Eindrapportage 2006 Zuid-Holland

Uitvoeringsprogramma externe veiligheid 2006-2010

Maart 2007
Provincie Zuid-Holland

Inhoudsopgave

1. INLEIDING 1

1.1 DOEL, PERIODE EN OPZET VOORTGANGSRAPPORTAGE 1
1.2 TOTSTANDKOMING VOORTGANGSRAPPORTAGE 1
1.3 KERNGEGEVENS VAN DE EINDRAPPORTAGE 2
1.4 LEESWIJZER 3

2. MENUKAARTONDERDEEL A: RISICO-INVENTARISATIE 5

2.1 INLEIDING 5
2.2 GEPLANDE ACTIVITEITEN VOOR 2006 5
2.3 WAT IS GEREALISEERD 5
2.4 PRIORITEITEN IN 2007 6

3. MENUKAARTONDERDEEL B: VERGUNNINGVERLENING EN HANDHAVING 8

3.1 INLEIDING 8
3.2 GEPLANDE ACTIVITEITEN 2006 8
3.3 WAT IS GEREALISEERD 8
3.4 PRIORITEITEN IN 2007 9

4. MENUKAARTONDERDEEL C: TRANSPORT VAN GEVAARLIJKE STOFFEN 11

4.1 INLEIDING 11
4.2 GEPLANDE ACTIVITEITEN 2006 11
4.3 WAT IS GEREALISEERD 11
4.4 PRIORITEITEN IN 2007 12

5. MENUKAARTONDERDEEL D: STRUCTUURVISIE 14

5.1 INLEIDING 14
5.2 GEPLANDE ACTIVITEITEN VOOR 2006 14
5.3 WAT IS GEREALISEERD 14
5.4 PRIORITEITEN IN 2007 15

6. MENUKAARTONDERDEEL E: RUIMTELIJKE ORDENING 17

6.1 INLEIDING 17
6.2 GEPLANDE ACTIVITEITEN IN 2006 17
6.3 WAT IS GEREALISEERD 17
6.4 VOORUITBLIK 2007 17

7. MENUKAARTONDERDEEL F: GROEPSRISICO 19

7.1 INLEIDING 19
7.2 GEPLANDE ACTIVITEITEN 2006 19
7.3 WAT IS GEREALISEERD 19
7.4 VOORUITBLIK 2007 19

8. MENUKAARTONDERDEEL G: SANERING 21

8.1 INLEIDING 21
8.2 GEPLANDE ACTIVITEITEN 2006 21
8.3 WAT IS GEREALISEERD 21
8.4 PRIORITEITEN 2007 22

9. MENUKAARTONDERDEEL H: RISICOCOMMUNICATIE 24

9.1 INLEIDING 24
9.2 GEPLANDE ACTIVITEITEN 2006 24
9.3 WAT IS GEREALISEERD 24
9.4 IPO: RISICOCOMMUNICATIE IN BALANS 24
9.5 VOORUITBLIK 2007 24

10. MENUKAARTONDERDEEL I: ORGANISATORISCHE VERSTERKING EN PROFESSIONALISERING 26

10.1 INLEIDING 26
10.2 GEPLANDE ACTIVITEITEN 2006 26
10.3 WAT IS GEREALISEERD 26
10.4 IPO-PROJECTEN 27
10.5 VOORUITBLIK 2007 28

BIJLAGEN I

BIJLAGE 1: FINANCIEEL OVERZICHT 2006 II

BIJLAGE 2: KLEURCODERING MONITORINGSRAPPORTAGE III

1. Inleiding

De provincie Zuid-Holland wordt als geen andere provincie geconfronteerd met problemen op het gebied van externe veiligheid. Vooral de mainport Rotterdam en het netwerk van achterlandverbindingen heeft grote transportstromen met gevaarlijke stoffen tot gevolg. Dit transport brengt risico’s met zich mee.

Tegelijkertijd is Zuid-Holland met meer dan drie miljoen inwoners een van de dichtstbevolkte gebieden van Nederland. Met haar externe veiligheidsbeleid wil de provincie de risico's die wonen, werken en transport in een dichtbevolkt gebied met zich meebrengen, zoveel mogelijk terugdringen en nieuwe knelpunten voorkomen. Daarbij wordt gezocht naar een balans tussen veiligheid enerzijds en bevordering van ruimtelijke dynamiek en werkgelegenheid anderzijds.

De provincie heeft haar activiteiten in nauwe samenwerking met externe partners vorm gegeven in het Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid 2006-2010. Voor de uitvoering van het programma is jaarlijks € 6.145.000 door het Ministerie van VROM beschikbaar gesteld. Deze eindrapportage vloeit voort uit de subsidieverplichtingen en geeft de resultaten over 2006 weer.

1.1 Doel, periode en opzet voortgangsrapportage

Deze eindrapportage informeert u over het verloop, de uitvoering en de resultaten van het Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid Zuid-Holland 2006-2010. Naast een informatief karakter heeft de rapportage ook een signaleringsfunctie ten aanzien van noodzakelijke bijsturing.

De rapportage beslaat de periode van januari 2006 tot en met december 2006. De structuur is afgeleid van het format dat de gezamenlijke provincies in IPO verband hebben opgesteld. Deze opzet kent twee lagen. Hoofdstuk 1, de eerste laag, geeft een samenvatting waarbij de belangrijkste ontwikkelingen van afgelopen jaar, de financiële (kern)gegevens en de successen en tegenvallers aan bod komen. De tweede laag (hoofdstuk 2 tot en met 10) bespreekt de menukaartonderdelen afzonderlijk. Hiervoor is gebruik gemaakt van het format dat ontwikkeld is door het IPO-project indicatoren. Dit monitoringsformat geeft aan de hand van prestatie-indicatoren een totaaloverzicht van het verloop van het uitvoeringsprogramma. Het invullen van het monitoringsformat door alle provincies, is een eerste fase in een ontwikkelproces om tot goede indicatoren te komen. In het programmaleidersoverleg is afgesproken dat alle provincies dit format invullen ten behoeve van de gezamenlijke IPO eindrapportage over 2006 die medio 2007 gereed zal zijn.

1.2 Totstandkoming voortgangsrapportage

De eindrapportage 2006 is opgesteld door de provincie. Belangrijkste basis vormen de eindrapportages van de samenwerkingsverbanden. Op dit moment bestaat de eindrapportage vooral uit kwalitatieve informatie. Er lopen momenteel verschillende landelijke en Zuid-Hollandse projecten die tot doel hebben om kwantitatieve informatie te genereren, zoals het IPO-project kentallen, het IPO-project monitoring en het project Organisatiemodel EV. Bij toekomstige rapportages zal dan ook steeds meer gebruik worden gemaakt van indicatoren.

1.3 Kerngegevens van de eindrapportage

In 2006 zijn de volgende activiteiten uitgevoerd en producten afgeleverd:

- Van nagenoeg alle risicovolle bedrijven zowel vallend onder het provinciaal als het gemeentelijke gezag is bekend waar zij liggen en welk risico zij vormen. Dit is zowel voor de burger als voor de professional te zien op de risicokaart van de provincie.
- Voor bijna alle milieuvergunningen zowel onder provinciaal als gemeentelijk gezag is bekend of aanpassingen vanwege externe veiligheid nodig zijn. Voor een kwart van deze vergunningen zijn de aanpassingen uitgevoerd. Daarnaast wordt externe veiligheid vaker en professioneler meegenomen in de handhaving.
- Voor zeker driekwart van de gemeenten binnen Zuid-Holland bestaat ondertussen inzicht in de genomen routeringbesluiten om het vervoer van gevaarlijke stoffen door de gemeente te reguleren.
- De provincie heeft samen met de gemeente Rotterdam, Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond, Stadsregio Rotterdam, Havenbedrijf en DCMR een provinciale visie op externe veiligheid opgesteld die kaders biedt voor de te maken keuzes ten aanzien van RO en EV.
- De provincie is gestart met het opstellen van saneringsbeleid externe veiligheid bij inrichtingen. In het beleid wordt onder meer aangegeven hoe in Zuid-Holland met saneringssituaties wordt omgegaan.
- De provincie heeft een concept saneringsprogramma opgesteld met daarin een aantal (potentiële) saneringslocaties, buiten het Rijnmondgebied. Tegelijkertijd wordt uitvoering gegeven aan individuele saneringssituaties. Dit betekent in de praktijk aanscherping van vergunningsvoorschriften en/of maatregelen in de ruimtelijke ordening.
- Er zijn extra medewerkers met deskundigheid en taken op het gebied van externe veiligheid bij gemeenten en regio’s aangenomen.
- Dankzij een uitgebreid scholingsprogramma zijn binnen Zuid-Holland vijfhonderd cursussen op het gebied van externe veiligheid gevolgd.
- Op het congres 'ruimte voor veiligheid' op 12 december 2006 is door het IPO-project Kennisbank de website www.relevant.nl gelanceerd. Tot 31 december 2006 heeft de site 1213 bezoekers gehad. Het congres is georganiseerd vanuit het IPO-project kennisnetwerk samen met VNG en NVBR en financieel gesteund door VROM en het Ministerie van BZK.

