

Inventarisatie

Visie op externe veiligheid

Veiligheidscommunicatie

## Risico's InZicht

Uitvoeringsprogramma  
Externe Veiligheid 2008

Vergunningverlening

Handhaving

Ruimtelijke ordening

Gebiedsgericht GR-beleid

Informatisering

Samenwerking

Organisatorische versterking





# Inhoudsopgave

- 0.1 Inleiding
- 0.2 Activiteitenoverzicht
- 1 Cluster Inventarisatie
  - 1A Risico-inventarisatie stationaire bronnen
  - 1B Risico-inventarisatie transport
- 2 Cluster Beleid & Communicatie
  - 2A Beleidsvisie Externe veiligheid
  - 2B Veiligheidscommunicatie
- 3 Cluster Uitvoering
  - 3A Vergunningverlening
  - 3B Toezicht en handhaving m.b.t. EV
  - 3C EV in bestemmingsplannen
  - 3D Opstellen saneringsprogramma
  - 3E EV-beleid uitvoeren door Veiligheidsregio Zeeland
- 4 Cluster Gezamenlijke projecten
  - 4A Informatievoorziening in de keten
  - 4B Kennisoverdracht
  - 4C Risicoportaal
  - 4D Veiligheidscommunicatie (tools)
  - 4E Brongerichte maatregelen
  - 4F Gebiedsgerichte projecten
  - 4G Westerschelde GR
  - 4H Gezamenlijke handhavingactiviteiten
  - 4I Interprovinciale projecten
- 5 Kosten & verdeling middelen
  - 5.1 Verdeling van middelen
  - 5.2 Besteding van de middelen
- 6 Organisatorische aspecten
  - 6.1 De structuur in hoofdlijnen
  - 6.2 Taken en verantwoordelijkheden

Bijlage 1: Afkortingen

NB: De paragraafnummers corresponderen met de projectnummers

# 0.1 Inleiding

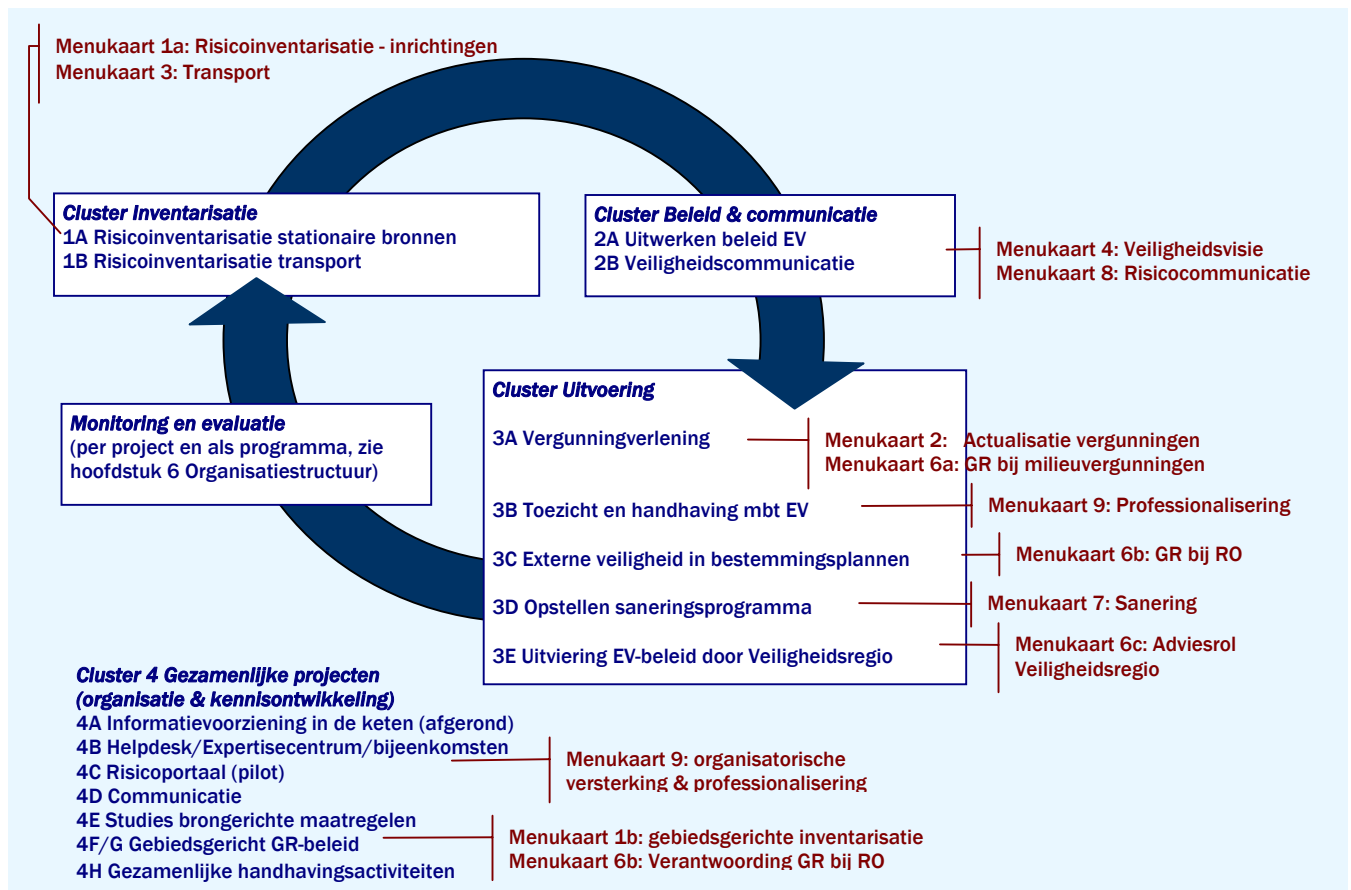
## Achtergrond

Op 10 januari 2006 heeft het College van Gedeputeerde Staten – met instemming van de Colleges van Burgemeester en Wethouders en de Veiligheidsregio (voorheen Regionale Brandweer) – het Meerjarenprogramma 2006-2010 vastgesteld. De activiteiten van dit meerjarenprogramma zijn alleen voor het jaar 2006 uitgewerkt in projectvoorstellen en activiteiten. Conform de subsidieregeling van het ministerie van VROM wordt ieder jaar een nieuw jaarprogramma opgesteld voor het komende jaar. In dit jaarprogramma worden de projecten en activiteiten nader gespecificeerd voor het jaar 2008. Dit jaarprogramma wijkt niet af van het door het college van GS vastgestelde meerjarenprogramma; het betreft een nadere invulling. Daarom is gekozen om dit programma na goedkeuring door de coördinatiegroep (zie hoofdstuk 6) vast te laten stellen door het college van GS, alvorens het naar het ministerie van VROM te sturen.

In onderstaande figuur en bij de beschrijving van de activiteiten in de hoofdstukken 1 tot en met 4 is aangegeven hoe de programmaonderdelen passen binnen de 'menukaart'. Dit is de indeling van EV-activiteiten zoals die wordt gehanteerd door het ministerie van VROM en in de subsidieregeling.

## Leeswijzer

Hoofdstuk 0.2 geeft een overzicht van alle structurele activiteiten en projecten (voor zover te voorzien) voor de periode 2008-2010. Vervolgens bevatten de hoofdstukken 1 tot en met 4 beknopte beschrijvingen van de projectvoorstellen, ingedeeld volgens de clusters "Inventarisatie", "Beleid en communicatie", "Uitvoering" en "Gezamenlijke projecten". Hoofdstuk 5 beschrijft de verdeling van de middelen; hoofdstuk 6 de organisatie. Bijlage 1 bevat een lijst met afkortingen.



Figuur 1: Opbouw programma 2008 (conform Meerjarenprogramma Zeeland 2006-2010) volgens beleidscyclus, met in rood weergegeven de relatie met de menukaartonderdelen uit de notitie "Programmafinanciering Uitvoeringskosten EV-beleid", Ministerie van VROM, 12 december 2003

### **Samenvatting streefbeeld Meerjarenprogramma**

Zie voor een volledige omschrijving het Meerjarenprogramma Externe Veiligheid 2006-2010. Op de website van de provincie zijn alle producten van het programma te vinden: [www.zeeland.nl/risicosinzicht](http://www.zeeland.nl/risicosinzicht).

#### **Streefbeeld**

De provincie en de gemeenten, ondersteund door de Veiligheidsregio (voorheen Regionale Brandweer) Zeeland, willen de uitvoering van alle wettelijke taken in het kader van het externe veiligheidsbeleid zo snel mogelijk, maar uiterlijk eind 2010 op peil hebben. Dit betekent dat:

1. alle (nieuwe) wettelijke taken zijn geïntegreerd in de dagelijkse praktijk van vergunningverlening, handhaving, ruimtelijke ordening en communicatie;
2. de inventarisaties zijn afgerond;
3. er geen saneringssituaties meer zijn;
4. de organisatie en samenwerking verder is geoptimaliseerd, zodat het takenpakket efficiënt en doelgericht wordt uitgevoerd.

#### **Beleid**

De provincie Zeeland wil enerzijds de kwaliteit van de woonomgeving verbeteren en anderzijds de (economische) vitaliteit versterken. Omdat bij veel activiteiten gevaarlijke stoffen worden gebruikt, is de combinatie van wonen en werken alleen mogelijk als we een bepaald risiconiveau accepteren. Welk risiconiveau aanvaardbaar is, verschilt per situatie en vraagt om een zorgvuldige afweging.

Het in Zeeland geformuleerde doel van het externe veiligheidsbeleid is het beperken van de risico's waaraan burgers worden blootgesteld tot een aanvaardbaar niveau<sup>1</sup>. Het externe veiligheidsbeleid bestaat uit drie sporen:

- Brongericht beleid: Daarmee pakken we de oorzaken van risico's aan, via vergunningverlening en handhaving.
- Omgevingsgericht beleid: Door ruimtelijke inrichtingsmaatregelen zorgen wij voor een zo veilig mogelijke leefsituatie.
- Rampenbestrijding: De provincie ziet toe op een goede voorbereiding op, en de bestrijding van calamiteiten.

