

Handreiking: Verantwoorde brandweeradvisering

Dennis van der Voort
Projectleider IPO08



Inhoud

- Projectgeschiedenis
- IPO08 2009
 - Probleemdefinitie en aanpak
- De handreiking 'Verantwoorde brandweeradvisering'
 - 3 delen, bespreking per deel
- Planning
- Vragen en afsluiting

Geschiedenis

- 2006: IPO08 opgestart door NVBR
- Januari 2009: Rapport & Handboek opgeleverd
 - Focus op brandweertaak
 - Te weinig aansluiting bij problematiek bevoegd gezag
 - Zorgen over doorwerking brandweeradvies
- IPO, VNG, NVBR en BZK besluiten gezamenlijk de goede resultaten uit 'Fase 1' uit te werken tot een bruikbaar instrument van **brandweer en bevoegd gezag**
- Februari – mei 2009: Opdrachtverlening Zuid-Holland en totstandkoming projectplan

Probleemdefinitie

- Brandweer te laat betrokken bij besluit
 - Integraal vs. sectoraal
 - Weinig inzicht/begrip in elkaars mogelijkheden, beperkingen en taal (kans vs. effect)
 - Wenselijk vs. juridisch juist: niet over de muur gooien
- Hoe dan wel?

Projectplan 2009

- Herschrijven en aanvullen rapport en handboek

Doel:

Het projectresultaat moet ...

1. zorg dragen dat adviesvraag en -antwoord optimaal bij elkaar aansluiten en in bruikbare vorm gegoten zijn
2. handvaten bieden voor borging van geadviseerde maatregelen
3. draagvlak hebben bij de NVBR, het IPO, de VNG en BZK

Projectsamenstelling

- Stuurgroep:
 - IPO, opdrachtgever
 - NVBR
 - VNG
 - BZK
 - VROM
- Projectgroep:
 - 3x IPO
 - 3x NVBR / LNP
 - 2x VNG
 - 2x Oranjewoud
 - 1x Projectleider
- Klankbordgroepen:
 - Landelijk Netwerk Proactie (LNP)
 - IPO Werkgroep Externe Veiligheid

Aanpak

Herschrijven en aanvullen rapport en handboek:

- 3 Projectgroepbijeenkomsten
 - 1^e Concept **(12 oktober 2009)**
- Terugkoppelingen achterban stuurgroep en klankbordgroepen
- 3 Projectgroepbijeenkomsten
 - 2^e Concept **(1 februari 2010)**
- Terugkoppelingen achterban stuurgroep en klankbordgroepen
- Definitief inhoudelijk product begin maart 2010
- Definitief eindproduct eind maart 2010

De handreiking

Verantwoorde brandweeradviesing

In het kader van externe veiligheid volgens NVBR, VNG en IPO

Deze handreiking is een uitwerking van H11 van de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico (VROM) en bestaat uit 3 delen:

- I. Het brandweeradvies en de verantwoordingsplicht
- II. Het brandweeradvies in stappen
- III. Het brandweeradvies in bredere context

Deel I: Het brandweeradvies en de verantwoordingsplicht

De (Bevi-)adviesvraag:

Besluit externe veiligheid inrichtingen, artikel 12.3 en 13.3

Voorafgaand aan de vaststelling van een besluit als bedoeld in het eerste lid stelt het bevoegd gezag, bedoeld in het eerste lid, het bestuur van de veiligheidsregio in wier gebied de inrichting / het gebied ligt waarop dat besluit betrekking heeft, in de gelegenheid om in verband met het groepsrisico advies uit te brengen over:

- de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en*
- de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting.*

Deel I: Het brandweeradvies en de verantwoordingsplicht

Het brandweeradvies maakt onderdeel uit van de verantwoordingsplicht van het groepsrisico

- Het brandweeradvies levert input voor een goede en complete afweging voor de vraag of een risico acceptabel is
- Het brandweeradvies is een deskundigenoordeel op een aantal onderdelen van de verantwoordingsplicht
- De eindverantwoordelijkheid voor de afweging ligt bij bevoegd gezag

