

Workshop I: Kennistafel Saneren

Flexibele plannen en EV

Decentraal wat kan, centraal wat moet

R. Geurts
Gemeente Sittard-Geleen

Rotterdam, 2-12-2008

Begrippen

relevant

netwerk externe veiligheid

Plannen

Een plan of concept maken voor

Flexibel

- 1 Buigzaam; synoniem: soepel
- 2 Inschikkelijk; synoniem: inschikkelijk
- 3 zich gemakkelijk aanpassend aan wisselende omstandigheden; synoniem: veranderlijk

Externe Veiligheid

Het voorkomen van rampen met gevaarlijke stoffen waarbij omwonenden (van bedrijven of transportroutes) getroffen kunnen worden. Het gaat om het beheersen van de veiligheid bij die activiteiten (bron) en het zoveel mogelijk voorkomen dat kwetsbare functies (waar personen verblijven) kunnen worden getroffen (RO rond activiteiten met gevaarlijke stoffen).

Saneren

- 1 Gezond maken; hyperoniem: herstellen
- 2 Weer voor een functie of doel geschikt maken; hyperoniem: verbeteren

2010

Duizenden Nederlandse bedrijven voldoen aan strikte risicogrenswaarden.

De beperkingen zijn vastgelegd in:

- milieuvergunningen
- bestemmingsplannen.



relevant

netwerk externe veiligheid

Seveso-II-richtlijn Wet milieubeheer Besluit Risico's Zware Ongevallen '99

Bedrijven productie

Wet ruimtelijke ordening Besluit externe veiligheid inrichtingen

opslag

Regeling externe veiligheid inrichtingen Maatlat BRZO

verkoop

weg

Transport

Verbeterprogramma BRZO

Crendre bijleidingen

Wijzigingsbesluit

water

vervoer gevaarlijke stoffen

Registratiebesluit externe veiligheid

buis

KETENSTUDIE AMMONIAK, CHLOOR EN LPG

maatlat externe

veiligheid

spoor

Programmafinanciering externe veiligheid

verlading

Maatlat groepsrisico



Verbindende factor EV en RO:

Effectafstanden en risicocontouren



De afstand waar nog 1% dodelijke slachtoffers voor kunnen komen bij een ramp



Lijnen door punten met en zelfde risico

Veiligheidsvisie

Voordelen:

- Expliciet maken van beleidskeuzes
- Samenhang (gevolgen RO, milieu, rampenbestrijding)
- Afwenteling op bestemmingsplan wordt voorkomen (ev als sluitpost in besluitvorming)
- Er ontstaat een basis voor 'vervolg-besluitvorming' (voorkomen wordt dat voor individueel EV-geval een volledige onderbouwing moet worden aangeleverd).
- Voorkomen van adhoc beslissingen

3 sporen:

1. Brongericht beleid
2. Omgevingsgericht beleid
3. Rampenbestrijding.

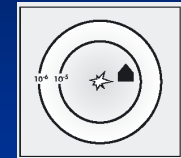
Beleidsvragen:

- Welk veiligheidsniveau is acceptabel?
- Welk veiligheidsniveau is ruimtelijk inpasbaar?
- Hoe om te gaan met restrisico's?

Saneren

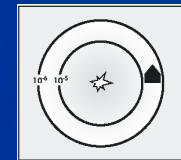
Urgente sanering:

Een situatie waarbij het door een bestaand of gepland project of de Wet Milieubeheer veroorzaakt plaatsgebonden risico voor kwetsbare objecten niet voldoet aan de grenswaarde 10^{-5} per jaar.



Minder urgente sanering:

Een situatie waarbij het door een bestaand of gepland project of de Wet Milieubeheer veroorzaakt plaatsgebonden risico voor kwetsbare objecten niet voldoet aan de grenswaarde 10^{-6} per jaar, maar wel voldoet aan de grenswaarde 10^{-5} per jaar.



Latente saneringssituatie

Er zijn geprojecteerde kwetsbare objecten die niet voldoen aan de grenswaarde voor plaatsgebonden risico in een bestaande situatie.

Manifeste saneringssituatie:

Er zijn kwetsbare objecten binnen de grenswaarde voor plaatsgebonden risico in een bestaande situatie.

