

Externe veiligheid en ruimtelijke ordening

Rolverdeling overheden

Yde Hamstra
Coördinator externe veiligheid
provincie Zuid-Holland



Inhoud

- Aanleiding, resultaat, projectteam
- Aanpak
- De nieuwe Wro
- Ontwikkelingen in regelgeving en bestuurlijke verhoudingen
- Criteria provinciaal/rijksbelang
- Resultaten interviews en enquêtes
- Aanbevelingen
- Hoe nu verder

Aanleiding, resultaat en projectteam

Aanleiding

- Nieuwe Wro (1 juli 2008)
- Vraagstelling in Rive (voorjaar 2008)

Resultaat

- Criteria provinciaal- en rijksbelang voor een optimale uitvoering van het EV beleid

Projectteam

- Rijk (VI en beleidsdirectie), IPO (NH, Utr, ZH) en VNG

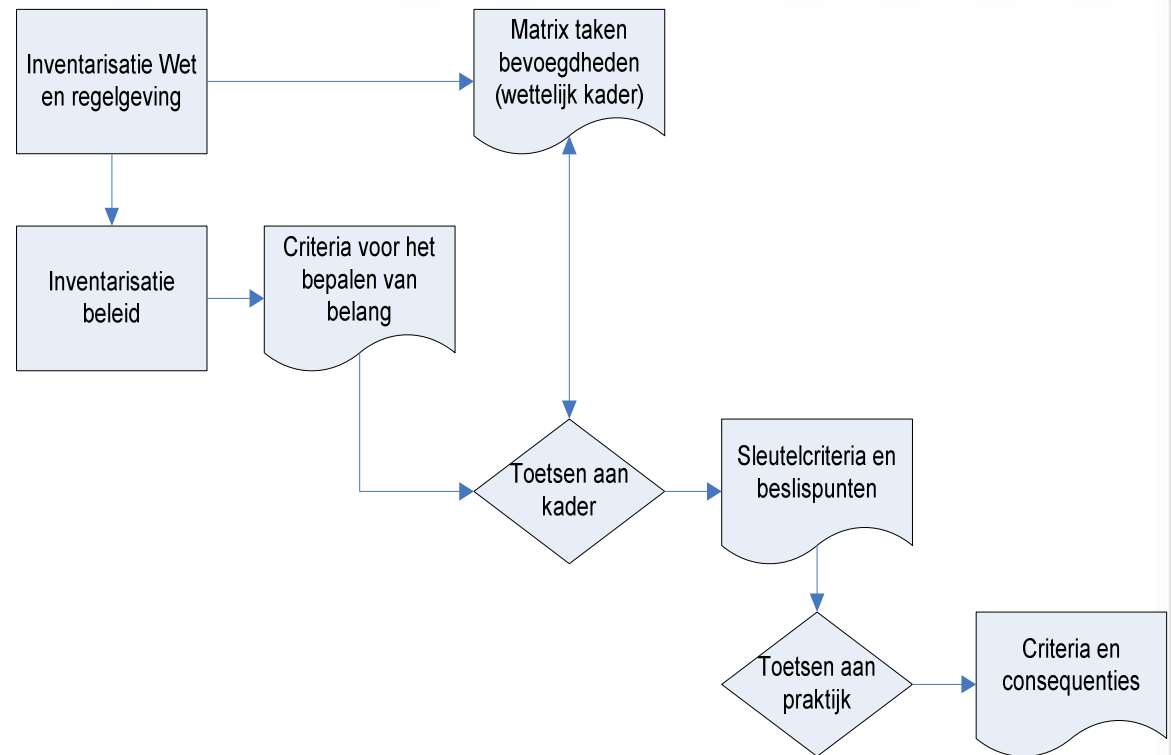
Aanpak

Inventarisatie:

- Relevante wet- en regelgeving (bestaand en in voorbereiding)
- Diverse adviescie's (Oosting, Mans etc.)
- Beleid en visies gemeenten en provincies (deskresearch, enquêtes en interviews)

Invullen matrix "rollen en instrumenten"

Formuleren criteria ter bepaling van provinciaal en rijksbelang



Wro instrumenten

Beleid

Structuurvisie

Normstelling

Algemene regels via
AMvB/verordening

Uitvoering

Bestemmingsplan, Inpassingsplan

Sturing

Planbegeleiding, bestuurlijk overleg,
zienswijzen, beroep, reactieve
aanwijzing en inpassingsplan

