

# **Resultaten programmafinanciering 2006**

*Samenvatting van de projecten*

# **Resultaten programmafinanciering 2006**

*Samenvatting van de projecten*

DCMR Milieudienst Rijnmond  
's-Gravelandseweg 565  
Postbus 843  
3100 AV Schiedam  
Telefoon (010) 2468 000  
Fax (010) 2468 283

# Inhoud

<b>Samenvatting</b>	<b>3</b>
<b>1 Inleiding</b>	<b>5</b>
<b>2 Resultaten per project</b>	<b>6</b>
2.1 Visies Externe Veiligheid	6
2.2 Actualisering vergunningen	6
2.3 GR-verantwoording in vergunningen	8
2.4 BRZO-inspecties	9
2.5 Veiligheidsrapportages 2006	10
2.6 Informatie Veiligheidsmanagement	11
2.7 Veiligheidsadviezen RO-plannen en cRNVGS	11
2.8 Veiligheidscoördinatoren dS+V	12
2.9 Veiligheidscontouren	13
2.10 Professionalisering risicocommunicatie	13
2.11 Routering gevaarlijke stoffen	14
2.12 Beheer veiligheidsinformatie	15
2.13 Begeleiden saneringen	16
2.14 Programmaleiding	16
2.15 Coördinatie BRZO	17
2.16 Scholing externe veiligheid	18
2.17 IPO-projecten	19
<b>3 Financieel overzicht</b>	<b>20</b>
<b>4 Conclusies</b>	<b>23</b>
<b>Bijlage: Afkortingen</b>	<b>25</b>

# Samenvatting

Dit project beschrijft het resultaat van de projecten die in 2006 in de Regio Rijnmond zijn uitgevoerd in het kader van het Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid 2006-2010 van de Provincie Zuid-Holland.

## Inhoudelijke stand van zaken

Projecten die in 2006 tot goede resultaten hebben geleid zijn de volgende:

1. Veiligheidsadviezen ruimtelijke plannen: Het betreft voor de DCMR en de VRR een relatief nieuwe taak. Het bleek een activiteit waar veel vraag naar was: bijna 40% van het budget is besteed aan het behandelen van adviezen voor een groot aantal gemeenten in de regio.
2. Op het gebied van de BRZO-inspecties, de BRZO-coördinatie en de beoordeling van veiligheidsrapporten heeft een verdere organisatorische versterking en professionalisering plaatsgevonden; hetgeen ertoe heeft geleid dat deze structurele taken in 2006 volgens planning zijn uitgevoerd.
3. Van alle bedrijven in het Rijnmondgebied die onder het toezicht van HPI van de DCMR vallen (BRZO-bedrijven) is een beeld van de prestatie op het gebied van Onderhoud en Inspectie verkregen; noodzakelijke verbeteringen zijn in een beoordelingsbrief opgenomen.
4. De nieuwe procedures voor de groepsrisicoverantwoording bij vergunningen zijn ingebed in de organisatie en blijken in de praktijk voor de DCMR minder tijd te kosten dan verwacht.
5. De projecten Risicocommunicatie en Routing zijn projecten waarin voordelen van samenwerking op regionaal niveau zijn aangegrepen; hetgeen heeft geleid tot concrete projectresultaten, zoals een regionaal actieprogramma risicocommunicatie (concept) en een samenhangende route gevaarlijke stoffen voor de regio, waarvoor de vaststelling op gemeentelijk niveau door alle gemeenten voor het 1<sup>e</sup> kwartaal 2007 is voorzien.
6. Het succes van het project Scholing kan worden afgeleid van het feit dat de belangstelling groter was dan het aanbod. In het kader van dit project zijn ook twee bijeenkomsten voor de burgemeesters en wethouders in de regio georganiseerd, die goed zijn ontvangen.

De volgende projecten zijn vertraagd dan wel uitgesteld:

1. Informatie Veiligheidsmanagement: Voor 2006 was als doel om de incidentanalysemethode volgens PRISMA in de organisatie te borgen, en verder uit te breiden. De borging van de huidige beschikbare versie van PRISMA heeft plaatsgevonden; de uitbreiding ervan - vanwege een gebrek aan personele capaciteit en prioriteit niet.
2. Het project Saneringen heeft vertraging opgelopen, mede doordat de beschikbare informatie ontoereikend was. Oorzaak hiervan is dat met name de opbouw van externe veiligheidsinformatie, onderdeel van het project Beheer veiligheidsinformatie veel tijd kost terwijl in de oorspronkelijke projectdoelstelling slechts beheer van veiligheidsinformatie was voorzien.
3. Veiligheidscoördinatoren: In het kader van dit project was de planning een externe veiligheidsparagraaf voor het BPR-Milieu op te stellen. Deze activiteit is vertraagd maar door nieuwe afspraken tussen dS+V en DCMR wordt verwacht dat het in 2007 afgerond kan worden.
4. Het project Visies Externe veiligheid Rozenburg is doorgeschoven naar 2007. Het project VMS Niet-BRZO is doorgeschoven omdat de noodzakelijke capaciteit pas later beschikbaar gemaakt kon worden.

## Financieel

In totaal is in 2006 door de DCMR, de VRR en de regiogemeenten ruim €2.512.483,- besteedt ten behoeve van de uitvoering van het Uitvoeringsprogramma 2006-2010. Daarnaast is voor 48.000 euro gereserveerd voor twee van 2006 naar 2007 doorgeschoven project(onderdelen). Verreweg het grootste deel van het budget (40%) is besteed is aan veiligheidsadviezen voor ruimtelijke plannen.

## Accenten 2007

In 2007 worden de structurele taken op het gebied van handhaving (BRZO) en vergunningverlening (GR-verantwoording) gecontinueerd, net als de projecten Risicocommunicatie en Routing waarbij het voordeel van een regionale aanpak evident is.

In 2007 zal de inzet op het gebied van ruimtelijke ordening (veiligheidsadviezen) worden voortgezet. De praktijkervaring opgedaan in 2006 moet in het budget tot uitdrukking komen. Dit betekent dat het budget aanzienlijk hoger moet zijn dan in 2006.

Verder is het van belang om de informatievoorziening verder te professionaliseren. Dit maakt het mogelijk om op efficiënte wijze vervolg te kunnen geven aan onder meer de projecten Visies, Saneringen en Veiligheidscontouren.

# 1 Inleiding

Het Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid 2006-2010 van de Provincie Zuid-Holland beschrijft voor de periode 2006-2010 de activiteiten van de provincie en die van regionale samenwerkingsverbanden van gemeenten, brandweer en hulpverleningsorganisaties. Het programmaonderdeel voor de Regio Rijnmond is gezamenlijk opgesteld door DCMR en VRR, in samenspraak met de Rijnmondgemeenten en andere betrokken instanties in het gebied.

Voor provinciale en gemeentelijke taken in Zuid-Holland was in de periode 2006-2010 €6,1 miljoen per jaar beschikbaar. Voor de verdeling van het budget over de regio's is onderscheid gemaakt tussen boekjaarsubsidies (voor structurele gemeentelijke taken) en projectsubsidies. Aangezien de DCMR ook provinciale taken uitvoert is er voor Rijnmond een derde stroom, namelijk provinciale opdrachten. Voor de Regio Rijnmond was in 2006 in totaal 2,5 miljoen beschikbaar: €661.000 voor boekjaarsubsidies, €836.000 voor projectsubsidie en €1.003.000 voor provinciale opdrachten.

Dit rapport beschrijft (per project/activiteit) het behaalde resultaat in 2006.

## 2 Resultaten per project

### 2.1 Visies Externe Veiligheid

#### Doel

Het doel van het project Visies Externe Veiligheid is om, conform art 13.4 van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI), vanuit de programmafinanciering per gemeente bij te dragen aan de ontwikkeling van een samenhangende visie over gewenste planologische ontwikkelingen in de gemeente, in relatie tot voorkoming en bestrijding van een ramp of zwaar ongeval.

#### Aanpak

Het project is in twee fasen uitgevoerd. Fase 1 van het project was het ontwikkelen van een algemene handreiking waarvan gebruik kan worden gemaakt bij de ontwikkeling van een gemeentespecifieke visie in fase 2 (maatwerk).

#### Resultaten

Het project heeft geresulteerd in de handreiking "Leven met risico's" voor gemeenten. Deze handreiking is ontwikkeld in een projectstructuur met hierin vertegenwoordigd de gemeenten Spijkenisse, Maassluis en Albrandswaard, DCMR, VRR, provincie Zuid Holland, dS+V en Stadsregio Rotterdam.

In mei 2006 is gestart met het opstellen van de Gemeentelijke EV visie voor *Spijkenisse*. In juni 2006 heeft de VRR de opdracht van de gemeente *Rozenburg* gekregen om deel te nemen aan het traject om te komen tot een gemeentelijke visie externe veiligheid. Ook in Rotterdam (Rotterdam Haven en Rotterdam Airport), Maassluis en Vlaardingen zijn in 2006 initiatieven genomen voor het ontwikkelen van een samenhangende EV-visie.

Voor een goede coördinatie tussen de gemeentelijke projecten en uitwisseling van kennis en ervaringen is een projectteam Samenhangende visie opgericht, bestaande uit vertegenwoordigers van DCMR en VRR, die bij de gemeentelijke projecten zijn betrokken.

#### Vervolg

In 2007 zullen de projecten voor de gemeenten Rozenburg en Spijkenisse worden afgerond. Daarnaast gaan de gemeenten Maassluis, Vlaardingen en Rotterdam starten met een gemeentelijke visie. Naar verwachting zal de gemeente Maassluis in het eerste kwartaal van 2007 komen tot een afronding van de inventarisatiefase. Voor Rotterdam zal in het eerste kwartaal van 2007 een projectorganisatie moeten worden opgezet.

