



Veiligheid maken we samen deel 2

Voortgangsverslag 2008



Colofon

Uitgave:

Provincie Limburg

Afdeling MDO

Postbus 5700

6202 MA Maastricht

Tel: +31 (0)43 389 99 99

Fax: +31 (0)43 389 89 30

E-mail: postbus@prvlimburg.nl

Internet: www.limburg.nl



‘Veiligheid maken we samen deel 2’

Uitvoeringsprogramma in het kader van de
Programmafinanciering Externe Veiligheid 2006 t/m 2010

Voortgangverslag 2008

Opgesteld in samenwerking met Limburgse gemeenten, de Regionale Brandweer Zuid-Limburg,
het Regiobureau Brandweer Limburg-Noord en het Samenwerkingsknooppunt Limburg.

Vastgesteld door Gedeputeerde Staten, juni 2009



Inhoudsopgave

1.	Inleiding en algemene voortgang	7
2.	Organisatie	9
2.1.	Bestuurlijke begeleidingsgroep	9
2.2.	Afstemmingsoverleg	9
2.3.	Programmabureau	9
2.4.	Projectleidersoverleg	10
2.5.	Projecten	10
2.6.	Interprovinciale projecten	10
3.	Kern van het jaarprogramma 2008	11
3.1.	Resultaten 2008 op hoofdlijnen	11
3.2.	Tegenvallers	12
3.3.	Algemeen financieel overzicht	13
3.4.	Samenvattend totaalbeeld	13
4.	Voortgang per menukaartonderdeel in 2008	15
4.1.	A. risico-inventarisatie van risicovolle situaties en informatiebeheer	16
4.2.	B. Externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving	19
4.3.	C. Transport gevaarlijke stoffen	23
4.3.3.	Bijzonderheden	24
4.3.4.	Projecten en activiteiten	24
4.4.	D. Beleidsvisie externe veiligheid	25
4.5.	E. Ruimtelijke ordening	27
4.6.	F. Uitvoering van groepsrisicobeleid	31
4.7.	G. Sanering	35
4.8.	H. Risicocommunicatie ten behoeve van burgers	38
4.9.	I. Organisatorische versterking en professionalisering	40
5.	Projecten en activiteiten	47
5.1	A-1 Risico-inventarisatie en informatiebeheer	47
5.3.	B-5 Stroomlijnen handhaving externe veiligheid	51
5.4.	C-1 Beleidsvorming transport gevaarlijke stoffen	54
5.6.	D-1 Beleidsvisie externe veiligheid	55
5.7.	D-2 Veiligheidsvisie Chemelot	56
5.8.	D-4 Verankering beleidsvisie in provinciale structuurvisie	57
5.9.	E-1 Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling	58

5.10.	F-2 Structureel databasebeheer personendichtheden Westelijke Mijnstreek	59
5.11.	F-3 Structurele capaciteit brandweeradvis	61
5.12.	H-1 Risicocommunicatie	64
5.14.	I-5 Platform EV	69
5.15.	I-6 Kwartiermaker Samenwerking Externe Veiligheid	70
5.16.	I-7 Professionalisering kennisnetwerk EV	71
6.	Voortgangsmonitor projecten 'Veiligheid maken we samen 2'	74
Bijlage 1: Financieel overzicht 1: Totaaloverzicht		84
Bijlage 2: Financieel overzicht 2: Kasuitgaven en apparaatskosten per kwartaal		86
Bijlage 3: Financieel overzicht 3: Kostendragers		89



1. Inleiding en algemene voortgang

Eind april 2006 heeft het ministerie van VROM in het kader van de subsidieregeling Programma-financiering EV-beleid andere overheden 2006-2010 voor het Limburgse uitvoeringsprogramma “Veiligheid maken we samen deel 2” tot en met 2010 jaarlijks maximaal € 1.473.000,00 aan subsidie in het vooruitzicht gesteld. In dit jaarverslag wordt verslag gedaan van de uitvoering over de periode van 1 januari 2008 tot en met 31 december 2008. Met het jaarverslag wordt voldaan aan de verplichting uit artikel 10 onder c van bovengenoemde subsidieregeling.

De binnen “Veiligheid maken we samen deel 2” geformuleerde doelstellingen zijn:

- het geven van een kwaliteitsimpuls aan het externe veiligheidsbeleid,
- het bevorderen van samenwerking op een efficiënt schaalniveau, zodat kwaliteit en kosten worden geoptimaliseerd,
- het versterken van de uitvoering van (bestaande en geplande) wettelijke overheidstaken op het gebied van externe veiligheid, en
- het opbouwen en instandhouden van de benodigde kennis en ervaring.

Deze doelstellingen zijn voor de Limburgse situatie per menukaart-onderdeel¹ uit de subsidieregeling vertaald in ‘streefbeelden’. Aan het bereiken van de streefbeelden wordt gewerkt door het uitvoeren van projecten en activiteiten, het faciliteren van formatie voor de structurele uitvoering van taken en het bevorderen van samenwerking. In het jaarverslag dat nu voor u ligt, wordt over deze zaken gerapporteerd.

Doelen van dit verslag zijn:

- verantwoording afleggen aan het ministerie van VROM over de besteding van beschikbaar gestelde middelen,
- informeren van het provinciebestuur en de besturen van gemeenten en regionale brandweer,
- informeren van het provinciale netwerk externe veiligheid in de ruimste zin over de uitvoering en ontwikkelingen,
- signaleren van ontwikkelingen die bijsturing behoeven,
- leveren van een bijdrage aan het leereffect met het oog op een structurele aanpak (en structurele financiering) van de externe veiligheidsproblematiek, en
- faciliteren van de afstemming tussen betrokkenen bij het programma.

¹ De mogelijke projecten en activiteiten in de provinciale programma's zijn in artikel 3 van de subsidieregeling beschreven aan de hand van een aantal onderwerpen op het gebied van externe veiligheid: de menukaart. Met de menukaart wordt een schets gegeven van de reikwijdte van het provinciaal programma op basis waarvan provincie, gemeenten en regionale brandweer in staat zijn een evenwichtig programma samen te stellen.

Totstandkoming voortgangsrapportage

Het jaarverslag 2008 is opgesteld door het programmabureau externe veiligheid. De rapportage is gebaseerd op en tot stand gekomen met behulp van actuele informatie van de projectleiders over de voortgang van hun projecten², de financiële administratie van de sectie planning en control en het afstemmingsoverleg van het uitvoeringsprogramma³. De rapportage is inhoudelijk en voornamelijk kwalitatief van aard. Van de financiële stand van zaken wordt op programmaniveau een overzicht gegeven, waarbij de financiële jaar-gegevens louter een indicatie zijn van de daadwerkelijke uitgaven. De gedetailleerde financiële informatie wordt gegenereerd via de diverse jaarrekeningen van provincie en gemeenten (SISA) in combinatie met individuele (accountants)verklaringen.

Het jaarverslag 2008 wordt door het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg namens alle partijen van het uitvoeringsprogramma bij het ministerie van VROM ingediend.

Leeswijzer

Hoofdstuk 2 behandelt de organisatie achter het programma. In hoofdstuk 3 wordt de kern van het programma 2008 behandeld inclusief de voortgang over 2008 op hoofdlijnen, de successen en de tegenvallers. In hoofdstuk 4 wordt de realisatie per menukaartonderdeel in relatie tot de doelstellingen uitvoerig besproken. In hoofdstuk 5 leest u vervolgens over de voortgang van individuele projecten. In hoofdstuk 6 sluiten we de rapportage af met een totaaloverzicht van alle projecten en de doelrealisatie per project. De financiële overzichten zijn opgenomen in bijlage 1 t/m 3.

² Per project vastgelegd in een inhoudelijke en financiële voortgangsrapportage en op te vragen bij het programmabureau

³ In de afstemmingsgroep overlegt het programmabureau met een vertegenwoordiging van de Regionale Brandweer Zuid-Limburg, van het Regiobureau Brandweer Limburg-Noord en van twee gemeenten.

2. Organisatie



2.1. Bestuurlijke begeleidingsgroep

Voor de bestuurlijke verankering is een bestuurlijke begeleidingsgroep onder leiding van de heer H.M. Kersten, gedeputeerde voor o.a. het milieu- en waterbeleid, ingesteld.

Samenstelling bestuurlijke begeleidingsgroep in 2008:

- de heer H.M. Kersten (voorzitter), gedeputeerde voor o.a. milieu- en waterbeleid
- de Portefeuillehouder Veiligheidsregio Limburg-Noord (vacant)
- de heer S. van der Schuit, regionaal commandant Regiobureau Brandweer Limburg-Noord
- de heer A.M.G. Gresel, burgemeester gemeente Heerlen, Portefeuillehouder Regionale Brandweer Zuid-Limburg
- de heer G. van Klaveren, commandant Regionale Brandweer Zuid-Limburg
- de heer R. de Louw, gemeentesecretaris Beek
- de heer P. Lucassen, gemeentesecretaris Venray

2.2. Afstemmingsoverleg

Voor het ambtelijk voorbereiden van de bijeenkomsten van de bestuurlijke begeleidingsgroep is het zogeheten 'Afstemmingsoverleg' opgericht waarin het programmamanagement overlegt met een vertegenwoordiging van beide regionale brandweerorganisaties en de gemeenten Kerkrade en Venlo die het gemeentelijke 'geluid' verzorgen. Het afstemmingsoverleg adviseert de bestuurlijke begeleidingsgroep en maakt bestuurders attent op gewenste of noodzakelijk bestuurlijke keuzes.

In dit overleg zijn vertegenwoordigd:

- de heer A. Wenseen, Provincie Limburg, programmamanager Externe Veiligheid
- de heer B. Kleijnen, Provincie Limburg
- mevrouw M. Besselink, Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg
- mevrouw J. Mesters, Regionale Brandweer Zuid-Limburg
- de heer T. Keizers, Gemeente Venlo
- de heer M. Stevens, Gemeente Kerkrade

2.3. Programmabureau

Het programmabureau dat in het leven is geroepen om het uitvoeringsprogramma 2004-2005 te begeleiden, is voortgezet. Het programmabureau is verantwoordelijk voor de dagelijkse begeleiding van de uitvoering. De taken zijn vooral gericht op overleg met, en het stimuleren van gemeenten en veiligheidsregio's, het opstarten van projecten met de gewenste afstemming tussen partijen en communicatie over de uitvoering van projecten en de behaalde resultaten. Daarnaast ligt de nadruk op bewaking/monitoring van de voortgang en bevordering van de samenwerking tussen de deelnemers nu en in de toekomst.

Het programmabureau is samengesteld uit een programmamanager, 2 programmaleiders, een communicatiemedewerker, een medewerker planning en control en secretariële ondersteuning.

Programmamanager: André Wensveen, Provincie Limburg

Aanspreekpunt voor bestuur en verantwoordelijk voor het programma “Veiligheid maken we samen, deel 2”. De programmamanager heeft vooral een initiërende en stimulerende rol bij de uitvoering van het programma en onderhoudt de contacten met bestuur en het Ministerie van VROM. Verder neemt hij deel aan het IPO-overleg van de provinciale programmaleiders.

Programmaleiders: Bram Kleijnen en Hein van de Meer, Provincie Limburg

Geven organisatorische en inhoudelijke ondersteuning aan de programmamanager en verzorgen de inhoudelijke verantwoording over projecten en activiteiten richting VROM. Daarnaast zijn de programmaleiders vraagbaak voor projectleiders van de afzonderlijke projecten, verzorgen de verspreiding van landelijke informatie en nieuwsbrieven en organiseren het periodieke projectleidersoverleg, afstemmingsoverleg en bestuurlijke overleg.

2.4. Projectleidersoverleg

De projectleiders hebben regelmatig overleg met het programmamanagement. Doel van het overleg is het volgen van de uitvoering (zowel inhoudelijk als financieel) en het delen van kennis. Resultaten worden gepresenteerd en knelpunten kunnen worden besproken en opgelost. Daarnaast wordt bekeken op welke wijze resultaten worden verspreid en wordt de relatie met de landelijke projecten onderhouden. Tevens heeft het projectleidersoverleg een adviserende rol over de communicatie, het bestuurlijk overleg en de jaarlijks te actualiseren programma's en signaleert indien er sprake is van gewenste of noodzakelijk bestuurlijke keuzes.

2.5. Projecten

Voor de uitvoering van de individuele projecten zijn de projectleiders verantwoordelijk. De projectleider stelt een projectplan voorzien van een begroting dat ter goedkeuring wordt voorgelegd aan het programmabureau. De projectleiders rapporteren elk half jaar over de voortgang van hun project. Aan alle projecttrekkers is, na goedkeuring van het jaarprogramma door het ministerie, schriftelijk meegedeeld door middel van een subsidiebesluit of (interne) opdrachtverstrekking, welke middelen zijn toegekend voor de uitvoering van het betreffende project.

2.6. Interprovinciale projecten

Naast het bijwonen van de vergaderingen van de provinciale programmaleiders, heeft de provincie Limburg geen structurele inhoudelijke bijdrage of personele capaciteit geleverd aan landelijke/interprovinciale projecten. Een uitzondering hierop is de bijdrage vanuit de regionale brandweer Zuid-Limburg t.b.v. het IPO-project 08: “Verbetering Kwaliteit Brandweeradvies” De beperkte formatieve capaciteit is daarvan de doorslaggevende reden. Wel wordt jaarlijks een financiële bijdrage conform IPO afspraken beschikbaar gesteld waarmee de gezamenlijke provinciale projecten gefinancierd kunnen worden.

3. Kern van het jaarprogramma 2008

Kernelementen van het jaarprogramma 2008 zijn:

- Implementatie van het samenwerkingsmodel 'centrumgemeenten' voor de structurele uitvoering van gemeentelijke EV-taken door eigen personeel;
- Het implementeren van de gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid bij een 15-tal Limburgse gemeenten;
- Het vertalen van de gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid naar een structuurvisie van de provincie Limburg;
- Verbetering van de invoer van risico-informatie in het Risicoregister en verankering van het beheer hiervan in werkprocessen van betrokken organisaties;
- Verbetering van de handhaving externe veiligheid door kennisoverdracht en faciliteren bij controles;
- Voortzetten van een aantal lokale en regionale projecten op het vlak van risicocommunicatie om ervaring op te doen, de deskundigheid op dit terrein te verbreden en risicocommunicatie in de betrokken organisaties structureel in te bedden.
- Het continueren van het opleidings- en scholingsproject waarmee medewerkers van Limburgse overheden worden gestimuleerd om deel te nemen aan het door Saxion ontwikkelde scholingsprogramma externe veiligheid.
- Continuering van de structurele formatie bij de Provincie Limburg en de regionale brandweer ten behoeve van EV in Wm-vergunningen, EV in RO en advisering BEVI;
- Continuering van de aansturing door het programmabureau;
- Continuering van de communicatie zowel op programma- als projectniveau om invulling te geven aan een behoefte om bredere bekendheid en participatie

Van het beschikbare jaarbudget 2008 was ongeveer 50% gereserveerd voor structurele formatie. Tijdens de programmaperiode zal in de verdeling van het budget een verschuiving plaatsvinden van projecten naar structurele formatie. Het programma heeft als ambitie om in 2010, 90% van het budget te investeren in structurele capaciteit en samenwerking⁴.

3.1. Resultaten 2008 op hoofdlijnen

In 2008 heeft de nadruk gelegen op de volgende activiteiten:

- Het gezamenlijk beleidsproces waarmee een aantal Limburgse gemeenten en de provincie samen in overleg met regionale brandweer, GHOR en VROM-inspectie Zuid in 2007 de Gezamenlijke Beleidsvisie externe veiligheid heeft opgesteld, is getransformeerd in het Platform Externe Veiligheid. Dit platform deelt kennis, stimuleert de implementatie van de Gezamenlijke Beleidsvisie en actualiseert de gezamenlijke beleidsvisie.
- De structurele formatie op het gebied van externe veiligheid is vooral versterkt door het financieren van

⁴ De subsidieregeling geeft als richtlijn dat minimaal 75% van het subsidiebedrag in 2010 moet worden besteed aan structurele formatie en de samenwerking op het gebied van externe veiligheid.

structurele capaciteit bij zowel de Regionale Brandweer Zuid-Limburg als de Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg en bij de afdelingen 'Vergunningen' en 'Ruimtelijke Ordening' van de Provincie Limburg. De structurele capaciteit bij de regionale brandweer is vooral ingezet voor advisering in het kader van Bevi en de RNVGS en de structurele capaciteit bij de Provincie is zowel op provinciaal als gemeentelijk niveau ingezet om een verbetering van het aspect externe veiligheid in milieubeheervergunningen en in bestemmingsplannen tot stand te brengen.

- Onder provinciale leiding wordt gewerkt aan een provinciebrede kwaliteitsverbetering van externe veiligheid in milieubeheervergunningen door het met subsidie en expertise ondersteunen van gemeentelijke projecten en door het verbeteren van de kwaliteit van milieuvergunningen waarvoor de provincie bevoegd gezag is. Deze stimulans heeft geleid tot projectplannen van een negental gemeenten voor het actualiseren van urgente vergunningendossiers op het aspect externe veiligheid.
- Gedeputeerde Staten van Limburg hebben de Gezamenlijke Beleidsvisie EV vastgesteld en aangemerkt als Provinciaal externe veiligheidsbelang.
- Onder provinciale leiding wordt gewerkt aan een provinciebrede kwaliteitsverbetering van externe veiligheid in ruimtelijke ordening door het met subsidie en expertise ondersteunen van gemeentelijke projecten die verouderde bestemmingsplannen "op de schop nemen" en activiteiten van de regionale brandweer.
- Het aspect handhaving externe veiligheid wordt thematisch aangepakt; rondom elk thema (bijvoorbeeld PGS 15, LPG, NH₃, enz.) is een netwerk van instanties tot stand gebracht. Binnen dit netwerk worden "vragende partijen" (gemeenten die ondersteuning wensen bij de uitvoering van controles rondom het desbetreffende thema) en "aanbieders" (instanties die ondersteuning en deskundigheid kunnen bieden bij controles) aan elkaar gekoppeld.
- In Limburg zijn alle bedrijven geïnventariseerd waarbij handhaving externe veiligheid speelt en is op basis van die inventarisatie een controleoverzicht opgesteld.
- Ten behoeve van de verantwoording van het groepsrisico en de voorbereiding op rampen is onder leiding van de gemeente Sittard-Geleen het meerjarig project 'F2 Databasebeheer Westelijke Mijnstreek' gecontinueerd. Er is een systematiek ontwikkeld voor het databasebeheer van persoonsdichtheden voor de verantwoording van het groepsrisico rond de locatie Chemelot. De informatiebehoefte van zowel overheden (gemeenten, provincie, brandweer en hulpverleningsinstanties) als bedrijfsleven en de bestaande relevante informatiesystemen zijn geïnventariseerd en vertaald in een structuur waarin bestaande informatiebronnen bijeengebracht en vervolgens in onderlinge samenhang ontsloten kunnen worden. Daarmee draagt het project bij aan:
 - Het adequaat structureren en beheren van een databasevoorziening met actuele geografische gegevens over persoonsdichtheden;
 - Uniformiteit in gegevensbeheer ten aanzien van persoonsdichtheden voor adviesfuncties (in het bijzonder gemeenten en brandweer) in het kader van externe veiligheid en fysieke veiligheid.
 - Een viertal regionale pilots risicocommunicatie waren in uitvoering. 2 pilots zijn in de 2de helft van 2008 afgerond. De andere 2 zullen begin 2009 afgerond worden. Terugkoppeling en vertaling naar vervolgacties vindt plaats tijdens een symposium (2009).

3.2. Tegenvallers

2008 kende ook een aantal tegenvallers. De voornaamste is de vertraging bij de implementatie van de 'structurele samenwerking externe veiligheid'. Realisatie van de samenwerking staat en valt bij de participatie van gemeenten en de inbreng van personele capaciteit door gemeenten. Dit laatste is in 2008 een knelpunt

gebleken. De participerende gemeenten Venlo en Maastricht hadden te maken met de afronding van een reorganisatie waardoor geen personele capaciteit vrij gemaakt kon worden. Ook gemeente Heerlen werd onverwacht geconfronteerd met een reorganisatie en kon daardoor geen toezeggingen doen over in te brengen personele capaciteit. Andere tegenvallers in 2008 waren:

- De beoogde kwaliteitsverbetering van het risicoregister kon niet in 2008 gerealiseerd worden. Het project is vanwege de doorontwikkeling van het Risicoregister en beperkte personele capaciteit pas in het laatste kwartaal van 2008 opgestart. Eind 2008 is gestart met de selectie van een adviesbureau voor ondersteunende werkzaamheden binnen het project. Uitvoering is geprogrammeerd voor 2009;
- De Veiligheidsvisie Chemelot zou in 2008 opgesteld worden. Dit traject ondervond echter enige vertraging vanwege een samenloop met andere projecten en werkzaamheden. In de tweede helft van 2008 is in samenwerking met het inkoopbureau van de gemeente Sittard-Geleen gestart met het opstellen van een bestek en planning ten behoeve van een openbare aanbesteding. De nodige voorbereidingen zijn getroffen zodat uitvoering van het project in 2009 voortvarend kan plaatsvinden;
- Voor 2008 bestond het voornemen om de 'Gezamenlijke Beleidsvisie Externe Veiligheid Limburg' te verankeren in een provinciale structuurvisie. Deze verankering heeft geen doorgang gevonden omdat de provincie bij het bepalen van haar positie in het kader van de nieuwe Wro en het daarbij opstellen van een provinciale belangenstaat, externe veiligheid niet als provinciaal ruimtelijk belang heeft aangewezen. Wel is de 'Gezamenlijke Beleidsvisie Externe Veiligheid Limburg' door GS in 2008 vastgesteld en heeft met deze beleidsvisie externe veiligheid de status van algemeen provinciaal belang verkregen (maar dus geen provinciaal ruimtelijk belang).

3.3. Algemeen financieel overzicht

De bestedingen over 2008 bedragen per 25 februari 2009 € 890.042. Dit komt overeen met 55% van het totaal beschikbare jaarbudget (dus inclusief het restantbudget van 2006 en 2007). Inclusief openstaande verplichtingen over 2008 die alsnog zullen worden omgezet in kasuitgaven, bedragen de bestedingen 68% van het totaal beschikbare jaarbudget.

Van de uitgaven over het boekjaar 2008 hadden € 664.512,-- betrekking op structurele formatie.

In bijlage 1 is een financieel totaaloverzicht van de uitgaven in 2008 opgenomen. In bijlage 2 is dit overzicht gespecificeerd per kwartaal. In bijlage 3 is het kostenoverzicht naar **kostendragers** opgenomen.

3.4. Samenvattend totaalbeeld

Het programma 'Veiligheid maken we samen 2' heeft als ambitie het bereiken van de Limburgse streefbeeldens voor onder meer risico-inventarisatie, vergunningen, ruimtelijke ontwikkeling, handhaving, samenwerking en organisatie ten behoeve van een structurele uitvoering van het externe veiligheidsbeleid dat voldoet aan hoge kwaliteitseisen. De uitvoering van de diverse projecten is voortvarend gecontinueerd en ligt over de hele linie gezien **op koers**. Ook is de betrokkenheid van met name de Limburgse gemeenten versterkt. De gemeenten leveren in toenemende mate een actieve bijdrage aan de uitvoering van projecten en/of het ontplooiën van initiatieven op het gebied risicocommunicatie respectievelijk de kwaliteitsverbetering van externe veiligheid in Wm-vergunning en bestemmingsplannen. Deze ontwikkeling wordt als positief ervaren en zal verder worden versterkt door het blijven stimuleren van onderlinge contacten: 'het elkaar opzoeken en dialoog aangaan'.

De daadwerkelijke bestedingen over 2008 liggen fors achter op de verwachte uitgaven. De oorzaak hiervan ligt vooral in de vertraging van de structurele samenwerking externe veiligheid (i.e. de verwachte apparaatskosten ter hoogte van ca. 4 ton die gemeenten zouden maken, zijn uitgebleven). Belangrijkste reden hiervan is dat gemeenten onvoldoende personele capaciteit hebben om de voorgenomen inspanningen te verrichten. Daarnaast is een tweetal projecten later of in gewijzigde vorm gestart met de bijbehorende financiële consequenties; deze kosten zullen deels alsnog gemaakt worden, alleen op een later tijdstip dan aanvankelijk verwacht. In 2007 is gestart met het structureel uitvoeren van EV-taken binnen de diverse overheden. In de periode tot en met 2010 zal in toenemende mate sprake zijn van structurele uitvoering van EV-taken. Een van de uitgangspunten van VROM is dat eind 2008 ten minste 50% van de EV taken structureel door eigen personeel van de verschillende overheden moet worden uitgevoerd. In het jaarprogramma 2008 had de Provincie Limburg zich voorgenomen circa 50% van de middelen te besteden aan structurele formatie bij de regionale brandweer, gemeenten en de provincie Limburg. Over de periode 2008 was uiteindelijk 60% van de bestede middelen gerelateerd aan structurele formatie, het equivalent van circa 9 fte.



4. Voortgang per menukaartonderdeel in 2008

In het betreffende subsidiebesluit van VROM is een indeling naar zgn. menukaartonderdelen gehanteerd. Hierna is een beschrijving opgenomen waarbij de voortgang van de Limburgse projecten uit het programma 2008 analoog aan deze menukaartonderdelen wordt gerapporteerd. Per menukaartonderdeel zijn de doelstellingen voor 2008 genoemd en wordt gerapporteerd over de realisatie daarvan in relatie tot de ontplooiende activiteiten in 2008. Eventuele bijzonderheden (afwijkingen) worden ook vermeld. De voortgang in de individuele projecten wordt in hoofdstuk 5 behandeld.

De menukaartonderdelen zijn:

- risico-inventarisatie van risicovolle situaties en informatiebeheer
- externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving
- transport van gevaarlijke stoffen
- formulering van een structuurvisie voor het externe veiligheidsbeleid voor provincie of gemeente
- ruimtelijke ordening: toepassen van en rekening houden met grens-, richt- en oriëntatiewaarden op het gebied van externe veiligheid in bestemmingsplannen
- uitvoering van het groepsrisicobeleid en verantwoording van het groepsrisico ingevolge de artikelen 12 en 13 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- sanering: de voorbereiding van saneringen ingevolge de artikelen 17 en 18 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen en de formulering van een saneringsprogramma ingevolge artikel 19 van dat Besluit
- risicocommunicatie ten behoeve van burgers
- organisatorische versterking en professionalisering op het gebied van externe veiligheid

Voor het menukaartonderdeel “g sanering” waren overigens in het jaarprogramma 2008, evenals in voorgaande jaren, geen projecten of activiteiten opgenomen.