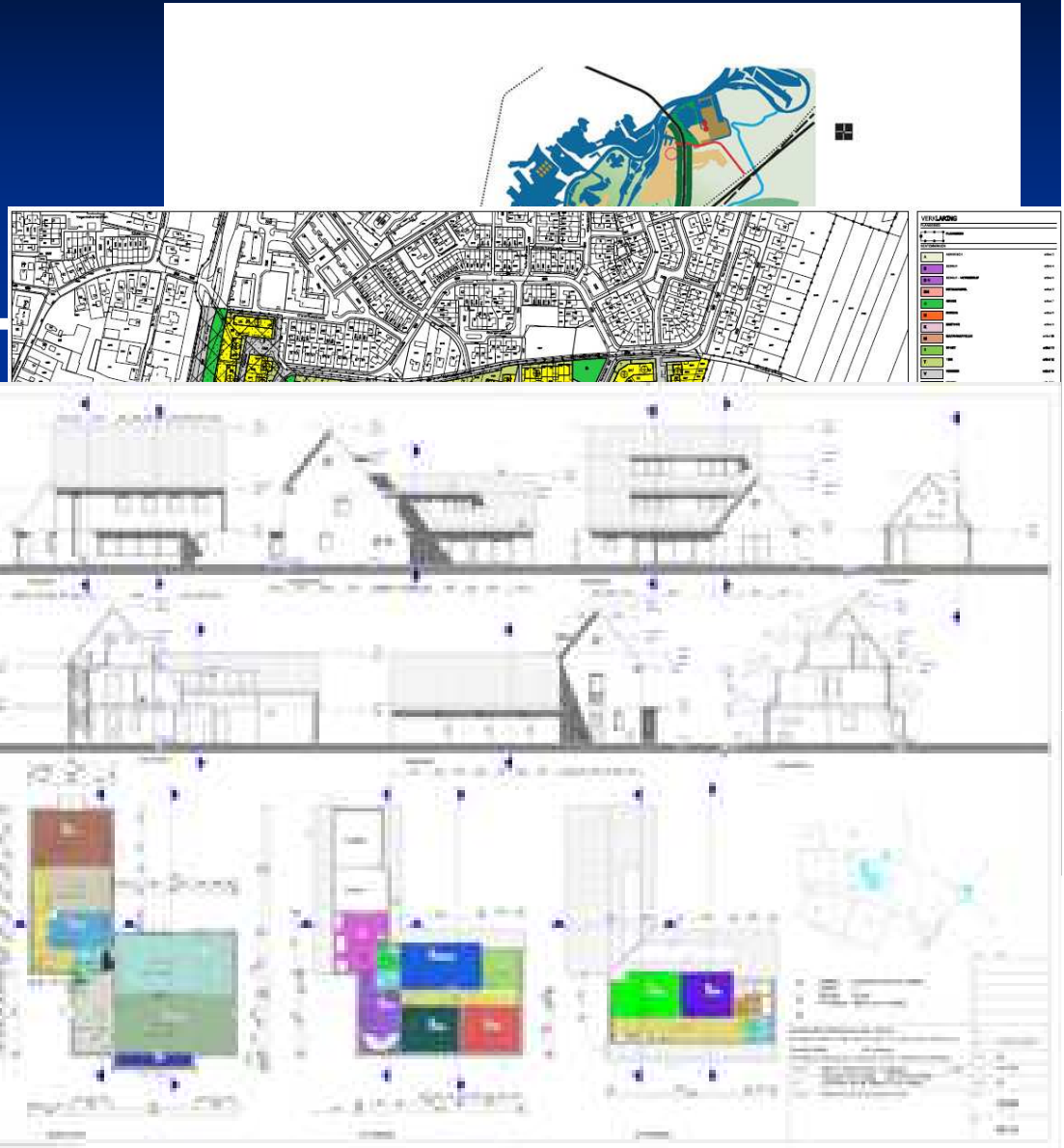
Een latente saneringssituatie wordt een manifeste saneringssituatie wanneer voor een kwetsbaar object een bouwvergunning onherroepelijk wordt.

