen.”

Op 7 februari 2006 is het programma Brabant Veiliger 2006-2010 vastgesteld door Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant. Voor de uitvoering van dit programma is subsidie aangevraagd bij het ministerie van VROM op basis van bovengenoemde subsidieregeling. Het ministerie van VROM heeft de subsidieaanvraag op 7 maart 2006 goedgekeurd en voor de uitvoering van de in dit programma opgenomen projecten en activiteiten een subsidie toegekend van € 3.476.000 per jaar, dat wil zeggen: € 17.380.000 voor de gehele periode 2006-2010. Conform de subsidieregeling dient het programma ieder jaar uiterlijk 1 oktober te zijn geactualiseerd, waarbij het eerstvolgende programmajaar concreet is uitgewerkt en de globale doorkijk naar de daaropvolgende jaren is geactualiseerd. Dit uitvoeringsprogramma is een geactualiseerd programma Brabant Veiliger 2006-2010.

Na 2010 zullen de middelen in het gemeente- en provinciefonds vloeien. Een verdeelsleutel hiervoor is nog niet bekend.

1.2 doel en afbakening van het programma

Het programma Brabant Veiliger 2006-2010 heeft betrekking op de gehele periode 2006-2010. In deze geactualiseerde versie zijn de projecten en activiteiten voor 2007 opgenomen en wordt een doorkijk gegeven naar de projecten en activiteiten in de periode 2008-2010.

Doelstelling van het provinciale programma Brabant Veiliger 2006-2010 is en blijft:

In 2010 bestaat binnen heel Noord-Brabant een externe veiligheidssituatie die voldoet aan het meerjarenperspectief dat voor de hele provincie is opgesteld. Hiertoe is voor onderdelen van het externe veiligheidsbeleid een afzonderlijk ambitieniveau gedefinieerd. Jaarlijks wordt door de provincie in nauw contact met gemeenten, regionale brandweren en milieudiensten bepaald welke projecten en activiteiten tot 2010 noodzakelijk zijn om de gewenste eindsituatie te realiseren.

Aangezien de subsidieregeling uitsluitend betrekking heeft op externe veiligheid, hebben projecten en activiteiten in dit programma ook uitsluitend daarop betrekking, dat wil zeggen:

- het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij de opslag, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen;
- risico's die verbonden zijn aan het gebruik van luchthavens.

Dit betekent onder meer dat de doelen en activiteiten die in dit programma worden beschreven alleen betrekking hebben op het pro-actieve en preventieve deel van de vijf schakels die in de veiligheidsketen worden onderscheiden. De (organisatie van) acties gericht op het beheersen van de effecten van calamiteiten en de nazorg daarbij vallen dus nadrukkelijk buiten dit programma.

1.3 voor wie is dit programma van belang?

Bij externe veiligheid zijn tenminste drie partijen betrokken:

- bedrijven en transporteurs die werken met gevaarlijke stoffen;
- burgers die bij incidenten hiervan de gevolgen ondervinden;
- en het bevoegd gezag dat tracht burgers zo veilig mogelijk te laten wonen (en werken).

Binnen de subsidieregeling staat het bevoegd gezag centraal in de verbetering van de externe veiligheid. Het bevoegd gezag wordt vertegenwoordigd door diverse organisaties met verschillende taken en bevoegdheden:

- de gemeente: verlening en handhaving milieuvergunningen van bedrijven, bouwvergunningen, ruimtelijk beleid en lokale wegen;
- de provincie: verlening en handhaving milieuvergunningen van grotere bedrijven, provinciale wegen en provinciale waterwegen; toetsen / goedkeuren gemeentelijke bestemmingsplannen
- de regionale brandweer: wettelijke adviesrol inzake Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (en bestrijding van calamiteiten);
- het rijk: milieuvergunningen voor onder andere militaire terreinen en militaire luchthavens, rijkswegen en rijkswaterwegen en ontwikkeling wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid

Bij de uitvoering van het externe veiligheidsbeleid spelen meerdere disciplines een rol. Hoewel het onderwerp "externe veiligheid" vaak geassocieerd wordt met milieu en Wm-vergunning, speelt het ook

bij andere disciplines een belangrijke rol, zoals transport (vervoer gevaarlijke stoffen), bouw- en woningtoezicht (veiligheidseisen in bouwvergunningen) en rampenbestrijding (eisen aan zelfredzaamheid in gebruiksvergunningen). Maar vooral van belang is de discipline ruimtelijke ordening: het creëren van een ruimtelijke scheiding tussen risicobron en risico-ontvangers in een zo vroeg mogelijk stadium is immers één van de meest effectieve maatregelen om te komen tot een veilige situatie.

1.4 gevolgde werkwijze

Het programmabureau Brabant Veiliger (dat belast is met het beheer van de uitvoering van het programma) heeft een kernteam samengesteld dat in samenwerking met een projectgroep het uitvoeringsprogramma externe veiligheid 2007 heeft opgesteld. Het kernteam bestaat uit de provinciale programmamanager Brabant Veiliger en vertegenwoordigers van de drie regionale milieudiensten. De projectgroep bestaat uit vertegenwoordigers van de provincie, een aantal gemeenten en de regionale brandweren. Voor de precieze samenstelling van het kernteam en de projectgroep, wordt verwezen naar bijlage 2. De resultaten van het project EV-barometer (zie ook paragraaf 2.1), waar vrijwel alle Brabantse gemeenten aan meegewerkt hebben, zijn ook betrokken bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma. Op deze manier is het uitvoeringsprogramma vanuit een brede visie opgesteld. Door het kernteam zijn – in overleg met de projectgroep en bestuurlijke klankbordgroep – de activiteiten en projecten geformuleerd, die in 2007 uitgevoerd zullen worden. Er is dit jaar dus niet meer gewerkt met het indienen van projectideeën door gemeenten en andere organisaties. Dit enerzijds omdat in het kader van het project EV-barometer contact opgenomen is met alle gemeenten en daaruit al duidelijk is waar de prioriteiten liggen en anderzijds uit oogpunt van efficiëntie, mede gelet op de zeer beperkte tijdsduur waarbinnen het geactualiseerde programma opgesteld moest worden.

Het uitvoeringsprogramma 2007 is afgestemd met andere relevante provinciale plannen en programma's, zoals de Kadernota en het werkplan mobiliteitsbeleid 2007.

In afwijking van het voorgaande programma, is besloten om een maximaal budget voor gemeenten vast te stellen. Gemeenten kunnen voor dit bedrag intekenen op structurele middelen voor de periode 2007 t/m 2010 óf op losse activiteiten in 2007. Het maximale budget is afhankelijk van de 'risicosituatie' in een gemeente. Daarbij is evenals vorig jaar de categorie-indeling A, B, C gehanteerd. Er is echter ten opzichte van vorig jaar een nadere onderverdeling gemaakt in de subcategorieën A1, A2, B1, B2, C1, C2. Gemeenten die (nog) niet op structurele middelen wilden intekenen, konden - net als vorig jaar - intekenen op losse activiteiten (voor 2007) voor dit zelfde maximale budget. Op deze wijze is overintekening voorkómen.

Ook in 2007 worden er projecten uitgevoerd. Zoals hiervoor al aangegeven, zijn deze projecten geformuleerd door het kernteam. Hierdoor was meer sturing mogelijk op zaken die volgens de EV-barometer essentieel waren. Bovendien kunnen zo een aantal activiteiten projectmatig opgepakt worden, waarvan uit de EV-barometer en bij de voortgangsrapportage PF2 bleek dat gemeenten moeite hebben om dit zelfstandig op te pakken. Gemeenten hoefden dit jaar niet in te tekenen op deze

projecten. Vanuit het programmabureau zijn projectleiders voor deze projecten gezocht. De projectleiders benaderen vervolgens de doelgroep(en) voor deelname aan de projecten. Hierdoor kan maximaal gestimuleerd worden dat gemeenten meedoen. De vergoeding voor deelname aan projecten is afhankelijk van de individuele inzet van een organisatie en afspraken daarover met de projectleider.

Tijdsschema opstellen uitvoeringsprogramma 2007

Periode	Activiteit
juli 2006	opstellen projectplan
1- 15 augustus	in beeld brengen: • de resultaten van de EV-barometer en de consequenties daarvoor voor de prioriteiten • de afspraken die zijn opgenomen in het programma PF2 ten aanzien van de periode 2007 – 2010 en de consequenties hiervan voor PF3 • de mogelijkheden en randvoorwaarden voor het toekennen van structurele middelen
16 augustus	essentiële keuzes t.a.v. toekenning structurele middelen en nieuwe projecten en activiteiten
17-25 augustus	formuleren projecten en activiteiten voor 2007
29 augustus – 8 september	publicatie van projecten en activiteiten op internet t.b.v. inschrijving gemeenten en andere organisaties
11-15 september	verwerken inschrijvingen, doorberekenen consequenties van de inschrijvingen voor het beschikbare budget en maken definitieve keuzes
11-29 september	actualiseren programma 2007
2-24 oktober	interne besluitvorming binnen de provincie
24 oktober	vaststellen geactualiseerd programma Brabant Veiliger 2006-2010 (uitvoeringsprogramma 2007) door GS
31 oktober	indienen geactualiseerd programma bij het ministerie van VROM

1.5 opbouw van het programma

Beleidsmatige en bestuurlijk context

In hoofdstuk 2 is wordt aangegeven op welke wijze toegewerkt wordt naar het structureel voorzien in de personeelsformatie ten behoeve van een structurele uitvoering van EV-taken én naar structurele samenwerking tussen enerzijds provincie en gemeenten en anderzijds gemeenten onderling. Allereerst wordt aandacht besteed aan het project EV-barometer, dat de huidige stand van zaken op het gebied van externe veiligheid in Noord-Brabant in beeld heeft gebracht. Vervolgens wordt aangegeven hoe getracht wordt vanuit deze situatie de geformuleerde meerjarenperspectieven te bereiken en welke activiteiten en projecten daarbij voorzien zijn. Tot slot wordt een doorkijk gegeven naar de gewenste projecten en activiteiten in de periode ná 2007.

Stand van zaken en meerjarenperspectieven

In hoofdstuk 3 wordt de stand van zaken met betrekking tot de uitvoering van het externe veiligheidsbeleid in Noord-Brabant per menu-onderdeel weergegeven, op basis van de resultaten van het project EV-barometer. Bovendien worden in dit hoofdstuk aangegeven welke situatie beoogd is na afloop van dit programma: de meerjarenperspectieven. Deze komen grotendeels overeen met de meerjarenperspectieven zoals opgenomen in het eerste programma Brabant Veiliger 2006 – 2010.

Uitvoeringsprogramma 2007

In hoofdstuk 4 wordt aangegeven wat de uitgangspunten zijn voor de verdeling van de middelen in 2007. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in structurele middelen, activiteiten en projecten. Ook wordt in dit hoofdstuk aandacht besteed aan de organisatie rondom de uitvoering van dit programma (zie hiervoor ook bijlage 2). Tot slot wordt per menu-onderdeel kort aangegeven welke activiteiten en projecten uitgevoerd worden in 2007. De uitgebreidere activiteiten- en projectbeschrijving zijn opgenomen in bijlage 4.

2 Beleidsmatige en bestuurlijke context

2.1 resultaten EV-barometer

In het programma Brabant Veiliger 2006-2010 is aangegeven dat nog geen duidelijk, provinciebreed beeld bestond van de veiligheidssituatie in Noord-Brabant en in hoeverre binnen alle organisaties de uitvoering van het externe veiligheidsbeleid op een goed peil is.

Bij zowel het programmabureau, de provincie als gemeenten bestond afgelopen jaar de behoefte om te weten waar de partijen staan in de uitvoering van de EV-taken en welke inspanning geleverd moet worden om de meerjarenperspectieven te volbrengen. Met behulp van dit inzicht is bijsturing van de jaarlijkse programma's mogelijk.

Daarom is begin 2006 (april/mei), onder regie van het programmabureau, een meetinstrument ontwikkeld waarmee deze 'nul-situatie' in kaart gebracht kan worden. Dit instrument – de EV-barometer genaamd – bestaat uit een vragenlijst voor gemeenten en provincie. Deze vragenlijst is opgebouwd volgens de thema's uit het uitvoeringsprogramma. Een meetteam bestaande uit medewerkers van de Brabantse milieudiensten en de regionale brandweer Midden-West, hebben de 68 gemeenten ondersteund bij het beantwoorden van de vragen en retourneren van de vragenlijsten. De antwoorden zijn vervolgens verwerkt tot tabellen waarin gebruik gemaakt is van 'stoplichtkleuren'.

De ervaringen met de EV-barometer waren overwegend positief. Enerzijds hebben de resultaten geleid tot accentverschuivingen in dit geactualiseerde programma, omdat bleek dat enkele thema's duidelijk achterbleven bij andere thema's. Anderzijds hebben de contactpersonen bij gemeenten door het invullen van de vragenlijsten beter inzicht gekregen in het functioneren van het eigen ambtelijk apparaat (voor zover dit op externe veiligheid betrekking had) en het bereiken van de meerjarenperspectieven. Daarnaast moesten de contactpersonen bij gemeenten/provincie de collega's van andere beleidsterreinen raadplegen voor het beantwoorden van de vragen. Dit heeft een positief effect gehad op de samenwerking en kennisuitwisseling.

Uit het project EV-barometer is een goed beeld ontstaan van de inspanningen die de betreffende organisaties nog moeten leveren ten aanzien van externe veiligheid en de consequenties die hieruit voortvloeien. Voor de resultaten per menu-onderdeel wordt verwezen naar hoofdstuk 3 (onder startsituatie).

2.2 naar structurele middelen en samenwerking

Op grond van de subsidieregeling moet "uit het provinciaal programma aantoonbaar een ontwikkeling zijn af te leiden waarin toegewerkt wordt naar het structureel voorzien in de personeelsformatie ten behoeve van een structurele uitvoering van EV-taken én naar structurele samenwerking tussen enerzijds provincie en gemeenten en anderzijds gemeenten onderling". Met het programma Brabant Veiliger 2006-2010 werken we toe naar het structureel uitvoeren van externe veiligheidstaken door de

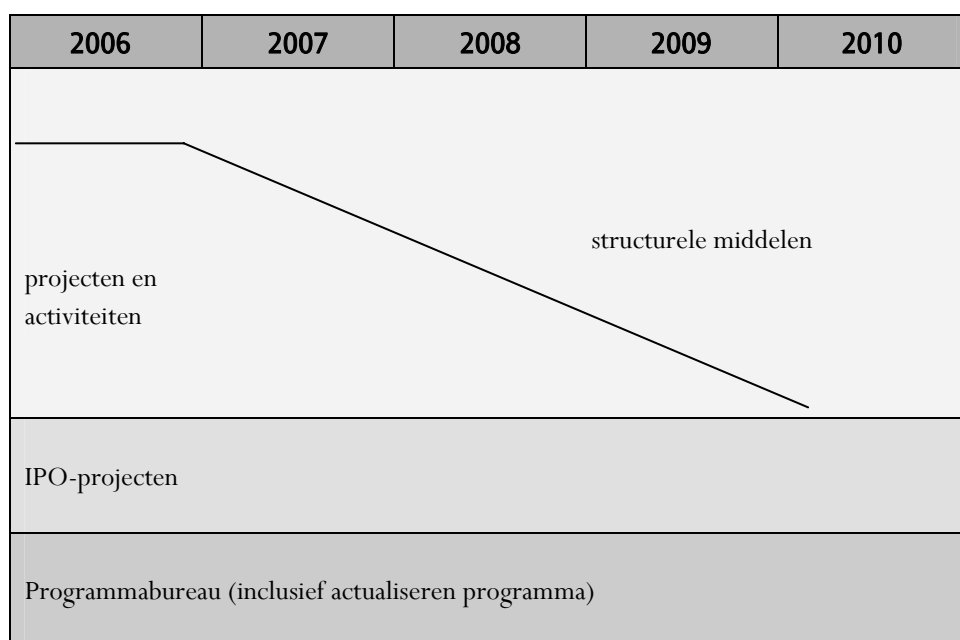
betrokken organisaties. Structurele samenwerking op een effectief en efficiënt schaalniveau tussen provincie en gemeenten én gemeenten onderling dient daarin een plaats te hebben. In het uitvoeringsprogramma van 2006 zijn al structurele middelen toegekend aan de regionale brandweren. Bij de opstelling van het uitvoeringsprogramma 2007 zijn alle gemeenten en de provincie zelf in de gelegenheid gesteld om structurele middelen (bijdragen) aan te vragen voor de periode 2007 t/m 2010 voor het uitvoeren van externe veiligheidsactiviteiten.

Om voor structurele middelen in aanmerking te komen moeten de gemeenten en de provincie aan een aantal voorwaarden voldoen:

1. De inventarisatie van risicovolle bedrijven is uitgevoerd
Gemeenten moeten kwalitatief onderbouwen dat de risico-inventarisatie is uitgevoerd en actueel gehouden wordt. Bij de kwalitatieve onderbouwing moet onder andere worden gedacht aan een antwoord op de volgende vragen:
 - Hoe is de inventarisatie aangepakt?
 - Is er een actualisatieslag uitgevoerd en wanneer?
 - Hoe wordt de informatie up-to-date gehouden?
2. Er is een bestuurlijk vastgesteld uitvoeringsprogramma waarin externe veiligheid is gespecificeerd
Gemeenten moeten een bestuurlijk vastgesteld uitvoeringsprogramma hebben. Dit uitvoeringsprogramma beschrijft minimaal de voor 2007 geplande activiteiten op het gebied van externe veiligheid met bijbehorende inzet/capaciteit en een doorkijk t/m 2010.
Het uitvoeringsprogramma mag ook onderdeel uitmaken van een groter geheel bijvoorbeeld een milieuwerkprogramma, mits de externe veiligheidsactiviteiten met bijbehorende inzet/capaciteit voor 2007 maar gespecificeerd zijn en er een doorkijk wordt gegeven t/m 2010.
3. De onderbouwing van de inventarisatie en het uitvoeringsprogramma zijn voor 1 januari 2007 ingediend
De kwalitatieve onderbouwing van de inventarisatie van risicovolle bedrijven en het uitvoeringsprogramma 2007 (met een doorkijk t/m 2010) dienen vóór 1 januari 2007 te zijn ingediend bij het programmabureau Brabant Veiliger. Als er structurele middelen worden toegekend, moeten gemeenten jaarlijks een actueel uitvoeringsprogramma indienen bij de provincie.
4. De besteding van de middelen dient verantwoord te worden.
De gemeenten zijn er over geïnformeerd dat voor de verantwoording in elk geval van belang zijn:
 - Elk half jaar dient er een verantwoording van de besteding van structurele middelen te worden ingediend bij de provincie.
 - Per menuonderdeel moet het aantal producten worden verantwoord en een kwalitatieve beschrijving van de uitgevoerde activiteiten zoals opgenomen in het uitvoeringsprogramma van de gemeente.
 - Er dient een urenregistratie met betrekking tot de diverse werkzaamheden/activiteiten op het gebied van externe veiligheid te worden bijgehouden.

- De verantwoording moet een ondertekende urenverklaring bevatten (format provincie).
- Categorie A en B gemeenten moeten jaarlijks ook een accountantsverklaring bij de provincie indienen, waarin de bestedingen verantwoord worden.

Gemeenten die niet op structurele middelen hebben ingetekend, konden op losse activiteiten intekenen, waarbij hetzelfde bedrag gehanteerd is als maximum. Niet elke organisatie kon op elke activiteit intekenen. Bij de beschrijvingen van de activiteiten op internet was dit per activiteit aangegeven. De activiteiten in 2007 zijn voor een belangrijk deel gelijk aan die van 2006. Enkele activiteiten zijn op onderdelen aangepast. Voor een beknopte beschrijving van de activiteiten wordt verwezen naar hoofdstuk 4.



Voor structurele middelen en activiteiten is dit jaar circa € 239.032 voor de regionale brandweer en € 1.520.000 voor provincie, gemeenten en regionale milieudiensten (in totaal circa € 1.760.000) gereserveerd. De provincie heeft voor elke gemeente een maximaal budget vastgesteld voor structurele middelen (of activiteiten). Bij een aanvraag om structurele middelen is dat het maximale budget dat de provincie op dit moment per jaar voor de periode 2007 t/m 2010 aan de betreffende gemeente kan toekennen. Het resterende bedrag wordt ingezet voor:

- programmabureau
- actualiseren programma (opstellen uitvoeringsprogramma 2007)
- Noord-Brabantse projecten
- IPO projecten.

Naar verwachting zal in de loop der jaren het benodigde budget voor Noord-Brabantse projecten afnemen. Daardoor kan het bedrag voor structurele middelen na 2007 nog hoger worden doordat het

aantal projecten de komende jaren afneemt. De gelden die hierdoor beschikbaar komen, worden toegevoegd aan de structurele middelen.

Het maximale budget is afhankelijk van de 'risicosituatie' in een gemeente. Daarbij is evenals vorig jaar de categorie-indeling A, B, C gehanteerd. Deze indeling is gebaseerd op het aantal BRZO-bedrijven, LPG-tankstations en overige risicovolle bedrijven per gemeente. Er is echter ten opzichte van vorig jaar een nadere onderverdeling gemaakt in de subcategorieën A1, A2, B1, B2, C1, C2. Een gemeente behoort tot een hogere subcategorie (dus A1, B1 of C1) wanneer bijzondere knelpunten aanwezig zijn in verband met vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor of het water of de aanwezigheid van risicovolle bedrijven in Vlaanderen met grensoverschrijdende effecten.

2.3 doorkijk naar 2008-2010

In onderstaande tabel wordt een financiële doorkijk gegeven naar de besteding van het beschikbare budget in de jaren 2006 tot en met 2010, die uiteraard overeenkomt met de tendens die weergegeven is in het vorige schema. De verdeling tussen structurele middelen, projecten en activiteiten in de jaren 2008 en 2009 is nog niet goed te voorspellen, waardoor de verdeling tussen beide onderdelen voor deze jaren slechts indicatief is.

