

'Veiligheid maken we samen deel 2'

Concretisering jaarprogramma 2010 en doorkijk naar 2011 - 2014

Deel 1 en 2



Colofon

Uitgave:

Provincie Limburg

Afdeling Milieu en Duurzame Ontwikkeling

Postbus 5700

6202 MA Maastricht

Tel: +31 (0)43 389 99 99

Fax: +31 (0)43 389 79 63

E-mail: postbus@prvlimburg.nl

Internet: www.limburg.nl



“Veiligheid maken we samen deel 2”

Concretisering jaarprogramma 2010 en
doorkijk naar 2011-2014

Vastgesteld door Gedeputeerde Staten, 1 december 2009



Inhoudsopgave

Inleiding	7
Leeswijzer	8
DEEL 1 Managementsamenvatting	9
1 Visie op de beoogde kwaliteitsverbetering	11
2 Visie op de totstandkoming van de samenwerking	13
3 Kernelementen van het jaarprogramma 2010	15
3.1 Activiteiten en projecten	15
4 Rollen en verantwoordelijkheden van partijen	18
5 Continuïteit ná 2010	20
6 Resultaat- en effectmonitoring	22
DEEL 2 Het programma 2010 in detail	
7 Projecten en activiteiten per menukaartonderdeel	28
7.1 A: Risico-inventarisatie van risicovolle situaties	29
7.2 B. Externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving	31
7.3 C. Transport gevaarlijke stoffen	33
7.4 D. Beleidsvisie externe veiligheid	35
7.5 E. Ruimtelijke ordening	37
7.6 F. Uitvoering van groepsrisicobeleid	40
7.7 G. Sanering	41
7.8 H. Risicocommunicatie ten behoeve van burgers	42
7.9 I. Organisatorische versterking en professionalisering	44
Bijlage 1: Streefbeelden 2010	52
Bijlage 2: Wijzigingen in programmering 2010 tov doorkijk 2010	56
Bijlage 3: Gespecificeerde programmabegroting 2010	58
Bijlage 4: Doorkijk programmabegroting 2011 - 2014	60
Bijlage 5: Werkprogramma Deskundigenpool Externe Veiligheid '09-'10	61

Inleiding

In januari 2006 is het uitvoeringsprogramma externe veiligheid 2006-2010 door Gedeputeerde Staten vastgesteld. Dit programma met de titel 'Veiligheid maken we samen, 2006-2010' beschrijft de wijze waarop gemeenten, regionale hulpverleningsorganisaties en de provincie Limburg een kwaliteitsimpuls geven aan de uitvoering en handhaving van het externe veiligheidsbeleid. VROM subsidieert dit programma jaarlijks met maximaal € 1.473.000. Het Uitvoeringsprogramma heeft een looptijd van vijf jaar (2006 tot en met 2010). In het bestuursakkoord 2008 – 2011 Rijk – Provincies is afgesproken om de kwaliteitsimpuls ook na 2010 te continueren en zal het Ministerie van VROM daarvoor de benodigde middelen via het provinciefonds beschikbaar stellen.

In het uitvoeringsprogramma "Veiligheid maken we samen, 2006 - 2010", het kader voor voorliggend jaarprogramma, is onze ambitie als volgt verwoord:

- een kwaliteitsimpuls geven aan het externe veiligheidsbeleid;
- bevordering van samenwerking op een efficiënt schaalniveau, zodat kwaliteit en kosten worden geoptimaliseerd;
- versterking van de uitvoering van (bestaande en geplande) wettelijke overheidstaken op het gebied van externe veiligheid;
- opbouw en instandhouding van de benodigde kennis, deskundigheid en ervaring.

Deze ambitie is vertaald in 'streefbeelden' en doelstellingen volgens de menukaart-systematiek 1 van VROM. Aan het bereiken van de streefbeelden en realiseren van de doelstellingen wordt gewerkt door het uitvoeren van projecten en activiteiten, het faciliteren van personele capaciteit voor de structurele uitvoering van externe veiligheidstaken en het bevorderen van samenwerking.

Ieder jaar dient het uitvoeringsprogramma 2006-2010 te worden geactualiseerd, waarbij de doelstellingen voor het komende jaar worden herijkt en de uit te voeren activiteiten en projecten geconcretiseerd. Het kader van te ondernemen acties in 2010 is al vastgelegd in het Uitvoeringsprogramma 'Veiligheid maken we samen 2006-2010'. De actualisatie van voorliggend jaarprogramma 2010 heeft gelegenheid geboden om de in het Uitvoeringsprogramma genoemde initiatieven in detail uit te werken en o.a. evaluaties, voortschrijdend inzicht en nieuwe wet- en regelgeving mee te nemen in de programmering.

1 De mogelijke projecten en activiteiten in de provinciale programma's zijn in artikel 3 van de subsidieregeling beschreven aan de hand van een aantal onderwerpen op het gebied van externe veiligheid: de menukaart. Met de menukaart wordt een schets gegeven van de reikwijdte van het provinciaal programma op basis waarvan provincie, gemeenten en regionale brandweer in staat zijn een evenwichtig programma samen te stellen.

Totstandkoming jaarprogramma

Conform de voorwaarden in de subsidieregeling is door het programmamanagement, in overleg met betrokkenen, het jaarprogramma voor 2010 geconcretiseerd en is de globale doorkijk gegeven voor de periode 2011 – 2014. De bijstelling van het programma is totstandgekomen met behulp van:

- consultatie van de leden van het afstemmingsoverleg “Veiligheid maken we samen”, het ambtelijk voorportaal van de bestuurlijke begeleidingsgroep;
- consultaties van contactpersonen en sleutelfiguren bij gemeenten, provincie en regionale brandweer;
- het projectleidersoverleg programmafinanciering externe veiligheid.

Het jaarprogramma 2010 met doorkijk naar 2011 – 2014 werd op 1 december 2009 door het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg vastgesteld. Aanstonds is het programma namens alle partijen van het uitvoeringsprogramma aan het ministerie van VROM ter goedkeuring aangeboden.

Leeswijzer

Hoofdstukken 1 tot en met 6 vormen DEEL 1 van het jaarprogramma: de managementsamenvatting. Dit gedeelte behandelt de visie op onze doelstelling en de beoogde samenwerking, de kern van het programma 2010 en beschrijft de rol die de verschillende partijen hebben in de uitvoering van dit programma. Ook onderwerpen als ‘continuïteit ná 2010’ en ‘resultaat en effectmonitoring op programmaniveau’ komen in dit deel aan bod.

In DEEL 2 (hoofdstuk 7) is het jaarprogramma 2010 op het niveau van projecten en activiteiten uitgewerkt waarbij de indeling volgens de menukaart-systematiek is gehanteerd en de projecten en activiteiten worden benoemd en beschreven na een korte weergave van de stand van zaken en de doelstellingen per menukaart.

In DEEL 3 (hoofdstuk 8) zijn de projectplannen van lopende en nieuwe projecten opgenomen.

In de bijlagen 1 en 2 zijn de streefbeelden per menukaart, respectievelijk de wijzigingen ten opzichte van de doorkijk 2010 opgenomen. In bijlage 3 is het globale financiële overzicht van het jaarprogramma 2010 nader gespecificeerd, waarbij onderscheid is gemaakt in incidentele apparaatskosten, structurele apparaatskosten en overige/externe kosten. Een doorkijk naar de begroting voor de periode 2011 – 2014 wordt gegeven in bijlage 4.

DEEL 1

Managementsamenvatting

1 Visie op de beoogde kwaliteitsverbetering

Evenals in het Uitvoeringsprogramma “Veiligheid maken we samen, 2006 – 2010” komen ook in onderliggend jaarprogramma de twee sporen tot uitdrukking waarlangs wij onze ambitie willen realiseren:

- Het realiseren van een kwaliteitsimpuls door het wegwerken van achterstanden en het opbouwen en verdiepen van kennis, deskundigheid en ervaring, voornamelijk via een projectmatige aanpak. Bedoeld worden achterstanden met betrekking tot de implementatie van (nieuwe) wet- en regelgeving, het verdiepen van kennis en kunde via opleidingen en cursussen en het verankeren van nieuwe inzichten in vergunningen, ruimtelijke plannen, handhaving en risicocommunicatie.
- Het versterken van de uitvoering en handhaving van het externe veiligheidsbeleid door:
 - Het bevorderen van samenwerking;
 - Structurele borging van kennis, deskundigheid en ervaring, structurele borging in werkprocessen en organisatiestructuren en structurele borging in personele capaciteit teneinde een situatie te bereiken waarin externe veiligheid op adequate wijze als één van de aspecten naast bijvoorbeeld milieu, economie en verkeer wordt meegewogen in de ruimtelijke planvorming, de vergunningverlening Wet milieubeheer, handhaving, risicocommunicatie en integrale beleidvorming.

Deze ambitie is in het Uitvoeringsprogramma uitgewerkt in streefbeelden die beschrijven waar de betrokken organisaties in 2010 willen staan met betrekking tot de uitvoering en handhaving van het externe veiligheidsbeleid. Deze streefbeelden zijn opgenomen in bijlage 1.

De projecten en activiteiten zoals beschreven in voorliggend jaarprogramma dragen bij aan het realiseren van onze ambitie, waarbij het jaarprogramma 2010 de transitie markeert van exploratiefase (leren, ervaring opdoen, inventariseren en training, oftewel de beginperiode van de programmafinanciering) naar borging van de gerealiseerde kwaliteitsimpuls. In het programma 2010 is – in lijn met deze transitie - er op enkele menukaart onderdelen nog aandacht voor de eerder genoemde inhaalslag, maar heeft dit nadrukkelijk een ondergeschikt karakter.

In 2010 zal de ingezette ontwikkeling van een projectmatige werkwijze naar een structurele uitvoering van taken op gebied van externe veiligheid (EV) versterkt worden doorgezet via het vergroten van de kennis en het faciliteren van het samenwerkingsverband van centrumgemeenten externe veiligheid en de Provincie Limburg voor het uitvoeren van de EV-taken (samen verenigd in de Deskundigenpool Externe Veiligheid).

Bestuursakkoord Rijk - Provincies 2008 – 2011

Ook na 2010 zal de ingezette lijn gecontinueerd worden, waarbij het accent ligt op een structurele uitvoering van externe veiligheidstaken met een kwaliteitsniveau dat beantwoordt aan de eisen die de maatschappij en het Rijk hieraan stellen. Kader voor de uitvoering na 2010 is het Bestuursakkoord Rijk - Provincies 2008 -2011 waarin afspraken zijn gemaakt over de middelen die na 2010 beschikbaar zijn voor de uitvoering van het externe veiligheidsbeleid door Provincies, Gemeenten en de regionale brandweer. Ook het Bestuursakkoord zet evenals de Programmafinanciering II in op 'professionalisering en de versterking van de externe veiligheidstaken'. Daarnaast zijn de middelen bedoeld voor het 'oppakken van nieuwe taken zoals is vastgelegd in relevante externe veiligheidsbesluiten (Besluit externe veiligheid inrichtingen, Registratiebesluit externe veiligheid en het in voorbereiding zijnde Besluit transportroutes externe veiligheid en Besluit externe veiligheid buisleidingen)'. De middelen uit het Bestuursakkoord voor de externe veiligheidstaken worden toegevoegd aan het provinciefonds. Het aandeel van Limburg hierin is jaarlijks € 1.481.000. Voor de professionalisering en versterking van externe veiligheidstaken en het oppakken van nieuwe taken door gemeenten en regionale brandweer stelt de provincies capaciteit en of middelen beschikbaar aan gemeenten. Op 7 juli 2009 hebben Gedeputeerde Staten besloten om de middelen uit het bestuursakkoord primair in te zetten voor activiteiten die in het verlengde liggen van het uitvoeringsprogramma "Veiligheid maken we samen, 2006-2010" om daarmee de continuïteit in de opgebouwde samenwerking externe veiligheid te borgen.

2 Visie op de totstandkoming van de samenwerking

In de periode 2006 – 2010 wordt met de programmafinanciering externe veiligheid nadrukkelijk ingezet op samenwerking en structurele borging van kennis, deskundigheid en ervaring waarbij een belangrijk uitgangspunt is dat de overheid voor een aanzienlijk deel haar EV-taken met eigen personele capaciteit uitvoert² en daardoor in mindere mate is ‘overgeleverd’ aan de expertise bij marktpartijen, industrie en belangenorganisaties. De structurele samenwerking heeft zowel betrekking op de samenwerking tussen provincies, gemeenten en regionale brandweer, als op de samenwerking tussen gemeenten onderling.

Gegeven de complexiteit van de materie bestaat in Limburg de overtuiging dat de vereiste kwaliteit van de op te stellen producten en de uitvoering van het EV-beleid het beste via (gemeentelijke) samenwerking tot stand kan komen. In 2010 of zoveel eerder zullen de beschikbare middelen meer en meer worden ingezet voor het aanstellen van de benodigde formatie en het op peil brengen van de benodigde centraal onder te brengen kennis. Na 2010 wordt de samenwerking gecontinueerd. Onderdeel van de samenwerkingsopzet is ook de inzet van provinciale expertise op het gebied van externe veiligheid. In Limburg zijn de gemeenten Heerlen, Sittard-Geleen, Maastricht en Venlo bereid gevonden om bovenbedoelde centrale rol te vervullen en hun formatie uit te breiden met middelen uit de programmafinanciering ten behoeve van de uitvoering van EV-taken op het schaalniveau van regio's. De uitvoering van wettelijke externe veiligheidstaken is en blijft echter een bevoegdheid en verantwoordelijkheid van de individuele gemeente. Dit geldt ook voor het nemen van besluiten in het kader van die taakuitvoering: bevoegdheden blijven berusten bij het college van burgemeester en wethouders van de individuele gemeente. Het samenwerkingsverband treedt dus niet in die bevoegdheid. Daar staat wel tegenover dat werkafspraken gemaakt dienen te worden die de inzet van formatie en expertise onderling waarborgt.

1. In de samenwerking bij de uitvoering van externe veiligheidstaken heeft iedere gemeente baat bij een herkenbaar aanspreekpunt voor externe veiligheidszaken. Dit aanspreekpunt verzorgt dan de verdere contacten binnen zowel de milieusector, de handavingssector als ook de sector ruimtelijke ordening. Borging van externe veiligheid kan in de eerste plaats plaatsvinden door vaststelling van een beleidsvisie externe veiligheid en daarnaast door het voeren van een goede ruimtelijke ordening met nadrukkelijk aandacht voor het beleidsveld externe veiligheid. Daarnaast speelt externe veiligheid in de vergunningverlening Wet milieubeheer, handhaving, risico-inventarisatie, registratie risico's gevaarlijke stoffen en risicocommunicatie. Het samenwerkingsmodel vereist dat iedere gemeenten een herkenbaar aanspreekpunt voor al deze aspecten heeft.

2 De structurele uitvoering van EV-taken door structurele capaciteit komt tot uitdrukking door het gedeelte van het programmabudget dat gerealiseerd wordt met eigen personeel van provincies, gemeenten en hun uitvoerende diensten. Daarbij wordt voor 2010 uitgegaan van minimaal 75% (subsidievoorwaarde).

2 Van de individuele gemeente wordt verwacht dat zij een signaalfunctie kan vervullen als het gaat om het herkennen van situaties waarin externe veiligheid speelt. Feitelijk moet de gemeenten op grond van de huidige wet- en regelgeving ook al minimaal die signaalfunctie kunnen vervullen. In het kader van de implementatie van de samenwerking zal gedefinieerd worden welke basiskennis nodig is om die signaalfunctie te kunnen vervullen. Daarnaast zullen hulpmiddelen zoals signaleringskaarten EV hieraan een bijdrage kunnen leveren. Vanuit het Uitvoeringsprogramma externe veiligheid kan via opleiding en scholing gefaciliteerd worden in het wegwerken van eventuele hiaten in kennis en deskundigheid. Gemeenten zijn vervolgens primair zelf verantwoordelijk voor het borgen en op peil houden van de kennis en deskundigheid.

De personele gevolgen op het niveau van de centrumgemeenten voor externe veiligheid worden zoals gezegd via de programmafinanciering externe veiligheid en later, vanaf 2011, via middelen uit het Bestuursakkoord 2008-2011 Rijk – provincies gecompenseerd (zie ook hoofdstuk 5 voor een nadere toelichting hierop).

In jaarprogramma's 2006 en 2007 waren al structurele middelen toegekend aan de regionale brandweren en provincie. In het uitvoeringsprogramma 2008 en 2009 is - mede op basis van het onderzoek 'samenwerking en structurele formatie externe veiligheid' en in samenspraak met gemeenten – een budget gereserveerd voor personele capaciteit bij centrumgemeenten externe veiligheid. In het programma 2010 is dat budget verhoogd. Voor structurele middelen en activiteiten zijn in 2010 gereserveerd:

- € 244.020 voor de regionale brandweer voor de uitvoering van hun adviestaak (Bevi/RNVGS);
- € 166.000 voor de Provincie Limburg voor de uitvoering van hun wettelijke taken (VV, HH, Wro);
- € 677.640 voor uitvoering EV-taken via centrumgemeenten;
- € 55.520 als bijdrage in de structurele uitvoering van BRZO-taken;
- € 140.000 voor programmamanagement;
- € 70.000 voor de periodiek actualisatie van de gezamenlijke beleidsvisie, het platform EV en het coördineren van de samenwerking

=====

€ 1.353.180 (75% van totale beschikbare jaarbudget in 2010)

In het programma is voor elke centrumgemeente een maximaal budget vastgesteld voor structurele middelen (of activiteiten). De middelen zijn verdeeld op basis van werkvoorraad en aantal risicobronnen (dus conform het principe "geld volgt taak"). Voor een detailoverzicht van deze verdeling, zie paragraaf 7.9.

In 2010 wordt 75% van het jaarbudget gebruikt voor structurele apparaatskosten. Hiermee wordt voldaan aan de eisen uit de programmafinanciering (minimaal 75%). Het resterende programmabudget (€ 449.820; 25% van het totale budget) zal ingezet worden voor projecten, incidentele apparaatskosten, de gezamenlijke IPO projecten en de coördineren/aansturende taken van het programmabureau (inclusief communicatie-activiteiten).

3 Kernelementen van het jaarprogramma 2010

3.1 Activiteiten en projecten

Het jaarprogramma 2010 staat evenals het programma 2009 in het teken van 'het afbouwen van de projectenstructuur ten faveure van het opbouwen van additionele structurele personele capaciteit voor de uitvoering van EV-taken'. De voorgenomen activiteiten en projecten voor 2010 zijn hieronder geordend aan de hand van de in hoofdstuk 1 beschreven sporen 'kwaliteitsimpuls' en de in hoofdstuk 2 beschreven 'bevordering van samenwerking en structurele borging'.

I. Kwaliteitsimpuls

Concreet zijn in 2010 de volgende activiteiten en projecten gericht op het realiseren van een kwaliteitsimpuls door het wegwerken van achterstanden en het opbouwen en verdiepen van kennis, deskundigheid en ervaring geprogrammeerd:

- Nieuwe functionaliteiten van de risicokaart worden geïmplementeerd om de bruikbaarheid en toepasbaarheid van risicogegeven voor professionals te verbeteren;
- Het risicoregister (RRGS) met bedrijven die een effect buiten de inrichting kunnen veroorzaken (brand, explosie en gifwolk) wordt gecompleteerd;
- Samen met de provincies Noord-Brabant en Gelderland wordt de noodzaak van provinciaal beleid voor het transport van gevaarlijke stoffen in beeld gebracht en een voorstel aan het bestuur voorgelegd;
- vanwege de op handen zijnde structuurvisie buisleidingen wordt de actualisatiebehoefte van bestemmingsplannen geïnterpreteerd;
- Er wordt een blauwdruk ontwikkeld voor een signaleringskaart externe veiligheid;
- Er wordt een instrument ontwikkeld om de verandering van het risico door voorgenomen activiteiten inzichtelijk te maken, zodat mogelijke maatregelen in de juiste fase van het planvormingsproces kunnen worden meegenomen en het voor bestuurders mogelijk wordt om een gedegen afweging te maken over de acceptatie van risico's in de leefomgeving en het nemen van risicoreducerende maatregelen;
- De resultaten van de Limburgse pilots risicocommunicatie worden gepresenteerd in een themaconferentie;
- Het platform externe veiligheid en het digitale communicatieplein voor externe veiligheid worden gecontinueerd;
- De bestaande database personendichtheden van de Westelijke Mijnstreek wordt verder geautomatiseerd en verfijnd, zodat deze voor groepsrisicoberekeningen en groepsrisicobeleid beter geschikt is voor de uitvoering van het groepsrisicobeleid en het datamodel naar andere Limburgse regio's getransponeerd kan worden;
- Voor gemeenten in Limburg wordt geïnterpreteerd of er (latente) saneringssituaties zijn. Hierdoor worden potentiële knelpunten (aandachtspunten) zichtbaar.

II. Bevorderen van samenwerking en structurele borging

Concreet zijn in 2010 de volgende activiteiten en projecten geprogrammeerd die gericht zijn op het versterken van de uitvoering en handhaving van het externe veiligheidsbeleid door het bevorderen van samenwerking en structurele borging van deskundigheid en personele capaciteit.