Voorwaarde voor sturing: rijks-
/provinciaal belang



Rollen en instrumenten

	Oude WRO		Nieuwe Wro	
	ROL	INSTRUMENT	ROL	INSTRUMENT
Rijk	1.Beleid vormen 2.Normstellen 3.Interveniëren	1.PKB 2.PKB (Cbb) AMvB 3.Spontaan vernietigen (GW) in de plaats treden (ProvW)	1.Beleid vormen 2.Normstellen 3.Interveniëren 4.Initiatief nemen	1.Structuurvisie 2.AMvB Proactieve aanwijzing 3.Zienswijze indienen Reactieve aanwijzing Spontaan vernietigen (GW) In de plaats treden (ProvW) 4.Inpassingsplan maken
Provincie	1.Beleid vormen 2.Normstellen 3.Interveniëren 4.Rijksnormen en -beleid toepassen	1.Streekplan 2.CBB in streekplan 3.Goedkeuring onthouden In de plaats treden (GemW) 4.Indien nodig alle bovenstaande instrumenten	1.Beleid vormen 2.Normstellen 3.Interveniëren 4.Initiatief nemen 5.Rijksnormen en – beleid toepassen	1.Structuurvisie 2.Verordening Proactieve aanwijzing 3.Zienswijze indienen Reactieve aanwijzing In de plaats treden (GemW) 4.Inpassingsplan maken 5.Indien nodig alle bovenstaande instrumenten
Gemeente	1.Beleid vormen 2.Initiatief nemen 3.Rijks- en prov. normen en beleid toepassen	1.(Niet verplicht) structuurplan 2.Bestemmingsplan opstellen 3.In bestemmingsplan	1.Beleid vormen 2.Initiatief nemen 3.Rijks- en prov. normen en beleid toepassen	1.(Verplicht) structuurvisie 2.Bestemmingsplan opstellen 3.In bestemmingsplan

Ontwikkelingen regelgeving

BTEV

Relatie BTEV en RO vergelijkbaar met Bevi

Wabo

EV in omgevingsvergunning vergelijkbaar met EV in Wm



AMvB Buisleidingen

Tracé's opnemen in structuurvisies.
Via instrumenten Wro
doorwerking naar
bestemmingsplannen



Veiligheidsregio's

Minder relevant voor rolverdeling
overheden
Wel capaciteitsvraag i.v.m.
advisering RO

Trends in bestuurlijke verhoudingen



Commissies Lodders, Mans en Oosting

Trend: decentraal wat kan, centraal wat moet

1. Beleidsruimte voor decentrale overheden
2. Transparantie over prestaties en effecten
3. Minder interbestuurlijk toezicht, zoveel mogelijk met generieke instrumenten (gevolgen voor Wro beperkt)
4. Verzakelijkende verhoudingen
5. Instellen omgevingsdiensten

Kabinetsstandpunt omgevingsdiensten

Vanwege:

- Verbeteren kwaliteit van de uitvoering
- Samenhang met omgevingsvergunning (Wabo)

Verplicht instellen:

- Omgevingsdiensten in het hele land (25, synchroon aan veiligheidsregio's)
- In opdracht van gemeenten en provincies (bijvoorbeeld DCMR)

Consequenties rolverdeling Wro beperkt

Criteria

- Wettelijke taak of juridische doorwerking
- Gekoppelde ruimtelijke belangen
- Bovenlokaal ruimtelijk
- Financieel
- Bovenlokale veiligheid



Enquetes: Overeenstemming

Rijksbelang

- Rijksinrichtingen (Defensie, kerncentrales, mijnbouw)
- Hoofdtransportleidingen
- Andere landelijke infrastructuur
- Realisatie van een rijks veiligheidsambitie

Provinciaal belang

- Inrichtingen met provinciale milieuvergunning
- Regionaal bedrijventerrein
- Regionale buisleiding

Enquetes: Geen overeenstemming

Gemeenten en provincies zijn het niet eens over provinciaal belang bij:

- Bedrijven met veiligheidseffecten buiten gemeentegrens
- Transport gevaarlijke stoffen (Weg)
- Veiligheidsambitie provincie
- Het voorkomen van knelpunten en saneringssituaties

Enquetes: inzet Wro instrumenten

- Nadruk op planbegeleiding
- Ruimte voor eigen verantwoordelijkheid gemeenten
- Behoefte aan provinciale verordening (duidelijkheid)



provincie **HOLLAND**
ZUID

Aanbevelingen

- Maak van externe veiligheid een rijks/provinciaal belang zodat je in kan grijpen als het nodig is
- Richt je op de voorkant van het RO proces (planbegeleiding), ga terughoudend om met ingrijpen aan de achterkant
- Maak een gedragslijn over betrokkenheid bij ruimtelijke plannen (duidelijkheid)
- Decentraal wat kan en bouw aan kennis en kunde bij gemeenten

Over deze studie

- 2^e Bespreking in Rive (Rijk, IPO, VNG) op 10 december
- Vaststelling in Rive betekent: Advies
- Definitief rapport straks beschikbaar via www.relevant.nl



provincie
ZUID **HOLLAND**

VRAGEN?