Ondanks de resultaten die in 2006 zijn behaald, waren er ook een aantal tegenvallers. Zo stond het eerste halfjaar vooral in het teken van de opstart van het nieuwe programma. Deze opstart was langzamer dan verwacht en heeft op sommige punten tot een aantal vertragingen geleid. In het tweede halfjaar is het merendeel deze vertragingen weer ingelopen. De lange aanloop en diverse vertragingen hebben verschillende oorzaken gehad:

1. De afronding Kwaliteitsimpuls 2004-2005. Met de verlenging van het uitvoeringstermijn van het eerste programma vielen een hoop deadlines tezamen. De administratieve afwikkeling in oktober 2006 heeft veel inzet van de betrokkenen gevergd. Dit ging ten koste van de tijd voor de uitvoering van het nieuwe programma.
2. Problemen bij werving structurele capaciteit. Dit was vooral bij de regio’s en gemeenten problematisch. In het afgelopen jaar is ook het verloop van de programmacoördinatoren bij de regio’s groot geweest wat ten koste is gegaan van de continuïteit van de uitvoering.

Aan het eind van 2006 is ongeveer 97% van de financiële middelen besteed. De financiële uitputting verloopt daarmee volgens planning. Op verzoek van de provincie Zuid-Holland zijn door het Ministerie van VROM twee voorschotten verstrekt voor in totaal € 6.145.000 (100% van het totaalbedrag dat in het jaarprogramma is opgenomen). De provincie zal voor het resterende bedrag, gebruik maken van

de mogelijkheid die de subsidieregeling biedt om 25% van het budget van 2006 te besteden in 2007. Bijlage 1 geeft een overzicht van de financiële voortgang. Dit overzicht is gebaseerd op de gegevens die momenteel voor handen zijn. Bij de controle op de jaarrekening die uiterlijk op 15 juli 2007 gereed dient te zijn, beschikken we over de definitieve cijfers. Deze cijfers zullen waarschijnlijk een afwijking laten zien bij de bestedingen van de regio's. In 2007 worden deze middelen ingezet om de uitvoering te intensiveren.

De tabel op pagina 4 vat de voortgang op het gehele programma samen. Bijlage 2 geeft uitleg over de gebruikte kleurcodering

1.4 Leeswijzer

In de navolgende hoofdstukken wordt een overzicht gegeven van de stand zaken per menukaartonderdeel op 31 december 2006. Ieder hoofdstuk gaat kort in op de voorgenomen activiteiten voor 2006 en de behaalde resultaten. De hoofdstukken eindigen met een korte vooruitblik op de prioriteiten voor 2007.

Voortgang Zuid-Holland Menukaartonderdelen

Beleidsstructuur		Provinciaal bestuurlijke doorwerking			Regionale bestuurlijke doorwerking		Lokale bestuurlijke doorwerking		Maatschappelijke doorwerking	Mate van doel-realisatie
Menukaartonderdeel	Uitvoeringsspoor	Versterking organisatie, werkwijze en beleidsopzet	Doorwerking in beleids-uitvoering	Versterking inter-bestuurlijke samenwerking	Versterking organisatie, werkwijze en beleidsopzet	Doorwerking in beleids-uitvoering	Versterking organisatie, werkwijze en beleidsopzet	Doorwerking in beleids-uitvoering		
Risico-inventarisatie	Risico-inventarisatie bedrijven									
	Risico-inventarisatie transport	Zie transport	Zie transport	Zie transport	Zie transport	Zie transport	Zie transport	Zie transport		
	Beheer en onderhoud risico-inventarisatie									
	Ontwikkelen informatievoorziening (systeemontwikkeling en opzet systeembeheer)									
Vergunningverlening en handhaving	Provincie als bevoegd gezag			nvt	nvt	nvt	nvt	nvt		
	Gemeente en rijk in hun rol als bevoegd gezag	nvt	nvt		nvt					
Transport	Provincie in rol als beheerder infrastructuur			nvt	nvt	nvt	nvt	nvt		
	Gemeente en rijk in hun rol als beheerder infrastructuur	nvt	nvt		nvt					
Formulering van een structuurvisie voor provincie of gemeente	Ontwikkelen structuurvisie EV									
Ruimtelijke ordening	Toepassen van EV in Ruimtelijke Ordening					nvt				
Uitvoering van het groepsrisicobeleid	Groepsrisico verantwoordingsplicht									
Sanering	brongerichte sanering (beschermen van kwetsbare objecten)	nvt								
	effectgerichte sanering (maatregelen aan kwetsbare objecten)	nvt	nvt		nvt	nvt	nvt			
Risicocommunicatie ten behoeve van burgers	Ontwikkelen communicatiestrategie		nvt							
	Provinciale voorlichting		nvt							
	Regionale en lokale voorlichting	nvt	nvt							
Organisatorische versterking en professionalisering	Vergroten van de formatie EV-beleid		nvt			nvt		nvt		
	Organiseren van PUEV2 op provinciaal niveau	nvt								
	Organiseren van regionale samenwerking	nvt	nvt							

2. Menukaartonderdeel A: Risico-inventarisatie

2.1 Inleiding

Voor de uitvoering en ontwikkeling van EV- beleid is het essentieel dat het bevoegd gezag een overzicht heeft van risicovolle situaties. In 2006 heeft ongeveer 95% van de gemeenten de inventarisatie afgerond en ingevoerd in het RRGS. Een volgende stap in het proces om risico's blijvend goed in beeld te houden, behelst het actief beheer van risico-informatie. De meeste gemeenten en milieudiensten zijn zich er van bewust dat actief beheer van de risico-informatie nodig is. In 2006 is een start gemaakt met informatiebeheer.

2.2 Geplande activiteiten voor 2006

In 2006 stonden de volgende activiteiten gepland:

- Het formuleren van beleid over interne informatieontsluiting en beschikbaarstelling van die informatie aan professionals;
- Het formuleren van beleid over data-infrastructuur en het ontwikkelen van data-infrastructuur voor externe informatie ontsluiting. Daarnaast vindt uitwisseling van informatie en de beschikbaarstelling van die informatie plaats aan professionals;
- Het ontwikkelen van een informatiesysteem dat het werkproces van de provincie Zuid-Holland ondersteunt (toegankelijke database voor gebruikers);
- Het uitvoeren van aanvullende data-inventarisaties van inrichtingen en de invoer in het RRGS ten behoeve van de provinciale risicokaart door gemeenten;
- Actueel houden en beheren van EV-data/risico-informatie.

2.3 Wat is gerealiseerd

De risico-inventarisatie gevaarlijke stoffen stond vooral gepland voor de periode van 2004-2005, maar voor een deel van de gemeenten bleek de hoeveelheid werk onderschat. In de eerste helft van 2006 zou het merendeel van de gemeenten de inventarisatie afronden. Mede door een aantal technische problemen met het RRGS, is ook in de tweede helft van 2006 inzet gepleegd om de risico-inventarisaties gevaarlijke stoffen af te ronden. Inmiddels zijn alle risico-inventarisaties, met uitzondering van 1 gemeente, gereed. Deze gemeente heeft al wel een risico-inventarisatie uitgevoerd, maar deze is zonder toepassing van de Leidraad risico-inventarisatie. De gemeente voert dit in 2007 alsnog uit.

Op de risicokaart van Zuid-Holland geven tien gemeenten aan gereed te zijn, 53 gemeenten zijn bijna gereed en veertien gemeenten zijn niet gereed. Dat nog niet alle gemeenten als gereed vermeld staan op de risicokaart heeft mogelijk te maken met de inventarisatie van overige ramptypen (ISOR). Zowel de invoer in het RRGS als het ISOR moet afgerond zijn, wil een gemeente op de risicokaart als 'gereed' aangemeld zijn. Ten aanzien van de 44 provinciale inrichtingen die risicokaart-relevant zijn, zijn er inmiddels veertig (91%) in het RRGS ingevoerd en geautoriseerd. De resterende inrichtingen wachten nog op autorisatie.

Bij de provincie en de gemeenten is grote behoefte aan risico-informatie over het transport van gevaarlijke stoffen. Momenteel ontbreken op de risicokaart deze gegevens. Het rijk dient te zorgen voor de invoer en autorisatie van deze gegevens.

In 2006 is door de provincie een beleidsnotitie ontwikkeld, die omschrijft op welke manier de provincie en de regio's data uit gaan wisselen. Belangrijk uitgangspunt hierbij is het gebruik van bestaande

middelen en instrumenten, zoals met name de infrastructuur die is ontwikkeld ten behoeve van risicokaart. In aansluiting hierop is de provincie in 2006 gestart met een pilot om de technische mogelijkheden voor de data uitwisseling te bekijken. Alle Zuid-Hollandse regio's nemen deel aan deze pilot. Na afronding van de pilot medio 2007, start het project “ontwikkelen informatiesysteem”. Dit project zoekt uit op welke wijze informatie via GIS aan de verschillende organisaties beschikbaar gesteld kan worden. Uit de pilot is naar voren gekomen dat het technisch goed werkt om het GIS van de gemeente (ESRI) direct te laten communiceren met de provinciale database van het Risicoregister. Hiermee zijn de RRGS gegevens online lokaal te ontsluiten. Voor niet-ESRI-gebruikers (een groot aantal andere gemeenten en regio's) is het noodzakelijk dat op de provinciale database een zogenaamd wms-service webservice wordt ingericht. Vanuit Zuid-Holland wordt momenteel gewerkt aan het inrichten van de wms-service. Bij dit traject stuit men op een aantal technische hobbels.