4.1. A. risico-inventarisatie van risicovolle situaties en informatiebeheer

4.1.1. Algemeen

Zowel voor verdere beleidsontwikkeling als voor een goede uitvoeringspraktijk is het noodzakelijk om te beschikken over een compleet en actueel overzicht van alle mogelijke risicosituaties in Limburg. De resultaten van risico-inventarisaties vormen immers de basisinformatie voor de uitwerking van alle onderdelen van de menukaart. Via het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen (RRGS) en de digitale risicokaart wordt inzicht verschaft in de resultaten van de reeds uitgevoerde en verwerkte risico-inventarisaties van gemeentelijke en provinciale gegevensbestanden.

4.1.2. Realisatie doelstellingen 2007-2010

Doelstelling 1

De gegevens worden passend gemaakt op het definitieve Besluit RRGS (Risicoregister gevaarlijke stoffen) en geactualiseerd met toepassing van de dan geldende (nieuwste) versie van de Leidraad Risico Inventarisatie.

Situatie eind 2007

De gemeentelijke en provinciale inventarisaties zijn afgerond en samenvattend beschreven in het rapport 'Inventarisatie risicobronnen en omgeving, inclusief buisleidingen' van bureau AVIV (23 maart 2006, kenmerk: 05792). Deze rapportage werd gefinancierd met middelen van programmafinanciering 1. Op 24 augustus 2006 heeft de bestuurlijke lancering van de Risicokaart Limburg plaatsgevonden. Het risicoregister (RRGS) is op 1 januari 2007 voor meer dan 70% gevuld. De invoer van ontbrekende gegevens vloeit primair voort uit het Registratiebesluit dat op 30 maart 2007 in werking is getreden. Binnen het netwerk van contactpersonen RRGS is hierover gecommuniceerd en zijn verwachtingen helder gemaakt. Sinds januari 2007 monitort de Provincie Limburg de mutaties in het RRGS. Het aantal mutaties in het Risicoregister gevaarlijke stoffen is lager dan verwacht. Uit steekproeven blijkt bovendien dat de kwaliteit onvoldoende is. Wel zijn vrijwel alle Bevi-inrichtingen geregistreerd in het RRGS. De categorie N-objecten ("overig gewond") van de drempelwaardentabel zullen veelal nog geïnventariseerd en geregistreerd moeten worden. Uit de uitgevoerde inventarisaties is geen duidelijk beeld naar voren gekomen over de hoeveelheid inrichtingen in Limburg die binnen categorie N vallen. De eerste indrukken die hieruit volgen is dat bevoegde gezagen sinds het inwerking treden van het Besluit nog niet of nauwelijks ontbrekende gegevens hebben aangevuld. Een en ander is aanleiding geweest om te inventariseren of er behoefte is aan extra kennisoverdracht en ondersteuning richting bevoegde gezagen om het RRGS aan te vullen en de kwaliteit van geregistreerde gegevens te verbeteren. De resultaten van deze inventarisatie zijn vertaald in een projectplan. Daarnaast is landelijk gewerkt aan een conversie van het RRGS zodat het RRGS beter aansluit bij het Registratiebesluit. Deze werkzaamheden zijn uitgelopen tot in 2008.

Realisatie 2008

De provincie heeft in 2008 driemaal een check uitgevoerd op de compleetheid van de gegevens van Limburgse bedrijven in het RRGs. Deze informatie bleek onder de maat te zijn. De achterliggende oorzaken hiervan zijn divers en hangen samen met een in 2008 doorgevoerde conversie van het invoersysteem van het RRGs, tekorten aan deskundigheid bij gemeenten, het geven van te lage prioriteit aan het actueel houden, en (te) geringe organisatorische inbedding van RRGs-taken. In eerste aanleg heeft de provincie initiatieven ontwikkeld om via de 'sleutelfiguren' van de centrumgemeenten de behoefte aan ondersteuning in hun verzorgingsgebieden te achterhalen. Echter door vertraging in de implementatie van het 'Centrumgemeentenmodel' zijn deze initiatieven niet tot ontplooiing gekomen. Vervolgens heeft de provincie een projectbeschrijving opgesteld voor het - met ondersteuning van een extern bureau - samen met gemeenten doorlopen van het RRGs om de problemen te inventariseren en op te lossen en de RRGs-taken beter in de organisatie te borgen. Dit project zal in 2009 worden uitgevoerd.

Doelstelling 2 & 3

- De gegevens worden continu bijgehouden en zijn toegankelijk voor processen ten behoeve van ruimtelijke ontwikkeling, vergunningverlening en handhaving en de rampenbestrijding.
- De organisatie voor gebruik, beheer en uitwisseling van gegevens wordt voltooid evenals de inbedding en borging in werkprocessen van gemeenten, regionale brandweer en provincie.

Situatie 2007

Ingevolge het Registratiebesluit zijn bevoegde gezagen verplicht het risicoregister actueel te houden. Sinds januari 2007 monitort de Provincie Limburg de mutaties in het RRGs. Hieruit komt het beeld naar voren dat bevoegde gezagen sinds het inwerking treden van het Besluit onvoldoende gegevens aanvullen. De gegevens die inmiddels geregistreerd zijn, zijn voor burger en professionals toegankelijk via de provinciale risicokaart en voor professionals bovendien via de invoerapplicatie van het risicoregister. In 2007 zijn aan deze applicatie diverse rapportagefuncties toegevoegd. Daarnaast is de ontwikkeling van de professionele risicokaart (maakt geen deel uit van het programma "Veiligheid maken we samen, deel 2") in gang gezet zodat de professionele gebruiker op termijn een tool ter beschikking staat waarmee risico-informatie met (andere) omgevingsinformatie gecombineerd kan worden.

Met middelen van programmafinanciering 2 is een 'Plan van aanpak Risico-inventarisatie en informatiebeheer' (DHV, januari 2007, kenmerk: A5685-01-001) opgesteld. Het opstellen van het plan van aanpak is begeleid door een projectgroep waarin zijn vertegenwoordigd een aantal Limburgse gemeenten, het Regiobureau Brandweer Limburg-Noord, de Regionale Brandweer Zuid-Limburg en de provincie Limburg. Hoofdconclusie is dat bovengenoemde doelstellingen met betrekking tot risico-inventarisatie en informatiebeheer niet langer meer het resultaat is van enkel een project van het programma 'Veiligheid maken we samen', maar het resultaat van de wettelijke verplichting die voor de registratie gaat gelden en de borging van deze verplichting in werkprocessen van de bevoegde gezagen. Om gemeenten bewuster te maken van de registratieverplichting, hun kennis hiervoor zonodig bij te spijkeren en het verankeren van de registratieverplichting in interne werkprocessen, is in 2007 besloten om het project A-1 in een gewijzigde vorm voort te zetten.

Realisatie 2008

Zoals hiervoor onder doelstelling 1 al vermeld heeft de provincie in 2008 driemaal een check uitgevoerd op de compleetheid van de gegevens van Limburgse bedrijven in het RRGs. Deze informatie bleek onder de maat te zijn. De provincie heeft een projectbeschrijving gemaakt voor het met ondersteuning van een extern bureau samen met gemeenten doorlopen van het RRGs om de problemen te inventariseren en op te lossen en de RRGs-taken in de organisatie beter te borgen. Dit project zal in 2009 worden uitgevoerd.

Doelstelling 4

Mogelijkheden voor combinatie van de risicogegevens met andere informatie worden verder ontwikkeld en toegepast in GIS.

NB: de werkzaamheden rondom de ontwikkeling van de (professionele) risicokaart vallen buiten de programmafinanciering EV.

Situatie 2007

De provincie Limburg is met haar partners van de Risicokaart gestart met de doorontwikkeling van de risicokaart voor de burger en de ontwikkeling van de professionele risicokaart. Voor wat betreft de vereiste technische ontwikkelingen wordt zoveel mogelijk aangesloten bij de landelijke beheerorganisatie voor de risicokaart.

Samen met de partners (gemeenten, regionale brandweer en meldkamers) is een inventarisatie uitgevoerd van informatie die gecombineerd kan worden met risicogegevens.

Realisatie 2008

Ook in 2008 heeft de provincie Limburg met haar partners de (professionele) Risicokaart en het gebruik hiervan verder ontwikkeld. Deze werkzaamheden vallen overigens buiten de programmafinanciering EV.

4.1.3. Bijzonderheden

De monitoring van het RRGs door de provincie Limburg laat zien dat bevoegde gezagen hun nieuwe wettelijke taak nog steeds onvoldoende invullen.

4.1.4. Projecten

Onder het menukartonderdeel 'risico-inventarisatie van risicovolle situaties en informatiebeheer' is 1 meerjarig project in uitvoering: A-1: Risico-inventarisatie en informatiebeheer.

Voor een inhoudelijke rapportage over de activiteiten die in dit project in 2008 zijn ontplooid wordt hier verwezen naar hoofdstuk 5.

4.2. B. Externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving

4.2.1. Algemeen

Door de inwerkingtreding van het Bevi gelden nieuwe wettelijke eisen voor het externe veiligheidsdeel in vergunningen. De activiteiten zijn gericht op het verwerken van deze nieuwe vereisten en het afronden van de inhaalslag met betrekking tot reeds bestaande vergunningen. Daarnaast zal er ook op deze nieuwe vereisten gehandhaafd dienen te worden. Naast de doorwerking van het Bevi is het ook van belang dat bij inrichtingen waar externe veiligheid speelt, maar die niet onder het Bevi vallen, externe veiligheid eveneens goed wordt geborgd in vergunningverlening en handhaving.

4.2.2. Realisatie doelstellingen 2007-2010

Doelstelling

Actualisatieprogramma's en handhavingprogramma's worden uitgevoerd. Bij beide programma's is sprake van een integrale werkwijze op basis van vooraf vastgestelde kwaliteitscriteria.

Situatie eind 2007

Vergunningverlening

Vanaf eind augustus 2006 is de beoogde extra capaciteit (1 fte) binnen afdeling vergunningen van de provincie opgebouwd en vanaf november 2006 structureel. Door deze uitbreiding is de kwaliteit van externe veiligheid in milieubeheervergunningen van provinciale inrichtingen beter geborgd en wordt onder provinciale leiding gewerkt aan een provinciebrede kwaliteitsverbetering van externe veiligheid in milieubeheervergunningen. Dit laatste gebeurt door het met subsidie en expertise ondersteunen van gemeentelijke projecten.

De provincie Limburg en circa tweederde van de Limburgse gemeenten hebben hun Wm-vergunningen waarin het aspect externe veiligheid speelt geïnteriseerd en een aanvang met de verbetering gemaakt. De inventarisatie en beoordeling van de provinciale vergunningen is inclusief methodiek vastgelegd in het rapport "Kwaliteitsbeoordeling externe veiligheid in de provinciale milieuvergunningen" (december 2007). Medio 2006 is de landelijke "Wegwijzer Externe Veiligheid binnen de milieuvergunningverlening" uitgekomen en in de eerste helft van 2007 uitgebreid met een onderdeel dat de inhoud van de considerans behandelt en zijn er standaardvoorschriften toegevoegd. Deze wegwijzer wordt algemeen toegepast om EV in Wm-vergunningen te verankeren. Daarnaast is een kwaliteitscriterialijst ontwikkeld door de provinciale afdeling 'Vergunningen' waarmee op een gestandaardiseerde wijze beoordeeld kan worden of alle relevante aspecten van externe veiligheid op een kwalitatief goede wijze in de vergunning zijn verankerd.

Aan een aantal gemeenten is in 2007 een projectsubsidie verleend voor het actualiseren van EV van een aantal aandachtsdossiers op gebied van de Wm.

Handhaving Brzo-bedrijven

Voor BRZO-bedrijven stond in 2007 de inrichting van een BRZO-team in Limburg centraal dat ervoor zorgt dat alle betrokken bevoegde gezagen blijvend aan de maatlatcriteria gaan voldoen en het opzetten en uitvoeren van een gezamenlijk inspectieprogramma. Hiertoe hebben zowel de brandweer als de provincie hun BRZO capaciteit uitgebreid. Deze extra capaciteit wordt in de periode t/m 2010 ter beschikking gesteld aan gemeenten ten behoeve van het uitvoeren van BRZO-inspecties bij de gemeentelijke inrichtingen. Om dit waar te kunnen maken is zowel in 2006 als in 2007 geïnvesteerd in extra opleidingen. De NIM-opleiding is door alle inspecteurs in 2007 met succes afgerond. Jaarlijks wordt samen met de betrokken organisaties een inspectieprogramma opgesteld en uitgevoerd ten behoeve van alle BRZO-inrichtingen in Limburg. Voor de inspecties wordt ook gebruik gemaakt van de expertise en ervaring van inspecteurs van het Regiobureau Brandweer Limburg-Noord. Naast inspecties is vanuit het Regiobureau Brandweer Limburg-Noord ook een bijdrage geleverd in de beleidsontwikkeling en de coördinatie/afstemming.

Handhaving niet-Brzo-bedrijven

Het aspect handhaving externe veiligheid wordt thematisch aangepakt. Rondom elk thema (bijvoorbeeld PGS 15, LPG, NH3, enz.) is een netwerk van instanties tot stand gebracht. Dit netwerk bestaat enerzijds uit "vragende partijen": dit zijn met name gemeenten die ondersteuning wensen bij de uitvoering van controles rondom het desbetreffende thema en anderzijds uit "aanbieders": dit zijn instanties (gemeenten, provincie, regionale brandweer) die ondersteuning en deskundigheid kunnen bieden bij controles. In Limburg zijn alle bedrijven geïnventariseerd waarbij handhaving externe veiligheid speelt en is op basis van die inventarisatie een controleoverzicht opgesteld.



Realisatie 2008

Vergunningen

Op een enkele uitzondering na is voor alle provinciale milieuvergunningen de doorwerking van het Bevi definitief op orde gebracht. Voor een enkele vergunning loopt deze inhaalslag nog door tot in 2009. De inhaalslag is sneller verlopen dan voorzien door wijzigingen van wet- en regelgeving (Bevi en Revi). In de processen van de afdeling 'Vergunningen' is het aspect Externe Veiligheid geborgd via onder meer de standaardconsiderans, de integratie in de reguliere overleggen en het betrekken van de specialisten externe veiligheid bij vergunningprocedures. Inzake 12 provinciale dossiers zijn provinciale adviezen betreffende externe veiligheid opgesteld.

In 2008 hebben 8 gemeenten met middelen uit programmafinanciering gewerkt aan (een vervolg van) de inventarisatie en actualisatie van milieuvergunningen op het aspect externe veiligheid. Na de piek in 'LPG-saneringen', het beheersen van de ammoniakkoelinstallaties en de '15-2'-opslagvoorzieningen (mede in samenhang met wijzigingen in wet- en regelgeving), zijn de aandacht en inspanningen verschoven naar propaantanks (op bijvoorbeeld campings) en grote opslagen van bestrijdingsmiddelen.

Handhaving Brzo-bedrijven

In 2008 zijn de inspecties/controles in het kader van het gemeenschappelijk handhavingprogramma voor BRZO-bedrijven (2007-2011) gecontinueerd. Bij de inspecties zijn wederom ook inspecteurs van het Regiobureau Brandweer Limburg-Noord ingezet. Alle voor 2008 geformuleerde doelstellingen, op het gebied van de uitvoering van het Brzo, zijn ruimschoots gerealiseerd.

Daarbij is met betrokken maatlatorganisaties/bevoegde gezagen in 2008 een grote verbetering gemaakt op het gebied van:

- de kwaliteit van de uitgevoerde inspecties (zowel qua diepgang als qua rapportage);
- de opschaling van de intensivering van de samenwerking tussen enerzijds de maatlatorganisaties in Limburg en anderzijds de opschaling van de intensivering van de samenwerking op zowel landelijk als regio Zuid niveau.

Handhaving niet-Brzo-bedrijven

Inzicht in prioritaire inrichtingen en onderwerpen op het gebied van externe veiligheid is sterk uitgebreid. Bij centrumgemeenten en provincie is een inventarisatie uitgevoerd naar bereidheid tot deelname en naar beschikbare expertise. Sittard-Geleen, Heerlen, Maastricht en Provincie participeren als adviseurs voor gemeenten in het project 'Stroomlijnen handhaving externe veiligheid'. Er zijn praktijkbijeenkomsten uitgevoerd over LPG, Propaan en PGS 15. Vervolgens zijn veertien pilots georganiseerd rondom deze thema's bij gemeenten verspreid over heel Limburg. De uitvoering van deze pilots loopt door tot in het eerste kwartaal van 2009. Het Platform externe veiligheid is gefaciliteerd op het gebied van handhaving. De eerder voorgenomen in-company trainingen zijn in 2008 niet georganiseerd om te vermijden dat gemeenten zich overladen gaan voelen met activiteiten rondom externe veiligheid.

Conclusie: realisatie van de doelstelling ligt voldoende op koers.

4.2.3. Bijzonderheden

Bijzonderheden

De koppeling van de informatie uit vergunningen met het RRGs respectievelijk de risicokaart vormt een aandachtspunt. Deze koppeling is nog onvoldoende in procedures van de provinciale afdeling 'vergunningen' geborgd. De verbetering hiervan zal in 2009 ter hand worden genomen.

4.2.4. Projecten

Onder het menukaartonderdeel 'Externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving' waren in 2008 drie meerjarige projecten in uitvoering met onderlinge afstemming:

- B1/2 'Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen'
- B4 'BeteRZO' (is in 2008 geïntegreerd in B5)
- B5 'Stroomlijning handhaving EV' (opvolger van het eerdere project B3 'Handhaving' onder integratie van B4)

N.B.

Ten opzichte van het oorspronkelijke programma zijn de projecten B1 en B2 samengevoegd in 1 project onder leiding van de afdeling 'Vergunningen' van de Provincie. Het project B4 is met toestemming van het ministerie van VROM in de tweede helft van 2006 aan het programma toegevoegd en tijdens 2008 geïntegreerd in het nieuwe project B5. Het project B5 is gestart om te komen tot een integrale handhavingpraktijk overkoepelend voor alle invalshoeken.

Voor een inhoudelijke rapportage over de activiteiten die in deze projecten in 2008 zijn ontplooid wordt hier verwezen naar hoofdstuk 5.



4.3. C. Transport gevaarlijke stoffen

4.3.1. Algemeen

Het realiseren van de streefbeelden voor 2010 is in hoge mate afhankelijk van lopende besluitvorming (inhoudelijk en financieel) op rijksniveau. De activiteiten met betrekking tot het transport van gevaarlijke stoffen zijn vooral gericht op het verkrijgen van inzicht, het bepalen van een visie en op de uitvoering van maatregelen (zoning en routing). De provincie zal zich daarnaast richten op het verkrijgen van draagvlak bij gemeenten en regio's ten behoeve van de gezamenlijke beïnvloeding van besluitvorming op rijksniveau inzake bijvoorbeeld het Basisnet. De beleidsontwikkeling rondom invoering van het Basisnet is gestart, met de rijksnota 'Vervoer Gevaarlijke Stoffen' van november 2005.

Eind 2005 was in Limburg sprake van een samenhangende routeringsregeling gevaarlijke stoffen. Het is echter niet duidelijk in hoeverre de handhaving van de routing adequaat is zowel in de daadwerkelijke uitvoering als in de doorvertaling in ruimtelijke plannen. Voor de handhaving van routeringsregelingen in de afwikkeling van het verkeer is de Inspectiedienst Verkeer en Waterstaat verantwoordelijk. Dit valt buiten de reikwijdte van programmafinanciering. De doorwerking in ruimtelijke plannen valt onder meer onder het menukaartonderdeel Ruimtelijke ordening. Tevens is er nieuw beleid over de externe veiligheid van Buisleidingen in ontwikkeling. De doorwerking hiervan in ruimtelijke plannen valt eveneens onder het menukaartonderdeel Ruimtelijke ordening.

4.3.2. Realisatie doelstellingen 2007-2010

Doelstelling 1

In de periode 2007 t/m 2010 wordt de rijksnota 'Vervoer Gevaarlijke Stoffen' en vorming van Basisnetten geïmplementeerd in werkprocessen ruimtelijke ordening door provincie, gemeenten en regionale brandweer.

Situatie eind 2007

In 2007 is de uitwerking van de Basisnetten nog niet totstandgekomen en is afgezien van een hierop voortvlopende Regulering Vervoer Gevaarlijke Stoffen. Tevens was de nieuwe versie van de 'Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico' met daarin opgenomen de 'Handreiking Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' in 2007 nog niet verschenen.

De landelijke ontwikkelingen rondom het basisnet, buisleidingen en groepsrisico in relatie tot transportrisico's zijn nog niet afgerond. In afwachting van het definitieve beleid, wet- en regelgeving is door de Provincie nog geen beleid geformuleerd om te stimuleren dat transportstromen van gevaarlijke stoffen zoveel mogelijk worden beperkt en via de meest veilige modaliteiten worden afgewikkeld. Middels het project 'Beleidsvisie externe veiligheid' is wel een begin gemaakt met het formuleren van de elementen die in bovenbedoeld beleid opgenomen kunnen worden.

Realisatie 2008

Rondom de ontwikkeling van het Basisnet heeft het Rijk een structuur van projectgroepen en werkgroepen in het leven geroepen om in overleg met provincies (IPO), gemeenten (VNG), netwerkbeheerders en bedrijfsleven de Basisnetten per modaliteit uit te werken. De provincie Limburg volgt het Basisnetproces en vertaalt uitkomsten hiervan naar eigen beleid (bijvoorbeeld provinciaal goederenvervoerbeleid). Aangaande het transport van gevaarlijke stoffen neemt de provincie Limburg deel aan diverse overleg-gremia zoals op landelijke schaal het 'Brabantroute-overleg', de 'Urmondgroep', en de 'IPO-werkgroep Basisnet', en op regionale schaal overleggen met gemeenten en veiligheidsregio's. Er wordt verwacht dat in de loop van 2009 de uitwerking van de Basisnetten 'Weg', 'Water' en 'Spoor' definitief worden. Aansluitend zullen provincie, gemeenten en regionale brandweer gezamenlijk nieuw beleid over transportrisico's formuleren. Samen met de provincies Noord-Brabant en Gelderland is in 2008 een project gedefinieerd om de externe veiligheidsrisico's bij provinciale wegen te inventariseren en nut en noodzaak te bepalen van een provinciaal Basisnet voor het wegvervoer. Dit project zal met ondersteuning van een extern bureau in 2009 worden uitgevoerd.

Conclusie: realisatie van de doelstelling ligt voldoende op koers.

Doelstelling 2

Door de provincie wordt in aansluiting op het Rijksbeleid, beleid geformuleerd om te stimuleren dat transportstromen van gevaarlijke stoffen zoveel mogelijk worden beperkt en via de meest veilige modaliteiten worden afgewikkeld.

Situatie eind 2007

De landelijke ontwikkelingen rondom het Basisnet, buisleidingen en groepsrisico in relatie tot transportrisico's zijn nog niet afgerond.

Realisatie 2008

In afwachting van het definitieve beleid, wet- en regelgeving is door de Provincie nog geen beleid geformuleerd om te stimuleren dat transportstromen van gevaarlijke stoffen zoveel mogelijk worden beperkt en via de meest veilige modaliteiten worden afgewikkeld. Middels het project 'Beleidsvisie externe veiligheid' is wel een begin gemaakt met het formuleren van elementen die in bovenbedoeld beleid opgenomen kunnen worden.

Conclusie: realisatie van de doelstelling ligt voldoende op koers.

4.3.3. Bijzonderheden

Geen.

4.3.4. Projecten en activiteiten

Onder menukaartonderdeel 'Transport gevaarlijke stoffen' waren voor 2008 twee projecten, namelijk C1 'Beleidsvorming transport gevaarlijke stoffen' en C2 'Inventarisatie lokale knelpunten Basisnetten' in het programma opgenomen. Voor een inhoudelijke rapportage over de activiteiten die in deze projecten in 2008 zijn ontplooid wordt hier verwezen naar hoofdstuk 5.

4.4. D. Beleidsvisie externe veiligheid

4.4.1. Algemeen

Zowel op provinciaal als gemeentelijk niveau en het niveau van regionale samenwerkingsverbanden bestaat behoefte aan een beleidsvisie waarin zowel strategisch als op uitvoerend niveau (mede op basis van risico-inventarisatie) de gewenste ontwikkelingsrichting wordt vastgelegd: voor het beleidsveld externe veiligheid zelf en als onderdeel van het beleidsveld milieu, maar ook voor de relaties met andere beleidsvelden (ruimtelijke ordening, verkeer en vervoer, economie en rampenbestrijding).

4.4.2. Realisatie doelstellingen 2007-2010

Doelstelling

Alle gemeenten formuleren een beleidsvisie externe veiligheid. Er wordt afgestemd met buurgemeenten en provincie. Er wordt gebruik gemaakt van het IPO stramien. Het is mogelijk dat een beleidsvisie externe veiligheid een integraal onderdeel vormt van een breder beleidsdocument zoals een 'omgevingsvisie'.

Situatie eind 2007

Gefaseerd is aan de realisatie van bovenstaande doelstelling voor de periode 2007- 2010 gewerkt, waarbij in de eerste fase (2007) 12 gemeenten en de provincie, in overleg met regionale brandweer, GHOR en VROM-Inspectie Zuid, een gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid hebben opgesteld met ondersteuning door een extern bureau. Het startdocument, de beleidsverkenning, en het eindproduct, de Gezamenlijke Beleidsvisie Externe Veiligheid Limburg, zijn gereed.

De gezamenlijke beleidsvisie kan samen met het IPO stramien door Provincie en gemeenten tijdens de periode 2008 t/m 2010 gebruikt worden om het beleid te implementeren in de eigen organisatie. Daarbij zal samenhangend met het opstarten van het samenwerkingsmodel voor gemeentelijke EV-taken de implementatie onderdeel uitmaken van of in nauwe samenhang met het project I1 'Samenwerking en formatie' plaatsvinden.

