



Nieuwsbrief - juli 2009

Programmafinanciering EV



In deze nieuwsbrief, editie 2, besteden we aandacht aan de volgende zaken:

- Viareggio
- de eerste EV-visies zijn vastgesteld
- de stand van zaken rondom de subsidie van het ministerie VROM
- het nieuwe programma van Programmafinanciering externe veiligheid 2010
- een kennismarkt op het gebied van milieu die in het najaar plaatsvindt
- een terugkoppeling van de activiteiten van het afgelopen half jaar, op financieel gebied en voor een tweetal projecten
- een externe veiligheidsfilm, voor bestuurders en een vervolg hierop voor bewoners

Viareggio



Don Berghuijs, directeur Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond

De Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) volgt de ontwikkelingen rondom het ongeluk in Viareggio in Italië met grote interesse. Gezien het Trans-Europese vervoer van gevaarlijke stoffen, hebben de uitkomsten van het onderzoek naar dit incident ook impact op de regio Rotterdam-Rijnmond. De VRR bekijkt de uitkomsten vanuit het perspectief van de effecten voor de hulpverleningsdiensten. Primair geldt daarbij echter dat 'voorkomen beter is dan genezen'. De VRR neemt deel aan gremia waarin vanuit het perspectief van rampenbestrijding naar dergelijke onderwerpen door experts gekeken wordt. Het verdient de aanbeveling om het onderwerp 'spoorwagons die gevaarlijke stoffen vervoeren', aandacht te geven

binnen Programmafinanciering Externe Veiligheid.

In dat kader besteedt de VRR samen met de andere veiligheidsregio's en de provincie Zuid-Holland in 2010 aandacht aan het transport van gevaarlijke stoffen en de hiermee verbonden risicocommunicatie. Aan het einde van dit jaar wordt een oefening gehouden rond het thema gevaarlijke stoffen waarbij alle regio's in Zuid-Holland betrokken zijn.

De heer Berghuijs, directeur Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond, stelt:

"Als we spreken over risico's ligt de focus in de voorbereidingsfase vooral op de kansbenadering in relatie tot de investering om zaken nog veiliger te maken. Vaak is dan de conclusie dat iets een aanvaardbaar risico is. Bij een incident verandert de focus en is de politieke en maatschappelijke aandacht vooral gericht op de effecten: "Hoe heeft dit zo kunnen gebeuren, dit is onaanvaardbaar"!

Vanuit het streven om nuchter en rationeel om te gaan met risico's, vind ik het belangrijk kansen en vooral ook effecten expliciet zichtbaar te maken. Op enig moment de bestuurlijke conclusie trekken dat vanuit die integrale afweging een bepaald risico "een te aanvaarden risico" is en dat vervolgens in onze risicocommunicatie nadrukkelijk expliciet maken. Immers, een risicoloze maatschappij bestaat niet. Zo'n afweging is vooral een politiek-bestuurlijke afweging. Van professionals zoals de VRR mag verwacht worden dat ze, ondermeer door incidentevaluaties en onderzoek, weloverwogen komen tot een professioneel advies."

Eerste externe veiligheidsvisies vastgesteld

De gemeente Hellevoetsluis en Rozenburg hebben hun EV-visie opgesteld en bestuurlijk vastgesteld. In de gemeente Rozenburg is een memo opgesteld waarin de verschillende afstanden en zienswijzen rondom buisleidingen worden beschreven. De EV-visies worden toegelicht tijdens de klankbordgroep en de AB-vergaderingen van de DCMR en de VRR.

De inhoudelijk stukken kunnen worden opgevraagd bij Astrid Cairo van de gemeente Rozenburg, Baukje Bruinsma van de gemeente Hellevoetsluis of Marlouce Noest van de DCMR en zijn binnenkort te vinden op www.relevant.nl.

We wensen de gemeenten die momenteel bezig zijn met de EV-visies veel succes.