Activiteiten en projecten met een procesmatige karakter

- De aandacht voor externe veiligheid in vergunningverleningsproces borgen in de organisatie en processen;
- Aandacht voor externe veiligheid in RO-processen borgen in organisatie en processen;
- Het uitbouwen en tussentijds evalueren van de samenwerking externe veiligheid en indien wenselijk bestendigen in een samenwerkingsovereenkomst;
- Ontsluiten van het landelijke scholingsaanbod voor Limburgse overheden.

Activiteiten en projecten met een structureel karakter

- Het actualiseren van vergunningen die niet voldoen aan de ‘wegwijzer externe veiligheid in milieubeheer- vergunning’;
- Actualiseren van het BRZO-inspectieprogramma;
- Actualiseren van de gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid en uitwerken van drie bouwstenen uit deze beleidsvisie:
 - Bouwsteen gebiedsgericht groepsrisico beleid;
 - Beleid voor kleine bouwprojecten in relatie tot het groepsrisicobeleid;
 - Beleid voor groepsrisico rond stationsknooppunten en buisleidingen;
- Inbedden van handhaving op gebied van externe veiligheid in de reguliere uitvoeringstaken;
- Uitwerken en borgen van taken van de Veiligheidsregio’s in het kader van het Bevi (inrichtingen), BTEV (transport) en AMvB Buisleidingen;
- Uitvoeren van het Werkprogramma externe veiligheid 2009/2010 van de centrumgemeenten externe veiligheid: het ondersteunen van gemeenten bij het uitvoeren van het externe veiligheidsbeleid en het uitvoeren van een aantal specifieke acties:
 - Met betrekking tot ‘vergunningverlening en handhaving’ gemeenten:
 - Toets vergunningen op EV-relevantie en actualisatiebehoefte;
 - Milieuvergunningen aanpassen aan EV-wet- en regelgeving (in het kader van een actualisatiebehoefte vanwege het Bevi/Revi);
 - Inzicht in knelpunten met betrekking tot groepsrisico bij de LPG-tankstations (volgens het LPG-convenant);
 - Met betrekking tot saneringen:
 - Inventariseren van de urgente als niet-urgente saneringssituaties, vanwege Bevi/Revi;
 - Inzicht krijgen in de potentiële saneringssituaties in bestaande bestemmingsplannen;
 - Een visie en strategie uitwerken voor niet-urgente situaties en uitvoeren van de niet-urgente situaties t/m 31-12-2010;
 - Opstellen of actualiseren van het saneringsprogramma.

- Met betrekking tot transportassen / buisleidingen:
 - De relevante buisleidingen toetsen aan de nieuwe AMvB.

Alle genoemde activiteiten leveren tezamen een kwaliteitsimpuls op door opbouw van en instandhouding van deskundigheid, de bevordering van samenwerking en de borging in werkprocessen en structurele personele capaciteit.

In bijlage 2 is een overzicht gegeven van de wijzigingen in programmering 2010 ten opzichte van de doorkijk 2010. Hierin zijn alle projecten aangegeven die in 2010 worden uitgevoerd, inclusief het budget per project.



4 Rollen en verantwoordelijkheden van partijen

De programmafinanciering externe veiligheid is verankerd in een subsidieregeling voor provincies. In de subsidieregeling worden provincies eindverantwoordelijk gemaakt voor het aanvragen van subsidie, het rapporteren over voortgang en het realiseren van de afgesproken doelstellingen. De subsidieregeling geeft ook aan dat provincies samen met gemeenten en de regionale brandweer deze doelstellingen dienen te realiseren. Hun inbreng in voorbereidende en uitvoerende zin moet geborgd zijn. De programmafinanciering bepaald dus voor een belangrijk deel de rollen en verantwoordelijkheden van partijen. Desalniettemin is het van belang om scheidende aan te brengen door de rollen en verantwoordelijkheden expliciet te maken.

De Provincie Limburg

De provincie ziet zich in haar rol van middenbestuur als de instantie die het initiatief neemt om partijen in Limburg bij elkaar te brengen om gezamenlijk te werken aan het realiseren van doelen. De provincie doet dat alleen als dat efficiënt is. Het is alleen dan efficiënt als de betrokken partijen, die allemaal een (deel)taak hebben, dat zinvol vinden.

In bovengenoemde rolafbakening staat steeds centraal:

- a. De zorg voor provincie en haar inwoners;
- b. De erkenning van de noodzaak tot samenwerking voor het betere resultaat;
- c. Het bewustzijn dat de provincie op het gebied van uitvoering slechts één van de partijen is;
- d. Het bewustzijn dat de provincie als middenbestuur vrij 'natuurlijk' in staat is om op regionaal schaalniveau partijen bij elkaar te brengen;
- e. Het besef dat zulks alleen kan en meerwaarde heeft als die andere partijen de Provincie ook in die rol zien.

Boven beschreven rol wordt ook wel betiteld als 'regionaal regisseur'. Naast deze rol heeft de provincie Limburg ook een (uitvoerende) medebewindstaak binnen het beleidsveld externe veiligheid en vanuit die taak een inhoudelijk bijdrage in de realisatie van de doelstellingen van de programmafinanciering externe veiligheid. Dit heeft ertoe geleid dat onder andere het programmamanagement bij de provincie berust en de provincie zich bovendien verantwoordelijke voelt voor en daar waar zij zelf wettelijke taken heeft inhoudelijk bijdraagt aan het realiseren van de programmadoelstellingen.

De gemeenten

Aangezien het overgrote deel van de uitvoering van het EV-beleid bij gemeenten ligt en gemeenten eindverantwoordelijk zijn voor doorwerking in besluiten in het kader van de WRO en de Wet milieubeheer en de registratie van risico's gevaarlijks stoffen en risicocommunicatie leveren gemeenten een aanzienlijke bijdrage aan het realiseren van de programmadoelstellingen.

Dit sluit ook aan op het gekozen uitgangspunt in de Limburgse aanpak van het uitvoeringsprogramma en het versterken van de samenwerking: het bevoegde gezag zelf is en blijft verantwoordelijk. Daarnaast hebben gemeenten een belangrijke verantwoordelijkheid in het uitvoeren van externe veiligheidstaken die een bijdrage leveren in de programmadoelstellingen (zoals het nakomen van de registratieplicht in het RRGs en het actualiseren van vergunningen en bestemmingsplannen) en leveren de centrumgemeenten externe veiligheid een grote bijdrage in de samenwerking externe veiligheid.

De Regionale Brandweer

Ook de Regionale Brandweer heeft een rol in de uitvoering van het programma vanwege haar adviestaak in het kader van het BEVI en de circulaire RNVGS en haar taak op het vlak van risicocommunicatie ingevolge de Wet Veiligheidsregio's.

Met betrekking tot het realiseren van de programmastreefbeelden en -doelstellingen is dus sprake van een gedeelde eindverantwoordelijkheid van de Provincie Limburg, Limburgse gemeenten en de Regionale Brandweer.

In de rol van 'regionaal regisseur' en vanwege de constatering dat een aanzienlijk deel van de uitvoering van EV-taken bij gemeente ligt, maakt de provincie gebruik van een aantal instrumenten om de programmadoelen te realiseren:

- Overtuigen
- Faciliteren
- Verleiden en/of stimuleren
- Bestuurlijke "druk"

Deze instrumenten worden in het Limburgse uitvoeringsprogramma als volgt aangewend:

- Aanbieden van expertise; dit gebeurt in de vorm van een cursus of door het organiseren van een kennis(mid)dag.
- Aan goede voorbeelden geeft de provincie extra publiciteit (profilieren). Andere gemeenten kunnen daardoor verleid worden om dit goede voorbeeld te volgen.
- Gebruik maken van de financiële middelen om gemeenten te stimuleren of te verleiden het beleid uit te voeren (BEVI proof maken van ruimtelijke plannen en Wet milieubeheervergunningen, inventariseren van risicobronnen etc). Hierbij zoekt de provincie steeds naar balans tussen het belonen van de voorlopers en het wegwerken van achterstanden.
- de provincie kan een gemeente (respectievelijk veiligheidsregio, andere provinciale afdeling) collegiaal er op aanspreken wanneer blijkt dat een bepaald resultaat onder de maat; de provincie kan daarna aanbieden om de gemeente te ondersteunen.

5 Continuïteit ná 2010

Na 2010 wensen we in Limburg de verworvenheden van de programmafinanciering te borgen en de samenwerking te continueren. In het bestuursakkoord Rijk – Provincies van juni 2008 zijn afspraken gemaakt over de inzet van Rijksmiddelen voor het verbeteren van de uitvoering van het EV-beleid in de periode 2011 tot en met 2014 (zie ook de tekst in het kader).

Financiën na 2010

Ondanks alle vragen die het bestuursakkoord opwerpt en onzekerheden die een rol spelen bij het bepalen van de koers vanaf 2011 is nu wel duidelijk dat er ook na 2010 middelen beschikbaar zijn om de samenwerking en formatie in Limburg te kunnen continueren. De onzekerheden zijn:

- De vraag is of de 20 mln die vanaf 2011 beschikbaar worden gesteld, voldoende zijn. Tot op heden krijgen provincies ook jaarlijks dit bedrag, hetgeen vooral wordt gebruikt voor het maken van een inhaalslag. Die inhaalslag is straks afgerond, anderzijds komen er nieuwe wettelijke taken bij (BEVI, Registratiebesluit, Besluit transportroutes externe veiligheid en Besluit externe veiligheid buisleidingen). Er zijn nog geen serieuze pogingen ondernomen om deze aanvullende bestuurslasten goed te berekenen.
- Over de positie van de provincies vanaf 2011 bestaat onzekerheid. Bijvoorbeeld: welke gevolgen hebben de aanbevelingen van de Commissie Lodders? Welke taken voeren provincies nu nog uit die straks niet tot hun core-business behoren?

In relatie tot de samenwerking externe veiligheid

Nu er meer zekerheid bestaat over de middelen na 2010 zijn partijen meer genegen vast te houden aan hun constructieve houding om in Limburg een samenwerking voor de uitvoering van EV-taken op te zetten waarin een aantal organisaties wordt versterkt zodat zij de regio kunnen faciliteren bij het op een hoger niveau tillen van het uitvoering van het externe veiligheidsbeleid. Een aantal zaken zullen in dat traject om te komen tot de beoogde samenwerking evenwel nog uitgewerkt moeten worden:

- Na 2010 vervalt het kader van de Regeling Programmafinanciering en daarmee ook de subsidievoorwaarden van de Regeling Programmafinanciering (bv de menukaart). Het is mogelijk om in samenspraak met de partners zelf bestuurlijke keuzes te maken over regierol van de Provincie en de wijze waarop de professionalisering van de taakuitvoering wordt ingevuld. Die keuzes komen tot uiting in de conform het Bestuursakkoord te maken prestatie-afspraken.
- De financiële constellatie verandert weliswaar, maar de EV-taken blijven. Continuïteit in de taakuitvoering is kwetsbaar gebleken, zodat professionalisering een aandachtspunt blijft. Dat maakt dat ook na 2010 investeren in de uitvoering van EV-taken door middel van samenwerking van belang is. De in het Bestuursakkoord genoemde prestatie-afspraken zullen mede in dit licht worden uitgewerkt.

- In het kabinetsstandpunt over het rapport van de commissie Brinkman is afgesproken dat de regeling Programmafianciering externe veiligheid andere overheden 2006-2010 met ingang van 2011 naar het provinciefonds gaat. In het Bestuursakkoord Rijk - Provincies 2008-2011 is deze afspraak met het rijk bevestigd. In lijn met dit bestuursakkoord hebben Gedeputeerde Staten op 7 juli 2009 besloten om de middelen uit het bestuursakkoord primair in te zetten voor activiteiten die in het verlengde liggen van het uitvoeringsprogramma “Veiligheid maken we samen, 2006-2010” om daarmee de continuïteit in de opgebouwde samenwerking externe veiligheid te borgen. Met behulp van de middelen die overgeheveld worden naar het provinciefonds maakt de provincie Limburg na overleg met de VNG prestatieafspraken met gemeenten en regionale brandweer over de professionalisering en de versterking van de externe veiligheidstaken en het oppakken van nieuwe taken zoals is vastgelegd in relevante externe veiligheidsbesluiten. Hieraan voorafgaand stelt de Provincie Limburg een ambtelijke werkgroep in die de prestatieafspraken voorbereid en aan bestuurders van genoemde partijen een voorstel voorlegt. Dit voorstel bevat zowel procesmatige aspecten (monitoring, actualisatie, uitwerking in een jaarlijks programma) als inhoudelijke aspecten (welke partij voert welke werkzaamheden uit en welke resultaten levert dit op).

In het Bestuursakkoord Rijk – Provincies anno juni 2008 is de volgende passage opgenomen:

Externe Veiligheid

In het kabinetsstandpunt over het rapport van de commissie Brinkman is afgesproken dat deze regeling met ingang van 2011 naar het provinciefonds gaat. In dit bestuursakkoord bevestigd het rijk deze afspraak. Met behulp van de € 20 mln. per jaar die overgeheveld wordt naar het provinciefonds maken de provincies na overleg met de VNG prestatieafspraken met gemeenten over de professionalisering en de versterking van de externe veiligheidstaken en het oppakken van nieuwe taken zoals is vastgelegd in relevante externe veiligheidsbesluiten (Besluit externe veiligheid inrichtingen, Registratiebesluit externe veiligheid en het in voorbereiding zijnde Besluit transportroutes externe veiligheid en Besluit externe veiligheid buisleidingen). Hiervoor stellen de provincies capaciteit en of middelen beschikbaar aan gemeenten (uit genoemde € 20 mln.). In bestuurlijke overleggen bespreken het rijk, VNG en IPO de gemaakte afspraken en de voortgang.

6 Resultaat- en effectmonitoring

In de beginperiode van de Programmafinanciering heeft de provincie Limburg samen met haar partners streefbeelden geformuleerd, welke de partijen met de programma-activiteiten beogen te realiseren. In hoeverre is dat gelukt? En in hoeverre is er sprake van veiligheidswinst? Proces (hard werken) + input (veel projecten) is immers niet per se hetzelfde als veiligheidswinst. Het antwoord op deze vragen is van belang voor het stellen van de prioriteiten in de periode 2011 – 2014 en daarna.

Vragen die in dit kader leidend zijn in 2010 voor de programma-evaluatie met het oog op de toekomst:

- Hoe ver is de provincie met het bereiken van de streefbeelden?
- Moeten deze streefbeelden worden bijgesteld of moeten er nieuwe worden geformuleerd?
- Moeten de (sub)doelen concreter worden gemaakt?
- Welke blinde vlekken zijn er nog?
- Welke externe factoren hebben invloed op de streefbeelden en kunnen leiden tot wijzigingen in het uitvoeringsprogramma? (gedacht kan worden aan de nieuwe Wet ruimtelijke ordening).

Geen nulmeting beschikbaar.

In deze constateren we dat er geen nulmeting is uitgevoerd bij de start van de programmafinanciering. De hoeveelheid veiligheidswinst die bereikt is met het Limburgse uitvoeringsprogramma en de mate waarin de doelen zijn gerealiseerd is niet objectief vastgesteld. Er is meer sprake van een situatie waarin achteraf verantwoording wordt afgelegd over de gerealiseerde output van het uitvoeringsprogramma. Aan de hand van die output kan bovendien bestuurlijk aannemelijk gemaakt worden wat het effect is van het uitvoeringsprogramma en de gerealiseerde veiligheidswinst.

Resultaten effectmonitoring tot nu toe

1. Een meting die mede inzicht geeft in de tussentijdse realisatie van de programmadoelen is de nulmeting van de maatlat externe veiligheid. In de programmering 2010 zijn deze resultaten betrokken. Uit de nulmeting maatlat externe veiligheid in 2008 kwamen de volgende resultaten naar voren.

a. De meeste van de ondervraagde organisaties hebben in meer of mindere mate basisdeskundigheid over externe veiligheid 'in huis'.

Echter er wordt ook geconstateerd dat deze basisdeskundigheid vaak versnipperd is over verschillende medewerkers en afdelingen. 'Basisdeskundigheid' in termen van de maatlat EV gaat vooral over het 'kunnen herkennen van EV-situaties' en kunnen 'interpreteren van wet- en regelgeving'.

b. Géén enkele organisatie voldoet op alle onderdelen aan de minimale kwaliteitscriteria zoals de maatlat die beschrijft. Een aantal organisaties komt wel in de buurt, maar ook deze organisaties ontberen kennis om QRA's (kwantitatieve risicoanalyse) te maken, effectafstanden te berekenen en de zelfredzaamheid respectievelijk de mogelijkheden van de rampenbestrijding te beoordelen.

c. Ervaring en opleiding zijn zelden een knelpunt.

Mede doordat gemeenten gebruik hebben gemaakt van diverse cursussen externe veiligheid die via

de programmafinanciering externe veiligheid zijn aangeboden. Wel is geconstateerd dat de vereiste kennis veelal verspreid binnen de organisatie aanwezig is en de inzet ervan doorgaans afhankelijk is van borging in werkprocessen en –afspraken. Ook is geconstateerd dat op het niveau van één bevoegd gezag de werkvoorraad vaak beperkt is waardoor het moeilijk is routine/ervaring op te bouwen in het uitoefenen van de betreffende EV-taken.

- d Vrijwel géén organisatie betreft deskundigheid extern conform de voorwaarden zoals de maatlat die stelt. Vaak wordt deskundigheid wel ad hoc extern betrokken omdat men zelf de deskundigheid niet 'in huis' heeft, maar niet volgens de voorwaarden van de maatlat.

Conclusie: Mede op basis van de resultaten wordt geconcludeerd dat de eerder ingeslagen weg om te komen tot een bundeling van deskundigheid via centrumgemeenten / samenwerking een goede keuze is, omdat op deze wijze collectief de geconstateerde onvolkomenheden kunnen worden opgelost. Via de beoogde structurele samenwerking externe veiligheid zullen we er, samen met de betrokken gemeenten Maastricht, Heerlen, Sittard-Geleen en Venlo voor zorgen dat de Limburgse gemeenten de ontbrekende deskundigheid kunnen betrekken bij of via deze gemeenten.

De resultaten van de nulmeting worden meegenomen bij de implementatie van de samenwerking. Daarvoor maakt de nulmeting inzichtelijk welke kennis en deskundigheid nu al aanwezig is of juist ontbreekt en schetst een beeld van de werkomvang van een aantal specialistische taken zoals het beoordelen en opstellen van QRA's en het verantwoorden van het groepsrisico. In de eindsituatie kan, door de in gang gezette samenwerking en structurele formatie door alle betrokken gemeenten inclusief provincie, aan de maatlat externe veiligheid worden voldaan.

2. Na afloop van de programmaperiode is het gewenst om te beoordelen in hoeverre de doelen (de streefdoelen die in het begin van de programmaperiode zijn geformuleerd) zijn bereikt; is de veiligheidssituatie verbeterd? VROM dringt er in haar brief van 11 maart 2008 op aan om dit aan de hand van een aantal indicatoren tot het eind van de programmaperiode te monitoren. Het geschetste beeld (het oordeel over de mate waarin de doelen zijn bereikt) moet bestuurlijk aannemelijk gemotiveerd worden. Het betreft meer een kwalitatieve dan een kwantitatieve motivering; er is immers zoals gezegd bij de start van de programmaperiode geen nulmeting uitgevoerd.

In dat kader moet vermeld worden dat VROM bij brief van 11 maart 2008 aan provincies te kennen heeft gegeven welke indicatoren zij hanteert om de realisatie van de doelstellingen te monitoren. Achtergrond van deze brief is:

- De gedachte bij VROM dat adequate verantwoording van de besteding van middelen (door de minister aan bijvoorbeeld de Tweede Kamer) mogelijk moet zijn. Gezien het verschil tussen de provincies in streefbeelden, doelstellingen en aanpak is de crux van de VROM-brief dan ook vooral: transparantie in keuzes;
- De gedachte bij VROM dat adequaat programmamanagement vraagt om bewuste keuzes en bewuste inzet van instrumenten; Het eindresultaat is aan de provincie en conform eerder in jaarprogramma's vastgelegde afspraken. VROM dicteert niet op inhoud maar verwacht van provincies wel dat men zich maximaal inspant om de eigen doelstellingen te realiseren en daarbij transparant is in de keuzes (op inhoud en aanpak) die men maakt.

Het is voor de beoordeling nodig om gegevens op te vragen bij degene die de taak uitvoert, zodat inzicht kan

worden verkregen in de behaalde resultaten (bijvoorbeeld het percentage geactualiseerde vergunningen). Naar aanleiding van de brief van VROM van 11 maart 2008 heeft de provincie Limburg samen met gemeenten medio 2008 geïnventariseerd hoe het met de realisatie van doelstellingen in termen van de door VROM gehanteerde indicatoren staat. Achterliggend doel is om te beoordelen of gemeenten (resp. veiligheidsregio's en andere provinciale afdelingen) hun wettelijke taken hebben uitgevoerd. Er vindt echter geen inhoudelijke beoordeling door de provincie plaats (het gaat dus niet om de beoordeling van de kwaliteit van de vergunning en/of het bestemmingsplan). De provincie / programmamanager kan de juistheid van de aangeleverde gegevens immers niet verifiëren³.

