

Veiligheid maken we samen deel 2
Uitvoeringsprogramma Limburg in het kader van
Programmafinanciering Externe Veiligheid 2006-2010

Maastricht, januari 2006
Projectnr. 0157142.00

Voorwoord

Voor u ligt het nieuwe Limburgse uitvoeringsprogramma: "Veiligheid maken we samen deel 2".

Dit programma beschrijft de wijze waarop de gemeenten, de regionale brandweer en de provincie Limburg in de periode 2006 t/m 2010 aan de uitvoering en handhaving van het externe veiligheidsbeleid een verdere kwaliteitsimpuls zullen geven.

Het programma is opgesteld naar aanleiding van de nieuwe subsidieregeling van het ministerie van VROM: "Programmafinanciering EV-beleid voor andere overheden 2006-2010".

Via de uitvoering van het programma "Veiligheid maken we samen deel 1" (periode 2004-2005) is al een belangrijke kwaliteitsverbetering tot stand gebracht. De 11 projecten in dit programma zullen eind eerste kwartaal 2006 naar het zich nu laat aanzien succesvol worden afgerond.

De nieuwe subsidieregeling gaat er vanuit dat in de aankomende periode gericht aandacht wordt geschonken aan het faciliteren van structurele capaciteit voor de uitvoering van veiligheidstaken. Daarnaast moet volgens het ministerie van VROM de regionale samenwerking op het gebied van de externe veiligheid worden versterkt.

Voor het uitbreiden en zeker stellen van structurele personele capaciteit bij provincie, gemeenten en regionale brandweer wordt in ons programma een onderzoek beschreven waarin geïnventariseerd wordt waar deze instanties nu staan, om vandaar uit zicht te krijgen op de toekomstige behoefte aan personele capaciteit.

Via dit onderzoek zal ook worden nagegaan hoe de regionale samenwerking in onze provincie het beste gestalte kan krijgen. Hierbij zal zeker gekeken worden naar mogelijkheden om aan te sluiten bij al bestaande samenwerkingsvormen zoals b.v. de veiligheidsregio's en de ontwikkelingen bij samenwerking op het gebied van de handhaving.

Aan de conclusies en aanbevelingen van het onderzoek naar de personele behoeften en wijze van samenwerking zal direct aansluitend invulling worden gegeven. Acute lacunes in de personele sfeer worden overigens direct gefaciliteerd.

Ik maak van deze gelegenheid gebruik om iedereen die een bijdrage in de totstandkoming van de inhoud van het nieuwe uitvoeringsprogramma heeft geleverd, hiervoor hartelijk dank te zeggen. Uit de intensieve manier van samenwerking leid ik af dat sprake is van een breed draagvlak voor de inhoud van ons werk in de aankomende periode. Dit draagvlak is bovendien in een bestuursconferentie eind december 2005 bekrachtigd.

Uiteraard mag het niet bij goede plannen en mooie woorden blijven, en dienen we gezamenlijk onze bijdrage te leveren aan de uitvoering van het programma. Ik ga er vanuit dat vergelijkbaar met de eerste ronde programmafinanciering, wij kunnen rekenen op een vruchtbare samenwerking en inzet van al diegenen die belang hechten aan het veiliger maken van onze provincie. Alleen op die wijze kunnen wij invulling geven aan het motto "Veiligheid maken we samen".

Medewerkers en contactpersonen bij provincie, gemeenten en regionale brandweer zullen na goedkeuring van ons programma worden benaderd voor het maken van de nodige vervolgafspraken.

Andre Wensveen
Manager Programmafinanciering Externe Veiligheid Limburg

Inhoudsopgave

Voorwoord	3
Inhoudsopgave	5
A Managementsamenvatting.....	7
B Inleiding en procesbeschrijving	11
C Leeswijzer	13
1 Visie en streefbeelden.....	15
1.1 Doelstelling subsidieregeling.....	15
1.2 Visie Limburg	16
1.3 Streefbeelden 2010	17
2 Het werkveld voor de periode 2006-2010 en de voorgenomen activiteiten ...	21
2.1 Risico-inventarisatie van risicovolle situaties	22
2.2 Externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving	23
2.3 Transport van gevaarlijke stoffen.....	24
2.4 Beleidsvisie externe veiligheid	25
2.5 Ruimtelijke Ordening.....	26
2.6 Uitvoering van groepsrisicobeleid	27
2.7 Sanering	28
2.8 Risicocommunicatie ten behoeve van burgers.....	29
2.9 Organisatorische versterking en professionalisering.....	29
2.9.1 Samenwerking en structurele formatie	31
2.9.2 Opleiding & Scholing.....	32
2.9.3 Programmabureau.....	32
2.9.4 Gezamenlijk programma Externe Veiligheid 2006 - 2010.....	32
3 De programmastructuur	35
3.1 Projecten	35
3.2 Activiteit.....	35
3.3 Capaciteitsinzet	35
3.4 Programmabureau	37
3.5 Monitoring en evaluatie	39
4 Overzicht verdeling financiële middelen en deelnemers.....	41
5 Referenties.....	45
Bijlage 1: Samenvattend overzicht van de planning.....	49
Bijlage 2: Nadere onderbouwing van de kostenraming.....	51
Bijlage 3: Projectformats	63
Bijlage 4: Deelnemers bestuurlijk overleg van 19 december 2005	125

A Managementsamenvatting

Vanaf 2006 start de nieuwe subsidieregeling "Programmafinanciering EV-beleid voor andere overheden 2006 - 2010", hierna aangeduid als PF-2. In de periode 2006 t/m 2010 zal de provincie Limburg jaarlijks € 1,47 miljoen aan subsidie ontvangen. Vanaf 2011 volgt structurele financiering via het provincie- en gemeentefonds.

Met programmafinanciering EV-beleid is al ervaring opgedaan onder PF-1. PF-1 beslaat een korte periode van medio 2004 t/m 2005 (met een uitlooptermijn tot 1 april 2006), waarin € 1,47 miljoen aan de provincie Limburg beschikbaar is gesteld dat via het programma 'Veiligheid maken we samen deel 2' wordt besteed aan een elftal projecten.

In samenwerking met gemeenten en regionale brandweer heeft de provincie met begeleiding van adviesbureau 'Oranjewoud' een nieuw programma samengesteld onder de titel 'Veiligheid maken we samen deel 2'.

PF-2 heeft als doel het verder verbeteren van de kwaliteit van uitvoering en handhaving van het externe veiligheidsbeleid door:

- het uitvoeren van projecten of activiteiten
- het faciliteren van formatie voor de structurele uitvoering van taken
- het bevorderen van samenwerking

Ten opzichte van PF-1 beoogt PF-2 tussen 2006 en 2010 een verschuiving van projectmatig werken naar het structureel uitvoeren van taken door provincie, gemeenten en regionale brandweer te bewerkstelligen. In het programmavoorstel zijn de voornemens voor 2006 concreet uitgewerkt en wordt een globale doorkijk gegeven voor de periode 2007 t/m 2010. Voor de opeenvolgende jaren zal het programma jaarlijks worden geconcretiseerd. De uitvoering van het programma zal een grote betrokkenheid en inspanning van de partners vergen.

Bij het toedelen van middelen worden in PF-2 overeenkomstig PF-1 negen thema's onderscheiden in de zogeheten 'menukaart' van VROM. De belangrijkste onderwerpen zijn: vergunningen, ruimtelijke ordening, handhaving en versterking van de samenwerking. Onder de naam 'streefbeelden' zijn doelstellingen per menukaartonderdeel beschreven die in 2010 moeten worden bereikt. Deze streefbeelden vormen leidraad en toetsingskader voor het nieuwe programma. Voor de belangrijkste elementen van het nieuwe programma, 'samenwerking en structurele formatie', wordt in 2006 een onderzoek uitgevoerd naar de huidige situatie en de toekomstige beleidsopgave. Met de resultaten van dit onderzoek wordt door een in te stellen bestuurlijk overlegorgaan besluitvorming over samenwerkingsvormen en een systematiek voor het toedelen van financiën ten behoeve van structurele formatie voorbereid. Hierbij zal het onder PF-1 opgestelde advies van de regionale brandweer over haar nieuwe taken op het gebied van externe veiligheid worden meegenomen. Vooruitlopend worden gelden ingezet voor het oplossen van acute problemen in personele formatie door het faciliteren van formatie bij provincie en regionale brandweer.

De volgende tabel geeft een overzicht van het programma voor 2006. De gedetailleerde inhoud staat beschreven in de projectformats in bijlage 3.

Nr.	Naam	Verantwoordelijk	Deelnemers	Kosten 2006
A1	Risico-inventarisatie en informatiebeheer	Provincie, afdeling stedelijke leefomgeving	Gemeenten, regionale brandweer, Provincie: afdeling(en) vergunningen, ruimtelijke ordening, geoinformatie, kabinet	€ 66.500
B1	Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen (inventarisatiefase)	Provincie, afdeling vergunningen	Alle gemeenten, provincie	€ 131.160
B2	Externe veiligheid in de milieubeheervergunning (deel 2; uitvoeringsfase)	Gemeenten en provincie voor afzonderlijke deelprojecten; Provinciale afdeling vergunningen initieert	ca. 10 gemeenten	€ 50.000
B3	Versterking handhaving externe veiligheid	Provincie, afdeling handhaving/nieuw coördinatieorgaan handhaving	Ca. 5 gemeenten ¹ , regionale brandweer	€ 79.900
C1	Transport, na 2006			-
D1	Beleidsvisie externe veiligheid	Provincie, afdeling stedelijke leefomgeving	Provincie, afdelingen vergunningen, ruimtelijke ordening, handhaving, mobiliteit, 5 gemeenten	€ 27.300
E1	Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling	Provincie, afdeling RO	Alle gemeenten	€ 131.160
F1	Uitwisselen praktijkervaringen 'Handreiking verantwoording groepsrisico'	Gemeenten voor afzonderlijke deelprojecten	Ca. 5 gemeenten	€ 36.200
F2	Structureel databasebeheer personendichtheden Westelijke Mijnstreek	Gemeente Sittard-Geleen	Beek, Stein, Schinnen, Sittard-Geleen, provincie, Chemelot, regionaal brandweerbureau	€ 135.000

¹ N.b.: aan alle gemeenten worden de onder PF-1 ontwikkelde instrumenten (draaiboek, checklists) ter beschikking gesteld en de deskundigenpool wordt provinciebreed gepresenteerd.

Nr.	Naam	Verantwoordelijk	Deelnemers	Kosten 2006
F3	Structurele capaciteit brandweeradvies (2 regio's samen)	Regionale brandweer Zuid-Limburg Veiligheidsregio Noord- en MiddenLimburg		€ 166.000
G1	Sanering, na 2006			-
H1	Pilots met Wegwijzer Risicocommunicatie voor burgers	Gemeenten voor afzonderlijke deelprojecten	Ca. 3 gemeenten	€ 60.600
I1a	Samenwerking en structurele formatie, onderzoek en aansturing	Programmabureau	Gemeenten, provincie, regionale brandweer, Bestuurlijk overlegorgaan	€ 250.530
I1b	Samenwerking en formatie, verdere uitbouw en toedeling	Programmabureau	Gemeenten, provincie, regionale brandweer, Bestuurlijk overlegorgaan	-
I2	Opleiding en scholing	Programmabureau	Gemeenten, regionale brandweer, provincie	€ 113.900
I3	Programmamanagement	Programmamanager	Provincie afdeling stedelijke leefomgeving financiële administratie, communicatie, voorlichting	€ 135.000
I4	Landelijk programma, onderdelen: g. Implementatie BeteRZO h. Landelijke richtlijn uniforme brandweeradvisering	IPO	Veiligheidsregio Noord- en Midden Limburg, Regionale brandweer Zuid-Limburg	€ 36.750
	Opstellen programma en jaarlijks actualiseren	Programmabureau	Gemeenten, regionale brandweer, provincie	€ 50.000
	Totaal			€ 1.470.000
	Budget			€ 1470.000

Voor het programmamanagement van 'Veiligheid maken we samen' was geen afzonderlijke organisatie-eenheid ingericht. Het programmamanagement bleek hierdoor kwetsbaar. Voor PF2 wordt daarom een programmabureau geformaliseerd. Belangrijk voordeel is dat een vaste groep personen betrokken zijn en prioriteit geven aan dit programma. Hierdoor wordt de slagvaardigheid vergroot. Adviesbureau Oranjewoud heeft ten aanzien van de gewenste samenstelling van het programmabureau een gericht advies uitgebracht.

Verder is onder PF-1 gebleken dat er behoefte bestaat aan het inrichten van een bestuurlijk begeleidingstraject ten behoeve van het instandhouden en uitbouwen draagvlak, het stimuleren van de voortgang, het periodiek aangeven van de richting waarin het uitvoeringsprogramma zich gaat ontwikkelen en het oplossen van knelpunten. Met deze doelstelling voor ogen wordt voorgesteld om de partners te vertegenwoordigen via een bestuurlijk overleg dat tevens zorgt voor bestuurlijke inbedding van het sleutelproject 'Samenwerking en Structurele formatie'.

B Inleiding en procesbeschrijving

In de periode 2004-2005 heeft het Rijk een bedrag van € 20 miljoen landelijk beschikbaar gesteld, bestemd voor de versterking van het externe veiligheidsbeleid door andere overheden. Deze gelden worden uitgekeerd op basis van de 'Subsidieregeling Programmafianciering EV-beleid voor andere overheden' (PF-1). In juni 2005 heeft het ministerie van VROM de nieuwe subsidieregeling "Programmafianciering EV-beleid voor andere overheden 2006-2010" gepubliceerd (PF-2). Op basis hiervan wordt eveneens in totaal € 20 miljoen per jaar aan subsidie toegekend. Dit geld wordt met behulp van een bepaalde verdeelsleutel toegekend aan de provincies. De provincie Limburg zal in genoemde periode jaarlijks € 1,47 miljoen aan subsidie ontvangen.

De subsidieregeling geeft aan dat projecten en activiteiten die worden opgenomen in het programma met name betrekking hebben op de uitvoering van het externe veiligheidsbeleid. Hierbij kan gedacht worden aan externe veiligheid in relatie tot vergunningverlening en handhaving, organisatorische versterking en professionalisering, ruimtelijke ordening en risico-inventarisatie. Deze onderwerpen vloeien voort uit de menukaart die eveneens is gehanteerd tijdens PF-1. Aangezien met PF-2 de lijn van PF-1 wordt voortgezet is het van belang om rekening te houden met reeds lopende projecten. Door de uitvoering van deze projecten is in de provincie Limburg inmiddels veel informatie op het gebied van externe veiligheid beschikbaar die de samenwerking op dit gebied ten goede kan komen.

De provincies dienen een uitvoeringsprogramma op te stellen. Dit programma dient in samenwerking met de gemeenten en regionale brandweer tot stand te komen. Daardoor wordt gestimuleerd dat op regionaal niveau de externe veiligheidsproblematiek gezamenlijk wordt opgepakt en meer en meer een stap wordt gezet naar de borging van structurele capaciteit.

In vergelijking met PF1, waarbij gekozen is voor de bottom-up benadering, is nu gekozen voor het voorleggen van een principe-opzet aan contactpersonen, sleutelfiguren en het projectleidersoverleg PF1 van regionale brandweer, gemeenten en provincie. De toetsing en aanpassing van de principe-opzet is tijdens vooraf vastgestelde werkstappen gerealiseerd. Brede consultatie heeft plaatsgevonden waarbij de inhoud zowel ambtelijk als bestuurlijk geaccordeerd is. Hierdoor kan gerekend worden op een breed draagvlak.

De eerste stap bestond uit het genereren van bekendheid onder bestuurders en contactpersonen externe veiligheid middels een brochure over de marsroute van het programma. Project ideeën zijn ingediend en verwerkt. Naar aanleiding van deze input is in oktober 2005 een conceptprogramma voorgelegd aan sleutelfunctionarissen binnen het werkveld en aan het projectleidersoverleg PF-1. In november is een verder uitgewerkt conceptprogramma via de contactpersonen externe veiligheid voor inspraak voorgelegd aan alle partners. De reacties, ideeën en aanvullingen zijn verwerkt. Op 19 december is het eindvoorstel besproken in een bestuurlijk overleg en met enkele wijzigingen aanvaard (in bijlage 4 is een lijst met deelnemers aan het bestuurlijk overleg opgenomen). De werkstappen waarmee het programma 'Veiligheid maken we samen deel 2' is opgesteld staan weergegeven in de navolgende tabel.

Werkstappen:	Wanneer:	Door:
Informereren bestuurders en contactpersonen externe veiligheid over marsroute	September 2005	Provincie, dmv een brochure
Opstellen principe opzet conceptprogramma	September 2005	Oranjewoud, provincie
Bespreken principe opzet programma met sleutelfunctionarissen en projectleiders PF1 en verwerken reacties	Oktober 2005	Oranjewoud, provincie
Commentaar op conceptprogramma	November 2005	Contactpersonen gemeenten, regionale brandweer en diverse afdelingen van de provincie
Bestuurlijk overleg: voorleggen eindvoorstel aan bestuurders	19 december 2005	Provincie Limburg
Vaststellen programma	24 januari 2006	Gedeputeerde Staten
Indienen subsidieaanvraag	Vóór 28 februari 2006	Provincie Limburg

Tabel : Werkstappen programmafinanciering 'Veiligheid maken we samen deel 2'

Ten opzichte van PF-1 wordt in PF-2 nadrukkelijker gestuurd op het structureel uitvoeren van EV-taken en het bevorderen van samenwerkingsverbanden. Er is gekozen voor een meerjarenprogramma met een voortschrijdend karakter. Het is immers moeilijk om reeds in 2005 concrete uitspraken te doen over de uitvoering van het programma in bijvoorbeeld 2009.

Het voortschrijdende karakter biedt de mogelijkheid om de globale en meerjarige doorkijk per opvolgend jaar te concretiseren. Verder zijn de projectplannen op hoofdlijnen opgesteld zodat projectleiders de mogelijkheid hebben om de plannen te verfijnen. Op deze wijze kan het meerjarenprogramma worden gevoed door voortschrijdend inzicht, bijvoorbeeld aan de hand van voortgangsverslagen. Via een bestuurlijk overleg wordt de voortgang periodiek geëvalueerd en gestuurd. Een bestuurlijke vertegenwoordiging van de provincie, gemeenten en regionale brandweer draagt hiervoor verantwoordelijkheid.

De beschikking van het Ministerie van VROM heeft betrekking op de gehele programmaperiode. Wel zal het jaarlijks geactualiseerde programma aan het ministerie van VROM moeten worden voorgelegd. Dat ministerie toetst of het geactualiseerde programma nog past binnen de voor het totale meerjarenprogramma in 2006 afgegeven beschikking.

Het programma 'Veiligheid maken we samen' deel 2 is opgesteld met gebruik van het in IPO kader ontwikkelde format.

C Leeswijzer

In hoofdstuk 1 wordt een beschrijving gegeven van de doelen van de subsidieregeling 'Programmafinanciering EV-beleid voor andere overheden 2006-2010', de visie van de provincie hoe binnen de provincie vanaf 2010 het EV-beleid organisatorisch, financieel en beleidsmatig wordt vormgegeven, en de onderdelen uit de menukaart. Tevens worden de strategische doelstellingen (streefbeelden) van 'Veiligheid maken we samen' deel 2 omschreven en toegelicht.

Hoofdstuk 2 geeft inzicht in de logische samenhang van projecten en activiteiten met operationele doelen. De projecten en activiteiten voor 2006 komen uitgebreid aan bod en voor de periode 2007 - 2010 wordt volstaan met een doorkijk.

In hoofdstuk 3 wordt de programmastructuur gepresenteerd en in hoofdstuk 4 volgt de budgetraming. Hoofdstuk 5 geeft tenslotte een overzicht van de gebruikte referentiedocumenten.

In de bijlagen zijn achtereenvolgens opgenomen:

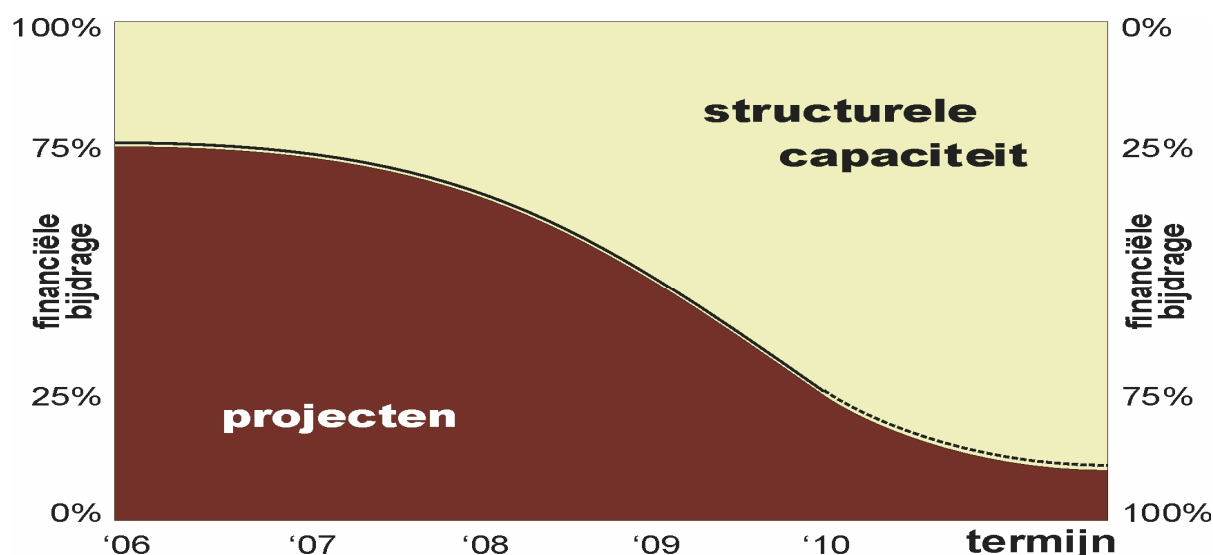
- Samenvattend overzicht van de planning
- Nadere onderbouwing van de kostenraming
- Projectformats
- Deelnemerslijst bestuurlijk overleg 19 december 2005

1 Visie en streefbeelden

De hoofdstukken 1 en 2 uit het algemene format van het IPO zijn in dit programma samengevoegd. Dit hoofdstuk besteedt aandacht aan de visie en gewenste situatie op het gebied van de uitvoering van het EV-beleid aan het einde van de looptijd van het programma 'Veiligheid maken we samen deel 2' voor de periode 2006 - 2010. De strategische doelstellingen worden beschreven onder de titel 'streefbeelden' en sluiten aan bij de doelstellingen van de subsidieregeling en de visie van de gemeenten, provincie Limburg en regionale brandweer. De streefbeelden bieden naast een helder toetsingskader ook het verantwoordingskader bij de daadwerkelijke uitvoering van het programma. Voordat wordt ingegaan op de visie en streefbeelden wordt eerst de doelstelling van de subsidieregeling toegelicht.

1.1 Doelstelling subsidieregeling

De door het ministerie van VROM gepubliceerde subsidieregeling heeft als doelstelling het stimuleren van de structurele en adequate uitvoering van het externe veiligheidsbeleid en het daartoe bevorderen van de samenwerking tussen gemeenten, provincies en regionale samenwerkingsverbanden op het terrein van externe veiligheid. Het faciliteren van structurele capaciteit ten behoeve van de versterking van de uitvoering van EV-beleidsstaken en het versterken van de regionale samenwerking tussen de genoemde partijen, zijn herkenbaar in het opgestelde programma. Onder PF-1 zijn hoofdzakelijk projectactiviteiten verricht. PF-2 is hier het vervolg op. In eerste instantie worden voornamelijk projectactiviteiten verricht welke later omgezet worden in structurele formatie. De toelichting bij de subsidieregeling geeft als richtlijn dat minimaal 75 procent van de projectactiviteiten in 2010 moet zijn omgezet in structurele formatie. De partners in Limburg hebben zich ten doel gesteld om voor het einde van het programma 90 procent van de projectactiviteiten om te zetten in structurele formatie. Om dit doel te realiseren wordt per jaar een geleidelijk afbouw van projectactiviteiten nagestreefd. Onderstaand figuur visualiseert deze ambitie van het programma.



Figuur: Transformatie projectmatige capaciteit in structurele capaciteit (2006-2010)

Dit betekent dat na afloop van het meerjarenprogramma in 2010 een zodanig niveau bij de uitvoering van het externe veiligheidsbeleid dient te zijn bereikt, dat zicht bestaat op de continue verbetering hiervan en op het vasthouden van het bereikte niveau. Ter formulering van de ambitie zijn de visie en streefbeelden geformuleerd. De streefbeelden zijn de SMART geformuleerde doelen die voortvloeien uit de doelstelling van het ministerie van VROM en de gezamenlijke visie van de partners binnen Limburg. De streefbeelden geven de gewenste situatie weer binnen de provincie Limburg aan het einde van de looptijd van het uitvoeringsprogramma 2006-2010.

1.2 Visie Limburg

De visie op het externe veiligheidsbeleid binnen de provincie Limburg is gebaseerd op de huidige situatie binnen de provincie en de ambities verwoord in streefbeelden voor 2010 en verder. De stand van zaken met betrekking tot de uitvoering van het EV-beleid in de provincie Limburg is per onderdeel van de menukaart van VROM in de volgende paragraaf kort samengevat onder de kopjes 'situatie eind 2005'. De operationele doelen staan beschreven onder de kopjes 'doelstelling 2006' en 'doelstellingen 2007-2010'.

Kernwoorden die de visie aangeven:

- werken aan strategische doelstellingen (streefbeelden) voor de toekomst (periode na 2010)
- aansluiten bij ontwikkelingen en resultaten van 'Veiligheid maken we samen' 2004 - 2005
- ontwikkelen en versterken van samenwerking
- versterken van structurele formatie
- werken vanuit breed draagvlak bij betrokken instanties
- toepassen van landelijk ontwikkelde kennis in vorm van handleidingen en richtlijnen
- evenwichtige verdeling van middelen

Onder PF-1 is gebleken dat er behoefte bestaat aan het inrichten van een bestuurlijk begeleidingstraject ten behoeve van het instandhouden en uitbouwen draagvlak, het stimuleren van de voortgang, het periodiek aangeven van de richting waarin het uitvoeringsprogramma zich gaat ontwikkelen en het oplossen van knelpunten. Met deze doelstelling voor ogen wordt voorgesteld om de partners te vertegenwoordigen via een bestuurlijk overleg dat tevens zorgt voor bestuurlijke inbedding van het sleutelproject 'Samenwerking en Structurele formatie'.

Bij de start van PF-2 ontbreekt een duidelijk gedragen provinciebrede samenwerkingsstructuur. Om een duidelijk beeld te vormen van de nieuwe organisatiestructuur wordt in 2006 een onderzoek uitgevoerd. Het onderzoek heeft tot doel inzicht te krijgen in de behoeften en wensen van gemeenten, brandweer en provincie. Een visie m.b.t. deze organisatiestructuur is in ontwikkeling. Een optie is het creëren van centrale faciliteiten voor kleinere gemeenten met een beperkt aantal werkerreinen op het gebied van externe veiligheid. In deze centrale faciliteiten worden kennis, kunde en capaciteit opgebouwd ten dienste voor deze gemeenten. Voor grotere gemeenten wordt gedacht aan het ontwikkelen van eigen kennis, kunde en capaciteit. Met de inzet van programmafinanciering zal de benodigde organisatiestructuur worden opgebouwd.

De provincie Limburg is omringd door veel buitenland. Een aanpak in Euregionaal verband is daarom belangrijk. Programmafinanciering heeft betrekking op Nederlandse activiteiten. Internationale samenwerking krijgt aandacht via andere beleidstrajecten. De Eurregionale samenwerking krijgt momenteel aandacht via het in internationaal verband digitaliseren van informatie op het gebied van veiligheid. De stichting Euregio Maas-Rijn heeft op 1 september 2005 ingestemd met de Interregaanvraag voor het project Euregio Maas-Rijn Interventie ingeval van Crises (EMRIC). Dit project bestaat uit drie onderdelen, waarvan één het ontwikkelen van een Euregionale risicokaart betreft. De Euregionale risicokaart zal bestaan uit een website in de drie talen met informatie over de risico's. In het project zal onderzocht worden welke gegevens in de diverse landen aangeleverd kunnen worden en welk deel van de gegevens openbaar gepubliceerd kan worden op internet c.q. welk deel van de gegevens uitsluitend beschikbaar worden gesteld voor een geautoriseerde groep gebruikers. Alle buurregio's hebben zich aan dit project gecommitteerd, evenals de betrokken regio's in de Euregio Rijn-Maas Noord.

1.3 Streefbeelden 2010

De indeling van de streefbeelden (doelstellingen) is gebaseerd op de in de subsidieregeling van VROM aangeduide menukaartonderdelen:

Nr.	Omschrijving menukaartonderdeel
a.	Risico-inventarisatie van risicovolle situaties
b.	Externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving
c.	Transport van gevaarlijke stoffen
d.	Formulering van een structuurvisie voor het externe veiligheidsbeleid voor provincie of gemeente
e.	Ruimtelijke ordening: toepassen van, en rekening houden met grens-, richt- en oriëntatiewaarden op het gebied van externe veiligheid in bestemmingsplannen
f.	Uitvoering van het groepsrisicobeleid en verantwoording van het groepsrisico ingevolge de artikelen 12 en 13 van het Bevi
g.	Sanering: de voorbereiding van saneringen ingevolge de artikelen 17 en 18 van Bevi en de formulering van een saneringsprogramma ingevolge artikel 19 van dat besluit
h.	Risicocommunicatie ten behoeve van burgers
i.	Organisatorische versterking en professionalisering op het gebied van externe veiligheid

Onderstaand worden per menukaartonderdeel de strategische streefbeelden binnen Limburg geschetst, zoals deze idealiter gerealiseerd zijn na afloop van het meerjarenprogramma 'Veiligheid maken we samen' in 2010.

a. Streefbeeld 2010 'Risico-inventarisatie van risicovolle situaties'

- Het RRGs is volledig gevuld met actuele risico-informatie. De gegevens zijn opgenomen op de risicokaart Limburg.
- Gebruik, beheer en uitwisseling van uniforme data tussen relevante actoren in Limburg is georganiseerd, ingebed en geborgd in de werkprocessen van de gemeenten, regionale samenwerkingsverbanden (inclusief brandweer) en de provincie.
- Bij provincie en gemeenten is externe veiligheidsinformatie geïntegreerd met overige milieu-informatie en op kaart zichtbaar gemaakt; via GIS technieken kunnen deze gegevens worden gekoppeld aan bestemmingsplaninformatie.
- Hierdoor hebben voornoemde organisaties direct toegang tot GIS kaarten waarin de actuele invloedsgebieden van groepsrisico (GR), de risicocontouren van het plaatsgebonden risico (PR), kwetsbare bestemmingen en het preparatieniveau zijn aangegeven rond gemeentelijke, provinciale en rijksinrichtingen en langs alle transportroutes in Limburg.
- Het beheer, de uitwisseling en de borging van deze informatie is zodanig georganiseerd dat de informatie actueel is en direct toepasbaar voor besluitvorming. Zo moet het bijvoorbeeld mogelijk zijn om de inrichtingen die vallen onder het Bevi en het Brzo direct uit het systeem te halen.

b. Streefbeeld 2010 'Externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving'

- In het vergunningverleningproces is geborgd dat EV op uniforme wijze wordt meegenomen (al dan niet via het nieuwe instrument van de integrale omgevingsvergunning, voorheen VROM-vergunning genoemd). Vergunningverleners en adviseurs van de brandweer hebben hiertoe voldoende kennis, documentatie en instrumenten ter beschikking.

