

Visie Externe Veiligheid

gemeente Reeuwijk

Samenvatting

Externe veiligheid gaat over de risico's die samenhangen met het gebruik, opslag en transport van gevaarlijke stoffen. Naar aanleiding van diverse incidenten heeft de overheid beleid en regelgeving ontwikkeld om risico's rond risicobronnen waarbij gevaarlijke stoffen een rol spelen zoveel mogelijk te beheersen. De wet- en regelgeving laat ruimte aan gemeenten om eigen veiligheidsambities te formuleren. Deze ruimte is regionaal ingevuld met de Omgevingsvisie externe veiligheid Midden-Holland en wordt met voorliggend document toegespitst op de situatie in de gemeente Reeuwijk.

Als uitgangspunt zijn alle bestaande risicobronnen in Reeuwijk beschreven en weergegeven op kaart. In de huidige situatie zijn er geen knelpunten wat betreft externe veiligheid. Aandachtspunt is de kern Reeuwijk-Brug gezien de combinatie van de bebouwingsdichtheid en de aanwezige risicobronnen (A12 en hogedruk aardgasleiding). Voor de hulpverlening is geconstateerd dat er scenario's zijn waarbij de brandweer binnen het beschikbare tijdsvenster niet doelmatig in actie kan komen. Het kritieke punt is het snel verkrijgen van voldoende bluswater om een calamiteit te voorkomen of om de effecten van een calamiteit te beperken.

Vervolgens zijn de toekomstige ontwikkelingen bestudeerd in relatie tot de aanwezige risicobronnen. Voor de beoogde plannen worden geen knelpunten voorzien, wel dient er aandacht te worden besteed aan de eventuele ontwikkeling van bedrijventerreinen nabij de A12. Positieve ontwikkeling in het kader van externe veiligheid is de aanleg van de rondweg Reeuwijk-Brug. Hiermee kan het transport van gevaarlijke stoffen door de kern worden verplaatst naar de rondweg.

Om invulling te geven aan de beleidsruimte zijn verschillende veiligheidsambities geformuleerd die de gemeente Reeuwijk nastreeft. De belangrijkste ambities zijn:

- Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen van kwetsbare functies (zoals wonen) zoveel als mogelijk een strengere norm hanteren dan het wettelijk minimum (gebiedsgericht milieubeleid);
- Voor kwetsbare groepen die niet of verminderd zelfredzaam zijn dient een extra buffer te worden gecreëerd;
- Voor de bescherming van groepen burgers wordt bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen aangesloten bij de systematiek zoals beschreven in de Omgevingsvisie externe veiligheid Midden-Holland. Maar met de toevoeging dat altijd de mate van zelfredzaamheid wordt beschouwd en de brandweer als adviseur wordt betrokken in de ruimtelijke besluitvorming;
- Externe veiligheid relevante bedrijven worden geweerd uit de kernen;
- Ten aanzien van propaantanks moet voldaan worden aan de geldende regels (project propaantanks) en worden nieuwe propaantanks niet toegestaan indien de terugverdientijd voor alternatieve (duurzame) energiebronnen minder is dan 5 jaar;
- Wat betreft risicocommunicatie wordt aangesloten bij landelijke overheidscampagnes. Indien mogelijk aansluiten bij proeven op het gebied van alarmering (bijv. alarmering via SMS berichten);
- Mogelijkheden onderzoeken om de brandweer uit te rusten met specifiek materieel en/of het treffen van aanvullende bluswatervoorzieningen om de inzetbaarheid van de brandweer te verbeteren;
- Borgen van externe veiligheid in de lopende bestemmingsplanprocedures bedrijventerrein Zoutman en Reeuwijk-Brug.

Tenslotte is een praktische insteek gekozen voor de borging van externe veiligheid in de gemeentelijke organisatie. Uitgangspunt is de kaart waarop de zones in verband met externe veiligheid zijn weergegeven. Deze kaart moet binnen de ambtelijke organisatie onder de aandacht worden gebracht. Deze kaart kan daarnaast dienen als communicatiemiddel.

Inhoudsopgave

Samenvatting	2
1. Inleiding	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Waarom een beleidsvisie externe veiligheid?.....	4
1.3 Omgevingsvisie Externe Veiligheid Midden-Holland	4
1.4 Systematiek externe veiligheid	5
1.5 Bestuurlijk overleg visie externe veiligheid Reeuwijk.....	5
1.6 Leeswijzer	6
2. Situatie externe veiligheid in Reeuwijk	7
2.1 Beschrijving Reeuwijk	7
2.2 Beschrijving risicobronnen en situatie externe veiligheid	7
2.3 Capaciteit hulpdiensten.....	9
2.4 Bijzonder kwetsbare objecten/zelfredzaamheid	10
2.5 Conclusie situatie externe veiligheid Reeuwijk	11
3. Toekomstvisie gemeente Reeuwijk	12
3.1 Inleiding	12
3.2 Relevante ontwikkelingen in het kader van externe veiligheid	12
4. Ambities gemeente Reeuwijk.....	14
4.1 Inleiding	14
4.2 Gebiedsgericht milieubeleid	14
4.3 Bijzonder kwetsbare objecten/zelfredzaamheid	15
4.4 Geen externe veiligheid relevante inrichtingen in de kernen	16
4.5 Propaantanks	16
4.6 Rondweg Reeuwijk Brug.....	16
4.7 Routering gevaarlijke stoffen	16
4.8 Risicocommunicatie	17
4.9 Hulpdiensten	17
4.10 Bestemmingsplan bedrijventerrein Zoutman	17
4.11 Bestemmingsplan Reeuwijk Brug	18
5. Proces en borging EV in gemeentelijke organisatie	19

Bijlage 1: Signaleringskaart externe veiligheid

Bijlage 2: Ligging propaantanks

Bijlage 3: Woningbouwprognose 2008-2015

Bijlage 4: Ligging ontwikkellocaties

Bijlage 5: Ligging toekomstige rondweg Reeuwijk-Brug

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Diverse incidenten, zoals de vuurwerkramp in Enschede, hebben ervoor gezorgd dat externe veiligheid een belangrijk landelijk thema is geworden. De Rijksoverheid heeft diverse maatregelen genomen om zicht te krijgen op de risicobronnen in Nederland en het optimaliseren van de risicobeheersing rondom de risicobronnen. 100% veiligheid is onmogelijk; de huidige maatschappij brengt nu eenmaal veiligheidsrisico's met zich mee. Wel kunnen er grenzen aan deze risico's gesteld worden.