Programmafinanciering 2006-2010

	2006	2007	2008	2009	2010	Totaal
Uitvoerings-programma:	€ 2.869.100,-	€ 2.999.100,-	€ 2.999.100,-	€ 2.999.100,-	€ 3.049.100,-	€ 14.915.500,-
- structurele middelen	€ 216.300	€ 1.701.848	€ 2.000.000	€ 2.500.100	€ 3.049.100,-	€ 10.831.984
- activiteiten	€ 1.297.584					
- projecten	€ 1.355.216	€ 1.297.252	€ 999.100	€ 499.100	€ 0,-	€ 4.083.516
IPO-projecten	€ 176.900,-	€ 176.900,-	€ 176.900,-	€ 176.900,-	€ 176.900,-	€ 884.500,-
Opstellen programma	€ 150.000,-	€ 50.000,-	€ 50.000,-	€ 50.000,-	€ 0,-	€ 300.000,-
Programma-bureau	€ 280.000,-	€ 250.000,-	€ 250.000,-	€ 250.000,-	€ 250.000,-	€ 1.280.000,-
Totaal	€ 3.476.000,-	€ 3.476.000,-	€ 3.476.000,-	€ 3.476.000,-	€ 3.476.000,-	€ 17.380.000,-

menuonderdeel	Projecten en activiteiten	2006	2007	2008	2009	2010
Risico-inventarisatie	Risico-inventarisatie en actualisatie	1.1	1A1			
	Beheer risico-informatie	1.2	1A2			

menuonderdeel	Projecten en activiteiten	2006	2007	2008	2009	2010
	Inventarisatie ligging en risico's buisleidingen		1P1			
	Inventarisatie risico's Brabantse luchthavens		1P2			
Vergunningverlening en handhaving	Verlenen vergunningen	2.1	2A1			
	Controles bij risicovolle bedrijven	2.2				
	Kaderstelling vergunningverlening veiligheid	IPO 6A	IPO 6A			
	Veiligheidsbeheerssysteem risicovolle bedrijven		2P1			
	Toepassen inherente veiligheid door BEVI-bedrijven.		Via IPO3			
	Implementatie BRZO/BeteRZO		2P2			
Transport	Afstemming en samenwerking bij risico's transport	3.1	3P1			
	Inventarisatie en advies wegvervoer gevaarlijke stoffen (vervolg van 3.3)		3P2			
	Participatie in landelijke projecten en ontwikkelingen transport	3.2	3P3			
	Routing vervoer gevaarlijke stoffen over de weg	3.3				
	Gebiedsgerichte beperking en beheersing risico's transport	3.4				
	Monitoring vervoer gevaarlijke stoffen		*			
Structuurvisie	Opstellen structuur- of beleidsvisie	4.1	4P1			
	Relatie provinciale en gemeentelijke structuurvisie	4.2				
Ruimtelijke ordening	Opstellen ruimtelijk besluit	5.1	5A1			
	Format externe veiligheid in ruimtelijke plannen		5P1			
	Industrieterrein Moerdijk	5.2				
	Externe veiligheid bij ruimtelijke projecten SRE	5.3				
Groepsrisico	EV advisering regionale	6.1	**	**	**	**

menuonderdeel	Projecten en activiteiten	2006	2007	2008	2009	2010
	brandweer					
	Mal beoordeling groepsrisico	6.2				
	Adviesrol brandweer op grond van BEVI	IPO 8	IPO 8			
Sanering	Uitvoeren urgente saneringen	7.1	7A1			
	Opstellen saneringsprogramma	7.2	7A2			
	Uitvoeren niet-urgente saneringen		7A1			
Risicocommunicatie	Risico-communicatie	8.1	8P1			
	Uitvoeren risico-communicatieplannen		via 8P1			
Organisatorische versterking en professionalisering	Kwaliteitsborging: borgen beheer RIS (in 2007: onder 1A2)	9.1				
	Vastleggen werkwijze EV in werkprocessen		9A1			
	Scholing externe veiligheid	9.2	9A2			
	EV-barometer	9.3				
	Netwerk externe veiligheid	9.4	9P1			
	Implementatie EV-informatiepakket	9.5				
	Inventariseren of extra functionaliteit RIS nodig is	9.6				
	Implementatie externe veiligheid informatie module		9P2			
	Uitbreiding mogelijkheden uitwisseling externe veiligheidsinformatie		*			

* Dit project wordt in 2007 gefinancierd vanuit een andere bron dan het programma Brabant Veiliger

** Via structurele middelen

N.B.1: Een aantal projecten en activiteiten uit 2006 loopt deels door in 2007. Dit is in bovenstaande tabel niet aangegeven. Het budget dat in 2007 nodig is voor de uitvoering van deze doorlopende projecten en activiteiten is afkomstig van het uitvoeringsprogramma 2006. Van dit budget is 25% (€ 869.000) overgeheveld naar 2007.

N.B.2: Ten opzichte van vorig jaar zijn uit bovenstaande tabel enkele projecten verdwenen. Hieronder is vermeld welke projecten dit betreft. Bovendien is aangegeven waarom het project niet meer in de tabel is opgenomen.

- Ontwikkelen risicokaart voor burgers.

Dit project was gepland voor 2007/2008. Brabantse risicokaart zal echter al in september

2006 gereed zijn. Dit project is gefinancierd vanuit een andere bron dan het programma Brabant Veiliger.

- Opstellen regionale bestrijdingsplannen spoor.
Dit project was gepland voor 2007. Per brief van 1 mei 2006 heeft het ministerie van VROM echter aangegeven dat het opstellen van rampbestrijdingsplannen niet binnen de reikwijdte van de subsidieregeling valt.
- Deskundigenpool.
Dit project maakt onderdeel uit van het project Netwerk externe veiligheid
- Benchmark kwalitatieve en kwantitatieve capaciteit.
Dit project maakt onderdeel uit van het project EV-barometer.
- Uitbreiden vaste formatie.
Dit is geen project. De uitbreiding van de vaste formatie wordt geborgd via de toekenning van structurele middelen. De tabel “indicatief budget per organisatie” in paragraaf 4.1 geeft een overzicht van de structurele middelen die vanaf 2007 zijn toegekend.

Jaarlijks zal – zoals ook al in het vorige programma aangegeven – het maximale subsidiebedrag worden aangevraagd, te meer omdat de middelen die op grond van de subsidieregeling toegekend kunnen worden, onvoldoende zijn voor het bereiken van alle meerjarenperspectieven. De meerjarenperspectieven geven immers een ambitieniveau weer dat niet gehaald kan worden met uitsluitend de projecten en activiteiten in het kader van het programma Brabant Veiliger 2006-2010. Bij het vaststellen van de meerjarenperspectieven is gekeken naar wat de gewenste situatie is in 2010, en niet naar wat *mogelijk* is op basis van de subsidie. De middelen die op grond van de subsidieregeling toegekend kunnen worden, zijn daarvoor onvoldoende. Alle organisaties zullen dan ook, los van de projecten en activiteiten van dit programma, extra moeten inzetten op een Veiliger Brabant.

3 Startsituatie en meerjarenperspectief per thema

3.1 inleiding

In dit hoofdstuk wordt per thema (ofwel: per menu-onderdeel zoals onderscheiden wordt in de subsidieregeling) aangegeven wat de startsituatie en het meerjarenperspectief is. Iedere paragraaf is steeds op dezelfde manier opgebouwd:

- strategisch doel (ongewijzigd t.o.v. het vorige programma)
- globale omschrijving van het menu-onderdeel ofwel: wat valt er onder dit menu-onderdeel (ingekort t.o.v. het vorige programma; voor een uitvoerigere toelichting wordt verwezen naar het vorige programma)
- startsituatie (geactualiseerd t.o.v. het vorige programma op basis van het project EV-barometer)
- meerjarenperspectieven, met andere woorden: wat willen we in 2010 bereikt hebben? (grotendeels overgenomen uit het vorige programma)

De meerjarenperspectieven zijn, ten behoeve van het programma Brabant Veiliger 2006-2010, reeds medio 2005 opgesteld in onderling overleg tussen provincie, gemeenten, milieudiensten en regionale brandweren. Een deel van de doelstellingen is inmiddels gerealiseerd. Voor 2007 zijn eveneens doelstellingen geformuleerd. Een aantal doelstellingen zal waarschijnlijk moeten worden aangepast in verband met voortschrijdend inzicht of andere ontwikkelingen. Op het moment van opstellen van het uitvoeringsprogramma 2007 bestond echter nog teveel onduidelijkheid over de haalbaarheid van (de realisatiedatum van) diverse doelstellingen. Daarom zijn in het uitvoeringsprogramma 2007 de doelstellingen uit het vorige programma vrijwel volledig overgenomen. De provincie Noord-Brabant heeft er voor gekozen om de meerjarenperspectieven pas ten behoeve van het uitvoeringsprogramma 2008 volledig te actualiseren.

3.2 risico-inventarisatie

3.2.1 strategisch doel

De risicogegevens van bedrijven, transportroutes en kwetsbare objecten zijn blijvend actueel, volledig, betrouwbaar en laagdrempelig beschikbaar op de (digitale) grootschalige gemeentelijke of provinciale basiskaart voor intern en extern gebruik.

3.2.2 globale omschrijving

Dit menu-onderdeel heeft betrekking op het inventariseren van risicoveroorzakende bedrijven/instellingen, transportassen (over de weg, via het spoor, door buisleidingen, over het water en door de lucht) en kwetsbare objecten.

Zodra het Registratiebesluit externe veiligheid in werking treedt, verplicht dit gemeenten en provincies tot het hebben van een beeld van de inrichtingen waarbinnen met gevaarlijke stoffen wordt gewerkt en dit te registreren in een landelijk register. De inventarisatie van transportassen is geen wettelijke verplichting, maar er is wel landelijk beleid dat aanspoort tot een ruimere inventarisatie.

3.2.3 startsituatie

De ontwikkeling van provinciaal en gemeentelijk EV-beleid en de uitvoering van het BEVI is onmogelijk zonder dat het bevoegd gezag een overzicht heeft van risicovolle situaties.

Inmiddels is een grote meerderheid van de gemeenten en de provincie actief bezig met de uitvoering van de inventarisatie van stationaire bronnen of heeft deze reeds afgerond.

De inventarisatie van de transportrisico's komt wat moeizamer van de grond. Slechts enkele gemeenten hebben de inventarisatie afgerond. Wel hebben meer dan 60% van de gemeenten hierin de eerste stappen gezet.

Nog weinig gemeenten hebben het beheer van de risico-informatie goed en volledig georganiseerd. Veel gemeenten moeten hiermee nog beginnen.

In het kader van het programma Brabant Veiliger 2004-2006 zijn de volgende hulpmiddelen voor risico-inventarisatie ontwikkeld:

- Plan van aanpak risico-inventarisatie wegvervoer Noord-Brabant (VGS06)
- Risicowijzer, de digitale handleiding (AMvB03)
- Instructiekaart Registratie risico-informatie bij Wm-vergunningverlening, inclusief drempelwaardentabel (AMvB03A)
- Softwarepakket EVIM (AMvB03A)

Tevens is beschikbaar gekomen:

- Overzicht extra informatie en functionaliteit RIS (AMvB01)
- Dossierstudie externe veiligheid grensgebied Noord Brabant: Inventarisatie van industriële activiteiten in België met mogelijk grensoverschrijdende effectafstanden in Nederland (SAM01)
- Externe veiligheid over grenzen: een wegwijzer over externe veiligheid in Vlaanderen (SAM 01)

3.2.4 meerjarenperspectief

Het algemene besef van, en inzicht in, de aard en omvang van de risico's van externe veiligheid is onmiskenbaar gegroeid. De risico-informatie is de basis voor alle andere activiteiten op het vlak van externe veiligheid. Er is groot belang bij dat die informatie zo snel mogelijk compleet en accuraat is.

Op basis van de risico-informatie kan vervolgens de vertaling worden gemaakt van de inzichten in de risico's naar gevolgen en maatregelen op het niveau van provincie, gemeente en EV-relevante gebieden in een gemeente. Dat impliceert ook differentiatie: niet elke gemeente (of elk gebied binnen een gemeente) heeft te maken met dezelfde EV-risico's. Dus zal de benodigde EV-inspanning ook per gemeente wisselen. Afhankelijk van de omvang en complexiteit van de lokale EV-risico's zal een

gemeente meer of minder maatregelen treffen. Maar dan moet eerst zonneklaar zijn tot welke conclusies de analyse van de risicogegevens aanleiding geeft.

Risico inventarisatie

- De gemeente/provincie heeft de nulsituatie ten aanzien van risico-informatie (plaats en aantal stationaire risicobronnen en van transportassen, kwaliteit van de info (gevarenkaart, REVI of QRA's) medio 2006 eenduidig vastgelegd.
- De gemeente/provincie heeft de inventarisatie van de PR, en LC₀₁ risicogegevens (inclusief gemeente-/provincie- grensoverschrijdende bronnen), gericht op een actueel, juist en volledig overzicht van de EV-risico's eind 2006 afgerond.
- De gemeente/provincie heeft de inventarisatie van kwetsbare objecten en kwetsbare infrastructurele voorzieningen in/nabij de invloedsgebieden van risicovolle situaties eind 2006 afgerond.
- De gemeenten en provincie hebben eind 2010 het groepsrisico bepaald in de effectgebieden rondom BEVI-bedrijven. Deze info is gekoppeld aan de risicokaart.
- In 2006 hebben gemeenten een evaluatie van knelpunten uitgevoerd op basis van nieuwe inzichten (COEV, QRA-ProRail).
- De gemeenten en provincie hebben in 2007 de risico's verbonden aan het vervoer van gevaarlijke stoffen bepaald.
- In 2008 is voor burgers een begrijpelijke provinciale en/of gemeentelijke (digitale) risicokaart (on line) beschikbaar voor burgers.

Risicokaart

- De medewerkers van gemeenten, de provincie en hulporganisaties hebben eind 2006 direct toegang tot de risico kaarten uit het RRGs /RIS en tot de daaraan gekoppelde overige EV-informatie (PR, GR, invloeds- en effectgebieden).
- De provincie zorgt dat het RRGs eind 2006 laagdrempelig, snel en stabiel beschikbaar voor alle uitvoerders.
- De gemeenten hebben de EV-informatie eind 2007 geïntegreerd met de overige informatie op de terreinen van milieu, ruimtelijke ordening en brandweer en is op kaart zichtbaar gemaakt; via GIS-technieken zijn deze gegevens gekoppeld aan bestemmingsplaninformatie.

Beheer risico informatie/-kaart

- De gemeente/provincie heeft het beheer van de informatie over risico's en kwetsbare objecten eind 2006 eenduidig vastgelegd en geïmplementeerd.
- De gemeenten en de provincie hebben het gebruik, het beheer en de uitwisseling van risicodata tussen relevante EV-partners in de provincie eind 2007 georganiseerd en ingebed in de reguliere werkprocessen van provincie, gemeenten, EV-partners en alle in dat kader relevante samenwerkingsverbanden.

3.3 vergunningverlening en handhaving

3.3.1 strategisch doel

Alle vergunningen zijn met betrekking tot externe veiligheid (EV) actueel. Er bestaat een eenduidige werkwijze met betrekking tot het vastleggen van EV in het vergunningverleningsproces (al dan niet via de omgevingsvergunning). Handhavers en vergunningverleners zijn opgeleid en hebben kennis van EV (zie hiervoor verder menu-onderdeel “organisatorische versterking en professionalisering”).

3.3.2 globale omschrijving

Vergunningverlening is één van de instrumenten waarover provincie en gemeenten beschikken om de door bedrijven veroorzaakte risico's te beperken, bijvoorbeeld door het opnemen van voorschriften. Daarbij is het uiteraard noodzakelijk dat deze vergunningen ook gehandhaafd worden. Dit onderdeel heeft betrekking op het verankeren van het aspect externe veiligheid in vergunningverlening en handhaving op grond van de Wet milieubeheer. Het betreft hier zowel de behandeling van nieuwe vergunningaanvragen als de actualisatie van bestaande milieuvergunningen.

Dit onderdeel heeft ook betrekking op het op een hoger niveau brengen van de BRZO-taken (bijvoorbeeld via implementatie van de resultaten van het project BeteRZO).

3.3.3 startsituatie

Voor de naleving van het BEVI is het van essentieel belang dat externe veiligheid wordt verankerd in vergunningverlening en handhaving van BEVI-bedrijven. Bij vergunningverlening betreft het zowel de behandeling van nieuwe milieuvergunningaanvragen als de actualisatie van bestaande milieuvergunningen. De benodigde inspanning om dit te realiseren is aanzienlijk. Geen enkele grote¹ of middelgrote gemeente heeft de actualisatie van de bestaande vergunningen afgerond. Dit geldt ook voor de provincie. Een beperkt aantal kleine gemeenten is hier inmiddels wel mee klaar. Dit is mogelijk te verklaren doordat de noodzakelijke inspanning voor kleine gemeenten minder omvangrijk is dan voor grotere gemeenten. Een ruime meerderheid van de gemeenten is inmiddels wel gestart met de actualisatie.

¹ In dit hoofdstuk hebben de termen groot, middelgroot en klein betrekking op de omvang van de (potentiële) risicoproblematiek en niet zozeer op de omvang van de gemeente zelf, hoewel daar in het algemeen wel een duidelijk verband tussen is. Deze termen worden t.b.v. de leesbaarheid gebruikt in plaats van de in het programma genoemde onderscheid tussen:

A-gemeenten: gemeenten met een grote risicoproblematiek (hier genoemd: grote gemeente)

B-gemeenten: gemeenten met een gematigde risicoproblematiek (hier genoemd: middelgrote gemeente)

C-gemeenten: gemeenten met een kleine risicoproblematiek (hier genoemd: kleine gemeente)

In het kader van het programma Brabant Veiliger 2004-2006 zijn de volgende hulpmiddelen ten behoeve van vergunningverlening en handhaving ontwikkeld:

- Wegwijzer externe veiligheid in de Wm-vergunning (IPO02)
- Handreiking Verantwoordingsplicht in de praktijk (AMvB04)
- Wegwijzer BEVI (AMvB06)
- Praktijkbundel Externe Veiligheid in milieuvergunning (AMvB07)
- Samenwerken aan samenwerken, leidraad voor samenwerking en afstemming bij bouw-, milieu- en gebruiksvergunning (SAM03)
- Veiligheidsbeheersing door bedrijven: een model VBS voor bedrijven (SAM04)
- Veiligheidsbeheersing door bedrijven: een wegwijzer voor overheden (SAM04)
- Notitie Handhaving Externe Veiligheid (SAM05)

3.3.4 meerjarenperspectief

Vergunningverlening

Standaardteksten voor vergunningen:

- In 2006 heeft de provincie Noord-Brabant (in overleg met andere provincies) standaardvragen voor een vergunningaanvraag, standaardvoorschriften en standaardconsiderans opgesteld op het gebied van externe veiligheid, voornamelijk voor BEVI-bedrijven. De handreiking “Externe veiligheid in de milieuvergunning” die in het kader van het project IPO 02 ontwikkeld is, wordt hierbij benut.
- In 2007 zijn deze standaardteksten verwerkt in het provinciale standaardvoorschriftenpakket. Alle gemeenten zijn hierover geïnformeerd en hebben dit verwerkt in hun eigen systemen. Dit wordt gebruikt bij de te actualiseren vergunningen en bij nieuwe vergunningaanvragen.

Beoordeling nieuwe vergunningaanvragen:

- In 2007 hebben zowel de provincie als gemeenten het aspect externe veiligheid geborgd in hun werkprocessen (vergunningverlening en handhaving). Er vindt een goede en tijdige afstemming tussen brandweer, RO en milieu plaats.

Actualisatie bestaande vergunningen:

- Indien een gemeentelijk routingssysteem is vastgesteld (menuonderdeel vervoer) gaat de provincie na 2007 na in hoeverre hier in Wm-vergunning op aangesloten kan worden, bijvoorbeeld door het opnemen van een voorkeursroute voor bevoorrading van bedrijven in Wm vergunningen. In 2008 zijn de vergunningen van alle BEVI-bedrijven (zowel bestaande als nieuwe vergunningen) actueel op het gebied van externe veiligheid en voldoen dus o.a. aan BEVI en aan ander EV-relevante besluiten. Het gaat hierbij om de bedrijven die op dit moment door het BEVI aangewezen worden. Hierbij is gebruikt gemaakt van de ontwikkelde standaarden. (2008)
- In 2010 zijn hebben zowel de provincie als alle gemeenten de vergunningen voor EV-relevante bedrijven geactualiseerd (op het gebied van externe veiligheid).

Eigen verantwoordelijkheid bedrijven

- EV risico's door menselijk falen zijn in 2010 tot een minimum beperkt. Dit is bereikt doordat EV is geïntegreerd in het bedrijfsbeleid, zodat bedrijven zelf op systematische wijze aandacht besteden aan EV met als bedrijfsdoel om EV risico's tot een minimum te beperken. De provincie heeft hieraan bijgedragen door waar dit nodig en zinvol bleek niet-juridische instrumenten (stimulering van veiligheidsmanagement en/of inherente veiligheid) in te zetten om bedrijven hiertoe te stimuleren.
- Inherente veiligheid wordt toegepast door de niet-categoriale BEVI-bedrijven (2009).
- Inherente veiligheid wordt toegepast door alle BEVI-bedrijven (2010).

Handhaving

- In 2007 heeft elke gemeente en de provincie (met behulp van het Seph) één integraal handhavingsprogramma opgesteld. EV vormt daarbij een onderdeel van de risicomatrix die gebruikt wordt voor de prioritering van handhavingstaken.
- In 2008 zijn de kwaliteitseisen, afkomstig van de professionalisering van de handhaving, geheel geïntegreerd in de werkwijze van de provinciale en gemeentelijk handhavende afdelingen (ruimtelijke ordening, milieu, bouwen & wonen). Kennis van EV en de werkwijze bij risicovolle inrichtingen worden middels dit kwaliteitssysteem geborgd.