Door het ontbreken van transportgegevens op de risicokaart is het nog niet mogelijk om de uitwisselbaarheid van deze gegevens te testen in de lopende pilot.

Alle regio's zijn in 2006 gestart met de ontwikkeling van procedures voor het beheer van risico-informatie. Dit is als doorlopende activiteit in de uitvoeringsprogramma's opgenomen.

2.4 Prioriteiten in 2007

- Het actueel houden en beheren van EV-data/risico-informatie;
- Het beschikbaarstellen van data via GIS;
- Overname risicokaart van het Kabinet.

Onderstaande tabel vat de voortgang op het menukaartonderdeel risico-inventarisatie samen.

Menukaartonderdeel a: Risico-inventarisatie

Beleidsstructuur		Provinciaal bestuurlijke doorwerking			Regionale bestuurlijke doorwerking		Lokale bestuurlijke doorwerking		Maatschappelijke doorwerking	Mate van doelrealisatie (t.o.v. streefdoel 2010)
Menukaartonderdeel	Uitvoeringsspoor	Versterking van de organisatie, werkwijze en beleidsopzet	Intern provinciale doorwerking in beleidsuitvoering	Versterking van de regionale en lokale doorwerking	Versterking van de organisatie, werkwijze en beleidsopzet	Doorwerking in beleids-uitvoering	Versterking van de organisatie, werkwijze en beleidsopzet	Doorwerking in beleidsuitvoering		
Risico-inventarisaties	Risico-inventarisatie bedrijven	- provinciale inrichtingen in RRGS 95% gereed. 91% op Risicokaart. -Belangrijkste transportknelpunten in beeld.	- informatie rond inrichtingen VV en HH voor burgers ontsloten op risicokaart - informatie provincie voor professionele gebruiker beschikbaar - binnen provincie ontsloten voor plantoetsers	- Pilot uitwisseling data gestart. 100% deelname regio's + Rotterdam en Westland - Beheerfase risico-informatie aangebroken.	- 95% van gemeenten en regio's beschikken over een actuele risico-inventarisatie. Autorisatie gegevens in RRGS beperkt gereed. - beheerfase aangebroken.	- informatie is wel beschikbaar voor gemeentelijke beleidsprocessen, maar nog niet te integreren met andere milieu-informatie.	- informatie is gereed. In hoeverre deze daadwerkelijk wordt toegepast is nog niet bekend.			
	Risico-inventarisatie transport									
	Beheer en onderhoud risico-inventarisatie									
	Ontwikkelen informatievoorziening (systeemontwikkeling en opzet systeembeheer)									

3. Menukaartonderdeel B: Vergunningverlening en handhaving

3.1 Inleiding

In het uitvoeringsprogramma streeft de provincie naar de borging van externe veiligheid in de vergunningverlening en handhaving. Binnen de provincie zijn 115 EV relevante bedrijven met een provinciale vergunning (excl. de bedrijven in het Rijnmondgebied). Bij de aanvang van het uitvoeringsprogramma bestond nog geen totaaloverzicht van de benodigde actualisatieslag voor het aanpassen van deze vergunningen. Ook voor de regio's en gemeenten moet in 2006 een overzicht van de te actualiseren vergunningen zijn. Dit zal uit een screening, die door de verschillende partners wordt uitgevoerd, moeten blijken. Daarnaast zal externe veiligheid standaard meegenomen moeten worden in het reguliere actualiseringtraject van (provinciale) vergunningen. Het systematisch meenemen van EV in de werkprocessen van vergunningverlening en handhaving is nieuw en zal in de komende tijd opgepakt worden.

3.2 Geplande activiteiten 2006

In 2006 stonden de volgende activiteiten gepland:

- Het vaststellen van EV relevante werkprocessen;
- Het opzetten van een project voor het actualiseren van vergunningen;
- Het beheer en het toeleveren van informatie aan het landelijke register (zie ook menukaartonderdeel risico-inventarisatie);
- Het uitvoeren van het handhavingsprogramma.

3.3 Wat is gerealiseerd

De provincie werkt aan het definiëren van voor externe veiligheid relevante werkprocessen bij vergunningverlening en handhaving en aan het borgen van de kwaliteit van EV binnen deze werkprocessen. Inmiddels is in samenwerking met de provinciale afdelingen vergunningverlening en handhaving vastgesteld welke werkprocessen EV-relevant zijn. In 2007 wordt bepaald hoe EV te borgen in die werkprocessen en vindt implementatieplaats.

Daarnaast is de provincie in 2006 gestart met het project voor het opstellen van een actualisatie-programma. In dit programma komt een overzicht van de vergunningen van provinciale inrichtingen die voor actualisatie in aanmerking komen. Ook worden er criteria vastgesteld waarop geprioriteerd gaat worden. In 2007 start de daadwerkelijke actualisatie van vergunningen voor provinciale inrichtingen voor de meest urgente gevallen (bijvoorbeeld vanwege een sanering).

In 2006 zijn alle BRZO-controles uitgevoerd, evenals de thema-controles gericht op het verhogen van de veiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen (opslag in emballage en vloeistofopslag in bulk). In 2007 zal worden gestart met het onderzoek naar de inzet van niet-juridische instrumenten om bedrijven te stimuleren hun verantwoordelijkheid te nemen om EV-risico's tot een minimum te beperken.

Door het uitlopen van de risico-inventarisaties kwam de actualisatie van vergunningen in 2006 langzaam op gang. Inmiddels is een ruime meerderheid van de gemeenten gestart met de actualisatie van vergunningen. Een van de regio's heeft de actualisatie van bestaande vergunningen afgerond.

Daarnaast bleek het in eerste instantie voor veel gemeenten moeilijk om externe veiligheid op korte termijn ingebed te krijgen in de handhaving. Er worden pogingen gedaan om de handhavers voldoende handvaten en instrumenten te bieden om externe veiligheid mee te nemen, bijvoorbeeld door middel van scholing. Inmiddels loopt bij het merendeel van de regio's de handhaving volgens planning en ook de verankering van EV is in volle gang. Bij één regio is de uitvoering inmiddels geborgd in procedures. In het Rijnmondgebied is, vanwege gebrek aan capaciteit, ervoor gekozen om de het project tien thema-inspecties te laten vervallen. Reguliere inspecties worden wel uitgevoerd.

3.4 Prioriteiten in 2007

- Opstellen handhavingsprogramma 2008-2012;
- Borgen van EV-relevante werkprocessen.

Onderstaande tabel vat de voortgang op menukaartonderdeel vergunningverlening en handhaving samen.

Menukaartonderdeel b: Vergunningverlening en Handhaving

Beleidsstructuur		Provinciaal bestuurlijke doorwerking			Regionale bestuurlijke doorwerking		Lokale bestuurlijke doorwerking		Maatschappelijke doorwerking	Mate van doelrealisatie (t.o.v. streefdoel 2010)
Menukaartonderdeel	Uitvoeringsspoor	Versterking van de organisatie, werkwijze en beleidsopzet	Intern provinciale doorwerking in beleidsuitvoering	Versterking van de regionale en lokale doorwerking	Versterking van de organisatie, werkwijze en beleidsopzet	Doorwerking in beleids-uitvoering	Versterking van de organisatie, werkwijze en beleidsopzet	Doorwerking in beleidsuitvoering		
Vergunningverlening en handhaving	Provincie in rol als bevoegd gezag	- formatie VV op orde, HH in wervingstraject - vastgesteld welke werkprocessen EV-relevant zijn	- Actualisatie project vastgesteld. - Handhavings programma conform planning uitgevoerd	nvt					- Voor zover gegevens bekend, zijn binnen de regio's dmv actualisatie vv en hh minimaal 72 potentiële knelpunten in 2006 opgelost of wordt nog gewerkt aan de oplossing.	
	Gemeente als bevoegd gezag	nvt		- Scholingsprogramma EV - ontwikkeling IPO producten	nvt	- 100% van de regio's gestart. in 2007 verder met borging Ev in VV en HH.	- Handhaving gemeenten volgens planning. - Actualisatie vv op schema 6 van de 7 regio's gestart.	- Handhaving volgens planning. - Actualisatie vv in volle gang.		

4. Menukaartonderdeel C: Transport van gevaarlijke stoffen

4.1 Inleiding

Transport levert een aanzienlijk deel op van de ongewenste risico's binnen de provincie Zuid-Holland. Vanwege de vele knelpunten op het grondgebied van de provincie, neemt Zuid-Holland als probleemhebber vanuit algemene bestuurlijke verantwoordelijkheid het initiatief om bij het Rijk de problemen aan te kaarten en zoveel mogelijk mee te praten over gewenste oplossingen. Met de komst van het basisnet zal duidelijk worden welke (ruimtelijke) consequenties het vervoer van gevaarlijke stoffen over het rijkswegennet, het provinciale wegennet, het spoor en het water heeft. Daarnaast vormt de provincie met haar provinciale wegen een schakel tussen de rijks- en gemeentelijke wegen. Om rijks- en gemeentelijke wegen op elkaar te laten aansluiten, zal provincie een belangrijke afstemmende en verbindende rol spelen.