Wat is externe veiligheid?

Bij het werken met gevaarlijke stoffen in bedrijven en bij transport ervan kunnen ongelukken gebeuren met effecten voor de omgeving van deze activiteiten. Het gaat om kleine kansen met soms grote gevolgen. In het begrip risico zijn kansen en effecten aan elkaar gekoppeld. Het beleidsveld externe veiligheid houdt zich bezig met de beheersing van activiteiten met gevaarlijke stoffen die een risico voor de omgeving met zich mee kunnen brengen. De uitvoering van dit externe veiligheidsbeleid is vooral een taak van rijk, provincies en gemeenten.

1.2 Waarom een beleidsvisie externe veiligheid?

Vanuit het besef dat er altijd veiligheidsrisico's zullen bestaan, maar dat er wel een grens gesteld moet worden aan de grootte van de risico's heeft de Rijksoverheid grenswaarden gesteld. Deze normen zijn in verschillende besluiten neergelegd. Naast deze normen, laat de wet- en regelgeving ook ruimte aan gemeenten (en provincies) om eigen veiligheidsambities te formuleren. Deze vrijheid zit er vooral in om binnen kaders voor de bescherming van *groepen* burgers (groepsrisico) eigen beleid vast te stellen. Dit geldt in mindere mate voor *individuele* burgers (plaatsgebonden risico). Door middel van een visie wordt een kader geschapen voor het meewegen van externe veiligheid bij het ruimtelijk beleid, verkeer&vervoer, milieuvergunningen en rampenbestrijding.

1.3 Omgevingsvisie Externe Veiligheid Midden-Holland

In februari 2008 is de Omgevingsvisie Externe Veiligheid Midden Holland in de bestuurscommissie Milieu regio Midden Holland vastgesteld. In deze visie is op het niveau van Midden Holland de externe veiligheidssituatie beschreven en zijn ambities geformuleerd. Belangrijke ambities zijn:

- gebiedgerichte benadering;
- geen LPG-stations in de bebouwde kom;
- het stimuleren van het nemen van eigen verantwoordelijkheid door de bedrijven.

Verder is in de visie een systematiek ingesteld voor de omgang met het zogenaamde groepsrisico. De regionale visie vormt de basis voor de visie externe veiligheid (EV) Reeuwijk. De visie EV Reeuwijk wordt ter vaststelling aan de gemeenteraad voorgelegd. Zaken als het beleidskader externe veiligheid en het Provinciale beleid worden in de omgevingsvisie behandeld en worden in deze visie niet herhaald.

1.4 Systematiek externe veiligheid

Om deze visie goed te kunnen lezen is het noodzakelijk enige kennis te hebben van de basisbegrippen die binnen de externe veiligheid gebruikt worden. In de Omgevingsvisie Externe Veiligheid Midden-Holland wordt uitgebreid op deze basisbegrippen ingegaan.

Voor de leesbaarheid van dit stuk wordt hieronder toch een korte toelichting gegeven. In de externe veiligheid wordt gewerkt met twee risicomaten; het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) heeft tot doel te komen tot een uniform beschermingsniveau **voor de individuele burger**. Dit wordt gerealiseerd door een berekende dan wel door de landelijke overheid vastgestelde **afstand** aan te houden tussen de burger en de risicobron. Deze afstand moet minimaal worden aangehouden.

Groepsrisico

Het groepsrisico laat zich omschrijven als **de kans** op een **bepaald aantal doden** dat min of meer gelijktijdig valt door een ramp met een gevaarlijke stof. Volgens de definitie wordt er pas van een groepsrisico gesproken als er meer dan 10 doden kunnen vallen. Eenvoudiger is het om het groepsrisico te omschrijven als de kans op een ramp van een bepaalde omvang.

Er is geen harde norm waaraan het groepsrisico moet voldoen. Er is slechts een oriëntatiewaarde gesteld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen nabij een risicobron neemt het groepsrisico meestal toe; immers zal er in de meeste gevallen sprake zijn van meer personen nabij de risicobron. Bij een dergelijk ruimtelijk besluit moet het bevoegd gezag (meestal gemeenteraad) deze toename van het groepsrisico verantwoorden.

In zo'n verantwoording moet onder andere nader worden ingegaan op:

- het aantal personen nabij de risicobron;
- alternatieve locaties voor de beoogde ruimtelijke ontwikkeling;
- mogelijkheden om de omvang van de ramp te beperken (mogelijkheden die de hulpdiensten hebben);
- de mogelijkheden voor de personen nabij de risicobron om zichzelf in veiligheid te brengen (zelfredzaamheid)

Zoals hierboven beschreven is het nu juist het groepsrisico waarbij het bevoegd gezag de ruimte heeft om veiligheidsambities te formuleren. Deze ruimte is op regionaal niveau ingevuld door middel van de Omgevingsvisie EV Midden Holland. Voor de gemeente Reeuwijk wordt deze beleidsvrijheid nader ingevuld door middel van deze visie. Evenals de regionale omgevingsvisie EV is deze visie geen statisch document. Wanneer de gemeente dat nodig acht kan de visie worden aangepast. Aanleiding zou bijvoorbeeld kunnen zijn de ontwikkeling in de regelgeving ten aanzien van externe veiligheid (nieuwe AMvB buisleidingen, ontwikkeling van het Basisnet gevaarlijke stoffen weg en spoor).

1.5 Bestuurlijk overleg visie externe veiligheid Reeuwijk

Op 8 oktober 2008 heeft een bestuurlijk overleg plaatsgevonden ter voorbereiding van de visie EV Reeuwijk. Aan de hand van stellingen is gediscussieerd over verschillende onderwerpen rond externe veiligheid. De resultaten van deze discussie zijn verwerkt in deze visie.

1.6 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 worden de risicobronnen binnen de gemeente Reeuwijk beschreven. De toekomstige ontwikkelingen in relatie tot externe veiligheid worden in hoofdstuk 3 beschouwd. In hoofdstuk 4 worden de veiligheidsambities die de gemeente Reeuwijk nastreeft geformuleerd. Tenslotte wordt in hoofdstuk 5 de borging in de ambtelijke organisatie beschreven.