### 2.2 Actualisering vergunningen

In het project actualisering vergunningen zijn drie deelprojecten onderscheiden: LPG-tankstation, het opslagtanks en CRP.

#### LPG-tankstations

Doel van het deelproject is om de doorzet van de tankstations vast te leggen in de vergunningen. In veel vergunningen is de doorzet niet opgenomen, dan wel veel ruimer dan overeenkomt met de realiteit. Dit leidt tot risicocontouren die veel ruimer zijn dan reëel is en daarmee tot een veel te groot ruimtebeslag. Het gaat in dit deelproject om in totaal 72 bedrijven, 29 met bevoegd gezag Rotterdam, 43 bij de overige gemeenten.

Fase 1 van het project was het verkrijgen van de gegevens die nodig zijn om de doorzet in de vergunning te kunnen vastleggen. Dit bleek niet eenvoudig te zijn. Bedrijven waren niet genegen de doorzetgegevens zondermeer te verstrekken, omdat zij beducht zijn voor beperkingen in hun bedrijfsvoering. In het kader van het project is contact gelegd met VROM en de LPG-brancheorganisatie. Dit heeft geleid tot afspraken dat bedrijven de doorzetgegevens verstrekken en dat DCMR

die gegeven in de vergunning vastlegt. Van 69 bedrijven zijn de gegevens hierna verkregen. Ondanks de afspraken bleven 3 bedrijven zich verzetten. Bij deze 3 worden de gegevens met een juridische vordering opgeëist. Hieraan is een uitgebreide voorbereiding voorafgegaan, die heeft uitgewezen (in een zitting van de Raad van State) dat het bevoegd gezag gerechtigd is deze gegevens op te vragen en vervolgens de daarop gebaseerde doorzet in de vergunning vast te leggen.

Fase 2 van het deelproject is het aanpassen van de vergunningen. Bij de Rotterdamse bedrijven, 29 in totaal, zijn 11 beschikkingen verleend, 12 zijn in procedure. Bij 6 bedrijven is er een knelpunt met hetzij het plaatsgebonden risico hetzij het groepsrisico. Hier worden de resultaten van een onderzoek naar extra maatregelen afgewacht. De ontwerpbeschikkingen voor deze 6 worden naar verwachting half 2006 opgesteld. Van de bedrijven bij de overige gemeenten, 43 in getal, moeten bij 3 de gegevens nog via een vordering verkregen worden. Bij 12 is de ontwerpbeschikking gereed. Voor de resterende 28 wordt begin 2006 de ontwerpbeschikking opgesteld.

Het project wordt voortgezet onder het gelijknamige project onder programmafinanciering 2007.

### **Opslagtanks**

Het deelproject opslagtanks heeft als doel het inventariseren van de vergunningen van opslagtanks waar de voorschriften over veiligheidsvoorzieningen aangepast moeten worden; om deze vervolgens zonodig ook aan te passen. Het project is uitbesteed. Eerst is een reeds uitgevoerde studie geanalyseerd en zijn de bedrijven ingelicht. Als voorbereiding voor aanpassing van de vergunningen zijn standaardvoorschriften opgesteld en is het DCMR-beleid ten aanzien van veiligheid bij opslagtanks expliciet gemaakt. Bij drie bedrijven moet de vergunning met hoge prioriteit aangepast worden. De aanpassingen worden meegenomen in lopende procedures voor revisievergunningen. Bij vijf andere bedrijven moet de vergunning ook worden aangepast, maar de prioriteit is laag. De aanpassingen worden te zijner tijd meegenomen, als toch een revisietraject gestart wordt. Bij één van de vijf is dat inmiddels het geval.

### **CRP**

Het CRP-project heeft tot doel om hulpverleningsdiensten in een vroegtijdig stadium van een incident te informeren over de actuele aanwezigheid van gevaarlijke stoffen op bedrijventerreinen. Het CRP bestaat in de basis uit een via het internet en via zogenaamde mobiele dataterminals toegankelijke centrale database, gevuld met de actuele gegevens over aard en omvang van gevaarlijke stoffen aanwezig bij de aangesloten bedrijven. Dit initiatief vindt aansluiting bij landelijke initiatieven voor betere informatievoorziening ten behoeve van hulpverleningsdiensten. Het Rotterdamse stadsbestuur heeft uitgesproken dat CRP bij bedrijven die gevaarlijke stoffen opslaan toegepast moet worden. In het project is voorrang gegeven aan de Rotterdamse bedrijven.

#### *Op- en overslag bedrijven*

In de eerste helft van 2006 zijn de twee bedrijven aangesloten op het CRP: Thomas Boers en DFDS Tor Line. Het aansluiten van de resterende op- en overslag bedrijven op Rotterdams grondgebied gaat moeizaam. Oorzaak is dat aansluiting vooralsnog op vrijwillige basis geschiedt. Op korte termijn zal het CRP voor op- en overslag bedrijven op Rotterdams grondgebied echter een definitieve status krijgen. Hiertoe worden door de DCMR momenteel de milieuvergunningen van op- en overslagbedrijven op Rotterdams grondgebied aangepast. Het aanpassen van de milieuvergunningen heeft in het eerste half jaar van 2006 geleid tot een hernieuwde discussie over welke informatie het CRP vanuit het oorspronkelijk doel dient te ontsluiten. Deze discussie is afgerond en heeft geresulteerd in de benodigde standaardvergunningvoorschriften voor de betreffende categorie bedrijven. De vergunningvoorschriften zijn deels in het derde en deels in het vierde kwartaal ter inzage gelegd. Het gaat hierbij om circa 80 vergunningen. Hiermee zal naar verwachting de gehele doelgroep in het eerste half jaar van 2008 kunnen worden aangesloten.

Buiten Rotterdam zijn er ca 30 gemeentelijke en maximaal 80 provinciale bedrijven die voor het CRP-project in aanmerking kunnen komen. In juni 2006 heeft het Algemeen Bestuur van de VRR besloten het CRP regionaal te implementeren. Vanwege capaciteitsproblemen binnen de DCMR zal het aansluiten van de eerste bedrijven buiten het grondgebied van Rotterdam medio 2007 aanvangen.



### *Overige bedrijven*

Vanuit de achtergrond van het CRP bestaat de nadrukkelijke behoefte om naast op- en overslagbedrijven andere typen bedrijven binnen de doelgroep, zoals bedrijven uit de procesindustrie, containerbedrijven en afvalbedrijven, aan te sluiten. In 2006 is door de brandweer en de DCMR, in samenwerking met onder andere Deltalinqs, gestart met het onderzoek naar de condities waaronder aansluiting van deze bedrijven zal gaan plaats vinden. Dit onderzoek zal in het eerste kwartaal 2007 voortgezet worden, waarna de eerste aansluitingen binnen deze doelgroep wordt medio 2007 kunnen worden gerealiseerd.

## **2.3 GR-verantwoording in vergunningen**

### **Doel**

Het doel van het project GR-verantwoording voor 2010 is als volgt: Er is ruime ervaring met de GR-verantwoording, zodat die tot de routine is gaan behoren. Doel voor 2006 was om bij de vergunningprocedures, indien van toepassing, een GR-verantwoording op te stellen. Het tweede doel was om ervaringen uit te wisselen.

### **Resultaten**

In de loop van 2006 bleek dat aan het project GR-verantwoording in vergunningen veel minder tijd besteed werd dan oorspronkelijk verwacht (50 vergunningen, met een gemiddelde tijdsbesteding van 20 uur). In een beknopt intern onderzoek is nagegaan wat de praktijk was bij het opstellen van GR-verantwoordingen. Daarbij kwam het volgende aan het licht:

- De GR-verantwoording werd uitgevoerd in die gevallen waarin dat volgens de geldende afspraken gevraagd werd. Het is gelukt om dit nieuwe element ingang te doen vinden in de routine van de vergunningverlening.
- De afspraken over de procedures werden goed nagekomen.
- Bij gemeentelijke vergunningen die binnen de afdeling behandeld werden, werden de uren als regel niet op het project geschreven, maar op de vergunningprocedure. Het blijkt praktisch niet haalbaar voor de vergunningverleners om de uren voor een vergunning te splitsen. Deze lijn (afdelingen hoeven tijdschrijven niet te splitsen) is na het interne onderzoek afgesproken en zal ook in 2007 worden voortgezet.
- Het aantal procedures en de gemiddelde omvang lagen ver beneden het verwachte niveau. Uiteindelijk zijn vijf grotere GR-verantwoordingen opgesteld. De gemiddelde urenbelasting voor deze vijf bedroeg 23 uur.

Voor wat betreft de rol van de VRR is in 2006 gestart met het opzetten van een procedure voor de invulling van haar adviesrol aangaande de verantwoording van het GR, op grond van het BEVI. Dit in samenwerking met DCMR en de afdeling Openbare Veiligheid (OV) van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR), ondersteund door een extern adviesbureau. Ook is gestart met de training van medewerkers. Vanaf het vierde kwartaal 2006 is de uitvoering van deze advisering verschoven van de afdeling OV naar het District Haven. Hoewel de procedure en het normenkader nog niet volledig zijn en vastgesteld, is wel een start gemaakt met de uitvoering van de advisering. Tot en met het derde kwartaal zijn totaal 21 adviesaanvragen in behandeling genomen waarvan 14 aanvragen zijn afgehandeld. Vanaf de periode dat District Haven de advisering heeft overgenomen van de afdeling OV zijn 17 adviesaanvragen in behandeling genomen waarvan 5 aanvragen zijn afgehandeld, waardoor een lichte achterstand is opgelopen.

Het project wordt in 2007 voortgezet, inclusief het voornemen om ervaringen uit te wisselen.