De voorkeur gaat uit naar brongerichte maatregelen, boven omgevingsgericht beleid en maatregelen in het kader van rampenbestrijding. Praktisch betekent dit dat de provincie een risicosituatie wil verbeteren, óók als voldaan is aan de wettelijke grenswaarde van het BEVI. Hiermee willen we in de eerste plaats de risico's zo klein mogelijk houden en daarnaast normopvulling voorkómen en het ruimtebeslag zo gering mogelijk maken. Welk veiligheidsniveau haalbaar is, hangt af van meer factoren, waaronder sociaal-economische en ruimtelijke factoren. De provinciale visie is uitgewerkt in gemeentelijke visies. Deze gemeentelijke visies volgen in grote lijnen het hiervoor geschetste beleid, maar besteden meer aandacht aan gemeentespecifieke instrumenten (zoals routering) en problemen (zoals propaantanks).

---

<sup>1</sup> De provincie beoordeelt risicosituaties aan de hand van de volgende veiligheidscriteria: plaatsgebonden risico, groepsrisico (GR), zelfredzaamheid, beheersbaarheid en resteffect. De algemene motivatieplicht van het GR, zoals die in het BEVI wordt vereist, beperkt de provincie tot de gevallen waar het GR de oriënterende waarde benadert of overschrijdt en wanneer sprake is van een aanzienlijke toename van het aantal mogelijke slachtoffers (Beleidsvisie, oktober 2005).

## 0.2 Activiteitenoverzicht

Alvorens over te gaan op beschrijvingen per project (hoofdstukken 1 t/m 4) volgt hier eerst een geactualiseerd overzicht van alle structurele activiteiten en projecten in het Meerjarenprogramma 2006-2010.

**Tabel 1: Activiteitenoverzicht**

Nr.	Activiteit/project MJP	Resultaat 2008	Trekker	Structureel /projectmatig	Looptijd programmaperiode				
					2006	2007	2008	2009	2010
<b>Cluster 1: Inventarisatie</b>									
1A	Actueel houden risico-inventarisatie inrichtingen	Een actueel, volledig databestand van stationaire risicobronnen, volgens afgesproken dataset	Provincie/gemeenten	Structureel					
1B	Risico-inventarisatie transport & beheer	Een actueel, volledig databestand met transportrisico's (incl. buisleidingen) én saneringsituaties	Provincie	Structureel					
<b>Cluster 2: Beleid en communicatie</b>									
2A	Uitwerken EV-Beleid (basisnet)	Een beschrijving van (de consequenties van) het basisnet op provinciaal niveau en de vertaling daarvan in provinciaal beleid.	Provincie/gemeenten	Structureel					
2B	Implementatie/ uitvoering communicatiestrategie	Uitvoering risicocommunicatie-activiteiten volgens planning.	Gemeenten	Structureel					
<b>Cluster 3: Uitvoering</b>									
3A1	Actualisatie vergunningen	Alle vergunningen van de EV relevante bedrijven zijn eind 2008 geactualiseerd	Provincie/gemeenten	Projectmatig					
3A2	EV integreren in vergunningen	Alle vergunningen in 2008 zijn opgesteld overeenkomstig het vastgestelde EV-beleid.	Provincie/gemeenten	Structureel					
3B1	Opstellen & uitvoeren handhavingsprogramma	Handhavingprogramma's zijn opgesteld overeenkomstig het vastgestelde EV-beleid.	Provincie/gemeenten	Structureel					
3B2	Handhaven PMV-buisleidingen	Inspectiedossiers overdragen aan VROM-I	Provincie	projectmatig					
3B3	BRZO 1999	Het gezamenlijke bestuurlijke inspectieprogramma en het inspectieprogramma 2008 wordt uitgevoerd	Provincie	Structureel					
3B4	Registratie en analyse van incidenten	Het incidenten-registratiesysteem wordt gebruikt met een standaard onderzoeksmethodiek.	Provincie/gemeenten	Structureel					
3C	EV integreren in bestemmingsplannen	Alle bestemmingsplannen in 2008 zijn opgesteld conform het vastgestelde EV-beleid	Gemeenten	Structureel					
3D	Opstellen en uitvoeren saneringsprogramma's	Alle saneringssituaties zijn opgelost via het Wm-spoor (zie 3A1)	Gemeenten	Projectmatig			(Geïntegreerd in 3A1 zie toelichting par. 3D)		
3E	EV-beleid uitvoeren door Veiligheidsregio (voorheen Regionale Brandweer)	EV-beleid uitgevoerd door Veiligheidsregio volgens vastgesteld EV-beleid (o.a. BEVI-advies)	Veiligheidsregio	Structureel					
<b>Cluster 4: Gezamenlijke projecten</b>									
4A	Informatievoorziening in de keten	-	Provincie	Projectmatig		Afgerond			
4B1	Invullen helpdesk/ kenniscentrum	Een helpdesk bij de provincie met voldoende capaciteit en deskundigheid	Provincie	Structureel					
4B2	Onderzoek kenniscentrum	Een voorstel voor de invulling van een expertisecentrum	Provincie/Veiligheidsregio	Projectmatig					
4B3	Kennisoverdrachtsbijeenkomsten	circa zes kennisoverdrachtsbijeenkomsten.		Projectmatig					
4C1	Risicoportaal (Pilot)	Het prototype van een risicoportaal is uitgebouwd tot een te gebruiken	Provincie	Projectmatig					

Nr.	Activiteit/project MJP	Resultaat 2008	Trekker	Structureel /project-matig	Looptijd programmaperiode				
					2006	2007	2008	2009	2010
		informatiesysteem.							
4C2	Beheren risicoportaal	-							
4D	Communicatie	Uitvoering van het communicatieplan met als instrumenten o.a. folders, advertenties en dergelijke.	Gemeenten / provincie	Project-matig					
4E	Studies brongericht beleid	afgeronde studies naar de mogelijkheden voor inherente veiligheid en secundaire-effecten.	Provincie/gemeenten	Project-matig					
4F	Gebiedsgerichte projecten (afweging GR)	Een gebiedsgerichte, integrale aanpak voor de Kanaalzone, ingebouwd in het project ROME.	Provincie/gemeente Terneuzen	Project-matig					
4H	Gezamenlijke handhavingactiviteiten	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Uitgevoerde projecten in 2007:</li> <li>- controle wegtransport</li> <li>- controle transport per spoor</li> <li>- Informatievoorziening</li> <li>- project opslag propaan, consumentenvuurwerk en integrale transportcontroles</li> </ul>	Provincie/gemeenten	Project-matig					
4I	Interprovinciale projecten	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Kennis- en informatiemanagement</li> <li>- Scholing</li> <li>- Implementatie verbeterprogramma BRZO</li> <li>- Veiligheid in milieuvergunningen</li> </ul>	Provincie	Project-matig					

	Activiteit in afgelopen periode
	Activiteit in toekomstige periode

# 1 Cluster Inventarisatie

## 1A Risico-inventarisatie stationaire bronnen

*menukaartonderdeel 1a:  
Risico-inventarisatie - inrichtingen*

### Achtergrond

Het Registratiebesluit (RRGS) verplicht het Wm bevoegd gezag tot het hebben van een beeld van de inrichtingen die met gevaarlijke stoffen werken en de risico's die daarbij behoren. Inzicht in de risicobronnen is een basisvoorwaarde om EV-beleid te kunnen ontwikkelen en uit te voeren, burgers te informeren en professionele gebruikers te ondersteunen. Op 30 maart 2007 is het RRGS van kracht geworden.

Inmiddels zijn alle voor het Risicoregister verplichte bronnen in het RRGS ingevoerd, voorzover deze bekend, of eenvoudig te achterhalen zijn. De provinciale risicokaart is sinds eind 2005 te raadplegen via [www.zeeland.nl/risicokaart](http://www.zeeland.nl/risicokaart). Gemeenten en provincie vullen het register op uniforme wijze ten aanzien van aard en inhoud van de gegevens.

In de periode 2004-2005 is gekozen voor de toepassing van de zogenaamde 80/20-regel: de nadruk lag op het inventariseren van zoveel mogelijk risicobronnen om de risicosituatie in een korte tijd zo volledig mogelijk in beeld te krijgen. In 2007 is er een kwaliteitsslag uitgevoerd. In 2007 hebben de gemeenten in Zeeland ingestemd met de derde fase van de risicokaart. In deze fase wordt de burger risicokaart compleet gemaakt, de professionele risicokaart verder worden ontwikkeld en het beheer van de risicokaart vastgelegd.

### Streefbeeld

Het streefbeeld is dat alle betrokken partijen (professionele gebruikers en burgers) op ieder moment kunnen beschikken over actuele gegevens met betrekking tot risico's van inrichtingen. Hiermee heeft deze activiteit nauwe relaties met de risicokaart en het risicoportaal (zie project 4C).

### ACTIVITEIT 1A Actueel houden risico-inventarisatie inrichtingen

Deze activiteit blijft in 2008-2010 aandacht vragen vanwege de wijzigingen in de verschillende wetgevingen, waaronder BEVI, e.d. en de ontwikkeling van de risicokaart. In 2008 gaan we voor de volledige 100% van de invulling van de (professionele) risicokaart realiseren en wordt geborgd dat de reeds aanwezige RRGS objecten actueel blijven om te blijven voldoen aan het registratiebesluit.

In het kader van deze activiteit moeten afspraken worden gemaakt over:

- het beheer en borging dat RRGS objecten actueel blijven.
- de uitwisseling van gegevens tussen provincie, gemeenten en de Veiligheidsregio Zeeland én de rol van automatisering daarbij. Dit project heeft ook relatie tot het Risicoportaal (4C1).

## 1B Risico-inventarisatie transport

*menukaartonderdeel 3:  
Transport van gevaarlijke stoffen*

### Achtergrond

Inzicht in de risico's van het transport van gevaarlijke stoffen is samen met het inzicht in de stationaire risicobronnen een basisvoorwaarde om EV-beleid te kunnen ontwikkelen en uit te voeren.