2. Situatie externe veiligheid in Reeuwijk

2.1 Beschrijving Reeuwijk

De gemeente Reeuwijk heeft een oppervlakte van ruim 5.000 hectare. Hiervan is bijna een kwart water. Er wonen ruim 12.000 mensen verdeeld over verschillende kernen. De belangrijkste vier zijn: Reeuwijk-Dorp, Reeuwijk-Brug, Driebruggen en Waarder.

Binnen de gemeente zijn twee bedrijventerreinen gelegen; bedrijventerrein Zoutman in Reeuwijk-Brug en Esdoornstraat in Driebruggen. Op deze bedrijventerreinen zijn bedrijven tot en met milieucategorie 3 toegestaan. De gemeente Reeuwijk kenmerkt zich hiernaast door veel buitengebied (agrarische activiteiten, recreatie) en het plassen gebied dat centraal binnen de gemeente is gelegen.

2.2 Beschrijving risicobronnen en situatie externe veiligheid

Binnen de gemeente Reeuwijk bevinden zich verschillende risicobronnen. Hieronder worden deze risicobronnen beschreven en wordt de situatie rond deze risicobronnen beschreven. In bijlage 1 zijn op tekening de risicobronnen en de bijbehorende zones weergegeven.

Inrichtingen

Door de gemeente en de Milieudienst is een aantal jaar geleden een inventarisatie gemaakt van de EV-relevante inrichtingen. Hieronder zijn de EV relevante inrichtingen weergegeven. In bijlage 1 zijn deze inrichtingen met rode stippen weergegeven.

- LPG tankstation BP, Goudseweg 34, Bodegraven
Tankstation is gelegen in gemeente Bodegraven, maar risicocontouren zijn op grondgebied van gemeente Reeuwijk gelegen.
- LPG tankstation De Andel, Rijksweg A12 1, Reeuwijk
Tankstation is gelegen op de gemeentegrens tussen Reeuwijk en Gouda, maar behoort tot de gemeente Reeuwijk.
- Zwembad De Fuut, Treebord 144, Reeuwijk-Brug (opslag zwembadchemicaliën)

Verkooppunten vuurwerk voor particulier gebruik (opslag max. 10.000 kg):

- De Haas en Kramer, Edisonstraat 9, Reeuwijk-Brug (bedrijventerrein Zoutman);
- Reeuwijks Schoenenhuis, Koningin Wilhelminastraat 86, Reeuwijk-Brug
- Autohandel Ahles, Esdoornstraat 19, Driebruggen

Bij geen van deze inrichtingen is er sprake van knelpunten op het gebied van plaatsgebonden risico of groepsrisico.

Propaantanks

Het gebied Midden Holland is uniek als het gaat om het gebruik van propaangas voor de energievoorziening. Er is een meer dan gemiddeld aantal propaantanks aanwezig en bovendien staan veel van deze tanks bij particulieren. Deze hoge "tankdichtheid" geldt zeker voor de gemeente Reeuwijk. Gezien het hoge aantal propaantanks in de regio Midden Holland is er in 2006 een project gestart om al deze tanks in beeld te krijgen en te controleren of wordt voldaan aan de regelgeving.

In juni 2008 is aan de gemeente Reeuwijk gerapporteerd over de resultaten van de controles. De resultaten zijn als volgt. In Reeuwijk zijn ruim 300 propaantanks aanwezig. Van deze tanks is bij 277 propaantanks in de periode 2007 – 2008 de veiligheidssituatie in beeld gebracht.

Bij 41 propaantanks zal dit begin 2009 gedaan worden. De ligging van de propaantanks is weergegeven in bijlage 2.

Geconstateerd is dat bij 60 propaantanks niet aan de veiligheidsafstanden (interne en/of externe afstanden) wordt voldaan. Bij 21 locaties is het perceel van een dusdanige omvang dat de tank kan worden verplaatst naar een locatie waar wel aan de veiligheidsafstanden wordt voldaan. Bij 39 locaties is het perceel dusdanig beperkt van omvang dat verplaatsen van de tank geen optie is. Dit probleem doet zich met name voor in en rond het plassengebied en aan het Laageind en bij de Nieuwdorperweg.

Verder moet de propaantankauto bij een groot aantal locaties op de openbare weg blijven staan bij aflevering van propaangas. Bij een vijftigtal situaties blokkeert de tankwagen hierbij de openbare weg. Dit is te verklaren uit het aantal smalle wegen in de gemeente. De problemen concentreren zich rond een aantal straten in het midden van het plassengebied zoals aan de Zoetendijk en Hortemansdijk, langs het plassengebied, aan de Twaalfmorgen en aan de Nieuwdorperweg (stand van zaken project propaantanks november 2008).

Spoor

Aan de zuidkant van de gemeente is het spoor Den Haag/Rotterdam – Utrecht gelegen (zie bijlage 1). Over dit spoor worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Langs dit spoor zijn binnen de gemeente Reeuwijk alleen ter hoogte van Hogebrug (beperkt) kwetsbare objecten gelegen. Deze zijn gelegen op 30-40 meter afstand van het spoor. Gezien deze afstand is het plaatsgebonden risico geen probleem (gezien de risicoanalyses in gemeente Gouda zal het plaatsgebonden risico 0 meter zijn, omdat er geen wissels zijn ter hoogte van Hogebrug). Door de lage bevolkingsdichtheid rond het spoor ter hoogte van Hogebrug zal het groepsrisico naar verwachting zeer laag zijn.

Buisleidingen

Door de gemeente Reeuwijk lopen verschillende hogedruk aardgastransportleidingen. De zones rond deze leidingen zijn in groen weergegeven in bijlage 1.

Op dit moment is de regelgeving rond buisleidingen sterk in beweging. Medio 2009 wordt de nieuwe AMvB buisleidingen verwacht. Op deze regelgeving moet nu reeds geanticipeerd worden, waarbij in de tussentijd ook getoetst dient te worden aan het vigerende beleid. Dit vigerende beleid is een verouderde circulaire uit 1984. De anticipatie op het nieuwe beleid houdt in dat rekening moet worden gehouden met de risicoberekeningen zoals die door de Gasunie worden uitgevoerd. Volgens deze berekeningen bedraagt het plaatsgebonden risico (10^{-6} contour) rond alle hogedruk aardgasleidingen in Reeuwijk 0 meter. Er dient wel altijd rekening te worden gehouden met de belemmeringenstrook (de strook die de leidingbeheerder nodig heeft voor onderhoud) die vrijgehouden moet worden van bebouwing. Voor de leidingen in Reeuwijk is dit 4 meter aan weerszijden van de leidingen.