Realisatie 2008

- De volgende mijlpalen zijn gerealiseerd:
- Eerste actualisatie 'Gezamenlijke Beleidsvisie Externe Veiligheid Limburg' (februari 2008)
- Oprichting Platform Externe Veiligheid op 22 mei 2008 (extra resultaat)
- Enquête nulsituatie implementatie Beleidsvisie (september 2008)
- Missie/visie platform Externe Veiligheid (concept december 2008)
- Communicatieplan: uit enquête bleek een communicatieplan overbodig te zijn
- Overzicht actualisatie-onderwerpen 2008 (verslag Platform EV van 3 juli 2008)
- Start voorbereiden twee regionale bijeenkomsten, uitvoering verschoven van december 2008 naar maart 2009
- Tweede actualisatie 'Gezamenlijke Beleidsvisie Externe Veiligheid Limburg' (concept december 2008)

Conclusie: realisatie van de doelstelling ligt voldoende op koers

4.4.3. Bijzonderheden

Door initiatieven uit het veld heeft het project D1 'Beleidsvisie EV' een andere ontwikkeling doorgemaakt dan voorzien. Oorspronkelijk was het de bedoeling dat de Provincie eerst een beleidsvisie zou ontwikkelen en vervolgens de gemeenten. Tijdens de opstartfase van het project is ervoor gekozen dat de provincie en een aantal gemeenten door middel van een gezamenlijk beleidsproces op elkaar afgestemde beleidsvisies gaan ontwikkelen. Voor 2008 bestond het voornemen om de 'Gezamenlijke Beleidsvisie Externe Veiligheid Limburg' te verankeren in een provinciale structuurvisie. Deze verankering heeft geen doorgang gevonden omdat de provincie bij het bepalen van haar positie in het kader van de nieuwe Wro en het daarbij opstellen van een provinciale belangenstaat, externe veiligheid niet als provinciaal ruimtelijk belang heeft aangewezen. Wel is de 'Gezamenlijke Beleidsvisie Externe Veiligheid Limburg' door GS in 2008 vastgesteld en heeft met deze beleidsvisie externe veiligheid de status van algemeen provinciaal belang verkregen (maar dus geen provinciaal ruimtelijk belang). Tevens is in het Provinciaal Ontwikkelingsplan Limburg een verwijzing opgenomen naar de 'Gezamenlijke Beleidsvisie Externe Veiligheid Limburg'.

4.4.4. Projecten en activiteiten

Onder menukaartonderdeel Beleidsvisie externe veiligheid werden in 2008 drie projecten uitgevoerd:

- D1 'Beleidsvisie EV'.
- D2 'Veiligheidsvisie Chemelot'
- D4 'Verankering beleidsvisie in provinciale structuurvisie'

Voor een inhoudelijke rapportage over de activiteiten die in deze projecten in 2008 zijn ontplooid wordt hier verwezen naar hoofdstuk 5.



4.5. E. Ruimtelijke ordening

4.5.1. Algemeen

Het Bevi en de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen regelen de doorwerking van externe veiligheid bij besluiten op het gebied van (onder meer) de ruimtelijke ordening. De provinciale beleidsvisie externe veiligheid dient door te werken in streek- en structuurplannen en bestemmingsplannen. Het is gewenst dat wordt ingespeeld op het gedachtegoed van ontwikkelingsplanologie zoals dat doorklinkt in de nieuwe Wet op de ruimtelijke ordening.

4.5.2. Realisatie doelstellingen 2007- 2010

Doelstelling

Gemeenten worden gestimuleerd om bestemmingsplannen in overeenstemming te brengen met de eisen van het Bevi door het onder de aandacht brengen van situaties waar dit speelt, het signaleren van tekortkomingen, het bieden van een helpdeskfunctie ('steunpunt') en het faciliteren van verbeterlagen in projectvorm. Tevens wordt een dialoog met gemeenten gezocht over de kwaliteit van externe veiligheid in bestemmingsplannen waar externe risico's vanwege buisleidingen of transport spelen.

Situatie eind 2007

Bij de afdeling RO van de provincie is de formatie-eenheid om gemeenten te ondersteunen bij het behandelen van externe veiligheid bij ruimtelijke ontwikkeling en om leiding te geven aan het project 'E1 Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling' gecontinueerd. Een beperkt aantal gemeenten hebben een deelproject gestart, gericht op het actualiseren van bestemmingsplannen op het aspect externe veiligheid. Één gemeente heeft haar project afgerond in 2007. Externe veiligheid in bouwvergunningen en handhaving bestemmingsplannen zijn nog onontgonnen terrein.

Realisatie 2008

Ook in 2008 is bij de afdeling RO van de provincie de formatie-eenheid om gemeenten te ondersteunen bij het behandelen van externe veiligheid bij ruimtelijke ontwikkeling en om leiding te geven aan het project 'E1 Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling' gecontinueerd. Vanwege de gebleken animo voor de aanpak in de vorm van deelprojecten per gemeente is besloten om deze aanpak ook weer in 2008 te continueren. Er is in 2008 naar alle Limburgse gemeenten een brief gestuurd om ze opnieuw te informeren over het aspect externe veiligheid in de ruimtelijke ordening en te attenderen op de mogelijkheid om subsidie en inhoudelijke ondersteuning te verkrijgen voor het actualiseren van bestemmingsplannen op het aspect externe veiligheid. Van alle gemeenten is een lijst van contactpersonen op het gebied van externe veiligheid en ruimtelijke ordening aangelegd en met een schriftelijke enquête zijn zij bevraagd op de stand van zaken en wensen voor ondersteuning. Uit de contacten is naar voren gekomen dat enerzijds de bestemmingsplannen in het algemeen tekortschieten op het aspect externe veiligheid, maar dat er anderzijds geen urgentie wordt ervaren voor het versneld actualiseren van de bestemmingsplannen op externe veiligheid. Hierbij speelt ook een rol dat gemeenten mede in samenhang met het van kracht worden van de nieuwe Wro per 1 juli 2008 een voortdurend capaciteitstekort ondervinden op het terrein van de ruimtelijke ordening. De aandacht voor externe veiligheid in planprocessen is daarbij (te) sterk afhankelijk van de belangstelling en expertise van individuele ambtenaren en het gehoor dat deze medewerkers in hun eigen organisatie krijgen over externe veiligheid.

De invoering van de nieuwe Wro heeft geleid tot een gewijzigde rolverdeling en bevoegdheden tussen gemeenten en de Provincie. Door deze wijziging is in de loop van de tweede helft van 2008 het zicht van de provincie op bestemmingsplannen en daardoor ook op het aspect externe veiligheid in deze plannen, blijvend sterk verminderd. Deze omstandigheden leiden ertoe dat de oorspronkelijke doelstelling bij het onderdeel 'Ruimtelijke ordening' van de menukaart om alle bestemmingsplannen via een werkprogramma met middelen uit programmafinanciering onder regie van de provincie in overeenstemming te brengen met de eisen uit het Bevi, in de praktijk niet (meer) haalbaar is. Wel hebben 7 gemeenten (Kerkrade, Maastricht, Weert, Meerlo-Wanssum, Landgraaf, Valkenburg, Venray) in 2008 hun deelprojecten gecontinueerd waarvoor zij in 2007 subsidie hadden verworven. Deze deelprojecten gaan vooral over het verkennen van het onderwerp externe veiligheid in de ruimtelijke ordening en over het verwerken van externe veiligheid in bestaande en nieuwe bestemmingsplannen. In de deelprojecten worden bestemmingsplannen waarin externe veiligheid onvoldoende kwalitatief is opgenomen, geactualiseerd. Daartoe voeren de gemeenten inventarisaties uit (eventueel aangevuld met risicoberekeningen), vertalen deze inventarisaties in plankaarten en bestemmingsplanvoorschriften en leggen in de ruimtelijke onderbouwing van de plannen uit met welke risicobronnen en op welke wijze rekening is gehouden en hoe dit doorwerkt in het bestemmingsplan.

Bij het opstellen van provinciale inpassingplannen (PIP) wordt het aspect externe veiligheid geborgd door het inschakelen van vakdeskundigen van de afdeling Milieu en Duurzame Ontwikkeling (MDO).

In 2008 heeft de afdeling RO van de provincie zich georiënteerd op het onderwerp externe veiligheid van buisleidingen in de ruimtelijke ordening in verband met de in 2009/2010 verwachte komst van de rijksstructuurvisie Buisleidingen (mede in verband met het verlopen zijn van het Structuurschema Buisleidingen uit 1984), de AMvB buisleidingstroken, de AMvB externe veiligheid buisleidingen en het introduceren van buisleidingen van regionaal belang. De verkenning door de provincie heeft geleid tot het aanbieden van een coördinerende rol aan het Rijk (VROM) ter ondersteuning van een pilotproject over de ruimtelijke inpassing van het landelijke net van buisleidingstroken. Tevens heeft de provincie het beleid over een regionaal netwerk van buisleidingen ter hand genomen. Bij beide activiteiten zullen contacten worden gelegd met gemeenten waarbij gericht het belang van het doorwerken van de buisleidingen in debestemmingsplannen onder de aandacht zal worden gebracht en ondersteuning op dit punt zal worden aangeboden.

Conclusie: de realisatie van de doelstelling vergt continue aandacht. Het betrekken van het aspect externe veiligheid in een vroeg stadium van RO-planprocessen is nog geen gemeengoed.

4.5.3. Bijzonderheden

Op 1 juli 2008 is de nieuwe Wro van kracht gegaan. De invoering van deze Wet heeft geleid tot een herschikking van rollen, verantwoordelijkheden, bevoegdheden en planfiguren in de ruimtelijke ordening. De gemeenten hebben een meer zelfstandige rol en verantwoordelijkheid gekregen in de ruimtelijke ordening. De rol van de provincie is verschoven van het toetsen van alle bestemmingsplannen naar het bewaken/inbrengen van provinciale belangen in (gemeentelijke) planprocessen. Ten behoeve van haar nieuwe rol heeft de provincie een belangenstaat opgesteld en gepubliceerd. In deze staat zijn de provinciale inrichtingen en de provinciale wegen als provinciaal ruimtelijk belang aangewezen. Voor het borgen van haar belangen in ruimtelijke planprocessen zet de provincie Limburg in beginsel het instrument convenant in. De provincie Limburg maakt vooralsnog geen gebruik van het instrument verordening. Steekproefsgewijs worden bestemmingsplannen gecontroleerd op de provinciale belangen. Een aantal instrumenten zijn overgedragen aan de gemeenten waaronder het zogeheten kwaliteitsmenu en enkele regelingen.

Internationale dimensie externe veiligheid

Risicobronnen in de nabijheid van de landsgrens kunnen over de landsgrens heen consequenties hebben voor de ruimtelijke ordening of de fysieke veiligheid (calamiteitenbestrijding). In verband hiermee worden de volgende twee bestuurlijke ontwikkelingen onder de aandacht gebracht:

- In het kader van de uitvoering van het verdrag van Helsinki is tussen Nederland (Limburg, Brabant en Zeeland) en België een informatie-uitwisseling over Seveso(Brzo)-inrichtingen nabij de landsgrens ingericht
- Op Euregionaal niveau is er een structureel afstemmingsoverleg over ruimtelijke ontwikkelingen in de grensstreek ingericht. In dit gremium kan externe veiligheid worden ingebracht.

4.5.4. Projecten en activiteiten

Onder menukaartonderdeel 'Ruimtelijke Ordening' wordt 1 project E1 'Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling' uitgevoerd. Dit project kent twee componenten. De eerste betreft structurele capaciteit bij de afdeling RO van de provincie waar 1 extra formatie-eenheid is ingevuld om gemeenten te begeleiden bij het behandelen van externe veiligheid bij ruimtelijke ontwikkeling. De tweede betreft de projectmatige aanpak van gemeentelijke bestemmingsplannen door gemeenten met subsidie te stimuleren om het aspect externe veiligheid in bestemmingsplannen te verbeteren.

Voor een inhoudelijke rapportage over de activiteiten die in het project E1 in 2007 zijn ontplooid wordt hier verwezen naar hoofdstuk 5.



4.6. F. Uitvoering van groepsrisicobeleid

4.6.1. Algemeen

Dit onderdeel heeft een nauwe relatie met de onderdelen externe veiligheid bij vergunningverlening en handhaving (menukaartonderdeel B), transport gevaarlijke stoffen (menukaartonderdeel C) en beleidsvisie externe veiligheid (menukaartonderdeel C) in het algemeen en de doorwerking daarvan in de ruimtelijke ordening (menukaartonderdeel E) in het bijzonder. Centraal staan de milieukwaliteitseisen die zijn geformuleerd in het Bevi en de risicobenadering als beschreven in de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. In artikel 5 van het Bevi is een nieuwe taak voor het bevoegd gezag neergelegd met betrekking tot plaatsgebonden risico én groepsrisico om de kwaliteit van de externe veiligheid in de omgeving van een potentiële gevaarbron te waarborgen. Ook heeft de regionale brandweer een wettelijke adviestaak gekregen ten aanzien van groepsrisico, waardoor een vroegtijdige betrokkenheid nodig is bij vergunningverlening en ruimtelijke plannen.

4.6.2. Realisatie doelstellingen 2007- 2010

Doelstelling 1

Samenwerking en afstemming over de wijze waarop inhoud wordt gegeven aan de verantwoordingsplicht groepsrisico wordt gecontinueerd.

Situatie eind 2007

De Provincie heeft in een gezamenlijk beleidsproces met een aantal gemeenten in 2007 een beleidsvisie geformuleerd waarvan het omgaan met het groepsrisico een onderdeel is.

Sedert 2006 hebben zowel de Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg en de Regionale Brandweer Zuid-Limburg hun capaciteit ten behoeve van de adviestaak Bevi (de advisering bij de verantwoording van het groepsrisico) uitgebreid met middelen van de programmafinanciering; bij beide organisaties wordt vanuit de programmafinanciering t/m 2010 1 fte gefinancierd. Er wordt structureel invulling gegeven aan de adviestaak waarbij de uitvoering (omvang en kwaliteit) afgestemd is op de beschikbare middelen uit de programmafinanciering. Beide organisaties zijn tevens een intern traject gestart om de kwaliteit en de uniformiteit van hun adviezen te verbeteren.

Realisatie 2008

Zowel het Regiobureau Brandweer Limburg-Noord als de Regionale Brandweer Zuid-Limburg hebben de professionalisering van hun adviestaak Bevi in 2008 gecontinueerd met middelen uit programmafinanciering. Hierbij wordt ook de niet wettelijke adviestaak betreffende uitvoering van de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen en advisering over externe veiligheid bij buisleidingen meegenomen.

Conclusie: realisatie van de doelstelling ligt voldoende op koers

Doelstelling 2

De nieuwste versie van de Handreiking verantwoording groepsrisico wordt toegepast.

Situatie eind 2007

Eind 2007 is de nieuwste versie van de Handreiking verantwoording groepsrisico verschenen.

Realisatie 2008

Het verschijnen van de nieuwste versie is onder de aandacht van lagere overheden gebracht. De toepassing ervan wordt gestimuleerd in het bijzonder via de gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid Limburg, de projecten E1 en B1/2 en daar waar de provincie Limburg betrokken is bij ruimtelijke plannen.

Conclusie: realisatie van de doelstelling ligt voldoende op koers. Doorwerking van Groepsrisico in ruimtelijke plannen blijft een aandachtspunt.

Doelstelling 3

Het omgaan met groepsrisico wordt onderdeel van de beleidsvisie externe veiligheid van alle gemeenten.

Situatie eind 2007

De Provincie heeft in een gezamenlijk beleidsproces met een aantal gemeenten in 2007 een beleidsvisie geformuleerd waarvan het omgaan met het groepsrisico een onderdeel is.

Realisatie 2008

In 2008 is een aanvang gemaakt met de doorwerking van de gezamenlijke beleidsvisie in gemeentelijke beleidsvisies. Het gezamenlijk werken aan en met de beleidsvisie heeft geleid tot de oprichting van het Limburgse Platform Externe Veiligheid. Hieronder valt onder meer de werkgroep Wro die onder andere een professionele invulling van de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico bevordert.

Conclusie: realisatie van de doelstelling ligt voldoende op koers

Doelstelling 4

Het omgaan met groepsrisico is structureel onderdeel van het beleid van provincie, gemeenten en regionale brandweer.

Situatie eind 2007

Middels het project 'Beleidsvisie externe veiligheid', waarin een gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid is geformuleerd, is een voorzet gemaakt voor de provinciale en gemeentelijke beleidsvisies externe veiligheid. Ook de Regionale Brandweer Zuid-Limburg en de Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg kunnen aan de hand van de gezamenlijke beleidsvisie EV een beleidsvisie specifiek voor de eigen organisatie opstellen.

De gemeente Sittard-Geleen ontwikkelt een systematiek voor het databasebeheer van personendichtheden voor de omgeving van Chemelot ten behoeve van de verantwoording van het groepsrisico. De informatiebehoefte van zowel overheden (gemeente, provincie, brandweer en hulpverleningsinstanties) als bedrijfsleven en de bestaande relevante informatiesystemen zijn geïnventariseerd.

Ten behoeve van de advisering bij de verantwoording van het groepsrisico is de financiële ondersteuning vanuit de programmafinanciering van zowel de Regionale Brandweer Zuid-Limburg als de Sector Veiligheid Noord- en Midden-Limburg gecontinueerd door ook in 2007 bij beide organisaties 1 fte te financieren. Het faciliteren van deze fte's is structureel gemaakt tot en met 2010.

Realisatie 2008

Via de volgende sporen is het structureel maken van het omgaan met het groepsrisico in het beleid van provincie, gemeenten en regionale brandweer verder toegenomen:

Implementatie gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid en Platform Externe Veiligheid.

Structurele versterking van de uitvoering van de Bevi adviestaak bij de regionale brandweer.

De projecten B1/2 en E1.

Als aandachtspunten waarop nog verbetering moet worden bereikt, worden onder meer onderkend:

Het nog te laat aandacht besteden aan groepsrisico bij planvorming (door gemeenten en projectontwikkelaars).

De rol van bestuurders, met name het beter in staat stellen van bestuurders om het groepsrisico te verantwoorden.

Conclusie: realisatie van de doelstelling ligt voldoende op koers

4.6.3. Bijzonderheden

Door het Regiobureau Brandweer wordt de gemiddelde tijdsbesteding per adviestraject bewaakt (tijdschrijven). Uit deze monitoring blijkt dat met de advisering evenals in 2007 nog altijd meer tijd is gemoeid dan eerder door Haskoning berekend. Het Regiobureau Brandweer ziet hiervoor als belangrijke oorzaken: de vraag om intensieve begeleiding door gemeenten respectievelijk capaciteitstekorten bij gemeenten zowel wat betreft kennis als formatie op het gebied van externe veiligheid waardoor de veiligheidsparagraaf van ruimtelijke plannen die beoordeeld moeten worden door de Regionale Brandweer vaak onvoldoende zijn uitgewerkt of onderbouwd met als consequentie een grotere werklast voor de Regionale Brandweer dan strikt genomen noodzakelijk zou zijn.

4.6.4. Projecten en activiteiten

Onder het menukaartonderdeel 'Uitvoering van groepsrisicobeleid' zijn de volgende 2 projecten/activiteiten onderdeel van het jaarprogramma 2008:

- F2 'Databasebeheer Personendichtheden Westelijke Mijnstreek'
- F3 'Capaciteit brandweeradvis'

Voor een inhoudelijke rapportage over de activiteiten die in deze projecten in 2008 zijn ontplooid wordt hier verwezen naar hoofdstuk 5.



4.7. G. Sanering

4.7.1. Algemeen

In het Bevi is een gefaseerde saneringsverplichting opgenomen. Het bevoegd gezag dient aan te geven op welke wijze en op welke termijn saneringen worden uitgevoerd.

4.7.2. Realisatie doelstellingen 2007- 2010

Doelstellingen

Uitvoering/afronding urgente saneringen in 2007

Completering saneringsopgave

Uitvoering/afronding niet urgente saneringen

Daaraan voorafgaand worden een saneringsprogramma voor zowel urgente als niet urgente gevallen (zoals reeds genoemd bij menukaartonderdeel B) opgesteld. Hierin is een eerste aanzet gegeven van hoe de provincie om denkt te gaan met de verantwoordelijkheidsverdeling. Omdat de actualisatie van vergunningen en bestemmingsplannen nog niet is afgerond, is er nog geen definitief beeld van de saneringsopgave.

Situatie eind 2007

In het jaarprogramma 2006 hadden partijen zich voorgenomen om een provinciedekkend saneringsprogramma voor zowel urgente als niet-urgente gevallen op te stellen. Echter was op dat moment ook de actualisatie van milieuvergunningen en bestemmingsplannen niet afgerond waardoor geen compleet beeld bestond van de saneringsopgave. Gaandeweg 2006 is gebleken dat de bedoelde actualisaties niet op korte termijn afgerond zouden zijn. Er was echter ook geen draagvlak bij gemeenten om vooruitlopend op die actualisaties gezamenlijk in 2006 de saneringsopgaven te inventariseren. Bevoegde gezagen wilden die inventarisatie individueel en in hun eigen tempo doen.

Ook in 2007 en 2008 is bovenstaande niet substantieel gewijzigd: er was nog steeds geen behoefte aan een provinciebreed saneringsprogramma. Wel is de saneringsverplichting herhaaldelijk via nieuwsbrieven en via persoonlijke contacten met gemeenten onder de aandacht gebracht. De activiteiten tot nu toe op dat vlak waren:

- In de aanloop naar een gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid - Limburg zijn de onderwerpen verkend die aandacht behoeven. Ook in dit traject bleek 'saneren' geen item waarvoor brede aandacht gevraagd werd.
- Stimuleren van deelname van Limburgse overheden aan de Kennistafel 'Saneren'.
- In het kader van het project B1/2 "Kwaliteit EV in de Wm-vergunning" zijn gemeenten gestimuleerd om hun milieuvergunningen van BEVI bedrijven te actualiseren. Meer dan 30 gemeentelijke milieuvergunningen zijn versneld geactualiseerd. Daardoor zijn ook knelpunten gesaneerd door gedeeltelijke intrekking of beperken van de opslaghoeveelheden (NH₃, PGS15) of doorzet LPG.
- Saneringssituaties vanwege provinciale BEVI inrichtingen zijn in 2008 geïnventariseerd. Er bleken geen saneringssituaties voor te komen. Wel zijn een aantal vergunningen versneld geactualiseerd in het kader van het project B1/2.

Het beeld op basis van deze activiteiten is dat de urgente saneringen van LPG-tankstations zijn uitgevoerd, veelal door het beperken van de doorzet of het intrekken van het LPG gedeelte. In een enkel geval is een LPG-tankstation verplaatst. Met betrekking tot BRZO inrichtingen bleken er geen saneringssituaties, wat betreft Ammoniakkoelinstallaties is er 1 saneringssituatie bekend en wat betreft de PGS15 inrichtingen en propaan tanks konden de onderkende knelpunten opgelost worden door de vergunningen te actualiseren.

Op basis van de ervaringen in het project B1/2 bestaat de indruk dat in Limburg anno eind 2008 maximaal 1 à 5 saneringssituaties voorkomen en ca. 5 situaties zijn gesaneerd (allen LPG-tankstations).

Realisatie

In 2006, 2007 en 2008 zijn geen saneringssituaties aangedragen voor begeleiding onder het programma 'Veiligheid maken we samen'. Er is tot nu toe geen behoefte gebleken aan een provinciebreed saneringsprogramma. De sanering van LPG-tankstations volgt een traject buiten het programma. Dit hangt samen met het feit dat sanering van LPG-tankstations onder een aparte saneringsregeling van het Rijk wordt afgehandeld. Ook voor de sanering van andere categoriale Bevi-inrichtingen zijn afzonderlijke saneringsregelingen in de maak.

Conclusie: de doelstellingen met betrekking tot een provinciaal saneringsprogramma blijkt onhaalbaar. Bevoegde gezagen worden gestimuleerd om saneringen in gevolge het BEVI uit te voeren. Dientengevolge zijn de doelstellingen herzien:

- Onder de aandacht brengen van de saneringsverplichting ingevolge BEVI door communicatie (via nieuwsbrieven, platform externe veiligheid en persoonlijke contacten in het kader van de projecten B1/2 en E1).
- Stimuleren van de deelname aan de landelijke Kennistafel 'Saneren'.
- Inventarisatie van potentiële knelpunten door een GIS analyse op basis van het Risicoregister (project A1).

4.7.3. Bijzonderheden

Onder menukaartonderdeel 'Sanering' werden in 2008 geen projecten opgenomen. De bovengenoemde doelstellingen worden gerealiseerd door middel van activiteiten die integraal onderdeel uitmaken van de projecten A1, B1/2, E1, D1 en I2. Eventuele saneringsopgaven worden door de individuele bevoegde gezagen geïnventariseerd en tijdig gesaneerd. Er zijn geen gezamenlijke activiteiten binnen het programma direct gericht op het saneren van knelpunten. Wel worden in het kader van de projecten A1, B1/2 en E1 potentiële knelpunten geïnventariseerd en bij bevoegde gezagen onder de aandacht gebracht respectievelijk Wm-vergunning en bestemmingsplannen geactualiseerd waarbij ook aandacht is voor het onderkennen en oplossen van knelpunten (saneringssituaties). In het kader van de Gezamenlijke Beleidsvisie externe veiligheid en het Platform EV (project D1) zal aandacht besteed worden aan saneringsopgaven. In het kader van 'Opleiding en scholing' (project I2) zal de deelname aan de kennistafels gestimuleerd worden.

4.8. H. Risicocommunicatie ten behoeve van burgers

4.8.1. Algemeen

Ingevolge de Wet rampen en zware ongevallen en de Wet kwaliteitsbevordering rampenbestrijding is communicatie met burgers over risico's en veiligheid een taak van gemeenten. De provinciale risicokaart speelt daarbij een belangrijke rol. Openheid, inzichtelijkheid, juistheid en vertrouwen vormen een randvoorwaarde voor actieve betrokkenheid en acceptatie door burgers en eigen verantwoordelijkheid van burgers.

Gemeenten worden gestimuleerd om invulling te geven aan risicocommunicatie. Hierbij zal ook aandacht worden gegeven aan het bevorderen van bestuurlijke bewustwording over externe veiligheid.

4.8.2. Realisatie doelstellingen 2007- 2010

Doelstelling 1

Alle gemeenten behandelen het onderwerp risicocommunicatie in de beleidsvisie externe veiligheid en borgen risicocommunicatie in werkprocessen.

Situatie eind 2007

Een aantal gemeenten, de provincie en regionale brandweer zijn vier voorbeeldprojecten risicocommunicatie gestart waarbij de 'Wegwijzer Risicocommunicatie' wordt toegepast:

- Een pilot van de 19 Zuid-Limburgse gemeenten rondom het opstellen van een beleidsplan risicocommunicatie en een feitelijke implementatie hiervan in de werkprocessen met gebruikmaking van de landelijke Wegwijzer Risicocommunicatie.
- Een pilot van de gemeente Venlo samen met de regiogemeenten waarin een publieksonderzoek risicobeleving wordt uitgevoerd en van hieruit communicatieadviezen voor de deelnemers worden uitgewerkt.
- Een project van de afdeling Handhaving en Monitoring van de Provincie Limburg, die rond provinciale bedrijven, in samenwerking met de betreffende gemeenten, een omgevingsonderzoek uitvoert op basis van voornoemde wegwijzer. Vanuit dit onderzoek wordt een communicatieplan opgesteld en vindt uitvoering van concrete communicatieprojecten plaats.
- Een pilot van het Gezamenlijk Brandweerbureau Westelijke Mijnstreek rondom Chemelot
- i.r.t. de risicocommunicatie met de kern Neerbeek (gemeente Beek) en de wijk Krawinkel in de
- gemeente Sittard-Geleen.

