



‘Veiligheid maken we samen deel 2’

Uitvoeringsprogramma in het kader van de
Programmafinanciering Externe Veiligheid 2006 t/m 2010

Voortgangsverslag 2009



Colofon

Uitgave:

Provincie Limburg

Afdeling Milieu en Duurzame Ontwikkeling

Postbus 5700

6202 MA Maastricht

Tel: +31 (0)43 389 99 99

Fax: +31 (0)43 389 79 63

E-mail: postbus@prvlimburg.nl

Internet: www.limburg.nl



“Veiligheid maken we samen deel 2”

Uitvoeringsprogramma in het kader van de
Programmafinanciering Externe Veiligheid 2006 t/m 2010

Voortgangsverslag 2009

Opgesteld in samenwerking met Limburgse gemeenten, de Regionale Brandweer Zuid-Limburg, het Regiobureau Brandweer Limburg-Noorden en het Samenwerkingsknooppunt Limburg.

Vastgesteld door Gedeputeerde Staten, 6 april 2010



Inhoudsopgave

1.	Inleiding en algemene voortgang	7
2.	Organisatie	9
2.1.	Bestuurlijke begeleidingsgroep	9
2.2.	Afstemmingsoverleg	9
2.3.	Programmabureau	9
2.4.	Projectleidersoverleg	10
2.5.	Interprovinciale projecten	10
		13
3.	Samenvattend totaalbeeld 2009	15
3.1.	Resultaten 2009 op hoofdlijnen	15
3.2.	Tegenvallers	17
3.3.	Algemeen financieel overzicht	17
4.	Voortgang per menukaartonderdeel in 2009	19
4.1.	A. risico-inventarisatie van risicovolle situaties en informatiebeheer	20
4.2.	B. Externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving	22
4.3.	C. Transport gevaarlijke stoffen	25
4.4.	D. Beleidsvisie externe veiligheid	28
4.5.	E. Ruimtelijke ordening	31
4.6.	F. Uitvoering van groepsrisicobeleid	35
4.7.	G. Sanering	37
4.8.	H. Risicocommunicatie ten behoeve van burgers	38
4.9.	I. Organisatorische versterking en professionalisering	40
5.1.	A-1 Risico-inventarisatie en informatiebeheer	47
5.2.	B-1/2 Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen	49
5.3.	B-5 Stroomlijnen handhaving externe veiligheid	52
5.4.	C-1 Beleidsvorming transport gevaarlijke stoffen	54
5.5.	C-2 Inventarisatie lokale knelpunten Basisnetten	54
5.6.	D-1 Beleidsvisie externe veiligheid	56
5.7.	D-2 Veiligheidsvisie Chemelot	58
5.8.	E-1 Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling	60
5.9.	E-3 Contourennota NML	62
5.10.	F-3 Structurele capaciteit brandweeradvies	63
5.11.	H-1 Risicocommunicatie	64
5.12.	H-2: consolidatie risicocommunicatie	65

5.13	I-1 Samenwerking en structurele formatie , onderzoek en aansturing	67
5.14	I-5 Platform EV	68
5.15.	I-7 Professionalisering kennisnetwerk EV	69
Bijlage 1: Financieel overzicht 1: Totaaloverzicht		71
Bijlage 2: Financieel overzicht 2: Kostendragers		78

1. Inleiding en algemene voortgang

Eind april 2006 heeft het ministerie van VROM voor het Limburgse uitvoeringsprogramma “Veiligheid maken we samen deel 2” tot en met 2010 een jaarlijks subsidie van maximaal € 1.473.000,00 in het vooruitzicht gesteld. In dit jaarverslag wordt verslag gedaan van de uitvoering over de periode van 1 januari 2009 tot en met 31 december 2009. Met het jaarverslag wordt voldaan aan een van de verplichting die het ministerie van VROM heeft verbonden aan de subsidie, namelijk het jaarlijks rapporteren over de gerealiseerde voortgang.

De binnen “Veiligheid maken we samen deel 2” geformuleerde doelstellingen zijn:

- het geven van een kwaliteitsimpuls aan het externe veiligheidsbeleid,
- het bevorderen van samenwerking op een efficiënt schaalniveau, zodat kwaliteit en kosten worden geoptimaliseerd,
- het versterken van de uitvoering van (bestaande en geplande) wettelijke overheidstaken op het gebied van externe veiligheid, en
- het opbouwen en instandhouden van de benodigde kennis en ervaring.

Deze abstracte doelstellingen op hoofdlijnen zijn voor de Limburgse situatie voor een aantal onderwerpen (menukaart-onderdelen)¹ uitgewerkt in ‘streefbeelden’. Aan het bereiken van de streefbeelden wordt gewerkt door het uitvoeren van projecten en activiteiten, het faciliteren van formatie voor de structurele uitvoering van taken en het bevorderen van samenwerking. In het jaarverslag dat voor u ligt, wordt over de projecten en activiteiten, evenals de resultaten gerapporteerd.

Doelen van dit verslag zijn:

- verantwoording afleggen aan het ministerie van VROM over de besteding van beschikbaar gestelde middelen,
- informeren van het provinciebestuur en de besturen van gemeenten en regionale brandweer,
- informeren van het provinciale netwerk externe veiligheid in de ruimste zin over de uitvoering en ontwikkelingen,
- signaleren van ontwikkelingen die bijsturing behoeven,
- leveren van een bijdrage aan het leereffect met het oog op een structurele aanpak (en structurele financiering) van de externe veiligheidsproblematiek, en
- faciliteren van de afstemming tussen betrokkenen bij het programma.

¹ De mogelijke projecten en activiteiten in de provinciale programma's zijn in artikel 3 van de subsidieregeling beschreven aan de hand van een aantal onderwerpen op het gebied van externe veiligheid: de menukaart. Met de menukaart wordt een schets gegeven van de reikwijdte van het provinciaal programma op basis waarvan provincie, gemeenten en regionale brandweer in staat zijn een evenwichtig programma samen te stellen.

Totstandkoming voortgangsrapportage

Het jaarverslag 2009 is opgesteld door het programmabureau externe veiligheid. De rapportage is gebaseerd op en tot stand gekomen met behulp van actuele informatie van de projectleiders over de voortgang van hun projecten², de financiële administratie en het afstemmingsoverleg van het uitvoeringsprogramma³. De rapportage is inhoudelijk en voornamelijk kwalitatief van aard. Van de financiële stand van zaken wordt op programmaniveau een overzicht gegeven, waarbij de financiële jaargegevens louter een indicatie zijn van de daadwerkelijke uitgaven.

De gedetailleerde financiële informatie wordt gegenereerd via de diverse jaarrekeningen van provincie en gemeenten (SISA) in combinatie met individuele (accountants)verklaringen.

Het jaarverslag 2009 wordt door het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg namens alle partijen van het uitvoeringsprogramma bij het ministerie van VROM ingediend.

Leeswijzer

Hoofdstuk 2 behandelt de organisatie. In hoofdstuk 3 wordt de kern van het programma 2009 aangehaald en vervolgens de voortgang over 2009 op hoofdlijnen, de successen en de tegenvallers beschreven. In hoofdstuk 4 wordt de realisatie per menukaartonderdeel in relatie tot de doelstellingen uitvoerig besproken. In hoofdstuk 5 leest u vervolgens over de voortgang van individuele projecten. De financiële overzichten zijn opgenomen in bijlage 1 en 2.

² Per project vastgelegd in een inhoudelijke en financiële voortgangsrapportage en op te vragen bij het programmabureau

³ In de afstemmingsgroep overlegt het programmabureau met een vertegenwoordiging van de Regionale Brandweer Zuid-Limburg, van het Regiobureau Brandweer Limburg-Noord en van twee gemeenten.

2. Organisatie

2.1. Bestuurlijke begeleidingsgroep

Voor de bestuurlijke verankering is een bestuurlijke begeleidingsgroep onder leiding van de heer H.M. Kersten, gedeputeerde voor o.a. het milieu- en waterbeleid, ingesteld.

Samenstelling bestuurlijke begeleidingsgroep in 2009:

- de heer H.M. Kersten (voorzitter), gedeputeerde voor o.a. milieu- en waterbeleid
- de heer Bruls, Burgemeester van Venlo en portefeuillehouder Veiligheidsregio Limburg-Noord
- de heer S. van der Schuit, regionaal commandant Regiobureau Brandweer Limburg-Noord
- de heer J. Offermans, wethouder bedrijven en beheer, gemeente Heerlen
- de heer R.J.M. Guyt, wethouder stadsontwikkeling, verkeer en sport, gemeente Sittard-Geleen
- de heer W.N. Hazeu, wethouder o.a milieu, verkeer en mobiliteit, gemeente Maastricht
- de heer G. van Klaveren, commandant Regionale Brandweer Zuid-Limburg
- de heer R. de Louw, gemeentesecretaris Beek
- de heer P. Lucassen, gemeentesecretaris Venray

2.2 Afstemmingsoverleg

Voor het ambtelijk voorbereiden van de bijeenkomsten van de bestuurlijke begeleidingsgroep is het zogeheten 'Afstemmingsoverleg' opgericht waarin het programmamanagement overlegt met een vertegenwoordiging van beide regionale brandweerorganisaties en de gemeenten Kerkrade, Venlo, Sittard-Geleen, Maastricht en Heerlen die het gemeentelijke 'geluid' verzorgen. Het afstemmingsoverleg adviseert de bestuurlijke begeleidingsgroep en maakt bestuurders attent op gewenste of noodzakelijk bestuurlijke keuzes.

In dit overleg zijn vertegenwoordigd:

- de heer B. Kleijnen, Provincie Limburg, programmamanager Externe Veiligheid
- mevrouw M. Besselink, Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg
- mevrouw J. Mesters, Regionale Brandweer Zuid-Limburg
- de heer T. Keizers, Gemeente Venlo
- de heer M. Stevens, Gemeente Kerkrade
- de heer E. Pirson, Gemeente Sittard-Geleen
- mevrouw J. Pletsers, gemeente Heerlen
- de heer C. Faarts, gemeente Maastricht

2.3. Programmabureau

Het programmabureau dat in het leven is geroepen om het uitvoeringsprogramma 2004-2005 te begeleiden, wordt ook in de periode 2006 – 2010 voortgezet. Het programmabureau is verantwoordelijk voor de dagelijkse begeleiding van de uitvoering van het programma. De taken zijn vooral gericht op overleg met, en het stimuleren van gemeenten en veiligheidsregio's, het opstarten van projecten met de gewenste

afstemming tussen partijen en communicatie over de uitvoering van projecten en de behaalde resultaten. Daarnaast ligt de nadruk op bewaking/monitoring van de voortgang en bevordering van de samenwerking tussen de deelnemers nu en in de toekomst.

Het programmabureau is samengesteld uit een programmamanager, twee programmaleiders, een communicatiemedewerker, een medewerker planning en control en secretariële ondersteuning.

Programmamanager: Bram Kleijnen, Provincie Limburg

Aanspreekpunt voor bestuur en verantwoordelijk voor het programma "Veiligheid maken we samen, deel 2". De programmamanager heeft vooral een initiërende en stimulerende rol bij de uitvoering van het programma en onderhoudt de contacten met bestuur en het Ministerie van VROM. Verder neemt hij deel aan het IPO-overleg van de provinciale programmaleiders.

Programmaleiders: Hein van de Meer, Provincie Limburg + vacature

Geven organisatorische en inhoudelijke ondersteuning aan de programmamanager en verzorgen de inhoudelijke verantwoording over projecten en activiteiten richting VROM. Daarnaast zijn de programmaleiders vraagbaak voor projectleiders van de afzonderlijke projecten, verzorgen de verspreiding van landelijke informatie en nieuwsbrieven en organiseren het periodieke projectleidersoverleg, afstemmingsoverleg en bestuurlijke overleg.

2.4. Projectleidersoverleg

De projectleiders hebben regelmatig overleg met het programmamanagement. Doel van het overleg is het volgen van de uitvoering (zowel inhoudelijk als financieel) en het delen van kennis. Resultaten worden gepresenteerd en knelpunten kunnen worden besproken en opgelost. Daarnaast wordt bekeken op welke wijze resultaten worden verspreid en wordt de relatie met de landelijke projecten onderhouden. Tevens heeft het projectleidersoverleg een adviserende rol over de communicatie, het bestuurlijk overleg en de jaarlijks te actualiseren programma's en signaleert indien er sprake is van gewenste of noodzakelijk bestuurlijke keuzes.

Voor de uitvoering van de individuele projecten zijn de projectleiders verantwoordelijk. De projectleider stelt een projectplan voorzien van een begroting dat ter goedkeuring wordt voorgelegd aan het programmabureau. Toetsingskader voor de projecten zijn de subsidieregeling 'programmafinanciering' van het ministerie van VROM en het betreffende door VROM geaccordeerde jaarprogramma.

Aan alle projecttrekkers is, na goedkeuring van het jaarprogramma door het ministerie, schriftelijk meegegeeld door middel van een subsidiebesluit of (interne) opdrachtverstrekking, welke middelen zijn toegekend voor de uitvoering van het betreffende project. De projectleiders rapporteren elk half jaar over de voortgang van hun project.

2.5. Interprovinciale projecten

Naast het bijwonen van de vergaderingen van de provinciale programmaleiders, heeft de provincie Limburg geen structurele inhoudelijke bijdrage of personele capaciteit geleverd aan landelijke/interprovinciale projecten. De beperkte formatieve capaciteit is daarvan de doorslaggevende reden. Diverse beleidsmedewerkers van Limburgse gemeente en de provincie participeren in de kennistafels van Relevant. Daarnaast participeert de regionale brandweer Zuid-Limburg in het IPO-project 08: "Verbetering Kwaliteit Brandweeradvies"

en neemt namens de NVBR deel aan het RIVE overleg (Rijk, IPO en VNG overleg over Externe Veiligheid). Jaarlijks wordt conform IPO afspraken een financiële bijdrage beschikbaar gesteld waarmee de gezamenlijke provinciale projecten gefinancierd kunnen worden.

Hieronder wordt een overzicht weergegeven van de interprovinciale projecten inclusief de stand van zaken anno eind 2009.

IPO 2 & 3: 'Kennisbank en Kennisnetwerk (Relevant.nl en Kennistafels)'

Doelstellingen

Het doel van de kennisbank is het realiseren van een nationale kennisbank externe veiligheid, waarin alle kennis die is opgedaan door EV-projecten en EV-professionals wordt opgeslagen (www.Relevant.nl).

Het doel van het kennisnetwerk is het realiseren van een volwaardig functionerend kennisnetwerk externe veiligheid voor en door EV-professionals (o.a. via kennistafels en de jaarlijkse conferentie externe veiligheid van Relevant).

De kennistafels zijn gestart in 2007 (buisleidingen, saneren en risicocommunicatie). In 2008 zijn hieraan toegevoegd de kennistafels groepsrisico en techniek. In 2009 is de kennistafel transport gestart.

Het doel van de kennistafels is het gezamenlijke kennispeil naar een hoger niveau te brengen. Deze doelstelling is redelijk abstract. De invulling die hier door de kennistafels aan wordt gegeven varieert. Soms ligt het accent op initiëren van nieuwe ontwikkelingen. Op andere momenten gaat het voornamelijk om overdracht en toepassing van nieuwe inzichten. Weer andere kennistafels ligt het accent op technisch-inhoudelijke ondersteuning van bestuurlijke besluitvorming c.q. beleidsbeïnvloeding.

Resultaten

Er is voor gekozen om de kennistafels door een externe partij te faciliteren. In rol van moderator, voorzitter en/of secretaris. In de praktijk heeft dit zich bewezen. Er is een duidelijke opdrachtgever – opdrachtnemer relatie op basis waarvan gestuurd kan worden op resultaat. Er zijn in 2009 twee bijeenkomsten geweest met de voorzitters van de kennistafels. O.a. ter voorbereiding van het congres, maar ook voor kruisbestuiving tussen de kennistafels. Verder leverden de kennistafels in 2009 input voor de nieuwsbrief van Relevant.nl (6 x per jaar). Op het jaarcongres is een gedeelte van het programma ingevuld door de kennistafels en zijn specifieke onderwerpen voor een bredere doelgroep uitgelicht.

IPO 5: 'Scholing'

Door de programmaleiders is (conform advies CINOP) besloten dat het cursusprogramma externe veiligheid vanaf 2009 deel gaat uitmaken van de reguliere opleidingenmarkt. De kennisachterstand is ingehaald waardoor scholing EV nu enkel nog nodig is voor het verloop van medewerkers en maatwerk per Provincie voorop staat. Marktpartijen kunnen hun cursus- en scholingsaanbod etaleren op Relevant.nl. Het ontsluiten van informatie over opleidingen op Relevant.nl wordt vanaf 2010 door de redactie van Relevant.nl verzorgd.

IPO 6: 'Wegwijzer vergunningverlening'

Doelstelling

Actualiseren van de wegwijzer 'externe veiligheid in de Wm-vergunning'.

Resultaten

Er hebben drie bijeenkomsten van de klankbordgroep plaatsgevonden: op 16 juni 2009, 15 september en 17 november 2009. De digitale ontsluiting van de Wegwijzer EV in Wm-vergunningen was eind 2009 een feit. Daarbij wordt ook de functionaliteit geboden om vanuit het stappenschema direct door te klikken naar gerichte relevante informatie. Daaraan voorafgaand zijn tekstuele aanpassingen in het hoofddocument doorgevoerd. Deze zijn inhoudelijk afgestemd met het IPO Kaderstelling document. Sommige toelichtingen zijn bijv. vanuit kaderstelling naar de Wegwijzer verplaatst.

De tekstuele aanpassingen van de werkbladen liggen voor toetsing bij KBG. De afronding van deze aanpassingen van de werkbladen loopt door in 2010.

IPO 8: ‘Verantwoorde brandweeradvisering’

Doelstelling

Het projectresultaat (een handreiking) moet:

1. Zorg dragen dat adviesvraag en -antwoord optimaal bij elkaar aansluiten en in bruikbare vorm gegoten zijn;
2. Handvatten bieden voor borging van geadviseerde maatregelen;
3. Draagvlak hebben bij de NVBR, het IPO, de VNG en BZK.

De handreiking is een uitwerking van hoofdstuk 11 van de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico (VROM) en moet een bruikbaar instrument van brandweer en bevoegd gezag zijn.

Resultaten

Conform projectplan is het eerste concept opgeleverd op 12 oktober 2009. De eerste projectgroep-bijeenkomst ná inventariseren van de reacties heeft reeds plaatsgevonden. Uit de reacties komt de wens naar voren om meer richtinggevend op inhoud te zijn, daar waar het stuk vooral de focus op proces heeft gehad.

Uit de stuurgroepvergadering is de wens naar voren gekomen om het eindproduct plenair ‘te brengen’ naar de doelgroep middels een te organiseren landelijke bijeenkomst. Voor de organisatie van deze bijeenkomst zal eerst gezocht worden naar aansluiting bij een bestaand evenement, indien dat niet mogelijk is zal een IPO 8-specifieke bijeenkomst georganiseerd worden.

IPO 9: ‘Stand der techniek’

Doelstelling

Er bestaat bij vergunningverleners van provincies en gemeenten op een aantal deelterreinen onduidelijkheden over, en onbekendheid met, de stand der techniek en de beste voorhanden zijnde middelen ten aanzien van de mogelijke technische veiligheidsvoorzieningen. Het doel is om de stand der veiligheids-techniek in beeld te brengen als aanvulling op de wegwijzer ‘veiligheid in de Wm-vergunning’.

Resultaten

Als eerste project is gekozen voor een breed toepasbaar en industrieoverschrijdend project ‘vloeibare bulk op -en overslag in tanks’. Deze is in 2008 afgerond en in 2009 is een project waarin de focus op ‘industriële procesbeveiligingen’ ligt. Van beide projecten is een rapportage op Relevant geplaatst.

IPO 10: ‘Kosten en baten van maatregelen EV’

Doelstelling

Kennis en inzicht over de efficiency en kostenconsequenties van bouwkundige maatregelen die veelvuldig worden voorgesteld in het kader van de groepsrisicoverantwoording.

Resultaten

Het project is afgerond in een catalogus op van bouwkundige maatregelen en geeft aan op welke afstand deze maatregelen effectief toegepast kunnen worden en met welke procentuele kostentoeename rekening gehouden moet worden. Het resultaat is een catalogus, waarin een beperkt aantal bouwkundige maatregelen doorgerekend zijn en geschikt voor woningbouw en kantoren. Dit document is beschikbaar via relevant.nl.

IPO 11: ‘Juridische borging EV-maatregelen’

Doelstelling

Beschrijven van (on)mogelijkheden om de niet ruimtelijk gerelateerde externe veiligheidsmaatregelen en voorwaarden in ontwikkelingstrajecten van ruimtelijke plannen op te nemen.

Resultaten

Er is een notitie opgesteld met daarin een beschrijving van de (on)mogelijkheden om aan externe veiligheid gerelateerde maatregelen en voorwaarden aan (de uitwerking van) ruimtelijk plannen te koppelen, met daarbij concrete voorstellen voor zowel de adviseurs voor het opstellen van die adviezen, als de afdelingen RO van gemeenten om deze adviezen te verwerken.

Er wordt naast de beschrijving van de inhoudelijke mogelijkheden op hoofdlijnen een beschrijving gegeven om aandacht te geven aan de procesmatige koppeling van de milieu(EV) adviestrajecten aan de ruimtelijke planontwikkeling. Een overzicht van mogelijkheden om binnen bestaande wetgeving externe veiligheid te kunnen borgen, of op welke wijze één en ander wél kan worden geborgd. Het eindrapport is beschikbaar via Relevant.nl.

IPO 12: ‘Implementatie uitwisseling gegevens externe veiligheid tussen milieu-informatiesystemen (MIS) en RRGs’

Doelstelling

Het doel van dit project is om namens de gebruikers van milieu informatiesystemen een zodanige inbreng te leveren aan het IPO-project Risicokaart/uitwisseling RRGs-MIS1, dat de doelstellingen van dit project kunnen worden gerealiseerd en het resultaat voldoet aan de behoefte van de gebruikers van milieu informatiesystemen. Het bovenliggende doel wat hiermee nagestreefd wordt, is een verbetering van de kwaliteit van de gegevens in het RRGs. Door de toegankelijkheid van het RRGs te vergroten, is de kans groter dat het RRGs actueel gehouden wordt. Voordeel van digitale lokale beschikbaarheid van gegevens is dat men niet afhankelijk is van externe databases.

Resultaten

Het project is gestart en er hebben een aantal overleggen plaatsgevonden. Het project bevindt zich in de voorbereidingsfase.

3. Samenvattend totaalbeeld 2009

Voor een opsomming en beschrijving van de voorgenomen doelen en resultaten in 2009 wordt verwezen naar het jaarprogramma 2009. Het jaar 2009 borduurde voort op de in 2008 in gang gezette transitie waarbij het overgrote deel van de rijksmiddelen worden ingezet voor structurele uitvoering van externe veiligheidstaken, samenwerking en verbetering van de kwaliteit van de uitvoering. Daarnaast zijn beperkt middelen ingezet om projecten uit te voeren. Dé voorgenomen highlights uit het jaarprogramma 2009 zijn:

Operationaliseren van het samenwerkingsmodel voor de uitvoering van gemeentelijke externe veiligheidstaken;

- Continuering van de structurele formatie bij de Provincie Limburg en de regionale brandweer ten behoeve van EV in Wm-vergunningen, EV in RO en advisering BEVI;
- Formuleren van een veiligheidsvisie voor het chemiecluster Chemelot en de omliggende gemeenten Sittard-Geleen, Stein en Beek en het vaststellen van een veiligheidscontour voor dit bedrijventerrein;
- Completeren van kennis over en praktisch toepasbaar maken van de juridische mogelijkheden om maatregelen ter verbetering van de externe veiligheid in ruimtelijke plannen te borgen.

Van het beschikbare jaarbudget 2009 was ca. 70% gereserveerd voor structurele formatie. Tijdens de programmaperiode zal in de verdeling van het budget een verschuiving plaatsvinden van projecten naar structurele formatie⁴.

3.1. Resultaten 2009 op hoofdlijnen

De belangrijkste resultaten in 2009 waren:

- De samenwerking externe veiligheid is operationeel, met de kanttekening dat wel bestuurlijke afspraken zijn gemaakt, de organisatie inmiddels staat, taken en rollen zijn benoemd en worden uitgevoerd, ondersteuning door centrumgemeenten bij de uitvoering van externe veiligheidstaken wordt geboden, maar de organisatie nog niet op volle sterkte is: de beoogde personele capaciteit is nog niet bij alle centrumgemeenten gerealiseerd;
- Er zijn coachingsbijeenkomsten voor gemeenten georganiseerd waarin aandacht is besteed aan risico-inventarisatie en informatiebeheer in het Risicoregister voor gevaarlijke stoffen (RRGS) en de borging van de uitvoering van deze wettelijke taken bij de bevoegde gezagen;
- Er heeft een kwaliteitsmeting plaatsgevonden van de gegevens die in het RRGS zijn geregistreerd;
- Er heeft een inventarisatie plaatsgevonden van extra functionaliteiten van de risicokaart die door gebruikers gewenst zijn;
- Bij 4 grote gemeenten zijn deelprojecten in uitvoering om de milieuvergunningen van risicovolle bedrijven te actualiseren;

⁴ De subsidieregeling geeft als richtlijn dat minimaal 75% van het subsidiebedrag in 2010 moet worden besteed aan structurele formatie en de samenwerking op het gebied van externe veiligheid.