Planvormen

relevant

netwerk externe veiligheid

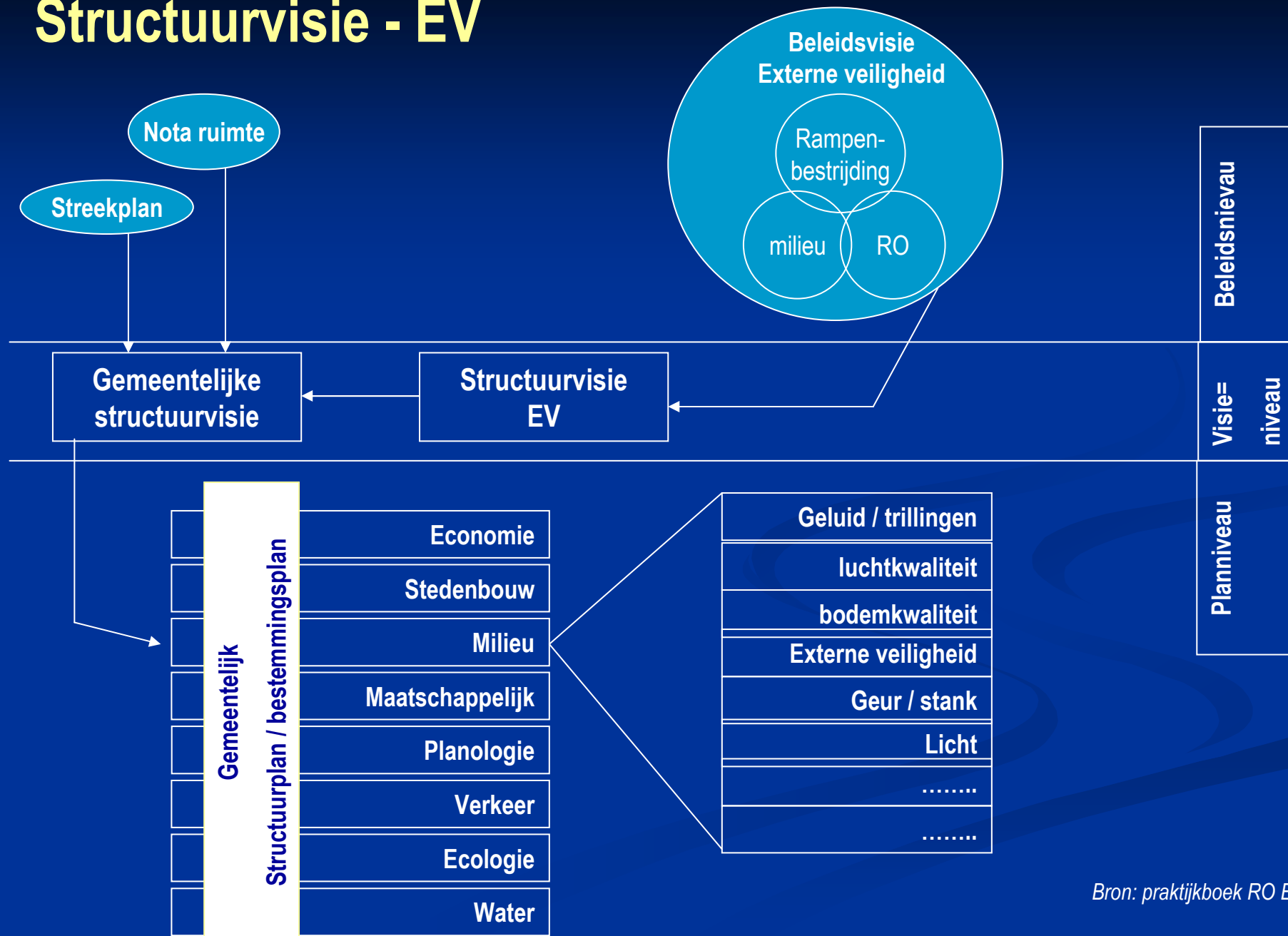
- **Structuurvisie** ←
- **Bestemmingsplan** ←
- **Bouwplan** ←