Vervolgsubsidie VROM

De subsidie van het ministerie VROM loopt tot en met 2010. Het DUIV is een periodiek overleg van het Directoraat Milieu, Inter Provinciaal Overleg en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten. Tussen IPO, VNG en Rijk bestaat overeenstemming over de overheveling naar het provinciefonds. In het bestuursakkoord 2008 - 2011 tussen Rijk en provincies is afgesproken het geld voor externe veiligheid nog een aantal jaar via het provinciefonds te laten lopen. Eind 2008 heeft de BOAG-M een provinciale werkgroep ingericht om input te geven aan het overleg met VROM, VNG en NVBR over de uitwerking van het onderdeel externe veiligheid in het bestuursakkoord. Naar verwachting zal BZK in de aanstaande "september-circulaire" van het provinciefonds formeel een mededeling doen. De duur van deze decentralisatie-uitkering is door het DUIV vastgesteld op vier jaar. Vanaf 2015 wordt de uitkering over zowel het provinciefonds als de gemeentefonds verdeeld. De hoogte van de uitkering voor Zuid-Holland is vanaf 2011 circa 80% van het huidige budget. Hoe deze 80% binnen Zuid-Holland verdeeld wordt is nog niet bekend. Vervolgsubsidie VROM. De subsidie van het ministerie VROM loopt tot en met 2010. Het DUIV is een periodiek overleg van het Directoraat Milieu, Inter Provinciaal Overleg en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten. Tussen IPO, VNG en Rijk bestaat overeenstemming over de overheveling naar het provinciefonds. In het bestuursakkoord 2008 - 2011 tussen Rijk en provincies is afgesproken het geld voor externe veiligheid nog een aantal jaar via het provinciefonds te laten lopen. Eind 2008 heeft de BOAG-M een provinciale werkgroep ingericht om input te geven aan het overleg met VROM, VNG en NVBR over de uitwerking van het onderdeel externe veiligheid in het bestuursakkoord. Naar verwachting zal BZK in de aanstaande "september-circulaire" van het provinciefonds formeel een mededeling doen. De duur van

deze decentralisatie-uitkering is door het DUIV vastgesteld op vier jaar. Vanaf 2015 wordt de uitkering over zowel het provinciefonds als de gemeentefonds verdeeld. De hoogte van de uitkering voor Zuid-Holland is vanaf 2011 circa 80% van het huidige budget. Hoe deze 80% binnen Zuid-Holland verdeeld wordt is nog niet bekend.

Nieuw programma Programmafinanciering externe veiligheid 2010

Het nieuwe programma van Programmafinanciering externe veiligheid 2010 is in concept klaar en wordt binnen de Rijnmond via de mail naar u opgestuurd. Uw reactie ontvangen wij graag via de mail naar marlouce.noest@dcmr.nl. Het programma kunt u ook vinden op de DCMR website: www.dcmr.nl/nl/adviesbeleid/kenniscentrumveiligheid/programmafinanciering. De uiterste reactiedatum is 24 augustus, 17.00 uur.

Halfjaarsrapportage PFEV-2009

Op de DCMR website staat de halfjaarsrapportage van Programmafinanciering 2009. www.dcmr.nl/nl/adviesbeleid/kenniscentrumveiligheid/programmafinanciering

Kennismarkt

Op 24 september, van 14 tot 17 uur, organiseert de DCMR opnieuw een kennismarkt. Acht milieuthema tafels staan klaar om met een kleine groep te 'speed daten' over actuele ontwikkelingen op milieugebied en de consequenties daarvan op gemeentelijk niveau. Daarnaast staan we deze keer, op verzoek van de gemeenten, stil bij milieudoelen:

- de themabeheerders van de milieudoelen presenteren de uitvoeringsprogramma's 2010. De gemeenten worden uitgenodigd mee te praten, te denken en input te leveren voor bijvoorbeeld gemeente specifieke projecten.

Een aparte uitnodiging wordt naar u opgestuurd. Heeft u collega's die ook belangstelling hebben? Verspreid deze uitnodiging dan verder binnen uw netwerk.

Meer transparantie over PFEV

Aan de subsidie programmafinanciering externe veiligheid zit een financiële verantwoording. Ieder half jaar wordt formeel gecommuniceerd naar de provincie Zuid-Holland, en jaarlijks wordt een eindejaarsrapportage opgesteld. Deze wordt door PZH, samen met de rapportages van de andere regio's naar het ministerie VROM gestuurd. In de trimesterrapportages van de provincie en de gemeenten wordt gecommuniceerd over de stand van zaken. Het opstellen van het nieuwe programma gebeurt in overleg met de gemeenten, en tijdens de klankbordgroep worden actuele zaken gecommuniceerd en opengesteld voor discussie.