- De provinciale milieuvergunningen van inrichtingen waar meer dan tien ton gevaarlijke stoffen worden opgeslagen zijn beoordeeld op de consequenties van de recent gewijzigde Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi III). Een aantal vergunning zal aangepast moeten worden;
- In het vergunningverleningsproces is geborgd dat het aspect externe veiligheid structureel op een adequaat niveau is verankerd in aanvraag, considerans en voorschriften;
- In samenwerking met de provincies Noord-Brabant en Gelderland zijn het plaatsgebonden- en groeprisico van provinciale wegen (per wegvak) en doorgaande gemeentelijke wegen bepaald aan de hand van tellingen en kwantitatieve risicoberekeningen. Dit project wordt begin 2010 afgerond. Op basis van de tot nog toe uitgevoerde risicoberekeningen kan worden geconcludeerd dat er in Limburg nauwelijks knel- en aandachtspunten bestaan en in de toekomst te verwachten zijn;
- De projectgroep die de totstandkoming van de beleidsvisie in 2007 en 2008 heeft begeleid is uitgegroeid tot een platform externe veiligheid. Dit platform deelt kennis, stimuleert de implementatie van de Gezamenlijke Beleidsvisie en actualiseert de gezamenlijke beleidsvisie;
- De Gezamenlijke Beleidsvisie Externe Veiligheid Limburg is geactualiseerd. Nieuwe wet- en regelgeving evenals de doorwerking hiervan zijn meegenomen in de actualisatie. Het onderdeel risicocommunicatie is als bouwsteen opgenomen in de Gezamenlijke Beleidsvisie;
- Voor het chemisch cluster Chemelot en haar omgeving is een eindconcept van de veiligheidsvisie opgesteld en een aanzet gemaakt voor een veiligheidscontour en het groepsrisico relevante invloedsgebied;
- Het is duidelijk wat de juridische (on)mogelijkheden zijn om externe veiligheidsmaatregelen te borgen in ruimtelijke plannen of gedurende ruimtelijke planprocedures. Deze zijn verwoord in de notities “de Roermond sessie” en “borging maatregelen – IPO 11”;
- De knelpunten vanwege de ophanden zijnde Structuurvisie buisleidingen (onder meer samenhangend met de nationale gasrotonde) zijn in Limburg in beeld gebracht. Alle 22 gemeenten waardoor nationale leidingen / stroken lopen zijn op de hoogte gebracht van de toekomstige wet- en regelgeving op het gebied van buisleidingen en de mogelijke knelpunten in hun gemeente;
- Er is een klankbordgroep risicocommunicatie opgericht waarin communicatiedeskundigen van gemeenten, provincie en bedrijfsleven participeren;
- Onder provinciale leiding wordt gewerkt aan een provinciebrede kwaliteitsverbetering van externe veiligheid in ruimtelijke ordening door het met subsidie en expertise ondersteunen van gemeentelijke projecten die verouderde bestemmingsplannen “op de schop nemen” en activiteiten van de regionale brandweer.

Resumé: Het samenwerkingsverband is operationeel maar moet wat personele capaciteit betreft nog groeien conform de plannen hiervoor om ook op lange termijn aan de verwachtingen van gemeenten te kunnen voldoen en de vereiste kwaliteit te kunnen leveren. De uitvoering van de diverse projecten is voortvarend gecontinueerd en ligt over de hele linie gezien op koers. Ook is de betrokkenheid van met name de Limburgse gemeenten versterkt. De gemeenten leveren in toenemende mate een actieve bijdrage aan de uitvoering van projecten en/of het ontplooiën van initiatieven op het gebied risicocommunicatie respectievelijk de kwaliteitsverbetering van externe veiligheid in Wm-vergunning en bestemmingsplannen. Deze ontwikkeling wordt als positief ervaren en zal verder worden versterkt door het blijven stimuleren van onderlinge contacten: ‘het elkaar opzoeken en dialoog aangaan’.

3.2. Tegenvallers

Tegenvallers in 2009 waren:

- De beoogde kwaliteitsverbetering van het risicoregister kon ook in 2009 niet gerealiseerd worden. Een in 2009 uitgevoerde kwaliteitsmeting van het Risicoregister Gevaarlijke Stoffen (RRGS) laat zien dat gegevens in het RRGS nog onvoldoende betrouwbaar en volledig zijn. Het merendeel van de relevant Bevi-inrichtingen is inmiddels wel in het register geregistreerd, maar van een deel lijkt de data onjuistheden te bevatten. Ondanks diverse activiteiten en maatregelen gaan bevoegde gezagen niet tot actie over om de geconstateerde gebreken te repareren. De belangrijkste redenen hiervoor zijn (a) het onvoldoende prioriteit geven aan de werkzaamheden, mede in de hand gewerkt door het ontbreken van sancties op het niet invullen van het RRGS en (b) de gebruikersonvriendelijkheid van de invoermodule en de routine en affiniteit met ICT die de module vergt. Zaken die bij veel gebruikers van de invoermodule ontbreken.
- Vooral bij kleinere gemeenten is een kennisachterstand op het gebied van risico-inventarisatie en -registratie.
- Er blijkt onder gemeenten geen urgentie om via de programmafinanciering bestemmingsplannen te actualiseren omwille van externe veiligheid, de redenen hiervoor zijn: ondercapaciteit (met als gevolg dat prioriteiten zijn gesteld) of er blijkt vanwege gemeentelijke herindelingen vertraging opgelopen;
- Door tijdelijke onderbezetting bij Brandweer Zuid-Limburg heeft men niet voldoende kunnen werken aan de verbetering van de kwaliteit van adviezen in het kader van het Bevi en de circulaire RNVGS.

3.3. Algemeen financieel overzicht

Beschikbaar budget 2009

Voor uitvoering van het programma 2009 heeft het Ministerie van VROM een bijdrage van € 1.473.000 in het vooruitzicht gesteld. Daarbovenop stelt het Ministerie de provincies in de gelegenheid om het niet benutte budget van de afgelopen jaren alsnog in te zetten. De provincie Limburg heeft van deze mogelijkheid gebruik gemaakt en per brief van 22 september 2009 een voorstel gedaan voor besteding van de onderuitputting van 2008. Dit door het Ministerie van VROM geaccordeerde voorstel omvatte een extra investering van € 499.500 voor het programma 2009. In totaal was derhalve in 2009 een budget beschikbaar van € 1.972.500.

Uitgaven 2009

De bestedingen (lees: kasuitgaven) over 2009 bedragen per 1 maart 2010 € 1.091.047 Dit komt overeen met 55% van het totaal beschikbare jaarbudget (dus inclusief het restantbudget van 2008). Een deel van de uitgaven die betrekking hebben op het programmajaar 2009 moeten nog gemaakt worden. Indien deze openstaande verplichtingen over 2009 alsnog zullen worden omgezet in kasuitgaven, hetgeen de verwachting is, bedragen de totale bestedingen met betrekking tot het programma 2009 ca. € 1.776.149, oftewel 90% van het totaal beschikbare jaarbudget.

In bijlage 1 is een financieel totaaloverzicht van de uitgaven in 2009 opgenomen. Hierin zijn de kosten per kwartaal en naar 'incidenteel' en 'structureel' uitgesplitst.

Van de kasuitgaven per 1 maart 2010 waren € 785.004,-- voor structurele formatie of de structurele uitvoering

van externe veiligheidstaken bij Provincie, Regionale Brandweer of Limburgse gemeenten. Dit komt overeen met 53%. Hierin niet meegenomen zijn de openstaande verplichtingen in verband met de structurele formatie bij Limburgse gemeenten Regionale Brandweer. Op basis van een inschatting van nog te maken kosten bij de regionale brandweer en gemeenten voor structurele formatie, is te verwachten dat het aandeel van de totale uitgaven voor structurele formatie zal oplopen tot ca. 80%.

Restant 2009

De totale bestedingen over het programma 2009 (kasuitgaven + openstaande verplichtingen) bedragen € 1.776.149. Dit is minder dan het beschikbare budget à € 1.972.500. Dit betekent dat een bedrag van € 196.351 resteert en ingezet kan worden voor het programma 2010. Voorwaarde is dat hiervoor een voorstel aan het Ministerie van VROM wordt voorgelegd en het Ministerie dit voorstel accordeert.

Kostendragers

Op basis van de financiële situatie per 1 maart 2010 zijn de uitgaven hieronder uitgesplitst naar kostendrager. Doel van dit overzicht is om inzichtelijk te maken welke partijen welk aandeel hebben in de totale uitgaven. Het overzicht van kostendragers over de gehele programmaperiode (2006-2009) is opgenomen in bijlage 2.

Uitgaven door:	Uitgaven 2009 [€]	% van totaal 2009	Aantal structurele FTE gerealiseerd met PF-II (eind 2009)
Provincie tbv eigen EV taken	€ 365.965	21%	1,9
Provincie tbv taken gemeenten	€ 149.444	8%	1,9
Provincie tbv adviesrol brandweer GR	€ 0	0%	-
Provincie tbv programmamanagement	€ 134.318	8%	1,6
Gemeenten tbv eigen EV taken			
Gemeenten tbv eigen EV taken	€ 714.035	40%	5
Veiligheidsregio / Regionale brandweer tbv taken gemeenten / provincie (waaronder adviesrol brandweer GR)			
Veiligheidsregio / Regionale brandweer tbv taken gemeenten / provincie (waaronder adviesrol brandweer GR)	€ 334.300	19%	3
Milieudiensten			
Milieudiensten	€ 0	0%	-
Overig (mn opleidingskosten)			
Overig (mn opleidingskosten)	€ 78.117	4%	-
Totaal gerealiseerd	€ 1.776.179	100%	13,4

4. Voortgang per menukaartonderdeel in 2009

In het betreffende subsidiebesluit van VROM is een indeling naar zgn. menukaartonderdelen gehanteerd. Hierna is een beschrijving opgenomen waarbij de voortgang van de Limburgse projecten uit het programma 2009 analoog aan deze menukaartonderdelen wordt gerapporteerd. Per menukaartonderdeel zijn de doelstellingen voor 2009 genoemd en wordt gerapporteerd over de realisatie daarvan in relatie tot de ontplooiende activiteiten in 2009. Eventuele bijzonderheden (afwijkingen) worden ook vermeld. De voortgang in de individuele projecten wordt in hoofdstuk 5 behandeld.

De menukaartonderdelen zijn:

- a. risico-inventarisatie van risicovolle situaties en informatiebeheer
- b. externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving
- c. transport van gevaarlijke stoffen
- d. formulering van een structuurvisie voor het externe veiligheidsbeleid voor provincie of gemeente
- e. ruimtelijke ordening: toepassen van en rekening houden met grens-, richt- en oriëntatiewaarden op het gebied van externe veiligheid in bestemmingsplannen
- f. uitvoering van het groepsrisicobeleid en verantwoording van het groepsrisico ingevolge de artikelen 12 en 13 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- g. sanering: de voorbereiding van saneringen ingevolge de artikelen 17 en 18 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen en de formulering van een saneringsprogramma ingevolge artikel 19 van dat Besluit
- h. risicocommunicatie ten behoeve van burgers
- i. organisatorische versterking en professionalisering op het gebied van externe veiligheid

Voor het menukaartonderdeel "g sanering" waren overigens in het jaarprogramma 2009, evenals in voorgaande jaren, geen projecten of activiteiten opgenomen.

4.1. A. risico-inventarisatie van risicovolle situaties en informatiebeheer

Algemeen

Zowel voor verdere beleidsontwikkeling als voor een goede uitvoeringspraktijk is het noodzakelijk om te beschikken over een compleet en actueel overzicht van alle mogelijke risicosituaties in Limburg. De resultaten van risico-inventarisaties vormen immers de basisinformatie voor de uitwerking van alle onderdelen van de menukaart. Via het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen (RRGS) en de digitale risicokaart wordt inzicht verschaft in de resultaten van de reeds uitgevoerde en verwerkte risico-inventarisaties van gemeentelijke en provinciale gegevensbestanden.

Projecten

Onder het menukaartonderdeel 'risico-inventarisatie van risicovolle situaties en informatiebeheer' is één meerjarig project in uitvoering: A-1: Risico-inventarisatie en informatiebeheer.

Bijzonderheden

Vanaf 2009 zijn geen nieuwe projectmatige activiteiten in het kader van risico-inventarisatie en registratie risico's gevaarlijke stoffen gestart.

Realisatie doelstellingen 2007-2010

Situatie eind 2008

De provincie heeft in 2008 driemaal een check uitgevoerd op de compleetheid van de gegevens van Limburgse bedrijven in het RRGS. Deze informatie bleek onder de maat te zijn. De achterliggende oorzaken hiervan zijn divers en hangen samen met een in 2008 doorgevoerde conversie van het invoersysteem van het RRGS, tekorten aan deskundigheid bij gemeenten, het geven van te lage prioriteit aan het actueel houden, en (te) geringe organisatorische inbedding van RRGS-taken. In eerste aanleg heeft de provincie initiatieven ontwikkeld om via de 'sleutelfiguren' van de centrumgemeenten de behoefte aan ondersteuning in hun verzorgingsgebied te achterhalen. Echter door vertraging in de implementatie van het 'Centrumgemeentenmodel' in 2008 zijn deze initiatieven nauwelijks tot ontplooiing gekomen. Vervolgens heeft de provincie een projectbeschrijving opgesteld voor het - met ondersteuning van een extern bureau - samen met gemeenten doorlopen van het RRGS om de problemen te inventariseren en op te lossen en de RRGS-taken beter in de organisatie te borgen. Dit project is in 2009 uitgevoerd.

Doelstellingen

- De gegevens worden continu bijgehouden en zijn toegankelijk voor processen ten behoeve van ruimtelijke ontwikkeling, vergunningverlening en handhaving en de rampenbestrijding.
- Inbedden van de werkzaamheden in de samenwerking tussen gemeenten/provincie bij de uitvoering van EV taken.

Realisatie 2009

De gemeentelijke en provinciale inventarisaties zijn afgerond en samenvattend beschreven in het rapport 'Inventarisatie risicobronnen en omgeving, inclusief buisleidingen' van bureau AVIV (2006). In 2006 is de Risicokaart gelanceerd. Het risicoregister (RRGS) is eind 2007 voor meer dan 75% gevuld. In de loop van 2008 is 'vulgraat' van het RRGS verder gemonitord. De aandacht ging daarbij vooral uit naar de gevolgen

van de conversie van het RRGs en het 'terugvallen in status' van veel inrichtingen. Veel bevoegde gezagen hebben de conversie aangegrepen om hun lijst van bedrijven in het RRGs op te schonen. Eind 2008 blijken meer dan 50% van de inrichtingen opnieuw geautoriseerd. Uit een globale inventarisatie naar aanleiding van de VROM brief van 11 maart 2008 (zie ook hoofdstuk 4) is gebleken dat de meeste BG's aangeven dat hun inrichtingen geregistreerd zijn en dat zij de registratie van inrichtingen ook geborgd hebben in hun werkprocessen.

Eind 2008 is een project opgestart dat in 2009 is afgerond. Dit project heeft eind 2009 meer inzicht genereerd in de mate waarin BG's in Limburg er in geslaagd zijn om alle relevante inrichtingen in het RRGs te registreren op een zodanige wijze dat de risicokaart daadwerkelijk een signaalfunctie heeft. Het beeld is divers, maar het is zorgwekkend dat er op basis van het kwaliteitsonderzoek van AVIV veel vraagtekens bij de data in het RRGs geplaatst kunnen worden en dat bevoegde gezagen ook na herhaaldelijke verzoek nauwelijks in actie komen om de kwaliteit van geregistreerde gegevens te verbeteren. Dit duidt er tevens op dat taken en verantwoordelijkheden ten aanzien van het actueel houden van het RRGs niet adequaat geborgd zijn bij bevoegde gezagen.

Tevens is onderzocht in hoeverre de inzet van één van de medewerkers van de op te richten deskundigenpool 'externe veiligheid' voor de gemeenten mogelijk is. Omdat voor- en nadelen van het centraal organiseren van de invoer van het RRGs in evenwicht zijn, is voorsnog het principe dat de verantwoordelijkheid voor de invoer van de gegevens moet liggen bij het bevoegd gezag doorslaggevend en weegt het praktische bezwaar van beperkte capaciteit in de deskundigenpool en de daaraan gekoppelde noodzaak om te prioriteren op de onderwerpen vergunningverlening, transport en ruimtelijke ordening zwaar. Partijen zullen met het oog op het programma 2011-2014 en de ontwikkelingen rondom de RUD's wederom bekijken hoe een centrale invoer van het RRGs op effectieve wijze georganiseerd kan worden.

In het kader van 'coaching RRGs' is aandacht besteed aan het faciliteren van bevoegde gezagen bij de risico-inventarisatie, het gebruik van de leidraad risico-inventarisatie, de gegevensregistratie en verankering van deze zaken in werkprocessen op zodanige wijze dat kennis zoveel mogelijk duurzaam bij bevoegde organisaties landt. Het uitvoerend bureau (AVIV) heeft een telefonische inventarisatieronde gehouden bij de Limburgse gemeenten. In zijn algemeenheid kan worden gesteld, dat voornamelijk bij de kleinere gemeenten sprake is van een kennisachterstand op dit vlak. Om deze kennis bij alle bevoegde gezagen bij te schaven, zijn er zijn 2 regiobijeenkomsten georganiseerd. In deze bijeenkomsten zijn de functionarissen die verantwoordelijk zijn voor de invoer in het RRGs gecoached in het gebruik van RRGs en de informatieverzameling en werd een ijkdocument aangereikt dat alle relevante informatie voor de uitvoering van de taak door het BG bundelt.

Daarnaast is ingegaan op de invoer van gegevens van de categorie N-inrichtingen (wel relevant voor de risicokaart, maar geen Bevi-inrichtingen). Slechts een paar gemeenten blijken dit type inrichting al geïnventariseerd te hebben. In 2010 worden gemeenten gefaciliteerd bij het inventariseren van de categorie N-bedrijven en begeleid bij het invoeren hiervan..

De provincie Limburg is met haar partners van de Risicokaart gestart met de doorontwikkeling van de risicokaart voor de burger en de ontwikkeling van de professionele risicokaart. Er heeft een inventarisatie plaatsgevonden van extra functionaliteiten die door gebruikers gewenst zijn en er is in beeld gebracht welke tekstgedeelten herschreven worden zodat deze beter aansluiten op de wensen van gebruikers. Deze kaart is in 2008 gelanceerd en wordt op basis van behoeftes van professionele gebruikers verder ontwikkeld.

Voor een inhoudelijke rapportage over de activiteiten die in dit project in 2009 zijn ontplooid wordt hier verwezen naar hoofdstuk 5.

4.2. B. Externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving

Algemeen

Door de inwerkingtreding van het Bevi gelden nieuwe wettelijke eisen voor het externe veiligheidsdeel in vergunningen. De activiteiten zijn gericht op het verwerken van deze nieuwe vereisten en het afronden van de inhaalslag met betrekking tot reeds bestaande vergunningen. Daarnaast zal er ook op deze nieuwe vereisten gehandhaafd dienen te worden. Naast de doorwerking van het Bevi is het ook van belang dat bij inrichtingen waar externe veiligheid speelt, maar die niet onder het Bevi vallen, externe veiligheid eveneens goed wordt geborgd in vergunningverlening en handhaving.

Projecten

Onder het menukaartonderdeel 'Externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving' waren in 2009 twee meerjarige projecten in uitvoering met onderlinge afstemming:

- B1/2 'Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen'
- B5 'Stroomlijning handhaving EV'

Realisatie doelstellingen 2007-2010

Situatie eind 2008

Vergunningen

Op een enkele uitzondering na is voor alle provinciale milieuvergunningen de doorwerking van het Bevi definitief op orde gebracht. Voor een enkele vergunning loopt deze inhaalslag nog door tot in 2009. De inhaalslag is sneller verlopen dan voorzien door wijzigingen van wet- en regelgeving (Bevi en Revi). In de processen van de afdeling 'Vergunningen' is het aspect Externe Veiligheid geborgd via onder meer de standaardconsiderans, de integratie in de reguliere overleggen en het betrekken van de specialisten externe veiligheid bij vergunningprocedures. Inzake 12 provinciale dossiers zijn provinciale adviezen betreffende externe veiligheid opgesteld.

In 2008 hebben 8 gemeenten met middelen uit programmafinanciering gewerkt aan (een vervolg van) de inventarisatie en actualisatie van milieuvergunningen op het aspect externe veiligheid. Na de piek in 'LPG-saneringen', het beheersen van de ammoniakkoelinstallaties en de '15-2'-opslagvoorzieningen (mede in samenhang met wijzigingen in wet- en regelgeving), zijn de aandacht en inspanningen verschoven naar propaantanks (op bijvoorbeeld campings) en grote opslagen van bestrijdingsmiddelen.

Handhaving Brzo-bedrijven

In 2008 zijn de inspecties/controles in het kader van het gemeenschappelijk handhavingprogramma voor BRZO-bedrijven (2007-2011) gecontinueerd. Bij de inspecties zijn wederom ook inspecteurs van het Regiobureau Brandweer Limburg-Noord ingezet. Alle voor 2008 geformuleerde doelstellingen, op het gebied van de uitvoering van het Brzo, zijn ruimschoots gerealiseerd.

Daarbij is met betrokken maatlatorganisaties/bevoegde gezagen in 2008 een grote verbetering gemaakt op het gebied van:

- de kwaliteit van de uitgevoerde inspecties (zowel qua diepgang als qua rapportage);
- de opschaling van de intensivering van de samenwerking tussen enerzijds de maatlatorganisaties in

Limburg en anderzijds de opschaling van de intensivering van de samenwerking op zowel landelijk als regio Zuid niveau.

Handhaving niet-Brzo-bedrijven

Inzicht in prioritair inrichtingen en onderwerpen op het gebied van externe veiligheid is sterk uitgebreid. Bij centrumgemeenten en provincie is een inventarisatie uitgevoerd naar bereidheid tot deelname en naar beschikbare expertise. Sittard-Geleen, Heerlen, Maastricht en Provincie participeren als adviseurs voor gemeenten in het project 'Stroomlijnen handhaving externe veiligheid'. Er zijn praktijkbijeenkomsten uitgevoerd over LPG, Propaan en PGS 15. Vervolgens zijn veertien pilots georganiseerd rondom deze thema's bij gemeenten verspreid over heel Limburg. De uitvoering van deze pilots loopt door tot in het eerste kwartaal van 2009. Het Platform externe veiligheid is gefaciliteerd op het gebied van handhaving. De eerder voorgenomen in-company trainingen zijn in 2008 niet georganiseerd om te vermijden dat gemeenten zich overladen gaan voelen met activiteiten rondom externe veiligheid.

Doelstellingen

De doelstelling om een provinciedekken actualisatieprogramma met daarop aansluitend een handhavingsprogramma op te stellen, bleek in de periode 2006 – 2007 niet haalbaar. Deze doelstelling heeft zijn oorsprong in het uitvoeringsprogramma van 2006 en is inmiddels bijgesteld tot de volgende doelstellingen:

- Vergunningverleners hebben voldoende kennis, documentatie en instrumenten ter beschikking;
- handhaving op externe veiligheid aspecten is bij de betrokken partijen expliciet ingebed in de reguliere uitvoeringstaken;
- er is sprake van een structurele samenwerking bij de aspecten externe veiligheid in de Wm-vergunningen en handhaving externe veiligheid. Voor wat betreft de formatie voor gemeentelijke taken op dit vlak maakt deze doelstelling in financiële zin deel uit van menukaart I (project I1)

Realisatie 2009

De provincie Limburg en circa tweederde van de Limburgse gemeenten hebben hun Wm-vergunningen waarin het aspect externe veiligheid speelt geïnventariseerd en waar nodig verbeterd. Medio 2006 is de landelijke "Wegwijzer Externe Veiligheid binnen de milieuvergunningverlening" opgesteld, die het kader schept om "externe veiligheid" op uniforme wijze mee te wegen in de vergunningverlening Wet milieu-beheer en op adequate manier te borgen in zowel de considerans als de voorschriften van een milieuvergunning. Deze wegwijzer wordt algemeen toegepast om EV in Wm-vergunningen te verankeren. In het kader van het project B2 is tevens een kwaliteitscriterialijst ontwikkeld waarmee op een gestandaardiseerde wijze beoordeeld kan worden of alle relevante aspecten van externe veiligheid op een kwalitatief goede wijze in de vergunning zijn verankerd.