BRZO

- Provincie, alle BRZO-gemeenten en milieudiensten stemmen BRZO-taken onderling en met overige betrokken organisaties – brandweer, arbeidsinspectie en waterkwaliteitsbeheerders – af (2008)
- Provincie, gemeenten, brandweer (en arbeidsinspectie) hebben BeterZOO volledig geïmplementeerd in de eigen organisatie (2010)

3.4 transport

3.4.1 strategisch doel

Het huidige en toekomstige maximale transitovervoer van gevaarlijke stoffen is bekend, sluitend gereguleerd en geborgd en vindt op zodanige wijze plaats dat woonkernen zo veel mogelijk worden gemedend. Voor zover transport van gevaarlijke stoffen door woonkernen plaatsvindt, gebeurt dit over daartoe vrijgegeven wegen (routing) en zorgen de hulpdiensten voor adequate hulpverlening. Er zijn geen plaatsgebonden risico knelpunten meer.

3.4.2 globale omschrijving

Gevaarlijke stoffen worden vervoerd over wegen, spoorwegen, het water, door de lucht en door buisleidingen. Door Noord-Brabant vindt landelijk gezien relatief veel vervoer van gevaarlijke stoffen plaats.

In Europees verband geldt in principe het beginsel van 'vrij vervoer van goederen'. Dat geldt ook voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Veilig vervoer van goederen is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de lokale overheden (als inrichter van de ruimte), de beheerders van infrastructuur en de gebruikers (vervoerders/leveranciers/afnemers). Samenwerking tussen die partijen is nodig om het transport door Noord-Brabant en Zuid Nederland zo veilig mogelijk te maken en zo goed/veilig mogelijk over alle beschikbare modaliteiten te verdelen.

Reguleren van vervoer van gevaarlijke stoffen is een wettelijke mogelijkheid, (nog) geen wettelijke verplichting. De instrumenten Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs) en de Nota Vervoer gevaarlijke stoffen kunnen worden ingezet om het transport tot op zekere hoogte zo veilig mogelijk te maken. Routing kan als een bestaand wettelijk instrument worden ingezet. Het rijk heeft aangekondigd dat er een wettelijke regeling externe veiligheid voor transport komt gelijkwaardig aan die voor bedrijven. Het basisnet vervoer gevaarlijke stoffen is een landelijk sturingsinstrument voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het programma Brabant Veiliger is vooral op gericht op het realiseren van gemeentelijke projecten.

3.4.3 startsituatie

Gemeenten en provincie kijken uit naar de komst van het basisnet. Pas dan wordt duidelijk welke (ruimtelijke) consequenties het vervoer van gevaarlijke stoffen over het rijks- en provinciale wegennet, het spoor en de waterwegen heeft.

Het reguleren van vervoer van gevaarlijke stoffen over gemeentelijke wegen is een gemeentelijke bevoegdheid maar geen wettelijke verplichting. Regulering en routing zijn alleen mogelijk indien het bevoegd gezag beschikt over voldoende informatie over transportbewegingen van gevaarlijke stoffen. Deze informatie dient te worden verkregen door de inventarisatie van de omvang van het transport van gevaarlijke stoffen en de routes die worden gebruikt. Een relatief gering aantal gemeente heeft deze inventarisatie afgerond. Meer dan 80% van de gemeenten heeft hiermee nog geen begin gemaakt. Van

de kleine gemeenten is nog vrijwel geen enkele gemeente met de inventarisatie begonnen en hebben weinig gemeenten de meerwaarde van een routingssysteem onderzocht.

De ontwikkelingen rond de wet- en regelgeving van buisleidingen worden door een ruime meerderheid van de gemeenten actief of passief gevolgd. Dit geldt voor alle grote gemeenten. Van de kleine gemeenten geeft bijna 40% aan de ontwikkelingen niet te volgen.

In het kader van het programma Brabant Veiliger 2004-2006 zijn de volgende inventarisaties en rapportages opgesteld:

- Evaluatie externe veiligheidsstudies provincie Noord-Brabant. Vervoer gevaarlijke stoffen per spoor
- Quick Scan LPG-vervoer over water
- Plan van aanpak risico-inventarisatie wegvervoer Noord-Brabant.
- Externe veiligheid langs transportassen. Studie naar bouwkundige voorzieningen.

3.4.4 meerjarenperspectief

Het ruimtelijk beslag van risico's verbonden aan het vervoer van gevaarlijke stoffen is ten opzichte van bedrijven erg groot. Zowel in bestaande situaties als voor ruimtelijke ambities is het complex de risico's te beperken en de effecten van calamiteiten optimaal te kunnen beheersen. De situatie is met knellend in stedelijke centra

De accenten van de noodzakelijke verbeteringen liggen op de volgende onderdelen:

- Het Kabinetsstandpunt over de Ketenstudies dient in praktijk te worden gebracht.
- De risico-inzichten dienen per modaliteit te worden gecompleteerd, in beeld te worden gebracht en/of gevalideerd door rijk, provinciale en gemeentelijke overheden.
- De instrumenten en regelgeving om het vervoer te monitoren, te reguleren en te routeren dienen up-to-date en sluitend te worden georganiseerd. Dat zal leiden tot concreet inzicht in het toekomstige basisnet.

Om risico's en effecten verbonden aan het vervoer van gevaarlijke stoffen zo veel mogelijk te beperken is effectieve samenwerking nodig. Deze samenwerking is gericht op:

- partners informeren en elkaar ondersteunen met kennis, ervaringen en expertise;
- samen pilots oppakken;
- samen de rijksoverheid ondersteunen, onder meer bij ontwikkeling van nieuwe beleidsinstrumenten;
- infrastructuurbeheerders, vervoerders en hulpdiensten bij elkaar brengen om veiligheid op lokaal en regionaal niveau te verbeteren.

Algemeen

- Met ingang van 2006 organiseert en faciliteert de provincie een samenwerkingsverband c.q. kennisplatform op het gebied van transport gevaarlijke stoffen met de gemeenten, de provincie en de regionale brandweren.

- Dit samenwerkingsverband zorgt m.i.v. 2006 voor ondersteuning van en participatie in de ontwikkeling van landelijk reguleringskader (w.o. RVGS, basisnetten, risicoatlas buisleidingen) en beleidsinstrumenten (w.o. Obstakelbeheergebied Luchtvaartwet, rekenmodellering).
- Dit samenwerkingsverband werkt in 2006-2007 uit wat Noord-Brabant kan/wil bieden ter verbetering van de veiligheid rondom de landelijk vast te stellen basisnetten.
- Dit samenwerkingsverband zorgt voor verspreiding van kennis over ontwikkelingen en nieuw verkregen inzichten in risico en effecten via het kennisnetwerk (menu onderdeel 9).
- De provincie actualiseert in 2006 de provinciale beleidslijn inzake vervoer gevaarlijke stoffen.
- Vanaf 2006 oefent de provinciale rampenstaf regelmatig met de veiligheidsregio's eventuele calamiteiten met gevaarlijke stoffentransporten.

Spoor

- Met ingang van 2006 onderhoudt het samenwerkingsverband van provincie, gemeenten en regionale brandweren, nauwe contacten met de rijksoverheid en medeoverheden, door deelname:
 - in landelijke projecten ter realisatie van de Ketenstudies
 - in het DOEV (Directie Overleg Externe Veiligheid VROM, V&W, BZK, EZ)
 - in de bestuurlijke Task Force Ketenstudies
 - in het IPO en de VNG
- In 2006 is door deelname aan een pilot in Brabant ervaring opgedaan de gewenste bereikbaarheid en beschikbaarheid van calamiteitenbestrijdings-middelen in een stedelijk centrumgebied (gemeente, regionale brandweer, ProRail, Railion, V&W, VROM-EV, BZK).
- In 2006 wordt door provincie plan van aanpak opgesteld voor de monitoring van vervoer via de Brabant Route en Betuwelijn.
- In 2007 zijn op initiatief van de brandweer in samenwerking met vervoerders en infrabeheerders regionale bestrijdingsplannen opgezet voor calamiteiten op het spoor.
- In 2007 wordt gestart door de provincie met monitoring van vervoer via de Brabant Route en Betuwelijn.

Rijks- en provinciale wegen

- Voor validatie van telgegevens op rijks- en provinciale wegen zorgt de provincie in 2006 voor:
 - Medewerking aan landelijk project verbeterde tellingsmethodiek;
 - Het opzetten en uitvoeren van een pilot geautomatiseerde on-line tellingen vervoer gevaarlijke stoffen op rijkswegen (bv op Randweg Eindhoven)
- In 2007 wordt door directie Economie & Mobiliteit van provincie Noord-Brabant een provinciaal plan van aanpak voor Brabantbrede monitoring van vervoer van gevaarlijke stoffen met real-time doormelding naar hulpdiensten (provincie, regionale brandweer, GHOR) opgesteld.
- In de regio Brabant zuidoost zorgt het SRE dat er zowel tijdens de ombouw van de A2 /A67 als in de eindsituatie een risicobeheerssysteem bestaat en dat de calamiteitenbestrijding adequaat geregeld.

Gemeentelijke wegen

- In 2006 inventariseert de gemeente bij (hun) risicovolle bedrijven de omvang en routes van het vervoer van gevaarlijke stoffen.

- In 2007/8 onderzoekt de gemeente de meerwaarde voor veiligheid van gemeentelijk routingssysteem; hierbij de doorwerking in verkeersbesluiten en handhaving meegenomen. Middels een raadsbesluit kan desgewenst een routingssysteem worden vastgelegd.

Wegen algemeen

- na 2008 landelijk instrument toepassen: implementatie van real-time monitor vervoer gevaarlijke stoffen ten behoeve van hulpdiensten (regionale meldkamers) door de gezamenlijke wegbeheerders
- Bij het instellen van omleidingsroutes houden de wegbeheerders rekening met de eventueel aanwezige of noodzakelijke transporten met gevaarlijke stoffen (2007)
- Standaard EV-paragraaf bij (relevante) verkeersbesluiten en ruimtelijke besluiten Dit is ingebed in het reguliere werkproces bij verkeer en vervoer en bij RO.
- Monitoring wegvervoer: door de wegbeheerders

Lucht

- In 2006 brengt de provincie de consequenties van de in voorbereiding zijnde wijziging van de Luchtvaartwet (obstakelbeheergebied) en gezamenlijke behartiging van belangen/inspraak voor alle luchthavens in beeld.
- Inzichtelijk maken van bestaande risico's rondom de vijf Brabantse, regionale luchthavens.
- Borgen van risicobeperkingen in bestemmingsplannen.

Water

- Inzichtelijk maken van bestaande risico's en risico-ruimte voor vervoer van gevaarlijke stoffen over water.

Buisleidingen

- Gemeenten en provincie volgen van inzichten en ontwikkelingen ten aanzien van regulering op rijksniveau en geven in lokale planafweging uitvoering aan circulaire uit 1984.

3.5 structuurvisie

3.5.1 strategisch doel

De gemeente en de provincie beschikken voor het hele grondgebied over een structuurvisie externe veiligheid ten aanzien van het transport en het gebruik van gevaarlijke stoffen bij bedrijven.

3.5.2 globale omschrijving

Dit menu-onderdeel heeft betrekking op:

1. structuurvisie (ofwel veiligheidsomgevingsvisie) zoals bedoeld in de handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico
2. structuurvisie zoals genoemd in de in voorbereiding zijnde nieuwe Wro, voor deze betrekking heeft op het aspect externe veiligheid
3. meer algemeen een beleidsvisie op het gebied van externe veiligheid (als apart document dan wel als volwaardig onderdeel van een ander plan, bijvoorbeeld een milieubeleidsplan).

Voor het opstellen van een structuurvisie of beleidsvisie is allereerst van belang dat de startsituatie in beeld gebracht is, d.w.z. een afgeronde inventarisatie van de risicobronnen en knelpunten en een analyse daarvan uitmondend in conclusies. Vervolgens kunnen de noodzakelijke vervolgstappen en doelstellingen/ambities vastgelegd worden. Bij het opstellen van een structuurvisie of beleidsvisie is het essentieel alle disciplines te betrekken (ruimtelijke ordening, milieu, vervoer en rampenbestrijding). Door het opstellen van een structuurvisie externe veiligheid kan de risicoruimte verdeeld worden, kunnen risico's gereduceerd worden en nieuwe knelpunten in de toekomst voorkómen worden. Door het opstellen van een beleidsvisie kunnen prioriteiten gesteld worden en kan aangegeven worden hoe menskracht en middelen ingezet zullen worden om de doelstellingen te bereiken.

3.5.3 startsituatie

De inwerkingtreding van het BEVI en de Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen hebben geleid tot een versterking van de vraag om een gemeentelijke structuurvisie of beleidsvisie externe veiligheid. Voorwaarde voor het opstellen van een dergelijke visie is dat de inventarisatie van risicobronnen en knelpunten is afgerond.

Gebleken is dat slechts enkele gemeenten een structuur- of beleidsvisie hebben vastgesteld. Bijna 80% van de gemeenten is hiermee nog niet gestart. Opvallend hierbij is dat 90% van alle gemeenten heeft aangegeven wel de ambitie te hebben om een visie op te stellen. In 2006 is aan 20 gemeenten een financiële bijdrage toegekend voor het opstellen van een beleidsvisie.

In het kader van het programma Brabant Veiliger 2004-2006 is een hulpmiddel voor een lokale aanpak ontwikkeld: Raamwerk beleidsvisie externe veiligheid (SAM02), mede gebaseerd op het IPO stramien tot formulering van externe veiligheidsbeleid (IPO01).

3.5.4 meerjarenperspectief

- Door de provincie is in 2006 in overleg met gemeenten de samenhang en afbakening tussen gemeentelijke en provinciale structuurvisie duidelijk gemaakt. De rollen zijn helder voor provincie én gemeenten.
- Elke gemeente/de provincie heeft uiterlijk 2008 een beleidsvisie of structuurvisie externe veiligheid vastgesteld (al dan niet als onderdeel van een ander plan).

3.6 ruimtelijke ordening

3.6.1 strategisch doel

In alle ruimtelijke plannen is externe veiligheid opgenomen. De benodigde kennis en werkwijze voor integratie van externe veiligheid in ruimtelijke plannen is geborgd in de ambtelijke organisaties.

3.6.2 globale omschrijving

Dit menu-onderdeel richt zich op de doorwerking van het EV-beleid in ruimtelijke plannen, zowel het EV-beleid ten aanzien van inrichtingen als ten aanzien van vervoer gevaarlijke stoffen. Het gaat hierbij om het toepassen van en rekening houden met grens-, richt- en oriëntatiewaarden op het gebied van externe veiligheid in bestemmingsplannen. Deze ruimtelijke doorwerking is een belangrijk instrument waarmee de kwaliteit van de externe veiligheid in de omgeving van een potentiële gevaarbron kan worden gewaarborgd.

3.6.3 startsituatie

Externe veiligheid moet een vast onderdeel zijn in ruimtelijke plannen. Om externe veiligheid structureel te integreren in de ruimtelijke planvorming is het noodzakelijk dat de benodigde kennis en werkwijze geborgd is in ambtelijke organisaties. Voor circa 10% van alle gemeenten geldt dat externe veiligheid in het geheel niet meegenomen wordt in de ruimtelijke planvorming. Dit zijn allemaal kleine gemeenten. Bij alle grote gemeenten maakt externe veiligheid wel regulier deel uit van de planvorming.

In het kader van het programma Brabant Veiliger 2004-2006 zijn voor een goede ruimtelijke ordening de volgende hulpmiddelen ontwikkeld:

- Folder Risico informatiesysteem: Gebruik risicocontouren in bestemmingsplannen (AMvB02)
- Externe Veiligheid in het bestemmingsplan (AMvB08)
- Veiligheidscontour Besluit externe veiligheid inrichtingen (IPO10)

3.6.4 meerjarenperspectief

Visie op ruimtelijke ontwikkelingen

- De bestuurlijk vastgestelde beleids- of structuurvisies over externe veiligheid (zie menu-onderdeel 4 Structuurvisie) geven richting aan de EV in bestemmingsplannen.
- Bij de vaststelling van een volgend provinciaal streekplan of een ruimtelijke verordening zal de provincie rekening houden met risico's die vanuit België en de aangrenzende provincies effect kunnen hebben op het grondgebied van de gemeenten in Noord-Brabant.

Doorwerking in bestemmingsplannen

- Elke gemeente (afdeling RO) zorgt dat in 2007 van alle relevante bestemmingsplannen bekend is hoe de EV-situatie in het plan vastgelegd is en heeft een plan van aanpak opgesteld om de bestemmingsplannen op het gebied van EV te actualiseren.
- De gemeenten en provincie zorgen dat vanaf 2006 EV regulier wordt meegenomen in de ruimtelijke planontwikkeling. Het bevoegd gezag hanteert hierbij de grens- en richtwaarden uit het BEVI. Deze zijn onderdeel van de uitgangspunten bij het maken van de planologische afweging. De veiligheidsparagraaf is een vast onderdeel van nieuw op te stellen bestemmingsplannen en wordt in het beginstadium van het opstellen van een bestemmingsplan meegewogen.

3.7 groepsrisico

3.7.1 strategisch doel

Alle facetten van het groepsrisico zijn volledig bekend bij en worden gedragen door de betreffende bevoegde gezagen in Noord Brabant – zowel bestuurlijk als ambtelijk – en bij de regionale brandweren. Op deze wijze is inhoud te geven aan verantwoorde risico's en veilige ruimte.

3.7.2 globale omschrijving

Voor bedrijven die onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) vallen dient bij de milieuvergunning het groepsrisico te worden verantwoord. Voor terreinen waarop BEVI-bedrijven zijn gevestigd of met BEVI-bedrijven in de nabijheid, dient bij vaststellen van het bestemmingsplan eveneens verantwoording van het groepsrisico te worden gegeven. De regionale brandweer heeft in het BEVI ten aanzien van het groepsrisico en de beheersbaarheid van een ramp of zwaar ongeval een wettelijke adviesbevoegdheid gekregen. Betrokkenheid van de regionale brandweer in een vroeg stadium van een aanvraag om een milieuvergunning, voorbereiding van een ruimtelijk plan of bouwaanvraag is dan ook noodzakelijk.

3.7.3 startsituatie

Voor bedrijven die onder het BEVI vallen dient bij de milieuvergunning het groepsrisico (GR) te worden verantwoord. Voor terreinen waarop BEVI-bedrijven zijn gevestigd of met BEVI-bedrijven in de nabijheid, dient bij het vaststellen van een bestemmingsplan eveneens verantwoording van het groepsrisico te worden gegeven. In alle gevallen is vroegtijdige betrokkenheid van de Regionale brandweer noodzakelijk.

Dat veel gemeenten de verantwoordingsplicht lastig lijken te vinden blijkt uit het feit dat ruim 35% van alle gemeenten aangeeft de GR-verantwoording nog op geen enkele wijze te hebben ingebed in de reguliere werkprocessen. Voor de kleine gemeenten geldt dit in nog sterkere mate dan voor de grote gemeenten. De capaciteit en kennis over deze materie is binnen de gemeentelijke organisatie nog slechts beperkt aanwezig. Veel gemeenten zoeken hiervoor een oplossing in de vorm van structurele uitbesteding.

In het kader van het programma Brabant Veiliger 2004-2006 zijn voor een goede verantwoording van het groepsrisico de volgende hulpmiddelen ontwikkeld:

- Adviestaak Regionale Brandweer: Handleiding in het kader van het Bevi inzake de Wet milieubeheer (AMvB05)
- Adviestaak Regionale Brandweer: Handleiding in het kader van het Bevi inzake de Wet op de Ruimtelijke Ordening (AMvB05).

Vanaf 2006 hebben regionale brandweren structurele middelen gekregen om hun wettelijke adviestaken uit te voeren.

3.7.4 meerjarenperspectief

Inbedding structurele adviesrol regionale brandweer

- Per 2006 verantwoordden bevoegde gezagen de veiligheidsmaatregelen uit het advies van de regionale brandweer expliciet in nieuwe of gewijzigde milieuvergunningen en ruimtelijke plannen, voor zover de Wet milieubeheer en de Wet op de ruimtelijke ordening dit toelaten. Naast PR en GR worden zelfredzaamheid en beheersbaarheid volwaardig meegewogen.

Borging en visualisering van het GR in beleidsplannen en werkprocessen

- Per 2007 hebben de gemeenten en provincie de verantwoording GR ingebed in beleidsplannen en werkprocessen; knelpunten worden bestuurlijk afgewogen.
- Per 2007 hebben de gemeenten en provincie ervaring opgedaan met het instrument 'groepsrisicokaart' als aanvulling op de huidige systematiek en presentatie.

Versterking kennis en capaciteit GR

- Per 2007 hebben bevoegde gezagen en regionale brandweer voldoende kennis en capaciteit om goed invulling te geven aan de adviesrol op en de verantwoording van het groepsrisico.
- Per 2007 is er bij de provincie Noord-Brabant, 90% van de gemeenten die het betreft en de regionale brandweren voldoende kennis en zijn er voldoende middelen om de nodige analyses uit te (laten) voeren en een goede gesprekspartner te zijn.
- Eind 2006 hebben bevoegde gezagen instrumenten om in geval van meerdere risicobronnen ook de cumulatie van het groepsrisico te verantwoorden.

3.8 sanering

3.8.1 strategisch doel

Na 2010 zijn er geen saneringssituaties meer in Brabant en heeft ieder bevoegd gezag uitvoering gegeven aan het vastgestelde saneringsprogramma. Alle saneringssituaties als gevolg van het Vuurwerkbesluit en het Besluit externe veiligheid inrichtingen (in het bijzonder LPG-tankstations, ammoniakkoelinstallaties en PGS-15 opslagbedrijven) zijn gesaneerd.