De ervaring die in deze projecten wordt opgedaan, wordt gedeeld met de andere gemeenten en de provincie.

In 2007 hebben een aantal gemeenten samen met de provincie Limburg een gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid opgesteld waarvan het onderwerp 'risicocommunicatie' een onderdeel is.

Realisatie 2008

Zuid-Limburg

Tijdens de eerste fase van de pilot van de Zuid-Limburgse gemeenten is een beleidsnotitie Risicocommunicatie opgesteld onder leiding van de regionale brandweer Zuid-Limburg. Daarna is ten behoeve van fase 2 een plan opgesteld voor een implementatietraject van risicocommunicatie binnen de organisaties van gemeenten in Zuid-Limburg met behulp van een regionale aanpak.

Regio Noord- en Midden-Limburg

Het publieksonderzoek 'Risicobeleving Regio Noord- en Midden-Limburg' is in 2008 uitgevoerd. De respons bleek ruim hoger dan verwacht. De rapportage is in 2008 afgerond. Dit project krijgt mogelijk nog een vervolg.

Risicocommunicatie rondom provinciale bedrijven

Door het Samenwerkingsknooppunt (SKP) is in samenwerking met de 'veiligheidsregio's' een concept Limburgse Leidraad Risicocommunicatie opgesteld te gebruiken door provincie, gemeenten, regionale brandweer en bedrijven. Tevens is in december 2008 door het SKP een klankbordgroep Risicocommunicatie opgericht (deelnemers: SKP, provincie, regionale brandweer, gemeenten en bedrijven Chemelot en AKZO).

Risicocommunicatie rondom Chemelot

Het project van het Gezamenlijk Brandweerbureau Westelijke Mijnstreek rondom Chemelot (Neerbeek en Krawinkel) is in het laatste kwartaal van 2008 afgerond.

Conclusie: realisatie van de doelstelling ligt voldoende op koers

4.8.3. Bijzonderheden

Door Sittard-Geleen is een tweede risicocommunicatie project geïnitieerd voor de wijk Lindenheuvel grenzend aan Chemelot in Geleen. Dit project wordt niet met middelen van de programmafinanciering uitgevoerd, maar gesubsidieerd met IPSV middelen. Dit project is primair gericht op het treffen van fysieke en/of alarmeringsmaatregelen om de veiligheid bij een incident op Chemelot te verhogen.

De (uitleg)teksten van de Risicokaart zijn eind 2008 volledig geactualiseerd. De nieuwe teksten zijn in afstemming met de landelijke Denk Vooruit campagne. In het eerste kwartaal van 2009 worden de teksten toegepast in de viewer en de website van de Risicokaart. De nieuwe teksten komen via www.risicokaart.nl beschikbaar voor gebruik door gemeenten, veiligheidsregio's en alle andere belanghebbenden.

4.8.4. Projecten en activiteiten

Onder menukaart onderdeel 'Risicocommunicatie' wordt het project H1 'Pilots met Wegwijzer Risicocommunicatie voor burgers' uitgevoerd.

Voor een inhoudelijke rapportage over de activiteiten die in dit project in 2008 zijn ontplooid wordt hier verwezen naar hoofdstuk 5.

4.9. I. Organisatorische versterking en professionalisering

4.9.1 Algemeen

Alle activiteiten in het kader van het provinciaal programma zijn uiteindelijk gericht op het tot stand brengen van een structurele uitvoering van EV-beleid door provincie, regionale samenwerkingsverbanden en gemeenten. Ieder met een vaste personeelsformatie die kwantitatief en kwalitatief is toegespitst op het EV-takenpakket; en tegelijkertijd in een hechte onderlinge samenwerking met een gecoördineerde inzet van het overheids-instrumentarium.

Door de uitvoering van 'Veiligheid maken we samen', deel 1, 2004 -2005, is de regionale samenwerking op gang gekomen. Echter er ontbreekt een duidelijk gedragen provinciebrede samenwerkingsstructuur en er ontbreekt inzicht in de benodigde formatie bij gemeenten voor de uitvoering van EV-taken. Een optie is het creëren van centrale faciliteiten voor kleinere gemeenten met een beperkt aantal beleidsopgaven op het gebied van externe veiligheid. In deze centrale faciliteiten worden kennis, kunde en capaciteit opgebouwd ten dienste voor deze gemeenten. Voor grotere gemeenten wordt gedacht aan het ontwikkelen van eigen kennis, kunde en capaciteit.

Daarnaast wordt vanuit het uitvoeringsprogramma de deelname aan het landelijke scholingsprogramma voor externe veiligheid gestimuleerd en participeert Limburg daar waar mogelijk in de landelijke/IPO-EV projecten.

4.9.2. Realisatie doelstellingen 2007- 2010

Doelstelling 1

Een samenwerkingsstructuur wordt opgebouwd en onderhouden.



Situatie eind 2007

In 2006 is via het uitvoeren van een schriftelijke enquête en ambtelijke en bestuurlijke consultaties informatie verzameld om de benodigde capaciteit bij gemeenten, regionale brandweer en Provincie voor de uitvoering van de wettelijke structurele EV-taken in de beheersfase (na 2010) te kunnen bepalen. De resultaten van de inventarisatie zijn beschreven in een tussenrapportage. Aansluitend heeft het bureau Royal Haskoning een provinciedekkend onderzoek uitgevoerd naar de mogelijkheden voor samenwerking en de resultaten uit de inventarisatie vertaald naar een verdeling van financiële middelen. Uit de inventarisatie kwamen vier mogelijke samenwerkingsvormen op het vlak van EV-taken naar voren: 'Centrumgemeente', 'Regionale Brandweerorganisatie', 'Brzo-inspectieteam' of een combinatie van 'Centrumgemeente' en 'Regionale Brandweerorganisatie'. Ten behoeve van het maken van definitieve keuzes over samenwerking heeft op 25 januari 2007 onder leiding van Rob van Gijzel een bestuurlijke conferentie plaatsgehad. Tijdens deze conferentie is ervoor gekozen om het model 'Centrumgemeente' voor de beide regio's Noord- en Midden-Limburg en Zuid-Limburg uit te werken in implementatievoorstellen. Het model 'Centrumgemeente' houdt in dat de capaciteit van een aantal centrumgemeenten op het gebied van externe veiligheid wordt versterkt en dat omliggende gemeenten een recht krijgen op ondersteuning door centrumgemeente(n) bij de uitvoering van hun EV-taken.

Na de bestuursconferentie zijn vier trajecten gestart om de implementatie voor te bereiden.

- De veiligheidsbesturen van Noord- en Midden-Limburg respectievelijk Zuid-Limburg zijn gevraagd een organisatie voortstel te doen voor hun regio. Binnen deze veiligheidsbesturen zijn alle burgemeesters van de betreffende regio vertegenwoordigd. Voor deze aanpak is gekozen om het bestuurlijk draagvlak te vergroten. De veiligheidsbesturen hebben, na ruggespraak, voorgesteld de volgende gemeenten de rol van centrumgemeente te laten vervullen: Maastricht, Heerlen, Sittard-Geleen, Venlo, Roermond, Weert en Venray.
- Daarnaast is een projectgroep opgericht die de implementatie van het samenwerkingsmodel begeleidt, zorgdraagt voor afstemming en pilots en blauwdrukken ontwikkelt. In de projectgroep participeren ca. 10 gemeenten en de regionale brandweer.
- In de beoogde regio's rondom de centrumgemeenten wordt over de implementatie van het samenwerkingsmodel gecommuniceerd en worden alle gemeenten betrokken om invulling te geven aan de samenwerking.
- De beoogde centrumgemeenten inventariseren in hun regio de behoeften aan ondersteuning bij de uitvoering van EV-taken bij hun collega-gemeenten. Doel van de inventarisatie is om de samenwerking voor de betreffende regio te concretiseren.

Alle bovengenoemde trajecten zijn in 2007 gestart en behoudens de regionale inventarisaties ook gereed.

Realisatie 2008

De regionale inventarisaties zijn begin 2008 afgerond. De inventarisaties hebben het beeld bevestigd dat er een aanzienlijke behoefte is bij gemeenten aan ondersteuning op het vlak van externe veiligheid. Deze behoefte is nu door de inventarisaties beter in beeld en blijkt groot en divers. Ook is gebleken dat een aantal gemeenten 'onbewust onbekwaam' is, dat wil zeggen nog onvoldoende zich ervan bewust zijn welke EV-taken zij hebben.

Op basis van de regionale behoeften is een Plan van Aanpak opgesteld (concept eind 2008 gereed). Hierin is beschreven welke stappen gezet moeten worden om de samenwerking daadwerkelijk te implementeren.

Conclusie: realisatie van de doelstelling heeft aandacht, met name de inbreng van personele capaciteit door gemeenten is en blijft voorlopig een risico.

Doelstelling 2

Bij provincie, gemeenten en regionale brandweer bestaat concreet inzicht in de benodigde extra structurele formatie voor de lange termijn. Deze formatie wordt gefaseerd ingevuld met de gelden van programma-financiering en de in 2006 ontworpen verdeelsleutel. Via de gefaseerde versterking van structurele formatie zal het projectmatig werken worden afgebouwd ten gunste van het investeren in formatie.

Situatie eind 2007

Door bureau Royal Haskoning is een (indicatieve) inventarisatie uitgevoerd van de benodigde capaciteit bij gemeenten, regionale brandweer en Provincie voor de uitvoering van de wettelijke structurele EV-taken in de beheersfase (na 2010).

Op basis van de nog uit te werken implementatievoorstellen zal worden bekeken hoe de opbouw van structurele formatie zal worden afgestemd op de uitvoering van de andere projecten en activiteiten van het programma. Bij het bepalen van de uiteindelijke verdeelsleutel voor het toedelen van middelen aan structurele formatie zal rekening worden gehouden met kwaliteitscriteria en kentallen die op landelijk niveau worden ontwikkeld.

Realisatie 2008

De realisatie van doelstelling 2 hangt nauw samen met doelstelling 1; de behoefte aan concreet inzicht in de benodigde structurele formatie is naar de achtergrond verschoven. Dit beeld is voor de Limburgse situatie voorlopig niet beter te genereren dan reeds in het onderzoek van Royal Haskoning is gedaan. Bovendien draagt het inzicht in deze fase van het programma niet wezenlijk bij aan de realisatie van de centrale doelstelling: samenwerking.

Conclusie: realisatie van de doelstelling ligt voldoende op koers

Doelstelling 3

De deelname aan het cursusprogramma wordt gecontinueerd.

Situatie eind 2007

Met een omvangrijke deelname en veel succes zijn in 2007 Saxion-modules in-company georganiseerd. In 2007 hebben ruim 180 deelnemers een of meerdere scholingmodules gevolgd.

Eind 2007 is de opleidingsbehoefte voor het programmajaar 2008 opnieuw door de provincie geïnventariseerd. In verband met de omvangrijke deelname in 2007 bleek de opleidingsbehoefte voor 2008 gedaald en de belangstelling te klein om ook in 2008 de cursussen in-company te organiseren.

Terugkijkend op het (landelijke aangeboden) scholingsprogramma blijkt dat een belangrijke bijdrage is geleverd aan het wegwerken van de kennisachterstand op externe veiligheid. Inmiddels is duidelijk dat het landelijk aangeboden cursusaanbod in de huidige vorm nog maar in beperkte mate nodig is. Dat betekent niet dat scholing in het algemeen niet meer nodig is: ambtenaren wisselen van functie en worden vervangen door nieuwe, op EV-gebied wellicht onervaren collega's. Bovendien is externe veiligheid een onderwerp in beweging. Nieuwe inzichten volgen elkaar snel op, wet- en regelgeving veranderen. Scholing blijft dus nodig, maar in een andere vorm.

De landelijke projectgroep die met het scholingsprogramma belast is, heeft onderzocht hoe kennis onderhoud en deskundigheidsopbouw geborgd kan worden. De projectleider van 'Opleiding en scholing' neemt op landelijk niveau deel aan dit overleg over bijstelling en aanvulling van het cursusprogramma van Saxion Hogescholen. Vanaf 2009 wordt het scholingsaanbod in een andere vorm (diversificatie van inhoud en leervormen en meer op maat voor de vragende partijen) via Relevant.nl aangeboden.

Conclusie: realisatie van de doelstelling ligt voldoende op koers. Het beeld is dat in de afgelopen 3 jaar medewerkers van gemeenten en provincie ruim in de gelegenheid zijn gesteld om aan de opleidingsmodules deel te nemen.

Realisatie 2008

In 2008 is het opleidingsproject gecontinueerd en is aan medewerkers van Limburgse overheden opnieuw de mogelijkheid geboden om aan de Saxion opleidingen op het vlak van externe veiligheid deel te nemen. Hiervan is naar verwachting in veel geringere mate gebruik van gemaakt dan in 2007. Tevens is er door de projectleider een initiatief ontwikkeld om de opleidingsbehoefte binnen het verzorgingsgebied van de Centrumgemeenten te inventariseren. Dit initiatief heeft niet zijn beslag gekregen omdat in 2008 de invoering van het Centrumgemeentenmodel heeft gestagneerd.

Eind 2008 zijn bij de projectleider specifieke opleidingsvragen op het gebied van QRA's en bestuurlijke verantwoording van het groepsrisico aangekaart. Voor 2009 bestaat het voornemen om aan deze opleidingsvragen invulling te geven met 'op maat gesneden' opleidingen of leeractiviteiten.

Doelstelling 4

Optimaal gebruik maken van kennis die door het landelijke gezamenlijke programma wordt ontwikkeld en toegankelijk gemaakt.

Realisatie

De programmamanager neemt deel aan het landelijke overleg van programmaleiders. In dit overleg worden voortgang en resultaten van de landelijke projecten besproken. Via het projectleidersoverleg en het afstemmingsoverleg en zonodig via de gemeentelijke contactpersonen externe veiligheid verspreidt het programmabureau de informatie. Zo is de lancering van de kennissite www.relevant.nl breed bekend gemaakt. Bij de projecten B1/2 'Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen', D1 'Beleidsvisie EV' en H1 'Risicocommunicatie' wordt gebruik gemaakt van de landelijk ontwikkelde handreikingen, respectievelijk de 'Handreiking Externe Veiligheid in de milieuvergunning', het 'IPO Stramien tot formulering van extern veiligheidsbeleid' en de 'Wegwijzer Risicocommunicatie'.

De kennisuitwisseling wordt gefaciliteerd door het programmabureau, het periodieke projectleidersoverleg en communicatie rondom het programma en/of individuele projecten.

Bij de aanvang van het programma 'Veiligheid maken we samen, 2006 – 2010' is er een programmabureau ingericht waarbij de functies programmaleiding, communicatie en voorlichting, financiële controle en secretariaat zijn ingevuld. Per 1 januari 2007 is de vacature van inhoudelijk programmaleider ingevuld. Het programma kent voor de periode 2007-2010 geen concrete doelstelling rondom het programmabureau. De continuering van het programmabureau ligt voor de hand, maar is niet expliciet benoemd in het programma.

Voor de bestuurlijke verankering is een bestuurlijke begeleidingsgroep ingesteld. Voor het ambtelijk voorbereiden van de bijeenkomsten van de bestuurlijke begeleidingsgroep is het zogeheten 'Afstemmingsoverleg' opgericht waarin het programmamanagement overlegt met een vertegenwoordiging van beide regionale brandweerorganisaties en van de gemeenten Kerkrade en Venlo die het gemeentelijke 'geluid' verzorgen.

Buiten de individuele contacten met projectleiders wordt de voortgang van de projecten met het programmamanagement regelmatig besproken in het zogeheten projectleidersoverleg. In dit overleg wordt door het programmamanagement ook een terugkoppeling over het landelijke programmaleidersoverleg verzorgd. Daarnaast heeft het programmabureau haar structurele taken op het vlak van communicatie (er zijn o.a. 1 nieuwsbrief verschenen) en planning & control gecontinueerd.

Conclusie: realisatie van de doelstelling ligt voldoende op koers

Doelstelling 5

Vanuit de Provincie Limburg wordt personele capaciteit geleverd ten behoeve van een of meer landelijke projecten.

Realisatie 2008

Voor de financiering van het interprovinciale programma heeft de Provincie Limburg de minimumbijdrage van 2,5% van het eigen budget doorgesluisd. Door beperkte capaciteit kon de beoogde personele capaciteit voor landelijke projecten niet geleverd worden. Wel is er vanuit Limburg een grote belangstelling in en deelname aan de Kennistafels van Relevant.nl.

4.9.3. Bijzonderheden

Geen

4.9.4. Projecten en activiteiten

Onder het menukaartonderdeel 'Organisatorische versterking en professionalisering' zijn de volgende projecten/activiteiten opgenomen:

- I1 'Samenwerking en formatie'
- I2 'Opleiding en scholing'
- I3a 'Programmabureau'
- I3b 'Communicatie'
- I3c 'Jaarlijks actualiseren programma'
- I4 'Capaciteit voor landelijke projecten'

In de loop van 2008 zijn hier aan toegevoegd:

- I5 'Platform EV'
- I6 'Kwartiermaker Samenwerking externe veiligheid'
- I7 'Professionalisering kennisnetwerk EV'

Voor een inhoudelijke rapportage over de activiteiten die in de projecten I1, I5, I6 en I7 zijn ontplooid, wordt hier verwezen naar hoofdstuk 5. Voor de overige projecten en activiteiten wordt naar bovenstaande beschrijvingen (paragraaf 4.9.2) verwezen omdat het hier enkel reguliere ondersteunende activiteiten betreft.



5. Projecten en activiteiten



5.1 A-1 Risico-inventarisatie en informatiebeheer

Projectleiding en organisatie

Projectleiding: Mevr. E. Temme, Provincie Limburg

Omschrijving

Onder het menukartonderdeel risico-inventarisatie wordt het meerjarige project A-1 'Risico-inventarisatie en informatiebeheer' uitgevoerd. De programmadoelstellingen met betrekking tot het menukartonderdeel A zijn een-op-een overgenomen in het project A-1.

Activiteiten 2008

In 2008 stonden de volgende activiteiten centraal:

- De provincie heeft in 2008 driemaal een check uitgevoerd op de compleetheit van de gegevens van Limburgse bedrijven in het RRGs.
- De provincie heeft initiatieven ontwikkeld om via de 'sleutelfiguren' van de centrumgemeenten de behoefte aan ondersteuning in hun verzorgingsgebieden te achterhalen. Echter door vertraging in de implementatie van het 'Centrumgemeentenmodel' zijn deze initiatieven niet tot ontplooiing gekomen.
- De provincie heeft een projectbeschrijving opgesteld voor het met ondersteuning van een extern bureau samen met gemeenten doorlopen van het RRGs om de problemen te inventariseren en op te lossen en de RRGs-taken in de organisatie te borgen. Dit project zal in 2009 worden uitgevoerd.
- De provinciale afdeling MDO heeft als backoffice gefungeerd voor vragen van gemeenten over de inventarisatie en het gebruik van RRGs voor de registratie en voor vragen van de provinciale afdelingen 'Milieuvergunningen' en 'RO' op het gebied van de RRGs en de Risicokaart.

Resultaten en referentiedocumenten

De conversie van het RRGs is in de loop van 2008 afgerond (landelijke activiteit). De provincie Noord-Brabant is een project gestart over de koppeling van MilieuInformatieSystemen (MIS) aan RisicoInformatieSystemen (RIS).

Referentiedocumenten

- 'Inventarisatie risicobronnen en omgeving, inclusief buisleidingen' van bureau AVIV (23 maart 2006, kenmerk: 05792).
- Regeling provinciale risicokaart, Staatscourant 18 april 2007, 2007, BZK
- Registratiebesluit externe veiligheid, 2007, ministerie van VROM
- Leidraad risico-inventarisatie gevaarlijke stoffen 3-1, 2007, VROM, BZK
- Leidraad risico-inventarisatie overige ramptypen 3-1, 2007, VROM, BZK

Doorkijk 2009 – 2010

In 2009 staat de uitvoering van het in 2008 gepland project centraal: met ondersteuning van een extern bureau gaat de provincie in 2009 samen met gemeenten het RRGs doorkammen om de kwaliteit van de invoer te verbeteren, de benodigde deskundigheid op peil te brengen en de (wettelijke) RRGs-taken beter organisatorisch te borgen.

5.2. B-1/2 Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen

Projectleiding en organisatie

Projectleiding: Mevr. D. Seegers en dhr. J.P. Ubachs, Provincie Limburg

Omschrijving

Het project “Externe Veiligheid in de milieuvergunning” heeft tot doel om de verankering van het aspect externe veiligheid in milieubeheervergunningen te verbeteren door enerzijds specifieke deskundigheid op te bouwen voor de uitvoering van deze taak en anderzijds gemeenten (financieel en inhoudelijk) te faciliteren om ook hun milieubeheervergunningen op de verankering van het aspect externe veiligheid te beoordelen en zonodig te verbeteren. Centraal bij deze activiteiten staan het toepassen van de “Wegwijzer externe veiligheid”, het ontwikkelen van een kwaliteitscriterialijst en het inrichten van een deskundigenplatform.

Activiteiten 2008

Het project B1/2 ‘Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen’ loopt inmiddels vanaf 2006.

De in het jaar 2008 uitgevoerde werkzaamheden kunnen worden verdeeld naar:

- Interne werkzaamheden ten behoeve van of gerelateerd aan milieubeheervergunningen waarvoor de provincie Limburg het bevoegde gezag is;
- Externe werkzaamheden die samenhangen met de opzet en uitvoering van gemeentelijke projecten gericht op het verbeteren van het aspect externe veiligheid in milieubeheervergunningen waarin de gemeente het bevoegde gezag is.

Intern uitgevoerde werkzaamheden

Op basis van de bevindingen in het onderzoeksrapport “Kwaliteitsbeoordeling Externe Veiligheid in de provinciale milieuvergunning” (HAS-kennistransfer, december 2007) zijn de bedrijven met een provinciale vergunning waarvan het aspect externe veiligheid voor verbetering in aanmerking komt verdeeld over drie lijsten volgens dalende urgentie: prioriteitenlijst, verbeterlijst en aandachtlijst. Vervolgens is op een enkele uitzondering na voor alle provinciale vergunningen de doorwerking van het Bevi definitief op orde gebracht. Voor een enkele vergunning loopt deze inhaalslag nog door tot in 2009.

Naast de advisering van de eigen collegae bij het vergunningverleningsproces zijn ook adviezen uitgebracht bij de onderstaande interne projecten:

- QRA locatie Chemelot, update VR 2008 met safeti.nl (vervolgadvisering)
- Opslag bestrijdingsmiddelen Thomassen in Margraten
- Werkgroep standaard considerans en voorschriften externe veiligheid
- Revisievergunning 't Rooth, opslag van explosieven

- Revisievergunning Railactiviteiten site Chemelot OBL, vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor, m.n. QRA
- Aanvraag ontvangstation van de PALL-leiding op het extern risico van de Chemelot site, m.n. beoordeling risico analyse.
- Aanvraag grensstation 38 en afsluiterpost 39 + 40 van de ARG leiding op het EV-risico van de Chemelot site, m.n. beoordeling risico analyse.
- Enci m.b.t. explosievenopslag.
- Beoordeling concept VR site Chemelot
- Maastricht Aachen Airport revisievergunning; beoordeling op wel/niet Bevi-plichtig
- Veranderingsvergunning deelinrichting Infrastructuur site Chemelot. Uitbreiding LPG transport per spoor.
- Actualiseren RRGs voor alle provinciale Bevi-inrichtingen.

De onderstaande mijlpalen zijn bereikt:

- Er is een geactualiseerde lijst met bedrijven met een provinciale milieuvergunning;
- Het is duidelijk welke bedrijven een goede vergunning hebben, waar het beter kan en welke milieuvergunningen moeten worden geactualiseerd vóór 2010, in het licht van het Bevi;
- Het is duidelijk dat de projectleiders aanspreekpunt zijn voor wat betreft “externe veiligheid” en worden ook als deskundige(n) ingezet daar waar EV-aspecten bij een milieuvergunningprocedure aan de orde waren of zouden kunnen zijn;
- Er is een werkafpraak gemaakt dat bij het reguliere milieuvergunningverleningsproces, daar waar aspecten zich voordoen met “externe veiligheid” dat de projectleiders worden geconsulteerd.
- De milieuvergunningverleners zijn bijgeschoold ten aanzien van het aspect “externe veiligheid” door het volgen van een of meer Saxion-opleidingen op het gebied van externe veiligheid.

Extern uitgevoerde werkzaamheden.

Geconstateerd is dat het aan de gemeenten beschikbaar gestelde geld in 2008 is “vertaald” naar nieuwe of geactualiseerde milieuvergunningen. In 2008 zijn de in 2007 reeds gestarte projecten van de gemeenten Vaals, Maastricht, Meerssen, Eijsden, Heerlen en Nederweert, Valkenburg, Echt-Susteren, Venray, Kerkrade, Weert, Maasbree en van de IMD Beek-Nuth-Stein gecontinueerd. Daarnaast zijn een aantal nieuwe gemeentelijke projecten gestart: Weert (2^{de} tranche) en Venlo



De volgende tabel geeft een overzicht van de in 2008 geactualiseerde gemeentelijke milieubeheervergunningen betreffende externe veiligheid in 2008.

*Tabel: overzicht projecten actualisatie gemeentelijke Wm-vergunningen op externe veiligheid in 2008)**

Gemeente	NH3	PGS15	LPG	Overig
Echt-Susteren			4 + 1 gedeeltelijke intrekking	1 + 1 intrekking
Weert		3	3	1
Maastricht	1			4
Valkenburg			4	
Heerlen		2	2	1 (ziekenhuis)
Horst aan de Maas	1		2	
Maasbree				1 (propaan)

) In bovenstaande lijst ontbreken een aantal gemeenten. Reden hiervan is dat deze gemeenten weliswaar gestart zijn met voorbereidingen voor het actualiseren van Wm-vergunningen, maar de daadwerkelijke actualisatie in termen van een besluit over een Wm-vergunning nog niet gerealiseerd is.*

Mijlpalen extern:

- Als mijlpalen extern kunnen de geactualiseerde milieuvergunningen per gemeente worden aangeduid. De mijlpalen bij de projecten die in 2007 zijn opgestart behelzen voornamelijk de ambtshalve aanpassingen van de milieuvergunningen van LPG-tankstations. De projecten die in 2008 zijn opgestart betreffen met name andersoortige bedrijven, zoals bedrijven die bestrijdingsmiddelen opslaan, ziekenhuizen, olieopslagbedrijven, grote chemicaliënopslagbedrijven, etc..