- Het Bevi schrijft voor dat in 2007 de sanering van situaties met kwetsbare objecten binnen de 10^{-5} contour van een risicovolle inrichting moet zijn gerealiseerd. Actualisatie van vergunningen van bedrijven waarop dit vereiste van toepassing is, heeft tijdens de inhaalslag prioriteit gekregen en is afgerond. Voor 2010 dienen de situaties binnen de 10^{-6} contour gesaneerd te zijn; hiervoor geldt een gelijksoortige prioritering als bij de actualisatie van vergunningen en ook dit is afgerond.
- Actualisatie van vergunningen is vanaf 2010 dusdanig dat geen noemenswaardige achterstanden ontstaan.
- Er is sprake van een situatie waarin de handhaving van situaties waarin externe veiligheid speelt, wordt uitgevoerd volgens planmatige inspecties. Jaarlijks wordt een planning opgesteld en de uitvoering gemonitord door het bevoegd gezag.
- Er is sprake van structurele samenwerking bij het aspect externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving.

c. Streefbeeld 2010 'Transport van gevaarlijke stoffen'

- Op gemeentelijk en regionaal niveau heeft de handhaving van de routing in Limburg vorm gekregen.
- Transportstromen van gevaarlijke stoffen worden zoveel mogelijk beperkt door productie en gebruik van stoffen bij elkaar te brengen.
- Met behulp van het vervolgtraject van de Ketenstudies is een verschuiving van transport via de meest veilige modaliteiten op gang gebracht.
- Er is op landelijk niveau besloten tot een basisnet voor transport van gevaarlijke stoffen met bijbehorende zones en verantwoordelijkheidsverdeling. Benodigde infrastructurele ingrepen zijn ingepland.
- Borging van zones is gerealiseerd door middel van opname in ruimtelijke plannen en rijksafspraken met vervoerders en netwerkbeheerders.
- Provinciale bevoegdheden op het gebied van ruimtelijke ordening worden benut om zeker te stellen dat de transportrisico's worden meegenomen bij het opstellen van bestemmingsplannen en invulling wordt gegeven aan de verantwoordingsplicht groepsrisico.
- Met rijksregelgeving en door middel van provinciaal beleid kan gestuurd worden op de vestiging van inrichtingen die afhankelijk zijn van grote transportstromen, zodat ook deze economische activiteiten geacommodeerd kunnen worden.
- De aanstaande vernieuwing van het beleid voor transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen is geïmplementeerd.

d. Streefbeeld 2010 'Beleidsvisie externe veiligheid'

- Op provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau is een gezamenlijk gedragen visie geformuleerd als kader van handelen en integrale bestuurlijke besluitvorming.
- De provinciale visie uit 2006 werkt door in streek-/structuurplannen en bestemmingsplannen.
- Gemeentelijke beleidsvisies externe veiligheid (of omgevingsvisies externe veiligheid) werken door in bestemmingsplannen. Er bestaat duidelijkheid over de beleidsuitvoering voor situaties waarvoor geen beleidsvisie of omgevingsvisie is opgesteld.

e. Streefbeeld 2010 'Ruimtelijke Ordening'

- De beleidsvisie externe veiligheid is ruimtelijk vertaald naar provinciale ruimtelijke structuurplannen en daarmee tevens richtinggevend geworden voor gemeentelijke structuur- en bestemmingsplannen.
- De gemeentelijke en provinciale planologen hebben voldoende kennis over en vaardigheid met EV, waardoor geborgd is dat EV (samen met andere milieuvraagstukken) vanzelfsprekend vroegtijdig en op een heldere en transparante manier mee wordt genomen in

het ambtelijke en bestuurlijke afwegingsproces waarbij wordt samengewerkt met andere disciplines.

- Het is duidelijk wat de juridische mogelijkheden zijn om externe veiligheid te verwerken in de ruimtelijke ontwikkeling.

f. Streefbeeld 2010 'Uitvoering groepsrisicobeleid'

- De verantwoordelijkheden zoals neergelegd in het Bevi zijn structureel ingebed in de formaties en de werkwijze van de betrokken organen en samenwerking tussen de organen is verankerd.
- Er zijn methoden vastgesteld om GR invloedsgebieden vast te stellen, te borgen en grafisch, middels het GIS-systeem, weer te geven. Er bestaat een overzicht van kwetsbare en beperkt kwetsbare bestemmingen binnen de invloedsgebieden.

g. Streefbeeld 2010 'Sanering'

- De verantwoordelijkheidsverdeling is uitgekristalliseerd en het is bekend wie welk deel van de sanering moet financieren.
- Bij gemeentegrensoverstijgende saneringsvraagstukken heeft de provincie het voortouw genomen om partijen bij elkaar te brengen.
- De wettelijke saneringen zijn afgerond.
- Er komen geen nieuwe saneringssituaties bij.

h. Streefbeeld 2010 'Risicocommunicatie ten behoeve van burgers'

- In samenhang met de ontwikkeling van het EV-beleid is een consistent beeld opgebouwd van risicocommunicatie op de verschillende niveaus.
- Samenwerkingsinitiatieven van provincies, gemeenten en regio's hebben aanzienlijk bijgedragen aan een adequate risicocommunicatie.
- Risicocommunicatie wordt door burgers als voldoende ervaren.

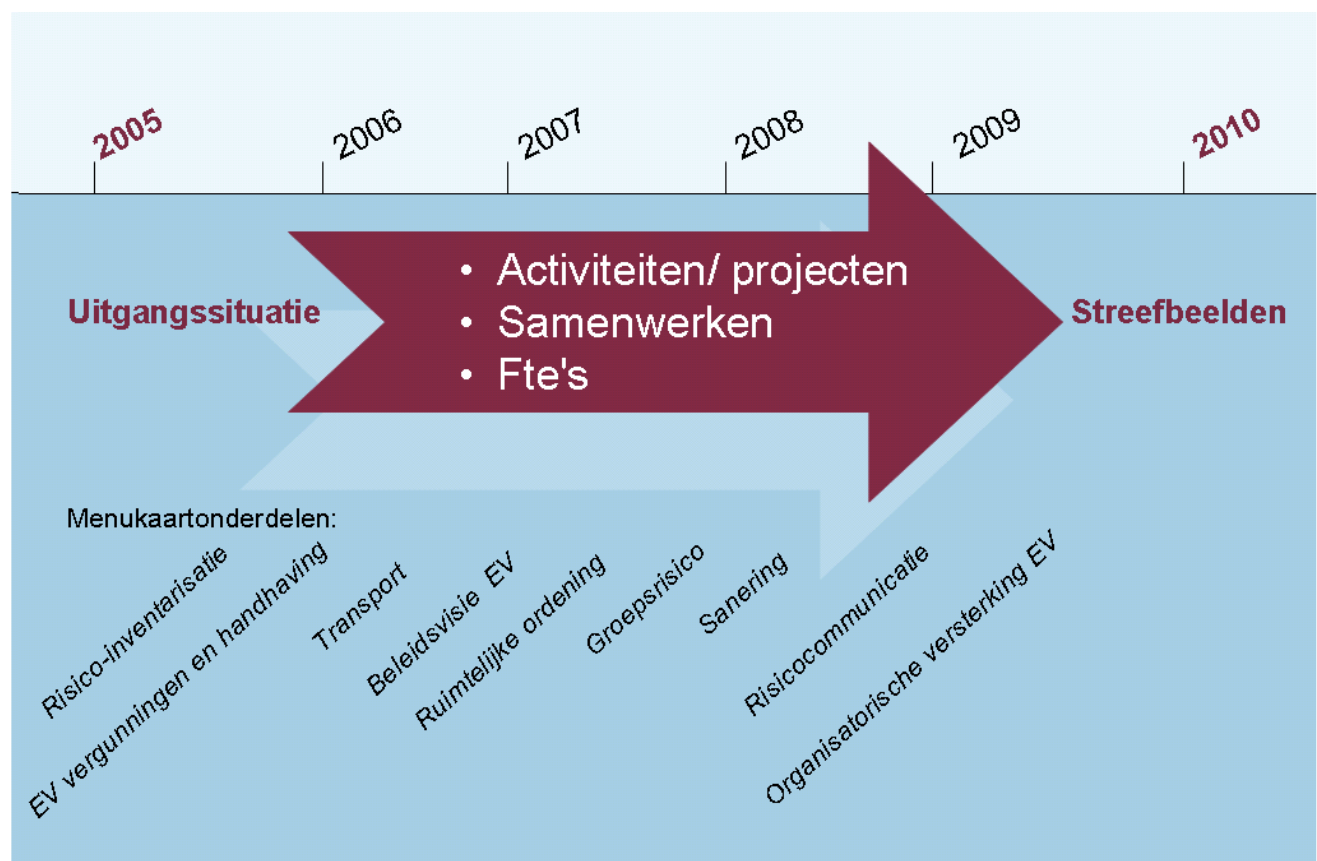
i. Streefbeeld 2010 'Organisatorische versterking en professionalisering'

- Er is zowel binnen de provincie als binnen de regionale samenwerkingsverbanden een organisatie met voldoende kritische massa, deskundigheid en professionaliteit om de taken van informatiebeheer, advisering, toetsing, handhaving, vergunningverlening en communicatie op het gebied van externe veiligheid in samenhang uit te kunnen voeren. Dit geldt voor de provincie ook voor haar rol bij beleidsontwikkeling en regie.
- De EV activiteiten zijn logisch georganiseerd tussen de betrokken organen en de regionale samenwerking tussen gemeenten, hulpverleningsdiensten en provincie op het gebied van externe veiligheid is structureel geborgd op het gebiedsniveau van de veiligheidsregio's (incl. de inbreng van de brandweer op gemeentelijk en regionaal niveau).
- Structureel budget en een organisatie-overstijgend afsprakenkader ten aanzien van werkprocessen is veilig gesteld.
- De exploratiefase met de uitvoering van diverse projecten is afgerond en er resteren voornamelijk reguliere beleids-, uitvoerings- en beheerstaken.

2 Het werkveld voor de periode 2006-2010 en de voorgenomen activiteiten

In dit hoofdstuk wordt een samenvattend overzicht gegeven van het werkveld en van de projecten en activiteiten die voor de komende programmaperiode worden voorgedragen aan het ministerie van VROM om te worden gefaciliteerd met de subsidieregeling 'Programmafinanciering externe veiligheid voor andere overheden 2006-2010'. Ten behoeve van de leesbaarheid zijn de hoofdstukken 3 en 4 uit het IPO format gecombineerd in één hoofdstuk.

Door de streefbeeldens als geformuleerd in hoofdstuk 1 te confronteren met een beschrijving van de uitgangssituatie in 2005 zijn doelstellingen voor 2006 en een doorkijk voor 2007-2010 bepaald. In de periode tot 2010 zijn per jaar 3 hoofdcomponenten in het programma te onderscheiden: activiteiten/projecten, samenwerkingsverbanden en fte's. Per menukaartonderdeel wordt hiermee rekening gehouden. Het onderstaande schema geeft de hoofdlijnen van het proces weer dat door het programma wordt gefaciliteerd.



Processchema: Veiligheid maken we samen deel 2

Op volgorde van de menukaartonderdelen worden hierna de projecten en activiteiten gepresenteerd. Op deze wijze is het werkveld afgebakend en zijn de projecten en activiteiten logisch afgeleid van de streefbeelden en de huidige stand van zaken. Het overzicht per menukaartonderdeel start met een korte introductie, omschrijving uitgangssituatie, doelstellingen en weergave activiteiten en projecten. Voor 2006 zijn de activiteiten concreet uitgewerkt, voor 2007-2010 is een kader geschapen waarbinnen het bestuurlijk overlegorgaan sturing gaat geven aan de nadere invulling.

2.1 Risico-inventarisatie van risicovolle situaties

Zowel voor verdere beleidsontwikkeling als voor een goede uitvoeringspraktijk is het noodzakelijk om te beschikken over een compleet en actueel overzicht van alle mogelijke risicosituaties in Limburg. De resultaten van risico-inventarisaties vormen immers de basisinformatie voor de uitwerking van alle onderdelen van de menukaart. Via het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen (RRGS) en de digitale risicokaart wordt inzicht verschaft in de resultaten van de reeds uitgevoerde en verwerkte risico-inventarisaties van gemeentelijke en provinciale gegevensbestanden.

Situatie eind 2005

Eind 2005 is 70 % van de gemeentelijke en provinciale risico-inventarisaties afgerond en zijn de gegevens opgenomen op de provinciale risicokaart; de relevante data zijn beschikbaar binnen provincie, gemeenten en regionale samenwerkingsverbanden.

In het kader van de programmafinanciering externe veiligheid verzamelde gegevens voor het Register Risico's Gevaarlijke Stoffen (RRGS) zullen samen met de gegevens van het Informatie Systeem Overige Ramptypen (ISOR) gepresenteerd worden op de risicokaart Limburg. Deze website en kaart worden momenteel geheel vernieuwd en aangepast aan een landelijk opgesteld programma van eisen. De nieuwe risicokaart zal medio 2006 online gaan.

Tevens wordt een Euregionale risicokaart ontwikkeld in samenwerking met de buitenlandse partners. In het project zal onderzocht worden welke gegevens in de diverse landen aangeleverd kunnen worden en welk deel van de gegevens openbaar gepubliceerd kan worden op internet c.q. welk deel van de gegevens uitsluitend beschikbaar worden gesteld voor een geautoriseerde groep gebruikers. Uitgangspunt voor de te verzamelen gegevens zullen het RRGS en het ISOR vormen. Tenslotte zal het actueel houden van de gegevens in het project geborgd worden. Alle buurregio's hebben zich aan dit project gecommitteerd, evenals de betrokken regio's in de Euregio Rijn-Maas Noord.

Doelstelling 2006

- Eind 2006 is negentig procent van de gemeentelijke en provinciale risico-inventarisaties afgerond en zijn de gegevens opgenomen op de risicokaart en zijn de relevante data beschikbaar binnen de provincie, gemeenten en regionale samenwerkingsverbanden. Bijvoorbeeld een overzicht van inrichtingen die onder het Bevi vallen is direct te destilleren. Een ander voorbeeld is dat de basisinformatie die nodig is voor het opstellen van preparatieadviezen uit het systeem kan worden gehaald.
- Eind 2006 bestaat inzicht in de mogelijkheden voor het beheer van de risico-informatie (in samenhang met andere, reeds bestaande beheerorganisaties van data) en in de wijze waarop geborgd wordt dat gewijzigde (vergunning)informatie, door het bevoegd gezag, in het RRGS wordt ingevoerd.

Doelstellingen 2007-2010

- De gegevens worden passend gemaakt op het definitieve Besluit RRGS en geactualiseerd met toepassing van de dan geldende (nieuwste) versie van de Leidraad Risico Inventarisatie.
- De organisatie voor gebruik, beheer en uitwisseling van gegevens wordt voltooid evenals de inbedding en borging in werkprocessen van gemeenten, regionale brandweer en provincie.
- De gegevens worden continu bijgehouden en zijn toegankelijk voor processen ten behoeve van ruimtelijke ontwikkeling, vergunningverlening en handhaving en de rampenbestrijding.
- Mogelijkheden voor combinatie van de risicogegevens met andere informatie worden verder ontwikkeld en toegepast in GIS.

Projecten en activiteiten 2006

Voor 2006 is het project 'Risico-inventarisatie en informatiebeheer' opgesteld dat onder leiding van de provincie wordt uitgevoerd. Het project zorgt voor het aanvullen van de reeds uitgevoerde

risico-inventarisatie en het onderzoeken van de beheersaspecten van de verschillende reeds uitgevoerde inventarisaties.

Doorkijk projecten en activiteiten 2007-2010

In 2007 zal op basis van de onderzoeksresultaten in 2006 een beheersorganisatie worden opgezet en worden ingevoerd. Door de resultaten van het project 'Samenwerking en structurele formatie' zal worden geborgd dat de inventarisaties actueel blijven en dat de laatste wijzigingen van het RRGs worden toegepast.

2.2 Externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving

Door de inwerkingtreding van het Bevi gelden nieuwe wettelijke eisen voor het externe veiligheidsdeel in vergunningen. De activiteiten zijn gericht op het verwerken van deze nieuwe vereisten en het uitvoeren van een inhaalslag met betrekking tot reeds bestaande vergunningen. Daarnaast zal er ook op deze nieuwe vereisten gehandhaafd dienen te worden. Naast de doorwerking van het Bevi is het ook van belang dat bij inrichtingen waar externe veiligheid speelt, maar die niet onder het Bevi vallen, externe veiligheid eveneens goed wordt geborgd in vergunningverlening en handhaving.

Situatie eind 2005

In 2004 en 2005 zijn door provincie, gemeenten en regionale brandweer de eerste ervaringen opgedaan met het implementeren van het Bevi in onder meer milieubeheervergunningen. Deze ervaringen zijn nog niet geëvalueerd en er bestaat nog geen overzicht van de acties die nodig zijn om het Bevi in het complete vergunningenbestand te implementeren. Wel is een handreiking beschikbaar gekomen namelijk: 'Preadvies Externe Veiligheid en Brandweer' van de Nederlandse Vereniging voor Brandweezorg en Rampenbestrijding (NVBR). Bij het verbeteren van de kwaliteit van milieubeheervergunningen van inrichtingen die onder het Bevi vallen zijn in Limburg in 2005 de eerste ervaringen opgedaan met het toepassen van de handreiking. Op landelijk niveau bestaat er een werkgroep Bevi van de NVBR waarin ervaringen met het Besluit worden gedeeld en geëvalueerd. De Regionale Brandweer Zuid-Limburg is gestart met een nieuwsbrief over de nieuwe taken van de brandweer en de Veiligheidsregio Noord- en Midden-Limburg heeft hierover in november 2005 ook een nieuwsbrief uitgegeven.

Over verbetering van de handhaving op het aspect externe veiligheid is onder leiding van het SEPH onder PF-1 een project uitgevoerd. Dit project heeft een evaluatierapport met aanbevelingen, afspraken, aanpassingen van draaiboeken en checklists opgeleverd.

Doelstelling 2006

- In 2006 is duidelijk op welke wijze bestaande gemeentelijke en provinciale vergunningen moeten worden geactualiseerd onder meer met voorschriften vanwege het Bevi die op uniforme wijze totstandkomen. Hierover wordt duidelijkheid verkregen door het toepassen van de 'Handreiking Externe Veiligheid in de milieuvergunning' die in 2006 onder PF2 als interprovinciaal project verder wordt uitgebouwd.
- In 2006 wordt door provincie en gemeenten vastgesteld welke vergunningen wat betreft externe veiligheid geactualiseerd moeten worden en binnen welke termijn aangepast en wat de reguliere werkbelasting is voor gemeenten en regionale brandweer voor het actueel houden van het vergunningenbestand. Hierbij wordt een brede insteek voorgestaan waarbij niet alleen wordt gekeken naar inrichtingen die onder het Bevi vallen. Voor het actualiseren en het actueel houden van het vergunningenbestand wordt door de provincie en gemeenten een actualisatieprogramma opgesteld. Het actualiseren van vergunningen die betrekking hebben op bedrijven met kwetsbare objecten binnen de 10^{-5} contour ('urgente saneringssituaties') wordt direct ter hand genomen.
- Aansluitend op het actualisatieprogramma wordt een adequaat handhavingsprogramma opgesteld. Zowel bij actualisatie als bij handhaving krijgt samenwerking een prominente rol.

Doelstellingen 2007-2010

- Actualisatieprogramma's en handhavingsprogramma's worden uitgevoerd. Bij beide programma's is sprake van een integrale werkwijze op basis van vooraf vastgestelde kwaliteitscriteria.

Project en activiteiten 2006

1. Gemeenten en provincie inventariseren de kwaliteit van EV in de milieubeheervergunningen. De inventarisatie wordt aangestuurd door de afdeling vergunningen van de provincie waarvan de formatie ondermeer voor dit doel wordt uitgebreid.
2. Verder wordt de kwaliteit van de actualisatie van vergunningen bevorderd door het project B2 'Externe Veiligheid in de milieubeheervergunning' deel 2 dat inmiddels een succesvolle start heeft gekend in 2005. Gemeenten worden uitgenodigd om toepassing te geven aan de medio 2006 te verschijnen definitieve handreiking 'Externe veiligheid in de milieuvergunning' van het IPO om op deze wijze externe veiligheid te implementeren in bestaande of nieuwe milieubeheervergunningen. Gemeenten worden onder bepaalde voorwaarden daarbij gefaciliteerd vanuit PF2.
3. Voor handhaving is een projectvoorstel met de titel 'Versterking handhaving externe veiligheid' geformuleerd waarbij gebruik wordt gemaakt van het draaiboek en de checklisten die zijn ontwikkeld tijdens PF-1 en waarbij wordt voorgesteld om gebruik te gaan maken van een op te richten deskundigenpool.

Verder is door de afdeling handhaving van de provincie een voorstel voor een samenwerkingsproject op het gebied van handhaving ingediend. Dit voorstel zal worden meegenomen in het onderzoek naar samenwerkingsmogelijkheden dat wordt uitgevoerd als onderdeel van het project 'Samenwerking en structurele formatie'.

Doorkijk 2007-2010

Actualisatieprogramma's en handhavingsprogramma's worden uitgevoerd. Bij beide programma's is sprake van een integrale werkwijze op basis van kwaliteitscriteria. Eind 2006 wordt bepaald op welke wijze deze programma's worden ondersteund vanuit PF-2. Daarbij zal de voorkeur uitgaan naar het faciliteren van samenwerking en structurele formatie.

2.3 Transport van gevaarlijke stoffen

Het realiseren van de streefbeeldens voor 2010 is in hoge mate afhankelijk van lopende besluitvorming (inhoudelijk en financieel) op rijksniveau. De activiteiten met betrekking tot het transport van gevaarlijke stoffen zijn vooral gericht op het verkrijgen van inzicht, het bepalen van een visie en op de uitvoering van maatregelen (zonerings en routing). De provincie zal zich daarnaast richten op het verkrijgen van draagvlak bij gemeenten en regio's ten behoeve van de gezamenlijke beïnvloeding van besluitvorming op rijksniveau inzake bijvoorbeeld de Regulering Vervoer van Gevaarlijke Stoffen per spoor (RVGS-spoor) en het Basisnet.

Situatie eind 2005

Eind 2005 is in Limburg sprake van een samenhangende routeringsregeling gevaarlijke stoffen. Het is echter niet duidelijk in hoeverre de handhaving van de routing adequaat is zowel in de daadwerkelijke uitvoering als in de doorvertaling in ruimtelijke plannen. Voor de handhaving van routeringsregelingen in de afwikkeling van het verkeer is de Inspectiedienst Verkeer en Waterstaat verantwoordelijk. Dit valt buiten de reikwijdte van programmafinanciering. De doorwerking in ruimtelijke plannen valt onder meer onder het menukaartonderdeel Ruimtelijke ordening. De beleidsontwikkeling rondom invoering van RVGS-spoor en Basisnet is gestart, met de rijksnota 'Vervoer Gevaarlijke Stoffen' van november 2005.

Doelstelling 2006

- De rijksnota "Vervoer Gevaarlijke Stoffen" is gereed, hierin zijn uitgangspunten geformuleerd waarvan de uitvoering voor de medeoverheden van belang is. In 2006 krijgt de Regulering Vervoer Gevaarlijke Stoffen haar beslag en wordt de uitwerking van de Basisnetten voor het vervoer van gevaarlijke stoffen bekend. Provincie, gemeenten en regionale brandweer formuleren gezamenlijk beleid.
- Als nieuw onderdeel van de 'Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico' komt ook de 'Handreiking Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' beschikbaar. Bij de actualisatie van het programma in 2006 zal worden bekeken of een apart project of activiteit of structurele formatie rondom deze deelhandreiking zal worden opgenomen in het programma.

Doelstellingen 2007-2010

- In deze periode wordt de rijksnota 'Vervoer Gevaarlijke Stoffen', Regulerings Vervoer Gevaarlijke Stoffen en vorming van Basisnetten geïmplementeerd in werkprocessen ruimtelijke ordening door provincie, gemeenten en regionale brandweer.
- Door de provincie wordt in aansluiting op het Rijksbeleid, beleid geformuleerd om te stimuleren dat transportstromen van gevaarlijke stoffen zoveel mogelijk worden beperkt en via de meest veilige modaliteiten worden afgewikkeld.

Project en activiteiten 2006

Gegevens over de risicosituatie van het transport worden verzameld, bijgehouden en beschikbaar gesteld via risico-inventarisaties, het onderwerp van menukaartonderdeel A. Verder zal in de loop van 2006 onder aansturing door het programmabureau worden bepaald of er naar aanleiding van het aankomende nieuwe Rijksbeleid projecten of activiteiten voor facilitering vanuit programmafinanciering in aanmerking komen. Deze projecten of activiteiten kunnen te zijner tijd met de jaarlijkse actualisatie van het programma aan het ministerie van VROM voor subsidiëring worden voorgelegd.

Doorkijk 2007-2010

In deze periode worden eventueel projecten of activiteiten uitgevoerd naar aanleiding van nieuw Rijksbeleid en de (deel)Handreiking Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. Via implementatie van de uitkomsten van het onderzoek onder programmaonderdeel I1 wordt samenwerking met alle betrokkenen en structurele formatie op het gebied van externe veiligheid bij transport versterkt.

2.4 Beleidsvisie externe veiligheid

Zowel op provinciaal als gemeentelijk niveau en het niveau van regionale samenwerkingsverbanden bestaat behoefte aan een beleidsvisie waarin zowel strategisch als op uitvoerend niveau (mede op basis van risico-inventarisatie) de gewenste ontwikkelingsrichting wordt vastgelegd: voor het beleidsveld externe veiligheid zelf en als onderdeel van het beleidsveld milieu, maar ook voor de relaties met andere beleidsvelden (ruimtelijke ordening, verkeer en vervoer, economie en rampenbestrijding).

Situatie eind 2005

Provincie en gemeenten beschikken niet over een brede beleidsvisie externe veiligheid. Hierdoor dreigen ad hoc afwegingen die tot tegenstrijdigheden leiden. In 2005 is de 'Handreiking' IPO Stramien tot formulering van Extern veiligheidsbeleid (inclusief het saneringsbeleid) beschikbaar gekomen. De adviesrol van de regionale brandweer wordt ondersteund vanuit landelijke projecten.

Doelstelling 2006

In de loop van 2006 ligt er een visie van GS op het totale terrein van externe veiligheid en op de wijze waarop de provinciale samenwerking op het gebied van EV het beste gestalte kan krijgen. In de beleidsvisie zal de provincie onder meer de uitgangspunten van het saneringsbeleid beschrijven en een overzicht geven van saneringssituaties op basis van informatie uit het project 'Risico-inventarisatie en informatiebeheer'. De provinciale beleidsvisie is in samenwerking met gemeenten en regionale brandweer tot stand gekomen. Deze partijen worden geconsulteerd voor het verkrijgen van een gemeenschappelijk gedragen beleidsvisie.

Doelstellingen 2007-2010

Alle gemeenten formuleren een beleidsvisie externe veiligheid. Er wordt afgestemd met buurgemeenten en provincie. Er wordt gebruik gemaakt van het IPO stramien. Het is mogelijk dat een beleidsvisie externe veiligheid een integraal onderdeel vormt van een breder beleidsdocument zoals een 'omgevingsvisie'.

Project en activiteiten 2006

De provincie stelt in overleg met betrokken partijen een beleidsvisie externe veiligheid op.

Doorkijk 2007-2010

Gemeenten worden zowel ambtelijk als bestuurlijk uitgenodigd om een project uit te voeren voor het formuleren en vaststellen van een beleidsvisie externe veiligheid. Het kan gaan om een zelfstandig document maar ook een visie die onderdeel wordt van een breder beleidsdocument. Voorwaarde voor facilitering vanuit PF-2 is dat op een herkenbare wijze het IPO-stramien wordt toegepast en het gebruik ervan wordt geëvalueerd. Van deelnemende gemeenten wordt verwacht dat zij bereid zijn om hun ervaringen te delen met de overige gemeenten.

De provinciale visie uit 2006 werkt door in streek- en structuurplannen en bestemmingsplannen. Tevens dienen de bestaande beleidsvisies externe veiligheid regelmatig te worden geactualiseerd.

2.5 Ruimtelijke Ordening

Het Bevi en de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen regelen de doorwerking van externe veiligheid bij besluiten op het gebied van (onder meer) de ruimtelijke ordening. De provinciale beleidsvisie externe veiligheid dient door te werken in streek- en structuurplannen en bestemmingsplannen. Het is gewenst dat wordt ingespeeld op het gedachtegoed van ontwikkelingsplanologie zoals dat doorklinkt in de nieuwe Wet op de ruimtelijke ordening.

Situatie eind 2005

In 2005 zijn de eerste ervaringen opgedaan met de doorwerking van het Bevi en de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen in de ruimtelijke ordening. Deze ervaringen zijn nog niet algemeen bekend en geëvalueerd. Wel zijn er signalen dat er in de praktijk knelpunten ontstaan bij de doorwerking van het Bevi en de circulaire in besluiten op het gebied van ruimtelijke ordening. Knelpunten ontstaan enerzijds door relatieve onbekendheid van externe veiligheid en fysieke veiligheid bij ambtenaren op het gebied van ruimtelijke ordening en relatieve onbekendheid van milieu-ambtenaren met ruimtelijke ordening en anderzijds door inhoudelijke gebreken in wet- en regelgeving. Tevens vergt de relatie tussen externe veiligheid en ruimtelijke ordening op bestuurlijk niveau extra aandacht. Op landelijk niveau bestaat er een werkgroep Bevi van de Nederlandse Vereniging van Brandweerszorg en Rampenbestrijding (NVBR) waarin ervaringen vanuit de brandweerwereld met het Besluit worden gedeeld en geëvalueerd.

De gemeente Sittard-Geleen heeft bij de voorbereiding van het programma projectideeën naar voren gebracht om oplossingen te vinden voor problemen op het gebied van:

- de juridische borging van de beheersing van personendichtheden, de juridische borging van voorzieningen voor fysieke veiligheid (zelfredzaamheid, beheersbaarheid en bestrijdbaarheid)
- draagvlak bij woningcorporaties, projectontwikkelaars, stedenbouwkundigen, architecten, constructeurs enz. voor het rekening houden met externe veiligheid en fysieke veiligheid in ontwerpprocessen
- structureel beheer van gegevens over personendichtheden in de omgeving van risicobronnen

Verwacht mag worden dat op landelijk niveau over deze onderwerpen kennis wordt ontwikkeld en toegankelijk wordt gemaakt. Om dit te stimuleren zullen de onderwerpen bij het landelijk overleg van programmaleiders onder de aandacht worden gebracht. Het derde onderwerp 'structureel beheer van gegevens over personendichtheden' vergt een goede regionale samenwerking tussen overheidsinstanties en bedrijfsleven. De gemeente Sittard-Geleen heeft dit onderwerp verder uitgewerkt in een projectvoorstel dat onder het onderdeel 'Uitvoering van groepsrisicobeleid' in het programmavoorstel is opgenomen.

Tenslotte wordt vermeld dat de VROM-inspectie eind 2005 een project heeft gestart met als doel een oplossingsgerichte analyse van knelpunten.

Doelstelling 2006

Zowel op bestuurlijk als ambtelijk niveau wordt bewustwording en kennisopbouw over de relatie externe veiligheid en ruimtelijke ordening vergroot.

In 2006 is de provinciale 'Handreiking bestemmingsplannen' over het omgaan met het aspect externe veiligheid bij het opstellen van ruimtelijke plannen beschikbaar voor gemeentelijke en provinciale planologen. Daarnaast bieden werkprocedures ondersteuning aan de bestuurlijke besluitvorming. Een aantal gemeentelijke en provinciale planologen delen hun ervaringen met de toepassing van de handreiking en andere instrumenten provinciebreed en zij formuleren aanbevelingen. Tevens zullen op landelijk niveau onder meer via de VROM-inspectie aanbevelingen komen voor het oplossen van knelpunten. Bij de actualisatie van het programma zal eind 2006 worden bekeken of op basis van landelijke ontwikkelingen nieuwe projecten of activiteiten voor de periode 2007 - 2010 in het programma worden opgenomen.