Voor zover bekend wordt in Reeuwijk overal voldaan aan het plaatsgebonden risico (zowel volgens vigerende wetgeving als toekomstige wetgeving).

Gezien de ligging van de leidingen in relatie tot de bebouwing zal het groepsrisico alleen een rol spelen ter hoogte van Reeuwijk Brug. Op dit moment ligt er een voorontwerpbestemmingsplan Reeuwijk Brug van 3 sept. 2007. Voor het ontwerpbestemmingsplan moet het groepsrisico rond de leiding nog in beeld worden gebracht en het groepsrisico worden verantwoord.

Wegen

Wat betreft het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg zijn binnen de gemeente Reeuwijk de A12, de N459 (Raadhuisweg/Zoutmansweg) en De Groendijk relevant.

Snelweg A12

Over de A12 worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Voor het aantal transporten is gekeken naar de meest recente tellingen die zijn uitgevoerd in het kader van het Basisnet Weg. De meest recente tellingen zijn verwerkt in het "Voorstel Basisnet Weg" (11 maart 2008).

In het kader van het "Voorstel Basisnet Weg" is het plaatsgebonden risico berekend. Er zijn voor Reeuwijk twee trajecten uit het Basisnet van toepassing:

- afrit Gouda – afrit Bodegraven: plaatsgebonden risicocontour (10^{-6} contour) 0 meter
- afrit Bodegraven – afrit Woerden: plaatsgebonden risicocontour (10^{-6} contour) 19 meter¹

Daarnaast moet voor het gehele traject rekening worden gehouden bij de realisering van objecten binnen 30 meter van de weg met de effecten van een brand die kan ontstaan door een ongeval met brandbare vloeistoffen. Bij eventuele bouwplannen binnen 30 meter van de weg moet expliciet aandacht worden besteed aan een dergelijk ongeval.

N459/De Groendijk

Naast de A12 zijn de N459 door de kern Reeuwijk/Brug en de De Groendijk door de kernen Waarder en Driebruggen relevant voor het transport van gevaarlijke stoffen. Het betreft hier de levering van propaan in het buitengebied van Reeuwijk. Uitgaande van het aantal propaantanks en de vulfrequentie zal het aantal transporten van propaan op deze wegen niet hoger zijn dan 100 transporten per jaar.

Het groepsrisico voor bovenstaande wegen wordt berekend in het kader van het project dat binnen "Transport gevaarlijke stoffen" dat binnen de regio Midden Holland wordt uitgevoerd. Gezien de ligging van de A12 en de bebouwing in Reeuwijk zal het groepsrisico alleen bij Reeuwijk Brug een rol spelen. Net zoals het geval is bij de hogedruk aardgastransportleiding zal in het kader van het ontwerpbestemmingsplan Reeuwijk Brug het groepsrisico verantwoord moeten worden. Hierbij kan dus gebruik worden gemaakt van de berekeningen die in het kader van bovengenoemd project worden uitgevoerd.

Vrachtwagenparkeerplaatsen (parkeren van vrachtwagens met gevaarlijke stoffen)

In de Esdoornstraat Driebruggen en op bedrijventerrein Zoutman (Pasteurstraat) Reeuwijk Brug is er de mogelijkheid om vrachtwagens te parkeren. De Esdoornstraat betreft een openbare weg, hier mogen geen vrachtwagens met gevaarlijke stoffen worden geparkeerd. Het parkeerterrein op het bedrijventerrein Zoutman betreft een privé terrein, waarvoor is vastgelegd in de contracten dat het parkeren van vrachtwagens met gevaarlijke stoffen niet is toegestaan.

2.3 Capaciteit hulpdiensten

In het algemeen kan gesteld worden dat 1 uur nadat zich een calamiteit heeft voltrokken de hulpdiensten een ramptype kunnen faciliteren (aankunnen) tot 100 slachtoffers. Met betrekking tot het eerste uur is alleen voor de (lokale) brandweer aan te geven dat zij in ieder geval binnen de wettelijk gestelde termijnen overal binnen de gemeente op tijd kunnen zijn.

¹ Deze afstanden gelden vanaf de rechterrاند van de rechter rijstrook. Binnen deze contouren zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten toegestaan (zie ook paragraaf 2.4).

Voor de A12 geldt dat bij een calamiteit op deze weg de inzetbaarheid van de brandweer aandacht behoeft. Zo is er nabij de A12 voldoende bluswater aanwezig, maar zijn er scenario's waarbij de brandweer binnen het beschikbare tijdsvenster niet doelmatig in actie kan komen om een (dreigende) calamiteit te bestrijden. Daarnaast kan het zo zijn dat binnen het beschikbare tijdsvenster er ook geen mogelijkheid is om over te gaan tot evacuatie van het omliggende gebied.

Kritiek punt bij de bestrijding is het snel verkrijgen van voldoende bluswater om een calamiteit te voorkomen of om de effecten van een calamiteit te beperken. De afstand tussen de mogelijke opstelplaatsen en open water is te groot om met het huidige materieel tot een snelle inzet te komen.

Voor de A12 of de hogedruk aardgasleiding is geen verplichting om een rampenbestrijdingsplan op te stellen. Er is een regionaal calamiteitenbestrijdingsplan opgesteld voor het bestrijden van calamiteiten op de A12. Hierin worden richtlijnen aangegeven hoe om te gaan met calamiteiten op de A12. Dit stuk heeft geen status.

2.4 Bijzonder kwetsbare objecten/zelfredzaamheid

Bij externe veiligheid worden objecten ingedeeld in kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Kwetsbare objecten zijn bijvoorbeeld woningen, scholen en kinderopvang. Een voorbeeld van beperkt kwetsbare objecten zijn kantoren en hotels ($< 1.500 \text{ m}^2$), sporthallen en zwembaden. Dit onderscheid is gemaakt omdat voor kwetsbare objecten andere afstandseisen gelden dan voor beperkt kwetsbare objecten.

Het staat het bevoegd gezag vrij om zeer kwetsbare groepen extra bescherming te bieden. Hiertoe kunnen uit de groep kwetsbare objecten, bijzonder kwetsbare objecten worden gedestilleerd. Het betreft objecten waarin personen verblijven die geen of een beperkte fysieke mobiliteit hebben en dus niet of verminderd zelfredzaam zijn. Onder zelfredzaamheid wordt in relatie tot hulpverlening het vermogen verstaan om een ruimte, gebouw of gebied zelfstandig te kunnen verlaten binnen een bepaald tijdsbestek. Denk hierbij aan onder andere kinderdagverblijven, basisscholen, verzorgings- of verpleegthuizen (zie ook paragraaf 4.3).