3.8.2 globale omschrijving

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen legt een gefaseerde saneringsverplichting op. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt tussen urgente saneringen (binnen de 10^{-5} /jaar contour, art. 17) en niet urgente saneringen (binnen de 10^{-6} /jaar contour, art. 18). Indien relevant stelt het bevoegde gezag een saneringsprogramma op (art. 19). Hierin geeft dat gezag aan op welke wijze en op welke termijn welke sanering wordt uitgevoerd. Voor het opstellen van een saneringsprogramma is de 'Handreiking Saneringsprogramma Besluit externe veiligheid inrichtingen' beschikbaar. De saneringen op grond van het BEVI vormen een wettelijke verplichting.

3.8.3 startsituatie

Het BEVI legt een gefaseerde saneringsverplichting op waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen urgente en niet urgente saneringen. Indien van toepassing stelt het bevoegd gezag een saneringsprogramma op waarin wordt aangegeven hoe en wanneer de saneringen worden uitgevoerd. Sanering is mogelijk nadat een overzicht is verkregen van te saneren inrichtingen. Circa 70% van alle gemeenten heeft de urgente en niet-urgente saneringssituaties geïnventariseerd. Een zeer kleine minderheid (enkele procenten) is hiermee nog niet begonnen. Dit zijn allemaal kleine gemeenten. Overigens heeft ook een aanzienlijk deel van de grote gemeenten de inventarisatie nog niet afgerond. Voor zover van toepassing is de sanering van de urgente situaties al volop in uitvoering. Dit geldt niet voor de sanering van de niet-urgente situaties. Bij veel gemeenten moet deze nog op gang komen.

In het kader van het programma Brabant Veiliger 2004-2006 zijn voor het uitvoeren van saneringen hulpmiddelen ontwikkeld, zoals standaardbrieven. Deze zijn opgenomen in het rapport Eindverslag saneringsprogramma's (SAN01).

3.8.4 meerjarenperspectief

Voorkomen dat nieuwe saneringssituaties ontstaan

- Vanaf 2005 ontstaan geen nieuwe saneringssituaties meer. Bij vergunningverlening en ontwikkeling van ruimtelijke plannen wordt in alle gevallen gecontroleerd of er sprake kan zijn van een toename van plaatsgebonden risico en/of groepsrisico.

Inzichtelijk krijgen in saneringssituaties en maatregelen

- In 2006 zijn duidelijke afspraken gemaakt tussen gemeenten, ministerie van VROM en de provincie over de verantwoordelijkheidsverdeling en wie welk deel van de sanering moet financieren.
- Begin 2007 zijn door provincie en gemeenten zowel de urgente als niet-urgente saneringssituaties in Noord-Brabant geïnventariseerd en inzichtelijk gemaakt.
- Na duidelijkheid over de d- en h/categorie in het BEVI (naar verwachting 3^e kwartaal 2006) hebben provincie en gemeenten met bedrijven in betreffende categorieën per 2007 een saneringsprogramma ex art. 19 BEVI opgesteld. De overige gemeenten hebben al in 2006 een saneringsprogramma opgesteld.
- Per 2007 is door elke gemeente en provincie een plan van aanpak vastgesteld voor de knelpunten waarbij is aangegeven op welke wijze de knelpunten aangepakt gaan worden. Bij gemeentegrens overschrijdende saneringsvraagstukken heeft de provincie het initiatief genomen om partijen bij elkaar te brengen.
- Eind 2006 is vanuit het IPO of een project binnen het programma Brabant Veiliger 2006-2010 een totaaloverzicht beschikbaar gesteld van risicoreducerende maatregelenpakketten, inclusief kostenindicatie en hun positieve invloed op te saneren situaties.

Urgente en niet urgente situaties saneren

- Per 2006 wordt door de provincie en gemeenten gestart met de sanering van de urgente situaties. Per 27 oktober 2007 zijn alle urgente situaties gesaneerd.
- In 2007 wordt de provincie en gemeenten gestart met de sanering van de niet-urgente situaties. Per 2010 zijn alle niet-urgente situaties gesaneerd.

3.9 risicocommunicatie

3.9.1 strategisch doel

Alle gemeenten hebben een goed functionerende aanpak van risicocommunicatie, die zowel bestuurlijk als ambtelijk goed verankerd is in de organisatie. Ze hebben risico-communicatietrajecten in gang gezet en nemen risicocommunicatie als structureel onderdeel in hun jaarprogramma's op. Burgers kunnen op eenvoudige wijze zelf informatie over risico's, effecten en handelingsperspectieven vinden.

3.9.2 globale omschrijving

Risicocommunicatie is communicatie over risico's waaraan mensen blootstaan vóórdat zich een ramp of incident voordoet. Het gaat dus niet over crisis-communicatie (de communicatie die plaatsvindt tijdens en na een ramp). Wel is goede risicocommunicatie een opmaat naar crisiscommunicatie.

Communicatie met burgers over risico's en veiligheid is een taak van gemeenten als gevolg van de Wet rampen en zware ongevallen (WRZO) en de Wet kwaliteitsbevordering rampenbestrijding. Het is de WRZO die gemeenten verplicht om hun inwoners te informeren over de rampen en ongevallen die hen kunnen treffen, de maatregelen die de gemeente getroffen heeft ter voorkoming en verspreiding van deze rampen en zware ongevallen en de te volgen gedragslijn. Maar ook de Wet Openbaarheid van Bestuur bepaalt dat gemeenten informatie over beleid uit eigen beweging moeten verstrekken; ook als het gaat om beleid dat nog in voorbereiding of juist in uitvoering is.

Voor gemeenten, provincies en regio's is al geruime tijd een handreiking 'Risicocommunicatie' beschikbaar. De provinciale risicokaart speelt een belangrijke rol bij deze communicatie. Voorkómen moet worden dat elke gemeente 'het wiel moet uitvinden'. De uitvoering van risicocommunicatie kan gefaciliteerd worden door onder andere voorbeelden van actorenanalyses, samenwerkingsprocessen, communicatieplannen en communicatie-instrumenten ter beschikking te stellen. Samenwerking tussen provincie, gemeenten en regio's kan aanzienlijk bijdragen aan een adequate risicocommunicatie. In 2006 is het vervolg project Risicocommunicatie opgestart, waarbij alle gemeenten worden benaderd om mee te draaien in het traject om te komen tot een risicocommunicatieplan.

3.9.3 startsituatie

Risicocommunicatie is communicatie over risico's en veiligheid waaraan mensen blootstaan voordat zich een ramp of incident voordoet. De provinciale risicokaart speelt een belangrijke rol bij deze communicatie. Samenwerking tussen overheden kan aanzienlijk bijdragen aan een adequate risicocommunicatie. Hoewel alle gemeenten de ambitie hebben uitgesproken een communicatieplan vast te zullen stellen, heeft ruim 75% van de gemeenten nog geen voorbereidingen getroffen om het plan ook daadwerkelijk op te gaan stellen. Geen enkele gemeente heeft een risicocommunicatieplan vastgesteld.

In het kader van het programma Brabant Veiliger 2004-2006 is als hulpmiddel voor risicocommunicatie het casusboek “Dialogen en dilemma’s. Het opzetten van een risicocommunicatietraject in 13 stappen” opgesteld.

3.9.4 meerjarenperspectief

Communicatieplannen

- De provincie coördineert in 2006 en 2007 (samen met regionale instanties) dat risicocommunicatie in Brabantse gemeenten vergelijkbaar wordt opgepakt.
- Elke Brabantse gemeente en de provincie beschikt uiterlijk in 2008 over een door de raad vastgesteld communicatieplan betreffende risicocommunicatie rondom externe veiligheid. Hierbij wordt uitdrukkelijk aandacht besteed aan het handelingsperspectief van de burger en de resultaten van de provinciale nulmeting risicobeleving.
- In 2010 hebben gemeenten met militaire terreinen in samenwerking met Defensie hiervoor een risico-communicatieplan opgesteld.

Uitvoering communicatieplannen

- Uiterlijk 2008 start elke gemeente en provincie met de uitvoering van haar communicatieplan.
- In 2008 is voor burgers een begrijpelijke provinciale en/of gemeentelijke (digitale) risicokaart (online) beschikbaar voor burgers.
- Risicocommunicatie is uiterlijk vanaf 2008 een structureel onderdeel van het gemeentelijke en provinciale jaarprogramma.

Risicobeleving

- In 2006 zijn de resultaten beschikbaar van de uitbreiding op de reeds door de provincie en milieudienst uitgevoerde nulmeting naar de risicobeleving van burgers.

Community relations (= communicatie door een risicovol bedrijf met de omgeving)

- De Provincie (en gemeenten) stimuleren vanaf 2006 dat risicovolle bedrijven structureel zelf hun omwonenden informeren over mogelijke risico’s.

3.10 organisatorische versterking en professionalisering

3.10.1 strategisch doel

Het borgen van de structurele uitvoering en handhaving van het externe veiligheidsbeleid door een adequate personeelsformatie met voldoende kennis bij alle betrokken partijen en verankering van de samenwerking tussen deze partijen.

3.10.2 globale omschrijving

Dit menuonderdeel heeft betrekking op organisatorische versterking en professionalisering op het gebied van externe veiligheid door:

- structureel voorzien in de personeelsformatie ten behoeve van structurele uitvoering van de EV-taken;
- projecten en activiteiten gericht op de verbetering en organisatorische of procedurele verankering van de samenwerking op het gebied van externe veiligheid;
- projecten en activiteiten gericht op het versterken van de kennis bij provincies en gemeenten.

In de periode 2006 tot en met 2010 zal volgens de subsidieregeling meer moeten worden toegewerkt naar structurele uitvoering van het externe veiligheidsbeleid. De subsidieregeling beoogt nadrukkelijk een ontwikkeling ‘van nieuwe activiteit naar routine’ in gang te zetten; minder projecten en meer structurele uitvoeringsactiviteiten, minder inhuur van expertise (adviesbureaus) en meer opbouwen van eigen expertise (op lokale of regionale schaal), verankeren van structurele samenwerking op een effectief en efficiënt schaalniveau.

3.10.3 startsituatie

De komende jaren zal moeten worden toegewerkt naar een meer structurele uitvoering van het externe veiligheidsbeleid. Hiervoor is het noodzakelijk dat voldoende personele capaciteit aanwezig is met voldoende relevante kennis en dat er wordt samengewerkt tussen alle benodigde disciplines binnen de (gemeentelijke) organisatie (zoals bouwen, milieu en brandweer). Vooral veel kleine gemeenten geven aan dat de personele capaciteit nog ruim onvoldoende is om uitvoering te kunnen geven aan de taken op het gebied van externe veiligheid. Bijna 30% van de gemeenten geeft aan dat de samenwerking tussen de disciplines nog volstrekt niet geborgd is of dat er sprake is van slechte samenwerking. Slechts enkele gemeenten geven aan de samenwerking goed verloopt en voldoende geborgd is. Overigens is in het kader van het uitvoeringsprogramma 2006 een groot aantal activiteiten gestart om hierin verbetering te brengen (netwerk, coaching, opleidingen, helpdesk etc.). In het kader van het programma Brabant Veiliger 2004-2006 waren al de “Wegwijs in het BEVI” en een powerpointpresentatie voor bestuur, management en uitvoerende ambtenaren ontwikkeld die kan worden gebruikt om draagvlak te creëren voor de toepassing van het BEVI.

3.10.4 meerjarenperspectief

Algemeen

- De provincie heeft (op basis van het VNG-veiligheidsvizier) een instrument ontwikkeld waarmee in kaart kan worden gebracht waar gemeenten nu staan met betrekking tot de uitvoering van EV-taken. Alle gemeenten zijn in 2006 met behulp van dit instrument doorgelicht.
- De provincie heeft in 2008 het doorlichtinginstrument uitgebouwd tot een volledige benchmark waarmee het volgende kan worden gemonitord:
 - het kennisniveau;
 - de stand van zaken met betrekking tot de uitvoering van de wettelijk verplichte EV-taken;
 - de huidige formatie in relatie tot de benodigde formatie voor structurele uitvoering van EV-taken.
- De Brabantse overheidsorganisaties voeren vanaf 2008 de benchmark jaarlijks uit.
- In 2010 is de personeelsformatie bij provincie, gemeenten (al dan niet via regionale samenwerkingsverbanden) en regionale brandweer kwantitatief en kwalitatief voldoende voor een structurele uitvoering van de voorkomende werkzaamheden op het gebied van externe veiligheid.

Personeelsformatie

- In 2007 zorgt de provincie dat duidelijk is wat de structurele EV-taken zijn en hoeveel mensen nodig zijn bij provincie en bij gemeenten (bijvoorbeeld aan de hand van kengetallen). Tevens bestaat duidelijkheid over nut en noodzaak van een regionale, provinciale of landelijke deskundigenpool (inhuurcapaciteit), bestaande uit inhoudelijk deskundigen en ketenmanagers, die op afroep door de EV-partners kunnen worden ingeschakeld.
- Indien behoefte blijkt te bestaan aan een provinciale of regionale deskundigenpool, wordt deze in 2008 door de provincie opgericht, zodat gemeenten hiervan gebruik kunnen maken. Taken van deze deskundigenpool en afspraken over inzet hiervan zijn duidelijk omschreven, mede in relatie tot een eventueel landelijk Expertise Centrum Fysieke Veiligheid. Overigens blijft ook dan de gemeente verantwoordelijk voor uitvoering van het externe veiligheidsbeleid en blijft een lokaal aanspreekpunt externe veiligheid noodzakelijk.

Samenwerking

- In 2008 is de samenwerking tussen disciplines en organisaties (RO, bouwen, milieu, brandweer) over de in voorkomende gevallen te maken risico-afweging (bouwaanvraag, bestemmingsplan, MER en dergelijke) geborgd in de bedrijfsvoering van provincie, alle gemeenten, regionale brandweer en regionale samenwerkingsverbanden.
- Bevoegde gezagen van BRZO-bedrijven met meerdere vestigingen stemmen onderling af over beleid t.a.v. deze bedrijven en toepassing van wet- en regelgeving (vergunningvoorschriften, toezicht en handhaving etc.) bij deze bedrijven.

Kennis

- In Noord-Brabant bestaat begin 2007 een goed functionerend kennisnetwerk externe veiligheid. Hierbij wordt zoveel mogelijk aangesloten op landelijke ontwikkelingen. Dit houdt in dat

afstemming en samenwerking plaatsvinden met VROM, andere provincies en landelijke informatiekkanalen zoals InfoMil. Het kennisnetwerk heeft de volgende taken:

- landelijke, provinciale en regionale ontwikkelingen volgen en uitdragen via bestaande netwerken, themabijeenkomsten, extranet en inhoudelijke opleidingen;
- makelaarsrol (waar is welke kennis aanwezig);
- helpdesk.
- Eind 2008 zijn alle vergunningverleners/handhavers, zowel bij provincie als gemeente, opgeleid in het toepassen van het onderdeel externe veiligheid in de Wm-vergunning, bij voorkeur module 1 (inleiding externe veiligheid), 2 (vervolgcursus EV), 3 (BEVI) en 5 (veiligheid in de Wm-vergunning).
- Eind 2010 zijn RO-medewerkers, milieumedewerkers en brandweer vertrouwd met externe veiligheidsaspecten en zijn in staat om op planniveau een evenwichtige afweging te maken van externe veiligheid en ruimtelijke ordening. Ook planontwikkelaars zijn (in overleg met de EV-partners) in staat een evenwichtige verantwoording /motivering van het groepsrisico op te stellen.

4 Uitvoering 2007

4.1 restant budget 2006

Voor het uitvoeringsprogramma 2006 was een budget van € 3.476.000 beschikbaar. Omdat dit uitvoeringsprogramma pas in maart 2006 is opgestart, was het niet mogelijk om alle projecten en activiteiten voor 31 december 2006 volledig af te ronden. Daarom is 25% van het beschikbare budget (€ 869.000) overgeheveld naar 2007. Dit overgehevelde budget zal alleen worden ingezet om de projecten en activiteiten uit het uitvoeringsprogramma 2006 af te ronden.

4.2 verdeling middelen in 2007

Zoals uit paragraaf 2.2 blijkt, streeft de provincie Noord-Brabant ernaar om in toenemende mate structurele middelen toe te kennen voor de uitvoering van externe veiligheidstaken. Per categorie van gemeenten is, afhankelijk van de 'risicosituatie', een maximaal budget vastgesteld (zie onderstaande tabel). Dit budget kan tot en met 2010 worden toegekend als gemeenten voldoen aan de randvoorwaarden voor structurele middelen (zie paragraaf 2.2 voor de randvoorwaarden en de onderbouwing van de categorie-indeling van gemeenten). Wanneer gemeenten (nog) niet kunnen voldoen aan de randvoorwaarden voor structurele middelen, kunnen zij tot het voor hun categorie vastgestelde maximale budget intekenen op losse activiteiten. Gemeenten die wel hebben ingetekend op structurele middelen maar er niet in slagen om voor 1 januari 2007 te voldoen aan de randvoorwaarden, worden alsnog in de gelegenheid gesteld om, tot het vastgestelde maximumbedrag, losse activiteiten uit te voeren.

Categorie	Aantal gemeenten	Maximaal budget	Totaal reservering subsidiegelden
A1	5	€ 60.000	€ 300.000
A2	4	€ 50.000	€ 200.000
B1	5	€ 40.000	€ 200.000
B2	6	€ 30.000	€ 180.000
C1	15	€ 20.000	€ 300.000
C2	34	€ 10.000	€ 340.000
			€ 1.520.000

In bovenstaande tabel is de provincie ingedeeld bij categorie A1. Aanvullend op het budget van € 1.520.000 is voor 2007 voor de regionale brandweren € 239.032 beschikbaar aan structurele middelen.

Van de 68 Brabantse gemeenten hebben 65 gemeenten aangegeven in 2007 gebruik te willen maken van financiering uit het programma Brabant Veiliger. Hiervan hebben de provincie en 40 gemeenten ingetekend op structurele middelen. De overige 25 gemeenten hebben ingetekend op losse activiteiten, waarbij zij niet in alle gevallen aanspraak hebben gemaakt op het volledige budget dat voor de gemeente gereserveerd was.

Doordat 3 gemeenten in 2007 geen gebruik maken van het budget voor structurele middelen/activiteiten en enkele gemeenten hebben ingetekend voor een lager bedrag, is van het gereserveerde budget een bedrag van € 102.152 over. Hiervan is € 57.152 toegevoegd aan het budget voor provinciale projecten in 2007 en € 45.000 als structureel budget toegekend aan de regionale milieudiensten (€ 15.000 per regionale milieudienst). De milieudiensten vervullen, net als de regionale brandweren, een belangrijke rol als kenniscentrum. Bovendien zetten de milieudiensten zich in voor het stimuleren van de samenwerking tussen de gemeenten onderling en met de andere partners in de veiligheidsketen. De structurele middelen worden daarom ingezet voor het op peil houden van kennis en vaardigheden op het gebied van externe veiligheid, het stimuleren van samenwerking en het faciliteren van gemeenten bij uitvoeren en monitoren van de externe veiligheidstaken en het afleggen van verantwoording hierover aan het programmabureau.

Naast budget voor structurele middelen/activiteiten was een bedrag van € 1.240.068 gereserveerd voor provinciale projecten. Doordat enkele gemeenten hebben ingetekend op een lager bedrag is aan dit budget € 57.184 toegevoegd, waardoor het totale budget voor provinciale projecten op € 1.297.252 uitkomt. De provinciale projecten worden uitgevoerd onder regie van de provincie en zijn over het algemeen van belang voor (vrijwel) alle gemeenten. Daarom is ervoor gekozen om de projecten niet open te stellen voor intekening. Alle gemeenten moeten immers kunnen profiteren van deze projecten. De projectleiders zullen elke gemeente waarvoor het betreffende project van belang is benaderen voor deelname.

In onderstaande tabellen zijn de resultaten van de intekening voor het uitvoeringsprogramma 2007 weergegeven. De eerste tabel geeft een totaaloverzicht van de verdeling van de beschikbare middelen over structurele middelen, losse activiteiten, projecten en facilitering vanuit het programmabureau. In de tweede tabel is per deelnemende organisatie aangegeven welk bedrag aan structurele middelen danwel losse activiteiten is toegekend. Het overzicht is met de grootst mogelijk zorgvuldigheid samengesteld. Eventuele onjuistheden kunnen door de provincie naderhand nog verbeterd worden.