4.2 Geplande activiteiten 2006

- Routering van vervoer gevaarlijke stoffen;
- Ontwikkeling van de routeringskaart Zuid-Holland;
- Participatie in landelijke projecten ten behoeve van de ontwikkeling van het Basisnet en het opheffen tekortkomingen van de EV-situatie rond buisleidingen.

4.3 Wat is gerealiseerd

In 2006 is door de provincie veel tijd geïnvesteerd om de ontwikkelingen rond het basisnet en buisleidingen intern af te stemmen met de afdelingen ruimtelijke ordening en verkeer en vervoer, om zeker te stellen dat de veiligheidszones straks zullen doorwerken in streekplannen en bestemmingsplannen. Het resultaat is dat drie projecten van het Beleidsplan Groen, Water en Milieu (BGWM) gerelateerd zijn aan externe veiligheid (goederenspoorlijn langs Dordrecht, aantakking Betuwelijn bij Geldermalsen en gebiedsontwikkeling Merwedehavens). Daarnaast is een provinciale werkgroep opgericht, waarin onder andere de gemeente Rotterdam, Drechtsteden, DCMR, Stedenbaan en hulpverleningsdiensten zitting hebben. De werkgroep heeft een inventarisatie van regionale knelpunten vervoer gevaarlijke stoffen gemaakt en onderzoekt mogelijke oplossingen die door het provinciale bestuur uitgedragen kunnen worden.

Voor gemeenten is de primaire inzet op het gebied van transport van gevaarlijke stoffen nog altijd gericht op het vaststellen van routeringsbesluiten. Vervolgens is het noodzakelijk om de routering actueel te houden, goed aan te laten sluiten op andere routeringsbesluiten en hierop te handhaven. Met gemeenten is afgesproken dat zij hun bestaande routeringen VGS evalueren en gaan onderzoeken hoe gemeentelijke routeringsbesluiten tot stand gaan komen. Een ruime meerderheid van de gemeenten is hier inmiddels mee begonnen. Nog geen van de gemeenten heeft deze activiteit afgerond. Bij de dertig gemeenten in de veiligheidsregio Hollands-Midden blijkt het (nog) niet goed te lukken om te komen tot een regionale routering. Verder moet geconstateerd worden dat handhaving in de gebieden buiten Rijnmond een probleem vormt, omdat dit voor de regionale politie nog onvoldoende prioriteit heeft. Daarnaast is de politie nog altijd niet voldoende geschoold.

Tot slot participeert de provincie in 2006 in een aantal landelijke projecten en ontwikkelingen op het gebied van transport. Dit bestond onder meer uit deelname aan de ambtelijke werkgroep buisleidingen. Doelstelling is het opheffen van de tekortkomingen ev-situaties bij buisleidingen. Het project heeft vertraging opgelopen door wat onduidelijkheden met de Gasunie.

Voor de provincie is ten slotte de totstandkoming van het basisnet vervoer gevaarlijke stoffen van cruciaal belang. Veruit de meeste transportknelpunten liggen op het grondgebied van de provincie Zuid-Holland. Om die reden heeft de provincie een voortrekkersrol op zich genomen bij de oprichting van de IPO werkgroep Basisnet. In de IPO werkgroep zijn de belangen van alle provincies gezamenlijk afgestemd. Dit is een intensief proces geweest, omdat de provinciale belangen en de gezamenlijke (IPO) belangen niet altijd overeenstemmen. Tevens is na de Tweede Kamer behandeling van de Nota Vervoer Gevaarlijke Stoffen (op 30 januari 2006) de frequentie van de Verkeer en Waterstaat vergaderingen enorm toegenomen. Om haar rol als gesprekspartner van het rijk in de totstandkoming van het Rijksbasisnet goed te kunnen vervullen, heeft de provincie veel energie gestoken in het gesprek met de eigen regionale partners in Zuid-Holland om knelpunten en oplossingsrichtingen te inventariseren.

4.4 Prioriteiten in 2007

- De provincie stelt een basisnet vast voor provinciale wegen;
- Routering vervoer gevaarlijke stoffen over gemeentelijke wegen;
- Participatie in landelijke projecten en ontwikkeling transport, zoals het basisnet en het Rijksprogramma buisleidingen.

Onderstaande tabel vat de voortgang op menukaartonderdeel transport van gevaarlijke stoffen samen.

Menukaartonderdeel c: Transport

Beleidsstructuur			Provinciaal bestuurlijke doorwerking			Regionale bestuurlijke doorwerking		Lokale bestuurlijke doorwerking		Maatschappelijke doorwerking	Mate van doelrealisatie (t.o.v. streefdoel 2010)
Menukaartonderdeel	Uitvoeringsspoor		Versterking van de organisatie, werkwijze en beleidsopzet	Intern provinciale doorwerking in beleidsuitvoering	Versterking van de regionale en lokale doorwerking	Versterking van de organisatie, werkwijze en beleidsopzet	Doorwerking in beleids-uitvoering	Versterking van de organisatie, werkwijze en beleidsopzet	Doorwerking in beleidsuitvoering		
Transport	Provincie in rol als beheerder infrastructuur		- Verankering transport en ev in bestemmingsplannen	- Door vertraging op rijksniveau van vaststelling van het basisnet en vertraging rijksinventarisaties transportstromen, veel onduidelijkheid ten aanzien van ruimtelijke consequenties vervoer gevaarlijke stoffen. - Geen saneringslocaties binnen 10-5 contour. mogelijke saneringen afhankelijk kaderstelling Rijk.	nvt						
	Gemeente in haar rol als beheerder infrastructuur	**a)** formatie versterking **b)** ontwikkelen werkwijze **c)** programmeren sanering **d)** actueel risicobeleid per risicolocatie **e)** sanering (transportregulering **f)** handhaving	nvt		PM	nvt	- Door vertraging op rijksniveau van vaststelling van het basisnet en vertraging rijksinventarisaties transportstromen, veel onduidelijkheid tav ruimtelijke consequenties vgs.	- zie professionalisering			

5. Menukaartonderdeel D: Structuurvisie

5.1 Inleiding

In 2005 is een provinciale visie ontwikkeld die het bestuur kader geeft voor de besluitvorming betreffende RO en EV. De volgende stap is het concreet maken van deze visie in de regio's. Daarnaast hebben ook de Zuid-Hollandse gemeenten aangegeven een sterke behoefte te hebben aan een visie op externe veiligheid in samenhang met RO, verkeer en vervoer, integrale veiligheid en economie.

5.2 Geplande activiteiten voor 2006

- Opstellen visie op externe veiligheid;
- Ontwikkeling van het beleidsplan Groen, Water en Milieu;
- Het ontwikkelen van een veiligheidsvisie en omgevingsconvenanten voor bedrijventerrein de Staart (Dupont) en voor rangeerterrein Kijfhoek.

5.3 Wat is gerealiseerd

Op 4 juli 2006 is de provinciale visie op externe veiligheid met regionale uitwerking voor het Rijnmondgebied (Nota Risico’s in Balans) door Gedeputeerde Staten vastgesteld. De visie geeft voor de komende jaren het kader om externe veiligheid te borgen in de regionale en provinciale ruimtelijke structuurvisies en binnen het provinciale integrale veiligheidsbeleid.

Nu de provinciale visie op externe veiligheid gereed is, ontstaat bij de samenwerkingsverbanden en gemeenten een steeds grotere behoefte aan een regionale visie op externe veiligheid. Een dergelijke visie is een belangrijk middel om richting aan externe veiligheid in bestemmingsplannen te kunnen geven. De regio's zijn nu zelf aan de slag. Nog geen van de veiligheidsregio's heeft een visie op externe veiligheid volledig gereed. Het stadsgewest Haaglanden heeft inmiddels wel een concept visie, maar zij wacht op bestuurlijke goedkeuring. De overige regio's zijn in de tweede helft van 2006 gestart met de ontwikkeling van een visie op externe veiligheid. De provincie ondersteunt ze hierbij. Naar verwachting hebben eind 2007 alle veiligheidsregio's een visie op externe veiligheid.

Het merendeel van de gemeenten is nog niet gestart met doorvertaling van de regionale visies op gemeentelijk niveau. In het Rijnmondgebied is dit traject door twee gemeenten opgepakt. Rotterdam is daarnaast gestart met een project strategische visie die uiteindelijk de basis zal vormen voor een visie op GR-verantwoording. Verder werkt de provincie samen met gemeente Dordrecht aan de ontwikkeling van een gebiedvisie rond de Merwedehavens. Vanuit de provincie zijn de afdelingen Milieu, RO en Economie bij het overleg met Dordrecht betrokken. De conceptversie van de gebiedsvisie is gereed en in 2007 zal deze bestuurlijk worden vastgesteld.