Resultaten en referentiedocumenten

Resultaten

- In 2008 hebben Limburgse 15 gemeenten hun activiteiten om de vergunningen van BEVI inrichtingen te actualiseren voortgezet of zijn hiermee gestart.
- De structurele capaciteit voor externe veiligheid in milieubeheervergunningen is gecontinueerd en er is wederom geïnvesteerd in scholing en opleiding van deze capaciteit
- Een groep vergunningverleners van de provincie Limburgs en Limburgse gemeenten heeft de cursus QRA van Saxion gevolgd en daarmee hun kennis over kwantitatieve risicoanalyses en de beoordeling ervan verdiept.

Referentiedocumenten

- Wegwijzer Externe Veiligheid in de Wm vergunning, IPO maart 2006
- Kwaliteitsbeoordeling Externe Veiligheid in de Provinciale milieuvergunning, Provincie Limburg, december 2007

Doorkijk 2009 – 2010

De structurele capaciteit bij de provincie Limburg en de inhoudelijke ondersteuning richting gemeenten bij het verbeteren van de verankering van externe veiligheid in milieubeheervergunningen wordt in 2009 gecontinueerd.

5.3. B-5 Stroomlijnen handhaving externe veiligheid

Projectleiding en organisatie

Projectleiding: mevr. D. de Wit, Samenwerkingsknooppunt Limburg (SKP), met ondersteuning van Dhr. H. Ritzen, Gemeente Sittard-Geleen.

Omschrijving

Het primaire doel van het project is het bevorderen van een zo hoog mogelijk norm conform-gedrag door de betrokken bedrijven.

Subdoelstellingen en lange termijndoelen zijn:

- versterken van de samenwerking tussen de betrokken overheden op het gebied van handhaving Externe Veiligheid;
- een zo optimaal mogelijk samenwerkingsmodel na te streven;
- vergroten van de deskundigheid op het gebied van handhaving externe veiligheid door de betrokken overheden;
- streven naar een integraal programma voor de uitvoering van handhaving externe veiligheid (Brzo, Bevi-Wm, Bevi-RO, AMvB buisleidingen, transport gevaarlijke stoffen).

Langs twee onderling afgestemde lijnen wordt hieraan invulling gegeven: de niet-Brzo-lijn en de Brzo-lijn (zie voor de omschrijving hiervan project B4).

Activiteiten 2008

De volgende activiteiten zijn ondernomen:

- Inventarisatie van alle inrichtingen/onderwerpen binnen Limburg, gecategoriseerd naar de volgende typen in het kader van EV, alsmede het op dit moment aanwezige specialisme (inclusief formatie) binnen betrokken overheden
 - LPG-tankstations
 - Propaantanks
 - CPR 15.2/15.3 (PGS 15)
 - CPR 9.6 (PGS 30)
 - Ammoniakoelinstallaties
 - Buisleidingen
 - Transport
- Opbouwen van expertise bij de gemeenten en provincie op het gebied van uitvoering van EV inspecties door het organiseren van praktijkbijeenkomsten voor alle betrokken handhavingsinstanties in Limburg, betrekking hebbende op de geselecteerde thema's, waarbij gebruik wordt gemaakt van beschikbare en of extern in te huren expertise op de geselecteerde thema's;
- Vanaf 2009 streven naar een integraal programma voor de uitvoering van handhaving externe veiligheid (waarin het uitvoeringsprogramma Brzo Limburg, handhaving EV-Wm, handhaving EV-RO, handhaving Buisleidingen en handhaving transport gevaarlijke stoffen is geïntegreerd).
- Implementatie bovenbedoeld integraal programma volgens een groeimodel van 2008-2011;
- Uitvoering van EV-inspecties door opgeleide specialisten op EV-gebied in een 6-tal pilots tussen 2008-2010, waarbij jaarlijks in Limburg twee controles met specialistische ondersteuning worden voorbereid en

uitgevoerd; Bij de uitvoering van de EV-inspecties wordt tevens, daar waar mogelijk, gebruik gemaakt van de aanwezige kennis op het gebied van het Brzo, als het gaat om inspectiemethodiek zoals deze op dit moment gehanteerd wordt door de multidisciplinaire Brzo inspectieteams;

- Het verder implementeren van het samenwerkingsmodel Brzo in Limburg in het kader van het BeterZOO (voorheen project B4)
- opzetten en onderhouden van een deskundigennetwerk handhaving externe veiligheid binnen Limburg door SKP.
- Communiceren van activiteiten en resultaten via website en nieuwsflits van SKP.
- Faciliteren van het in 2008 opgerichte platform Externe Veiligheid op het gebied van handhaving.

De volgende tabel geeft een overzicht van de pilots over niet-Brzo bedrijven die in 2008 met gemeenten zijn uitgevoerd.

Tabel: Pilots Stroomlijnen handhaving EV 2008 (voorbeelden van controles waarin “vraag” en “aanbod” aan elkaar gekoppeld zijn):

	Gemeente	Soort inrichting	Advisering door
1	Gulpen-Witterm	PGS 15	Sittard-Geleen
2	Gulpen-Witterm	NH3	Sittard-Geleen
3	Meerssen	Propaan	Maastricht
4	Voerendaal	Propaan	Heerlen
5	Voerendaal	PGS 15	Heerlen.
6	Helden	PGS 15	Sittard-Geleen
7	Leudal	Propaan	Maastricht
8	Leudal	LPG	Maastricht
9	Venlo	PGS 15	Sittard-Geleen
10	Arcen en Velden	LPG	Sittard-Geleen
11	Maasbree	LPG	Pm
12	Onderbanken	LPG	Heerlen
13	IMD Beek-Nuth-Stein	LPG/PGS15	Sittard-Geleen
14	Eijsden	Vuurwerk	Provincie Limburg

Resultaten en referentiedocumenten

Een Limburgbreed handhavingsuitvoeringsprogramma externe veiligheid

Het opstellen van een handhavingsuitvoeringsprogramma externe veiligheid is nog een brug te ver. Wel is aan de hand van het risicoregister bepaald welke thema's nadrukkelijk om aandacht vragen. Op basis hiervan zijn vijf thema's (propaantanks, LPG-tankstations, CPR 15.2/15.3, CPR 9.6 en ammoniakkoelinstallaties) geselecteerd. Nagegaan is welke inrichtingen onder de desbetreffende thema's vallen. Deze indeling wordt bijgehouden op basis van actualisaties van het risicoregister. In het kader van het project Stroomlijnen handhaving externe veiligheid dat vanaf 2008 wordt uitgevoerd, zal voortbouwend op deze selectie alsnog een poging worden ondernomen om te komen tot een Limburgbreed handhavingsuitvoeringsprogramma externe veiligheid.

Het faciliteren van gemeenten en provincie in voorbereiding en uitvoering handhaving

Om het onderwerp handhaving externe veiligheid “op de agenda te krijgen” zijn in september 2007 twee handhavingsdagen georganiseerd. Tijdens deze dagen zijn handhavingsacties georganiseerd per benoemd thema in heel Limburg. Ter voorbereiding van deze handhavingsdagen is een informatiebijeenkomst georganiseerd waar door ervaringsdeskundigen uit Limburg aangegeven is waarop gelet dient te worden bij het uitvoeren van controles m.b.t. de betreffende thema's.

Inzicht in prioritaire inrichtingen en onderwerpen op het gebied van externe veiligheid is sterk uitgebreid. Bij centrumgemeenten en provincie is een inventarisatie uitgevoerd naar bereidheid tot deelname en naar beschikbare expertise. Sittard-Geleen, Heerlen, Maastricht en Provincie participeren als adviseurs voor gemeenten in het project ‘Stroomlijnen handhaving externe veiligheid’. Er zijn praktijkbijeenkomsten uitgevoerd over LPG, Propaan en PGS 15. Vervolgens zijn veertien pilots georganiseerd rondom deze thema's bij gemeenten verspreid over heel Limburg. De uitvoering van deze pilots loopt door tot in het eerste kwartaal van 2009. Het Platform Externe Veiligheid is gefaciliteerd op het gebied van handhaving. De voorgenomen in-company trainingen zijn in 2008 niet georganiseerd om te vermijden dat gemeenten zich overladen gaan voelen met activiteiten rondom externe veiligheid.

In 2008 zijn de inspecties/controles in het kader van het gemeenschappelijk handhavingprogramma voor Brzo-bedrijven (2007-2011) gecontinueerd. Alle voor 2008 geformuleerde doelstellingen, op het gebied van de uitvoering van het Brzo, zijn ruimschoots gerealiseerd. Daarbij is met betrokken maatlatorganisaties/bevoegde gezagen in 2008 een grote verbetering gemaakt op het gebied van:

- de kwaliteit van de uitgevoerde inspecties (zowel qua diepgang als qua rapportage);
- de opschaling van de intensivering van de samenwerking tussen enerzijds de maatlatorganisaties in Limburg en anderzijds de opschaling van de intensivering van de samenwerking op zowel landelijk als regio Zuid niveau.

Het ontsluiten van het kennisnetwerk

Een groot aantal deskundigen op het gebied van handhaving externe veiligheid is bekend en is in 2008 ingezet ten behoeve van de handhavingsdagen en de voorbereiding daarvan.

Referentiedocumenten

- Brief gericht aan de Limburgse gemeenten en overige Limburgse handhavingsinstanties d.d. 23 februari 2007.
- Powerpointpresentatie gebruikt voor de clusteroverleggen/themabijeenkomst voorjaar 2007.
- Overzichten van selecties uit het risicoregister.
- Powerpointpresentaties gebruikt voor de voorlichtingsdag handhaving externe veiligheid, d.d. 17 september 2007.
- Overzichten van deelnemers aan en resultaten van de handhavingsacties d.d. 26 en 27 september 2007.
- Provinciaal inspectieprogramma 2007-2011 en de Uitvoeringsprogramma's 2007, 2008 en 2009.
- Diverse controlerapporten van de uitgevoerde thematische inspecties.
- Evaluatierapport Brzo-inspecties
- Presentaties praktijkbijeenkomsten

Doorkijk 2009 – 2010

Continueren van alle hiervoor genoemde activiteiten zowel in de Brzo-lijn als in de niet-Brzo-lijn.

5.4. C-1 Beleidsvorming transport gevaarlijke stoffen

Projectleiding en organisatie

Projectleiding: Dhr. H. van der Meer, Provinciale afdeling Milieu & Duurzame Ontwikkeling

Omschrijving

Provincie, gemeenten en regionale brandweer operationaliseren het nieuwe Rijksbeleid inzake transport van gevaarlijke stoffen en geven hierover terugkoppeling naar het Rijk.

Activiteiten 2008

Aangaande het transport van gevaarlijke stoffen neemt de provincie Limburg deel aan diverse overleggremsia zoals op landelijke schaal het 'Brabantroute-overleg', de 'Urmondgroep', en de 'IPO-werkgroep Basisnet', en op regionale schaal overleggen met gemeenten en veiligheidsregio's.

Resultaten en referentiedocumenten

Resultaten zijn: de beïnvloeding van de vorming van de Basisnetten en de vertaling daarvan naar provinciaal en regionaal beleid.

Referentiedocumenten

- Basisnet Spoor, Verhoging van de intrinsieke veiligheid langs spoorassen, Urmondgroep, februari 2008

Doorkijk 2009 – 2010

Zie C-2.

5.5. C-2 Inventarisatie lokale knelpunten Basisnetten

Projectleiding en organisatie

Projectleiding: Dhr. H. van der Meer, Provinciale afdeling Milieu & Duurzame Ontwikkeling

Omschrijving

Vertalen van de Basisnetten naar regionale en lokale schaal om koppelingen te leggen met de ruimtelijke ordening, het goederenvervoersbeleid, nut en noodzaak van provinciale Basisnetten te bepalen en op termijn de consequenties voor de fysieke veiligheid in ogenschouw te nemen.

Activiteiten 2008

Samen met de provincies Noord-Brabant en Gelderland is in 2008 een project gedefinieerd om de externe veiligheidsrisico's bij provinciale wegen te inventariseren. De informatie zal onder meer gebruikt worden voor het bepalen van nut en noodzaak van een provinciaal Basisnet voor het wegvervoer. Dit project zal met ondersteuning van een extern bureau in 2009 worden uitgevoerd.

Resultaten en referentiedocumenten

- Projectbeschrijving inventarisatie externe veiligheidsrisico's bij provinciale wegen

Doorkijk 2009 – 2010

Uitvoering van de tellingen, berekening en analyse hiervan, om vervolgens te bundelen in een rapportage. Aansluitend nut/noodzaak analyse van aanvullend provinciaal beleid en indien bevestigend antwoord formuleren van provinciaal beleid (in project C-1).

5.6. D-1 Beleidsvisie externe veiligheid

Projectleiding en organisatie

Projectleiding: Mevr. S. Göttgens, Gemeente Heerlen en dhr. E. Pirson, Gemeente Eijsden

Het project is begeleid door een breed samengestelde projectgroep met een vertegenwoordiging van de Provincie en de volgende gemeenten: Weert, Venlo, Roermond, Sittard-Geleen, Heerlen, Maastricht, Horst aan de Maas, Eijsden, Leudal en Gulpen-Wittem. Medio 2007 is het projectteam uitgebreid met deelname van de gemeenten Meerssen en Kerkrade. Daarnaast zijn bij het project betrokken de Regionale Brandweer Zuid-Limburg, Regiobureau Brandweer Limburg-Noord, de VROM-inspectie, GHOR (agendalid) en de Politie (agendalid). In 2007 is onderzocht of er behoefte bestaat aan een Limburgs Platform Externe Veiligheid en dit is bevestigend beantwoord. Dit heeft er toe geleid dat de projectbegeleidingsgroep één-op-één is overgegaan in het Platform Externe Veiligheid Limburg dat in mei 2008 is opgericht.

Omschrijving

In de gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid is zowel op strategisch, inhoudelijk alsook op uitvoerend niveau de gewenste ontwikkelingsrichting op het gebied van externe veiligheid op hoofdlijnen vastgelegd. De gezamenlijke beleidsvisie draagt bij aan het vermijden van een versnipperde aanpak van externe veiligheid binnen de provincie of gemeenten. Deze visie werkt door in beleidsplannen en concrete besluiten op het gebied van milieu, ruimtelijke ordening, verkeer en vervoer, economie en rampenbestrijding en vormt op deze wijze de verbindende as tussen de genoemde overheidsdisciplines. Tevens kan door opstellen van deze visie worden bereikt dat tijdige afstemming plaatsvindt met alle partijen die zijn betrokken bij het invullen van de verantwoordingsplicht van het groepsrisico. Een beleidsvisie externe veiligheid biedt namelijk de mogelijkheid om een actoren- en belangenanalyse te maken zodat een tijdig overzicht ontstaat en manco's in de besluitvorming kunnen worden voorkomen. Tenslotte kan het formuleren van een beleidsvisie externe veiligheid als voordeel hebben dat hierdoor afstemming kan worden bereikt met planvormen op het gebied van de rampenbestrijding.

Het opstellen en actualiseren van de gezamenlijke beleidsvisie EV vindt plaats onder de projectleiding van de gemeenten Heerlen en Eijsden. De Provincie Limburg, de gemeenten, de regionale brandweerdiensten, VROM-Inspectie Regio Zuid, GHOR en de Politie zijn bij het opstellen en actualiseren van deze beleidsvisie betrokken.

Activiteiten 2008

In 2008 waren de activiteiten gericht op:

- Het actualiseren van de beleidsvisie

- Het implementeren op gemeentelijk niveau
- Het vergroten van de bekendheid met de beleidsvisie
- Een enquête ten behoeve van het beschrijven van de nulsituatie wat betreft de implementatie van de beleidsvisie en het onderzoeken van nut en noodzaak van een communicatieplan (een communicatieplan bleek overbodig)
- Voorbereiden van regionale bijeenkomsten (deze worden uitgevoerd in de eerste helft van 2009)
- Het continueren van het werken met werkgroepen over actuele onderwerpen (borgen maatregelen, transport, nieuwe Wro)
- Publicatie van een samenvatting van de resultaten van de enquête in de provinciale nieuwsbrief "Veiligheid maken we samen".

Resultaten en referentiedocumenten

- Beleidsverkenning
- Gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid Limburg
- Eerste actualisatie gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid Limburg
- Rapportage resultaten enquête nulsituatie implementatie beleidsvisie

Doorkijk 2009 – 2010

Uitvoeren van de 2^{de} (voorgenomen) actualisatie van de beleidsvisie en continuering van het Platform EV. Informatiebijeenkomsten over EV en RO (mn. Groepsrisico) in maart 2009.

5.7. D-2 Veiligheidsvisie Chemelot

Projectleiding en organisatie

Projectleiding, dhr. R. Geurts, Gemeente Sittard-Geleen

Omschrijving

Het project D2 'Veiligheidsvisie Chemelot' richt zich op het bepalen én uitvoeren van het externe veiligheidsbeleid rondom de chemiegerelateerde activiteiten op het Chemelotterrein. Belangrijk onderdeel van het project is te komen tot besluitvorming omtrent risicozonering. Het bepalen van een veiligheidscontour (conform art. 14 van het BEVI) leidt tot een duurzame verankering van planologische belangen en economische belangen.

Activiteiten 2008

Naar aanleiding van de aanbevelingen in de eerste rapportage in 2006 heeft het ministerie van VROM een van de obstakels voor een succesvol vervolg geslecht door de toezegging artikel 14 van het Bevi aan te passen. Een vernieuwd projectplan is opgesteld en met het programma 2008 gehonoreerd in het kader van programmafinanciering. Het projectplan is op 28 mei 2008 besproken binnen het projectteam met vertegenwoordigers van de gemeenten Stein, Sittard-Geleen, de provincie Limburg, Chemelot en de VROM-Inspectie (de gemeente Beek was verhinderd). De belangrijkste accenten in het plan zijn:

- Het borgen van de verantwoordelijkheid van de diverse bevoegde gezagen.
- Een goede analyse van de probleemstelling door iedere partij.
- Een oplossingsgerichte benadering per partij op basis van gelijkwaardigheid.
- De compactheid van het proces.

In de tweede helft van 2008 is in samenwerking met het inkoopbureau van de gemeente Sittard-Geleen gestart met het opstellen van een bestek en planning ten behoeve van een openbare aanbesteding. Dit traject ondervond enige vertraging vanwege een samenloop met andere projecten en werkzaamheden. Uiteindelijk is eind 2008 een definitief bestek tot stand gekomen dat op 8 januari 2009 is gepubliceerd op internet. Daarmee is de openbare aanbesteding van het project een feit en is gestart met het uiteindelijke gunningproces.

Resultaten en referentiedocumenten

- Bestek en openbare aanbesteding

Doorkijk 2009 – 2010

Uitbesteding en uitvoering van het bestek/projectplan

5.8. D-4 Verankering beleidsvisie in provinciale structuurvisie

Projectleiding en organisatie

Projectleiding: Dhr. H. van de Meer, Provincie afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling.

Omschrijving

Het doel van het project D4 'Verankering beleidsvisie in provinciale structuurvisie' is de doorwerking van de gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid in het ruimtelijk beleid van de provincie Limburg.

Activiteiten 2008

Binnen de provincie Limburg heeft er een belangenafweging plaatsgevonden rondom het van kracht worden van de nieuwe Wro. Bij deze belangenafweging is externe veiligheid niet aangemerkt als een provinciaal belang. Hiermee is er ook geen grondslag gekomen voor het doorwerken van externe veiligheid in een provinciale structuurvisie. Naar aanleiding hiervan is project D4 gestopt. Hierbij dient wel te worden vermeld dat de gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid in 2008 is vastgesteld door GS en daarmee wel de positie van externe veiligheid als een algemeen provinciaal belang is versterkt.

Resultaten en referentiedocumenten

- Provinciale Belangenstaat in kader van nWro
- Gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid

Doorkijk 2009 – 2010

N.v.t.

5.9. E-1 Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling

Projectleiding en organisatie

Projectleiding: Dhr. S. Reijssenbach-de Haan, Provincie Limburg

Omschrijving

Het project E1 'Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling' kent twee componenten. De eerste betreft structurele capaciteit bij de afdeling RO van de provincie waar 1 extra formatie-eenheid is ingevuld om gemeenten te begeleiden bij het behandelen van externe veiligheid bij ruimtelijke ontwikkeling. De tweede betreft de projectmatige aanpak van gemeentelijke bestemmingsplannen door gemeenten met subsidie te stimuleren om het aspect externe veiligheid in bestemmingsplannen te verbeteren.

Activiteiten 2008

In de eerste helft van 2008 lag wederom de nadruk op het onder de aandacht brengen van de problematiek EV en RO en mogelijkheden om gefaciliteerd te worden bij het verbeteren van bestemmingsplannen. Alle gemeenten zijn hierover schriftelijke benaderd. In 2008 hebben 7 gemeenten hun deelprojecten (gefaciliteerd met subsidie uit programmafinanciering) gecontinueerd. In de loop van 2008 zijn de eerste resultaten in termen van bijgestelde bestemmingsplannen op het vlak van externe veiligheid gerealiseerd.

In 2008 zijn initiatieven ontwikkeld om aan te sluiten op de komende vernieuwing van wet- en regelgeving op het gebied van buisleidingen. De verkenning door de provincie heeft geleid tot het aanbieden van een coördinerende rol aan het Rijk (VROM) ter ondersteuning van een pilotproject over de ruimtelijke inpassing van het landelijke net van buisleidingstroken. Tevens heeft de provincie het beleid over een regionaal netwerk van buisleidingen ter hand genomen.

Resultaten en referentiedocumenten

In 2007/2008 heeft een groot deel van de planologen, juristen en projectleiders van de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling deelgenomen aan de studiemodules Externe Veiligheid die, in opdracht van de provincie Limburg, zijn georganiseerd door Saxion Hogescholen. Het kennisniveau is hierdoor aanzienlijk verbeterd. Naast provinciale ambtenaren zijn de cursusmodules over externe veiligheid en ruimtelijke ordening ook bezocht door medewerkers RO van de gemeenten in Limburg.

In 2008 zijn de deelprojecten van de volgende 7 gemeenten gecontinueerd:

- Kerkrade
- Maastricht
- Weert
- Meerlo-Wanssum
- Landgraaf
- Valkenburg a/d/ Geul
- Venray

Een beknopte samenvatting van de gemeentelijke projecten:

De *Gemeente Kerkrade* heeft met ondersteuning door een extern bureau (AVIV) een beleidsvisie opgesteld waarin het aspect EV en RO is uitgewerkt. Tevens is in twee bestemmingsplannen het aspect externe veiligheid verwerkt.

De *gemeente Maastricht* heeft in het kader van de actualisatie van bestemmingsplan Beatrixhaven een inventarisatie uitgevoerd naar de risicobronnen van bedrijven en transporten. Verder zijn de kwetsbare en beperkt-kwetsbare objecten in beeld gebracht. Dit heeft geresulteerd in een inzicht in de gevolgen en consequenties van de aanwezigheid van de risicobronnen / Bevi-inrichtingen in relatie tot de (beperkt) kwetsbare objecten. Ten behoeve van het bestemmingsplan Beatrixhaven is hiervoor een Nota van Uitgangspunten opgesteld. Het project van de gemeente Maastricht was gestart medio 2007 en is afgerond medio 2008.

Gemeente Weert heeft in 2007 de onderzoeksresultaten naar de diverse risicocontouren en transportroutes opgenomen in het bestemmingsplan "Keent".

Gemeente Meerlo-Wanssum voert met ondersteuning van een extern bureau (Oranjewoud) een inventarisatie uit van de risicobronnen, risico's en omgeving (signaleringskaart externe veiligheid). Voor een tweetal risicobronnen wordt een QRA uitgevoerd. Het project van de gemeente Meerlo-Wanssum loopt door tot in 2009.

Gemeente Landgraaf heeft in 2007 drie bestemmingsplannen geactualiseerd op het aspect externe veiligheid (Grote Boslocatie, Rimborg/Buitengebied NO en kern Waubach). Ook vindt als gevolg van de doelstellingen van het project structureel (wekelijks) overleg met de brandweer plaats inzake advisering in relatie tot ruimtelijke ontwikkelingen. Landgraaf heeft een aanvang gemaakt met het opzetten van een beleidsvisie, maar later geconcludeerd dat dit instrument voor haar gemeente te zwaar is. Het project van de gemeente Landgraaf is medio 2007 gestart en loopt na een herstart door tot in 2009.

In de *gemeente Valkenburg a/d Geul* is gestart met het digitaliseren en vaststellen van risicocontouren rondom LPG-tankstations, de opslag van gevaarlijke stoffen en ondergrondse buisleidingen. In 2008 zullen deze resultaten worden opgenomen in de relevante bestemmingsplannen ("Buitengebied" en "Kernen") en in de Structuurvisie.

Gemeente Venray

De bestemmingsplannen 'Bedrijventerrein De Brier' en 'Bedrijventerrein Smakterheide' worden geactualiseerd.

Doorkijk 2009 – 2010

De structurele capaciteit bij de provincie Limburg en de inhoudelijke ondersteuning richting gemeenten bij het verbeteren van de verankering van externe veiligheid in ruimtelijke plannen wordt in 2009 gecontinueerd.

5.10. F-2 Structureel databasebeheer personendichtheden Westelijke Mijnstreek

Projectleiding en organisatie

Projectleiding: dhr. R. Geurts, Gemeente Sittard-Geleen

In het project participeren het Brandweerbureau Westelijke Mijnstreek, de gemeenten Beek, Stein, Schinnen, Sittard-Geleen en de Provincie Limburg.

Omschrijving

Door de aanwezigheid van chemische industrie (bedrijventerrein Chemelot) en daarmee verwant het vervoer van gevaarlijke stoffen is externe veiligheid een belangrijk thema in de Westelijke Mijnstreek. Met betrekking tot de uitvoering van het externe veiligheidsbeleid wordt het als een knelpunt ervaren dat gemeenten niet over een actueel gegevensbestand met aanwezige personen in een effectgebied van bedrijven beschikken. Het project is erop gericht een database personendichtheden in te richten en te beheren op gewestelijk niveau.

Eind 2006 is aan de gemeente Sittard-Geleen een projectsubsidie verleend voor het uitvoeren van het project F2 'Databasebeheer Westelijke Mijnstreek'. De subsidie heeft betrekking op het ontwikkelen van een systematiek voor het databasebeheer van personendichtheden voor de verantwoording van het groepsrisico. De volgende resultaten zijn beoogd:

- Het adequaat structureren en beheren van een databasevoorziening met actuele geografische gegevens over persoonsdichtheden;
- Uniformiteit in gegevensbeheer ten aanzien van persoonsdichtheden voor adviesfuncties (in het bijzonder gemeenten en brandweer) in het kader van externe veiligheid en fysieke veiligheid.