Programmafinanciering 2007

	Totaal 2007
Structurele middelen	€ 1.354.032
Losse activiteiten	€ 347.816
Brabantse projecten	€ 1.297.252
IPO-projecten	€ 176.900
Opstellen programma	€ 50.000
Programmabureau	€ 250.000
Totaal budget	€ 3.476.000,-

Indicatieve budgetverdeling per organisatie

Organisatie	Categorie	Structurele middelen	Losse activiteiten
Gemeente Aalburg	C2	€ 10.000	
Gemeente Alphen-Chaam	C2		€ 10.000
Gemeente Asten	C2		€ 10.000
Gemeente Baarle-Nassau	C2	€ 10.000	
Gemeente Bergeijk	C1	€ 20.000	
Gemeente Bergen op Zoom	A2	€ 50.000	
Gemeente Bernheze	C1	€ 20.000	
Gemeente Best	C2		€ 10.000
Gemeente Bladel	C2	€ 10.000	
Gemeente Boekel	C2	€ 10.000	
Gemeente Boxmeer	C2	€ 10.000	
Gemeente Boxtel	C1	€ 20.000	
Gemeente Breda	A1	€ 60.000	
Gemeente Cranendonck	C2	€ 10.000	
Gemeente Cuijk	B2		€ 30.000
Gemeente Deurne	B1		€ 40.000
Gemeente Dongen	C1	€ 20.000	
Gemeente Drimmelen	C1		€ 6.880
Gemeente Eersel	C1		€ 11.000
Gemeente Eindhoven	A1	€ 60.000	
Gemeente Etten-Leur	B1	€ 40.000	
Gemeente Geertruidenberg	C1	€ 20.000	
Gemeente Geldrop-Mierlo	C1		€ 20.000
Gemeente Gemert-Bakel	B2		€ 30.000

Organisatie	Categorie	Structurele middelen	Losse activiteiten
Gemeente Gilze en Rijen	C1	€ 20.000	
Gemeente Goirle	C2		
Gemeente Grave	C2	€ 10.000	
Gemeente Haaren	C2		€ 10.000
Gemeente Halderberge	B2	€ 30.000	
Gemeente Heeze-Leende	C2		€ 1.000
Gemeente Helmond	B1	€ 40.000	
Gemeente Heusden	C1	€ 20.000	
Gemeente Hilvarenbeek	C2	€ 10.000	
Gemeente Laarbeek	C2		€ 10.000
Gemeente Landerd	C1		€ 10.000
Gemeente Lith	C2	€ 10.000	
Gemeente Loon op Zand	C2	€ 10.000	
Gemeente Maasdonk	C2		
Gemeente Mill en St.Hubert	C2	€ 10.000	
Gemeente Moerdijk	A1	€ 60.000	
Gemeente Nuenen	C2		€ 4.500
Gemeente Oirschot	C2		€ 10.000
Gemeente Oisterwijk	C2		€ 8.380
Gemeente Oosterhout	A2		€ 50.000
Gemeente Oss	A2	€ 50.000	
Gemeente Reusel-De Mierden	C2	€ 10.000	
Gemeente Roosendaal	B1	€ 40.000	
Gemeente Rucphen	B2	€ 30.000	
Gemeente Schijndel	C2		€ 4.440
Gemeente 's-Hertogenbosch	A2	€ 50.000	
Gemeente St. Anthonis	C2	€ 10.000	
Gemeente St. Michielsgestel	C2		€ 8.076
Gemeente St. Oedenrode	C2	€ 10.000	
Gemeente Someren	C2		€ 8.740
Gemeente Son en Breugel	C1		€ 4.900
Gemeente Steenbergen	B2	€ 30.000	
Gemeente Tilburg	A1	€ 60.000	
Gemeente Uden	C1	€ 20.000	
Gemeente Valkenswaard	C2	€ 10.000	
Gemeente Veghel	B2	€ 30.000	

Organisatie	Categorie	Structurele middelen	Losse activiteiten
Gemeente Veldhoven	C2		€ 10.000
Gemeente Vught	C1		€ 20.000
Gemeente Waalre	C2		€ 10.000
Gemeente Waalwijk	B1	€ 40.000	
Gemeente Werkendam	C2		
Gemeente Woensdrecht	C1	€ 20.000	
Gemeente Woudrichem	C2	€ 10.000	
Gemeente Zundert	C2		€ 9.900
Provincie Noord-Brabant	A1	€ 60.000	
Regionale Brandweer Midden- en West-Brabant	n.v.t.	€ 79.677	
Regionale Brandweer Noord Noord-Brabant	n.v.t.	€ 79.677	
Regionale Brandweer Zuidoost Brabant	n.v.t.	€ 79.677	
RMB	n.v.t.	€ 15.000	
RMD (Regionale Milieudienst West-Brabant)	n.v.t.	€ 15.000	
SRE Milieudienst	n.v.t.	€ 15.000	
		€ 1.354.032	€ 347.816

Uit de huidige projecten- en activiteitenbeschrijvingen blijkt dat het overgrote deel van de middelen gebruikt wordt door medewerkers van organisaties zelf. Slechts in een beperkt aantal gevallen worden externen ingehuurd. Tevens wordt de formatie bij diverse organisaties uitgebreid. Dit betekent dat nu reeds wordt voldaan aan het (indicatieve) criterium van het ministerie dat in 2008 minimaal 50% van de middelen besteed moet worden aan uitvoering door eigen personeel van provincies, gemeenten en hun uitvoerende diensten.

4.3 organisatie

programmabureau

De begeleiding van de uitvoering van het programma Brabant Veiliger 2006-2010 zal – evenals dat van het huidige programma – in handen liggen van een programmabureau. Wel zal het programmabureau een beperktere personele bezetting kennen:

- Programmamanager: 0,4 fte
- Inhoudelijk deskundigen: 0,8 fte
- Secretariële ondersteuning: 0,5 fte
- Financiële ondersteuning: 0,4 fte

Taken van het programmabureau zijn onder meer:

- beheersmatige activiteiten rondom programma (bewaking voortgang, controle geleverde producten etd.)
- begeleiden projectleiders (bijvoorbeeld door bijeenkomsten, handreikingen, formats)
- voortgangsrapportages aan VROM
- contacten met bestuurders, externe veiligheidspartners, andere provincies en het ministerie van VROM
- periodieke actualisatie programma (zoals voorgeschreven door de subsidieregeling)

Bestuurlijke Klankbordgroep

De Bestuurlijke Klankbordgroep behoudt deze functie als nu bij de uitvoering van het programma Brabant Veiliger 2006-2010. Voor de samenstelling van de Bestuurlijke Klankbordgroep: zie bijlage 2.

projectgroepen

Per project is bekend welke organisatie het projectleiderschap op zich neemt. De projectleider bepaalt in overleg met het programmabureau de samenstelling van de projectgroepen. Hierbij speelt naast draagvlak (veel partijen) ook de beschikbare kwaliteit en capaciteit een rol. Aangezien de projectleiders pas ná goedkeuring van het programma de projectplannen zullen opstellen (waarin ook de samenstelling van de projectgroepen opgenomen zullen worden), vermelden we in dit programma niet de organisaties die daadwerkelijk met het project aan de gang zullen gaan. Wel is in paragraaf 4.1 reeds aangegeven dat (vrijwel) alle gemeenten kunnen profiteren van de provinciale projecten. De provincie streeft ernaar om alle organisaties waarvoor een project van direct van belang is, in de gelegenheid te stellen om aan het betreffende project deel te nemen.

4.4 projecten en activiteiten

4.4.1 eisen aan projecten en activiteiten

In het programma Brabant Veiliger 2006-2010 wordt onderscheid gemaakt tussen projecten en activiteiten.

Voor alle projecten is door het programmabureau een projectleider benaderd. De projectleider zal het projectvoorstel, zoals dat in dit programma opgenomen is, uitwerken in een projectplan. Op basis hiervan zal conform de subsidieregeling elk half jaar een financiële dan wel inhoudelijke rapportage ingediend moeten worden. Voor alle projecten met een budget van € 23.000 of meer zal, na afronding van het project, een accountantsverklaring worden opgesteld.

Voor activiteiten hoeft geen projectplan te worden opgesteld. Het programmabureau bepaalt de eisen waaraan de activiteit en/of de op te leveren producten moeten voldoen. Deze eisen worden aan elke deelnemende organisatie verstrekt.

Bij activiteiten krijgen partijen een volledige vergoeding dan wel een bijdrage in de kosten. Uitbetaling zal plaatsvinden lopende de uitvoering van de activiteit en/of gereedkomen van het product. Doordat het eindproduct aan het programmabureau moet worden aangeboden, maakt de organisatie aannemelijk dat de activiteit ook daadwerkelijk in 2007 is uitgevoerd. Voor activiteiten waarbij afronding vóór 31 december niet altijd reëel is, zoals aanpassing van een bestemmingsplan, kan het overleggen van een tussenproduct met daarin duidelijk de invulling op het terrein van externe veiligheid voldoende zijn. Uitgangspunt is dat de organisatie aan dient te tonen dat de betreffende activiteit ook daadwerkelijk uitgevoerd is.

Vanuit het programmabureau zal, net als bij de uitvoering van het programma Brabant Veiliger 2004-2006, regelmatig contact zijn met de deelnemende organisaties om de voortgang van projecten en activiteiten te kunnen monitoren en te ondersteunen.

4.4.2 risico-inventarisatie

Activiteiten 2007:

Risico-inventarisatie en actualisatie (aangepaste activiteit):

Deze activiteit wordt voortgezet in 2007. Gemeenten hebben kunnen intekenen op onderdelen waarvoor zij niet eerder budget toegekend hebben gekregen. Uit de voortgangsrapportage uitvoering 2006 is gebleken dat gemeenten moeite hebben met het inventariseren van transportassen. Daarom is daar een afzonderlijk project voor geformuleerd (in combinatie met project 3.3 uit 2006). In aanvulling op de risico-inventarisatie 2006 wordt nu afzonderlijk aandacht besteed aan nieuwe BEVI-categorieën en ontplofbare stoffen (n.a.v. de circulaire ontplofbare stoffen voor civiel gebruik).

Beheer risico-informatie (voortgezette activiteit):

Deze activiteit wordt zonder inhoudelijke wijzigingen of aanvullingen voortgezet in 2007.

Projecten 2007:

Inventarisatie ligging en risico's buisleidingen (nieuw project):

Uit de EV-barometer is gebleken dat weinig bekend is over het transport van gevaarlijke stoffen, onder andere via buisleidingen. Met het project moet inzicht worden verkregen in de ligging van (risicocontouren van) buisleidingen en de consequenties hiervan voor de veiligheidsrisico's. Overleg met de eigenaren/beheerders van buisleidingen en VROM/Taskforce buisleidingen vormt onderdeel van het project. De geïnventariseerde gegevens worden ingevoerd in het RIS. Doelgroep van het project zijn provincie, gemeenten en regionale brandweren.

Inventarisatie risico's Brabantse luchthavens (nieuw project)

Met betrekking tot luchthavens wordt op korte termijn nieuwe regelgeving verwacht. Het project moet leiden tot inzicht in het plaatsgebonden risico en (het invloedsgebied van) het groepsrisico van Brabantse luchthavens. Daarnaast moet het project leiden tot afspraken tussen provincie, betrokken gemeenten, regionale brandweren, eigenaren van luchthavens en defensie over de uitwisseling van risicogegevens. De geïnventariseerde gegevens worden ingevoerd in het RIS.

4.4.3 vergunningverlening en handhaving

Activiteiten 2007:

Verlenen vergunningen (voortgezette activiteit):

Deze activiteit wordt zonder inhoudelijke wijzigingen of aanvullingen voortgezet in 2007.

Projecten 2007:

Veiligheidsbeheersysteem risicovolle bedrijven (nieuw project):

Dit project is een vervolg op het project "SAM 04, Onderzoek VBS bij niet-BRZO bedrijven" dat in het kader van het programma Brabant Veiliger 2004-2006 is uitgevoerd. Het nieuwe project richt zich op verbreding van het aantal gemeenten en bedrijven die VBS gaan inzetten als middel om de veiligheid te vergroten. Bij dit project wordt gebruik gemaakt van de producten die in 2004-2006 zijn ontwikkeld tijdens het eerste VBS-project.

Implementatie BRZO/BeteRZO (nieuw project):

Dit project is gericht op de implementatie van BeteRZO bij de gemeenten in Noord-Brabant die één of meerdere BRZO-bedrijven hebben waarvoor de gemeente bevoegd gezag is. Het project is zowel gericht op bewustwording van het management en bestuurders van BRZO-gemeenten over de noodzaak en acties in het kader van BeteRZO als op verbetering van de inhoudelijke uitvoering van BRZO-taken door gemeenten en milieudiensten.

4.4.4 transport

Activiteiten 2007:

geen activiteiten

Projecten 2007:

Afstemming en samenwerking bij risico's transport (voortgezet project):

Dit project wordt zonder inhoudelijke wijzigingen of aanvullingen voortgezet in 2007.

Inventarisatie en advies wegvervoer gevaarlijke stoffen (nieuw project):

In dit project is de inventarisatie van risico's m.b.t. het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, die vorig jaar onderdeel uitmaakte van de activiteit "Risico-inventarisatie", opgenomen. Dit project komt in de plaats van het in 2006 gestarte project "Routing gevaarlijke stoffen". Na afloop van het project zullen per gemeente inventarisatiegegevens beschikbaar zijn m.b.t. het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg. Bovendien zal per gemeente een advies worden opgesteld over het instellen van een route gevaarlijke stoffen en verbeteringsmogelijkheden van de huidige vervoersroute.

Participatie in landelijke projecten en ontwikkelingen transport (voortgezet project):

Dit project wordt zonder inhoudelijke wijzigingen of aanvullingen voortgezet in 2007.

4.4.5 structuurvisie

Activiteiten 2007:

geen activiteiten

Projecten 2007:

Opstellen structuur- of beleidsvisie (aangepast project):

Dit project wordt voortgezet in 2006. Ten opzichte van vorig jaar krijgen de deelnemende gemeenten meer begeleiding en ondersteuning vanuit de projectgroep bij het opstellen van een structuur- of beleidsvisie externe veiligheid.

Doelgroep van het project zijn alle gemeenten die nog niet eerder een toekenning voor het opstellen van een structuur- of beleidsvisie hebben gehad.

4.4.6 ruimtelijke ordening

Activiteiten 2007:

Opstellen ruimtelijk besluit (voortgezette activiteit):

Deze activiteit wordt zonder inhoudelijke wijzigingen of aanvullingen voortgezet in 2007.

Projecten 2007:

Format externe veiligheid in ruimtelijke plannen (nieuw project):

Dit project is erop gericht de kwaliteit van de externe veiligheidsparagraaf in bestemmingsplannen (en andere ruimtelijke plannen) van gemeenten te verbeteren. Daartoe zal door de provincie (in overleg met gemeenten) een format of checklist worden opgesteld. Deze format of checklist zal aan alle gemeenten ter beschikking worden gesteld.

4.4.7 groepsrisico

Activiteiten 2007:

geen activiteiten

Projecten 2007:

geen projecten

Het budget dat is gereserveerd voor Groepsrisico is volledig als structurele middelen toegekend aan de regionale brandweren voor de uitvoering van de (wettelijke) adviestaken van de brandweer.

4.4.8 sanering

Activiteiten 2007:

Uitvoeren urgente en niet-urgente saneringen (aangepaste activiteit):

Deze activiteit wordt voortgezet in 2007. Omdat eind 2006 nieuwe saneringscategorieën worden aangewezen, kunnen zich binnen een gemeente of de provincie nieuwe te saneren situaties voordoen. Ook het saneren van niet-urgente situaties zal worden vergoed.

Opstellen en actualiseren saneringsprogramma (aangepaste activiteit):

Deze activiteit wordt voortgezet in 2007. Gemeenten die nog niet eerder een saneringsprogramma hebben opgesteld, kunnen hiervoor alsnog subsidie ontvangen. De actualisatie van bestaande saneringsprogramma's is ook onderdeel van deze activiteit geworden in verband met de aanwijzing van nieuwe saneringscategorieën die eind 2006 verwacht wordt.

Projecten 2007:

geen projecten

4.4.9 risicocommunicatie

Activiteiten 2007:

geen activiteiten

Projecten 2007:

Risicocommunicatie (voortgezet project):

Dit project wordt zonder inhoudelijke wijzigingen of aanvullingen voortgezet in 2007. Aan het project nemen in principe alle Brabantse gemeenten, betrokken bedrijven en instanties deel. Met alle gemeenten is contact over deelname.

4.4.10 organisatorische versterking en professionalisering

Activiteiten 2007:

Vastleggen werkwijze t.a.v. externe veiligheid in werkprocessen (nieuwe activiteit):

Dit project betreft het vastleggen van werkafspraken en verantwoordelijkheden ten aanzien van externe veiligheid in beschreven werkprocessen. Hierin moet ook de samenwerking tussen disciplines (zoals milieu, ruimtelijke ordening, veiligheid en brandweer) worden geborgd.

Scholing externe veiligheid (aangepaste activiteit):

Dit project wordt voortgezet in 2007. In 2006 werd deelname aan de volgende cursussen (gedeeltelijk) vergoed: landelijke modules externe veiligheid (Saxion-trainingen), inspectiemethodiek BRZO, Safeti-training (RIVM en DCMR). In 2007 is het mogelijk om vergoeding te krijgen voor andere cursussen op het gebied van externe veiligheid. Doelgroepen zijn provincie, gemeenten, regionale milieudiensten en regionale brandweren.

Projecten 2007:

Netwerk externe veiligheid (voortgezet project):

Dit project wordt voortgezet in 2007. In 2007 zal de nadruk liggen op informatie-uitwisseling met bestuurders en ambtenaren over projectresultaten en de voortgang van het programma. Hiervoor zal onder andere gebruik worden gemaakt van de website www.bouwenaanbrabantveiliger.nl, de vraagbaak externe veiligheid, themabijeenkomsten en coaching.

Implementatie externe veiligheid informatie module (nieuw project):

In het kader van het programma Brabant Veiliger 2004-2006 is een externe veiligheid informatie module (EVIM) ontwikkeld. Tijdens het vervolgproject zal deze module bij alle Brabantse gemeenten worden geïmplementeerd in hun milieu-informatiesysteem. Verder zullen de exportmogelijkheden van EVIM naar het Risico Register Gevaarlijke Stoffen (RRGS) worden bekeken.

Uitbreiding mogelijkheden uitwisseling externe veiligheid-informatie (nieuw project):

4.4.11 landelijke projecten

Naast de eigen Noord-Brabantse activiteiten en projecten, levert de provincie Noord-Brabant ook een belangrijke bijdrage aan een aantal landelijke projecten. Hiervoor is op de begroting een percentage van 5 % gereserveerd (inclusief menskracht).

Bijlage 1: afkortingen en begrippen

A-gemeente	Noord-Brabantse gemeente met relatief grote externe veiligheidsproblematiek (zie bijlage 3)
AMvB	Algemene Maatregel van Bestuur
BeteRZO	Projectprogramma, ontwikkeld in samenwerking tussen de ministeries van VROM, SZW, BZK, het IPO, de VNG en de Nederlandse Vereniging voor Brandweezorg en Rampenbestrijding, bedoeld om de uitvoering van het Besluit Risico's Zware Ongevallen BRZO '99 te verbeteren.
BEVI	Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen
B-gemeente	Noord-Brabantse gemeente met relatief beperkte externe veiligheidsproblematiek (zie bijlage 3)
BRZO	Besluit risico's zware ongevallen
BZK	Ministerie van Binnenlandse Zaken
C-gemeente	Noord-Brabantse gemeente met relatief kleine externe veiligheidsproblematiek (zie bijlage 3)
COEV	Consequentieonderzoek Externe Veiligheid
EV	Externe veiligheid
externe veiligheid	beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij de opslag, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen, alsmede risico's die verbonden zijn aan het gebruik van luchthavens
GHOR	geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen
GR	groepsrisico
groepsrisico	De kans dat in één keer een groep mensen van tenminste een bepaalde grootte dodelijk getroffen wordt door een ongeval (maat voor sociale ontwrichting) De oriënterende waarde voor stationaire inrichtingen is 10^{-5} /jaar voor 10 doden, 10^{-7} /per jaar voor 100 doden en 10^{-9} /jaar voor 1000 doden etc. Voor transport wordt een minder strenge norm gehanteerd en wordt een 10x zo'n grote kans wordt toegestaan per km route: 10^{-4} /jaar voor 10 doden, 10^{-6} /per jaar voor 100 doden en 10^{-8} /jaar voor 1000 doden etc.
GS	Gedeputeerde Staten
IPO	Interprovinciaal overleg, kan ook verwijzen naar landelijke projecten in het kader van programmafinanciering Externe Veiligheid
LC ₀₁	De grens van het gebied waar 1% van de blootgestelde aanwezigen ten gevolge van het vrijkomen van gevaarlijke

	stoffen bij een ongewoon voorval overlijdt.
menu-onderdeel	één van de negen onderwerpen op het gebied van externe veiligheid waarvoor op grond van de subsidieregeling subsidie toegekend kan worden (zie hoofdstuk 3)
MER	Milieueffectrapport
plaatsgebonden risico	De kans per jaar dat een persoon, indien deze zich permanent en onbeschermd op de plaats zou bevinden, op die plaats overlijdt als een rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval bij risicovolle activiteiten, waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.
PR	plaatsgebonden risico
QRA	Kwantitatieve risico-analyse
REVI	Regeling Externe Veiligheid Inrichtingen
RIS	Risico Informatie Systeem
RMB	Regionale milieudienst voor Noord-Oost Brabant
RMD	Regionale Milieudienst voor West Brabant
RO	Ruimtelijke Ordening
RRGS	Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen
RVGS	(Circulaire) Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen
SRE	Samenwerkingsverband Regio Eindhoven (waarvan de regionale milieudienst voor Zuidoost Brabant onderdeel uitmaakt)
SMART	Specifiek, meetbaar, acceptabel, realistisch, tijdsgebonden
subsidieregeling	subsidieregeling programmafinanciering EV-beleid voor andere overheden 2006-2010
V&W	Ministerie van Verkeer & Waterstaat
VNG	Vereniging Nederlandse Gemeenten
VROM	Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
Wm-vergunning	vergunning op grond van de Wet milieubeheer
WRZO	Wet rampen en zware ongevallen

Bijlage 2: organisatie

bestuurlijke klankbordgroep

mw. J.M.P. Moons	Gedeputeerde Provincie Noord-Brabant, Milieu (voorzitter)
dhr. M. Eijkelhof	Programmamanager Brabant Veiliger (secretaris)
mw. M.A.H. Moorman	Wethouder gemeente Tilburg
dhr. H.G. Hoeksema	Wethouder gemeente Oss
dhr. J. de Groot	Wvd burgemeester gemeente Mill en St. Hubert
dhr. J.J. Rooijmans	Regionaal brandweercommandant (namens Regionale brandweren Brabant)
mw. A. van Delft	VNG-ambassadeur Slagen voor Veiligheid en wethouder gemeente Landerd
dhr. H. Janssen	VNG-ambassadeur Slagen voor Veiligheid
mw. B.M. Houthoofd-Stockx	Wethouder gemeente Helmond
dhr. A.H.M. Verhoeven	Burgemeester gemeente Bergeijk
mw. J. Eugster	Wethouder gemeente 's-Hertogenbosch
mw. M. Mittendorff	Wethouder gemeente Eindhoven
dhr. M. Meijer	Burgemeester gemeente Geertruidenberg
dhr. S. Siebelink	Wethouder gemeente Bergen op Zoom
dhr. W. Willems	Wethouder gemeente Breda
dhr. A. Frankfort	Burgemeester gemeente Veghel

programmabureau

Martin Eijkelhof	provincie Noord-Brabant
Terry de Zoete	provincie Noord-Brabant/SRE
Masja van de Ven	provincie Noord-Brabant
Marion Werkhoven	provincie Noord-Brabant