Het ministerie van Verkeer en Waterstaat, met het ministerie van VROM, gemeenten, provincies en het bedrijfsleven werken samen aan het Basisnet, met het doel om een duurzaam evenwicht te creëren tussen het vervoer van gevaarlijke stoffen, ruimtelijke ontwikkelingen en veiligheid. Naast de ontwikkelingen op het gebied van weg, water en spoor, is er ook nieuwe wetgeving in ontwikkeling voor transport door buisleidingen.

### Streefbeeld

Net als voor de risicovolle inrichtingen, is ook voor het transport van gevaarlijke stoffen het streefbeeld dat alle betrokken partijen op ieder moment kunnen beschikken over de relevante gegevens met betrekking tot risico's (zie ook project 4C risicoportaal).

### ACTIVITEIT 1B Risico-inventarisatie transport & beheer

In 2007 is het overzicht van de ondergrondse buisleidingen en de risico's daarvan gecompleteerd. De saneringsituaties in Zeeland, die mogelijk voortvloeien uit de nieuwe inzichten over risico's van ondergrondse leidingen worden zo mogelijk nog eind 2007 in kaart gebracht (afhankelijk van de voortgang op nationaal niveau). Als dit niet lukt wordt dit in 2008 gedaan.

Het actualiseren en beheren van de gegevens over transportrisico's betreft een structurele taak. In dit kader moeten afspraken worden gemaakt over de frequentie van updates en de beheersstructuur (de vereiste gegevensset, het beheer en de uitwisseling van gegevens, zie ook project 4C).

## 2 Cluster Beleid & Communicatie

### 2A Beleidsvisie Externe veiligheid

*menukaartonderdeel 4:  
Opstellen veiligheidsvisie*

#### Achtergrond

In 2005 is door de provincie in overleg met gemeenten, Havenschap en Brandweer een beleidsvisie opgesteld. In 2006 heeft iedere Zeeuwse gemeente een eigen gemeentelijke visie ontwikkeld en bestuurlijk vastgesteld. In de afgelopen twee jaar is intensief gewerkt met de beleidsvisie. Hieruit zijn enkele verbeterpunten naar voren gekomen.

#### Streefbeeld

Het streefbeeld is dat het EV-beleid structureel in alle verwante beleidsvelden (milieu, RO, verkeer- en vervoer, economie) is verwerkt.

#### ACTIVITEIT 2A: Uitwerken EV-beleid en inbedden in andere plannen- en programma's

In 2008 zal de beleidsvisie worden herzien. Hierbij zal onder andere aandacht worden geschonken aan de volgende onderwerpen:

- Groepsrisico: de vuistregels om wel of niet een uitgebreid GR-onderzoek te moeten doen.
- Actualisatie m.b.t. gewijzigde wetgeving
- Ervaringen van uit de verschillende gemeentes
- Nieuwe inzichten ten aanzien van het transport van gevaarlijke stoffen
- Veiligheid / effectzones bij buisleidingen
- Relatie externe veiligheid en RO

Het Rijk stelt een basisnet vast voor het vervoer van gevaarlijke stoffen met de daarbij behorende maximale gebruiksruidtes en veiligheidszones (Nota Mobiliteit). De provincie moet ervoor zorgen dat dit beleid doorwerkt op provinciaal niveau. Het doel is het transport van gevaarlijke stoffen ook op lange termijn mogelijk te maken, op basis van een transparante en evenwichtige belangenafweging tussen vervoer en plannen voor het bouwen langs transportassen. Vanuit de provincie is er deelname in de landelijke projectgroep voor het verder uitwerken van het Basisnet. In 2008 wordt dit voortgezet.

Bezien wordt óf nader onderzoek nodig is naar de risico's van falende windmolens in de buurt van opslag of trans-

port van gevaarlijke stoffen. Deze activiteit EV-beleid wordt met name door de provincie uitgevoerd

### 2B Veiligheidscommunicatie

*menukaartonderdeel 8:  
Risicocommunicatie*

#### Achtergrond

Het communiceren met burgers over risico's en veiligheid is onderdeel van de werkzaamheden van de sectoren: openbare orde en veiligheid, ruimtelijke ordening, vergunningverlening en handhaving. Door partijen is aangegeven dat communicatie een belangrijk onderwerp is, dat in de planperiode 2006-2010 aanzienlijk meer tijd en inspanning zal vragen dan in 2004-2005.

#### Streefbeeld

Het streefbeeld is een situatie waarbij burgers zich er van bewust zijn dat een risicoloze woonomgeving niet bestaat. De burger weet dat de overheid een belangrijke rol heeft bij het beperken van risico's. Maar de burger weet ook dat hij/zij een eigen verantwoordelijkheid heeft in deze en hoe hij/zij moet handelen om tijdens een crisis de gevolgen zo veel mogelijk te beperken. De burger weet waar en op welke wijze zij informatie over risico's kunnen verkrijgen. Diverse zenders dragen, zowel op gemeentelijk, regionaal als provinciaal niveau, een eenduidige boodschap uit.

#### ACTIVITEIT 2B Implementatie/uitvoering communicatiestrategie

Inmiddels is gestart met de implementatie van de communicatiestrategie zoals vastgelegd in het communicatieplan "FOCUS OP VEILIGHEID". Het communicatieplan is midden 2007 aangepast en het projectteam uitgebreid met deelname van het bedrijfsleven en een versterkte inbreng van de provincie. In de 2<sup>e</sup> helft van 2007 wordt de campagne geëvalueerd. Op basis van die evaluatie kan het plan nog verder worden aangepast. De projectgroep zal nog nadere afspraken maken over de invulling van de activiteiten in 2008 en volgende jaren en de bijdragen van de gemeenten, de provincie en evt. het bedrijfsleven. De gezamenlijke activiteiten in het kader van externe veiligheidsrisico's kunnen worden gefinancierd uit project 4D; andere onderwerpen en individuele activiteiten en wensen zullen door de gemeenten of andere deelnemers gefinancierd moeten worden.

# 3 Cluster Uitvoering

In het uitvoeringsprogramma komen de volgende instrumenten aan bod in het kader van de uitvoering van het EV-beleid: vergunningverlening, toezicht en handhaving, ruimtelijke ordening en rampenbestrijding.

## 3A Vergunningverlening

*menukaartonderdeel 2: Actualisatie vergunningen en 6a: Verantwoording GR bij milieuvergunningen*

### Achtergrond

Vanuit het Bevi worden nieuwe eisen gesteld aan inrichtingen. Het betreft met name BRZO-bedrijven, PGS-15 inrichtingen, emplacementen en ammoniakkoelinstallaties. In de vergunningverlening zal met meer nadruk gekeken moeten worden naar de (on)mogelijkheden van risicoreductie aan de bron, omdat hier direct ruimtelijke consequenties aan verbonden zijn. Verder moet een goede motivatie worden gegeven voor het accepteren van risico's.

Volgens een prioriteitenlijst zijn inmiddels de vergunningen met de hoogste prioriteit (zowel provinciaal als gemeentelijk) geactualiseerd. In 2006 en 2007 zijn ook al veel vergunningen met een lagere prioriteit geactualiseerd, maar de actie is nog niet afgerond.

In het kader van de vergunningverleningstaak zijn studies gestart met betrekking tot het gebruik van propaantanks op campings, inherente veiligheid en secundaire effecten (zie project 4E). Deze studies kunnen ook gevolgen hebben voor de vergunning.

### Consequenties omgevingsvergunning

Inrichtingen die onder het BEVI en het BRZO vallen zullen vergunningplichtig blijven. Mogelijk zullen enkele algemene regels van toepassing zijn, maar deze vervangen de vergunningplicht niet. Wat betreft de omgevingsvergunning zal voor deze inrichtingen de uitgebreide procedure gelden. Er is dus geen sprake van een termijn, waarna de vergunning van rechtswege vergund is (fatale termijn). De verwachting is, dat GS bevoegd gezag zullen blijven voor deze inrichtingen. De omgevingsvergunning zal een groot aantal ingrijpende veranderingen met zich meebrengen (vooral nog hoofdzakelijk procedureel); het toetsingskader uit de verschillende wetten en regelingen verandert voorlopig niet. Het is overigens nadrukkelijk wel de bedoeling dat aanvragen voor een vergunning digitaal ingediend kunnen/moeten worden.

### Streefbeeld

Het streefbeeld is dat in 2010 alle vergunningen actueel zijn voor wat betreft de nieuwe wet- en regelgeving en beleid - in ieder vergunningentraject waar EV een rol speelt - wordt meegenomen. Hierbij wordt rekening gehouden met het advies van de veiligheidsregio ten aanzien van het GR.

Voor de uitvoering van het BRZO is door provincie en gemeenten in 2007 een samenwerkingsverband aangegaan, waarmee voldaan is aan de kwaliteitseisen van de "Maatlat BRZO".

### PROJECT 3A1 Actualisatie vergunningen

In de periode 2008 - 2010 worden de overige vergunningen met een lagere prioriteit geactualiseerd.

In 2008 zullen alle EV-relevante bedrijven (met provincie als bevoegd gezag) beschikken over een actuele Wm vergunning met betrekking op Externe Veiligheid, tenzij er bezwaar- of beroepsprocedures lopen.

Voor wat betreft de gemeentelijke inrichtingen zijn ook de vergunningen met een hoge prioriteit (met name de LPG-stations) reeds geactualiseerd. De overige vergunningen (met een lagere prioriteit) worden nog vóór 2010 geactualiseerd.

### ACTIVITEIT 3A2 EV integreren in vergunningen

In 2008 komt de nadruk, naast de uitvoering van de actualisatieslag, steeds meer te liggen op het integreren van EV in de reguliere vergunningprocedures. De veiligheidsregio vervult hierbij de adviesrol ten aanzien van het GR.

Bij de provincie wordt het aanvraagformulier en de standaardvoorschriften aangepast aan het IPO-project "Kaderstelling..". Daarin zijn ook de eisen van het BEVI en RRGs opgenomen.