Daarnaast voert de provincie de regie over de ruimtelijke ordening en vergunningverlening rond het rangeerterrein Kijfhoek. Met gemeenten binnen het invloedsgebied van rangeerterrein Kijfhoek en de vergunninghouder Prorail zijn in 2006 een aantal gesprekken gevoerd om tot afspraken te komen over een duurzaam veilig evenwicht tussen enerzijds het economische belang van Kijfhoek en anderzijds de ruimtelijke ambities van de omringende gemeenten. Over de wijze waarop Kijfhoek wordt meegenomen in het landelijke basisnet voor vervoer van gevaarlijke stoffen over spoor heeft afstemming plaatsgevonden met de Ministeries van V&W en VROM. Vastgesteld is dat Zuid-Holland bevoegd gezag blijft voor borging van de veiligheid van de rangeeractiviteiten op Kijfhoek. De afspraken worden naar verwachting in de tweede helft van 2007 vastgelegd in een

omgevingsconvenant met de betreffende partijen en worden tevens verankerd in een nieuwe vergunning voor Kijfhoek.

5.4 Prioriteiten in 2007

- Opstellen regionale en gemeentelijke visies op externe veiligheid;
- Het sluiten van omgevingsconvenanten rond emplacement Kijfhoek en chemiebedrijf Dupont. Hiermee loopt de provincie vooruit op de veranderende rol van toetsing naar ontwikkeling door de nieuwe Wet Ruimtelijke Ordening.

Onderstaande tabel vat de voortgang op menukaartonderdeel structuurvisie samen.

Menukaartonderdeel d: Structuurvisie

Beleidsstructuur		Provinciaal bestuurlijke doorwerking			Regionale bestuurlijke doorwerking		Lokale bestuurlijke doorwerking		Maatschappelijke doorwerking	Mate van doelrealisatie (t.o.v. streefdoel 2010)
Menukaart onderdeel	Uitvoeringsspoor	Versterking van de organisatie, werkwijze en beleidsopzet	Intern provinciale doorwerking in beleidsuitvoering	Versterking van de regionale en lokale doorwerking	Versterking van de organisatie, werkwijze en beleidsopzet	Doorwerking in beleids-uitvoering	Versterking van de organisatie, werkwijze en beleidsopzet	Doorwerking in beleidsuitvoering		
Formulering van een structuurvisie	Ontwikkelen structuurvisie EV	- 'Risico's in Balans'4 juli 2006 door GS vastgesteld.	- Visie opgenomen in beleidsplan Groen, Water en Milieu	- Sturing op samenwerking Visie Hollands-Midden - Sturen op resultaat overige regio's	-in 2 van de 4 veiligheidsregio's blijft visievorming en bestuurlijke vaststelling achter op de planning.	- Doorwerking visies op regionaal niveau nog niet aan de orde.	- Binnen Rijnmondgebied starten gemeenten langzaam met doorvertaling visie. Overige gemeenten zijn nog niet zo ver.	- Doorwerking visies op gemeentelijk niveau nog niet aan de orde.		

6. Menukaartonderdeel E: Ruimtelijke Ordening

6.1 Inleiding

Voor de provincie is de invloed op ruimtelijke ontwikkelingen in relatie tot risicovolle bronnen één van de belangrijkste instrumenten om Zuid-Holland veiliger te maken. Om die reden moet externe veiligheid een vast onderdeel in ruimtelijke plannen worden. Vroegtijdige beïnvloeding in het planvormingsproces werkt hierbij het meest effectief, waarbij tevens benodigde kennis en werkwijze geborgd moeten zijn in de ambtelijke organisatie.

6.2 Geplande activiteiten in 2006

In 2006 staan in het kader van EV in RO de volgende activiteiten gepland:

- Het verankeren van externe veiligheid in bestemmingsplannen;
- Toetsing en advisering van bestemmingsplannen op externe veiligheid.

6.3 Wat is gerealiseerd

Het merendeel van de gemeenten zijn bezig om externe veiligheid voldoende mee te nemen in de totstandkoming van bestemmingsplannen. Het blijft echter moeilijk om in een vroegtijdig stadium bij RO aan te sluiten, omdat vooral wordt gewerkt met regionale samenwerkingsverbanden die wel vaak vergunning- en handhavingstaken uitvoeren voor gemeenten maar lang niet altijd een rol spelen in de planadvisering. Er wordt momenteel wel overal voldoende expertise opgebouwd. Uiteindelijk moet binnen alle 77 gemeenten voldoende kennis aanwezig zijn om in ieder geval externe veiligheidsaspecten te herkennen en vervolgens te weten waar de expertise gehaald kan worden. Scholing speelt hierbij een belangrijke rol en daar worden op dit moment goede resultaten behaald.

Het bureau externe veiligheid van de provincie investeert daarnaast een deel van haar capaciteit in advisering van het bureau plantoetsing van de afdeling Milieu. De plantoetsing verloopt volgens de toetsingsprocedure EV/RO, een product uit de kwaliteitsimpuls externe veiligheid 2004-2005. Vanaf juli 2006 is voor 25 bestemmingsplannen een advies uitgebracht. Dit is inclusief de beoordeling van het bestemmingsplan Maasvlakte II. Bij dit plan is geadviseerd een BEVI art 14 contour in het plan op te nemen. De goedkeuring van bestemmingsplannen met als risicobron een lpg-tankstation loopt veelal vertraging op, omdat in veel gevallen de doorzet nog niet is verankerd in de milieuvergunning.

Tot slot neemt de provincie actief deel aan het IPO werkverband Externe Veiligheid, om in een vroeg stadium bij beleidsontwikkelingen rond EV en RO betrokken te zijn. In januari heeft de provincie (samen met Brabant, Zeeland en Limburg) personele capaciteit ingezet voor overleg met VROM over de Circulaire Explosieve Stoffen voor Civiel gebruik. Na deze inbreng is, in IPO verband, ingestemd met de tekst van de definitieve circulaire. Tevens is de provincie actief betrokken bij het formuleren van een IPO standpunt over de Regeling afstand tot Natuurgebieden Milieubeheer en levert zij expertise aan het RIVM Deskundigenoverleg Rekenmodellen.

6.4 Vooruitblik 2007

- Toetsen van bestemmingsplannen en deelnemen aan vooroverleg met gemeenten, om potentiële knelpunten te voorkomen.

Onderstaande tabel vat de voortgang op het menukaartonderdeel ruimtelijke ordening samen.

Menukaartonderdeel e: Ruimtelijke Ordening										
Beleidsstructuur		Provinciaal bestuurlijke doorwerking			Regionale bestuurlijke doorwerking		Lokale bestuurlijke doorwerking		Maatschappelijke doorwerking	Mate van doelrealisatie (t.o.v. streefdoel 2010)
Menukaartonderdeel	Uitvoeringsspoor	Versterking van de organisatie, werkwijze en beleidsopzet	Intern provinciale doorwerking in beleidsuitvoering	Versterking van de regionale en lokale doorwerking	Versterking van de organisatie, werkwijze en beleidsopzet	Doorwerking in beleids-uitvoering	Versterking van de organisatie, werkwijze en beleidsopzet	Doorwerking in beleidsuitvoering		
Ruimtelijke Ordening	Toepassen van EV in RO kader	- Interne werkprocedures met plantoetsing. - EV advisering bij plantoetsing	- Vanaf juli 2006 advies over 25 bestemmingsplannen uitgebracht	- Overleg en begeleiding gemeenten vroegtijdig in het RO planproces - Scholing - Ondersteuning bij opstellen visie op ev (zie menukaartonderdeel D)	40% gereed (2 van de 4 veiligheidsregio's waarvan 1 op bestuurlijke vaststelling wacht).	nvt	- regulier provinciaal plantoetsingsproces zorgt correctie bij onvoldoende ev-verankering in bestemmingsplannen	- % gemeenten waar ruimtelijke plannen tot stand zijn gekomen met een EV-advies niet bekend		

7. Menukaartonderdeel F: Groepsrisico

7.1 Inleiding

Met de invoering van het BEVI zijn bevoegde gezagen verplicht om bij het opstellen en wijzigen van bestemmingsplannen en bij het verlenen van milieuvergunningen verantwoording af te leggen over het groepsrisico. De regionale brandweer moet het bevoegd gezag hier over adviseren. Dit vereist meer structurele capaciteit en organisatorische versterking. Bij aanvang van het uitvoeringsprogramma is capaciteit en kennis ten aanzien van groepsrisico binnen de regio's en gemeenten nog beperkt aanwezig.

7.2 Geplande activiteiten 2006

- Groepsrisicoafweging bij vergunningverlening;
- Advisering groepsrisico door regionale brandweer.

7.3 Wat is gerealiseerd

Binnen de regio's is voor verscheidene ruimtelijke plannen een verantwoording groepsrisico opgesteld. De rol van de brandweer op het gebied van veiligheidsadviezen wordt daarbij steeds meer door gemeenten en milieudiensten erkend. Bij een aantal regionale brandweren is ten behoeve van deze adviestaak extra capaciteit aangetrokken. Groepsrisico is meer en meer een structureel onderdeel van vergunningverlening, RO en beleidsvisies (zie ook de menukaartonderdelen vergunningverlening en handhaving en ruimtelijke ordening).

Vanuit de provincie is meegewerkt aan de pilot gebiedsgericht groepsrisico (G3R) van VROM. Het project Maasterras in Dordrecht is één van de drie projecten waar G3R verder is uitgewerkt.

