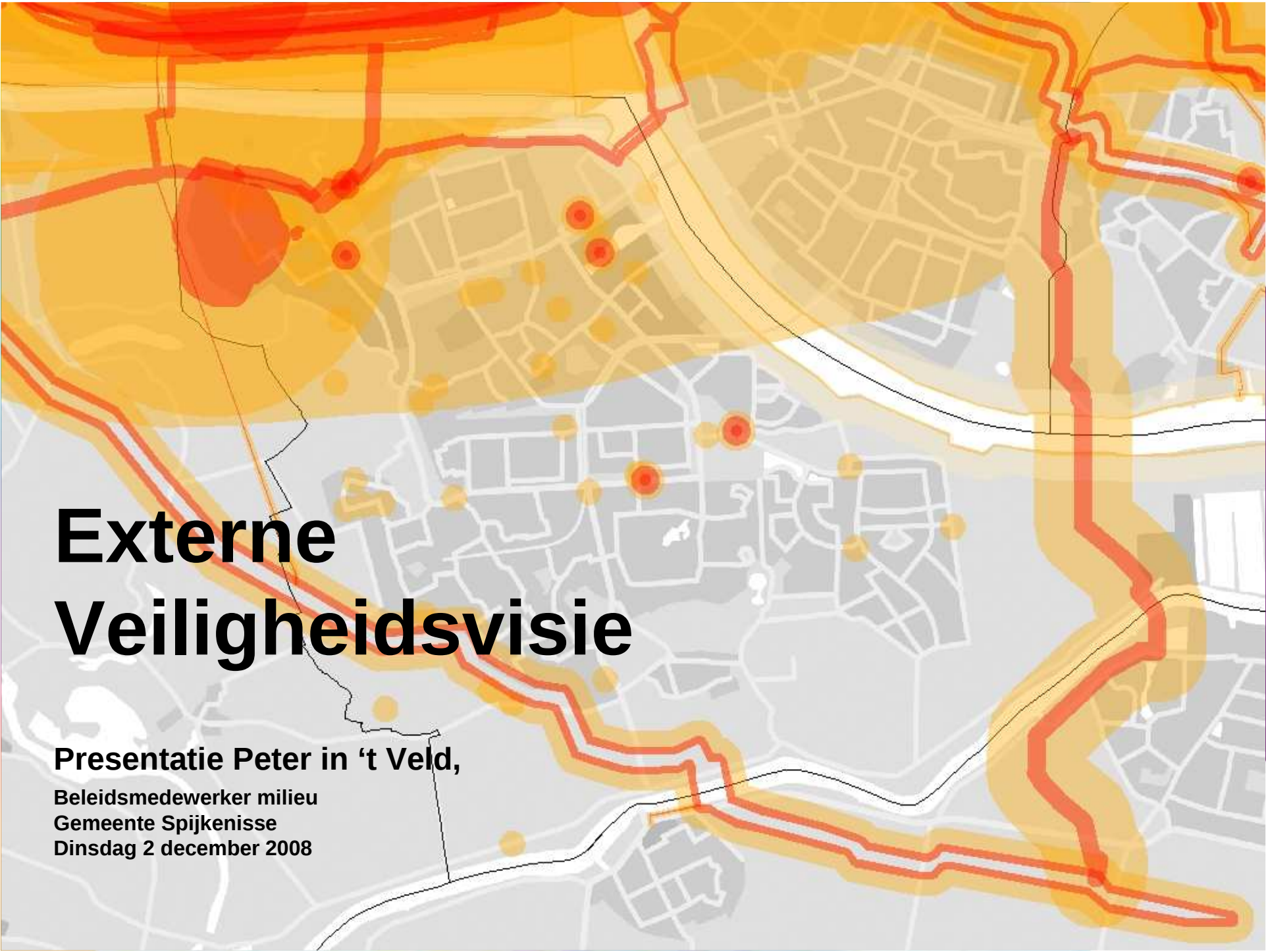


A thematic map of the Spijkensisse area, showing various safety zones. The map features a grid of streets and several colored overlays. A large, irregular orange area covers the upper left and central parts of the map. A red line, possibly representing a boundary or a specific safety zone, runs along the right and bottom edges. Numerous small red and orange dots are scattered across the map, indicating specific points of interest or hazards. The background is a light gray with white lines representing the street network.

Externe Veiligheidsvisie

Presentatie Peter in 't Veld,
Beleidsmedewerker milieu
Gemeente Spijkensisse
Dinsdag 2 december 2008

Waarom deze presentatie ?

- Meerdere gemeenten aan de slag met externe veiligheid
- Wat betekent dat voor de gemeentelijke organisatie
- directe relatie met ruimtelijke ontwikkeling en ontwerpen
- Delen van kennis en ervaring

Inhoud / centrale thema's

- Wat is Externe veiligheid?
- Waarom moet de gemeente daar een visie op hebben ?
- Wat is een EV-visie ?
- Wat kunt u leren van de Pilots in Spijkenisse en Rozenburg ?
- Het afwegen van risico's; wat komt daar bij kijken ? Wie heeft welke rol?

Externe Veiligheid

= risico's voor de omgeving door het werken met gevaarlijke stoffen.