Ook wordt besproken wat de mogelijkheden en wensen zijn met betrekking tot het optimaliseren van het digitale formulier voor vergunning(aanvraag), met als doel de toegankelijkheid van de gegevens te verbeteren (zie project 1A en project 4C). Dit actiepunt heeft ook een relatie naar het landelijke project voor het front-office chemie en de invoering van de WABO.

## 3B Toezicht en handhaving m.b.t. EV

*menukaartonderdeel 9:  
Professionalisering*

### Achtergrond

Sinds 2004 is door het samenwerkingsverband in het kader van de Bestuursvereenkomst Samenwerking Milieuhandhaving door gemeenten specifieke aandacht besteed aan veiligheid bij diverse controles, o.a. bij LPG tankstations, wegtransport gevaarlijke stoffen, ammoniakkoelinstallaties, propaantanks, afgifte gevaarlijke stoffen, consumentenvuurwerk en dergelijke. De provincie inspecteert samen met de AI en Veiligheidsregio (en incidenteel de waterbeheerder) alle BRZO-bedrijven in Zeeland. Voor wat betreft de niet-BRZO-bedrijven met de provincie als bevoegd gezag, wordt specifieke aandacht besteed aan inspecties van propaantanks en PGS 15 loodsen.

### Streefbeeld

Het streefbeeld is dat vergunningen adequaat worden gehandhaafd en nageleefd voor wat betreft externe veiligheid. Hiervoor moet het EV-beleid structureel worden meegenomen bij het programmeren en uitvoeren van activiteiten in het kader van toezicht en handhaving (zowel voor wat betreft inrichtingen als het transport van gevaarlijke stoffen). Dit betekent dat handhavers in beeld moeten hebben bij welke bedrijven EV een rol speelt en hoe zij dit onderwerp mee moeten nemen bij handhavingacties.

### Consequenties omgevingsvergunning voor handhaving.

De handhavingaanpak van de verschillende kleurensporten (de "grijze", "rode", "groene" en "blauwe" milieuwetgeving) dient inhoudelijk goed op elkaar afgestemd te worden. Zoals eerder vermeld zal het toetsingskader niet veranderen, wel zullen provinciale overheid en gemeentelijke organisaties (o.a. brandweer) bij de beoordeling van de aanvragen en bij de handhaving meer moeten samenwerken. De risicogerichte benadering in het kader van de wet milieubeheer en de meer effectgerichte benadering van de Veiligheidsregio zullen op elkaar afgestemd moeten worden. De omgevingsvergunning vereist een inhoudelijke afweging waarbij overeenstemming moet komen over het complete pakket aan maatregelen. In het kader van de Wabo vindt geen integratie met de waterkwaliteitsbeheerder en met de arbeidsinspectie plaats. Voor het taakveld externe veiligheid moet voorkomen worden dat overheidsorganisaties hun eigen prioriteitstelling hanteren. Mogelijk pleit dit voor een risicogerichte aanpak waarbij risicoanalyses een bepalende rol spelen.

### ACTIVITEIT 3B1 Opstellen & uitvoeren handhavingprogramma (incl. routing)

Het betreft in 2006-2010 een structurele taak voor zowel provincie als gemeenten. Het doel is het integreren van het EV-beleid in (provinciale, regionale én gemeentelijke) handhavingprogramma's en actieplannen. Hierbij gaat het onder meer om het integrale handhavingprogramma, en het actieplan in het kader van de Bestuursvereenkomst Samenwerking Milieuhandhaving. In 2008 en verder wordt in het bijzonder aandacht besteed aan de handhaving met betrekking tot:

- het vervoer van gevaarlijke stoffen;
- de informatievoorziening/ kennisverzameling;
- handhaving BEVI-inrichting;
- PGS 15 in havengebonden activiteiten.

In 2007 vinden er in het kader van het ARIE gezamenlijke inspecties (VR, AI en gemeenten) plaats bij Verbrugge. Ervaringen van deze inspecties worden meegenomen in de projecten voor 2008. Voor bovenstaande aandachtspunten zijn aparte gezamenlijke projecten geformuleerd (zie project 4G).

### ACTIVITEIT 3B2 Handhaven PMV-buisleidingen

Het ministerie van VROM ontwikkelt een nieuwe AMvB voor aanleg, gebruik en beheer van buisleidingen. In die AMvB worden ook nieuwe regels voor de ruimtelijke ordening rond buisleidingen van kracht. Op grond van de nieuwe wetgeving zal het toezicht op de buisleidingen op gebied van externe veiligheid in handen komen te liggen van de VROM-Inspectie. Naar verwachting zal dat in 2008 gaan gebeuren. De informatie en – zover mogelijk – ook ervaring die binnen de provincie Zeeland aanwezig is, zal in de loop van 2008 aan de VROM Inspectie overgedragen worden. Als de nationale wetgeving van kracht is geworden zal het onderwerp buisleidingen ook uit de PMV gehaald worden.

### ACTIVITEIT 3B3 BRZO 1999

Eén van de producten van het BeterZO programma is de "maatlat BRZO". De maatlat is een bepaald kwaliteitsniveau van overheidsorganisaties, waar men aan moet voldoen om het BRZO goed uit te kunnen voeren. Als gevolg hiervan is de samenwerking tussen de provincie en de gemeenten, die bevoegde gezag zijn voor een BRZO bedrijf, sterk te intensiveren. Het gaat met name om:

- periodiek overleg over de BRZO-uitvoering van het BRZO,
- het opstellen en uitvoeren van het gezamenlijke meerjaren-inspectieplan,
- het uitvoeren van inspecties bij BRZO-bedrijven, en
- ondersteuning van gemeenten met vragen over het BRZO.

### ACTIVITEIT 3B4 Registratie en analyse van incidenten

Het doel is om via systematische registratie en analyse van incidenten zoveel mogelijk te leren van eerder gemaakte fouten en zo incidenten in de toekomst voorkomen.

De eerste (verkenkende) fase van dit project is in 2006 afgerond en behelst het in kaart brengen van het proces, de ontwikkeling van formulieren en integratie hiervan in de database "Haver" (provinciale database voor HAndhaving en VERgunningverlening). Het resultaat is

een prototype van een module "incidentenregistratie" in HAVER, inclusief protocollen ten behoeve van de informatievoorziening over incidenten. Dit product is vooralsnog niet bruikbaar voor gemeenten. In 2007 wordt de aangepaste HAVER module 'incidentenregistratie' geïmplementeerd. Daarnaast zijn er twee provinciale inspecteurs aangewezen, die opgeleid worden voor het onderzoeken van incidenten.

Activiteiten voor 2008 zijn de volgende:

- Testen, aanpassen en implementeren van de databasemodule "incidentenregistratie".
- Onderzoeken of de databasemodule ook geschikt is (te maken) voor gemeentelijk gebruik.
- Onderzoeken van incidenten.
- Aansluitingsmogelijkheden onderzoeken bij de nieuwe inspectie methodiek BRZO (NIM) en andere handhavingsorganisaties.
- Overleg met gemeenten en Veiligheidsregio.

### 3C EV in bestemmingsplannen

*menukaartonderdeel 6b:  
Verantwoording GR bij ruimtelijke ordening*

#### Achtergrond

Bestemmingsplannen vormen bij uitstek het instrument om het externe veiligheidsbeleid, voor zover dat betrekking heeft op ruimtelijke ordening, juridisch te verankeren en zo ongewenste situaties in de toekomst te voorkomen. In het BEVI (art. 5) staat bovendien dat de (nieuwe) grenswaarden/ richtwaarden moeten worden toegepast in het kader van de WRO, onder meer bij de vaststelling/herziening van een bestemmingsplan. De nieuwe Wro treedt naar verwachting op 1 juli 2008 in werking. De nieuwe Wro voorziet in kortere en snellere procedures, gaat uit dat verantwoordelijkheden op het juiste niveau liggen en is meer uitvoeringsgericht.

#### Streefbeeld

Het streefbeeld is dat bij ieder bestemmingsplan het EV-beleid vanzelfsprekend en vroegtijdig wordt meegenomen, zodat ongewenste situaties in de toekomst voorkomen kunnen worden.

#### ACTIVITEIT 3C EV integreren in bestemmingsplannen

Gemeenten verwachten dat in de planperiode 2006-2010, dus ook in 2008, veel tijd nodig zal zijn voor het integreren van EV in bestemmingsplannen. De adviezen van de Veiligheidsregio Zeeland spelen hierbij een belangrijke rol. Als hulpmiddel is een handleiding Externe veiligheid in bestemmingsplannen opgesteld, inclusief lijst met aandachtspunten voor plankaart, voorschriften en toelichting.

In navolging van de 'Handleiding Externe Veiligheid in Bestemmingsplannen' is eind 2007 het Praktijkwerkboek EV in bestemmingsplannen opgesteld. In dit werkboek is extra aandacht besteed aan het invloedsgebied, onder andere hoe deze het best is in te passen in de plantoelichting. Het praktijkwerkboek geeft zowel voor de RO- als de Milieumedewerker nuttige informatie, met als doel het vereenvoudigen van een juridisch correcte EV-paragraaf in een bestemmingsplan. In 2008 zal het Praktijkwerkboek worden uitgezet in een bijeenkomst voor kennisoverdracht (Project4B).

Het beleid omtrent de buisleidingen in bestemmingsplannen gaat steeds verder naar de fase van uitvoering. Buisleidingen dienen op een juiste wijze in bestemmingsplannen worden opgenomen. In 2008 zal er extra aandacht aan dit onderwerp worden besteed. Met name:

- Bewustwording van buisleidingen en bestemmingsplannen.
- Scannen van bestaande bestemmingsplannen op het voorkomen van buisleidingen;
- Toetsen van de veiligheidsafstanden van buisleidingen in bestemmingsplannen;
- Welke voorschriften worden opgenomen voor buisleidingen;

### 3D Opstellen saneringsprogramma

*menukaartonderdeel 7: Sanering*

Het opstellen van een saneringsprogramma is een verplichting die voortkomt uit het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (art 19 en art. 20).