Doelstellingen 2007-2010

Bestemmingsplannen die vallen onder het Bevi worden in overeenstemming met de eisen van het Bevi gebracht. Daarbij wordt de toepassing van de 'Handreiking bestemmingsplannen' gemeengoed.

Project en activiteiten 2006

Deelname aan de cursusmodules over de relatie tussen externe veiligheid en ruimtelijke ordening zal worden gestimuleerd (zie onder I2, Opleiding & Scholing) bij ambtenaren én bestuurders.

In een project onder leiding van de provincie inventariseren gemeenten welke plannen (structuur-/bestemmingsplannen) moeten worden geactualiseerd wat betreft ruimtelijke doorwerking van externe veiligheid (het betreft de plannen binnen de zogeheten invloedsgebieden van risicobronnen). Voor de actualisatie wordt een planning gemaakt en een inschatting van de werklast voor gemeenten, regionale brandweer en provincie.

Bij de afdeling ruimtelijke ordening van de provincie wordt de formatie op het gebied externe veiligheid versterkt.

Naast de andere programma-onderdelen is met name het volgende programma-onderdeel 'Uitvoering van het groepsrisicobeleid' ook van belang voor externe veiligheid en ruimtelijke ordening.

Doorkijk 2007-2010

Via implementatie van de uitkomsten van het project I1 'Samenwerking en structurele formatie' wordt structurele formatie en samenwerking op het gebied van externe veiligheid en ruimtelijke ordening versterkt.

Naar aanleiding van ontwikkelingen op landelijk niveau worden eventueel specifieke projecten of activiteiten uitgevoerd. De noodzaak hiervoor wordt bij de jaarlijkse actualisatie van het programma bepaald.

2.6 Uitvoering van groepsrisicobeleid

Dit onderdeel heeft een nauwe relatie met de onderdelen externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving (b), transport gevaarlijke stoffen (c) en beleidsvisie externe veiligheid (d) in het algemeen en de doorwerking daarvan in de ruimtelijke ordening (e) in het bijzonder. Centraal staan de milieukwaliteitseisen die zijn geformuleerd in het Bevi en de risicobenadering als beschreven in de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. In artikel 5 van het Bevi is een nieuwe taak voor het bevoegd gezag neergelegd met betrekking tot plaatsgebonden risico én groepsrisico om de kwaliteit van de externe veiligheid in de omgeving van een potentiële gevarenbron te waarborgen. Ook heeft de regionale brandweer een wettelijke adviestaak gekregen ten aanzien van groepsrisico, waardoor een vroegtijdige betrokkenheid nodig is bij vergunningverlening en ruimtelijke plannen.

Situatie eind 2005

Ter ondersteuning van de uitvoering van het groepsrisicobeleid staan diverse handreikingen en websites ter beschikking:

- Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico
- www.groepsrisico.nl
- Pré-advies Adviestaak Regionale Brandweer

In 2005 zijn de eerste ervaringen opgedaan met de uitvoering van het groepsrisicobeleid. Deze ervaringen zijn nog niet algemeen geëvalueerd. Op landelijk niveau verzamelt de brandweer ervaringen met de handreiking en evalueert deze.

Doelstelling 2006

- In 2006 hebben GS in afstemming met andere partijen zoals gemeenten en regionale brandweer met betrekking tot het omgaan met groepsrisico een nota als onderdeel van de beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld (benadering groepsrisico met verplichtingen ten aanzien van Communicatie, Horizon, Anticipatie, Motivering en Preparatie).
- Een aantal gemeenten hebben de handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico toegepast en de ervaring hiermee gedeeld met de overige gemeenten en de redactiecommissie van de Handreiking.

Doelstellingen 2007-2010

- Samenwerking en afstemming over de wijze waarop inhoud wordt gegeven aan de verantwoordingsplicht groepsrisico wordt gecontinueerd
- De nieuwste versie van de Handreiking verantwoording groepsrisico wordt toegepast
- Het omgaan met groepsrisico wordt onderdeel van de beleidsvisie externe veiligheid van alle gemeenten
- Het omgaan met groepsrisico is structureel onderdeel van het beleid van provincie, gemeenten en regionale brandweer

Project en activiteiten 2006

Enkele gemeenten hebben de handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico toegepast bij de vaststelling van ruimtelijke besluiten en de verlening van vergunningen op grond van de Wet milieubeheer. Tevens wordt aandacht besteed aan de structurele borging van de verantwoording van het groepsrisico in de werkprocessen. Na de evaluatie van het werkproces worden de ervaringen hiermee gedeeld met de overige gemeenten en de redactiecommissie van de Handreiking.

Doorkijk 2007-2010

In de periode 2007-2010 wordt de nieuwste versie van de Handreiking verantwoording groepsrisico toegepast. Daarnaast zal het omgaan met groepsrisico onderdeel worden van de beleidsvisie externe veiligheid van alle gemeenten. De wijze waarop wordt omgegaan met het groepsrisico vormt een structureel onderdeel van het beleid van provincie, gemeenten en regionale brandweer. Via implementatie van de uitkomsten van de activiteit 'Samenwerking en Structurele formatie' wordt samenwerking en structurele formatie op het gebied van groepsrisicobeleid versterkt.

2.7 Sanering

In het Bevi is een gefaseerde saneringsverplichting opgenomen. Het bevoegd gezag dient aan te geven op welke wijze en op welke termijn saneringen worden uitgevoerd. De kostenverdeling tussen partijen is door VROM nog niet uitgewerkt.

Situatie eind 2005

Er bestaat nog geen provinciaal overzicht van te saneren situaties of mogelijk te saneren situaties.

Doelstelling 2006

In 2006 ligt er een saneringsprogramma voor zowel urgente als niet urgente gevallen (zoals reeds genoemd bij menukaartonderdeel B). Hierin is een eerste aanzet gegeven van hoe de provincie om denkt te gaan met de verantwoordelijkheidsverdeling. Omdat de actualisatie van vergunningen en bestemmingsplannen nog niet is afgerond, is er nog geen compleet beeld van de saneringsopgave.

Doelstellingen 2007-2010

- Uitvoering/afroning urgente saneringen in 2007
- Completering saneringsopgave
- Uitvoering/afroning niet urgente saneringen

Project en activiteiten 2006

Voor het menukaartonderdeel dat is gericht op de sanering wordt geen afzonderlijk projectvoorstel of activiteit geformuleerd. Wel zal de provincie Limburg als onderdeel van het project 'Risico-inventarisatie' een overzicht van saneringslocaties tot stand brengen.

Doorkijk 2007-2010

Door de provincie Limburg wordt een overzicht van de voortgang van de saneringsoperaties bijgehouden. Dit zal gebeuren als onderdeel van de uitvoering van de provinciale beleidsvisie externe veiligheid. Bij de jaarlijkse actualisatie van het programma wordt bekeken of een afzonderlijk project of activiteit wat betreft sanering zal worden uitgevoerd.

2.8 Risicocommunicatie ten behoeve van burgers

Ingevolge de Wet rampen en zware ongevallen en de Wet kwaliteitsbevordering rampenbestrijding is communicatie met burgers over risico's en veiligheid een taak van gemeenten. De provinciale risicokaart speelt daarbij een belangrijke rol. Openheid, inzichtelijkheid, juistheid en vertrouwen vormen een randvoorwaarde voor actieve betrokkenheid en acceptatie door burgers en eigen verantwoordelijkheid van burgers.

Situatie eind 2005

Er bestaat nog geen overzicht en evaluatie van de wijze waarop risicocommunicatie in de provincie Limburg wordt uitgevoerd.

Doelstelling 2006

Gemeenten worden gestimuleerd om invulling te geven aan risicocommunicatie. Hierbij zal ook aandacht worden gegeven aan het bevorderen van bestuurlijke bewustwording over externe veiligheid.

Een aantal gemeenten voeren een voorbeeldproject risicocommunicatie uit waarbij de 'Wegwijzer Risicocommunicatie' wordt toegepast die onder PF1 via een gezamenlijk IPO-project is ontwikkeld. De ervaring hiermee wordt gedeeld met de andere gemeenten en provincie.

Doelstellingen 2007-2010

Alle gemeenten behandelen het onderwerp risicocommunicatie in de beleidsvisie externe veiligheid en borgen risicocommunicatie in werkprocessen.

Project en activiteiten 2006

Het programmabureau organiseert een presentatie van de 'Wegwijzer Risicocommunicatie' en nodigt gemeenten uit om deze handreiking toe te passen. Onder bepaalde voorwaarden kunnen gemeenten een project uitvoeren dat wordt gefaciliteerd vanuit PF2. Door deelnemende gemeenten wordt een projectgroep opgericht die een plan van aanpak opstelt en voor de uitvoering hiervan zorgt. In ieder geval zijn voorwaarden voor facilitatie dat het gebruik van de handreiking wordt geëvalueerd en dat deelnemende gemeenten bereid zijn om ervaringen te delen met andere gemeenten en de provincie.

Doorkijk 2007-2010

Na het afronden van de communicatieprojecten uit 2006 worden de resultaten en ervaringen gedeeld met andere Limburgse gemeenten in een werkconferentie die in de eerste helft van 2007 wordt georganiseerd door het programmabureau. In de periode 2007 - 2010 behandelen alle overige gemeenten het onderwerp risicocommunicatie in de beleidsvisie externe veiligheid en borgen risicocommunicatie in de werkprocessen.

Via implementatie van de uitkomsten van het project 'Samenwerking en structurele formatie' wordt structurele formatie en samenwerking op het gebied van risicocommunicatie versterkt.

2.9 Organisatorische versterking en professionalisering

Alle activiteiten in het kader van het provinciaal programma zijn uiteindelijk gericht op het tot stand brengen van een structurele uitvoering van EV-beleid door provincie, regionale samenwerkingsverbanden en gemeenten. Ieder met een vaste personeelsformatie die kwantitatief en kwalitatief is toegespitst op het EV-takenpakket; en tegelijkertijd in een hechte onderlinge samenwerking met een gecoördineerde inzet van het overheidsinstrumentarium.

Situatie eind 2005

Door de uitvoering van 'Veiligheid maken we samen', deel 1, 2004 -2005, is de regionale samenwerking op gang gekomen. Echter er ontbreekt een duidelijk gedragen provinciebrede samenwerkingsstructuur en er ontbreekt inzicht in de benodigde formatie bij gemeenten voor de

uitvoering van EV-taken. Een optie is het creëren van centrale faciliteiten voor kleinere gemeenten met een beperkt aantal beleidsopgaven op het gebied van externe veiligheid. In deze centrale faciliteiten worden kennis, kunde en capaciteit opgebouwd ten dienste voor deze gemeenten. Voor grotere gemeenten wordt gedacht aan het ontwikkelen van eigen kennis, kunde en capaciteit. Onder PF-1 is uit een studie gebleken dat het oprichten van een provinciaal kenniscentrum externe veiligheid niet noodzakelijk is. Uit de studie volgen tevens een aantal aanbevelingen voor kennisontwikkeling en kennisverspreiding. Aan deze aanbevelingen wordt inmiddels invulling gegeven. Op landelijk niveau heeft de Adviesraad Gevaarlijke Stoffen het advies 'Ruimte voor Expertise' uitgebracht. Als vervolg op dit advies komt er in overleg met gemeenten en provincies een nadere analyse van de behoefte aan kennis en van de belemmeringen in de praktijk. Op basis daarvan zal de rijksoverheid komen tot nadere afspraken en voorstellen voor een kennisnetwerk c.q. een landelijk centrum.

Er is een goede aanvang gemaakt met de deelname vanuit de provincie Limburg aan het onder programmafinanciering ontwikkelde cursusprogramma. Door de regionale brandweer is een organisatieadvies over de uitvoering van taken op het gebied van externe veiligheid opgesteld. Bij de brandweer zal de komende jaren gewerkt worden aan integratie van lokale en regionale brandweer in één brandweerorganisatie.

Nu het programma voor een langduriger periode (5 jaar) wordt gecontinueerd is het van belang dat het programmamanagement wordt versterkt om het programma voldoende te managen, draagvlak te versterken en ambities waar te maken. De noodzaak hiervoor is gebleken uit de ervaring gedurende de eerste programmaperiode.

Verder is onder PF-1 gebleken dat er behoefte bestaat aan het inrichten van een bestuurlijk begeleidingstraject ten behoeve van het instandhouden en uitbouwen draagvlak, het stimuleren van de voortgang, het periodiek aangeven van de richting waarin het uitvoeringsprogramma zich gaat ontwikkelen en het oplossen van knelpunten. Met deze doelstelling voor ogen wordt voorgesteld om de partners te vertegenwoordigen via een bestuurlijk overleg dat tevens zorgt voor bestuurlijke inbedding van het sleutelproject 'Samenwerking en Structurele formatie'.

Doelstelling 2006

- Begin 2006 wordt een onderzoek gestart naar de wijze waarop de provinciale samenwerking tussen de diverse partners het beste gestalte kan worden gegeven. Nog in 2006 zal worden gestart met het invulling geven aan de conclusies en aanbevelingen van dit onderzoek. Onderdeel hiervan is het creëren van de benodigde formatie ten behoeve van samenwerking op basis van inzicht en overeenstemming over de noodzakelijke schaalgrootte voor het verkrijgen van voldoende kritische massa om deskundigheid te verwerven en te behouden binnen de samenwerkingsverbanden.
- Van gemeenten en provincie wordt verwacht dat zij in de eerste helft van 2006 hun takenpakket voor externe veiligheid in beeld brengen voor wat betreft de huidige uitvoering, de structurele beleidsopgave na 2010 en de koppeling met de werkprocessen. Aan deze informatie wordt de door de regionale brandweer onder PF1 opgestelde organisatieadviezen toegevoegd. De informatie zal gekoppeld met de mogelijkheden voor samenwerking die volgen uit het hiervoor genoemde onderzoek, worden gebruikt voor het bepalen van een systematiek waarmee de middelen voor structurele formatie worden verdeeld. In de systematiek zal rekening worden gehouden met landelijk te ontwikkelen kwaliteitscriteria en kengetallen.
- Begin 2006 zal worden gestart met de installatie van een provinciaal programmabureau dat wordt belast met de dagelijkse begeleiding van de uitvoering van het Limburgse uitvoeringsprogramma 2006-2010. Tevens zal het programmabureau het project 'Samenwerking en structurele formatie' op uitvoeringsniveau aansturen en een stimulerende en afstemmende rol vervullen voor de activiteit 'Opleiding en scholing'.
- De deelname aan het cursusprogramma wordt in ruime mate gecontinueerd (met extra deelname uit de hoek van de ruimtelijke ordening). De regionale brandweer heeft aangegeven dat zij naast het landelijk ontwikkelde cursusprogramma ook behoefte heeft aan meer specialistische brandweergegerichte opleidingen. Deze opleidingsbehoefte zal worden voorgelegd aan de landelijke projectleiding van 'Opleiding en Scholing'.
- Optimaal gebruik maken van kennis die door het landelijke gezamenlijke programma wordt ontwikkeld en toegankelijk gemaakt.

- Vanuit de provincie Limburg wordt personele capaciteit geleverd ten behoeve van een of meer landelijke projecten.

Doelstellingen 2007-2010

- Een samenwerkingsstructuur wordt opgebouwd en onderhouden.
- Bij provincie, gemeenten en regionale brandweer bestaat concreet inzicht in de benodigde extra structurele formatie voor de lange termijn. Deze formatie wordt gefaseerd ingevuld met de gelden van programmafianciering en de in 2006 ontworpen verdeelsleutel. Via de gefaseerde versterking van structurele formatie zal het projectmatig werken worden opgebouwd ten gunste van het investeren in formatie.
- De deelname aan het cursusprogramma wordt gecontinueerd tot in ieder geval medio 2008.
- Optimaal gebruik maken van kennis die door het landelijke gezamenlijke programma wordt ontwikkeld en toegankelijk gemaakt.
- Vanuit de provincie Limburg wordt personele capaciteit geleverd ten behoeve van een of meer landelijke projecten.

Projecten en activiteiten 2006 en tevens een doorkijk voor de periode 2007- 2010

Het versterken van de samenwerking en het faciliteren van structurele capaciteit ten behoeve van de uitvoering van beleidstaken externe veiligheid vormen de hoofddoelstellingen van de onderhavige subsidieregeling. Derhalve is voor organisatorische versterking en professionalisering gekozen voor de volgende clusters van projecten en activiteiten:

1. Samenwerking en structurele formatie
2. Opleiding & Scholing
3. Een programmabureau voor programmamanagement en aansturing van de opbouw van structurele formatie en samenwerking
4. Bijdrage aan interprovinciaal programma externe veiligheid 2006 - 2010

Hierna worden projecten en activiteiten voor deze vier clusters afzonderlijk behandeld.

2.9.1 Samenwerking en structurele formatie

Hoofddoelstelling is een gefaseerde overgang van projectmatig werken naar een versterking van samenwerking en structurele formatie. Voor het maken van afwegingen over een optimale verdeling van middelen dienen criteria, de huidige situatie en het streefbeeld voor de periode na 2010 te worden bepaald. Op landelijk niveau wordt in 2006 een studie uitgevoerd over kwaliteitscriteria en kengetallen. Een te ontwikkelen systematiek voor verdeling van middelen dient hierop aan te sluiten. Op hoofdlijnen zal in de provincie Limburg de volgende werkwijze worden gevolgd:

- Een onafhankelijk onderzoek naar de mogelijkheden voor samenwerking ondersteund door een extern bureau.
- Gemeenten, regionale brandweer (op basis van de al onder PF-1 geformuleerde adviezen) en provincie brengen hun huidige en toekomstige beleidsopgave en de borging daarvan in werkprocessen in beeld. Voor dit onderzoek wordt door een extern bureau een inventarisatieformulier ontwikkeld. De organisaties worden voor het verzamelen van de informatie gefaciliteerd vanuit PF-2. Over de aangeleverde informatie zullen de instanties worden geïnterviewd door het ingehuurd externe bureau (hiervoor wordt gedacht aan een selectieve steekproef).
- Door een onafhankelijke instantie (of een representatieve vertegenwoordiging van alle organisaties) wordt een advies opgesteld over de inzet van middelen voor formatie voor de programmaperiode 2007 - 2010 en over de opzet van een verdeelsleutel voor structurele formatie na 2010. In het advies dient rekening te worden gehouden met de mogelijkheden voor samenwerking en landelijk ontwikkelde kennis hierover.
- Op bestuurlijk niveau (voorbereid door het bestuurlijk overlegorgaan) wordt een keuze gemaakt voor de in te richten samenwerkingsverbanden en de systematiek voor de inzet van middelen ten behoeve van formatie.

Het programmabureau zal de opbouw van formatie en samenwerking volgens bovenstaande werkwijze aansturen en begeleiden en daarbij op bestuurlijk niveau worden begeleid door een in te stellen bestuurlijk overleg. Dit bestuurlijk overleg zal de betrokken partijen vertegenwoordigen.

Een specifiek aandachtspunt is communicatie en samenwerking met het bedrijfsleven en kennisinstituten. In 2005 heeft de programmaleider van de provincie Limburg een presentatie verzorgd over externe veiligheid voor het platform bedrijfsmilieumanagement van de Kamer van Koophandel Zuid-Limburg. Er zal nader bekeken worden hoe de samenwerking met bedrijfsleven en kennisinstellingen kan worden versterkt.

2.9.2 Opleiding & Scholing

In ieder geval tot medio 2008 zijn medewerkers van gemeenten, regionale brandweer en provincie in de gelegenheid om deel te nemen aan de landelijk ontwikkelde opleidingsmodules die verspreid over het land zullen worden verzorgd. Bij deelname van minimaal 20 personen kunnen modules worden verzorgd 'in company' of op een centrale locatie in Limburg. Door het programmabureau zal worden gestimuleerd dat de goede deelname uit 2005 wordt voortgezet. Het programmabureau zal bevorderen dat RO-ambtenaren aan het cursusprogramma deelnemen. Tevens wordt er belang aan gehecht dat milieu-ambtenaren kennis verwerven op het gebied van de ruimtelijke ordening. Ten behoeve van de gewenste deelname aan het cursusprogramma is een budget gereserveerd.

2.9.3 Programmabureau

Een provinciaal programmabureau zal worden belast met de dagelijkse begeleiding van de uitvoering van het Limburgse uitvoeringsprogramma 2006-2010. Adviesbureau Oranjewoud heeft ten aanzien van de gewenste samenstelling van het programmabureau een gericht advies uitgebracht. Voor bestuurlijke ondersteuning zal het programmabureau een beroep doen op het bestuurlijk overlegorgaan dat wordt ingericht. Het programmabureau zal zorgdragen voor de uitvoering van de volgende taken:

- Coördinatie tussen projecten.
- Bevorderen en verwerven van bestuurlijk draagvlak.
- Initiëren van projecten en activiteiten, motiveren van deelnemers en functioneren als vraagbaak (kennismakelaar).
- Bijhouden van de voortgang van projecten en activiteiten door in 2006 en 2007 twee maal per jaar opstellen van inhoudelijk en financieel voortgangsverslag (indiening uiterlijk 1 september en 1 maart) en in 2008, 2009 en 2010 eenmaal per jaar een jaarverslag inclusief accountantsverklaring (indiening uiterlijk 1 juni na het verslagjaar en het eindverslag binnen 6 maanden na einde subsidieperiode).
- Toedelen van budgetten, financiële administratie en organiseren accountantsverklaring
- Verspreiden van kennis en ervaring via nieuwsbrieven, website, workshops (themapdagen) en andere voorlichtingsactiviteiten en instructiebijeenkomsten.
- Aansturen, coördineren en begeleiden van het traject ten behoeve van de opbouw van samenwerking en structurele formatie.
- Jaarlijkse actualisatie van het programma (uiterlijk voor 1 oktober van elk jaar)
- Deelname aan landelijk IPO-overleg van programmaleiders
- Evaluatie en bijsturing uitvoering van programma

2.9.4 Gezamenlijk programma Externe Veiligheid 2006 - 2010

Vanuit de extra gelden die de rijksoverheid beschikbaar stelt ter versterking van de uitvoering en handhaving van externe veiligheid worden in alle provincies programma's uitgevoerd. Naast deze provinciale programma's zijn de gezamenlijke provincies van mening dat er een aantal doelstellingen van een dergelijk belang zijn voor bijna alle provincies en gemeenten binnen Nederland dat deze in gezamenlijkheid nagestreefd dienen te worden. Om zeker te stellen dat deze doelen ook daadwerkelijk behaald worden en tot het gewenste resultaat leiden wordt een gezamenlijk programma opgesteld.

Reikwijdte en inhoud

Er komt een gezamenlijk programma, gedragen en uitvoerbaar door de 12 provincies. Het totale programma zal een looptijd kennen van vijf jaar is en is daarmee veel meer dan alleen een voortzetting van het voorgaande interprovinciale programma.

In dit programma kunnen drie delen worden onderscheiden: de organisatie van het gezamenlijk programma, de doelen van het gezamenlijk programma en de mogelijke activiteiten/projecten die binnen het programma uitgevoerd gaan worden.

Doelen van het programma

In gezamenlijk overleg is de volgende doelstelling bepaald:

- Deskundigheid en kennis opbouwen en borgen
- Uniformiteit waar dat meerwaarde heeft
- Effectiviteit- en efficiencyverbetering

Het betreft borging van deskundigheid, uniformiteit en effectiviteit op landelijk niveau voor een brede doelgroep. Het betreft onderwerpen die de bevoegdheid en verantwoordelijkheid van de gezamenlijke provincies raken. Het beslaat niet alleen de programmatermijn tot 2010 maar beoogt een langdurige borging, ook in de periode daarna.

In een apart landelijk document is het gezamenlijk programma uitgebreid beschreven. In dit document komen aan de orde: programmaorganisatie, verantwoordelijkheden en bevoegdheden, financiering en aansturing van projecten en activiteiten, kritische succes- en faalfactoren, lijst projectvoorstellen, overzicht bijdrage per provincie, deelname en trekkerschap provincies.

Er bestaat het voornemen om de volgende landelijke projecten/activiteiten uit te voeren onder het nieuwe gezamenlijke programma:

1. Ontwikkelen indicatoren, doel: ontwikkelen indicatoren om voortgang in kwaliteitsverbetering EV te meten
2. Kennisbank, doel:
 - Opslag van resultaten, ervaringen, gegevens, kennis en deskundigheid in databank
 - Ontwikkeling van internetsite
3. Kennisnetwerk, doel: uitwisseling van EV-kennis o.a. opgedaan via projecten
programmafinanciering via kennisplatforms door bijvoorbeeld themadagen, workshops, kennismarkten
4. Ontwikkeling kentallen, doel: in 2008 beschikken over betrouwbare financiële gegevens over EV-producten t.b.v. subsidiëring van EV-taken na 2010.
5. Scholing, doel: beheer en uitbouw ontwikkeld cursusmateriaal
6. EV in de milieuvergunning, doel: verdere ontwikkeling van info t.b.v. aanvraag, considerans en voorschriften en invulling van het ALARA principe
7. Implementatie BeteRZO, doel: instrument (maatlat) om benodigde kritische massa te meten voor uitvoering van BRZO-taken bij bevoegd gezag in een aantal praktijksituaties toepassen; en afstand tussen bestaande situatie en kwaliteitsambitie meten
8. Landelijke richtlijn uniforme brandweeradvisering, doel: het realiseren van een landelijke handleiding ter ondersteuning van de adviestaken van de lokale en regionale brandweren inzake milieu, RO en vervoer.

Voor de financiering van het gezamenlijke programma is een minimumbijdrage per provincie van 2,5% van het eigen budget vastgesteld. In het programmavoorstel van de provincie Limburg wordt uitgegaan van deze minimumbijdrage. Daarnaast wordt van elke provincie verwacht dat zij ook capaciteit leveren om de projecten ook daadwerkelijk te kunnen uitvoeren. De regionale brandweer Zuid-Limburg en de Veiligheidsregio Noord- en MiddenLimburg hebben aangegeven dat zij capaciteit zullen leveren voor:

- Implementatie BeteRZO
- Landelijke richtlijn uniforme brandweeradvisering

3 De programmastructuur

Dit hoofdstuk beschrijft de organisatiestructuur binnen de provincie die zorg draagt voor de invulling en uitwerking en verantwoording van het programma. Bij de daadwerkelijke uitvoering van dit programma is onderscheid gemaakt in:

- projecten:

Dit zijn specifieke opgaven om (eenmalig) bepaalde doelen te realiseren. De omvang of complexiteit is dusdanig dat een projectplan en projectorganisatie wenselijk is.

- activiteiten:

werkzaamheden die moeten worden uitgevoerd doch niet de omvang van een project kennen.

- formatie:

de financiële ondersteuning van organisaties om formatie aan te trekken zodat binnen deze organisaties zodat wij specifieke werkzaamheden ten aanzien van externe veiligheid kunnen invullen.

3.1 Projecten

Voor het realiseren van specifieke doelen zijn projecten benoemd. Projecten zijn zelfsturend, dat wil zeggen dat de inhoudelijke, procesmatige en financiële verantwoordelijkheid van het project ligt bij de projectleider. Het programmabureau wijst, in overleg met de organisatie die het projectvoorstel heeft ingediend, een projectleider aan. De projectleider stelt een projectplan op waarin het projectvoorstel verder wordt uitgewerkt. Hierin is aandacht voor:

- doelstelling, beoogd eindresultaat en gehanteerde uitgangspunten

- werkstappen, fasering & mijlpalen

- planning

- afstemming met andere projecten/ontwikkelingen

- projectorganisatie

- financiën.

Het programmabureau toetst de projectplannen. Pas na formele goedkeuring neemt de projectorganisatie een project in uitvoering. Indien contractuele afspraken met derden wenselijk zijn geschiedt dit te allen tijde in overleg en na formele goedkeuring van het programmabureau.

Aangezien het project 'Samenwerking en structurele formatie' een sleutelproject is voor het realiseren van de doelstellingen van het programma, ligt de projectleiding in handen van het programmabureau.

Een overzicht van de projecten met de bijbehorende verantwoordelijke is vermeld in de volgende tabel.

3.2 Activiteit

De opleiding en scholing (I2) van medewerkers betreffende externe veiligheid is de enige activiteit in dit programma. In overleg met Saxion is een cursusaanbod vastgesteld. Medewerkers van gemeenten, regionale brandweerorganisaties en provincie kunnen zich voor opleidingsmodules aanmelden. Het programmabureau heeft een stimulerende en initiërende rol. Daarnaast is het programmabureau verantwoordelijk voor de bewaking van het budget ten behoeve van de vergoeding van inschrijfgeld voor de deelname aan cursusmodules.

3.3 Capaciteitsinzet

De belangrijkste doelstelling van PF 2 is om vanuit een projectmatige benadering geleidelijk te groeien naar een structurele inbedding van externe veiligheid in organisaties. Om dit te stimuleren worden organisaties financieel gecompenseerd voor de formatie om dit te realiseren. Richtlijn van het programma is om in 2006, 25% van het budget beschikbaar te stellen aan formatie, in 2010 loopt dit op tot bijna 100%. Essentieel is dat medewerkers zich voor de gecompenseerde tijd daadwerkelijk inzetten voor het vastgestelde doel. In de tabel is vermeld wie verantwoordelijk is voor het benoemen van concrete doelstellingen en de aansturing van deze formatie/medewerker(s).