Structuurvisie - EV

relevant

netwerk externe veiligheid



Bron: praktijkboek RO EB

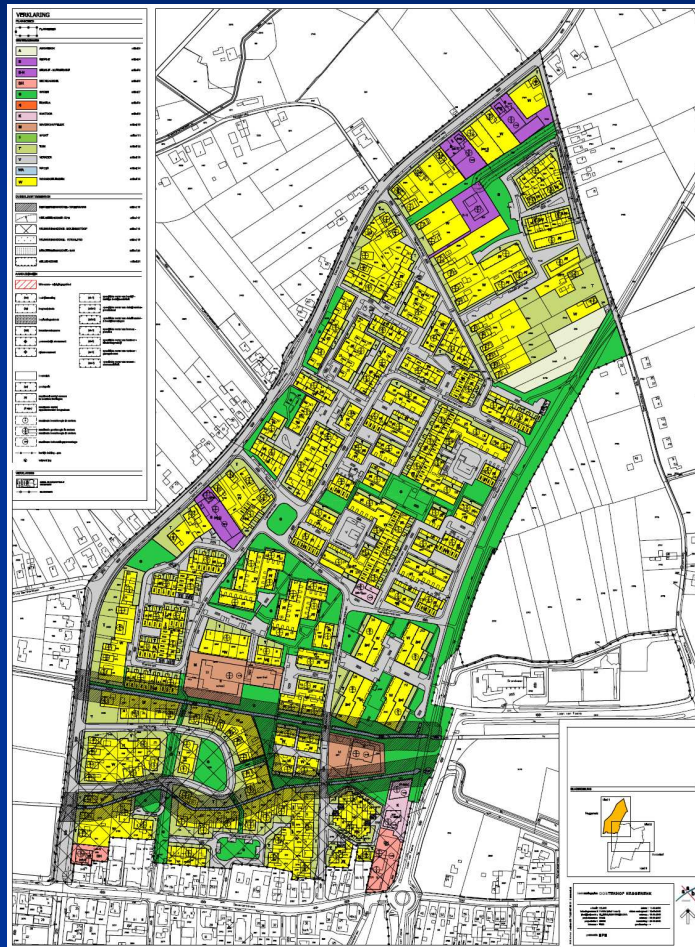
Structuurvisie - EV

Wet ruimtelijke ordening:

Geen directe veranderingen ten aanzien van (potentiële) saneringen.

- Wel:
- verplichting opstellen structuurvisie
 - mogelijkheid van thematische structuurvisies
 - mogelijkheid van gebiedsgerichte milieukwaliteitseisen