#### Achtergrond

In 2004-2005 is geïnventariseerd welke risicobronnen knelpunten op (kunnen) leveren, en of deze knelpunten via het Wm-spoor (vergunningen) of via het ruimtelijke spoor (bestemmingsplannen) konden worden opgelost. Uit deze inventarisatie is gebleken dat alle urgente saneringssituaties via het Wm-spoor konden worden opgelost. Deze situaties zijn in het kader van project 3A1 gesaneerd. De doorwerking hiervan in de ruimtelijke plannen zal zonnodig gebeuren in de geplande update van bestemmingsplannen. De niet urgente saneringssituaties moeten voor 1 januari 2010 zijn gesaneerd. In juli 2007 zijn de veiligheidsafstanden in het REVI gewijzigd en van kracht geworden. Hierdoor vervallen een aantal van de niet-urgente saneringen.

#### Streefbeeld

Het streefbeeld voor de saneringsituaties is dat er in 2010 geen sanerings situatie zijn.

#### ACTIVITEIT 3D Update inventariseren saneringen

Aangezien de veiligheidsafstanden voor de LPG-sector zijn gewijzigd zal in 2008 deze niet-urgente saneringen voor LPG-tankstations opnieuw moeten worden beoordeeld.

### 3E EV-beleid uitvoeren door de Veiligheidsregio

*menukaartonderdeel 6c:  
Adviesrol regionale brandweer*

#### Achtergrond

In de artikelen 12 en 13 van het BEVI is bepaald dat de regionale brandweer, en in Zeeland is dit de Veiligheidsregio, een adviesbevoegdheid heeft voor de verantwoording van het groepsrisico en de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van een ramp of een zwaar ongeval bij besluiten in het kader van vergunningverlening en ruimtelijke ordening.

Verder is ook in het Vuurwerkbesluit en de Circulaire vervoer gevaarlijke stoffen een adviestaak benoemd voor de regionale brandweer.

#### Streefbeeld

Het streefbeeld is dat de Veiligheidsregio Zeeland zowel in kwalitatieve als kwantitatieve zin voldoet aan de adviestaken in het kader van het BEVI, vuurwerkbesluit en de Circulaire vervoer gevaarlijke stoffen en bijdraagt aan de verdere professionalisering van de Externe Veiligheid in Zeeland in algemene zin.

#### ACTIVITEIT 3E: EV-beleid uitvoeren door Veiligheidsregio Zeeland

Deze activiteiten betreffen het geven van de adviezen in het kader van de BEVI-artikelen 12 en 13, het Vuurwerkbesluit en de diverse circulaires op het gebied van vervoer gevaarlijke stoffen. Om aan deze adviestaak goed invulling te kunnen geven hebben diverse activiteiten en producten de aandacht:

- opstellen en implementeren gemeenschappelijk werkwijze aangaande advisering BEVI en circulaires
- opstellen externe veiligheidsvisie Veiligheidsregio
- actualiseren regionaal ontheffingsbeleid transport gevaarlijke stoffen
- opbouwen (kennis)netwerk t.b.v. gemeenten en provincie
- (mede) organiseren van kennisbijeenkomsten
- volgen van en inspelen op landelijke en regionale ontwikkelingen en
- deelnemen aan landelijke (kennis)netwerken

# 4 Cluster Gezamenlijke projecten

## 4A Informatievoorziening in de keten

*menukaartonderdeel 9: organisatorische versterking & professionalisering*

Het uitwisselen van informatie en het (tijdig) inschakelen van overheden is bij externe veiligheid van groot belang. Versnippering is immers in het verleden meer dan eens de oorzaak van niet of niet-effectief overheidsoptreden geweest.

In 2006 is het project Informatievoorziening in de keten (4A) afgerond. Het eindresultaat is de handreiking "Wegen van risico's" voor samenwerkende overheden. De Handreiking is te gebruiken als leidraad bij die samenwerking. De Handreiking maakt inzichtelijk op welke wijze provincie, gemeente en veiligheidsregio externe veiligheidsrisico's afwegen bij het beoordelen van vergunningaanvragen en initiatieven met ruimtelijke consequenties. Rond deze activiteit worden op dit moment (nieuwe) acties voorzien.

## 4B Kennisoverdracht

*menukaartonderdeel 9: organisatorische versterking & professionalisering*

### Achtergrond

De provincie speelt een ondersteunende rol voor de gemeenten bij de uitvoering van EV-taken door het instellen van een helpdesk. Met de komst van de Veiligheidsregio Zeeland als nieuwe speler in het meerjarenprogramma is het idee geopperd voor een Expertisecentrum Externe Veiligheid in de provincie.

Verder hebben deelnemers aan de coördinatiegroep de behoefte gesignaleerd om periodiek kennis en ervaring uit te wisselen op het gebied van EV. In 2007 zijn hiermee goede ervaringen opgedaan en dit zal daarom in 2008 worden voortgezet.

Bovenstaande heeft geresulteerd in drie deelprojecten met betrekking tot kennisoverdracht:

- Structurele activiteit 4B1: Helpdesk
- Project 4B2: Onderzoek expertisecentrum
- Project 4B3: Kennisbijeenkomsten.

### Streefbeeld

Het streefbeeld is dat gemeenten met al hun EV-vragen (zowel op het gebied van milieu als RO) terecht kunnen bij de provincie of de Veiligheidsregio Zeeland. Tussen de partijen die betrokken zijn bij de uitvoering van het EV-beleid vindt effectieve kennisuitwisseling plaats.

## ACTIVITEIT 4B1 Helpdesk

De provinciale helpdesk wordt door gemeenten als positief beoordeeld en zal in 2008 worden gecontinueerd.

## PROJECT 4B2: Onderzoek kenniscentrum

Afhankelijk van de beschikbare financiën zal in 2008 de mogelijkheden voor een breder kenniscentrum voor externe veiligheid worden onderzocht, waarin ook de Veiligheidsregio Zeeland een rol kan spelen. Hierbij zal ook worden gekeken naar andere initiatieven voor kenniscentra in het land, waaronder de IPO-website [www.reIEVant.nl](http://www.reIEVant.nl).

Voor 2008 dient er naar de wenselijkheid en de mogelijkheden worden gekeken voor het ontwikkelen van regionaal kenniscentrum. Dit kenniscentrum zou een samenwerking moeten zijn tussen de Veiligheidsregio, gemeenten en provincie. Het kenniscentrum zou mogelijk van regionale betekenis kunnen zijn met kennis en ervaring van specifieke Zeeuwse documenten en situaties. In de toekomst kan dit kenniscentrum worden gekoppeld aan het Risicoportaal (4C).

## PROJECT 4B3 Kennisoverdrachtbijeenkomsten

Het projectvoorstel omvat de organisatie van circa zes bijeenkomsten in 2008 voor kennisoverdracht en informatieuitwisseling rondom gebiedsgerichte EV-onderwerpen zoals Sloegebied/Kanaalzone, Groepsrisico Westerschelde en taakgerichte onderwerpen als brongegerichte maatregelen bij vergunningverlening en EV in bestemmingsplannen.

## 4C Risicoportaal

*menukaartonderdeel 9: organisatorische versterking & professionalisering*

### Achtergrond

De taakuitvoering van de diverse overheidsdiensten kan worden vergemakkelijkt als men online elkaars gegevens kan raadplegen. Deze informatie wordt toegankelijk gemaakt via een "risicoportaal" op Internet. We spreken van een "Risicoportaal" omdat sprake is van verschillende gebruikersgroepen die via een portaal toegang krijgen tot die informatie over externe veiligheid die voor hen van belang is. Verder speelt het risicoportaal een belangrijke rol als communicatiemiddel over veiligheid met burgers (zie ook project 4D)

### Streefbeeld

Het streefbeeld is een Risicoportaal via welke de verschillende doelgroepen (professionele gebruikers, burgers) op ieder moment toegang hebben tot de actuele informatie die voor hen van belang is.

**PROJECT 4C1 Risicoportaal (pilot)**

In 2005 is een definitiestudie uitgevoerd naar de mogelijkheden van een Risicoportaal, gevolgd door een data-analyse in 2006. In 2007 is dit vervolgd met een pilot project binnen de provincie Zeeland, waarin een gedetailleerde informatie-analyse is uitgevoerd met betrekking tot thema's die in de provincie spelen (vergunningen, BRZO en PCC). In de tweede helft van 2007 is dit gevolgd met het functioneel ontwerp en de bouw van een prototype van een Risicoportaal met alleen deze thema's. De gemeenten en de veiligheidsregio worden betrokken bij de pilot, waarmee de ontwikkeling van draagvlak is beoogd. In 2008 wordt de pilot Risicoportaal gecontinueerd. Aan de hand van de pilot zal besloten worden of andere partijen kunnen en willen aansluiten bij het risicoportaal. Gedacht wordt aan een pilot met enkele gemeenten.

**4D Veiligheidscommunicatie (tools)**

*menukaartonderdeel 8:  
Risicocommunicatie*

**PROJECT 4D Communicatie (ontwikkeling en uitvoering van gezamenlijke activiteiten)**

Zoals in project 2B is aangegeven is het communicatieplan "FOCUS OP VEILIGHEID" aangepast en worden de uitgevoerde acties eind 2007 geëvalueerd. Op basis van het aangepaste plan en de evaluatie worden afspraken gemaakt over (1) het vervolg van de communicatieactiviteiten per gemeente (project 2B) en (2) de gezamenlijke activiteiten (project 4D). Voor de uitvoering van het plan wordt in 2008 een bedrag gereserveerd van € 20.000,-. De andere deelnemers aan dit project deelnemers (waaronder de overige afdelingen binnen de gemeente, zoals Openbare Orde, Ruimtelijke Ordening) zullen de financiering van de overige activiteiten op zich moeten nemen. Voor de jaren 2009 en 2010 kan een beroep op de gezamenlijke middelen worden gedaan, indien de projectgroep daarvoor onderbouwde voorstellen doet.

