

**Eindrapportage
Programmafinanciering
externe veiligheid 2007**

Inhoudelijke rapportage

Eindrapportage Programmafinanciering externe veiligheid 2007

Inhoudelijke rapportage

auteurs	:M. Noest, M. van Kemenade, A. Hulstkamp (DCMR) L. Anink (VRR)
Documentnummer	:20690627
Afdeling	:Expertisecentrum
Datum	:18 februari 2008

DCMR Milieudienst Rijnmond
's-Gravelandseweg 565
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 - 246 80 00
F 010 - 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Inhoud

1	Inleiding	5
2	Financiële verloop 2007	6
3	Project V1 EV visies gemeenten	8
4	Project V2 GR-visie Rotterdam	10
5	Project Vv1 Actualisering vergunningen LPG	11
6	Project Vv2 GR verantwoording in vergunningen	12
7	Project Vv3 Centraal Registratiepunt (CRP)	14
8	Project Hh1 BRZO inspecties	17
	8.1 BRZO-inspecties VRR	17
	8.2 BRZO-inspecties DCMR	19
9	Project Hh2 Coördinatie BRZO	20
10	Projecten Hh3 Opslag gevaarlijke stoffen én Hh4 BVRU	22
11	Project Vm1 Informatieveiligheidsmanagement	23
12	Project RO1 Veiligheidsadviezen RO-plannen DCMR	24
13	Project RO2 Veiligheidsadviezen VRR	25
14	Project RO3 Veiligheidscoördinator Rotterdam	26
15	Project RO4 Implementatie leidraad	29
16	Project RO5 Contouren bedrijventerreinen	30
17	Project C1 Risicocommunicatie	32
18	Project T1 Routing	34
19	Project I1/2 Beheer veiligheidsgegevens	38
20	Project I3 Onderzoek monitoring	40

21	Project S1 Begeleiden saneringen	43
22	Project O1 Programmaleiding	45
	22.1 Werkzaamheden 2007	45
	22.2 Reactie VROM inspectie	48
23	Project O2 Scholing	50
24	VMS-Niet-BRZO	52
25	IPO-projecten	53
	Bijlage 1 Overzicht RO-adviezen DCMR	54

1 Inleiding

De uitvoering van het uitvoeringsprogramma externe veiligheid 2007 is succesvol verlopen. De projecten zijn op voldoende kwalitatief niveau uitgevoerd. Met de projecten Monitoring en programmaleiding wordt het verloop en de haalbaarheid van de einddoelen 2010 geanalyseerd, waarmee de voortgang van het programma wordt geborgd.

Borging van externe veiligheid in alle relevante werkzaamheden, waaronder de ruimtelijke planprocessen, én ervoor zorg dragen dat externe veiligheid structureel wordt ingebed in de Rijnmondorganisaties is het einddoel van Programmafinanciering. In 2007 heeft de programmaleiding hiermee een goede stap voorwaarts gemaakt. In 2008 zullen verdere stappen ondernomen worden, waarbij de in 2008 in te voeren maatlat EV een duidelijke rol zal spelen.

LEESWIJZER

Dit rapport betreft de inhoudelijke voortgang van de structurele en projectmatige activiteiten die in het kader van programmafinanciering externe veiligheid in 2007 zijn uitgevoerd. De financiële eindrapportage zal medio juni worden afgerond en aan de provincie Zuid-Holland worden toegestuurd, nadat de accountantscontrole heeft plaatsgevonden. Vooruitlopend hierop geeft het hoofdstuk 2 een algemene indruk van het financiële verloop in 2007.

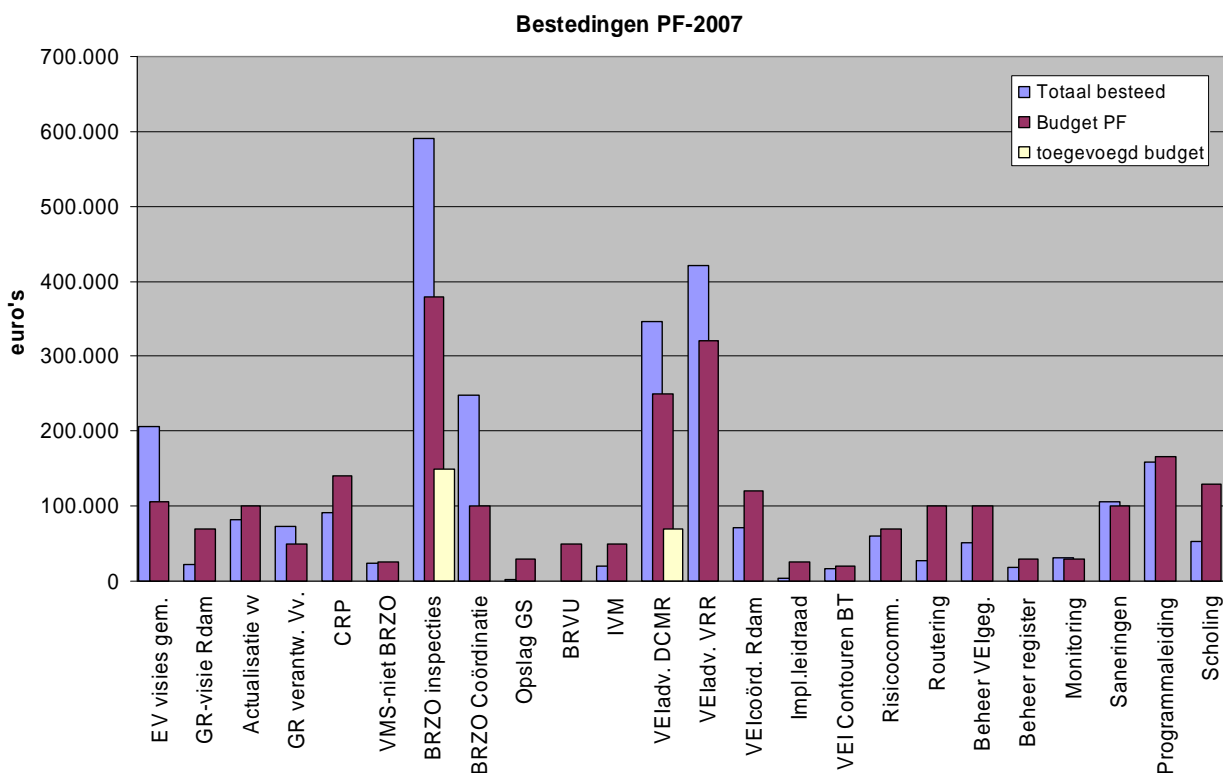
De daaropvolgende hoofdstukken geven beschrijvingen van de doelen, werkzaamheden en resultaten van het afgelopen jaar van alle aangevraagde activiteiten in het subsidieprogramma. Ook het vervolg naar het programma 2008 wordt per activiteit beschreven.

De reactie op de bevindingen van de VROM-inspectie, voor zover deze programmafinanciering betreffen, staat in hoofdstuk 22 Programmaleiding beschreven.

2 Financiële verloop 2007

In dit rapport worden de financiën niet per activiteit behandeld. Vooruitlopend op een aparte financiële rapportage wordt in dit hoofdstuk alvast aangegeven wat de belangrijkste verschillen zijn tussen de begroote activiteiten in het uitvoeringsprogramma 2007 en de uitvoering ervan:

- Twee projecten zijn uiteindelijk uitgevoerd op kosten van werkplannen en uit het programma verdwenen (Hh3 Opslag gevaarlijke stoffen én Hh4 BVRU).
- Andere projecten hadden een, al dan niet lichte, onderbesteding.
- Drie activiteiten hadden een overbesteding. Dit betreft EV visies gemeenten, wat al tevoren was ingeschat en goedgekeurd. De andere activiteiten zijn BRZO-inspecties (DCMR deel) en RO-adviezen, zowel voor de Veiligheidsregio als voor de DCMR. Het globale overzicht is te zien in de onderstaande grafiek. Voor deze twee laatste activiteiten zijn door de DCMR extra financiers gevonden, waardoor het eindtotaal dat gedeclareerd wordt naar het ministerie VROM toch 2,5 miljoen kan zijn.
- Twee projecten zijn doorgeschoven van 2006, te weten de EV visie Rozenburg en VMS-niet BRZO. Deze twee activiteiten komen bovenop het budget van 2,5 miljoen, met een totaal van €60.000,00



DCMR

- Voor de activiteit RO-adviseringen van Rotterdam zijn overschrijdingen opgevangen door de gemeenten Rotterdam. Dit betreft ongeveer €70.000,-
- Voor de activiteiten BRZO -inspecties en BRZO-coördinatie zijn de overschrijdingen in voorgaande jaren door aangevuld binnen Programmafinancieringsbudgetten. In dit planjaar worden de tekorten binnen het financieel kader van het werkplan gedekt. Dit betreft ongeveer €320.000,-. Door het resterend budget bij ander projecten, waaronder minder declaraties door de gemeenten dan was gereserveerd, is het uiteindelijke bedrag dat door het provinciaal werkplan gedekt uitgekomen op ongeveer €150.000,00.
- De Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond heeft een overschrijding laten zien van €26.500,-. Hiervoor is financiering gevonden binnen programmafinanciering, met name vanuit de opvulling vanuit de onderbesteding door minder declaraties door de gemeenten.

VRR

Het programma voorziet in acht projecten, die door de VRR in het kader van de programmafinanciering externe veiligheid 2 zijn uitgevoerd.

De VRR is 2007 ingegaan met een programmabegroting van € 750.000.- waarvan €480.000.- als structurele middelen zijn aangemerkt. De overige middelen zijn als provinciale opdracht en projectgelden beschikbaar. De eerste drie kwartalen van dit jaar kenmerkte zich door een grote onderbesteding over de projecten EV visies gemeenten, EV visie Rotterdam, CRP, BRZO-inspecties, Scholing. De overige programma's gaven een forse overbesteding. Na gesprekken met de projectleiders is de onderbesteding in het 4^e kwartaal in balans gebracht met de begroting. Een belangrijke reden van onderbesteding is gebleken de afhankelijkheid van de voortgang binnen de programma's van DCMR, die veelal als voorportaal dienen voor de programma's van de VRR. Ook dit jaar kenmerkte de uitvoering van de programma's veel dynamiek. Programmaleiders die zijn vervangen door functiewisselingen, inhuurkrachten die wisselde en onderbezetting bij de DCMR en gemeenten, brachten stagnatie van de uitvoering van programma's als CRP, EV Visie Rotterdam en EV Visie Gemeenten. Uiteindelijk is na een eindsprint in het laatste kwartaal een overbesteding gebleken op het totale budget van 3.5%.

De Provincie Zuid-Holland heeft ingestemd met egalisatie binnen het VRR budget. Na egalisatie blijft een tekort over van € 26.566,71. Dit tekort is opgevangen binnen programmafinanciering. Dit is mogelijk gebleken door onderbesteding door de gemeenten.

3 Project V1 EV visies gemeenten

INLEIDING

Een gebiedsvisie EV geeft inzicht in de consequenties van (gewenste) ruimtelijke ontwikkelingen ten aanzien van externe veiligheid. Het maakt een transparante afweging mogelijk over het al dan niet accepteren van risico's in relatie tot het realiseren van ruimtelijke en economische ambities.

Bij de ontwikkeling van een samenhangende gemeentelijke visie zijn de gemeenten Spijkenisse, Rozenburg en Rotterdam de voorlopers die samen met de DCMR Milieudienst Rijnmond en de regionale brandweer (RHRR) werken aan de ontwikkeling van samenhangende EV-visie. Deze regionale samenwerking is ook een bijzonder aspect van dit project.

Met behulp van de door DCMR, RHRR en partners in de regio ontwikkelde handreiking "Leven met risico's" kan een gemeente in drie overzichtelijke fasen tot een samenhangende visie op externe veiligheid komen. Hiervoor worden ondermeer alle risicobronnen in en rond een gemeente in kaart gebracht. Die informatie is nodig voor ruimtelijke ontwikkelingsplannen zoals herinrichting van gebieden of ontwikkeling van nieuwe wijken.

In dit project worden gemeentelijke visies opgesteld die voldoen aan de eisen van een visie zoals genoemd in het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen. Doel hiervan is het proces van verantwoording van het groepsrisico efficiënter te maken. Het bevoegd gezag kan een op basis van artikel 13.4 van het BEVI een gebiedsvisie EV opstellen waarin het groepsrisico wordt verantwoord. Voor milieuvergunningen en verschillende besluiten in het kader van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO), waar onder het bestemmingsplan, hoeft dan niet meer een afzonderlijke verantwoording voor het groepsrisico gemaakt te worden, maar kan worden verwezen naar deze visie.

De EV visie van de gemeenten Rozenburg betreft een doorgeschoven project van 2006. Met de provincie Zuid-Holland is afgesproken dat de kosten van dit project bovenop het aangevraagde subsidiebedrag mochten drukken, waarmee feitelijk het Rijnmondbudget is verhoogd met 35.000 euro en kon worden besteed door de gemeenten Rozenburg, de VRR en de DCMR.

DOEL

Uitwerken van de provinciale visie Risico's in Balans tot gemeentelijke visies op externe veiligheid. Deze visies kunnen fungeren als structuurvisie in de zin van art 13.4 van het BEVI. De visies worden opgesteld conform het stappenplan zoals beschreven in de Handreiking Leven met Risico's.

VOORTGANG

Voor de gemeente Spijkenisse zijn de risico's verbonden aan de chemische industrie, het transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het water, het spoor en door buisleidingen relatief beperkt. Slechts een aantal LPG-tankstations en enige bedrijven op het industrieterrein halfweg leveren aandachtspunten op. Dat blijkt uit het rapport van de DCMR over de eerste fase voor de externe veiligheidsvisie die door de Gemeente Spijkenisse wordt opgesteld. Deze externe veiligheidsvisie wordt onderdeel van de structuurvisie 2020 van Spijkenisse.

De risico-inventarisatie laat zien dat de noordrand van Spijkenisse het zwaarst belast wordt door de chemische industrie en het transport van gevaarlijke stoffen, maar nergens worden de normen overschreden. Alle plaatsgebonden risico's zijn, aan de hand van verstrekte vergunningen en bestaande studies van transportroutes, onderzocht. Daaruit zijn de risico's voor het jaar 2007 bepaald. Daarna zijn, daar waar mogelijk, de groepsrisico's voor 2020 bepaald. De nieuwbouwplannen van Spijkenisse veroorzaken slechts een beperkte toename van het risico. In het laatste kwartaal zijn voor de visies van Rozenburg, Spijkenisse en Hellevoetsluis alle gegevens beschikbaar gekomen om te kunnen beginnen met het uitvoeren van de slachtofferberekeningen. De VRR heeft voor Hellevoetsluis, Spijkenisse en Rozenburg alle effectgebieden in kaart en berekend.

Daarnaast loopt het traject voor de aanschaf van een GIS applicatie om de werkzaamheden van de VRR te ondersteunen. Hiermee wordt in de toekomst een kwaliteit- en efficiëntieslag gerealiseerd.

GELEVERDE PRESTATIES

Kwantitatief	Kwalitatief
3	Effectberekeningen voor drie gemeenten compleet door de VRR.

VERVOLG

Vrijwel alle gemeenten hebben aangegeven dat ze een visie wensen op te stellen. Zij geven aan wanneer zij willen starten en hoe het bestuurlijk traject er uitziet. Aan de hand van deze gegevens kan een planning worden gemaakt waarin de verschillende trajecten worden ingepast. Deze planning is nodig omdat de vraag groter is dan het aanbod, zowel op financieel gebied als qua capaciteit bij VRR als DCMR.

Om deze planning te maken is een inschatting gemaakt van de benodigde tijdsinvestering voor het opstellen van EV-visies. De planning is voor meerdere jaren opgesteld.

Aanvankelijk was de verwachting dat gemiddeld twee gemeenten per jaar een visie zouden ontwikkelen. Deze verwachting wordt op basis van de praktijkervaringen voor 2008 verhoogd naar vier. Aan het einde van het tweede kwartaal zullen twee visies zijn afgerond.

Te verwachte prestaties VRR 1^e kwartaal 2008

Kwantitatief	Kwalitatief
3	Technisch document VRR gereed voor Spijkenisse, Rozenburg en Hellevoetsluis
1	Visie gereed

In 2008 wordt de coördinatie van het project EV-advisering in ruimtelijke plannen gecombineerd met de coördinatie van het project Samenhangende visie omdat het in gemeenten die een samenhangende visie ontwikkelen niet goed mogelijk is om de adviesaanvragen over specifieke plannen los te zien van de visieontwikkeling.

Tevens zijn in 2008 een aantal activiteiten voorzien, te weten:

- Opstellen handleiding "EV-informatievoorziening in RO-planproces", met inbegrepen een notitie risicoafstanden;
- Opnemen van de invloedsgebieden voor Bevi-inrichtingen & transportlijnen in de veiligheidsdatabase
- T.a.v. risicocommunicatie worden modelteksten aangeleverd aan gemeenten omtrent de Ev-visies.

4 Project V2 GR-visie Rotterdam

INLEIDING

In de provinciale visie op externe veiligheid is een uitwerking gemaakt voor de regio Rotterdam-Rijnmond. Rotterdam is hier nauw bij betrokken geweest en heeft de provinciale visie 'vertaald' naar de Rotterdamse situatie in de strategische notitie 'sturen op veiligheid in stad en haven'. Deze notitie is in oktober 2007 door het College van Rotterdam vastgesteld.

DOEL

Op basis van de in 2007 vastgestelde strategische visie op veiligheid voor Rotterdam, 'sturen op veiligheid in stad en haven', is in 2007 een begin gemaakt met het opstellen van een *visie op verantwoording van het groepsrisico*.

AANPAK

Een projectgroep, bestaande uit DS+V, OBR, VRR en DCMR, werkt op dit moment aan een visie op het groepsrisico voor de Rotterdamse deelgemeenten Feijenoord en IJsselmonde. Inmiddels zijn er 3 bijeenkomsten van de projectgroep geweest dat heeft geleid tot een inventarisatie van de huidige risicobronnen en kwetsbare objecten binnen de verschillende invloedsgebieden. Het projectplan dat door DCMR is opgesteld is inmiddels ambtelijk (Directieraad Milieu) vastgesteld.

GELEVERDE PRESTATIES

Kwantitatief	Kwalitatief
<ul style="list-style-type: none">▪ 1 strategische visie vastgesteld door gemeentebestuur.▪ Fase 1 van de gebiedsvisie voor twee deelgemeenten.▪ Bepalen van het studiegebied voor de tweede visie GR.▪ Start met een tweede visie voor een (nog nader te bepalen) deel van het stedelijk gebied van Rotterdam.	<ul style="list-style-type: none">▪ Bestuurlijk akkoord.▪ Inventarisatie huidige situatie eerst visie gereed.