Tabel: Overzicht organisatie projecten, formatie en activiteiten 2006

P, F, A ²	Nr.	Naam	Verantwoordelijk (trekker)	Deelnemers	Omgeving project/ activiteit	Rol programmabureau
P	A1	Risico-inventarisatie en informatiebeheer	Provincie, afdeling stedelijke leefomgeving	Gemeenten, regionale brandweer, provincie afdeling(en) vergunningen, ruimtelijke ordening, geoinformatie, kabinet		Standaardrol ³
P,F	B1	Kwaliteit EV in milieubeheervergunning en (inventarisatiefase)	Provincie, afdeling vergunningen	Alle gemeenten, provincie	Regionale brandweer	Standaardrol
P	B2	Externe veiligheid in milieubeheervergunning en (deel 2; uitvoeringsfase)	Gemeenten voor afzonderlijke deelprojecten; Provincie afdeling vergunningen initieert	ca. 10 gemeenten	Regionale brandweer, provincie	Standaardrol
P	B3	Versterking handhaving externe veiligheid	Provincie, afdeling handhaving/nieuw coördinatieorgaan handhaving	Ca. 5 Gemeenten ⁴ , (regionale) brandweer	(Regionale) brandweer	Standaardrol
-	C1	Transport	> 2006			
P	D1	Beleidsvisie externe veiligheid	Provincie, afdeling stedelijke leefomgeving	Provincie, afdelingen vergunningen, ruimtelijke ordening, handhaving, mobiliteit, 5 gemeenten	Gemeenten, regionale brandweer	Standaardrol
P,F	E1	Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling	Provincie, afdeling RO	Alle gemeenten	Regionale brandweer	Standaardrol
P	F1	Uitwisseling praktijkervaringen 'Handreiking verantwoording groepsrisico'	Gemeenten voor afzonderlijke deelprojecten	Ca. 5 gemeenten	Regionale brandweer	Standaardrol plus initiërend bij start
P	F2	Structureel databasebeheer personendichtheden Westelijke Mijnstreek	Gemeente Sittard-Geleen	Beek, Stein, Schinnen, Sittard-Geleen, provincie, Chemelot, regionaal brandweerbureau		Standaardrol

² P = project, F = Formatie, A = Activiteit

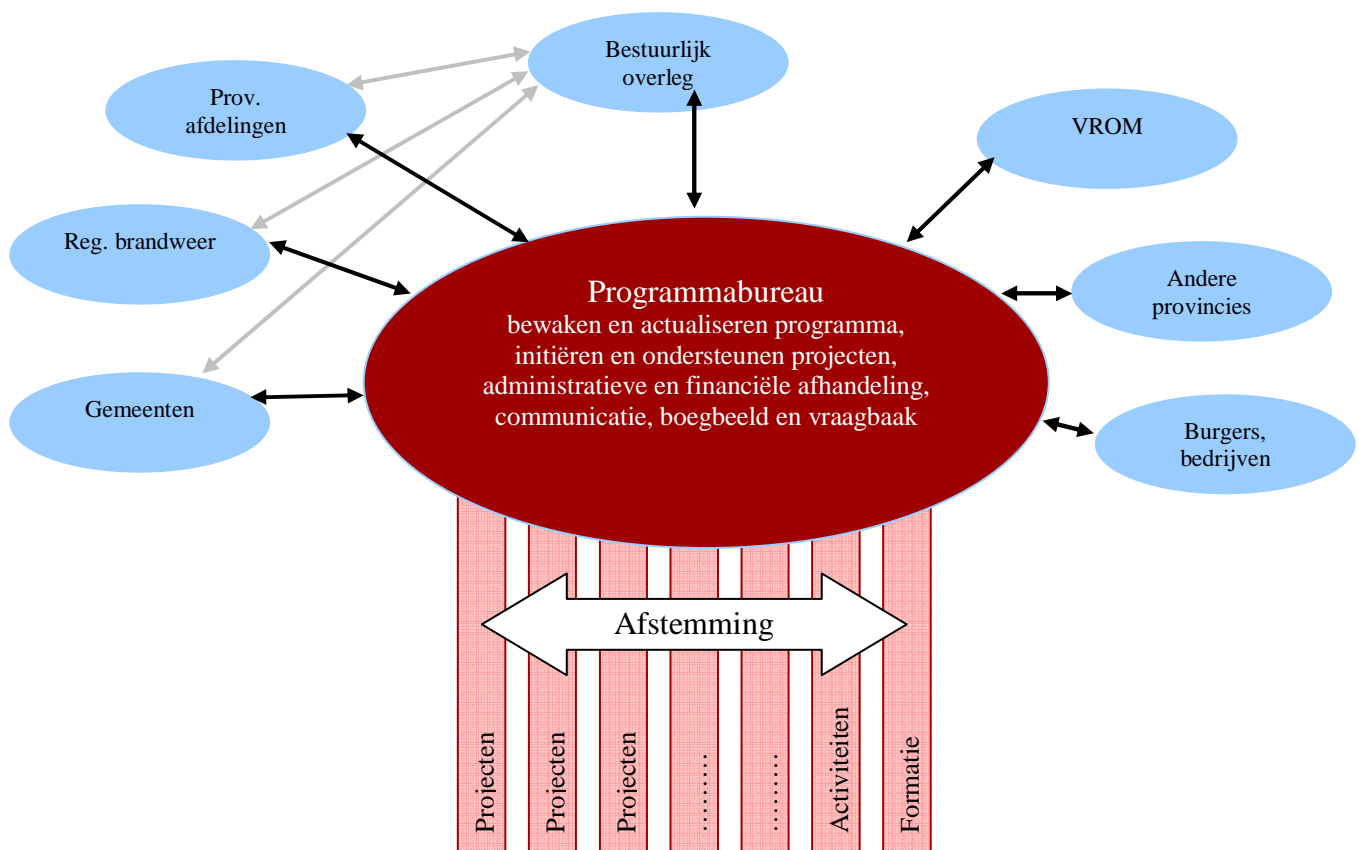
³ Standaardrol van programmabureau: Toedelen en bewaken inzet subsidiegelden, verzamelen en doorsturen voortgangsrapporten (inhoudelijk en financieel) naar VROM, coördinatie, o.a. via projectleidersoverleg.

⁴ N.b.: aan alle gemeenten worden onder PF-1 ontwikkelde instrumenten (draaiboek, checklists) ter beschikking gesteld en deskundigenpool wordt provinciebreed gepresenteerd.

P, F, A ²	Nr.	Naam	Verantwoordelijk (trekker)	Deelnemers	Omgeving project/ activiteit	Rol programmabu reau
F	F3	Structurele capaciteit brandweeradvis (2 regio's samen)	Regionale brandweer Zuid-Limburg Veiligheidsregio Noord- en Midden-Limburg		Regionale brandweer, provincie	Standaardrol
-	G1	Sanering	Na 2006			
P	H1	Pilots met Wegwijzer Risicocommunicatie voor burgers	Gemeenten voor afzonderlijke deelprojecten	Ca. 3 gemeenten		Standaardrol plus initiërend bij start
P,F	I1	Samenwerking en formatie	Programmabureau	Gemeenten, provincie, regionale brandweer, bestuurlijk overlegorgaan		Standaardrol en projectleiding
A	I2	Opleiding en scholing	Programmabureau	Gemeenten, regionale brandweer, provincie		Standaardrol plus stimulerend en coördinerend
F	I3	Programmabureau	Programmamanager	Provinciale afdeling stedelijke leefomgeving (financiële administratie, communicatie, voorlichting)	Gemeente, regionale brandweer, provincie	
F	I4	Landelijk programma	IPO	Veiligheidsregio Noord- en Midden Limburg, Regionale brandweer Zuid- Limburg	Alle provincies	Standaardrol

3.4 Programmabureau

Het programmabureau heeft een cruciale rol in de uitvoering van programma door het houden van overzicht en het begeleiden van de projecten, activiteiten en formatie. Hiermee is het programmabureau eindverantwoordelijk voor de invulling van de provinciale taak om, binnen de gestelde kaders, invulling te geven aan de programmafinanciering Externe Veiligheidsbeleid voor andere overheden 2006-2010. De inhoudelijke, procesmatige en financiële verantwoordelijkheid van projecten, activiteiten en formatie is weergegeven in de tabel. Het werkveld van het programmabureau is schematisch weergegeven in de volgende figuur.



Figuur : Schematische weergave werkveld programmabureau

Belangrijke taken van het programmabureau zijn:

- coördinatie, begeleiding en bewaking van het programma
- toedeling en bewaken van de toegekende subsidiegelden
- uitdragen van resultaten van het programma en daarmee de verbetering van de kwaliteit van uitvoering en handhaving van het externe veiligheidsbeleid in Limburg
- onderhouden en uitbouwen van (bestuurlijk) draagvlak
- faciliteren, stimuleren en begeleiden van samenwerkingsverbanden
- stimuleren en begeleiden van de structurele inbedding van Externe Veiligheid bij betrokken organisaties en faciliteren van formatie voor de realisatie hiervan
- uitwisselen van ervaringen met andere provincies
- het verzorgen van inhoudelijke en financiële voortgangsrapportages
- jaarlijkse evalueren en actualiseren van het programma
- kennisbank en vraagbaak voor alle geïnteresseerden
- afstemming en communicatie met VROM.

Daarnaast heeft het programmabureau enkele taken in projecten, activiteiten en formatie zoals weergegeven in tabel 1.

Naast het programmabureau wordt een bestuurlijk overlegorgaan opgericht uit een bestuurlijke vertegenwoordiging van gemeenten, provincie en regionale brandweer, welke aansluit bij bestaande netwerken en structuren. De taak van het orgaan bestaat uit het periodiek evalueren van de voortgang, aansturen en toedelen van middelen. De voor de periode 2007-2010 toe te wijzen middelen zijn inzichtelijk gemaakt onder de kop 'Samenwerking en structurele formatie, verdere uitbouw en toedeling' in bijlage 2.

3.5 Monitoring en evaluatie

Het programmabureau is verantwoordelijk voor de bewaking en voortgang van het programma. De afstemming en voortgang van projecten, activiteiten en formatie vormen gezamenlijk dit programma. Het programmabureau organiseert periodiek (elke 6 weken) projectleidersoverleggen om de voortgang en afstemming tussen de afzonderlijke projecten/activiteiten te bespreken. Naast de projectleidersoverleggen organiseert het programmabureau ook de bestuurlijke overleggen. Aan de bestuurlijke overleggen neemt een vertegenwoordiging deel van gemeenten, provincie en regionale brandweer. Onder meer komt de uitwerking en afstemming van de doorkijk PF-2 aan bod.

Elk kwartaal stelt de verantwoordelijke van een project/activiteit/formatie een projectvoortgangsrapportage op. Hierin komen zowel gegevens over inhoud en proces als beheersaspecten (geld, organisatie, kwaliteit, informatie en tijd) aan bod.

De projectvoortgangsrapportages vormen voor het programmabureau input voor het opstellen van de voortgangsrapportage op provinciaal niveau. Hierin is aandacht voor:

1. voortgang op het niveau van het totale programma gekoppeld aan de hoofddoelen van het programma
 2. voortgang op het niveau van de menukaartonderdelen
 3. voortgang op het niveau van de projecten en activiteiten, samenwerking en structurele formatie.
- Door het (tijdig) aanbieden van deze provinciale voortgangsrapportages aan VROM wordt invulling gegeven aan de formele eisen van de subsidieregeling van PF-2.

Over de jaren 2006 en 2007 wordt tweemaal per jaar een voortgangsverslag bij het ministerie van VROM ingediend: uiterlijk 1 september van het desbetreffende programmajaar het halfjaarverslag en uiterlijk 1 maart van het daaropvolgende jaar het jaarverslag. In de jaren 2008, 2009 en 2010 wordt eenmaal per jaar een jaarverslag ingediend, uiterlijk 1 maart van het daaropvolgende jaar. Elk jaarverslag wordt uiterlijk 1 juni voorzien van een accountantsverklaring.

Bij alle typen voortgangsrapportages zal gewerkt worden met uniforme formats. Tenslotte zal over verloop, uitvoering en resultaten van het hele programma een eindverslag worden opgesteld en ingediend bij het ministerie van VROM.

4 Overzicht verdeling financiële middelen en deelnemers

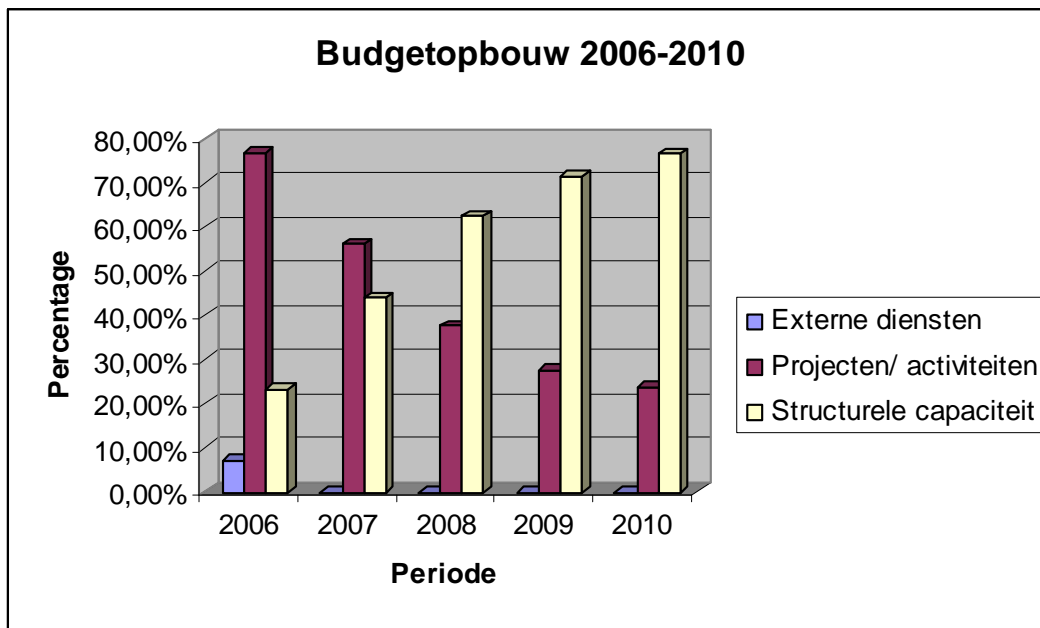
Voor 2006 zijn de benodigde middelen per projectactiviteit zo nauwkeurig mogelijk ingeschat door gemeenten, provincie en regionale brandweer. Voor de periode 2007-2010 is de verdeling van gelden op hoofdlijnen ingeschat. Het programmabureau en het bestuurlijk overlegorgaan verfijnen gedurende deze periode de allocatie van middelen. In bijlage 2 wordt de verdeling van middelen over projectmatige en structurele formatie nader toegelicht. Een overzicht van de te besteden financiële middelen per project wordt per jaar weergegeven in onderstaande tabel.

Project/activiteit	Budget (2007 t/m 2010 zijn voorlopige bedragen)				
	2006	2007	2008	2009	2010
A1. Risico-inventarisatie en informatiebeheer	€ 66.500	€ 70000			
B1. Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen	€ 131.160	€ 83.000	€ 83.000	€ 83.000	€ 83.000
B2. Externe veiligheid in de milieuvergunning	€ 50.000	€ 100.000			
B3. Versterking handhaving EV	€ 79.900				
C1. Transport	0	€ 100.000	€ 100.000	€ 100.000	€ 100.000
D1. Beleidsvisie externe veiligheid	€ 27.300	€ 84.000	€ 84.000	€ 84.000	€ 84.000
E1. Kwaliteit EV in ruimtelijke ordening	€ 131.160	€ 83.000	€ 83.000	€ 83.000	€ 83.000
F1. Verantwoordingsplicht groepsrisico	€ 36.200	€ 39.000	€ 2.000		
F2. Structureel databasebeheer	€ 135.000	€ 134500	€ 134.500	€ 134.500	€ 134.500
F3 Structurele capaciteit brandweeradvis (2 regio's samen)	€ 166.000	€ 166.000	€ 166.000	€ 166.000	€ 166.000
G1. Sanering	0				
H1. Risicocommunicatie voor burgers	€ 60.600	€ 111.200	€ 55.600	€ 55.600	
I1. Samenwerking en structurele formatie, onderzoek en aansturing	€ 250530	€ 70.000	€ 70.000	€ 70.000	€ 70.000
I1. Samenwerking en structurele formatie, verdere uitbouw en toedeling aan menukaartonderdelen	0	€ 118.650	€ 11.250	€ 497150	€ 552.750
I2. Opleiding en scholing	€ 113.900	€ 113.900	€ 113.900		
I3 Programmamanagement	€ 135.000	€ 135.000	€ 135.000	€ 135.000	€ 135.000
I4 Landelijk programma	€ 36.750	€ 36.750	€ 36.750	€ 36.750	€ 36.750
Opstellen/ jaarlijks actualiseren programma PF-2	€ 50.000	€ 25.000	€ 25.000	€ 25.000	€ 25.000
Totaal	€ 1.470.000	€ 1.470.000	€ 1.470.000	€ 1.470.000	€ 1.470.000
Beschikbaar budget	€ 1.470.000	€ 1.470.000	€ 1.470.000	€ 1.470.000	€ 1.470.000

⁵ Dit bedrag is niet exact, maar een schatting (omdat declaratie nog niet definitief is opgemaakt)

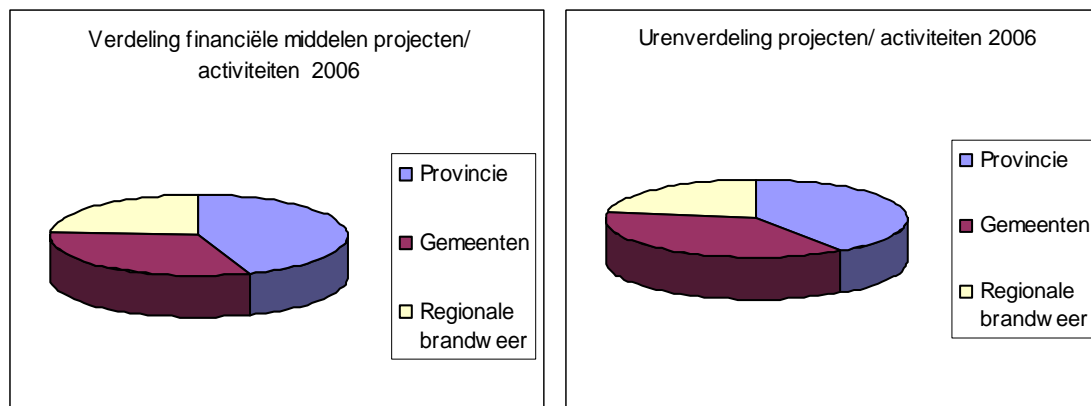
Onder 'Samenwerking en structurele formatie, verder uitbouw en toedeling aan menukaartonderdelen' vallen de middelen die ná de studie naar samenwerking en structurele formatie en besluitvorming ten goede komen aan structurele formatie.

Op basis van de huidige inschatting wordt in 2010 de eerder genoemde richtlijn van het ministerie van VROM gerealiseerd door het in ieder geval toekomen van 76 % aan structurele capaciteit en 24 % aan capaciteit voor projecten/activiteiten. De ambitie is om 90 procent structurele capaciteit in 2010 te realiseren. Het programmabureau en het bestuurlijk overlegorgaan zullen hier gericht aandacht aan besteden. Een procentuele opbouw wordt weergegeven in de onderstaande tabel. Het project landelijke capaciteit en transport is niet meegenomen in dit diagram.



Figuur: Budgetopbouw 2006 - 2010

De volgende figuur geeft de verdeling aan van gelden en uren over de provincie, gemeenten en regionale brandweer. Hieruit blijkt dat er sprake is van een evenwichtige verdeling.



Figuur: inschatting verdeling middelen en uren in 2006

5 Referenties

- Handreiking Externe Veiligheid in de milieuvergunning, IPO, concept 2005.
- IPO Stramien tot formulering van extern veiligheidsbeleid, 2004.
- Leidraad risico-inventarisatie gevaarlijke stoffen, ministerie van VROM, oktober 2004.
- Ministerie van binnenlandse zaken in samenwerking met het Ministerie van VROM, Handreiking verantwoording groepsrisico, Augustus 2004 (concept).
- Nota Vervoer Gevaarlijke Stoffen, ministerie Verkeer en Waterstaat, november 2005.
- Preadvies Externe Veiligheid en Brandweer, Handreiking voor regionale brandweren om de adviestaak in het besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in te vullen, NVBR, maart 2005.
- Programmabureau "Samen werken aan veiligheid" Van betrokkenheid, naar samenwerking en structurele inbedding, provincie Limburg, Januari 2006.
- Regeling van de Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, houdende regels met betrekking tot de verstrekking van subsidie aan provincies ten behoeve van het externe veiligheidsbeleid voor het tijdvak 2006 tot en met 2010 (Subsidieregeling programmafinanciering EV-beleid voor andere overheden 2006-2010, Stcr. 2005, nr. 111).
- Risico's in Limburg Weten waar het over gaat, AVIV, 2002.
- Ruimte voor expertise, Adviesraad Gevaarlijke Stoffen, 2004.
- Uitvoeringsprogramma Limburg in het kader van Programmafinanciering externe veiligheid 'Veiligheid maken we samen' (PF-1), provincie Limburg, Mei 2004.

Colofon

Auteurs

Drs. W.M.J. Evers (Oranjewoud)
Ir. H.T.P. Moonen (Oranjewoud)
Mr. R.Th.M. Eerden (Oranjewoud)

Eindredactie

Ing. A.G.Wensveen (provincie Limburg)
H.W. van der Meer (provincie Limburg)
Drs. E.H.F. Temme (provincie Limburg)
Drs. W.M.J. Evers (Oranjewoud)

Opmaak



Provincie Limburg

Auteursrechten

Provincie Limburg, Maastricht, januari 2006

Bijlage 1: Samenvattend overzicht van de planning

Naam	2006	2007	2008	2009	2010	Opmerking
A1. Risico-inventarisatie en informatiebeheer						Vanaf medio 2007 geborgd in samenwerking en structurele formatie
B1. Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen						Idem
B2. Externe veiligheid in de milieubeheer vergunning (deel 2)						Vanaf 2008 geborgd in samenwerking en structurele formatie
B3. Versterking handhaving externe veiligheid						Vanaf 2007 geborgd in samenwerking en structurele formatie
C1. Transport, na 2006						Vanaf 2011 geborgd in samenwerking en structurele formatie
D1. Beleidsvisie externe veiligheid						Idem
E1. Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling						Vanaf medio 2007 geborgd in samenwerking en structurele formatie
F1. Uitwisseling praktijkervaringen Handreiking verantwoording groepsrisico						Vanaf medio 2008 geborgd in samenwerking en structurele formatie
F2. Structureel databasebeheer personendichtheden Westelijke Mijnstreek						Vanaf 2007 geborgd in samenwerking en structurele formatie
F3 Structurele capaciteit brandweeradvies (2 regio's samen)						Vanaf 2007 geborgd in samenwerking en structurele formatie
G1. Sanering, na 2006						
H1. Pilots met Wegwijzer Risicocommunicatie voor burgers						Vanaf medio 2009 geborgd in samenwerking en structurele formatie
I1. Samenwerking en formatie						Na onderzoek in 2006 vanaf 2007 implementatie onder begeleiding van Programmabureau
I1. Opleiding en scholing						Vanaf medio 2008 geborgd in samenwerking en structurele formatie
I3 Programmamanagement						
Jaarlijks actualiseren programma						

	Projecten/ activiteiten
	Samenwerking en structurele formatie

Bijlage 2: Nadere onderbouwing van de kostenraming

De kostenraming wordt hierna per jaar toegelicht.

Per menukaartonderdeel wordt in de onderstaande tabellen de totale begroting per jaar gepresenteerd. Uitgangspunt zijn de projectvoorstellen uit bijlage 3. Per menukaartonderdeel wordt een onderverdeling gemaakt tussen projecten/ activiteiten en structurele formatie. Voor beiden is een raming gemaakt van apparaatskosten, externe diensten, overige kosten en het aantal uren. Apparaatskosten zijn de personeelskosten. Externe diensten betreft de inkoop van adviezen/ diensten. Onder overige kosten vallen de aanschaf van materieel en de vergoeding voor het inschrijfgeld van cursusmodules. Tot slot wordt in de kolom 'aantal uren' het aantal te besteden uren weergegeven.

De kostenraming voor 2006 is zo nauwkeurig mogelijk ingeschat. Voor de jaren 2007-2010 is vanwege de doorkijk op hoofdlijnen een globale schatting gemaakt. Een aantal menukaartonderdelen hebben een incidentele en/of structurele financiële invulling verkregen. Bij de overige projecten wordt in een later stadium de financiële verdeling vastgesteld op basis van uitkomsten van de studie naar samenwerking en structurele formatie en besluitvorming hierover in het bestuurlijk overlegorgaan. De kosten voor versterking van samenwerking en structurele formatie in de periode 2007-2010 zijn gereserveerd onder ' Samenwerking en structurele formatie, verdere uitbouw en toedeling'. Een evenwichtige verdeling van middelen tussen de provincie, gemeenten en regionale brandweer wordt hierbij nagestreefd.

Bij de urenverdeling is een splitsing gemaakt tussen structurele en incidentele om te zetten capaciteit. Bij structurele apparaatskosten is 1 fte gelijkgesteld aan € 83.000,-. en 1 fte levert 1350 productieve uren voor de uitvoering van EV-beleid. Het bedrag is gebaseerd op de salarisschalen, verhoogd met 25 % conform subsidieregeling, van de Provincie Limburg en de regionale brandweer. Bij de kostenraming voor PF-1 zijn de incidentele uren gesteld op € 80,- per uur. Uit ervaring blijkt nu dat € 70,- per uur een reëler bedrag ten behoeve van de raming is. De kosten voor projecten B1 en E1 bestaan in 2006 uit zowel incidentele als structurele apparaatskosten. Een vooraf vastgestelde indexering van de salarisschalen is niet toegepast. Hiermee dient wel bij de jaarlijkse actualisatie rekening te worden gehouden. Kosten gemoed met diensten van derden (bv. kosten voor onderzoek of advies) zijn op basis van expert judgement ingeschat.

De eventuele toedeling van middelen aan C1 ' Transport' wordt in 2006 door het bestuurlijk overlegorgaan en het programmabureau ter hand genomen. Vooral nog is het gereserveerde budget ondergebracht bij projecten/activiteiten. Voor project I4 'Capaciteit landelijke projecten' wordt enkel een financiële bijdrage geleverd voor landelijke projecten. Deze kosten zijn toegedeeld aan 'overige kosten' onder 'projecten/activiteiten'.

Onafhankelijk van voornoemde uitgangspunten die zijn gehanteerd voor de kostenraming, zullen de daadwerkelijke kosten worden gedeclareerd conform de subsidieregeling. Daarbij zal de verrekening van BTW worden toegepast conform wet- en regelgeving. In overeenstemming met de subsidieregeling zal de provincie Limburg een voorschot per kwartaal van 25% van het totale jaarlijkse subsidiebedrag aanvragen voor de volledige subsidieperiode van 2006 t/m 2010.

2006		Projecten/ activiteiten				Structurele formatie			
Nr.	Titel	Totale Begroting	Incidentele apparaatkosten	Externe diensten	Overige Kosten	Uren	Structurele apparaatkosten	Overige Kosten	Uren
A1	Risico-inventarisatie en informatiebeheer	€ 66.500,00	€ 66.500,00						
B1	Kwaliteit EV in milieubeheervergunning	€ 131.160,00	€ 48.160,00			688	€ 83.000,00		1350
B2	EV in de milieuvergunning (deel 2)	€ 50.000,00	€ 50.000,00			714			
B3	Versterking handhaving EV	€ 79900,00	€ 74.900,00		€ 5.000,00	1070			
C1	Transport	€ 0,00							
D1	Beleidsvisie Externe Veiligheid	€ 27.300,00	€ 27.300,00			390			
E1	Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling	€ 131.160,00	€ 48.160,00			688	€ 83.000,00		1350
F1	Uitwisseling praktijkervaringen Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico	€ 36.200,00	€ 31.200,00		€ 5.000,00	446			
F2	Structureel databasebeheer personendichtheden Westelijke Mijnstreek	€ 135.000,00	€ 70.000,00	€ 25.000,00	€ 40.000,00	1000			
F3	Structurele capaciteit brandweeradvies	€ 166.000,00					€ 166.000,00		2700
G1	Sanering	€ 0,00	€ 0,00						
H1	Pilots met wegwijzer risicocommunicatie	€ 60.600,00	€ 55.600,00		€ 5.000,00	794			
I1	Samenwerking en structurele formatie, onderzoek en aansturing	€ 250.530,00	€ 175.000,00	€ 75.530,00		2500			
I2	Samenwerking en structurele formatie, uitbouw, toedeling aan menukaartonderdelen								
I2	Opleiding en scholing	€ 113.900,00	€ 13.900,00		€ 100.000,00	200			
I3	Programmamanagement	€ 135.000,00	€ 115.000,00		€ 20.000,00	1900			
I4	Capaciteit voor landelijke projecten	€ 36.750,00			€ 36.750,00				
	Opstellen en jaarlijks actualiseren programma PF2	€ 50.000,00	€ 50.000,00						
Totaal		€ 1.470.000,00	€ 825.720,00	€ 100.530,00	€ 211.750,00	11341	€ 332.000,00	€ 0,00	5400

2007			Project/ activiteiten				Structurele formatie		
Nr.	Titel	Totale Begroting	Incidentele apparaatkosten	Externe diensten	Overige Kosten	Urenl	Structurele apparaatkosten	Overige Kosten	Uren
A1	Risico-inventarisatie en informatiebeheer	€ 70.000,00	€ 70.000,00			1000			
B1	Kwaliteit EV in milieubeheervergunning	€ 83.000,00					€ 83.000,00		1350
B2	Externe Veiligheid in de milieuvergunning (deel 2)	€ 100.000,00	€ 100.000,00			1429			
B3	Versterking handhaving Externe Veiligheid	€ 0,00							
C1	Transport	€ 100.000,00	€ 100.000,00			1429			
D1	Beleidsvisie Externe Veiligheid	€ 84.000,00	€ 84.000,00			1440			
E1	Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling	€ 83.000,00					€ 83.000,00		1350
F1	Uitwisseling praktijkervaringen Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico	€ 39.000,00	€ 39.000,00			557			
F2	Structureel databasebeheer personendichtheden Westelijke Mijnstreek	€ 134.500,00					€ 124.500,00	€ 10.000,00	2100
F3	Structurele capaciteit brandweeradvies	€ 166.000,00					€ 166.000,00		2700
G1	Sanering	€ 0,00							
H1	Pilots met wegwijzer risicocommunicatie	€ 111.200,00	€ 111.200,00			1589			
I1	Samenwerking en structurele formatie, onderzoek en aansturing	€ 70.000,00	€ 70.000,00			1000			
	Samenwerking en structurele formatie, uitbouw, toedeling aan menukaartonderdelen	€ 118.650,00					€ 118.650,00		1695
I2	Opleiding en scholing	€ 113.900,00	€ 13.900,00		€ 100.000,00	200			
I3	Programmamanagement	€ 135.000,00	€ 115.000,00		€ 20.000,00	1900			
I4	Capaciteit voor landelijke projecten	€ 36.750,00			€ 36.750,00				
	Opstellen jaarlijks actualiseren programma PF2	€ 25.000,00	€ 25.000,00						
Totaal		€ 1.470.000,00	€ 728.100,00	€ 0,00	€ 56.750,00	10544	€ 575.150,00	€ 10.000,00	9195

2008	Projecten/ activiteiten				Structurele formatie					
	Nr.	Titel	Totale Begroting	Incidentele apparaatkosten	Externe diensten	Overige Kosten	Uren	Structurele apparaatkosten	Overige Kosten	Aantal Uren
A1	Risico-inventarisatie en informatiebeheer	€ 0,00								
B1	Kwaliteit EV in milieubeheervergunning	€ 83.000,00						€ 83.000,00		1350
B2	EV in de milieuvergunning (deel 2)	€ 0,00								
B3	Versterking handhaving Externe Veiligheid	€ 0,00								
C1	Transport	€ 100.000,00	€ 100.000,00				1429			
D1	Beleidsvisie Externe Veiligheid	€ 84.000,00	€ 84.000,00				1440			
E1	Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling	€ 83.000,00						€ 83.000,00		1350
F1	Uitwisseling praktijkervaringen Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico	€ 22.000,00	€ 22.000,00				314			
F2	Structureel databasebeheer personendichtheden Westelijke Mijnstreek	€ 134.500,00						€ 124.500,00	€ 10.000,00	2100
F3	Structurele capaciteit brandweeradvies	€ 166.000,00						€ 166.000,00		2700
G1	Sanering									
H1	Pilots met wegwijzer risicocommunicatie	€ 55.600,00	€ 55.600,00				794			
I1	Samenwerking en structurele formatie, onderzoek en aansturing	€ 70.000,00	€ 70.000,00				1000			
	Samenwerking en structurele formatie, uitbouw, toedeling aan menukaartonderdelen	€ 361.250,00						€ 361.250,00		5794
I2	Opleiding en scholing	€ 113.900,00	€ 113.900,00				200		€ 100.000,00	
I3	Programmamanagement	€ 135.000,00	€ 115.000,00				1900		€ 20.000,00	
I4	Capaciteit voor landelijke projecten	€ 36750,00							€ 36.750,00	
	Opstellen jaarlijks actualiseren programma PF2	€ 25.000,00	€ 25.000,00							
Totaal		€ 1.470.000,00	€ 485.500,00	€ 0,00	€ 56.750,00	€ 10.000,00	7078	€ 87.750,00	€ 10.000,00	13294