Deel I: Het brandweeradvies en de verantwoordingsplicht

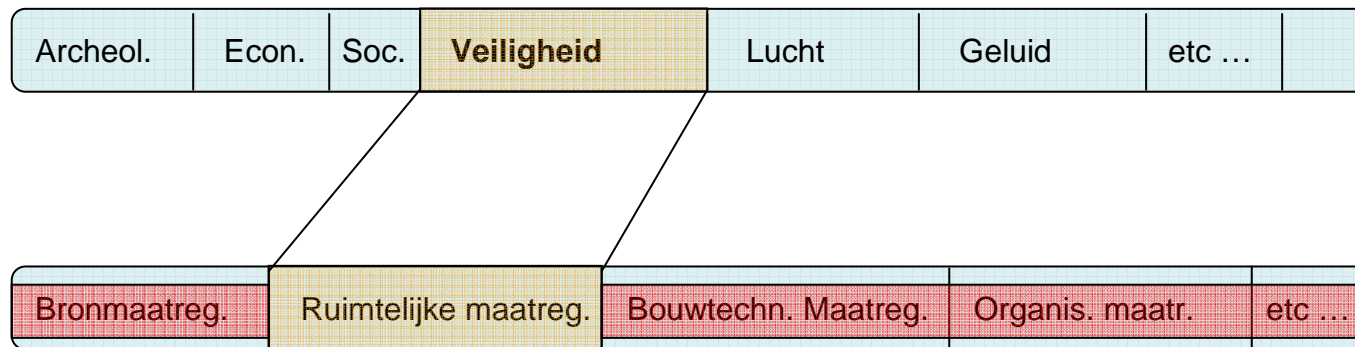
Rechten en plichten rond het brandweeradvies, geregeld en beschreven in wetten en beleidsdocumenten:

- Wet milieubeheer
- Wet ruimtelijke ordening
- Circulaires transport gevaarlijke stoffen
- Besluit externe veiligheid inrichtingen
- Wet veiligheidsregio's (concept)
- Algemene wet bestuursrecht

- Beleidskader groepsrisico, brief van het Kabinet, okt 2006
- Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico (VROM)

Deel I: Het brandweeradvies en de verantwoordingsplicht

De adviesvraag-praktijk:



Deel I: Het brandweeradvies en de verantwoordingsplicht

Handreiking beschrijft de rolopvatting van BRW en BG
Er is een mismatch tussen vraag en advies en deze heeft een wettelijke oorsprong:

- Sectorale adviesvraag: Wm / Wro
- Integraal advies: Bevi vraagt om advies over bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid

Deel I: Het brandweeradvies en de verantwoordingsplicht

Bronmaatreg.

Ruimtelijke maatreg.

Bouwtechn. maatreg.

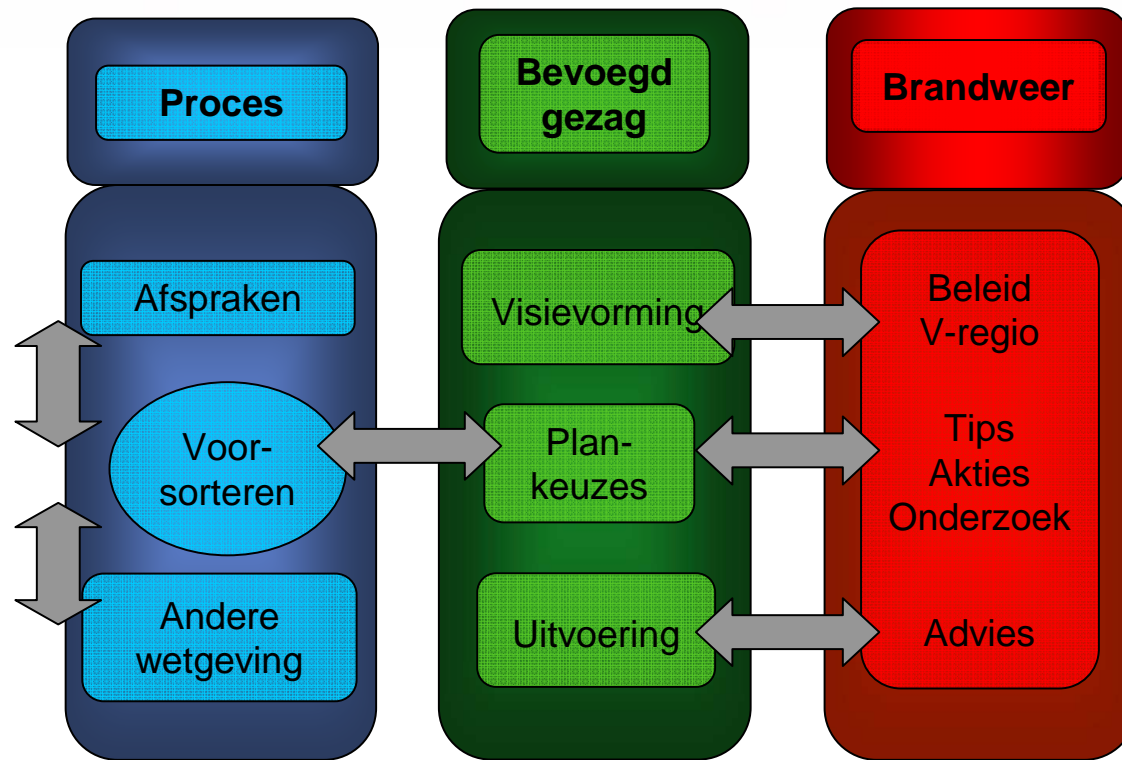
Organis. maatr.