Voor wat betreft de relevante Wm-vergunningen waarvoor de provincie Limburg bevoegd gezag is, is het volgende gerealiseerd:

- De bedrijven die op grond van het Registratiebesluit moeten worden gekarakteriseerd als "risicovol" zijn geïnventariseerd en er is nagegaan of de vigerende milieuvergunningen van deze bedrijven nog voldoet (BEVI-proof en een considerans en voorschriften conform de Wegwijzer Externe Veiligheid);
- Milieuvergunningen die op basis van het gestelde in de wegwijzer of de kwaliteitscriterialijst verbeterd moeten worden, zijn geactualiseerd in 2008 en 2009;
- In het vergunningverleningsproces is geborgd dat het aspect externe veiligheid structureel op een

adequaat niveau is verankerd in aanvraag, considerans en voorschriften.

Voor wat betreft de gemeentelijke vergunning is dit niet exact in beeld. Uit een globale inventarisatie naar aanleiding van de VROM brief van 11 maart 2008 is gebleken dat de meeste BG's (66%) de relevante Wm-vergunningen hebben geactualiseerd. Bij meer dan 80% is in procedures geborgd dat het aspect externe veiligheid wordt betrokken in de vergunningverlening en handhaving. In de inhoudelijke rapportage in hoofdstuk 5 is een tabel opgenomen die een overzicht geeft van de in 2009 geactualiseerde gemeentelijke milieuvergunning.

In 2009 is een project uitgevoerd waarin de provinciale milieuvergunningen zijn beoordeeld van inrichtingen waar meer dan tien ton gevaarlijke stoffen worden opgeslagen op de consequenties van de recent gewijzigde Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi III). Daarnaast zijn verbetervoorstellen ten aanzien van de vergunningen opgesteld en is een urgentielijst voor de actualisatie van deze vergunningen gemaakt. Een dergelijke aanpak is eind 2009 ook vanuit de centrumgemeente Venlo voor de regio Noord- en Midden Limburg geïnitieerd. Dit project is eind 2009 verbreed naar aanleiding van het inspectierapport over brandbestrijdingsmaatregelen bij PSG 15 bedrijven; de provinciale vergunningen zijn ook beoordeeld op de doorwerking van PGS-15 eisen in de voorschriften bij de milieuvergunning. Heeft geresulteerd en een lijst met aanbevelingen voor actualisatie van vergunningen.

Alle bedrijven in Limburg waarbij handhaving externe veiligheid speelt zijn geïventariseerd. Op basis van die inventarisatie zijn een aantal prioritaire thema's geselecteerd. De onderwerpen transport en buisleidingen zijn daar nog aan toegevoegd. Rondom elk thema is een netwerk van instanties tot stand gebracht en worden activiteiten georganiseerd. Voor Brzo bedrijven wordt jaarlijks op basis van het in maart 2007 bestuurlijk vastgestelde "Inspectieprogramma Besluit risico's zware ongevallen 1999, periode 2007-2011" een uitvoeringsprogramma opgesteld. Ook is op landelijk, regionaal, provinciaal-, gemeentelijk- en veiligheidsregio niveau een gezamenlijk gedragen visie geformuleerd op welke manier duurzaam aan de maatlat Brzo kan worden voldaan.

Voor een inhoudelijke rapportage over de activiteiten die in deze projecten in 2009 zijn ontplooid wordt hier verwezen naar hoofdstuk 5.

4.3. C. Transport gevaarlijke stoffen

Algemeen

Het realiseren van de streefbeelden voor 2010 is in hoge mate afhankelijk van lopende besluitvorming (inhoudelijk en financieel) op rijksniveau. De activiteiten met betrekking tot het transport van gevaarlijke stoffen zijn vooral gericht op het verkrijgen van inzicht, het bepalen van een visie en op de uitvoering van maatregelen (zoning en routing). De provincie zal zich daarnaast richten op het verkrijgen van draagvlak bij gemeenten en regio's ten behoeve van de gezamenlijke beïnvloeding van besluitvorming op rijksniveau inzake bijvoorbeeld het Basisnet. De beleidsontwikkeling rondom invoering van het Basisnet is gestart, met de rijksnota 'Vervoer Gevaarlijke Stoffen' van november 2005.

Eind 2005 was in Limburg sprake van een samenhangende routeringsregeling gevaarlijke stoffen. Het is echter niet duidelijk in hoeverre de handhaving van de routing adequaat is zowel in de daadwerkelijke uitvoering als in de doorvertaling in ruimtelijke plannen. Voor de handhaving van routeringsregelingen in de afwikkeling van het verkeer is de Inspectiedienst Verkeer en Waterstaat verantwoordelijk. Dit valt buiten de reikwijdte van programmafinanciering. De doorwerking in ruimtelijke plannen valt onder meer onder het menukaartonderdeel Ruimtelijke ordening. Tevens is er nieuw beleid over de externe veiligheid van Buisleidingen in ontwikkeling. De doorwerking hiervan in ruimtelijke plannen valt eveneens onder het menukaartonderdeel Ruimtelijke ordening.

Projecten en activiteiten

- C1 'Beleidsvorming transport gevaarlijke stoffen'
- C2 'Inventarisatie lokale knelpunten Basisnetten'

Realisatie doelstellingen 2007-2010

Situatie eind 2008

Rondom de ontwikkeling van het Basisnet heeft het Rijk een structuur van projectgroepen en werkgroepen in het leven geroepen om in overleg met provincies (IPO), gemeenten (VNG), netwerkbeheerders en bedrijfsleven de Basisnetten per modaliteit uit te werken. De provincie Limburg volgt het Basisnetproces en vertaalt uitkomsten hiervan naar eigen beleid (bijvoorbeeld provinciaal goederenvervoerbeleid). Aangaande het transport van gevaarlijke stoffen neemt de provincie Limburg deel aan diverse overleggen zoals op landelijke schaal het 'Brabantroute-overleg', de 'Urmondgroep', en de 'IPO-werkgroep Basisnet', en op regionale schaal overleggen met gemeenten en veiligheidsregio's. Er wordt verwacht dat in de loop van 2009 de uitwerking van de Basisnetten 'Weg', 'Water' en 'Spoor' definitief worden. Aansluitend zullen provincie, gemeenten en regionale brandweer gezamenlijk nieuw beleid over transportrisico's formuleren. Samen met de provincies Noord-Brabant en Gelderland is in 2008 een project gedefinieerd om de externe veiligheidsrisico's bij provinciale en enkele gemeentelijke wegen te inventariseren en nut en noodzaak te bepalen van een provinciaal Basisnet voor het wegvervoer. Dit project werd met ondersteuning van een extern bureau in 2009 worden uitgevoerd en zal in 2010 concrete aanbevelingen doen voor het al dan niet vastleggen van een provinciaal basisnet.

Doelstellingen

- In deze periode wordt de rijksnota 'Vervoer Gevaarlijke Stoffen' en vorming van Basisnetten geïmplementeerd in werkprocessen ruimtelijke ordening door provincie, gemeenten en regionale brandweer.
- Als nieuw onderdeel van de 'Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico' komt ook de 'Handreiking Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' beschikbaar. Bij een eventuele tussentijdse actualisatie van het jaarprogramma 2009 zal worden bekeken of een apart project of activiteit of structurele formatie rondom deze deelhandreiking zal worden opgenomen in het jaarprogramma;
- Door de provincie wordt in aansluiting op het Rijksbeleid, beleid geformuleerd om te stimuleren dat transportstromen van gevaarlijke stoffen zoveel mogelijk worden beperkt en via de meest veilige modaliteiten worden afgewikkeld.

Realisatie 2009

De landelijke ontwikkelingen rondom het basisnet, buisleidingen en groepsrisico in relatie tot transportrisico's zijn nog niet afgerond. In afwachting van definitief beleid en wet- en regelgeving is door de Provincie nog geen beleid geformuleerd om te stimuleren dat transportstromen van gevaarlijke stoffen waar nodig worden beperkt en via de meest veilige modaliteiten worden afgewikkeld. Middels het project 'Beleidsvisie externe veiligheid' is wel een begin gemaakt met het formuleren van de elementen die in een bovenbedoeld beleid opgenomen kunnen worden. In 2009 zijn de regionale en lokale knelpunten in beeld gebracht, die ontstaan door de vorming van de landelijke basisnetten (spoor, weg en water) en is van nut en noodzaak van een eventueel provinciaal basisnet voor de weg onderzocht.

In 2009 is in samenwerking met de provincies Noord-Brabant en Gelderland het project 'Transport gevaarlijke stoffen over provinciale wegen en externe veiligheid' gestart. Dit project beoogt in eerste instantie beter zicht te geven op de externe veiligheidsrisico's als gevolg van het transport van gevaarlijke stoffen over bepaalde (vrij intensief met gevaarlijke stoffen bereden) provinciale wegen en het onderliggende (vaak doorgaande) gemeentelijke wegennet. Hierdoor kan concreet worden beoordeeld of er regionaal of lokaal PR en GR knel- en aandachtspunten aanwezig zijn dan wel op de middellange en lange termijn (doorkijk naar 2020-2025) kunnen ontstaan. Daarnaast zijn deze gegevens van belang voor de betrokken provincies en de gemeenten ten behoeve van ruimtelijke besluiten in de omgeving van EV-relevante provinciale wegen. Naar verwachting zal het project begin 2010 worden afgerond. Op basis van de uitgevoerde risicoberekeningen tot nog toe kan worden geconcludeerd dat er in Limburg nauwelijks knel- en aandachtspunten bestaan en in de toekomst te verwachten zijn. De knel- en aandachtspunten worden met de betreffende bevoegde zagen gecommuniceerd. De inventarisaties en resultaten van de berekeningen worden breed beschikbaar gesteld zodat bevoegde gezagen deze gegevens kunnen gebruiken in het kader van ruimtelijke planprocessen en de integrale afweging die in dit kader plaats dient te vinden. De gegevens zullen een actueler en vollediger beeld geven van de risico's over wegen dan de nu beschikbare risico-atlassen.

Vervolgens worden de resultaten van het gebruikt om nut, noodzaak en haalbaarheid van een provinciaal basisnet vervoer gevaarlijke stoffen te bepalen. Daarnaast zijn de gegevens input voor de samenhang met het routeringsvraagstuk als ook de handhaving hiervan, de afstemming met het provinciale kwaliteitsnet goederenvervoer over de weg, de beheersbaarheid van incidenten (eventuele knel- en aandachtspunten i.r.t. bereikbaarheid en beschikbare hulpverleningscapaciteit) en de mogelijkheden voor permanente veiligheidsverbetering in het kader van het beheer en onderhoud van de provinciale wegen in Limburg.

In april 2009 is een provinciale nieuwsmailing 'Transport gevaarlijke stoffen' aan de EV-partners uitgegaan, waarin de actuele stand van zaken van een aantal belangrijke EV-dossiers op het gebied van transport is beschreven. De bedoeling is om binnen afzienbare tijd een aparte themabrief over het buisleidingen dossier en i.r.t. de nieuwe regelgeving voor luchtvaart uit te brengen.

De landelijke ontwikkelingen rondom het toekomstige Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen (spoor, weg en water) en het groepsrisico in relatie tot transport zijn nog niet afgerond. In afwachting van definitief beleid en wet- en regelgeving is nog geen gezamenlijk (gemeenten, brandweerdiensten en provincie) EV-beleid geformuleerd rondom het transport van gevaarlijke stoffen. Door middel van project D-1 (Gezamenlijke Beleidsvisie Externe Veiligheid Limburg) is wel een begin gemaakt met het formuleren van de elementen, die in een bovenbedoeld beleid kunnen worden opgenomen.

Het thema 'transport' zal de komende tijd ook een terugkerend item zijn op de agenda van het Platform EV. De bedoeling is om, ondermeer aan de hand van geschikte cases, actuele beleidsmatige knel- en aandachtspunten te behandelen en te communiceren met de EV en RO-partners als ook om op gezette tijden themabijeenkomsten over dit onderwerp te organiseren. Uit dat oogpunt is inmiddels ook een Werkgroep Transport opgericht, die beschikt over een centraal e-mailadres: transportEV@prvlimburg.nl.

Voor een inhoudelijke rapportage over de activiteiten die in deze projecten in 2009 zijn ontplooid wordt hier verwezen naar hoofdstuk 5.

4.4. D. Beleidsvisie externe veiligheid

Algemeen

Zowel op provinciaal als gemeentelijk niveau en het niveau van regionale samenwerkingsverbanden bestaat behoefte aan een beleidsvisie waarin zowel strategisch als op uitvoerend niveau (mede op basis van risico-inventarisatie) de gewenste ontwikkelingsrichting wordt vastgelegd: voor het beleidsveld externe veiligheid zelf en als onderdeel van het beleidsveld milieu, maar ook voor de relaties met andere beleidsvelden (ruimtelijke ordening, verkeer en vervoer, economie en rampenbestrijding).

Projecten en activiteiten

- D1 'Beleidsvisie EV';
- D2 'Veiligheidsvisie Chemelot';
- D3 'Bouwsteen gebiedsgericht beleid';
- D4 'Bouwsteen kleine bouwprojecten'.

Bijzonderheden

De projecten D3 en D4 zijn later in 2009 toegevoegd aan het programma (zie ook brief EV/2006257497 'Wijziging Limburgs uitvoeringsprogramma externe veiligheid 2009' van de provincie Limburg aan het ministerie van VROM). Het zijn nieuwe projecten waarbinnen (globale) bouwstenen van de gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid Limburg in detail worden uitgewerkt.

D3: Resultaat moet zijn een concretisering van het gebiedsgericht beleid voor het onderwerp externe veiligheid inclusief een handreiking voor de doorwerking van dit (voorgestelde) beleid. Dit project start in 2010, in 2009 is hiervoor een aanzet gemaakt.

D4: Resultaat moet zijn een instrument waarmee het proces en bestuurlijke besluitvorming in het kader van de verantwoordingsplicht groepsrisico wordt versneld, vanuit een no-nonsense benadering met de focus op realistische maatregelen en het toetsen van de hulpverleningscapaciteit als belangrijkste uitgangspunten voor de beoordeling van de acceptatie van het restrisico. Dit project start in 2010.

Realisatie doelstellingen 2007-2010

Situatie eind 2008

Gefaseerd is aan de realisatie van bovenstaande doelstelling voor de periode 2007- 2010 gewerkt, waarbij in de eerste fase (2007) 12 gemeenten en de provincie, in overleg met regionale brandweer, GHOR en VROM-Inspectie Zuid, een gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid hebben opgesteld met ondersteuning door een extern bureau. Het startdocument, de beleidsverkenning, en het eindproduct, de Gezamenlijke Beleidsvisie Externe Veiligheid Limburg, waren in 2008 gereed.

De gezamenlijke beleidsvisie kan samen met het IPO stramien door Provincie en gemeenten tijdens de periode 2008 t/m 2010 gebruikt worden om het beleid te implementeren in de eigen organisatie. Daarbij zal samenhangend met het opstarten van het samenwerkingsmodel voor gemeentelijke EV-taken de implementatie onderdeel uitmaken van of in nauwe samenhang met het project I1 'Samenwerking en formatie' plaatsvinden.

Voor 2008 bestond het voornemen om de 'Gezamenlijke Beleidsvisie Externe Veiligheid Limburg' te verankeren in een provinciale structuurvisie. Deze verankering heeft geen doorgang gevonden omdat de

provincie bij het bepalen van haar positie in het kader van de nieuwe Wro en het daarbij opstellen van een provinciale belangenstaat, externe veiligheid niet als provinciaal ruimtelijk belang heeft aangewezen. Wel is de 'Gezamenlijke Beleidsvisie Externe Veiligheid Limburg' door GS in 2008 vastgesteld en heeft met deze beleidsvisie externe veiligheid de status van 'provinciaal externe veiligheidsbelang' verkregen, maar als zodanig niet die van 'provinciaal ruimtelijk belang'.

Doelstellingen

- Circa 10 gemeenten implementeren de gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid binnen hun organisatie;
- De provincie Limburg verankert de gezamenlijke beleidsvisie in haar structuurvisie;
- Formuleren van een veiligheidsvisie voor het cluster Chemelot en zijn omgeving en het vaststellen van een veiligheidscontour voor dit bedrijventerrein.

Realisatie 2009

Circa 11 gemeenten en de provincie hebben, in overleg met regionale brandweer, GHOR en VROM-Inspectie Zuid, een Gezamenlijke Beleidsvisie Externe Veiligheid – Limburg (GBEV-L) opgesteld. De gezamenlijke beleidsvisie is een blauwdruk die gemeenten en provincie kunnen hanteren om beleid voor externe veiligheid binnen hun organisaties te implementeren. Begin 2008 is gestart met de eerste actualisatie van de gezamenlijke beleidsvisie en de nadere uitwerking van een aantal onderdelen van deze visie. De projectgroep die de totstandkoming van de beleidsvisie in 2007 en 2008 heeft begeleid is uitgegroeid tot een Platform Externe Veiligheid. Tijdens de Platform-bijeenkomst van 25 november 2009 is de definitieve versie van de GBEV-L 2010 vastgesteld.

Naast de taken met betrekking tot de beleidsvisie is het platform vooral bedoeld voor het delen van kennis en gezamenlijk vinden van oplossingen voor generiek "knelpunten".

Een aantal gemeenten hebben een (concept) beleidsvisie zoals bijvoorbeeld Kerkrade (in concept), Eijsden, Margraten, Beesel, Leudal, Roermond. Daarnaast zijn de gemeenten Venlo, Venray en Weert begonnen met de voorbereidingen voor een eigen beleidsvisie externe veiligheid

Daarnaast hebben gedeputeerde staten van de provincie Limburg de gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld als provinciaal EV-belang.

Het Chemiecluster Chemelot heeft samen met de gemeenten Sittard-Geleen, Stein en Beek gezamenlijk de intentie opgepakt om een beleidsvisie op te stellen voor het bepalen van tot een duurzame verankering van planologische belangen en economische belangen tegenover de veiligheidsbelangen van het gebied. Voor het chemisch cluster Chemelot en de gemeenten Sittard-Geleen, Stein en Beek is eind 2009 een concept veiligheidsvisie opgesteld. In 2010 wordt de bijbehorende veiligheidscontour opgepakt inclusief een groepsrisico relevant invloedsgebied. Dit invloedsgebied verkleint de druk op het bestuurlijke en ambtelijke capaciteit, omdat het gebied kleiner is dan de 1% letaliteitsgrens en er dus niet voor elk ruimtelijk plan binnen de 1% letaliteitscontour een uitgebreide verantwoording hoeft plaats te vinden. De contour is gebaseerd op het gebied waarbinnen ruimtelijke ontwikkelingen significant invloed hebben op de hoogte van het groepsrisico. De veiligheidsvisie wordt in 2010, na installatie van de nieuwe gemeenteraden, inclusief mogelijke veiligheidscontour vastgesteld.

In 2009 zijn twee regionale bijeenkomsten georganiseerd over ruimtelijke ordening en transport. Tijdens de bijeenkomst over ruimtelijke ordening zijn een top 10 van meest geadviseerde maatregelen opgesteld en is

een casus uitgewerkt. Het is nu bekend welke maatregelen wel kunnen worden geborgd via RO en milieuwetgeving, welke niet en waarom niet. Deze uitkomsten zijn afgestemd met IPO-projecten die zich deels met dezelfde problematiek bezighouden.

Voor een inhoudelijke rapportage over de activiteiten die in het project D1 en D2 in 2009 zijn ontplooid wordt hier verwezen naar hoofdstuk 5.

4.5. E. Ruimtelijke ordening

Algemeen

Het Bevi en de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen regelen de doorwerking van externe veiligheid bij besluiten op het gebied van (onder meer) de ruimtelijke ordening. De provinciale beleidsvisie externe veiligheid dient door te werken in streek- en structuurplannen en bestemmingsplannen. Het is gewenst dat wordt ingespeeld op het gedachtegoed van ontwikkelingsplanologie zoals dat doorklinkt in de nieuwe Wet op de ruimtelijke ordening.

Projecten en activiteiten

- E1 'Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling'. Dit project kent twee componenten. De eerste betreft structurele capaciteit bij de afdeling RO van de provincie waar 1 extra formatie-eenheid is ingevuld om gemeenten te begeleiden bij het behandelen van externe veiligheid bij ruimtelijke ontwikkeling en provincie intern over de materie te adviseren. De tweede betreft de projectmatige aanpak van gemeentelijke bestemmingsplannen door gemeenten met subsidie te stimuleren om het aspect externe veiligheid in bestemmingsplannen te verbeteren;
- E2 'Model signaleringskaart;
- E3 'Contourennota Noord- en Midden Limburg.

Bijzonderheden

De projecten E2 en E3 zijn later in 2009 toegevoegd aan het programma (zie ook brief EV/2006257497 'Wijziging Limburgs uitvoeringsprogramma externe veiligheid 2009' van de provincie Limburg aan het ministerie van VROM).

E2 is gericht op het genereren van een blauwdruk voor een effectieve signaleringskaart om daarmee de vroegtijdige inbedding van het onderwerp in RO-planprocessen te borgen en de communicatie tussen de 'milieu-afdeling' en 'ro-afdeling' te stroomlijnen. Dit project start in 2010.

E3 is een project waarin vanuit een regionaal beeld van risicobronnen en de impact hiervan op de omgeving naar mogelijkheden wordt gezocht naar verantwoorde ruimtelijke ontwikkelingen. Ook worden gemeenten instrumenten aangereikt om ruimtelijke ontwikkelingen nabij risicobronnen op een verantwoorde manier te regisseren. Dit project is eind 2009 gestart.

Realisatie doelstellingen 2007- 2010

Situatie eind 2008

Ook in 2008 is bij de afdeling RO van de provincie de formatie-eenheid om gemeenten te ondersteunen bij het behandelen van externe veiligheid bij ruimtelijke ontwikkeling en om leiding te geven aan het project 'E1 Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling' gecontinueerd. Vanwege de gebleken animo voor de aanpak in de vorm van deelprojecten per gemeente is besloten om deze aanpak ook weer in 2008 te continueren. Er is in 2008 naar alle Limburgse gemeenten een brief gestuurd om ze opnieuw te informeren over het aspect externe veiligheid in de ruimtelijke ordening en te attenderen op de mogelijkheid om subsidie en inhoudelijke ondersteuning te verkrijgen voor het actualiseren van bestemmingsplannen op het aspect externe veiligheid. Van alle gemeenten is een lijst van contactpersonen op het gebied van externe veiligheid en ruimtelijke ordening aangelegd en met een schriftelijke enquête zijn zij bevraagd op de stand van zaken en

wensen voor ondersteuning. Uit de contacten is naar voren gekomen dat enerzijds de bestemmingsplannen in het algemeen tekortschieten op het aspect externe veiligheid, maar dat er anderzijds geen urgentie wordt ervaren voor het versneld actualiseren van de bestemmingsplannen vanwege ontwikkelingen in de wet- en regelgeving op het vlak van externe veiligheid. Hierbij speelt ook een rol dat gemeenten mede in samenhang met het van kracht worden van de nieuwe Wro per 1 juli 2008 een voortdurend capaciteitstekort ondervinden op het terrein van de ruimtelijke ordening. De aandacht voor externe veiligheid in planprocessen is daarbij (te) sterk afhankelijk van de belangstelling en expertise van individuele ambtenaren en het gehoor dat deze medewerkers in hun eigen organisatie krijgen over externe veiligheid.

De invoering van de nieuwe Wro heeft geleid tot een gewijzigde rolverdeling en bevoegdheden tussen gemeenten en de Provincie. Door deze wijziging is in de loop van de tweede helft van 2008 het zicht van de provincie op bestemmingsplannen en daardoor ook op het aspect externe veiligheid in deze plannen, blijvend sterk verminderd. Deze omstandigheden leiden ertoe dat de oorspronkelijke doelstelling bij het onderdeel 'Ruimtelijke ordening' van de menukaart om alle bestemmingsplannen via een werkprogramma met middelen uit programmafinanciering onder regie van de provincie in overeenstemming te brengen met de eisen uit het Bevi, in de praktijk niet (meer) haalbaar is. Wel hebben 7 gemeenten (Kerkrade, Maastricht, Weert, Meerlo-Wanssum, Landgraaf, Valkenburg, Venray) in 2008 hun deelprojecten gecontinueerd waarvoor zij in 2007 subsidie hadden verworven. Deze deelprojecten gaan vooral over het verkennen van het onderwerp externe veiligheid in de ruimtelijke ordening, het inventariseren van risicobronnen en hun omgeving en over het verwerken van externe veiligheid in bestaande en nieuwe bestemmingsplannen. In de deelprojecten worden bestemmingsplannen waarin externe veiligheid onvoldoende kwalitatief is opgenomen, geactualiseerd. Daartoe voeren de gemeenten inventarisaties uit (eventueel aangevuld met risicoberekeningen), vertalen deze inventarisaties in plankaarten en bestemmingsplanvoorschriften en leggen in de ruimtelijke onderbouwing van de plannen uit met welke risicobronnen en op welke wijze rekening is gehouden en hoe dit doorwerkt in het bestemmingsplan.