- Bedrijven (productie, op- en overslag)
- Transport (water, weg, spoor en buisleidingen)

Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI):

Ligt eisen op voor het
bevoegde gezag in het
kader van de wet
milieubeheer en wet
ruimtelijke ordening

Welke eisen ?

- toetsing op risico's omgeving bij planvorming
- Advisering door Veiligheidsregio (VRR)
- Geeft aan welke risico's mogen burgers niet mogen ondervinden (harde normen)
- Geeft signalerings- /voorkeurswaarde (zachte normen)
- Verplicht gemeenten om beleidsruimte te verantwoorden
- Informatieverplichting richting burgers

Zachte norm (beleidsruimte):

- Verantwoording groepsrisico
- Oriënterende waarde (maat voor maatschappelijke ontwrichting)
- Richtwaarde beperkt kwetsbare objecten
- Definitie kwetsbaar / beperkt kwetsbaar

Consequenties BEVI

- Vergunningverlening inrichtingen:
 - Weinig
- Ruimtelijke ordening
 - Veel : nieuw toetsingsaspect voor het beoordelen van (nieuwe) ruimtelijke ontwikkelingen.
 - RO besluiten moeten voorzien zijn van een verantwoording (groepsrisico)
 - Vertraging ruimtelijke projecten
 - Extra kosten en inefficiëntie
 - Extra ontwerpopgave

Ruimtelijke onderbouwing

- **welke (groeps) risico's acht de gemeente aanvaardbaar ?**

Veiligheid en risico's, zelfredzaamheid burgers, mogelijke maatregelen en rampenvoorbereiding

versus

economisch voordeel, meer werkgelegenheid en woningbehoefte

- **In relatie tot de mate van maatschappelijke ontwrichting als er in de toekomst iets fout mocht gaan !**
- **Raad/college/afdelingshoofd:**
→ toetsing van de afweging
- **Ontsnappingsmogelijkheid : De Externe veiligheidsvisie**

Externe veiligheidsvisie

- Gemeentebrede (integrale) aanpak
- Koppeling met toekomstige ruimtelijke ontwikkeling
- Voorkomt extra werkzaamheden bij separate RO procedures
- Besluit/visie op gewenst veiligheidsniveau

EV-VISIE Spijkenisse (fase 1)

- 1) Risicobedrijven in beeld brengen
- 2) Bepalen risicocontouren
- 3) Vastleggen meest aannemelijke ruimtelijke ontwikkeling (input)
- 4) Bepalen groepsrisico
- 5) Doorrekenen rampenscenario's
- 6) Inzicht in zelfredzaamheid
- 7) Vraag en aanbod hulpverlening

Resultaten fase 1

- Risico-inventarisatie (DCMR)
- Effecten, hulpverlening en maatregelen (Advies VRR)
- (concept) structuurvisie (gemeente)

=> Basis voor afwegingen,
visievorming en beleidskeuzen

EV-VISIE Spijkenisse (fase 2)

Van inhoud/techniek naar visievorming en (interactief) beleid ontwikkelen

- Beoordelen knelpunten en mogelijke maatregelen
- Bepalen oplossingsrichtingen
- Analyseren van alternatieven
- Bepalen **acceptabel risiconiveau**
- Maatschappelijke kosten/baten analyse
- Maken van keuzen en afwegingen (verantwoording aanvaardbaar restrisico)
- Betrekken raadsleden in proces

Omgaan met risico's ?

RISICOANALYSE

- SITUATIE
- EFFECT
- KANS
- MAATREGELEN
- RENDEMENT

→RESTRISICO

→WIE KAN HET RISICO DRAGEN

→WIE IS PROBLEEMHOUDER

Taken en rollen bij EV-Visie

- Advies DCMR: risicogericht advies (wettelijk)



- Advies VRR : Effectgericht advies (wenselijk)

Conclusie

- Het ontwikkelen van een externe veiligheidsvisie is complex proces dat de nodige inspanningen vereist van de gemeentelijke organisatie.
- Het afwegen van risico's en het aanvaarden van restrisico's is een gewichtige zaak, dat vraagt om zorgvuldigheid en transparantie.
- Het opstellen en bestuurlijk vaststellen van een gedegen startdocument (projectplan) is noodzakelijk om te komen tot goed onderbouwd en integraal resultaat

Aandachtspunten / aanbevelingen

- Overgang technisch/inhoudelijke werkzaamheden naar visievorming
- Stem invulling werkgroep(en) af op dit aspect
- Kies voor een procesgerichte projectleider
- Neem de tijd om aan elkaar te wennen, geef in voorbereiding aandacht aan de verschillende perspectieven van het externe veiligheidsvraagstuk
- Stel regie/stuurgroep in (procesaansturing en regie op visievorming)
- Zorg voor voldoende draagvlak en interactie
- Betrek de betrokken bedrijven erbij (benut kennis)
- Definieer beleidskaders (generiek/gebiedsspecifiek)
- Draag zorg voor een transparant en zorgvuldig afwegingsproces met aandacht voor wat er al gebeurt
- Let op communicatie en besluitvormingstraject
- Aandacht voor bestuurlijke portefeuilles
- Denk na over uitvoeringsplan en evaluatie (Hou het simpel)

Rijnmond risicovol