Het project GR-afweging bij vergunningverlening is nog niet gestart. Het wachten is op het project procedure ontwikkeling bij vergunningverlening (zie 3.3), dat naar verwachting in 2007 gereed zal zijn. Daarnaast was er geen geschikte casus voor handen.

7.4 Vooruitblik 2007

- Het project GR op de kaart wordt ingezet voor een GR afweging rond Rotterdam Airport. De resultaten worden gebruikt bij het vaststellen van Luchtvaartbeleid Rotterdam Airport door Provinciale Staten.

Onderstaande tabel vat de voortgang op menukaartonderdeel Groepsrisico samen.

Menukaartonderdeel f: Groepsrisico

Beleidsstructuur		Provinciaal bestuurlijke doorwerking			Regionale bestuurlijke doorwerking		Lokale bestuurlijke doorwerking		Maatschappelijke doorwerking	Mate van doelrealisatie (t.o.v. streefdoel 2010)
Menukaartonderdeel	Uitvoeringsspoor	Versterking van de organisatie, werkwijze en beleidsopzet	Intern provinciale doorwerking in beleidsuitvoering	Versterking van de regionale en lokale doorwerking	Versterking van de organisatie, werkwijze en beleidsopzet	Doorwerking in beleids-uitvoering	Versterking van de organisatie, werkwijze en beleidsopzet	Doorwerking in beleidsuitvoering		
Groepsrisicobeleid	GR verantwoordingsplicht	- Gebruik CHAMP methodiek als maatlat.	- Zie ev in ro	- Toename aantal structurele fte's bij regionale brandweren. - Maatwerk per regio. - regionaal GR beleid is onderdeel van visie.	- 100% van regionale brandweren maken adviseren op basis CHAMP methodiek.	- Toename aantal gr-avdviezen door regionale brandweer.	- GR-verantwoording is onderdeel van de besluitvorming.	goedkeuringsbesluiten vergunningen worden verleend nadat Gr-verantwoording (conform CHAMP) door bevoegd gezag is gegeven.		

8. Menukaartonderdeel G: Sanering

8.1 Inleiding

Er komen binnen de provincie situaties voor waar de risico's voor de omgeving door gebruik, productie, opslag en transport van gevaarlijke stoffen ongewenst hoog zijn. Het bevoegd gezag Wm moet voor al zijn inrichtingen nagaan of op grond van het BEVI en saneringsplicht geldt. Het BEVI maakt hierbij onderscheid tussen urgente en niet urgente saneringen. Inrichtingen waarvoor dit geldt moeten voor 2007 (urgente saneringen) of 2010 (niet-urgente saneringen) zijn gesaneerd. Voor de niet urgente saneringen moet het bevoegd gezag ook een saneringsprogramma opstellen. Voor het opstellen van een saneringsprogramma is een overzicht van mogelijke knelpunten noodzakelijk. Eind 2005 hadden nog niet alle gemeenten de risico-inventarisatie gereed. Deze activiteit is door 95% van de gemeenten in 2006 afgerond.

8.2 Geplande activiteiten 2006

- Het uitwerken van sanering- en financieringsopties in saneringsbeleid;
- Het opstellen van een saneringsprogramma;
- Het vastleggen van de taken en verantwoordelijkheden met betrekking uitvoering van het saneringsprogramma;
- Uitvoering en begeleiding van saneringen.

8.3 Wat is gerealiseerd

De provincie is druk bezig met het opstellen van een saneringsbeleid en een saneringsprogramma. Momenteel worden alle mogelijke saneringsvarianten op een rij gezet. Daarnaast moet beschreven worden hoe de daadwerkelijke uitvoering van de saneringen gaat plaatsvinden en gefinancierd moet worden. Wegens capaciteitsgebrek bij de provincie hebben deze activiteiten vertragingen opgelopen. Medio 2006 is de werving van structurele capaciteit compleet. Naar verwachting in de eerste helft 2007 het saneringsbeleid en -programma vastgesteld.

Eind 2006 is er al wel een overzicht van potentiële saneringslocaties van provinciale inrichtingen gereed. Het betreft hier een inventarisatie van BRZO, ammoniakkoelinstallaties en CRP 15 inrichtingen. Op dit moment staan er dertien potentiële saneringssituaties op de lijst van de provinciale inrichtingen. Dit overzicht is exclusief het Rijnmondgebied. DCMR heeft voorlopig alleen BRZO-bedrijven geïnventariseerd. Een volledig overzicht van saneringen is ondermeer afhankelijk van de definitie ‘beperkt kwetsbaar object’. Omdat in het BEVI de definitie van de (beperkt) kwetsbare objecten erg ruim is, bestaat binnen provincie en DCMR behoefte om hieraan nadere invulling te geven. Daarnaast zijn een aantal situaties in afwachting van een nieuwe QRA. Wel is de provincie gestart met een eerste pilot bij Dupont te Dordrecht. In samenwerking met de gemeente worden mogelijke saneringsvarianten onderzocht. Voor gemeente en provincie is duidelijk dat ruimtelijke maatregelen onvermijdelijk zijn. Deze RO-sanering wordt tegelijkertijd opgepakt met een gebiedsvisie en de aanpassing van het bestemmingsplan. Punt van onderzoek in deze pilot is de financiering. Het ministerie van VROM zal hier bij worden betrokken.

Ook het merendeel van de regio's en gemeenten zijn ondertussen gestart met de uitvoering van urgente saneringssituaties (LPG-tankstations) en bij een enkele regio is dit al afgerond. De sanering van de niet-urgente situaties moet bij veel gemeenten nog op gang komen. Belangrijke oorzaak zijn de eerder opgelopen vertragingen bij de risico-inventarisaties van gevaarlijke stoffen. Daarnaast zou het BEVI gefaseerd in werking treden, maar dit laat op zich wachten. Sanering is nu alleen nog maar

van toepassing op BRZO-inrichtingen en LPG tankstations. Om regio's en gemeenten te ondersteunen bij het opstellen en uitvoeren van hun saneringsprogramma, is door het bureau externe veiligheid van de provincie een themagroep sanering opgericht. In deze themagroep nemen de vier milieuregio’s deel waar sanering prioriteit heeft. De andere milieuregio's zijn agendalid. De themagroep heeft tot doel om kennis en ervaringen uit te wisselen en dient tevens als klankbord voor het voorgenomen provinciale saneringsbeleid.

8.4 Prioriteiten 2007

- Naar verwachting is in de eerste helft van 2007 saneringsbeleid gereed;
- Eind 2007 is er inzicht in alle saneringsgevallen bij inrichtingen binnen Zuid-Holland;
- Het stimuleren van gemeenten en regio's om te gaan saneren;
- Sanering van knelpunten rond bedrijven waar de risiconormen worden overschreden. In 2007 doet de provincie ervaringen op bij saneringsgevallen.

Onderstaande tabel vat de voortgang op menukaartonderdeel sanering samen.

Menukaartonderdeel g: Sanering

Beleidsstructuur		Provinciaal bestuurlijke doorwerking			Regionale bestuurlijke doorwerking		Lokale bestuurlijke doorwerking		Maatschappelijke doorwerking	Mate van doelrealisatie (tov streefdoel 2010)
Menukaartonderdeel	Uitvoeringsspoor	Versterking van de organisatie, werkwijze en beleidsopzet	Intern provinciale doorwerking in beleidsuitvoering	Versterking van de regionale en lokale doorwerking	Versterking van de organisatie, werkwijze en beleidsopzet	Doorwerking in beleids-uitvoering	Versterking van de organisatie, werkwijze en beleidsopzet	Doorwerking in beleidsuitvoering		
Sanering	Reductie risico's EV door bedrijven	-Saneringsprog DCMR en pZH tbv. provinciale inrichtingen samengevoegd - Saneringspro. en beleid in ontwikkeling, nog niet gereed.	Zie VV en HH.	- Verfijning saneringsprogramma medio 2006 gestart. Doorloop in 2007. - ontwikkeling saneringsbeleid medio 2006 gestart.	PM	nvt	nvt	nvt	- Voor zover gegevens bekend, zijn binnen de regio's dmv actualisatie vv, hh en sanering minimaal 72 potentiële knelpunten in 2006 opgelost of wordt nog gewerkt aan de oplossing.	
	Brongerichte sanering: verplaatsen van bedrijven	nvt	- 13 potentiële saneringslocaties provinciale inrichtingen (buiten Rijnmond). - nader onderzoek definitie beperkt kwetsbaar object, 10-6 contouren of afwachten nieuwe QRA.	- 3 bijeenkomsten bovenregionale themagroep sanering 4 van de 7 regio's - verfijning saneringsprogramma wegens capaciteitsgebrek pas zomer 2006 gestart. Doorloop in 2007.	- Regio's/ gemeenten inzicht urgente saneringen lpg. - Wegens vertraging risico-inventarisaties nog geen regio's/ gemeenten met definitief saneringsprogr.	- Er zijn nog geen regio's met een definitief saneringsprogramma -100% regio's gestart met uitvoering urgente saneringen	- Er zijn nog geen regio's met een definitief saneringsprogramma -100% regio's gestart met uitvoering urgente saneringen	- Uitvoering urgente saneringen lpg in uitvoering. - overige saneringen in voorbereiding		
	Effectgerichte sanering: maatregelen aan kwetsbare objecten	nvt	nvt	- 1 sanering in voorbereiding (Dupont, Dordrecht), gezamenlijk met Dordrecht.	nvt	nvt	nvt	- Uitvoering urgente saneringen lpg in uitvoering. - overige saneringen in voorbereiding		

9. Menukaartonderdeel H: Risicocommunicatie

9.1 Inleiding

Bij risicocommunicatie informeert de overheid burgers over de risico's in hun omgeving. Op basis van de WRZO is het aan gemeenten om te communiceren over risico's. De provincie wil gemeenten daarbij ondersteunen. Aandachtspunten bij de uitvoering zijn onder andere de onbekendheid met het onderwerp en het feit dat tot voor kort geen goede instrumenten voorhanden waren. Inmiddels is de provinciale risicokaart online voor burgers beschikbaar. Daarnaast is binnen het IPO-project 'risicocommunicatie in balans' een landelijke handleiding ontwikkeld (de Wegwijzer) die als hulpmiddel kan dienen voor gemeenten die met risicocommunicatie willen beginnen.