## 2.4 BRZO-inspecties

In het kader van de planmatige controle op de naleving van de wettelijke verplichtingen van de bedrijven die vallen onder het toezicht van het bureau HPI van de DCMR Rijnmond, is een project opgezet om inzicht te krijgen in de werkwijze bij de bedrijven met betrekking tot het onderhoud en de inspectie van de procesapparatuur.

Binnen HPI is gekozen voor "audit op onderwerp" om een effectief toezicht op de verleende vergunningen binnen een cyclus van vijf jaar bij alle bedrijven binnen het Rijnmond gebied, waarvoor het toezicht aan het bureau HPI is opgedragen, zeker te stellen. Voor de diverse aandachtsgebieden uit de vergunningen zijn projecten benoemd waar door controle in de vorm van audits de naleving wordt gecontroleerd. Een van de eerste onderwerpen in het kader van "audit op onderwerp" is "Onderhoud en Inspecties bij bedrijven". Het uitvoeren van een audit vond plaats door de "vaste" inspecteur van het bedrijf in samenwerking met een ervaren auditor. De uit te voeren inspectie gold tevens als "training on the job".

### Werkwijze

De audit richtte zich in eerste instantie op de vraag hoe het onderhoud en inspecties binnen het bedrijf zijn geborgd en worden uitgevoerd. De audit is uitgevoerd met ondersteuning van een vooraf opgestelde vragenlijst. Voor het onderzoek is uitgegaan van alle bedrijven die in het Rijnmondgebied onder toezicht van het bureau HPI van de DCMR Rijnmond vallen. Dit zijn op het moment 106 bedrijven. Van deze bedrijven zijn echter 18 bedrijven buiten beschouwing gelaten, omdat ze nieuw zijn en nog maar net, of nog niet zijn opgestart, dan wel dat ze te klein en ongeschikt voor dit onderzoek zijn. Van een deel van de inrichtingen van één eigenaar vindt onderhoud en inspectie (O&I) plaats vanuit een centraal beheersysteem; een en ander is dan gecombineerd in een inspectie; er is dan geen afzonderlijk onderzoek uitgevoerd (20 inrichtingen). Het onderzoek omvat 64 feitelijke onderzoeken.

### Conclusie op basis van indrukken van inspecteurs

Om een indruk te krijgen of bedrijven over een adequaat beheerssysteem beschikken, waarop de kwaliteitscirkel van toepassing is en in hoeverre deze gesloten is, is het oordeel per bedrijf van de betrokken inspecteur gevraagd. Aan de hand van een korte enquête nadat de onderzoeken bij de bedrijven waren uitgevoerd, is de indruk van de betrokken inspecteurs over onderstaande onderwerpen gevraagd. Dit geeft het volgende globale beeld:

- Bij 78% is een O&I-systeem aanwezig
- Bij 63% is het systeem (grotendeels geïmplementeerd)
- 42% heeft het systeem geëvalueerd
- Bij 25% is sprake van opvolging.

### Conclusie op basis van enquête

Er zijn in totaal 64 enquêtes uitgevoerd. De bevindingen zijn:

- Aanwezigheid beheerssysteem: 70 % van de bedrijven heeft een vrij volledig systeem.
- Implementatie managementsysteem: 63 % bedrijven; rest deels.
- Evaluatie bevindingen en audits: 52 % wel, 9 % deels, 39 % niet.
- Opvolging (audits): 32 % wel, 33 % deels.
- PDCA: 32,4 % (rest deels of geen gesloten kwaliteitssysteem).

Voor de opslagbedrijven (tankopslag en droge bulk) kan het volgende worden gezegd.

- Bijna 70% van de bedrijven heeft een geïmplementeerd beheerssysteem; de rest deels.
- Evaluatie van de bevindingen en audits vindt bij ca. 48% plaats.
- De follow-up van de evaluaties is nog minder geregeld (bij ruim 26 % aantoonbaar).
- Slechts 26% heeft een de PDCA-cirkel rond (zie ook opmerking hieronder).
- In 36% is een overtreding van de vergunning vastgesteld (betreft kleinere afwijkingen).

Voor de bedrijven in de chemische sector geldt:

- Aanwezigheid beheerssysteem: bij 66% volledig, bij 28 % deels.
- De implementatie van O&I lag bij 59% op een voldoende niveau. Het tijdig uitvoeren van onderhoud of inspectie was vaak niet goed geborgd (48%). Ook het vastleggen van de inspectie-intervallen was vaak niet goed geregeld (34,5%).

- Het uitvoeren van evaluaties en audits is bij slechts 31% goed vastgelegd.
- Ook hier heeft circa 25% een PDCA-cirkel sluitend.
- Bij 31 % van de onderzochte bedrijven is een overtreding van een of meer voorschriften vastgesteld. Hierop is het betrokken bedrijf aangeschreven en zijn maatregelen genomen.

#### **Aanvullende conclusies**

- Het primaire doel (controleren van de bedrijven op de naleving van de wettelijke verplichtingen m.b.t. Onderhoud en Inspectie) is gehaald.
- De aanwezigheid van een volledig beheerssysteem lijkt in de korte mondelinge enquête hoger te liggen dan uit de resultaten van de audit blijkt. Dit is mogelijk te verklaren doordat bij de audit het borgen van procedures, registratiesystemen, etc. is meegewogen.
- Daar waar geconcludeerd werd dat Onderhoud en Inspectie onvoldoende geborgd werd, is het betrokken bedrijf aangeschreven, waarna stappen zijn genomen ter verbetering.
- Per bedrijf is een beeld van de prestatie op het gebied van Onderhoud en Inspectie verkregen; noodzakelijke verbeteringen zijn in een beoordelingsbrief opgenomen.
- De prestatie van een bedrijf geeft bij een toetsing in de praktijk meer onvolkomenheden te zien, dan op basis van de enquête van het beheerssysteem werd verwacht.
- Het toepassen van de "audit methodiek" heeft goed voldaan en zal vaker worden toegepast. In eerste instantie op het incidentenonderzoek en de opvolging bij bedrijven met een plicht incidenten te melden (CIN- melding) bij het bureau HHPID.

## **2.5 Veiligheidsrapportages 2006**

Inrichtingen waarbij de vergunde hoeveelheid gevaarlijke stoffen een bepaalde drempelwaarde overschrijdt zijn verplicht wordt een veiligheidsrapport (VR) op te stellen en bij de toezichthouders ter beoordeling aan te bieden. Tenminste eens in de 5 jaar dient een nieuw VR ter beoordeling aan de overheid te worden aangeboden. Het jaar 2006 betrof een piekbelasting, omdat in dit jaar voor een groot aantal VR-plichtige bedrijven de termijn van 5 jaar was verstreken.

#### **Doel**

Doel van deze structurele activiteit is het beoordelen van de veiligheidsrapporten op volledigheid en juistheid.

#### **Resultaat 2006**

In 2006 zijn 41 veiligheidsrapporten, waarvan 40 in het kader van het VR-2 traject ontvangen. De VR-2 rapporten zijn door Arbeidsinspectie, Brandweer, DCMR en Rijkswaterstaat c.q. Waterschap Hollandse Delta afzonderlijk op ontvankelijkheid en op volledigheid conform artikel 15 en 16 BRZO 1999 beoordeeld. Alle beoordelingen zijn binnen de wettelijk voorgeschreven termijn tot een gezamenlijke bestuurlijke conclusie verwerkt, ter visie gelegd en aan de bedrijven gerapporteerd. Daarnaast zijn in 2006 de beoordelingen van een in december 2004 ingediend veiligheidsrapport en twee in 2005 ingediende veiligheidsrapporten afgerond.

## 2.6 Informatie Veiligheidsmanagement

### Doel

In 2006 is als doel geformuleerd om de incidentanalysemethode volgens PRISMA in de organisatie te borgen, en verder uit te breiden naar een breder opgezet systeem. Beoogd wordt de incidentanalysemethode volgens de PRISMA te borgen door

- informatieverstrekking, implementatie en evaluatie binnen de DCMR
- informatieverstrekking naar de bedrijven binnen het Rijnmondgebied.

### Resultaat

Er zijn gesprekken gevoerd met betrokkenen binnen de DCMR om te komen tot een analyse, die moet leiden tot:

- een schets van de bestaande informatiestromen binnen én buiten de DCMR
- een analyse of deze informatie relevant is, de behoeften aan veiligheidsinformatie
- een schets van de knelpunten
- zo mogelijk al acties ondernomen om de gewenste informatie te verkrijgen
- waar dit niet mogelijk is gebleken voorstellen voor wijziging van de bestaande organisatie en systemen en voor implementatie van deze wijzigingen in 2007 en later.

Er is gecommuniceerd bij de verschillende bureaus waar PRISMA wordt geïmplementeerd. Er is verdere informatie verstrekt aan de medewerkers die incidenten met behulp van PRISMA zullen analyseren. Hiervoor zijn criteria ontwikkeld door een student van de TU-Eindhoven, die volgens wetenschappelijke methode zijn geselecteerd. Met name bij de afdeling Handhaving Procesindustrie is hard gewerkt aan de implementatie; zij verwerken 80% van de meldingen.

## 2.7 Veiligheidsadviezen RO-plannen en cRNVGS

Omdat in de uitvoeringspraktijk is gebleken dat de projecten C1 (Veiligheidsadviezen RO-plannen) en C2 (Veiligheidsadviezen cRNVGS) nauwe samenhang vertonen worden deze projecten in deze verantwoording gezamenlijk behandeld.