Bij het opstellen van provinciale inpassingplannen (PIP) wordt het aspect externe veiligheid geborgd door het inschakelen van vakdeskundigen van de afdeling Milieu en Duurzame Ontwikkeling (MDO).

In 2008 heeft de afdeling RO van de provincie zich georiënteerd op het onderwerp externe veiligheid van buisleidingen in de ruimtelijke ordening in verband met de in 2009/2010 verwachte komst van de Structuurvisie Buisleidingen (mede in verband met het verlopen zijn van het Structuurschema Buisleidingen uit 1984), de AMvB buisleidingstroken, de AMvB externe veiligheid buisleidingen en het introduceren van buisleidingen van regionaal belang. De verkenning door de provincie heeft geleid tot het aanbieden van een coördinerende rol aan het Rijk (VROM) ter ondersteuning van een pilotproject over de ruimtelijke inpassing van het landelijke net van buisleidingstroken. Tevens heeft de provincie het beleid over een regionaal netwerk van buisleidingen ter hand genomen. Bij beide activiteiten zullen contacten worden gelegd met gemeenten waarbij gericht het belang van het doorwerken van de buisleidingen in de bestemmingsplannen onder de aandacht zal worden gebracht en ondersteuning op dit punt zal worden aangeboden.

Doelstellingen

- De gemeentelijke en provinciale planologen hebben voldoende kennis over en vaardigheden met externe veiligheid waardoor zij kunnen signaleren wanneer externe veiligheid aan de orde is en experts

kunnen inschakelen teneinde EV (samen met andere milieuvraagstukken) vroegtijdig en op een heldere en transparante wijze te borgen in het ambtelijke en bestuurlijk afwegingsproces.

- Het is duidelijk wat de juridische mogelijkheden zijn om externe veiligheid te verwerken in ruimtelijke ontwikkeling.
- Uitvoeren beleid AMvB Buisleidingen.

Realisatie 2009

Bij de afdeling RO van de provincie is de formatie-eenheid om gemeenten te begeleiden bij het behandelen van externe veiligheid bij ruimtelijke ontwikkeling en om leiding te geven aan het project 'E1 Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling' gecontinueerd. 7 gemeenten hebben sinds de start van PF-II een deelproject in uitvoering, gericht op het actualiseren van bestemmingsplannen op het aspect externe veiligheid. Deze project worden in 2010 afgerond. Er blijkt onder gemeenten, na herhaaldelijk vragen, geen interesse om via de programmafinanciering bestemmingsplannen te actualiseren omwille van externe veiligheid. Tevens blijkt dat er ondercapaciteit is op het gebied van menskracht of dat er vanwege een gemeentelijke herindeling vertraging is opgelopen.

Het is duidelijk wat de juridische mogelijkheden zijn om externe veiligheid te verwerken in de ruimtelijke ontwikkeling. Deze mogelijkheden en onmogelijkheden zijn verwoord in de notitie "borging maatregelen – IPO 11". In deze notitie staat de juridische borging van externe veiligheidsmaatregelen centraal. Het gaat om het afdwingbaar vastleggen van externe veiligheidsnormen. De focus ligt hierbij op het ruimtelijk spoor (Wro), in het bijzonder het bestemmingsplan.

VROM heeft de Provincie Limburg gevraagd om de ruimtelijke en EV gevolgen in beeld te brengen van de door VROM op te stellen structuurvisie buisleidingen die in 2010 zou moeten worden vastgesteld. De provincie is in 2009 een project gestart om hier invulling aan te geven. Alle 22 Limburgse gemeente waar nationale leidingen/stroken doorheen lopen zijn op de hoogte gebracht van de toekomstige wet- en regelgeving op het gebied van buisleidingen. Daarnaast zijn alle knelpunten om te komen tot het opnemen van toekomstige leidingstroken in de bestemmingsplannen in kaart gebracht en besproken. In 2010 wordt hiervan een rapportage gemaakt die met VROM wordt besproken.

Uit bezoeken aan diverse Limburgse gemeenten blijkt dat vooral kleinere gemeenten weinig met EV te maken heeft of krijgt. Hierdoor is er weinig kennis over EV aanwezig en wordt er nauwelijks ervaring mee opgegaan. Het zogenaamde Centrumgemeenten-model moet ervoor zorgen dat deze gemeenten wel over de nodige kennis kunnen beschikken.

De borging van externe veiligheidmaatregelen in bouwvergunningen en het toezicht en handhaving daarop alsmede de handhaving van bestemmingsplannen zijn nog onontgonnen terrein.

In 2009 heeft een eerste projectgroepoverleg plaatsgevonden voor het project E3 en is er een verkenning van de projectdoelstelling geweest onder bestuurders en aan ruimtelijke ordening verbonden instellingen. Deze verkenning is uitgevoerd door het voeren van interviews. Na de interviews met de bestuurders en overleggen met de projectgroep is eind 2009 besloten om een aantal verschuivingen in de projectaanpak aan te brengen.

De verschuivingen hebben betrekking op:

- Er wordt geen “foto” van de regio gemaakt voor wat betreft het huidige en toekomstige groepsrisico's. Hiermee vervalt de groepsrisicokaart en daarmee ook de softwarematige tool om toekomstige risico's in beeld te brengen. Belangrijkste reden is dat de beheersfase een aanzienlijke inspanning vraagt. Daarnaast blijkt uit praktijkervaring dat de risico's van inrichtingen niet altijd volledig zijn: hiermee ontstaat een onderschatting van het risicobeeld dat wordt gegeven.
- Het uitwerken van een gedifferentieerd veiligheidsbeleid. Dit beleid komt in de plek voor het “Maatramp III” beleid. In de praktijk blijkt dit niet de meest optimale methode om hulpverleningscapaciteit in een ruimtelijk plan te beoordelen en/of te toetsen. Het gedifferentieerde veiligheidsbeleid wordt ingezet om bij de advisering over ruimtelijke plannen de hulpverleningscapaciteit te beoordelen. Het biedt voor bestuurders de mogelijkheid om beter nut en noodzaak van repressieve maatregelen af te kunnen wegen. Deze weging hangt af van de omgeving waarin een incident met gevaarlijke stoffen zich voordoet en die is tot op heden alleen meegenomen als het gaat om de beoordeling van zelfredzaamheid en niet in relatie tot mogelijkheden voor hulpverlening.

Door de voorgenomen verschuivingen in de aanpak blijft het voor een gemeente mogelijk om een eigen beleidsvisie op te stellen. Daar waar een gemeente geen beleidsvisie externe veiligheid heeft opgesteld kan worden terugvallen op de Contourennota. Beide documenten bieden voor een gemeente mogelijkheden om een gedifferentieerd veiligheidsbeleid te voeren.

Voor een inhoudelijke rapportage over de activiteiten die in de projecten E1 en E3 in 2009 zijn ontplooid, wordt hier verwezen naar hoofdstuk 5.

4.6. F. Uitvoering van groepsrisicobeleid

Algemeen

Dit onderdeel heeft een nauwe relatie met de onderdelen externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving (menukaartonderdeel B), transport gevaarlijke stoffen (menukaartonderdeel C) en beleidsvisie externe veiligheid (menukaartonderdeel C) in het algemeen en de doorwerking daarvan in de ruimtelijke ordening (menukaartonderdeel E) in het bijzonder. Centraal staan de milieukwaliteitseisen die zijn geformuleerd in het Bevi en de risicobenadering als beschreven in de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. In artikel 5 van het Bevi is een nieuwe taak voor het bevoegd gezag neergelegd met betrekking tot plaatsgebonden risico én groepsrisico om de kwaliteit van de externe veiligheid in de omgeving van een potentiële gevaarbron te waarborgen. Ook heeft de regionale brandweer een wettelijke adviestaak gekregen ten aanzien van groepsrisico, waardoor een vroegtijdige betrokkenheid nodig is bij vergunningverlening en ruimtelijke plannen.

Projecten en activiteiten

- F3 'Capaciteit brandweeradvis'
- F4 'Follow-up database personendichtheden'.

Bijzonderheden

Het project F4 is later in 2009 toegevoegd aan het programma (zie ook brief EV/2006257497 'Wijziging Limburgs uitvoeringsprogramma externe veiligheid 2009' van de provincie Limburg aan het ministerie van VROM). F4 is een project waarin het ontwikkelde databasemodel geautomatiseerd wordt en een uitrol naar Limburgse schaal plaatsvindt. Dit project start vanaf 2010.

Realisatie doelstellingen 2007- 2010

Situatie eind 2008

Zowel het Regiobureau Brandweer Limburg-Noord als de Regionale Brandweer Zuid-Limburg hebben de professionalisering van hun adviestaak Bevi in 2008 gecontinueerd met middelen uit programma-financiering. Hierbij wordt ook de niet wettelijke adviestaak betreffende uitvoering van de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen en advisering over externe veiligheid bij buisleidingen meegenomen.

Doelstellingen

- Samenwerking en afstemming over de wijze waarop inhoud wordt gegeven aan de verantwoordingsplicht groepsrisico wordt gecontinueerd;
- De nieuwste versie van de handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico wordt toegepast;
- Het omgaan met groepsrisico is structureel onderdeel van het beleid van provincie, gemeenten en regionale brandweer;
- De regionale brandweer continueert haar invulling van de adviestaak die zij heeft op grond van het Bevi en blijft de invulling van het adviestaak verbeteren.

Realisatie 2009

Ter ondersteuning van de uitvoering van het groepsrisicobeleid staan diverse handreikingen en websites ter beschikking:

- Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico
- www.groepsrisico.nl
- Handreiking groepsrisico van de provincie Limburg
- Toetsen van ruimtelijke plannen: www.vrom.nl → onderwerpen → ruimte → ruimtelijke plannen

Een aantal gemeenten hebben de handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico toegepast en ervaring hiermee gedeeld met de overige gemeenten en de redactiecommissie van de provinciale handreiking groepsrisico. Ten behoeve van uitvoering van de adviestaak van de regionale brandweer ingevolge BEVI en de Circulaire RNVGS is zowel bij de Regionale Brandweer Zuid-Limburg als bij het Regiobureau Brandweer Noord- en Midden-Limburg ca. 1 fte toegevoegd met gelden uit programmafinanciering.

Ter verbetering van de kwaliteit en uniformiteit van de advisering van de brandweer hebben diverse activiteiten plaatsgevonden, veelal met een continu karakter. Deze zijn onder andere:

- in kaart brengen van benodigde structurele capaciteit voor de brandweer voor het uitvoeren van de taken van het Bevi;
- het verbeteren van de positie van de brandweer als partner en adviseur van gemeenten en provincie op gebied van externe veiligheid;
- gesprekken met gemeenten en afstemming over de adviezen op basis van door hen ingediende aanvragen;
- leveren van een (inhoudelijke) bijdrage in landelijke trajecten als “preadvies externe veiligheid en brandweer” en “handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico” en “IPO-08 project”.

Dit laatste project heeft eind 2009 een eerste concept opgeleverd en wordt begin 2010 afgerond. Dit project ondersteunt de regionale brandweer in de kwaliteit van haar advies(rol). Daarnaast beoogt dit project de samenwerking tussen brandweer en bevoegd gezag te verbeteren.

4.7. G. Sanering

Algemeen

In het Bevi is een gefaseerde saneringsverplichting opgenomen. Het bevoegd gezag dient aan te geven op welke wijze en op welke termijn saneringen worden uitgevoerd.

Realisatie doelstellingen 2007- 2010

Situatie eind 2008

In 2006, 2007 en 2008 zijn geen saneringssituaties aangedragen voor begeleiding onder het programma 'Veiligheid maken we samen'. Er is tot nu toe geen behoefte gebleken aan een provinciebreed saneringsprogramma. De sanering van LPG-tankstations volgt een traject buiten het programma. Dit hangt samen met het feit dat sanering van LPG-tankstations onder een aparte saneringsregeling van het Rijk wordt afgehandeld. Ook voor de sanering van andere categoriale Bevi-inrichtingen zijn afzonderlijke saneringsregelingen in de maak.

Doelstellingen

- Uitvoering/afrondding urgente saneringen LPG in 2007;
- In beeld brengen van de resterende saneringsopgave;
- Uitvoering/afrondding niet urgente saneringen.

Realisatie 2009

In 2006/2007 zijn geen saneringssituaties aangedragen voor begeleiding onder het programma 'Veiligheid maken we samen'. Er is tot nu toe geen behoefte gebleken aan een provinciebreed saneringsprogramma. De sanering van LPG-tankstations volgt een traject buiten het programma om. Dit hangt samen met het feit dat sanering van LPG-tankstations onder een aparte saneringsregeling van het Rijk wordt afgehandeld. Ook voor de sanering van andere categoriale Bevi-inrichtingen zijn afzonderlijke saneringsregelingen in de maak. Omdat de actualisatie van vergunningen en bestemmingsplannen nog niet is afgerond, is er nog geen compleet beeld van de saneringsopgave. Om alsnog een goed beeld te krijgen van de saneringsopgave wordt in 2010 een nieuw project uitgevoerd. Het doel is om de restopgave van de saneringssituaties in Limburg in beeld te brengen.

4.8. H. Risicocommunicatie ten behoeve van burgers

Algemeen

Ingevolge de Wet rampen en zware ongevallen en de Wet kwaliteitsbevordering rampenbestrijding is communicatie met burgers over risico's en veiligheid een taak van gemeenten. De provinciale risicokaart speelt daarbij een belangrijke rol. Openheid, inzichtelijkheid, juistheid en vertrouwen vormen een randvoorwaarde voor actieve betrokkenheid en acceptatie door burgers en eigen verantwoordelijkheid van burgers.

Gemeenten worden gestimuleerd om invulling te geven aan risicocommunicatie. Hierbij zal ook aandacht worden gegeven aan het bevorderen van bestuurlijke bewustwording over externe veiligheid.

Projecten en activiteiten

Onder menukaartonderdeel 'Risicocommunicatie' werd in 2009 het project H2 'Consolidatie Risicocommunicatie' uitgevoerd.

Realisatie doelstellingen 2007- 2010

Situatie eind 2008

Alle gemeenten behandelen het onderwerp risicocommunicatie in de beleidsvisie externe veiligheid en borgen risicocommunicatie in werkprocessen.

Doelstellingen

- Gemeenten worden gestimuleerd om invulling te geven aan risicocommunicatie. Hierbij zal ook aandacht worden gegeven aan het bevorderen van bestuurlijk bewustwording over externe veiligheid;
- De ervaring die in de 4 voorbeeldprojecten zijn opgedaan wordt gedeeld tijdens een symposium;
- Faciliteren en begeleiden van een deskundigen netwerk rondom 'risicocommunicatie' zodat kennis en ervaring op dit terrein op langere termijn optimaal benut en uitgewisseld kunnen worden;
- Er worden voldoende handvatten geboden aan gemeenten en provincie om invulling te kunnen geven aan risicocommunicatie als structurele taak op het vlak van externe veiligheid;
- Alle gemeenten behandelen het onderwerp risicocommunicatie in de beleidsvisie externe veiligheid en borgen risicocommunicatie in werkprocessen;
- De aanpak van risicocommunicatie via projecten wordt gemigreerd naar een structurele aanpak. Hiertoe wordt het onderwerp risicocommunicatie opgenomen in samenwerkingsverbanden voor externe veiligheid die de komende jaren vorm zullen krijgen.

Realisatie 2009

Op 14 december 2006 is het symposium Risicocommunicatie georganiseerd. Centraal stonden het gebruik van de Wegwijzer Risicocommunicatie en een paneldiscussie over risicobeleving en het communiceren van omgevingsrisico's. Daarop volgend zijn een aantal gemeenten en de provincie vier voorbeeldprojecten risicocommunicatie gestart waarbij de 'Wegwijzer Risicocommunicatie' wordt toegepast.

- Een pilot van de 19 Zuid-Limburgse gemeenten rondom het opstellen van een beleidsplan risicocommunicatie en een feitelijke implementatie hiervan in de werkprocessen met gebruikmaking van de landelijke Wegwijzer Risicocommunicatie;
- Een pilot van de gemeente Venlo samen met de regiogemeenten waarin een publieksonderzoek

risicobeleving wordt uitgevoerd en van hieruit communicatieadviezen voor de deelnemers worden uitgewerkt;

- Een project van de afdeling Handhaving en Monitoring van de Provincie Limburg, die rond provinciale bedrijven, in samenwerking met de betreffende gemeenten, een omgevingsonderzoek wil uitvoeren op basis van voornoemde wegwijzer. Vanuit dit onderzoek wordt een communicatieplan opgesteld en vindt uitvoering van concrete communicatieprojecten plaats;
- Een pilot van het Gezamenlijk Brandweerbureau Westelijke Mijnstreek rondom Chemelot
- In relatie tot de risicocommunicatie met de kern Neerbeek (gemeente Beek) en de wijk Krawinkel in de gemeente Sittard-Geleen.

Twee projecten zijn afgerond en twee voorbeeldprojecten zijn nog in uitvoering en/of bevinden zich in de afrondende fase.

In 2008 is het project H2 (consolidatie risicocommunicatie) gestart om de informatie en ervaringen op elkaar af te stemmen en voor het faciliteren, procesbegeleiding en instant houden van een kennisnetwerk. Dit project heeft geleid tot een Klankbordgroep risicocommunicatie waarin communicatiedeskundigen van gemeenten, provincie en bedrijfsleven, onder het voorzitterschap van het SKP, participeren.

Het project 'Beleidsvisie externe veiligheid' is het gezamenlijk beleidsproces van de Provincie met een aantal gemeenten om een beleidsvisie te formuleren. Het onderwerp 'risicocommunicatie' is een van de bouwstenen van de opgestelde beleidsvisie.

Eind 2009 / begin 2010 zijn de volgende onderdelen beschikbaar:

- leidraad Limburgse risicocommunicatie;
- procesvoorstel Limburgse risicocommunicatie;
- portal ten behoeve van kennisuitwisseling, verspreiding toolkits en facilitering deskundigennetwerk;
- klankbordgroep / expertgroep risicocommunicatie

Voor een inhoudelijke rapportage over de activiteiten die in dit project in 2009 zijn ontplooid wordt hier verwezen naar hoofdstuk 5.

4.9. I. Organisatorische versterking en professionalisering

Algemeen

Alle activiteiten in het kader van het provinciaal programma zijn uiteindelijk gericht op het tot stand brengen van een structurele uitvoering van EV-beleid door provincie, regionale samenwerkingsverbanden en gemeenten. Ieder met een vaste personeelsformatie die kwantitatief en kwalitatief is toegespitst op het EV-takenpakket en tegelijkertijd in een hechte onderlinge samenwerking met een gecoördineerde inzet van het overheids-instrumentarium.

Door de uitvoering van 'Veiligheid maken we samen', deel 1, 2004 -2005, is de regionale samenwerking op gang gekomen. Echter ontbrak een duidelijk gedragen provinciebrede samenwerkingsstructuur en er ontbrak inzicht in de benodigde formatie bij gemeenten voor de uitvoering van EV-taken. Een optie is het creëren van centrale faciliteiten voor kleinere gemeenten met een beperkt aantal beleidsopgaven op het gebied van externe veiligheid. In deze centrale faciliteiten worden kennis, kunde en capaciteit opgebouwd ten dienste voor deze gemeenten. Voor grotere gemeenten wordt gedacht aan het ontwikkelen van eigen kennis, kunde en capaciteit.

Daarnaast wordt vanuit het uitvoeringsprogramma de deelname aan het landelijke scholingsprogramma voor externe veiligheid gestimuleerd en participeert Limburg daar waar mogelijk in de landelijke/IPO-EV projecten.

Projecten en activiteiten

- I1 'Samenwerking en formatie'
- I2 'Opleiding en scholing'
- I3a 'Programmabureau'
- I3b 'Communicatie'
- I3c 'Jaarlijks actualiseren programma'
- I4 'Capaciteit voor landelijke projecten'
- I5 'Platform EV'
- I7 'Professionalisering kennisnetwerk EV'
- I8 'Versterking capaciteit en kennisoverdracht RO/EV in deskundigenpool EV'
- I10 'Coördinatie milieuklachten door MCC'

Bijzonderheden

De projecten I8 en I10 zijn in de loop van 2009 toegevoegd aan het programma (zie ook brief EV/2006257497 'Wijziging Limburgs uitvoeringsprogramma externe veiligheid 2009' van de provincie Limburg aan het ministerie van VROM).

Het project I8 voorziet in de inhuur van deskundigheid die momenteel - afgezet tegen de Maatlat externe veiligheid - nog ontbreekt in de deskundigenpool externe veiligheid om alle EV-taken met de beoogde kwaliteit te kunnen uitvoeren. Deze ingehuurd deskundigheid wordt vooral ingezet voor EV-taken die op Limburgse schaal dermate weinig voorkomen dat het opbouwen van voldoende routine zoals de Maatlat externe veiligheid dat van bevoegde gezagen eist, niet mogelijk is.

I10 is gericht op de professionalisering van het Meld- en Coördinatiecentrum Zuid-Limburg in de uitvoering van haar taak daar waar het klachten van en ongewone voorvallen bij bedrijven betreft waar gevaarlijke stoffen worden gebruikt en/of opgeslagen. Dit project start in 2010.

Realisatie doelstellingen 2007- 2010

Situatie eind 2008

Samenwerking bij de uitvoering van externe veiligheidstaken

In opdracht van de provincie Limburg is in 2006 een onderzoek uitgevoerd naar de mogelijkheden voor samenwerking en de benodigde capaciteit bij gemeenten, regionale brandweer en Provincie voor de uitvoering van de wettelijke structurele EV-taken in de beheersfase (na 2010). Aansluitend heeft in 2007 een richtinggevende bestuurlijke conferentie rondom samenwerking en structurele formatie externe veiligheid plaats gevonden. Bestuurlijk is er voor gekozen om de samenwerking bij de uitvoering van gemeentelijke taken op het gebied van EV in te vullen aan de hand van het model 'centrumgemeente'. Het model 'Centrumgemeente' houdt in dat de capaciteit van een aantal centrumgemeenten op het gebied van externe veiligheid wordt versterkt en dat omliggende gemeenten een recht krijgen op ondersteuning door centrumgemeente(n) bij de uitvoering van hun EV-taken. Na de bestuursconferentie zijn een aantal trajecten gestart om de implementatie voor te bereiden.

- Voortbordurend op het provinciale onderzoek naar de meest geëigende samenwerkingsvorm voor externe veiligheidstaken, zijn begin 2009 aanvullende regionale inventarisaties uitgevoerd. De inventarisaties hebben het beeld bevestigd dat er een aanzienlijke behoefte is bij gemeenten aan ondersteuning op het vlak van externe veiligheid. Deze behoefte is nu door de inventarisaties beter in beeld en blijkt divers. Ook is gebleken dat een aantal gemeenten zich er nog onvoldoende van bewust is welke EV-taken zij hebben.
- In de periode december 2008 – april 2009 is het plan van aanpak "Samenwerking externe veiligheid Limburg" door de provincie Limburg en de centrumgemeenten opgesteld. Het plan van aanpak schetst hoe Limburgse overheden beter van elkaars deskundigheid, ervaring en capaciteit gebruik kunnen maken door samenwerking en daarmee ook een kwaliteitsimpuls kunnen geven aan de dienstverlening richting bedrijven en burgers als het gaat om externe veiligheidsvraagstukken. Bij eerder genoemde inventarisatieronde is gebleken, dat gemeenten verder willen bouwen op bestaande ontwikkelingen. Dus geen nieuwe organisatie opzetten, maar meer van elkaars deskundigheid gebruik willen maken en daartoe meer capaciteit willen inzetten bij de vier centrumgemeenten. Uitgangspunt hierbij is dat vragen en behoeften vanuit de omliggende regiogemeenten beantwoord kunnen worden. Voor Limburg betekent dit, dat er structureel extra capaciteit aan specialisten externe veiligheid nodig is. Deze uitbreiding wordt tot en met 2010 betaald uit de lopende Programmafinanciering Externe Veiligheid, daarna uit het Provinciefonds (puttend uit de middelen die in gevolge van het Bestuursakkoord Rijk-provincies 2008-2011 voor externe veiligheid aan het provinciefonds worden toegevoegd).

