



provincie **HOLLAND**
ZUID

Beleidsvisie sanering externe veiligheids- knelpunten

januari 2008
Provincie Zuid-Holland

Inleiding

In de provincie Zuid-Holland strijden woningbouw, bedrijfsleven, transport en natuur om ruimte. Met meer dan drie miljoen inwoners is Zuid-Holland het dichtstbevolkte gebied van Nederland. Daarnaast is er veel industrie, bijvoorbeeld in het Rijnmondgebied. Nergens in Nederland is zoveel industrie geconcentreerd als daar. Dit levert risico's op door gebruik, productie, opslag en transport van gevaarlijke stoffen. De provincie probeert deze risico's zoveel mogelijk te beperken. Dit doet zij door de risico's in beeld te brengen en te houden. En door al vroeg in de ruimtelijke planvorming en bij vergunningverlening rekening te houden met bestaande risico's. Desondanks zijn er in Zuid-Holland situaties ontstaan waarbij de provincie de risico's niet maatschappelijk aanvaardbaar vindt. Voor deze situaties zijn saneringsmaatregelen gewenst.

Doel

In deze 'Beleidsvisie sanering externe veiligheidsknelpunten' worden de uitgangspunten beschreven die de provincie van belang acht bij het aanpakken van saneringssituaties. Ze vormen het kader voor de uitwerking van saneringsopgaven waarvoor de provincie het bevoegd gezag is, zoals:

- inrichtingen Wet milieubeheer;
 - transport gevaarlijke stoffen voor zover deze betrekking heeft op provinciale infrastructuur;
- Daarnaast streeft de provincie met deze uitgangspunten naar uniformiteit in de aanpak van saneringssituaties. Daarbij maakt het niet uit of deze wettelijk worden voorgeschreven of niet en onder welk bevoegd gezag deze vallen (zie ook rol provincie).

Context

De beleidsvisie volgt uit het 'Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid 2006 - 2010' dat Gedeputeerde Staten op 2 november 2005 hebben vastgesteld. In het programma zijn vijf thema's benoemd. Een daarvan is het saneren van bestaande knelpunten. Het doel van dit thema is onder andere dat de saneringsopgave in 2010 is gerealiseerd. Met deze beleidsvisie en de daaruit voortvloeiende saneringsprogramma's werkt de provincie dit doel verder uit.

Uitgangspunten

- *Nieuwe saneringssituaties moeten worden voorkomen.* Door vroegtijdig in de ruimtelijke planvorming en de vergunningverlening rekening te houden met bestaande en toekomstige risico's wordt voorkomen dat nieuwe saneringssituaties ontstaan.
- *Een saneringsopgave volgt uit een wettelijk voorschrift.* De provincie Zuid-Holland kiest er voor om situaties waarvoor (nog) geen wettelijke saneringsopgave wordt voorgeschreven, maar waarin wel sprake is van een onaanvaardbaar hoog risico, eveneens in beschouwing te nemen.
- *Eerst bronmaatregelen, dan effectmaatregelen.* Saneringsmaatregelen moeten eerst zoveel mogelijk aan de bron worden genomen. Daarbij moeten de best beschikbare technieken gebruikt worden (inrichtingen) en moet rekening gehouden worden met internationale regelingen (voorschriften voor transport gevaarlijke stoffen). Als saneringsmaatregelen aan

de bron niet voldoende resultaat hebben, moeten in de omgeving aanvullende maatregelen genomen worden.

- *'De veroorzaker betaalt'*. De veroorzaker kan zijn: de risicobron, de risico-ontvanger, de regelgever (wettelijke normering) of een combinatie van deze drie. Het uitvoeren van de sanering is de verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag voor de risicobron samen met het bevoegd gezag voor de ruimtelijke ordening. Het initiatief ligt bij het bevoegd gezag voor de risicobron.
- *Uniformiteit in de aanpak van saneringssituaties*. Voor bepaalde categorieën risicobronnen kunnen zowel provincie als andere overheden bevoegd gezag zijn. In deze gevallen wordt gestreefd naar uniformiteit in de aanpak van saneringssituaties.

Rol provincie

De rol van de provincie is drieledig:

- Allereerst is de provincie bevoegd gezag voor provinciale inrichtingen Wet milieubeheer en provinciale infrastructuur. In deze rol is de provincie zelf verantwoordelijk voor de saneringsopgave.
- In de tweede plaats heeft de provincie de taak te waken over een goede ruimtelijke ordening binnen haar grenzen. Dit betekent dat de provincie een adviserende rol heeft bij saneringssituaties waarvoor zij zelf niet het bevoegd gezag is, maar waarbij een goede ruimtelijke ordening in het geding is. Denk aan saneringssituaties langs rijksinfrastructuur.
- Ten slotte heeft de provincie een stimulerende rol in het streven naar uniformiteit in de aanpak van saneringssituaties binnen de provincie. Te denken valt aan saneringssituaties bij inrichtingen waarvoor de gemeente bevoegd gezag is.

In de laatste twee gevallen is de provincie niet zelf verantwoordelijk voor de saneringsopgave, maar brengt zij haar beleidsvisie en uitgangspunten pro-actief onder de aandacht.

Saneringsprogramma's

In een saneringsprogramma wordt beschreven hoe een saneringsopgave uitgevoerd gaat worden. Daarnaast biedt een saneringsprogramma inzicht in de voortgang van deze saneringsopgave.

Een saneringsprogramma wordt door GS vastgesteld. De onderdelen planning en monitoring / voortgang worden jaarlijks geactualiseerd.

Planning

Voor inrichtingen Wet milieubeheer is het saneringsbeleid verder uitgewerkt in de nota 'Saneringsbeleid Externe veiligheid Inrichtingen'. Daarnaast is, samen met DCMR (namens provincie Zuid-Holland vergunningverlener van provinciale inrichtingen Wet milieubeheer in het Rijnmondgebied), het provinciale saneringsprogramma voor inrichtingen Wet milieubeheer opgesteld. De uitwerking van het saneringsbeleid voor inrichtingen en het saneringsprogramma voor inrichtingen worden tegelijk met deze beleidsvisie vastgesteld.

Het provinciale saneringsprogramma voor transport gevaarlijke stoffen wordt opgesteld zodra duidelijk is welke consequenties de vaststelling van een landelijk basisnet voor het vervoer van

gevaarlijke stoffen over rijkswegen heeft voor het provinciale wegennet [naar verwachting in het najaar van 2008].

Evaluatie

De beleidsvisie geldt vooralsnog tot en met 2010. In het kader van de verantwoording van het 'Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid 2006 - 2010' worden de beleidsvisie, en in samenhang daarmee de uitvoering van de saneringsprogramma's periodiek geëvalueerd.

In 2010 wordt beoordeeld of de beleidsvisie en de op basis daarvan geformuleerde saneringsopgaven na 2010 moeten worden voortgezet.