### Doel

Doel van het project is het verzorgen van veiligheidsadviezen bij ruimtelijke plannen en vervoersplannen van gemeenten. Achtergrond is de verplichting in het BEVI dat gemeenten in ruimtelijke plannen de veiligheidsnormen in acht moeten nemen, dat wil zeggen dat voldaan moet worden aan de eis voor het plaatsgebonden risico en dat een verantwoording van het groepsrisico opgesteld moet worden. Voor vervoersplannen geldt het wettelijke kader in de vorm van de cRNVGS.

### Resultaat

In 2006 zijn door de DCMR 86 adviezen behandeld, voor zowel de gemeente Rotterdam, zuidelijke én noordelijke gemeenten.

De VRR heeft in 2006 de procedures en werkinstructies voor de advisering in het kader van BEVI 13 & cRNVGS opgesteld. Eind 2006 heeft de VRR circa 15 adviezen afgerond die de eerste weken van 2007 verstuurd kunnen worden. De achterstand bestaat nog uit 25 adviezen (was eind 3<sup>e</sup> kwartaal 30),

In 2006 zijn verder twee workshops georganiseerd, waarbij onder andere is besproken hoe de effectiviteit van de advisering kan worden verhoogd.

In 2007 wordt deze structurele activiteit gecontinueerd.

## 2.8 Veiligheidscoördinatoren dS+V

### Doelstelling

Met het instellen van een veiligheidscoördinator worden de volgende doelstellingen beoogd:

- Bewerkstelligen dat externe veiligheid op tijd en adequaat wordt meegenomen in de ruimtelijke planprocessen binnen Rotterdam;
- Zorgen dat het meenemen van externe veiligheid structureel wordt ingebed binnen de organisatie, zodat het resultaat ook na afloop van de Programmafinanciering is gewaarborgd.

### Aanpak

Het takenpakket van de veiligheidscoördinator heeft zowel een interne als een externe kant. Aan de externe kant zorgt de veiligheidscoördinator voor afstemming met betrokken partijen als het gaat om het beleid op het gebied van EV, zowel op Rijksniveau-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau. De themacoördinator organiseert dat de belangen van de gemeente, met name dS+V, zo goed mogelijk worden vertegenwoordigd bij de hogere overheden. Intern binnen dS+V zorgt de veiligheidscoördinator ervoor dat nieuwe beleidsontwikkelingen op het gebied van EV bekendheid krijgen binnen de dienst en op de juiste manier worden geïmplementeerd in projecten en bestemmingsplannen. Externe Veiligheid wordt verwerkt in het Besluitvormingsmodel Projecten Rotterdam (BPR). Bij dit model is aparte milieumodule in de maak (BPR-M).

In het project zijn de volgende deelprojecten/taken onderscheiden:

- Afronding EV in BPR-Milieu
- Opstellen Milieuknelpuntenlijst
- Inventarisatie Bouwplannen
- Afstemming met gemeentelijke visie
- Afstemming met andere programmafinancieringsprojecten
- Doorlopende taken (zoals afstemming, invulling vraagbaak)
- Communicatie

### Resultaten

De EV-paragraaf in BPR-M is vertraagd en nog niet afgerond. Hiervoor zijn twee oorzaken aan te wijzen, namelijk een gebrek aan capaciteit en het ontbreken van afspraken tussen de betrokken partijen over de rolverdeling. Inmiddels zijn er nieuwe afspraken gemaakt tussen dS+V en DCMR. In de loop van 2007 zal het traject worden afgerond met een rapportage die ook zonder koppeling met het BPR-M leesbaar en bruikbaar is.

Het opstellen van de milieuknelpuntenlijst is inmiddels afgerond. Er is een kaart gemaakt voor de relatie tussen externe veiligheid en de bouwplannen tot 2010 en er is een inventarisatie gemaakt van de plannen voor de Stadsvisie en de relatie met externe veiligheid. In 2007 worden de knelpuntenkaarten geupdate aan de hand van de definitieve stadsvisie, de gemeentelijke visie en de afspraken over het basisnet. Tevens wordt een vervolg gegeven aan de gesprekkenronde met de projectleiders.

In 2007 zal ook gekeken worden naar de procedurele kant van bouwplannen, die niet binnen het bestemmingsplan passen (m.n. artikel 19 procedures). De vraag is op welke manier er in deze plannen rekening wordt gehouden met externe veiligheid en of hierin verbeteringen nodig zijn.

Vooruitlopend op de oplevering van het BPR-M is er een gemaakt over EV. Hierin wordt een korte toelichting gegeven op het thema, de belangrijkste regelgeving uitgelegd en een aantal contactpersonen vermeld voor het stellen van vragen. De factsheet is via het intranet beschikbaar voor zowel dS+V als OBR. In september 2006 is gestart met een nieuwsbrief en sinds die tijd zijn er twee exemplaren verschenen. Ook in 2007 zal de nieuwsbrief wordt gebruikt voor het informeren van betrokkenen binnen dS+V en OBR over actualiteiten op het gebied van EV.

### Vervolg

Het project veiligheidscoördinator Rotterdam loopt door in 2007. De meeste werkzaamheden hebben een doorlopend karakter en zullen op een vergelijkbare manier worden voortgezet.

## 2.9 Veiligheidscontouren

### Doel

Doel van het project is het opstellen van veiligheidscontouren voor die terreinen in het Rijnmondgebied waar dat meerwaarde heeft.

### Aanpak

In 2005 zijn voor vijf bedrijventerreinen (Maasvlakte, Europoort, Botlek, Waalhaven/Eemhaven en Halfweg) factsheets opgesteld, waarin staat beschreven welke stappen doorlopen moeten worden om te komen tot een vastgestelde veiligheidscontour. Vervolgens is ervoor gekozen de activiteiten zich in 2006 te concentreren op de Maasvlakte, om op basis daarvan aanbevelingen voor de toepassing van het instrument veiligheidscontouren voor andere bedrijfsterreinen te formuleren. In 2006 zijn de volgende stappen gezet:

1. Er is contact gelegd met de taskforce Maasvlakte II, waarbij een presentatie is gegeven over de mogelijkheid van het leggen van een veiligheidscontour rondom dit nieuwe bedrijventerrein. De conclusie was is dat dit mogelijk is , mits gecombineerd met Maasvlakte-1.
2. De huidige situatie voor de maasvlakte is in kaart gebracht:
  - feitelijke situatie: (niet) risicovolle inrichtingen, (beperkt) kwetsbare objecten
  - vigerende bestemmingsplannen
  - te verwachten ontwikkelingen
3. Geïventariseerd is welke bestemmingen mogelijk zijn conform de vigerende plannen
4. Geanalyseerd is welke bedrijven wel/niet binnen contour mogen (saneringssituaties?)
5. Een eerste voorstel voor een veiligheidscontour is gedaan
6. De tussenresultaten zijn vastgelegd in een rapport waarin, naar het voorstel voor de contour, ook de voordelen, de nadelen en de randvoorwaarden worden beschreven.

### Resultaat

De tussentijds projectresultaten zijn vastgelegd in een conceptrapport, waarin de volgende onderwerpen aan bod komen:

- Situatiebeschrijving (Huidige situatie en Ontwikkelingen)
- Randvoorwaarden
- Voor- en nadelen, op het gebied van veiligheid, economische ontwikkeling en ruimtelijke ontwikkeling
- Voorstel veiligheidscontour
- Aanbevelingen (voor de Maasvlakte en andere bedrijventerreinen)

### Vervolg

In 2007 zal het project contouren rondom bedrijventerreinen worden voortgezet, in nauwe samenhang met de projecten saneringen en informatiebeheer.

## 2.10 Professionalisering risicocommunicatie

### Doel

Doel van het Project Risicocommunicatie is om een praktische handvat te bieden aan gemeenten om risicocommunicatie zo adequaat mogelijk aan te pakken. Er is onderzocht waar gemeenten behoefte aan hebben en/of een regionale aanpak toegevoegde waarde heeft. Uit het onderzoek bleek dat de gemeenten in de regio een regionale aanpak willen. Vanuit dit resultaat is er een regionale werkgroep risicocommunicatie opgezet, waarin de verschillende hulpverleningsdiensten en gemeenten zijn vertegenwoordigd.

### Aanpak

In de eerste helft van 2006 is onder de inwoners van de Regio van Rotterdam-Rijmond een behoefte onderzoek gehouden. De resultaten van dit onderzoek, zijn op diverse plaatsen terug gekoppeld aan de belanghebbende en aan de deelnemende partners. De Burgemeesters uit de regio hebben opdracht gegeven om o.b.v. het behoefte onderzoek voor alle gemeenten in de regio een risicocommunicatie programma op te stellen. Hiermee is in oktober 2006 gestart. Naar verwachting wordt dit actieprogramma aan het einde van het eerste kwartaal van 2007 afgerond. Regionale communicatieproducten zullen voortkomen uit het gezamenlijke actieprogramma.

Stapsgewijs zijn de volgende activiteiten uitgevoerd:

1. Inventarisatie wettelijk en niet-wettelijke verplichtingen risicocommunicatie.
2. Inventarisatie bestaande risicocommunicatie in de regio Rotterdam-Rijnmond. Daarbij is de vraag gesteld of er bij de Rijnmondgemeenten behoefte is meer te communiceren over risico's dan dat zij wettelijk verplicht zijn.
3. Hiaten tussen verplichting en daadwerkelijke uitvoering. Vervolgens is er geanalyseerd welke hiaten er zijn tussen de wettelijke verplichtingen en wat er wordt gedaan op het terrein van risicocommunicatie door de gemeenten.
4. Oplossingsalternatieven. Met deze analyse zijn oplossingsalternatieven opgesteld voor gemeenten, om risicocommunicatie zo volledig mogelijk op te pakken en vorm te geven.
5. Terugkoppeling naar Rijnmondgemeenten. De analyse en de oplossingsmogelijkheden zijn op een regiobijeenkomst over risicocommunicatie teruggekoppeld naar de vertegenwoordigers van de Rijnmondgemeenten.
6. Opzetten platform / verankeren van een platform (regionale werkgroep risicocommunicatie) Een regionale werkgroep risicocommunicatie opgesteld waar risicocommunicatie over de negentien maatraamtypen in Rijnmond vanuit gemeenten en de betrokken diensten wordt vormgegeven.
7. Opstellen richtlijn voor communicatie bij presentatie risico-inventarisatie, voor gemeenten;
8. Onderzoek wensen burgers
9. Opstellen Regionaal Actieplan Risicocommunicatie (concept). In het vierde kwartaal is de werkgroep is een eerste concept opgesteld van het Regionale Actieplan Risicocommunicatie. Dit conceptplan beschrijft de wijze waarop in de Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond de 22 gemeenten risicocommunicatie-activiteiten ondernemen.