2009		Projecten/ activiteiten					Structurele formatie				
Nr.	Titel	Totale Begroting	Incidentele apparaatkosten	Externe diensten	Overige Kosten	Uren	Structurele apparaatkosten	Overige Kosten	Uren		
A1	Risico-inventarisatie en informatiebeheer	€ 0,00									
B1	Kwaliteit EV in milieubeheervergunning	€ 83.000,00				1350	€ 83.000,00		1350		
B2	EV in de milieuvergunning (deel 2)	€ 0,00									
B3	Versterking handhaving Externe Veiligheid	€ 0,00									
C1	Transport	€ 100.000,00	€ 100.000,00			1429					
D1	Beleidsvisie Externe Veiligheid	€ 84.000,00	€ 84.000,00			1440					
E1	Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling	€ 83.000,00					€ 83.000,00		1350		
F1	Uitwisseling praktijkervaringen Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico	€ 0,00									
F2	Structureel databasebeheer personendichheden Westelijke Mijnstreek	€ 134.500,00					€ 124500,00	€ 10.000,00	2100		
F3	Structurele capaciteit brandweeradvies	€ 166.000,00					€ 166.000,00		2700		
G1	Sanering										
H1	Pilots met wegwijzer risicocommunicatie	€ 55.600,00	€ 55.600,00			794					
I1	Samenwerking en structurele formatie, onderzoek en aansturing	€ 70.000,00	€ 70.000,00			1000					
I2	Samenwerking en structurele formatie, uitbouw, toedeling aan menukaartonderdelen	€ 497.150,00					€ 497.150,00		7031		
I3	Opleiding en scholing	€ 0,00									
I4	Programmamanagement	€ 135.000,00	€ 115.000,00		€ 20.000,00	1900					
I5	Capaciteit voor landelijke projecten	€ 36.750,00			€ 36.750,00						
I6	Opstellen jaarlijks actualiseren programma PF2	€ 25.000,00	€ 25.000,00								
Totaal		€ 1.470.000,00	€ 449.600,00	€ 0,00	€ 56.750,00	7913	€ 53.650,00	€ 10.000,00	14531		

2010		Projecten/ activiteiten				Structurele formatie			
Nr.	Titel	Totale Begroting	Incidentele apparaatkosten	Externe diensten	Overige Kosten	Uren	Structurele apparaatkosten	Overige Kosten	Uren
A1	Risico-inventarisatie en informatiebeheer	€ 0,00							
B1	Kwaliteit EV in milieubeheervergunning	€ 83000,00				1350	€ 83.000,00		1350
B2	EV in de milieuvergunning (deel 2)	€ 0,00							
B3	Versterking handhaving Externe Veiligheid	€ 0,00							
C1	Transport	€ 100.000,00	€ 100.000,00			1429			
D1	Beleidsvisie Externe Veiligheid	€ 84.000,00	€ 84.000,00			1440			
E1	Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling	€ 83.000,00					€ 83.000,00		1350
F1	Uitwisseling praktijkervaringen Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico	€ 0,00							
F2	Structureel databasebeheer personeelgegevens Westelijke Mijnstreek	€ 134.500,00					€ 124.500,00	€ 10.000,00	2100
F3	Structurele capaciteit brandweeradvies	€ 166.000,00					€ 166.000,00		2700
G1	Sanering								
H1	Pilots met wegwijzer risicocommunicatie								
I1	Samenwerking en structurele formatie, onderzoek en aansturing	€ 70.000,00	€ 70.000,00			1000			
I2	Samenwerking en structurele formatie, uitbouw, toedeling aan menukaartonderdelen	€ 552.750,00					€ 552.750,00		7896
I3	Opleiding en scholing	€ 0,00							
I4	Programmamanagement	€ 135.000,00	€ 115.000,00		€ 20.000,00	1900			
I5	Capaciteit voor landelijke projecten	€ 36.750,00			€ 36.750,00				
I6	Opstellen jaarlijks actualiseren programma PF2	€ 25.000,00	€ 25.000,00						
Totaal		€ 1.470.000,00	€394.000,00	€ 0,00	€56.750,00	7119	€ 1.009.250,00	€ 10.000,00	15396

Bijlage 3: Projectformats

Standaardprojectformat

Projecttitel					
Projectomschrijving					
Thema, menukaartonderdeel					
Projecttitel					
Bijdrage aan doelen (streefbeelden)					
Doelstelling					
Omschrijving					
Resultaat					
Vertreksituatie					
Stappen					
Activiteiten 2006					
Follow-up					
Proces					
	Beschrijving product			Opleverdatum	
Tussenproduct 1					
Tussenproduct 2					
Tussenproduct 3					
Tussenproduct 4					
Eindproduct					
Projectbeheersing					
	Tijd				
Activiteiten	2006 (uren)	2007 (uren)	2008 (uren)	2009 (uren)	2010 (uren)
	Geld				
	2006 (€)	2007 (€)	2008 (€)	2009 (€)	2010 (€)
Personeel					
Materieel					
Totaal					
	Planning				
	2006	2007	2008	2009	2010
	Kwaliteit / afbreukrisico's				
Kwaliteit					
Afbreukrisico's					
	Informatie / communicatie				
Informatie					
Communicatie					
Afstemming					
Evaluatie					
	Projectorganisatie				
Organisatie					

Project A1: Risico-inventarisatie en informatiebeheer					
Projectomschrijving					
Thema, menukaartonderdeel	Risico-inventarisatie				
Projecttitel	Risico-inventarisatie en informatiebeheer				
Bijdrage aan doelen (streefbeelden)	<ul style="list-style-type: none"> - het landelijke risicoregister gevaarlijke stoffen (RRGS) zal (vrijwel) geheel gevuld zijn met actuele risico-informatie - het borgen van het structureel invoeren van wijzigingen in het RRGS - het beheer, de uitwisseling en borging van de informatie wordt zodanig georganiseerd dat de informatie actueel is en direct toepasbaar voor besluitvorming 				
Doelstelling	<p>Het gebruik en beheer van de risico-informatie inbedden in werkprocessen van provincie, gemeenten en (regionale) brandweer.</p> <p>Na afronding van de inventarisatie van PF-1 zal nagegaan worden welke subdoelstellingen voor 2006 het meest van belang zijn.</p>				
Omschrijving	<p>Het aanvullen van de reeds uitgevoerde risico-inventarisatie (ook voor het aspect omgevingsinformatie).</p> <p>Nagaan op welke wijze het beheer van de geïnventariseerde data het beste vormgegeven kan worden.</p> <p>Nagaan op welke wijze het invoeren van wijzigingen in het RRGS geborgd kan worden.</p>				
Resultaat	<ul style="list-style-type: none"> - compleet RRGS (als onderdeel van de provinciale risicokaart) - borging van de kwaliteit en actualiteit van de data 				
Vertreksituatie	Resultaten van de risico-inventarisatie die i.k.v. programmafinanciering 1 is uitgevoerd.				
Stappen	<ul style="list-style-type: none"> - opstellen plan van aanpak - uitvoering - evaluatie 				
Activiteiten 2006	<ul style="list-style-type: none"> - onderzoek naar mogelijkheden voor het beheer van de risico-informatie (in samenhang met andere, reeds bestaande beheerorganisaties van data) - zorgdragen voor aanvullende informatie RRGS - nagaan op welke wijze geborgd kan worden dat gewijzigde (vergunning)informatie, door het bevoegd gezag, in het RRGS ingevoerd wordt 				
Follow-up	- beheerorganisatie implementeren				
Proces					
	Beschrijving product				Opleverdatum
Tussenproduct 1	Plan van aanpak				
Tussenproduct 2	Uitvoeren onderzoek naar beheer en aanvullen RRGS				
Tussenproduct 3	Evaluatie				
Projectbeheersing					
	Tijd				
Activiteiten	2006 (uren)	2007 (uren)	2008 (uren)	2009 (uren)	2010 (uren)
Provincie	177				
Gemeenten	pm				
Regionale brandweer	pm				

Project A1: Risico-inventarisatie en informatiebeheer										
Projectomschrijving										
Geld										
	2006 (€)		2007 (€)		2008 (€)		2009 (€)		2010 (€)	
Personeel provincie	12.420									
Personeel gemeenten	pm									
Personeel regionale brandweer	pm									
Materieel										
Totaal	66.500		70.000							
Planning										
	2006		2007		2008		2009		2010	
	x	x	x	x						
Kwaliteit / afbreukrisico's										
Kwaliteit	De projectgroep stimuleert kwaliteit op basis van onder meer Leidraad risico-inventarisatie, modelrisicokaart.									
Afbreukrisico's	Onvoorziene wijzigingen in het RRGs. Problemen in de informatietechnologie.									
Informatie / communicatie										
Informatie	Informatie wordt binnen diverse organisaties vastgelegd: RIVM, gemeenten, provincie en regionale brandweer									
Communicatie	De projectgroep zorgt voor communicatie met de achterban. Het programmabureau maakt resultaten bekend bij brede doelgroep.									
Afstemming	Het programmabureau stimuleert en bewaakt afstemming met diverse andere projecten/activiteiten waaronder 'Samenwerking en structurele formatie'.									
Evaluatie	In overleg met het programmabureau wordt het verloop van het project geëvalueerd mede met het oog op actualisatie van het programma voor het jaar 2007.									
Projectorganisatie										
Organisatie	Er wordt een projectgroep onder leiding van de provincie afdeling Stedelijke leefomgeving geformeerd. De projectgroep stelt een plan van aanpak op en stuurt de uitvoering van het plan van aanpak aan.									

Project B1: Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen	
Projectomschrijving	
Thema, menukaartonderdeel	Externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving
Projecttitel	Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen
Bijdrage aan doelen (streefbeelden)	In het vergunningverleningproces is geborgd dat EV op uniforme wijze wordt meegenomen. Vergunningverleners hebben hiertoe voldoende kennis, documentatie en instrumenten ter beschikking.
Doelstelling	De doelstelling is tweeledig: <ol style="list-style-type: none"> 1. EV in milieubeheervergunningen heeft voldoende kwaliteit (voldoen aan eisen Bevi en overige inrichtingen voldoen aan kwaliteitscriteria EV). 2. Het versterken van formatie bij de afdeling vergunningen van de provincie om externe veiligheid in de vergunning vorm te geven.
Omschrijving	<p>Inleiding</p> <p>Externe veiligheid is een zeer belangrijk aandachtspunt binnen Wm -vergunningen. De komende periode krijgt dit steeds meer aandacht, onder andere omdat er steeds meer nieuwe wettelijke taken op het gebied van externe veiligheid bij zijn gekomen. Voorbeelden zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen (RRGS) • Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) • Verbeterprogramma's in het kader van Brzo. <p>Het adequaat uitvoeren van wettelijke taken vergt een goede kwaliteit van de milieubeheervergunningen op het aspect externe veiligheid. Er bestaat behoefte aan het verkrijgen van inzicht in deze kwaliteit, het bepalen van verbeterpunten en de wijze waarop een kwaliteitsverbetering wordt uitgevoerd.</p> <p>Deel 1: Inventarisatie kwaliteit EV in milieubeheervergunningen</p> <p>Gemeenten en provincie inventariseren de kwaliteit van EV in de milieubeheervergunningen. De inventarisatie wordt aangestuurd door de afdeling vergunningen van de provincie. Genoemde instanties krijgen een vooraf bepaalde vaste vergoeding uit programmafinanciering voor de inventarisatie (hierbij zal onderscheid worden gemaakt naar de omvang van de gemeente). Met de resultaten van de inventarisatie worden in overleg met gemeenten verbeterpunten vastgesteld met daaraan gekoppeld een plan van aanpak ter verbetering. Het plan van aanpak zal input zijn voor het advies over 'Samenwerking & Structurele formatie' (zie I2) en het project 'Externe veiligheid in de milieubeheervergunning' (B2).</p> <p>Deel 2: Capaciteit afdeling vergunningen provincie</p> <p>Bij de afdeling vergunningen van de provincie staat de samenwerking met andere overheidsorganen, evenals het - indien noodzakelijk - inhoudelijk ondersteunen hiervan, steeds meer onder druk. Daarnaast is uit onderzoek bij gemeenten gebleken dat er meer behoefte komt aan informatie en overleg over provinciale inrichtingen in relatie tot ruimtelijke ontwikkelingen. Dat was al zo voor b.v. het aspect geluid en het wordt méér door het aspect externe veiligheid.</p>

Project B1: Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen

Projectomschrijving

	<p>Deel 3: Initiëren en kwaliteitsbewaking project EV in de milieubeheervergunning (deel 2), zie volgend projectformat (B2)</p> <p>Momenteel zit er qua bemensing binnen de provinciale afdeling vergunningen een risico op het gebied van de ondersteuning externe veiligheid. Er is één persoon specifiek werkzaam op het gebied van externe veiligheid, zonder voldoende back-up capaciteit. Zowel qua werkaanbod als qua terugvalmogelijkheid wordt hier een groot risico gelopen.</p> <p>Besluitvorming over milieuvergunningaanvragen van inrichtingen die onder het Bevi vallen, moeten ook verplicht ter advisering aan de regionale brandweer worden voorgelegd. Het overleg waarmee deze adviesaanvraag gepaard gaat, vergt capaciteit van de vergunningverleners.</p> <p>Om verder te kunnen bouwen aan de verbetering van de kwaliteit en de uitvoering van het externe veiligheidsbeleid binnen de provincie is het noodzakelijk om de capaciteit van de afdeling vergunningen van de provincie te versterken en hiermee tevens de kwetsbaarheid te verminderen.</p> <p>Op die manier kan de provincie organisatorisch worden versterkt op het gebied van externe veiligheid en wordt voorzien in een structurele, robuuste, formatie ten behoeve van de structurele uitvoering van de taken op dit gebied en de aansturing van over de provinciebrede inventarisatie van kwaliteit van EV in de milieubeheervergunningen (deel 1).</p> <p>Programmafinanciering De programmafinanciering is bedoeld voor het tot stand brengen van een voldoende kennisniveau en voldoende capaciteit bij de diverse overheidsorganen. In het kader van Programmafinanciering Externe Veiligheid wordt door het ministerie van VROM extra geld voor beschikbaar gesteld om het opleidingsniveau op peil te houden en eventueel extra capaciteit in te zetten.</p>
Resultaat	<p>De resultaten zijn:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Een provinciebreed inzicht in de kwaliteit van EV in de milieubeheervergunningen en een verbeterplan 2. Uitbreiding van de formatie van de afdeling vergunningen van de provincie met 1 fte waardoor de kwaliteit van EV in provinciale milieubeheervergunningen wordt geborgd, EV wordt geborgd in het overleg met gemeenten over provinciale inrichtingen in relatie tot ruimtelijke ontwikkelingen en onder provinciale leiding een provinciebrede kwaliteitsverbetering van EV in milieubeheervergunningen wordt bewerkstelligd. Tevens wordt de kwetsbaarheid van de huidige organisatie vanwege onvoldoende backup en vervangbaarheid van de huidige medewerker opgeheven.
Vertreksituatie	<ul style="list-style-type: none"> • Onvoldoende inzicht in kwaliteit van EV in vergunningenbestand en noodzakelijke verbeteringen hierin • Afdeling vergunningen van de provincie onvoldoende toegerust op uitvoering EV-taken

Project B1: Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen

Projectomschrijving	
Stappen	<ol style="list-style-type: none"> 1. Invulling van 1 fte extra bij afdeling vergunningen van de provincie tbv EV in vergunningen van provinciale inrichtingen, EV in overleg over ruimtelijke ontwikkelingen bij provinciale inrichtingen en het opzetten en aansturen van een project over een provinciebrede kwaliteitsverbetering van EV in milieubeheervergunningen 2. Opstellen inventarisatiemethodiek en verkrijgen van medewerking van gemeenten 3. Verzamelen resultaten en analyse hiervan 4. Communicatie van resultaten en analyse met gemeenten 5. Gezamenlijk opstellen van plan van aanpak 6. Plan van aanpak leveren als input voor: 'Samenwerking en structurele formatie' (I1) en 'Externe veiligheid in de milieubeheervergunning' (B2)
Activiteiten 2006	Invulling van 1 fte extra bij afdeling vergunningen van de provincie en uitvoering van deelproject over kwaliteitsverbetering van EV in milieubeheervergunningen (B2).
Follow-up	Structurele verankering van extra fte en uitvoering van het plan van aanpak 'kwaliteitsverbetering EV in milieubeheervergunningen' mede op basis van de resultaten van I1 'Samenwerking en structurele formatie'

Proces		
	Beschrijving product	Opleverdatum
Tussenproduct 1	Werving en selectie kandidaat	1 ^e kwartaal
Tussenproduct 2	Inventarisatiemethodiek en medewerking gemeenten	2 ^e kwartaal
Tussenproduct 3	Resultaten inventarisatie en analyse	3 ^e kwartaal
Tussenproduct 4	Plan van aanpak (verbeterplan)	4 ^e kwartaal
Eindproduct	Versterking structurele formatie en kwaliteitsplan EV in milieubeheervergunningen	

Projectbeheersing					
Tijd					
Activiteiten	2006 (uren)	2007 (uren)	2008 (uren)	2009 (uren)	2010 (uren)
Provincie	1350	1350	1350	1350	1350
Gemeenten	688	ntb	ntb	ntb	ntb
Geld					
	2006 (€)	2007 (€)	2008 (€)	2009 (€)	2010 (€)
Personeel provincie	83.000	83.000	83.000	83.000	83.000
Personeel gemeenten	48.160	ntb	ntb	ntb	ntb
Personeel regionale brandweer valt onder structurele capaciteit brandweeradvis (zie F3)					
Materieel					
Totaal	131.160				

Project B1: Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen										
Projectomschrijving										
Planning										
	2006		2007		2008		2009		2010	
	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Kwaliteit / afbreukrisico's										
Kwaliteit	Kwaliteit wordt geborgd door werving personeel, toetsing aan Bevi en overleg hierover met deskundigen, onderlinge samenwerking									
Afbreukrisico's	Toegankelijkheid van de vergunningendossiers									
Informatie / communicatie										
Informatie	Informatie wordt gedeeld.									
Communicatie	Tussen provincie en gemeenten, tevens over voortgangsrapportages met programmabureau									
Afstemming	Met A1 'Risico-inventarisatie en informatiebeheer', met I1 'Samenwerking en structurele formatie' en B2 'Externe veiligheid in de milieubeheervergunning' via projectleideroverleg									
Evaluatie	Met gemeenten en programmamanager.									
Projectorganisatie										
Organisatie	Afdeling vergunningen van provincie Limburg verzorgt projectleiding.									

Project B2: Externe Veiligheid in de milieubeheervergunning (deel 2)	
Projectomschrijving	
Thema	Externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving
Projecttitel	Externe Veiligheid in de milieuvergunning (deel 2)
Bijdrage aan doelen (streefbeelden)	<ul style="list-style-type: none"> • In het gemeentelijke en provinciale vergunningverleningproces is geborgd dat EV op uniforme wijze wordt meegenomen. • Betrekken van het aspect externe veiligheid bij de verlening van nieuwe milieuvergunningen voor inrichtingen die vallen onder de werking van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en ook voor inrichtingen waarvoor externe veiligheid relevant (effecten tot buiten inrichting) is maar die niet onder het Bevi vallen • Inhaalslag met betrekking tot het actualiseren van vergunningen die betrekking hebben op bedrijven met kwetsbare objecten binnen de 10⁻⁵ contour.
Doelstelling	<p>Medio 2006 wordt via het landelijke project 'EV in de milieuvergunning' duidelijk op welke wijze bestaande gemeentelijke en provinciale vergunningen moeten worden geactualiseerd middels standaardvoorschriften vanwege het Bevi.</p> <p>Het actualiseren van milieuvergunningen die betrekking hebben op bedrijven met kwetsbare objecten binnen de 10⁻⁵ contour ('urgente saneringssituaties') wordt direct ter hand genomen.</p> <p><u>Hoofddoelstelling:</u> vanaf medio 2006 wordt de dan definitief geworden Handreiking EV in de milieuvergunning bekend en toegepast waarbij prioriteit wordt gegeven aan de inzet bij het oplossen van eventuele urgente saneringssituaties.</p>
Omschrijving	<p>Het project Veiligheid in de milieuvergunning deel 2 is een vervolg op het project onder PF1 en stimuleert gemeenten om bij actualisatie van vergunningen de handreiking EV in de milieuvergunning toe te passen. Het toepassen wordt gestimuleerd door deze handreiking voor de doelgroep te presenteren en ermee te oefenen, te verspreiden, en gemeenten onder bepaalde voorwaarden tijdelijk (tot 2008) een prestatiebeloning uit het budget van PF2 te verstrekken. De resultaten uit het project B1 zullen worden gebruikt om richting te geven aan de toepassing van de handreiking in relatie tot ondersteuning vanuit PF2. Vanaf 2008 wordt verwacht dat het gebruik van de handreiking gemeengoed is geworden.</p> <p>De voorwaarden zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Aan saneringssituaties wordt prioriteit gegeven • Er wordt prioriteit gegeven aan het oplossen van knelpunten die eerder (2002) door AVIV zijn geconstateerd, wanneer deze nog niet zijn opgelost • De wijze waarop de handreiking wordt toegepast wordt gedocumenteerd • Met een checklist (verstrekkt door de afdeling vergunningen van de provincie) wordt de handreiking beoordeeld en de resultaten in vergunningprocedures vastgelegd. • De ingevulde checklist wordt ingeleverd bij de afdeling vergunningen van de provincie
Resultaat	<ul style="list-style-type: none"> • Een aantal vergunningen worden op een uniforme wijze wat betreft inhoud van de aanpak geactualiseerd • In gemeentelijke en provinciale vergunningverleningprocessen wordt geborgd dat EV op

Project B2: Externe Veiligheid in de milieubeheervergunning (deel 2)

Projectomschrijving	
	<p>uniforme wijze wordt meegenomen</p> <ul style="list-style-type: none"> • Milieuvergunningen die betrekking hebben op bedrijven met kwetsbare objecten binnen de binnen de 10^{-5} contour zijn geactualiseerd uiterlijk in 2007 • Milieuvergunningen die betrekking hebben op bedrijven met kwetsbare objecten binnen de binnen de 10^{-6} contour zijn geactualiseerd uiterlijk in 2010 • Kennis en ervaring over het actualiseren van vergunningen met gebruikmaking van de handreiking wordt gedeeld en teruggekoppeld met het IPO en gebruikt voor het verbeteren van de handreiking • Er wordt duidelijkheid verkregen over de wijze waarop de tekortkomingen die door AVIV in 2002 zijn gesignaleerd zijn opgelost
Vertreksituatie	<p>In 2004 en 2005 zijn door provincie, gemeenten en regionale brandweer de eerste ervaringen opgedaan met het implementeren van het Bevi in onder meer milieubeheervergunningen. Deze ervaringen zijn nog niet geëvalueerd en er bestaat nog geen overzicht van de acties die nodig zijn om het Bevi in het complete vergunningenbestand te implementeren. Door bureau AVIV zijn een aantal kwaliteitscriteria beschreven over het aspect externe veiligheid in vergunningen (rapport: Risico's in Limburg, Weten waar het over gaat, 2002). In 2005 hebben een aantal bevoegde gezaginstaties ervaring opgedaan met de concepthandreiking EV in de milieuvergunning. Medio 2006 komt de definitieve handreiking beschikbaar. Vanaf dan gaat het project (opnieuw) lopen.</p>
Stappen	<ul style="list-style-type: none"> • het bevoegd gezag maakt een werkplan voor een vergunningprocedure en maakt duidelijk hoe zowel intern als extern zal worden samengewerkt en hoe de handreiking zal worden toegepast • van het vergunningverleningsproces en het gebruik van de handreiking wordt een verslag gemaakt aan de hand van een checklist en het verslag wordt ingeleverd bij de afdeling vergunningen van de provincie
Activiteiten 2006	<ul style="list-style-type: none"> • de afdeling vergunningen van de provincie nodigt gemeenten (waarschijnlijk in september) uit om deel te nemen. Daarbij wordt de nieuwste versie van de handreiking onder de aandacht gebracht. • met inachtneming van een eigen actualisatieprogramma bepaalt een bevoegd gezag welke vergunningprocedures voor het project worden aangemeld; aanmelding vindt plaats op basis van een werkplan • verslagen worden door de afdeling vergunningen verzameld en feedback over de handreiking wordt richting IPO verzorgd
Follow-up en relaties met andere projecten/activiteiten	<p>Er wordt verwacht dat dit project kan worden gecontinueerd in 2007. Vanaf 2008 is naar verwachting EV in de beheersfase en is hiervoor geen apart project/activiteit meer nodig.</p> <p>De opgedane kennis en ervaring kan worden gebruikt bij het opstellen van beleidsvisies externe veiligheid en het uitvoeren van saneringsoperaties.</p>

Project B2: Externe Veiligheid in de milieubeheervergunning (deel 2)					
Projectomschrijving					
Proces					
	Beschrijving product				Opleverdatum
Tussenproduct 1	Presentatie en verspreiding nieuwe handreiking				september
Tussenproduct 2	Aanmelding door gemeenten en toekenning PF2 status door programmabureau				oktober
Tussenproduct 3	Eerste ingevulde checklists				december
Tussenproduct 4	Doorloop in 2007				2007
Eindproduct	<ul style="list-style-type: none"> • Op uniforme wijze geactualiseerde vergunningen • Actualisatie van vergunningen in saneringssituaties • Verbeteringen in vergunningverleningsprocessen • Verbeteringen van de handreiking • Informatie tbv beleidsvisies externe veiligheid 				
Projectbeheersing					
Tijd					
Activiteiten	2006 (uren)	2007 (uren)	2008 (uren)	2009 (uren)	2010 (uren)
Provincie, afdeling vergunningen	120	160			
Gemeenten	714	1429			
Geld					
	2006 (€)	2007 (€)	2008 (€)	2009 (€)	2010 (€)
Prestatiebeloning: € 5.000,00 per casus	50.000	100.000			
Provincie, afdeling vergunningen (kosten onderdeel van B1)					
Totaal	50.000	100.000			
Planning					
	2006	2007	2008	2009	2010
	x	x	x		
Kwaliteit / afbreukrisico's					
Kwaliteit	De kwaliteit wordt geborgd door het stellen van eisen voor het honoreren van deelname, door het gebruik van de handreiking en door de verslaglegging.				
Afbreukrisico's	Onvolkomenheden in handreiking.				
Informatie / communicatie					
Informatie	Informatie met betrekking tot de uitvoering van de projecten zal met name worden gecommuniceerd via het programmabureau.				
Communicatie	De communicatie vindt plaats via het programmabureau.				
Afstemming	Met B1, A1 en I1 via projectleidersoverleg.				
Evaluatie	Inhoudelijke evaluatie door de afeling vergunningen van de provincie.				
Projectorganisatie					
Organisatie	Elk deelnemend bevoegd gezag stelt een eigen werkplan op. De afdeling vergunningen van de provincie initieert en beoordeelt inhoudelijk. Het programmabureau kent de middelen toe.				

Project B3: Versterking handhaving externe veiligheid

Projectomschrijving	
Thema, menukaartonderdeel	Externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving
Projecttitel	Versterking handhaving externe veiligheid
Bijdrage aan doelen (streefbeelden)	<ul style="list-style-type: none"> • Er is sprake van een situatie waarin handhaving van situaties waarin externe veiligheid speelt, wordt uitgevoerd volgens planmatige inspecties. Jaarlijks wordt een planning opgesteld en de uitvoering gemonitord. • Er is sprake van structurele samenwerking bij het aspect externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving.
Doelstelling	<p>Versterken van de samenwerking en vergroten van de deskundigheid op het gebied van handhaving externe veiligheid om een zeer hoog naleefgedrag bij bedrijven te bewerkstelligen op het aspect externe veiligheid.</p> <p>Subdoelstelling is het optimaal laten verlopen van het toezicht zodat de belasting voor bedrijven zo beperkt mogelijk is. Het gaat dan niet zozeer om het aantal uren toezicht per jaar als wel om het beter op elkaar afgestemd zijn van het toezicht van de verschillende bevoegde gezagen.</p>
Omschrijving	<p>In de Provincie Limburg worden vijf inrichtingen geselecteerd waarbij sprake is van externe veiligheidsaspecten. Het betreft geen BRZO-inrichtingen en vuurwerkbedrijven omdat hiervoor aparte samenwerkingstrajecten lopen.</p> <p>Bij deze vijf inrichtingen wordt een aspectcontrole externe veiligheid uitgevoerd. Deze controle wordt in gezamenlijkheid voorbereid door alle betreffende bevoegde gezagen en indien daarvan meerwaarde verwacht wordt, wordt de controle ook in gezamenlijkheid uitgevoerd. Verschillende samenwerkingsvormen worden uitgetoetst tijdens de vijf controles.</p> <p>Per controle wordt een medewerker van één van de deelnemende bevoegde gezagen als coördinator aangewezen. Deze wordt intensief begeleid door de projectleider.</p> <p>Bij de selectie van de inrichtingen wordt er op gelet dat ook bevoegde gezagen bij de controles betrokken worden die minder ervaren zijn op het gebied van externe veiligheid.</p> <p>De instrumenten zoals die in 2005 zijn ontwikkeld (draaiboek en checklisten) worden getoetst door handhavers die minder ervaren zijn op het gebied van externe veiligheid.</p> <p>Er wordt een projectleider aangewezen die alle controles begeleid. Daarnaast wordt een deskundigenpool samengesteld die zonnodig ingeschakeld wordt bij voorbereiding en/of uitvoering van de controles.</p> <p>Instanties die participeren in de controles krijgen de mogelijkheid geboden om een opleiding op het gebied van externe veiligheid te volgen (via I2).</p> <p>Om het project een goede start te geven wordt een themabijeenkomst georganiseerd voor alle handhavinginstanties in Limburg die taken hebben op het gebied van externe veiligheid. Tijdens deze bijeenkomst wordt het volgende gepresenteerd:</p> <ul style="list-style-type: none"> • De resultaten van het project 2005. • Het project 2006. • De deskundigenpool. • Opleidingsmogelijkheden. <p>Daarnaast kan eventueel een actueel onderwerp op het gebied van handhaving externe veiligheid aan de orde komen.</p>

Project B3: Versterking handhaving externe veiligheid

Projectomschrijving	
Resultaat	<ul style="list-style-type: none"> • Vijf uitgevoerde aspectcontroles externe veiligheid. • Overzicht van voor- en nadelen van de verschillende uitgeteste samenwerkingsvormen (zowel vanuit oogpunt bevoegd gezag als vanuit de inrichtingen). • Overzicht van voor- en nadelen van het werken met een deskundigenpool en inzicht in benodigde structurele capaciteit voor een deskundigenpool. • Afspraken voor structurele samenwerking op het gebied van handhaving EV in de periode na 2006.
Vertreksituatie	<p>In 2005 is het project Verbeteren handhaving externe veiligheid uitgevoerd. Doelstelling van dit project was het ontwikkelen van instrumenten voor het verbeteren van de kwaliteit van de handhaving in het kader van externe veiligheid en het bevorderen van de samenwerking tussen de partners die hierbij betrokken zijn. Door de betreffende bevoegde instanties (Gemeente/Provincie, Brandweer, Inspectie Verkeer en Vervoer en de Politie) zijn in gezamenlijkheid drie aspectcontroles externe veiligheid verricht aan de hand van een daarvoor ontwikkeld draaiboek en checklisten. Naar aanleiding van de ervaringen opgedaan tijdens deze drie controles zijn het draaiboek en de checklisten aangepast en zijn aanbevelingen geformuleerd met betrekking tot handhaving externe veiligheid.</p> <p>De medewerkers die de controles gecoördineerd hebben, zijn allen bijzonder deskundig op het gebied van externe veiligheid.</p>
Stappen	<ul style="list-style-type: none"> • Aanwijzen projectleider. • Samenstellen deskundigenpool. • Benaderen gemeenten en andere bevoegde gezagen om deel te nemen aan de controles. • Betrokken handhavingsinstanties attenderen op opleidingsmogelijkheden via Cursusmodules (zie I2) • Organiseren Limburgbrede themabijeenkomst. • Voorbereiden, uitvoeren en evalueren van de controles. • Notitie opstellen met voor- en nadelen van de verschillende samenwerkingsvormen en van het werken met een deskundigenpool. • Voorstel formuleren om te komen tot structurele samenwerking en hiervoor ambtelijk en bestuurlijk draagvlak krijgen, uitmondend in concrete afspraken.(voorstel wordt ingebracht in I1). • Gedurende looptijd project: zonodig checklisten actualiseren (hiertoe wordt iemand uit de deskundigenpool ingezet).
Activiteiten 2006	<p>Kern van de activiteiten is het in samenwerking uitvoeren van vijf aspectcontroles externe veiligheid aan de hand van het reeds ontwikkelde draaiboek en de ontwikkelde checklisten. Samenwerking tussen de relevante bevoegde gezagen zal hierbij verschillende vormen aannemen: van het alleen gezamenlijk voorbereiden van de controle tot het laten uitvoeren van de controle door één bevoegd gezag dat tevens de controletaak van de andere bevoegde gezagen op zich neemt.</p>
Follow-up	<p>De samenwerking op het gebied van handhaving externe veiligheid die in 2005 en 2006 nog een projectmatig karakter heeft, krijgt steeds meer een structureel karakter. De nu nog gescheiden trajecten “handhaving BRZO-bedrijven”, “handhaving vuurwerkbedrijven”, “handhaving externe veiligheid-overig” worden in elkaar geschoven.</p>

Project B3: Versterking handhaving externe veiligheid

Projectomschrijving										
	De deskundigenpool krijgt een structureel karakter. Deze pool wordt ingebed in de nieuwe handhavinginfrastructuur. De samenwerking en deskundigenpool krijgen structureel karakter via implementatie I1.									
Proces										
	Beschrijving product				Opleverdatum					
Tussenproduct 1	Projectleider bekend, deelnemende bevoegde gezagen bekend, deskundigenpool samengesteld.				1 februari 2006					
Tussenproduct 2	Themabijeenkomst				1 maart 2006					
Tussenproduct 3	Vorbereiden controles				1 mei 2006					
Tussenproduct 4	Uitvoeren controles				1 juli 2006					
Tussenproduct 5	Evalueren controles en opstellen diverse notities en voorstel voor samenwerking na 2006				1 oktober 2006					
Eindproduct	Concrete samenwerkingsafspraken voor 2007-2010 waaraan de relevante bevoegde gezagen zich gecommitteerd hebben (relatie met I1)				1 december 2006					
Projectbeheersing										
	Tijd									
Activiteiten	2006 (uren)	2007 (uren)	2008 (uren)	2009 (uren)	2010 (uren)					
Projectleider: 100 uren per controle en 250 uren algemeen	750									
Deskundigenpool: 10 uren per controle en 20 uren algemene vraagbaak	70									
Gemeentelijke Coördinatoren controles: 50 uren per controle	250									
	Geld									
	2006 (€)	2007 (€)	2008 (€)	2009 (€)	2010 (€)					
Personeel: projectleider	52.500									
Personeel: deskundigenpool	4.900									
Personeel: coördinatoren	17.500									
Materieel: zaal, catering, uitnodigingen e.d. themabijeenkomst	5.000									
Opleidingen (valt onder Opleiding en Scholing, zie I1)										
Totaal	79.900									
	Planning									
	2006		2007		2008		2009		2010	
	x	x								

Project B3: Versterking handhaving externe veiligheid	
Projectomschrijving	
Kwaliteit / afbreukrisico's	
Kwaliteit	Door een projectleider aan te wijzen die voldoende uren aan het project kan besteden en daarnaast een deskundigenpool stand-by te hebben, wordt de kwaliteit gewaarborgd.
Afbreukrisico's	Risico is dat de deelnemende bevoegde gezagen niet genoeg capaciteit kunnen inzetten voor het project.
Informatie / communicatie	
Informatie	Via nieuwsbrief en website en zonodig in regionale of provinciale overleggen.
Communicatie	Over het project in het algemeen: via de projectleider. Over de controles: via coördinerend bevoegd gezag.
Afstemming	De projectleider organiseert periodiek een overleg voor de deelnemende bevoegde gezagen waar zij gelegenheid krijgen ervaringen en informatie uit te wisselen. Tevens afstemming met I1 en I2 via projectleidersoverleg.
Evaluatie	De projectleider evalueert samen met alle deelnemers het project. Dit mondt uit in een evaluatienota.
Projectorganisatie	
Organisatie	Organisatie ligt bij de projectleider. Hij/zij bepaalt of hij/zij het noodzakelijk acht een projectgroep samen te stellen. Hierin zou bijvoorbeeld een vertegenwoordiger van de deskundigenpool kunnen zitten en van elk soort deelnemend bevoegd gezag (bijv. een medewerker van een gemeente, van de provincie, van de brandweer en van de politie).