etc ...

De handreiking:

- Legt de problematiek uit voor de doorwerking van die maatregelen die buiten het besluit vallen.
 - Zoek aansluiting: Wm / Wro / Ww / Gemeentewet / BRWwet / Grondexploitatiewet / etc...
 - Beschrijft een procesvoorstel: wie heb je nodig en wanneer?
 - Betrek niet alleen de BRW tijdig, maar alle partijen die betrokken zijn bij de doorwerking van het advies
- **Verbreding van juridisch correct naar wenselijk !!**

Deel I: Het brandweeradvies en de verantwoordingsplicht



Deel II: Het brandweeraadvies in stappen

Het brandweeraadvies moet beter aansluiten bij het Advies van de AGS en bijhorend kabinetsstandpunt:

- Aansluiten bij huidige wetgeving
- Reëlere benadering: wegbewegen van worst-case scenario
- Waarschijnlijkheid meenemen in scenarioselectie / advies (aansluiting zoeken bij risicobenadering)
- Een ramp hoeft niet door één regio bestrijdbaar te zijn

Oplossingsrichting:

- Prioriteren in geadviseerde maatregelen mbv factor kans
 - ‘Gewicht’ meegeven aan maatregelen

Deel II: Het brandweeraadvies in stappen

Voorgestelde methodiek:

- Gebruik de informatie die binnen Safeti-NL voorhanden is over de kans op een scenario
- Risk Ranking Points (RRP)
 - Societal RRP: creëert een overzicht van de bijdrage van een scenario aan het groepsrisico
 - Individual RRP: creëert een overzicht van de bijdrage van een scenario aan het risico op een specifieke locatie
- Relevante informatie bij het onderbouwen van de **noodzaak** van een geadviseerde maatregel

Deel II: Het brandweeradvis in stappen

Max. fatalities for selected Rows:		687	
Scenario	Risk Integral (/AvgeYear)	Risk Integral (%)	Largest distance to 1% lethality (m)
Opslagtank onder druk, bovengronds\1. Instantaan vrijkomen van de gehele inhoud	$1,61 \times 10^{-4}$	74,91	979
Opslagtank onder druk, bovengronds\2. Vrijkomen van de gehele inhoud in 10 min. in een continue en constante stroom	$5,35 \times 10^{-5}$	24,84	700
Enkelwandige atmosferische opslagtank\2. Vrijkomen van de gehele inhoud in 10 min. in een continue en constante stroom	$1,81 \times 10^{-7}$	0,08	124
PGS15\PGS15vb\Doors Open, 600,25 m ² /1800 s	$1,55 \times 10^{-7}$	0,07	2.195
Verlading, aanvullende scenario's brandbare stoffen\Atmosferisch, instantaan vrijkomen gehele inhoud, plasbrand	$1,29 \times 10^{-7}$	0,06	57
PGS15\PGS15vb\Doors Open, 300 m ² /1800 s	$5,52 \times 10^{-8}$	0,03	1.242
Verlading\slang\1. Breuk laad-/loslang	$2,24 \times 10^{-8}$	0,01	35