De behoefte aan concreet inzicht in de benodigde structurele formatie is naar de achtergrond verschoven. Dit beeld is voor de Limburgse situatie voorlopig niet beter te genereren dan reeds in het onderzoek van Royal Haskoning (mei 2007) is gedaan. Bovendien draagt het inzicht in exact benodigde formatie in deze fase van het programma niet wezenlijk bij aan de realisatie van de centrale doelstelling: samenwerking.

In 2008 is het opleidingsproject gecontinueerd en is aan medewerkers van Limburgse overheden opnieuw de mogelijkheid geboden om aan de Saxion opleidingen op het vlak van externe veiligheid deel te nemen. Hiervan is naar verwachting in veel geringere mate gebruik van gemaakt dan in 2007. Tevens is er door de projectleider een initiatief ontwikkeld om de opleidingsbehoefte binnen het verzorgingsgebied van de Centrumgemeenten te inventariseren. Dit initiatief heeft niet zijn beslag gekregen omdat in 2008 de invoering

van het Centrumgemeentenmodel heeft gestagneerd.

Eind 2008 zijn bij de projectleider specifieke opleidingsvragen op het gebied van QRA's en bestuurlijke verantwoording van het groepsrisico aangekaart. Voor 2009 bestond het voornemen om aan deze opleidingsvragen invulling te geven met 'op maat gesneden' opleidingen of leeractiviteiten.

De programmamanager neemt deel aan het landelijke overleg van programmaleiders. In dit overleg worden voortgang en resultaten van de landelijke projecten besproken. Via het projectleidersoverleg en het afstemmingsoverleg en zonodig via de gemeentelijke contactpersonen externe veiligheid verspreidt het programmabureau de informatie. Zo is de lancering van de kennissite www.relevant.nl breed bekend gemaakt. Bij de projecten B1/2 'Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen', D1 'Beleidsvisie EV' en H1 'Risicocommunicatie' wordt gebruik gemaakt van de landelijk ontwikkelde handreikingen, respectievelijk de 'Handreiking Externe Veiligheid in de milieuvergunning', het 'IPO Stramien tot formulering van extern veiligheidsbeleid' en de 'Wegwijzer Risicocommunicatie'.

De kennisuitwisseling wordt gefaciliteerd door het programmabureau, het periodieke projectleidersoverleg en communicatie rondom het programma en/of individuele projecten.

Bij de aanvang van het programma 'Veiligheid maken we samen, 2006 – 2010' is er een programmabureau ingericht waarbij de functies programmaleiding, communicatie en voorlichting, financiële controle en secretariaat zijn ingevuld. Per 1 januari 2007 is de vacature van inhoudelijk programmaleider ingevuld. Het programma-bureau is verantwoordelijk voor het organiseren van de uitvoering van het programma, de rapportages aan bestuurders en het ministerie van VROM en het faciliteren van kennisuitwisseling in de breedste zin van het woord.

Voor de financiering van het interprovinciale programma heeft de Provincie Limburg de minimumbijdrage van 2,5% van het eigen budget doorgesluisd. Door beperkte capaciteit kon de beoogde personele capaciteit voor landelijke projecten niet geleverd worden. Wel is er vanuit Limburg een grote belangstelling in en deelname aan de Kennistafels van Relevant.nl.

Doelstellingen 2009

Met betrekking tot het programmamanagement:

- Continueren van het programmamanagement met een vaste bezetting.

Met betrekking tot opleiding en scholing:

- Stimuleren van deelname aan het landelijke cursusprogramma (nieuwe stijl) wordt gecontinueerd.

Met betrekking tot samenwerking en structurele formatie:

- Een samenwerkingsstructuur voor structurele uitvoering van EV-taken wordt opgebouwd en onderhouden;
- Bestuurlijke bekrachtiging van de samenwerkingsovereenkomsten voor de samenwerking op het vlak van externe veiligheid in Limburg;
- Formatief invullen van de samenwerkingsverbanden voor uitvoering van externe veiligheidstaken;
- Via de gefaseerde versterking van structurele formatie zal het projectmatig werken worden afgebouwd ten gunste van het investeren in formatie.

Met betrekking tot kennisuitwisseling en professionalisering:

- Het platform externe veiligheid Limburg wordt gecontinueerd, de deelname hieraan gestimuleerd en het platform wordt optimaal ingezet om kennisuitwisseling te faciliteren;
- Versterken van het Limburgs kennisnetwerk externe veiligheid door het faciliteren met ICT instrumenten;
- Het centraal organiseren van het externe betrekken van deskundigheid welke – afgezet tegen de Maatlat externe veiligheid – niet aanwezig is bij Limburgse overheden;
- Het professionaliseren van medewerkers van het Meld- en coördinatiecentrum in de intake van milieuklachten die betrekking hebben op bedrijven waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn.

Met betrekking tot de landelijke projecten:

- Optimaal gebruik maken en ontsluiten van opgedane kennis via het kennisportaal voor externe veiligheid: www.relevant.nl;
- Continueren van de financiële en waar mogelijk inhoudelijke bijdrage aan de landelijke projecten.

Realisatie 2009

Het menukaartonderdeel I van het Limburgse programma kent 5 onderdelen:

- Programmamanagement
- Opleiding en scholing
- Samenwerking en structurele formatie
- Kennisuitwisseling en professionalisering
- Landelijke projecten

Programmamanagement

Er is een programmabureau opgezet waarbinnen taken op het vlak van voortgangbewaking, rapportage, financiën, communicatie en kennisuitwisseling structureel worden uitgevoerd. Een afvaardiging uit het programmabureau neemt deel in de landelijke overlegstructuren en het Limburgse platform externe veiligheid. Daarnaast vindt er periodiek een projectleidersoverleg plaats en wanneer nodig een bestuurlijk overleg plaats.

Opleiding en scholing

In 2007 kende Limburg een groot aantal deelnemers mede door de “in-company” formule waarbij de cursussen bij verschillende gemeenten in Limburg georganiseerd worden. Ook in 2008 is het opleidingsprogramma periodiek onder de aandacht van gemeenten, regionale brandweer en provincie gebracht. Conform verwachting heeft Limburg in 2008 aanzienlijk minder deelnemers gekend. De kosten voor deelname aan de cursussen (Saxion modules; www.scholingexterneveiligheid.nl) worden vergoed. Deze trend zette in 2009 door. Vanaf 2009 kunnen aanbieders van EV-opleidingen en –cursussen hun producten aanbieden op Relevant.nl. Er is ruim aanbod beschikbaar voor medewerkers van Limburgse overheden. Ook dit programma is via de projectleider van het project I2: Opleiding en Scholing onder de aandacht gebracht van Limburgse overheden. Het aantal aanmeldingen was evenals in 2009 zeer beperkt, in hoofdzaak omdat in 2008 reeds in ruime mate in de opleidingsbehoefte is voorzien. Naast het onder de aandacht brengen van en coördineren van Limburgse participatie in het landelijke opleidings- en scholingsaanbod zijn 2 ‘RRGS opfriscursussen’ georganiseerd. Beide bijeenkomsten zijn goed bezocht.

Samenwerking en structurele formatie

Het plan van aanpak 'Samenwerking externe veiligheid Limburg (april 2009) beschrijft welke stappen gezet worden om de samenwerking succesvol te operationaliseren. Het plan van aanpak kan opgevraagd worden bij het programmabureau externe veiligheid van de provincie Limburg. Het plan van aanpak benoemt een aantal mijlpalen:

- Bestuurlijke vaststelling van het plan van aanpak in de colleges van Centrumgemeenten;
- Inrichten van de organisatie;
- Opstellen van een werkprogramma voor 2009/2010;
- Starten met ondersteuning van gemeenten bij uitvoering van het EV-beleid.

In 2009 zijn alle mijlpalen gerealiseerd. Het samenwerkingsverband is operationeel, met de kanttekening dat bestuurlijke afspraken zijn gemaakt, een organisatie staat, taken en rollen zijn genoemd, ondersteuning door centrumgemeenten bij de uitvoering van externe veiligheidstaken wordt geboden, maar de organisatie nog niet op volle sterkte is; de beoogde personele capaciteit is nog niet gerealiseerd.

De regiogemeenten hebben een vast aanspreekpunt ofwel een accountmanager bij de centrumgemeente externe veiligheid van hun regio. Bij deze persoon kunnen ze met al hun vragen op het gebied van externe veiligheid terecht, bijvoorbeeld voor advies bij het inbedden van externe veiligheid in bestemmingsplannen. Het aanspreekpunt voorziet voor in belangrijke mate in de behoefte aan deskundigheid en operationele ondersteuning. Daarnaast komen de aanspreekpunten en overige experts externe veiligheid regelmatig bij elkaar om kennis te delen en elkaar te ondersteunen bij beantwoording van vragen. Alle aanspreekpunten en experts samen vormen de provinciebrede deskundigenpool externe veiligheid. De programma-manager externe veiligheid bij de provincie Limburg vervult voorlopig de rol van coördinator van deze deskundigenpool. De leden van deze deskundigenpool hebben met externe ondersteuning het werkprogramma 2009/2010 opgesteld. Dit werkprogramma bevat de kaders voor de ondersteuning die centrumgemeenten externe veiligheid bieden.

Eind 2009 zijn een aantal trainingssessies georganiseerd voor de deskundigenpool om met name de adviesvaardigheid en bestuurlijke sensitiviteit te versterken.

Na een periode van 6 maanden waarin de centrumgemeenten hun rol hebben vervuld, wordt de samenwerking geëvalueerd.

Kennisuitwisseling en professionalisering

Platform externe veiligheid

Het platform Externe Veiligheid, opgericht in 2008, is in de eerste plaats een fysieke ontmoetingsplek voor overheden in Limburg om kennis te delen en generieke, bovenlokale vraagstukken te bespreken. In het platform participeren de Provincie Limburg, diverse Limburgse gemeenten (waaronder de vier centrumgemeenten externe veiligheid), het SPK, de VROM-inspectie de regionale brandweer, GHOR en de Politie. Het platform initieert workshops en themabijeenkomsten. Daarnaast actualiseert het platform jaarlijks de 'Gezamenlijke Beleidsvisie Externe Veiligheid Limburg', onder meer aan de hand van nieuwe wet- en regelgeving. Het platform externe veiligheid staat echter niet op zich: de vier centrumgemeenten en de Provincie Limburg zorgen ervoor dat het platform integraal onderdeel blijft van de samenwerkingsstructuren Externe Veiligheid.

Het platform richt zich hoofdzakelijk op beleidsmatige vragen en veel voorkomende vragen (bijvoorbeeld

vanwege de doorwerking van nieuwe wet- en regelgeving). De regiogemeenten kunnen actief deelnemen aan het platform (deelname staat voor alle overheden vrij), maar kunnen er ook voor kiezen om via hun centrumgemeente externe veiligheid op de hoogte gehouden te worden. Daar waar de regiogemeente de centrumgemeente met bedoelde beleidsmatige vragen en/of veel voorkomende vragen benaderd, zal de centrumgemeente zorg dragen voor afstemming met het platform dan wel het platform inschakelen voor beantwoording van de vraag.

In 2009 heeft het platform externe veiligheid een themabijeenkomst over spoorvervoer van gevaarlijke stoffen georganiseerd, evenals enkele werkgroepen waaronder een over de (juridische) borging van maatregelen. Daarnaast heeft het platform de Limburgse beleidsvisie externe veiligheid geactualiseerd.

Opzetten en onderhouden van een provinciaal kennisnetwerk externe veiligheid

Het beleidsveld externe veiligheid is volop in beweging. Nieuwe wet- en regelgeving en de doorvertaling naar de uitvoeringspraktijk is aan de orde van de dag. Op nationale schaal voorzien VROM en Relevant.nl in communicatie hierover. Binnen Limburg spelen daarnaast ook vele ontwikkelingen, o.a. samenhangend met de samenwerking via centrumgemeenten, het platform externe veiligheid, de actualisatie van de gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid en de uitvoering van het Limburgse uitvoeringsprogramma. Om alle betrokken overheden over deze zaken up-to-date te houden is een webportal ingericht (www.dcpmilieu.nl) waarop op interactieve wijze over ontwikkelingen gecommuniceerd wordt. Deze portal biedt tevens de mogelijkheid om kennis en deskundigheid te ontsluiten. Deze webportal is gebaseerd op software van Viadesk. De portal wordt onderhouden door het programmabureau en leden van het platform externe veiligheid.

Extern betrekken van deskundigheid

Uit de nulmeting maatlat externe veiligheid (december 2008) is gebleken dat de meeste van de ondervraagde overheden in meer of mindere mate basisdeskundigheid over externe veiligheid 'in huis' hebben. Echter is ook geconstateerd dat geen enkele organisatie op alle onderdelen aan de minimale kwaliteitscriteria voldoet zoals de maatlat die beschrijft. Door bundeling van expertise via samenwerking kan wel in verregaande mate aan de criteria van de maatlat voldaan worden. Maar zelfs op het schaalniveau van de provincie Limburg komen bepaalde werkzaamheden (m.n. met betrekking tot de deskundigheidsgebieden 'het maken van QRA's' en 'verantwoorden van het groepsrisico onderdeel voorbereiden rampbestrijding en zelfredzaamheid') onvoldoende vaak voor om de routine op te kunnen bouwen die de maatlat eist. Het is daarom noodzakelijk om deze deskundigheid extern te betrekken. In 2009 is centraal deskundigheid welke— afgezet tegen de Maatlat externe veiligheid – niet aanwezig is bij Limburgse overheden extern betrokken. Vanaf eind 2009 kunnen Limburgse overheden via de samenwerking externe veiligheid en de extern betrokken deskundigheid voldoen aan de Maatlat externe veiligheid.

Professionaliseren van de intake van milieuklachten met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen

Eind 2009 is een project gestart dat tot doel heeft om de medewerkers van het Meld- en Coördinatiecentrum Zuid-Limburg (MCC) te professionaliseren voor de intake en afhandeling van milieuklachten die betrekking hebben op bedrijven waar gevaarlijke stoffen aanwezig (kunnen) zijn. Het MCC krijgt hierin een centrale rol en coördineert de afhandeling van milieuklachten. Ook meldingen met betrekking tot incidenten en calamiteit bij bedrijven komen bij het MCC binnen. Door een integrale en gecoördineerde aanpak wordt de inzet van diverse partijen bij klachten, incidenten en calamiteiten geoptimaliseerd. Eind 2009 is een

projectgroep samengesteld en zijn de voorbereidingen voor de uitvoering getroffen. De daadwerkelijke professionalisering zal in 2010 gerealiseerd worden.

Landelijke projecten

De provincie Limburg heeft in 2009 een financiële bijdrage van 5% van het programmabudget aan het IPO programma geleverd. In dit IPO programma voeren provincies projecten uit die in gezamenlijke kennisvraagstukken voorzien. In 2009 waren onderstaande landelijke projecten in uitvoering:

- 01 Indicatoren
- 02 Kennisbank (opzetten en in stand houden van www.relEVant.nl)
- 03 Kennisnetwerk (kennistafels externe veiligheid)
- 07 Implementatie BeteRZO
- 09 Stand der Techniek
- 10 Catalogus Bouwkundige maatregelen externe veiligheid
- 11 EV-eisen in ruimtelijke plannen (borging maatregelen)

Gaandeweg 2009 is aan het IPO-programma het project IPO-12 (Kwaliteitscriteria EV) toegevoegd. Dit project voorziet in het opstellen van kwaliteitscriteria voor de uitvoering van EV-taken die niet tot het Basistakenpakket voor Regionale Uitvoeringsdiensten behoren.

Kortheidshalve wordt voor de resultaten van deze projecten verwezen naar de IPO rapportage 2009 over de gezamenlijke projecten (zie www.relevant.nl).

Voor een inhoudelijke rapportage over de activiteiten die in de projecten I1, I5 en I6 zijn ontplooid, wordt hier verwezen naar hoofdstuk 5. Voor de overige projecten en activiteiten wordt naar bovenstaande beschrijvingen (paragraaf 4.9.2) verwezen omdat het hier enkel reguliere ondersteunende activiteiten betreft.

Projecten en activiteiten

5.1. A-1 Risico-inventarisatie en informatiebeheer

Projectleiding en organisatie

Projectleiding: Mevr. E. Temme, Provincie Limburg

Omschrijving

Onder het menukartonderdeel risico-inventarisatie wordt het meerjarige project A-1 'Risico-inventarisatie en informatiebeheer' uitgevoerd. De programmadoelstellingen met betrekking tot het menukartonderdeel A zijn een-op-een overgenomen in het project A-1.

Activiteiten 2009

In 2009 stonden de volgende activiteiten centraal:

- Afronden van het in 2008 gestarte traject om meer inzicht te genereren over de mate waarin de BG's in Limburg er in geslaagd zijn om alle relevante inrichtingen in het RRGs te registreren zodat de risicokaart daadwerkelijk een signaalfunctie heeft;
- Coaching RRGs. Hier is aandacht besteed aan het faciliteren van BG's bij de risico-inventarisatie, gebruik van de leidraad risico-inventarisatie, gegevensregistratie en verankering van deze werkprocessen. Hiervoor zijn onder meer twee thema/coachingsbijeenkomsten georganiseerd en een ijkdocument opgesteld;
- Gestart met de doorontwikkeling van de risicokaart voor de burger en de ontwikkeling van de professionele risicokaart. Deze laatste wordt op basis van behoeftes van gebruikers verder uitgewerkt.

Resultaten en referentiedocumenten

Er is meer inzicht in de mate waarin BG's in Limburg er in geslaagd zijn alle relevante inrichtingen in het RRGs te registreren. Het beeld is divers, maar het is zorgwekkend dat er op basis van het kwaliteitsonderzoek van AVIV veel vraagtekens bij de data in het RRGs geplaatst kunnen worden en dat bevoegde gezagen ook na herhaaldelijke verzoek nauwelijks in actie komen om de kwaliteit van geregistreerde gegevens te verbeteren. Dit duidt er tevens op dat taken en verantwoordelijkheden ten aanzien van het actueel houden van het RRGs niet adequaat geborgd zijn bij bevoegde gezagen;

Gebleken is dat een categorie extra aandacht behoeft en dat zijn de zogenaamde categorie-N-bedrijven. Hier moet nog een inhaalslag voor worden gemaakt. In het programma van 2010 is hiervoor een project gedefinieerd;

Er zijn 2 coachingsbijeenkomsten georganiseerd;

Er is een ijkdocument vervaardigd die alle relevante informatie voor de uitvoering van de taak door het BG bundelt.

Referentiedocumenten

- 'Inventarisatie risicobronnen en omgeving, inclusief buisleidingen' van bureau AVIV (23 maart 2006, kenmerk: 05792).
- Regeling provinciale risicokaart, Staatscourant 18 april 2007, 2007, BZK
- Registratiebesluit externe veiligheid, 2007, ministerie van VROM
- Leidraad risico-inventarisatie gevaarlijke stoffen 5-1, 2010, VROM, BZK
- Leidraad risico-inventarisatie overige ramptypen 5-1, 2010, VROM, BZK

Doorkijk 2010

In 2010 wordt een project uitgevoerd waarin gemeenten gefaciliteerd worden om de categorie-N bedrijven in het RRGs in te voeren.

In 2010 wordt de nieuwe Wet Veiligheidsregio's van kracht. Eén van de vernieuwingen die de wet introduceert, is het regionaal risicoprofiel. Binnen zes maanden na invoering van de wet moeten de veiligheidsregio's over een risicoprofiel beschikken, dat samen met alle relevante partners is opgesteld.

De Handreiking Regionaal Risicoprofiel is eind 2009 door de Raad van Regionaal commandanten vastgesteld en wordt met een gezamenlijk advies van de vier managementraden aangeboden aan het Veiligheidsberaad. Het vormt een aanvulling op de handreiking voor het beleidsplan veiligheidsregio.

Gezien de inhoud van dit brandweerproject en de onderliggende wettelijke verplichting lijkt een koppeling van beide projecten effectief te zijn.

5.2. B-1/2 Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen

Projectleiding en organisatie

Projectleiding: Mevr. D. Seegers en dhr. J.P. Ubachs, Provincie Limburg

Omschrijving

Het project “Externe Veiligheid in de milieuvergunning” heeft tot doel om de verankering van het aspect externe veiligheid in milieubeheervergunningen te verbeteren door enerzijds specifieke deskundigheid op te bouwen voor de uitvoering van deze taak en anderzijds gemeenten (financieel en inhoudelijk) te faciliteren om ook hun milieubeheervergunningen op de verankering van het aspect externe veiligheid te beoordelen en zonodig te verbeteren. Centraal bij deze activiteiten staan het toepassen van de “Wegwijzer externe veiligheid”, het ontwikkelen van een kwaliteitscriterialijst en het inrichten van een deskundigenplatform.

Activiteiten 2009

Het project B1/2 ‘Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen’ loopt vanaf 2006.

De in het jaar 2009 uitgevoerde werkzaamheden hebben betrekking op:

Milieuvergunning-actualisatie waarbij de provincie het bevoegde gezag is (intern gericht);

Gemeentelijke milieuvergunning-actualisatie waarbij de provincie optreedt als adviseur, partner en facilitator en subsidieverlenende instantie (extern gericht);

Algemene EV-advisering externe veiligheid.

Ad.1. Milieuvergunning-actualisatie waarbij de provincie het bevoegde gezag is

In 2009 zijn de onderstaande werkzaamheden verricht:

- Bedrijven die op grond van het Registratiebesluit moeten worden gekarakteriseerd als “risicovol” zijn en worden geïnventariseerd. Indien bedrijf als risicovol wordt aangemerkt, of wanneer aanpassingen plaats dienen te vinden (bijvoorbeeld door een wijzigings-of revisievergunning) wordt dit door de milieuvergunningverleners gesignaleerd bij de EV-projectleiders en deze vullen de gegevens aan in het Risicoregister Gevaarlijke Stoffen (RRGS).
- Milieuvergunningen die op basis van het gestelde in de wegwijzer (dus op basis van “beleid”) of op basis van de eigen door de provincie Limburg ontwikkelde kwaliteitscriterialijst (zie rapport HAS) verbeterd moeten worden, zijn geactualiseerd in 2008 dan wel is de actualisatie van deze vergunningen in 2008 gestart en gecontinueerd in 2009;
- In het vergunningverleningsproces is geborgd dat het aspect externe veiligheid structureel op een adequaat niveau is verankerd in aanvraag, considerans en voorschriften. In de standaard-considerans is aangegeven welke “tekstblokken” kunnen worden overgenomen afhankelijk van de te onderscheiden situaties. Op het zogenoemde “geleideformulier” is aangegeven dat gegevens van Brzo-bedrijven, gelegen binnen een straal van 15 km van de landsgrens, dienen te worden doorgestuurd naar de provinciale overheid van het aangrenzende land.
- In juli 2009 is gestart met implementatie en doorwerking van de 3de wijziging van de Regeling extern veiligheid inrichtingen (Revi III). In dit kader heeft de validatie plaatsgevonden van de geldende risicoafstanden (o.a. door middel van berekeningen) en gestelde voorschriften in de milieuvergunning

bij grotere opslagen van brandgevaarlijke opslagen, zijnde meer dan 10 ton. De afstanden zoals deze in de vigerende milieuvergunningen zijn bepaald, blijken vaak achterhaald door gewijzigde regelgeving en moeten worden berekend met een nieuwe rekenmethode. Deze werkzaamheden zijn uitgevoerd met ondersteuning van een extern adviseur. In het algemeen kan worden geconstateerd dat meerdere inrichtingen door het wijzigen van het Revi niet meer vallen onder de werkingssfeer van het Bevi en dat als dit wel nog het geval is, de nieuwe afstanden veelal kleiner zijn dan de reeds vergunde afstanden, waardoor een actualisatie veelal niet noodzakelijk is. Op grond van recente ontwikkelingen (zie brief van de Minister van VROM van 1 december 2009) is de verwachting dat in 2010 een groot aantal milieuvergunningen ambtshalve zullen moeten worden geactualiseerd in het licht van het onvoldoende gewaarborgd veiligheidsniveau in grote PGS 15 opslagen, te weten meer dan 10 ton in opslag

Ad.2. Gemeentelijke milieuvergunning-actualisatie met de provincie als subsidieverlenende instantie. De volgende tabel geeft een overzicht van de in 2009 geactualiseerde gemeentelijke milieuvergunningen (in het licht van het aspect “externe veiligheid”).