Activiteit C1: Transport										
Projectomschrijving										
Thema, menukaartonderdeel	Transport									
Projecttitel										
Bijdrage aan doelen										
Doelstelling										
Omschrijving	<ul style="list-style-type: none"> • Provincie, gemeenten en regionale brandweer formuleren gezamenlijk beleid over het nieuwe Rijksbeleid inzake transport • Bij de uitwerking van het programma voor 2007 zal worden bekeken of een apart project/ activiteit of structurele formatie over transport zal worden opgenomen in het programma. Voor het onderdeel transport is voornamelijk vanaf 2007 een jaarlijks budget van € 100.000 gereserveerd. 									
Resultaat	<ul style="list-style-type: none"> - Beleidspunten - Beïnvloeding Rijksbeleid - Implementatie rijksbeleid 									
Vertreksituatie	Eind 2005 is in Limburg sprake van een samenhangende routeringsregeling gevaarlijke stoffen. Het is echter niet duidelijk in hoeverre de handhaving van de routing adequaat is zowel in de daadwerkelijke uitvoering als in de doorvertaling in ruimtelijke plannen. Voor de handhaving van routeringsregelingen in de afwikkeling van het verkeer is de Inspectiedienst Verkeer en Waterstaat verantwoordelijk. Dit valt buiten de reikwijdte van programmafinanciering. De doorwerking in ruimtelijke plannen valt onder meer onder het menukaartonderdeel Ruimtelijke ordening. De beleidsontwikkeling rondom invoering van RVGS en Basisnet is gestart, met de nota 'Vervoer Gevaarlijke Stoffen'.									
Stappen										
Activiteiten 2006										
Follow-up	Nader te bepalen bij uitwerking programma voor 2007-2010									
Proces										
	Beschrijving product					Opleverdatum				
Tussenproduct 1										
Tussenproduct 2										
Tussenproduct 3										
Tussenproduct 4										
Eindproduct										
Projectbeheersing										
Tijd										
Activiteiten	2006 (uren)		2007 (uren)		2008 (uren)		2009 (uren)		2010 (uren)	
Geld										
	2006 (€)		2007 (€)		2008 (€)		2009 (€)		2010 (€)	
Personeel			100.000		100.000		100.000		100.000	
Materieel										
Totaal			100.000		100.000		100.000		100.000	
Planning										
	2006		2007		2008		2009		2010	
			x	x	x	x	x	x	x	x
Kwaliteit / afbreukrisico's										
Kwaliteit										

Activiteit C1: Transport	
Projectomschrijving	
Afbreukrisico's	
Informatie / communicatie	
Informatie	
Communicatie	
Afstemming	
Evaluatie	
Projectorganisatie	
Organisatie	

Project D1: Beleidsvisie Externe Veiligheid

Projectomschrijving	
Thema, menukaartonderdeel	Beleidsvisie EV
Projecttitel	Beleidsvisie externe veiligheid
Bijdrage aan doelen (streefbeelden)	Op provinciaal en gemeentelijk niveau zijn beleidsvisies externe veiligheid geformuleerd als kader van handelen van en integrale bestuurlijke besluitvorming. Bij de totstandkoming van een gemeentelijke beleidsvisie externe veiligheid heeft de samenwerking met buurgemeenten inhoud gekregen.
Doelstelling	In de loop van 2006 ligt er een visie van GS op het totale terrein van EV en op de wijze waarop de provinciale samenwerking op het gebied van EV het beste gestalte kan krijgen. Bij het samenstellen heeft samenwerking met onder meer gemeenten en regionale brandweer inhoud gekregen en is gebruik gemaakt van het IPO Stramien tot formulering van Extern veiligheidsbeleid.
Omschrijving	In de beleidsvisie externe veiligheid wordt zowel op inhoudelijk alsook op uitvoerend niveau de gewenste ontwikkelingsrichting op het gebied van externe veiligheid vastgelegd. In de visie worden duidelijke grenzen gesteld aan de voor een gebied geldende acceptabele risico's met betrekking tot het groepsrisico. Een van de onderliggende redenen om te komen tot de formulering van een beleidsvisie externe veiligheid is het vermijden van een versnipperde aanpak van dit aspect binnen de provincie of gemeenten. Deze visie werkt door in beleidsplannen en concrete besluiten op het gebied van milieu, ruimtelijke ordening, verkeer en vervoer, economie en rampenbestrijding en vormt op deze wijze de verbindende as tussen de genoemde overheidsdisciplines. Tevens kan door opstellen van deze visie worden bereikt dat tijdige afstemming plaatsvindt met alle partijen die zijn betrokken bij het invullen van de verantwoordingsplicht van het groepsrisico. Een beleidsvisie externe veiligheid biedt namelijk de mogelijkheid om een actoren- en belangenanalyse te maken zodat een tijdig overzicht ontstaat en manco's in de besluitvorming kunnen worden voorkomen. Tenslotte kan het formuleren van een beleidsvisie externe veiligheid als voordeel hebben dat hierdoor afstemming kan worden bereikt met planvormen op het gebied van de rampenbestrijding. Provincie en gemeenten beschikken op het moment niet over een brede beleidsvisie externe veiligheid. Hierdoor dreigen ad hoc afwegingen en afstemmingsproblemen die tot tegenstrijdigheden kunnen leiden. De provincie zal bij het opstellen van haar beleidsvisie externe veiligheid de gemeenten en regionale brandweerorganisaties betrekken. Bij het opstellen kan gebruik worden gemaakt van kennis en ervaring verkregen bij het voorbereiden van een beleidsvisie externe veiligheid Chemelot, van andere projecten elders in het land en van de resultaten van het onderzoek naar samenwerking en structurele formatie.
Resultaat	In de loop van volgend jaar is in Limburg een provinciale beleidsvisie op het totale terrein van EV en op de wijze waarop de provinciale samenwerking op het gebied van EV het beste gestalte kan krijgen tot stand gebracht.
Vertreksituatie	Provincie en gemeenten beschikken niet over een brede beleidsvisie externe veiligheid. Hierdoor dreigen ad hoc afwegingen die tot tegenstrijdigheden leiden. In 2005 is de

Project D1: Beleidsvisie Externe Veiligheid		
Projectomschrijving		
	handreiking IPO Stramien tot formulering van Extern veiligheidsbeleid beschikbaar gekomen.	
Stappen	<p>Conform de handleiding 'IPO Stramien tot formulering van externe veiligheidsbeleid 2004' kunnen de volgende fases worden onderscheiden bij het opstellen van een beleidsvisie externe veiligheid:</p> <p>Fase 1 Start Fase 2 Voorbereiding Fase 3 Maken beleidskeuzes Fase 4 Opstellen beleidsvisie externe veiligheid Fase 5 Evaluatie</p>	
Activiteiten 2006	<p>De provincie richt een projectteam op waarin verschillende disciplines zijn vertegenwoordigd. Het projectteam zorgt voor het opstellen van de beleidsvisie volgens de fases uit het IPO-stramien. Periodiek worden de vorderingen gerapporteerd aan het programmabureau. De beleidsvisie wordt aan het provinciale bestuur aangeboden ter vaststelling.</p> <p>Tenslotte wordt de totstandkoming van de beleidsvisie geëvalueerd.</p>	
Follow-up	<p>De provincie presenteert in 2006 haar beleidsvisie externe veiligheid en het programmabureau nodigt gemeenten (ambtelijk en bestuurlijk) uit om een project te starten voor het formuleren en vaststellen van een beleidsvisie externe veiligheid. In de periode 2007 - 2010 formuleren alle gemeenten een beleidsvisie externe veiligheid. Er wordt afgestemd met buurgemeenten en provincie.</p> <p>De provinciale visie uit 2006 werkt door in streek- en structuurplannen en bestemmingsplannen. In 2007 kan bij het aantreden van een nieuw College van Gedeputeerde Staten de provinciale beleidsvisie zonnig worden aangepast in verband met nieuwe politiek bestuurlijke ambities.</p> <p>Tevens dienen de bestaande beleidsvisies externe veiligheid regelmatig te worden geactualiseerd. Bij de actualisatie van het programma zal worden bekeken op welke wijze gemeenten worden gefaciliteerd bij het opstellen van een beleidsvisie externe veiligheid.</p>	
Proces		
	Beschrijving product	Opleverdatum
Tussenproduct 1	Eerste concept versie provinciale beleidsvisie ev	tweede kwartaal
Tussenproduct 2	Tweede concept versie provinciale beleidsvisie ev	derde kwartaal
Tussenproduct 3		
Tussenproduct 4		
Eindproduct	Definitieve versie provinciale beleidsvisie ev Evaluaties	vierde kwartaal

Project D1: Beleidsvisie Externe Veiligheid										
Projectomschrijving										
Projectbeheersing										
Tijd										
Activiteiten	2006 (uren)		2007 (uren)		2008 (uren)		2009 (uren)		2010 (uren)	
Provincie	240									
Gemeenten, regionale brandweer	150									
Programmabureau 3 dagen per gemeente 10 gemeenten per jaar			240		240		240		240	
			1.200		1.200		1.200		1.200	
Geld										
	2006 (€)		2007 (€)		2008 (€)		2009 (€)		2010 (€)	
Personeel provincie	16.800									
Personeel gemeenten en regionale brandweer	10.500									
Personeel gemeenten (verdeelsleutel naar grootte van gemeente)			84.000		84.000		84.000		84.000	
Materieel										
Totaal	27.300		84.000		84.000		84.000		84.000	
Planning										
	2006		2007		2008		2009		2010	
	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Kwaliteit / afbreukrisico's										
Kwaliteit	De kwaliteit wordt gewaarborgd door het gebruik van het IPO-stramien, tussenrapportages aan het programmabureau en samenwerking met verschillende organisaties.									
Afbreukrisico's	De provinciale en gemeentelijke beleidsvisie komen met name tot stand op grond van de Risicokaart Limburg. De informatie omtrent de locatie van mogelijke risicobronnen dient regelmatig geactualiseerd te worden.									
Informatie / communicatie										
Informatie	Informatie wordt vastgelegd in beleidsvisies en in voortgangsrapportages									
Communicatie	Uitwisseling van informatie en ideeën vindt plaats in projectleidersoverleg en bestuurlijk overleg									
Afstemming	Met diverse partijen en projecten zoals bijvoorbeeld Risicoinventarisatie en informatiebeheer, Risicocommunicatie en Samenwerking en structurele formatie									
Evaluatie	In projectleidersoverleg en bestuurlijk overleg									
Projectorganisatie										
Organisatie	Provincie (en later gemeenten) richten afzonderlijke projectteams op.									

Project E1: Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling	
Projectomschrijving	
Thema, menukaartonderdeel	Ruimtelijke ordening
Projecttitel	Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling
Bijdrage aan doelen (streefbeelden)	<ul style="list-style-type: none"> • De gemeentelijke en provinciale planologen hebben voldoende kennis over en vaardigheid met EV, waardoor geborgd is dat EV (samen met andere milieuvraagstukken) vanzelfsprekend vroegtijdig en op een heldere en transparante manier mee wordt genomen in het ambtelijke en bestuurlijke afwegingsproces waarbij wordt samengewerkt met andere disciplines. • Het is duidelijk wat de juridische mogelijkheden zijn om externe veiligheid te verwerken in de ruimtelijke ontwikkeling • De verantwoordelijkheden zoals neergelegd in het Bevi zijn structureel ingebed in de formaties en de werkwijze van de betrokken organen en samenwerking tussen de organen is verankerd.
Doelstelling	<p>De doelstelling van het project is tweeledig:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het verkrijgen van inzicht in wat er moet gebeuren om ruimtelijke ordening wat betreft kwaliteit van bestemmingsplannen in overeenstemming te brengen van de eisen die volgen uit het Bevi. 2. Het versterken van formatie bij de afdeling RO van de provincie om in vooroverlegfases gemeenten te begeleiden bij het aandacht geven aan de beschrijving van EV-aspecten conform de richtlijnen in het Bevi en de circulaire vervoer gevaarlijke stoffen.
Omschrijving	<p>In een project onder leiding van de provincie inventariseren gemeenten welke plannen (structuur-/bestemmingsplannen) moeten worden geactualiseerd wat betreft ruimtelijke doorwerking van externe veiligheid (het betreft de plannen binnen de zogeheten invloedsgebieden (1% letaliteit) van risicobronnen) om te gaan voldoen aan de eisen van het Bevi en de eisen van de circulaire vervoer gevaarlijke stoffen. Voor de actualisatie wordt een provinciebreed plan van aanpak gemaakt en een inschatting van de werklast voor gemeenten, regionale brandweer en provincie. Dit vormt input voor I1 'Samenwerking en structurele formatie'. Bij de afdeling ruimtelijke ordening van de provincie wordt de formatie op het gebied externe veiligheid versterkt om gemeenten te begeleiden bij EV in ruimtelijke ontwikkeling en leiding te geven aan het inventarisatieproject.</p>
Resultaat	<ol style="list-style-type: none"> 1. Een inventarisatie van bestemmingsplannen die liggen binnen invloedsgebieden (1% letaliteit) van risicobronnen (inrichtingen en transport), een inventarisatie van bestemmingsplannen die niet voldoen aan eisen conform Bevi of richtlijnen conform circulaire vervoer gevaarlijke stoffen. 2. Een plan van aanpak om bestemmingsplannen in overeenstemming te brengen met eisen conform Bevi of circulaire vervoer gevaarlijke stoffen 3. 1 extra fte bij de afdeling RO van de provincie

Project E1: Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling

Projectomschrijving					
Vertreksituatie	<p>Achterstand in doorwerking van eisen Bevi en richtlijnen circulaire vervoer gevaarlijke stoffen in structuurplannen/bestemmingsplannen.</p> <p>Afdeling RO van de provincie onvoldoende toegerust op EV-taken, maar deze afdeling is wel nauw betrokken bij de doorvertaling van het provinciale ruimtelijke beleid in gemeentelijke plannen en projecten. Ofschoon de medewerkers over het Bevi zijn geïnformeerd, is de afdeling in veel gevallen op de deskundigheid bij de afdeling stedelijke leefomgeving aangewezen. Door deze afhankelijkheid kan de afdeling minder snel en efficiënt richting gemeenten het werk doen en worden eventuele problemen bij planvorming niet altijd tijdig onderkend. Dit gaat ten koste van sturingskracht en maakt de afdeling kwetsbaar.</p>				
Stappen	<ol style="list-style-type: none"> 1. Werving en selectie kandidaat voor invulling 1 extra fte bij afdeling RO van de provincie 2. Bepalen inventarisatiemethodiek en verkrijgen van medewerking van gemeenten 3. Verzamelen gegevens en analyse hiervan 4. Communicatie met gemeenten over bevindingen 5. Gezamenlijk opstellen van plan van aanpak 6. Plan van aanpak leveren als input voor I1, 'Samenwerking en structurele formatie' 				
Activiteiten 2006	Invulling van 1 extra fte bij afdeling RO van de provincie en uitvoering van inventarisatie en opstellen verbeterplan over EV in ruimtelijke ontwikkeling.				
Follow-up	Structurele verankering van extra fte bij afdeling RO van provincie en uitvoering van plan van aanpak 'Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling' mede afgestemd op bevindingen van I1 'Samenwerking en structurele formatie'.				
Proces					
	Beschrijving product	Opleverdatum			
Tussenproduct 1	Werving en selectie kandidaat voor afdeling RO provincie	1e kwartaal			
Tussenproduct 2	Inventarisatiemethodiek en medewerking gemeenten	2e kwartaal			
Tussenproduct 3	Resultaten inventarisatie en analyse	3e kwartaal			
Tussenproduct 4	Plan van aanpak 'Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling'				
Eindproduct	Versterking samenwerking en structurele formatie en kwaliteitsplan EV in ruimtelijke ontwikkeling				
Projectbeheersing					
	Tijd				
Activiteiten	2006 (uren)	2007 (uren)	2008 (uren)	2009 (uren)	2010 (uren)
Provincie	1350	1350	1350	1350	1350
Gemeenten	688	ntb	ntb	ntb	ntb
Regionale brandweer, valt onder structurele capaciteit brandweeradvis (zie F3)					

Project E1: Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling										
Projectomschrijving										
Geld										
	2006 (€)		2007 (€)		2008 (€)		2009 (€)		2010 (€)	
Personeel provincie	83.000		83.000		83.000		83.000		83.000	
Personeel gemeenten	48.160		ntb		ntb		ntb		ntb	
Materieel										
Totaal	131.160		83.000		83.000		83.000		83.000	
Planning										
	2006		2007		2008		2009		2010	
	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Kwaliteit / afbreukrisico's										
Kwaliteit	Kwaliteit wordt geborgd door werving gekwalificeerd personeel, toetsing aan Bevi en aan richtlijnen EV bij transport, en overleg hierover met deskundigen, onderlinge samenwerking									
Afbreukrisico's	Toegankelijkheid en volledigheid dossiers									
Informatie / communicatie										
Informatie	Informatie wordt gedeeld via website									
Communicatie	Tussen provincie en gemeenten, tevens over voortgangsrapportages met programmabureau									
Afstemming	Met risico-inventarisatie, met beleidsvisie externe veiligheid, groepsrisicobeleid, structureel databasebeheer, Samenwerking en structurele formatie									
Evaluatie	Met gemeenten en programmamanager									
Projectorganisatie										
Organisatie	Afdeling RO van provincie verzorgt projectleiding en verantwoording (zowel inhoudelijk als financieel) naar programmabureau.									

Project F1: Uitwisseling praktijkervaringen Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico	
Projectomschrijving	
Thema	Uitvoering van groepsrisicobeleid EV
Projecttitel	Uitwisseling praktijkervaringen Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico
Bijdrage aan doelen (streefbeelden)	<ul style="list-style-type: none"> • Een uniforme aanpak ten aanzien van de verantwoordingsplicht van het groepsrisico door gemeenten en provincie. • Het omgaan met het groepsrisico wordt gedefinieerd als onderdeel van de beleidsvisie externe veiligheid van een aantal gemeenten. • De wijze waarop wordt omgegaan met het groepsrisico is voortaan een structureel onderdeel van de provinciale beleidsvisie externe veiligheid.
Doelstelling	<p>- Een tiental gemeenten hebben de handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico toegepast en de ervaring hiermee gedeeld met de overige gemeenten en de redactiecommissie van de Handreiking.</p> <p>- Enkele gemeenten hebben het omgaan met groepsrisico onderdeel gemaakt van een beleidsvisie externe veiligheid.</p> <p>- Gedeputeerde Staten hebben met betrekking tot het omgaan met groepsrisico een nota als onderdeel van de beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld (benadering groepsrisico met verplichtingen ten aanzien van Communicatie, Horizon, Anticipatie, Motivering en Preparatie).</p>
Omschrijving	<p>Het project Groepsrisicobeleid stimuleert gemeenten om de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico toe te passen bij vergunningverlening of bij bestemmingsplanprocedures, bij het opstellen van een beleidsvisie en de borging van ev in werkprocessen. Onder bepaalde voorwaarden krijgen deelnemende gemeenten een financiële vergoeding (subsidie).</p> <p>De voorwaarden zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> • de resultaten worden beschikbaar gesteld aan het programmabureau • door beantwoording van een vragenlijst (op te stellen door het programmabureau) wordt verslag gedaan van het proces en de ervaring met de handreiking
Resultaat	<ul style="list-style-type: none"> • milieuvergunningen waarin het aspect groepsrisico voldoet aan de eisen uit het Bevi • bestemmingsplannen waarin het aspect groepsrisico voldoet aan de eisen uit het Bevi • borging van de verantwoording van het groepsrisico in werkprocessen • verantwoording van het groepsrisico als structureel onderdeel van de gemeentelijke beleidsvisie externe veiligheid
Vertreksituatie	In 2005 zijn de eerste ervaringen opgedaan met de uitvoering van het groepsrisicobeleid. Deze ervaringen zijn nog niet algemeen

Project F1: Uitwisseling praktijkervaringen Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico	
Projectomschrijving	
	<p>geëvalueerd.</p> <p>Voor de uitvoering van het project zijn een aantal handleidingen beschikbaar zoals;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico - www.groepsrisico.nl - Preadvies Externe Veiligheid en Brandweer <p>Deze handleidingen zijn van belang voor het op een uniforme wijze implementeren van de verantwoording van het groepsrisico in de werkprocessen en de beleidsvisie externe veiligheid en eventueel een omgevingsvisie.</p>
Stappen	<ul style="list-style-type: none"> - Programmabureau nodigt in een themabijeenkomst gemeenten uit om de handreiking verantwoording groepsrisico toe te passen. - Gemeenten melden zich aan voor deelname. Programmabureau deelt onder voorwaarden subsidie toe. - Gemeenten bepalen de werkwijze en de structurele borging van de verantwoording van het groepsrisico in de werkprocessen. - De handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico toegepast bij de totstandkoming en vaststelling van enkele ruimtelijke besluiten en verlening van Wm-vergunningen. - Evaluatie van het werkproces en de toepassing van de handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico bij de totstandkoming en vaststelling van de besluiten. - De ervaringen hiermee gedeeld met de overige gemeenten en de redactiecommissie van de Handreiking. - Het programmabureau organiseert in de eerste helft van 2007 een workshop over de opgedane ervaringen met toepassing van de Handreiking 'Verantwoording groepsrisico' om de overige gemeenten te informeren.
Activiteiten 2006	<p><i>Toepassen 'Handreiking verantwoording groepsrisico'</i></p> <p>Enkele gemeenten passen de 'Handreiking Verantwoordingsplicht groepsrisico' toe bij de vaststelling van ruimtelijke besluiten en de verlening van vergunningen ingevolge de Wet milieubeheer. Daarbij besteden zij aandacht aan de structurele borging van de verantwoording van het groepsrisico in de werkprocessen. Na de evaluatie van het werkproces worden de ervaringen hiermee gedeeld met de overige gemeenten en de redactiecommissie van de Handreiking.</p>
Follow-up	<p>In de periode 2007-2010 wordt ernaar gestreefd om de nieuwste versie van de Handreiking verantwoording groepsrisico toe te passen.</p> <p>Daarnaast zal het omgaan met groepsrisico onderdeel worden van de beleidsvisie externe veiligheid van alle gemeenten En het omgaan met groepsrisico is structureel onderdeel van het beleid van provincie, gemeenten en regionale brandweer. Verwacht wordt dat vanaf 2008 het gebruik van de handreiking gemeengoed is. Facilitering op projectbasis is dan niet meer aan de orde.</p>

Project F1: Uitwisseling praktijkervaringen Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico										
Projectomschrijving										
Proces										
	Beschrijving product						Opleverdatum			
Tussenproduct 1	- Themabijeenkomst verantwoording groepsrisico						2e kwartaal			
Tussenproduct 2	- Aanmelding en selectie deelnemers						2e kwartaal			
Tussenproduct 3	- Handreiking toepassen in Wm en RO-procedures						4e kwartaal			
Tussenproduct 4	- Evaluatie toepassing handreiking						4e kwartaal			
Eindproduct	<ul style="list-style-type: none"> - Nota 'omgaan met groepsrisico' van provincie Limburg als onderdeel van de beleidsvisie ev - Handreiking verantwoording groepsrisico is toegepast bij verlening milieuvergunning - Handreiking verantwoording groepsrisico is toegepast bij ruimtelijke besluiten 						vierde kwartaal			
Projectbeheersing										
Activiteiten	Tijd									
	2006 (uren)	2007 (uren)	2008 (uren)	2009 (uren)	2010 (uren)					
Programmabureau	160	200	100							
Gemeenten	286	357	214							
Geld										
	2006 (€)	2007 (€)	2008 (€)	2009 (€)	2010 (€)					
Prestatiebeloning € 5.000 per casus (regionale brandweer via gemeente)	20.000	25.000	15.000	-	-					
Programmabureau	11.200	14.000	7.000							
Materieel: zaal, catering, uitnodigingen e.d. themabijeenkomst	5.000									
Totaal	36.200	39.000	22.000							
Planning										
	2006		2007		2008		2009		2010	
	x	x	x	x	x	x				
Kwaliteit / afbreukrisico's										
Kwaliteit	De kwaliteit van de projecten wordt gewaarborgd door de samenwerking met andere gemeenten en het programmabureau en de evaluatie na afloop van het project.									
Afbreukrisico's	Tijdens het toepassen van de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico bij de vaststelling van ruimtelijke besluiten en bij de verlening van vergunningen in de zin van de Wet milieubeheer dienen gemeenten alert te zijn op interpretatieverschillen. Dit kan de uniforme toepassing van deze handleiding bij de vergunningverlening en bij de vaststelling van ruimtelijke besluiten verstoren.									
Informatie / communicatie										
Informatie	Vastlegging in de onderbouwing van besluiten.									
Communicatie	Overleg van gemeenten met regionale brandweer en provincie en met redactiecommissie Handreiking									
Afstemming	Met E1 en A1 via projectleidersoverleg									

Project F1: Uitwisseling praktijkervaringen Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico	
Projectomschrijving	
Evaluatie	Aan de hand van evaluatieformulieren
	Projectorganisatie
Organisatie	Programmabureau initieert project. Deelnemende gemeenten richten een zelfstandige projectorganisatie in.