Dit project wordt in 2007 gecontinueerd.

### **Resultaat**

Voor 2006 zijn de volgende resultaten geboekt:

- De implementatie van de Regionale Werkgroep Risicocommunicatie binnen de al bestaande structuren.
- Ondersteuning en advisering van gemeenten.
- Een uitgevoerd behoefteonderzoek onder de burgers in de regio t.a.v. risicocommunicatie.
- Een meerjaren plan voor de jaren 2007-2010.
- Diverse communicatiemomenten en producten op het gebied van risicocommunicatie.

## **2.11 Routering gevaarlijke stoffen**

Sinds 1 augustus 1966 is er een Wet Vervoer Gevaarlijke Stoffen (WVGS). Deze vervangt de oude Wet Gevaarlijke Stoffen. In de WVGS is een hoofdstuk opgenomen dat gemeenten de wettelijke bevoegdheid geeft een route aan te wijzen voor het vervoer van routeplichtige stoffen. Routeren houdt in dat de gemeente een of meerdere wegen aanwijst waarover gevaarlijke stoffen uitsluitend mogen worden vervoerd. De gemeenteraden zijn bevoegd om op het grondgebied van de gemeente wegen of weggedeelten aan te wijzen, waarover de routeplichtige stoffen bij uitsluiting mogen worden vervoerd. Voor zover het daarbij gaat om rijks- of provinciale wegen moet daarbij het vastgestelde landelijk en provinciaal wegennet in acht worden genomen. De gemeenten zijn echter niet verplicht om te routeren. Zonder routering geldt de algemene regel dat het vervoer van gevaarlijke stoffen de bebouwde kom zoveel mogelijk moet mijden. Heeft een gemeente wel een routeringregeling, dan mag hier niet van afgeweken worden, tenzij er een ontheffing is verleend.

### **Doel**

Het beoogde resultaat voor het project routering is dat alle Rijnmond gemeenten zijn gerouteerd, een provinciedekkend net van routeafspraken op basis van vastgestelde gemeentelijke routebesluiten, dat er heldere richtlijnen zijn voor de handhaving van de route gevaarlijke stoffen en dat oplossingen voor ontstane knelpunten, zoals het parkeerprobleem voor vrachtwagens met gevaarlijke stoffen in beeld zijn.

## **Resultaat**

In 2006 is met de gemeenten de stand van zaken met betrekking tot routing van gevaarlijke stoffen in kaart gebracht. Alle gemeenten in het werkgebied van de DCMR Milieudienst Rijnmond, op een na, hebben het traject voor het vaststellen van de route ingezet. Sommige gemeenten wachten met de bestuurlijke vaststelling totdat de bebording volledig duidelijk is of een fusie tussen een aantal gemeenten is afgerond. De verwachting is dat in 2007 alle gemeentes de routes bestuurlijk hebben vastgesteld. Voor een enkele gemeente (Maassluis) stelt de DCMR in 2007 een externe veiligheidsvisie op.

De handhaving van de routes van gevaarlijke stoffen en het aanwijzen van de parkeervoorzieningen wordt landelijk in het kader van de ontwikkelingen omtrent het basisnet en de programmafinanciering Externe Veiligheid in de periode tot 2010 nader uitgewerkt. De nadere invulling van het routingvraagstuk zal sterk afhankelijk zijn van deze landelijke ontwikkelingen omtrent het basisnet vervoer gevaarlijke stoffen.

Voor een enkele gemeente is het voorstel dat de Milieudienst Rijnmond de ontheffingen zal gaan verlenen.

## **2.12 Beheer veiligheidsinformatie**

### **Doel**

Het doel van het project informatiebeheer dat is om in de loop van 2007 te beschikken over actuele en volledige EV-informatie met betrekking tot zowel inrichtingen als het transport van gevaarlijke stoffen in het Rijnmondgebied. Het betreft informatie over:

1. Bevi-inrichtingen (gemeentelijk/provinciaal, QRA/categoriaal)
2. Transport van gevaarlijke stoffen over weg, spoor, water en via buisleidingen.

Deze informatie moet zijn opgenomen in het MIRR, de gis-bestanden van bureau Veiligheid en het RRGs. Daarnaast heeft dit project tot doel om tot afspraken te komen over het beheer van de EV-data, deze afspraken te verankeren in de organisatie (middels procedures) én het beheer overeenkomstig deze afspraken uit te voeren.

### **Aanpak**

Het project onderscheidt twee fasen: de actualisatiefase en de beheerfase. In 2006 lag de nadruk op de actualisatiefase. In deze fase zijn de volgende activiteiten uitgevoerd:

- 1) risicoportaal, onderzoek KB&P, aanbieden in tekst van informatie die al bij DCMR aanwezig is;
- 2) actualiseren van informatie in de GIS-computer bij bureau Veiligheid;
- 3) invoer en autorisatie gegevens RRGs;
- 4) evaluatie van de verschillen tussen MIRR en de GIS database bij bureau Veiligheid.

### **Resultaten**

Het Register is in 2006 volledig ingevuld. Een komende actie bij het register is wel de controle en evaluatie van de ingevoerde bedrijven, mede omdat het registratiebesluit pas in december 2006 van kracht geworden is.

In 2006 is het MIRR aangepast zodat de informatie ten behoeve van het registratiebesluit hier in een apart tabblad ingevuld kan worden. Momenteel worden wijzigingen in het MIRR ingevuld en vervolgens geëxporteerd naar het Register (waarbij het MIRR dus de primaire database is). Probleem hierbij is dat het momenteel nog niet mogelijk is direct GIS-informatie in het MIRR in te vullen. Hieraan wordt wel in het kader van een ander project (MIRO) gewerkt.

De GIS database bij bureau Veiligheid is de enige locatie waar zowel informatie over bedrijven als transport informatie aanwezig is. Probleem hierbij is dat de bestaande informatie deels verouderd is. Op basis van de in december 2006 uitgevoerde evaluatie kunnen de databases geactualiseerd en geüniformeerd worden.

### **Vervolg**

Vanaf 2007 wordt verder gewerkt aan de opbouw van informatie en het beheer ervan. Daarbij moeten afspraken worden gemaakt over de werkwijze voor wat betreft informatiebeheer en deze vastleggen in onder andere het kwaliteitshandboek van bureau VEI.



## 2.13 Begeleiden saneringen

### Doel

Doelstelling van het project is in het kader van het BEVI het vaststellen van saneringsprogramma's externe veiligheid voor elk bevoegd gezag Wet milieubeheer in de regio, zijnde gemeenten en de provincie. Er is sprake van een saneringssituatie als een bedrijf dat nu onder het BEVI valt, een EV-contour kent van  $10^{-6}$  (of  $10^{-5}$ ) waarbinnen kwetsbare bestemmingen liggen of zijn geprojecteerd.

In het vigerende BEVI zijn begin december 2006 alleen de saneringsverplichtingen voor de BRZO-bedrijven en de LPG-stations in werking. Voor de overige categorieën bedrijven geldt volgens art. 26 van het BEVI een inspanningsverplichting gericht op 2010 en een harde saneringstermijn van 5 jaar, te starten na inwerkingtreding van de saneringsverplichting.

### Aanpak

In 2006 zijn de volgende stappen gezet:

1. Binnen de DCMR is de eerste helft van 2006 een werkgroep bezig geweest met het opstellen van een plan van aanpak saneringen. Dit plan van aanpak is nooit formeel vastgesteld.
2. Alle BRZO-bedrijven zijn gecheckt op kwetsbare bestemmingen binnen de  $10^{-6}$  contour;
3. Er is (vooralsnog ambtelijk) een standpunt in genomen over hoe om te gaan met de definitie van "kwetsbare objecten" uit het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen
4. Er heeft vanuit het project overleg plaats gevonden met de 3 van de 5 gemeenten waarin deze bedrijven liggen, zijnde Rotterdam, Vlaardingen en Spijkenisse. Met Maassluis is in een ander kader overleg geweest over de VECOM, het relevante bedrijf. Met Albrandswaard is nog geen contact geweest. Het relevante bedrijf BRZO is geen saneringsgeval.
5. Voor deze gemeenten Spijkenisse, Vlaardingen (alle Bevi-bedrijven zijn beschouwd) en Rotterdam zijn adviezen cq. saneringsprogramma's opgesteld.
6. Voor de inventarisatie voor Rotterdam is het adviesbureau Arcadis ingehuurd.

### Resultaten

Voor de gemeenten Rotterdam, Vlaardingen en Spijkenisse zijn adviezen met betrekking tot sanering opgesteld, waarin – voor zover van toepassing en mogelijk – saneringsprogramma's zijn geïntegreerd.