**4E Brongerichte maatregelen**

*menukaartonderdeel 9: organisatorische versterking & professionalisering*

**Achtergrond**

De provincie en gemeenten willen een stringent brongericht beleid voeren. Uit de eerste actualisatieslag van vergunningen (zie project 3A) en uit de provinciale beleidsvisie externe veiligheid is een aantal onderwerpen naar voren gekomen dat verder moet worden uitgediept om dit mogelijk te maken.

**Streefbeeld**

Het streefbeeld is dat het brongerichte EV-beleid op efficiënte wijze wordt vertaald in een vergunningaanvraag.

**PROJECT 4E Studies brongericht beleid**

Het doel van het project "Studies brongericht beleid" is (verdergaande) mogelijkheden voor brongerichte maatregelen nader te concretiseren. Het gaat in 2008 om:

- Gebruik van propaantanks op campings (in 2006 gestart en (verwachting) afgerond in 2007, maar met een mogelijk uitloop tot in 2008).
- Onderzoek naar de mogelijkheden voor inherente veiligheid. Dit project is in 2006 gestart met een verkenning en in 2007 verder uitgewerkt met een quick-

scan en enige voorbeelden. Voor 2008 wordt eenzelfde bedrag gereserveerd, omdat praktijkmogelijkheden haalbaar zijn gebleken.

- Onderzoek naar secundaire effecten: Dit project behelst een onderzoek naar situaties, waarbij secundaire effecten zich voor kunnen doen, wat zijn de effecten en welke maatregelen getroffen kunnen of moeten worden? (start 2007, loopt door in 2008)
- Een pilot EV in de omgevingsvergunning bij de gemeente Terneuzen. Bij deze pilot wordt de rol van de veiligheidsregio en van de arbeidsinspectie in beeld gebracht. Op deze manier wordt nagaan waar en hoe straks bij de omgevingsvergunning met de andere overheden samengewerkt moet worden.

Voor het laatste onderwerp zijn geen middelen gereserveerd in 2008. Daarmee staat dit project op de "reserve lijst" en zal gestart worden, als er geld beschikbaar is. Dat kan ook in 2009 zijn.

**4F Gebiedsgerichte projecten**

*menukaartonderdeel 1b: gebiedsgerichte inventarisatie menukaartonderdeel 6b: Verantwoording GR bij RO*

**Achtergrond**

(Gemeentegrensoverschrijdende) gebieden, die met name vragen om een specifieke aanpak van de EV-problematiek betreffen het Sloegebied en de zone langs de Westerschelde.

**Streefbeeld**

Het streefbeeld is dat de veiligheidsdoelen worden afgestemd op de gebiedsspecifieke situatie, waarbij ook rekening wordt gehouden met andere milieu-, ruimtelijke en sociaal-economische belangen.

**PROJECT 4F Gebiedsgerichte projecten**

In 2006 is een veiligheidscontour voor het Sloegebied conform art. 14 van het BEVI opgesteld, die heeft in de tweede helft van 2007 het bestuurlijke traject doorlopen. De veiligheidscontour moet ruimte reserveren voor de vestiging en groei van risicovolle bedrijven (met als doel zoveel mogelijk ruimte in Zeeland risicovrij te houden). In dit project zijn in 2007 aanbevelingen gedaan met betrekking tot de Kanaalzone Gent Terneuzen, waaruit blijkt dat in dit gebied een veiligheidscontour weinig meerwaarde heeft.

Voor gebiedsgerichte projecten zijn in 2008 geen concrete projecten opgesteld en dus geen middelen gereserveerd. Eventuele gebiedgerichte projecten die in ontwikkeling kunnen komen zullen op de reservelijst komen te staan.

**PROJECT 4G Westerschelde (afweging GR)**

In 2006 is gestart met een eenmalige afweging van het GR ten behoeve van lokale (gemeentelijke) bouwplannen. Dit project is afgerond in 2007, met een eindrapport, waarin een methodiek voor de GR-afweging is ontwikkeld en voor de nu bekende projecten deze methodiek ook is toegepast. In dit project resteren nog twee aandachtspunten:

1. Vanwege de versnelde groei van het transport is in 2007 een nieuwe actualisatie van de risicoanalyse

opgesteld van 2003/2004, waaruit nieuwe contouren en groepsrisico's zijn gekomen. De in 2006 en 2007 ontwikkelde methodiek kan op deze nieuwe ontwikkelingen worden toegepast.

2. TNO is een methodiek aan het ontwikkelen voor de visualisatie van het GR op kaartmateriaal.

Het resterende budget zal voor deze actiepunten gereserveerd blijven. Voor 2008 zal nog € 15.000 beschikbaar zijn voor vervolgactiviteiten in dit kader.

## 4H Gezamenlijke handhavingsactiviteiten

*menukaartonderdeel 9:  
Professionalisering*

### PROJECT 4H Gezamenlijke handhavingsactiviteiten

In 2005/2007 zijn in gezamenlijk verband handhavingacties uitgevoerd met betrekking tot het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg en spoor.

De resultaten waren dusdanig succesvol dat deze activiteit in de vorm van een gezamenlijk project wordt voortgezet in 2008.

In 2008 worden de volgende deelprojecten uitgevoerd of gepland:

- Controle wegtransport van gevaarlijke stoffen. Binnen dit project is een draaiboek vervaardigd dat als basis voor de handhavingacties kan dienen. Resultaten van de acties worden in een evaluatie vastgelegd en de afwikkeling van vervolgtraject geborgd.
- Controle transport per spoor van gevaarlijke stoffen. Binnen dit project is een draaiboek vervaardigd dat als basis voor de handhavingacties kan dienen. Resultaten van de acties worden in een evaluatie vastgelegd en de afwikkeling van vervolgtraject geborgd.
- Informatievoorziening/kennisverzameling handhaving BEVI. Dit betreft een project gericht op kennisuitwisseling, kennisopbouw en communicatie dat in 2007 is opgestart. Dit project is uitsluitend gericht op de inspecteurs handhaving. Binnen dit project kunnen daarvoor naslagwerken of checklisten worden vervaardigd waar dit nodig is of behoefte aan bestaat.
- Project PGS 15 m.n. havengebonden activiteiten zoals op/overslag van containers met een belangrijke rol van het haventeam hierin. Naast een draaiboek

wordt een checklist gemaakt die ook voor andere acties kan worden gebruikt.

- Controle transport over water van gevaarlijke stoffen. Dit project is wat opzet en uitvoering vergelijkbaar met de project vervoer over spoor en over de weg. Ook de producten zijn vergelijkbaar. Mogelijk dat dit project een connectie met PGS-15 kan krijgen daar deze project enigszins in elkaar verlengde liggen.

Van alle handhavingsacties kan gesteld worden dat deze in gezamenlijkheid plaats vinden zodat men in elkaars verlengd opereert en oog en oorfunctie voor elkaar is. Daarnaast zorgt dit voor een betere kennis van elkaars bevoegdheden, inzet en ervaringen. Efficiëntie wordt daardoor vergroot.

De projecten moet worden afgestemd met de structurele handhavingactiviteiten zoals genoemd in paragraaf 3B (zie structurele activiteit 3B1).

## 4I Interprovinciale projecten

Op landelijk niveau wordt een aantal projecten uitgevoerd, waarbij een gezamenlijke aanpak de voorkeur heeft (goedkoper, inhoudelijk beter omdat het gebaseerd is op de kennis en ervaring van meer betrokkenen). Het interprovinciale programma wordt in een apart programma beschreven en door het IPO aangeboden aan VROM. Het gaat hierbij om:

1. Kennis- en informatiemanagement: het opzetten van een netwerk, database, website en platform voor de uitwisseling van kennis en informatie.
2. Scholing: regie op scholing via scholingsmodules
3. Implementatie van het verbeterprogramma voor de uitvoering van het Besluit Risico's Zware Ongevallen.
4. Veiligheid in de milieuvergunning: Het opstellen van standaardvoorschriften voor EV in vergunningen.
5. Opstellen standaard werkprocedures veiligheidsregio.

De provincie Zeeland speelt bij de eerste vier van deze projecten een rol als deelnemer (1,2,3) of trekker (4).

# 5 Kosten & verdeling middelen

## 5.1 Verdeling van middelen

### Uitgangspunten bij de verdeelsleutel

De programmastructuur is erop gebaseerd dat alle partijen die een rol hebben in de uitvoering van het EV-beleid deelnemen. Alle partijen voeren in ieder geval de wettelijke taken uit en nemen, deels facultatief, deel aan gezamenlijke projecten. Volgens deze insteek zijn de middelen verdeeld over de partijen enerzijds en de activiteiten/projecten anderzijds.

Onlangs is de organisatiestructuur van de veiligheidsregio meer uitgekristalliseerd, er is gestart met het verlenen van "EV-adviezen" vanuit de veiligheidsregio en de formatie daarvoor is uitgebreid.

## 5.2 Besteding van de middelen

### Uitgangspunten

Aan de besteding van de middelen liggen de volgende uitgangspunten ten grondslag:

- meer nadruk op uitvoering
- uitvoering door eigen personeel
- toegroeien naar structurele taakuitvoering.

Deze uitgangspunten worden hieronder kort uitgewerkt. Tabel 3 geeft de besteding van de middelen voor 2008 weer. Tabel 4 bevat een doorkijk voor de periode 2009 – 2010.

### Meer nadruk op uitvoering

In de programmaperiode zal de nadruk steeds meer komen te liggen op de uitvoering: vergunning-verlening, handhaving, ruimtelijke ordening en communicatie. Ter indicatie zijn de middelen voor 2008 als volgt verdeeld over de clusters:

- cluster 1: inventarisatie (10%)
- cluster 2: beleid en communicatie (10%)
- cluster 3: uitvoering:
  - vergunningverlening en handhaving (30%)
  - EV integreren in bestemmingsplannen en saneringsprogramma's (40%)

- algemene werkzaamheden, zoals projectleiding en scholing (10%).

Uiteraard is een gemeente vrij om hier eigen accenten in aan te brengen.