Onderstaande tabel is een weergave van de bevindingen. Aan het onderzoek hebben 23 van de 40 gemeenten en de provincie Limburg meegewerkt. Ons inziens is dit een representatieve steekproef.

Indicator	Vraag	Percentage van respondenten dat antwoord:		
		Nee	Vergevorderd met uitvoering, maar nog niet afgerond	Ja
IR1	Is door u de inventarisatie risicovolle situaties volledig afgerond?	4%	8%	88%
IR2	Is de geïnventariseerde informatie actueel, juist en volledig ingevoerd en geautoriseerd in het RRGs?	4%	8%	88%
IR3	Is de procedure rond uw wettelijke verplichting i.r.t. het Registratiebesluit en de Regeling provinciale risicokaarten geborgd binnen uw organisatie?	13%	0%	88%
IVH1	Is door u de actualisatie van bestaande vergunningen van inrichtingen die vallen onder het BEVI volledig afgerond?	33%	0%	67%
IVH2	Voert u de handhaving van EV-relevante inrichtingen uit volgens een actueel handhavingprogramma?	0%	0%	100%
IVH3	Is het beheer van procedures voor wat betreft het aspect externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving geborgd binnen uw organisatie?	17%	0%	83%
IRO1	Heeft u geborgd dat bij de actualisatie van bestaande ruimtelijke plannen en/of nieuwe ruimtelijke plannen het EV-beleid doorwerking krijgt in de ruimtelijke plannen?	21%	0%	79%
SA1	Heeft u de saneringen, waarvoor eind 2010 de wettelijke termijn zoals aangegeven in het BEVI verstreken is, volledig afgerond?	8%	8%	83%

Conclusie: gemeenten geven desgevraagd ver gevorderd te zijn met het wegwerken van achterstanden met betrekking vergunningverlening en handhaving externe veiligheid, risico-inventarisatie, registratie risico's gevaarlijke stoffen en saneringen externe veiligheid en dat veelal volgens procedures wordt gewerkt die borgen dat externe veiligheid tijdig en juist in besluiten wordt geborgd.

³ Het is geen wettelijke taak van de Provincie Limburg om de aangeleverde gegevens te verifiëren. De aangeleverde gegevens van gemeenten worden voor waar aangenomen.

Evenwel ligt er nog een restopgave om de resterende 33% van de bestaande en relevante Wm-vergunningen te actualiseren en bij ca. resterende 20% van de gemeente binnen de organisatie te borgen dat de actualisatie van bestaande ruimtelijke plannen en/of nieuwe ruimtelijke plannen het EV-beleid doorwerking krijgt in de ruimtelijke plannen. In de programmering 2010 is dit nadrukkelijk meegenomen. Activiteiten om deze achterstanden weg te werken zijn bovendien onderdeel van de nog uit te werken werkplannen van het samenwerkingsverband voor de uitvoering van EV-taken.



DEEL 2

Het programma 2010 in detail

7 Projecten en activiteiten per menukaartonderdeel

Uitgangpunt bij het opstellen van het jaarprogramma 2010 is het voor Gedeputeerde Staten vastgestelde uitvoeringsprogramma 'Veiligheid maken we samen, 2006 – 2010'. In dit uitvoeringsprogramma zijn streefbeelden voor 2010 geformuleerd en vertaald naar korte termijndoelstellingen (2006) en middellange termijn doelstellingen (2007-2010). De streefbeelden uit eerder genoemd uitvoeringsprogramma blijven ongewijzigd en zijn ter informatie opgenomen in bijlage 1. Per menukaartonderdeel zijn de doelstellingen van het Limburgse uitvoeringsprogramma weergegeven en zijn projecten en activiteiten benoemd die invulling geven aan deze doelstellingen.

Toelichting bij de tabellen op de volgende bladzijden:

Het subsidiebesluit van VROM hanteert een indeling naar zgn. menukaartonderdelen. Hierna is een beschrijving opgenomen waarbij de (bijgestelde) doelstellingen voor 2010 en daaruit voortkomende projecten en activiteiten in 2010 per menukaartonderdelen wordt gepresenteerd. Achtereenvolgens komen per menukaartonderdeel aan de orde:

- de stand van zaken eind 2009 (de vertreksituatie voor de programmering);
- de doelstellingen voor de periode 2010;
- (waarbij aangegeven wordt als deze ongewijzigd zijn ten opzichte van het programma 2006-2010);
- de projecten en activiteiten waarmee deze doelstellingen worden bereikt;
- indien aan de orde is ook aangegeven welke activiteiten hun beslag krijgen in 'samenwerking en structurele formatie';
- de budgettering van de projecten;
- eventuele opmerkingen.

De menukaartonderdelen zijn:

- a. externe risico-inventarisatie van risicovolle situaties en informatiebeheer
- b. externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving
- c. transport van gevaarlijke stoffen
- d. formulering van een structuurvisie voor het externe veiligheidsbeleid voor provincie of gemeente
- e. ruimtelijke ordening: toepassen van en rekening houden met grens-, richt- en oriëntatiewaarden op het gebied van externe veiligheid in bestemmingsplannen
- f. uitvoering van het groepsrisicobeleid en verantwoording van het groepsrisico ingevolge de artikelen 12 en 13 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- g. sanering: de voorbereiding van saneringen ingevolge de artikelen 17 en 18 van het Bevi en de formulering van een saneringsprogramma ingevolge artikel 19 van dat Besluit
- h. risicocommunicatie ten behoeve van burgers
- i. organisatorische versterking en professionalisering op het gebied van externe veiligheid

Voor de menukaartonderdelen "g sanering" waren overigens in de doorkijk 2010 geen projecten of activiteiten opgenomen. Deze situatie is gewijzigd. Er is een project opgenomen om de restopgave van de saneringssituaties in beeld te brengen.

7.1 A: Risico-inventarisatie van risicovolle situaties

Stand van zaken

De gemeentelijke en provinciale inventarisaties zijn afgerond en samenvattend beschreven in het rapport 'Inventarisatie risicobronnen en omgeving, inclusief buisleidingen' van bureau AVIV (2006). In 2006 is de Risicokaart gelanceerd. Het risicoregister (RRGS) is eind 2007 voor meer dan 75% gevuld. In de loop van 2008 is 'vulgraat' van het RRGS verder gemonitord. De aandacht ging daarbij vooral uit naar de gevolgen van de conversie van het RRGS en het 'terugvallen in status' van veel inrichtingen. Veel bevoegde gezagen hebben de conversie aangegrepen om hun lijst van bedrijven in het RRGS op te schonen. Eind 2008 blijken meer dan 50% van de inrichtingen opnieuw geautoriseerd. Uit een globale inventarisatie naar aanleiding van de VROM brief van 11 maart 2008 (zie ook hoofdstuk 4) is gebleken dat de meeste BG's aangeven dat hun inrichtingen geregistreerd zijn en dat zij de registratie van inrichtingen ook geborgd hebben in hun werkprocessen.

Eind 2008 is een project opgestart dat in 2009 is afgerond. Dit project heeft eind 2009 meer inzicht gegeneerd in de mate waarin BG's in Limburg er in geslaagd zijn om alle relevante inrichtingen in het RRGS te registreren op een zodanige wijze dat de risicokaart daadwerkelijk een signaalfunctie heeft. In het kader van 'coaching RRGS' is aandacht besteed aan het faciliteren van bevoegde gezagen bij de risico-inventarisatie, het gebruik van de leidraad risico-inventarisatie, de gegevensregistratie en verankering van deze zaken in werkprocessen op zodanige wijze dat kennis zoveel mogelijk duurzaam bij bevoegde organisaties landt. Dit is onder andere tot uitdrukking gekomen in een tweetal thema's / coachingsbijeenkomsten en een ijkdocument da alle relevante informatie voor de uitvoering van de taak door het BG bundelt.

De provincie Limburg is met haar partners van de Risicokaart gestart met de doorontwikkeling van de risicokaart voor de burger en de ontwikkeling van de professionele risicokaart. Deze kaart is in 2008 gelanceerd en wordt op basis van behoeftes van professionele gebruikers verder ontwikkeld. Hiervoor is voor 2010 € 30.000 gereserveerd.

Doelstellingen 2010

- De gegevens worden continu bijgehouden en zijn toegankelijk voor processen ten behoeve van ruimtelijke ontwikkeling, vergunningverlening en handhaving en de rampenbestrijding;
- Inbedden van de werkzaamheden in de samenwerking tussen gemeenten/provincie bij de uitvoering van EV taken;
- Meer en betere afstemming tussen de risicokaart en de professionele gebruikers (zoals: vergunningverleners, planologen, brandweer en OOV'ers);
- Complementeren van het RRGS met de categorie N inrichtingen (inrichtingen met een potentieel effect (brand, explosie, gifwolk) buiten de inrichting).

Uitvoering 2010 (Projecten en inbedding in structurele uitvoering EV-taken)

Projectmatig

Het in 2008 gestarte project rondom de kwaliteitsbeoordeling RRGs en coaching van BG's bij de taakuitvoering op het vlak van registratie risico's gevaarlijke stoffen is in 2009 afgerond.

In 2010 wordt nog een project gestart met als doel om de risicokaart verder door te ontwikkelen naar behoeftes van de professionele gebruikers. Het gaat om functieverbeteringen die het gebruiksgemak verbeteren.

Daarnaast start een project (A3) waarmee alle gemeenten in Limburg in staat worden gesteld om de categorie-N bedrijven in het RRGs in te vullen. Doel is om ook deze categorie bedrijven, waarvan de invoer in het RRGs wettelijk verplicht is, te inventariseren en te registreren in het RRGs zodat deze inrichtingen ook op de risicokaart verschijnen. Het project is gericht op het faciliteren van kennis en kunde om de categorie-N bedrijven in het RRGs op te nemen. De uitvoering is een samenspel tussen een provinciaal projectleider, een faciliterend adviesbureau en medewerkers van gemeenten die dossier kennis inbrengen en de registratie uitvoeren.

Inbedding in structurele uitvoering EV-taken

De invulling van de registratieplicht voor gemeentelijke risicobronnen zal op termijn (op onderdelen) plaatsvinden via de samenwerkingsverbanden van gemeenten voor de uitvoering van EV-taken. De wijze waarop en de mate waarin is onderwerp van de werkplannen die worden opgesteld in het kader van het operationaliseren van de samenwerkingsverbanden. Een geobjectiveerde kwantificering van de stand-van-zaken van de taakuitvoering is onderwerp van de projectevaluatie die in 2010 wordt uitgevoerd.

Budgettering

Project A2: Nieuwe functionaliteiten Limburgse risicokaart	€ 30.000,-
Project A3: inventarisatie categorie-N-bedrijven in RRGs	€ 33.290,-
Totaal	€ 63.290,-

Opmerkingen

In het project F2 en F4 (database personendichtheden Chemelot en omgeving en de update ervan) is een combinatie gemaakt van risico-informatie met andere informatie en de inbedding hiervan in een GIS omgeving. Zie ook menukaart F.

7.2 B. Externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving

Stand van zaken

De Provincie Limburg en circa tweederde van de Limburgse gemeenten hebben hun Wm-vergunningen waarin het aspect externe veiligheid speelt geïntariseerd en waar nodig verbeterd. Medio 2006 is de landelijke “Wegwijzer Externe Veiligheid binnen de milieuvergunningverlening” opgesteld, die het kader schept om “externe veiligheid” op uniforme wijze mee te wegen in de vergunningverlening Wet milieubeheer en op adequate manier te borgen in zowel de considerans als de voorschriften van een milieuvergunning. Deze wegwijzer wordt algemeen toegepast om EV in Wm-vergunningen te verankeren. In het kader van het project B2 is tevens een kwaliteitscriterialijst ontwikkeld waarmee op een gestandaardiseerde wijze beoordeeld kan worden of alle relevante aspecten van externe veiligheid op een kwalitatief goede wijze in de vergunning zijn verankerd.

Voor wat betreft de relevante Wm-vergunningen waarvoor de Provincie Limburg bevoegd gezag is, zijn de volgende doelstellingen gerealiseerd:

- De bedrijven die op grond van het Registratiebesluit moeten worden gekarakteriseerd als “risicovol” zijn geïntariseerd en er is nagegaan of de vigerende milieuvergunningen van deze bedrijven nog voldoet (BEVI-proof en een considerans en voorschriften conform de Wegwijzer Externe Veiligheid);
- Aan de hand van het actuele eisen opgenomen in het Bevi zijn urgente milieuvergunningen aangepast;
- Milieuvergunningen die op basis van het gestelde in de wegwijzer of de kwaliteitscriterialijst verbeterd moeten worden, zijn gepland om te worden geactualiseerd in 2008 en 2009;
- In het vergunningverleningsproces is geborgd dat het aspect externe veiligheid structureel op een adequaat niveau is verankerd in aanvraag, considerans en voorschriften.

Voor wat betreft de gemeentelijke vergunning is dit niet exact in beeld. Uit een globale inventarisatie naar aanleiding van de VROM brief van 11 maart 2008 (zie ook hoofdstuk 4) is gebleken dat de meeste BG's (66%) de relevante Wm-vergunningen hebben geactualiseerd. Bij meer dan 80% is in procedures geborgd dat het aspect externe veiligheid wordt betrokken in de vergunningverlening en handhaving.

In 2009 is een project uitgevoerd waarin de provinciale milieuvergunningen zijn beoordeeld van inrichtingen waar meer dan tien ton gevaarlijke stoffen worden opgeslagen op de consequenties van de recent gewijzigde Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi III). Daarnaast zijn verbetervoorstellen ten aanzien van de vergunningen opgesteld en is een urgentielijst voor de actualisatie van deze vergunningen gemaakt. Een dergelijke aanpak is eind 2009 ook vanuit de centrumgemeente Venlo voor de regio Noord- en Midden Limburg geïnitieerd.

Het aspect handhaving externe veiligheid wordt thematische aangepakt. Alle bedrijven in Limburg waarbij handhaving externe veiligheid speelt zijn geïntariseerd. Op basis van die inventarisatie zijn een aantal prioritaire thema's geselecteerd. De onderwerpen transport en buisleidingen zijn daar nog aan toegevoegd. Rondom elk thema is een netwerk van instanties tot stand gebracht en worden activiteiten georganiseerd. Voor Brzo bedrijven wordt jaarlijks op basis van het in maart 2007 bestuurlijk vastgestelde “Inspectieprogramma Besluit risico's zware ongevallen 1999, periode 2007-2011” een uitvoeringsprogramma opgesteld. Ook is op landelijk, regionaal, provinciaal-, gemeentelijk- en veiligheidsregio niveau een gezamenlijk gedragen visie geformuleerd op welke manier duurzaam aan de maatlat Brzo kan worden voldaan.

Doelstellingen 2010

De doelstelling om een provinciedekkend actualisatieprogramma met daarop aansluitend een handhavingsprogramma op te stellen, bleek in periode 2006-2007 niet haalbaar. Deze doelstelling heeft zijn oorsprong in het uitvoeringsprogramma 2006 en is inmiddels bijgesteld tot onderstaande doelstellingen:

Vergunningverleners hebben voldoende kennis, documentatie en instrumenten ter beschikking;

- Handhaving op externe veiligheid aspecten is bij de betrokken partijen expliciet ingebed in de reguliere uitvoeringstaken;
- Er is sprake van een structurele samenwerking bij de aspecten externe veiligheid in de Wm-vergunningen en handhaving externe veiligheid. Voor wat betreft de formatie voor gemeentelijke taken op dit vlak maakt deze doelstelling in financiële zin deel uit van de menukaart I (project I1).

Uitvoering 2010 (Projecten en inbedding in structurele uitvoering EV-taken)

Projectmatig

In de tweede helft van 2009 is gestart met de screening van provinciale vergunning ivm REVI III. Dit project wordt in 2010 afgerond. Daarnaast zal de Deskundigenpool EV gemeentelijk vergunningen screenen op mogelijke consequenties.

Voor wat betreft handhaving wordt het project B5 'Stroomlijning handhaving Externe Veiligheid' gecontinueerd. Brzo is een van de peilers van dit project. Kernelementen van het project zullen zijn:

- Het komen tot een hoger veiligheidsniveau voor de meest risicovolle bedrijven in Nederland en in het bijzonder in Limburg, door middel van het structureel uitoefenen van adequaat toezicht en handhaving in het kader van het Brzo door gekwalificeerde Brzo-inspecteurs, volgens de landelijke Werkwijzer Brzo;
- versterken van de samenwerking tussen de betrokken overheden op het gebied van handhaving Externe Veiligheid;
- vergroten van de bewustwording en de kennis op het gebied van handhaving externe veiligheid bij de betrokken overheden;
- vergroten van de deskundigheid op het gebied van handhaving externe veiligheid.

Inbedding in structurele uitvoering EV-taken

Een aantal activiteiten dat voortvloeit uit de projecten B1/2, B4 en B5 wordt vanaf 2008 op een meer structurele wijze uitgevoerd. Het gaat dan om de volgende activiteiten:

- Continuering van de actualisatie van provinciale en gemeentelijke milieuvergunningen waarin het aspect externe veiligheid op kwalitatief goede wijze verankerd moet worden.
- Opgedane kennis en uitvoering van werkzaamheden inbedden in structurele uitvoering van de betrokken organisatie.
- De reeds gerealiseerde bundeling van kennis en expertise in Brzo-verband als uitgangspunt nemen en die in de komende jaren (2008 - 2010) gefaseerd uit bouwen met bundeling van kennis en expertise van de overige onderdelen c.q. deelaspecten van handhaving externe veiligheid.

Vanaf 2009 zijn bovendien de samenwerkingsverbanden van gemeenten in financiële zin ondersteund om de EV-taken met betrekking tot vergunningverlening en handhaving structureel en in regioverband uit te voeren. De wijze waarop en de mate waarin is onderwerp van de werkplannen die zijn opgesteld in het kader van het operationaliseren van het samenwerkingsverband.

Budgettering

Project B1/2: Kwaliteit EV in Wm-vergunningen (formatie provincie)	€ 83.000
Project B5: Stroomlijning handhaving externe veiligheid, incl. Brzo	€ 65.000
Totaal	€ 148.000

Opmerkingen

In 2010 wordt een project uitgevoerd om de restopgave van de saneringssituaties in Limburg in beeld te brengen (zie menukaartonderdeel G).

De middelen voor de structurele uitvoering van EV-taken door de deskundigenpool EV op het vlak van vergunningverlening en handhaving zijn onderwerp van menukaart I.

Het werkprogramma is geen onderdeel van dit jaarprogramma. Dit werkprogramma is op te vragen via Relevant.nl

7.3 C. Transport gevaarlijke stoffen

Stand van zaken

De landelijke ontwikkelingen rondom het basisnet, buisleidingen en groepsrisico in relatie tot transportrisico's zijn nog niet afgerond. In afwachting van definitieve beleid, wet- en regelgeving is door de Provincie nog geen beleid geformuleerd om te stimuleren dat transportstromen van gevaarlijke stoffen zoveel mogelijk worden beperkt en via de meest veilige modaliteiten worden afgewikkeld. Middels het project 'Beleidsvisie externe veiligheid' is wel een begin gemaakt met het formuleren van de elementen die in een bovenbedoeld beleid opgenomen kunnen worden. In 2009 zijn de regionale en lokale knelpunten in beeld gebracht, die ontstaan door de vorming van de landelijke basisnetten (spoor, weg en water) en is van nut en noodzaak van een eventueel provinciaal basisnet voor de weg onderzocht.

In 2009 is in samenwerking met de provincies Noord-Brabant en Gelderland het project 'Transport gevaarlijke stoffen over provinciale wegen en externe veiligheid' gestart. Dit project beoogt in eerste instantie beter zicht te geven op de externe veiligheidsrisico's als gevolg van het transport van gevaarlijke stoffen over bepaalde (vrij intensief met gevaarlijke stoffen bereden) provinciale wegen en het onderliggende (vaak doorgaande) gemeentelijke wegennet. Hierdoor kan concreet worden beoordeeld of er regionaal of lokaal PR en GR knel- en aandachtspunten aanwezig zijn dan wel op de middellange en lange termijn (doorkijk naar 2020-2025) kunnen ontstaan. Daarnaast zijn deze gegevens van belang voor de betrokken provincies en de gemeenten ten behoeve van ruimtelijke besluiten in de omgeving van EV-relevante provinciale wegen. Naar verwachting zal het project eind 2009 kunnen worden afgerond.

Vervolgens wordt bekeken of de resultaten van het project aanleiding zijn voor een vervolg hiervan. In dat kader kan men ondermeer denken aan nut, noodzaak en haalbaarheid van een provinciaal basisnet vervoer gevaarlijke stoffen, de samenhang met het routeringsvraagstuk als ook de handhaving hiervan, de afstemming met het provinciale kwaliteitsnet goederenvervoer over de weg, de beheersbaarheid van incidenten (eventuele knel- en aandachtspunten i.r.t. bereikbaarheid en beschikbare hulpverleningscapaciteit) en de mogelijkheden voor permanente veiligheidsverbetering in het kader van het beheer en onderhoud van de provinciale wegen in Limburg.