### Vervolg

Voor 2007 zijn de volgende activiteiten voorzien:

- Zodra de nieuwe afstanden voor LPG-tankstations bekend zijn (was gepland voor eind 2006) saneringssituaties met betrekking tot tankstations inventariseren.
- Saneringssituaties met betrekking tot overige BEVI-bedrijven inventariseren.
- Starten met uitvoering saneringsprogramma's en waar nodig opstellen van specifieke bedrijfsgerichte saneringsplannen.

## 2.14 Programmaleiding

De taak van de programmaleiding is ervoor te zorgen dat het programma tijdig en binnen het budget wordt uitgevoerd en dat voldaan wordt aan alle verplichtingen en afspraken die daarbij gelden.

Bij DCMR is een team geformeerd, bestaande uit een programmaleider (sinds juni 2004), een assistent-programmaleider/projectleider (sinds april 2005) en een administratief ondersteuner (sinds oktober 2004). De Regionaal Hulpverleningsdienst VRR heeft een organisatieverandering ondergaan en is omgevormd tot Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond, afgekort tot VRR. De VRR heeft een eigen programmaleider, die toeziet op het deel van het programma dat bij VRR wordt uitgevoerd en die tevens de contacten met DCMR onderhoudt.

De programmaleiding is verantwoordelijk voor alle beheersmatige aspecten van het programma:

- Bemanning projecten: De programmaleiding regelt, in overleg met de betrokken afdelingen, de bemanning van de projecten.
- Financiën: Bij het bureau Financiën is tijd vrijgemaakt van een projectmedewerker voor de financiële administratie van het programma, met name van de betalingen aan extern ingehuurde bureaus. De programmaleiding bewaakt, op basis van overzichten van betalingen en geschreven uren, de uitputting van de budgetten.
- Tijdschrijven: De programmaleiding regelt met de medewerkers planning en beheer van de diverse afdelingen het tijdschrijven op de projecten van het programma.
- Dossievorming: De programmaleiding regelt in overleg met DIV de dossievorming en ziet erop toe dat projectleiders de relevante stukken aanleveren.
- Rapportages: De programmaleiding verzorgt, op basis van informatie van projectleiders en van de financiële gegevens, de kwartaalrapportages aan de provincie en aan VROM.
- Interne overlegstructuur: Er is een Stuurgroep Rijnmond gevormd, bestaande uit de directeurs van DCMR en VRR. Daaronder functioneert de Overleggroep, op het niveau van ambtelijk management. Overleggroep en Stuurgroep bespreken de voortgang van het programma, stellen projectplannen en eindverslagen vast en beslissen over budgetaanpassingen die aan de provincie worden voorgelegd. De dagelijkse gang van zaken wordt ongeveer elke twee weken besproken tussen de programmaleider, het hoofd van bureau Veiligheid en het hoofd van de afdeling Procesindustrie. Vanaf 2007 zal deze laatste worden vervangen door het hoofd van de afdeling expertisecentrum, in verband met een reorganisatie van de DCMR Milieudienst Rijnmond.
- Extern overleg: De programmaleider heeft bij de provincie deelgenomen aan de werkgroep programmafinanciering en aan het overleg van de Regionale Programmacoördinatoren. Hij maakt deel uit van de vergadering van de IPO-programmaleiders. Het hoofd van de afdeling Procesindustrie heeft geparticipeerd in de provinciale Stuurgroep Programmafinanciering.
- Communicatie: Voor de communicatie over het programma is gebruik gemaakt van de Weeksensor binnen DCMR en van een digitale Nieuwsbrief Programmafinanciering. De digitale nieuwsbrief zal worden vervangen door internet.
- Bemoeienis met projecten: De programmaleiding is beschikbaar als klankbord en als 'stand-in' voor projectleiders. Hiervan wordt regelmatig gebruik van gemaakt.
- Projectadministratie : In het laatste kwartaal is programmafinanciering een van de pilots geweest voor een nieuw administratiesysteem van de DCMR. Dit betekende een investering in tijd, die waarschijnlijk in 2007 wordt terugverdiend. Het resultaat zal zijn dat de managementinformatie over alle onderdelen van programmafinanciering binnen de DCMR on-line kunnen worden opgevraagd, zowel qua urenbestedingen als qua uitbestede werkzaamheden aan derden. Dit geeft een snel en accuraat overzicht van budgetuitputting en werkzaamheden..

## 2.15 Coördinatie BRZO

### Doel

Doel is een gecoördineerd optreden van milieudienst, arbeidsinspectie, brandweer, rijkswaterstaat en waterschappen bij de uitvoering van het BRZO'99 (kerntaken BRZO-inspecties en beoordelen van veiligheidsrapporten (VR)) voor het Rijnmondgebied.

### Aanpak

Bij de DCMR, als vertegenwoordiger van het bevoegd gezag Wet milieubeheer, is een coördinatiepunt (CB) ingericht. Gezamenlijk overleg van de betrokken diensten vindt plaats in de Coördinatiegroep Veiligheid Rijnmond (CVR, niveau ambtelijk management) en de Stuurgroep Industriële veiligheid (bestuurlijk niveau). Taken van het coördinatiepunt zijn opstellen en uitvoeren van jaarplanning en het meerjaren inspectie-programma, planning en begeleiding van VR-beoordelingen, bewaken voortgang en termijnen, bewaken kwaliteit, opstellen werkafspraken en werkinstructies, invullen 1-loket, secretariaat overlegorganen, voeren correspondentie en communicatie.

## **Resultaten**

In 2006 zijn 37 gezamenlijke BRZO-inspecties uitgevoerd en gerapporteerd aan betreffende bedrijven. Voor 29 van deze bedrijven is de rapportage van de inspectie in 2006 afgerond. Van zeven in 2005 uitgevoerde inspecties is de rapportage in 2006 afgerond. Door de uitbreiding van capaciteit bij het CB is een aanzienlijke versnelling in de afronding van de rapportages gerealiseerd. Voorts is een nieuw rapportageformat geïmplementeerd en is een start gemaakt met de implementatie van de nieuwe NIM. Voor 44 bedrijven zijn VR-beoordelingen afgerond met de tervisielegging van het VR en de bijbehorende gezamenlijke bestuurlijke conclusies. Hiervoor is extra capaciteit ingehuurd bij Moene Advocaten. Voor alle bedrijven uit het VR-2 traject (40) is afronding van de VR-beoordelingen binnen de wettelijk voorgeschreven termijn gerealiseerd.

De Stuurgroep Industriële Veiligheid vergaderde vijf maal in 2006 en de CVR 14 maal.

Door capaciteitsuitbreiding kon tevens een aanzet worden gemaakt met het jaarplan en een regionaal bestuurlijk inspectieprogramma voor de periode 2007-2011 in samenwerking met de provincies Zuid- en Noord-Holland en de milieudienst Zuid-Holland Zuid. Daarnaast is een aanvang gemaakt met de borging van de kwaliteit van de werkprocessen en het afstemmen van BRZO-activiteiten met andere bureaus. Voorts is een automatiseringsproject uitgevoerd met als doel BRZO-gegevens te implementeren in het MIRR-bedrijvensysteem. Hiervoor is de expertise van Transfer Consulting BV ingehuurd.

## **Vervolg**

Voor 2007 is eenzelfde aantal BRZO-inspecties gepland als in 2006. Afhankelijk van de implementatie van de maatlat BeteRZO kan dit medio 2007 een aanpassing plaatsvinden. Er zullen 15 veiligheidsrapporten worden beoordeeld. Verder zullen de activiteiten rond het bestuurlijke inspectieprogramma, de kwaliteitsborging, interne afstemming, 1-loket en automatisering in MIRR in 2007 worden voortgezet. De CVR zal weer tweemaandelijks bijeenkomen. De Stuurgroep Industriële Veiligheid zal naar verwachting drie maal bijeenkomen.

## **2.16 Scholing externe veiligheid**

In het kader van stimulering van organisatieversterking en professionalisering is het gewenst dat betrokken partijen op de hoogte zijn van nieuwe ontwikkelingen op het vlak van externe veiligheid.

### **Aanpak**

Het ontwikkelen van cursusmateriaal is uitgevoerd in IPO-verband. Deze modules zijn niet alleen afgestemd op Rijnmond, maar op heel Nederland. Er is gekozen voor een facultatieve karakter van de inschrijvingen waardoor er voor Rijnmond de mogelijkheid bestaat te kiezen welke modules worden gevolgd, afhankelijk van kennis en achtergrond.

### **Resultaat**

Hogeschool Saxion heeft het merendeel van de cursussen opgesteld en de administratieve afhandeling in beheer. De beschrijving van de modules die eind 2006 beschikbaar zijn voor het volgen van scholing Externe Veiligheid zijn te vinden op een website [www.scholingexterneveiligheid.nl](http://www.scholingexterneveiligheid.nl). Dit betreffen ondertussen 10 modules, en daarnaast zijn twee cursussen in ontwikkeling. Via deze website kan er ook ingeschreven worden.

In de Regio Rijnmond zijn de inschrijvingen naar wens verlopen. In totaal zijn in 2006 volgens de eigen gegevens totaal ca 180 moduledagen gevolgd. Dit betroffen medewerkers van 13 gemeenten, DCMR, VRR, Havenbedrijf en dS+V. De belangstelling voor een aantal cursussen is groter dan het aanbod. De gevraagde incompany cursus van module 2 is niet gegeven wegens het niet kunnen leveren door Saxion Hogeschool. Deze zal in het eerste kwartaal van 2007 worden gegeven.

Er is een auditcursus incompany gegeven door DNV.

In het najaar is een pilot georganiseerd bij de DCMR van de nieuwe IPO-cursus 'verdiepingscursus procesveiligheid'. Deze is met succes afgerond.