VERVOLG

Werkzaamheden die voor 2008 zijn voorzien zijn onder meer het uitvoeren van risicoanalyses (0-situatie, toekomstige situatie), het opstellen van risicoprofielen, het organiseren van een aantal workshops waarin diverse disciplines zijn vertegenwoordigd én het voorbereiden van ambtelijke en bestuurlijke besluitvorming.

Te verwachte prestaties 1e kwartaal 2008

Kwantitatief	Kwalitatief
<ul style="list-style-type: none">▪ Inventarisatie toekomstige situatie voltooien.▪ Scenariobepaling huidige situatie.▪ Stellen kwaliteitseisen toekomstige situatie.	<ul style="list-style-type: none">▪ Het inbeeld brengen van het risicoprofiel (EV) voor beide deelgemeenten.

5 Project Vv1 Actualisering vergunningen LPG

DOEL

Doel van het project is om de doorzet van de tankstations vast te leggen in de vergunningen. In veel vergunningen is de doorzet niet opgenomen, dan wel veel ruimer dan overeenkomt met de realiteit. Dit leidt tot risicocontouren die veel ruimer zijn dan reëel is en daarmee tot een veel te groot ruimtebeslag.

RESULTAAT

In de regio Rijnmond waren aan het begin van het project in totaal 78 LPG-tankstations gelegen, 31 met bevoegd gezag Rotterdam, 47 bij de overige gemeenten.

Gemeente Rotterdam

Voor wat betreft de LPG-tankstations waarvan de gemeente Rotterdam bevoegd gezag is, zijn in 2007 vier vergunningen aangepast (doorzet vastgelegd) en twee vergunningen ingetrokken. Er resteren nog 10 vergunningen die in 2008 zullen worden aangepast.

Overige gemeenten

Van de 47 LPG-tankstations zijn bij 34 LPG-tankstations de procedures afgerond zodat de doorzetbeperkingen van kracht zijn. Bij 3 LPG-tankstations lopen nog procedures, waaronder twee beroepsprocedures. Bij 1 LPG tankstations heeft de uitspraak in hoofdzaak over het ingestelde beroep ertoe geleid dat het niet mogelijk is om inzage te vorderen in de doorzetgegevens. Hierdoor is het ook niet mogelijk om in het kader van dit project de jaarlijkse doorzet van LPG te beperken. Er vindt overleg plaats om te komen tot een nieuwe vergunning waarbij ook de beperking van de doorzet een aspect zal zijn. Bij 4 andere LPG-tankstations zijn bij het verlenen van een reguliere vergunning gelijktijdig een doorzet beperkingen opgenomen. Bij 1 LPG-tankstation loopt nog een procedure voor een reguliere vergunning waarbij gelijktijdig een doorzet beperking zal worden opgenomen. Bij 1 LPG-tankstation is er vooroverleg gaande om een aanvraag om een reguliere vergunning in te dienen waarbij gelijktijdig een doorzet beperking zal worden opgenomen. Bij 1 LPG-tankstation is de vigerende beschikking zodanig dat er al sprake is van een doorzetbeperking. Bij 2 LPG-tankstations is de verkoop van LPG tijdens de projectperiode gestaakt.

VERVOLG

De actualisering van vergunningen voor wat betreft LPG-tankstations heeft in het kader van de Programmafinanciering geen vervolg in 2008. De afronding vindt plaats binnen de reguliere werkplannen van de gemeenten. Geconcludeerd kan worden dat het project succesvol is afgesloten.

Nieuwe actualisatieprojecten zijn in 2008 – naast CRP (zie hoofdstuk 6) - niet aan de orde. De noodzakelijke aanpassingen op het punt van veiligheid worden in de reguliere vergunningaanpassingen meegenomen. Deze worden niet onder Programmafinanciering meegenomen, omdat veiligheid telkens één van vele onderwerpen is, zodat de uren voor veiligheid niet op een verantwoorde manier te identificeren zijn.

6 Project Vv2 GR verantwoording in vergunningen

INLEIDING

De afgelopen jaren is ruime ervaring opgedaan met de groepsrisico (GR)-verantwoording in vergunningen. De taak van het opstellen van een GR-verantwoording is ingebed in de werkzaamheden op het gebied van vergunningverlening.

DOEL

Doel voor 2010: Er is ruime ervaring met de GR-verantwoording in het vergunningverleningproces, zodat verantwoording een vanzelfsprekende routine is.

Doel voor 2007 was om bij de vergunningprocedures, indien van toepassing, een GR-verantwoording op te stellen. Tweede doel was om ervaringen uit te wisselen.

AANPAK

De aanpak hield in 2007, evenals in 2006, in dat in relevante vergunningprocedures een GR-verantwoording werd opgesteld. Als criterium werden de resultaten uit het "GR-project 2004-2005" gebruikt. Voor de uitwisseling van ervaringen dienden initiatieven genomen te worden om met betrokkenen elkaars inzichten te delen.

RESULTATEN DCMR

Het blijkt dat het onderwerp "externe veiligheid" steeds beter is ingebed in de werkwijze van de vergunningverleners en de adviseurs van externe veiligheid. Dit blijkt uit de adviesvragen die worden ingediend en de fase waarin deze worden ingediend. Steeds vaker worden adviezen in een vroeg stadium ingediend. bijvoorbeeld nadat eerste initiatieven voor aanpassing of oprichting van nieuwe activiteiten worden ontplooid. Dit is een goede ontwikkeling en wordt gezien als een proactieve houding door de vergunningverleners.

Door het bureau Veiligheid is in ruim 50 situaties geadviseerd over de situatie van het plaatsgebonden- en groepsrisico:

- | | | |
|------------------------|-------------------------|---------------------------|
| - ADM | - European Biofuels | - Shell Nederland |
| - Agos | - HBV Chemicalienhandel | raffinaderij |
| - Air Liquide | - Holland Coatings | - ShinEtsu |
| - Air Products Pernis | - Holtima | - Standex Dupont |
| - Akzo | - Horticoop | - Tankbouw Rootselaar |
| - AVR | - Koch | - Tankstation Metaalhof |
| - B2G | - Lagendijk | - Tessenderloo Rotterdam |
| - Beretschi | - Lyondell | - TIC |
| - Berser Shipping | - Maassilo | - United Container |
| - Bioethanol Rotterdam | - NSP | Terminal |
| - Biopetrol | - Odfjell | - VAT Logistics |
| - C. Steinweg | - Praxair | - VLS Group |
| - Cabot | - Praxis Vlaardingen | - VoorneGAs |
| - Cimcool | - Propaan Service | - Vopak Botlek Noord |
| - De Rijke | Rotterdam | - Vopak Laurens haven |
| - Den Hartogh | - Rijnmond Industrial | - Vulcaan haven bv |
| - DSM Resins | Service | - Warmtebedrijf Rotterdam |
| - DSM Special Products | - Rubis | - Wheb biofuel |
| - E.On Maasvlakte | - Service Terminal | |
| - Esso Raffinaderij | Rotterdam | |

Op basis van deze analyse werd in 19 gevallen de volledige verantwoording van het Groepsrisico uitgevoerd (zie RESULTATEN VRR). Deze werkwijze geeft blijk van een goede inbedding in de werkwijzen. De tendens is, zoals ook in 2006 is gesignaleerd, dat voor de tijdsbesteding in de meeste gevallen wordt geput uit de reguliere gelden voor vergunningverlening. Veiligheid heeft daarmee een gelijkwaardige positie verkregen als de overige milieuonderwerpen.

De ervaringen op het gebied van verantwoording groepsrisico zijn in 2007 op verschillende momenten uitgewisseld met de partners. Dit is gebeurd op zaakniveau en op het niveau van de DCMR (EV)-organisatie met de VRR. Er zijn afspraken gemaakt om het gegroeide werkproces in formele procedures vast te leggen. Hierbij wordt bijzondere aandacht gegeven aan de integratie van het WM- en brandweeradvis.

RESULTATEN VRR

District Haven van de VRR heeft t/m eind 2007 circa 29 BEVI aanvragen gehad. Negen adviezen zijn afgerond, drie bevinden zich in de laatste fase van afronding (in conceptvorm gereed en naar bevoegd gezag gestuurd). Zeven inrichtingen zijn middels interne memo's afgehandeld. Drie aanvragen bevinden zich in de berekenfase. Twee aanvragen staan als on hold weergegeven. Deze aanvragen ondervinden vertraging door ontbrekende gegevens, verschillen in inzichten en miscommunicatie door niet alle betrokken partijen te betrekken bij de advisering.

GELEVERDE PRESTATIES

Kwantitatief	Kwalitatief
19 adviezen (2007)	Zie bijlage overzicht BEVI-adviezen (NOG TOEVOEGEN)

VERVOLG

Het project wordt in 2008 voortgezet. In 2008 zal de werkwijze worden vastgelegd in het kwaliteitszorgsysteem van VRR en DCMR.

Speerpunt in 2008 zal zijn de borging van de inhoudelijke kwaliteit. Verder zal er inzicht moeten komen in de werkvoorraad van te actualiseren vergunningen.

Het benodigde budget kan omlaag worden bijgesteld.

Te verwachte prestaties VRR 2008

Kwantitatief	Kwalitatief
4 adviezen (Q1)	Nog onbekend
25 adviezen (2008)	

7 Project Vv3 Centraal Registratiepunt (CRP)

INLEIDING

In 1996 is bij het bedrijf CMI in Rotterdam een grote brand uitgebroken, waarbij de aanwezigheid van een grote hoeveelheid gevaarlijke stoffen in emballage tot ernstige complicaties heeft geleid. Een van de knelpunten bij de brandbestrijding bij de ramp bij CMI bestond eruit dat er ten tijde van de brand voor de brandweer geen actuele informatie beschikbaar was over de opgeslagen stoffen. Dit heeft de brandbestrijding aanzienlijk bemoeilijkt, met alle negatieve gevolgen voor het milieu van dien. Dit gegeven was voor B&W van Rotterdam reden om het Rotterdamse handhavingbeleid op het gebied van fysieke veiligheid bij op- en overslagbedrijven met gevaarlijke stoffen aan te scherpen. Naar aanleiding hiervan is in een convenant met Deltalinqs (branchevereniging logistieke bedrijven) afgesproken dat er een gezamenlijk onderzoek moest komen naar de mogelijkheden om een zogenoemd centraal registratiepunt (hierna CRP) in te stellen voor gevaarlijke stoffen die op bedrijfsterreinen aanwezig zijn. Het CRP bewaart alle informatie over alle gevaarlijke stoffen in de hele regio Rijnmond (inclusief Europoort, Botlek en Maasvlakte) on-line en maakt deze informatie inzichtelijk voor de betrokken overheidsinstanties.

Inmiddels zijn nagenoeg alle relevante bedrijven binnen het Rotterdamse grondgebied door een aanpassing van de vergunning of het stellen van een nadere eis verplicht aangesloten op het CRP. Ten behoeve van een goede rampenbestrijding binnen het gehele Rijnmondgebied behoeven ook de relevante bedrijven in de regiogemeenten eenzelfde aanpassing van de vergunning. Na een risico-inventarisatie zijn 31 vergunningplichtige en meldingsplichtige bedrijven geselecteerd.

DOEL

Het doel van het CRP luidt: Het vroegtijdig en adequaat beschikbaar hebben van alle voor de repressie van brand of andere rampen noodzakelijke informatie, betreffende de opgeslagen gevaarlijke stoffen binnen de bedrijven in het werkgebied van de Rotterdamse brandweer.

AANPAK

De algemene projectleiding, het beheer van het CRP en het aansluiten van regionale op- en overslagbedrijven is in handen van de VRR. De DCMR is nauw betrokken bij CRP door zijn contacten met het bedrijf en de vergunningen. De DCMR levert gegevens aan van de bedrijven die op het systeem kunnen worden aangesloten en treedt, indien nodig, op als intermediair tussen het bedrijf en de automatiseerder.

Om het doel van het CRP te bereiken moeten bedrijven waar opslag van grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen plaatsvindt worden aangesloten op het CRP. Dit geldt vooral voor bedrijven waar grote variatie bestaat in de opgeslagen gevaarlijke stoffen en waar de aard en omvang van de gevaarlijke stoffen bij een incident of calamiteit grote gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Deze groep bedrijven wordt vaak aangeduid met de term loodsbedrijven of stuwadoorb企业. Containerbedrijven vallen er echter ook onder.

Het registreren van de aard en omvang van de aanwezige gevaarlijke stoffen voor deze bedrijven houdt geen nieuwe verplichting in. Al sinds jaar en dag dienen bedrijven de hier bedoelde informatie te registreren en in zo actueel mogelijke vorm beschikbaar te stellen aan de overheidsdiensten via de zogenaamde KESO-kastjes. Deze verplichtingen zijn al opgenomen in vergunningen en in het Besluit algemene regels voor inrichtingen opgenomen in de vorm van een directe verwijzing naar het zogeheten journaalvoorschrift van de PGS 15. Desondanks bleek de huidige (papier) uitvoeringsvorm van de journaalverplichtingen niet afdoende te functioneren in de praktijk. Bij vergunningplichtige bedrijven is er, gelet op de al langer bestaande journaalverplichtingen, gekozen om de bestaande journaalverplichtingen door middel van een procedure ingevolge artikel 8.23 van de Wet milieubeheer te vervangen door voorschriften waarmee het aansluiten op het CRP verplicht wordt gesteld. Bij meldingsplichtige bedrijven zullen maatwerkvoorschriften worden gesteld om hetzelfde doel te bereiken. De ervaringen vanuit de afdeling Rotterdam hebben de DCMR doen besluiten alle bedrijven persoonlijk te contacteren, waardoor er in alle gevallen een bedrijfsbezoek zal plaatsvinden. Bij dit bedrijfsbezoek zal een medewerker van Sogeti aanwezig zijn om de

technische aspecten van de aansluiting op het CRP te realiseren en toe te lichten. Eerder ontwikkelde factsheets zullen ter ondersteuning bij bedrijven worden achtergelaten. Van de bedrijfbezoeken zal een verslag worden gemaakt in het centrale milieuregistratiesysteem 'MIRR'.

WERKZAAMHEDEN 2007

- Algemene projectleiding (VRR)
- Het opstellen van het projectplan 'Actualisatie vergunningen CRP'.
- Gegevensbehoefte voor stuwadoorsbedrijven zijn in nauwe samenwerking tussen de VRR met de DCMR vertaald naar vergunningvoorschriften.
- Opdracht vertrekt om gegevensontsluiting te verbeteren door ontwikkeling van een nieuwe CRP-applicatie via de nieuwe Mobiele Data Terminal.
- Activiteiten met als doel het in gang zetten van de aansluiting van regionale op- en overslagbedrijven. Het aansluiten van de regionale bedrijven heeft vanwege capaciteitsgebrek bij de DCMR verdere vertraging opgelopen. DCMR heeft toegezegd het eerste kwartaal 2008 met het aansluiten te starten.
- Het leggen van contacten en het maken van afspraken, zowel intern als met de veiligheidsregio Rotterdam en Sogeti.
- Het voorbereiden van de uitvoering van project door derden, naar aanleiding van een gebrek aan intern beschikbare formatie voor de uitvoer van het project.

GELEVERDE PRESTATIES

Kwantitatief	Kwalitatief
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Op 1 januari 2008 zijn tachtig Rotterdamse bedrijven aangesloten op CRP en leveren deze bedrijven volgens afspraak hun gegevens aan. De database waarin de gegevens van de bedrijven zijn opgeslagen is op 1 januari 2008 online beschikbaar. Deze gegevens kunnen online worden uitgelezen met de daarvoor ontwikkelde applicatie dat op 1 januari 2008 volledig operationeel is. Op 1 januari 2008 zijn de gegevens beschikbaar voor de Meldkamer van de VRR, COPI en RegOT; ▪ In 2008 is het CRP vertaald naar voorschriften die voor het grootste deel van de op het CRP aangesloten op- en overslagbedrijven via de milieuvergunning bindend zijn opgelegd. Hiermee heeft het CRP voor deze bedrijven een verplichte status gekregen; ▪ In vervolg op de vergunningvoorschriften voor de op- en overslagbedrijven zijn in nauwe samenwerking met de DCMR conceptvoorschriften opgesteld voor stuwadoorsbedrijven. Deze voorschriften worden momenteel afgestemd met de branche; ▪ Opdracht vertrekt om gegevensontsluiting te verbeteren door ontwikkeling van een nieuwe CRP-applicatie via de nieuwe Mobiele Data Terminal 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Het CRP is in geheel 2007 zonder uitval beschikbaar geweest;

Te verwachte prestaties 2008

Kwantitatief	Kwalitatief
<ul style="list-style-type: none">▪ vijf nieuwe bedrijven zullen worden aangesloten;	<ul style="list-style-type: none">▪ Ten aanzien van het opgeleverde deel zal het eerste kwartaal 2008 in het teken staan van technisch en functioneel applicatiebeheer;▪ In 2008 komt een applicatie beschikbaar waardoor de database tevens beschikbaar is voor de operationele eenheden van de Regionale Brandweer en de Gezamenlijke Brandweer ter plaatse incident. De Applicatie is op 1 juni 2008 beschikbaar via de MDT's die reeds operationeel zijn▪

VERVOLG

De voorbereiding van het project is gereed om in 2008 tot daadwerkelijke uitvoer van het project over te kunnen gaan. Het doel is het project in 2008 af te ronden.

8 Project Hh1 BRZO inspecties

8.1 BRZO-inspecties VRR

INLEIDING

In 2005 is voor de BRZO-bedrijven een frequentie van eenmaal per 2 jaar bereikt. De inspecties worden in nauwe samenwerking tussen de betrokken diensten, DCMR, VRR en Arbeidsinspectie uitgevoerd.

DOEL

- In 2010 wordt voor alle bedrijven die relevant zijn qua veiligheid een bepaalde minimumfrequentie van inspectie gehaald. Daarbovenop wordt gericht aanvullend geïnspecteerd, op basis van een evenwichtige en beproefde systematiek.
- Doel VRR 2007: 20 inspecties in 2007 (inclusief extra inspecties als gevolg van de maatlat Brzo)
- Kwaliteitsbevordering Brzo-processen door het beschrijven van werkprocessen ter bevordering van de kwaliteitsverbetering INK en continuering samenwerking partners.

VOORTGANG

Er zijn in 2007 in totaal 38 Brzo-inspecties uitgevoerd, waarvan 12 in het kader van de programmafinanciering Van deze 12 zijn er 5 uitbesteed aan Syncera.