Activiteiten 2008

Het project wordt uitgevoerd door een projectteam bestaande uit vertegenwoordigers van de gemeenten Beek, Stein, Schinnen en Sittard-Geleen en van de provincie Limburg en voor ondersteuning zijn werkzaamheden uitbesteed aan het bureau PriceWaterhouseCoopers (PWC). Het project is in 2007 gestart met een inventarisatie van 'vraag en aanbod'. De eerste resultaten gaven meteen aan dat het een weerbarstige materie betreft.

De verkenning van de 'vraagkant' leverde een uiteindelijk te breed palet aan gewenste gegevens als mogelijk onderdeel van de database. Zo bleek het aspect hulpverlening bijzonder breed geïnterpreteerd. De 'aanbodzijde' bleek uitgebreid doch daarmee ook bijzonder divers. Gegevens die als input zouden kunnen dienen voor een database dienden uiteraard gerelateerd te zijn aan personendichtheden. Daarnaast waren aspecten als actualiteit en (onderlinge) toegankelijkheid wezenlijk voor een in de praktijk bruikbare database.

Bevolkingsgegevens bleken actueel en toegankelijk te zijn. Gegevens over bedrijfsterrinen bleken daarentegen minder toegankelijk. Dat zelfde gold voor vigerende, niet gerealiseerde bestemmingsplancapaciteit. Een ander nader uit te werken thema waren verblijfstijden gedurende dag- en nacht(avond)perioden en werkweek- en weekendbezetting.

In 2008 is gekozen om de database te koppelen aan de Provinciale Risicokaart. Deze, op praktische gronden gebaseerde keuze maakt het voor de provincie mogelijk de database te verbreden voor de hele provincie Limburg. In 2008 is gewerkt aan:

- het bouwen van een applicatie voor de database met aandacht voor de onderlinge uitwisselbaarheid van gegevens
- het vullen van de database met gegevens uit diverse registers en bestanden
- een opzet voor verblijfstijden.
- de uitwerking van het beheer van de database (met aandacht voor de actualiteit en beschikbaarheid van gegevens).

Eind 2008 heeft een eerste levering van gegevens over personendichtheden uit de database plaatsgevonden aan Chemelot. In februari 2009 heeft binnen het project een laatste bijstelling binnen de applicatie plaatsgevonden. Met de levering aan Chemelot is een begin gemaakt met het operationaliseren van de database en is een einde gekomen aan het (ontwikkel)project.

Resultaten en referentiedocumenten

- Groeidocument gegevensbasis verantwoording groepsrisico Westelijke Mijnstreek;
- Business case;
- Convenant Personendichtheden.
- Levering gegevens over personendichtheden aan Chemelot

Doorkijk 2009 – 2010

De applicatie van de database is definitief opgeleverd en operationeel. Hiermee is het (ontwerp)project beëindigd. Aan het structureel beheer van de gegevens wordt in 2009 inhoud gegeven. Dit traject is geen onderdeel van het gezamenlijke uitvoeringsprogramma externe veiligheid.

5.11. F-3 Structurele capaciteit brandweeradvies

Projectleiding en organisatie

Projectleiding: Mevr. J. Mesters, Regionale Brandweer Zuid-Limburg
Mevr. M. Besselink, Regiobureau Brandweer Limburg-Noord

Omschrijving

Sedert 2006 hebben zowel het Regiobureau Brandweer Limburg-Noord en de Regionale Brandweer Zuid-Limburg hun capaciteit ten behoeve van de adviestaak Bevi (de advisering bij de verantwoording van het groepsrisico) uitgebreid met middelen van de programmafinanciering; bij beide organisaties worden vanuit de programmafinanciering t/m 2010 1 fte gefinancierd als onderdeel van het project F3, structurele capaciteit brandweeradvies. In dit project wordt structureel invulling gegeven aan de adviestaak waarbij de uitvoering (omvang en kwaliteit) afgestemd is op de beschikbare middelen uit de programmafinanciering. Beide organisaties zijn tevens een intern traject gestart om de kwaliteit en de uniformiteit van hun adviezen te verbeteren.

Activiteiten 2008

In de regio Noord- en Midden Limburg heeft het Regiobureau Brandweer Limburg-Noord in 2008 39 Bevi adviezen ontvangen, 27 keer verzoeken om advies met betrekking tot de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen en tweemaal een verzoek om advies met betrekking tot buisleidingen. Het aantal verzoeken om advies is ten opzichte van 2007 toegenomen en neemt momenteel nog verder toe. De uitgebrachte Bevi adviezen bestonden uit 15 adviezen met betrekking tot bestemmingsplannen en 12 adviezen met betrekking tot milieuvergunningen. Van de uitgebrachte Bevi adviezen hadden 5 adviezen betrekking op bovenmatige risico's. Dit betekent dat het plan betrekking had op risico's waar de hulpverleningsdiensten in de regio niet op zijn voorbereid.

Door het Regiobureau Brandweer Limburg-Noord zijn evenals in 2007 diverse initiatieven ontplooid om het adviestraject en de inhoud van brandweeradviezen verder te verbeteren:

- De formatie op externe veiligheid is versterkt door het extern werven van een nieuwe medewerker (in 2009 wordt deze formatie verder versterkt door invulling van een vacature 'Medewerker Proactie en Preventie')
- De werkprocessen zijn beschreven in procedures en eenduidig vastgelegd en voor de adviezen wordt een standaardformat gebruikt en een bestuurlijke oplegger
- De adviestrajecten worden gemonitord en elk advies wordt geëvalueerd met de klant en over de advisering wordt aan het management gerapporteerd
- Voor het bewaken van de algemene kwaliteit van de advisering functioneert een ambtelijke klankbordgroep
- Met alle gemeenten van de regio zijn accountgesprekken gevoerd. Deze accountgesprekken hebben de bekendheid van het Regiobureau bij de gemeenten versterkt en externe veiligheid is breed onder de aandacht gebracht bij de afdelingen RO, Milieu, Brandweer en AOV. Naar aanleiding van het accountgesprek is bij de gemeente Venlo een speciale bijeenkomst gehouden over externe veiligheid en ruimtelijke ontwikkeling

In 2008 is voor de laatste maal een ambtelijke nieuwsbrief "Antwoord op verantwoord" die bedoeld is voor ambtenaren en bestuurders uitgegeven. In het voorjaar is een ambtelijke workshop over externe veiligheid en ruimtelijke ontwikkeling in de Oranjerie te Roermond georganiseerd. In de zomer is in samenwerking met de programmamanager een bestuurlijke bijeenkomst Externe Veiligheid georganiseerd voor bestuurders van centrumgemeenten in de regio Noord- en Midden-Limburg (Weert, Venlo, Roermond, Venray).

Vanuit een onderuitputting van programmagelden voor 2007 is zowel bij het Regiobureau Brandweer Limburg-Noord als bij de Regionale Brandweer Zuid-Limburg in 2008 (tijdelijk) extra capaciteit ten behoeve van de adviestaak Bevi gefaciliteerd. Het Regiobureau Brandweer Limburg-Noord heeft deze extra middelen ingezet voor een detachering van twee gemeente-ambtenaren bij het Regiobureau. Deze detachering heeft bijgedragen aan versterking van de samenwerking met gemeenten.

Door de Regionale Brandweer Zuid-Limburg worden adviesaanvragen in het kader van Bevi of van de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen behandeld in de werkgroep 'Proactie' bestaande uit medewerkers van de drie districten en de regionale brandweer. Om afstemming te bevorderen heeft een vertegenwoordiging van het Regiobureau Brandweer Limburg-Noord enkele malen deelgenomen aan het overleg van de werkgroep 'Proactie'. De adviestaak zoals die nu wordt uitgevoerd wordt vooral ingestoken op de beschikbare middelen vanuit de programmafinanciering. Er wordt structureel geadviseerd op alle binnenkomende adviesaanvragen. Echter staat het beschikbare budget het niet toe om daarnaast gemeenten proactief te benaderen.

In de werkgroep proactie (tweewekelijkse bijeenkomsten) vindt uitwisseling van ervaring en kennis plaats en de feitelijke uitvoering van de adviestaak. Daarnaast draagt de gehanteerde werkwijze bij aan de uniformering van het kwaliteitsniveau van de adviezen. Ook landelijke ontwikkelingen worden hierin meegenomen. In 2007 heeft de RBZL een onderzoek gedaan naar de wijze van adviseren door de 25 landelijke brandweerregio's. Er is specifiek gekeken naar de overeenkomsten en verschillen in de schriftelijke adviezen die de regio's aan bevoegde gezagen geven. De inzichten die hieruit naar voren zijn gekomen, zijn input voor het

interne verbetertraject van de RBZL met betrekking tot hun adviestaak Bevi.

Eind 2008 waren bij de Regionale Brandweer Zuid-Limburg 15 adviesaanvragen met betrekking tot milieu-beheervergunningen in behandeling en 8 adviesaanvragen met betrekking tot ruimtelijke plannen. Tevens zijn eind 2008 5 adviesaanvragen met betrekking tot milieubeheervergunningen afgerond en 16 adviesaanvragen met betrekking tot ruimtelijke plannen.

In de regio Zuid-Limburg is in 2008 veel tijd besteed aan de voorbereiding van de regionalisering van de brandweer. Vanaf 1 januari 2009 is Brandweer Zuid-Limburg een feit. Er is gekozen voor een indeling in 3 districten, waarbij het district Westelijke Mijnstreek de kerntaken risicobeheersing (waaronder ook de adviestaak van de regionale brandweer) gaat uitvoeren. In dat kader is een actualisatie uitgevoerd van de Visie Proactie. Vanuit de regio Zuid-Limburg wordt ook gewerkt aan de verdere professionalisering van de adviestaak, onder andere door deelname aan de voorbereiding van de landelijke maatlat Externe Veiligheid Brandweer.

Resultaten en referentiedocumenten

- Vergelijkend onderzoek naar adviezen van de Regionale Brandweer in het kader van BEVI;
- Adviezen van de Regionale Brandweer in het kader van BEVI met betrekking tot vergunningen Wet milieubeheer;
- Adviezen van de Regionale Brandweer in het kader van BEVI met betrekking tot ruimtelijke plannen;
- Adviezen van de Regionale Brandweer in het kader van de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen
- Adviezen van de Regionale Brandweer betreffende externe veiligheid van buisleidingen
- 4 nieuwsbrieven 'Antwoord op verantwoord' van het Regiobureau Brandweer Limburg-Noord;
- Een bestuurlijke bijeenkomst (informatief, voorlichtend en meningvormend) over groepsrisico voor bestuurders in Noord- en Midden-Limburg (30 maart 2007);
- Een bestuurlijke bijeenkomst over externe veiligheid voor bestuurders van centrumgemeenten in Noord- en Midden-Limburg (29 augustus 2008);
- Een ambtelijke bijeenkomst over externe veiligheid in het algemeen en verantwoordingsplicht groepsrisico in het bijzonder voor gemeentelijke medewerkers RO en vergunningverlening in Noord- en Midden-Limburg (1 maart 2007).
- Een ambtelijke workshop over externe veiligheid en ruimtelijke ontwikkeling voor gemeentelijke medewerkers RO en vergunningverlening in Noord- en Midden-Limburg (28 februari 2008).
- Visie Proactie Regionale Brandweer Zuid-Limburg

Doorkijk 2009 – 2010

De structurele formatie ten behoeve van de adviestaak van de Regionale Brandweer in het kader van Bevi en de kwaliteitsverbetering in de uitoefening van deze adviestaak wordt de komende jaren bij zowel de Regionale Brandweer Zuid-Limburg als het Regiobureau Brandweer Limburg-Noord gecontinueerd.

In de Regio Noord- en Midden-Limburg is eind 2007 gestart met het project "terugdringen bovenmatige risico's". Met dit project wil de regio de bovenmatige risico's in beeld brengen. Hiermee wordt verder gegaan dan saneringsprojecten die sinds 2004 landelijk worden uitgevoerd (met name gericht op LPG-tankstations met een te hoog plaatsgebonden risico). Het doel is te komen tot een regionaal vastgesteld beleid over de manier waarop met bovenmatige risico's in de regio wordt omgegaan. In 2008 is de gedachtevorming

hierover doorgedaan en is besloten om het project in 2009 te focussen op het verwerven van meer inzicht in de mogelijkheden van intensivering van ruimtegebruik in stedelijk gebied waarbij met name de bestuurders worden ondersteund bij het maken van afwegingen bij het verantwoorden van het groepsrisico.

In oktober 2008 zijn de rapporten 'Risicobeleid en rampenbestrijding' en 'Brandweeradvisering' van de Adviesraad Gevaarlijke Stoffen (AGS) uitgekomen. Aan de hand van de aanbevelingen in deze rapporten bekijken de regionale brandweerorganisaties van Noord- en Midden-Limburg en van Zuid-Limburg hoe de Bevi advisering verder verbeterd kan worden.

5.12. H-1 Risicocommunicatie

Projectleiding en organisatie

Projectleiding: Dhr. H. van der Meer, Provincie Limburg

Het project Risicocommunicatie vormt het kader voor het uitvoeren van gemeentelijke/regionale deelprojecten. In 2008 waren vier deelprojecten in uitvoering:

- Een pilot van de 19 Zuid-Limburgse gemeenten rondom het opstellen van een beleidsplan risicocommunicatie en een feitelijke implementatie hiervan in de werkprocessen met gebruikmaking van de landelijke Wegwijzer Risicocommunicatie.
- Een pilot van de gemeente Venlo samen met de regiogemeenten waarin een publieksonderzoek risicobeleving wordt uitgevoerd en van hieruit communicatieadviezen voor de deelnemers worden uitgewerkt.
- Een project van de afdeling Handhaving en Monitoring van de Provincie Limburg, die rond provinciale bedrijven, in samenwerking met de betreffende gemeenten, een omgevingsonderzoek wil uitvoeren op basis van voornoemde wegwijzer. Vanuit dit onderzoek wordt een communicatieplan opgesteld en vindt uitvoering van concrete communicatieprojecten plaats.
- Een pilot van het Gezamenlijk Brandweerbureau Westelijke Mijnstreek rondom Chemelot
- i.r.t. de risicocommunicatie met de kern Neerbeek (gemeente Beek) en de wijk Krawinkel in de gemeente Sittard-Geleen.

5.12.1. Pilot Risicocommunicatie, deelproject Zuid-Limburg

Omschrijving

Dit deelproject omvat het ontwikkelen van een risicocommunicatiestrategie voor alle 19 gemeenten in de Veiligheidsregio Zuid-Limburg i.o. en een implementatietraject om deze strategie te borgen in de gemeentelijke processen.

Activiteiten 2008

Een beleidsnotitie Risicocommunicatie is onder leiding van de regionale brandweer Zuid-Limburg opgesteld en aangeboden en vastgesteld door het Algemeen Veiligheidsbestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg. Voor het implementatietraject is een plan van aanpak opgesteld.

Resultaten en referentiedocumenten

De resultaten zijn vastgelegd in:

- Beleidsnotitie Risicocommunicatie Zuid-Limburg (Regionale Brandweer Zuid-Limburg)
- Plan van Aanpak Coachingstraject risicocommunicatie Zuid-Limburg (AcUtHas)

Doorkijk 2009 – 2010

- Uitvoeren Coachingstraject
- Resultaten samen met andere deelprojecten uitdragen tijdens een symposium

5.12.2. Pilot Risicocommunicatie, deelproject regio Noord- en Midden-Limburg

Omschrijving

De essentie van dit deelproject is een publieksonderzoek naar risicobeleving in de Regio Noord- en Midden-Limburg met toepassing van de landelijke Wegwijzer Risicocommunicatie.

Activiteiten 2008

Het consortium AcUtHas heeft in opdracht van de gemeente Venlo, mede namens een aantal gemeenten in Noord- en Midden-Limburg, een zogeheten 0-meting publieksonderzoek risicobeleving en informatiebehoefte uitgevoerd. Het onderzoek is in, en in samenwerking met, de gemeenten Bergen, Roerdalen, Venlo, Venray en Weert uitgevoerd. Deze gemeenten zijn vanaf het begin betrokken bij het project en hebben de enquêtes uitgezet waar uiteindelijk de data voor dit onderzoek uit voort zijn gekomen.

Naast het brede publieksgedeelte zijn er rondom twee risicobronnen, te weten de spoorzone in Venlo en AKZO Nobel in Roerdalen, aparte steekproeven getrokken. Op deze manier is in kaart gebracht of direct omwonenden van deze risicobronnen anders tegen omgevingsrisico's aankijken en op een andere wijze hierover geïnformeerd willen worden dan 'gewone' burgers. Daarnaast is er in de enquêtes, verspreid in Venlo en Bergen, speciale aandacht voor overstromingsgevaar veroorzaakt door de Maas.

Resultaten en referentiedocumenten

De resultaten van het onderzoek zijn vastgelegd in het rapport 'Risicocommunicatie met beleid, Rapportage 0-meting publieksonderzoek naar risicobeleving en informatiebehoefte in de regio Noord- en Midden-Limburg van AcUtHas (augustus, 2008).

Doorkijk 2009 – 2010

De resultaten worden samen met de resultaten van de andere deelprojecten in 2009 uitgedragen tijdens een symposium. Er wordt overwogen om aan dit deelproject een vervolg te geven.

5.12.3. Risicocommunicatie, deelproject afdeling Handhaving en Monitoring, Provincie Limburg

Omschrijving

Aan de hand van de landelijk ontwikkelde 'Wegwijzer Risicocommunicatie' en de methodiek ontwikkeld in het kader van het IMPEL-project "Informeel oplossingen voor milieuconflicten door middel van de dialoog met de buurt" is in 2007, door de afdeling Handhaving & Monitoring van de Provincie Limburg in samenwerking

met afdeling Vergunningen & Subsidies, relevante gemeenten, betrokken bedrijven, (regionale) brandweren en GGD'en een risicocommunicatieproces doorlopen over het aspect externe veiligheid. Allereerst wordt op basis van bij de afdeling Handhaving & Monitoring (gegevens Milieuklachtentelefoon en enquête 2007) en de gemeenten aanwezige gegevens een selectie gemaakt van inrichtingen waarvoor geldt dat omwonenden een gevoel van onveiligheid hebben. Vervolgens worden de informatie- en communicatiebehoeften van deze omwonenden geïnventariseerd. Het betreft inrichtingen waarvoor de Provincie Limburg dan wel gemeenten bevoegd gezag is op grond van de Wet Milieubeheer.

Mede aan de hand van deze inventarisatie en met behulp van de methodieken ontwikkeld in het kader van het IMPEL-project (een methodiek eerder toegepast in Nedersaksen) worden gerichte communicatie-activiteiten georganiseerd. Dit gebeurt in nauwe samenwerking met de inrichtingen, de gemeenten waar de geselecteerde inrichtingen gelegen zijn en waar dat relevant is ook met de (regionale) brandweer en de GGD. Na afronding van de activiteiten vindt een evaluatie plaats omtrent het proces van risicocommunicatie en over de vorm en uitvoering van het publieksonderzoek.

Via de Beleidsvisie EV en het werkprogramma van de afdeling Handhaving & Monitoring en de werkprogramma's van de betrokken gemeenten wordt geborgd dat risicocommunicatie een permanent onderdeel blijft uitmaken van het externe veiligheidsbeleid en het communicatiebeleid. Het gebruik van de Wegwijzer en de IMPEL-methodiek wordt geëvalueerd en de evaluatie wordt teruggekoppeld met de EV-partners in Limburg, met het IPO via het landelijk overleg van programmaleiders en richting het IMPEL-netwerk.

Activiteiten 2008

In 2008 zijn belevingsonderzoeken uitgevoerd en mede op basis hiervan is het eindconcept van de Limburgse Leidraad Risicocommunicatie gereed gekomen, te gebruiken door provincie, gemeenten, regionale brandweer en bedrijven zodat er op één golflengte gecommuniceerd kan gaan worden. Eind 2008 is door het SKP een klankbordgroep Risicocommunicatie opgericht (deelnemers: SKP, provincie, regionale brandweer, gemeenten en bedrijven Chemelot en AKZO).

Resultaten en referentiedocumenten

De resultaten zijn vastgelegd in:

- (concept) Limburgse Leidraad Risicocommunicatie

Doorkijk 2009 – 2010

In 2009 wordt het vervolgproject H2 'Consolidatie Risicocommunicatie' opgestart. Het doel van dit project is om de informatie uit de pilots zodanig op elkaar af te stemmen dat het één geheel wordt en voldoet aan de wenselijkheid om de burger als één overheid te bedienen (BurgerServiceCode). Tevens worden de resultaten van de deelprojecten omgevormd naar processen in de beheersorganisaties. De vervolgacties hebben vooral betrekking op afstemming, facilitering, procesbegeleiding en instandhouding van een kennisnetwerk. Twee in het oog springende activiteiten zullen zijn de organisatie van een symposium ter afronding van de pilotprojecten en het uitwisselen van kennis en ervaring en het bundelen van kennis over risicocommunicatie in het Limburgse Platform Externe Veiligheid.

5.12.4. Risicocommunicatie, deelproject Neerbeek en Krawinkel

Omschrijving

De gemeenten Sittard-Geleen en Beek voeren een pilot uit op het gebied van risicocommunicatie waarbij de Wegwijzer risicocommunicatie wordt ingezet. Het project richt zich op de kern Neerbeek en de wijk Krawinkel. Doel van het project is om ervaring op te doen met risicocommunicatie in het algemeen en het toepassen van de Wegwijzer Risicocommunicatie in het bijzonder en het creëren van openheid, inzichtelijkheid en vertrouwen bij burgers met betrekking tot de risico's vanwege de nabijheid van Chemelot (industriële site).

Activiteiten 2008

Neerbeek

Als vervolg op de informatiebijeenkomst voor alle inwoners van Neerbeek, georganiseerd op 1-11-2007 door de gemeente Beek samen met Chemelot, is in het eerste kwartaal van 2008 een huis-aan-huis brochure verspreid over zelfredzaamheid, sirene-alarmering en inzet geluidwagens bij Chemelot-incidenten. Tijdens de informatiebijeenkomst zijn vervolgspraken gemaakt tussen gemeente en inwoners en alle aanwezigen hebben een verslag van de bijeenkomst ontvangen.

Krawinkel

Doelstellingen van dit deelproject zijn: met de Geleense wijk Krawinkel risico's en effecten communiceren en de zelfredzaamheid bevorderen. Met de wijk Krawinkel is gekozen voor een gefaseerde aanpak, uitgaande van de resultaten van een vergelijkbaar traject in de Geleense wijk Lindenheuvel:

- Met het wijkplatform Krawinkel een aanpak bepalen
- Met de inwoners communiceren over externe veiligheidsrisico's
- Burgeralarmering ontwikkelen in samenwerking met het wijkplatform

Het communiceren van de risico's is uitgevoerd in meerdere bijeenkomsten met het wijkplatform en met de wijkbewoners. De inhoud van de communicatie is niet beperkt tot externe veiligheidsrisico's vanwege Chemelot maar is gericht op alle externe veiligheidsrisico's die in de wijk Krawinkel aan de orde zijn, de effecten die inwoners kunnen opmerken mocht een scenario zich daadwerkelijk voordoen en primaire gedragsinstructies bij die scenario's. Samen met het wijkplatform is geconstateerd dat het bevorderen van de zelfredzaamheid de belangstelling van de wijkbewoners heeft en voldoende gevoel van urgentie oproept. Dit heeft geleid tot het ontwerpen en in gebruik nemen van het product 'Burgeralarmering': geautomatiseerd en grootschalig berichten inbellen met primaire informatie en gedragsinstructie naar burgers die zich voor die (gratis) dienst hebben aangemeld. De burgeralarmering is door de gemeente Sittard-Geleen en het wijkplatform Krawinkel gepresenteerd in een publieksbijeenkomst op 28 mei 2008. Daarna is het systeem vrijgegeven en ingevoerd. Vanaf medio 2008 hebben zich veel inwoners voor het systeem van burgeralarmering aangemeld. Het technische beheer van het systeem en het contract met de provider is ondergebracht bij de Regionale Brandweer Zuid-Limburg. Het systeem wordt bediend door de Gemeenschappelijke Meldkamer Zuid-Limburg.

In tegenstelling tot alarmering bleek het onderwerp zelfredzaamheid bij de wijkbewoners van Krawinkel nog relatief weinig gevoel van urgentie op te roepen, te weinig om gericht te kunnen doorontwikkelen. Daarbij is geconstateerd dat de risico's van aansprakelijkheid voor schade na vrijwillige hulpverlening een belemmering zijn, ook voor het maken van werkafspraken tussen de gemeente en vrijwillige hulpverleners. Gaandeweg

het traject is besloten om het project te richten op hulpverleners van de EHBO-vereniging Geleen en van het Nederlandse Rode Kruis (NRK), afdeling Westelijke Mijnstreek. De besturen van deze verenigingen bleken zeer geïnteresseerd in de bevordering van zelfredzaamheid na calamiteiten door hun gediplomeerde medische hulpverleners, die bovendien verzekerd zijn tegen schade aan derden. Er is een ontwikkeltraject in gang gezet waarbij de leden van beide verenigingen extra scholing krijgen over hulpverlening na calamiteiten en waarbij de beschikbaarheid van hulpverleningsmateriaal en de communicatie worden verbeterd. Het systeem van burgeralarmering zal gebruikt gaan worden om de vrijwillige hulpverleners gericht te informeren.

In het Integrale Veiligheidsprogramma 2008 – 2010 (gemeenteraad Sittard-Geleen, 20 maart 2008) zijn de ervaringen met de risicocommunicatie in Krawinkel omgezet in een structurele wijkgerichte aanpak van communicatie over risico's, effecten en zelfredzaamheid.