Deel II: Het brandweeradvis in stappen

Scenario	Risk (/AvgeYear)	Risk (%)
1. Ziekenhuis		
Opslagtank onder druk, bovengronds\1. Instantaan vrijkomen van de gehele inhoud	3,42E-07	71,37
Opslagtank onder druk, bovengronds\2. Vrijkomen van de gehele inhoud in 10 min. in een continue en constante stroom	1,34E-07	27,99
PGS15\PGS15vb\Doors Open, 600,25 m ² /1800 s	1,96E-09	0,41
PGS15\PGS15vb\Doors Open, 300 m ² /1800 s	9,37E-10	0,20
PGS15\PGS15vb\Doors Open, 100 m ² /1800 s	1,52E-10	0,03
2. Woonwijk west		
Opslagtank onder druk, bovengronds\1. Instantaan vrijkomen van de gehele inhoud	5,30E-08	97,06
Opslagtank onder druk, bovengronds\2. Vrijkomen van de gehele inhoud in 10 min. in een continue en constante stroom	1,30E-09	2,38
PGS15\PGS15vb\Doors Open, 600,25 m ² /1800 s	2,55E-10	0,47
PGS15\PGS15vb\Doors Open, 300 m ² /1800 s	5,41E-11	0,10
3. Kantorencomplex		
Opslagtank onder druk, bovengronds\1. Instantaan vrijkomen van de gehele inhoud	1,03E-08	98,71
PGS15\PGS15vb\Doors Open, 600,25 m ² /1800 s	1,25E-10	1,19
PGS15\PGS15vb\Doors Open, 300 m ² /1800 s	9,77E-12	0,09
4. Woonwijk zuidoost		
PGS15\PGS15vb\Doors Open, 600,25 m ² /1800 s	1,11E-12	100

Deel II: Het brandweeraadvies in stappen

Advies:

- Gebruik de risicobenadering (RRPs) om beter nadruk te kunnen leggen op maatgevende scenario's
- Leg de nadruk op bepaalde geadviseerde maatregelen (effect van maatregel inzichtelijk)
- Maak onderscheid in maatregelen t.b.v. verbetering van het groepsrisico of het individuele risico
- Vroegtijdig overleg tussen brw en bg over welke informatie uit de QRA beschikbaar zou moeten komen t.b.v. het brandweeraadvies
- Maak afspraken over wanneer een scenario of effect als maatgevend dient te worden beschouwd (afkapgrens)

Deel II: Het brandweeradvies in stappen

Stappenplan voor de totstandkoming van het advies:

1. Uitvoeren verkenning
 - Inventarisatie
 - Vooroverleg
2. Bepalen van de scenario's
 - Op basis van de geïnterviewde risicobronnen
 - Met gebruik van risicobenadering (methodiek RRP)
3. Beschouwen bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid
 - De mogelijkheden binnen invloedsgebied
4. Bepalen van de maatregelen
5. Beschouwen van het restrisico

Deel III: Het brandweeradvies in bredere context

Dit deel van de handreiking gaat in op:

- Wettelijk kader
 - Bevi, Circulaires en Btev, Bevb
- Toepassingsgebied externe veiligheid algemeen
- Beleidskaders
 - Beleidskader Veiligheidsregio
 - Beleidsvisie bevoegd gezag
- Grondslag van de adviestaak
 - Wm, Wro : bij welke besluiten van toepassing
- Veiligheidscontour voor Bevi-plichtige inrichtingen

Aanvullend

De handreiking komt met een 'Good Practice'-bundel:

- Uitgewerkt voorbeeld adviseringsproces
- Voorbeeldadvies o.b.v. advies AGS
- Werkwijzer Risk Ranking Points
- Checklists

Inhoudelijk zal de handreiking, waar mogelijk, gaan verwijzen naar:

- Mal Groepsrisico (NB)
- IPO10: Kosten en baten van maatregelen EV
- IPO11: Juridische borging EV-maatregelen

Planning

- Oplevering 2^e conceptrapport
 - 1 februari 2010
 - 3 weken voor inventariseren commentaren (deadline 22 februari)
- Definitief inhoudelijk product
 - 8 maart 2010
- Eventueel redactie op leesbaarheid
- Oplevering eindproduct: 29 maart 2010
 - Vermelding op www.Relevant.nl

Dank voor uw aandacht

Vragen ?

Dennis van der Voort

- 070 441 6744
- D.vander.voort@pzh.nl