Daarnaast geeft Sarah Muñoz communicatieadvies aan het programmabureau. Ook voert zij de communicatieactiviteiten uit. Tom van der Heijden is belast met de financiële controle van de projecten en activiteiten.

kernteam opstellen programma 2007-2010

Martin Eijkelhof	provincie Noord-Brabant
Terry de Zoete	provincie Noord-Brabant/SRE
Vincent van Erp	RMB
Leon Frijters	RMD

projectgroep opstellen programma 2007-2010

Masja van de Ven	provincie Noord-Brabant
Gretha Brakel	provincie Noord-Brabant
Bas Dikmans	provincie Noord-Brabant
Hans van Vastenhoven	provincie Noord-Brabant
Hans Verhoeven/ Rien van Asten	gemeente Eindhoven
Frank Snels	gemeente Den Bosch
Robert Kint	gemeente Tilburg
Arjan Rook/Mieke Roozen	gemeente Breda
Ton Wouters/ Aloys Kamp	gemeente Helmond
Resi Beulen	gemeente Roosendaal
Hans van Mensvoort	regionale brandweer

Bijlage 3: indeling gemeenten

Categorie A1

Provincie NB
Breda
Eindhoven
Moerdijk
Tilburg

Categorie A2

Bergen op Zoom
Oosterhout
Oss
's-Hertogenbosch

Categorie B1

Deurne
Etten-Leur
Helmond
Roosendaal
Waalwijk

Categorie B2

Cuijk
Gemert-Bakel
Halderberge
Rucphen
Steenbergen
Veghel

Categorie C1

Bergeijk
Bernheze
Boxtel
Dongen
Drimmelen
Eersel
Geertruidenberg
Geldrop-Mierlo
Gilze & Rijen
Heusden
Landerd
Son en Breugel
Uden
Vught
Woensdrecht

Categorie C2

Aalburg
Alphen-Chaam
Asten
Baarle-Nassau
Best
Bladel
Boekel
Boxmeer
Cranendonck
Goirle
Grave
Haaren
Heeze-Leende
Hilvarenbeek
Laarbeek
Lith
Loon op zand
Maasdonk
Mill en St. Hubert
Nuenen
Oirschot
Oisterwijk
Reusel-De Mierden
Schijndel
Sint Anthonis
Sint Michielsgestel
Sint Oedenrode
Somerens
Valkenswaard
Veldhoven
Waalre
Werkendam
Woudrichem
Zundert

Bijlage 4: beschrijving projecten en activiteiten

A 1.1 Activiteit: Risico-inventarisatie en actualisatie

Omschrijving	
VROM-menu onderdeel	Risico inventarisatie
Andere relevante menuonderdelen	Transport Groepsrisico Organisatorische versterking en professionalisering
MJP-doelstelling(en)	De risicogegevens van bedrijven, transportroutes en kwetsbare objecten zijn blijvend actueel, juist en volledig en laagdrempelig beschikbaar (digitaal).
Doel van de activiteit	Het inzicht in risico's is actueel, volledig, juist en beschikbaar voor in- en extern gebruik ten aanzien van: • de locaties en omvang van risicobronnen op provinciaal en gemeentelijk (deelgebieds)niveau; • beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten in de invloedsgebieden van risicobronnen waar grote aantallen mensen verblijven; • het groepsrisico indien bekend
Vertreksituatie (stand van zaken)	Gemeenten en provincie hebben in de afgelopen jaren gewerkt aan het in beeld brengen van de plaats en omvang van risicobronnen, m.n. bedrijven. Het afgelopen jaar hebben gemeenten subsidie gekregen om deze informatie compleet te maken en vrij te geven. Een aantal gemeenten heeft in 2006 geen subsidie ontvangen. Deze gemeenten kunnen opnieuw intekenen.
Omschrijving	Deze activiteit richt zich binnen de gemeente/provincie op: 1. het bepalen van het inzicht in de bestaande risico's; 2. het valideren en completeren van het inzicht in alle stationaire risicobronnen binnen de gemeente/provincie en invoer in het RIS; 3. het controleren en completeren van gegevens van grotere kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten binnen invloedsgebieden van risicobronnen. De informatie wordt zodanig vastgelegd dat deze beschikbaar kan worden gesteld ten behoeve van in- (RRGS, RIS, GIS systeem, RO e.d.) en extern (communicatie, burgers, Aarhus e.d.) gebruik. Op 26 juli 2006 is de Circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik in werking getreden. Deze circulaire schrijft afstanden voor van opslagplaatsen met ontplofbare stoffen tot (specifieke) kwetsbare objecten. Gemeenten en provincie zullen moeten inventariseren op welke inrichtingen en activiteiten de circulaire van toepassing is en of/welke afstanden van toepassing zijn op de inrichting. Inventarisatie van transport(risico's) is ondergebracht in een afzonderlijk transportproject. In 2006 was dit nog een afzonderlijke deel(activiteit).
Resultaat	Complete invoer van gegevens in de bestaande landelijke invoerapplicaties met daarin opgenomen risico-inzichten (RRGS/ISOR) en vrijgave risicogegevens voor professionele gebruiker en burger
Proces	
	Beschrijving
(Deel)activiteit 1	Inventarisatie risicovolle inrichtingen en invoer in RRGS
(Deel)activiteit 2	Inventarisatie kwetsbare objecten en invoer in ISOR

(Deel)activiteit 3	Inventarisatie inrichtingen Circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik en (indien mogelijk) invoer in RRGs
Beheersing	
Wie kan er intekenen	Alle gemeenten en provincie die voor de deelactiviteiten nog niet eerder een toekenning hebben gehad.
Vergoeding	• Inventarisatie risicovolle bedrijven Per risicovol bedrijf € 200,- • Voor kwetsbare objecten: Gemeenten categorie A en B: € 1.100,- Gemeenten categorie C: € 500,- • Voor ontplofbare stoffen Gemeenten categorie A en B: € 1.100,- Gemeenten categorie C: € 500,-

A 1.2 Activiteit: Beheer risico-informatie

Omschrijving	
VROM-menu onderdeel	Risico inventarisatie
Andere relevante menuonderdelen	Ruimtelijke Ordening Groepsrisico Risicocommunicatie Organisatorische versterking en Professionalisering
MJP-doelstelling(en)	- De gemeente/provincie heeft het beheer van de informatie over risico's en kwetsbare objecten eind 2006 eenduidig vastgelegd en geïmplementeerd. - De risicogegevens van bedrijven, transportroutes en kwetsbare objecten zijn blijvend actueel, juist en volledig en laagdrempelig beschikbaar (digitaal).
Doel van de activiteit	- Ervor zorgen dat de opgebouwde risico informatie actueel en laagdrempelig als toetsingsinstrument beschikbaar blijft voor medewerkers van gemeenten, provincie en hulpdiensten. - Borgen van de kwaliteit en het beheer van risicogegeven (RIS, RRGs).
Vertreksituatie (stand van zaken)	Beheer van risico informatie gebeurt veelal ad hoc of niet (eenduidig). Borging van de kwaliteit en het beheer van risicogegevens is vaak niet geregeld.
Omschrijving	Adequate risico informatie is van groot belang voor te maken risico afwegingen. Op basis daarvan worden keuzes gemaakt voor ruimtelijke ontwikkeling. Indien uitgegaan wordt van verkeerde informatie, kan de ontwikkeling van plannen stagneren hetgeen kan leiden tot substantiële schadeclaims. De risico informatie dient ten minste eenmaal per jaar (of zo veel vaker als is/wordt afgesproken of wettelijk is vastgelegd) actief up-to-date te worden gemaakt en beschikbaar te worden gesteld aan gebruikers. Ten behoeve van adequate risico informatie moeten in de gemeente/provincie en tussen gemeente en provincie sluitende afspraken worden gemaakt tussen bronbeheerders (risicobronnen, (beperkt) kwetsbare objecten, Groepsrisico) applicatiebeheerders van informatie systemen (RRGS/RIS) en gebruikers van de risico-informatie. De afspraken zullen ten minste omvatten: - kwaliteitseisen gegevens (kwaliteitsstandaard) - frequentie of automatisme waarmee geactualiseerd wordt - wijze waarop gebruikers geïnformeerd worden over actualisatie - wijze van vastleggen en onderhoud van de werkafspraken bijvoorbeeld in de vorm van een beheersplan en/of procedures De afspraken worden beschikbaar gesteld ten behoeve van verankering in de eigen organisatie (taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden) Op basis van bovenstaande wordt het structureel benodigde jaarlijkse budget (uren) bepaald dat nodig is voor het beheer van risico informatie. Er kan gebruik gemaakt worden van de resultaten vanuit het PF1-project t AmvB03a.

Resultaat	• Vastgelegde afspraken over het beheer van de beschikbare risico-informatie (inclusief een vastgestelde kwaliteitsstandaard). • Inzicht in de omvang van het jaarlijks benodigde beheerbudget.
Proces	
	Beschrijving
(Deel)activiteit 1	Borgen van het beheer van risico-informatie (inclusief kwaliteitsstandaard).
Beheersing	
Wie kan er intekenen	Alle gemeenten en de provincie die nog niet eerder een toekenning voor deze activiteit hebben gehad.
Vergoeding	Gemeenten/provincie categorie A: € 2.000,- Gemeenten categorie B: € 1.250,- Gemeenten categorie C: € 500,-

P 1.1 Project: Inventarisatie ligging en risico's buisleidingen

Omschrijving	
VROM-menu onderdeel	Risico-inventarisatie
Andere relevante menuonderdelen	Groepsrisico Ruimtelijke ordening, Organisatorische versterking en professionalisering
MJP-doelstelling(en)	De risicogegevens van transportroutes zijn blijvend actueel, juist en volledig en laagdrempelig beschikbaar (digitaal).
Doel van het project	Maken van afspraken voor Noord-Brabant met leidingeigenaren over informatie-uitwisseling buisleidingen
Vertreksituatie (stand van zaken)	Het meest recente overzicht van buisleidingen (en leidingstroken) is circa 20 jaar oud. Dit overzicht is onnauwkeurig en niet volledig. Gemeenten zijn meestal wel op de hoogte van de aanwezigheid van buisleidingen maar de exacte ligging en specifieke risicoaspecten zijn meestal onbekend. Deze informatie is niet altijd in bestemmingsplannen opgenomen. De ligging van buisleidingen en aanwezigheid van risicocontouren is voor ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden van groot belang. Individuele gemeenten krijgen (met wisselend succes) informatie van eigenaren van buisleidingen. Buisleidingen zijn gemeentegrensoverschrijdend. Voor zowel overheden als buisleidingeigenaren biedt het voordelen om samen te werken bij het maken van afspraken over het uitwisselen van informatie. Met behulp van deze informatie kan de gemeenten de veiligheidsrisico's van buisleidingen in bestemmingsplannen verwerken. Tussen VROM en de buisleidingeigenaren bestaat een verschil van mening over de risicocontouren van aardgasbuisleidingen en aansprakelijkheid van eventuele saneringskosten. Er is een Task-force buisleidingen ingesteld die het overleg met de Gasunie, VNG en andere partijen vorm geeft. Om dit traject positief te beïnvloeden dient Brabant zijn eigen positie in beeld te hebben en samen te werken.
Omschrijving	De volgende stappen worden ondernomen: - Inventarisatie bestaande gegevens leidingen en eigenaren/beheerders; - Overleg met projecttrekker VROM/Taskforce buisleidingen. - Overleg met eigenaren/beheerders van buisleidingen over uitwisseling van informatie over de ligging en getransporteerde stof, dikte, druk, diameter en materiaal van de leidingen. - Weergave en eventueel berekening van contouren (gegevens PR bij leidingeigenaar bekend). - Uitwisseling informatie met gemeenten en invoer in RIS. - Overleg met eigenaren over de risico's en voorkoming hiervan en het maken van vervolgspraken hierover. - Bij het uitblijven van informatie bestuurlijk overleg plegen voor het maken van vervolgstappen.
Resultaat	Inzicht in ligging (risicocontouren van) buisleidingen en een beeld hebben van de consequenties voor veiligheidsrisico.
Projectbeheersing	

Projectleider	Nog aan te stellen
Projectorganisatie	Projectleider stelt projectorganisatie samen en benadert hiervoor enkele of alle van de doelgroepen.
Doelgroep	Provincie Noord-Brabant, gemeenten, regionale brandweren.

P 1.2 Project: Inventarisatie risico's Brabantse luchthavens

Omschrijving	
VROM-menu onderdeel	Risico-inventarisatie
Andere relevante menuonderdelen	Transport van gevaarlijke stoffen Structuurvisie Groepsrisico
MJP-doelstelling(en)	Risicogegevens van bedrijven, transportroutes en kwetsbare objecten zijn blijvend actueel, volledig, betrouwbaar en laagdrempelig beschikbaar op de (digitale) grootschalige gemeentelijke of provinciale basiskaart voor intern en extern gebruik.
Doel van het project	Burger en overheid hebben inzicht in de omvang van de EV-risico's van luchthavens
Vertreksituatie (stand van zaken)	De provincie heeft in 2003 een evaluatie uitgevoerd naar de risico's die verbonden zijn aan het transport van gevaarlijke stoffen. Uit deze inventarisatie bleek dat actuele risico-inzichten van de risico's rondom luchthavens ontbreken. In het kader van de Mer- luchthaven Eindhoven zijn de EV-risico's gedeeltelijk inzichtelijk gemaakt. Van overige (burger- en militaire) luchthavens ontbreekt elk inzicht. De exacte bepaling van de omvang van risicocontouren en/of groepsrisico is voor de ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden in de omgeving van de luchthavens van groot belang.
Omschrijving	Door de projectleider wordt een projectgroep(en) gevormd waarin ondermeer de provincie en de eigenaren/defensie deelnemen. Deze projectgroep voert de volgende activiteiten uit: • Maken afspraken over uitwisseling risicogegevens • Inventarisatie relevante risicogegevens • Vaststelling of berekening contouren • Inventarisatie ligging kwetsbare objecten • Invoer in het RIS • Uitwisseling informatie met relevante partners
Resultaat	Plaatsgebonden risico en het (invloedsgebied van) het groepsrisico van de Brabantse militaire- en burgerluchthavens is inzichtelijk gemaakt en uitgewisseld met relevante partners (zoals gemeenten).
Projectbeheersing	
Projectleider	Nog aan te stellen
Projectorganisatie	Projectleider stelt projectorganisatie samen en benadert hiervoor enkele of alle van de doelgroepen.
Doelgroep	Provincie Noord-Brabant, gemeenten met luchthaven binnen gemeentegrens, regionale brandweren, eigenaren luchthavens, defensie

A 2.1 Activiteit: Verlenen vergunningen

Omschrijving	
VROM-menu onderdeel	Externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving
Andere relevante menuonderdelen	Organisatorische versterking en professionalisering.
MJP-doelstelling(en)	• In 2007 hebben zowel de provincie als gemeenten het aspect externe veiligheid geborgd in hun werkprocessen (vergunningverlening en handhaving). Er vindt een goede en tijdige afstemming tussen brandweer, RO en milieu plaats. • In 2008 zijn de milieuvergunningen (of omgevingsvergunningen) van alle BEVI-bedrijven (zowel bestaande als nieuwe vergunningen) actueel op het gebied van externe veiligheid en voldoen dus o.a. aan BEVI en aan ander EV-relevante besluiten. Het gaat hierbij om de bedrijven die op dit moment door het BEVI aangewezen worden. Hierbij is gebruikt gemaakt van de ontwikkelde standaarden. • In 2010 zijn hebben zowel de provincie als alle gemeenten de vergunningen voor EV-relevante bedrijven geactualiseerd (op het gebied van externe veiligheid.)
Doel van de activiteit	• Stimulans voor verbetering van de kwaliteit van milieuvergunningen die onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen vallen, met name voor verbetering van de verantwoording groepsrisico • Stimulans aan de actualisatie van milieuvergunningen van bedrijven die onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen vallen. Uiteindelijk doel is dat hierdoor de risico's die door bedrijven veroorzaakt worden, afnemen.
Vertreksituatie (stand van zaken)	Op het gebied van externe veiligheid in de milieuvergunningen is in 2004-2005 onder andere het project "Externe veiligheid in de milieuvergunning" (IPO 02) uitgevoerd. Resultaat hiervan is de Wegwijzer externe veiligheid in de Wm-vergunning. Daarnaast zijn er nog een aantal andere handreikingen, zoals de Handreiking externe veiligheid inrichtingen (voor BEVI-bedrijven) en de Handreiking verantwoording groepsrisico. <i>Nieuwe vergunningaanvragen</i> voor BEVI-inrichtingen worden door de provincie en de gemeenten aan het BEVI getoetst. Door de bevoegde gezagen kan op verschillende wijze (onder andere met betrekking tot de verantwoordingsplicht groepsrisico) met het BEVI omgegaan. Met betrekking tot <i>bestaande vergunningen</i> bestaat geen overzicht van de mate waarin Wm-vergunningen voldoen aan de eisen van het BEVI of andere actuele inzichten op het gebied van externe veiligheid. Meestal is namelijk prioriteit gegeven aan het toepassen van het BEVI bij nieuwe vergunningaanvragen.
Omschrijving	Externe veiligheid is één van de aspecten waarmee bij Wm-vergunningverlening rekening gehouden moet worden. Belangrijk onderdeel bij bedrijven die onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen vallen, is de verantwoordingsplicht van het groepsrisico. Ook bij bouw- en gebruiksvergunningen is het gewenst aandacht te besteden aan externe veiligheid. Omdat de Wro nog niet herzien is

	zodat toetsing aan BEVI mogelijk is en omdat de bouw- en gebruiksvergunning in de omgevingsvergunning geïntegreerd gaan worden, wordt dit vooralsnog buiten deze activiteit gehouden. Op het gebied van externe veiligheid is de afgelopen jaren veel veranderd. Het is daarom ook van belang om oudere vergunningen te actualiseren, zodat hierin ook de meest recente regelgeving en inzichten op het gebied van externe veiligheid worden meegenomen. Zo is het bijvoorbeeld van belang om in vergunningen de vergunde opslaghoeveelheden aan te passen aan de werkelijke (en benodigde) hoeveelheid gevaarlijke stoffen, de maximale doorzet van LPG vast te leggen of om nieuwe risicoreducerende maatregelen voor te schrijven.
Resultaat	Vergunningen waarin voldaan wordt aan de actuele regelgeving en inzichten op het gebied van externe veiligheid (zowel vergunningen op aanvraag als ambtshalve geactualiseerde vergunningen).
Proces	
	Beschrijving
(Deel)activiteit 1	EV in vergunningverlening niet-categoriale BEVI-bedrijven
(Deel)activiteit 2	EV in vergunningverlening categoriale BEVI-bedrijven (m.u.v. LPG-tankstations)
(Deel)activiteit 3	EV in vergunningverlening LPG-tankstations
Beheersing	
Wie kan er intekenen	Alle gemeenten en de provincie
Vergoeding	Vergoeding voor Wm-vergunningen op aanvraag: - € 4000 (niet-categoriale BEVI-bedrijven) - € 2000 (categoriale BEVI-bedrijven) Vergoeding voor ambtshalve actualiseren Wm-vergunning: - € 4000 (niet-categoriale BEVI-bedrijven) - € 2000 (categoriale BEVI-bedrijven, m.u.v. LPG-tankstations) - € 1000 (LPG-tankstations)

P 2.1 Project: Veiligheidsbeheerssysteem risicovolle bedrijven (VBS)

Omschrijving	
VROM-menu onderdeel	Externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving
Andere relevante menuonderdelen	risico-communicatie Organisatorische versterking en professionalisering.
MJP-doelstelling(en)	EV risico's door menselijk falen zijn in 2010 tot een minimum beperkt. Dit is bereikt doordat EV is geïntegreerd in het bedrijfsbeleid, zodat bedrijven zelf op systematische wijze aandacht besteden aan EV met als bedrijfsdoel om EV risico's tot een minimum te beperken. De provincie heeft hieraan bijgedragen door waar dit nodig en zinvol bleek niet-juridische instrumenten (stimulering van veiligheidsmanagement) in te zetten om bedrijven hiertoe te stimuleren.
Doel van het project	De kans op incidenten door menselijk falen bij bedrijven en effecten hiervan verkleinen, door de verantwoordelijkheid voor de beheersing van de veiligheid leggen waar deze hoort, namelijk bij de bedrijven
Vertreksituatie (stand van zaken)	Momenteel zijn alleen bedrijven die een wettelijke verplichting hebben bezig met het opstellen, implementeren of beheren van een VBS. In het project SAM04 in het kader van PFI is een laagdrempelig model opgesteld om bedrijven die niet vallen onder het BRZO, maar toch een behoorlijke hoeveelheid gevaarlijke stoffen binnen hun inrichting aanwezig hebben, te stimuleren een veiligheidsbeheerssysteem (VBS) op te zetten en de communicatie met hun omgeving zelf ter hand te nemen. Bij 7 pilotbedrijven zijn deze instrumenten getest en is een VBS opgesteld. Tevens zijn hulpmiddelen ontwikkeld voor het bevoegd gezag. Hiermee kan zij via beleid, vergunningverlening en handhaving bedrijven stimuleren hun eigen verantwoordelijkheid te nemen. Het VBS blijkt een goed middel om de eigen verantwoordelijkheid van bedrijven concreet inhoud te geven. Het kan de veiligheid op een hoger plan tillen dan via vergunningverlening en handhaving veelal mogelijk is. De pilotbedrijven gaven aan dat een VBS sterk bijdraagt aan continue aandacht voor EV in de bedrijfsvoering.
Omschrijving	Dit project richt zich enerzijds op verbreding van het aantal gemeenten en bedrijven die VBS gaan inzetten als middel om de veiligheid te vergroten, met de middelen die hiervoor reeds beschikbaar zijn. • Workshops organiseren met de projectgroep/trainen ambtenaren. • Enthousiasmeren bedrijven voor het opstellen van een VBS. • Implementatie VBS/bedrijfsbezoeken/beleidsontwikkeling.
Resultaat	Bedrijven bij tenminste 3 gemeenten hebben een VBS opgezet met stimulans van de gemeenten
Projectbeheersing	
Projectleider	Nog aan te stellen
Projectorganisatie	Projectleider stelt projectorganisatie samen en benadert hiervoor enkele of alle van de doelgroepen.
Doelgroep	Provincie Noord-Brabant, gemeenten, regionale milieudiensten, regionale brandweer, bedrijven