Er is geïnventariseerd waar kwetsbare groepen zich bevinden binnen de zones externe veiligheid zoals weergegeven in bijlage 1. Alleen de seniorenwoningen in Waarder (Kerverland) en de basisscholen in Waarder en in Driebruggen zijn gelegen binnen deze zones. Het betreft hier zones rond de weg in verband met de leveranties van propaangas. Het gaat om relatief weinig transporten (ongeveer 100 per jaar). De basisscholen liggen hierbij op meer dan 100 meter afstand gelegen van de weg.

2.5 Conclusie situatie externe veiligheid Reeuwijk

Het plaatsgebonden risico speelt alleen een rol langs de A12 en twee LPG tankstations, maar vormt geen probleem in de zin dat (beperkt) kwetsbare objecten te dicht bij deze risicobronnen zijn gelegen.

Gezien de bebouwingsdichtheid in relatie tot aanwezige risicobronnen is het voornamelijk Reeuwijk Brug waar het groepsrisico een rol zou kunnen spelen. De verwachting is (op basis van vuistregels) dat het groepsrisico niet boven de zogenaamde oriëntatiewaarde uit zal komen.

Uit de berekeningen in het kader van het regionale project "Transport gevaarlijke stoffen" zal het groepsrisico ten aanzien van de A12 worden berekend. Begin 2009 worden de resultaten verwacht. Deze gegevens kunnen gebruikt worden voor het ontwerpbestemmingsplan Reeuwijk Brug. Voor de gasleiding zal in het kader van ditzelfde bestemmingsplan het groepsrisico worden berekend.

In Waarder en Driebruggen bevinden zich bijzonder kwetsbare objecten (basisscholen en seniorenwoningen) binnen de zone rond de weg in verband met het transport van gevaarlijke stoffen (levering t.b.v. propaantanks). Het gaat om relatief weinig transporten (ongeveer 100 per jaar). De basisscholen liggen hierbij op meer dan 100 meter afstand gelegen van de weg.

3. Toekomstvisie gemeente Reeuwijk

3.1 Inleiding

De gemeenten Reeuwijk en Bodegraven zijn bezig om een gezamenlijke toekomstvisie op te stellen. De toekomstvisie zal een beschrijving geven hoe de gemeente er straks uit zal zien. In verband met externe veiligheid is belangrijk welke ruimtelijke ontwikkelingen zijn voorzien waarbij externe veiligheid een rol kan spelen. De basis voor de toekomstvisie vanuit voor de gemeente Reeuwijk is de concept structuurvisie uit 2006. De ruimtelijke plannen genoemd in deze concept structuurvisie zijn in dit hoofdstuk gebruikt om de relatie te leggen met externe veiligheid.

3.2 Relevante ontwikkelingen in het kader van externe veiligheid

Woningbouw

Om de woningvoorraad geleidelijk te laten meegroeien met de lokale behoefte is in de structuurvisie aangegeven dat (tot het jaar 2015) 430 woningen gebouwd moeten worden. Uitgangspunt is dat deze woningbouw zoveel mogelijk binnen het bestaand stedelijk gebied plaats moet vinden. In bijlage 3 is een lijst opgenomen waarin de woningbouwprognose per locatie (en kern) is weergegeven.

Op de tekening in bijlage 4 zijn deze locaties afgezet tegen de zones (invloedsgebieden) externe veiligheid. Opvallende ontwikkeling binnen een invloedsgebied is de Oude Tol in Reeuwijk-Brug. Gezien de aanleg van de rondweg Reeuwijk-Brug kan het transport van gevaarlijke stoffen in de toekomst worden verplaatst van de Raadhuisweg naar de rondweg. Datzelfde geldt voor een aantal andere plannen langs de Raadhuisweg in Reeuwijk-Brug. In Waarder en Driebruggen zijn er een aantal ontwikkellocaties die binnen de invloedsgebied van De Groendijk zijn gelegen. Het betreft het een weg waarover relatief weinig transporten plaatsvinden (ongeveer 100 in verband met leveren van propaan). In ieder geval moet er bij de ontwikkeling van deze locaties nadere aandacht zijn voor de Maxima-locatie in Waarder (Kerverland e.o.), omdat het een kwetsbare groep betreft.

Infrastructuur

Een relevante ontwikkeling in verband met externe veiligheid is de aanleg van de rondweg Reeuwijk-Brug. Deze rondweg zal de kern Reeuwijk-Brug gaan ontzien wat betreft verkeersdruk, maar kan tevens worden aangewezen als route gevaarlijke stoffen. Hierdoor worden de transporten met gevaarlijke stoffen verplaatst naar de rondweg, wat een verbetering voor de veiligheid betekent in Reeuwijk brug. (zie bijlage 5 en paragraaf 4.6).

Bedrijventerreinen

In de structuurvisie is aangegeven dat er momenteel geen uitgeefbaar bedrijventerrein beschikbaar is. Wel worden een aantal locaties onderzocht voor de mogelijke vestiging (of uitbreiding) van bedrijventerreinen. Een aantal van deze te onderzoeken locaties liggen langs de A12. Bij de ontwikkeling van bedrijventerreinen langs de A12 moeten de randvoorwaarden vanuit externe veiligheid (zoals verwoord in paragraaf 2.2) worden meegenomen. Zeker als het gaat om kantoorcomplexen (dus grotere aantallen personen) nabij de A12 speelt externe veiligheid een belangrijke rol.

Daarnaast moeten bedrijventerreinen vanuit het oogpunt van mogelijke risicobron worden beschouwd, in verband met de vestiging van bedrijven die werken met gevaarlijke stoffen. Waarbij ook het transport van gevaarlijke stoffen van en naar het bedrijventerrein een rol kan spelen. Middels bestemmingsplannen kan worden geborgd dat externe veiligheidsrelevante bedrijven geen problemen veroorzaken voor hun omgeving (zie ook paragraaf 4.10, Bedrijventerrein Zoutman).