In het kader van de kwaliteitsbevordering Brzo-processen zijn de volgende werkzaamheden uitgevoerd:

- Door Syncera is gewerkt aan een basis Brzo-Meerjareninspectieprogramma (MIP) voor de VRR.
- Vanuit de vaste formatie zijn we aan de slag gegaan om de werkprocessen bij District Haven in het Bedrijfsprocessensysteem te integreren. In 2007 was de aandacht volledig gericht op de Brzo-werkprocessen. In het derde kwartaal is Bedrijf Processen Systeem niet opgevoerd. Deze cijfers zijn om pragmatische redenen meegenomen in deze jaarrapportage.

GELEVERDE PRESTATIES

Kwantitatief	Kwalitatief
<ul style="list-style-type: none">▪ 12 Brzo-inspecties	<ul style="list-style-type: none">▪ Inspecties door Offermans uitgevoerd bij Nerefco Pernis, Chemtrade, Nerefco Europoort, Vopak TTR, Vabix Holding, Vopak Pernis, Nu3▪ Inspecties door Syncera uitgevoerd bij AVR, Shell Verkoopmij, NSP, Cabot en Oganik.
<ul style="list-style-type: none">▪ 1 format voor Brzo-MIP	<ul style="list-style-type: none">▪ Format voor Brzo-MIP zal in 2008 worden gebruikt om de MIP's voor alle Brzo-bedrijven te maken.
<ul style="list-style-type: none">▪ Werkprocessen Brzo in BPS	<ul style="list-style-type: none">▪ Processen geschikt maken voor BPS, cursus Functioneel Applicatie Beheer, testen van systeem door Offermans en Reurink en in testomgeving door medewerkers.

VERVOLG

Vanaf 2008 worden alleen de werkzaamheden van de VRR in het kader van BRZO-inspecties vanuit programmafinanciering gefinancierd. De inspecties door de DCMR worden vanaf 2008 vanuit de werkplannen betaald. In 2008 wordt een toename tot ongeveer 70 veiligheidsaudits verwacht bij BRZO-bedrijven in het Rijnmondgebied. Deze toename is een gevolg van de eisen van de BRZO-maatlat, verhoging van de inspectiefrequentie en een toename van het aantal bedrijven.

Te verwachten prestaties 1^e kwartaal 2008

Kwantitatief	Kwalitatief
▪ 2 Brzo-inspecties	▪ -
▪ 20 MIP's	▪ -
▪ BPS: testen van productieomgeving n.a.v. veranderingen optimalisatie	▪ -

8.2 BRZO-inspecties DCMR

Zie ook hoofdstuk 9, BRZO coördinatie.

In 2007 zijn 38 gezamenlijke BRZO-inspecties uitgevoerd en gerapporteerd aan betreffende bedrijven. Voor 29 van deze bedrijven viel de rapportage van de inspectie in 2007. Van negen in 2007 uitgevoerde inspecties wordt de rapportage in 2008 afgerond. Per juni 2007 is gestart met de inspectie volgens de Nieuwe Inspectiemethodiek. Voor tien bedrijven zijn VR-beoordelingen afgerond, waarvan vijf beoordelingen van veiligheidsrapporten uit 2005. In de onderstaande tabel staat welke inspecties in 2007 zijn uitgevoerd.

Kwartaal	Bedrijfsnaam	Locatienummer
1e kwartaal '07	Shin Etsu PVC	274700
	Vopak Terminal Botlek Noord	223300
	Vopak Terminal Europoort	265800
	Vopak Terminal Laurensch.	265900
	LBC Rotterdam	229000
	ExxonMobil Chem. RAP	232100
	Holtima Nesotra Logistics	407505
	Praxair vh. Indugas	314706
	Nufarm	260200
	Nerefco Pernis	226100
	2e kwartaal	Chemtrade Storage
Kemira Chemicals		232300
Kemira Chemicals		238500
Nerefco E.		223200
Vecom		318898
Odfjell		265600
START NIM-INSPECTIES		
Store Ship		406896
Caldic Europoort		255000
DSM Coating Resins		274600
Vopak Terminal TTR		277000
3e kwartaal '07	ADM	280000
	AVR Industrial Waste	223002
	Shell Nederland Verkoopmij	315470
	De Rijke Botlek	319968
	Shell Nederland Raffinaderij	274100
	Vabix Holding	414866
	De Rijke Spijkenisse	314036
4e kwartaal '07	AVR Gerbrandyweg	340618
	Vopak Logistics Serv. Pernis	265000
	Air Products Botlek	220500
	MET	256200
	Shell Europoort	274200
	ExxonMobil Chem. ROP	232900
	NSP Storage	312267
	Cabot	250000
	Nu3	408017
	Micro Chemie	416390
	Organik Kimya	

9 Project Hh2 Coördinatie BRZO

DOEL

Doel is een gecoördineerd optreden van milieudienst, arbeidsinspectie, brandweer, rijkswaterstaat en waterschappen bij de uitvoering van het BRZO'99 (kerntaken BRZO-inspecties en beoordelen van veiligheidsrapporten (VR)) voor het Rijnmondgebied.

Coördinatie BRZO is een structurele taak die in 2008 wordt voortgezet. Door de gewijzigde opzet zal er voor de uitvoering geen beroep gedaan worden op programmafinancieringsgelden. De projectcoördinatie zal wel betaald worden door programmafinanciering.

AANPAK

Bij de DCMR, als vertegenwoordiger van het bevoegd gezag Wet milieubeheer, is een coördinatiepunt (CB) ingericht. Gezamenlijk overleg van de betrokken diensten vindt plaats in de Coördinatiegroep Veiligheid Rijnmond (CVR, niveau ambtelijk management) en de Stuurgroep Industriële veiligheid (bestuurlijk niveau).

Taken van het coördinatiepunt zijn opstellen en uitvoeren van inspectiejaarplanning en het meerjareninspectieprogramma, planning en begeleiding van VR-beoordelingen, bewaken voortgang en termijnen, bewaken kwaliteit, opstellen werkafspraken en werkinstructies, invullen 1-loket, secretariaat overlegorganen, voeren correspondentie en communicatie.

STRUCTURELE ACTIVITEITEN

Voor 2007 zijn 38 BRZO-inspecties gepland (waarvan 30 provinciaal). Tevens stonden het faciliteren van de opleiding van inspecteurs voor een praktische toepassing van de Nieuwe Inspectie Methodiek (NIM) op het programma en is een inspectiejaarplanning opgesteld voor de gehele provincie Zuid-Holland in samenwerking met de provincie Zuid-Holland en de milieudienst Zuid-Holland Zuid.

Een andere activiteit dit jaar was de beoordeling van vijf geactualiseerde veiligheidsrapporten, 5 jaar na de invoering van BRZO'99 (VR-2), één geactualiseerd veiligheidsrapport in het kader van VR-3 en vier veiligheidsrapporten van nieuwe bedrijven. Daarnaast stond de afronding van de beoordeling van vier in 2005 ingediende veiligheidsrapporten op de planning.

De werkzaamheden voor de aanpassing van MIRR zijn voortgezet en is daarnaast gestart met het realiseren van een koppeling tussen MIRR en de Gemeenschappelijke Inspectie Ruimte (GIR).

Dit zal naar verwachting in 2008 operationeel zijn. Voor de CVR zijn vergaderingen georganiseerd o.a. ter agendering van de uitvoering van de afspraken uit het BeteRZO-traject en de voorbereiding en uitvoering van de inspectiejaarplanning en de VR-beoordelingstrajecten.

Er is een jaarlijkse regiobijeenkomst voor BRZO-partners georganiseerd. Het CB neemt deel aan het IPO-coördinatorenoverleg, namens IPO aan de LAT-werkgroep werkwijzer deel A en B en de LAT-werkgroep werkwijzer deel C. In augustus 2007 heeft een personele wijziging op het CB plaatsgevonden.

PROJECT SAMENWERKINGSORGANISATIE PROVINCIE ZUID-HOLLAND

In 2007 is vanuit de samenwerkingsorganisatie provincie Zuid-Holland, DCMR Milieudienst Rijnmond en Milieudienst Zuid-Holland Zuid door bevoegd gezag Wm het project Zuidwestpool opgestart met als doel de ambities voor samenwerking op het gebied van de uitvoering van Brzo-taken te onderzoeken en de voorwaarden voor een goede implementatie daarvan in kaart te brengen.

Het betreft niet alleen de taken in het Rijnmond gebied, ook de taken, die door de DCMR landelijk worden uitgevoerd, worden in dit project meegenomen. Het betreft het Landelijk Steunpunt Brzo.

RESULTATEN

In 2007 zijn 38 gezamenlijke BRZO-inspecties uitgevoerd en gerapporteerd aan betreffende bedrijven. Per juni 2007 is gestart met de inspectie volgens de Nieuwe Inspectiemethodiek. Verder is door de inspecteurs en de medewerkers van het CB een cursus Gebruik Gemeenschappelijke Inspectie Ruimte (GIR) gevolgd en is een begin gemaakt met de inspectierapportages in GIR.

De veiligheidsrapporten uit 2007 zijn alle binnen de wettelijke gestelde termijn beoordeeld. Deze veiligheidsrapporten zijn ter visie gelegd met de bijbehorende gezamenlijke bestuurlijke conclusies. Samen met de provincie Zuid-Holland, de milieudienst Zuid-Holland Zuid en de andere Brzo-partners is een inspectiejaarplan opgesteld. Daarnaast is een regionaal bestuurlijk inspectieprogramma opgesteld voor de periode 2007-2011 in samenwerking met de provincies Zuid- en Noord-Holland en de milieudienst Zuid-Holland Zuid. Dit inspectieprogramma is afgestemd met de andere Brzo-partners en is vastgesteld door de bevoegde gezagen Wm.

Op 2 oktober 2007 is de jaarlijkse Brzo-regiobijeenkomst voor overheden georganiseerd. Samen met brandweer en arbeidsinspectie is invulling aan het programma gegeven.

De CVR vergaderde elf maal in 2007. In overleg met de voorzitter is de stuurgroep Industriële Veiligheid op bilaterale en schriftelijke wijze op de hoogte gehouden van de voortgang en de prestaties.

Het CB heeft acht maal deelgenomen aan de vergadering van de LAT werkgroep werkwijzer deel C, vijf maal aan de vergadering van de LAT werkgroep werkwijzer deel A en B en drie keer aan het IPO coördinatorenoverleg.

Voorts is het automatiseringsproject voortgezet met het doel BRZO-gegevens te implementeren in het MIRR-bedrijvensysteem en een koppeling met GIR tot stand te brengen.

VERVOLG

Voor 2008 is een aanzienlijk groter aantal BRZO-inspecties gepland voor het Rijnmondgebied dan in 2007, namelijk 70. Redenen hiervoor zijn de toepassing van het toezichtsmodel ingevolge het BeteRZO-traject en een autonome groei van het aantal Brzo-bedrijven in Rijnmond. Er zullen vier trajecten voor de beoordeling van veiligheidsrapporten worden afgerond, die in de loop van 2007 zijn opgestart. Daarnaast zullen vijf beoordelingstrajecten worden opgestart. Verder zullen de activiteiten rond kwaliteitsborging, interne afstemming, 1-loket en automatisering MIRR-GIR in 2008 worden voortgezet. Het bestuurlijk inspectieprogramma zal worden geactualiseerd en er zal een inspectiejaarplanning 2009 worden opgesteld. De CVR zal 1x per 4 à 5 weken bijeenkomen. De Stuurgroep Industriële Veiligheid zal naar verwachting drie maal bijeenkomen. Ook in 2008 zal het CB deelname aan bovengenoemde gremia voortzetten.

10 Projecten Hh3 Opslag gevaarlijke stoffen én Hh4 BVRU

De projecten Hh3 Opslag gevaarlijke stoffen en Hh4 BVRU zijn in 2007 niet vanuit programmafinanciering gefinancierd, maar vanuit de werkplannen. De budgetten van beide projecten zijn dan ook (nagenoeg) nihil.

Voor BVRU zijn wel een aantal uren geschreven. De afdeling Industrie van DCMR Milieudienst Rijnmond heeft in het vierde kwartaal 2007 gecontroleerd of bedrijven voldoen aan de Regeling op-overslag en distributie benzine milieubeheer 94/63/EG (verder: de benzinerichtlijn). De doelstellingen voor dit project waren de bedrijven controleren op hun naleefgedrag en beheersmaatregelen betreffende de benzinerichtlijn.

In totaal zijn vijftientig bedrijven bezocht, waarvan slechts bij zeven bedrijven de benzinerichtlijn van toepassing bleek te zijn. Slechts bij één bedrijf is bij de inspectie geen enkele tekortkoming aangetroffen. Bij de andere bedrijven was er sprake van één of enkele tekortkomingen. De tekortkomingen lagen grotendeels op het gebruik van de Damp Verwijderings Installatie, of de borging van het gebruik hiervan. De eind rapportage zal eind januari gereed zijn.

11 Project Vm1 Informatieveiligheidsmanagement

INLEIDING

Het project WIA (Werkgroep Incidenten Analyse) is de afgelopen jaren bezig geweest met het ontwikkelen en gebruiken van een incidentenanalyse-methodiek. Nadat eerder de keuze was gemaakt voor de PRISMA-methodiek en er mensen in het gebruik van de methodiek zijn opgeleid, stond 2007 in het teken van de vraag hoe de uitkomsten van de PRISMA-onderzoeken kunnen worden gebruikt bij de sturing op (BRZO-)inspectie-onderwerpen.

DOEL

1. Draaiend hebben van een incidenten-onderzoeksmethodiek (PRISMA).
2. Beantwoorden van de vraag hoe de uitkomsten van de PRISMA-onderzoeken kunnen worden gebruikt bij de sturing op (BRZO-)inspectie-onderwerpen.

AANPAK

Het PRISMA wordt binnen DCMR gebruikt voor het onderzoeken en analyseren van incidenten. Hiermee is het eerste doel bereikt.

Met betrekking tot het tweede doel is gekozen om een intern onderzoek uit te laten voeren naar de wijze waarop DCMR de analyse (lees trending) van incidenten kan en/of moet gebruiken voor het sturen van inspectie-onderwerpen. Hierbij wordt bewust gekozen om aansluiting te zoeken bij het BRZO; uitkomsten van incidenten-analyses kunnen als input gebruikt worden voor multidisciplinaire (Arbeidsinspectie, Brandweer, Bevoegd Gezag) BRZO-inspecties.

WERKZAAMHEDEN 2007

Eind 2007 is door Royal Haskoning een intern onderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek had tot doel om enerzijds de mogelijke ruimte van de DCMR binnen het nationale incidenten-speelveld te bepalen. Anderzijds had het onderzoek tot doel om te komen tot een eenduidige aanpak binnen de DCMR over het onderzoek en analyse (trending) van incidenten.

RESULTAAT

Het eindrapport van het onderzoek van Royal Haskoning wordt eind januari 2008 verwacht.

VERVOLG

Op basis van de uitkomsten van het onderzoek van Royal Haskoning zal binnen DCMR een organisatiestructuur in het leven worden geroepen die zorgt voor een eenduidig onderzoek en analyse (trending) van incidenten.

12 Project RO1 Veiligheidsadviezen RO-plannen DCMR

DOEL

Doel van het project is het verzorgen van veiligheidsadviezen bij ruimtelijke plannen en vervoersplannen van gemeenten. Achtergrond is de verplichting in het BEVI dat gemeenten in ruimtelijke plannen de veiligheidsnormen in acht moeten nemen, dat wil zeggen dat voldaan moet worden aan de eis voor het plaatsgebonden risico en dat een verantwoording van het groepsrisico opgesteld moet worden.

RESULTAAT

In 2007 zijn door de DCMR 155 adviezen behandeld, voor zowel de gemeente Rotterdam, zuidelijke én noordelijke gemeenten (zie Overzicht RO-adviezen, bijlage 1, blz 54 even verder).

VERVOLG

In 2008 wordt de subsidie voor de RO-advisering voor de regiogemeenten afgebouwd naar 75% van het budget van 2007, om uiteindelijk na 2010 geheel op de werkplannen te drukken. De RO-adviezen voor de gemeente Rotterdam blijft hetzelfde budget als in 2007.

13 Project RO2 Veiligheidsadviezen VRR

DOEL

De RO-advisering betreft voor de VRR een wettelijke taak. Het budget waarover de VRR in 2007 kan beschikken voor de uitvoering van deze taak bedraagt 320.000.- euro waarvan 3 fte structureel is ingevuld en 1.5 fte op contractbasis is.

De prognose voor 2007 is dat er ongeveer 100 adviesaanvragen worden gedaan. Gebleken is dat het opstellen van een advies gemiddeld 46 uur kost.

VOORTGANG 2007

In het kader van dit project zijn 111 adviezen gegeven in 2007. Daarnaast is een Regionale Handreiking opgesteld met werkinstructie. Ook is een kwaliteitskring/werkoverleg ingesteld en is het aantal klachten terug- gebracht van 53 in 2006 naar 2 in 2007. Beide klachten zijn in de eerste twee maanden van 2007 gemeld.

Geleverde prestaties

Kwantitatief	Kwalitatief
<ul style="list-style-type: none">111 adviezen	<ul style="list-style-type: none">werkinstructiehandreikingkwaliteitskring alle drie functioneren inmiddels binnen de dagelijkse beleidscyclus.

Te verwachte prestaties komend kwartaal

Kwantitatief	Kwalitatief
<ul style="list-style-type: none">120 adviezen in 2008	<ul style="list-style-type: none">integrale handreiking en werkinstructie met de DCMR afstemmen en door beide organisaties laten vaststellen.

14 Project RO3 Veiligheidscoördinator Rotterdam

DOELSTELLING

Met het instellen van een veiligheidscoördinator worden de volgende doelstellingen beoogd:

- Bewerkstelligen dat externe veiligheid op tijd en adequaat wordt meegenomen in de ruimtelijke planprocessen binnen Rotterdam;
- Zorgen dat het aspect externe veiligheid structureel wordt ingebed binnen verschillende organisaties in Rotterdam, zodat het resultaat ook na afloop van de Programmafinanciering is gewaarborgd.

AANPAK

Het takenpakket van de veiligheidscoördinator heeft zowel een interne als een externe kant. Aan de externe kant zorgt de veiligheidscoördinator voor afstemming met betrokken partijen als het gaat om het beleid op het gebied van EV, zowel op Rijksniveau-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau. De veiligheidscoördinator organiseert dat de belangen van de gemeente, met name dS+V, zo goed mogelijk worden vertegenwoordigd bij de hogere overheden. Intern binnen dS+V zorgt de veiligheidscoördinator ervoor dat nieuwe beleidsontwikkelingen op het gebied van EV bekendheid krijgen binnen de dienst en op de juiste manier worden geïmplementeerd in projecten en bestemmingsplannen.