P 2.2 Project: Implementatie BRZO/BeteRZO

Omschrijving	
VROM-menu onderdeel	Organisatorische samenwerking en versterking
Andere relevante menuonderdelen	Vergunningverlening en handhaving
MJP-doelstelling(en)	In 2010 is de personeelsformatie bij provincie, gemeenten (al dan niet via regionale samenwerkingsverbanden) en regionale brandweer kwantitatief en kwalitatief voldoende voor een structurele uitvoering van de voorkomende werkzaamheden op het gebied van externe veiligheid
Doel van het project	Verbetering en verduidelijking afspraken en samenwerking BRZO-gemeenten
Vertreksituatie (stand van zaken)	Het Besluit Risico Zware ongevallen (BRZO) stelt hoge eisen aan de uitvoering van controle op risicovolle activiteiten aan bedrijven en het bevoegd gezag. In het kader van het actieprogramma BeteRZo zijn zgn. maatlatcriteria ontwikkeld. Deze houden in dat elke organisatie die uitvoering van BRZO-taken op zich neemt van voldoende kwaliteit en omvang is om een goede uitvoering te garanderen (kritische massa). De staatssecretaris VROM heeft gemeenten aangeschreven om uiterlijk 31 maart 2007 een inspectieprogramma gereed te hebben en te voldoen aan de maatlatcriteria. Veel BRZO-gemeenten moeten nog het nodige organiseren (zowel vóór als na 31 maart 2007). In 2006 is het BRZO-coördinatieoverleg nieuwe stijl van start gegaan. Aan dit overleg nemen naast de provincie, brandweer en arbeidsinspectie ook alle Brabantse BRZO-gemeenten deel. Naast dit ambtelijk overleg is het nodig ook het management van gemeenten en bestuurders bij de uitvoering van BRZO-taken te betrekken.
Omschrijving	De volgende acties worden uitgevoerd: - organiseren samenwerking en verbetering i.h.k.v. BeteRZo; - betrekken en stimuleren bewustwording management en bestuurders over noodzaak en acties BeteRZo; - evalueren BRZO-coördinatieoverleg nieuwe stijl; - Ondersteuning en stimuleren taken implementatie BeteRZo;
Resultaat	Management-overleg BRZO Evaluatie BRZO-coördinatieoverleg nieuwe stijl Bewustwording BRZO bij bestuurders van BRZO-gemeenten Implementatie BeteRZO bij gemeenten in Noord-Brabant
Projectbeheersing	
Projectleider	Nog aan te stellen
Projectorganisatie	Projectleider stelt projectorganisatie samen en benadert hiervoor enkele of alle van de doelgroepen.
Doelgroep	BRZO-gemeenten, provincie Noord-Brabant, regionale milieudiensten, regionale brandweren.

P 3.1 Project : Afstemming en samenwerking bij risico's transport

Omschrijving	
VROM-menu onderdeel	Transport gevaarlijke stoffen
Andere relevante menuonderdelen	Risico inventarisatie Groepsrisico
MJP-doelstelling(en)	Het huidige en toekomstige maximale transitovervoer van gevaarlijke stoffen is bekend, sluitend gereguleerd en geborgd en vindt op zodanige wijze plaats dat woonkernen zo veel mogelijk worden gemedend. Voor zover transport van gevaarlijke stoffen door woonkernen plaatsvindt, gebeurt dit over daartoe vrijgegeven wegen (routing). Er zijn geen plaatsgebonden risico knelpunten meer.
Doel van het project	Efficiënte en effectieve samenwerking en afstemming tussen provincie en gemeenten in Noord Brabant ten aanzien van voorbereiding en implementatie van beleid, uitvoering van regelgeving en het volgen van ontwikkelingen op het vlak van externe veiligheid bij het transport van gevaarlijke stoffen; Actief opbouwen en delen van kennis
Vertreksituatie (stand van zaken)	Door Noord-Brabant worden grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen vervoerd over zowel de wegen, het spoor, de lucht, het water en buisleidingen. Het overgrote deel daarvan is transitotransport en gaat door en/of vlak langs veel en grote woonkernen. De gemeenten/provincie willen de veiligheid van de burgers zo goed mogelijk dienen, het transport van gevaarlijke stoffen zo goed mogelijk accommoderen en nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen zo veilig mogelijk realiseren. Het beleid, de regelgeving en het (reken)instrumentarium moeten in de periode van PF III nog grotendeels worden vormgegeven. Vanwege capaciteitsbeperkingen bij gemeenten en provincie is de beschikbare kennis niet voor iedereen goed ontsloten en is participatie vaak niet goed mogelijk via de bestaande samenwerking. Andere nog niet in de B5-provinciale samenwerking betrokken gemeenten willen daar in meerdere of mindere mate een actieve rol vervullen, danwel actief geïnformeerd worden over de activiteiten en resultaten van de B5-provinciale samenwerking.
Omschrijving	- De bestaande B5-provinciale samenwerking op provinciaal niveau continueren en versterken, m.n. ten aanzien van het secretariaat van het B5-overleg en de strategisch/bestuurlijke invalshoek - Het coördineren van en het bevorderen van actief inhoud geven aan deskundige en actieve participatie door gemeenten en de provincie in EV projecten en ontwikkelingen - Het actief delen van kennis op het vlak van externe veiligheid en transport van gevaarlijke stoffen tussen provincie, gemeenten, milieudiensten en regionale brandweer (kennisplatform) door vorm en inhoud te geven aan: - het organiseren van klankbordbijeenkomsten - het via internet beschikbaar stellen van informatie die in het B5 overleg aan de orde komt (Agenda met bijbehorende stukken, verslag, e.d.) - het opzetten en in stand houden van de vraagbaakfunctie

Resultaat	• Opbouwen van kennis, samenwerking en afstemming • Veiliger transport van gevaarlijke stoffen door Noord Brabant
Projectbeheersing	
Projectleider	Dhr. B. Dikmans (Provincie Noord-Brabant)
Projectorganisatie	Projectleider stelt projectorganisatie samen en benadert hiervoor enkele of alle van de doelgroepen.
Doelgroep	Gemeenten, provincie Noord-Brabant, regionale milieudiensten, regionale brandweren.

P 3.2 Project : Participatie in landelijke projecten en ontwikkelingen transport

Omschrijving	
VROM-menu onderdeel	Transport gevaarlijke stoffen
Andere relevante menuonderdelen	Risico informatie Structuurvisie Groepsrisico
MJP-doelstelling(en)	Het huidige en toekomstige maximale transitovervoer van gevaarlijke stoffen is bekend, sluitend gereguleerd en geborgd en vindt op zodanige wijze plaats dat woonkernen zo veel mogelijk worden gemedend. Voor zover transport van gevaarlijke stoffen door woonkernen plaatsvindt, gebeurt dit over daartoe vrijgegeven wegen (routing). Er zijn geen plaatsgebonden risico knelpunten meer.
Doel van het project	• Veiliger transport van gevaarlijke stoffen door Noord Brabant • Duidelijkheid over ruimte voor ruimtelijke ontwikkelingen nabij transportassen, m.n. ter plaatse van stedelijk gebied
Vertreksituatie (stand van zaken)	Vanuit B5/provincie wordt met de provincies Limburg, Zuid Holland en de gemeenten Venlo en de Drechtsteden al op eigen kosten actief geparticipeerd in de Ketenstudies, COEV, NVGS e.d. Gelet op hetgeen allemaal nog moet worden geregeld en de veiligheidsbelangen in Zuid Nederland is continuering van de bestaande inzet en uitbreiding van deskundige participatie vanuit Noord Brabant nodig.
Omschrijving	1. Deskundige, actieve en efficiënte participatie in de volgende projecten/ontwikkelingen op rijksniveau: a) Bestuurlijke Task Force Brabant Route (spoor) b) RNVGS (wetgevingstraject) c) Implementatie Ketenstudies d) Uitwerking Beleidsnota Vervoer gevaarlijke stoffen: 1. basisnet spoor 2. basisnet water 3. basisnet wegen 4. ruimtelijke doorwerking 5. basisnet-toets 6. Verevening 7. wijziging WVGs 8. meld-volgsystemen basisnetten 9. toezicht / handhaving 10. communicatie 2. Volgen van ontwikkelingen bij: a) buisleidingen b) luchtvaart c) rekeninstrumentarium spoor (VVOS) en RBM-II 3. Delen van kennis via B5 Kennisplatform
Resultaat	• Sluitend regelinstrumentarium voor verantwoorde risico's en veilige ruimte • Veiliger Brabant • Opbouwen en gericht aanwenden van Brabantse deskundigheid

Projectbeheersing	
Projectleider	Dhr. B. Dikmans (provincie Noord-Brant)
Projectorganisatie	Projectleider stelt projectorganisatie samen en benadert hiervoor enkele of alle van de doelgroepen.
Doelgroep	Prov. Noord-Brabant, gemeenten, reg. brandweren, reg. milieudiensten.

P 3.3 Project : Inventarisatie en advies wegvervoer gevaarlijke stoffen

Omschrijving	
VROM-menu onderdeel	Transport van gevaarlijke stoffen
Andere relevante menuonderdelen	Risico inventarisatie Structuurvisie Groepsrisico
MJP-doelstelling(en)	Het huidige en toekomstige maximale transitovervoer van gevaarlijke stoffen is bekend, sluitend gereguleerd en geborgd en vindt op zodanige wijze plaats dat woonkernen zo veel mogelijk worden gemedend. Voor zover transport van gevaarlijke stoffen door woonkernen plaatsvindt, gebeurt dit over daartoe vrijgegeven wegen (routing). Er zijn geen plaatsgebonden risico knelpunten meer.
Doel van het project	Veilig transport van vervoer van gevaarlijke stoffen door Noord Brabant, door inventarisatie van risicovolle transporten over gemeentelijke wegen en een goed en sluitend routingssysteem van rijks-, provinciale en gemeentelijke wegen
Vertreksituatie (stand van zaken)	Aan het transporteren van gevaarlijke stoffen zijn risico's verbonden. Het merendeel van het transport in Noord Brabant betreft transitotransport. Om de omvang en aard van dit transport vast te stellen worden momenteel op de rijkswegen in Noord-Brabant tellingen uitgevoerd. Het transport op provinciale wegen is enkele jaren geleden in kaart gebracht. Deze inventarisatie is niet meer actueel. Gemeenten hebben een beperkt inzicht van de aard en omvang van het transport over gemeentelijke wegen. Toch is het belangrijk om hiervan op de hoogte te zijn zodat verbetering van eventuele knelpunten en de bestrijding van calamiteiten mogelijk is. Enkele gemeenten in Noord-Brabant hebben reeds een actief routingssysteem. In circa 15 gemeenten is in 2006 gestart met de inventarisatie i.h.k.v. PF2. In 2007 wordt het basisnet verwacht. Het basisnet heeft gevolgen voor risicocontouren rondom belangrijke transportroutes. Het basisnet kan eveneens gevolgen hebben voor regulering van vervoer gevaarlijke stoffen.
Omschrijving	Voor provinciale wegen wordt de meest geschikte inventarisatiemethode geselecteerd waarna een plan van aanpak wordt opgesteld en een pilot wordt uitgevoerd. Voor gemeenten wordt onder een centrale projectleiding het bestemmingsverkeer geïnventariseerd met gebruikmaking van de in het kader van PF1 geselecteerde inventarisatiemethode. De volgende stappen worden gezet: - Inventariseren van het bestaande vervoer van gevaarlijke stoffen gerelateerd aan risicovolle inrichtingen in de gemeente/provincie, alsmede (waar mogelijk) het transitotransport - Bepalen van de daaraan verbonden risicomaten - Inventariseren van de (potentiële/toekomstige) knelpunten - Inventariseren van mogelijkheden voor veiliger vervoer via andere wegen - Een adviesteam stelt voor de gemeente een advies op ten aanzien van het instellen van routing en verbeteringsmogelijkheden huidige vervoersroutes, rekening houdend met de planning en uitkomsten van het basisnet
Resultaat	Plan van aanpak met betrekking tot inventarisatie vervoer gevaarlijke stoffen

	over provinciale wegen gevolgd door een pilot. Per gemeente zijn inventarisatiegegevens beschikbaar en is een advies over het instellen van een route gevaarlijke stoffen en verbeteringsmogelijkheden van de huidige vervoersroutes opgesteld.
Projectbeheersing	
Projectleider	Nog aan te stellen
Projectorganisatie	Projectleider stelt projectorganisatie samen en benadert hiervoor enkele of alle van de doelgroepen.
Doelgroep	Provincie Noord-Brabant, gemeenten, regionale milieudiensten, regionale brandweren, vervoerders/bedrijven

P 4.1 Project: Opstellen structuur- of beleidsvisie

Omschrijving	
VROM-menu onderdeel	Structuurvisie
Andere relevante menuonderdelen	Risico-inventarisatie Externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving Transport van gevaarlijke stoffen Structuurvisie Ruimtelijke ordening Groepsrisico Sanering Risico-communicatie Organisatorische versterking en professionalisering.
MJP-doelstelling(en)	Elke gemeente/de provincie heeft uiterlijk 2008 een beleidsvisie of structuurvisie externe veiligheid vastgesteld (al dan niet als onderdeel van een ander plan).
Doel van het project	Opstellen structuur- of beleidsvisie externe veiligheid
Vertreksituatie (stand van zaken)	In 2005 zijn de volgende projecten uitgevoerd: • IPO 01 (blauwdruk): het document "IPO stramien tot formulering van externe veiligheidsbeleid" • SAM 02 (integrale beleidsvisie): namelijk document "integrale beleidsvisie externe veiligheid voor gemeenten Noord-Brabant" De resultaten van deze projecten zullen worden gebruikt voor het opstellen van de structuur- en beleidsvisies.
Omschrijving	Dit project betreft het opstellen van een structuur- of beleidsvisie externe veiligheid door gemeenten met ondersteuning/begeleiding vanuit programmafinanciering 3. Onder structuur- of beleidsvisie vallen de volgende documenten: 4. structuurvisie (ofwel veiligheidsomgevingsvisie) zoals bedoeld in de handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico 5. structuurvisie zoals genoemd in de in voorbereiding zijnde nieuwe Wro, voor zover deze betrekking heeft op het aspect externe veiligheid 6. meer algemeen een beleidsvisie op het gebied van externe veiligheid (als apart document dan wel als volwaardig onderdeel van een ander plan, bijvoorbeeld een milieubeleidsplan). Bij het opstellen van de structuur- of beleidsvisie dient gebruik gemaakt te worden van de resultaten van het project SAM 02 uit PF1 (zie verderop) en de handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico. Bij het opstellen van een structuur- of beleidsvisie is in ieder geval inbreng noodzakelijk vanuit de disciplines ruimtelijke ordening, milieu, vervoer en brandweer. Er is gekozen voor een projectmatige aanpak, waarbij een regierol is weggelegd voor de provincie en de regionale milieudiensten. Gemeenten die nog niet eerder een toekenning hebben gekregen voor het opstellen van een beleids- of structuurvisie, zullen door of namens de projectorganisatie worden benaderd met de vraag of zij een beleids- of structuurvisie willen opstellen. Voor gemeenten die een dergelijke visie willen opstellen is er per gemeente € 9.950,-

	beschikbaar. Middels enkele bijeenkomsten kan worden bereikt dat efficiënter met de middelen omgegaan kan worden en dat gemeenten ervaringen en (deel)resultaten kunnen uitwisselen. Bovendien kan op deze manier worden gestimuleerd dat de deelnemers gebruik maken van de resultaten en ervaringen uit PF1 en PF 2.
Resultaat	Een gemeentelijke structuur- of beleidsvision externe veiligheid bij de deelnemende gemeenten.
Projectbeheersing	
Projectleider	Nog aan te stellen
Doelgroep	Gemeenten die nog niet eerder een toekenning voor het opstellen van een structuur- of beleidsvision externe veiligheid hebben gekregen.

A 5.1 Activiteit: Opstellen ruimtelijk besluit

Omschrijving	
VROM-menu onderdeel	Ruimtelijke Ordening
Andere relevante menuonderdelen	Groepsrisico
MJP-doelstelling(en)	- De gemeenten zorgen dat in 2010 van alle bestemmingsplannen in de provincie Noord-Brabant bekend is hoe de EV-situatie in het plan vastgelegd is en hebben projectvoorstellen opgesteld om de bestemmingsplannen op het gebied van EV te actualiseren. - Het bevoegd gezag draagt zorg dat in alle bestemmingsplannen de EV-situatie in het plangebied inzichtelijk en actueel en afgestemd is op de beschreven bestemming en toekomstige ontwikkelingen.
Doel van de activiteit	Bij ruimtelijke besluiten (zoals bestemmingsplannen, artikel 19, MER-(beoordelings)besluiten en besluiten m.b.t. evenementen) wordt op een adequate manier rekening gehouden met de externe veiligheidsrisico's rond BEVI-bedrijven en transportroutes met gevaarlijke stoffen.
Vertreksituatie (stand van zaken)	In veel gemeenten wordt bij ruimtelijke besluiten nog onvoldoende aandacht besteed aan externe veiligheidsaspecten.
Omschrijving	<i>Onder ruimtelijke besluiten worden in elk geval verstaan: bestemmingsplannen, artikel 19, MER-(beoordelings)besluiten en besluiten m.b.t. evenementen.</i> Bij ruimtelijke procedures, genoemd in artikel 5 lid 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen milieubeheer, waarvan het plangebied binnen het invloedsgebied van Bevi-bedrijven en/of transportroutes met gevaarlijke stoffen is gelegen moet rekening gehouden worden met de externe veiligheidsrisico's die door deze bedrijven of het transport worden veroorzaakt. Dit houdt in dat een externe veiligheidsparagraaf in het bestemmingsplan wordt opgenomen of dat er een ruimtelijke onderbouwing voor bepaalde ruimtelijke procedures wordt opgesteld waarbij in elk geval het PR en GR is beoordeeld en een verantwoording Groepsrisico heeft plaatsgevonden. Deze beoordelingen worden over het algemeen uitgevoerd door externe veiligheidsdeskundigen van een milieufdeling en de brandweer. Het milieuvadvis en brandweervadvis worden vervolgens door een RO-medewerker vertaald in een plankaart en planvoorschriften of in de ruimtelijke onderbouwing. Bestaande bestemmingsplannen waarvan het plangebied binnen het invloedsgebied van Bevi-bedrijven en transportroutes met gevaarlijke stoffen is gelegen moeten zonodig worden geactualiseerd. Onder Bevi-bedrijven worden, vooruitlopend op de aanwijzing van inrichtingen zoals bedoeld in artikel 2 lid 1 sub d en h van het Bevi, ook bedrijven verstaan met een $PR > 10^{-6}$ per jaar buiten de inrichtingsgrens.
Resultaat	Alle ruimtelijke besluiten waarbij het 'plangebied' binnen het invloedsgebied van BEVI-bedrijven of transportroutes met gevaarlijke stoffen is gelegen voldoen aan de eisen van BEVI / REVI en CRNVGS en zijn getoetst aan het Streekplan en een eventuele regionale of lokale structuurvisie.

Proces	
	Beschrijving
(Deel)activiteit 1	EV in ruimtelijk besluit waarbij sprake is van een transportroute voor gevaarlijke stoffen (via weg, spoor, water of buisleiding) OF waarbij alleen categoriale BEVI-bedrijven zijn betrokken
(Deel)activiteit 2	EV in ruimtelijk besluit waarbij niet-categoriale BEVI-bedrijven zijn betrokken
(Deel)activiteit 3	EV in ruimtelijk besluit waarbij sprake is van een transportroute voor gevaarlijke stoffen (via weg, spoor, water of buisleiding) EN waarbij BEVI-bedrijven zijn betrokken.
Beheersing	
Wie kan er intekenen	Alle gemeenten en de provincie.
Vergoeding	• Per ruimtelijk besluit waarbij sprake is van een transportroute voor gevaarlijke stoffen (via weg, spoor, water of buisleiding) OF waarbij alleen categoriale BEVI-bedrijven zijn betrokken wordt maximaal vergoed: € 1.440,- • Per ruimtelijk besluit waarbij niet-categoriale BEVI-bedrijven zijn betrokken wordt maximaal vergoed: € 2.880,- • Per ruimtelijk besluit waarbij sprake is van een transportroute voor gevaarlijke stoffen (via weg, spoor, water of buisleiding) EN waarbij BEVI-bedrijven zijn betrokken wordt maximaal vergoed: € 3.600,-

P 5.1 Project: Format externe veiligheid in ruimtelijke plannen

Omschrijving	
VROM-menu onderdeel	Organisatorische versterking en professionalisering op het gebied van externe veiligheid
Andere relevante menuonderdelen	Groepsrisico Ruimtelijke ordening
MJP-doelstelling(en)	In 2008 is de samenwerking tussen disciplines en organisaties (RO, bouwen, milieu en brandweer) over de in de voorkomende gevallen te maken risico-afweging geborgd in de bedrijfsvoering van provincie, alle gemeenten, regionale brandweer en regionale samenwerkingsverbanden
Doel van het project	Kwaliteitsverbetering en uniformering van de beschrijving van Externe Veiligheid in ruimtelijke plannen
Vertreksituatie (stand van zaken)	Sinds de invoering van het BEVI is het noodzakelijk dat bij de ruimtelijke plannen aandacht wordt besteed aan externe veiligheid-aspecten. De beoordeling van de veiligheidsparagraaf in ruimtelijke plannen (bestemmingsplannen of zelfstandige projectprocedures artikel 19) is onderdeel van de planadvisering en -toetsing bij de directie Ruimtelijke ontwikkeling en handhaving (ROH) van de provincie. Uit beoordeling van veiligheidsparagrafen van gemeentelijke plannen blijkt een grote verscheidenheid in kwaliteit en detaillering van de beschrijving van externe veiligheid en afweging van gemaakte keuzes. Gemeenten hebben daarnaast behoefte aan duidelijkheid over het toetsingskader dat de provincie hanteert. Mogelijk zal hieraan ook aandacht worden besteed in de provinciale beleidsvisie, maar deze visie wordt in de loop van 2007 verwacht.
Omschrijving	1. Opstellen (kort) projectplan en vorming projectgroep 2. Beschrijven van relevante elementen en inhoud van een EV-paragraaf 3. Implementatie/verspreiden onder doelgroep
Resultaat	Het resultaat is een format of checklist voor een EV-paragraaf dat bij ruimtelijke plannen kan worden gehanteerd. De format of checklist bevat een beschrijving van aspecten waarop de Provincie toetst bij de beoordeling van ruimtelijke plannen van gemeenten.
Projectbeheersing	
Projectleider	Nog aan te stellen
Projectorganisatie	Projectleider stelt projectorganisatie samen en benadert hiervoor enkele of alle van de doelgroepen.
Doelgroep	Provincie Noord Brabant, gemeenten, regionale brandweren.