Bestemmingsplan EV



Flexibiliteit

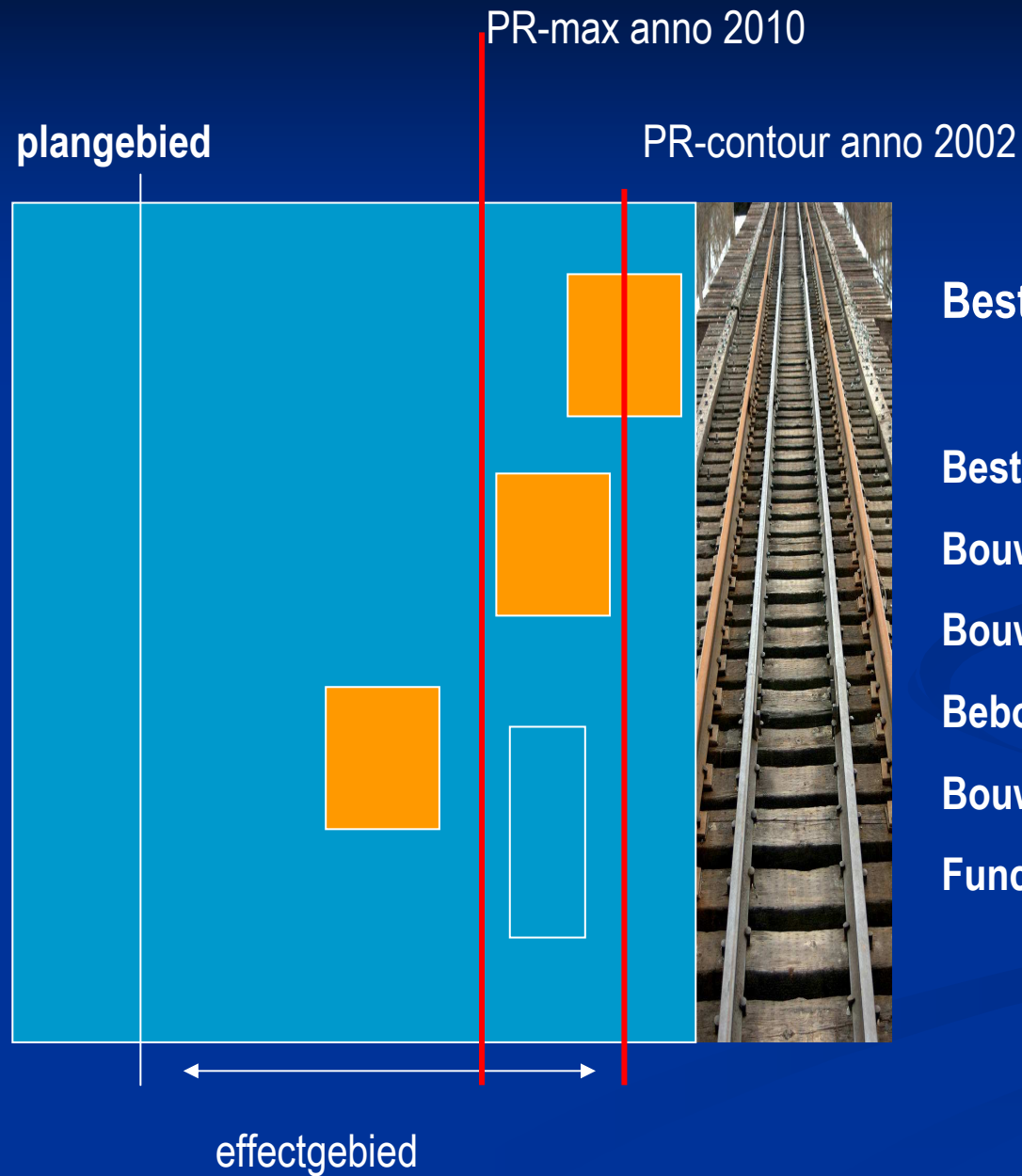
Bestaande situaties

Nieuwe situaties

Vigerende bestemmingsplan capaciteit / bouwtitel

Urgente saneringen

Latente saneringen



Bestemmingsplan

Bestemmingsplanvoorschriften

Bouwoppervlak

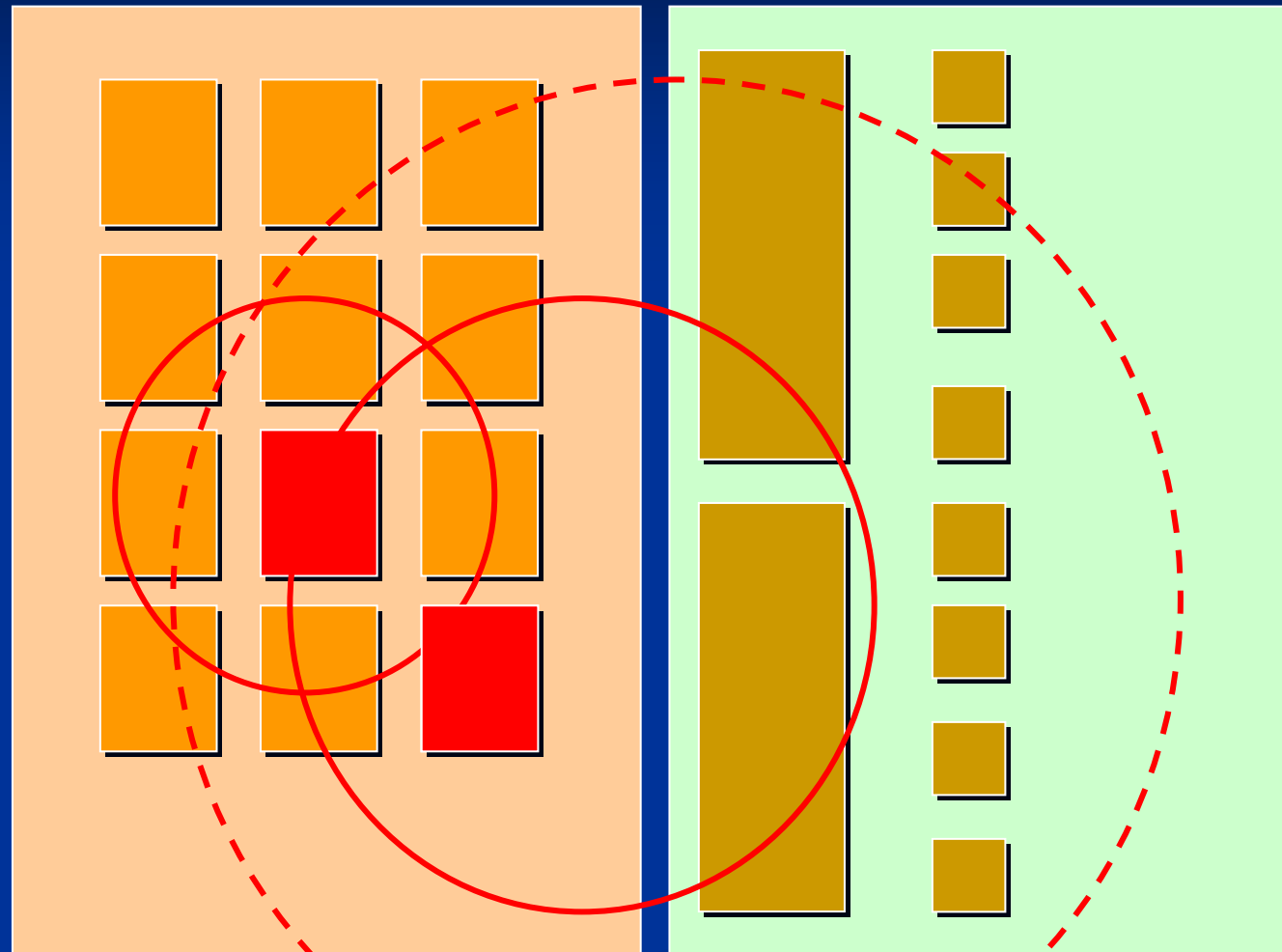
Bouwhoogte

Bebouwingspercentage

Bouwsoorten

Functies

Bestemmingsplan



Bedrijventerrein

Woonwijk

Uit de voorschriften van bestemmingsplan Brandevoort II (gemeente Helmond)

Artikel 4 Centrumgebied

De Veste

1. a. Gronden, aangewezen voor centrumgebied zijn bestemd voor:
 - woondoeleinden in de vorm van aaneengebouwde woningen en gestapelde woningen, inclusief zorgwoningen, met bijbehorende bijgebouwen, aanbouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, tuinen en erven en ontsluitingspaden;
 - groendoeleinden met de daarbij behorende voorzieningen, waar-onder tevens worden begrepen speelvoorzieningen;
 - verkeersdoeleinden in de vorm van pleinen, woonstraten, verkeersdoeleinden/woonomgeving, ontsluitingspaden, voet- en fiets-paden en al dan niet ondergrondse parkeervoorzieningen één en ander met bijbehorend straatmeubilair;
 - verkeersontsluitingspunten binnen een afstand van 50 m ter weerszijden van de aanduiding “ontsluitingspunt” op de plankaart ;
 - openbare nutdoeleinden;
 - waterpartijen, singels en watergangen;
 - maatschappelijke doeleinden in de vorm van bebouwing en voorzieningen- ten dienste van openbare, sociale, culturele, religieuze, medische, recreatieve en onderwijsdoeleinden, met dien verstande dat wanneer er sprake is van een combinatie van woningen met maatschappelijke doeleinden, de maatschappelijke doeleinden uitsluitend zijn toegestaan op de begane grondlaag en de eerste verdieping van een gebouw, alsmede met dien **verstande dat binnen 200m van het spoor functies te dienste van verminderd zelfredzame groepen zoals kinderdagverblijven en zorginstellingen niet zijn toegestaan;**
 - geluidwerende voorzieningen;
 - onderdoorgangen en overbouwingen;
 - bovengrondse hoogspanningsleiding (dubbelbestemming) met inachtneming van het bepaalde in artikel 14 voorzover deze bestemming met de bestemming centrumgebied samenvalt.