Resultaten en referentiedocumenten

De resultaten zijn vastgelegd in:

- Bewonersbrief met uitnodiging voor informatiebijeenkomst, oktober 2007;
- Powerpoint-presentatie publieksbijeenkomst 1-11-2007;
- Verslag publieksbijeenkomst 1-11-2007;
- Huis-aan-huis brochure alarmering Neerbeek, eerste kwartaal 2008
- Integraal Veiligheidsprogramma 2008 – 2010, gemeenteraad Sittard-Geleen 20 maart 2008
- Powerpointpresentatie publieksbijeenkomst 28 mei 2008
- Verslag publieksbijeenkomst 28 mei 2008
- Stadskrant Sittard-Geleen juni en augustus 2008 over burgeralarmering

Doorkijk 2009 – 2010

De pilots Neerbeek en Krawinkel zijn onder programmafinanciering in 2008 afgerond. Buiten programmafinanciering wordt het project Krawinkel onder het Integrale Veiligheidsprogramma 2008 – 2010 van de gemeente Sittard-Geleen vertaald naar communicatie met de omgevingen van inrichtingen/bedrijventerreinen waarvoor nieuwe noodplannen worden vastgesteld. Het betreft Holtum Noord, Sittard-Noord en Geleen-Zuid (RBP Glanerbrook). Voor het hierboven beschreven ontwikkeltraject met de EHBO-vereniging Geleen en het Nederlandse Rode Kruis (NRK), afdeling Westelijke Mijnstreek heeft de gemeenteraad van Sittard-Geleen middelen beschikbaar gesteld.

5.13. I-1 Samenwerking en structurele formatie , onderzoek en aansturing

Projectleiding en organisatie

Projectleiding: Dhr. B. Kleijnen, Provincie Limburg

Omschrijving

Tijdens de bestuursconferentie is ervoor gekozen om het model 'Centrumgemeente' voor de beide regio's Noord- en Midden-Limburg en Zuid-Limburg uit te werken in implementatievoorstellen. Het model 'Centrumgemeente' houdt in dat de capaciteit van een aantal centrumgemeenten op het gebied van externe veiligheid wordt versterkt en dat omliggende gemeenten een recht krijgen op ondersteuning door centrumgemeente(n) bij de uitvoering van hun EV-taken. Het onderliggende definitieve adviesrapport van bureau Royal Haskoning werd

in maart 2007 opgeleverd en via Relevant.nl aan eenieder beschikbaar gesteld.

Na de bestuursconferentie zijn drie trajecten gestart om de implementatie voor te bereiden.

- De veiligheidsbesturen van Noord- en Midden Limburg respectievelijk Zuid-Limburg werden gevraagd een organisatievoorstel te doen voor hun regio. Binnen deze veiligheidsbesturen zijn alle burgemeesters van de betreffende regio vertegenwoordigd. Voor deze aanpak is gekozen om het bestuurlijk draagvlak te vergroten.
- Daarnaast is een projectgroep opgericht waarin ca. 10 gemeenten en de regionale brandweer participeren. De projectgroep begeleidt de voorbereiding, draagt zorg voor afstemming en ontwikkelt pilots
- In de beoogde regio's rondom de centrumgemeenten vinden presentaties/bijeenkomsten plaats met een ambtelijke afvaardiging van gemeenten. Hierin wordt door het programmabureau in samenwerking met de beoogde centrumgemeente de achtergrond van het programma en de doelstelling van 'samenwerking en structurele formatie' uitgedragen. Aansluitend worden regionale inventarisaties uitgevoerd waarin iedere beoogde centrumgemeente externe veiligheid de mogelijkheden en behoefte aan ondersteuning op het vlak van externe veiligheid bij de regiogemeenten in beeld brengt.

Op basis van de resultaten van deze drie trajecten wordt een plan van aanpak opgesteld waarin de organisatie uiteen wordt gezet en de stappen beschreven die nodig zijn om de beoogde samenwerking daadwerkelijk te realiseren (in termen van besluitvormingstrajecten, communicatiemomenten en andere activiteiten).

Activiteiten 2008

Eind november 2008 is geïnventariseerd welke wensen, beelden en ambities de provincie en de centrumgemeenten hebben bij de toekomstige samenwerking. Daaruit kwam een aantal gemeenschappelijke beelden en gesprekspunten naar voren. Ook zijn afwegingen gemaakt tussen varianten voor het invullen van het samenwerkingsmodel "centrumgemeente". Daartoe is op 4 december 2008 een brede werksessie gehouden.

Op basis van dit proces is een Plan van aanpak opgesteld: een voorstel voor de wijze waarop in samenwerking gemeentelijke Externe Veiligheidstaken uitgevoerd kunnen worden en een beschrijving van concrete stappen om deze samenwerking ook daadwerkelijk te realiseren.

Resultaten en referentiedocumenten

- Plan van aanpak voor de implementatie van de samenwerking externe veiligheid

Doorkijk 2009 – 2010

Uitvoeren van de in het Plan van aanpak beschreven stappen en start met een deskundigenpool voor externe veiligheid.

5.14. I-5 Platform EV

Projectleiding en organisatie

Projectleiding: Dhr. B. Kleijnen, Provincie Limburg

Omschrijving

Het project omvat het stimuleren van deelname aan het Limburgs Platform Externe Veiligheid, een forum

en fysieke ontmoetingsplek voor deskundigen op het vlak van externe veiligheid. Dit platform komt in eerste instantie voort uit de oorspronkelijke projectgroepleden van de Gezamenlijk Beleidsvisie EV-Limburg en zal zich met name richten op het actualiseren van deze beleidsvisie en het stimuleren van gemeenten om deze gezamenlijke visie in eigen beleid te implementeren (zie project D1). Naar verloop van tijd zal het platform ook aangesproken kunnen worden voor EV-vraagstukken die niet direct met bovenbedoelde taken ten aanzien van de Gezamenlijk Beleidsvisie EV-Limburg verband houden en zo uitgroeien tot een platform waar Limburgse overheden kennis delen, actuele ontwikkelingen bespreken, de implementatie van nieuwe EV-wet- en regelgeving faciliteren en de gezamenlijke beleidsvisie EV-Limburg periodiek actualiseren.

Via de programmafinanciering EV wordt de samenwerking binnen en tussen overheden bij de uitvoering en handhaving van het EV-beleid gestimuleerd. Het Platform externe veiligheid is daar een onderdeel van. Het succes van dit platform staat en valt bij een actieve participatie van partijen en een brede vertegenwoordiging van Limburgse overheden. Derhalve wordt vanuit het Uitvoeringsprogramma externe veiligheid deelname aan dit platform gestimuleerd via financiële vergoedingen.

Activiteiten 2008

De kosten die deelnemers maken vanwege participatie aan het Platform zijn vergoed.

Doorkijk 2009 – 2010

Continuering van de aanpak.

5.15. I-6 Kwartiermaker Samenwerking Externe Veiligheid

Projectleiding en organisatie

Projectleiding: Dhr. B. Kleijnen, Provincie Limburg

Omschrijving

Het project richt zich op het faciliteren van de centrumgemeenten bij het uitwerken van een plan van aanpak, gericht op de implementatie van samenwerking door middel van de inzet van een kwartiermaker. Deze ondersteunt de gemeenten Heerlen, Sittard-Geleen, Maastricht en Venlo en richt zich specifiek op:

- opstellen van samenwerkingsovereenkomsten.
- de vormgeving van de provinciale rol (het inbrengen van expertise in de samenwerkingsverbanden, de accountfunctie en het management).
- de uitwerking van de organisatorische implicaties voor met name de centrumgemeenten.
- het opstellen van werkplannen per regio
- de uitwerking van de financiële implicaties.
- opzetten van advertentieteksten voor het werven van personeel voor de vier centrumgemeenten.
- de uitwerking van de samenwerking met overige partners zoals brandweer en andere regio's.
- Opstellen van een eindrapportage in het kader van de Programmafinanciering Externe Veiligheid.

Bovengenoemde activiteiten / producties worden parallel aan elkaar uitgevoerd in nauwe relatie met het project I-1.

Activiteiten 2008

Werving en selectie van een kwartiermaker

Doorkijk 2009 – 2010

Uitwerking van bovenstaande punten.

5.16. I-7 Professionalisering kennisnetwerk EV

Projectleiding en organisatie

Projectleiding: Dhr. B. Kleijnen, Provincie Limburg

Omschrijving

Het project omvat het opzetten en inrichten van een virtueel Limburgs kennisnetwerk voor externe veiligheid dat complementair is aan het Landelijke netwerk Relevant.nl.

In Limburg is behoefte om de aanwezig kennis te delen en het netwerk van deskundigen op het vlak van externe veiligheid transparant te maken. Dit is mogelijk door optimaal gebruik te maken van bestaande en bewezen ICT technologieën, in dit geval Viadesk.com.

Viadesk is een digitale infrastructuur waarmee organisaties en professionals altijd en overal kunnen samenwerken binnen een eigen webomgeving. Viadesk ondersteunt organisaties door een community te bieden aan de professional waarbinnen relevante informatie en actueel nieuws dagelijks samenkomen en verbetert de informatievoorziening binnen projecten. Bovendien kunnen in Viadesk informatie, documenten, taken, afspraken, contactgegevens en persoonlijke profielen overzichtelijk weergegeven worden en gedeeld worden. Viadesk onderscheidt zich met ingebouwde functies voor het ontsluiten van kennis - ongeacht of deze kennis besloten ligt binnen documenten of personen. Zo helpt Viadesk bij het vinden van collega's die specifieke vragen kunnen beantwoorden en vindt informatie aan de hand van relevante metagegevens zoals trefwoorden, kennisgebieden en populariteit.

Viadesk is een bewezen concept: de applicatie wordt al door diverse overheden, uitvoeringsorganisaties en departementen gebruikt om samenwerking te bevorderen.

Voor meer informatie over Viadesk, zie <http://www.viadesk.com/nl/product/mogelijkheden>

Door de functionaliteiten van Viadesk wordt voor het Limburgse netwerk externe veiligheid een infrastructuur gecreëerd die faciliteert in:

- Communicatie
- via Viadesk kunnen bijeenkomsten gepland en georganiseerd worden, kunnen artikelen, nieuws, documenten en andere informatie verspreid worden en kunnen deskundigen bilateraal/multilateraal communiceren over vraagstukken.
- Helpdesk / makelaarsrol
- Viadesk ondersteunt een structuur waarin de aanwezige kennis van de leden van het netwerk efficiënt benaderd kan worden voor organisatorische en inhoudelijk vragen over externe veiligheid en het programma 'Veiligheid maken we samen,'.
- Het volgen van landelijke, provinciale en regionale ontwikkelingen en het uitdragen hiervan

De ICT die ter ondersteuning van het netwerk wordt aangeschaft, ingericht en onderhouden is van dien aard dat een zelfsturend netwerk ontstaat dat bovengenoemde taken kan uitvoeren zonder strakke aansturing en hiërarchische structuren.

Activiteiten 2008

In de tweede helft van 2008 zijn licenties voor het gebruik van Viadesk verworven en is een ICT infrastructuur opgezet om samenwerking en kennisuitwisseling tussen Limburgse overheden te bevorderen.

Resultaten en referentiedocumenten

- De site www.dcpmilieu.nl

Doorkijk 2009 – 2010

Continuering van www.dcpmilieu.nl.



6. Voortgangsmontor projecten 'Veiligheid maken we samen 2'

In onderstaande tabel is een overzicht opgenomen waarin per programma-onderdeel de inhoudelijke stand van zaken per 31 december 2008 wordt gegeven. De laatste kolom geeft een indicatie van het deel van de budgetten dat is besteed op basis van feitelijk gedane uitgaven ("kas"uitgaven t/m 25-02-2009) en apparaatskosten (zowel structurele als incidentele apparaatskosten).

Onderdeel	Doel(en) [op projectniveau]	Tussenstand/eindstand [Waar staan we nu?]
A1. Risico-inventarisatie en informatiebeheer	<ol style="list-style-type: none"> 1. RRGs aanvullen met ontbrekende gegevens. 2. Gebruik en beheer risico-informatie borgen in werkprocessen. 	<ul style="list-style-type: none"> ■ De conversie van het RRGs is in 2008 afgerond. ■ Volgens een inschatting op basis van inventarisaties in 2001/2004 is het Risicoregister RRGs voor ca. 70% gevuld. Binnen het netwerk van contactpersonen RRGs is gecommuniceerd over het inwerking treden van het Registratiebesluit en de verplichtingen die daaruit voortvloeien. ■ Uit controles door de provincie in 2008 van het RRGs volgt dat de informatie in het RRGs nog onder de maat is.
B1/2. Kwaliteit EV in Wm-vergunningen	<ol style="list-style-type: none"> 1. Borgen kwaliteit EV in werkprocessen 'Wm-vergunningen' bij provincie en gemeenten; 2. Gericht toepassen van de IPO-handreiking EV in de milieuvergunning. 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Bij de afdeling Vergunningen van de provincie Limburg is 1fte operationeel voor de borging van de kwaliteit EV in Wm-vergunningen. ■ De provincie Limburg heeft een kwaliteitscriterialijst opgesteld voor EV in Wm-vergunningen. Het provinciale vergunningenbestand is gescreend op prioritaire- en aandachtsbedrijven waarvan de vergunning aangepast moet worden. ■ 15 Limburgse gemeenten zijn gestart met of hebben inmiddels doorlopen een (of meerdere) deelproject(en) gericht op de verbetering van de kwaliteit EV in hun milieuvergunningen en het borgen van EV in werkprocessen. Uitvoering van de deelprojecten loopt door tot in 2009



Aandachtspunten [o.a. afwijkingen, verklaringen, verbeterpunten]	Voorstel/actie [vooruitblik]	Budget	Besteed [inducatief]	Toelichting
<ul style="list-style-type: none"> ■ Door de conversie vallen veel geregistreerde inrichtingen terug van de status "geautoriseerd" naar "in bewerking door BG". Gevolg is dat deze inrichtingen niet meer zichtbaar zijn op de Provinciale Risicokaart. ■ Samen met de conversie is het RRGs gewijzigd. Een van de wijzigingen betreft een uitbreiding van het aantal verplichte velden. BG's moeten aanvullende info over hun inrichtingen verzamelen om de geregistreerde inrichtingen na de conversie weer de status "geautoriseerd" te kunnen geven. 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Met ondersteuning van een extern bureau gaat de provincie in 2009 samen met gemeenten het RRGs doorlopen om de problemen te inventariseren en op te lossen en de RRGs-taken organisatorisch te borgen. ■ Verankering van de registratieplicht in de werkprocessen van BG's ■ Completering van het RRGs met ontbrekende inrichtingen (actie BG's) 	€ 65.000	1%	Uitvoering van de coaching en begeleiding bij uitvoering van de registratie-verplichting is tot 2009 opgeschort vanwege de landelijke conversie van het RRGs. Reserveringen gemaakt voor uitvoering in 2009. Kosten zullen drukken op boekjaar 2008 waardoor bestedingen zullen oplopen tot ca. 75%.
<ul style="list-style-type: none"> ■ Borging van EV in werkprocessen van de provinciale vergunningverleners door vastleggen van werkafspraken of het aanpassen van het kwaliteitssysteem. ■ Communicatie met gemeenten over de kwaliteitscriterialijst en de IPO-handreiking en het uitdragen van kennis en instrumenten die uit de verschillende deelprojecten voortvloeien ■ Koppeling van EV-informatie uit vergunningen (en wijzigingen hierin) met RRGs en risicokaart 	Continuering van het project in 2009 met dezelfde opzet en begeleiding van de gemeentelijke deelprojecten	€ 150.000	100%	

Onderdeel	Doel(en) [op projectniveau]	Tussenstand/eindstand [Waar staan we nu?]
B5 Stroomlijnen handhaving EV	Investeren in (structurele) kennis-opbouw, kennis-ontsluiting en kennisoverdracht op het gebied van handhaving externe veiligheid (via het deskundigennetwerk, opleidingen, etc.) Samen met gemeenten en andere handhavings instanties de mogelijkheden verkennen om -analoog aan het BRZO-inspectieprogramma- te komen tot de opstelling van een Limburgbreed Meerjarenprogramma handhaving externe veiligheid	Er bestaat inzicht in prioritaire inrichtingen en onderwerpen op het gebied van handhaving externe veiligheid. Sittard-Geleen, Heerlen, Maastricht en Provincie participeren als adviseurs voor gemeenten bij handhaving externe veiligheid. Er zijn praktijkbijeenvakomen uitgevoerd over LPG, Propaan en PGS 15. Vervolgens zijn veertien pilots georganiseerd rondom deze thema's bij gemeenten verspreid over heel Limburg. De uitvoering van deze pilots loopt door tot in 2009. Het Platform externe veiligheid is gefaciliteerd op het gebied van handhaving.
C1. Transport gevaarlijke stoffen	Vertalen van de Basisnetten naar regionale en lokale schaal om koppelingen te leggen met de ruimtelijke ordening, het goederenvervoerbeleid, nut en noodzaak van provinciale Basisnetten te bepalen en op termijn de consequenties voor de fysieke veiligheid in ogenschouw te nemen.	De Basisnetten zijn nog niet definitief ingevoerd. De presentatie in kaartvorm wordt in 2009 verwacht, de definitieve wettelijke verankering in 2010/2011. Betreffende de invoering van de Basisnetten neemt de provincie Limburg deel aan diverse overleggen zoals op landelijke schaal het 'Brabantroute-overleg', de 'Urmondgroep', en de 'IPO-werkgroep Basisnet', en op regionale schaal overleggen met gemeenten en veiligheidsregio's. Samen met de provincies Noord-Brabant en Gelderland is in 2008 een project gedefinieerd om de externe veiligheidsrisico's bij provinciale wegen te inventariseren. De informatie zal onder meer gebruikt worden voor het bepalen van nut en noodzaak van een provinciaal Basisnet voor het wegvervoer. Dit project zal met ondersteuning van een extern bureau in 2009 worden uitgevoerd.
D1. Beleidsvisie EV	Gemeenten, regionale brandweer en Provincie stellen in een gezamenlijk proces een beleidsvisie EV voor Limburg op.	<ul style="list-style-type: none"> ■ 11 gemeenten, de regionale brandweer, GHOR en VROM-inspectie hebben meegewerkt aan het opstellen van de gezamenlijke beleidsvisie. ■ De gezamenlijke beleidsvisie EV Limburg is bestuurlijk door GS vastgesteld ■ Het Platform Externe Veiligheid Limburg is opgericht ■ Het Platform stuurt de actualisatie van de gezamenlijke beleidsvisie aan en stimuleert de implementatie op gemeentelijk niveau.
D2. Veiligheidsvisie Chemelot	Het bepalen en uitvoeren van een extern veiligheidsbeleid rond het Chemelot terrein inclusief een zonering op grond van art. 14 van het Bevi	Er is een bestek en planning opgesteld ten behoeve van een openbare aanbesteding die begin 2009 is gestart.
D4. Verankering beleidsvisie in provinciale structuurvisie	Verankeren gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid in provinciaal ruimtelijk beleid	In de loop van 2008 is dit project gestopt omdat in het kader van de nWro externe veiligheid door de provincie Limburg niet als provinciaal ruimtelijk belang is aangemerkt.

Aandachtspunten [o.a. afwijkingen, verklaringen, verbeterpunten]	Voorstel/actie [vooruitblik]	Budget	Besteed [inducatief]	Toelichting
Opstellen van een Limburgbreed Meerjarenprogramma handhaving externe veiligheid.	Coördinatie door SKP en afstemming binnen Platform EV.	€ 155.000	100%	
Bij het weg- en watervervoer worden in de landelijke Basisnetten voor de provincie Limburg geen knelpunten verwacht. Voor het spoorwegvervoer ligt dit anders. Hierover is nog een forse inspanning nodig om het Basisnet knelpuntvrij in te voeren. Wanneer Basisnetten definitief zijn, wordt afstemming van RO op Basisnetten urgent en dienen mogelijke (Limburgse) knelpunten te worden gesaneerd. Ook wordt bekeken hoe en wanneer een provinciaal Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen opportuun is.	Continueren deelname aan overleggrema en monitoren invoering Basisnet. Aansluiten op invoering Basisnet en Limburgse situatie inventariseren.	€ 10.000	93%	
Bekendheid met de gezamenlijke beleidsvisie bij alle gemeenten en de bereidheid bij gemeenten om de beleidsvisie in de eigen organisatie te implementeren (doorwerking in structuurvisies, het milieubeleidsplan etc.).	Het Platform stimuleert gemeenten om de beleidsvisie in de eigen organisatie te implementeren en organiseert twee regionale bijeenkomsten.	€ 108.000	104%	
Afstemming met alle betrokken partijen en behouden van commitment.	Vorbereiding en uitwerking van de veiligheidszone ex. Art. 14 van het BEVI.	€ 0.00		
Geen	Geen	€ 10.000	18%	Project vroegtijdig gestopt

Onderdeel	Doel(en) [op projectniveau]	Tussenstand/eindstand [Waar staan we nu?]
E1. Kwaliteit EV in RO	EV in bestemmingsplannen systematisch in overeenstemming met eisen Bevi brengen	<ul style="list-style-type: none"> ■ Bij afdeling RO van provincie is 1 fte operationeel voor het borgen van de kwaliteit EV in RO. Belangrijkste activiteiten zijn het begeleiden van gemeenten bij EV in bestemmingsplannen en het leidinggeven aan het project. ■ 7 Limburgse gemeenten hebben een deelproject gericht op de verbetering van de kwaliteit EV in hun bestemmingsplannen en het borgen van EV in hun werkprocessen in uitvoering en 1 Limburgse gemeente (Meerssen) heeft het deelproject afgerond in 2007. De uitvoering van de deelprojecten loopt door tot in 2009.
F2. Databasebeheer omgeving Chemelot	Uniform en actueel beheer van informatie over dichtheden van personen in omgeving van Chemelot en online beschikbaarheid hiervan tbv verantwoording GR en voorbereiding op rampen.	De gemeenten Sittard-Geleen, Beek, Stein en Schinnen hebben samen met de provincie Limburg een applicatie voor het databasebeheer van personendichtheden voor de omgeving van Chemelot ten behoeve van de verantwoording van het groepsrisico, ontwikkeld. Deze applicatie is gekoppeld aan de Risicokaart Limburg en in principe voor meer gebieden toepasbaar.
F3. Capaciteit brandweeradvis	Structurele capaciteit bij de regionale brandweer voor advisering bij verantwoording GR	Met subsidiebeschikkingen zijn beide regio's voorzien van budget voor 1 extra fte t/m 2010. In beide regio's zijn de extra fte's operationeel. Het aantal Bevi adviezen neemt nog steeds toe. Ook geven de regio's advies inzake de circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen en externe veiligheid bij buisleidingen. De regio NML is samen met gemeenten een traject gestart om de kwaliteit en bruikbaarheid van de adviezen te verbeteren en de bestuurders beter te ondersteunen bij het verantwoorden van het groepsrisico.
G1. Sanering	Saneringen dienen binnen wettelijke termijnen zijn uitgevoerd.	Programma 2007 bevat geen project ter ondersteuning van sanering.
H1. Risicocommunicatie	<ol style="list-style-type: none"> 1. Stimuleren van risicocommunicatie bij gemeenten. 2. Gemeenten doen aan risicocommunicatie met toepassing van de IPO-'Wegwijzer'. 	<p>Binnen het project H1 zijn een aantal pilots uitgevoerd. Deze pilots zijn in 2008 afgerond met als resultaat:</p> <ul style="list-style-type: none"> Beleidsnotitie Risicocommunicatie Zuid-Limburg Coachingstraject Risicocommunicatie Zuid-Limburg Publieksonderzoek regio Noord- en Midden-Limburg Limburgse Leidraad Risicocommunicatie Onderdeel Risicocommunicatie bij Limburgs Platform EV Communicatie met bewoners Neerbeek over externe veiligheidsrisico's Chemelot Systeem Burgeralarmering Sittard-Geleen

Aandachtspunten [o.a. afwijkingen, verklaringen, verbeterpunten]	Voorstel/actie [vooruitblik]	Budget	Besteed [inducatief]	Toelichting
Bekendheid van planologen met EV en deskundigheid op dit vlak. Door middel van scholing (Saxion modules) wordt hieraan gewerkt. De ruimtelijke plannen die worden aangedragen door gemeenten laten zien dat er nog behoefte is aan verbetering, met name op het vlak van risico-inventarisatie en 'verantwoording groepsrisico'.	Continuering	€ 158.000	54%	Gemeentelijke projecten niet van de grond gekomen en vertraging in dossier 'buisleidingen' waardoor activiteiten omtrent dit dossier zijn opgeschort tot 2009
Met een laatste wijziging van de applicatie is het project in februari 2009 afgerond.	Geen	€ 0	-	Project binnen begroting 2007 kunnen afronden. Reservering van € 84.600 gaandeweg 2008 overgeheveld naar andere projecten.
<ul style="list-style-type: none"> ■ Toename in adviesaanvragen en tijdsdruk noodzaakt tot keuzes ten aanzien van de aanvraag die behandeld zullen worden. ■ Gemiddelde benodigde tijd per adviesaanvraag hoger dan vooraf geraamd. 	Toekomst bezien in samenhang met resultaten van project I1 'Samenwerking en formatie'. Versterken RO-invalshoek bij gemeenten	€ 244.020	68%	Inclusief openstaande verplichtingen bedragen de bestedingen ca. 100%
Noodzaak voor ondersteuning van sanering vanuit programmafinanciering is tot nu toe niet gebleken.		€ 0	n.v.t.	
<ul style="list-style-type: none"> ■ Zorgen voor afstemming met andere communicatie-activiteiten op gebied van veiligheid. ■ Uitwisseling van ervaringen en resultaten ■ Informatie uit de pilots op elkaar af stemmen dat het één geheel wordt en voldoet aan de wenselijkheid om de burger als één overheid te bedienen (BurgerServiceCode). ■ Omvormen resultaten van de deelprojecten naar processen in de beheerorganisaties 	In 2009 start het vervolg project H2 'Consolidatie Risicocommunicatie'. In 2009 zal een symposium over de resultaten van de afgeronde en lopende pilotprojecten worden georganiseerd.	€ 20.000	33%	Deel van projectactiviteiten zijn gepland in 2009. Kosten mbt boekjaar 2008 worden nog gemaakt.