In april 2009 is ook een provinciale nieuwsmailing 'Transport gevaarlijke stoffen' aan de EV-partners uitgegaan, waarin de actuele stand van zaken van een aantal belangrijke EV-dossiers op het gebied van transport is beschreven. De bedoeling is om binnen afzienbare tijd een aparte themabrief over het buisleidingen dossier en i.r.t. de nieuwe regelgeving voor luchtvaart uit te brengen.

De landelijke ontwikkelingen rondom het toekomstige Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen (spoor, weg en water) en het groepsrisico in relatie tot transport zijn nog niet afgerond. In afwachting van definitieve beleid, wet- en regelgeving is nog geen gezamenlijk (gemeenten, brandweerdiensten en provincie) EV-beleid geformuleerd rondom het transport van gevaarlijke stoffen. Door middel van project D-1 (Gezamenlijke Beleidsvisie Externe Veiligheid Limburg) is wel een begin gemaakt met het formuleren van de elementen, die in een bovenbedoeld beleid kunnen worden opgenomen.

Het thema 'transport' zal de komende tijd ook een terugkerend item zijn op de agenda van het Platform EV. De bedoeling is om, ondermeer aan de hand van geschikte cases, actuele beleidsmatige knel- en aandachtspunten te behandelen en te communiceren met de EV en RO-partners als ook om op gezette tijden themabijeenkomsten over dit onderwerp te organiseren. Uit dat oogpunt is inmiddels ook een Werkgroep Transport opgericht, die beschikt over een centraal e-mailadres: transportEV@prvlimburg.nl

Doelstellingen 2010

- In deze periode wordt de rijksnota 'Vervoer Gevaarlijke Stoffen', Regulering Vervoer Gevaarlijke Stoffen en vorming van Basisnetten geïmplementeerd in werkprocessen ruimtelijke ordening door provincie, gemeenten en regionale brandweer.
- Door de provincie wordt in aansluiting op het Rijksbeleid, mits relevant, beleid geformuleerd om te stimuleren dat transportstromen van gevaarlijke stoffen zoveel mogelijk worden beperkt en via de meest veilige modaliteiten worden afgewikkeld.

Uitvoering 2010 (Projecten en inbedding in structurele uitvoering EV-taken)

Projectmatig

Belangrijkste opgaven in deze periode zijn

- Een verkenning van de meerwaarde van een provinciaal beleid voor het stimuleren dat stromen van gevaarlijke stoffen zo veilig mogelijk worden vervoerd en via de meest veilige modaliteit worden afgewikkeld;
- Het in overleg met de gemeenten, de regionale brandweerdiensten en het Rijk en, zo mogelijk, in afstemming met het vervoerend en verladend bedrijfsleven in Limburg formuleren van provinciaal beleid, als bovengenoemd.

Budgettering

Project C1. Beleidsvorming transport gevaarlijke stoffen.	15.000,00
---	-----------

Opmerkingen

Voor dit project is nog geen projectplan opgesteld. Dit wordt gedaan wanneer blijkt een provinciaal beleid meerwaarde heeft. Het projectplan moet, indien relevant, vervolgens door het programmabureau worden goedgekeurd.

7.4 D. Beleidsvisie externe veiligheid

Stand van zaken

Circa 11 gemeenten en de provincie hebben, in overleg met regionale brandweer, GHOR en VROM-Inspectie Zuid, een Gezamenlijke Beleidsvisie Externe Veiligheid – Limburg opgesteld. De gezamenlijke beleidsvisie is een blauwdruk die gemeenten en provincie kunnen hanteren om beleid voor externe veiligheid binnen hun organisaties te implementeren. Begin 2008 is gestart met de eerste actualisatie van de gezamenlijke beleidsvisie en de nadere uitwerking van een aantal onderdelen van deze visie. De projectgroep die de totstandkoming van de beleidsvisie in 2007 en 2008 heeft begeleid is uitgegroeid tot een Platform Externe Veiligheid. Naast de taken met betrekking tot de beleidsvisie is het platform vooral bedoeld voor het delen van kennis en gezamenlijk vinden van oplossingen voor generiek “knelpunten”.

Een aantal gemeenten hebben een beleidsvisie zoals bijvoorbeeld Kerkrade (in concept), Eijsden, Margraten, Beesel, Leudal, Roermond, Venray, Weert. Daarnaast hebben gedeputeerde staten van de provincie Limburg de gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld als provinciaal EV-belang. Voor het chemisch cluster Chemelot en zijn omgeving is eind 2009 een veiligheidsvisie geformuleerd. In 2010 wordt de veiligheidsvisie vastgesteld.

Doelstellingen 2010

- Ca. 10 gemeenten implementeren de gezamenlijke opgestelde beleidsvisie externe veiligheid binnen hun organisatie
- Handvatten bieden voor afweging van aanvaardbaarheid van restrisico
- Mogelijkheden van uitwerking en randvoorwaarden bepalen voor een verantwoording van het groepsrisico op hoofdlijnen (in relatie tot gebiedsgericht EV-beleid)
- Gebiedsgericht EV-beleid onder de aandacht brengen bij Limburgse gemeenten;
- Doorontwikkeling van de bouwsteen kleine bouwprojecten (als omschreven in de beleidsvisie EV Limburg) en geschikt maken als hulpmiddel bij gemeentelijke toetsing;
- Snellere en minder arbeidsintensieve (gemeente en reg. Brandweer) beoordeling over de aanvaardbaarheid van het groepsrisico mogelijk.
- Gemeenten in de provincie Limburg hebben de beschikking over een document waarin is aangegeven hoe kan worden omgegaan met externe veiligheid rondom stationsgebieden en langs buisleiding;
- Gemeenten in de provincie Limburg hebben zicht op de verschillende problemen die ontwikkelingen rondom stationslocaties en langs buisleidingen met zich meebrengen vanwege het aspect groepsrisico;
- Gemeenten zijn zich bewust van het feit dat transportassen door verschillende delen van hun gemeenten lopen, waar dit leidt tot overschrijding van de oriënterende waarde voor het groepsrisico en hoe hiermee omgegaan wordt in relatie tot economische ontwikkelingen en de algemene behoefte om op deze locaties diverse functies dicht bij risicobronnen te ontwikkelen.

Uitvoering 2010 (Projecten en inbedding in structurele uitvoering EV-taken)

Projectmatig

In 2008 is de projectgroep die de totstandkoming van de gezamenlijke beleidsvisie heeft begeleid omgevormd tot Platform EV Limburg. Primaire taak van het platform blijft het begeleiden van de actualisatie van de gezamenlijke beleidsvisie en het uitwerken van bouwstenen uit deze beleidsvisie. Daarnaast stimuleert het platform Limburgse gemeenten om de gezamenlijke beleidsvisie binnen de eigen organisatie te implemente-

ren en start daartoe een intensief communicatietraject en organiseert een aantal (praktijk)bijeenkomsten. In de loop der tijd zal het platform verbreden tot een denktank voor EV-beleid. Daarvoor is de volgende missie het leidmotief: Faciliteren van beleidsmatige en/of generieke oplossingen voor vraagstukken op het gebied van externe veiligheid alsmede bevorderen van kennisontwikkeling.

De volgende activiteiten worden in 2010 binnen het platform EV ontplooid:

- actualisatie van de Gezamenlijke beleidsvisie EV Limburg;
- ontwikkelen van beleidsmatige oplossingen voor bovenlokale knelpunten in de uitvoeringspraktijk op het gebied van externe veiligheid;
- bijdragen aan de ontwikkeling van generieke instrumenten voor de uitvoeringspraktijk op het gebied van externe veiligheid;
- door middel van regionale of provinciale bijeenkomsten de door het platform EV ontwikkelde producten en kennis delen met de gemeenten van Limburg;
- ontwikkelen van communicatieprikkelers met het doel de gemeenten gericht op maat te activeren door het kennisniveau te vergroten en ervaring te delen.

Belangrijkste opgaven in deze periode:

- Stimuleren van gemeenten om de gezamenlijke beleidsvisie te implementeren in een eigen visie en/of beleidsplan en continuering van Platform EV (D1);

Daarnaast vindt een uitwerking plaats van twee onderdelen uit de gezamenlijke beleidsvisie, te weten:

- Bouwsteen gebiedsgericht groepsrisico (D3)
- Bouwsteen kleine bouwprojecten (D4)

Tevens:

- Vaststellen van de in 2009 vorm gegeven veiligheidsvisie voor het Chemelot terrein en haar omgeving (D2).

Ook wordt een project uitgevoerd om een gezamenlijk beleid op te stellen ten aanzien van het groepsrisico bij stationsknooppunten en buisleidingen (D5). Dit omdat bij deze twee activiteiten er geen invloed kan worden uitgeoefend op de risicobron, terwijl juist in de omgeving ervan veel ontwikkelingen plaatsvinden (zeker bij stationsknooppunten).

Inbedding in structurele uitvoering EV-taken

Het platform EV kent tot minimaal 2011 een structureel karakter. Daarna zal vanuit nut en noodzaak evenals vanuit draagvlak gezien worden op welke wijze het platform gecontinueerd wordt. De middelen voor het platform zijn onderdeel van menukaart I omdat de activiteiten breder zijn dan louter het actualiseren en uitwerken van de gezamenlijke beleidsvisie.

Budgettering

Project D1: Beleidsvisie externe veiligheid, uitwerking en actualisatie	€ 50.000
Project D3: Bouwsteen gebiedsgericht groepsrisico*	€ 0,00
Project D4: Bouwsteen kleine bouwprojecten	€ 40.000
Project D5: Gemeenschappelijk beleid GR langs buisleidingen en stationsknooppunten	€ 17.500
Totaal	€ 107.500

Opmerkingen

*Project gestart in 2009 en financiering is gedekt via het programma 2009. Hier genoemd, omdat activiteiten doorlopen in 2010.

7.5 E. Ruimtelijke ordening

Stand van zaken

Bij de afdeling RO van de provincie is de formatie-eenheid om gemeenten te begeleiden bij het behandelen van externe veiligheid bij ruimtelijke ontwikkeling en om leiding te geven aan het project 'E1 Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling' gecontinueerd. 7 gemeenten hebben sinds de start van PF-II een deelproject in uitvoering, gericht op het actualiseren van bestemmingsplannen op het aspect externe veiligheid. Deze project worden in 2010 afgerond. Er blijkt onder gemeenten, na herhaaldelijk vragen, geen interesse om via de programmafinanciering bestemmingsplannen te actualiseren omwille van externe veiligheid.

Het is duidelijk wat de juridische mogelijkheden zijn om externe veiligheid te verwerken in de ruimtelijke ontwikkeling. Deze mogelijkheden en onmogelijkheden zijn verwoord in de notitie "borging maatregelen – IPO 11". In deze notitie staat de juridische borging van externe veiligheidsmaatregelen centraal. Het gaat om het afdwingbaar vastleggen van externe veiligheidsnormen. De focus ligt hierbij op het ruimtelijk spoor (Wro), in het bijzonder het bestemmingsplan.

VROM heeft de Provincie Limburg gevraagd om de ruimtelijke en EV gevolgen in beeld te brengen van de door VROM op te stellen structuurvisie buisleidingen die in 2010 zou moeten worden vastgesteld. De provincie is in 2009 een project gestart om hier invulling aan te geven. De borging van externe veiligheidmaatregelen in bouwvergunningen en het toezicht en handhaving daarop alsmede de handhaving van bestemmingsplannen zijn nog onontgonnen terrein.

Doelstellingen 2010

- De gemeentelijke en provinciale planologen hebben voldoende kennis over en vaardigheid met externe veiligheid, waardoor zij kunnen signaleren wanneer externe veiligheid aan de orde is en experts kunnen inschakelen teneinde EV (samen met andere milieuvraagstukken) vroegtijdig en op een heldere en transparante te borgen in het ambtelijke en bestuurlijke afwegingsproces;
- Uitvoeren beleid AMvB Buisleidingen;
- Verbeteren van bewustwording en urgentiebesef bij provinciale en gemeentelijke planologen van een goede verankering van externe veiligheid in ruimtelijke plannen;
- Het "organiseren" cq bevorderen van een goede borging en integratie van EV in de ruimtelijke ordening en een goede afstemming tussen de EV-deskundigheid en de RO clusters bij gemeenten;
- De doorwerking van Bevi in ruimtelijke plannen is gemeengoed;
- Uitvoeren beleid AMvB Buisleidingen; gemeenten (22) worden geïnformeerd en gestimuleerd/begeleid om het aspect 'buisleidingen voor het transport van gevaarlijke stoffen' inclusief het daarbij aan de orde zijnde aspect externe veiligheid op te nemen in bestemmingsplannen (plankaart, voorschriften, plantoelichting en eventuele verantwoording groepsrisico);
- Uniforme presentatie van de risicogegevens en –ontvangers, afgestemd op de behoefte van de doelgroep;
- Verbinden van verschillende landelijke projecten, zoals IPO10, Mal Groepsrisico;

- Bewustwording bij bestuurders;
- Ommekeer in denken: externe veiligheid zien als mogelijkheid voor ruimtelijke ontwikkelingen in plaats van als belemmering;
- Planologen binnen de gemeenten in Limburg hebben een stappenplan ter beschikken dat help bij het doorlopen van de externe veiligheidsproblematiek in ruimtelijke processen.

Een afgeleide subdoelstelling is dat Bestemmingsplannen, waarop het Bevi van toepassing is, in overeenstemming worden gebracht met de eisen van het BEVI en de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. Deze regelgeving moet nog door VROM worden vastgesteld. De provincie faciliteert via de programmafinanciering gemeenten, evenals bij andere aspecten rondom EV, in de uitwerking/uitvoering van deze wet- en regelgeving.

De inhaalslag met betrekking tot de paragraaf Externe Veiligheid in de bestemmingsplannen duurt de gehele programmaperiode. Daarbij worden de toepassing van de 'Handreiking bestemmingsplannen' van de provincie Limburg en de 'Handreiking verankering EV in ruimtelijke plannen' (2007) van het ministerie van VROM gemeengoed. Daarnaast wordt in 2010 een project uitgevoerd om planologen een stappenplan te geven waardoor externe veiligheid in het RO-planproces op een relatief eenvoudige wijze een plek krijgt en daarvoor externe veiligheid op een juiste manier in ruimtelijke plannen wordt verwerkt (E4).

Met betrekking tot buisleidingen in bestemmingsplannen worden gemeenten gefaciliteerd in het inzicht krijgen van de ligging en het toetsen van vigerende bestemmingsplannen aan de AMvB Buisleidingen. Tot slot ontvangen gemeenten een advies hoe aspect 'buisleidingen' beter in de desbetreffende bestemmingsplannen geborgd kan worden (E1).

Uitvoering 2010 (Projecten en inbedding in structurele uitvoering EV-taken)

Projectmatig

Eind 2009 zijn twee nieuwe projecten gestart die in 2010 doorlopen. Deze zijn E2 (model signaleringskaart) en E3 (contourennota NML). De resultaten van deze projecten moeten planologen ondersteunen in het verwerken van externe veiligheid binnen hun ruimtelijke plannen. Om het ruimtelijk proces in relatie tot externe veiligheid te stroomlijnen wordt in 2010 een nieuw project uitgevoerd (E5: EV in RO-planproces) met als doel om planologen binnen de gemeenten in Limburg een stappenplan ter beschikken te stellen dat help bij het doorlopen van de externe veiligheidsproblematiek in ruimtelijke processen, waardoor externe veiligheid op een juiste wijze in ruimtelijke plannen kan worden verwerkt. In dit stappenplan wordt onder andere verwezen naar hulpmiddelen uit de projecten E2 en E3 en naar de expertise van de centrumgemeenten en de deskundigenpool EV.

De activiteiten met betrekking tot 'buisleidingen' die in 2009 zijn gestart binnen het project E1 'Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling', worden gecontinueerd. Qua activiteiten kan bijvoorbeeld worden gedacht aan het 'scannen' van bestemmingsplannen op het voorkomen van buisleidingen. Deze informatie vereenvoudigt de toetsing van buisleidingen in bestemmingsplannen. Indien blijkt dat buisleidingen voor gevaarlijke stoffen ontbreken in bepaalde bestemmingsplannen kan dit voor de gemeente aanleiding vormen om de actualisering van een dergelijk bestemmingsplan meer prioriteit te geven.

Ook bij bestemmingplannen waarin buisleidingen voor gevaarlijke stoffen al wel zijn opgenomen kan worden nagegaan of een buisleiding wel dóórloopt in naast elkaar gelegen plannen, hoe voorschriften ten aanzien van buisleidingen luiden, op welke wijze buisleidingen op de plankaart zijn ingetekend en hoe de toelichting ten aanzien van buisleidingen is opgesteld. Bij een actualisering van een dergelijk bestemmingplan kan met

de conclusies ten aanzien van buisleidingen vervolgens rekening worden gehouden.

Ook kan worden nagegaan of en zo ja welke landgrensoverschrijdende risicobronnen aanwezig zijn welke hun neerslag in bestemmingsplannen dienen te krijgen.

Inbedding in structurele uitvoering EV-taken

Binnen menukaartonderdeel E staat de continuering van het project E1 'Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling' centraal, waarbij wordt ingezet op het faciliteren van gemeenten met de binnen de provincie Limburg aanwezige capaciteit en kennis om EV in bestemmingsplannen en provinciale inpassingsplannen (beter) te verankeren. In dat kader worden gemeenten regelmatig bezocht (informatieoverdracht, bewustwording en urgentiebesef) en vinden themabijeenkomst plaats.

Vanaf 2009 zijn bovendien de samenwerkingsverbanden van gemeenten in financiële zin ondersteund om de EV-taken met betrekking tot ruimtelijke ordening structureel en in regioverband vanuit de deskundigenpool i.o. te ondersteunen. De wijze waar op en de mate waarin is onderwerp van de werkplannen die worden opgesteld in het kader van het operationaliseren van de samenwerkingsverbanden.

Budgettering

Project E1. Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling	€ 83.000
Project E2: Model signaleringskaart*	€ 0
Project E3: Contourennota NML	€ 56.750
Project E4: Externe veiligheid in RO-planproces	€ 28.700
Totaal	€ 168.450

Opmerkingen

*Project gestart in 2009 en financiering is gedekt via het programma 2009. Hier genoemd, omdat activiteiten doorgaan in 2010.

De middelen voor de structurele uitvoering van EV-taken door de deskundigenpool EV op het vlak van vergunningverlening en handhaving zijn onderwerp van menukaart I.

Het werkprogramma is geen onderdeel van dit jaarprogramma. Dit werkprogramma is op te vragen via Relevant.nl

7.6 F. Uitvoering van groepsrisicobeleid

Stand van zaken

Ter ondersteuning van de uitvoering van het groepsrisicobeleid staan diverse handreikingen en websites ter beschikking:

- Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico
- www.groepsrisico.nl
- Handreiking groepsrisico van de provincie Limburg
- Toetsen van ruimtelijke plannen: www.vrom.nl à onderwerpen à ruimte à ruimtelijke plannen

Een aantal gemeenten heeft de handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico toegepast en ervaring hiermee gedeeld met de overige gemeenten en de redactiecommissie van de provinciale handreiking groepsrisico. Ten behoeve van uitvoering van de adviestaak van de regionale brandweer ingevolge BEVI en de Circulaire RNVGS is zowel bij de Regionale Brandweer Zuid-Limburg als bij het Regiobureau Brandweer Noord- en Midden-Limburg ca. 1 fte toegevoegd met gelden uit programmafinanciering.

Doelstellingen 2010

- Samenwerking en afstemming over de wijze waarop inhoud wordt gegeven aan de verantwoordingsplicht groepsrisico wordt gecontinueerd;
- De nieuwste versie van de Handreiking verantwoording groepsrisico wordt toegepast;
- Het omgaan met groepsrisico is structureel onderdeel van het beleid van provincie, gemeenten en regionale brandweer;
- F3: De regionale brandweer continueert haar invulling van de adviestaak die zij heeft op grond van Bevi, Btev en AMvB Buisleidingen en blijft de invulling van haar adviestaak verbeteren;
- Doorontwikkeling van database personendichtheden rond Chemelot-terrein (F4);
- Werksystematiek die in de gehele provincie kan worden ingezet (F4);
- Verfijning en actualisatie datamodel uit fase 1 (F4).

Uitvoering 2010 (Projecten en inbedding in structurele uitvoering EV-taken)

Projectmatig

Door continuering van het project F3 'Structurele capaciteit brandweer advies' wordt de doelstellingen voldoende bereikt.

Eind 2009 is tevens een nieuw project gestart onder de naam Follow-up database personendichtheden (F4). Dit project heeft als doel de bestaande database personendichtheden van de Westelijke Mijnstreek te automatiseren en verder te verfijnen, zodat deze voor groepsrisicoberekeningen en groepsrisicobeleid nog beter geschikt is. Ook moet deze database worden vertaald naar een PVE, waarmee ook andere regio's het datamodel zelf kunnen implementeren.

Daarnaast is het aspect 'verantwoording groepsrisico' onderdeel van de projecten B1/2 (voor wat betreft Wm-vergunningen), E1 (voor wat betreft ruimtelijke plannen) en D1, D3 en D5 (voor wat betreft de beleidsmatige componenten).