In het projectplan Coördinatie externe veiligheid worden de volgende deelprojecten/taken onderscheiden:

Vaste taken met een continue doorlopend karakter. Het gaat dan om:

- Afstemming met andere (programmafinancierings)projecten en betrokken partijen;
- Vraagbaakfunctie binnen dS+V en OBR;
- Communicatie over EV en actuele ontwikkelingen binnen het beleidsveld richting betrokken binnen dS+V en OBR.

Daarnaast wordt er per jaar een aantal speerpunten benoemd, die in de vorm van deelprojecten worden aangepakt. Voor 2007 gaat het om de volgende projecten:

- Implementatie van EV in BPR-M;
- Update milieuknelpuntenlijst;
- Werkafspraken met de DCMR en VRR

RESULTATEN

Implementatie van externe veiligheid in BPR-M

In het kader van programmafinanciering 1 is een project opgestart om externe veiligheid een plek te geven in het BPR-M. Voor de zomer van 2005 zijn hiervoor twee workshops geweest met betrokkenen. Inmiddels ligt er een handboek, 'Plannen veilig stellen met veilige plannen', waarin per fase van het BPR omschreven wordt welke rol externe veiligheid speelt in een ruimtelijk project. Vorig jaar is het handboek getest samen met een aantal projectleiders, de potentiële gebruikers. Dit heeft geleid tot een aantal opmerkingen en aanvullende vragen, met name ten aanzien van de verwerking in een bestemmingsplan (of vergelijkbare juridische documenten). Eind 2006 is gestart met de verwerking van deze opmerkingen en het aanpassen van het handboek. In 2007 is het handboek geactualiseerd.

Uiteindelijk moet het handboek een plek krijgen in de milieumodule van het Besluitvormingsmodel Projecten Rotterdam, het BPR-M. Deze module is momenteel ontwikkeld door dS+V in samenwerking met OBR, GW en DCMR. Het doel is om op een voor projectleiders toegankelijke manier informatie beschikbaar te stellen over de manier waarop de verschillende milieuthema's een rol spelen in ruimtelijke projecten. Per fase van het BPR wordt aangegeven welke stappen doorlopen moeten worden om alle milieuthema's een zo goed mogelijke plek te geven in het project.

In 2008 ligt de nadruk op het fysiek koppelen van het "Plannen veilig stellen met veilige plannen" met het BPR-M. In overleg met de betrokken projectleider van het BPR-M zal afgesproken worden

hoe dit het meest effectief vormgegeven kan worden. Na de koppeling zal in de praktijk uitgetest moeten gaan worden of het model werkt, zowel aan de dS+V-kant als aan de kant van DCMR. Het is zaak om de projectleiders vervolgens bekend te maken met het model en EV.

Milieuknelpuntenlijst

In het kader van de conceptplannen voor de Stadsvisie is in 2006 een inventarisatie gemaakt van de RO-plannen die worden beïnvloed door EV-problematiek. Begin 2007 is dit overzicht geupdate voor de definitieve Stadsvisie. Daarnaast is er een aparte inventarisatie gedaan van de woningbouwplannen tot 2010 en de relatie met Externe Veiligheid. Deze inventarisatie is begin 2007 uitgebreid met het OBR programma voor kantoren en bedrijventerreinen. Eind 2007 en begin 2008 zijn de projectleiders benaderd om ze te helpen met de inpassing van EV in hun project.

Komend jaar zal er periodiek gemonitord worden of de uitgangspunten zoals gehanteerd in beide knelpuntenkaarten nog actueel zijn. Met name de ontwikkelingen rondom het basisnet kunnen zeer bepalend zijn voor veiligheidszones rondom transportassen en de gevolgen voor geplande ontwikkelingen.

Werkafspraken met DCMR en VRR en overige opgestarte projecten

Implementatiedocument

Dit rapport brengt de rollen, taken en verantwoordelijkheden binnen de gemeentelijke organisatie op het terrein van het EV-beleid in beeld. Op basis van een analyse worden aanbevelingen geformuleerd over te implementeren maatregelen ten behoeve van een optimale borging van verantwoordelijkheden binnen de gemeentelijke organisatie. Op dit moment is de inventarisatie gereed en worden gewerkt aan de analyse. Aan het einde van het eerste kwartaal 2008 wordt over de uitkomst van die analyse gerapporteerd aan de Directieraad Milieu.

Veiligheidscontour (zie ook hoofdstuk 16)

Een veiligheidscontour kan niet eerder worden vastgesteld dan nadat in het bestemmingsplan de eis van functionele binding van de bedrijven is opgenomen en omschreven. Voor dit bestemmingsplan dient, gezien de Merplichtige bedrijven binnen dit gebied, een plan-Mer te worden opgesteld. Over de te nemen besluiten met betrekking tot het begrip functionele binding, het bestemmingsplan, de plan-Mer, aanvaardbaarheid van het groepsrisico, het beleid met betrekking tot het minimale beschermingsniveau en de vaststelling van de veiligheidscontour wordt u de komende tijd geadviseerd. De verwachting is dat de veiligheidscontour niet eerder dan eind 2009 kan worden vastgesteld.

Gebiedsvisie (zie ook hoofdstuk 4)

Als uitwerking van de strategisch notitie 'sturen op veiligheid in stad en haven' is inmiddels gestart met het opstellen van een gebiedsvisie Externe Veiligheid voor een deel van het stedelijk gebied van Rotterdam. Een projectgroep, bestaande uit dS+V, VRR en DCMR en recentelijk ook OBR heeft gekozen voor de deelgemeenten Feijenoord en IJsselmonde, waarbij in het bijzonder aandacht zal zijn voor het VIP project Stadionpark/nieuwe Kuip en de spoorzone. Dit gebied kenmerkt zich door de aanwezigheid van relevante risicobronnen in combinatie met ambitieuze ruimtelijke en economische doelstellingen.

In de tweede helft van 2008 wordt gestart met de ontwikkeling van een tweede gebiedsvisie EV voor een nog nader te bepalen deel van de stad. Zo worden voor Rotterdam gefaseerde gebiedsvisies EV ontwikkeld.

Een gebiedsvisie EV geeft **inzicht** in de consequenties van (gewenste) ruimtelijke ontwikkelingen ten aanzien van het groepsrisico. Het maakt een **transparante afweging** mogelijk omtrent het al dan niet accepteren van risico's in relatie tot het realiseren van ruimtelijke ambities. Het biedt u de mogelijkheid om na gedegen afweging een **keuze** te maken ten aanzien van de risico's die u acceptabel acht, de maatregelen die genomen moeten worden om deze te beheersen en dit tijdig door te laten werken in ruimtelijke plannen.

De gebiedsvisie EV helpt bij het vinden van balans tussen milieu en veiligheid enerzijds en ruimtelijke dynamiek en economische ontwikkeling anderzijds. De gebiedsvisie neemt de stadsvisie als uitgangspunt en maakt inzichtelijk waar acceptabele en/of onacceptabele risico's zijn. De gebiedsvisie EV heeft geen consequenties voor de keuzes gemaakt binnen de stadsvisie, maar zal alleen aangeven dat een bepaalde keuze een onacceptabel risico met zich mee zal brengen en doet aanbevelingen aan u als bestuurder van Rotterdam om bestaande keuzes in heroverweging te nemen en hoe plannen die een onacceptabel risico kennen verbeterd kunnen worden zodat die risico's worden verkleind, dan wel beheerst.

Planning is een eerste gebiedsvisie EV gereed te hebben in juni 2008.

Duurzame mobiliteit en EV

Vanuit duurzaamheid is het ruimtelijk wenselijk functies als wonen en werken zoveel mogelijk te combineren en concentreren bij verkeersknooppunten. Bij vervoersknooppunten spelen meerdere milieuaspecten een rol, niet in de laatste plaats Externe Veiligheid. Echter wet- en regelgeving voor dit 'meervoudig ruimtegebruik' is nog in ontwikkeling. Op dit moment wordt verkend of binnen de kaders van de bestuursopdracht 'duurzame mobiliteit' hieraan invulling gegeven kan worden.

Beslisdocument

In het kader van de Gebiedsvisie Externe Veiligheid wordt gewerkt aan een format voor bestuurlijke besluitvorming over aanvaardbaarheid van risico's in een gebied. Dit format maakt wegingsfactoren die bij de besluitvorming een rol spelen visueel inzichtelijk. In het derde en vierde kwartaal 2008 wordt, na vaststelling van de gebiedsvisie EV dit instrument verder vorm gegeven.

Risico- en Crisiscommunicatieplan

Inmiddels is dit onder de titel 'actieplan risicocommunicatie' vastgesteld door het AB van de VRR op 9 mei 2007. op dit moment werkt de Bestuursdienst dit verder uit voor de gemeente Rotterdam. Inhoudelijke input is hierbij gewenst.

VERVOLG

Het project veiligheidscoördinator Rotterdam loopt door in 2008. De meeste werkzaamheden hebben een doorlopend karakter en zullen op een vergelijkbare manier worden voorgezet, zie ook de aan de bovenstaande acties gekoppelde planning.

15 Project RO4 Implementatie leidraad

INLEIDING

In 2006 is het project Implementatie Leidraad (voorheen Veiligheidscoördinator gemeenten) gestart. Daarbij is gebleken dat enkele gemeenten belangstelling hebben voor ondersteuning. Met deze gemeenten is het project in 2007 voortgezet.

DOEL

- Structureel verankeren van externe veiligheid in gemeentelijke procedures van ruimtelijke plannen, ook na afloop van de programmafinanciering
- Externe veiligheid wordt op tijd en adequaat meegenomen in de ruimtelijke planprocessen binnen de gemeenten.

AANPAK

Er is een vragenlijst samengesteld voor de gemeenten waarin gevraagd wordt naar de inspanningen die de gemeenten op dit moment plegen c.q. hebben gepleegd op het gebied van externe veiligheid. Deze vragenlijst is naar alle regiogemeenten gestuurd.

WERKZAAMHEDEN

Er is eind 2007 een vragenlijst gestuurd naar alle regiogemeenten met het verzoek om deze uiterlijk medio januari terug te sturen. In de begeleidende brief wordt ook de mogelijkheid voor een gesprek geboden naar aanleiding van de vragenlijst.

VERVOLG

In 2008 worden de ingevulde vragenlijsten geïnventariseerd en geanalyseerd en waar nodig zal nog contact worden opgenomen met die gemeenten die ofwel zelf hebben aangegeven nog een gesprek te willen ofwel met die gemeenten waarvan bij de DCMR het idee bestaat dat ze nog ondersteuning kunnen gebruiken bij het inbedden van externe veiligheid in de ruimtelijke processen. Tezamen met actuele ontwikkelingen als de Maatlat EV en de nieuwe wRO zal dit onderdeel vormen in het 2008 project Borging EV in ruimtelijke plannen.

16 Project RO5 Contouren bedrijventerreinen

INLEIDING

Het bevoegd gezag kan op grond van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI), een veiligheidscontour vaststellen rond een gebied waar risicovolle inrichtingen liggen. Doel van de veiligheidscontour is de ruimte verdelen tussen ruimte voor risicovolle activiteiten enerzijds en ruimte waar stedelijke ontwikkeling plaats kan vinden anderzijds. Zo wordt voorkomen dat ruimtelijke initiatieven onbedoeld doorkruist worden door bedrijfsuitbreidingen en vice versa.

De contour geeft de grens aan tot waar de PR10⁶-contour van bedrijven mag uitbreiden. Binnen de contour wordt niet meer getoetst aan de grenswaarden voor het PR. Zo kan het bevoegd gezag ruimte reserveren voor de groei van risicovolle bedrijven. Binnen de veiligheidscontour is woningbouw, of de bouw of vestiging van andere kwetsbare objecten, niet toegestaan.

In de strategie voor externe veiligheid voor Rotterdam, die op dit moment wordt opgesteld, staat dat voor het Haven Industrieel Complex (HIC) veiligheidscontouren worden vastgesteld [Sturen op veiligheid in stad en haven]. Ook in de provinciale visie op externe veiligheid "Risico's in balans" (juli 2006) is het voornemen opgenomen om voor de gebieden Maasvlakte, Europoort, Botlek, Eemhaven en het westelijk deel van de Waalhaven veiligheidscontouren vast te stellen.

DOEL

Doel van het project is het opstellen van veiligheidscontouren voor die terreinen in het Rijnmondgebied waar dat meerwaarde heeft.

AANPAK

Gestart is met een veiligheidscontour voor de Botlek/Vondelingenplaat, om twee redenen:

1. Op dit moment wordt een planMER voor de Botlek opgesteld. Op basis daarvan worden nieuwe bestemmingsplannen voor de Botlek opgesteld, waarin een veiligheidscontour kan worden meegenomen. De bestemmingsplannen voor de overige industriegebieden volgen daarna, binnen twee jaar.
2. In het project Saneringen zijn saneringssituaties in Botlek/Vondelingenplaat aan het licht gekomen, die komen te vervallen met een veiligheidscontour, mits het inderdaad objecten betreffen met een functionele binding met het gebied.

Er is voor gekozen de procedures voor de veiligheidscontour, het bestemmingsplan voor Botlek-Vondelingenplaat én de plan MER in elkaar te schuiven.

WERKZAAMHEDEN 2007

In 2007 zijn de volgende activiteiten uitgevoerd:

- Er is een juridische analyse uitgevoerd waarin onder meer is uitgezocht of het mogelijk is de veiligheidscontour vast te stellen voordat het bestemmingsplan is vastgesteld én of het besluit tot vaststellen van een veiligheidscontour plan-Mer plichtig is.
- Drie varianten voor een veiligheidscontour zijn ontwikkeld en beoordeeld.
- Er is gestart met de ontwikkeling van beleid voor de veiligheidscontour, waarin wordt beschreven op welke wijze de aanwezigen binnen de contour zo goed mogelijk worden beschermd.
- Er zijn diverse overleggen geweest met betrokken partijen (DCMR, dS+V, Havenbedrijf, VRR).

RESULTAAT

De tussentijdse projectresultaten bestaan uit een juridische analyse en een beschrijving én beoordeling van drie varianten voor de veiligheidscontour Botlek/Vondelingenplaat.

VERVOLG

Activiteiten die zijn voorzien voor 2008 zijn de volgende:

- Uitwerken voorstel veiligheidscontour op basis van beoordelings varianten.
- Uitwerken beleid voor de veiligheidscontour, onder meer in overleg met bedrijfsleven.
- Opstellen conceptplan M.e.r
- Overleg gemeenten en andere partijen.

17 Project C1 Risicocommunicatie

INLEIDING

De Wet Rampen en Zware Ongevallen verplicht overheden om burgers informatie te geven over de risico's in hun leefomgeving. Burgers die goed op de hoogte zijn van risico's in hun omgeving voelen zich veiliger en reageren beter als er een ramp gebeurt. De afgelopen jaren heeft in de regio Rijnmond een regionaal platform risicocommunicatie gefunctioneerd.

DOEL

In 2007 zal de Werkgroep risicocommunicatie worden verbreed qua onderwerpen (aanbrengen link met crisiscommunicatie) en qua bezetting. Er wordt aansluiting gezocht bij nutsbedrijven en diverse gemeenten. Het Actieprogramma Risicocommunicatie moet worden afgerond en vastgesteld door het bestuur. Daarna kan worden gestart met het vertalen van acties per doelgroep. Er wordt gestart met een kwetsbare doelgroep te weten personeel van zorgcentra en plaatsen waar kinderen verblijven. Verder wordt getracht een voorlichtingsfilm te ontwikkelen waarin de risico's binnen de regio zichtbaar worden gemaakt. Deze film zal dan aan alle gemeenten worden aangeboden tbv bewonersavonden etc.

VOORTGANG

De meeste gemeenten zijn betrokken bij de start van het project. Op 9 mei is het Actieplan goedgekeurd door het Algemeen Bestuur. Ambtenaren hebben op 28 juni aangegeven voorkeur te hebben om te starten met de doelgroep kwetsbaren. De VRR is een onderzoek gestart bij zorg- en verpleegcentra, scholen, kinderdagverblijven en peuterspeelzalen in de gemeenten Rozenburg, Schiedam en Dirksland. Dit onderzoek wordt half januari 2008 afgerond.

De VRR is in gesprek gegaan met alle ambtenaren Rampenbestrijding/OVV en Communicatie om hen te vragen te starten met een basisplan. In dit basisplan komt te staan wat een individuele gemeente in 2008 gaat doen aan risicocommunicatie.

DCMR heeft werkzaamheden bij de uitvoering van het Actieprogramma verder uitgewerkt. Bovendien heeft de DCMR zitting in de werkgroep Risicocommunicatie (en geeft adviezen over beleidsstukken, zoals draaiboek Communicatie REGOT en draaiboek Voorlichtingspool).

GELEVERDE PRESTATIES

Kwantitatief	Kwalitatief
<ul style="list-style-type: none">▪ De werkgroep is verbreed, is in 2007 zes maal bijeengewees.▪ De VRR heeft zes maal deelgenomen aan (de voortrekkersgroep) Kennistafel.▪ 1 x organisatie workshop kennismarkt Relevant.▪ 17 van de 20 gemeenten plaatsten de nieuwe DenkVooruitcampagne op hun website, 16 van de 20 gemeenten hebben de risicokaart op hun website.▪ Onderzoek bij 3 gemeenten naar kennis en behoeften bij personeel kwetsbare groepen.▪ Het Provinciaal Overleg is 4 maal bijeengewees.▪ De VRR heeft deelgenomen aan de werkgroep ontwikkeling Denk Vooruitcampagne.	<ul style="list-style-type: none">▪ Het AB heeft op 9 mei het actieplan vastgesteld. Op 1 oktober is het AB op de hoogte gebracht van de ontwikkelingen.▪ Diverse gemeenten hebben de DenkVooruitcampagne gebruikt om hun burgers handelingsperspectieven bij te brengen.▪ DCMR, ISGO en VRR hebben hun werkzaamheden afgestemd.▪ Min. Van Verkeer en Waterstaat, VROM en VRR hebben hun werkzaamheden afgestemd.▪ De VRR heeft met een stand op de Wereldhavendagen gestaan om de DenkVooruitcampagne te promoten.▪ Er is een publiciteitsstappenplan gemaakt.

TE VERWACHTE PRESTATIES KOMEND KWARTAAL

Kwantitatief	Kwalitatief
<ul style="list-style-type: none">▪ 10 gemeenten hebben een basisplan op orde▪ Het resultaat van het onderzoek wordt bekend.▪ Men gaat aan de slag met de uitslag van het onderzoek.	<ul style="list-style-type: none">▪ De meeste gemeenteraden zijn geïnformeerd over risicocommunicatie.▪ De meeste gemeenten hebben een basisplan gemaakt n.a.v. het actieplan en het onderzoek.▪ Er is gestart met een p.r.-campagne over risicocommunicatie.▪ Er is een koppeling gemaakt met risicocommunicatie Externe Veiligheid en Overstromingen.