A 7.1 Activiteit: Uitvoeren urgente en niet-urgente saneringen

Omschrijving	
VROM-menu onderdeel	Sanering
Andere relevante menuonderdelen	Ruimtelijke Ordening Groepsrisico
MJP-doelstelling(en)	Per 27 oktober 2007 zijn alle urgente situaties gesaneerd Vanaf 2005 ontstaan geen nieuwe saneringssituaties meer
Doel van de activiteit	Het uitvoeren van urgente en niet-urgente saneringen.
Vertreksituatie (stand van zaken)	In het project SAN01 (programmafinanciering 1) zijn een aantal pilotprojecten urgente LPG-saneringen uitgevoerd. Veel gemeenten hebben de urgente LPG-sanering inmiddels opgestart of uitgevoerd. Een aantal gemeenten heeft zich niet eerder voor deze activiteit aangemeld en heeft deze urgente sanering niet afgerond.
Omschrijving	De verwachting is dat eind 2006 nieuwe categorieën te saneren bedrijven bekend worden gemaakt (de categorieën uit artikel 2, lid d en h van het BEVI). De saneringsafstanden voor deze nieuwe categorieën bedrijven worden (naar verwachting) in het najaar van 2006 bekend gemaakt als een nieuwe REVI wordt gepubliceerd en in werking treedt. De hierin opgenomen saneringsafstanden voor LPG-tankstations, CPR 15-inrichtingen en koelinstallaties en de niet-urgente saneringssituaties kunnen aanleiding zijn voor het uitvoeren van saneringen. In de nieuwe circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik zijn veiligheidsafstanden opgenomen. Deze veiligheidsafstanden kunnen aanleiding geven tot sanering. Gemeenten en provincies kunnen middels deze activiteit urgente saneringen uit (laten) voeren.
Resultaat	Knelsituaties (urgent en niet urgent) rondom BEVI-inrichtingen zijn gesaneerd.
Proces	
	Beschrijving
(Deel)activiteit 1	Urgente sanering LPG tankstations
(Deel)activiteit 2	Niet urgente sanering
(Deel)activiteit 3	Sanering CPR15-inrichting en koelinstallaties
NIEUW (Deel)activiteit 4	Sanering opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik
Beheersing	
Wie kan er intekenen	Alle gemeenten en provincie. Dit geldt alleen voor saneringssituaties waarvoor niet eerder een toekenning is aangewend.
Vergoeding	- Lichte sanering (LPG-tankstation, urgent en niet urgent) Per inrichting € 576,- - Complexe sanering (ammoniak-koelinstallatie, CPR 15, BRZO) Per inrichting: € 2.880,- - Complexe sanering (Ontplofbare stoffen) Per inrichting € 2.880,-

A 7.2 Activiteit: Opstellen en actualiseren saneringsprogramma

Omschrijving	
VROM-menu onderdeel	Sanering
Andere relevante menuonderdelen	Ruimtelijke Ordening Groepsrisico
MJP-doelstelling(en)	• Begin 2007 zijn door provincie en gemeenten zowel urgente als niet urgente saneringssituaties in Noord-Brabant geïnventariseerd en inzichtelijk gemaakt; • In 2007 wordt door de provincie en gemeenten gestart met de sanering van de niet-urgente situaties. Per 2010 zijn alle niet-urgente situaties gesaneerd.
Doel van de activiteit	• Voldoen aan de wettelijke verplichting die is vastgelegd in het BEVI om een saneringsprogramma vast te stellen • Gestructureerde aanpak van de saneringssituaties binnen de provincie Noord-Brabant
Vertreksituatie (stand van zaken)	In het project SAN01 (programmafinanciering 1) is een blauwdruk voor een saneringsprogramma opgesteld. Drie pilotgemeenten hebben in 2005 een saneringsprogramma opgesteld. Met de komst van nieuwe saneringscategorieën, naar verwachting eind 2006, is er een nieuwe aanleiding/noodzaak om een saneringsprogramma op te stellen of te actualiseren.
Omschrijving	Gemeenten en provincies kunnen middels deze activiteit een saneringsprogramma opstellen of een bestaand programma actualiseren.
Resultaat	Een nieuw of geactualiseerd saneringsprogramma
Proces	
	Beschrijving
(Deel)activiteit 1	Nieuw saneringsprogramma
(Deel)activiteit 2	Geactualiseerd saneringsprogramma
Aanmelden activiteit	
Wie kan er intekenen	Opstellen saneringsprogramma: - Alle gemeenten die niet eerder toekenning hebben ontvangen voor het opstellen van een saneringsprogramma. Actualiseren saneringsprogramma: - Alle gemeenten en provincie die een saneringsprogramma hebben.
Vergoeding	- Opstellen saneringsprogramma Gemeenten categorie A en B: € 8.800,- Gemeenten categorie C: € 3.000,- - Actualiseren saneringsprogramma Gemeenten en provincie categorie A en B: € 2.500,- Gemeenten categorie C: € 1.000,-

P 8.1 Project: Risicocommunicatie

Omschrijving	
VROM-menu onderdeel	Risicocommunicatie
Andere relevante menuonderdelen	Risico inventarisatie Externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving Transport gevaarlijke stoffen Structuurvisie externe veiligheidsbeleid Ruimtelijke ordening Groepsrisico Sanering Organisatorische versterking en professionalisering
MJP-doelstelling(en)	• De provincie coördineert in 2006 en 2007 (samen met regionale instanties) dat risicocommunicatie in Brabantse gemeenten vergelijkbaar wordt opgepakt. • Elke Brabantse gemeente en de provincie beschikt uiterlijk in 2008 over een door het bestuur vastgesteld communicatieplan betreffende risicocommunicatie rondom externe veiligheid. Hierbij wordt uitdrukkelijk aandacht besteed aan het handelingsperspectief van de burger en de resultaten van de provinciale nulmeting risicobeleving. • In 2008 start elke gemeente en provincie met de uitvoering van haar communicatieplan. • Risicocommunicatie is vanaf 2008 een structureel onderdeel van het gemeentelijke en provinciale jaarprogramma. • De Provincie (en gemeenten) stimuleren vanaf 2006 dat risicovolle bedrijven structureel zelf hun omwonenden informeren over mogelijke risico's.
Doel van het project	Doel is dat gemeenten binnen de provincie Noord-Brabant structureel beschikken over een communicatieplan en communicatieaanpak voor risicocommunicatie.
Omschrijving	Binnen het project Implementatie Risicocommunicatie Noord-Brabant worden plannen voor risicocommunicatie opgesteld voor de deelnemende gemeenten op basis van de resultaten van (het onderzoek en de pilots uit) het project Risicocommunicatie Brabant Veiliger 2004-2005 en van het IPO-onderzoek in 2005. De resultaten en ervaringen uit het project 2004-2005 zijn opgenomen in een Casusboek Risicocommunicatie Brabant Veiliger en betreffen vooral een procesmodel voor de invoering van risicocommunicatie. Dit model vormt de basis voor de opzet van een leerwerktraject dat de gemeenten moeten doorlopen om te komen tot gerichte plannen van aanpak voor risicocommunicatie. Het leerwerktraject zal door de deelnemende gemeenten worden doorlopen aan de hand van een leerplan dat wordt opgesteld door de projectgroep

	Risicocommunicatie Brabant Veiliger. Om de leermomenten en de ervaringen vanuit de pilots mee te nemen is (regionale) coördinatie essentieel. Het traject wordt aangeboden op regionaal niveau: de drie veiligheidsregio's. Door de regionale aanpak zal in de drie Brabantse veiligheidsregio's efficiënt samengewerkt kunnen worden met instanties als GHOR, Hulpverleningsdiensten, Regionale Brandweer, Politie en milieudiensten. Op basis van het op deze manier tot stand gekomen plan van aanpak risicocommunicatie is er in elke deelnemende gemeente een professionele aanpak van risicocommunicatie geïmplementeerd.
Resultaat	Het resultaat voor elke deelnemende gemeente is een plan voor risicocommunicatie dat structureel is ingebed in de jaarcyclus van elke gemeente.
Vertreksituatie (stand van zaken)	In 2005 zijn in het kader van Programmafinanciering I in de gemeenten Veghel, Cuijk, Bergeijk, Helmond, Moerdijk en Woensdrecht pilots risicocommunicatie georganiseerd. De resultaten zijn opgenomen in een Casusboek Risicocommunicatie Brabant Veiliger en betreffen vooral een procesmodel voor de invoering van risicocommunicatie. Daarnaast is er door het IPO een Wegwijzer risicocommunicatie opgesteld. In september 2006 starten 27 Brabantse gemeenten met het leerwerktraject risicocommunicatie. Op dit moment is in de gemeenten in Noord-Brabant risicocommunicatie nog niet structureel opgenomen in de jaarcyclus.
Projectbeheersing	
Projectleider	mw. I. Beemster (i.o. provincie Noord-Brabant)
Doelgroep	Aan het project nemen in principe alle Brabantse gemeenten, betrokken bedrijven en instanties deel. Met alle gemeenten is contact over deelname.

A 9.1 Activiteit: Vastleggen werkwijze t.a.v. EV in werkprocessen

Omschrijving	
VROM-menu onderdeel	Organisatorische versterking en professionalisering
Andere relevante menuonderdelen	Risico-inventarisatie Externe veiligheid bij vergunningen en handhaving
MJP-doelstelling(en)	- De gemeenten en de provincie hebben het gebruik, het beheer en de uitwisseling van risicodata tussen relevante EV-partners in de provincie eind 2007 georganiseerd en ingebed in de reguliere werkprocessen van provincie, gemeenten, EV-partners en alle in dat kader relevante andere samenwerkingsverbanden. - In 2008 is de samenwerking tussen disciplines en organisaties (RO, bouwen, milieu, brandweer) m.b.t. de in voorkomende gevallen te maken risicoafweging (bouwaanvraag, bestemmingsplan, MER en dergelijke) geborgd in de bedrijfsvoering van provincie, alle gemeenten, regionale brandweer en regionale samenwerkingsverbanden
Doel van de activiteit	Vastgelegde werkwijze ten aanzien van EV in werkprocessen
Vertreksituatie (stand van zaken)	Bij diverse processen dienen gemeenten en provincie een risicoafweging maken, waarbij meerdere disciplines en organisaties betrokken zijn. Bij enkele gemeenten is de (nieuwe) werkwijze ten aanzien van EV en de onderlinge afstemming tussen partners al goed geïmplementeerd, bij andere gemeenten staat dit nog in de kinderschoenen.
Omschrijving	Gemeenten en provincie moeten bij diverse processen een risicoafweging maken, waarbij meerdere disciplines en organisaties een rol spelen. Om een adequate uitvoering van de EV-taken te kunnen blijven waarborgen is het van belang de afgesproken werkwijze vast te leggen in werkprocessen, taken en verantwoordelijkheden.
Resultaat	Werkafspraken en verantwoordelijkheden t.a.v. EV dienen te geformaliseerd/geborgd te zijn.
Proces	
	Beschrijving
(Deel)activiteit 1	Vastleggen werkwijze t.a.v. EV in werkprocessen
Beheersing	
Wie kan er intekenen	Alle gemeenten en de provincie
Vergoeding	- Categorie A en B gemeenten en de provincie € 6.000,- - Categorie C gemeenten € 3.000,-

A 9.2 Activiteit: Scholing externe veiligheid

Omschrijving	
VROM-menu onderdeel	Organisatorische versterking en professionalisering
Andere relevante menuonderdelen	
MJP-doelstelling(en)	- Eind 2008 zijn alle vergunningverleners/handhavers, zowel bij provincie als gemeente, opgeleid in het toepassen van het onderdeel externe veiligheid in de Wm-vergunning, bij voorkeur module 1 (inleiding externe veiligheid), 2 (vervolgcurcus EV), 3 (BEVI) en 5 (veiligheid in de Wm-vergunning). - Eind 2010 zijn RO-medewerkers, milieumedewerkers en brandweer vertrouwd met externe veiligheidsaspecten en zijn in staat om op planniveau een evenwichtige afweging te maken van externe veiligheid en ruimtelijke ordening. Ook planontwikkelaars zijn (in overleg met de EV-partners) in staat een evenwichtige verantwoording /motivering van het groepsrisico op te stellen.
Doel van de activiteit	Het verhogen van het kennisniveau ten aanzien van externe veiligheid bij betrokken ambtenaren (RO, milieu, verkeer en vervoer, brandweer, milieudiensten)
Vertreksituatie (stand van zaken)	In 2006 zijn door gemeenten met name Saxion-cursussen gevolgd.
Omschrijving	- In IPO-verband zijn landelijke trainingen met betrekking tot externe veiligheid ontwikkeld. Deze worden gegeven door Saxion. Betrokken ambtenaren kunnen zich inschrijven voor de modules die voor hen interessant zijn. De kosten voor deelname bedragen € 200 per persoon per contactdag. - Om de uitvoering van het overheidsbesluit BRZO-bedrijven verder te professionaliseren is een inspectiemethodiek BRZO opgesteld. Voor de huidige BRZO-toezichthouders van provincie, gemeenten en brandweer wordt een opleiding inspectiemethodiek BRZO gegeven. De kosten voor deelname bedragen € 1.800,- (4 dagen). - Het RIVM en DCRM organiseren een opleiding voor het gebruik van het nieuwe uniforme model (Safeti) voor het uitvoeren van QRA's. NIEUW: Eventuele andere cursussen op het gebied van externe veiligheid, uitsluitend in overleg met het programmabureau.
Resultaat	Deskundigheid en kennis bij betrokken ambtenaren m.b.t. de diverse aspecten van externe veiligheid.
Proces	
	Beschrijving
(Deel)activiteit 1	Deelnemen aan cursussen op het gebied van externe veiligheid.
Beheersing	
Wie kan er intekenen	Alle gemeenten en provincie
Vergoeding	Per cursist per dag € 200,-

P 9.1 Project: Netwerk Externe Veiligheid

Omschrijving	
VROM-menu onderdeel	Organisatorische versterking en professionalisering
Andere relevante menuonderdelen	RIS (vnl. integreren van communicatie-activiteiten)
MJP-doelstelling(en)	- De provincie initieert dat eind 2006 alle gemeenten een bestuurlijk besluit nemen over de wijze waarop de samenwerking tussen disciplines en organisaties in Brabant ten behoeve van externe veiligheid (EV) wordt geformaliseerd (bijvoorbeeld door middel van een convenant). Hierbij is aandacht geschonken aan structurele samenwerking op efficiënt en effectief schaalniveau. - In Noord-Brabant bestaat begin 2007 een goed functionerend kennisnetwerk externe veiligheid. Hierbij wordt zoveel mogelijk aangesloten op landelijke ontwikkelingen. Dit houdt in dat afstemming en samenwerking plaatsvindt met VROM, andere provincies en landelijke informatiekkanalen zoals InfoMil. Het kennisnetwerk heeft de volgende taken: - landelijke, provinciale en regionale ontwikkelingen volgen en uitdragen via bestaande netwerken, themabijeenkomsten, extranet en inhoudelijke opleidingen - makelaarsrol (waar is welke kennis aanwezig); - helpdesk.
Doel van het project	- Waarborgen dat kennis die is opgedaan bij de uitvoering van projecten van het provinciale programma externe veiligheid blijft behouden en dat deze beschikbaar en toegankelijk blijft. - Bundelen van expertise op het gebied van externe veiligheid, waarbij inzichtelijk is wie welke kennis bezit en op welke wijze deze kan worden geraadpleegd. - Efficiënt inzetten van mensen en middelen. - Het verkrijgen van ambtelijk en bestuurlijk draagvlak voor structurele samenwerking en informatie-uitwisseling.
Vertreksituatie (stand van zaken)	Het project is een vervolg op het in 2006 uitgevoerde project 9.4 Netwerk Externe veiligheid (2006)
Omschrijving	Het project netwerk omvat vier onderdelen: - Communicatie via de website www.bouwenaanbrabantveiliger.nl , bijeenkomsten en artikelen wordt informatie verspreid over het programma Brabant Veiliger en het programmabureau. - Helpdesk: Hier kunnen ambtenaren en bestuurders terecht voor organisatorische en inhoudelijk vragen over externe veiligheid en het programma Brabant Veiliger 2006-2010. - Coaching: Hier kunnen ambtenaren en bestuurders terecht voor inhoudelijke en organisatorische begeleiding rond externe veiligheid.

	- Bestuurlijke samenwerking: Dit onderdeel richt zich op het informeren van bestuurders over externe veiligheid.
Resultaat	Communicatieplan 2007: • Een website die informatie bevat over: de resultaten van PF1, PF2, de voortgang van PF3, de werkzaamheden en aanbevelingen van het Programmabureau, RIS, te verwachten bijeenkomsten, de ontwikkelingen rond PF4; • (Mede organiseren van) minimaal één bijeenkomst voor ambtenaren en één voor bestuurders over de resultaten van PF2; • Bij signalen vanuit deelnemers zullen trainingen of themabijeenkomsten voor speciale doelgroepen worden georganiseerd of mede gefinancierd; Helpdesk: • Een operationele provinciale helpdesk die vragen rond Brabant Veiliger en inhoudelijke onderwerpen beantwoord, ofwel bemiddelt in (fysieke) ondersteuning; • Een registratiesysteem waarmee herkomst, inhoud en afhandeling van de vragen wordt bijgehouden; Coaching: • Uitvoeren meerdaagse coaching dan wel ééndaagse workshop bij gemeenten • Uitwisselen kennis tussen verschillende docenten i.v.m. gewenste spreiding tussen de regio's • Evaluatie Bestuurlijke samenwerking: • Aansluiten bij één provinciale bijeenkomst, ofwel organisatie van (1-3) regionale bijeenkomsten. • Communicatietraject voor bestuurders bij gemeentelijke coaching.
Projectbeheersing	
Projectleider	Mw. N. Jonkergouw (i.o. Provincie Noord-Brabant)
Doelgroep	Provincie Noord-Brabant, gemeenten, regionale brandweren, regionale milieudiensten.

P 9.2 Project: Implementatie externe veiligheid informatie module

Omschrijving	
VROM-menu onderdeel	Organisatorische versterking en professionalisering
Andere relevante menuonderdelen	Risico inventarisatie
MJP-doelstelling(en)	Eind 2010 zijn RO-medewerkers, milieumedewerkers en brandweer vertrouwd met externe veiligheidsaspecten en zijn in staat om op planniveau een evenwichtige afweging te maken van externe veiligheid en ruimtelijke ordening.
Doel van het project	Implementatie van EVIM (externe veiligheid informatie module) bij alle Brabantse gemeenten en de provincie. Voorlopig onderhoud en beheer van EVIM. Overdracht van EVIM aan de leveranciers van milieu informatie systemen.
Vertreksituatie (stand van zaken)	Binnen het project 9.5 (PF2) is het EVIM (product van AMvB03A, PF1) aangepast en geoptimaliseerd, zodat het aansluit bij de meest recent beschikbare release van het RRGs. Er is een voorstel gedaan voor gegevens die in de exportrapportage moeten worden opgenomen en de beste importmogelijkheid is gerealiseerd. Er zullen gesprekken hebben plaatsgevonden met de leveranciers van MIS (milieu-informatiesysteem).
Omschrijving	Het EVIM wordt geïmplementeerd bij alle Brabantse gebruikers. Gedurende de periode van implementatie en overdracht aan de leveranciers van MIS (milieu-informatiesysteem) zal onderhoud en beheer van EVIM plaatsvinden. De projectleider wil als intermediair optreden tussen gemeenten en de leveranciers van MIS. Verder zullen de exportmogelijkheden van EVIM naar het RRGs bekeken worden.
Resultaat	Externe veiligheidsgegevens kunnen in het eigen lokale EVIM of in het uitgebreide Milieu-informatiepakket (incl. EV-module) op een efficiënte manier verwerkt worden. De EV-gegevens kunnen lokaal beheerd en lokaal gebruikt worden.
Projectbeheersing	
Projectleider	Nog aan te stellen.
Projectorganisatie	Projectleider stelt projectorganisatie samen en benadert hiervoor enkele of alle van de doelgroepen.
Doelgroep	De provincie Noord-Brabant, gemeenten, regionale milieudiensten, regionale brandweren.

Bijlage 5: begroting 2007