9.2 Geplande activiteiten 2006

- Opstarten risicocommunicatie bij gemeenten;
- Ondersteuning van pilotes bij 2 à 3 gemeenten om ervaring op te doen met het gebruik van de landelijke richtlijn en de implementatie van het communicatiebeleid.

9.3 Wat is gerealiseerd

Om regio's en gemeenten te ondersteunen bij het opstellen van een risicocommunicatieplan, organiseert de provincie in 2006 een aantal themabijeenkomsten waarin kennis en ervaringen uitgewisseld worden. Wegens een gebrek aan capaciteit bij de provincie zijn in 2006 geen themabijeenkomsten georganiseerd. Deze activiteit wordt in 2007 opgepakt.

Desondanks de vertraging bij deze activiteit is in 2006 binnen de regio's een start gemaakt met de ontwikkeling van beleid ten aanzien van risicocommunicatie. Eind 2006 zijn bij een tweetal regio's structureel extra fte's aangetrokken. In een drietal regio's is in samenspraak met de gemeenten een plan van aanpak risicocommunicatie opgesteld. De DCMR heeft in 2006 een behoefteonderzoek naar risicocommunicatie onder burgers uitgevoerd. Dit onderzoek is uitgevoerd op basis van de in de Wegwijzer gehanteerde onderzoeksmethodiek en vragenlijst. De resultaten van dit onderzoek zullen in 2007 worden geïmplementeerd. In twee regio's zijn nog geen activiteiten ten aanzien van risicocommunicatie ontplooid. De activiteit zal in 2007 een vervolg krijgen, waarvoor nieuwe middelen zijn gereserveerd.

9.4 IPO: Risicocommunicatie in Balans

In het eerste kwartaal van 2006 is de Wegwijzer risicocommunicatie afgemaakt en door de voorzitter van het IPO aan de voorzitter van de VNG aangeboden. Op initiatief van het Expertisecentrum Risico- en Crisiscommunicatie van het ministerie van Binnenlandse Zaken, is de Wegwijzer in het Engels vertaald. Vooralsnog is het rapport alleen in pdf-format verkrijgbaar.

9.5 Vooruitblik 2007

- De provincie blijft gemeenten stimuleren over risico's te communiceren;
- Pilot toepassen Wegwijzer risicocommunicatie in gemeente Rijswijk;
- Actualiseren Wegwijzer risicocommunicatie.

Onderstaande tabel vat de voortgang op menukaartonderdeel risicocommunicatie samen.

Menukaartonderdeel h: Risicocommunicatie

Beleidsstructuur		Provinciaal bestuurlijke doorwerking			Regionale bestuurlijke doorwerking		Lokale bestuurlijke doorwerking		Maatschappelijke doorwerking	Mate van doelrealisatie (t.o.v. streefdoel 2010)
Menukaart onderdeel	Uitvoeringsspoor	Versterking van de organisatie, werkwijze en beleidsopzet	Intern provinciale doorwerking in beleidsuitvoering	Versterking van de regionale en lokale doorwerking	Versterking van de organisatie, werkwijze en beleidsopzet	Doorwerking in beleids-uitvoering	Versterking van de organisatie, werkwijze en beleidsopzet	Doorwerking in beleidsuitvoering		
Risicocommunicatie	Ontwikkelen communicatiestrategie	- IPO wegwijzer risicommunicatie gereed. - Organisatie bovenregionale themagroep wordt in 2007 opgepakt	nvt	- Organisatie bovenregionale themagroep wordt in 2007 opgepakt						
	Provinciale voorlichting									
	Regionale en lokale voorlichting	nvt		- Organisatie bovenregionale themagroep wordt in 2007 opgepakt - Pilot toepassing wegwijzer begin 2007 gestart.	1,5 fte structurele capaciteit extra in de regio's 3 van 7 regio's communicatieplan.	- 5 van 7 regio's activiteiten tav risicocommunicatie. workshops, verspreiding folders, behoefte onderzoek burgers. - 1 regio vertraging wegens wervingsprocedure. - 1 regio nog geen activiteiten ontplooit.	- 3 van de 7 regio's in samenspraak met gemeenten risicocommunicatieplan (ZHZ, HR, ISGO).	- Uitvoering risicocom municatieplan bij gemeenten in 2007 gecontinueerd		

10. Menukaartonderdeel I: Organisatorische versterking en professionalisering

10.1 Inleiding

De komende jaren zal de provincie inzetten op het versterken van de samenwerking en de professionaliteit rond de uitvoering van het externe veiligheidsbeleid. Dit betekent onder meer dat er voldoende structurele capaciteit en voldoende kennis bij de verschillende partners aanwezig moet komen. Veel regio's hebben bij aanvang van het uitvoeringsprogramma aangegeven over onvoldoende personele capaciteit te beschikken om ev-taken uit te voeren. Daarnaast is er behoefte aan scholing en aan werkafspraken tussen de verschillende disciplines. De provincie zelf heeft behoefte aan versterking en uniformering van de eigen werkprocessen.

10.2 Geplande activiteiten 2006

- Het ondersteunen van de samenwerkingsverbanden bij het optuigen van hun organisatie;
- Kennisopbouw door middel van scholing externe veiligheid;
- Het instellen van een regionale stuurgroep op het grondgebied van de veiligheidsregio, voor de sturing op inhoudelijke en procesmatige voortgang van het programma of de programma's binnen de veiligheidsregio. In deze stuurgroepen zijn gemeenten, provincie, brandweer en regiocoördinatoren vertegenwoordigd;
- Het vaststellen van kwaliteitscriteria voor het organisatiemodel externe veiligheid;
- De provincie stuurt op voortgang en kwaliteit door na 1 jaar een evaluatie uit te voeren op het verloop van de programma's. De evaluatie richt zich vooral op de structurele inbedding van EV in de organisatie en de werkprocessen;
- Trekker landelijke projecten en ontwikkelingen (IPO projecten twee, drie, vier en vijf: Kennisbank, Kennisnetwerk, Kentallen, Scholing).

10.3 Wat is gerealiseerd

Een belangrijk percentage van de middelen van programmafinanciering zijn het afgelopen jaar ingezet voor structurele capaciteit op externe veiligheid bij de regio's en gemeenten. Op dit moment is er bij de regio's ongeveer 90% van de benodigde fte’s gerealiseerd. Het bureau externe veiligheid van de provincie bestaat momenteel uit 19,6 fte (deels gefinancierd met provinciale middelen). De werving van extra capaciteit was niet gemakkelijk en heeft vooral in het eerste halfjaar voor vertragingen in de uitvoering gezorgd. Verder heeft er in 2006 binnen de regio’s veel wisseling tussen programmacoördinatoren plaatsgevonden, wat tevens zijn invloed had op de continuïteit van het uitvoeringsprogramma.

Ook is in 2006 een opzet gemaakt met de ontwikkeling van een organisatiemodel externe veiligheid. Het organisatiemodel moet gemeenten handvaten bieden voor het opbouwen van een professionele organisatie. Het plan van aanpak is gereed. In 2007 wordt gestart met de eerste pilots die moeten leiden tot het organisatiemodel. Hierbij zal zoveel mogelijk aangesloten worden bij de verscheidene landelijke trajecten die momenteel lopen.

Een ander instrument om gemeenten en regio’s te ondersteunen bij de uitvoering van hun ev-taken is de helpdesk externe veiligheid. In 2006 heeft de helpdesk ongeveer 330 vragen beantwoord. Zowel van burgers als van professionals.

Verder hebben op 19 mei, 2, 7 en 21 juni 2006 respectievelijk in de veiligheidsregio's Hollands-Midden, Zuid-Holland Zuid, Haaglanden en Rijnmond bestuurlijke bijeenkomsten plaatsgevonden. Een belangrijke aanleiding om deze bijeenkomsten te organiseren is de sterke ontwikkeling van beleid rond EV en luchtkwaliteit, zowel in nationaal als in Europees verband. De vorming van nieuwe colleges was een goed moment om deze twee actuele onderwerpen onder de aandacht te brengen en om nader kennis te maken. De opkomst bij de bestuurlijke bijeenkomsten verschilde per veiligheidsregio. Bij de bijeenkomsten was een derde van de gemeenten bestuurlijk vertegenwoordigd. Door de bijeenkomsten zijn de (bestuurlijke) dilemma's rond externe veiligheid en luchtverontreiniging in relatie tot de ruimtelijke ordening duidelijk geworden.