Tabel: overzicht projecten actualisatie gemeentelijke Wm-vergunningen op externe veiligheid in 2009

Gemeente	NH3	PGS15	LPG	Overig
Weert		1		1
Maastricht	1		9**	3**
Valkenburg			2	1
Heerlen		*	*	*
Horst aan de Maas			*	*
Maasbree			*	*
Gulpen-Wittem	1			
Maasgouw				Propan QRA
Venlo		3	3	Revi III-aquisitie

() In bovenstaande lijst ontbreken een aantal gemeenten. Reden hiervan is dat deze gemeenten weliswaar gestart zijn met voorbereidingen voor het actualiseren van Wm-vergunningen, maar de daadwerkelijke actualisatie in termen van een besluit over een Wm-vergunning nog niet gerealiseerd is.*

*(**) Het project van de gemeente Maastricht loopt nog, uiterlijk juni 2010 dienen de Wm vergunningen geactualiseerd te zijn.*

Ad 3. Algemene EV-advisering

Deskundigenpool en centrumgemeente-gedachte

De EV wet- en regelgeving is sterk aan ontwikkelingen onderhevig. De relatie tussen Ruimtelijke Ordening en EV zal meer en meer op de voorgrond treden, zich onder andere manifesterend in de (acceptatie van) risico's in binnenstedelijke gebieden langs spoorzones. Meer en meer is behoefte aan een duidelijk pool van deskundigen die elkaar op het gebied van EV kennen ondersteuning kunnen bieden bij de uitvoering van complexe taken. In het jaar 2009 is hier door het implementeren van de samenwerking via 'centrum-gemeenten externe veiligheid' een stevig fundament voor gelegd.

In beide trajecten is door de projectleiders EV tijd en inzet gestoken.

Verdrag van Helsinki en deelname aan kennistafels

Naast het inhoudelijke werk dat de projectleiders verrichten, voor de eigen provinciale milieuvergunningen als ook bij de advisering bij gemeentelijke milieuvergunningen, is in 2009 ook veel tijd en inzet gestoken in "aanwezigheid" bij belangrijke forums, zoals de grensoverschrijdende EV-taken (ihkv het verdrag van Helsinki) en nationale EV-kennistafels. Met name het werk in het kader van het Helsinki-project heeft in 2009 veel extra tijd gevegd. De reden hiervoor is dat Limburg heeft te maken met zowel de Belgische (en verdeelde) overheid, als ook met de Duitse overheid.

Advisering ad hoc

Meer en meer weten gemeenten ons (de projectleiders EV als ook de mensen van de deskundigenpool) te vinden. In het onderstaande zijn globaal de items weergegeven waarover is geadviseerd:

Intern:

- veranderingsvergunning deelrichting Infrastructuur Chemelot (uitbreiding transport LPG wagons);
- vooroverleg revisievergunning spoorwegactiviteiten OBL site Chemelot (o.a. uitbreiding vervoer gevaarlijke stoffen over spoor).

Extern:

- Gemeente schinnen inzake QRA van Gasunie over hoge-druk-aardgasleidingen;
- Gemeente Gulpen over een grote ammoniakopslag;
- Gemeente Beek-Nuth-Stein inzake munitie-opslag;

Resultaten en referentiedocumenten

Resultaten

- Verbetervoorstellen opgesteld ten aanzien van de vergunningen;
- Urgentielijst opgesteld voor de actualisatie van deze vergunningen;
- Conceptverslag Revi-III-project (Windmill, 2009.043.00-2)

Referentiedocumenten

- Wegwijzer Externe Veiligheid in de Wm vergunning, IPO, maart 2006
- Kwaliteitsbeoordeling Externe Veiligheid in de Provinciale milieuvergunning, Provincie Limburg, december 2007

Doorkijk 2010 – 2011

Op grond van recente ontwikkelingen (zie brief van de Minister van VROM van 1 december 2009) is de verwachting dat in 2010 een groot aantal milieuvergunningen ambtshalve moeten worden geactualiseerd in het licht van het onvoldoende gewaarborgd veiligheidsniveau in grote PGS 15 opslagen, te weten meer dan 10 ton in opslag.

5.3. B-5 Stroomlijnen handhaving externe veiligheid

Projectleiding en organisatie

Projectleiding: mevr. D. de Wit, Samenwerkingsknooppunt Limburg (SKP), dhr. J. Schrijnemakers, Provincie Limburg en dhr. H. Ritzen, Gemeente Sittard-Geleen.

Omschrijving

Het primaire doel van het project is het bevorderen van een zo hoog mogelijk norm conform-gedrag door de betrokken bedrijven.

Subdoelstellingen en lange termijndoelen zijn:

- versterken van de samenwerking tussen de betrokken overheden op het gebied van handhaving Externe Veiligheid;
- een zo optimaal mogelijk samenwerkingsmodel na te streven;
- vergroten van de deskundigheid op het gebied van handhaving externe veiligheid door de betrokken overheden;
- streven naar een integraal programma voor de uitvoering van handhaving externe veiligheid (Brzo, Bevi-Wm, Bevi-RO, AMvB buisleidingen, transport gevaarlijke stoffen).

Langs twee onderling afgestemde lijnen wordt hieraan invulling gegeven: de niet-Brzo-lijn en de Brzo-lijn (zie voor de omschrijving hiervan project B5).

Activiteiten 2009

- Voor Brzo-bedrijven is in 2009 en wordt jaarlijks een uitvoeringsprogramma opgesteld, uitgevoerd en geëvalueerd;
- Voor de Brzo-samenwerking is een gezamenlijke verdiepings-en kwaliteitsslag gemaakt op het gebied van kennisuitwisseling/samenwerking met de andere handhavingpartners in Regio Zuid (Zeeland, Brabant, Limburg) en in het bijzonder in Limburg, via de bestaande structuren;
- Alle bedrijven in Limburg waarbij handhaving externe veiligheid speelt zijn per categorie geïnteriseerd;
- De pilots Stroomlijnen handhaving EV zoals die in 2008 in gang zijn gezet, zijn in 2009 allen afgerond;
- Voor de Zuid-Limburgse gemeenten en de provincie is een presentatie gegeven over de problematiek op het gebied van Brandveiligheid bij opslag gevaarlijke stoffen (voorjaar 2010 zal een vergelijkbare presentatie in Noord- en Midden-Limburg worden gehouden);
- Via de nieuwsbrief en de website van het SKP is aandacht besteed aan de mogelijkheid voor gemeenten om deskundige ondersteuning te krijgen bij de voorbereiding en uitvoering van controles op het gebied van externe veiligheid;
- In de door het SKP georganiseerde tweedaagse opleiding Verdieping activiteitenbesluit is een module externe veiligheid opgenomen. Het betrof o.a. PGS-richtlijnen mbt propaan, LPG, ondergrondse en bovengrondse opslag vloeibare aardolieproducten, opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, ADR en Reach. 29 medewerkers van gemeenten, provincie, politie en rijkswaterstaat hebben aan de opleiding deelgenomen. In het voorjaar van 2010 wordt de opleiding nogmaals aangeboden.

Resultaten en referentiedocumenten

- Op basis van deze inventarisatie is een aantal prioritaire thema's geselecteerd, de onderwerpen transport en buisleidingen zijn hier nog aan toegevoegd;
- Op landelijk, regionaal, provinciaal, gemeentelijk en veiligheidsregio niveau is een gezamenlijk gedragen visie geformuleerd op welke manier aan de maatlat Brzo kan worden voldaan.

De volgende tabel geeft een overzicht van de pilots over niet-Brzo bedrijven die in 2009 zijn afgerond.

Tabel: Pilots Stroomlijnen handhaving EV 2008/2009 (voorbeelden van controles waarin "vraag" en "aanbod" aan elkaar gekoppeld zijn):

	Gemeente	Soort inrichting	Advisering door
1	Gulpen-Wittem	PGS 15	Sittard-Geleen
2	Gulpen-Wittem	NH3	Sittard-Geleen
3	Meerssen	Propaan	Maastricht
4	Voerendaal	Propaan	Heerlen
5	Voerendaal	PGS 15	Heerlen.
6	Helden	PGS 15	Sittard-Geleen
7	Leudal	Propaan	Maastricht
8	Leudal	LPG	Maastricht
9	Venlo	PGS 15	Sittard-Geleen
10	Arcen en Velden	LPG	Sittard-Geleen
11	Maasbree	LPG	Sittard-Geleen
12	Onderbanken	LPG	Heerlen
13	Eijsden	Vuurwerk (diverse controles)	Provincie Limburg

Referentiedocumenten

- Uitvoeringsprogramma Brzo 2009;
- Jaarverslag Brzo 2009 (gereed februari/maart 2009);
- Overzicht inrichtingen waar externe veiligheid aan de orde is;
- Programma opleiding Activiteitenbesluit;
- Overzicht deelnemers opleiding Activiteitenbesluit;
- Agenda grijs overleg (ambtelijk handhavingsoverleg zuid-limburg) d.d.
- Nieuwsflits SKP d.d. 16 december 2009

Doorkijk 2010

Het project Stroomlijnen handhaving externe veiligheid loopt op dit moment parallel aan een aantal andere ontwikkelingen op het gebied van handhaving in de fysieke leefomgeving en/of externe veiligheid. Het gaat dan onder andere om het landelijke traject dat moet uitmonden in regionale uitvoeringsdiensten. Daarnaast is in Limburg op het gebied van externe veiligheid gekozen voor het zogenaamde centrumgemeentenmodel. Zodra deze trajecten zich in de praktijk bewezen hebben, zal ook handhaving op het gebied van externe veiligheid geplaatst worden in een bredere samenwerkingscontext. In het kader van de handhaving Brzo-inrichtingen zal de samenwerking op Zuid-Nederlandse schaal in 2010 geïntensiveerd worden.

Voor wat betreft de niet-Brzo-lijn zal in 2010 het accent komen te liggen op handhaving van transport van gevaarlijke (afval)stoffen via weg, water, spoor en buisleidingen.

5.4 C-1 Beleidsvorming transport gevaarlijke stoffen

Projectleiding en organisatie

Projectleiding: Dhr. H. van der Meer, Provinciale afdeling Milieu & Duurzame Ontwikkeling

Omschrijving

Provincie, gemeenten en regionale brandweer operationaliseren het nieuwe Rijksbeleid inzake transport van gevaarlijke stoffen en geven hierover terugkoppeling naar het Rijk.

Activiteiten 2009

- Middels het project 'beleidsvisie externe veiligheid' is een begin gemaakt met het formuleren van elementen die in 'Limburg-breed'-beleid rondom de transportstromen van gevaarlijke stoffen opgenomen kunnen worden;
- Periodieke provinciale nieuwsmailing 'transport gevaarlijke stoffen' aan de EV-partners, waarin de actuele stand van zaken van een aantal belangrijke EV-dossiers op het gebied van transport is beschreven

Resultaten en referentiedocumenten

- Oprichtingen van de Werkgroep Transport (als onderdeel van het Platform EV-Limburg), die beschikt over een centraal e-mailadres: transportEV@prvlimburg.nl (hier kunnen aan de hand van geschikte cases, actuele beleidsmatige knel- en aandachtspunten worden behandeld en gecommuniceerd met de EV en RO-partners).

Referentiedocumenten

- Basisnet Spoor, Verhoging van de intrinsieke veiligheid langs spoorassen, Urmondgroep, februari 2008;
- Themanieuwsbrief Transport gevaarlijke stoffen, 2009.

Doorkijk 2010

Het project wordt voortgezet conform de doelstellingen en aanpak in 2009, waarbij het accent ligt op beleidsvorming en -uitvoering als ook de informatievoorziening in het licht van de totstandkoming van het Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen voor spoor, water en weg.

5.5 C-2 Inventarisatie lokale knelpunten Basisnetten

Projectleiding en organisatie

Projectleiding: Dhr. H. van der Meer, Provinciale afdeling Milieu & Duurzame Ontwikkeling

Omschrijving

Vertalen van de Basisnetten naar regionale en lokale schaal om koppelingen te leggen met de ruimtelijke ordening, het goederenvervoersbeleid, nut en noodzaak van provinciale Basisnetten te bepalen en op termijn de consequenties voor de fysieke veiligheid in ogenschouw te nemen.

Activiteiten 2009

- Project 'transport gevaarlijke stoffen over provinciale wegen en externe veiligheid' in samenwerking met de provincies Noord-Brabant en Gelderland.
- Eerste onderzoek naar de nut, noodzaak en haalbaarheid van een eventueel provinciaal basisnet voor de weg.

Resultaten en referentiedocumenten

- Regionale en lokale knelpunten als gevolg de vorming van de landelijke basisnetten van het vervoer van gevaarlijke stoffen op de rijkswegen en de belangrijkste provinciale en een aantal hiermee verbonden doorgaande gemeentelijke wegen zijn in beeld gebracht ten behoeve van verder provinciale en gemeentelijke beleidsvorming en -uitvoering als ook ten dienste van bestuurlijke besluitvorming, met name in ruimtelijk opzicht.

Doorkijk 2010

Als vervolg op het project 'transport gevaarlijke stoffen over provinciale wegen en externe veiligheid' wordt bekeken of de resultaten van het project aanleiding zijn voor een vervolg hiervan. In die context kan worden gedacht aan nader onderzoek naar nut, noodzaak en haalbaarheid van een provinciaal basisnet vervoer gevaarlijke stoffen voor de weg (en de invulling hiervan), het hanteren van een zogenaamd plasbrandaandachtsgebied bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, nut en noodzaak van aanvullende lokale/regionale routing en/of de actualisatie als ook de handhaving hiervan, eventuele knel- en aandachtspunten i.r.t. bereikbaarheid en de beschikbare hulpverleningscapaciteit, afstemming met het provinciaal kwaliteitsnet goederenvervoer en de mogelijkheden voor permanente veiligheidsverbetering in het kader van wegbeheer- en onderhoud.

5.6 D-1 Beleidsvisie externe veiligheid

Projectleiding en organisatie

Projectleiding: Mevr. S. Göttgens, Gemeente Heerlen en dhr. E. Pirson, Gemeente Eijsden

Het project is begeleid door een breed samengestelde projectgroep met een vertegenwoordiging van de Provincie en de volgende gemeenten: Weert, Venlo, Roermond, Sittard-Geleen, Heerlen, Maastricht, Horst aan de Maas, Eijsden, Leudal en Gulpen-Wittern. Medio 2007 is het projectteam uitgebreid met deelname van de gemeenten Meerssen en Kerkrade. Daarnaast zijn bij het project betrokken de Regionale Brandweer Zuid-Limburg, Regiobureau Brandweer Limburg-Noord, de VROM-inspectie, GHOR (agendalid) en de Politie (agendalid). In 2007 is onderzocht of er behoefte bestaat aan een Limburgs Platform Externe Veiligheid en dit is bevestigend beantwoord. Dit heeft er toe geleid dat de projectbegeleidingsgroep één-op-één is overgegaan in het Platform Externe Veiligheid Limburg dat in mei 2008 is opgericht.

Omschrijving

In de gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid is zowel op strategisch, inhoudelijk alsook op uitvoerend niveau de gewenste ontwikkelingsrichting op het gebied van externe veiligheid op hoofdlijnen vastgelegd. De gezamenlijke beleidsvisie draagt bij aan het vermijden van een versnipperde aanpak van externe veiligheid binnen de provincie of gemeenten. Deze visie werkt door in beleidsplannen en concrete besluiten op het gebied van milieu, ruimtelijke ordening, verkeer en vervoer, economie en rampenbestrijding en vormt op deze wijze de verbindende as tussen de genoemde overheidsdisciplines. Tevens kan door opstellen van deze visie worden bereikt dat tijdige afstemming plaatsvindt met alle partijen die zijn betrokken bij het invullen van de verantwoordingsplicht van het groepsrisico. Een beleidsvisie externe veiligheid biedt namelijk de mogelijkheid om een actoren- en belangenanalyse te maken zodat een tijdig overzicht ontstaat en manco's in de besluitvorming kunnen worden voorkomen. Tenslotte kan het formuleren van een beleidsvisie externe veiligheid als voordeel hebben dat hierdoor afstemming kan worden bereikt met planvormen op het gebied van de rampenbestrijding.

Het opstellen en actualiseren van de gezamenlijke beleidsvisie EV vindt plaats onder de projectleiding van de gemeenten Heerlen en Eijsden. De Provincie Limburg, de gemeenten, de regionale brandweerdiensten, VROM-Inspectie Regio Zuid, GHOR en de Politie zijn bij het opstellen en actualiseren van deze beleidsvisie betrokken.

Activiteiten 2009

In 2009 waren de activiteiten gericht op:

Circa 11 gemeenten en de provincie hebben, in overleg met regionale brandweer, GHOR en VROM-Inspectie Zuid, een Gezamenlijke Beleidsvisie Externe Veiligheid – Limburg (GBEV-L) opgesteld. De gezamenlijke beleidsvisie is een blauwdruk die gemeenten en provincie kunnen hanteren om beleid voor externe veiligheid binnen hun organisaties te implementeren. Begin 2008 is gestart met de eerste actualisatie van de gezamenlijke beleidsvisie en de nadere uitwerking van een aantal onderdelen van deze visie. De projectgroep die de totstandkoming van de beleidsvisie in 2007 en 2008 heeft begeleid is uitgegroeid tot een Platform Externe Veiligheid. Tijdens de Platform-bijeenkomst van 25 november 2009 is de definitieve versie van de GBEV-L 2010 vastgesteld.

Naast de taken met betrekking tot de beleidsvisie is het platform vooral bedoeld voor het delen van kennis en gezamenlijk vinden van oplossingen voor generiek “knelpunten”.

Een aantal gemeenten hebben een beleidsvisie zoals Kerkrade (in concept), Eijsden, Margraten, Beesel, Leudal, Roermond, Venray, Weert.

Daarnaast hebben gedeputeerde staten van de provincie Limburg de ‘Gezamenlijke Beleidsvisie Externe Veiligheid Limburg’ in 2008 vastgesteld en heeft met deze beleidsvisie externe veiligheid de status van ‘provinciaal externe veiligheidsbelang’ verkregen, maar als zodanig niet die van ‘provinciaal ruimtelijk belang’. De beleidsvisie geeft als zodanig aan hoe de provincie Limburg zij het externe veiligheidsbeleid uitvoert cq op welke wijze zij de externe veiligheid wil borgen en welke principiële keuzes de Provincie Limburg maakt in externe veiligheidsvraagstukken.

In 2009 zijn twee regionale bijeenkomsten georganiseerd over ruimtelijke ordening en transport. Tijdens de bijeenkomst over ruimtelijke ordening zijn een top 10 van meest geadviseerde maatregelen opgesteld en is een casus uitgewerkt. Nu is bekend welke maatregelen kunnen worden geborgd via RO en milieuwetgeving, welke niet en waarom. Deze uitkomsten zijn afgestemd met IPO-projecten die zich deels met dezelfde problematiek bezighouden.

Resultaten en referentiedocumenten

- Een aantal gemeenten hebben een beleidsvisie opgesteld, waaronder: Kerkrade, Eijsden, Margraten, Beesel, Leudal, Roermond, Venray en Weert;
- GS van de provincie Limburg hebben de gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld als provinciaal externe veiligheidsbelang (dus geen provinciaal ruimtelijk belang);
- Mijlpaal 1: 2 regionale bijeenkomsten: gehouden op 5 maart 2009 in de Oranjerie. Onderwerp: ruimtelijke ordening. Missie en visie platform: vastgesteld door het platform op 22 januari 2009;
- Mijlpaal 2: Uitkomsten werkgroep Borgen Maatregelen. De werkgroep heeft een top-tien van meest geadviseerde maatregelen opgesteld en een casus uitgewerkt. Beide zijn besproken met deskundigen in de z.g. Roermondsessie van 16 juli 2009. Van deze werksessie is verslag gedaan. Het is nu bekend welke maatregelen borgbaar zijn via de RO en milieuwetgeving en welke niet en waarom. Er is afgestemd met IPO-projecten die zich deels met dezelfde problematiek bezighouden. Hieruit en uit andere info blijkt dat de uitkomsten van de Roermond-sessie toonaangevend zijn. Nergens wordt een beter en completer antwoord gegeven op de vraag: “de veiligheid is gediend met een maatregel, hoe zorg ik ervoor dat die wordt uitgevoerd?”. De uitkomsten van de Roermondsessie zijn opgenomen in de GBEV-L. Uitkomsten werkgroep Transport: De werkgroep heeft een open themabijeenkomst “Spoorvervoer gevaarlijke stoffen” in de Oranjerie georganiseerd. De opkomst was groot en gevarieerd. De aanwezigen zijn op de hoogte van de laatste beleidsmatige ontwikkelingen. Ook werd de voortgang van het project “Mal groepsrisico” gepresenteerd. Actualisatie van de GBEV-L op het punt van transport is aan de orde zodra regelgeving op dit thema definitief bekend is;
- Mijlpaal 3: Overzicht actualisatie onderwerpen. Een lopend overzicht wordt bijgehouden en iedere bijeenkomst van het platform besproken. Actualisatie van de GBEV-L vindt systematisch en transparant plaats via een vastgestelde procedure;
- Mijlpaal 4: Twee regionale bijeenkomsten. Er zijn geen (verdere) bijeenkomsten georganiseerd. Informatie-overdracht van het werk van het platform heeft wel plaatsgevonden via de hierboven beschreven bijeenkomsten;
- Mijlpaal 5: derde actualisatie GBEV-L. Actualisatie van de GBEV-L vindt systematisch en

transparant plaats via een vastgestelde procedure. De definitieve versie 2010 is vastgesteld op de Platformbijeenkomst van 25 november 2009.

- Overige resultaten:
- Het Platform is 2009 zes maal bijeen geweest;
- Een procedure voor systematische en transparante actualisatie van GBEV-L is vastgesteld;
- Een lijst met EV projecten en overlegfora in Limburg en met Limburgse inbreng is opgesteld en wordt door het platform actueel gehouden. Deze lijst is een instrument bij het verbeteren van de afstemming en informatie-uitwisseling tussen het Platform en andere gremia;
- In de Platformbijeenkomst zijn thematische presentaties gehouden over: Veiligheidscommunicatie. Toepassing van de GREX wet bij borging van maatregelen. Beleidsontwikkelingen en maatregelen in de praktijk rond hogedruk aardgasleidingen. Waar mogelijk en gewenst zijn aanbevelingen uit de presentaties opgenomen in de GBEV-L.

Doorkijk 2010

- Intensievere communicatie over de resultaten van de werkgroep Borgen maatregelen zal in 2010 plaatsvinden.
- Voortzetting werkgroep Borgen Maatregelen: meer aandacht voor niet RO en milieu instrumentarium en voor privaatrechtelijke borging. De werkgroep zal in de loop van 2010 de resultaten in een werkdocument weergeven.
- Oprichting van werkgroep buisleidingen.

5.7. D-2 Veiligheidsvisie Chemelot

Projectleiding en organisatie

Projectleiding, dhr. R. Driessen, Gemeente Sittard-Geleen

Omschrijving

Het project D2 'Veiligheidsvisie Chemelot' richt zich op het bepalen én uitvoeren van het externe veiligheidsbeleid rondom de chemiegerelateerde activiteiten op het Chemelotterrein. Belangrijk onderdeel van het project is te komen tot besluitvorming omtrent risicozonering. Het bepalen van een veiligheidscontour (conform art. 14 van het BEVI) leidt tot een duurzame verankering van planologische belangen en economische belangen.

Activiteiten 2009

Een vernieuwd projectplan is opgesteld en met het programma 2009 gehonoreerd in het kader van programmafinanciering. De belangrijkste accenten in het plan zijn:

- Het borgen van de verantwoordelijkheid van de diverse bevoegde gezagen.
- Een goede analyse van de probleemstelling door iedere partij.
- Een oplossingsgerichte benadering per partij op basis van gelijkwaardigheid.
- De compactheid van het proces.

Onder regie van de gemeente Sittard-Geleen, met nadrukkelijke betrokkenheid van de partners (provincie Limburg, Gemeente Beek, Gemeente Stein, Gemeente Schinnen, Chemelot) en met ondersteuning van een extern adviesbureau is een concept beleidsvisie opgesteld.

Resultaten en referentiedocumenten

- Concept veiligheidsvisie;
- Voor- en nadelen van toepassing veiligheidscontour.

Doorkijk 2010

- Bestuurlijke terugkoppeling (niet via een breed overleg maar het rechtstreeks informeren), presenteren van de veiligheidsvisie in raadscommissie(s) en vaststellen van de veiligheidsvisie in de raad (juni 2010);
- Uitwerken toepassing van de veiligheidscontour;
- Aanzet groepsrisico relevante invloedsgebied (zoning). Dit invloedsgebied verkleint de druk op het bestuurlijke en ambtelijke capaciteit, omdat het gebied kleiner is dan de 1% letaliteitsgrens en er dus niet voor elk ruimtelijk plan binnen de 1% letaliteitscontour een uitgebreide verantwoording hoeft plaats te vinden. De contour is gebaseerd op het gebied waarbinnen ruimtelijke ontwikkelingen significant invloed hebben op de hoogte van het groepsrisico. Dit valt buiten de scope van deze subsidietoekenning. Voor het uitwerken en vaststellen groepsrisico relevante invloedsgebied is inmiddels een separaat projectvoorstel ingediend.