De DCMR en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten hebben in 2006 twee bijeenkomsten georganiseerd over Externe Veiligheid voor burgemeesters en wethouders in de regio Rijnmond. Beide bijeenkomsten hadden een dubbel doel:

- I Informatieverstrekking over de consequenties van het BEVI op Ruimtelijk Ordeningsgebied
- II Discussie over de verantwoording van het Groepsrisico.

De beide bijeenkomsten zijn met succes verlopen en goed ontvangen. Een vervolg zal in 2007 volgen, in samenwerking met de gemeente die als eerste een visie op het gebied van externe veiligheid heeft opgesteld.

### **Vervolg**

Het Uitvoeringsprogramma externe veiligheid (Programmafinanciering-2) geeft de mogelijkheid om de ambtenaren van regio Rijnmond te scholen. Hiervoor is ook voor 2007 een scholingsbudget externe veiligheid gereserveerd. Daarnaast blijft de samenwerking met de provincie Zuid-Holland bestaan om gezamenlijk een aantal modules binnen Zuid-Holland aan te bieden.

## **2.17 IPO-projecten**

De DCMR Milieudienst Rijnmond heeft deelgenomen aan de volgende IPO-projecten:

- Stand der techniek
- Kaderstelling
- Scholing
- BeteRZO
- Kentallen
- Kennisbank.

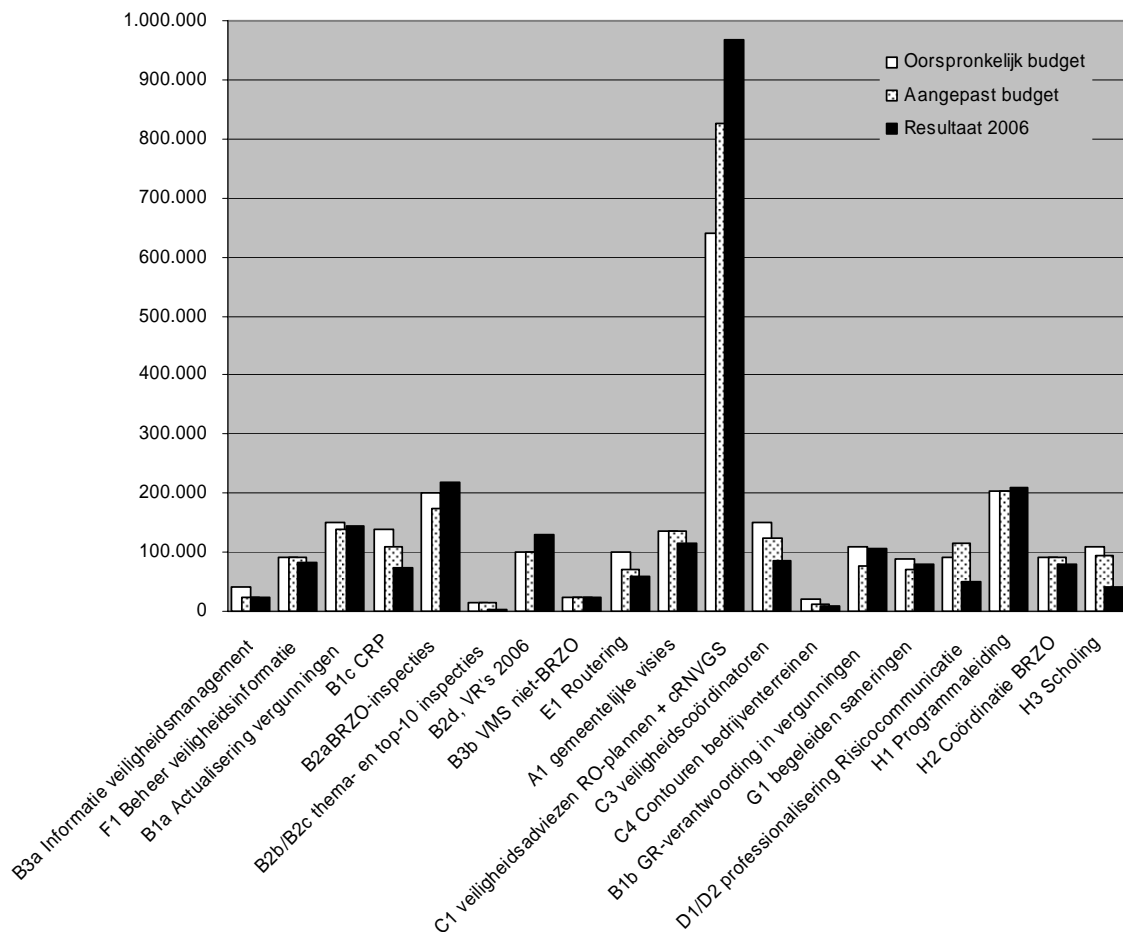
DCMR was trekker van IPO-BeteRZO tot halverwege 2006, waarna de Provincie Zuid-Holland het heeft overgenomen. De eindrapportage van dit IPO-project zal door PZH worden geschreven. De bijdrage van de DCMR betrof het bijwonen van IPO-vergaderingen en uitvoeren van in de vergaderingen besproken acties.

Voor Routing en Visies hebben medewerkers deelgenomen aan IPO-vergaderingen, maar deze medewerkers hebben hun uren geschreven op hun eigen projecten (te weten Routing en RO-adviezen).

### 3 Financieel overzicht

Hieronder volgt een financieel overzicht met per project het verbruikte personele budget, het verbruikte materiele budget, het totale budget en het percentage dat daarvan besteed is.

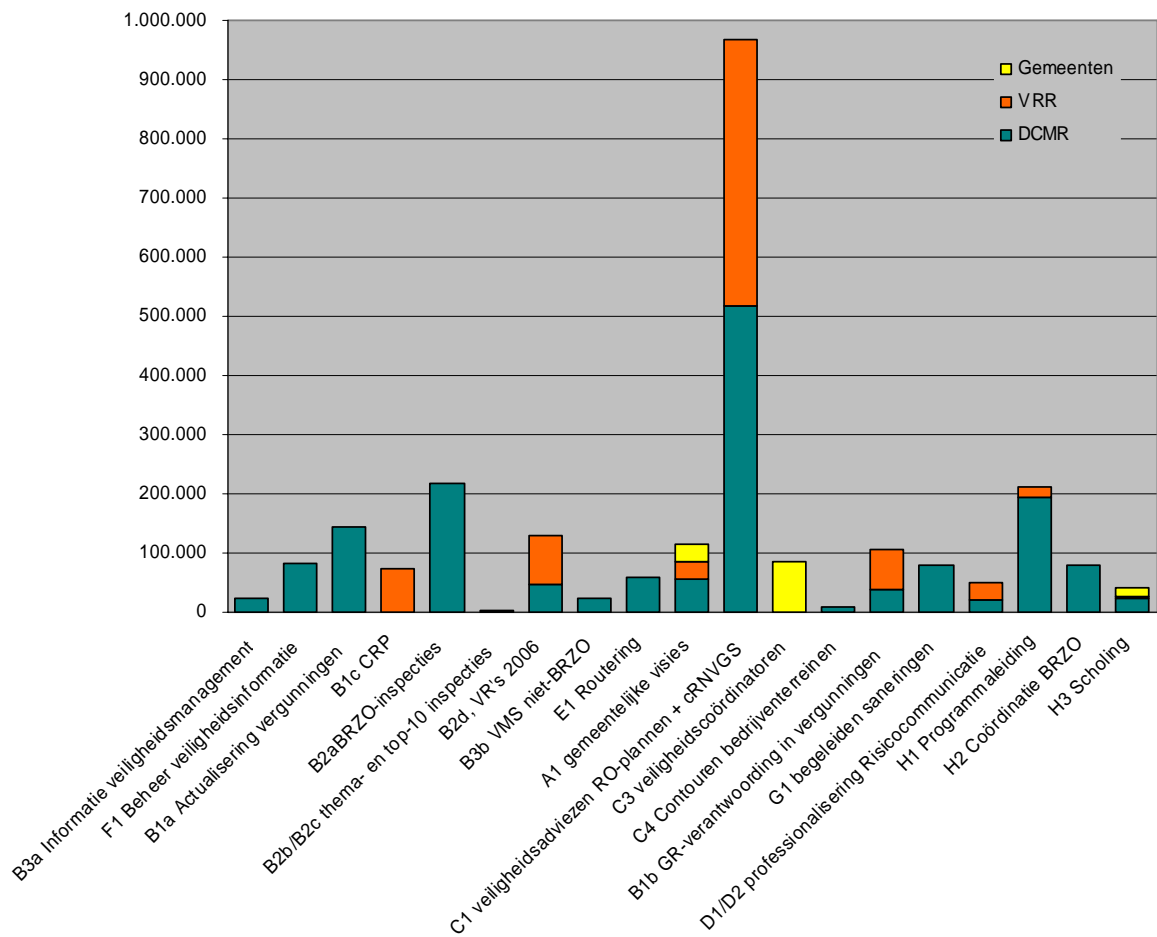
Project	Verbruik personeel budget	Verbruik materieel budget	Totaal verbruikt	Totaal budget	% besteed budget	soort budget	
B3a	Informatie veiligheidsmanagement	23.620	0	23.620	25.000	94%	project
F1	Beheer veiligheidsinformatie	46.752	36.640	83.392	90.000	93%	provinciale opdracht
B1a	Actualisering vergunningen	115.939	28.344	144.282	140.000	103%	project
B1c	CRP	25.339	49.000	74.339	110.000	68%	gemeentelijk
B2a	BRZO-inspecties	214.011	4.500	218.511	175.000	125%	provinciale opdracht
B2b/ B2c	Thema- en top-10 inspecties	3.599	0	3.599	15.000	24%	provinciale opdracht
B2d,	VR's 2006	129.749	7.920	137.669	100.000	138%	provinciale opdracht
B3b	VMS niet-BRZO	1.706	0	1.706	25.000	7%	project, wordt verlengd naar 2007
E1	Routering	50.774	7.260	58.034	70.000	83%	0 gemeentelijk 70.000 project
A1	Gemeentelijke visies	63.640	15.359	78.999	135.000	59%	provinciale opdracht, wordt verlengd naar 2007
A2	Onderhoud Visie	0	0	0			provincie
C1	Veiligheidsadviezen RO-plannen	689.060	282.834	971.894	710.000	137%	252.000 gemeentelijk 273.000 project
C2	Veiligheidsadviezen cRVGS	0	0	0	116.000	0%	58.000 gemeentelijk 58.000 project
C3	Veiligheidscoördinatoren	36.271	49.780	86.051	125.000	69%	project
C4	Contouren bedrijventerreinen	8.780	0	8.780	12.000	73%	project
B1b	GR-verantwoording in vergunningen	105.492	700	106.192	77.000	138%	40.000 prov opdr 69.000 gem struct
G1	begeleiden saneringen	71.753	6.566	78.319	70.000	112%	project
D1/ D2	professionalisering Risicocommunicatie	51.193	25.833	77.026	115.000	67%	72.000 gemeentelijk 20.000 project
H1	Programmaleiding	210.608		210.608	205.000	103%	185.000 prov opdracht (DCMR) 20.000 project (VRR)
H2	Coördinatie BRZO	58.848	21.498	80.346	90.000	89%	prov opdracht
H3	Scholing	28.517	40.597	69.114	95.000	73%	prov opdracht
	IPO-Beterzo	14.236	29.509	43.745	10.282		
	Overige IPO-projecten	10.690					
	Totaal			2.512.483	2.500.000	100%	