Uit de toelichting van het Bestemmingsplan Brouwhuis (gemeente Helmond)

2.1 Externe veiligheid in spoorzone

Het college van Burgemeester en Wethouders heeft in februari 2008 beleid vastgesteld over externe veiligheid in de spoorzone. Het uitgangspunt is dat bij nieuwe ontwikkelingen binnen 200 meter aan weerszijden van het spoor functies voor niet-zelfredzame personen en verminderd-zelfredzame personen worden tegengegaan. Zelfredzaamheid is een belangrijk element in het beheersen van de veiligheidsrisico's. Onder zelfredzaamheid wordt in relatie tot de hulpverlening het vermogen verstaan om een ruimte of gebouw zelfstandig te kunnen verlaten. Met het treffen van maatregelen ter verhoging van de zelfredzaamheid voor aanwezigen kunnen vele slachtoffers bij een incident worden voorkomen. Het toevoegen van groepen niet-zelfredzame of verminderd zelfredzame personen binnen 200 meter van het spoor heeft grote invloed op de beoordeling van de zelfredzaamheid. Het heeft consequenties voor de benodigde inzet van hulpverlenende instanties. Die benodigde hulpverleningscapaciteit is vaak zowel financieel als materieel niet haalbaar.

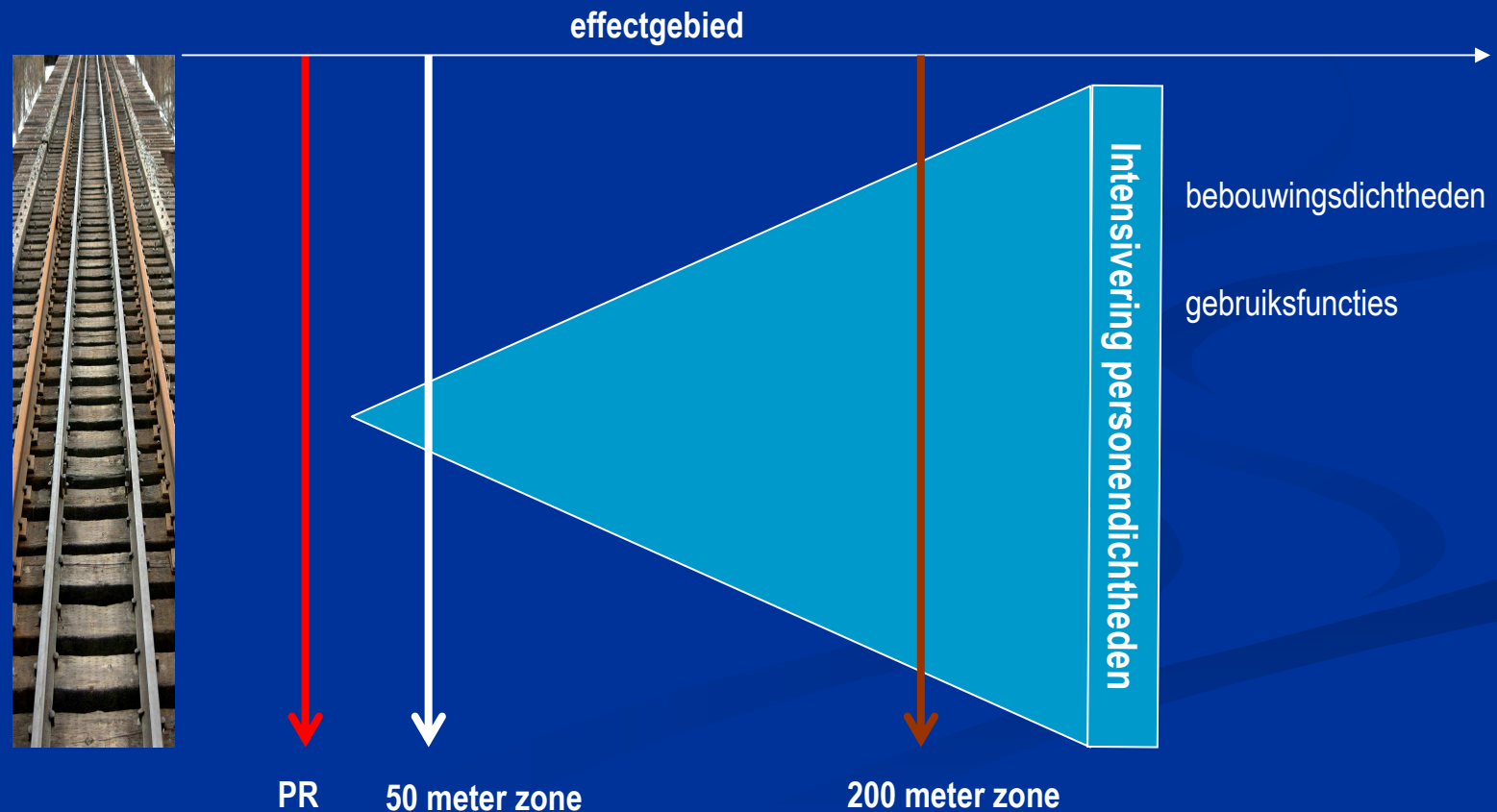
Aangezien bestemmingsplan Brouwhuis een conserverend bestemmingsplan is, waarin geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk zijn, geldt deze beleidslijn niet voor de bestaande functies. Deze beleidslijn is van belang bij de toetsing van toekomstige nieuwe functies die niet rechtstreeks in dit bestemmingsplan zijn toegestaan.