Inbedding in structurele uitvoering EV-taken

Vanaf 2006 worden de Regionale Brandweer Zuid-Limburg en de Regiobureau Brandweer Noord- en Midden-Limburg via het project F3 'Structurele capaciteit brandweer advies' financieel gefaciliteerd ten behoeve van de uitvoering van hun adviestaak ingevolge BEVI, de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen en de AMvB Buisleidingen.

Vanaf 2009 zijn bovendien de samenwerkingsverbanden van gemeenten in financiële zin ondersteund om de EV-taken met betrekking tot vergunningverlening en handhaving structureel en in regioverband uit te voeren. De wijze waarop en de mate waarin is onderwerp van de werkplannen die zijn opgesteld in het kader van het operationaliseren van de samenwerkingsverbanden.

Budgettering

Project F3. Structurele capaciteit brandweer advies	€ 244.020
Project F4. Follow-up database personendichtheden Westelijke-Mijnstreek	€ 33.500
Totaal	€ 277.520

Opmerkingen

7.7 G. Sanering

Stand van zaken

In 2006/2007 zijn geen saneringssituaties aangedragen voor begeleiding onder het programma 'Veiligheid maken we samen'. Er is tot nu toe geen behoefte gebleken aan een provinciebreed saneringsprogramma. De sanering van LPG-tankstations volgt een traject buiten het programma om. Dit hangt samen met het feit dat sanering van LPG-tankstations onder een aparte saneringsregeling van het Rijk wordt afgehandeld. Ook voor de sanering van andere categoriale Bevi-inrichtingen zijn afzonderlijke saneringsregelingen in de maak. Omdat de actualisatie van vergunningen en bestemmingsplannen nog niet is afgerond, is er nog geen compleet beeld van de saneringsopgave. Om alsnog een goed beeld te krijgen van de saneringsopgave wordt in 2010 een nieuw project uitgevoerd. Het doel is om de restopgave van de saneringssituaties in Limburg in beeld te brengen.

Doelstelling 2010

- In beeld brengen van de resterende saneringsopgave.

Uitvoering 2010 (Projecten en inbedding in structurele uitvoering EV-taken)

In 2010 wordt een nieuw project uitgevoerd onder de naam 'nadere inventarisatie saneringen' om de sanerings-restopgave in beeld te brengen. Voor gemeenten in de provincie wordt nader geïnventariseerd of er saneringssituaties zijn. Hierdoor worden potentiële knelpunten (aandachtspunten) zichtbaar. Deze worden vervolgens voorgelegd aan de gemeenten om te beoordelen of deze aandachtspunten daadwerkelijk knelpunten zijn. Deze validatie resulteert in een definitief overzicht van potentiële saneringssituaties. Dit overzicht wordt in een eindrapportage met kaartmateriaal gebundeld en aangevuld met achtergrond informatie over saneringen. Vervolgens is het aan gemeenten om te onderzoeken of door beperkte wijziging van de vergunning (en eventueel bedrijfsactiviteiten) de saneringssituatie opgelost kan worden. Dit laatste valt niet binnen de scope van het project.

Budgettering

G1: nadere inventarisatie saneringen	€ 15.500
--------------------------------------	----------

Opmerkingen

7.8 H. Risicocommunicatie ten behoeve van burgers

Stand van zaken

Op 14 december 2006 is het symposium Risicocommunicatie georganiseerd. Centraal stonden het gebruik van de Wegwijzer Risicocommunicatie en een paneldiscussie over risicobeleving en het communiceren van omgevingsrisico's. Daarop volgend zijn een aantal gemeenten en de provincie vier voorbeeldprojecten risicocommunicatie gestart waarbij de 'Wegwijzer Risicocommunicatie' wordt toegepast.

Een pilot van de 19 Zuid-Limburgse gemeenten rondom het opstellen van een beleidsplan risicocommunicatie en een feitelijke implementatie hiervan in de werkprocessen met gebruikmaking van de landelijke Wegwijzer Risicocommunicatie.

- Een pilot van de gemeente Venlo samen met de regiogemeenten waarin een publieksonderzoek risicobeleving wordt uitgevoerd en van hieruit communicatieadviezen voor de deelnemers worden uitgewerkt.
- Een project van de afdeling Handhaving en Monitoring van de Provincie Limburg, die rond provinciale bedrijven, in samenwerking met de betreffende gemeenten, een omgevingsonderzoek wil uitvoeren op basis van voornoemde wegwijzer. Vanuit dit onderzoek wordt een communicatieplan opgesteld en vindt uitvoering van concrete communicatieprojecten plaats.
- Een pilot van het Gezamenlijk Brandweerbureau Westelijke Mijnstreek rondom Chemelot
- i.r.t. de risicocommunicatie met de kern Neerbeek (gemeente Beek) en de wijk Krawinkel in de
- gemeente Sittard-Geleen.

Deze voorbeeldprojecten zijn nog in uitvoering en/of bevinden zich in de afrondende fase.

Het publieksonderzoek 'Risicobeleving Regio Noord- en Midden-Limburg' is in 2008 uitgevoerd. De respons bleek ruim hoger dan verwacht. De rapportage is in 2008 afgerond.

Het project 'Beleidsvisie externe veiligheid' is het gezamenlijk beleidsproces van de Provincie met een aantal gemeenten om een beleidsvisie te formuleren. Het onderwerp 'risicocommunicatie' is een van de bouwstenen van de opgestelde beleidsvisie.

Doelstellingen 2010

Het scheppen van de mogelijkheid voor bestuurders ten behoeve van het creëren van openheid richting burgers rondom risico's waarbij tevens helder wordt op welke wijze risico's zijn meegewogen in de bestuurlijke besluitvorming.

Uitvoering 2010 (Projecten en inbedding in structurele uitvoering EV-taken)

Projectmatig

Tot en met 2009 is een drietal projecten op het terrein van de risicocommunicatie uitgevoerd: provinciale risicocommunicatie (afd. HM), belevingsonderzoek (brandweerbureau Limburg-Noord), vertaalslag naar gemeenten (brandweerbureau Z-L i.s.m. SKP / klankbordgroep).

Het is duidelijk geworden dat het voor een maximaal resultaat van de afzonderlijke projecten van belang is dat er enkele vervolgstapen worden opgezet. Dit om risicocommunicatie succesvol structureel geïmplementeerd te krijgen binnen de betrokken organisaties.

De vervolgacties hebben met name betrekking op afstemming, facilitering, procesbegeleiding en instandhouding van een kennisnetwerk.

Inbedding in structurele uitvoering EV-taken

Vanaf 2008 worden de samenwerkingsverbanden van gemeenten financieel ondersteund om de EV-taken met betrekking tot risicocommunicatie structureel en in regioverband uit te voeren. De wijze waarop en de mate waarin is onderwerp van de werkplannen die worden opgesteld in het kader van het operationaliseren van de samenwerkingsverbanden. (Centrum-) gemeenten worden gefaciliteerd bij het inbrengen van het onderwerp risicocommunicatie in het structurele samenwerkingsmodel en in de bijbehorende werkplannen.

Budgettering

H1. Pilots risicocommunicatie, fase 2	€ 20.000
---------------------------------------	----------

7.9 I. Organisatorische versterking en professionalisering

Stand van zaken

Het menukaartonderdeel I van het Limburgse programma kent 4 onderdelen:

- Programmamanagement;
- Opleiding en scholing;
- Samenwerking en structurele formatie;
- Landelijke projecten.

Programmamanagement

Er is een programmabureau opgezet waarbinnen taken op het vlak van voortgangbewaking, financiën, communicatie en kennisuitwisseling structureel worden uitgevoerd. Een afvaardiging uit het programmabureau neemt deel in de landelijke overlegstructuren en het Limburgse Platform Externe Veiligheid. Daarnaast vindt er periodiek een Projectleidersoverleg en wanneer nodig een bestuurlijk overleg plaats.

Opleiding en scholing

In de periode 2006-2008 is door IPO en Saxion Hogescholen het cursusprogramma Externe Veiligheid ontwikkeld en uitgevoerd. Dit cursusprogramma heeft tot doel de versterking van kennis bij gemeenten en provincies door middel van scholing, zowel op het gebied van externe veiligheid in algemene zin als op enkele specialistische deelgebieden. Het scholingsprogramma is eind 2008 bijgesteld, mede naar aanleiding van het aflopen van het contract met Saxion.

In 2007 kende Limburg een groot aantal deelnemers mede door de “in-company” formule waarbij de cursussen bij verschillende gemeenten in Limburg georganiseerd worden. Ook in 2008 is het opleidingsprogramma periodiek onder de aandacht van gemeenten, regionale brandweer en provincie gebracht. Conform verwachting heeft Limburg in 2008 aanzienlijk minder deelnemers gekend. De kosten voor deelname aan de cursussen (Saxion modules; www.scholingexterneveiligheid.nl) worden vergoed. Deze trend zette in 2009 door.

Vanaf 2009 kunnen aanbieders van EV-opleidingen en –cursussen hun producten aanbieden op Relevant.nl. Er is ruim aanbod beschikbaar voor medewerkers van Limburgse overheden. Ook dit programma is via de projectleider van het project I2: Opleiding en Scholing onder de aandacht gebracht van Limburgse overheden. Het aantal aanmeldingen was evenals in 2009 zeer beperkt, in hoofdzaak omdat in 2008 reeds in ruime mate in de opleidingsbehoefte is voorzien. Naast het onder de aandacht brengen van en coördineren van Limburgse participatie in het landelijke opleidings- en scholingsaanbod zijn 2 ‘RRGS opfriscursussen’ georganiseerd. Beide bijeenkomsten zijn goed bezocht.

Samenwerking en structurele formatie

In opdracht van de provincie Limburg is in 2006 een onderzoek uitgevoerd naar de mogelijkheden voor samenwerking en de benodigde capaciteit bij gemeenten, regionale brandweer en Provincie voor de uitvoering van de wettelijke structurele EV-taken in de beheersfase (na 2010). Aansluitend heeft in 2007 een richtinggevende bestuurlijke conferentie rondom samenwerking en structurele formatie externe veiligheid plaats gevonden. Bestuurlijk is er voor gekozen om de samenwerking bij de uitvoering van gemeentelijke taken op het gebied van EV in te vullen aan de hand van het model ‘centrumgemeente’. Het model ‘Centrumgemeente’ houdt in dat de capaciteit van een aantal centrumgemeenten op het gebied van externe veiligheid wordt versterkt en dat omliggende gemeenten een recht krijgen op ondersteuning door centrumgemeente(n) bij de uit-

voering van hun EV-taken.

Na de bestuursconferentie zijn vier trajecten gestart om de implementatie voor te bereiden.

- a. De veiligheidsbesturen van Noord- en Midden Limburg respectievelijk Zuid-Limburg zijn gevraagd een organisatievoorstel te doen voor hun regio. Binnen deze veiligheidsbesturen zijn alle burgemeesters van de betreffende regio vertegenwoordigd. Voor deze aanpak is gekozen om het bestuurlijk draagvlak te vergroten. De veiligheidsbesturen hebben, na ruggespraak, voorgesteld de volgende gemeenten de rol van centrumgemeente te laten vervullen: Maastricht, Heerlen, Sittard-Geleen, Venlo, Roermond, Weert en Venray.
- b. Daarnaast is een projectgroep opgericht die de implementatie van het samenwerkingsmodel begeleidt, zorg draagt voor afstemming en pilots en blauwdrukken ontwikkeld. De projectgroep heeft het Plan van Aanpak voor de implementatie van het samenwerkingsmodel geschreven en het Werkprogramma 2009 opgesteld.
- c. In de beoogde regio's rondom de centrumgemeenten is over de implementatie van het samenwerkingsmodel gecommuniceerd en worden alle gemeenten betrokken om invulling te geven aan de samenwerking. Dit laatste heeft ook zijn beslag gekregen in het vierde traject, nl:
- d. De beoogde centrumgemeenten hebben in de periode december 2007 t/m mei 2008 in hun regio de behoeften aan ondersteuning bij de uitvoering van EV-taken geïnventariseerd. Doel van de inventarisatie is om de samenwerking voor de betreffende regio te concretiseren.

Medio 2008 hebben de gemeenten Roermond, Weert, Venray en Venlo aangegeven te opteren voor 1 servicegemeente (zijnde Venlo) voor de regio Noord- en Midden-Limburg. Dit om onnodige versnippering van middelen voor te zijn en een maximale efficiëntie te realiseren.

In de periode december 2008 – april 2009 is het plan van aanpak "Samenwerking externe veiligheid Limburg" door de Provincie Limburg en de centrumgemeenten opgesteld. Insteek is om in Limburg beter van elkaars deskundigheid, ervaring en capaciteit gebruik te kunnen maken en zo ook een kwaliteitsimpuls te geven aan de dienstverlening richting bedrijven en burgers rondom externe veiligheid. Bij eerder genoemde inventarisatieronde is gebleken, dat gemeenten verder willen bouwen op bestaande ontwikkelingen. Dus geen nieuwe organisatie opzetten, maar meer van elkaars deskundigheid gebruik willen maken en daartoe meer capaciteit willen inzetten bij de vier centrumgemeenten. Uitgangspunt hierbij is dat vragen en behoeften vanuit de omliggende regiogemeenten beantwoord kunnen worden. Voor Limburg betekent dit, dat er structureel extra capaciteit aan specialisten externe veiligheid nodig is. Deze uitbreiding wordt tot en met 2010 betaald uit de lopende Programmafinanciering Externe Veiligheid, daarna uit het Provinciefonds.

Het plan van aanpak beschrijft welke stappen gezet worden om de samenwerking succesvol te operationaliseren. Het plan van aanpak kan opgevraagd worden bij het programmabureau externe veiligheid van de provincie Limburg. Het plan van aanpak benoemt een aantal mijnpalen:

- Bestuurlijke vaststelling van het plan van aanpak in de colleges van Centrumgemeenten;
- Inrichten van de organisatie;
- Opstellen van een werkprogramma voor 2009/2010;
- Starten met ondersteuning van gemeenten bij uitvoering van het EV-beleid.

In 2009 zijn alle mijlpalen gerealiseerd. Het samenwerkingsverband is operationeel. De regiogemeenten hebben een vast aanspreekpunt ofwel een accountmanager bij de centrumgemeente externe veiligheid van hun regio. Bij deze persoon kunnen ze met al hun vragen op het gebied van externe veiligheid terecht, bijvoor-

beeld voor advies bij het inbedden van externe veiligheid in bestemmingsplannen. Het aanspreekpunt voorziet voor in belangrijke mate in de behoefte aan deskundigheid en operationele ondersteuning. Daarnaast komen de aanspreekpunten en overige experts externe veiligheid regelmatig bij elkaar om kennis te delen en elkaar te ondersteunen bij beantwoording van vragen. Alle aanspreekpunten en experts samen vormen de provinciebrede deskundigenpool externe veiligheid. De programmamanager externe veiligheid bij de provincie Limburg vervult voorlopig de rol van coördinator van deze deskundigenpool.

Het werkprogramma 2009/2010 bevat de kaders voor de ondersteuning die centrumgemeenten externe veiligheid bieden. Het werkprogramma is opgenomen in bijlage 5.

Na een periode van 6 maanden waarin de centrumgemeenten hun rol hebben vervuld, wordt de samenwerking geëvalueerd.

Platform externe veiligheid

Het platform Externe Veiligheid, opgericht in 2008, is in de eerste plaats een fysieke ontmoetingsplek voor overheden in Limburg om kennis te delen en generieke, bovenlokale vraagstukken te bespreken. In het platform participeren de Provincie Limburg, diverse Limburgse gemeenten (waaronder de vier centrumgemeenten externe veiligheid), het SPK, de VROM-inspectie de regionale brandweer, GHOR en de Politie. Het platform initieert workshops en themabijeenkomsten. Daarnaast actualiseert het platform jaarlijks de Gezamenlijke Beleidsvisie Externe Veiligheid Limburg, onder meer aan de hand van nieuwe wet- en regelgeving. Het platform Externe Veiligheid staat echter niet op zich: de vier centrumgemeenten en de Provincie Limburg zorgen ervoor dat het platform integraal onderdeel blijft van de samenwerkingsstructuren Externe Veiligheid.

Het platform richt zich hoofdzakelijk op beleidsmatige vragen en veel voorkomende vragen (bijvoorbeeld vanwege de doorwerking van nieuwe wet- en regelgeving). De regiogemeenten kunnen actief deelnemen aan het platform (deelname staat voor alle overheden vrij), maar kunnen er ook voor kiezen om via hun centrumgemeente externe veiligheid op de hoogte gehouden te worden. Daar waar de regiogemeente de centrumgemeente met bedoelde beleidsmatige vragen en/of veel voorkomende vragen benaderd, zal de centrumgemeente zorg dragen voor afstemming met het platform dan wel het platform inschakelen voor beantwoording van de vraag.

In 2009 heeft het platform externe veiligheid een themabijeenkomst over spoorvervoer van gevaarlijke stoffen georganiseerd, evenals enkele werkgroepen waaronder een over de (juridische) borging van maatregelen. Daarnaast heeft het platform de Limburgse beleidsvisie externe veiligheid geactualiseerd.

Professionalisering van het kennisnetwerk externe veiligheid in Limburg

Het beleidsveld externe veiligheid is volop in beweging. Nieuwe wet- en regelgeving en de doorvertaling naar de uitvoeringspraktijk is aan de orde van de dag. Op nationale schaal voorzien VROM en Relevant.nl in communicatie hierover. Binnen Limburg spelen daarnaast ook vele ontwikkelingen, o.a. samenhangend met de samenwerking via centrumgemeenten, het platform externe veiligheid en actualisatie van de gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid en de uitvoering van het Limburgse uitvoeringsprogramma. Om alle betrokken overheden over deze zaken up-to-date te houden is een webportal ingericht (www.dcpmilieu.nl) waarop op interactieve wijze over ontwikkelingen gecommuniceerd wordt en kennis gedeeld. Deze webportal is geba-

seerd op software van Viadesk. De portal wordt onderhouden door het programmabureau en leden van het platform externe veiligheid.

Landelijke projecten

De provincie Limburg levert jaarlijkse een financiële bijdrage à 2,5 – 5% van het programmabudget aan het IPO programma. In dit programma voeren provincies projecten uit die in gezamenlijke kennisvraagstukken voorzien. In 2009 waren onderstaande landelijke projecten in uitvoering:

- 01 Indicatoren
- 02 Kennisbank (opzetten en in stand houden van www.relEVant.nl)
- 03 Kennisnetwerk (kennistafels externe veiligheid)
- 07 Implementatie BeterZOO
- 09 Stand der Techniek
- 10 Catalogus Bouwkundige maatregelen externe veiligheid
- 11 EV-eisen in ruimtelijke plannen (borging maatregelen)

Gaandeweg 2009 is aan het IPO-programma het project IPO-19 (Kwaliteitscriteria EV) toegevoegd. Dit project voorziet in het opstellen van kwaliteitscriteria voor de uitvoering van EV-taken die niet tot het Basistakenpakket voor Regionale Uitvoeringsdiensten behoren.

Kortheidshalve wordt voor de resultaten van deze projecten verwezen naar de IPO rapportage 2009 over de gezamenlijke projecten (zie relevant.nl).

Doelstellingen 2010

Met betrekking tot 'programmamanagement':

- Continueren van het programmamanagement met een vaste bezetting.

Met betrekking tot 'opleiding en scholing':

- Stimuleren van deelname aan het landelijke.

Met betrekking tot 'samenwerking en structurele formatie':

- De samenwerkingsstructuur voor structurele uitvoering van EV-taken wordt gecontinueerd en medio 2010 geëvalueerd.
- Eventuele formatietekorten bij centrumgemeenten voor uitvoering van hun rol aanvullen.
- Versterken van het Limburgs kennisnetwerk externe veiligheid door het faciliteren van het platform externe veiligheid en het onderhouden van een webportal voor het kennisnetwerk externe veiligheid in Limburg.

Met betrekking tot de landelijke projecten

- Optimaal gebruik maken en ontsluiten van opgedane kennis via het kennisportaal voor externe veiligheid: www.relevant.nl
- Continueren van de financiële en waar mogelijk inhoudelijke bijdrage aan de landelijke projecten.

Uitvoering 2010 (Projecten en inbedding in structurele uitvoering EV-taken)

Projectmatig

In 2010 worden binnen menukaartonderdeel I 7 projecten uitgevoerd en wordt een geldelijke bijdrage gereserveerd voor de landelijke projecten.

1) Samenwerking en structurele formatie

In 2009 is gestart met de facilitering van structurele capaciteit bij centrumgemeenten externe veiligheid voor de uitvoering van EV-taken en de samenwerking tussen gemeenten. De coördinatie, tussentijdse evaluatie (en eventuele bijstelling) en bestendiging in samenwerkingsovereenkomsten zijn onderwerp van het project I1a 'Samenwerking en structurele capaciteit'. Milestones daarin zijn:

- Evalueren van de samenwerking (medio 2010);
- De samenwerking bestendigen;
- Uitwerken van het werkprogramma 2011.

De middelen voor personele capaciteit van centrumgemeenten zijn gereserveerd binnen het uitvoeringsprogramma onder de projectcode I1b.