VERVOLG

Risicocommunicatie wordt als structurele capaciteit voortgezet. Daarmee wordt het gevormde regionale platform voortgezet, worden concrete adviezen aan gemeenten uitgebracht, bijvoorbeeld voor de Risicokaart, voor een vergunning of bestemmingsplan en worden de uitkomsten van het onderzoek naar de wensen van burgers geïmplementeerd.

18 Project T1 Routing

DOEL

Het uiteindelijke doel is om in 2010 voor alle modaliteiten voldoende inzicht te hebben in omvang en aard van de stromen. Dit zal in een regionale, provinciale en uiteindelijk ook een landelijke kaart worden opgenomen. Deze gegevens zullen in de jaren erna op structurele wijze moeten worden bijgehouden. De modaliteiten worden in de regionale en lokale visies in onderlinge samenhang en in samenhang met andere aspecten van beleid (met name vestigingsbeleid) meegenomen. Daardoor en door aanvullende maatregelen, is het aantal knelpunten voor RO-transport afgenomen en ontstaan er geen nieuwe knelpunten.

Vanuit de provincie is aangegeven dat het eindresultaat een kaart is op basis van bestaande routebesluiten en een voorlopige provinciale routekaart waarop de routes staan vermeld waarover routeplichtige stoffen bij voorkeur mogen worden vervoerd.

Kortom, routing is over de hele regio formeel en structureel geregeld, inclusief handhaving, ontheffingen, parkeerplaats(en). En de risico's als gevolg van het transport van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor, via buisleidingen en luchtvaart (Rotterdam Airport) zijn geminimaliseerd. Dit vereist:

- Aanpak van de bovengenoemde EV-knelpunten.
- Alle gemeenten zijn gerouteerd; de routing is actueel en tussen gemeenten afgestemd.
- Er zijn heldere richtlijnen voor de handhaving van de route gevaarlijke stoffen.

De transportroutes voor gevaarlijke stoffen kunnen onderdeel vormen van de provinciale risicokaart. Het resultaat wordt verwerkt op de risicokaart. In latere jaren wordt de routing periodiek geactualiseerd / onderhouden.

ONTWIKKELINGEN

Het ministerie van Verkeer en Waterstaat organiseerde samen met andere betrokken partijen op 21 en 28 juni 2007 informatiebijeenkomsten over het Basisnet. In 2007 is door Royal Haskoning de inventarisatie van alle ruimtelijke plannen en de status van die plannen afgerond. Op basis hiervan heeft het Ministerie van Verkeer en Waterstaat de eerste knelpuntenanalyse van het Basisnet Weg opgesteld, uitgaande van 0% groei van het wegvervoer van LPG. "Er bleken 180 wegvakken geteld, waarvan er bijna 170 knelpuntvrij." Deze knelpunten hadden geen betrekking op het onderliggende wegennet. De opgestelde knelpuntenanalyse heeft alleen betrekking op de rijkswegen.

In het project zal zowel inhoudelijk als planmatig rekening worden gehouden met de ontwikkelingen rondom het Basisnet Vervoer Gevaarlijke Stoffen over de Weg.

VERVOLG

Het project routing voor 2007 bestaat uit de volgende onderdelen:

Bij gemeenten de routes gevaarlijke stoffen bestuurlijk vaststellen/actualiseren en het presenteren hiervan in een regionale kaart. Met name het intergemeentelijke verkeer verdient hierbij de aandacht. Onderzoeken van de mogelijkheid om routes gevaarlijke stoffen te handhaven en hiervoor richtlijnen te formuleren en volgen beleidsontwikkelingen Basisnet Weg. Afweging, argumentatie en weergeven oplossingsmogelijkheden naar aanleiding van het onderzoek voor de inrichting van een parkeerplaats waar vrachtwagens met gevaarlijke stoffen mogen parkeren. Onderzoeken van de ontheffingen voor routes van gevaarlijke stoffen en ontwikkelingen volgen Basisnet Weg. Bewerkstelligen van de samenhang tussen routing en de verschillende projecten binnen het externe veiligheidsprogramma (RO).

WERKZAAMHEDEN

1. VASTSTELLEN ROUTES, BEBORDING

Uitgangspunt

Eind 2006 was de regionale routekaart niet compleet. In 2006 hebben voorbereidingen plaatsgevonden om de route gevaarlijke stoffen vast te stellen, sommige gemeenten hadden al een route, andere hebben deze gewijzigd of moeten deze nog vaststellen (bebordingsproblematiek).

Vaststelling routes gevaarlijke stoffen.

DCMR begeleidt de gemeenten in het formeel vaststellen van de routes om te komen tot een gemeentelijk netwerk van routes. Hierbij is het van belang dat de routes tussen de gemeenten op elkaar aansluiten. Voor de gemeente Capelle is in 2007 een advies opgesteld voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. De route gevaarlijke stoffen voor de gemeente Rotterdam is in 2007 niet vastgesteld. De agendapost die eind 2006 gereed was, is in 2007 niet behandeld in de gemeenteraad. Binnen de Bestuursdienst zijn personele wisselingen geweest in 2007. In 2008 wordt hier aandacht aan besteed.

Bebording

In 2007 is de DCMR een traject gestart met de provincie Zuid-Holland, Rijkswaterstaat en een aantal zuidelijk gelegen regiogemeenten (Brielle, Hellevoetsluis, Spijkenisse, Bernisse en Westvoorne) voor het plaatsen van de borden langs de route gevaarlijke stoffen. Hierdoor kunnen de zuidelijke regiogemeenten de borden (laten) plaatsen en vervolgens hun route formeel laten vaststellen. Op een kaart is per gemeente aangegeven waar de borden moeten worden geplaatst en welke soort borden hiervoor moeten worden gebruikt (combinatiebord in verband met doodlopende weg). De provincie Zuid-Holland en de DCMR hebben een procedure opgesteld voor deze pilot, waarbij de wegbeheerder van de provinciale wegen (de provincie Zuid-Holland) verantwoordelijk is voor de plaatsing en onderhoud van de borden. De gemeenten moeten in eerste instantie de borden aanschaffen. De meningen zijn hierover echter verdeeld. Het doel is om in de eerste helft van 2008 de borden te plaatsen. Hiervoor is in januari 2008 een vervolgspraak gepland. In 2007 zijn er als gevolg van prioriteitstelling geen bijeenkomsten voor regionale projectleiders routing georganiseerd door de provincie Zuid-Holland.

2. ROUTERING PARKEERPLAATSEN

Uitgangspunt

Eind 2006 is het onderzoek uitgevoerd en begin 2007 zijn de resultaten van het onderzoek gerapporteerd.

Doel

Het de gemeenten wijzen op de mogelijkheid een parkeerplaats voor vrachtwagens aan te wijzen en in te richten. E.e.a. via een Wm-vergunning van een transportbedrijf regelen. Eventueel opnemen van de parkeervoorziening(en) op de provinciale risicokaarten.

Uit het onderzoek bleek dat er door vrachtwagens met gevaarlijke stoffen beperkt gebruik gemaakt werd van de huidige parkeerplaatsen in de regio. De noodzaak tot het inrichten van een parkeerplaats met voorziening is daardoor minder relevant. Wel bleek dat er gebruik werd gemaakt van een bedrijfsterrein van een transportbedrijf. Vanuit VRR zijn wel meldingen binnengekomen van het parkeren van tankauto's door chauffeurs in hun woonplaats.

De uitkomsten van het onderzoek gepresenteerd bij regiobijeenkomst in 2007 en het in kaart brengen van het vervolg op het onderzoek.

Eventueel een belangstellingsonderzoek voor het bedrijfsleven, afstemming met Deltalinqs/HbR. (2e kw 2007)

- Afstemmen van de uitkomsten met andere diensten, zoals VRR en dS+V. (2^e kw 2007)

- Er vindt een provinciale afstemming plaats binnen het reguliere landelijke routingsoverleg. (structureel 2007)
- Intern DCMR bekijken in hoeverre door middel van vergunningverlening een en ander kan worden vastgelegd. 1^o/2^o kw 2007)

3. HANDHAVING ROUTE

Uitgangspunt

Het uitgangspunt is dat er niet structureel gehandhaafd en gecontroleerd wordt.

Doel

Samen met de gemeenten en provincie het signaal af geven aan verantwoordelijke instanties dat het aan controle schort. De landelijke ontwikkelingen ten aanzien van het Basisnet Weg zijn hierbij van belang.

Handhaving

De handhaving op de rijkswegen wordt in het kader van het Basisnet uitgewerkt.

Activiteiten

- Onderzoek naar de mogelijkheden van de handhaving routing, van zowel toezicht op en gebruik van de routes, als toezicht op de parkeerplaatsen. Verkend wordt in hoeverre de DCMR in overleg met politie, IVW en OM, hieraan invulling kan geven voor de gemeenten.
- Samen met de provincie (in IPO/VNG-verband uitwerken. Handhavingsvraagstuk onderdeel van de ontwikkelingen 'Basisnet Weg Vervoer Gevaarlijke Stoffen')

Aanpak

Verkennen van de huidige situatie. Inzichtelijk krijgen wie wat exact doet in het kader van handhaving. Het is van belang dat vanuit de gemeenten het signaal uitgaat dat de handhavingstaak op dit moment niet naar behoren wordt uitgevoerd en dat de DCMR vanuit extern veiligheidsoogpunt argumenten zou kunnen aandragen dat de vastgestelde routes gehandhaafd dienen te worden. De DCMR zal samen met de provincie uitzoeken wat het beleid is op het gebied van handhaving op lokaal niveau van de inspectie van Verkeer en Waterstaat. Met het IVW zal contact opgenomen worden.

Ook vanuit de gezamenlijke landelijke aanpak Basisnet Weg zal de handhavingstaak gerealiseerd moeten worden. Hierbij moeten verschillende ministeries en diensten betrokken worden. Het is van belang deze ontwikkelingen mee te nemen. De ingang hiervan is het reguliere provinciale afstemmingsoverleg met de projectleiders van de andere regio's. (structureel 2007)

4. ROUTERING ONTHEFFINGEN

Uitgangspunt

De meeste gemeenten voeren de taak zelf uit en wensen dat ook te blijven doen gezien de geringe relevantie.

Doel

Daar waar mogelijk en wenselijk (kwantiteit van de te verlenen ontheffingen) deze taak voor de relevante gemeenten organiseren bij de DCMR.

Activiteiten

- Inventariseren van de afgegeven ontheffingen.
- In navolging van 2006 bekijken in hoeverre ontheffingen voor overige gemeenten centraal kunnen worden afgegeven (rol van de DCMR).

Aanpak

- Inventarisatie van door de gemeenten afgegeven ontheffingen (2^e kw 2007) en de rol van de DCMR hierin.
- Het volgen van de landelijke ontwikkelingen ten aanzien van Basisnet Weg, waarin in beginsel was aangegeven dat het verlenen van ontheffingen centraal landelijk zou worden georganiseerd. Het is van belang hiermee rekening te houden en deze ontwikkelingen af te wachten voordat de DCMR dit gaat organiseren.

Extern overleg

In 2007 is samen met PZH een pilot gestart met de zuidelijke gemeenten in verband met het plaatsen van borden voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Communicatie

Afstemming met PZH

Bemoeienis met projecten

Raakvlakken met overleggen RO-cluster

Borging externe veiligheid. Externe veiligheidsmiddelen na 2010

Handhaving van de route van het onderliggende wegennet vormt een aandachtspunt. Op de rijkswegen vindt handhaving (niet gestructureerd) plaats.

19 Project I1/2 Beheer veiligheidsgegevens

INLEIDING

Om EV-beleid te kunnen ontwikkelen en uit te kunnen voeren is het noodzakelijk dat de professionals kunnen beschikken over actuele en volledige EV-informatie.

DOEL

Het doel van het project informatiebeheer dat is gedefinieerd in het kader van programmafinanciering 2, is om te beschikken over actuele en volledige EV-informatie met betrekking tot zowel inrichtingen als het transport van gevaarlijke stoffen in het Rijnmondgebied. Het betreft informatie over:

1. Risicovolle inrichtingen (Bevi/overig, gemeentelijk/provinciaal, categoriaal/QRA)
2. Transport van gevaarlijke stoffen over weg, spoor, water en via buisleidingen
3. (Beperkt) kwetsbare objecten.

Deze informatie moet zijn opgenomen in het MIRR, de database van bureau Veiligheid én het RRGs.

Daarnaast heeft dit project tot doel om tot afspraken te komen over het beheer van de EV-data, deze afspraken te verankeren in de organisatie (middels procedures) én het beheer overeenkomstig deze afspraken uit te voeren.

Lange termijn-doel is: de gemeenten te voorzien in hun behoeften op het gebied van Ruimtelijke ordening door bij de DCMR (lees: EC) een database op te bouwen en als GIS-bestand te presenteren waar alle RO relevante informatie in te vinden is.

AANPAK

Een belangrijk uitgangspunt bij de in dit projectvoorstel geschetste aanpak is dat het MIRR de basis vormt voor de administratieve data (m.b.t. inrichtingen), en de database van bureau Veiligheid voor de geografische informatie. Dit impliceert dat de informatie in het RRGs (en de provinciale risicokaart) afgeleide data betreft.

In het project is prioriteit gegeven aan het actualiseren van de contoureninformatie die nodig is voor het project Saneringen (zie project S1 Saneringen).

WERKZAAMHEDEN 2007

In 2007 zijn de volgende activiteiten uitgevoerd:

- De QRA's uit de recente veiligheidsrapporten zijn gedigitaliseerd.
- Voor wat betreft de Bevi-bedrijven is de beschikbare contoureninformatie uit de veiligheidsdatabase én RRGs samengevoegd in de veiligheidsdatabase, en aangevuld op basis van dossieronderzoek.
- LISA-bestanden voor het hele Rijnmondgebied zijn aangeschaft.
- Extra werkstations zijn geïnstalleerd.
- Er heeft een kennismiddag informatiebeheer plaats gevonden, waarin de betrokken medewerkers hebben aangegeven welke activiteiten nog uitgevoerd moeten worden en welke afspraken nog gemaakt moeten worden om het informatiebeheer te verbeteren.

RESULTAAT

Het resultaat van de hiervoor genoemde acties is dat de veiligheidsdatabase voor wat betreft de contoureninformatie van Bevi-bedrijven nagenoeg volledig is gevuld; op dit moment vindt nog een kwaliteitcheck plaats door vergunningverleners.

Onder andere de kennismiddaginformatiebeheer én de activiteiten ten behoeve van de RRGs-conversie (uitgevoerd begin 2008) hebben eraan bijgedragen dat er nu een beter beeld is ontstaan van de acties die nog uitgevoerd moeten worden om het einddoel, een volledige en actuele EV-informatievoorziening, te bereiken. Ook het besef dat hiervoor meer personele capaciteit nodig is dan voor 2007 beschikbaar was, wordt organisatiebreed gedeeld.

VERVOLG

Voor 2008 zijn de volgende acties voorzien:

- (Ontbrekende) contouren Bevi-bedrijven (PR10-6/-8) opzoeken/ genereren/ digitaliseren
- Niet-Bevi-bedrijven opnemen in VEI –database
- Kwaliteitscheck contouren door vergunningverleners én EV-ers
- Ontbrekende data m.b.t. transport (incl. buisleidingen) verzamelen/genereren/ontsluiten
- Afspraken actualiseren over MIRR/RRGS invoer én autorisatie
- N.a.v. conversie RRGs afspraken actualiseren over welke velden (in MIRR/RRGS) op welke wijze worden ingevuld
- N.a.v. RRGs conversie: RRGs opschonen/aanvullen, MIRR aanvullen
- Contourinformatie ontsluiten via veiligheidsdatabase én MIRR/Miro
- Koppeling MIRR-RRGS regelen, overleg RIVM
- Opbouw VEI-database checken/herzien
- Procedures: bestaande procedureafspraken inventariseren/actualiseren m.b.t. tot actualisatie MIRR/RRGS/ VEI-database én beheer veiligheidsdatabase
- Afstemming met andere projecten, zoals met name het project Milieudatabase.
- Communicatie: terugkoppeling in onder meer bureauoverleg veiligheid, clusteroverleg RO en EV (DCMR-breed), werkgroep Wm-advisering.

20 Project I3 Onderzoek monitoring

INLEIDING

In dit rapport staat het eindverslag van het projectonderdeel Monitoring zoals deze door de DCMR is uitgevoerd onder Programmafinanciering 2007.

In 2007 is een aanvang gemaakt met het structureren van monitorgegevens van de menukaartonderdelen van de provincie Zuid-Holland. Binnen Programmafinanciering wordt scherper gelet op de behaalde resultaten in de verschillende projecten, zodat beter inzicht wordt verkregen in de voortgang van de projecten. Voor de regiogemeenten en gemeente Rotterdam is onderzocht op welke wijze de externe veiligheidstaken zijn georganiseerd en of deze op adequaat niveau worden uitgevoerd.

Het project wordt in 2008 verder uitgewerkt.

ACHTERGROND

Structurele monitoring is noodzakelijk om de voortgang van de projecten in het kader van het Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid 2006-2010 (PUEV-2) te volgen en tegelijkertijd de mate vast te stellen waarin de geformuleerde doelstellingen van die projecten worden gerealiseerd. Daartoe maakt het project "Onderzoek monitoring" deel uit van PUEV-2. Dit project kan niet los gezien worden van landelijke ontwikkelingen in IPO-verband op het gebied van monitoring programmafinanciering. Een gezamenlijk project heeft geleid tot een format dat in februari 2007 is gepresenteerd aan de programmaleiders externe veiligheid. In dit format zijn per menukaartonderdeel indicatoren uitgewerkt voor de verschillende niveaus van doorwerking van de activiteit (provinciaal, regionaal en lokaal). Toepassing van het format heeft geleid tot opmerkingen die een meer dan marginale aanpassing ervan met zich meebrengen. De definitieve opzet van het landelijk format is vertrekpunt voor het onderhavige project dat immers handvaten dient op te leveren om het format in te vullen.