Project F2: Structureel databasebeheer personendichtheden Westelijke Mijnstreek

Projectomschrijving

Thema	GROEPSRISICOBELEID
Projecttitel	STRUCTUREEL DATABASEBEHEER PERSONENDICHTHEDEN WESTELIJKE MIJNSTREEK
Bijdrage aan doelen (streefbeeld)	<p>Het project levert op de volgende wijze een bijdrage aan het doel: 'het omgaan met groepsrisico is structureel onderdeel van het beleid van provincie, gemeenten en regionale brandweer.</p> <p>Het bieden van een instrumentarium om te kunnen komen tot een verantwoorde bestuurlijke afweging van ruimtelijke en economische ontwikkelingen in een gebied waarin het aspect groepsrisico een knelpunt vormt.</p> <p>Het bieden van een instrumentarium ter handhaving / beheer van gemeenschappelijk beleid als verwoord in de beleidsvisie Beek, Stein, Sittard-Geleen / Chemelot.</p> <p>Het bieden van een instrumentarium om adviseurs in te staat te stellen op een transparante en consequente wijze te adviseren op het gebied van externe en fysieke veiligheid.</p>
Doelstelling	<p>Doelstelling binnen de regio Westelijke Mijnstreek is het creëren van een objectieve basis ten behoeve van besluitvorming ten aanzien van externe veiligheidsgerelateerde thema's / onderwerpen.</p> <p>Een basis die wordt verkregen door:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. uniformiteit in gegevensbeheer ten aanzien van personendichtheden ten behoeve van de gemeentelijke adviseurs (in het bijzonder gemeenten en brandweer); 2. het adequaat structureren van een databasevoorziening met actuele geografische gegevens over personendichtheden; 3. de technische en beleidsmatige beoordeling van berekeningen op basis van het geografische gegevensbeheer. <p>Het doel wordt bereikt door:</p> <ul style="list-style-type: none"> • het structureel voorzien in de personeelsformatie ten behoeve van de uitvoering van de hierboven geschetste EV-taken; • een verbetering en verankering van de samenwerking tussen de betrokken organisaties op het gebied van externe veiligheid; • het versterken van de regionale kennis op het gebied van externe veiligheid. <p>Door de databasevoorziening met actuele gegevens online toegankelijk te maken wordt eveneens een belangrijk deel van de informatiebehoefte tijdens rampen en de voorbereiding op rampen</p>

Project F2: Structureel databasebeheer personendichtheden Westelijke Mijnstreek

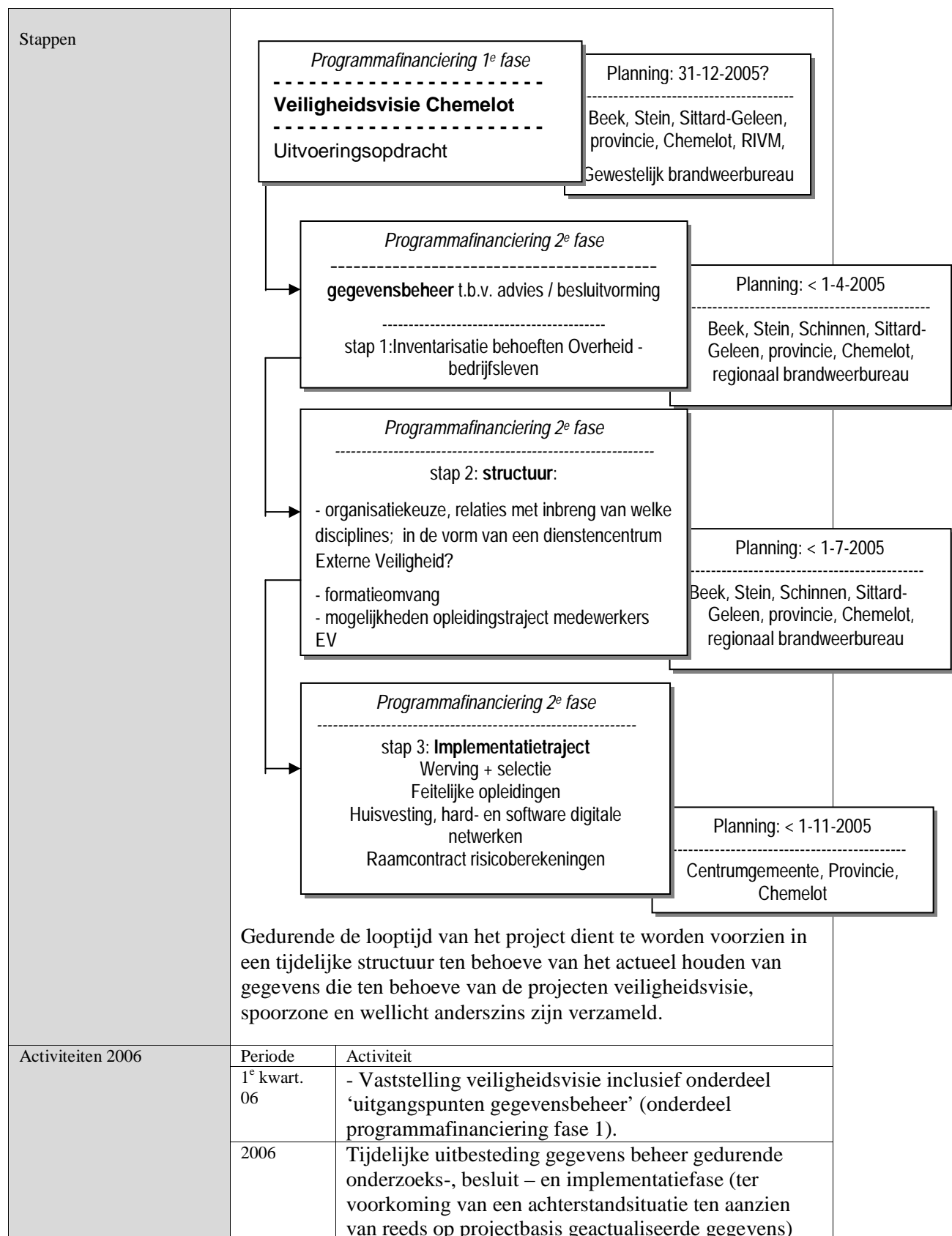
Projectomschrijving

	<p>gedekt.</p> <p>De doelstelling is van algemeen belang voor de hele provincie vanwege twee redenen:</p> <ul style="list-style-type: none">• de casus Chemelot is van bovenregionale betekenis• van de wijze waarop de doelstellingen worden ingevuld kan worden geleerd door andere gemeenten en provincie omdat het beheer van personendichtheden een taak is die op veel plaatsen speelt.
Omschrijving	<p>Beek, Stein en Sittard-Geleen bereiden momenteel in samenwerking met de provincie Limburg, Chemelot en de Inspectie VROM een veiligheidsvisie en risicozonering voor het Chemelotterrein.</p> <p>De visie voorziet in een afsprakenkader over ruimtelijke en economische ontwikkelingen in relatie tot effectmaatregelen voor een lange tijdstermijn binnen het invloedsgebied van Chemelot. Het project kent deelactiviteiten zoals het bepalen van de plancapaciteit per deelgebied. Actuele geografische gegevens over personendichtheden zijn tevens van belang voor de effecten die ontwikkelingen voor bron en omgeving hebben op het groepsrisico. De actualiteitswaarde van de geografische dichthedengegevens is wezenlijk voor het veiligheidsbeleid en de BEVI-uitvoering.</p> <p>Dit projectvoorstel richt zich op het instellen van een online database met actuele geografische gegevens over personendichtheden. Dit impliceert een adequaat beheer van de gegevens.</p> <p>De lokale overheden hebben nu zelf niet de beschikking over een adequate databank en zijn afhankelijk van Chemelot, waar wel over een database wordt beschikt.</p> <p>Inzet is te komen tot een gegevensbeheer onder regie van de lokale overheden en in nauwe samenwerking met het bedrijfsleven en de provincie.</p> <p>Het gegevensbeheer dient zodanig van opzet te zijn dat een in kwalitatieve zin bijgedragen wordt aan de advisering en verantwoorde besluitvorming over externe veiligheid in onder andere ruimtelijke ordenings- en milieuprocedures. Daarnaast zou een database een meerwaarde moeten hebben voor de handhaving.</p> <p>Het gegevensbeheer (en verwerking) kan door de centrumgemeente in de Westelijke Mijnstreek worden aangeboden mits sprake is van:</p> <ol style="list-style-type: none">1. (financieel) draagvlak bij alle regiogemeenten, het bedrijfsleven en de provincie Limburg;2. een structurele en adequate uitvoering van werkzaamheden;3. een efficiënte afstemming tussen de diverse, met advisering op het gebied van externe en fysieke veiligheid,

Project F2: Structureel databasebeheer personendichtheden Westelijke Mijnstreek

Projectomschrijving

	<p>belaste (overheids)organen (w.o. eenheid van gegevens) .</p> <p>Gelet op het project ‘Veiligheidsvisie Chemelot’ wordt geconstateerd dat de regio dringende behoefte heeft aan een structureel beheer van personendichtheden in risicogebieden. De gemeente Sittard-Geleen benadrukt deze behoefte ook vanuit het project ‘Spoorzone Sittard-Geleen’.</p> <p>Vanuit het project ‘Veiligheidsvisie Chemelot’ is de wens uitgesproken het beheer dicht bij de bron te realiseren op gemeentelijk niveau (RO-gegevens, laagdrempeligheid). Dit projectvoorstel is mede gericht op het ontlocken van een uitspraak over de plek van waaruit de database dient te worden beheerd.</p> <p>De schaalgrootte van de Westelijke Mijnstreek (ca 155.000 inwoners rond industriële clusters) geeft een garantie van enerzijds efficiency door de hoeveelheid te verwerken informatie en anderzijds de lokale inbedding die noodzakelijk is om te anticiperen op lokale veranderingen.</p>
<p>Resultaat</p>	<p>Een samenwerkingsverband in de Westelijke Mijnstreek gericht op een adequaat gegevensbeheer wat betreft bevolkingsdichtheden in relatie tot het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Procesafspraken met alle betrokken partijen op welke wijze gegevens en rekenresultaten ten behoeve van de besluitvorming worden gehanteerd.</p> <p>Een geborgd proces om online bevolkingsgegevens voor de rampenbestrijding te generen.</p>
<p>Vertreksituatie</p>	<p>Basis zijn BEVI, de Veiligheidsvisie en risicozonering Beek, Stein, Sittard-Geleen / Chemelot en het beleidskader ten behoeve van de ontwikkeling van de spoorzone Sittard-Geleen.</p> <p>Onderdeel van de visie is een inventarisatie naar de informatiebehoefte van diverse actoren in combinatie met benodigde personele en technische middelen.</p> <p>Binnen de gemeente Sittard-Geleen loopt een discussie om formatief op het gebied van externe veiligheidsadviesing 0,5 formatieplaats toe te voegen aan de sector Wijk, team Bestemmingsplannen en Milieu. Het moge duidelijk zijn dat het voorliggende projectvoorstel een positieve bijdrage kan leveren aan deze discussie.</p>



	1 ^e /2 ^e kwart. 06	Inventarisatie informatiebehoefte overheid + bedrijfsleven (advies / besluitvorming). Onderzoek naar functionele invulling gegevensbeheer gekoppeld aan GEO, ruimtelijke planning, fysieke veiligheid (structuur, formatie, hard- en software): o.m. organisatiekeuze, formatie, opleidingen.			
	3 ^e /4 ^e kwart. 06	Besluitvorming. Implementatie samenwerkingsmodel, werving en selectie, huisvesting, automatisering, raamcontract risicoberekeningen, opleidingen.			
Follow-up	Het streven is gericht op een structureel operationeel samenwerkingsverband vanaf het 4 ^e kwartaal 2006. Het is aanbevelingswaardig om tot 2010 jaarlijks te rapporteren over het functioneren van het samenwerkingsverband opdat tijdens de 2 ^e fase programmafinanciering zo mogelijk kan worden bijgestuurd.				
Proces					
	Beschrijving product				Opleverdatum
Tussenproduct 1	Tijdelijk gegevensbeheer personendichtheden				1-1-2007
Tussenproduct 2	Onderzoek + besluitvorming invulling samenwerkingsverband				1-10-2006
Tussenproduct 3	Werving en selectie, in dienst treden				1-1-2007
Tussenproduct 4	Jaarlijkse evaluatie				1-1-2007/10
Eindproduct	Structureel samenwerkingsverband gegevensbeheer EV				1-1-2010
Projectbeheersing					
Tijd					
Activiteiten	2006 (uren)	2007 (uren)	2008 (uren)	2009 (uren)	2010 (uren)
	400 (onderzoek) 600 (tijdelijk gegevensbe- heer)	2.100 (1,5 fte)	2.100	2.100	2.100
Geld					
	2006 (€)	2007 (€)	2008 (€)	2009 (€)	2010 (€)
Personeel	70.000	124.500	124.500	124.500	124.500
Materieel	40.000	10.000	10.000	10.000	10.000
Externe advieskosten	25.000	Pm	Pm	Pm	Pm
Totaal	135.000	134.500	134.500	134.500	134.500
Planning					
	2006	2007	2008	2009	2010
	x	x	x	x	x
Kwaliteit / afbreukrisico's					
Kwaliteitsbewaking	Door toepassen van richtlijnen				
Afbreukrisico's	Bestuurlijk draagvlak				
Informatie / communicatie					
Informatie-uitwisseling met projectomgeving	Regiogemeenten Stein, Beek, Schinnen, Regionale Brandweer, Provincie Limburg, Inspectie VROM, Chemiecluster c.q. bedrijfsleven. Projectontwikkeling				
Communicatie over eindproduct	Betreft een organisatorisch eindproduct waarover met alle bovengenoemde betrokkenen afgestemd moet worden.				
Afstemming	De projectorganisatie draagt gedurende de projectlooptijd zorg voor een heldere afstemming met alle betrokken partijen. De individuele projectgroepen hebben wat dat betreft een eigen verantwoordelijkheid jegens hun bestuurders. Voorts voorziet het project in een beargumenteerd eindvoorstel dat				

	<p>aan de diverse bestuurders wordt voorgelegd. Voor het overige wordt via de voor de programmafinanciering openstaande communicatielijnen over het project gecommuniceerd, onder meer afstemming met A1.</p>
Evaluatie	<p>Het is aanbevelingswaardig om tot 2010 jaarlijks te rapporteren over het functioneren van het samenwerkingsverband opdat tijdens de 2^e fase programmafinanciering zo mogelijk kan worden bijgestuurd.</p>
	Projectorganisatie
Organisatie	<p>Voor het project ‘Veiligheidsvisie Chemelot’ zijn een stuur- en projectgroep actief. Vertegenwoordigd zijn de gemeenten Stein, Beek en Sittard-Geleen, de provincie Limburg, het Brandweerbureau Westelijke Mijnstreek, Chemelot en de Inspectie VROM De intentie bestaat om deze structuur voor het voorliggende projectvoorstel qua betrokken partijen handhaven met dien verstande dat ook de gemeente Schinnen bij het project wordt betrokken.</p> <p>De samenstelling van de groep zal – afgezien van de keuze van een externe adviseur – in zoverre verschillen dat ook sprake moet zijn van GEO-betrokkenheid.</p>

Project F3: structurele capaciteit brandweeradvies	
Projectomschrijving	
Thema, menukaartonderdeel	Uitvoering van het groepsrisicobeleid en verantwoording van het groepsrisico ingevolge de artikelen 12 en 13 van het Bevi
Projecttitel	Structurele capaciteit brandweeradvies
Bijdrage aan doelen (streefbeelden)	<ul style="list-style-type: none"> • In de brandweerorganisatie is geborgd dat de verantwoordingsplicht op een uniforme wijze wordt uitgevoerd. • Stimuleren van afdelingen milieu en ruimtelijke ordening om bij Bevi-aanvragen de brandweer om advies te vragen, d.m.v. het uitdragen van de door de brandweer opgedane kennis en ervaringen m.b.t. de verantwoordingsplicht. • Versterken kennis brandweer op het gebied van ruimtelijke ordening. • Afstemming met project "Risicobronnen en omgeving" wat betreft de te verwachten hoeveelheid Bevi-aanvragen en de hiermee samenhangende werkbelasting.
Doelstelling	<ul style="list-style-type: none"> • Structurele capaciteit voor de brandweer voor het uitvoeren van de advisering bij de verantwoordingsplicht van het groepsrisico. • Het verder ontwikkelen van de inhoudelijke adviezen in samenspraak met de afdelingen milieu en ruimtelijke ordening. • Onderzoek naar het juridisch verankeren van de adviezen die door de brandweer worden gegeven (zodat de kans vergroot wordt dat deze ook worden opgevolgd).
Omschrijving	Bij zowel de regionale brandweer Zuid-Limburg als de Veiligheidsregio Noord- en MiddenLimburg wordt voorzien in formatie primair ten behoeve van de advisering bij de verantwoordingsplicht van het groepsrisico.
Resultaat	<ul style="list-style-type: none"> • De brandweeradviezen komen op een uniforme manier tot stand, o.a. door toepassing van het landelijke "Preadvisie externe veiligheid en brandweer" en de "Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico". • De brandweeradviezen zijn zodanig opgesteld dat ze in de Wet milieubeheervergunning kunnen worden opgenomen. • De brandweeradviezen zijn zodanig opgesteld dat ze in de ruimtelijke plannen kunnen worden opgenomen (directe of indirecte verankering). • Van de brandweeradviezen die buiten het bereik vallen van bovenstaande besluiten wordt onderzocht op welke manier ze eventueel in andere vergunningen (omgevingsvergunning, gebruiksvergunning, e.d.) kunnen worden opgenomen. • Kennis en ervaringen worden teruggekoppeld naar de landelijke werkgroep Bevi (brandweer) en naar de redactiecommissie van de "Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico". • Eind 2006 is bekend hoeveel de totale benodigde brandweercapaciteit in de nieuwe brandweerorganisatie is.
Vertreksituatie	In 2005 is het projectplan "Nieuwe wettelijke taken brandweer" uitgevoerd met als een van de eindresultaten de benodigde structurele capaciteit van de brandweer voor het adviseren bij de verantwoordingsplicht groepsrisico. Dit advies zal worden ingebracht bij I1. Eind 2005 wordt een start gemaakt met de

	vorming van één brandweerorganisatie.									
Stappen	Bij beide regionale brandweerorganisaties wordt een functionaris aangesteld met als hoofdtaak de uitvoering van de advisering bij de verantwoordingsplicht van het groepsrisico.									
Activiteiten 2006	<ul style="list-style-type: none"> • Toepassen en verder uitwerken van het "Preadvis externe veiligheid en brandweer" • Het maken van afspraken tussen lokale en regionale brandweer over de invulling van de adviestaak in het kader van de vorming van één brandweerorganisatie en onderzoeken hoe deze lokale en regionale taken juridisch geborgd kunnen worden. • Structureel adviseren vanuit de brandweer 									
Follow-up	Het project zal gecontinueerd worden in de periode 2007-2010. Het betreft immers een structurele adviestaak voor de brandweer.									
Proces										
	Beschrijving product								Opleverdatum	
Tussenproduct 1										
Tussenproduct 2										
Tussenproduct 3										
Tussenproduct 4										
Eindproduct	Brandweeradvisen inzake de verantwoordingsplicht van het groepsrisico								Continu	
Projectbeheersing										
	Tijd									
Activiteiten	2006 (uren)		2007 (uren)		2008 (uren)		2009 (uren)		2010 (uren)	
Regionale brandweer	2700		2700							
	Geld									
	2006 (€)		2007 (€)		2008 (€)		2009 (€)		2010 (€)	
Personeel regionale brandweer	166.000		166.000		166.000		166.000		166.000	
Materieel										
Totaal	166.000		166.000		166.000		166.000		166.000	
	Planning									
	2006		2007		2008		2009		2010	
	x	x	x	x	x	x	x	x	x	X
	Kwaliteit / afbreukrisico's									
Kwaliteitsbewaking	Via kwaliteitssystemen regionale brandweer									
Afbreukrisico's	Beschikbaarheid gekwalificeerd personeel									
	Informatie / communicatie									
Informatie-uitwisseling met projectomgeving	Informatie wordt via nieuwsbrieven en workshops gecommuniceerd met alle betrokken partijen bij de verantwoordingsplicht groepsrisico.									
Communicatie over eindproduct	Via programmamanagement provincie.									
Afstemming	Met verschillende projecten zoals Risicoinventarisatie en informatiebeheer en Samenwerking en structurele formatie.									
Evaluatie	Via projectleidersoverleg en bestuurlijk overleg.									
	Projectorganisatie									
Organisatie	Directie regionale brandweer Zuid-Limburg en Veiligheidsregio Noord- en MiddenLimburg.									

Project G1: Sanering					
Projectomschrijving					
Thema, menukaartonderdeel	Sanering				
Projecttitel					
Bijdrage aan doelen					
Doelstelling					
Omschrijving	Voor het menukaartonderdeel sanering wordt vooralsnog geen apart projectvoorstel of activiteit geformuleerd. Wel zal als onderdeel van het project 'Risico-inventarisatie en informatiebeheer' (A1) een overzicht van saneringslocaties worden opgesteld. Onder de projecten kwaliteit EV in milieubeheervergunningen en EV in Ruimtelijke Ordening zal prioriteit worden gegeven aan het saneren van vergunningen of bestemmingsplannen bij saneringssituaties. Bij de jaarlijkse actualisatie van het programma wordt bekeken of een afzonderlijk project of activiteit over sanering alsnog zal worden uitgevoerd.				
Resultaat					
Vertreksituatie	Er bestaat nog geen provinciaal overzicht van te saneren of mogelijk te saneren situaties				
Stappen					
Activiteiten 2006					
Follow-up	Bijhouden van overzicht voortgang saneringsoperaties.				
Proces					
	Beschrijving product			Opleverdatum	
Tussenproduct 1					
Tussenproduct 2					
Tussenproduct 3					
Tussenproduct 4					
Eindproduct					
Projectbeheersing					
	Tijd				
Activiteiten	2006 (uren)	2007 (uren)	2008 (uren)	2009 (uren)	2010 (uren)
	Geld				
	2006 (€)	2007 (€)	2008 (€)	2009 (€)	2010 (€)
Personeel					
Materieel					
Totaal					
	Planning				
	2006	2007	2008	2009	2010
	Kwaliteit / afbreukrisico's				
Kwaliteit					
Afbreukrisico's					
	Informatie / communicatie				
Informatie					
Communicatie					
Afstemming					

Project G1: Sanering	
Projectomschrijving	
Evaluatie	
	Projectorganisatie
Organisatie	

Project H1: Pilots met Wegwijzer Risicocommunicatie	
Projectomschrijving	
Thema, menukaartonderdeel	Risicocommunicatie
Projecttitel	Pilots met Wegwijzer Risicocommunicatie
Bijdrage aan doelen (streefbeelden)	<ul style="list-style-type: none"> • Door risicocommunicatie creëren van openheid, inzichtelijkheid en vertrouwen bij burgers • Risicocommunicatie wordt onderdeel van de gemeentelijke beleidsvisie externe veiligheid • Ervaringen opdoen of versterken van de risicocommunicatie m.b.t. opslag, verwerking en transport van gevaarlijke stoffen
Doelstelling	Het tot stand brengen of versterken van de risicocommunicatie in gemeenten met betrekking tot het aspect externe veiligheid. In het kader hiervan behandelen gemeenten het onderwerp risicocommunicatie in de beleidsvisie externe veiligheid en borgen risicocommunicatie in de werkprocessen. De ervaring wordt gedeeld met andere gemeenten, provincie Limburg en andere provincies via het IPO overleg van programmaleiders.
Omschrijving	<p>Aan de hand van de landelijk ontwikkelde 'Wegwijzer Risicocommunicatie' wordt in 2006 bij voorkeur door een grote, middelgrote en kleine gemeente een risicocommunicatieproces doorlopen over het aspect externe veiligheid. Deze gemeenten inventariseren de omgevingsrisico's op grond van de risicokaart Limburg en vullen deze eventueel aan. In het daaropvolgende communicatieproces heeft het publieksonderzoek en dan met name het inventariseren van informatie- en communicatiebehoeften van burgers een belangrijke rol naast het organiseren van de voorlichting en uitwisseling van informatie met burgers. Na afronding van de activiteiten dient een evaluatie plaats te vinden omtrent het proces van risicocommunicatie en over de vorm en uitvoering van het publieksonderzoek. Ook het borgen dat risicocommunicatie een permanent onderdeel blijft uitmaken van het externe veiligheidsbeleid en het communicatiebeleid is een integraal onderdeel van het proces.</p> <p>Het gebruik van de handreiking wordt geëvalueerd en de evaluatie wordt teruggekoppeld met het IPO via het landelijk overleg van programmaleiders.</p> <p>Een mogelijk project in 2006 of in 2007 is het inrichten van een communicatieproces rondom de beoogde beleidsvisie Chemelot.</p>
Resultaat	In de desbetreffende gemeenten is een adequaat niveau van risicocommunicatie tot stand gebracht. De gemeenten communiceren zowel intern als extern op een adequate en efficiënte wijze over het aspect externe veiligheid. Tevens wordt de risicocommunicatie geïntegreerd in het gemeentelijk beleid. Evaluatie (periodiek) van de handreiking en eventueel daaruit voortvloeiende bijstelling.
Vertreksituatie	Eind 2005 is vanuit PF1 landelijk een praktische handreiking beschikbaar gekomen. Er bestaat nog geen overzicht en evaluatie van de wijze waarop risicocommunicatie in de provincie Limburg wordt uitgevoerd.

Project H1: Pilots met Wegwijzer Risicocommunicatie

Projectomschrijving	
Stappen	<ul style="list-style-type: none"> • Plan van aanpak voor publieksonderzoek opstellen en uitvoeren • Communicatieplan opstellen en uitvoeren (intern en extern) • Evaluatieonderzoek • Integratie risicocommunicatie in beleidsvisie externe veiligheid (facultatief afhankelijk van beschikbaarheid beleidsvisie ev) • Evaluatie handreiking en periodiek feedback richting IPO
Activiteiten 2006	<p>Begin 2006 zal het programmabureau gemeenten uitnodigen om de Wegwijzer Risicocommunicatie toe te passen. Hiertoe wordt een workshop belegd waarin de handreiking wordt gepresenteerd en uitgelegd en gemeenten worden gemotiveerd om zich voor deelname op te geven. Het ligt voor de hand om communicatiemedewerkers en contactpersonen ev uit te nodigen. Door deelnemende gemeenten wordt per gemeente een projectgroep ingesteld die het projectvoorstel uitwerkt in een projectplan. Verwacht mag worden dat medewerkers communicatie het voortouw nemen. De projectgroep zorgt vervolgens voor de uitvoering van het project. De projectgroep wordt gefaciliteerd met een op basis van projectplan en beschikbaarheid van middelen te bepalen budget uit PFEV2 en kan voor hulp bij het opsporen van kennis en informatie een beroep doen op het programmabureau. Het projectplan bevat een planning voor het publieksonderzoek en een doorkijk voor de fase waarin de activiteiten m.b.t. risicocommunicatie gaan plaatsvinden. Aansluitend voert de desbetreffende gemeente een publieksonderzoek uit en worden de resultaten van het publieksonderzoek geanalyseerd. Op basis hiervan wordt een communicatieplan externe veiligheid opgesteld. Vervolgens worden de activiteiten t.b.v. de risicocommunicatie uitgevoerd en vindt een grondig evaluatieonderzoek plaats. Tenslotte worden stappen ondernomen om de risicocommunicatie op te nemen in het externe veiligheidsbeleid en stelt de gemeente een planning op voor het herhalen van dit proces.</p> <p>De opgedane ervaringen worden gedeeld met andere gemeenten, provincie Limburg en andere provincies via IPO. Periodiek wordt het gebruik van de handreiking geëvalueerd en teruggekoppeld met het IPO.</p>
Follow-up	<p>Na het afronden van de communicatieprojecten uit 2006 worden de resultaten en ervaringen gedeeld met andere Limburgse gemeenten in een werkconferentie die in de eerste helft van 2007 wordt gefaciliteerd door het programmabureau. In de periode 2007 - 2010 behandelen alle overige gemeenten het onderwerp risicocommunicatie in de beleidsvisie externe veiligheid en borgen risicocommunicatie in de werkprocessen.</p>

Project H1: Pilots met Wegwijzer Risicocommunicatie					
Projectomschrijving					
Proces					
	Beschrijving product				Opleverdatum
Tussenproduct 1	Themabijeenkomst over risicocommunicatie				2 ^e kwartaal
Tussenproduct 2	Enquête publieksonderzoek				3 ^e kwartaal
Tussenproduct 3	Communicatieplan over externe veiligheid				4 ^e kwartaal
Tussenproduct 4	Evaluatie handreiking				4 ^e kwartaal
Tussenproduct 5	Eerste concept risicocommunicatie in beleidsvisie externe veiligheid				1 ^e kwartaal 2007
Tussenproduct 6	Tweede concept risicocommunicatie in beleidsvisie externe veiligheid				2 ^e kwartaal 2007
Tussenproduct 7	Uitwisseling van kennis en ervaring met andere gemeenten				eerste helft 2007
Eindproduct	Risicocommunicatie in beleidsvisie externe veiligheid				
Projectbeheersing					
Tijd					
Activiteiten	2006 (uren)	2007 (uren)	2008 (uren)	2009 (uren)	2010 (uren)
Programmabureau	80	160	80	80	n.t.b.
Gemeenten	714	1429	714	714	n.t.b.
Geld					
	2006 (€)	2007 (€)	2008 (€)	2009 (€)	2010 (€)
Personeel Programmabureau	5.600	11.200	5.600	5.600	n.t.b.
Gemeenten € 25.000 per gemeente	50.000	100.000	50.000	50.000	n.t.b.
Materieel: zaal, catering, uitnodigingen e.d. themabijeenkomst	5.000				
Totaal	60.600	111.200	55.600	55.600	n.t.b.
Planning					
	2006	2007	2008	2009	2010
	x	x	x	x	x
Kwaliteit / afbreukrisico's					
Kwaliteit	Kwaliteit wordt gewaarborgd door gebruik te maken van de Wegwijzer Risicocommunicatie.				
Afbreukrisico's	Risicocommunicatie is een cyclisch proces. Om een optimaal rendement te verkrijgen moeten derhalve vervolgtacties worden uitgevoerd. Het risico is aanwezig dat risicocommunicatie langzaamaan weer van de agenda verdwijnt. Dit hangt overigens mede af van de behoefte van burgers in een gemeente aan risicocommunicatie.				
Informatie / communicatie					
Informatie	Informatie wordt verstrekt via nieuwsbrief en website				
Communicatie	Vorderingen worden gecommuniceerd via het programmabureau.				
Afstemming	In ieder geval met het opstellen van beleidsvisies.				
Evaluatie	Evaluatie vindt plaats aan de hand van een door het programmabureau op te stellen vragenlijst.				
Projectorganisatie					
Organisatie	Deelnemende gemeenten richten een projectteam in. Het programmabureau initieert en controleert de prestaties.				