5.8. E-1 Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling

Projectleiding en organisatie

Projectleiding: Dhr. S. Reijssenbach de Haan, Provincie Limburg

Omschrijving

Het project E1 'Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling' kent twee componenten. De eerste betreft structurele capaciteit bij de afdeling RO van de provincie waar 1 extra formatie-eenheid is ingevuld om gemeentelijke- en provinciale planologen te begeleiden bij het behandelen van externe veiligheid in ruimtelijke ontwikkelingsvraagstukken. De tweede betreft de projectmatige aanpak van gemeentelijke bestemmingsplannen door gemeenten met subsidie te stimuleren om het aspect externe veiligheid in bestemmingsplannen te verbeteren.

Activiteiten 2009

In 2009 hebben zich geen nieuwe gemeenten gemeld die subsidie wilden hebben voor projecten op het gebied van RO en EV. In Limburg zijn vanaf 2006 in totaal 8 projecten onder E1 gesubsidieerd uit de programmafinanciering. De voortgang van deze projecten verloopt niet altijd naar wens. Gemeenten geven aan dat plannen met betrekking tot bestemmingsplannen uitlopen, er een ondercapaciteit is op het gebied van menskracht of dat er vanwege een gemeentelijke herindeling vertraging is opgelopen. De meeste gemeenten hebben daarom uitstel gevraagd. In 2010 zullen alle projecten worden afgerond.

2007: Meerssen afgerond

2008: Kerkrade afgerond

2009: Maastricht en Valkenburg: afgerond maar nog niet afgerekend

2010: Weert, Venray, Meerlo-Wanssum (Venray), Landgraaf: afronding voorzien

In 2009 zijn alle 22 Limburgse gemeenten waar nationale leidingen/stroken doorheen lopen benaderd. Zij zijn op de hoogte gebracht van de toekomstige wet- en regelgeving op het gebied van buisleidingen. Daarnaast zijn alle knelpunten om te komen tot het opnemen van toekomstige leidingstroken in de bestemmingsplannen in kaart gebracht en besproken. De laatste terugmeldingen over deze knelpunten zullen gemeenten begin 2010 doen. Deze rapportage zal vervolgens besproken worden met VROM. Met deze informatie en de resultaten uit de Planmer zal VROM per gemeente de minst belastende tracés ten behoeve van de structuurvisie buisleidingen en de daarop volgende amvb kunnen vaststellen. Vooralsnog heeft de Provincie het openhouden van regionale buisleidingstroken niet als Provinciaal belang in het POL opgenomen. In de daartoe geëigende beleidsdocumenten wordt geen melding gemaakt van het moeten handhaven van deze stroken, zo deze al in bestemmingsplannen zijn vastgelegd. Het is dus aan de gemeenten om, in overleg met belanghebbenden, een belangenafweging te maken of deze stroken gehandhaafd moeten blijven.

Resultaten en referentiedocumenten

In 2007/2008 heeft een groot deel van de planologen, juristen en projectleiders van de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling deelgenomen aan de studiemodules Externe Veiligheid die, in opdracht van de provincie Limburg, zijn georganiseerd door Saxion Hogescholen. Het kennisniveau is hierdoor aanzienlijk verbeterd. Naast provinciale ambtenaren zijn de cursusmodules over externe veiligheid en ruimtelijke ordening ook bezocht door medewerkers RO van de gemeenten in Limburg. Daarnaast zijn ook in 2009 weer gemeenten

bezoekt. Uit deze bezoeken blijkt dat met name de kleinere gemeenten weinig te maken heeft of krijgt met EV. Het is voor deze gemeenten ondoenlijk om zich op dit specifieke terrein voldoende kennis eigen te maken om EV aangelegenheden goed te kunnen afhandelen. Om toch te zorgen voor voldoende kennis rondom EV is in 2009 het zogenaamde Centrum gemeente model van start gegaan. Hierin participeren de gemeenten Venlo, Sittard-Geleen, Heerlen en Maastricht. De, mede door de PF EV gefaciliteerde medewerkers van deze gemeenten, hebben elk een verzorgingsgebied voor EV aangelegenheden. Kennis wordt gedeeld in de zogenaamde deskundige pool waar ook medewerkers van de Provincie in deelnemen. Samen met het Platform EV Limburg vormen deze samenwerkingsverbanden voor voldoende borging om EV in gemeenten goed uitgevoerd te krijgen.

Verder valt op dat, naar aanleiding van de bezoeken aan gemeenten, het aanspreekpunt EV bijna altijd bij de afdeling Milieu te vinden is. Uiteraard moet er bij RO mensen basiskennis aanwezig zijn op het gebied van EV maar de regie vanuit de Centrumgemeenten moet zich met name richten op de Milieumedewerkers van gemeenten. Deze medewerkers zouden dan weer hun collega RO medewerkers moeten inlichten over nieuwe ontwikkelingen en hen ondersteunen bij het uitvoeren van hun taken als er EV aangelegenheden aan te pas komen.

Doorkijk 2010

De structurele capaciteit bij de provincie Limburg en de inhoudelijke ondersteuning richting gemeenten bij het verbeteren van de verankering van externe veiligheid in ruimtelijke plannen wordt in 2010 gecontinueerd. Daarnaast ligt de nadruk op het verbeteren van de synergie tussen de deskundigheid bij de provincie Limburg en de centrumgemeenten om gemeenten te ondersteunen bij de doorwerking van externe veiligheid in ruimtelijke ordening.

5.9. E-3 Contourennota NML

Projectleiding en organisatie

Projectleiding: Erik Verbugt, Regiobureau Brandweer Limburg-Noord

Omschrijving

In dit project wordt vanuit een regionaal beeld van risicobronnen en de impact hiervan op de omgeving naar mogelijkheden gezocht naar verantwoorde ruimtelijke ontwikkelingen. Ook worden gemeenten instrumenten aangereikt om ruimtelijke ontwikkelingen nabij risicobronnen op een verantwoorde manier te regisseren.

Activiteiten 2009

In 2009 heeft een eerste projectgroepoverleg plaatsgevonden. Verder is er een verkenning van de projectdoelstelling geweest onder bestuurders en aan ruimtelijke ordening verbonden instellingen zoals VROM-inspectie, NICIS, Bouwend Nederland. Deze verkenning is uitgevoerd door het voeren van interviews.

Resultaten en referentiedocumenten

Uit de gesprekken met bestuurders, burgemeesters en deskundigen zijn een aantal conclusies te trekken.

1. De brandweer moet voor de advisering externe veiligheid bij plannen voor nieuwe ruimtelijke ontwikkeling (inclusief infrastructuur) in zo vroeg mogelijk stadium betrokken worden;
2. De besluitvorming ten aanzien van ruimtelijke plannen, alsmede de afwegingen met betrekking tot een eventueel toe te passen differentiatie in veiligheidsbeleid, is een gemeentelijke verantwoordelijkheid. De bestuurlijke besluitvorming berust allereerst in de wettelijke taken op grond van diverse onder meer ruimtelijke wet- en regelgeving, waarbij voor sommige gemeenten beleid cq visie van toepassing is voor een richtinggevend beoordelingskader;
3. Een contourennota dient een duidelijke meerwaarde te hebben in het besluitvormingsproces van elke gemeente;
4. De relatie met het Regionale Veiligheidsbeleid en eventuele relatie met het nieuwe landelijke risicoprofiel dient bij de besluitvorming over de contourennota te worden aangegeven.

5.10. F-3 Structurele capaciteit brandweeradvies

Projectleiding en organisatie

Projectleiding: Mevr. J. Mesters, Regionale Brandweer Zuid-Limburg
 Mevr. M. Besselink, Regiobureau Brandweer Limburg-Noord

Omschrijving

Sedert 2006 hebben zowel het Regiobureau Brandweer Limburg-Noord en de Regionale Brandweer Zuid-Limburg hun capaciteit ten behoeve van de adviestaak Bevi (de advisering bij de verantwoording van het groepsrisico) uitgebreid met middelen van de programmafinanciering; bij beide organisaties worden vanuit de programmafinanciering t/m 2010 1 fte gefinancierd als onderdeel van het project F3, structurele capaciteit brandweeradvies. In dit project wordt structureel invulling gegeven aan de adviestaak waarbij de uitvoering (omvang en kwaliteit) afgestemd is op de beschikbare middelen uit de programmafinanciering. Beide organisaties zijn tevens een intern traject gestart om de kwaliteit en de uniformiteit van hun adviezen te verbeteren.

Activiteiten 2009

Ter verbetering van de kwaliteit en uniformiteit van de advisering van de brandweer hebben diverse activiteiten plaatsgevonden, veelal met een continu karakter. Deze zijn onder andere:

- in kaart brengen van benodigde structurele capaciteit voor de brandweer voor het uitvoeren van de taken van het Bevi;
- het verbeteren van de positie van de brandweer als partner en adviseur van gemeenten en provincie op gebied van externe veiligheid;
- gesprekken met gemeenten en afstemming over de adviezen op basis van door hen ingediende aanvragen;
- leveren van een (inhoudelijke) bijdrage in landelijke trajecten als “preadvies externe veiligheid en brandweer” en “handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico” en “IPO-08 project”.

Dit laatste project heeft eind 2009 een eerste concept opgeleverd en wordt begin 2010 afgerond. Dit project ondersteunt de regionale brandweer in de kwaliteit van haar advies(rol). Daarnaast beoogt dit project de samenwerking tussen brandweer en bevoegd gezag te verbeteren.

Resultaten en referentiedocumenten

- Landelijk zijn er diverse handreikingen voor de verantwoording van het GR ter beschikking
- Bij zowel de regionale brandweer Zuid-Limburg als het Regiobureau Brandweer Noord- en Midden Limburg is ca. 1 fte toegevoegd ten behoeve van de uitvoering van de adviestaak ingevolge het Bevi en de cRNVGS.

Doorkijk 2010

Continuering van de uitvoering van de adviestaak en investeren op de kwaliteit van de uitvoering van deze taak.

5.11. H-1 Risicocommunicatie

Projectleiding en organisatie

Projectleiding: SKP Limburg – Sef Valentijn

Het project is met de projecten Limburgse risicocommunicatie en implementatie risicocommunicatie geïntegreerd en wordt uitgevoerd onder begeleiding van een klankbordgroep risicocommunicatie.

De inhoudelijke voorbereiding ligt bij een regiegroep, samengesteld uit vertegenwoordigers van de veiligheidsregio's, provincie, pilotgemeenten en een extern adviseur. De regiegroep neemt de procesbesluiten die moeten leiden tot de projectresultaten.

Per pilot is een projectgroep actief die is belast met de daadwerkelijke uitvoering van de lokale pilots.

De algehele regie is ondergebracht bij het SKP.

Omschrijving

Dit deelproject omvat het ontwikkelen en implementeren van een risicocommunicatiestrategie voor alle 19 gemeenten in de Veiligheidsregio Zuid-Limburg i.o. en een implementatietraject om deze strategie te borgen in de gemeentelijke processen.

Activiteiten 2009

Van de voorbeeldprojecten die enkele jaren geleden zijn gestart, zijn er twee afgerond en twee nog in uitvoering en/of bevinden zich in de afrondende fase. Om de informatie en ervaringen op elkaar af te stemmen als ook om facilitering, procesbegeleiding

en instandhouding van een kennisnetwerk op dit gebied te kunnen bewerkstelligen is in 2008 het project H-2 ('Consolidatie Risicocommunicatie') gestart. Dit project heeft inmiddels ook geleid tot de oprichting van voornoemde klankbordgroep risicocommunicatie onder het voorzitterschap van het SKP, waarin ondermeer een aantal communicatiedeskundigen van gemeenten, provincie en het bedrijfsleven participeren. Dit overlegorgaan streeft ernaar om risicocommunicatie structureel geïmplementeerd te krijgen binnen de Limburgse overheidsorganisaties.

Resultaten en referentiedocumenten

De inspanningen in Zuid-Limburgs verband waren oorspronkelijk gericht op de 19 gemeenten in de Veiligheidsregio Zuid-Limburg en verliepen in eerste instantie teleurstellend, ten dele door het op dat moment nog niet beschikbaar zijn van een algemeen gedragen strategie en hulpmiddelen ten behoeve van de praktische uitvoering. Daarom is besloten dit project in de tijd gezien uit te voeren na de bovengenoemde voorbeeldprojecten, zodat gebruik gemaakt kan worden van de dan beschikbare praktijkervaring en toolkit. Tevens is besloten het project uit te voeren onder regie van het SKP en voornoemde klankbordgroep risicocommunicatie. Op deze manier is het tevens mogelijk de implementatie provinciebreed op te schalen en op een uniforme wijze op te pakken.

Eind 2009 / begin 2010 zijn de volgende onderdelen ten behoeve van de uiteindelijke toolkit / implementatie beschikbaar:

- leidraad Limburgse risicocommunicatie
- procesvoorstel Limburgse risicocommunicatie
- portal ten behoeve van kennisuitwisseling, verspreiding toolkits en facilitering deskundigennetwerk
- klankbordgroep / expertgroep risicocommunicatie

Doorkijk 2010

In de loop van 2010 worden in het kader van de projecten 'Limburgse risicocommunicatie' en 'consolidatie risicocommunicatie' een drietal deelpilots uitgevoerd en worden vervolgens de resultaten van de afgeronde projecten gepresenteerd in een symposium risicocommunicatie. Dit als formele start van de implementatie. Eind 2010 – begin 2011 is gepland voor een provinciebrede uitrol en aansluitend zal de energie worden gericht op risicocommunicatie als continu-proces.

5.12. H-2: consolidatie risicocommunicatie

Projectleiding en organisatie

Projectleiding: SKP Limburg – Sef Valentijn

Omschrijving

Het project consolidatie risicocommunicatie beoogt het scheppen van de mogelijkheid voor bestuurders ten behoeve van het creëren van openheid richting burgers rondom risico's waarbij tevens helder wordt op welke wijze risico's zijn meegewogen in de bestuurlijke besluitvorming.

Binnen de doelstelling van het project zijn onder meer de volgende grenzen gesteld:

- inventariseren en afstemmen resultaten van bovengenoemde (deel) projecten;
- resultaten presenteren door middel van een themaconferentie;
- risicocommunicatie als onderwerp verankeren binnen het platform EV;
- risicocommunicatie verankeren binnen de structurele samenwerking op het gebied van de externe veiligheid;

Activiteiten 2009

Om de informatie en ervaringen op elkaar af te stemmen als ook om facilitering, procesbegeleiding en instandhouding van een kennisnetwerk op dit gebied te kunnen bewerkstelligen is in 2008 het project H-2 ('Consolidatie Risicocommunicatie') gestart. De combinatie van de lopende projecten heeft inmiddels ook geleid tot de oprichting van vermelde Klankbordgroep Risicocommunicatie onder het voorzitterschap van het SKP, waarin ondermeer een aantal communicatiedeskundigen van gemeenten, provincie en het bedrijfsleven participeren. Dit overleggenium streeft ernaar om risicocommunicatie structureel geïmplementeerd te krijgen binnen de Limburgse overheidsorganisaties. In 2009 is ook besloten om het communicatiebureau Actorion opdracht te geven om een procesvoorstel te formuleren voor een breder gerichte risicocommunicatie binnen Limburg. Eerder is ook een Leidraad Risicocommunicatie opgesteld.

De overige concrete elementen van de voor dit project beoogde doelen worden opgeleverd binnen de voorbeeldprojecten die enkele jaren geleden zijn gestart en waarvan er momenteel twee zijn afgerond en

twee nog in uitvoering zijn en/of zich in de afrondende fase bevinden.

Binnen het project consolidatie risicocommunicatie worden in verband hiermee tot nu toe de beschikbare resultaten verzameld voor presentatie en distributie tijdens de voorziene themaconferentie. Tevens zijn de eerste voorbereidingen getroffen voor deze conferentie in de vorm van onderzoeken / overleggen over zaken als vorm en inhoud, presentator(en) en gespreksonderwerpen.

Resultaten en referentiedocumenten

Eind 2009 / begin 2010 zijn de volgende onderdelen ten behoeve van de uiteindelijke toolkit / implementatie beschikbaar:

- leidraad Limburgse risicocommunicatie
- procesvoorstel Limburgse risicocommunicatie
- portal ten behoeve van kennisuitwisseling, verspreiding toolkits en facilitering deskundigennetwerk
- klankbordgroep / expertgroep risicocommunicatie

Doorkijk 2010

In de loop van 2010 worden in het kader van de lopende projecten een drietal deelpilots uitgevoerd.

Tevens worden de portal risicocommunicatie en de toolkit risicocommunicatie gevuld.

Tijdens de eindfase van deze acties wordt de vormgeving van de themaconferentie geïntensiveerd om deze nog in het najaar van 2010 te kunnen realiseren. Aansluitend, met een uitloop in 2011, is gepland voor een provinciebrede uitrol in het kader van het vervolgproject 'implementatie risicocommunicatie'.

5.13 I-1 Samenwerking en structurele formatie , onderzoek en aansturing

Projectleiding en organisatie

Projectleiding: Dhr. B. Kleijnen, Provincie Limburg

Omschrijving

Tijdens de bestuursconferentie begin 2007 is ervoor gekozen om het model 'Centrumgemeente' voor de beide regio's Noord- en Midden-Limburg en Zuid-Limburg uit te werken in implementatievoorstellen. Het model 'Centrumgemeente' houdt in dat de capaciteit van een aantal centrumgemeenten op het gebied van externe veiligheid wordt versterkt en dat omliggende gemeenten een recht krijgen op ondersteuning door centrumgemeente(n) bij de uitvoering van hun EV-taken. Het onderliggende definitieve adviesrapport van bureau Royal Haskoning werd in maart 2007 opgeleverd en via Relevant.nl aan eenieder beschikbaar gesteld.

Na de bestuursconferentie zijn drie trajecten gestart om de implementatie voor te bereiden.

1. De veiligheidsbesturen van Noord- en Midden Limburg respectievelijk Zuid-Limburg werden gevraagd een organisatievoorstel te doen voor hun regio. Binnen deze veiligheidsbesturen zijn alle burgemeesters van de betreffende regio vertegenwoordigd. Voor deze aanpak is gekozen om het bestuurlijk draagvlak te vergroten.
2. Daarnaast is een projectgroep opgericht waarin ca. 10 gemeenten en de regionale brandweer participeren. De projectgroep begeleidt de voorbereiding, draagt zorg voor afstemming en ontwikkelt pilots
3. In de beoogde regio's rondom de centrumgemeenten vinden presentaties/bijeenkomsten plaats met een ambtelijke afvaardiging van gemeenten. Hierin wordt door het programmabureau in samenwerking met de beoogde centrumgemeente de achtergrond van het programma en de doelstelling van 'samenwerking en structurele formatie' uitgedragen. Aansluitend worden regionale inventarisaties uitgevoerd waarin iedere beoogde centrumgemeente externe veiligheid de mogelijkheden en behoefte aan ondersteuning op het vlak van externe veiligheid bij de regiogemeenten in beeld brengt.

Activiteiten 2009

Op basis van de resultaten van bovengenoemde drie trajecten is in 2009 een plan van aanpak opgesteld waarin de organisatie uiteen wordt gezet en de stappen beschreven die nodig zijn om de beoogde samenwerking daadwerkelijk te realiseren (in termen van besluitvormingstrajecten, communicatiemomenten en andere activiteiten). De projectgroep die de samenwerking voorbereidde en het operationaliseren ervan begeleid heeft samen met een extern adviseur het plan van aanpak opgesteld. Het plan van aanpak was april 2009 gereed en is aan bestuurders van provincie en centrumgemeenten voorgelegd. De overige gemeenten zijn medio 2009 via het veiligheidsbestuur Zuid-Limburg respectievelijk Noord- en Midden-Limburg geïnformeerd over het plan van aanpak.

Het plan van aanpak benoemt een aantal mijlpalen:

- Bestuurlijke vaststelling van het plan van aanpak in de colleges van Centrumgemeenten;
- Inrichten van de organisatie;
- Opstellen van een werkprogramma voor 2009/2010;
- Starten met ondersteuning van gemeenten bij uitvoering van het EV-beleid.

In 2009 zijn alle mijlpalen gerealiseerd. Het samenwerkingsverband is operationeel, met de kanttekening dat bestuurlijke afspraken zijn gemaakt, de organisatie staat, taken en rollen zijn benoemd, ondersteuning door centrumgemeenten bij de uitvoering van externe veiligheidstaken wordt geboden, maar de organisatie nog niet op volle sterkte is; de beoogde personele capaciteit is nog niet bij alle centrumgemeenten gerealiseerd.

Ingevolge het plan van aanpak zijn rollen en taken benoemd: de regiogemeenten hebben een vast aanspreekpunt ofwel een accountmanager bij de centrumgemeente externe veiligheid van hun regio. Bij deze persoon kunnen ze met al hun vragen op het gebied van externe veiligheid terecht, bijvoorbeeld voor advies bij het inbedden van externe veiligheid in bestemmingsplannen. Het aanspreekpunt voorziet in belangrijke mate in de behoefte aan deskundigheid en operationele ondersteuning. Daarnaast komen de aanspreekpunten en overige experts externe veiligheid regelmatig bij elkaar om kennis te delen en elkaar te ondersteunen bij beantwoording van vragen. Alle aanspreekpunten en experts samen vormen de provinciebrede deskundigenpool externe veiligheid. De programmamanager externe veiligheid bij de provincie Limburg vervult voorlopig de rol van coördinator van deze deskundigenpool. De leden van deze deskundigenpool hebben met externe ondersteuning het werkprogramma 2009/2010 opgesteld. Dit werkprogramma bevat de kaders voor de ondersteuning die centrumgemeenten externe veiligheid bieden. Het werkprogramma kan men opvragen bij het programmabureau externe veiligheid of de centrumgemeenten externe veiligheid. Eind 2009 zijn een aantal trainingssessies georganiseerd voor de deskundigenpool om met name de adviesvaardigheid en bestuurlijke sensitiviteit te versterken.

Resultaten en referentiedocumenten

- Plan van aanpak 'Samenwerking externe veiligheid Limburg, april 2009;
Deel 1: Voorstel voor een deskundigenpool externe veiligheid
Deel 2 Plan van aanpak
- Werkprogramma 2009 Deskundigenpool externe veiligheid, oktober 2009.

Doorkijk 2010

Na een periode van ca. 6 maanden waarin de centrumgemeenten hun rol hebben vervuld, wordt de samenwerking geëvalueerd.

5.14 I-5 Platform EV

Projectleiding en organisatie

Projectleiding: Dhr. B. Kleijnen, Provincie Limburg

Omschrijving

Het project omvat het stimuleren van deelname aan het Limburgs Platform Externe Veiligheid, een forum en fysieke ontmoetingsplek voor deskundigen op het vlak van externe veiligheid. Dit platform komt in eerste instantie voort uit de oorspronkelijke projectgroepleden van de Gezamenlijk Beleidsvisie EV-Limburg en zal zich met name richten op het actualiseren van deze beleidsvisie en het stimuleren van gemeenten om deze gezamenlijke visie in eigen beleid te implementeren (zie project D1). Naar verloop van tijd zal het

platform ook aangesproken kunnen worden voor EV-vraagstukken die niet direct met bovenbedoelde taken ten aanzien van de Gezamenlijk Beleidsvisie EV-Limburg verband houden en zo uitgroeien tot een platform waar Limburgse overheden kennis delen, actuele ontwikkelingen bespreken, de implementatie van nieuwe EV-wet- en regelgeving faciliteren en de gezamenlijke beleidsvisie EV-Limburg periodiek actualiseren.

Via de programmafinanciering EV wordt de samenwerking binnen en tussen overheden bij de uitvoering en handhaving van het EV-beleid gestimuleerd. Het Platform externe veiligheid is daar een onderdeel van. Het succes van dit platform staat en valt bij een actieve participatie van partijen en een brede vertegenwoordiging van Limburgse overheden. Derhalve wordt vanuit het Uitvoeringsprogramma externe veiligheid deelname aan dit platform gestimuleerd via financiële vergoedingen.

Activiteiten 2009

Limburgse overheden zijn geïnformeerd over het bestaan van en de rol en functie van het platform externe veiligheid Limburg. Daarbij is tevens aangegeven dat de directe kosten die verband houden met actieve deelname aan het platform vergoed worden. 15 gemeenten hebben aangegeven van deze vergoeding gebruik te willen maken.

In 2009 zijn 6 bijeenkomsten van het platform georganiseerd.

Doorkijk 2009 – 2010

Het platform externe veiligheid Limburg wordt in 2010 gecontinueerd.

5.15. I-7 Professionalisering kennisnetwerk EV

Projectleiding en organisatie

Projectleiding: Dhr. B. Kleijnen, Provincie Limburg

Omschrijving

Het project omvat het opzetten en inrichten van een virtueel Limburgs kennisnetwerk voor externe veiligheid dat complementair is aan het Landelijke netwerk Relevant.nl.