DOEL

Het doel van het project "Monitoring" is tweeledig:

- Specificeren van de gewenste indicatoren, die kunnen worden ontleend aan het landelijk monitoring-format, zodat inzicht verkregen kan worden in de realisatie van de doelstellingen van de diverse projecten. ("WAT")
- Uitwerken van routes om in de loop van de uitvoering van PUEV-2 met behulp van de diverse indicatoren de stand van zaken ten opzichte van de doelstellingen te bepalen. ("HOE")

Daarnaast is in 2007 het onderdeel "Monitoring Rotterdam" als deelproject afgesplitst en uitgevoerd door een extern bureau. Hiervoor is apart een projectplan opgesteld. Het doel van dit project is inzicht te verkrijgen in het huidige niveau van en de werkzaamheden voor, de uitvoering van externe veiligheidstaken door de Rotterdamse organisaties en diensten. Het onderzoek resulteert in een document met een overzicht van:

- de externe veiligheidsdoelen en -taken die plaatsvinden binnen alle Rotterdamse diensten
- de eventueel aanwezige samenwerkingsverbanden
- de taken die eventueel (nu) blijven liggen
- de verantwoordelijken voor de uitvoering van de verschillende taken
- de tijd die er met de uitvoering van de taken gemoeid is
- de financieringsbron(nen)

Verder is er een koppeling gemaakt met het project Implementatie Leidraad in 2007, dat in 2008 overloopt in het project borging EV in ruimtelijke plannen als onderdeel van Programmafinanciering. Het doel van dit project is het op tijd en adequaat meenemen van externe veiligheid in de ruimtelijke planprocessen binnen de gemeenten en het structureel verankeren in gemeentelijke procedures, ook na afloop van de programmafinanciering.

AANPAK

Vertrekpunt voor het opstellen van de beoogde monitoring-aanpak was het landelijk format met de menukaartonderdelen. Dit format was echter nog niet in definitieve vorm beschikbaar. De eerste stap in het project was het in overleg met de provincie Zuid-Holland vaststellen van de uitgangspunten van het project. Twee hoofdactiviteiten zijn onderscheiden: het concretiseren en specificeren van indicatoren (meetpunten) en het opstellen van routes waarlangs de niveaus van die indicatoren kunnen worden vastgesteld. Meer in detail werden volgens het projectplan de volgende stappen voorzien:

0. Opstarten project.
 - Opstellen projectplan.
 - Voorleggen projectplan aan overleggroep.
1. Vaststellen monitoringformat.
2. Specificeren indicatoren / meetpunten (per menukaartonderdeel).
 - Inventariseren doelstellingen EV-taken in de verschillende organisaties en gemeentelijke diensten binnen de regio Rijnmond.
 - Concretiseren menukaartonderdelen.
 - Formuleren bijbehorende indicatoren.
3. Opstellen “meetroutes” (per indicator)
 - Formuleren te beantwoorden vragen.
 - Inventariseren te interviewen personen.
 - Opstellen interviewformat per te interviewen persoon.
 - Uitvoeren interviews.
 - Analyseren interviewresultaten.
 - Formuleren meetroutes.
4. Rapportage

PROJECTTEAM

Met de provincie Zuid-Holland vindt intensieve afstemming plaats over de monitoringgegevens van de verschillende menukaartonderdelen. De voortgang van de projecten binnen Programmafinanciering wordt afgestemd met de projectleiders externe veiligheid en bureau Veiligheid van de DCMR.

Het onderdeel “Monitoring Rotterdam” wordt uitgevoerd door Robin Bekhuis, Plangroep Heggen.

WERKZAAMHEDEN

Menukaarten

Voor de projecten binnen Programmafinanciering zijn in IPO-verband menukaartonderdelen beschreven. Deze menukaarten vormen voor de provincie Zuid-Holland het uitgangspunt van het monitoringproject en ook voor de kwartaalrapportages. Als onderdeel van de kwartaal verantwoording wordt een tabblad met monitoringgegevens opgenomen, waarmee de resultaatgerichte voortgang van de verschillende projecten wordt verantwoord. Per menukaartonderdeel zijn de doelstellingen en bijbehorende indicatoren voor zover mogelijk geconcretiseerd en afrekenbaar (SMART) gemaakt. De informatie van de menukaartonderdelen was veelal abstract weergegeven, nauwelijks afrekenbaar en beschreven met begrippen als ‘stimuleren’, ‘adequaat’ e.d., zonder melding te maken van kwantiteit of normen en criteria wanneer iets adequaat is te noemen.

Kwartaalrapportage

Naar aanleiding van de bij provincie Zuid-Holland ingediende derde kwartaalrapportage en 'het Besluit van het wijzigingsverzoek subsidietoekenning 2007 externe veiligheid', in het kader van de voortgangsrapportage regionaal uitvoeringsprogramma van Gedeputeerde Staten, zijn vragen gesteld omtrent de voortgang van het programma. Dit naar aanleiding van de melding dat een aantal activiteiten en projecten structureel vertraging op hadden gelopen. Met de provincie Zuid-Holland was afgesproken deze voortgang van de projecten mee te nemen in de eindrapportage over 2007.

Enquête regiogemeenten

Tijdens de laatste regiobijeenkomst externe veiligheid is een vragenlijst verspreid met de vraag op welke wijze externe veiligheid is georganiseerd binnen de gemeentelijke structuren. Ook is er eind 2007 een soortgelijke enquête verspreid vanuit het project Implementatie Leidraad. Het doel hierbij was om te bekijken in welke mate externe veiligheid is verankerd in de gemeentelijke organisatie. De vragen hadden betrekking op de formatie en capaciteit binnen de gemeentelijke organisatie op het gebied van externe veiligheid en op welke wijze er gebruik gemaakt werd van de scholingsmogelijkheden. Ook werd gevraagd in hoeverre bij RO-processen standaard rekening wordt gehouden met externe veiligheid en op welke wijze rekening wordt gehouden met plaatsgebonden risico en de verantwoording van het groepsrisico. Deze informatie wordt begin 2008 gebruikt ten behoeve van de eindrapportage over 2007.

Monitoring Rotterdam

Het onderdeel "Monitoring Rotterdam" is in 2007 uitgevoerd. Eind 2007 is een conceptrapport opgesteld met de uitkomsten van het onderzoek. Deze uitkomsten van dit onderzoek worden meegenomen in onderhavig project.

De inventarisatie van externe veiligheidstaken binnen de gemeente Rotterdam heeft wat vertraging opgelopen doordat het soms lastig bleek afspraken te maken met de verschillende organisaties van de gemeente Rotterdam. De werkzaamheden betroffen:

- het inventariseren en analyseren van bovengemeentelijke wet- en regelgeving en beleid;
- het inventariseren en analyseren van de Rotterdamse wet- en regelgeving en beleid;
- het inventariseren van de externe veiligheidstaken per Rotterdamse dienst;
- het analyseren of met de huidige uitvoering van externe veiligheidstaken en de geplande taken het gewenste veiligheidsniveau kan worden bereikt.

Voor de uitkomsten van het onderzoek verwijzen wij naar eindrapportage 'Monitoring Rotterdam'.

VERVOLG

Dit project heeft het karakter van een structurele activiteit. De monitoringgegevens worden gebruikt ten behoeve van de verantwoording van de verschillende projecten binnen Programmafianciering richting de provincie. In 2007 zijn door de DCMR 116,6 uren aan dit project gewerkt.

In 2008 zal het project Implementatie Leidraad opgaan in het project borging EV in ruimtelijke plannen. Programmaleiding zal zich actiever met het project Monitoring gaan bemoeien. Daarnaast zal in 2008 gestart worden met communicatie over de maatlat externe veiligheid, een borgingsmiddel van EV door VROM en het VNG opgezet. Programmafianciering wordt door VROM gezien als een middel om de maatlat EV te dragen, waardoor het de taak wordt van programmaleiding hiervoor zorg te dragen. Monitoring speelt hierbij een grote rol.

21 Project S1 Begeleiden saneringen

INLEIDING

Het Bevi kent harde normen voor het plaatsgebonden risico (PR). Er is sprake van een knelpunt als een bedrijf dat nu onder het BEVI valt, een PR 10^{-6} (of 10^{-5}) contour kent waarbinnen kwetsbare bestemmingen liggen of zijn geprojecteerd. Dan is sanering noodzakelijk.

Alle bedrijven die niet voldoen aan de PR-normen van het Bevi moeten in kaart worden gebracht en (zo mogelijk) voor 2010 worden gesaneerd; dit geldt in ieder geval voor de BRZO-bedrijven en de LPG-tankstations. Voor de overige categorieën bedrijven geldt volgens art. 26 van het BEVI een inspanningsverplichting gericht op 2010 en een harde saneringstermijn van 5 jaar, te starten na inwerkingtreding van de saneringsverplichting¹.

DOEL

Doelstelling van het project is:

“In het kader van het BEVI, vaststellen van een saneringsprogramma voor elk bevoegd gezag Wet milieubeheer in de regio, zijnde gemeenten en de provincie. Per saneringsprogramma inzicht geven in de oplossingsmogelijkheden van de EV-knelpunten bedrijven(terreinen), de kosten van de saneringsopties en een voorstel voor prioritering en planning van de daadwerkelijke sanering van de knelpunten.

Voor de aan te wijzen complexe saneringen zal een individueel saneringsplan worden opgesteld”.

Doel 2010: alle saneringen zijn uitgevoerd.

AANPAK

Er is voor de volgende aanpak gekozen:

- a) Inventarisatie van alle Bevi bedrijven. Dit geschiedt in twee fasen:
 - 1) voor alle BRZO bedrijven; (LPG-tankstations kennen een eigen traject)
 - 2) voor alle overige Bevi-bedrijven.
- b) Per Bevi-bedrijf de PR 10^{-6} en waar nodig/ van toepassing de PR 10^{-5} contour vaststellen en verifiëren.
- c) Per PR-contour toetsen welke objecten er binnen zijn gelegen / geprojecteerd.
- d) Van de objecten binnen de PR- 10^{-6} contour bepalen of ze kwetsbaar zijn (saneringsgeval) of niet (geen saneringsgeval).
- e) Per gemeente voor alle saneringsgevallen een saneringsprogramma opstellen.

In 2007 zijn de volgende werkzaamheden uitgevoerd:

1. Voor de gemeenten Spijkenisse (1 geval nader te beoordelen) en Vlaardingen (1 saneringsgeval) zijn de saneringsprogramma's (fase 1 en 2) afgerond en de gemeente aangeboden. (t/m stap e voor alle Bevi-bedrijven). Samen met de gemeente Vlaardingen is in 2007 overleg gestart met het te saneren bedrijf over de mogelijkheden voor opheffing van de saneringssituatie. Er lijken mogelijkheden om het in 2008 zonder al te veel problemen op te lossen.
2. De inventarisatie van bedrijven en objecten binnen PR 10^{-6} contouren in de gemeente Rotterdam is door Arcadis afgerond. Vervolgens is intensief overleg geweest met de gemeente Rotterdam (en de provincie, zie hieronder) over het saneringsprogramma BRZO-bedrijven. Dit wordt begin 2008 met de wethouder besproken
3. DCMR is intensief betrokken geweest bij totstandkoming van het saneringsbeleid van de provincie en het opstellen van het saneringsprogramma van de provincie, voor wat betreft het onderdeel Rijnmond. Onderdeel hiervan was ook deelname aan een interregionale werkgroep. Inventarisatie van de overige Bevi-bedrijven (zie aanpak a-2) staat voor 2008 op de agenda.
4. De twee saneringssituaties in het Rotterdams havengebied zullen worden opgelost (waaronder 1 urgente saneringssituatie) met het vaststellen van een veiligheidscontour om het gebied Botlek – Vondelingenplaat, conform beleid van zowel de provincie als de gemeente Rotterdam. Dat traject zal echter naar verwachting eind 2009 worden afgerond.

¹ Per categorie bedrijven die onder het Bevi vallen is een apart besluit nodig waarmee ook de saneringsplicht in werking treedt. Dit besluit is nog niet voor alle categorieën bedrijven genomen.

In 2007 is ook gestart met het verkennen van de noodzaak van aanvullend veiligheidsbeleid voor veiligheidscontouren. Streven is voor meer delen van het Rotterdams havengebied een veiligheidscontour vast te stellen. Hoe wordt omgegaan met de veiligheid van de werknemers/ mensen binnen zo'n contour, is de vraag die in het beleid centraal zal staan.

5. Er is (vooralsnog ambtelijk) een standpunt in genomen over hoe om te gaan met de definitie van "kwetsbare objecten" uit het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen.

RESULTATEN

1. Saneringsprogramma aangeboden aan de gemeente Vlaardingen en Spijkenisse.
2. Inventarisatie BRZO bedrijven en objecten gemeente Rotterdam.
3. Concept saneringsprogramma gemeente Rotterdam
4. Saneringsprogramma provincie Zuid-Holland
5. Schematische beslisboom bepalen (beperkt) kwetsbaar object.

VERVOLG

Voor 2008 zijn in ieder geval de volgende activiteiten voorzien:

- Bespreken met wethouder van Rotterdam van het saneringsprogramma BRZO-bedrijven.
- In beeld brengen van de situatie van alle overige Bevi-bedrijven en voor deze tweede tranche (toekomstige) saneringsgevallen, opstellen van een saneringsprogramma voor elke Rijnmondgemeente, dan wel een rapportage met daarin de bevindingen en de conclusie dat er geen saneringsgevallen zijn.
- Aanvullend beleid veiligheidscontouren, i.o.m. gemeente Rotterdam en provincie Zuid-Holland, m.b.v. workshops met o.a. het bedrijfsleven.

22 Project O1 Programmaleiding

22.1 Werkzaamheden 2007

DOEL

De taak van de programmaleiding is ervoor te zorgen dat het programma tijdig en binnen het budget wordt uitgevoerd en dat voldaan wordt aan alle verplichtingen en afspraken die daarbij gelden. Daarnaast is het de taak het BEVI te borgen in alle veiligheidsgerelateerde taken binnen Rijnmond, zowel tijdens het subsidieprogramma als vanaf 2011, wanneer de subsidie is gestopt.

AANPAK

Bij DCMR is een team geformeerd, bestaande uit een programmaleider twee halve assistent-programmaleiders/projectleiders en een halve administratief ondersteuner, te weten:

- Marlouce Noest, programmaleider
- Marloes van Kemenade, programmaleider/projectleider
- Arthur Hulstkamp, programmaleider/projectleider
- Allison Bouhami (tot 1-5-07)/ Anneke Hoekstra (vanaf 1-12-07), administratief ondersteuner.

De Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) heeft een eigen programmaleider, die toeziet op het deel van het programma dat bij VRR wordt uitgevoerd en die tevens de contacten met DCMR onderhoudt, te weten Leon Anink, coördinator Programmafinanciering.

WERKZAAMHEDEN DCMR

De programmaleiding is verantwoordelijk voor alle beheersmatige aspecten van het programma:

Bemanning projecten

De programmaleiding regelt, in overleg met de betrokken afdelingen, de bemanning van de projecten.

Financiën

De programmaleiding bewaakt, op basis van overzichten van betalingen en geschreven uren, de uitputting van de budgetten. Programmaleiding van de VRR draagt zorg voor de eigen financiën. De nieuwe projectadministratie van de DCMR helpt bij de bewaking, hoewel dit systeem nog geen totaaloverzicht kan bieden. Communicatie over de financiële voortgang, zowel intern als extern hoort bij deze taak van programmaleiding.

Tijdschrijven

De programmaleiding regelt met de medewerkers planning en beheer van de diverse afdelingen het tijdschrijven op de projecten van het programma. Aan alle projecten is een speciaal tijdschrijfnummer toegekend.

Dossiervorming

De programmaleiding regelt in overleg met DIV de dossiervorming en ziet erop toe dat projectleiders de relevante stukken aanleveren. Programmaleiding van de VRR draagt zorg voor de eigen dossiers.

Bij de DCMR is vanaf 17 september 2007 het nieuwe Document Management Systeem gestart, DMS, waardoor de dossiers vanaf die datum digitaal zijn gevuld. Om zorg te dragen dat de documenten geordend gevonden kunnen worden, is een subsysteem, met zoekfuncties gekoppeld aan alle projectleiders en medewerkers. Programmaleiding heeft zorg gedragen voor de bewaking hiervan.

Rapportages

De programmaleiding verzorgt, op basis van informatie van projectleiders en van de financiële gegevens, de eigen kwartaalrapportages en de halfjaarrapportage aan de provincie voor VROM.

Interne overlegstructuur

Er is een Stuurgroep Rijnmond gevormd, bestaande uit de directeuren van DCMR en VRR. Daaronder functioneert de Overleggroep, op het niveau van ambtelijk management. De overleggroep bespreekt de voortgang van het programma, stelt projectplannen en eindverslagen vast en beslist over budgetaanpassingen die aan de provincie worden voorgelegd. De dagelijkse gang van zaken wordt ongeveer elke vier weken besproken tussen de programmaleider, het hoofd van bureau Veiligheid en het hoofd van de afdeling Expertisecentrum.

Extern overleg

De programmaleider heeft bij de provincie deelgenomen aan het overleg van de Regionale Programmacoördinatoren (RPC). Hij maakt deel uit van de vergadering van de IPO-programmaleiders. In dit overleg is afgelopen jaar regelmatig de evaluatie van het programma als geheel aan de orde geweest. Onderdelen hiervan zijn monitoring van de te behalen doelen in 2010, de maatlat Externe Veiligheid en de financiering na 2010. Ook worden de IPO-projecten gepresenteerd en besproken, waarbij dit jaar met name IPO-08: Uniformering brandweeradviezen niet onbelangrijk is geweest.

Het bureauhoofd Veiligheid heeft aan de werkgroep programmafinanciering en het hoofd van de afdeling expertisecentrum heeft geparticipeerd in de provinciale Stuurgroep Programmafinanciering.

Communicatie

Voor de communicatie over het programma is gebruik gemaakt van:

- drie regiobijeenkomsten voor de Rijnmondgemeenten, VRR en DCMR
- de website van DCMR en VRR. Op DCMR-intranet zijn gegevens over het programma en de afzonderlijke projecten worden vermeld
- Weeksensor binnen DCMR

De structurele communicatie via internet heeft niet het gewenste resultaat opgeleverd het afgelopen jaar. Oorzaken hiervoor zijn de langdurige afwezigheid van de administratief ondersteuner en beperkte mandaat om stukken te plaatsen op internet.

Bemoeienis met projecten

De programmaleiding is beschikbaar als klankbord en zo nodig als 'stand-in' voor projectleiders. Van dit laatste is in 2007 geen gebruik gemaakt.

Marlouce Noest is projectleider Scholing en bezoekt ook de IPO-werkgroep Scholing. Daarnaast heeft zij deel uitgemaakt van de projectteams van Routing, Incidentanalyse, Saneringen en Risicocommunicatie.

Marloes van Kemenade heeft ondersteuning gegeven aan programmaleiding en deel uitgemaakt van de projectteams van Veiligheidscontouren rondom bedrijventerreinen en Saneringen.