Grafiek: Overzicht oorspronkelijk budget, aangepast budget en werkelijk besteed per project

Uit bovenstaande grafiek kan worden afgeleid dat verreweg het grootste deel van het budget besteed is aan veiligheidsadviezen voor ruimtelijke plannen. Er sprake is van een budgetoverschrijding ten opzichte van het oorspronkelijke budget voor de projecten: RO-adviezen, BRZO-inspecties VR-beoordelingen; en juist een onderbesteding bij de projecten: CRP, veiligheidscoördinatoren, risicocommunicatie en scholing. Hiervoor heeft in het loop van het jaar een herverdeling van de budgetten over de projecten plaatsgevonden. Voor wat betreft de verdeling van de budgetten over de DCMR, VRR en gemeenten is gepoogd dat zoveel mogelijk de oorspronkelijke verdeling in stand is gebleven.

Bij het analyseren van deze verdeling valt op dat het aan de DCMR en VRR toegekende budget grotendeels ten behoeve van de gemeenten wordt besteed. Het grootste budgetaandeel is zowel voor wat betreft de DCMR als de VRR besteed aan RO-advisering, zie onderstaande overzicht, voor wat betreft de DCMR gevolgd door BRZO-inspecties en programmaleiding en voor wat betreft de VRR door GR-verantwoording bij vergunningen en VR-beoordelingen (zie onderstaande grafiek).



Grafiek: Verdeling besteed budget per project over de DCMR, VRR en Gemeenten

## 4 Conclusies

### Inhoudelijke stand van zaken

Projecten die in 2006 tot goede resultaten hebben geleid zijn de volgende:

1. Veiligheidsadviezen RO-plannen: Het betreft voor de DCMR en de VRR een relatief nieuwe taak, ten behoeve waarvan meer activiteiten zijn gegenereerd dan vooraf voorzien: in 2006 is bijna 1 miljoen (40% van het budget) besteed aan het behandelen van adviezen voor een groot aantal gemeenten in de regio.
2. Op het gebied van de BRZO-inspecties, de BRZO-coördinatie en de beoordeling van VR-rapporten heeft een verdere organisatorische versterking en professionalisering plaats gevonden; hetgeen ertoe heeft geleid dat deze structurele taken in 2006 volgens planning zijn uitgevoerd en binnen de wettelijke termijn.
3. Per bedrijf is een beeld van de prestatie op het gebied van Onderhoud en Inspectie verkregen; noodzakelijke verbeteringen zijn in een beoordelingsbrief opgenomen.
4. Van alle bedrijven in het Rijnmondgebied die onder het toezicht van HPI van de DCMR vallen (BRZO-bedrijven) is een beeld van de prestatie op het gebied van Onderhoud en Inspectie verkregen; noodzakelijke verbeteringen zijn in een beoordelingsbrief opgenomen.
5. De nieuwe procedures voor de GR-verantwoording bij vergunningen zijn ingebed in de organisatie en blijken in de praktijk voor de DCMR minder tijd te kosten dan verwacht.
6. De projecten Risicocommunicatie en Routering zijn projecten waarin voordelen van samenwerking op regionaal niveau zijn aangegrepen; hetgeen heeft geleid tot concrete projectresultaten, zoals een regionaal actieprogramma risicocommunicatie (concept) en een samenhangende route gevaarlijke stoffen voor de regio, waarvoor de vaststelling op gemeentelijk niveau door alle gemeenten voor het 1<sup>e</sup> kwartaal 2007 is voorzien.
7. Het succes van het project Scholing kan worden afgeleid van het feit dat de belangstelling groter was dan het aanbod. In het kader van dit project zijn ook twee bijeenkomsten voor de burgemeesters en wethouders in de regio georganiseerd, die goed zijn ontvangen.

De volgende projecten zijn vertraagd dan wel uitgesteld:

1. Informatie Veiligheidsmanagement: Voor 2006 was als doel om de incidentanalysemethode volgens PRISMA in de organisatie te borgen, en verder uit te breiden. De borging van de huidige beschikbare versie van PRISMA heeft plaats gevonden; de uitbreiding ervan vanwege een gebrek aan personele capaciteit en prioriteit niet.
2. Het project Saneringen heeft vertraging opgelopen, mede doordat de beschikbare informatie ontoereikend was. Oorzaak hiervan is dat met name de opbouw van externe veiligheidsinformatie, onderdeel van het project Beheer veiligheidsinformatie veel tijd kost terwijl in de oorspronkelijke projectdoelstelling was slechts beheer van veiligheidsinformatie was voorzien.
3. Veiligheidscoördinatoren: In het kader van dit project was de planning een EV-paragraaf voor het BPR-Milieu op te stellen. Deze activiteit is vertraagd maar door nieuwe afspraken tussen dS+V en DCMR wordt verwacht dat het in 2007 afgerond kan worden.
4. Het project Visies EV Rozenburg is doorgeschoven naar 2007.
5. Het project VMS Niet-BRZO is doorgeschoven omdat de capaciteit pas in 2007 aanwezig is.

### Financieel

In totaal is in 2006 door de DCMR, de VRR en de regiogemeenten ruim €2.512.483,- omgezet ten behoeve van de uitvoering van het Uitvoeringsprogramma 2006-2010. Daarnaast is voor 48.000 euro gereserveerd voor de twee doorgeschoven project(onderdelen) van 2006 naar 2007. Verreweg het grootste deel van het budget (40%) is besteed is aan veiligheidsadviezen voor ruimtelijke plannen. De overschrijding komt grotendeels voor rekening van de VRR.

Er sprake is van een budgetoverschrijding ten opzichte van het oorspronkelijke budget voor de projecten: RO-adviezen, BRZO-inspecties VR-beoordelingen; en juist een onderbesteding bij de projecten: CRP, veiligheidscoördinatoren, risicocommunicatie en scholing. Hiervoor heeft in het loop van het jaar een herverdeling van de budgetten over de projecten plaatsgevonden.



Voor wat betreft de verdeling van de budgetten over de DCMR, VRR en gemeenten is ernaar gestreefd dat deze zoveel als mogelijk ongewijzigd is gebleven.

### **Accenten 2007**

In 2007 worden de structurele taken op het gebied van handhaving (BRZO) en vergunningverlening (GR-verantwoording) gecontinueerd, net als de projecten Risicocommunicatie en Routering waarbij het voordeel van een regionale aanpak evident is.

In 2007 zal de inzet op het gebied van ruimtelijke ordening (veiligheidsadviezen) worden voortgezet. De praktijkervaring opgedaan in 2006 moet in het budget tot uitdrukking komen. Dit betekent dat het budget aanzienlijk hoger moet zijn dan in 2006.

Verder is het van belang om de informatievoorziening verder te professionaliseren. Dit maakt het mogelijk om op efficiënte wijze vervolg te kunnen geven aan onder meer de projecten Visies, Saneringen en Veiligheidscontouren.

# Bijlage: Afkortingen

BEVI	Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen
BPR-M	Besluitvormingsmodel Projecten Rotterdam met aparte milieumodule
BRZO	Besluit risico's zware ongevallen (BRZO 1999)
cRNVGS	Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen
DCMR	DCMR Milieudienst rijnmond
EV	Externe veiligheid
GR	Groepsrisico
LPG	Liquid Petroleum Gas
O&I	Onderhoud en Inspectie
PDCA-cyclus	Plan, Do, Check, Act cyclus
PR	Plaatsgebonden risico
PRISMA	Prevention and Recovery Information System for Monitoring and Analysis
QRA	Kwantitatieve risicoanalyse
REVI	Regeling externe veiligheid inrichtingen
RRGS	Risicoregister
RO	Ruimtelijke ordening
SR	Stadsregio Rotterdam
VMS	Veiligheidsmanagementsysteem
VR	Veiligheidsrapport
VROM	Ministerie van Volkshuisvesting Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
VRR	Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond
WRO	Wet op de Ruimtelijke Ordening
WVGS	Wet vervoer gevaarlijke stoffen