2) Scholing en opleiding

Het project I2 'Opleiding en Scholing' wordt in 2010 gecontinueerd. In dit project wordt – aanhakend op het landelijke project 'Scholing nieuwe stijl' gestimuleerd dat medewerkers van Limburgse overheden hun kennis van externe veiligheid middels opleiding en scholing verbreden en verdiepen. Het landelijke project Scholing Nieuwe Stijl heeft tot doel om het aanbod van cursussen op het gebied van externe veiligheid op een gestructureerde manier bij elkaar te brengen, zodat vraag en aanbod elkaar blijven vinden en het kennisniveau ten aanzien van betrokken ambtenaren (medewerkers van milieudiensten, gemeenten, brandweer en provincies) op peil blijft. Daarnaast heeft Scholing Nieuwe Stijl tot doel om deze kennis verder te borgen door naast het overbrengen van EV-kennis, juist het toepassen, het onderhouden en uitwisselen van kennis (borging) te stimuleren (netwerken). Het resultaat van het landelijke project is een samenhangend en compleet overzicht van algemene en specialistische EV-cursussen op relevant.nl. Bestaande uit enerzijds de huidige IPO-cursussen, de bestaande specialistische cursussen en anderzijds het stimuleren van de ontwikkeling van nieuwe cursussen of andere instrumenten voor kennisdeling en -borging. Via het Limburgse project wordt de mogelijkheid om aan deze cursussen/opleidingen deel te nemen onder de aandacht gebracht bij medewerkers van Limburgse overheden en wordt deelname aan deze cursussen/opleidingen vergoed. Er worden geen eigen opleidingen ontwikkeld. Daarnaast verkend de projectleider samen met de leden van de deskundigenpool externe veiligheid welke opleidingsbehoefte er is binnen de pool en stelt op basis van deze behoefte een opleidingsprogramma samen

3) Programmamanagement (project I3)

Het programmamanagement continueert haar taken met betrekking tot informatie, financiën, communicatie en bestuurlijk draagvlak in 2009. De activiteiten hebben gedurende de programmaperiode een structureel karakter. In 2010 wordt het projectleidersoverleg gecontinueerd. Er dient 1 voortgangsrapportage voor VROM opgesteld te worden en het jaarprogramma moet geactualiseerd worden. Het programmamanagement kent een sober en doelmatig karakter. Binnen het project I3 worden genoemde activiteiten uitgevoerd. Aanvullend daarop stelt het programmabureau een drietal nieuwsbrieven op en faciliteert een aantal thema



bijeenkomsten.

4) Platform EV (project 15)

In 2010 organiseert het platform externe veiligheid in samenwerking met het programmabureau enkele themabijeenkomsten en belegt werkgroepen voor het uitwerken van bovenlokale vraagstukken. Daarnaast zal het platform de Limburgse beleidsvisie externe veiligheid wederom actualiseren. Het platform is gebaad bij een brede vertegenwoordiging van Limburgse overheden (met name. Gemeenten) en actieve participatie van de deelnemers. Derhalve wordt de deelname vanuit het uitvoeringsprogramma gefaciliteerd door compensatie van gemaakte kosten in verband met de deelname aan het platform.

5) Professionalisering kennisnetwerk (project 17)

De webportal voor het kennisnetwerk externe veiligheid (www.dcpmilieu.nl) wordt onderhouden en ingezet als communicatie-instrument voor ontwikkelingen op het vlak van externe veiligheid in Limburg en ter bevordering van kennisdeling. Het onderhoud van de portal vindt plaats door het programmabureau externe veiligheid bij de provincie Limburg en door leden van het platform externe veiligheid. De webportal maakt gebruik van software van Viadesk. Aan het gebruik van deze software zijn licentiekosten verbonden.

6) Opleiding en oefening Meld- en Coördinatiecentrum (project 19)

Het project heeft twee doelstellingen:

- Professionalisering van intake en afhandeling van milieuklachten bij bedrijven met een externe veiligheidsrisico.
- Verbeteren en intensiveren samenwerking tussen instanties en vergroten van de kennis van EV.

Het Meld- en Coördinatiecentrum Zuid-Limburg gaat de intake verzorgen van alle milieuklachten (dus ook van bedrijven waar externe veiligheidsrisico's spelen) en de afhandeling van die klachten coördineren. Voor wat betreft de klachten die betrekking hebben op bedrijven met een externe veiligheidsrisico is het vereist dat het personeel van het meld- en coördinatiecentrum basiskennis heeft van externe veiligheid. Daarvoor wordt het onderdeel EV opgenomen in het integrale opleiding- en oefenplan van het MCC. Vanuit het uitvoeringsprogramma wordt een bijdrage in de opleidingskosten geleverd.

Bijdrage aan landelijke (IPO) projecten

Ook in 2010 zijn er gezamenlijke IPO projecten. De provincie Limburg levert vanuit het programmabudget een bijdrage van € 36.750 (2,5% conform afspraken in IPO-verband) en 100uur personele capaciteit. Het IPO-programma 2010 omvat 10 projecten:

IPO-02 Kennisbank

IPO-03 Kennisnetwerk

IPO-05 Scholing

IPO-06 EV in de milieuvergunning

IPO-07 Implementatie BeteRZO

IPO-14 Groepsrisicomal

IPO-15 Ev-RO hulpmiddelen/Signaleringskaart

IPO-16 Verantwoord ontwikkelen

IPO-17 de Klokhuismethode

IPO-18 Financiële prikkels

Inbedding in structurele uitvoering EV-taken

Middels het projecten I1a en I1b (Implementatie van de samenwerkingsverbanden voor uitvoering EV-taken) worden de “centrumgemeenten” gefaciliteerd om de samenwerking te implementeren en financieel ondersteund om de structurele uitvoering van EV-taken in regioverband met eigen personeel in de organisatie in te bedden. Het gaat daarbij om het financieren van activiteiten die direct bijdragen aan de programmadoelstellingen zoals het actualiseren van Wm-vergunning en bestemmingsplannen op het aspect externe veiligheid en het uitvoeren van risicocommunicatie en handhaving externe veiligheid. Het opzetten van de structuren vindt plaats vanuit het project I1a ‘Samenwerking en structurele formatie’. Richtinggevend voor de werkzaamheden van centrumgemeenten externe veiligheid is het Werkprogramma 2009/2010 (zie bijlage 5).

Evaluatie van het uitvoeringsprogramma

Aan het besluit van het Ministerie van VROM om de provincie Limburg jaarlijks € 1.473 mln beschikbaar te stellen voor het uitvoeringsprogramma “Veiligheid maken we samen, 2006-2010” is de voorwaarde verbonden om het uitvoeringsprogramma samen met de partners te evalueren. In het jaarprogramma 2010 is een reservering van € 30.000 gemaakt voor de uitvoering van deze evaluatie.

Budgettering

Ia. Samenwerking en formatie, implementatieproces	€ 26.825
Ib. Samenwerking en formatie, middelen voor formatie	€ 677.640
I2. Opleiding en scholing	€ 30.000
I3. Programmamanagement	€ 145.000
I4. Capaciteit voor landelijke projecten	€ 43.325
I5. Platform EV	€ 15.000
I7. Professionalisering kennisnetwerk	€ 5.000
I9. Opleiding en oefening MCC	€ 15.000
Evaluatie uitvoeringsprogramma 2006-2010	€ 30.000
Totaal	€ 987.790

Opmerkingen

De middelen voor de samenwerkingsverbanden externe veiligheid zijn gereserveerd onder de noemer “Samenwerking en structurele formatie gemeentelijke EV-taken”, projectcode I1b. Deze middelen worden door de samenwerkingsverbanden aangewend om formatie aan te stellen die EV-taken op het vlak van Risico-inventarisatie en informatiebeheer, vergunningverlening, handhaving, ruimtelijke ordening, saneringen, risico-communicatie en transport uit te voeren. De middelen worden als volgt over de samenwerkingsverbanden verdeeld:

Samenwerkingsverband Regio Heerlen/Parkstad:	€ 145.250 (1,75 fte)
Samenwerkingsverband Regio Sittard-Geleen/Westelijke Mijnstreek:	€ 103.750 (1,25 fte)
Samenwerkingsverband Regio Maastricht/Heuvelland:	€ 124.500 (1,50 fte)
Samenwerkingsverband Regio Noord- en Midden-Limburg:	€ 311.750 (3,75 fte)

Deze verdeling is gebaseerd op het risicoprofiel van de gemeenten binnen het werkgebied van de samenwerkingsverbanden en een berekende werklast behorende bij de EV-taken die samenhangen met het risicoprofiel. Daarbij wordt opgemerkt dat de middelen die beschikbaar gesteld kunnen worden slechts voldoende

zijn om een gedeelte te financieren van de berekende werklust. Daar staat tegenover dat er natuurlijk ook al bestaande formatie aanwezig is voor de uitvoering van EV-beleid.

Project I10 wordt volledig gefinancierd middels budget uit de onderuitputting van 2009 (het totale budget is € 16.417).

Bijlage 1: Streefbeelden 2010

De indeling van de streefbeelden (doelstellingen) is gebaseerd op de in de subsidieregeling van VROM aangeduide menukaartonderdelen:

- a externe risico-inventarisatie van risicovolle situaties en informatiebeheer
- b externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving
- c transport van gevaarlijke stoffen
- d formulering van een structuurvisie voor het externe veiligheidsbeleid voor provincie of gemeente
- e ruimtelijke ordening: toepassen van en rekening houden met grens-, richt- en oriëntatiewaarden op het gebied van externe veiligheid in bestemmingsplannen
- f uitvoering van het groepsrisicobeleid en verantwoording van het groepsrisico ingevolge de artikelen 12 en 13 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- g sanering: de voorbereiding van saneringen ingevolge de artikelen 17 en 18 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen en de formulering van een saneringsprogramma ingevolge artikel 19 van dat Besluit
- h risicocommunicatie ten behoeve van burgers
- i organisatorische versterking en professionalisering op het gebied van externe veiligheid

Onderstaand worden per menukaartonderdeel de strategische streefbeelden binnen Limburg geschetst, zoals deze idealiter gerealiseerd zijn na afloop van het meerjarenprogramma 'Veiligheid maken we samen' in 2010.

a **Streefbeeld 2010 van Risico-inventarisatie van risicovolle situaties**

- Het RRGIS is volledig gevuld met actuele risico-informatie. De gegevens zijn opgenomen op de risicokaart Limburg.
- Gebruik, beheer en uitwisseling van uniforme data tussen relevante actoren in Limburg is georganiseerd, ingebed en geborgd in de werkprocessen van de gemeenten, regionale samenwerkingsverbanden (inclusief brandweer) en de provincie.
- Bij provincie en gemeenten is externe veiligheidsinformatie geïntegreerd met overige milieu-informatie en op kaart zichtbaar gemaakt; via GIS technieken kunnen deze gegevens worden gekoppeld aan bestemmingsplaninformatie.
- Hierdoor hebben voornoemde organisaties direct toegang tot GIS kaarten waarin de actuele invloedsgebieden van groepsrisico (GR), de risicocontouren van het plaatsgebonden risico (PR), kwetsbare bestemmingen en het preparatieniveau zijn aangegeven rond gemeentelijke, provinciale en rijksinrichtingen en langs alle transportroutes in Limburg.
- Het beheer, de uitwisseling en de borging van deze informatie is zodanig georganiseerd dat de informatie actueel is en direct toepasbaar voor besluitvorming. Zo moet het bijvoorbeeld mogelijk zijn om de inrichtingen die vallen onder het Bevi en het Brzo direct uit het systeem te halen.

b **Streefbeeld 2010 'Externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving'**

- In het vergunningverleningproces is geborgd dat EV op uniforme wijze wordt meegenomen (al dan niet via het nieuwe instrument van de integrale omgevingsvergunning, voorheen VROM-vergunning genoemd). Vergunningverleners en adviseurs van de brandweer hebben hiertoe voldoende kennis, documentatie en instrumenten ter beschikking.
- Het Bevi schrijft voor dat in 2007 de sanering van situaties met kwetsbare objecten binnen de 10-5 contour van een risicovolle inrichting moet zijn gerealiseerd. Actualisatie van vergunningen van bedrijven waarop dit vereiste van toepassing is, heeft tijdens de inhaalslag prioriteit gekregen en is afgerond. Voor 2010 dienen de situaties binnen de 10-6 contour gesaneerd te zijn; hiervoor geldt een gelijksoortige prioritering als bij de actualisatie van vergunningen en ook dit is afgerond.
- Actualisatie van vergunningen is vanaf 2010 dusdanig dat geen noemenswaardige achterstanden ontstaan.
- Er is sprake van een situatie waarin de handhaving van situaties waarin externe veiligheid speelt, wordt uitgevoerd volgens planmatige inspecties. Jaarlijks wordt een planning opgesteld en de uitvoering gemonitord door het bevoegd gezag.
- Er is sprake van structurele samenwerking bij het aspect externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving.

c **Streefbeeld 2010 'Transport op gevaarlijke stoffen'**

- Op gemeentelijk en regionaal niveau heeft de handhaving van de routing in Limburg vorm gekregen.
- Transportstromen van gevaarlijke stoffen worden zoveel mogelijk beperkt door productie en gebruik van stoffen bij elkaar te brengen.
- Met behulp van het vervolgtrajec van de Ketenstudies is een verschuiving van transport via de meest veilige modaliteiten op gang gebracht.
- Er is op landelijk niveau besloten tot een basisnet voor transport van gevaarlijke stoffen met bijbehorende zones en verantwoordelijkheidsverdeling. Benodigde infrastructurele ingrepen zijn ingepland.
- Borging van zones is gerealiseerd door middel van opname in ruimtelijke plannen en rijksafspraken met vervoerders en netwerkbeheerders.
- Provinciale bevoegdheden op het gebied van ruimtelijke ordening worden benut om zeker te stellen dat de transportrisico's worden meegenomen bij het opstellen van bestemmingsplannen en invulling wordt gegeven aan de verantwoordingsplicht groepsrisico.
- Met rijksregelgeving en door middel van provinciaal beleid kan gestuurd worden op de vestiging van inrichtingen die afhankelijk zijn van grote transportstromen, zodat ook deze economische activiteiten geaccommodeerd kunnen worden.
- De aanstaande vernieuwing van het beleid voor transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen is geïmplementeerd.

d **Streefbeeld 2010 'Beleidsvisie externe veiligheid'**

- Op provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau is een gezamenlijk gedragen visie geformuleerd als kader van handelen en integrale bestuurlijke besluitvorming.
- De provinciale visie uit 2006 werkt door in streek-/structuurplannen en bestemmingsplannen.
- Gemeentelijke beleidsvisies externe veiligheid (of omgevingsvisies externe veiligheid) werken door in bestemmingsplannen. Er bestaat duidelijkheid over de beleidsuitvoering voor situaties waarvoor geen beleidsvisie of omgevingsvisie is opgesteld.

e **Streefbeeld 2010 'Ruimtelijke ordening'**

- De beleidsvisie externe veiligheid is ruimtelijk vertaald naar provinciale ruimtelijke structuurplannen en daarmee tevens richtinggevend geworden voor gemeentelijke structuur- en bestemmingsplannen.
- De gemeentelijke en provinciale planologen hebben voldoende kennis over en vaardigheid met EV, waardoor geborgd is dat EV (samen met andere milieuvraagstukken) vanzelfsprekend vroegtijdig en op een heldere en transparante manier mee wordt genomen in het ambtelijke en bestuurlijke afwegingsproces waarbij wordt samengewerkt met andere disciplines.
- Het is duidelijk wat de juridische mogelijkheden zijn om externe veiligheid te verwerken in de ruimtelijke ontwikkeling.

f **Streefbeeld 2010 'Uitvoering groepsrisicobeleid'**

- De verantwoordelijkheden zoals neergelegd in het Bevi zijn structureel ingebed in de formaties en de werkwijze van de betrokken organen en samenwerking tussen de organen is verankerd.
- Er zijn methoden vastgesteld om GR invloedsgebieden vast te stellen, te borgen en grafisch, middels het GIS-systeem, weer te geven. Er bestaat een overzicht van kwetsbare en beperkt kwetsbare bestemmingen binnen de invloedsgebieden.

g **Streefbeeld 2010 'Sanering'**

- De verantwoordelijkheidsverdeling is uitgekristalliseerd en het is bekend wie welk deel van de sanering moet financieren.
- Bij gemeentegrensoverstijgende saneringsvraagstukken heeft de provincie het voortouw genomen om partijen bij elkaar te brengen.
- De wettelijke saneringen zijn afgerond.
- Er komen geen nieuwe saneringssituaties bij.

h Streefbeeld 2010 'Risicocommunicatie ten behoeve van burgers'

- In samenhang met de ontwikkeling van het EV-beleid is een consistent beeld opgebouwd van risicocommunicatie op de verschillende niveaus.
- Samenwerkingsinitiatieven van provincies, gemeenten en regio's hebben aanzienlijk bijgedragen aan een adequate risicocommunicatie.
- Risicocommunicatie wordt door burgers als voldoende ervaren.

i Streefbeeld 2010 'Organisatorische versterking en professionalisering'

- Er is zowel binnen de provincie als binnen de regionale samenwerkingsverbanden een organisatie met voldoende kritische massa, deskundigheid en professionaliteit om de taken van informatiebeheer, advisering, toetsing, handhaving, vergunningverlening en communicatie op het gebied van externe veiligheid in samenhang uit te kunnen voeren. Dit geldt voor de provincie ook voor haar rol bij beleidsontwikkeling en regie.
- De EV activiteiten zijn logisch georganiseerd tussen de betrokken organen en de regionale samenwerking tussen gemeenten, hulpverleningsdiensten en provincie op het gebied van externe veiligheid is structureel geborgd op het gebiedsniveau van de veiligheidsregio's (incl. de inbreng van de brandweer op gemeentelijk en regionaal niveau).
- Structureel budget en een organisatie-overstijgend afsprakenkader ten aanzien van werkprocessen is veilig gesteld.
- De exploratiefase met de uitvoering van diverse projecten is afgerond en er resteren voornamelijk reguliere beleids-, uitvoerings- en beheerstaken.

Bijlage 2: Wijzigingen in programmering 2010 tov doorkijk 2010

In het programma 2009 is een doorkijk gegeven voor 2010 waarin is aangegeven waar de (financiële) zwaar-
tepunten liggen in het programma 2010. In onderstaande tabel worden de doorkijk 2010 en het uiteindelijke
programma 2010 naast elkaar gepresenteerd. De wijzigingen ten opzichte van de doorkijk 2010 zijn in rood
aangegeven. Daar waar relevant is gemotiveerd waarom het programma op dit onderdeel is gewijzigd.