### Percentage eigen uren

De structurele uitvoering van EV-taken door structurele capaciteit moet tot uitdrukking worden gebracht door het programmagedeelte dat gerealiseerd wordt met eigen personeel van provincies, gemeenten en hun uitvoerende diensten.

In 2005 is al 79% van de werkzaamheden met eigen uren ingevuld. Het gaat hierbij zowel om structurele werkzaamheden als om projectmatige werkzaamheden. De verwachting is dat het percentage eigen personeel tot in 2010 zal blijven voldoen aan de VROM-eis van minimaal 75%.

### Structureel en projectmatig

Bij het implementeren van beleid past dat het aandeel projectmatig afneemt en het aandeel structureel toeneemt. In 2011 immers gaan de middelen over naar het Gemeentefonds en het Provinciefonds.

Het Zeeuwse programma voorziet hierin. Om dit inzichtelijk te maken is per activiteit aangegeven of het een structurele of projectmatige activiteit betreft. Een samenvattende tabel is opgenomen in hoofdstuk 0.2.

Ter toelichting het volgende. In de periode 2004 – 2005 waren relatief veel projectmatige taken in de clusters 1 t/m 3 opgenomen. In het Meerjaren-programma zijn in verhouding meer structurele werkzaamheden opgenomen. Gedurende de looptijd van het Meerjarenprogramma zal het aandeel structurele activiteiten verder toenemen.

Anders ligt dit bij de cluster 4 Gezamenlijke projecten. Vooralsnog is er voor gekozen om jaarlijks een aantal gezamenlijke projecten te definiëren. Op deze manier kan een grote meerwaarde voor alle partijen worden behaald.

De keuze om welke projecten het gaat wordt jaarlijks, bij de voorbereiding van het nieuwe programma, gemaakt.

Tabel 2: Verdeelsleutel (ongewijzigd ten opzichte van Meerjarenprogramma)

	Toelichting	Totaal	Borsele	Goese	Hulst	Kapelle	Middelburg	Noord-Beveland	Reimerswaal	Schouwen-Duiveland	Sluis	Terneuzen	Tholen	Veere	Vlissingen	Provincie
<b>Totaalbudget programmafinanciering</b>	per jaar	1.091.000														
<b>Vast bedrag per gemeente</b>		210.000	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000
Aantal BRZO-bedrijven	weefactor:	40%	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	3	22
Aantal LPG-tankstations	weefactor:	20%	1	4	5	0	4	1	5	8	6	13	3	3	6	1
Aantal opslag/ammoniakinstallaties	weefactor:	25%	7	9	0	2	1	2	3	2	10	5	4	3	2	2
Aantal propaantanks (>5m3)	weefactor:	5%	28	12	8	1	2	10	10	38	26	7	10	12	3	11
Aantal "overig"	weefactor:	10%	2	4	0	1	13	1	14	0	3	9	1	3	7	9
Verdeelsleutel o.b.v. inrichtingen *)	totaal:	51	4	4	1	1	2	1	4	4	5	6	2	2	4	11
Verdeelsleutel voor vervoerproblematiek (weg, water, spoor, buisleidingen)	aantal punten:	30	4	4	1	1	4	0	1	1	1	4	1	0	4	4
	toelichting:		leidingen, water, weg, spoor	m.n. spoor (GR-knelpunt)	buis-leidingen, water	leidingen, spoor, weg, water (klein-schalig)	m.n. spoor (in verstedelijkt gebied)	-	leidingen, spoor, weg, water	weg	water	leidingen, water, weg, spoor	water	-	spoor, water (in verstedelijkt gebied)	leidingen, water, weg, spoor
Verdeelsleutel, totaal (waarbij inrichtingen en transport even zwaar meewegen)	totaal:	103	11	11	3	2	9	1	5	6	7	12	4	2	11	18
Verdeelsleutel, gecorrigeerd	aantal punten:	102	11	11	3	2	11	1	5	6	5	12	4	2	11	18
	toelichting:						vanwege compacte stad-problematiek				vanwege grote aantal (kleine, niet vp) propaantanks					
<b>Variabel bedrag o.b.v verdeelsleutel:</b>		363.270	38.294	38.649	11.036	8.377	38.991	4.608	19.011	20.252	17.723	43.789	13.871	7.976	37.585	63.107
<b>Totaal</b>		573.270	53.294	53.649	26.036	23.377	53.991	19.608	34.011	35.252	32.723	58.789	28.871	22.976	52.585	78.107

\*) De verdeelsleutel is na 2006 niet meer aangepast aan gewijzigde aantallen bedrijven per categorie. Indien uit de monitor van 2008 blijkt dat er reden is om dit wel te doen, zal dat in de coördinatiegroep besproken worden.

Tabel 3: Besteding middelen in 2008

	Toelichting	Totaal	Borsele	Goes	Hulst	Kapelle	Middelburg	Noord-Beveland	Reimerswaal	Schouwen-Duiveland	Sluis	Terneuzen	Tholen	Veere	Vlissingen	Provincie	Veiligheidsregio Zeeland	Gez. projecten & programma-management
<b>Project (indicatieve verdeling over clusters)</b>																		
Cluster 1: Inventarisatie																		
1A Actualiseren inventarisatie inrichtingen	10%	57.327	5.329	5.365	2.604	2.338	5.399	1.961	3.401	3.525	3.272	5.879	2.887	2.298	5.259	7.811		
1B Risicoinventarisatie transport & beheer		20.000														20.000		
Cluster 2: Beleidsontwikkeling & communicatie																		
2A Uitwerken EV-beleid		10.000														10.000		
2B Communicatie	10%	57.327	5.329	5.365	2.604	2.338	5.399	1.961	3.401	3.525	3.272	5.879	2.887	2.298	5.259	7.811		
Cluster 3: Uitvoering																		
3A Vergunningverlening, 3B Handhaving	30%	171.981	15.988	16.095	7.811	7.013	16.197	5.882	10.203	10.576	9.817	17.637	8.661	6.893	15.776	23.432		
3B2 Handhaven PMV-buisleidingen																10.000		
3B3 BRZO 1999		10.000																
3B4 Registratie en analyse van incidenten		20.000																
3C EV integreren in bestemmingsplannen	40%	229.308	21.318	21.460	10.414	9.351	21.597	7.843	13.605	14.101	13.089	23.515	11.549	9.190	21.034	31.243		
3E Advisering door Veiligheidsregio	2ft	140.000															140.000	
Cluster 4: Gezamenlijke projecten (facultatief)																		
4A Informatievoorziening in de keten		0																0
4B1 Invullen helpdesk/kenniscentrum		40.000																40.000
4B2 Onderzoek kenniscentrum		10000																10000
4B3 Kennisoverdrachtsbijeenkomsten		10.000																10.000
4C Communicatie		20.000																20.000
4D Risicoportaal (pilot)		40.000																40.000
4E Studies brongericht beleid		35.000																35.000
4F1 Gebiedsgerichte projecten																		
4G Westerschelde (afweging GR)		15.000																15.000
4H Gezamenlijke handhavingsactiviteiten		40.000																40.000
Algemene werkzaamheden (projectmanagement, scholing, ...)	10%	57.327	5.329	5.365	2.604	2.338	5.399	1.961	3.401	3.525	3.272	5.879	2.887	2.298	5.259	7.811		
Programmamanagement (locaal en landelijk)		75.000																75.000
Bijdrage aan IPO-projecten (3%)		32.730																32.730
<b>Totaal</b>		<b>1.091.000</b>	<b>53.294</b>	<b>53.649</b>	<b>26.036</b>	<b>23.377</b>	<b>53.991</b>	<b>19.608</b>	<b>34.011</b>	<b>35.252</b>	<b>32.723</b>	<b>58.789</b>	<b>28.871</b>	<b>22.976</b>	<b>52.585</b>	<b>138.107</b>	<b>140.000</b>	<b>317.730</b>

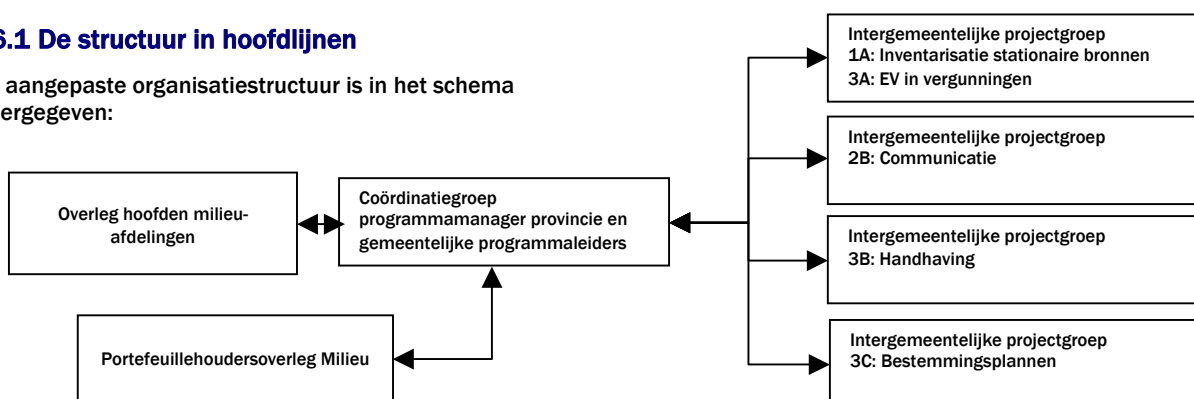
Tabel 4: Besteding middelen: doorkijk naar 2010