In paragraaf 5.2 wordt specifiek ingegaan op het aspect externe veiligheid in het onderhavig plan.

Gemeente Sittard-Geleen

Uitsluiten van Bevi-inrichtingen (nieuwe situaties) tenzij

Uitwerking van een systematiek van uitwaartse zonerings?



Bouwplan



Limitatieve weigeringsgronden

- Belangrijke verandering van Wro voor saneringen is de aanpassing van artikel 44 van de Woningwet: aanvragen voor bouwvergunningen kunnen direct aan milieunormen getoetst worden.
- Het plaatsgebonden risico is zo'n milieunorm en er bestaat dus een 'backup' wanneer het bestemmingsplan onterecht de bouw van kwetsbare objecten binnen de 10-6-contour toestaat.
- Om deze wijziging effectief te laten zijn moet ook het Bevi hierop worden aangepast en dat gebeurt vooralsnog niet. Voor EV-sanering betekent dat dus dat de aanpassing van artikel 44 van de Woningwet niet effectief wordt.

Verantwoordingsrapportage

Overschrijding van het groepsrisico.

Bevoegd gezag.

Maatschappelijke acceptatie overschrijding GR.

Risicoprofiel

Bronmaatregelen

Effectmaatregelen

zelfredzaamheid

beheersbaarheid

bestrijdbaarheid



Probleem van de borging van maatregelen

Wanneer start het proces om te komen tot een rapportage?



Veiligheidscontour ex art. 14 Bevi

Het bevoegd gezag stelt voor een gebied waarin risicovolle bedrijven liggen een veiligheidscontour vast.

Voordelen:

- De contour voorkomt dat een bedrijfsterrein 'op slot komt te zitten'.
- De contour zorgt voor duidelijkheid voor bedrijven én omgeving.

Enkele valkuilen:

- Verzwarende factor bij meerdere risicovolle bedrijven is het GR.
- Het bepalen van de contour kan redelijk subjectief geschieden.
- De functionele binding van objecten binnen de contour.
- Binnen de contour mogen geen kwetsbare objecten aanwezig zijn.
- Datzelfde geldt in beginsel ook voor beperkt kwetsbare objecten (uitzonderingsregel)

Voor alle planvormen geldt:

- Hoe te handhaven?
- Bij wie leggen we de rekening?

Nieuwe situaties versus planschades

Nieuwe situatie als gevolg van nieuwe regelgeving:

- Het verworden van een bestaande situatie tot saneringssituatie
- Probleem van bestaande situatie in de vorm van een vigerende bouwtitel

Actualisatie / wijziging bestemmingsplannen

- ‘schrappen’ van bestaande bouwtitels
-?

Tips & tricks

- Niets doen
- Structuurvisie EV
- Toelichting bestemmingsplan
- Bestemmingsbeperkingen functie-uitsluitingen
- Personendichtheden
- veiligheidszone
- Privaatrechtelijke mogelijkheden
- Tijdig organiseren van deskundigheid

Vragen ?

Discussie !