Van Doorkijk 2010		Naar Definitief Programma 2010		Motivatie
Projecten	Budget (raming)	Projecten	Budget	
		A2: nieuwe functionaliteiten Limburgse risicokaart	€ 30.000	Risicokaart beter laten aansluiten aan professionele gebruikers ervan
		A3: ondersteuning gemeenten bij invoeren categorie N-bedrijven RRGs	€ 33.290	Categorie N-bedrijven staan nauwelijks op de risicokaart, omdat gemeenten hier niet de capaciteit voor hebben.
B1/2: Kwaliteit EV in milieubeheervergunning	€ 83.000	B1/2: Kwaliteit EV in milieubeheervergunning	€ 83.000	
B5: Stroomlijning handhaving externe veiligheid	€ 65.000	B5: Stroomlijning handhaving externe veiligheid	€ 65.000	
C1: beleidsvorming transport	€ 40.000	C1: beleidsvorming transport	€ 15.000	Raming op basis van beoogde projectactiviteiten bijgesteld
D1: Beleidsvisie Externe Veiligheid	€ 50.000	D1: Beleidsvisie Externe Veiligheid	€ 50.000	
D2: Veiligheidsvisie Chemelot, fase 2	€ 0	D2: Veiligheidsvisie Chemelot, fase 2	€ 0	
		D3: Bouwsteen gebiedsgericht groepsrisico	€ 0	Nieuw project: Gefinancierd voor 100% uit budget 2009
		D4: Bouwsteen kleine bouwprojecten	€ 40.000	Nieuw project. 25.000 uit onderuitputting 2009 (totaal € 65.000)
		D5: gemeenschappelijk beleid Gr stationsknooppunten en buisleidingen	€ 17.500	Nieuw project
E1: Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling	€ 83.000	E1: Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling	€ 83.000	
		E2: model signaleringskaart	€ 0	Nieuw project: Gefinancierd voor 100% uit budget 2009
		E3: contourennota NML	€ 56.750	Nieuw project
		E4: externe veiligheid in RO-planproces	€ 28.700	Nieuw project
F3: Structurele capaciteit brandweeradvis	€ 200.000	F3: Structurele capaciteit brandweeradvis	€ 244.020	formatiecapaciteit aangepast
		F4: Follow-up database personendichtheden Westelijke- Mijnstreek	€ 33.500	Nieuw project. 20.000 uit onderuitputting 2009 (totaal € 55.000)
		G1: nadere inventarisatie saneringssituaties	€ 15.500	Nieuw project

H1: Follow up Pilots risicocommunicatie	€ 20.000		€ 20.000	Vervolg op lopend project
I1a: Samenwerking EV, implementatieproces	€ 25.000	I1a: Samenwerking EV, implementatieproces	€ 26.825	
I1b: Samenwerking en structurele formatie gemeentelijke EV-taken	€ 640.250	I1b: Samenwerking en structurele formatie gemeentelijke EV-taken	€ 677.640	Middelen worden aangewend om centrumgemeenten te faciliteren in hun uitvoering van EV-taken binnen hun regio dmv aanstellen van structurele formatie
I2: Opleiding en scholing	€ 40.000	I2: Opleiding en scholing	€ 30.000	Raming bijgesteld op basis van beoogde project-activiteiten in 2010
I3: Programmamanagement	€ 165.000	I3: Programmamanagement	€ 145.000	Raming bijgesteld op basis van beoogde projectactiviteiten in 2010
I4: Capaciteit voor landelijke projecten	€ 36.750	I4: Capaciteit voor landelijke projecten	€ 43.325	Raming bijgesteld op basis van beoogde projectactiviteiten in 2010
I5: Platform EV	€ 15.000	I5: Platform EV	€ 15.000	
I7: Professionalisering kennisnetwerk EV	€ 10.000	I7: Professionalisering kennisnetwerk EV	€ 5.000	Raming bijgesteld op basis van beoogde projectactiviteiten in 2010
		I8: Versterking capaciteit in kennisoverdracht RO/EV in deskundigenpool	€ 0	Nieuw project: Gefinancierd voor 100% uit budget 2009
		I9: opleiding en oefening MCC	€ 15.000	Nieuw project
		I10: coördinatie milieuklachten	€ 0	Nieuw project: Gefinancierd voor 100% uit budget 2009
		I11: Evaluatie 2006 – 2010	€ 30.000	Nieuw project
Totaal	€ 1.473.000	Totaal	€ 1.803.000	Totaalbudget 2010 €1.473.000; onderuitputting 2009 € 330.000; totaal beschikbaar budget: € 1.803.000

Bijlage 3: Gespecificeerde programmabegroting 2010

OVERZICHT			SPECIFICATIE		
Menu-kaart	Projectnaam	Begroting	Incidentele apparaatkosten		
			Provincie [uren]	Gemeenten [uren]	Regionale brandweer [uren]
A	A2: Nieuwe functionaliteiten Limburgse risicokaart	€ 30.000	150	50	20
	A3: Inventarisatie categorie N-bedrijven	€ 33.290	75		
B	B1: Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen	€ 83.000			
	B5: Stroomlijning Handhaving Externe Veiligheid, incl. BeteRZO	€ 65.000			
C	C1: Beleidsvorming transport gevaarlijke stoffen	€ 15.000	220		
D	D1: Beleidsvisie externe veiligheid	€ 50.000			
	D3: Bouwsteen gebiedsgericht groepsrisico	€ 0			
	D4: Bouwsteen kleine bouwprojecten	€40.000	70	250	25
	D5: Gemeenschappelijk beleid GR stationsknooppunten en buisleidingen	€ 17.500	45	20	10
E	E1: Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling	€ 83.000			
	E2: Model signaleringskaart	€ 0			
	E3: Contourennota NML	€ 56.700			590
	E5: Externe veiligheid in RO-planproces	€ 28.700	35	80	5
F	F3: Structurele capaciteit brandweeradvis (2 regio's samen)	€ 244.020			
	F4: Follow-up dbase persdichth. West.Mijnstreek	€ 33.500		55	
G	G1: Nadere inventarisatie saneringsituaties	€ 15.500	35	65	
H	H1: Pilots Risicocommunicatie, fase 2	€ 20.000	100	60	70
I	I1a: Samenwerking en formatie, implementatieproces	€ 26.825			
	I1b: Samenwerking en formatie, middelen voor formatie	€ 677.640			
	I2: Opleiding en scholing	€ 30.000	100		
	I3: Programmamanagement	€ 145.000			
	I4: Capaciteit voor landelijke projecten	€ 43.325	100		
	I5: Platform EV	€ 15.000			
	I7: Professionalisering kennisnetwerk	€ 5.000			
	I8: versterking capaciteit in kennisoverdracht RO/EV in deskundigen-pool	€ 0			
	I9: opleiding en oefening MCC	€ 15.000	25		50
	I10: Coördinatie milieuklachten	€ 0			
	Evaluatie 2006 – 2010	€ 30.000	75		
TOTAAL		€ 1.803.000			

Gemiddeld uurtarief	SUB-TOTAAL	Structurele apparaatkosten					Overige kosten		
		Provincie [uren]	Gemeenten [uren]	Regionale brandweer [uren]	Gemiddeld uurtarief	SUB-TOTAAL	Externe diensten	Materiële kosten	Opleiding / cursus / scholing
€ 65	€ 19.000						€ 10.000	€ 1.000	
	€ 5.000						€ 28.290		
		1275			€ 65	€ 83.000			
		270	270	270	€ 68	€ 55.520		€ 1.580	€ 7.900
€ 68	€ 15.000								
		75	400	45	€ 68	€ 35.000	€ 10.000	€ 5.000	
€ 65	€ 22.500						€ 15.000	€ 2.500	
€ 68	€ 5.000						€ 12.500		
		1275			€ 65	€ 83.000			
€ 62	€ 36.700						€ 10.000	€ 10.000	
€ 65	€ 7.800						€ 19.400	€ 1.500	
				3935	€ 62	€ 244.020			
€ 65	€ 3.500						€ 30.000		
€ 65	€ 6.500						€ 8.000	€ 1.000	
€ 65	€ 15.000							€ 5.000	
		310			€ 65	€ 20.000	€ 6.825		
			10425		€ 65	€ 677.640			
€ 65	€ 6.500								€ 23.500
		2085	65	5	€ 65	€ 140.000	€ 5.000		
	€ 6.500							€ 36.825	
		45	160	25	€ 65	€ 15.000			
								€ 5.000	
€ 65	€ 5.000								€ 10.000
	€ 5.000						€ 25.000		
	€ 159.000					€ 1.353.180	€ 180.015	€ 69.405	€ 41.400

Bijlage 4: Doorkijk programmabegroting 2011 - 2014

Programma onderdeel	Toelichting	kosten (€)	(Sub)totalen (€)
A. Structurele uitvoering wettelijke EV taken en oppakken nieuwe taken	Aandeel in middelen voor structurele formatie)*:		
Provincie	9%	€ 98.869	
Brandweer Zuid-Limburg	13%	€ 137.312	
Regiobureau Brandweer Limburg-Noord	12 %	€ 131.572	
Gemeentelijke samenwerking via centrumgemeenten:	62%	€ 669.665	
Centrumgemeente 1 (Maastricht)	11,0%		
Centrumgemeente 2 (Heerlen)	14,5%		
Centrumgemeente 3 (Sittard-Geleen)	8,5%		
Centrumgemeente 4 (Venlo)	29,0%		
BRZO inspectieteam	4%	€ 45.482	
	100%		€ 1.082.900
B. Projecten		€ 145.950	
Project RI1	Nadere uitwerking vindt plaats in 2010 op basis van gezamenlijke behoefte EV-partners		
Project RO1			
Project VV1			
Project HH1			
etc			
			€ 145.950
C. Opleiding en scholing		€ 30.000	
			€ 30.000
D. Programmamanagement			
Bestuurlijk en inhoudelijk programmamanagement		€ 74.700	
Communicatie		€ 25.000	
Financiële bewaking (controler)		€ 16.600	
Monitoring en evaluatie		€ 20.000	
Overige kosten		€ 11.800	
			€ 148.100
E. Bijdrage aan projecten in IPO/VNG-verband (5%)		€ 74.050	
Totaal			€ 1.481.000

STATUS: Discussiestuk

)* Op basis van principe 'Geld volgt taak'. Inventarisatie omvang wettelijke EV-taken bij Limburgse overheden: Royal Haskoning [2007]

Bijlage 5: Werkprogramma Deskundigenpool Externe Veiligheid '09-'10

DESKUNDIGENPOOL EXTERNE VEILIGHEID LIMBURG

WERKPROGRAMMA 2009

GEMEENTEN MAASTRICHT, HEERLEN, SITTARD-GELEEN, VENLO EN
PROVINCIE LIMBURG

Oktober 2009
D01011/CE9/0S4/000088



Inhoud

1 Inleiding	3
1.1 Doel werkprogramma	3
1.2 kennismaken en positioneren	3
1.3 Uitgangspunten	3
1.4 Werkzaamheden	4
1.5 Speerpunten 2010	5
1.5.1 Proces, communicatie en organisatie	5
1.5.2 Inhoud	5
2 Taken, rollen en verantwoordelijkheden	6
2.1 Rollen en taken deskundigenpool	6
2.2 Teamcoördinator deskundigenpool	6
2.3 Allround adviseurs en specialisten EV	6
2.4 Centrumgemeenten	7
2.5 Afstemming met Platform Externe Veiligheid	7
3 Omschrijving werkzaamheden	8
3.1 Inleiding	8
3.2 Reguliere taken	8
3.3 Inbedding EV in organisatie van regiogemeente door project- en procesmatige aanpak	9
3.4 Aandachtspunten	9
Bijlage 1 (Reguliere) taken waarvoor de deskundigenpool EV inzetbaar is	10

HOOFDSTUK 1 Inleiding

1.1 DOEL WERKPROGRAMMA

Dit werkprogramma beschrijft wat de gemeenten als verantwoordelijke bevoegde gezagen en 'afnemers' van aanvullende deskundigheid op het gebied van externe veiligheid mogen verwachten van de deskundigenpool. Het beschrijft vooral het proces, de afbakening van taken, verantwoordelijkheden en rollen en duidt aan voor welke werkzaamheden de deskundigenpool inzetbaar is.

Het betreft een uniform werkprogramma voor alle (centrum)gemeenten (door eenzelfde systematiek door iedere gemeente te gebruiken). In het eerste jaar 2009/2010 gaat het vooral om kennismaken, positioneren en ondersteunen bij een aantal voor de hand liggende taken. Een differentiatie naar gemeenten vindt plaats in de loop van 2010.

1.2 KENNISMAKEN EN POSITIONEREN

Kennismaken houdt in dat 2009/2010 vooral een jaar is waarin regiogemeenten de deskundigenpool Externe Veiligheid en zijn deskundige adviseurs leren kennen:

- Profilering organisatie: missie /visie en rol.
- Persoonlijke profilering deskundigen met hun 'verhaal'.
- Aandacht voor kennisoverdracht (vaardigheid).

In een tweetal bijeenkomsten wordt gewerkt aan het zich *positioneren* als individuele adviseurs van de deskundigenpool en als team: het formuleren en bewust worden van de afbakening van taken, verantwoordelijkheden en rollen van de adviseurs van de deskundigenpool. Zie hiervoor het voorstel 'professionalisering deskundigenpool' 22 juni 2009).

1.3 UITGANGSPUNTEN

Waarvoor is deskundigenpool bedoeld

De deskundige adviseurs zijn georganiseerd en worden getraind om

- a) systematisch en gestructureerd te werken aan een proces om gemeenten effectief te helpen aan een voldoende tot goede kwaliteit van taakuitvoering. En,
- b) gemeenten te ondersteunen bij de uitvoering van een aantal 'reguliere' externe veiligheidstaken.

Voor beide sporen is de werkwijze van de deskundigen in voorliggend werkprogramma beschreven.

Het proces aangeduid onder A wordt in elke gemeente doorlopen om vanuit de huidige situatie/knelpunten en de ambitie te komen tot een concreet implementatieplan voor de

komende jaren (de basis voor gedetailleerde en gemeentespecifieke werkprogramma's 2010 e.v.):

- Het proces (in stappen) inzichtelijk maken en best practices communiceren aan anderen.
- Het expliciet maken van de visie over externe veiligheid bij alle gemeenten; bewustwording bij bestuurders, managers, beleidsmedewerkers.
- Uitvoeren risicoanalyse en inventariseren actuele / urgente en belangrijke aandachtspunten (eventuele achterstanden); vertalen in Urgentieplan.
- Vertalen van visie in meerjarenplan .
- Professionaliseren medewerkers gemeenten.
- Het begeleiden bij de uitvoering van het Urgentieplan.
- Afstemming taken en verantwoordelijkheden met Regiobureaus brandweer is noodzakelijk.

Daarnaast is de deskundigenpool – zoals aangeduid onder B - van begin af aan inzetbaar voor de ondersteuning bij een aantal 'reguliere' werkzaamheden. Welke werkzaamheden dit zijn dient nader bepaald te worden. De bijlage A is daarbij een hulpmiddel. De in Noord- en Midden-Limburg te houden aanvullende enquête zal hierover ook meer inzicht verschaffen.

Aandachtspunt is dat selectief moet worden omgegaan met 'reguliere werkzaamheden'. Deskundigen moeten vooral strategisch overzicht en bewustwording creëren; initiatieven ontplooiën en katalyseren; achterstanden inhalen/ oppakken urgente aandachtspunten, niet in het primaire proces 'gezogen' worden.

De ambitie van de deskundigen is om adequaat in te spelen op lokale, specifieke behoeften zonder het generieke kwaliteitsniveau op het gebied van EV uit het oog te verliezen.

Waarvoor is deskundigenpool niet bedoeld

- het overnemen van taken als reguleren/integrale vergunningverlening of organisatie van planprocessen c.q. het opstellen van ruimtelijke plannen.
- het invullen van vacatures EV bij individuele gemeenten.
- het optreden bij formatietekorten.

Kortom, de deskundigenpool is altijd een *aanvulling* op de basis deskundigheid en menskracht van individuele gemeenten. De wettelijke taken berusten bij iedere individuele gemeente. Er is een nadere uitwerking nodig bij welke wettelijke taken de deskundigenpool zonodig kan ondersteunen. Daarnaast moet duidelijk worden welke andere taken er liggen waarin de deskundigenpool een adviserende rol kan krijgen.

1.4

WERKZAAMHEDEN

Dit werkprogramma schetst de basis aan werkzaamheden die door de deskundigen kunnen worden verricht, maar doet daarnaast ook recht aan de verschillen in snelheden, lees: eigen expertise op het gebied van externe veiligheid, ontwikkeling van de taakuitvoering op het gebied van EV en behoeften aan ondersteuning vanuit de gemeenten. Vertaald naar doelen en resultaten betekent dit:

Resultaten eind 2009/begin 2010

- Het inzichtelijk maken van de visie externe veiligheid bij en bestaand beleid voor externe veiligheid bij alle gemeenten.
- bewustwording bij bestuurders, managers, beleidsmedewerkers.

- Uitvoeren risicoanalyse en inventariseren actuele / urgente en belangrijke aandachtspunten (eventuele achterstanden); vertalen in Urgentieplan.
- Ondersteuning geleverd bij de uitvoering van 'reguliere' externe veiligheidstaken.

Resultaten eind 2010

- Vertalen van visie in meerjarenplan.
- Professionaliseren medewerkers gemeenten.
- Het begeleiden bij de uitvoering van het Urgentieplan.
- Ondersteuning geleverd bij de uitvoering van 'reguliere' externe veiligheidstaken.

1.5

SPEERPUNTEN 2010

Het jaar 2009 staat in het teken van voorbereidingen voor de deskundigenpool, inclusief positionering en profilering. In 2010 functioneert de deskundigenpool en is het daadwerkelijk aan de slag. Hieronder worden de belangrijkste opgaven c.q. speerpunten voor 2010 aangegeven, uitgesplitst naar proces respectievelijk inhoud (zie ook bijlage 1 voor een totaaloverzicht aan 'reguliere' EV-taken waarvoor de deskundigenpool inzetbaar is).

1.5.1

PROCES, COMMUNICATIE EN ORGANISATIE

- Inbedden/borgen van Externe Veiligheid in gemeentelijke organisatie en ruimtelijke ordeningsprocessen bij Limburgse gemeenten.
- Uitbreiden en continueren communicatie en publiciteit over deskundigenpool (informerende regiogemeenten over opzet, taken, aanbod van diensten, meerwaarde e.d.).
- Kennisdelen met en overdragen aan regiogemeenten.
- Verder inventariseren van behoefte en knelpunten regiogemeenten.
- Relatie met regionale brandweer verder uitwerken.
- Verder vormgeven / borgen van de deskundigenpool (waaronder werven van formatie c.q. personeel bij centrumgemeenten).
- Kennis en capaciteitslacunes binnen de pool inzichtelijk maken.

1.5.2

INHOUD

De inhoudelijke speerpunten zijn er op gericht om snel gevoel te krijgen bij de lokale EV-situatie en eventuele knelpunten te verkennen. Daarnaast hebben deze inhoudelijke speerpunten een functie in bovengenoemd proces; de kennis en informatie die wordt vergaard helpt bij het adequaat kunnen doorlopen van het proces.

Vergunningverlening en handhaving gemeenten

- Toets vergunningen op EV-relevantie en actualisatiebehoefte.
- Milieuvergunningen aanpassen aan EV-wet- en regelgeving (in het kader van een actualisatiebehoefte vanwege het Bevi/Revi).
- Inzicht in knelpunten met betrekking tot GR bij de LPG-tankstations (volgens het LPG-convenant).

Sanering

- Inventariseren van de urgente als niet-urgente saneringssituaties, vanwege Bevi/Revi.
- Inzicht krijgen in de potentiële saneringssituaties in bestaande bestemmingsplannen.
- Visie en strategie uitwerken voor niet-urgente situaties en uitvoeren van de niet-urgente situaties t/m 31-12-2010.
- Opstellen of actualiseren van het saneringsprogramma.

Transportassen / buisleidingen

- De relevante buisleidingen toetsen aan de nieuwe AMvB.

HOOFDSTUK

2

Taken, rollen en verantwoordelijkheden

2.1 ROLLEN EN TAKEN DESKUNDIGENPOOL

De deskundigenpool bestaat uit een pool van generalisten en specialisten met verschillende rollen. Wij maken onderscheid tussen:

1. Teamcoördinator: coördinerende rol om aanwezige kennis en expertise aan elkaar te koppelen en op strategisch niveau “klantcontacten” te onderhouden (evaluatie / bijsturing).
2. Aanspreekpunt EV, ook wel adviseur en allround EV-er: ontvangt alle vragen op gebied van EV van regiogemeenten, onderhoudt de “klantcontacten” op operationeel niveau, registreert alle vragen, beantwoordt of zet de vraag uit.
3. Specialist EV: Medewerker met specifieke kennis op het gebied van externe veiligheid. Ondersteunt het Aanspreekpunt. Specialisten zijn beschikbaar in relatie tot EV&Ruimtelijke Ordening, QRA's (kwantitatieve risicoanalyses), verantwoording groepsrisico, transport van gevaarlijke stoffen en registratie van risico-informatie.

Behalve bovengenoemde rollen, hebben ook de centrumgemeenten een belangrijke functie in het leveren van kennis, ervaring en capaciteit op het gebied van externe veiligheid. In het navolgende worden de verschillende verantwoordelijkheden van de verschillende partijen en personen beschreven.

2.2 TEAMCOÖRDINATOR DESKUNDIGENPOOL

- Monitoring en signalering van verbetermogelijkheden (inhoudelijk, procesmatig en organisatorisch).
- Aansturen van het opleidingsprogramma EV.
- Bewaken van de kwaliteit van de producten en diensten van de deskundigenpool.
- Aansturing en coördinatie deskundigenpool.
- relatiemanagement 2^e lijns.

De teamcoördinator van de deskundigenpool treedt niet in de bevoegdheden van centrumgemeenten externe veiligheid en neemt ook geen verantwoordelijkheid over voor de uitvoering van EV-taken en EV-beleid. De teamcoördinator is primair verantwoordelijk voor het creëren van de juiste condities/randvoorwaarden waaronder het samenwerkingsverband kan functioneren.

2.3 ALLROUND ADVISEURS EN SPECIALISTEN EV

- Hoge kwaliteit uitvoering taken / levering diensten.

- Motivatie en inzet (grondhouding) gericht op dienstverlening aan gemeenten en deskundigheid (generalistisch en specialistisch).
- Merkbare positieve ontwikkeling in vaardigheden en effectiviteit advisering (evaluaties).
- Relatiemanagement 1^e lijns.

Rol: van adviseur, helpende collega, signaal functie, facilitator. De deskundigenpool voelt zich betrokken bij de EV-problematiek en –opgaven van iedere individuele gemeente. Er is sprake van wederzijds vertrouwen en respect voor deskundigheid, cultuur en organisatie. De deskundigenpool bewaart anderzijds net voldoende afstand om kritisch te kunnen blijven adviseren.

De aanspreekpunten/adviseurs en specialisten EV treden niet in de bevoegdheden van individuele gemeenten en neemt ook geen verantwoordelijkheid over voor de uitvoering van EV-taken en EV-beleid.

2.4

CENTRUMGEMEENTEN

- Zorgdragen voor initiatief en onderhouden goede relaties regiogemeenten.
- Bestuurlijke en ambtelijke steun en constructieve communicatie over samenwerking deskundigenpool aan regiogemeenten.
- Thuisbasis (werkplek en sociale context) voor de aanspreekpunten/adviseurs.