Activiteit 11: Samenwerking en Structurele formatie	
Projectomschrijving	
Thema/ menukaartonderdeel	Organisatorische versterking en professionalisering
Projecttitel	Samenwerking en Structurele formatie
Bijdrage aan doelen (streefbeelden)	<ul style="list-style-type: none"> • Formeren van regionale samenwerkingsverbanden • Het EV- beleid en de uitvoering hiervan is ingebed in werkprocessen binnen gemeenten, regionale brandweer en provincie.
Doelstelling	<p>Van cruciaal belang is dat zowel ambtelijk als bestuurlijk in gemeenten, brandweerorganisaties en provincie, het besef groeit dat EV ook voor hun van belang is en dit invloed heeft op hun organisatie.</p> <p>Communicatie voor het creëren van begrip en draagvlak is noodzakelijk. Daarbij moet het besef bestaan dat het Programmabureau begeleidt en faciliteert en dat elke organisatie zelf aan de slag moet met de uitvoering van het EV-beleid. Inzet van elke organisatie is daarom gewenst.</p> <p>Doelstelling is om in 2006 te komen tot een gezamenlijk gedragen visie en verdeelsleutel op welke wijze in 2007-2010 invulling wordt gegeven aan de hoofddoelstelling van PF2 van samenwerking en structurele inbedding. Tevens wordt er een basis gelegd voor de investering in extra structurele formatie voor de periode na 2010. Hoofddoelstelling is een evenwichtige verdeling van middelen.</p> <p>Voor de regionale brandweerorganisaties wordt, op basis van een in 2005 uitgevoerd organisatieonderzoek, in 2006 een basis gelegd voor de structurele formatie.</p> <p>Bij sommige organisaties zoals provincie en regionale brandweer bestaat een nijpend structureel tekort aan (gekwalificeerd) personeel op het gebied van externe veiligheid. Gepoogd zal worden om met PF2 een bijdrage te leveren aan het oplossen van aantoonbare acute problemen in personele formatie op het gebied van externe veiligheid door het op korte termijn faciliteren van formatie (zie B1 en E1) bij provincie en regionale brandweer.</p>
Omschrijving	<p>Het vaststellen van de huidige (nul)situatie en beleidsopgave bij gemeenten, brandweerorganisaties en provincie, ten aanzien van:</p> <ul style="list-style-type: none"> - de inbedding van EV in de huidige werkprocessen - achterstallige situatie - aanwezige kennis en expertise - bestaande samenwerkingsverbanden en de ervaringen - mogelijkheden voor samenwerking waarmee efficiencyvoordeel kan worden gerealiseerd - op handen zijnde ontwikkelingen binnen de organisatie - de urgentie van het op korte termijn versterken van capaciteit. <p>Op basis van deze informatie en adviezen van regionale brandweer en afdeling handhaving van de provincie worden primair samenwerkingsvormen en samenwerkingsactiviteiten voorgesteld. Mogelijkheden voor samenwerking worden daarmee een (mee)sturende factor voor het inrichten van de structurele formatie. Aansluitend worden activiteiten benoemd om informatie te actualiseren (achterstanden weg te werken) en worden acties</p>

Activiteit 11: Samenwerking en Structurele formatie	
Projectomschrijving	
Resultaat	<p>benoemd voor de inbedding van het EV-beleid in werkprocessen.</p> <p>Op basis van alle bevindingen en de situatie in lopende projecten wordt gekomen tot een verdeelsleutel voor de toedeling van het budget/formatie in de jaren 2007-2010. De verdeelsleutel wordt mede gebaseerd op landelijk nog te ontwikkelen kwaliteitscriteria en kengetallen. Tevens wordt een basis gelegd voor de formatiesystematiek voor de periode na 2010.</p>
	<ul style="list-style-type: none"> - Inzicht in bestaande samenwerkingsverbanden - Per organisatie rapportage van nulsituatie en toekomstige beleidsopgave - Relatie met landelijke kwaliteitscriteria en kengetallen - Inzicht in wat er moet veranderen/gebeuren in de periode 2007 - 2010 om streefbeelden > 2010 te realiseren - Samenvattende rapportage met bevindingen nulsituatie en beleidsopgave - Advies over versterken van samenwerking en structurele formatie <p>Groeiend bewustzijn en betrokkenheid bij alle organisaties.</p> <p>Met de informatie die al in 2005 beschikbaar komt wordt in 2006 een basis gelegd voor versterking van de structurele formatie bij de regionale brandweerorganisaties.</p>
Vertreksituatie	<p>Door de uitvoering van "Veiligheid maken we samen, deel 1, 2004-2005, is de regionale samenwerking op gang gekomen. Vormen van samenwerking zijn gestart en er zijn ideeën over kennisontwikkeling en kennisverspreiding.</p> <p>Disciplines die een directe relatie met EV hebben, zoals Milieu en Brandweer zijn betrokken en actief. Voor disciplines zoals Ruimtelijke Ordening, Verkeer en Vervoer/Mobiliteit geldt dit nog slechts in zeer beperkte mate.</p> <p>Door de regionale brandweerorganisatie is onder PF1 een organisatieonderzoek uitgevoerd en zijn voorstellen voor structurele formatie eind 2005 bekend.</p> <p>Bij een aantal organisaties zoals provincie en regionale brandweer is in 2005 gebleken dat er een kritisch tekort bestaat aan formatie op het gebied van externe veiligheid.</p>
Stappen	<ul style="list-style-type: none"> - Vaststellen nulsituatie en beleidsopgave wat betreft samenwerking en structurele formatie bij gemeenten, brandweerorganisatie & provincie - Meewegen van adviezen van regionale brandweer en afdeling handhaving van de provincie en eventueel andere organisaties - Samenvoegen bevindingen en advies vervolg: <ul style="list-style-type: none"> * benoemen mogelijkheden voor samenwerking * benoemen en prioriteren activiteiten * organisatievoorstellen - Communicatie bevindingen en creëren draagvlak <ul style="list-style-type: none"> * belangstellenden kunnen zich opgeven voor vervolg - Vaststellen kader toedeling budget/formatie 2007-2010 (waarbij rekening wordt gehouden met landelijke kwaliteitscriteria en kengetallen)

Activiteit 11: Samenwerking en Structurele formatie	
Projectomschrijving	
Activiteiten 2006	<p>- Vaststellen kader toedeling budget/formatie > 2010 (waarbij rekening wordt gehouden met landelijke kwaliteitscriteria en kengetallen)</p>
	<p>- Bijdrage aan oplossing van enkele acute formatieproblemen. - Beoordelen organisatieonderzoek regionale brandweerorganisatie en toekennen formatie voor 2006. - Voorbereiding zoals inventariseren bestaande samenwerking, algemeen modeltakenpakket en opstellen vragenlijsten, door een in te huren onafhankelijke organisatie - Invullen vragenlijsten door contactpersonen organisaties om nulsituatie en beleidsopgave te inventariseren. Voor medewerking worden organisaties gefaciliteerd met budget uit PFEV2. - Gesprek met contactpersoon en eventueel bestuurder om te toetsen of vragen op een eenduidige manier zijn ingevuld en eventuele gevoeligheden en ideeën ten aanzien van samenwerking en structurele formatie te bespreken. - Rapporteren bevindingen en advies over vervolgcacties.</p> <p>Communicatie bevindingen, vervolgcactiviteiten en creëren draagvlak: * over samenwerking: primair bij bestuurders * over formatie: primair bij gemeentesecretarissen en contactpersonen</p> <p>Opstellen kader voor 2007-2010 en > 2010 * communicatie over dit kader.</p> <p>Start met enkele pilots ten aanzien van: - samenwerking - uitwerking in werkprocessen (link met LV kengetallen) - structurele formatie (bijv. op basis van prestatiebeloning in 2006 structurele capaciteit gemeenten vergoeden).</p>
Follow-up	<p>Bevindingen in dit project vormen de basis voor implementatie van versterking structurele formatie en samenwerking in de jaren 2007-2010.</p> <p>Nadere uitwerking afhankelijk van bevindingen - regionale samenwerkingsverbanden; - provinciale thema's - achterstand situaties bij organisaties - structurele formatie.</p> <p>Secundair worden de resultaten ook gebruikt voor de actualisatie van het totale provinciale programma.</p> <p>Tevens zijn resultaten van belang voor de op te stellen beleidsvisies.</p>

Activiteit 11: Samenwerking en Structurele formatie										
Projectomschrijving										
Proces										
	Beschrijving product								Opleverdatum	
Tussenproduct 1	Inventarisatie bestaande samenwerking en mogelijke samenwerkingsmodellen									
Tussenproduct 2	Structurele formatie: nulsituatie en beleidsopgave									
Tussenproduct 3	Voorstel over samenwerking en structurele formatie en verkrijgen van draagvlak									
Tussenproduct 4	Besluitvorming en implementatie									
Eindproduct	Versterking samenwerking, systematiek voor investering in structurele formatie en uitvoering hiervan									
Projectbeheersing										
Tijd										
Activiteiten	2006 (uren)	2007 (uren)	2008 (uren)	2009 (uren)	2010 (uren)					
Programmabureau	1000	1000	1000	1000	1000					
Gemeenten	1500									
Geld										
	2006 (€)	2007 (€)	2008 (€)	2009 (€)	2010 (€)					
Personeel Programmabureau	50.000	50.000	50.000	50.000	50.000					
Bestuurlijke begeleidingsgroep Extern	20.000	20.000	20.000	20.000	20.000					
Inzet gemeenten	75.530									
Totaal	105.000									
	250.530	70.000	70.000	70.000	70.000					
Planning										
	2006		2007		2008		2009		2010	
	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Kwaliteit / afbreukrisico's										
Kwaliteit	Kwaliteit wordt bevorderd door het inschakelen van een extern bureau en begeleiding door bestuurlijk overlegorgaan.									
Afbreukrisico's	Beschikbaarheid en vergelijkbaarheid van gegevens									
Informatie / communicatie										
Informatie	Informatie wordt vastgelegd in rapportages.									
Communicatie	Via projectleidersoverleg en bestuurlijk overleg									
Afstemming	Met andere projecten en activiteiten via programmabureau en bestuurlijk overleg									
Evaluatie	In bestuurlijk overleg									
Projectorganisatie										
Organisatie	Projectleiding: programmabureau Begeleidingsgroep: bestuurlijk overlegorgaan met vertegenwoordiging van gemeenten, regionale brandweer, provincie									

Activiteit: I2 Opleiding en Scholing	
Projectomschrijving	
Thema, menukaartonderdeel	Organisatorische versterking en professionalisering op het gebied van externe veiligheid
Projecttitel	Opleiding en Scholing
Bijdrage aan doelen (streefbeelden)	Een bijdrage leveren aan de structurele uitvoering van EV taken door kennis ontwikkeling Externe Veiligheid te stimuleren onder lokale, regionale en provinciale overheden.
Doelstelling	<p>Versterken kennis Externe Veiligheid in de provincie Limburg bij lokale regionale en provinciale overheden.</p> <p><i>Voor wie?</i> Alle medewerkers van lokale, regionale en provinciale overheden welke direct of indirect werkzaamheden verrichten op het gebied van Externe Veiligheid kunnen in principe deelnemen aan deze opleidingsmogelijkheden.</p>
Omschrijving	<p>Opleiding en scholingsmogelijkheden op het gebied van EV worden op een beperkte schaal aangeboden in het land. Op basis van PF 1 zijn landelijk opleidingsmodules ontwikkeld.. Onder PF2 zullen nog enkele modules worden toegevoegd.</p> <p>Ook zal nagegaan worden op welke gebieden nog geen modules ontwikkeld zijn en waar nog een opleidingsvraagstuk ligt. Er zal worden bekeken in hoeverre binnen PF2 hierop kan worden ingegaan.</p> <p>Het programmabureau zal de regie houden over de verdeling van de modules over de verschillende overheden in Limburg. Niet alle aanvragen zullen gehonoreerd worden en er zal een verdeling gemaakt worden tussen beschikbare opleidingsplaatsen en de vraag vanuit de verschillende overheden. Er zal nagegaan worden waar nog leemtes in kennis zijn en deze doelgroepen direct benaderen en stimuleren om aan cursussen deel te nemen.</p> <p>Hierna wordt een overzicht gegeven van de op het moment van de indiening van het programmavoorstel beschikbare modules.</p>
Resultaat	Expertise/ deskundigheid Externe Veiligheid in de Provincie Limburg
Vertreksituatie	<p>Tijdens PF1 zijn een aantal breed georiënteerde provinciale conferenties georganiseerd (bv. over Bevi) en een aantal workshops over specifieke onderwerpen (bv. EV in werkprocessen). In de tweede helft van 2005 is er een goede deelname aan het landelijk ontwikkelde opleidingsprogramma op gang gekomen.</p> <p>Onder PF 1 is een project 'Kenniscentrum Externe Veiligheid' uitgevoerd. Het behelsde een onderzoek naar nut en noodzaak van een provinciaal kenniscentrum dat ten behoeve van gemeente en provincie kennis en kunde ter beschikking zou stellen. Uit dit onderzoek kwam naar voren dat een kenniscentrum externe veiligheid voor de overheden in de provincie Limburg noch op korte, noch op middellange termijn noodzakelijk is.</p>

Activiteit: I2 Opleiding en Scholing

Projectomschrijving

Opleidingsmodules:

De opleidings- en scholingsmogelijkheden voor Externe Veiligheid zijn in ontwikkeling. In samenwerking met VROM, VNG, IPO is een programma ontwikkeld. Het programma dekt een aantal gebieden van Externe Veiligheid en bestaat uit 10 kortstondige modules, variërend van 1 tot 6 dagen. De modules worden minimaal tot medio 2008 aangeboden. Een tiental modules zijn ontwikkeld. Grofweg zijn de modules onder te verdelen in een drietal categorieën: EV Algemeen, EV en beleid, EV en techniek. Het verzorgen, actualiseren en verbeteren van de modules is een taak van Saxion. In 2006 worden 2 nieuwe modules ontwikkeld en in 2007 wordt 1 nieuwe module ontwikkeld. Voor informatie kan de website van Saxion worden geraadpleegd.

1. EV Algemeen

Module 1: Instapcursus Externe veiligheid (duur 1 dag)

Deze cursus is een opstapcursus voor medewerkers welke niet op de hoogte zijn van vraagstukken rondom Externe Veiligheid. De doelstelling is medewerkers van diverse overheden inzicht te verschaffen over de veiligheid van het gebruik van gevaarlijke stoffen in relatie tot inrichting, transport en ruimtelijke ordening en tevens rampenbestrijding.

Zaken die aanbod komen zijn o.a. grondslagen, kernbegrippen, wetgeving, aard risico's, transport gevaarlijke stoffen, relatie EV en RO en rampenbestrijding in relatie tot Externe Veiligheid

Module 2: Vervolgcurcus Externe Veiligheid (duur 2 dagen)

De cursus is bestemd voor medewerkers van gemeentelijke en regionale overheden die nu of in de toekomst te maken krijgen met de wet- en regelgeving op het gebied van Externe Veiligheid. De doelstelling is medewerkers inzicht verschaffen in wet- en regelgeving en richtlijnen op het gebied van EV.

De volgende zaken komen aanbod: BEVI, Brzo, het Vuurwerkbesluit, RRGs, de circulaire rvg's en CPR/PGS, relatie EV met RO en betekenis EV voor burgers.

2. EV en Beleid

Module 3: Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI; duur 2 dagen)

De module is bestemd voor milieu, beleidsmedewerkers RO, milieuinspecteurs, vergunningverleners, technische specialisten EV.

De doelstelling is medewerkers van lokale en regionale overheden inzicht te geven in inhoud van de Bevi en de daaruit voortkomende gevolgen voor bedrijven en overheden op het gebied van groepsrisico en verantwoording.

Module 4: Externe veiligheid en transport (duur: 2 dagen)

De module is bestemd voor Beleidsmedewerkers ruimtelijke ordening, beleidsmedewerkers verkeer en vervoer, beleidsmedewerkers milieu, technisch specialisten externe veiligheid, brandweer en rampenbestrijding.

De doelstelling is medewerkers van lokale en regionale, provinciale en tevens rijksoverheden bekend te maken met de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen en de daaruit voortkomende zaken als zonerings en rampenbestrijding.

Activiteit: I2 Opleiding en Scholing

Projectomschrijving

De volgende zaken komen aanbod: vertaling van de circulaire naar de diverse transportvormen, relatie circulaire met andere transportcirculaires en RO. Tevens worden de taken van de diverse overheden nader aanschouwd.

Module 5: Externe Veiligheid en milieuvergunningen (duur 2 dagen)

De module is bestemd voor milieuvergunningverleners en milieuinspecteurs.

De doelstelling is medewerkers van lokale, regionale en provinciale overheden bekend te maken met vergunningverlening en handhaving in relatie met EV. Gerelateerde aspecten komen ook aanbod zoals de QRA, CPR 15/PGS en CPR 18.

Inzicht vergroten in de vergunningverlening in relatie met EV, welke aspecten in de vergunning verleend dienen te worden en hoe. De systematiek van de risicoberekening komt aanbod voor de vergunningverlening en het toetsen van vergunningen.

Module 6: Veiligheidsnormen en Ruimtelijke Ordening (duur: 2 dagen)

De cursus is bestemd voor beleidsmedewerkers milieu, beleidsmedewerkers ruimtelijke ordening.

De doelstelling is medewerkers van lokale, regionale en provinciale overheden inzicht te geven in de risico's, voornamelijk groepsrisico's, en veiligheidsnormen in relatie tot RO.

De volgende zaken komen aanbod, de relatie risicoafstanden en inrichtingen, bepalen groepsrisico en vertalen resultaten naar inrichtingsplannen.

3. EV en techniek

Module 7: Procesveiligheid (duur: 6 dagen)

De module is bestemd voor milieu-inspecteurs, technische specialisten externe veiligheid.

De doelstelling is inzicht geven in procesveiligheid bij inrichtingen. Gekeken zal worden naar de risico's en de procesveiligheid. Kennis op het gebied van procesveiligheid en risico's wordt ontwikkeld.

Module 8: QRA en inrichtingen (duur: 2 dagen)

De cursus is bestemd voor technische specialisten Externe Veiligheid.

De doelstelling is medewerkers van lokale, regionale en provinciale overheden inzicht verschaffen in de CPR 18 en de beoordeling van de kwantitatieve risico analyse (QRA's) in relatie tot inrichtingen.

De medewerker heeft na het volgen van de module inzicht in de werking van CPR 18 en de plaats van de QRA's daarbinnen en vertaling naar relevante inrichtingen.

Module 9: QRA en transport (duur 2 dagen)

De cursus is bestemd voor technische specialisten Externe Veiligheid.

De doelstelling is medewerkers van lokale, regionale en provinciale overheden inzicht verschaffen in de werking van QRA's in relatie tot het transport van gevaarlijke stoffen (RBM II).

Activiteit: I2 Opleiding en Scholing		
Projectomschrijving		
	<p>De medewerker krijgt inzicht in de werking van de QRA en de vertaling daarvan naar het transport van gevaarlijke stoffen over de diverse verbindingswegen.</p> <p><i>Module 10: Informatieregistratie en informatiebeheer Externe veiligheid (duur 2 dagen)</i></p> <p>De module is bestemd voor technische specialisten externe veiligheid en technische specialisten databeheer.</p> <p>De doelstelling is om medewerkers van lokale, regionale, provinciale en rijksoverheden inzicht te verschaffen in de (verplichte) registratie op het gebied van externe veiligheid zoals het register risico's gevaarlijke stoffen (RRGS) en de vertaling van de data naar aangrenzende beleidsvelden Dit zal vooral ook een plaats krijgen bij het beheer van zones bij industrie (BEVI) en langs wegen en het bieden van informatie aan RO-medewerkers (genereren van signaalkaarten).</p> <p>Inzicht wordt gegeven in de registratie van milieugegevens , externe veiligheid, beheer van de data, in relatie tot (toekomstig) externe veiligheidsbeleid.</p> <p>Kosten De kosten voor deelname aan de modules bedragen 200 euro per persoon per contactdag (incl. catering en documentatiemateriaal).</p> <p>Locatie Alle modules kunnen op locatie worden aangeboden. Indien minstens 20 cursisten deelnemen, de initiatiefnemer dient hiervoor garant te staan. Daarnaast dient de initiatiefnemer de locatie en catering te verzorgen.</p> <p>Duur Sec de cursus dagen worden weergegeven. Zelfstudie is hierbij niet inbegrepen.</p>	
Stappen	<p>Op initiatief van het Programmabureau zullen de volgende acties worden uitgevoerd:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Voorlichting en communicatie over opleidingsmogelijkheden - Inventarisatie opleidingsbehoeften Externe Veiligheid in Limburg tot medio 2008 - Vaststellen en verdeling budget over de periode 2005 - 2008 - Faciliteren en coördineren invulling opleidingsbehoeften 	
Follow-up	<p>Opedane kennis en vaardigheden komen ten goede van andere projecten, activiteiten en samenwerking.</p>	
Proces		
	Beschrijving product	Opleverdatum
Tussenproduct 1		
Tussenproduct 2		
Tussenproduct 3		
Tussenproduct 4		
Eindproduct	Bijdrage aan professionalisering	jaarlijks tot medio 2008

Activiteit: I2 Opleiding en Scholing										
Projectomschrijving										
Projectbeheersing										
Tijd										
Activiteiten	2006 (uren)		2007 (uren)		2008 (uren)		2009 (uren)		2010 (uren)	
Programmabureau	200		200		200					
Geld										
	2006 (€)		2007 (€)		2008 (€)		2009 (€)		2010 (€)	
Deelnamekosten	100.000		100.000		100.000					
Programmabureau	13.900		13.900		13.900					
Totaal	113.900		113.900		113.900					
Planning										
	2006		2007		2008		2009		2010	
	x	x	x	x	x	x				
Kwaliteit / afbreukrisico's										
Kwaliteit	Bewaking via landelijk overleg programmaleiders.									
Afbreukrisico's	Mate van interesse om deel te nemen.									
Informatie / communicatie										
Informatie	Informatie over cursusmodules via www.slagenvoorveiligheid.nl									
Communicatie	Via programmabureau									
Afstemming	Via programmabureau									
Evaluatie	Door programmabureau en landelijk overleg programmaleiders									
Projectorganisatie										
Organisatie	De afzonderlijke organisaties zijn zelf verantwoordelijk voor het benutten van de opleidingsmogelijkheden. Het Programmabureau zal deelname stimuleren en extra bevorderen dat RO-functionarissen deelnemen. Tevens zal het Programmabureau aanvragen om subsidie beoordelen en gelden toedelen.									

Activiteit I3: Programmamanagement

Projectomschrijving	
Thema, menukaartonderdeel	Organisatorische versterking en professionalisering
Titel	Programmamanagement
Bijdrage aan doelen (streefbeelden)	Het programmamanagement is verantwoordelijk voor de provinciale taak om, binnen de gestelde kaders, sturing te geven aan de programmafinanciering Externe Veiligheidsbeleid voor andere overheden 2006-2010. Zij coördineert het programma en bewaakt de voortgang van de projecten in relatie tot geformuleerde streefbeelden.
Doelstelling	Het promoten en stimuleren van externe veiligheid in Limburg. Het managen van alle projecten zodat op een effectieve en efficiënte wijze uitvoering wordt gegeven aan het programma en de realisatie van doelen.
Omschrijving	<p>Binnen het programmabureau onderscheiden wij de volgende rollen:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Bestuurlijk programmamanager (0,2 fte) • Beleidsmedewerker/inhoudelijk programmamanager (0,5 fte) • Administratieve en secretariële ondersteuning (0,3 fte) • Controller (0,2 fte) • Communicatiemedewerker (0,2 fte) <p>Ten behoeve van het programmamanagement wordt een programmabureau bij de provincie ingericht op basis van een uitgebreid organisatieadvies opgesteld door adviesbureau 'Oranjewoud' met een beschrijving van verantwoordelijkheden, taken en competenties voor deze rollen. Naast het programmamanagement zal het programmabureau ook een trekkersrol vervullen voor een aantal projecten of activiteiten waaronder het sleutelproject I1 'Samenwerking en structurele formatie'.</p>
Resultaat	Realiseren van streefdoelen!
Vertreksituatie	Voor het programmamanagement van PF1 was geen afzonderlijke organisatie-eenheid ingericht. Het programmamanagement bleek hierdoor kwetsbaar. Voor PF2 wordt daarom een programmabureau geformaliseerd. Belangrijk voordeel is dat een vaste groep personen betrokken zijn en prioriteit geven aan dit programma. Hierdoor wordt de slagvaardigheid vergroot. Adviesbureau Oranjewoud heeft ten aanzien van de gewenste samenstelling van het programmabureau een gericht advies uitgebracht.
Stappen	<p>Belangrijke taken van het programmabureau zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> • coördineren, begeleiden en bewaken van het programma; • verzorgen van inhoudelijke en financiële voortgangsrapportages; • jaarlijks evalueren en actualiseren programma; • afstemming en communicatie met VROM; • uitdragen van externe veiligheid in Limburg; • onderhouden en uitbouwen van (bestuurlijk) draagvlak; • faciliteren, stimuleren en begeleiden van samenwerkingsverbanden;

Activiteit I3: Programmamanagement										
Projectomschrijving										
	<ul style="list-style-type: none"> stimuleren en begeleiden van structurele inbedding van externe veiligheid bij betrokken organisaties; kennisbank en vraagbaak voor alle geïnteresseerden. 									
Activiteiten 2006	<p>In 2006 ligt de focus van het programmabureau op het creëren van draagvlak en het coördineren van het programma.</p> <p>Gezien de sleutelrol van enkele projecten voor realiseren van streefdoelen heeft het programmabureau in deze projecten een belangrijke bedrage. Het betreft de projecten:</p> <ul style="list-style-type: none"> structurele formatie en samenwerking inventarisatie opleiding/scholing opstarten projecten F1 en H1 <p>Nadere informatie staat beschreven in de betreffende projectformats. Dat geldt ook voor de kosten van de inzet van het programmabureau in deze projecten. In dit project is alleen de inzet voor het feitelijke programmamanagement opgenomen.</p>									
Follow-up	De rol van het programmabureau zal vanaf 2006 geleidelijk overgaan in het faciliteren en begeleiden van samenwerkingsverbanden en het begeleiden van structurele inbedding van externe veiligheid in betrokken organisaties.									
Proces										
	Beschrijving product							Opleverdatum		
Tussenproduct 1										
Tussenproduct 2										
Tussenproduct 3										
Tussenproduct 4										
Eindproduct	Zie stappen							Continu		
Projectbeheersing										
Tijd										
Activiteiten	2006 (uren)		2007 (uren)		2008 (uren)		2009 (uren)		2010 (uren)	
Programmabureau	1900		1900		1900		1900		1900	
Geld										
	2006 (€)		2007 (€)		2008 (€)		2009 (€)		2010 (€)	
Personeel	115.000		115.000		115.000		115.000		115.000	
Materieel	20.000		20.000		20.000		20.000		20.000	
Totaal	135.000		135.000		135.000		135.000		135.000	
Planning										
	2006		2007		2008		2009		2010	
	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Kwaliteit / afbreukrisico's										
Kwaliteit	Door het inrichten van een aparte organisatie-eenheid wordt kwaliteit bevorderd. Over de inrichting van het programmabureau heeft adviesbureau Oranjewoud een afzonderlijk advies uitgebracht.									
Afbreukrisico's	Verkrijgen van voldoende en gekwalificeerd personeel.									
Informatie / communicatie										
Informatie	Voor het bijhouden van de werkzaamheden worden systemen van de provincie gebruikt.									
Communicatie	Via projectleidersoverleg en bestuurlijk overleg en website									
Afstemming	Via projectleidersoverleg en bestuurlijk overleg									

Activiteit I3: Programmamanagement

Projectomschrijving	
Evaluatie	In projectleidersoverleg en bestuurlijk overleg en via voortgangsrapportages
Organisatie	Projectorganisatie
	Het programmabureau wordt ingericht conform het organisatieadvies van adviesbureau Oranjewoud. De volgende functies worden ingevuld: <ul style="list-style-type: none">• Bestuurlijk programmamanager• Beleidsmedewerker• Administratieve ondersteuning• Controller• Communicatiemedewerker

Activiteit I4: Capaciteit voor landelijke projecten	
Projectomschrijving	
Thema, menukaartonderdeel	Organisatorische versterking en professionalisering
Projecttitel	Capaciteit voor landelijke projecten
Bijdrage aan doelen (streefbeelden)	Binnen de provincie, regionale brandweer en gemeenten is voldoende deskundigheid en professionaliteit op het gebied van externe veiligheid voor handen.
Doelstelling	<p>Het leveren van een bijdrage aan de uitvoering van de landelijke gezamenlijke projecten door het leveren van personele capaciteit ten laste van het landelijke budget ten behoeve van gezamenlijke projecten.</p> <p>Voor de gezamenlijke projecten zijn de volgende doelen bepaald:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Deskundigheid en kennis opbouwen en borgen • Uniformiteit waar dat meerwaarde heeft • Effectiviteit- en efficiencyverbetering
Omschrijving	<p>In het voorstel voor gezamenlijke projecten zijn de volgende projecten opgenomen:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. <u>Ontwikkelen indicatoren</u>, doel: ontwikkelen indicatoren om voortgang in kwaliteitsverbetering EV te meten b. <u>Kennisbank</u>, doel: Opslag van resultaten, ervaringen, gegevens, kennis en deskundigheid in databank ontwikkeling van internetsite c. <u>Kennisnetwerk</u>, doel: uitwisseling van EV-kennis o.a. opgedaan via projecten programmafinanciering via kennisplatforms door bijvoorbeeld themadagen, workshops, kennismarkten d. <u>Ontwikkeling kentallen</u>, doel: in 2008 beschikken over betrouwbare financiële gegevens over EV-producten t.b.v. subsidiëring van EV-taken na 2010. e. <u>Scholing</u>, doel: beheer en uitbouw ontwikkeld cursusmateriaal f. <u>EV in de milieuvergunning</u>, doel: verdere ontwikkeling van info t.b.v. aanvraag, considerans en voorschriften en invulling van het ALARA principe g. <u>Implementatie BeteRZO</u>, doel: instrument (maatlat) om benodigde kritische massa te meten voor uitvoering van BRZO-taken bij bevoegd gezag in een aantal praktijksituaties toepassen; en afstand tussen bestaande situatie en kwaliteitsambitie meten h. <u>Landelijke richtlijn uniforme brandweeradvisering</u>, doel: het realiseren van een landelijke handleiding ter ondersteuning van de adviestaken van de lokale en regionale brandweren inzake milieu, RO

Activiteit I4: Capaciteit voor landelijke projecten					
Projectomschrijving					
	<p>en vervoer.</p> <p>Door respectievelijk de Veiligheidsregio Noord- en MiddenLimburg en de regionale brandweer Zuid-Limburg wordt capaciteit geleverd voor de gezamenlijke projecten g. Implementatie BeteRZO en h. Landelijke richtlijn uniforme brandweeradvisering.</p>				
Resultaat	Vergroting deskundigheid regionale brandweer				
Vertreksituatie	Ook onder PF-1 zijn een aantal gezamenlijke projecten uitgevoerd met personele bijdragen van de Veiligheidsregio Noord- en MiddenLimburg en de regionale brandweer Zuid-Limburg.				
Stappen	Zie landelijk projectplan				
Activiteiten 2006					
Follow-up					
Proces					
	Beschrijving product				Opleverdatum
Tussenproduct 1					
Tussenproduct 2					
Tussenproduct 3					
Tussenproduct 4					
Eindproduct					
Projectbeheersing					
	Tijd				
Activiteiten	2006 (uren)	2007 (uren)	2008 (uren)	2009 (uren)	2010 (uren)
Veiligheidsregio Noord- en MiddenLimburg	p.m.				
Regionale brandweer Zuid-Limburg	min. 300				
Geld					

Activiteit I4: Capaciteit voor landelijke projecten										
Projectomschrijving										
	2006 (€)		2007 (€)		2008 (€)		2009 (€)		2010 (€)	
Personeel										
Materieel										
Totaal										
Planning										
	2006		2007		2008		2009		2010	
Kwaliteit / afbreukrisico's										
Kwaliteit										
Afbreukrisico's										
Informatie / communicatie										
Informatie										
Communicatie										
Afstemming										
Evaluatie										
Projectorganisatie										
Organisatie										

Bijlage 4: Deelnemers bestuurlijk overleg van 19 december 2005 inzake programma 'Veiligheid maken we samen deel 2, 2006-2010'.

Instantie	Naam	Functie
Gemeente Ambt. Montfort	Dhr. H. Evers	Burgemeester
Gemeente Beesel	Dhr. S. Breeuwer	Ambtenaar RO
Gemeente Bergen	Dhr. N.A.M. Vloet	Wethouder
	Dhr. J.J.A. Driessen	Hoofd Afd. Ruimtelijk Beheer
Gemeente Eijsden	Dhr. E. Pirson	Beleidsmedewerker Milieu
Gemeente Gulpen-Wittem	Dhr. W.J.G. Geraedts	Burgemeester
	Dhr. J.R.M. Bormans	Wethouder
Gemeente Heerlen	Dhr. A.M.G. Gresel	Burgemeester
Gemeente Helden	Dhr. J. van der Biesen	Hoofd afdeling Milieu
Gemeente Kessel	Dhr. Th. M.M. Sieben	Wethouder
Gemeente Maastricht	Dhr. C. Faarts	Coördinator Vergunningen
Gemeente Meerssen	Dhr. J.G.M.W. Ummels	Wethouder
Gemeente Nuth	Dhr. H.R. Binderhagel	Burgemeester
Gemeente Onderbanken	Dhr. D. Cremers	Wethouder
Gemeente Roerdalen	Dhr. R. Offermans	Burgemeester
Gemeente Roggel en Neer	Dhr. J.A.L. Peeters	Burgemeester
Gemeente Schinnen	Dhr. F.G.J.M. Beckers	Burgemeester
Gemeente Sittard-Geleen	Dhr. H.G.J. Lemmens	Wethouder
	Dhr. R. Geurts	Beleidsmedewerker
Gemeente Stein	Mw. M.N.C. Gommers-Melsen	Wethouder RO/Verkeer
Gemeente Swalmen	Dhr. W.M.J. Denie	Burgemeester
Slagen Voor Veiligheid	Mw. M.J.I. Quint	Ambassadeur Limburg SVV
Veiligheidsbestuur NML	Dhr. van der Schuit	Directeur sector veiligheid
	Dhr. P. van de Bilt	Manager brandweer
Reg. Brandweer Z-L	Dhr. G. van Klaveren	Commandant
	Mw. J. Mesters	Beleidsmedewerker
Provincie	Dhr. M. Vestjens	Gedeputeerde
	Mevr. E. Temme	Beleidsmedewerker
	Dhr. H. v/d Meer	Beleidsmedewerker
	Dhr. N. Herzig	Coördinator OOV
	Dhr. A. Wensveen	Programmamanager
Oranjewoud	Dhr. W. Evers	Adviseur