4. Ambities gemeente Reeuwijk

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de ambitie van de gemeente Reeuwijk weergegeven op het gebied van externe veiligheid. De Omgevingsvisie EV Midden Holland vormt de basis van deze ambitie. De ambities uit de Omgevingsvisie EV Midden Holland worden hier gespecificeerd. Op een aantal punten worden ambities geformuleerd die niet in de Omgevingsvisie EV Midden Holland voorkomen of specifiek zijn voor de gemeente Reeuwijk.

4.2 Gebiedsgericht milieubeleid

De regio Midden-Holland heeft zich uitgesproken te streven naar een zo optimaal mogelijke milieukwaliteit binnen de regio. Hierbij wordt geen genoegen genomen met “slechts” het voldoen aan de wettelijke grenzen, maar wordt, zeker voor toekomstige ontwikkelingen, een hogere milieukwaliteit nagestreefd. Hiermee wordt de leefkwaliteit in het Groene Hart ook in de toekomst gewaarborgd. Om dit te bereiken is een regionaal gebiedsgericht milieubeleid geformuleerd. Hiervoor is het hele Midden Holland gebied ingedeeld in gebiedstypen. Gebiedstypen zijn gebieden met specifieke ruimtelijke kenmerken, zoals woongebieden, centrumgebieden, bedrijventerreinen en natuurgebieden. De gedachte achter gebiedsgericht milieubeleid is dat niet overal dezelfde (milieu)kwaliteit wordt nagestreefd, maar dat die gewenste kwaliteit afhankelijk is van de situatie, dus van het gebiedstype. Dit is uitgewerkt waardoor voor de verschillende gebiedstypen per milieuthema milieukwaliteitsprofielen zijn beschreven.

In de Omgevingsvisie Externe Veiligheid Midden Holland is voorgesteld om bij deze systematiek aan te sluiten. Door de gemeente Reeuwijk wordt hier op de volgende wijze invulling aan gegeven.

Plaatsgebonden risico

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wordt gestreefd om zoveel mogelijk een plaatsgebonden risicocontour van 10^{-7} aan te houden in plaats van de wettelijke 10^{-6} contour. Dit houdt in dat in dat geval meer afstand tot de risicobron wordt nagestreefd dan het wettelijk minimum. Zeker in het geval van wonen (en alles wat hiermee vergelijkbaar is) wordt dit nagestreefd. Voor zeer bijzonder kwetsbare objecten, groepen met verminderde zelfredzaamheid, (zie 4.3) is het uitgangspunt om deze niet binnen invloedsgebied te realiseren (dus een extra buffer te creëren).

Groepsrisico

De personendichtheden nabij risicobronnen in Reeuwijk zijn over het algemeen laag tot zeer laag. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen streeft Reeuwijk daarom altijd naar groepsrisico's lager dan 0,1 x de oriëntatiewaarde. Dit sluit aan bij zone 1 zoals dat in de Omgevingsvisie EV Midden Holland is geformuleerd (paragraaf 5.2). Zeker nieuwe situaties waarbij het wonen (of vergelijkbaar met) betreft wordt hier in principe niet vanaf geweken. Alleen voor nieuwe situaties waarbij er alleen sprake is van werken (dus ook geen bedrijfswoningen) kan eventueel een groepsrisico tussen 0,1 en 1 x de oriëntatiewaarde worden toegestaan (zone 2 uit de Omgevingsvisie EV Midden Holland). In afwijking van de Omgevingsvisie moet in geval van zone 1 ook altijd:

- De zelfredzaamheid van de personen in de omgeving van de risicobron in kaart worden gebracht (zie 4.3);
- Overleg worden gevoerd met de regionale/lokale brandweer met betrekking tot bestrijdbaarheid/beheersbaarheid.

Voor nieuwe situaties in zone 2 wordt het beslismodel uit de Omgevingsvisie EV Midden-Holland aangehouden. Voor deze situaties zal dus een volledige verantwoording van het groepsrisico opgesteld moeten worden waarbij wordt ingegaan op:

- Het aantal personen nabij de risicobron;
- Alternatieve locaties voor de beoogde ruimtelijke ontwikkeling;
- Mogelijkheden om de omvang van de ramp te beperken (bouwkundige maatregelen, maatregelen om mogelijkheid tot bestrijding door de hulpdiensten te verhogen);
- De mogelijkheden voor de personen nabij de risicobron om zichzelf in veiligheid te brengen (zelfredzaamheid)

Een voorbeeld van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling die in zone 2 terecht zou kunnen komen is het realiseren van grote kantoorcomplexen aan de snelweg. Vanuit externe veiligheid moet het bevoegd gezag een dergelijke ontwikkeling dus afwegen in een verantwoording van het groepsrisico. Bovenstaande punten moeten hierbij uitvoering aan bod komen.

4.3 Bijzonder kwetsbare objecten/zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is een belangrijk element in het beheersen van de veiligheidsrisico's. Onder zelfredzaamheid wordt in relatie tot de hulpverlening het vermogen verstaan om een ruimte, gebouw of gebied zelfstandig te kunnen verlaten binnen een bepaald tijdsbestek. De term zelfredzaamheid staat dus totaal los van de hierboven beschreven gebiedstypen. Niet zelfredzame personen zouden zich op een bedrijventerrein kunnen bevinden. Bijvoorbeeld de opvang/werkplaats voor gehandicapten. Met het treffen van maatregelen ter verhoging van de zelfredzaamheid voor aanwezigen kunnen vele slachtoffers bij een incident worden voorkomen. Het toevoegen van groepen niet-zelfredzame of verminderd zelfredzame personen binnen invloedsgebieden heeft invloed op de beoordeling van de zelfredzaamheid. Het heeft consequenties voor de benodigde inzet van hulpverlenende instanties. Die benodigde hulpverleningscapaciteit is vaak zowel financieel als materieel niet haalbaar.

Daarom is het uitgangspunt dat bij nieuwe ontwikkelingen binnen invloedsgebieden rond risicobronnen functies bestemd voor niet zelfredzame of verminderd zelfredzame personen niet worden toegestaan. Borging dient in het bestemmingsplan plaats te vinden. Onder niet of verminderd zelfredzame groepen (bijzonder kwetsbare objecten) wordt verstaan:

- kinderdagverblijven;
- verzorgings- of verpleegtehuizen;
- ziekenhuizen;
- basisscholen;
- psychiatrische inrichtingen;
- opvang gehandicapten;
- objecten of groepen waarbij het bevoegd gezag van mening is dat deze bijzonder kwetsbaar of niet/verminderd zelfredzaam zijn.