Arthur Hulstkamp heeft ondersteuning gegeven aan programmaleiding en is projectleider Routing.

Borging externe veiligheid

De programmaleiding heeft hiervoor een drietal projecten ter beschikking gehad in 2007, te weten Monitoring, Veiligheidscoördinator Rotterdam en Implementatie Leidraad. Borging zal in 2008 een actievere rol gaan spelen, zie hiervoor paragraaf 1.5 Vervolg.

Externe veiligheidsmiddelen na 2010

Het subsidieprogramma programmafinanciering externe veiligheid loopt tot en met 2010, waarna de gelden in de provinciefondsen, gemeentefondsen en (hopelijk) de BDUR zal worden gestort. Programmaleiding blijft op de hoogte van ontwikkelingen hiervan via externe overleggen (zie hierboven).

WERKZAAMHEDEN VRR

Het betreft de administratieve beheersorganisatie van het VRR deel van de Programmafianciering.

GELEVERDE PRESTATIES

Kwantitatief	Kwalitatief
<ul style="list-style-type: none">▪ 4 kwartaalrapportages▪ 1 begrotingsbehandeling 2006▪ 1 begrotingsvoorstel met bestuurlijke vaststelling 2008	<ul style="list-style-type: none">▪ geen

TE VERWACHTE PRESTATIES 1^E KWARTAAL 2008

Kwantitatief	Kwalitatief
<ul style="list-style-type: none">▪ 4 kwartaalrapportages▪ 1 begrotingsbehandeling 2007▪ 1 begrotingsvoorstel met bestuurlijke vaststelling 2009	<ul style="list-style-type: none">▪ geen

VERVOLG

Dit project heeft het karakter van een structurele activiteit. Qua structuur zal Programmaleiding onder Programmafianciering 2008 op dezelfde wijze uitgevoerd worden als de voorgaande jaren is gedaan.

In 2008 zal het project Implementatie Leidraad opgaan in het project borging EV in ruimtelijke plannen. Programmaleiding zal zich actiever met het project Monitoring gaan bemoeien. Daarnaast zal in 2008 gestart worden met communicatie over de maatlat externe veiligheid, een borgingsmiddel van EV door VROM en het VNG opgezet. Programmafianciering wordt door VROM gezien als een middel om de maatlat EV te dragen, waardoor het de taak wordt van programmaleiding hiervoor zorg te dragen.

In 2008 zullen de afdelingen sterker worden betrokken bij de verantwoordelijkheid van het verloop van de activiteiten, zowel op inhoudelijk als op financieel gebied. In het projectplan 2008 zal beschreven worden welke middelen de afdelingen hiervoor krijgen en welke de rol van programmaleiding hierin speelt.

In 2008 zal opnieuw worden gestart met een digitale Nieuwsbrief Programmafianciering.

22.2 Reactie VROM inspectie

VROM-inspectie heeft een conceptrapport van mei 2007 gepubliceerd over de uitvoering van de VROM-taken door de provincie Zuid-Holland. Dit onderzoek is in het voorjaar van 2007 uitgevoerd bij de provincie Zuid-Holland en de DCMR.

DOEL

Het belangrijkste doel van het onderzoek was inzicht te krijgen op de wijze waarop de PZH invulling heeft gegeven aan de aan haar opgedragen VROM-taken. Een goede uitvoering van deze taken door de PZH levert waarborgen voor de beleidsdoelen Gezondheid, Veiligheid en Duurzaamheid van het Rijk. Naar aanleiding van de resultaten, verbeterpunten en aanbevelingen uit het inspectieonderzoek zal zonnig een proces in gang worden gezet dat is gericht op verbetering van de kwaliteit van de beleidsformulering, programmering en uitvoering van de VROM-taken op provinciaal niveau. Deze taken voor beleid, programma en uitvoering liggen op het gebied van wonen, RO, milieu, bodem, milieuoverleg, externe veiligheid en de relatie PZH en DCMR.

Deze reactie beperkt zich tot het taakveld externe veiligheid. Aangegeven is met welke taken en onderdelen we binnen programmafinanciering EV rekening moeten houden en de onderdelen beleid, programma en uitvoering als zodanig herkennen binnen programmafinanciering. Onderstaande punten of doelstellingen vormen ter verificatie punten van aandacht.

BELEID

- De risicokaart is een belangrijk hulpmiddel om te communiceren over risico's.
- Er is een beleidsvisie Risico's in Balans opgesteld (juli 2006), met een aparte uitwerking voor Rijnmond i.v.m. EV in relatie tot bedrijfsvestiging, woningbouw, transport g.s.. Bij uitvoerende taken (toetsen ruimtelijke plannen, Wm-vergunningverlening) wordt de veiligheidsladder RSCM (reduceren, clusteren, scheiden en maatregelen nemen) toegepast.
- Aantal projecten binnen pf heeft nader invulling gegeven aan de uitvoering van Bevi, vb. inventariseren alle risicovolle inrichtingen in de provincie (Wm-bevoegdheid en Bevi van toepassing)
- Landelijke inventarisatie transport gevaarlijke stoffen weg, water, spoor door V&W afgerond.
- Inventarisatie van gemeenten met routeringsbesluit. Handhaving vormt probleem ivm prioriteit.
- BRZO is een nieuw inspectieprogramma 2007-2011 opgesteld. De jaarplanning voor 2008 wordt volgens het Toezichtmodel en het Inspectieprogramma opgesteld.
- Er worden door de DCMR verschillende inspectiefrequenties gehanteerd (max. eens per 2,5 jaar) Vanaf 2008 baseert de DCMR de inspectiefrequentie op basis van het Toezichtmodel (frequentie naar een keer per jaar) Vanuit DCMR te overzien voldoende capaciteit beschikbaar voor jaarplan 2008? Vanuit IPO voorstellen gedaan voor aanpassen van het Toezichtmodel.
- Samenwerkingsovereenkomst in het Inspectiebureau wordt bereikt dat het op grond van BeteRZO gevraagde kwaliteitsniveau wordt behaald en behouden.
- Bij uitvoering BRZO moeten alle BRZO-bedrijven eind 2007 over een veiligheidsbeheerssysteem beschikken.
- In Nota Handhaving en het Collegewerkprogramma is aangegeven dat alle vuurwerkopslagen en vergunningplichtige evenementen jaarlijks worden gecontroleerd en meldingplichtige evenementen o.b.v. risicoanalyse.

Conclusies:

- *Het beleid wordt adequaat beoordeeld.*
- *Het inspectieprogramma 2007-2011 wordt als positief beoordeeld, maar vraagt het globale karakter vraagt om uitwerking door deelnemende organisaties.*
- *De VI-ZW wil in de loop van 2008 onderzoeken op welke wijze vorm is gegeven aan de uitvoering van dit programma.*

PROGRAMMA

- In de DCMR-werkplan (2006) is aangegeven welke activiteiten in het kader van pf worden uitgevoerd, met in bijlage een overzicht welke activiteiten voor pZH worden uitgevoerd.
- BRZO-taken (inspecties, VR-beoordelingen, coördinatiepunt en BeteRZO werkzaamheden) zijn geprogrammeerd in het DCMR-werkplan.
- Ook voorzien in actualisatie van de BRZO-procedure in kwaliteitssystemen.
- Inspectie vanuit 1-loketgedacht afgehandeld door DCMR.
- Inspectiefrequentie o.b.v. meerjareninspectieplan en provinciaal handhavingsprogramma.

Conclusie: M.i.v. 2007 is de programmering t.a.v. EV adequaat.

UITVOERING

- Drie deelprogrammaleiders bespreken de voortgang, evaluatie en afronding van projecten en rapporteert per kwartaal

Conclusie

Taken uitvoering EV adequaat. Uitvoering van het programma wel een aantal tekortkomingen waaronder het niet ingebed zijn van advisering door de regionale brandweer ivm verantwoording van het groepsrisico bij vergunningverlening.

Aanbevelingen:

- *meer aandacht aan tijdig uitvoeren van provinciale activiteiten van het UP EV*
- *advies Brandweer ivm verantwoording GR meenemen in vergunningprocedure*
- *verantwoorden van de resultaten in rapportages UP EV*
- *inventarisatie saneringsplicht eenduidig uitvoeren bij DGWM en DCMR*
- *advisering verantwoording GR in Wm-vergunningen volgens het kwaliteitssystemen.*

23 Project O2 Scholing

INLEIDING

In het kader van stimulering van organisatieversterking en professionalisering is het gewenst dat betrokken partijen op de hoogte zijn van nieuwe ontwikkelingen op het vlak van externe veiligheid.

DOEL

Eigen personeel opleiden en ondersteuning bieden bij het geven van training aan betrokken partijen zoals gemeenten. Ten einde de kennis van eigen personeel over externe veiligheid te vergroten en kennis over te dragen aan collega's buiten de regio Rijnmond.

AANPAK

Het ontwikkelen van cursusmateriaal is uitgevoerd in IPO-verband. Deze modules zijn niet alleen afgestemd op Rijnmond, maar op heel Nederland. Er is gekozen voor een facultatieve karakter van de inschrijvingen waardoor er voor Rijnmond de mogelijkheid bestaat te kiezen welke modules worden gevolgd, afhankelijk van kennis en achtergrond.

Daarnaast zijn er activiteiten uitgevoerd om de kennisopbouw, specifiek binnen de regio Rijnmond te stimuleren en op te bouwen.

RESULTAAT DCMR

Algemeen

Hogeschool Saxion heeft het merendeel van de cursussen opgesteld en de administratieve afhandeling in beheer. De beschrijving van de modules die eind 2006 beschikbaar zijn voor het volgen van scholing Externe Veiligheid zijn te vinden op een website www.scholingexterneveiligheid.nl. Dit betreffen ondertussen 12 modules, waaronder de verdiepingscursus van module 7. Via deze website kan er ook ingeschreven worden.

Rijnmond

Inschrijvingen lopen naar wens. In totaal zijn in 2007 volgens de gegevens van de provincie Zuid-Holland totaal ca 92 cursussen gevolgd. Dit betroffen medewerkers van 14 gemeenten, DCMR, VRR, Havenbedrijf. Deze modules zijn grotendeels door de provincie Zuid-Holland betaald.

Er is een incompany cursus van module 2 voor die medewerkers die het jaar ervoor al een incompany hadden gevolgd van module 1. Aangezien nadien vrijwel alle module 1 cursussen zijn gecombineerd met module 2 bleek dit noodzakelijk.

Op 21 september 2007 hebben de DCMR en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten een bijeenkomst georganiseerd over Externe Veiligheid voor raadsleden milieu en ruimtelijke ordening in de regio Rijnmond. Het doel van de bijeenkomst was het geven van informatie over de consequenties van het BEVI op Ruimtelijk Orderingsgebied en het laten discussiëren over een fictieve casus rondom het raakvlak tussen veiligheid en ruimtelijke ordening. De bijeenkomst is met succes verlopen en goed ontvangen.

Een vervolg van 2006 voor bestuurders heeft nog niet plaatsgevonden in 2007 omdat dit met de gemeente die als eerste een visie op het gebied van externe veiligheid heeft opgesteld zal gebeuren. Er wordt verwacht dat de eerste visie EV in het voorjaar van 2008 zal worden afgerond en vastgesteld.

Zowel de cursus procesveiligheid (module 7) als de verdiepingscursus procesveiligheid wordt voor BRZO-inspecteurs verplicht gesteld te volgen. Coördinatie hiervan vindt plaats tussen projectleider scholing en coördinator BRZO.

Provinciaal

De projectleider scholing EV heeft deelgenomen aan enkele bijeenkomsten die door de provincie Zuid-Holland zijn georganiseerd op het gebied van verantwoordingen van het groepsrisico. Daarnaast is inbreng gegeven in de scholingsvisie van de provincie Zuid-Holland.

Interprovinciaal

De projectleider scholing EV heeft deelgenomen aan de werkgroepbijeenkomsten van de IPO werkgroep scholing en aan de evaluatiesessies van IPO scholing m.b.t. voortgang en vervolg van de IPO cursussen.

RESULTAAT VRR

Dit jaar zijn twee nieuwe medewerkers aangenomen voor de BEVI adviestaak. Deze medewerkers zijn o.a. opgeleid via de leergang externe veiligheid zoals wordt aangeboden door de Provincie Zuid-Holland. Daarnaast heeft de VRR actief bijgedragen aan de workshops voor bestuurders die in 2007 in Rotterdam-Rijnmond zijn gegeven. In het laatste kwartaal van 2007 heeft de VRR i.s.m. Saxion Hogeschool een "Basiscursus EV voor de Brandweer" verzorgd. De scholingskosten worden betaald vanuit het provinciale budget.

Geleverde prestaties VRR

Kwantitatief	Kwalitatief
<ul style="list-style-type: none">▪ 4 cursussen eigen personeel (LEV).▪ 2 workshops bestuurders.▪ 1 Basiscursus EV brandweer verzorgd.	<ul style="list-style-type: none">▪ Kennisverruiming externe veiligheid eigen personeel SRC.▪ Kennisverruiming externe veiligheid Regionale Brandweer.▪ Kennisoverdracht aan lokale bestuurders over externe veiligheid.

Te verwachte prestaties VRR 1^e kwartaal 2008

Kwantitatief	Kwalitatief
Het Budget Scholing wordt m.i.v. 2008 beheerd door DCMR.	<ul style="list-style-type: none">▪ In het voorjaar van 2008 verzorgt wederom de VRR i.s.m. Saxion een basiscursus EV voor de brandweer.

VERVOLG

Het Uitvoeringsprogramma externe veiligheid (Programmafinanciering-2) geeft de mogelijkheid om de ambtenaren van regio Rijnmond te scholen en dat zo veel mogelijk te laten gebeuren op kosten van Programmafinanciering. Hiervoor is ook voor 2007 een scholingsbudget externe veiligheid gereserveerd, daarnaast blijft de samenwerking met de provincie Zuid-Holland bestaan om gezamenlijk een aantal modules provincie Zuid-Holland binnen Zuid-Holland aan te bieden.

24 VMS-Niet-BRZO

Het project VMS-Niet-NRZO (Veiligheidsmanagementsysteem niet-BRZO-bedrijven) betreft een doorgeschoven project van 2006. Met de provincie Zuid-Holland is afgesproken dat de kosten van dit project bovenop het aangevraagde subsidiebedrag mochten drukken, waarmee feitelijk het Rijnmondbudget met 25.000 euro is verhoogd en kon worden besteed door de DCMR.

In Nederlandse en Europese wetgeving worden bij bedrijven met een (extern) risico managementsystemen verplicht gesteld. De achterliggende gedachte is dat technisch- en organisatorische zo beter worden geborgd in de bedrijfsvoering. Voorbeelden van wetgeving is het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo) en de Aanvullende risico inventarisatie en evaluatie (ARIE).

Bij een aantal bedrijven die niet vallen onder het Brzo en de ARIE, kunnen ook externe risico's bestaan. Dit project heeft beoogd bedrijven of bedrijfsgroepen te selecteren die voor de externe veiligheid relevant zijn. Hiertoe is een eenvoudige methode ontwikkeld om de gevaren te identificeren en de risico's en effectafstanden te schatten. De uitkomsten van deze methode is gekoppeld aan een maatregelenpakket die is afgestemd op het ingeschatte risico.

Om enige indicatie te geven van de doelgroep worden als voorbeeld genoemd Niet-ARIE en niet-Brzo plichtige op- en overslagbedrijven in de Rotterdamse haven, ziekenhuizen en kunststof- en rubber verwerkende bedrijven.

Centraal is dat het maatregelenpakket passend is voor de uitkomsten van de identificatie van de risico's: niet te zwaar, maar ook niet te licht.

Het resultaat van het project is een tool voor vergunningverleners, waarbij zij in staat zijn om:

- Voorschriften voor Wet milieubeheer vergunningen te kunnen opstellen gericht op het borgen van externe risico's van het bedrijf in zijn omgeving. Hierbij rekening houdend met de hoogte van het risico en de reeds aanwezige interne deskundigheid bij het bedrijf.
- Aanknopingspunten te geven voor inspecties.
- Basisinformatie te kunnen genereren om de handhavinginspanning te kunnen prioriteren op basis van risicosituaties.

25 IPO-projecten

De DCMR Milieudienst Rijnmond heeft deelgenomen aan de volgende IPO-projecten

- Stand der techniek
- Kaderstelling
- Scholing
- BeteRZO
- Kentallen
- Kennisbank.

De bijdrage van de DCMR betrof het bijwonen van IPO-vergaderingen en uitvoeren van in de vergaderingen besproken acties.