Daarnaast wordt een aantal keer per jaar een gezamenlijk nieuwsbrief uitgebracht. Maar er kan méér gecommuniceerd worden. De programmaleiding PFEV wordt bijgestaan door een ambtelijke overleggroep, waarin PZH, VRR en DCMR zijn vertegenwoordigd. De gemeenten worden daarbij door de afdelingen Regiogemeenten en Rotterdam vertegenwoordigd. Vanaf 1 september 2009 worden de notulen van de overleggroep aan de gemeentelijke contactpersonen gestuurd. Ook wordt een gemeentelijk contactpersoon gevraagd deel te nemen aan de overleggroep.

Borging EV in ruimtelijk planproces

Als onderdeel van Uitvoeringsprogramma externe veiligheid regio Rijnmond 2009 is het project 'Borging EV in het ruimtelijk planproces' opgenomen vanuit de ruimtelijke ordening en veiligheid. Enkele gemeenten gaven eerder aan belangstelling te hebben voor meer ondersteuning bij het borgen van het aspect EV in ruimtelijke plannen. Ook vanuit de Maatlat EV en de nieuwe Wro. Het project levert informatie aan in hoeverre externe veiligheid binnen gemeentelijke organisaties is geborgd in structuur en werkprocessen.

Eind 2008 heeft de DCMR samen met de provincie Zuid-Holland een interviewronde bij de gemeenten gehouden en samen met medewerkers van de gemeenten de vragenlijst 'nulmeting van de uitvoering van EV-taken' van de provincie ingevuld. De conceptrapportages van de uitkomsten van het onderzoek met aandachtspunten zijn eind 2008 en begin 2009 op ambtelijk niveau aan de gemeenten toegestuurd. De gemeenten hebben de mogelijkheid hierop te reageren. In het derde kwartaal van dit jaar worden de definitieve rapportages aan de besturen van de gemeenten aangeboden. Dit project krijgt in IPO-verband een vervolg door middel van het IPO 11 project: 'milieukwaliteitseisen in RO'.

IPO 11: milieukwaliteitseisen EV in ruimtelijke plannen

In het kader van het uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid 2006-2010 wordt door de provincies in IPO-verband vorm gegeven aan een aantal gezamenlijk uit te voeren projecten. Een van deze projecten is 'Milieukwaliteitseisen EV in ruimtelijke plannen'.

Het doel van het project is de (on)mogelijkheden te beschrijven om de niet ruimtelijk gerelateerde externe veiligheidsmaatregelen en voorwaarden in ontwikkelingstrajecten van ruimtelijke plannen op te nemen.

Het offertetraject is inmiddels doorlopen en DHV kan spoedig starten met het project. Dit leidt aan het einde van het derde kwartaal tot een notitie met daarin een beschrijving van de (on)mogelijkheden om aan externe veiligheid gerelateerde maatregelen en voorwaarden aan (de uitwerking van) ruimtelijk plannen te koppelen. In de notitie staan concrete voorstellen voor zowel de adviseurs voor het opstellen van die adviezen, als de afdelingen RO van gemeenten om deze adviezen te verwerken. Tevens wordt een koppeling gelegd vanuit de bestaande wetgeving om te komen tot borging door middel van een instrumentarium. Bespreking van de notitie, communicatie naar de IPO programmaleiders volgt in het vierde kwartaal, waarna de communicatie binnen Nederland via de bestaande kanalen (o.a. Relevant.nl) volgt.

Externe veiligheidsfilm

Voor bestuurders is een film gemaakt over externe veiligheid. Deze film kan ter ondersteuning gebruikt worden als introductie bij bestuurlijke besluiten, waarbij externe veiligheid aan bod komt. Bijvoorbeeld voor communicatie over een externe veiligheidvisie, beleidslijn of een groepsrisicoverantwoording rondom een ruimtelijk besluit. De film is een hulpmiddel bij een dergelijk communicatietraject waarna toelichting gegeven wordt. Het is niet bedoeld om de film zonder toelichting te gebruiken. De EV film kunt u opvragen bij Marlouce Noest, programmaleider programmafinanciering externe veiligheid bij de DCMR Milieudienst Rijnmond.

In het najaar is de film aangepast voor inwoners en kan de gemeente deze onderdeel laten zijn van risicocommunicatie. Zo plaatst de gemeente Rozenburg, die begin juli de externe veiligheidsvisie bestuurlijk heeft vastgesteld, deze inwonersfilm op haar website.