Voor propaantanks geldt dat in de regelgeving voor propaantanks al rekening is gehouden met niet of verminderd zelfredzame groepen. De regelgeving stelt namelijk grotere afstanden voor gebouwen bestemd voor het verblijf, al dan niet gedurende een gedeelte van de dag, van minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten of voor gebouwen waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn.

4.4 Geen externe veiligheid relevante inrichtingen in de kernen

Op dit moment bevinden zich geen EV relevante inrichtingen binnen de kernen. In ieder geval wordt aangesloten bij de Omgevingsvisie EV Midden Holland voor wat betreft het niet toestaan van LPG tankstations binnen de bebouwde kom. Bij de herziening van de bestemmingsplannen van de kernen moet specifiek worden nagegaan of de mogelijkheid voor de vestiging van een EV relevant bedrijf aanwezig is. Als dit het geval is moet deze mogelijkheid eruit worden gehaald.

4.5 Propaantanks

Ten aanzien van bestaande situaties geldt dat de opslag en het gebruik van propaangas in tanks veilig moet zijn. Zoals in paragraaf 2.2 is beschreven blijkt uit de controles in het kader van het project propaantanks dat een aantal van de tanks niet voldoet aan de regelgeving. Uitgangspunt is dat er maatregelen getroffen moeten worden, zodat ook deze tanks aan de regelgeving kunnen voldoen. Als het de propaangebruiker samen met de propaanleverancier niet lukt om tot een veilige oplossing te komen helpt de gemeente bij het regelen van een andere (duurzame) energievoorziening. Binnen het project propaantanks worden verschillende maatregelen onderzocht zoals het uitbreiden van het vaste aardgasnet, het aansluiten van verschillende propaangebruikers op één tank en de mogelijkheden voor duurzame alternatieve energievoorzieningen.

Om transport van gevaarlijke stoffen binnen de gemeente niet onnodig toe te laten toenemen geldt ten aanzien van nieuwe situaties dat, indien de terugverdientijd voor alternatieve (duurzame) energiebronnen minder is dan 5 jaar, nieuwe propaantanks niet worden toegestaan. Dit moet geborgd worden in de ruimtelijke ordening procedure.

In paragraaf 2.2 is het probleem beschreven waarbij de propaantankauto op een groot aantal locaties op de openbare weg moet blijven staan bij de aflevering van propaangas. Bij een vijftigtal situaties blokkeert de tankwagen hierbij de openbare weg, omdat het smalle wegen betreft. De regelgeving op dit punt is recent gewijzigd. Voorheen werden deze situatie niet toegestaan. In de nieuwe regelgeving is dit punt niet meer aan de orde. Vanuit de (milieu)regelgeving is het nu dus toegestaan. Naar aanleiding van deze wijziging is overleg gevoerd met de lokale en regionale brandweer. Zij zien geen problemen in het blokkeren van de weg door tankwagens bij de aflevering van propaangas. Op dit moment wordt dit punt dus niet verder opgepakt.

4.6 Rondweg Reeuwijk Brug

Door de aanleg van de rondweg Reeuwijk Brug is er de mogelijkheid om het transport van gevaarlijke stoffen door de kern te verplaatsen naar de rondweg. Dit betekent een verhoging van de veiligheid in Reeuwijk Brug. Bij de inrichting van de rondweg moet bekeken worden hoe de toegang vanaf de rondweg tot de A12 voor hulpdiensten mogelijk gemaakt kan worden. Dit kan de inzet van de hulpdiensten verbeteren in geval van een calamiteit op de snelweg

4.7 Routering gevaarlijke stoffen

Op dit moment is binnen de gemeente Reeuwijk geen routering gevaarlijke stoffen aanwezig. Een gemeente kan een routeringsbesluit nemen waarmee wordt aangegeven dat transporten gevaarlijke stoffen alleen over bepaalde wegen mogen rijden. Afwijking van deze route is dan alleen mogelijk via een ontheffing. Gezien het grote aantal verspreid liggen propaantanks binnen de gemeente is routering weinig zinvol. In geval van routering zou de gehele gemeente aangewezen moeten worden, anders zouden er voor vrijwel ieder transport ontheffingen verleend moeten worden.

Belangrijk om te vermelden is dat voor transporteurs van gevaarlijke stoffen geldt dat zij niet door woonkernen mogen rijden als dat niet strikt noodzakelijk is.

Met de aanleg van de rondweg Reeuwijk Brug zou routing wel uitkomst kunnen bieden om het transport van gevaarlijke stoffen over de Raadhuisweg te verbieden.

4.8 Risicocommunicatie

Wat betreft risicocommunicatie wordt aangesloten bij de landelijke overheids campagnes. Gedacht kan worden aan specifieke communicatie voor de wijk in de buurt van de A12. Technisch is er ook steeds meer mogelijk om bepaalde personen in een bepaald gebied op snelle wijze te alarmeren. Zo kunnen er SMS berichten worden verzonden naar alle mobiele telefoons in een bepaald gebied (cell broadcasting). Indien mogelijk sluit de gemeente Reeuwijk aan bij proeven op dit gebied. Deze technieken kunnen een aanvulling zijn op het bestaande alarmeringssysteem ("de sirenes" die 1 x per maand worden getest). Bij alarmering is nog steeds het advies om naar binnen te gaan en "ramen en deuren te sluiten". Terwijl er scenario's zijn waarbij men eigenlijk zo snel mogelijk het gebied zou moeten verlaten (bijv. bij een dreigende explosie). Door middel van bovenstaande technieken kunnen specifieke instructies worden gegeven. Uiteindelijk gaat het om het bieden van een handelingsperspectief bij een (dreigende) calamiteit aan de inwoners van de gemeente.

Publicaties over het onderwerp externe veiligheid kunnen geplaatst worden in de "Kijk op Reeuwijk". Daarnaast moet de informatie beschikbaar zijn via de website van de gemeente. Via de website moet verwezen worden naar de risicokaart van de provincie Zuid-Holland en deze visie Externe veiligheid.

In het kader van het project propaantanks is een apart communicatietraject opgestart. Propaangebruikers zijn middels diverse mailingen en een controle op de hoogte gebracht van de risico's van propaanopslag & gebruik en wat zij kunnen doen om deze risico's te beperken.