Onderdeel	Doel(en) [op projectniveau]	Tussenstand/eindstand [Waar staan we nu?]
I1. Samenwerking en formatie	Bepalen van de wijze waarop gelden van programmafinanciering in periode 2007 – 2010 worden geïnvesteerd in samenwerking en structurele formatie.	In opdracht van de provincie Limburg is door een extern bureau het onderzoek 'Samenwerking en structurele formatie externe veiligheid' uitgevoerd. Op 25 januari heeft n.a.v. de resultaten van dit onderzoek een bestuursconferentie plaats gevonden. In navolging van de conferentie is een projectgroep opgericht die de voorbereiding en afstemming verzorgt rondom de implementatie. De veiligheidsbesturen NML en ZL hebben een organisatievoorstel gedaan voor het samenwerkingsmodel 'centrumgemeenten'. Daarnaast hebben bijeenkomsten plaatsgevonden in diverse regio's om uitleg te geven. In het laatste kwartaal van 2007 zijn de regio's gestart met het inventariseren van de behoefte aan ondersteuning van gemeenten in hun regio en het concretiseren van het samenwerkingsmodel voor de betreffende regio.
I2. Opleiding en scholing	Kennisontwikkeling EV bij gemeenten, regionale brandweer en provincie door deelname aan cursusmodules via Saxion Hogeschool en maatwerkopleidingen.	<ul style="list-style-type: none"> ■ Ten opzichte van 2007 is de deelname conform verwachting sterk gedaald. ■ Eind 2008 is een nieuwe inventarisatie uitgevoerd naar de opleidingsbehoefte bij onze partners in Limburg. Hieruit blijkt dat er behoefte is aan maatwerkopleidingen over bijvoorbeeld QRA's en de bestuurlijke verantwoording van het groepsrisico. ■ Volgens een voorlopige opgave hebben in 2008 ongeveer 25 deelnemers een of meerdere scholingsmodules gevolgd.
I3a. Programmabureau	Managen van het programma zodat projecten en activiteiten effectief en efficiënt bijdragen aan de organisatorische versterking en professionalisering van de uitvoering van het EV beleid in de provincie Limburg.	Voor de managementtaken is een programmabureau bemenst. Pas per 1 januari 2007 is de vacature van inhoudelijk programmamanager via externe werving ingevuld. Naast het aanjagen van projecten heeft het programmabureau in 2007 het projectleidersoverleg en afstemmingsoverleg verzorgd, de periodieke bestuurlijke overleggen voorbereid, een bestuursconferentie georganiseerd en de landelijke website geactualiseerd.
I3b. Communicatie	<ol style="list-style-type: none"> 1. Bij doelgroep is programma bekend. 2. verspreiden resultaten en ontsluiten van producten. 	<ul style="list-style-type: none"> ■ In Programmabureau heeft de medewerker communicatie haar werkzaamheden gecontinueerd ■ Op 25 januari 2007 is bestuurlijke bijeenkomst gehouden over 'Samenwerking en structurele formatie'. ■ Speciaal voor Externe Veiligheid in Limburg is een beeldmerk ontwikkeld (zie voorblad van deze rapportage) ■ Er zijn 2 nieuwsbrieven (nrs 5 en 6) verschenen ■ De website Relevant.nl is geactualiseerd ■ Contactpersonen EV bij gemeenten is de mogelijkheid geboden om nieuwe projectvoorstellen aan te reiken voor het programma 2008.

Aandachtspunten [o.a. afwijkingen, verklaringen, verbeterpunten]	Voorstel/actie [vooruitblik]	Budget	Besteed [inducatief]	Toelichting
<ul style="list-style-type: none"> ■ Continuering van de betrokkenheid van gemeenten zowel ambtelijk als bestuurlijk is zeer gewenst. ■ Het programmabureau trekt het implementatietraject met als doel de structuur definitief neer te zetten en geleidelijk over te gaan tot invulling daarvan. ■ Bestuurlijke Begeleidingsgroep continueert haar werk tan aanzien van het draagvlak. ■ Onduidelijkheid/onzekerheid over de financiering ná 2010 draagt niet bij aan commitment van bestuurders voor een langere periode. ■ Status van de Maatlat EV niet helder. 		€ 15.000	107%	
<ul style="list-style-type: none"> ■ Behoeftte aan maatwerkopleidingen. 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Continueren van de mogelijkheid om Saxionmodules te volgen. ■ Maatwerkopleidingen inkoop of laten ontwikkelen (hierbij kan ook buiten het IPO-opleidingsaanbod worden ingekocht). 	€ 67.600	32%	Inclusief openstaande verplichtingen bedragen de bestedingen ca. 40%. Behoeftte aan opleidingen in 2008 aanzienlijk lager dan verwacht. Oorzaken zijn onderwerp van evaluatie
		€ 150.730	88%	Programmamanagement tegen lager kosten dan verwacht kunnen uitvoeren. Besparingen komen ten goede aan projecten en structurele formatie.
<ul style="list-style-type: none"> ■ Bijhouden website. ■ Intensiveren communicatie over projectresultaten. ■ Intensiveren van communicatie rondom het traject 'samenwerking en structurele formatie' 		Valt onder I3a		Valt onder I3a

Onderdeel	Doel(en) [op projectniveau]	Tussenstand/eindstand [Waar staan we nu?]
I4. Capaciteit voor landelijke projecten	1. bijdrage van 2,5% van het provinciale budget aan landelijke projecten. 2. Participatie van Regionale Brandweer Zuid-Limburg in project 'Landelijke richtlijn uniforme brandweeradvisering'.	Een aantal landelijke projecten zijn in uitvoering. De Regionale Brandweer Zuid-Limburg levert capaciteit voor het project 'Landelijke richtlijn uniforme brandweeradvisering'.
I5. Platform EV	Stimuleren van deelname aan het Limburgse Platform Externe Veiligheid waarin Limburgse overheden kennis delen, actuele ontwikkelingen bespreken, de implementatie van nieuwe wet- en regelgeving faciliteren en de gezamenlijke beleidsvisie EV-Limburg periodiek actualiseren.	In 2008 is het Platform opgericht door de projectgroep bij de ontwikkeling van de Gezamenlijke Beleidsvisie EV-Limburg.
I6. Kwartiermaker Samenwerking EV	Vorbereiden en implementeren van de structurele en gestructureerde samenwerking externe veiligheid (gerelateerd aan project I1a)	De werving en selectie van een kwartiermaker is afgerond.
I7. Professionalisering kennisnetwerk EV	Realiseren en onderhouden van een virtuele infrastructuur voor het opbouwen, delen en borgen van kennis, bevorderen van uniformiteit en het verbeteren van effectiviteit en efficiency	Applicatie is aangeschaft en ingericht.
TOTAAL		

Aandachtspunten [o.a. afwijkingen, verklaringen, verbeterpunten]	Voorstel/actie [vooruitblik]	Budget	Besteed [inductief]	Toelichting
Financiële afwikkeling.		€ 36.750	45%	Inclusief openstaande verplichtingen bedragen de bestedingen 100%.
Geen	Continueren	€ 28.000	22%	Gemeenten hebben minder gebruik gemaakt van mogelijkheid voor financiële vergoeding dan verwacht. Doelstelling gerealiseerd tegen lagere kosten. Besparingen komen ten goede aan projecten en structurele formatie.
Geen	Continueren	€ 81.000	27%	Inclusief openstaande verplichtingen bedragen de bestedingen ca. 79%.
Geen	Continueren	€ 10.000,00	25%	Inclusief openstaande verplichtingen bedragen de bestedingen ca. 50%. Doelstelling gerealiseerd tegen lagere kosten. Besparingen komen ten goede aan projecten en structurele formatie.
		€ 1.618.750	53%	<ul style="list-style-type: none"> ■ 53% = € 890.420 ■ Jaarbudget van 1.473.000 is met € 145.750 aangevuld uit onderuitputting 2007

Bijlage 1: Financieel overzicht 1: Totaaloverzicht

Tabel 1: Totalen exclusief openstaande verplichtingen

Programma Externe Veiligheid 2008		Interne financiële code: FCL 63.698											
Code	Project	Taaknr (intern)	Budget vlgns programma 2008	Opkoping vanuit onderuitputting 2007	Begroting 2008	TOTAAL BUDGET 2008	Totaal programma-kosten	Totaal apparaats-kosten	Overige kosten	TOTALE KASUITGAVEN			
	Inkomsten:		€ 1.473.438,00										
	Onderuitputting 2007		€ 145.750,00										
	Ministerie VROM/DGM/FEA/DFP												
	Postbus 30.945												
	GX Den Haag												
	Begroting en totale uitgaven 2008 (stand v. zaken 25 februari 2009)												
A1	Risico-inventarisatie en informatiebeheer	10.095	€ 65.000			€ 65.000	€ -	€ 2.478	€ -	€ 2.478			
B1/2	Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen	10.109	€ 133.000			€ 133.000	€ 31.794	€ 113.787	€ -	€ 145.581			
B5	Stroomlijnen handhaving EV	10.114	€ 100.000			€ 100.000	€ 10.500	€ 139.869	€ -	€ 150.369			
C1	Transport	10.115	€ 25.000			€ 25.000	€ 21	€ 9.362	€ -	€ 9.373			
D1	Beleidsvisie Externe Veiligheid	10.100	€ 90.000	€ 1.750		€ 91.750	€ 92.268	€ 12.063	€ -	€ 104.331			
D2	Veiligheidsvisie Chemelot	10.101	€ -			€ -	€ -	€ -	€ -	€ -			
D4	Verankering van Beleidsvisie in prov. Structuurvisie	10.116	€ 10.000			€ 10.000	€ -	€ 1.830	€ -	€ 1.830			
E1	Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling	10.111	€ 133.000	€ 25.000		€ 158.000	€ -	€ 86.833	€ -	€ 86.833			
F2	Structureel databasebeheer persoonsgegevens West-Mijns	10.102	€ 84.600			€ 84.600	€ -	€ -	€ -	€ -			
F3	Structurele capaciteit brandweeradvies	10.112	€ 166.000			€ 166.000	€ 244.020	€ -	€ -	€ 244.020			
H1	Risicocommunicatie	10.103	€ 20.000			€ 20.000	€ -	€ 6.506	€ -	€ 6.506			
I1a	Samenwerking en structurele formatie	10.099	€ 40.000			€ 40.000	€ -	€ 15.000	€ -	€ 15.000			
I1b	Samenwerking: middelen voor formatie		€ 309.650			€ 309.650	€ -	€ -	€ -	€ -			
I2	Opleiding en scholing	10.098	€ 75.000			€ 75.000	€ -	€ 8.809	€ 12.949	€ 21.758			
I3	Programmanagement	10.104-10.108	€ 185.000			€ 185.000	€ 36	€ 133.235	€ -	€ 133.271			
I4	Capaciteit voor landelijke projecten	10.113	€ 36.750			€ 36.750	€ 16.475	€ -	€ -	€ 16.475			
I5	Stimuleren deelname aan Platform EV		€ -	€ 28.000		€ 28.000	€ 6.045	€ -	€ -	€ 6.045			
I6	Kwartiermaker samenwerking externe veiligheid		€ -	€ 81.000		€ 81.000	€ 21.915	€ -	€ -	€ 21.915			
I7	Professionalisering kennisnetwerk Limburg	10.095	€ -	€ 10.000		€ 10.000	€ 2.500	€ -	€ -	€ 2.500			
	Totaal		€ 1.473.000	€ 145.750		€ 1.618.750	€ 347.553	€ 529.539	€ 12.949	€ 890.042			

Tabel 2: Totalen inclusief openstaande verplichtingen

Programma Externe Veiligheid 2008		Interne financiële code: FCL 63.698											
		€ 1.473.438,00											
		€ 145.750,00											
Ministerie VROM/DGM/FEA/DFP													
Postbus 30.945													
GX Den Haag													
Begroting en totale uitgaven 2008 (stand v. zaken 25 februari 2009)													
Code	Project	Taaknr (intern)	Begroting 2008 TOTALE BUDGET 2008	Totaal programma- kosten	Totaal apparaats- kosten	Overige kosten	TOTALE KASUITGAVEN	Verwachte Openstaande verplichtingen	TOTAAL (Kasuitgaven + openst.verpl.)				
A1	Risico-inventarisatie en informatiebeheer	10.095	€ 65.000	€ -	€ 2.478	€ -	€ 2.478	€ 45.000	€ 47.478				
B1/2	Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen	10.109	€ 150.000	€ 31.794	€ 113.787	€ -	€ 145.581	€ 3.866	€ 149.447				
B5	Stroomlijnen handhaving EV	10.114	€ 155.000	€ 10.500	€ 139.869	€ -	€ 150.369	€ 3.850	€ 154.219				
C1	Transport	10.115	€ 10.000	€ 21	€ 9.352	€ -	€ 9.373	€ -	€ 9.373				
D1	Beleidsvisie Externe Veiligheid	10.100	€ 108.000	€ 92.268	€ 12.063	€ -	€ 104.331	€ 10.252	€ 114.583				
D2	Veiligheidsvisie Chemelot	10.101	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -				
D4	Verankering van Beleidsvisie in prov. Structuurvisie	10.116	€ 10.000	€ -	€ 1.830	€ -	€ 1.830	€ -	€ 1.830				
E1	Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling	10.111	€ 158.000	€ -	€ 85.833	€ -	€ 85.833	€ -	€ 85.833				
F2	Structureel databasebeheer personendichtheden West-Mijns	10.102	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -				
F3	Structurele capaciteit brandweeradvies	10.112	€ 244.020	€ 166.000	€ -	€ -	€ 166.000	€ 45.152	€ 211.152				
H1	Risicocommunicatie	10.103	€ 20.000	€ -	€ 6.506	€ -	€ 6.506	€ -	€ 6.506				
I1a	Samenwerking en structurele formatie	10.099	€ 15.000	€ -	€ 15.776	€ -	€ 15.776	€ -	€ 15.776				
I1b	Samenwerking: middelen voor formatie		€ 309.650	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -				
I2	Opleiding en scholing	10.098	€ 67.600	€ -	€ 8.809	€ 12.949	€ 21.758	€ 4.160	€ 25.918				
I3	Programmamanagement	10.104-10.108	€ 150.730	€ 36	€ 133.235	€ -	€ 133.271	€ 456	€ 133.727				
I4	Capaciteit voor landselijke projecten	10.113	€ 36.750	€ 16.475	€ -	€ -	€ 16.475	€ 57.025	€ 73.500				
I5	Stimuleren deelname aan Platform EV		€ 28.000	€ 6.045	€ -	€ -	€ 6.045	€ 1.560	€ 7.605				
I6	Kwartiermaker samenwerking externe veiligheid		€ 81.000	€ 21.915	€ -	€ -	€ 21.915	€ 42.190	€ 64.105				
I7	Professionalisering kennisnetwerk Limburg	10.095	€ 10.000	€ 2.500	€ -	€ -	€ 2.500	€ 3.450	€ 5.950				
Totaal			€ 1.618.750	€ 347.553	€ 529.539	€ 12.949	€ 890.042	€ 216.961	€ 1.107.002				

Bijlage 2: Financieel overzicht 2: Kasuitgaven en apparaatskosten per kwartaal

		Kasuitgaven januari - maart 2008								
Code	Project	Taaknr (intern)	Gerealiseerde programmakosten		Gerealiseerde apparaatskosten		Overige Kosten	TOTAAAL januari - juni		
			Incidentele kosten	Structurele kosten	Incidentele uren	Structurele uren			Structurele kosten	
A1	Risico-inventarisatie en informatiebeheer	10.117			4	€ 240		€ 240		
B1/2	Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen	10.118					415	€ 24.900		
B5	Stroomlijnen handhaving EV	10.121						€ 24.900		
C1	Transport	10.122						€ -		
D1	Beleidsvisie Externe Veiligheid	10.123					53	€ 3.180		
D2	Veiligheidsvisie Chemelot	10.124						€ -		
D4	Verankering van Beleidsvisie in prov. Structuurvisie	10.125			7	€ 474		€ 474		
E1	Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling	10.126					284	€ 17.040		
F2	Structureel databasebeheer personeellictheden West.Mijnstreek	10.127						€ -		
F3	Structurele capaciteit brandweeradvies	10.128						€ -		
H1	Risicocomunicatie	10.130			22	€ 1.320		€ 1.320		
I1a	Samenwerking en structurele formatie	10.131			20	€ 1.200		€ 1.200		
I1b	Samenwerking: middelen voor formatie	10.132						€ -		
I2	Opleiding en scholing	10.133			65	€ 3.900		€ 3.900		
I3	Programmamangement	10134_36-38			686	€ 40.780		€ 40.780		
I4	Capaciteit voor landelijke projecten	10.135						€ -		
I5	Stimuleren deelname aan Platform EV	10.140						€ -		
I6	Kwartiermaker samenwerking externe veiligheid	10.141						€ -		
I7	Professionalisering kennisnetwerk Limburg	10.142						€ -		
	Totalen		€ -	€ -	804	€ 47.914	752	€ 45.120	€ -	€ 93.034

		Kasuitgaven april - juni 2008								
Code	Project	Taaknr (intern)	Gerealiseerde programmakosten		Gerealiseerde apparaatskosten		Overige Kosten	TOTAAAL januari - juni		
			Incidentele kosten	Structurele kosten	Incidentele uren	Structurele uren			Structurele kosten	
A1	Risico-inventarisatie en informatiebeheer	10.117			5	€ 300		€ 300		
B1/2	Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen	10.118	€ 2.400				288	€ 17.280		
B5	Stroomlijnen handhaving EV	10.121						€ -		
C1	Transport	10.122						€ -		
D1	Beleidsvisie Externe Veiligheid	10.123	€ 2.136				12	€ 720		
D2	Veiligheidsvisie Chemelot	10.124					38	€ 2.280		
D4	Verankering van Beleidsvisie in prov. Structuurvisie	10.125			14	€ 949		€ 949		
E1	Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling	10.126					192	€ 11.520		
F2	Structureel databasebeheer personeellictheden West.Mijnstreek	10.127						€ -		
F3	Structurele capaciteit brandweeradvies	10.128		€ 166.000				€ 166.000		
H1	Risicocomunicatie	10.130			27	€ 1.620		€ 1.620		
I1a	Samenwerking en structurele formatie	10.131			66	€ 3.960		€ 3.960		
I1b	Samenwerking: middelen voor formatie	10.132						€ -		
I2	Opleiding en scholing	10.133			21	€ 1.260		€ 469		
I3	Programmamangement	10134_36-38					472	€ 28.020		
I4	Capaciteit voor landelijke projecten	10.135						€ -		
I5	Stimuleren deelname aan Platform EV	10.140						€ -		
I6	Kwartiermaker samenwerking externe veiligheid	10.141						€ -		
I7	Professionalisering kennisnetwerk Limburg	10.142						€ -		
	Totalen		€ 4.548	€ 166.000	133	€ 8.089	1.002	€ 59.820	€ 469	€ 238.925

Begroefing en totale uitgaven 3de kwartaal 2008 (stand v. zaken 25 februari 2009)

Code	Project	Taaknr (Intern)	Gerealiseerde programma'skosten				Kasuitgaven juli - september 2008				Overige Kosten	TOTAAL Int- september
			Beidekte kosten	Structuurekosten	Incidentele uitg.	Incidentele kosten	Structuurekosten	Structuurekosten	Incidentele uitg.	Incidentele kosten		
A1	Risico-inventarisatie en informatiebeheer	10.117				11	€ 860					€ 860
B1/2	Kwaliteit EV in milieubehaavergunningen	10.118							388	€ 28.920		€ 28.920
B5	Stroomlijnen handhaving EV	10.121							1.374	€ 82.440		€ 82.440
C1	Transport	10.122							19	€ 1.140		€ 1.140
D1	Beleidsvisie Externe Veiligheid	10.123			114				31	€ 1.860		€ 1.746
D2	Veiligheidsvisie Chemelot	10.124										€ -
D4	Verenking van Beleidsvisie in prov. Structuurvisie	10.125						61	€ 407			€ 407
E1	Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling	10.126								243	€ 14.580	€ 14.580
F2	Structureel databasebeheer persoonsgegevens VVast.klijnstree	10.127										€ -
F3	Structurele capaciteit brandweeradvies	10.128										€ -
H1	Risicocommunicatie	10.130						20	€ 1.200			€ 1.200
I1a	Samenwerking en structurele formatie	10.131						70	€ 4.200			€ 4.200
I1b	Samenwerking, middel voor formatie	10.132										€ -
I2	Opleiding en scholing	10.133						31	€ 1.860			€ 1.860
I3	Programmanagement	10134, 36-38	€ 24							389	€ 29.315	€ 29.339
I4	Capaciteit voor landelijke projecten	10.135										€ -
I5	Stimuleren deelname aan Platform EV	10.140										€ -
I6	Kwartiermaker samenwerking externe veiligheid	10.141	€ 990									€ 990
I7	Professionalisering kennisnetwerk Limburg	10.142										€ -
	Totaal		€ 990	€ -		134	€ 8.327	2.454	€ 158.255	€ -	€ 167.481	

Begroefing en totale uitgaven 4de kwartaal 2008 (stand v. zaken 25 februari 2009)

Code	Project	Taaknr (Intern)	Gerealiseerde programma'skosten				Kasuitgaven oktober - december 2008				Overige Kosten	TOTAAL oktober- december
			Beidekte kosten	Structuurekosten	Incidentele uitg.	Incidentele kosten	Structuurekosten	Structuurekosten	Incidentele uitg.	Incidentele kosten		
A1	Risico-inventarisatie en informatiebeheer	10.117				16	€ 1.278					€ 1.278
B1/2	Kwaliteit EV in milieubehaavergunningen	10.118	€ 29.384						513	€ 42.687		€ 72.081
B5	Stroomlijnen handhaving EV	10.121	€ 10.900						558	€ 57.429		€ 67.929
C1	Transport	10.122	€ 21						107	€ 7.492		€ 7.513
D1	Beleidsvisie Externe Veiligheid	10.123	€ 90.246						56	€ 4.743		€ 94.989
D2	Veiligheidsvisie Chemelot	10.124										€ -
D4	Verenking van Beleidsvisie in prov. Structuurvisie	10.125										€ -
E1	Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling	10.126							346	€ 42.693		€ 42.693
F2	Structureel databasebeheer persoonsgegevens VVast.klijnstree	10.127										€ -
F3	Structurele capaciteit brandweeradvies	10.128										€ -
H1	Risicocommunicatie	10.130						27	€ 2.366			€ 2.366
I1a	Samenwerking en structurele formatie	10.131						110	€ 6.416			€ 6.416
I1b	Samenwerking, middel voor formatie	10.132										€ -
I2	Opleiding en scholing	10.133						11	€ 1.789			€ 12.480
I3	Programmanagement	10134, 36-38								388	€ 35.120	€ 35.120
I4	Capaciteit voor landelijke projecten	10.135	€ 16.475									€ 16.475
I5	Stimuleren deelname aan Platform EV	10.140										€ 6.045
I6	Kwartiermaker samenwerking externe veiligheid	10.141	€ 20.925									€ 20.925
I7	Professionalisering kennisnetwerk Limburg	10.142										€ 2.500
	Totaal		€ 167.601	€ 8.545		164	€ 11.849	1.964	€ 190.165	€ 12.480	€ 390.601	

Begroefing en totale uitgaven 2008 (stand v. zaken 25 februari 2009)

Code	Project	Taaknr (intern)	Gerealiseerde programmakosten				Kasuitgaven 2008				TOTAAL 2008	BUDGET 2008
			Incidentele kosten	Structurele kosten	Incidentele aren	Structurele kosten	Gerealiseerde incidentele kosten	Structurele aren	Structurele kosten	Overige kosten		
A1	Risico-inventarisatie en informatiebeheer	10.117			36	€ 2.478	0			€ 2.478	€ 65.000	
B1/2	Kwaliteit EV in milieubeheervergunningen	10.118	€ 31.794				1604	€ 113.787		€ 145.581	€ 150.000	
B5	Stroomlijnen handhaving EV	10.121	€ 10.500				1932	€ 139.869		€ 150.369	€ 155.000	
C1	Transport	10.122	€ 21				138	€ 9.352		€ 9.373	€ 10.000	
D1	Beleidsvisie Externe Veiligheid	10.123	€ 92.268				178	€ 12.063		€ 104.331	€ 108.000	
D2	Veiligheidsvisie Chemelot	10.124					0			€ -	€ -	
D4	Verankering van Beleidsvisie in prov. Structuurvisie	10.125			27	€ 1.830	0			€ 1.830	€ 10.000	
E1	Kwaliteit EV in ruimtelijke ontwikkeling	10.126					1065	€ 85.833		€ 85.833	€ 158.000	
F2	Structureel databasebeheer persoonsgegevens West-Mijnstreek	10.127					0			€ -	€ -	
F3	Structurele capaciteit brandweeradvies	10.128		€ 166.000			0			€ 166.000	€ 244.020	
H1	Risicocommunicatie	10.130			96	€ 6.506	0			€ 6.506	€ 20.000	
I1a	Samenwerking en structurele formatie	10.131			266	€ 15.776	0			€ 15.776	€ 15.000	
I1b	Samenwerking: middel voor formatie	10.132					0			€ -	€ 309.650	
I2	Opleiding en scholing	10.133			128	€ 8.809	0			€ 12.949	€ 67.600	
I3	Programmanagement	134_36-38	€ 36		886	€ 40.780	1259	€ 92.455		€ 133.271	€ 150.730	
I4	Capaciteit voor landelijke projecten	10.135	€ 16.475				0			€ 16.475	€ 36.750	
I5	Stimuleren deelname aan Platform EV	10.140		€ 6.045			0			€ 6.045	€ 28.000	
I6	Kwartiermaker samenwerking externe veiligheid	10.141	€ 21.915				0			€ 21.915	€ 81.000	
I7	Professionalisering kennisnetwerk Limburg	10.142		€ 2.500			0			€ 2.500	€ 10.000	
Totaal			€ 173.008	€ 174.545	1239	€ 76.179	6.176	€ 453.360	€ 12.949	€ 890.042	€ 1.618.750	

Bijlage 3: Financieel overzicht 3: Kostendragers

Kostendragers, op basis van uitgaven d.d. 25 februari 2009.

Uitgaven door:	Uitgaven 2006 [€]	% van totaal 2006	Uitgaven 2007 [€]	% van totaal 2007	Uitgaven 2008 [€]	% van totaal 2008	Aantal structurele FTE gerealiseerd met PF-II (anno 2008)
Provincie tbv eigen EV taken	€ 76.584	6%	€ 250.683	18%	€ 175.747,00	16%	1
Provincie tbv taken gemeenten*	€ 82.555	7%	€ 103.678	7%	€ 353.804,00	32%	2,4
Provincie tbv adviesrol brandweer GR*	€ 23.228	2%	€ 0	0%	€ -	0%	-
Provincie tbv programmamanagement	€ 175.737	15%	€ 151.893	11%	€ 133.727,00	12%	1,6
Gemeenten tbv eigen EV taken	€ 292.386	25%	€ 547.791	39%	€ 219.623,00	20%	1
Veiligheidsregio / Regionale brandweer tbv taken gemeenten / provincie (waaronder adviesrol brandweer GR)	€ 234.564	20%	€ 211.000	15%	€ 211.152,00	19%	3
Milieudiensten	€ 0	0%	€ 0	0%	€ -	0%	
Andere regionale samenwerkingsverbanden	€ 0	0%	€ 0	0%	€ -	0%	
Overig (mn opleidingskosten)	€ 301.110	25%	€ 139.875	10%	€ 12.949,00	1%	
Totaal gerealiseerd	€ 1.186.166	100%	€ 1.404.920	100%	€ 1.107.002,00	100%	9