Bijlage 1 Overzicht RO-adviezen DCMR

Rotterdam							
jaar	nr	omschrijving	Adviezen mb.t. milieuspect	Externe veiligheid	adviesaanvr aag	plan	realisatie
2007		Parkstad 1 bestemmingsplan	Externe veiligheid	beoordeling bestemmingsplan Parkstad1	22-dec-06	19-jan-07	17-jan-07
2007		Ontwerp bestemmingsplan DWL-de Esch	Beoordeling ontwerp bestemmingsplan DWL-de Esch		20-dec-06	17-jan-07	22-jan-07
2007		dS+V	toetsen voorontwerp bestemmingsplan Terbrugge-Oost		25-jan-07	22-feb-07	22-feb-07
2007	26	GW van der Zanden	beoordeling bedrijfsvestiging en Externe veiligheid		11-jan-07	08-feb-07	06-feb-07
2007	33	invloedsgebied deltschaven bepalen	Externe veiligheid	visie deltschaven	02-feb-07	02-mrt-07	14-feb-07
2007	48	Gemeente Rotterdam	Bestemmingsplan Botlek		22-feb-07	22-mrt-07	14-mrt-07
2007	49	Gemeente Rotterdam	Bestemmingsplan Beneluxster-oostzijde		06-mrt-07	03-apr-07	19-mrt-07
2007	80	Bestemmingsplan Parkstad 1	beoordeling inrichtingen bestemmingsplan		02-apr-07	30-apr-07	12-apr-07
2007	88	N209 - Berschenhoek	T toetsen van het MER /Overige Milieuspecten		11-apr-07	09-mei-07	01-mei-07
2007	89	Gemeente Rotterdam	Beoordeling bestemmingsplan 2de ontsluitingsweg HVH		13-apr-07	11-mei-07	23-apr-07
2007	90	Gemeente Rotterdam	Beoordeling voorontwerp bp Noordeland		13-apr-07	11-mei-07	23-apr-07
2007	91	Gemeente Rotterdam	Beoordeling concept voorontwerp bp Pendrecht		13-apr-07	11-mei-07	23-apr-07
2007	92	Gemeente Rotterdam	Beoordeling voorontwerp bp Jusselmonde Centrum		13-apr-07	11-mei-07	23-apr-07
2007	100	MER Rotterdam Airport	beoordeling MER op hoofdlijnen		23-apr-07	21-mei-07	25-apr-07
2007	103	N209 - Doenkade	T toetsen vna het MER /Overige Milieuspecten		26-apr-07	24-mei-07	02-mei-07
2007	104	Gemeente Rotterdam/Gebiedsplan Heijlmaat	RO advies/Bepaling NO2 en zwevend stof overeenkomstig offerte aan HbR		04-mei-07	01-jun-07	10-mei-07
2007	105	Q8 station Gustoweg	Groepsrisicoberekening		04-mei-07	25-mei-07	12-jun-07
2007	106	Strandweg Hoek van Holland	RO-advisering		21-mei-07	11-jun-07	18-jun-07
2007	107	gemeente Rotterdam, Charloiselagedijk	Advisering oprichten fitnesscentrum		16-mei-07	06-jun-07	05-jun-07
2007	108	Kruisplein Parkeergarage/Rdam	Beoordeling GRO		25-mei-07	08-jun-07	05-jun-07
2007	109	Schiebroekspark	voorontwerp bestemmingsplan		06-jun-07	22-jun-07	21-jun-07
2007	110	Kinderdijkstraat en Ridderkerkstraat	RO-advisering		11-jun-07	02-jul-07	11-jul-07
2007	111	Deeldijk	Ontwerp bestemmingsplan		18-jun-07	16-jul-07	11-jul-07
2007	112	Bestemmingsplan Oude Noorden	Beoordelen onderzoek en paragraaf bestemmingsplan		03-jul-07	19-jul-07	18-jul-07
2007	113	Bestemmingsplannen Rotterdam	Actualiseren paragraaf externe veiligheid		05-jul-07	23-jul-07	18-jul-07
2007	114	Doenkade - N209 I	Voorontwerp bestemmingsplan		09-jul-07	30-jul-07	11-jul-07

jaar	nr	omschrijving	Adviezen mb.t. milieuaspect Externe veiligheid	adviesaanvr aag	plan	realisatie
2007	115	Ommoord buiten de ring	voorontwerp bestemmingsplan	11-jul-07	01-aug-07	30-jun-06
2007	116	Zalmhaven	Beoordeling Externe veiligheid-notitie en Externe veiligheid-paragraaf GRO-rapport	11-jul-07	01-aug-07	30-jun-07
2007	117	Provimi	QRA-helptesk berekening Plaatsgebonden-risico	23-jul-07	13-aug-07	07-aug-07
2007	118	Tramremise P&R Beverwaard	Beoordeling GRO	26-jul-07	08-aug-07	30-jun-07
2007	119	Geplande leidings tunnel A4	Randvoorwaarden Externe veiligheid mbt geplande leidings tunnel	30-jul-07	20-aug-07	07-aug-07
2007	184	Pendrecht	voorontwerp bestemmingsplan	31-jul-07	03-sep-07	22-aug-07
2007	186	Zadkine Alexander	Beoordelen Externe Veiligheidsrapportage	01-aug-07	22-aug-07	24-aug-07
2007	187	AKZO Chloorleiding Hoogvliet	Grafiekje met Groepsrisico-curve e. d.	03-aug-07	10-aug-07	06-aug-07
2007	201	MER Verbreding N209 Bergschenhoek	Beoordelen van het MER	28-aug-07	25-sep-07	20-sep-07
2007	207	BP Vierhavenstraat e.o.	Beoordeling paragraaf Externe veiligheid van de milieuparagraaf van het bestemmingsplan	03-sep-07	24-sep-07	27-sep-07
2007	208	N209 - Doenkade	Finale toetsing van het MER	13-sep-07	04-okt-07	20-sep-07
2007	209	Hoek van Holland	Overzicht alle bronnen en de contouren van het Plaatsgebonden Risico	12-sep-07	19-sep-07	26-sep-07
2007	215	gastransportleiding W-530-02	Beoordeling Quantitieve Risico Analyse	25-sep-07	05-okt-07	09-okt-07
2007	222	Voorontwerp bestemmingsplan Knoop Lombardijen	Beoordeling Externe veiligheid milieuparagraaf bestemmingsplan	01-okt-07	15-okt-07	16-okt-07
2007	254	Voorontwerp bestemmingsplan Feijenoord	Beoordeling Externe veiligheidparagraaf ruimtelijk plan	21-nov-07	12-dec-07	
2007	257	gro informatiecentrum 2e maasvlakte	Beoordeling Externe veiligheidparagraaf ruimtelijk plan	26-nov-07	17-dec-07	
39478	###	Stoomschip De Rotterdam	Bouwplan	39457	39478	
Totaal			43 Adviezen mb.t. milieuaspect Externe veiligheid			

Regio gemeenten-Noord

Naam plan	gemeente	omschrijving	datum aanvraag	gewenste leverdatum	concept gereed	concept akkoord	advies verzonden	naar naar VRR
Oosteindsepolder_N209	Bergschenhoek	bestemmingsplan	nov-06		mt-07	ja	26-04-2007	
Warmoeziersweg	Bergschenhoek	bestemmingsplan	dec-06		mt-07	ja	26-04-2007	
Dorpcentrum	Bergschenhoek	bestemmingsplan	dec-06	feb-07	mt-07	ja	15-05-2007	
De Ackers	Bergschenhoek	bestemmingsplan	dec-06		mt-07	ja	26-04-2007	
Weg en Land	Bergschenhoek	bestemmingsplan	nov-06		feb-07	ja	15-05-2007	
Botendorp	Lansingerland/Berg	bestemmingsplan	feb-07		?	ja	29-05-2007	
Wilderszijde II	Lansingerland/Berg	bestemmingsplan	jan-07		mei-07	ja	18-10-2007	
Oosteindsepolder	Lansingerland/Berg	bouwplan	mei-07		jun-07	ja	18-10-2007	
Buitengebied	Lansingerland/Berke	bestemmingsplan	feb-07		apr-07	?		
Wijgenlaan 3	Lansingerland/Berke	bouwplan	jun-07	02-jul	jul-07	aangepassen	01-10-2007	
Bergenherengouwen	Lansingerland/Berke	bouwplan	jul-07		jul-07	ja	18-10-2007	
Noordpolder	Lansingerland/Berke	bouwplan	jul-07		aug-07	ja	18-10-2007	
Schollevaar, vervolg	Capelle a/d IJssel	bestemmingsplan, voorontwerp	feb-07	mei-07	mei-07	ja	nb	
Rivium	Capelle a/d IJssel	bestemmingsplan	maa-07?		jun-07	ja	nb	
De Blinkert	Capelle a/d IJssel	bestemmingsplan, quickscan	okt-06	nov-06	03-11-2006	aangep	01-11-2006	tzt
s-Gravenweg	Capelle a/d IJssel	bouwplan zorgboerderij	mei-07		20-07-2007	ja		
Schieveste	Schiedam	bestemmingsplan, vervolg	feb-07	01-03-2007	mei-07	ja	11-05-2007	11-05-2007
Kethel	Schiedam	Quickscan, ev + overig milieu	feb-07	mei-07	dec-07	ja		
Havendijk-Rijnstraat	Schiedam	bouwplan	nov-07		apr-07	ja	11-05-2007	
Tiendhove	Krimpen a/d IJssel		jan-07		jun-07	ja	-	
Duivendijk	Krimpen a/d IJssel	Herontwikkeling weif, quickscan	mei-07		jun-07	ja		
Lansingh-zuid	Krimpen a/d IJssel	quickscan	mei-07		jun-07	ja	10-10-2007	
Vrije Vogels/Lijsterstraat	Krimpen a/d IJssel	Planonderdeel van Centrumplan	mei-07		jun-07	ja	18-10-2007	
Rondweg midden-wetering	Krimpen a/d IJssel	bouwplan	mei-07		jun-07	ja	24-10-2007	30-10-2007
geen	Maassluis							
Stationsgebied	Vlaardingen	bestemmingsplan	dec-05	jul-06	jun-06	ja	21-12-2006	ja
Update stationsgebied	Vlaardingen	best pl	apr-07	mei-07	mei-07	ja		ja
Praxis	Vlaardingen	bouwplan	feb-07	apr-07	mei-07	ja	06-08-2007	
Cincool en omgeving	Vlaardingen	bouwplan				ja	01-08-2007	
Vijfsluizen	Vlaardingen	vervolgberekeningen				ja	01-08-2007	
Windturbinen Grote Lucht	Vlaardingen						01-07-2007	
Totaal		31 adviezen						

Regio gemeenten-Zuid

nr.	Gemeente	Projectnaam	Type RO procedure	Plaats	Voortgang		extern advies		Vei uit	VRR Advies
					binnen	uit	instantie 1	instantie 2		
1	Westvoorne	Kruininge Gors		Oostvoorne	11-apr-05	21-nov-05	Gasunie	RIVM	12-okt-05	ja
2	Brielle	Snack corner		Brielle	24-dec-04	23-mrt-05	~	~	17-feb-05	nee
3	Brielle	Kern Vierpolders		Vierpolders	23-nov-04	20-dec-05	Gasunie	RIVM	22-nov-05	ja
4	Brielle	Kern Zwartewaal 1		Zwartewaal	?	04-okt-05	~	~	11-mei-05	ja
5	Brielle	Kern Zwartewaal 2		Zwartewaal	08-nov-05	24-nov-05	~	~	?	ja
6	Bennisse	Farm Frites 1		Oudenhorn	28-okt-05	20-dec-05	Gasunie	~	~	ja
7	Bennisse	Farm Frites 2		Oudenhorn	28-okt-05	17-jan-06	Gasunie	~	~	ja
8	Bennisse	Buitengebied		Bennisse	?	17-jan-06	Gasunie	RIVM	~	ja
9	Brielle	Hangcontainer		Vierpolders	?	11-feb-05	~	~	~	nee
10	Brielle	Brede school/ Zuurland		Brielle	?	?	Gasunie	~	~	ja
11	Brielle	Nieuwland Oost		Brielle	?	27-jan-05	Gasunie	~	~	ja
12	Bennisse	Kern Zuidland		Zuidland	?	24-nov-05	~	~	~	nee
13	Brielle	Woningen		Zwartewaal	?	11-mei-05	~	~	22-okt-04	nee
14	Brielle	verpleeghuis + woningbouw		Brielle	19-sep-05	30-jan-06	Gasunie	~	22-nov-05	ja
15	Brielle	woningbouw		Brielle	09-jan-06	30-jan-06	~	~	~	nee
16	Bennisse	Heenvliet-Dorp		Heenvliet	?	?	~	~	?	ja
16	Brielle	Buitengebied		Brielle	22-dec-05	~	Gasunie	~	?	?
17	Brielle	Woning		Zwartewaal	10-dec-04	09-mei-06	Gasunie	RIVM	5-apr-06	ja
18	Spijkensisse	Buitengebied		Spijkensisse	?	20-mrt-06	Gasunie	RIVM	~	ja
19	Westvoorne	Buitengebied		Westvoorne	11-apr-05	~	Gasunie	~	~	?
20	Westvoorne	Woningbouw		Oostvoorne	02-feb-06	10-feb-06	~	~	~	ja
21	Westvoorne	Woningbouw		Oostvoorne	02-feb-06	10-feb-06	~	~	~	ja
22	Westvoorne	Ruimte voor Ruimte		Westvoorne	25-nov-05	10-feb-06	~	~	~	ja
23	Spijkensisse	tribune Oostbroek		Spijkensisse	14-mrt-06	07-apr-06	Gasunie	RIVM	~	ja
24	Spijkensisse	bouwmarkt		Spijkensisse	14-mrt-06	09-mei-06	~	~	23-mrt-06	ja
25	Spijkensisse	Barisloodsen		Spijkensisse	14-mrt-06	concept	~	~	24-apr-06	~
26	Rozenburg	Beoordeling rapport Haalbaarheidsstudie		Rozenburg	~	14-feb-06	~	~	~	ja
27	Rozenburg	Voorontwerpbestemmingsplan		Rozenburg	~	14-feb-06	~	~	~	ja
28	Rozenburg	Verplaatsing Volkstuinen		Rozenburg	~	16-feb-06	~	~	~	ja
29	Brielle	Woning		Zwartewaal	?	2	~	~	~	nee
30	Brielle	Oude Gooite		Brielle	12-apr-06	15-jun-06	RIVM	~	~	ja
31	Spijkensisse	Cross-over		Spijkensisse	28-apr-06	~	~	~	8-mei-06	~

nr.	Gemeente	Projectnaam	Type RO procedure	Plaats	Voortgang		extern advies		Vei		VRR
					binnen	uit	instantie 1	instantie 2	uit	Advies	
32	Brielle	Herontwikkeling "Slagveld"		Brielle	09-mei-06	16-jun-06	~	~	~	~	~
33	Brielle	Sauna/restaurant		Zwartewaal	18-mei-06	06-jul-06	~	~	~	~	Ja
34	Ridderkerk	Ridderkerk-West		Ridderkerk	23-mei-06	2	gasunie	RIVM	1-jun-06		
35	Ridderkerk	Lagendijk I en II		Ridderkerk		2	gasunie	RIVM	5-apr-06		
36	Bernisse	Van Hamburg		Abdenbroek	20-okt-06	14-nov-06	~	~	~	~	ja
37	Brielle	Plan Meeuwoord	art 19, lid 2	Brielle	30-jun-06	23-okt-06	~	~	~	~	ja
38	Ridderkerk	landelijk gebied zuid		Ridderkerk	04-aug-06		gasunie	RIVM	4-aug-06		
39	Ridderkerk	Rijksstraatweg 17		Ridderkerk	04-aug-06		gasunie	RIVM	4-aug-06		
40	Brielle	Scharloo	art 19, lid 2	Brielle	10-jul-06	12-sep-06	~	~	~	~	ja
41	Bernisse	jeugdsoos	art 19, lid 1	Heenvliet	08-aug-06	13-sep-06	~	~	~	~	ja
42	Brielle	Formido	art 19, lid 2	Brielle	13-sep-06	06-okt-06	~	~	~	~	ja
43	Westvoorne	woningbouw Middelkijk	voorbereidingsbesluit	Rockanje	01-sep-06	15-sep-06	~	~	~	~	nee
44	Brielle	Vuurwerkverkooppunt	art 19, lid 2	Brielle	25-jul-06	18-okt-06	~	~	~	~	ja
45	Ridderkerk	Van Dam tot Schram	voortontwerpbestemmingsplan	Ridderkerk	20-sep-06	21-dec-06	~	~	~	~	
46	Rozenburg	De Dalen	uitwerkingsplan UWV/UWIIa	Rozenburg		27-jul-06	~	~	~	~	
47	Ridderkerk	Pakor - Donkerkslot	bestemmingsplan	Ridderkerk		15-apr-06	~	~	~	~	
48	Barendrecht	Hockeyvereniging	uitwerkingsplan	Barendrecht	25-aug-06	19-okt-06	~	~	~	~	
49	Albrandswaard	Rhoon Dorp	bestemmingsplan	Rhoon	12-sep-06	19-feb-07	~	~	~	~	
50	Barendrecht	Den Otter	wijziging bestemmingsplan	Barendrecht			~	~	~	~	
51	Spijkernisse	Vrededorplein bibliotheek etc	art 19	Spijkernisse	19-dec-06	03-apr-07	~	~	~	~	ja
52	Spijkernisse	Waterland	herziening bestemmingsplan	Spijkernisse	30-mrt-07	05-jun-07	~	~	~	~	ja
53	Hellevoetsluis	OBS 't Schrijverke	artikel 19, lid 2	Hellevoetsluis		05-jan-07	~	~	~	~	
54	Hellevoetsluis	Noordwest	voortontwerpbestemmingsplan	Hellevoetsluis	22-jan-07		~	~	~	~	
55	Hellevoetsluis	De Struyten	voortontwerpbestemmingsplan	Hellevoetsluis	22-jan-07		~	~	~	~	
56	Hellevoetsluis	Den Bonsel Hoek	voortontwerpbestemmingsplan	Hellevoetsluis	22-jan-07		~	~	~	~	
57	Rozenburg	Wilgentunen	artikel 19, lid 1	Rozenburg	05-mrt-07		~	~	~	~	
58	Bernisse	Boodschappencentrum	artikel 19, lid 1	Bernisse	15-jan-07	15-mrt-07	~	~	~	~	
59	Rozenburg	verbouwing bedrijfsruimte	artikel 19, lid 2	Rozenburg	26-mrt-07		~	~	~	~	
60	Rozenburg	kindervolksuincomplex	artikel 19, lid 2	Rozenburg	26-mrt-07		~	~	~	~	
61	Rozenburg	De Dalen	uitwerkingsplan UWZb	Rozenburg			~	~	~	~	
62	Bernisse	Woningbouw	artikel 19, lid 2	Geervliet	01-jun-07		~	~	~	~	
63	Brielle	woning	artikel 19, lid 2	Brielle	17-apr-07	05-jun-07	~	~	~	~	ja
64	Brielle	woningbouw	artikel 19, lid 2	Zwartewaal	03-mei-07		~	~	~	~	

nr.	Gemeente	Projectnaam	Type RO procedure	Plaats	Voortgang		extern advies		Vei		VRR Advies
					binnen	uit	instantie 1	instantie 2	uit		
65	Westvoorne	Eneco	artikel 19, lid 2	Tinte	07-jun-07						
66	Spijkensisse	Laanweg	artikel 19, lid 3	Spijkensisse	31-mei-07						
67	Spijkensisse	Woningboulevard Schiekamp	bestemmingsplan	Spijkensisse	1-mei-07					1-mei-07	
68	Rozenburg	Boulevard	artikel 19, lid 1	Rozenburg							
69	Rozenburg	Hoek Grote Stern/Konijnnelaan	artikel 19, lid 1	Rozenburg							
70	Rozenburg	De Beerfjes	artikel 19, lid 1	Rozenburg							
71	Hellevoetsluis	Bedrijven	voortontwerpbestemmingsplan	Hellevoetsluis							
72	Hellevoetsluis	Centrum	voortontwerpbestemmingsplan	Hellevoetsluis							
73	Hellevoetsluis	Nieuwenhoorn	voortontwerpbestemmingsplan	Hellevoetsluis							
74	Hellevoetsluis	herrichtingsplan de Quaci	artikel 19	Hellevoetsluis							
75	Hellevoetsluis	bestemmingsplan recreatie	voortontwerpbestemmingsplan	Hellevoetsluis							
76	Ridderkerk	Slikerveer Rivieroevers	voortontwerpbestemmingsplan	Ridderkerk							
Totaal		81	adviezen								