Binnen de vier veiligheidsregio's Hollands-Midden, Rotterdam Rijnmond, Zuid-Holland Zuid en Haaglanden is een regionale stuurgroep ingesteld, die op regelmatige basis bijeenkomt. De provincie heeft zitting in deze stuurgroep.

Daarnaast is in 2006 de Kwaliteitsimpuls 2004-2005 geëvalueerd. Deze evaluatie heeft onder meer inzicht gegeven in de voortgang bij de verschillende regio's. In een aantal gevallen heeft dit geleid tot een andere manier van sturing op de regio's. Daarnaast is veel tijd gaan zitten in de afronding van de Kwaliteitsimpuls. Dit is ten koste gegaan van de tijd voor de uitvoering van het nieuwe programma.

10.4 IPO-projecten

De IPO projecten Kennisbank en Kennisnetwerk worden getrokken door Zuid-Holland. Op 12 december 2006 is tijdens het congres 'ruimte voor veiligheid', www.relevant.nl live gegaan. De bijeenkomst vormt een proloog op de vanaf 2007 jaarlijks te organiseren informatiebijeenkomsten externe veiligheid. Het eerstvolgende congres zal plaatsvinden in het najaar van 2007 en wordt samen met ondermeer Rijkswaterstaat en RIVM georganiseerd. In de maand december heeft relevant.nl 1213 hits opgeleverd.

Voor het kennisnetwerk is een inventarisatie van mogelijke kennistafels uitgevoerd. Verwacht wordt dat in 2007 vier kennistafels kunnen starten. De eerste kennistafel buisleidingen, is in februari 2007 van start gegaan. Er zijn in totaal drie kennistafels voorbereid.

Scholing
De provincie heeft in 2006 de projectleiding van het IPO-project scholing overgenomen van de DCMR. Er is bestaande personele capaciteit ingezet om dit project aan te sturen. In aanvulling op het landelijke scholingsprogramma heeft de provincie Zuid-Holland voor 2006 dertien extra scholingsmodules ingekocht. Deze modules worden, in overleg met de regionale samenwerkingsverbanden aangeboden aan ambtenaren van gemeenten, brandweer en milieudiensten op locatie in de regio's. Eind 2006 hebben ongeveer 350 ambtenaren uit Zuid-Holland een of meerdere scholingsmodules EV gevolgd.

Project Kentallen
Het project IPO-kentallen is later van start gegaan. Inmiddels is het projectplan vastgesteld. De eerste resultaten zullen medio 2007 worden opgeleverd. De resultaten van dit traject worden benut bij het opstellen van het organisatiemodel.

10.5 Vooruitblik 2007

- In 2006 is een belangrijke voorzet voor het organisatiemodel gegeven. In 2007 gaan we verder met de ontwikkeling;
- Nieuwe verdeelsleutel van de middelen in voorbereiding op 2010;
- Goed opgeleide professionals voor beleid en uitvoering. Deze professionals kunnen hun kennis over EV vergroten met het scholingsprogramma van de provincie.

Onderstaande tabel vat de voortgang op organisatorische versterking en professionalisering samen.

Menukaartonderdeel i: organisatorische versterking en professionalisering

Beleidsstructuur		Provinciaal bestuurlijke doorwerking			Regionale bestuurlijke doorwerking		Lokale bestuurlijke doorwerking		Maatschappelijke doorwerking	Mate van doelrealisatie (t.o.v. streefdoel 2010)
Menukaartonderdeel	Uitvoeringsspoor	Versterking van de organisatie, werkwijze en beleidsopzet	Intern provinciale doorwerking in beleidsuitvoering	Versterking van de regionale en lokale doorwerking	Versterking van de organisatie, werkwijze en beleidsopzet	Doorwerking in beleids-uitvoering	Versterking van de organisatie, werkwijze en beleidsopzet	Doorwerking in beleidsuitvoering		
Organisatorische versterking en professionalisering	Vergroten van de formatie EV-beleid	- Extra formatie gerealiseerd - EV integraal onderdeel Beleidsplan Groen, Water, Milieu	nvt	- 350 ambtenaren in Zuid-Holland opgeleid. - 330 helpdeskvragen beantwoord. - www.relevant.nl voor kennisuitwisseling - 100% regio's hebben programmaorganisatie met stuurgroep, waar provincie aan deelneemt.	- 90% benodigde formatie aangetrokken	nvt	- in de opzet van het programma wordt formatieuitbreiding niet op gemeentelijk maar op regionaal niveau nagestreefd.	nvt		
	Organiseren van PUEV2 op provinciaal niveau	nvt	- Ev ingebed in provinciale processen Planning en control cyclus volgens planning - inzet eindverantwoording 2004-2005 enorm.		- 50% functioneren op schaalniveau veiligheidsregio. Hollands-Midden stemt af op niveau veiligheidsregio dmv ingevoerde stuurgroep. DCMR en ISGO werken op aantal punten samen. - Bestuurlijke discussie over noodzaak interbestuurlijke samenwerking op niveau veiligheidsregio in volle gang.					
	Organiseren van regionale samenwerking	nvt								

Bijlagen

Bijlage 1: Financieel overzicht 2006

Financiële voortgang 2006 PUEV Zuid-Holland 2006-2010

Jaar	Begroot	Voorschotten	Uitgaven	Saldo	% over schrijding	
2006	€ 6.145.000	€ 6.145.000	€ 5.958.638	€ 186.362	-3%	97%
2007	€ 6.145.000	€ 0		€ 0		
2008	€ 6.145.000	€ 0		€ 0		
2009	€ 6.145.000	€ 0		€ 0		
2010	€ 6.145.000	€ 0		€ 0		
Totaal	**€ 30.725.000**	**€ 6.145.000**	**€ 5.958.638**	**€ 186.362**		

Activiteit	Totaal begroot	2006	2007	2008	2009	2010
Actueel houden en beheren van Externe Veiligheidsdata	€ 760.210	€ 760.210	€ 760.210	€ 760.210	€ 760.210	€ 760.210
Externe Veiligheid in de vergunningverlening	€ 866.836	€ 866.836	€ 866.836	€ 866.836	€ 866.836	€ 866.836
Externe Veiligheid in de handhaving	€ 464.892	€ 464.892	€ 464.892	€ 464.892	€ 464.892	€ 464.892
Actueel houden routering en handhaving routering	€ 356.033	€ 356.033	€ 356.033	€ 356.033	€ 356.033	€ 356.033
Actueel houden en implementeren structuurvisie's	€ 340.633	€ 340.633	€ 340.633	€ 340.633	€ 340.633	€ 340.633
Externe veiligheid in bestemmingsplannen	€ 1.278.859	€ 1.278.859	€ 1.278.859	€ 1.278.859	€ 1.278.859	€ 1.278.859
GR-verantwoording in bestemmingsplannen en vergunningen	€ 289.849	€ 289.849	€ 289.849	€ 289.849	€ 289.849	€ 289.849
Begeleiden saneringen	€ 178.795	€ 178.795	€ 178.795	€ 178.795	€ 178.795	€ 178.795
Actueel houden en implementeren risicocommunicatieplan	€ 187.982	€ 187.982	€ 187.982	€ 187.982	€ 187.982	€ 187.982
Borging samenwerking, borging werkprocedures, borging capaciteit	€ 1.420.910	€ 1.420.910	€ 1.420.910	€ 1.420.910	€ 1.420.910	€ 1.420.910
Totaal	**€ 6.145.000**	**€ 6.145.000**	**€ 6.145.000**	**€ 6.145.000**	**€ 6.145.000**	**€ 6.145.000**

Activiteit	Totaal besteed
Actueel houden en beheren van Externe Veiligheidsdata	€ 737.154
Externe Veiligheid in de vergunningverlening	€ 840.547
Externe Veiligheid in de handhaving	€ 450.793
Actueel houden routering en handhaving routering	€ 345.236
Actueel houden en implementeren structuurvisie's	€ 330.303
Externe veiligheid in bestemmingsplannen	€ 1.240.074
GR-verantwoording in bestemmingsplannen en vergunningen	€ 281.059
Begeleiden saneringen	€ 173.373
Actueel houden en implementeren risicocommunicatieplan	€ 182.281
Borging samenwerking, borging werkprocedures, borging capaciteit	€ 1.377.818
Totaal	**€ 5.958.638**

Bijlage 2: Kleurcodering monitoringsrapportage

Kwalitatieve meetcodering		
Kleurcode	Taalcode	Toelichting
	-	De voortgang is onvoldoende om de gestelde doelen te halen en ook niet haalbaar in de huidige planopzet; ingrijpen in het plan is nodig
	o	De voortgang is onvoldoende om de gestelde doelen te halen, maar realisatie binnen plan is nog haalbaar
	+	De voortgang is voldoende om de gestelde doelen te halen
	?	De voortgang is onbekend
	nvt	Er komt op dit punt geen plan
	PM	Er is nog geen plan (maar dat wordt wel overwogen) en vooralsnog is er dus geen voortgang