4.9 Hulpdiensten

In paragraaf 2.3 is beschreven dat voornamelijk bij de A12 het snel verkrijgen van voldoende bluswater een probleem is, doordat met het huidige materieel de afstand van de opstelplaatsen tot openwater niet (snel) te overbruggen is. Er zijn technische oplossingen (specifieke pompinstallaties) waardoor wel binnen korte tijd snel voldoende bluswater verkregen kan worden over grotere afstand. De brandweer Reeuwijk beschikt op dit moment niet over dit materieel. De inzetbaarheid van de brandweer zal verbeteren wanneer over deze specifieke pompinstallatie kan worden beschikt. Niet alleen voor incidenten op de A12, maar ook voor andere incidenten binnen de gemeente kan hiermee de inzetbaarheid van de brandweer worden verbeterd.

De mogelijkheden tot aanschaf van specifiek materieel en/of de mogelijkheid voor het treffen van aanvullende bluswatervoorzieningen zal nader worden onderzocht. Daarnaast moet er regelmatig door de brandweer worden geoefend met calamiteiten waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken.

4.10 Bestemmingsplan bedrijventerrein Zoutman

Momenteel ligt het voorontwerpbestemmingsplan bedrijventerrein Zoutman ter inzage. Op dit bedrijventerrein zijn gedeeltelijk bedrijven tot en met milieucategorie 2 en gedeeltelijk tot en met milieucategorie 3 toegestaan. Bedrijfswoningen zijn alleen toegestaan in het gedeelte van het bedrijventerrein waar bedrijven tot en met milieucategorie 2 zijn toegestaan.

Voor het ontwerpbestemmingsplan zal worden nagegaan of externe veiligheidsrelevante bedrijven worden toegestaan op het bedrijventerrein en zo ja, hoe in het bestemmingsplan kan worden geborgd dat deze bedrijven geen problemen veroorzaken in hun omgeving (inperken risicocontouren).

4.11 Bestemmingsplan Reeuwijk Brug

Zoals verwoord in paragraaf 2.2 en te zien is op de kaart in bijlage 1 bevinden zich in en nabij Reeuwijk Brug de risicobronnen hogedruk aardgasleiding, de A12 en de Raadhuisweg. Om die reden is het goed om kritisch te kijken naar dit bestemmingsplan. Het voorontwerpbestemmingsplan Reeuwijk Brug heeft reeds ter inzage gelegen. Zoals verwoord in paragraaf 2.2 moet externe veiligheid in het ontwerpbestemmingsplan op een goede wijze worden verwerkt en geborgd. Dit houdt in dat de risico's gekwantificeerd moeten worden en de gemeenteraad het groepsrisico moet verantwoorden (ten tijde van het ontwerpbestemmingsplan).

5. Proces en borging EV in gemeentelijke organisatie

Voordat nader op de borging van externe veiligheid in de gemeentelijk organisatie wordt ingegaan, moet de vraag worden beantwoord bij welke besluiten externe veiligheid meegenomen moet worden. Het gaat dan om de volgende besluiten:

1. Besluiten in het kader van de Wet milieubeheer (aanvragen Wm-vergunning):
 - aanvragen om oprichtingsvergunningen in het kader van de Wet milieubeheer
 - aanvragen om veranderings- en revisievergunningen, indien er sprake is van een nadelig gevolg voor het plaatsgebonden risico;
2. Besluiten in het kader van de Wet op de ruimtelijke ordening:
 - Bestemmingsplan (art. 3.1 Wro);
 - Uitwerkings- en wijzigingsplan en binnenplanse vrijstelling (art. 3.6 Wro);
 - Gemeentelijk Projectbesluit (art. 3.10 Wro);
 - Tijdelijke ontheffing van bestemmingsplan (art. 3.22 Wro);
 - Buitenplanse ontheffing van bestemmingsplan (art. 3.23 Wro);
 - Beheersverordening (art. 3.38 Wro).
 - Vrijstelling van de bouwverordening of het Bouwbesluit (art. 11 Woningwet)

Verreweg de meeste besluiten waarin externe veiligheid een rol speelt zullen voortkomen uit besluiten in het kader van de Wet op de ruimtelijke ordening. Ook wanneer het gaat om een conserverend bestemmingsplan (waarbij feitelijk niets verandert aan de bestaande fysieke situatie) moet externe veiligheid worden beschouwd.

Hieronder wordt in het kader van de borging van externe veiligheid in de gemeentelijk processen nader ingegaan op de besluiten in het kader van de Wet op de ruimtelijke ordening. Zoals hierboven verwoord speelt externe veiligheid bij deze besluiten veel vaker een rol dan bij besluiten in het kader van de Wet milieubeheer (vergunningverlening). Daarnaast is de Milieudienst altijd betrokken bij besluiten in het kader van de Wet milieubeheer. De bepaling of een bedrijf externe veiligheid relevant is, is geborgd in deze processen. Het is voor de gemeente dus veel belangrijker om te zorgen voor de borging van externe veiligheid bij besluiten in het kader van de Wet op de ruimtelijke ordening.

In de omgevingsvisie EV Midden Holland is een opzet gegeven voor de borging van externe veiligheid in de gemeentelijke organisatie. Het betreft een opzet van processchema's die in de gemeentelijke organisatie geborgd zouden moeten worden. De insteek bij de gemeente Reeuwijk zal iets anders zijn namelijk dat de "signaleringskaart" zoals weergegeven in bijlage 1 als uitgangspunt zal dienen voor de ambtelijke organisatie (plantoetsers, projectleiders). Deze insteek maakt het wel noodzakelijk dat alle betrokken ambtenaren op de hoogte zijn van deze "signaleringskaart" en de daarop aangegeven zones. Alle ruimtelijke besluiten of planvorming waarbij het betreffende plangebied overlapt met de aangegeven zones dient er rekening te worden gehouden met externe veiligheid. In deze gevallen moet de betreffende ambtenaar die verantwoordelijk is voor externe veiligheid worden ingeschakeld voor de verdere te nemen stappen. De "signaleringskaart" kan digitaal worden aangeleverd waarbij op perceelsniveau kan worden gezien of een plangebied overlapt met een zone in verband met externe veiligheid. Bij ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied zal men altijd alert moeten blijven op de aanwezigheid van propaantanks en de hierbij behorende afstandsnormen. De kaart in bijlage 2 kan hierbij als hulpmiddel dienen. Tenslotte kunnen de kaarten als communicatiemiddel dienen (richting burgers, maar bijvoorbeeld ook richting projectontwikkelaars).