2.5

AFSTEMMING MET PLATFORM EXTERNE VEILIGHEID

Het **platform Externe Veiligheid**, opgericht in 2008, is in de eerste plaats een fysieke ontmoetingsplek voor overheden in Limburg om kennis te delen en generieke, bovenlokale, regio-overstijgende en provinciale vraagstukken te bespreken. In het platform participeren de Provincie Limburg, diverse Limburgse gemeenten (waaronder de vier centrumgemeenten externe veiligheid), het SPK, de VROM-inspectie de regionale brandweer, GHOR en de Politie. Het platform initieert workshops en themabijeenkomsten. Daarnaast actualiseert het platform jaarlijks de Gezamenlijke Beleidsvisie Externe Veiligheid Limburg, onder meer aan de hand van nieuwe wet- en regelgeving. Het platform Externe Veiligheid staat echter niet op zich: de vier centrumgemeenten en de Provincie Limburg zorgen ervoor dat het platform integraal onderdeel blijft van de samenwerkingsstructuren Externe Veiligheid.

Het platform richt zich hoofdzakelijk op beleidsmatige vragen en veel voorkomende vragen (bijvoorbeeld vanwege de doorwerking van nieuwe wet- en regelgeving). De regiogemeenten kunnen actief deelnemen aan het platform (deelname staat voor alle overheden vrij), maar kunnen er ook voor kiezen om via hun centrumgemeente externe veiligheid op de hoogte gehouden te worden. Daar waar de regiogemeente de centrumgemeente met bedoelde beleidsmatige vragen en/of veel voorkomende vragen benaderd, zal de centrumgemeente zorg dragen voor afstemming met het platform dan wel het platform inschakelen voor beantwoording van de vraag.

HOOFDSTUK

3 Omschrijving werkzaamheden

3.1**INLEIDING**

Bij het omschrijven van de werkzaamheden en het uitwerken van de taken wordt onderscheid gemaakt tussen enerzijds de ondersteuning bij de uitvoering van 'reguliere' externe veiligheidswerkzaamheden en -taken en anderzijds de project- en procesmatige aanpak van inventarisatie tot implementatieplan.

3.2**REGULIERE TAKEN**

Bij 'reguliere' taken is het van belang om scherp onderscheid te maken tussen de (reguliere) taken van de deskundigenpool en de (reguliere) taken van de individuele (regio)gemeenten. Dit is vooral van belang bij onderstaande taken:

- Het beantwoorden van vragen op het gebied van externe veiligheid: vraagbaak voor ambtenaren en bestuur voor EV-gerelateerde vraagstukken en het opstellen van bestuurlijke adviezen in deze vraagstukken.
- Het actueel houden van het BEVI-inrichtingen bestand.
- Ondersteuning bij het actueel houden van het Risicoregister (mbt inrichtingen en transport).
- Het schrijven van de externe veiligheidsparagrafen ten behoeve van het actueel houden van Wm-vergunningen.
- Het beoordelen van QRA's in het kader van een milieuvergunningaanvraag.
- Ondersteuning en advisering bij de opstelling van een rapportage "verantwoording groepsrisico" ten behoeve van bestemmingsplannen, projectbesluiten en WM-vergunningen en toetsing van en advisering over door externe bureaus aangereikte rapportages VGR.
- Ondersteuning en advisering bij de opstelling van een collegevoorstel "verantwoording groepsrisico" ten behoeve van bestemmingsplannen, projectbesluiten en WM-vergunningen.
- Ondersteuning en advisering bij het opstellen van de 'verantwoording groepsrisico' in de considerans van Wm-vergunningen c.q. de toetsing daarvan.
- Ondersteuning en advisering bij het opstellen van de 'verantwoording groepsrisico' in de milieuparagraaf van het bestemmingsplan en projectbesluiten c.q. de toetsing daarvan;
- Advisering in het kader van het opstellen en het actualiseren van de externe veiligheidsparagrafen van gemeentelijke bestemmingsplannen en projectbesluiten
- Het beoordelen van QRA's in het kader van bestemmingsplanprocedures en projectbesluiten
- Advisering bij het opstellen van gemeentelijke visies externe veiligheid en zonodig participatie in projectgroepen.

- Het actueel houden van gemeentelijke visies externe veiligheid en het zorg dragen voor/bewaken van doorwerking in plannen en besluiten (Wie doet wat?)
- Ondersteuning en advisering bij de afstemming van groepsrisicovraagstukken met de regionale brandweer vanwege de wettelijke adviestaak van de regionale brandweer in deze vraagstukken.

In de bijlage zijn genoemde taken meer in detail uitgewerkt.

3.3

INBEDDING EV IN ORGANISATIE VAN REGIOGEMEENTE DOOR PROJECT- EN PROCESMATIGE AANPAK

- Inventarisatie van de huidige EV-situaties en –problematiek.
- Inventariseren van de bestaande/huidige kennis en werkwijze.
- Organiseren van het laten opstellen van een gemeentelijke EV visie (zie voorbeeld van Drenthe/gemeente Noordenveld): geeft vooral een antwoord op de vraag: “wat voor een EV-profiel wil ik als gemeente hebben?”
- Ondersteuning bij het vertalen van de gemeentelijke EV visie naar een implementatieplan (beschrijving van concrete acties zoals het actualiseren van dit en aanpassen van zo).
- Begeleiding bij de uitvoering en monitoring van het implementatieplan.

3.4

AANDACHTSPUNTEN.

- Per gemeente afspraken maken over de gemaximaliseerde inzet c.q. tijdsbesteding per jaar en de praktische invulling daarvan.
- Per gemeente afspraken maken over eventuele overschrijding van gemaximaliseerde inzet c.q. tijdsbesteding per jaar en verrekening daarvan.
- Per gemeente afspraken maken over de beschikbaarheid van een werkplek en PC.
- Per gemeente afspraken maken over de invulling van de accountfunctie voor het gemeentelijke netwerk.
- Bestaande kennis per gemeente inventariseren en zo nodig presentaties verzorgen of cursussen organiseren.

BIJLAGE 1

(Reguliere) taken waarvoor de deskundigenpool EV inzetbaar is

Werkprogramma externe veiligheid (benoeming taken centrumgemeente en regiogemeente)			
Wettelijke basis van taken	Nr	Taken / Activiteiten	Toelichting / beheersmiddel
	1	BELEIDSVISIE	
	1.1	Opstellen gemeentelijk beleidsvisie EV, doorwerking in beleidsplan, vaststellen en implementeren	Eind 2007 begin 2008 is een gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid opgesteld. Deze wordt jaarlijkse door het Platform EV geactualiseerd
		Volgen van actuele (beleids)ontwikkelingen op het vlak van externe veiligheid via participatie in het Limburgse Platform externe veiligheid	Het platform EV is een ontmoetingsplek waar Limburgse gemeente, de provincie, regionale brandweer en VROM-inspectie kennis delen, ervaringen uitwisselen en nieuwe ontwikkelingen bespreken. Het platform richt zich vooral op beleidsmatige en bovenlokale EV-vraagstukken. Alle centrumgemeenten diverse andere Limburgse gemeenten participeren in het platform. Via de centrumgemeenten worden signalen uit de regio in het platform EV geagendeerd.
	1.2	Opstellen jaarverantwoording werkprogramma externe veiligheid	Alleen relevant indien individuele gemeente een werkprogramma EV heeft
Actueel houden van Risicoregister gevaarlijke stoffen (RRGS); Wrzo, Registratiebesluit en Regeling prov. Risicokaart	2	RISICO-INFORMATIE	
	2.1	Risicoregister Gevaarlijke Stoffen (RRGS)	
	2.2.2	Uitvoeren van coördinatietaken RRGS (borging van beheer van risico-informatie over inrichtingen en lokale wegen)	Benoemen van verantwoordelijk functionaris; Goede uitwisseling risicodata tussen EV-partners en opnemen in de werkprocessen van de gemeentelijke organisatie; Presenteren en communiceren PRK richting gebruikers en doelgroepen
	2.1.1	Invoeren in het RRGS van nieuwe inrichtingen	Vastleggen risicobronnen (inrichtingen en relevante lokale wegen) in het RRGS conform het Registratiebesluit en de Leidraad RI-GS
		Uitvoeren van jaarlijkse actualisatie van het RRGS	Jaarlijkse controle op volledigheid RRGS en doorwerking van wijzigingen in de Leidraad en Wet- en regelgeving in de geregistreerde informatie
Actueel houden Informatiesysteem Overige Ramptypen (ISOR); Wrzo, Regeling prov. Risicokaart		Informatiesysteem Overige Ramptypen (ISOR)	
		Uitvoeren van coördinatietaken ISOR (borging van beheer van risico-informatie over kwetsbare objecten en overige ramptypen)	Inbedding van werkprocessen en informatiesystemen in de organisatie van regiogemeenten
	2.1.2	(Eenmalige) Inventariseren kwetsbare objecten en vastgeleggen in ISOR.	Uitvoeren door vakdiensten (milieu/RO/brandweer)
		Invoer van nieuwe kwetsbare objecten in het ISOR	Vastleggen kwetsbare objecten in het ISOR conform de registratieverplichting die volgt uit de Regeling prov risicokaart en conform de Leidraad RI-OR
	2.2.1	Bronbestanden kwetsbare objecten actueel houden	Jaarlijkse controle op volledigheid ISOR
	3	Vergunningverlening en handhaving bedrijven	
Afgifte Wm-vergunningen voor nieuwe bedrijven, waarbij EV relevant is; Wm en BEVI	3.1	Vergunningverlening	
		Vooroverleg	Het vooroverleg is in de meeste vergunningprocedures cruciaal. In feite worden in het vooroverleg de contouren van de aanvraag en de uiteindelijke vergunning vastgelegd. Voor dit vooroverleg kunnen EV-aandachtspunten en/of EV-checklisten aangedragen worden. Ook is het mogelijk dat een EV-deskundige bij het vooroverleg aanschuift.
		Toets vergunningaanvraag op risico's (drempelwaarden tabel RRGS)	
		In kaart brengen opslag en gebruik gevaarlijke stoffen	
		Inzicht krijgen in risico's (PR/GR) van activiteiten aan de hand van leidraden e.d.	
		Inzicht krijgen in risico's (PR/GR) van activiteiten aan de hand van QRA's	
		Toetsen van de QRA op ontvankelijkheid en het beoordelen van de QRA	
		Het vatten van dit verkregen inzicht in een advies, richting de vergunningverlener	
		Confronteren van deze risico's met de huidige en toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen/strategie, zodat de knelpunten in beeld komen	Toetsen aan de normen van het BEVI
		Opstellen van voorschriften EV voor in de vergunning	
		Opstellen van adviesvraag richting regionale brandweer (incl. eventuele toelichting)	Art 13, lid 3 BEVI
		Opstellen van een verantwoording voor het groepsrisico	
		Vastleggen van de uitgangspunten die gehanteerd zijn bij het bepalen van de risicoafstanden en de berekening van het groepsrisico in de considerans	Opstellen van de EV-paragraaf van de considerans
Actualiseren van Wm-vergunningen met EV-relevantie	3.1.1	Toets vergunningen op EV-relevantie en actualisatiebehoefte	Werkplan voor het inventariseren van actualiteit EV-inrichtingenbestand en beoordelen van de actualisatiebehoefte hiervan
	3.1.2	Milieuvergunningen aanpassen aan EV-wet- en regelgeving	Instrument: Wegwijzer EV in de Wm-vergunning en IPO-projecten
	3.1.3	Inzicht in knelpunten mbt GR bij de LPG-tankstations (volgens het LPG-convenant)	Specifieke actie milieu doorzet LPG in overleg met bedrijven vastleggen in milieuvergunning

Werkprogramma externe veiligheid (benoeming taken centrumgemeente en regiogemeente)			
Wettelijke basis van taken	Nr	Taken / Activiteiten	Toelichting / beheersmiddel
Handhaving risicovolle inrichtingen; Wm, BEVI, BRZO	3.2	Handhaving	
	3.2.1	Uitvoeren van controles met extra aandacht voor EV	Goede beheersing van het Aspect externe veiligheid en hh EV betrekken in het handhavingsprogramma; Via SKP deskundigheid betrekken voor EV-controles
Implementatie Besluit Risico's Zware Ongevallen	3.1.4	Volledige implementatie van BeteRZO in de eigen organisatie	Uitvoering van de taak ligt bij de BRZO Maatlatorganisatie: afspraken over uitvoering worden tussen regiogemeente en maatlatorganisatie gemaakt.
	3.2.2	Uitvoeren BRZO-inspecties door maatlat-organisatie	Uitvoering van de taak ligt bij de BRZO Maatlatorganisatie: afspraken over uitvoering worden tussen regiogemeente en maatlatorganisatie gemaakt.
Saneringen ingevolge BEVI / REVI	3.3	Sanering	
	3.3.1	Inventariseren van de urgente als niet-urgente saneringssituaties. (Bevi/Revi)	
	3.3.5	Inzicht krijgen in de potentiële saneringssituaties in bestaande bestemmingsplannen (2009?).	Bouwvergunningen voor kwetsbare objecten binnen de contouren van risicovolle bedrijven kunnen niet worden geweigerd op grond van het Bevi.
	3.3.3	Visie en strategie uitwerken voor niet-urgente situaties en uitvoeren van de niet-urgente situaties t/m 31-12-2010).	
Opstellen van saneringsprogramma's en -voorstellen (BEVI)		Opstellen of actualiseren van het saneringsprogramma	integraal saneringsprogramma voor urente en niet-urgente saneringen van bedrijven en saneringssituaties bestaande bestemmingsplannen
	3.3.2	Uitvoeren urgente saneringen	
	3.3.4	Vanaf 1 januari 2008 ontstaan geen nieuwe saneringssituaties meer.	Controleren bij vergunningverlening en ontwikkeling van ruimtelijke plannen of er sprake kan zijn van bestaande of toekomstige saneringssituaties.
	5	RUIMTELIJKE ORDENING	
DoorwerkingEV- visies, -beleid en -wet- en regeling in bestemmingsplannen en projectbesluiten; Wro, BEVI, CRNVGS, SBUI		Risiconormering in nieuwe bestemmingsplannen en projectbesluiten opnemen	Doel is om in een situatie terecht te komen waarin externe veiligheid regulier wordt meegenomen bij nieuwe ruimtelijke plannen en/of actualisaties.
		Toets plangebied op EV-relevante risicobronnen	
		Onderzoek naar risicobronnen EV	
		Inzicht krijgen in risico's (PR/GR) van de activiteit aan de hand van vergunningen bedrijven	
		Inzicht krijgen in de risico's (PR/GR) van de activiteit aan de hand van risicoberekeningen aan transportmodaliteiten en eventueel inrichtingen (QRA's)	
		Het opstellen van QRA's (kwantitatieve risicoberekeningen met bv RBM-II, Pipesafe, Safety.nl etc)	
		Het vatten van dit verkregen inzicht in een advies, richting de RO-medewerker	
		Confronteren van contouren met de huidige en toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen, zodat knelpunten in beeld komen	
		Opstellen van bestemmingsplan-voorschriften EV	
		Opstellen van adviesvraag aan regionale brandweer	Art. 13, lid 3 BEVI
		Opstellen verantwoording groepsrisico	
	Vastleggen van de uitgangspunten die gehandeed zijn bij het bepalen van de risicoafstanden en de berekening van het groepsrisico		
		Risiconormering in bestaande bestemmingsplannen	
Actualiseren van bestemmingsplannen voor wat betreft EV; Wro, BEVI, CRNVGS, SBUI	5.1	Toets bestemmingsplannen op EV-relevantie en actualisatiebehoefte	Quick-scan bestaande bestemmingsplannen (Inventarisatie van EV-bronnen en beoordeling EV-paragraaf tbv bestemmingsplan). Bekijken of bestaande bestemmingsplannen de mogelijkheid bieden tot afgifte van bouwvergunningen in de PR-contouren (dit moet voorkomen worden; omdat anders nieuwe saneringssituaties ontstaan).
	5.2	Er is een plan van aanpak opgesteld waarin wordt beschreven hoe de bestaande bestemmingsplannen op het gebied van externe veiligheid worden geactualiseerd.	Hierin wordt duidelijk gemaakt hoe bestaande bestemmingsplannen 'gerepareerd' worden, zodat afgifte van bouwvergunningen binnen de PR-contouren wordt geblokkeerd.
		Bestemmingsplannen aanpassen aan EV-wet en regelgeving	
Handhaving Wro; Wro, BEVI en CRNVGS		Handhavig Wro	
		Doorwerking Bevi en CRNVGS in handhaving Wro-besluiten	
	4	TRANSPORTASSEN	
Gemeentelijke routing bepalen en vastleggen; BTEV	4.1.	Wegtransport	
		Samen met Provincie, Rijkswaterstaat en omliggende gemeenten routeringsnoodzaak en eventuele routing bepalen	Problematiek is bij uitstek geschikt om op regionale schaal te inventariseren in een projectmatige aanpak
		Van deze routing de risico's in kaart brengen	
		Routeringsbesluit nemen	
		Openbaar maken via gemeentelijke internetsite	
Beheer en actualisatie routerende maatregelen	4.1.1	Geven van ontheffingen voor het afwijken van de route gevaarlijke stoffen.	Routeplichtige stoffen kunnen door middel van een ontheffing van de vastgestelde route vervoer gevaarlijke stoffen.
	4.1.2	Handhaving ontheffingen routing vervoer gevaarlijke stoffen.	In samenwerking met de politie: bij overtredingen volgt een proces-verbaal (geen prioriteit; politie/RMT (Regionaal Milieu Team) is hierbij wel betrokken).

Werkprogramma externe veiligheid (benoeming taken centrumgemeente en regiogemeente)			
Wettelijke basis van taken	Nr	Taken / Activiteiten	Toelichting / beheersmiddel
	4.1.3	De ontwikkelingen inzake het basisnet 'Weg' worden gevolgd.	Het rijk wil een aantal snelwegen aanwijzen waarover het vervoer van gevaarlijke stoffen zoveel mogelijk moet plaatsvinden.
	4.1.4	Externe veiligheid wordt bij verkeersmaatregelen aantoonbaar meegenomen.	Het betreffen verkeersmaatregelen waarbij vervoer van gevaarlijke stoffen is betrokken. Werkafpraak binnen afdeling PZ en verkeer
	4.2.	Spoortransport	
	4.2.1	De ontwikkelingen inzake het basisnet 'Spoor' worden gevolgd.	Via deelname aan de Urmondgroep is het CAEV vrij snel op de hoogte van de ontwikkelingen inzake het basisnet.
	4.3	Buisleidingen	
	4.3.1	De ontwikkelingen inzake de externe veiligheid van buisleidingen (aardgas en brandbare vloeistoffen) worden gevolgd.	Het betreft hier een nieuwe AMvB die naar verwachting in 2009 van kracht wordt.
	4.3.2	De relevante buisleidingen toetsen aan de nieuwe AMvB.	Na inwerkingtreding nieuwe AMvB
		EV in MER	
Inbreng EV-aspecten in milieueffectrapportages		Inzicht krijgen in risico's (PR/GR)	
		Het vatten van dit verkregen inzicht in een advies/vergelijking voor de scenario's	
	7	RISICOCOMMUNICATIE	
Risicocommunicatie richting burgers	7.3	De gemeente communiceert over risico's.	O.a. via de voor de burgers beschikbare provinciale en/of gemeentelijke risicokaart
	7.1	De gemeente beschikt over een vastgesteld communicatieplan inzake risicocommunicatie rond externe veiligheid	
	8	ORGANISATORISCHE VERSTERKING & PROFESSIONALISERING	
	8.1	Borging EV-taken in gemeentelijke organisatie en werkprocessen.	O.a. taakomschrijvingen en budgetten. Vastleggen in een EV-collegevoorstelnotitie
Uitbouwen en onderhouden kennisstructuur	8.2	Bevorderen van structurele formatie door het aangaan van een regionaal samenwerkingsverband.	Een gedeelde verantwoordelijkheid en taak van de Provincie Limburg, gemeenten en de regionale brandweer.
Op peil houden kennisniveau medewerkers	8.3	Kennisvergaring en -overdracht externe veiligheid.	Gedeelde taak: regiogemeente is zelf verantwoordelijk voor basiskennis EV, wordt in opleidingen die daarvoor nodig zijn door centrumgemeente gefaciliteerd. Toekomstige Maatlat EV verbindt eisen aan het kennisniveau. Mogelijkheid tot het volgen van cursusmodules bij Saxion Hogeschool.
		Meerjarenplanning EV-werkzaamheden	
		Totaaloverzicht	

Capaciteit in uren							Speerpunt in 2009	Eindverantwoordelijkheid regiogemeente	Wie organiseert de uitvoering van de taak/activiteit?		Wie voert de taak/activiteit uit (actief / waar mogelijk pro-actief)?		Centrumgemeente is ondersteunend
2009	2010	2011	2012	2013	2014	centrumgemeente			Regiogemeente	centrumgemeente	Regiogemeente		
								X		X			
									X		X	X	
								X		X			
								X		X			
						*	X		X		X	X	
							X		X		X	X	
									X		X	X	
							X		X		X	X	
									X		X	X	
							X		X		X	X	
								X (met provincie en regionale brandweer)		X			
								X (met provincie en regionale brandweer)		X	X		
2009	2010	2011	2012	2013	2014								
0	0	0	0	0	0								