	Toelichting	2008	2009 (indicatief)	2010 (indicatief)
<b>Project (indicatieve verdeling over clusters)</b>				
Cluster 1: Inventarisatie				
1A Actualiseren risicoinventarisatie inrichtingen	10%	57.327	57.327	57.327
1B Risico-inventarisatie transport & beheer		20.000	20.000	20.000
Cluster 2: Beleidsontwikkeling & communicatie				
2A Ontwikkelen EV-beleid m.b.t. transport		10.000	10.000	10.000
2B Implementeren/uitvoeren communicatiestrategie	10%	57.327	57.327	57.327
Cluster 3: Uitvoering				
3A1 Vergunningverlening, 3B Handhaving	30%	171.981	171.981	171.981
3B2 Handhaven PMV-buisleidingen				
3B3 BRZO 1999		10000	10000	10000
3B4 Registratie en analyse van incidenten		20.000	20.000	20.000
3C EV integreren in bestemmingsplannen	40%	229.308	229.308	229.308
3E EV-beleid uitvoeren door Veiligheidsregio	1,7 fte	140.000	140.000	140.000
Cluster 4: Gezamenlijke projecten (facultatief)				
4A Informatievoorziening in de keten		0	0	0
4B1 Invullen helpdesk		40.000	40.000	40.000
4B2 Onderzoek kenniscentrum		10.000		
4B3 Kennisoverdrachtsbijeenkomsten		10.000	10.000	10.000
4C Communicatie		20.000	20.000	20.000
4D Risicoportaal (pilot)		40.000	40.000	40.000
4E Studies brongericht beleid		35000	0	0
4F Gebiedsgerichte projecten		0	0	0
4G Westerschelde (afweging GR)		15.000		
4H Gezamenlijke handhavingsactiviteiten		40.000	30.000	30.000
Nog te definiëren (gebieds)projecten, indien nodig/nuttig		0	60.000	60.000
Algemene werkzaamheden (projectmanagement, scholing, ...)	10%	57.327	57.327	57.327
Programmamanagement (locaal en landelijk)		75.000	75.000	75.000
Bijdrage aan IPO-projecten (3%) (project 4I)		32.730	32.730	32.730
<b>Totaal</b>		<b>1.091.000</b>	<b>1.091.000</b>	<b>1.091.000</b>

# 6 Organisatorische aspecten

## 6.1 De structuur in hoofdlijnen

De aangepaste organisatiestructuur is in het schema weergegeven:



## 6.2 Taken en verantwoordelijkheden

### Portefeuillehoudersoverleg Milieu

Het portefeuillehoudersoverleg Milieu draagt zorg voor de bestuurlijke terugkoppeling en eventuele bijsturing van projecten.

Indien daarvoor aanleiding is wordt aangesloten bij de reguliere vergaderingen om het uitvoeringsprogramma Externe veiligheid te agenderen.

### Coördinatiegroep

In de coördinatiegroep worden de voortgang en algemene problemen besproken. Het ambtelijk management fungeert als aanspreekpunt.

De taken van de coördinatiegroep zijn:

- het bespreken van actualiteiten (bv algemene problemen of richtlijnen vanuit VROM);
- het beoordelen en fiatteren van gezamenlijke projecten;
- het monitoren van de voortgang van de uitvoering van het meerjarenprogramma. De provinciale programmamanager levert hiervoor informatie over provinciale projecten, de gemeentelijke programmaleiders over gemeentelijke projecten;
- het vaststellen van de voortgangsrapportages
- het voorbereiden van agendapunten voor het overleg van hoofden van milieuafdelingen en het overleg van de portefeuillehouders milieu;
- het voorbereiden van communicatieactiviteiten (nieuwsbrief, website, etc.).

Voorzitter: Provinciale programmamanager

Leden: Gemeentelijke programmaleiders

Agendaleden: Projectleiders (provincie/gemeenten)

Vergaderfrequentie: variërend van tien keer per jaar tot één keer per kwartaal (minimaal).

### Intergemeentelijke Projectgroepen

Voor afstemming en kennisuitwisseling op projectniveau tussen provincie en gemeenten en de gemeenten onderling, worden intergemeentelijke projectgroepen in het leven geroepen. De provincie neemt hiervoor het initiatief. Gemeenten kunnen deelnemen als actief lid of als agendalid. Intergemeentelijke projectgroepen functioneren voor de projecten 1A /3A Inrichtingeninformatiebeheer en vergunningen, 2B Communicatie, 3B Handhaving en 3C Bestemmingplannen. Voor andere projecten zal dit op ad hoc basis gebeuren.

### Programmamanager

Het programmamanagement berust bij de provincie. De programmamanager heeft, in samenwerking met secretariële ondersteuning, de volgende taken:

- het opstellen van voortgangsrapportages (te bespreken in de coördinatiegroep) ten behoeve van het overleg van portefeuillehouders Milieu;
- idem ten behoeve van het provinciale managementoverleg en het College van GS;
- het opstellen van monitoringrapportages ten behoeve van VROM;
- het opstellen en indienen bij VROM van een eindverslag met accountantsverklaring alsmede het verzorgen van de eindafrekening;
- het voorzitten van de vergaderingen van de coördinatiegroep;
- het verzorgen van landelijke informatie, met name over beleidsuitgangspunten, financiële afspraken met VROM en de interprovinciale projecten van het uitvoeringsprogramma;
- het verzorgen van communicatieactiviteiten (opstellen nieuwsbrief, website, etc.);

- het toetsen van de gemeentelijke en provinciale projectplannen op consistentie met Risico's InZicht en het adviseren van de gemeenten respectievelijk het provinciale managementoverleg ter zake.

Verder biedt de programmamanager –indien gewenst- de gemeenten gedurende de gehele uitvoeringsperiode ondersteuning in de vorm van advies en begeleiding. Dit kan mede gebeuren door het organiseren van periodieke themagerichte bijeenkomsten over praktijkvraagstukken.

#### **Gemeentelijke programmaleiders**

Iedere gemeente wijst een programmaleider aan. De gemeentelijke programmaleider heeft de volgende taken:

- het aanleveren van gegevens over de voortgang van de gemeentelijke projecten (volgens een monitoringsformat dat door de provincie wordt aangeleverd);
- het deelnemen aan de coördinatiegroep;
- het opstellen en indienen van een eindverslag met accountantsverklaring. Dit gebeurt op basis van een standaardrapportage c.q. controleprotocol van het ministerie van VROM.

#### **Gemeentelijke en provinciale projectleiders**

De projectleider is verantwoordelijk voor het opstellen van het projectplan. Hij houdt daarbij rekening met de afspraken in het Meerjarenprogramma en het advies dat de provinciale programmamanager heeft gegeven. De projectleider draagt vervolgens zorg voor het uitvoeren van het projectplan. Hij draagt er zorg voor dat aan de afspraken met betrekking tot kwaliteit, kosten en doorlooptijd wordt voldaan.

De provinciale projectleiders geven de provinciale programmamanager periodiek inzicht in de voortgang en kwaliteit van de werkzaamheden conform het aangeleverde monitoringsformat.

De gemeentelijke projectleiders doen dat via de gemeentelijke programmaleider aan de coördinatiegroep.

#### **Uitvoering**

De gemeente is verantwoordelijk voor de voortgang, kwaliteit en kostenbeheersing bij gemeentelijke projecten. Hetzelfde geldt voor de Veiligheidsregio Zeeland voor project 3E en de provincie bij provinciale en gezamenlijke projecten. Uitgangspunt is dat zoveel mogelijk werk-

zaamheden worden uitgevoerd door (extra aan te nemen) gemeentelijke / provinciale ambtenaren en zo min mogelijk door adviesbureaus. Het doel is immers een blijvende verbetering, een verhoogde samenwerking en het opbouwen van kennis en ervaring.

#### **Monitoring en verantwoording**

##### **Provincie -VROM**

De provincie geeft VROM inzicht in voortgang en het eindresultaat. Daartoe worden periodiek monitoringrapportages en aan het eind een eindverslag met accountantsverklaring ingediend. Na afloop wordt een accountantsverklaring over de besteding van de middelen verstrekt.

##### **Provincie – gemeenten - Veiligheidsregio Zeeland**

De gemeentelijke en provinciale projectleiders geven de provinciale programmamanager periodiek inzicht in de voortgang en kwaliteit van de werkzaamheden volgens een op te zetten protocol. Aan het eind van de programmaperiode wordt een beknopt eindverslag ingediend, voorzien van een accountantsverklaring over de juiste besteding van de middelen. Dit gebeurt op basis van een standaardrapportage c.q. controleprotocol van het ministerie van VROM.

De provincie behoudt zich het recht voor tot kortingen bij onvoldoende voortgang of onvoldoende kwaliteit.

#### **Communicatie**

Sinds eind 2004 heeft de provincie – in samenwerking met het project Zeeuwse Risicokaart periodiek nieuwsbrieven uitgebracht (ongeveer om de twee maanden). Begin 2006 heeft de provincie besloten om voor de directie RMW alle aparte nieuwsbrieven te bundelen in één maandelijks nieuwsbrief "Tijdingen". Ontwikkelingen zullen daarin gemeld worden.

De producten en (voortgangs)verslagen van Risico's InZicht worden geplaatst op de provinciale website: <http://provincie.zeeland.nl/veiligheid/risicosinzicht> Daarnaast worden de voortgangsverslagen aangeboden aan het managementoverleg en aan het college van Gedeputeerde Staten. De jaarverslagen worden ook ter kennisname aangeboden aan de commissie Ecologie en Water en de commissie Ruimte.

# Bijlage 1: Afkortingen

AI	Arbeidsinspectie
Besluit	Algemene Maatregel van Bestuur
BRZO	Besluit Risico's Zware Ongevallen 1999
BEVI	Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen
BZK	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
EV	Externe veiligheid
GR	Groepsrisico
IOP	Integraal Omgevingsplan
IPO	Interprovinciaal overleg
PCC	Provinciaal coördinatiecentrum
PR	Plaatsgebonden risico
RNVGS	Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen
RO	Ruimtelijke Ordening
RRGS	Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen
RWS	Rijkswaterstaat
V&W	Ministerie van Verkeer en Waterstaat
VROM	Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu
Wm	Wet milieubeheer
Wro	Wet op de Ruimtelijke Ordening

---

# Colofon

Programma Externe Veiligheid  
2008

**Uitgave:** Provincie Zeeland, directie Ruimte, Milieu en Water, 2007  
**Programmamanager:** Ries Zweistra  
**Met medewerking van alle Zeeuwse gemeenten en de Veiligheidsregio Zeeland.**