In Limburg is behoefte om de aanwezig kennis te delen en het netwerk van deskundigen op het vlak van externe veiligheid transparant te maken. Dit is mogelijk door optimaal gebruik te maken van bestaande en bewezen ICT technologieën, in dit geval Viadesk.com.

Viadesk is een digitale infrastructuur waarmee organisaties en professionals altijd en overal kunnen samenwerken binnen een eigen webomgeving. Viadesk ondersteunt organisaties door een community te bieden aan de professional waarbinnen relevante informatie en actueel nieuws dagelijks samenkomen en verbetert de informatievoorziening binnen projecten. Bovendien kunnen in Viadesk informatie, documenten, taken, afspraken, contactgegevens en persoonlijke profielen overzichtelijk weergegeven worden en gedeeld worden.

Viadesk onderscheidt zich met ingebouwde functies voor het ontsluiten van kennis - ongeacht of deze kennis besloten ligt binnen documenten of personen. Zo helpt Viadesk bij het vinden van collega's die specifieke vragen kunnen beantwoorden en vindt informatie aan de hand van relevante metagegevens zoals

trefwoorden, kennisgebieden en populariteit.

Viadesk is een bewezen concept: de applicatie wordt al door diverse overheden, uitvoeringsorganisaties en departementen gebruikt om samenwerking te bevorderen.

Voor meer informatie over Viadesk, zie <http://www.viadesk.com/nl/product/mogelijkheden>

Door de functionaliteiten van Viadesk wordt voor het Limburgse netwerk externe veiligheid een infrastructuur gecreëerd die faciliteert in:

Communicatie

via Viadesk kunnen bijeenkomsten gepland en georganiseerd worden, kunnen artikelen, nieuws, documenten en andere informatie verspreid worden en kunnen deskundigen bilateraal/multilateraal communiceren over vraagstukken.

Helpdesk / makelaarsrol

Viadesk ondersteunt een structuur waarin de aanwezige kennis van de leden van het netwerk efficiënt benaderd kan worden voor organisatorische en inhoudelijk vragen over externe veiligheid en het programma 'Veiligheid maken we samen,'.

Het volgen van landelijke, provinciale en regionale ontwikkelingen en het uitdragen hiervan

De ICT die ter ondersteuning van het netwerk wordt aangeschaft, ingericht en onderhouden is van dien aard dat een zichzelf in stand houdend kennisnetwerk ontstaat dat bovengenoemde taken kan uitvoeren zonder strakke aansturing en hiërarchische structuren.

Activiteiten 2009

Het digitale communicatieplein voor externe veiligheid is in 2009 gecontinueerd. De inhoud van dit communicatieplein is verzorgd door de leden zelf. Het programmabureau externe veiligheid heeft het algemeen beheer voor haar rekening genomen. Via het communicatieplein zijn leden geïnformeerd over de ontwikkelingen met betrekking tot externe veiligheid, zowel op landelijke schaal als provinciale schaal, en zijn de leden betrokken bij de programmering van 2010.

Resultaten en referentiedocumenten

- De site www.dcpmilieu.nl (enkel toegankelijk voor gebruikers met een account)

Doorkijk 2010

Continuering van www.dcpmilieu.nl.

Bijlage 1: Financieel overzicht 1: Totaaloverzicht

Tabel 1: Totalen exclusief openstaande verplichtingen

Programma Externe Veiligheid 2009

Interne financiële code: FCL 63.698

Inkomsten: € 1.473.438,00
 Onderuitputting 2008 € 499.500,00

Ministerie VROM/DGM/FEA/DFP
 Postbus 30.945
 GX Den Haag

Begroting en totale uitgaven 2009 (stand v. zaken 01 maart 2010)

Code	Project	Taaknr (intern)	Begroting 2009		TOTAAL BUDGET 2009	Uitgaven 2009 (Kas)		TOTALE KASUITGAVEN
			Budget vlgns programma 2009	Ophoging vanuit onderuitputting 2008		Totaal programma kosten	Totaal apparaatskosten	
A1	Risico-inventarisatie en informatiebeheer	10.143	€ -	€ 10.000	€ 10.000	€ 105	€ 11.995	€ 12.100
B1/2	Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen	10.144	€ 83.000	€ -	€ 83.000	€ 11.100	€ 78.135	€ 89.235
B5	Stroomlijnen handhaving EV	10.145	€ 85.000	€ -	€ 85.000	€ -	€ 92.215	€ 92.215
C1	Beleidsvorming transport gevaarlijke stoffen	10.146	€ 15.000	€ -	€ 15.000	€ -	€ 16.467	€ 16.467
C2	Inventariseren lokale knelpunten basisnetten	10.147	€ 30.000	€ 10.000	€ 40.000	€ 33.088	€ -	€ 33.088
D1	Beleidsvisie Externe Veiligheid	10.148	€ 40.000	€ 114.250	€ 154.250	€ 81.700	€ 18.227	€ 99.927
D2	Veiligheidsvisie Chemelot	10.149	€ 65.000	€ -	€ 65.000	€ -	€ -	€ -
D3	Bouwsteen gebiedsgericht beleid	10.162	€ -	€ 33.000	€ 33.000	€ -	€ -	€ -
D4	Bouwsteen kleine bouwprojecten	10.163	€ -	€ 25.000	€ 25.000	€ -	€ -	€ -
E1	Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling	10.150	€ 83.000	€ -	€ 83.000	€ 2.160	€ 90.994	€ 93.154
E2	Model Signaleringskaart	10.164	€ -	€ 22.500	€ 22.500	€ -	€ -	€ -
E3	Contourennota Nrd- en Mdn Limburg	10.165	€ -	€ 168.250	€ 168.250	€ 90.000	€ -	€ 90.000
F3	Structurele capaciteit brandweeradvies	10.152	€ 166.000	€ -	€ 166.000	€ 124.500	€ -	€ 124.500
F4	Follow-up database personeelrichtlijnen	10.168	€ -	€ 20.000	€ 20.000	€ -	€ -	€ -
H2	Consolidatie risicocommunicatie	10.154	€ 20.000	€ -	€ 20.000	€ -	€ 11.054	€ 11.054
I1a	Samenwerking en formatie, implementatieproces	10.155	€ 43.750	€ -	€ 43.750	€ 2.115	€ 28.501	€ 30.616
I1b	Samenwerking en formatie, gemeentelijke EV-taken	10.156	€ 580.000	€ -	€ 580.000	€ 172.936	€ 12.258	€ 185.194
I2	Opleiding en scholing	10.157	€ 36.500	€ -	€ 36.500	€ 569	€ 3.849	€ 4.417
I3	Programmamangement	10.158	€ 165.000	€ -	€ 165.000	€ 29.711	€ 97.418	€ 127.129
I4	Capaciteit voor landelijke projecten	10.159	€ 36.750	€ -	€ 36.750	€ 73.700	€ -	€ 73.700
I5	Stimuleren deelname aan Platform EV	10.160	€ 14.000	€ -	€ 14.000	€ 6.760	€ 602	€ 7.362
I7	Professionalisering kennisnetwerk Limburg	10.161	€ 10.000	€ -	€ 10.000	€ -	€ 889	€ 889
I8	Versterking capaciteit deskundigenpool EV	10.166	€ -	€ 80.000	€ 80.000	€ -	€ -	€ -
I10	Coördinatie milieuklachten BEVI-inrichtingen door MCC	10.167	€ -	€ 16.500	€ 16.500	€ -	€ -	€ -
	Totalen		€ 1.473.000	€ 499.500	€ 1.972.500	€ 628.443	€ 462.604	€ 1.091.047

Tabel 2: Totalen inclusief openstaande verplichtingen

Programma Externe Veiligheid 2009

Interne financiële code: FCL 63.698

Inkomsten: € 1.473.438,00
Onderuitputting 2008 € 499.500,00

Ministerie VROM/DGM/FEA/DFFP
Postbus 30.945
GX Den Haag

Begroting en totale uitgaven 2009 (stand v. zaken 01 maart 2010)

Code	Project	Taaknr (intern)	Begroting 2009		TOTAAL BUDGET 2009	Uitgaven 2009 (Kas)		TOTALE KASUITGAVEN
			Budget vlgns programma 2009	Ophoging vanuit onderuitputting 2008		Totaal programma-kosten	Totaal apparaats-kosten	
A1	Risico-inventarisatie en informatiebeheer	10.143	€ -	€ 10.000	€ 10.000	€ 105	€ 11.995	€ 12.100
B1/2	Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen	10.144	€ 83.000		€ 83.000	€ 11.100	€ 78.135	€ 89.235
B5	Stroomlijnen handhaving EV	10.145	€ 85.000		€ 85.000	€ -	€ 92.215	€ 92.215
C1	Beleidsvorming transport gevaarlijke stoffen	10.146	€ 15.000		€ 15.000	€ -	€ 16.467	€ 16.467
C2	Inventariseren lokale knelpunten basisnetten	10.147	€ 30.000	€ 10.000	€ 40.000	€ 33.088	€ -	€ 33.088
D1	Beleidsvisie Externe Veiligheid	10.148	€ 40.000	€ 114.250	€ 154.250	€ 81.700	€ 18.227	€ 99.927
D2	Veiligheidsvisie Chemelot	10.149	€ 65.000		€ 65.000	€ -	€ -	€ -
D3	Bouwsteen gebiedsgericht beleid	10.162	€ -	€ 33.000	€ 33.000	€ -	€ -	€ -
D4	Bouwsteen kleine bouwprojecten	10.163	€ -	€ 25.000	€ 25.000	€ -	€ -	€ -
E1	Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling	10.150	€ 83.000		€ 83.000	€ 2.160	€ 90.994	€ 93.154
E2	Model Signaleringskaart	10.164	€ -	€ 22.500	€ 22.500	€ -	€ -	€ -
E3	Contourennota Nrd- en Mdn Limburg	10.165	€ -	€ 168.250	€ 168.250	€ 90.000	€ -	€ 90.000
F3	Structurele capaciteit brandweerradvis	10.152	€ 166.000		€ 166.000	€ 124.500	€ -	€ 124.500
F4	Follow-up database personeelrichtlijnen	10.168	€ -	€ 20.000	€ 20.000	€ -	€ -	€ -
H2	Consolidatie risicocommunicatie	10.154	€ 20.000		€ 20.000	€ -	€ 11.054	€ 11.054
I1a	Samenwerking en formatie, implementatieproces	10.155	€ 43.750		€ 43.750	€ 2.115	€ 28.501	€ 30.616
I1b	Samenwerking en formatie, gemeentelijke EV-taken	10.156	€ 580.000		€ 580.000	€ 172.936	€ 12.258	€ 185.194
I2	Opleiding en scholing	10.157	€ 36.500		€ 36.500	€ 569	€ 3.849	€ 4.417
I3	Programmamangement	10.158	€ 165.000		€ 165.000	€ 29.711	€ 97.418	€ 127.129
I4	Capaciteit voor landelijke projecten	10.159	€ 36.750		€ 36.750	€ 73.700	€ -	€ 73.700
I5	Stimuleren deelname aan Platform EV	10.160	€ 14.000		€ 14.000	€ 6.760	€ 602	€ 7.362
I7	Professionalisering kennisnetwerk Limburg	10.161	€ 10.000		€ 10.000	€ -	€ 889	€ 889
I8	Versterking capaciteit deskundigenpool EV	10.166	€ -	€ 80.000	€ 80.000	€ -	€ -	€ -
I10	Coördinatie milieuklachten BEVI-irrichtingen door MCC	10.167	€ -	€ 16.500	€ 16.500	€ -	€ -	€ -
Totalen			€ 1.473.000	€ 499.500	€ 1.972.500	€ 628.443	€ 462.604	€ 1.091.047

Tabel 4: Kasuitgaven 1ste kwartaal

Programma Externe Veiligheid 2009

Interne financiële code: FCL 63.698

Inkomsten:
Onderuitputting 2008

€ 1.473.438
€ 499.500

Ministerie VROM/DGM/FEA/DFP
Postbus 30.945
GX Den Haag

Begroting en totale uitgaven 1ste kwartaal 2009 (stand v. zaken 01 maart 2010)

Code	Project	Taaknr (intern)	Geraaliseerde			Kasuitgaven januari - maart 2008				TOTAAL januari - maart
			Incidentolo kosten	Structurolo kosten	Incidentolo kosten	Structurolo kosten	Incidentolo kosten	Structurolo kosten	Incidentolo kosten	
A1	Risico-inventarisatie en informatiebeheer	10.143						30	€ 2.082	€ 2.082
B1/2	Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen	10.144						186	€ 12.908	€ 12.908
B5	Stroomlijnen handhaving EV	10.145						388	€ 26.927	€ 26.927
C1	Beleidsvorming transport gevaarlijke stoffen	10.146			52	€ 3.609				€ 3.609
C2	Inventariseren lokale knelpunten basissetten	10.147								
D1	Beleidsvisie Externe Veiligheid	10.148						52	€ 3.609	€ 3.609
D2	Veiligheidsvisie Chemelot	10.149								€ -
D3	Bouwsteen gebiedsgericht beleid	10.162								
D4	Bouwsteen kleine projecten	10.163								€ -
E1	Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling	10.150						412	€ 28.593	€ 28.593
E2	Model Signaleringskaart	10.164								
E3	Contourennota Nrd- en Midn Limburg	10.165								
F3	Structurele capaciteit brandveeradvies	10.152								€ -
F4	Follow-up database personeelrichtheden	10.168								
H2	Consolidatie risicocommunicatie	10.154			36	€ 2.498				€ 2.498
I1a	Samenwerking en formatie, implementatieproces	10.155			89	€ 6.177				€ 6.177
I1b	Samenwerking en formatie, gemeentelijke EV-taken	10.156	€ 9.000		15	€ 1.041		80	€ 5.552	€ 14.552
I2	Opleiding en scholing	10.157								€ 1.041
I3	Programin amanagement	10.158						394	€ 27.309	€ 27.309
I4	Capaciteit voor landelijke projecten	10.159								€ -
I5	Stimuleren deelname aan Platform EV	10.160						3	€ 214	€ 214
I7	Professionalisering kennisnetwerk Limburg	10.161						13	€ 889	€ 889
I8	Versterking capaciteit deskundigenpool	10.166								€ -
I10	Coördinatie milieuklachten BEVI-inrichtingen door MCC	10.167								€ -
Totalen			€ 9.000	€ -	192	€ 13.325	€ -	1.558	€ 108.083	€ 130.407

Tabel 5: Kasuitgaven 2de kwartaal

Programma Externe Veiligheid 2009

Interne financiële code: FCL 63.698

Inkomsten:
Onderuitputting 2008

€ 1.473.438
€ 499.500

Ministerie VROM/DGIM/FEA/DFP
Postbus 30.945
GX Den Haag

Begroting en totale uitgaven 2de kwartaal 2009 (stand v. zaken 01 maart 2010)

Code	Project	Taaknr (intern)	Gerealiseerde		Kasuitgaven april - juni 2008				TOTAAL april - juni
			Incidentolo kosten	Structurolo kosten	Incidentolo uren	Incidentolo kosten	Structurolo kosten	Structurolo uren	
A1	Risico-inventarisatie en informatiebeheer	10.143					39	€ 2.707	€ 2.707
B1/2	Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen	10.144					244	€ 16.934	€ 16.934
B5	Stroomlijnen handhaving EV	10.145					393	€ 27.274	€ 27.274
C1	Beleidsvorming transport-gevaarlijke stoffen	10.146			56	€ 3.886			€ 3.886
C2	Inventariseren lokale knelpunten basisnetten	10.147	€ 6.864						
D1	Beleidsvisie Externe Veiligheid	10.148		€ 81.700			59	€ 4.095	€ 85.795
D2	Veiligheidsvisie Chemelot	10.149							€ -
D3	Bouwsteen gebiedsgericht beleid	10.162							€ -
D4	Bouwsteen kleine projecten	10.163							€ -
E1	Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling	10.150	€ 2.160				376	€ 26.094	€ 28.254
E2	Model Signaleringskaart	10.164							
E3	Contournota Nrd- en Mdn Limburg	10.165							
F3	Structurele capaciteit branweeradvies	10.152		€ 124.500					€ 124.500
F4	Follow-up database personendichtheden	10.168							
H2	Consolidatie risicocommunicatie	10.154					14	€ 972	€ 972
I1a	Samenwerking en formatie, implementatieproces	10.155					98	€ 6.801	€ 6.801
I1b	Samenwerking en formatie, gemeentelijke EV-taken	10.156	€ 15.574				17	€ 1.180	€ 16.753
I2	Opleiding en scholing	10.157					17	€ 1.180	€ 1.180
I3	Programmanagement	10.158	€ 12.356				331	€ 22.971	€ 35.328
I4	Capaciteit voor landelijke projecten	10.159							€ -
I5	Stimuleren deelname aan Platform EV	10.160					9	€ 388	€ 388
I7	Professionalisering kennisnetwerk Limburg	10.161							€ -
I8	Versterking capaciteit deskundigenpool EV	10.166							€ -
I10	Coördinatie milieuklachten BEVI-initiatieven door MCC	10.167							€ -
Totalen			€ 36.954	€ 206.200	194	€ 13.227	1.459	€ 101.255	€ 350.771

Tabel 6: Kasuitgaven 3de kwartaal

Programma Externe Veiligheid 2009

Interne financiële code: FCL 63.698

Inkomsten:
Onderuitputting 2008

€ 1.473.438
€ 499.500

Ministerie VROM/DGM/FEA/DFP
Postbus 30.945
GX Den Haag

Begroting en totale uitgaven 3de kwartaal 2009 (stand v. zaken 01 maart 2010)

Code	Project	Taaknr (intern)	Kasuitgaven juli - september 2008				TOTAAL juli-september		
			Geraaisoorte Incidentelo Kosten	Incidentelo Kosten	Structuurolo Kosten	Geraaisoorte Incidentelo Kosten		Structuurolo Kosten	
A1	Risico-inventarisatie en informatiebeheer	10.143				64	€ 4.442	€ 4.442	
B1/2	Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen	10.144				190	€ 13.186	€ 13.186	
B5	Stroomlijnen handhaving EV	10.145				266	€ 18.460	€ 18.460	
C1	Beleidsvorming transport gevaarlijke stoffen	10.146		61	€ 4.233			€ 4.233	
C2	Inventariseren lokale knelpunten basissetten	10.147							
D1	Beleidsvisie Externe Veiligheid	10.148				89	€ 6.177	€ 6.177	
D2	Veiligheidsvisie Chemelot	10.149						€ -	
D3	Bouwsteen gebiedsgericht beleid	10.162						€ -	
D4	Bouwsteen kleine projecten	10.163						€ -	
E1	Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling	10.150				220	€ 15.268	€ 15.268	
E2	Model Signaleringskaart	10.164							
E3	Contournota Nrd- en Mdn Limburg	10.165							
F3	Structurele capaciteit brandweeradvies	10.152						€ -	
F4	Follow-up database personeelrichtlijnen	10.168							
H2	Consolidatie risicocommunicatie	10.154				50	€ 3.435	€ 3.435	
I1a	Samenwerking en formatie, implementatieproces	10.155	€ 1.395			76	€ 5.274	€ 6.669	
I1b	Samenwerking en formatie, gemeentelijke EV-taken	10.156	€ 65.363			50	€ 3.470	€ 68.833	
I2	Opleiding en scholing	10.157				16	€ 1.110	€ 1.110	
I3	Programmanagement	10.158	€ 22			383	€ 26.598	€ 26.620	
I4	Capaciteit voor landelijke projecten	10.159						€ -	
I5	Stimuleren deelname aan Platform EV	10.160						€ -	
I7	Professionalisering kennisnetwerk Limburg	10.161						€ -	
I8	Versterking capaciteit deskundigenpool EV	10.166						€ -	
I10	Coördinatie milieuklachten BEVI-inrichtingen door MCC	10.167						€ -	
Totalen			€ 1.417	€ 65.363	€ 153	€ 10.618	€ 1.312	€ 91.035	€ 168.433

Tabel 7: Kasuitgaven 4de kwartaal

Programma Externe Veiligheid 2009

Interne financiële code: FCL 63.698

Inkomsten:
Onderuitputting 2008

€ 1.473.438
€ 499.500

Ministerie VROM/DGM/FEA/DFP
Postbus 30.945
GX Den Haag

Begroting en totale uitgaven 4de kwartaal 2009 (stand v. zaken 01 maart 2010)

Code	Project	Taaknr (intern)	Kasuitgaven oktober - december 2008						TOTAAL oktober-december
			Gerealis oorde		Gerealis oorde apparaats-kosten		Structuurolo		
			Incidontolo kosten	Structuurolo kosten	Incidontolo uron	Structuurolo kosten	Structuurolo uron	Structuurolo kosten	Structuurolo kosten
A1	Risico-inventarisatie en informatiebeheer	10.143	€ 105			36	€ 2.765	€ 2.870	
B1/2	Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen	10.144	€ 11.100			503	€ 35.107	€ 46.207	
B5	Stroomlijnen handhaving EV	10.145				115	€ 19.554	€ 19.554	
C1	Beleidsvorming transport.gevaarlijke stoffen	10.146			65	€ 4.739		€ 4.739	
C2	Inventariseren lokale knelpunten basisnetten	10.147	€ 26.224						
D1	Beleidsvisie Externe Veiligheid	10.148				59	€ 4.347	€ 4.347	
D2	Veiligheidsvisie Chemelot	10.149						€ -	
D3	Bouwsteen gebiedsgericht beleid	10.162						€ -	
D4	Bouwsteen kleine projecten	10.163						€ -	
E1	Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling	10.150							
E2	Model Signaleringskaart	10.164							
E3	Contournota Nrd- en Midn Limburg	10.165	€ 90.000						
F3	Structurele capaciteit brandweervolies	10.152						€ -	
F4	Follow-up database personendichtheden	10.168							
H2	Consolidatie risicocommunicatie	10.154			67	€ 4.148		€ 4.148	
I1a	Samenwerking en formatie. implementatieproces	10.155	€ 720		151	€ 10.248		€ 10.969	
I1b	Samenwerking en formatie. gemeentelijke EV-taken	10.156					55	€ 85.057	
I2	Opleiding en scholing	10.157			6	€ 517		€ 1.086	
I3	Programmamanagement	10.158					352	€ 37.873	
I4	Capaciteit voor landelijke projecten	10.159	€ 73.700					€ 73.700	
I5	Stimuleren deelname aan Platform EV	10.160						€ 6.760	
I7	Professionalisering kennisnetwerk Limburg	10.161						€ -	
I8	Versterking capaciteit deskundigenpool EV	10.166						€ -	
I10	Coördinatie milieuklachten BEVI-inrichtingen door MCC	10.167						€ -	
Totalen			€ 201.849	€ 107.661	289	€ 19.653	1.424	€ 105.408	€ 318.347

Bijlage 2: Financieel overzicht 2: Kostendragers

Tabel 8: Kostendragers, op basis van uitgaven d.d. 1 maart 2010

Uitgaven door:	Uitgaven 2006 [€]	% van totaal 2006	Uitgaven 2007 [€]	% van totaal 2007	Uitgaven 2008 [€]	% van totaal 2008	Uitgaven 2009 [€]	% van totaal 2009	Aantal structurele FTE gerealiseerd met PF-II (eind 2009)
Provincie tbv eigen EV taken	€ 76.584	6%	€ 250.683	18%	€ 175.747	16%	€ 365.965	21%	1,9
Provincie tbv taken gemeenten*	€ 82.555	7%	€ 103.678	7%	€ 353.804	32%	€ 149.444	8%	1,9
Provincie tbv adviesrol brandweer GR*	€ 23.228	2%	€ 0	0%	€ 0	0%	€ 0	0%	-
Provincie tbv programmanagement	€ 175.737	15%	€ 151.893	11%	€ 133.727	12%	€ 134.318	8%	1,6
Gemeenten tbv eigen EV taken	€ 292.386	25%	€ 547.791	39%	€ 219.623	20%	€ 714.035	40%	5
Veiligheidsregio / Regionale brandweer tbv taken gemeenten / provincie (waaronder adviesrol brandweer GR)	€ 234.564	20%	€ 211.000	15%	€ 211.152	19%	€ 334.300	19%	3
Milieudiensten	€ 0	0%	€ 0	0%	€ 0	0%	€ 0	0%	-
Andere regionale samenwerkingsverbanden	€ 0	0%	€ 0	0%	€ 0	0%	€ 0	0%	-
Overig (mn opleidingskosten)	€ 301.110	25%	€ 139.875	10%	€ 12.949	1%	€ 78.117	4%	-
Totaal gerealiseerd	€ 1.186.166	100%	€ 1.404.920	100%	€ 1.107.002	100%	€ 1.776.179	100%	13,4

