

Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid 2011 - 2014



provincie **HOLLAND**
ZUID

Regio-indeling externe veiligheid Zuid-Holland

Veiligheidsregio's

- Hollands-Midden
- Haaglanden
- Zuid-Holland Zuid
- Rotterdam Rijnmond

Samenwerkingsverbanden

- Gebiedsgrens
- 1 Holland-Rijnland
- 2 Midden-Holland
- 3 Stadsgebied Haaglanden
- 4 Zuid-Holland Zuid
- 5 Stadsregio Rotterdam
- 6 ISGO

Overig

- Provinciegrens
- Gemeentegrens



Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid 2011 – 2014

Oktober 2010
Provincie Zuid-Holland

Inhoudsopgave

1. Inleiding

1.1	Inleiding	5
1.2	Aanleiding	5
1.3	Doel en afbakening van dit uitvoeringsprogramma	6
1.4	De resultaten van de vorige programmaperiodes	6
1.5	Leeswijzer	7

Deel 1: Uitvoeringsprogramma

2. Ambitie

2.1	IPO visie op externe veiligheid	9
2.2	Zuid-Hollandse ambities	9
2.3	Externe veiligheid na 2014	11

3. Uitvoering

3.1	Clusteren van risicovolle activiteiten	14
3.2	Verantwoord combineren van risicovolle activiteiten en (beperkt) kwetsbare objecten	15
3.3	Het reduceren van risico's aan de bron	16
3.4	Het nemen van maatregelen bij de ontvanger	17
3.5	Meer eigenaarschap, kwaliteit en capaciteit voor externe veiligheid bij gemeenten, milieudiensten en provincie	18

4. Organisatie van het uitvoeringsprogramma

4.1	Rollen en taken	21
4.2	Regionale Uitvoeringsdiensten	22
4.3	Regie op het uitvoeringsprogramma en programmacoördinatie	22
4.4	Monitoring, verantwoording en toekenning van subsidie	22
4.5	Overlegstructuur	23

5. Kosten en middelenverdeling

5.1	Uitgangspunten verdeelsleutel	25
5.2	Begroting uitvoeringsprogramma externe veiligheid 2011 – 2014	25
5.3	Subsidieverordening	25

Deel 2: Provinciale activiteiten

6. Provinciale uitvoeringsactiviteiten

6.1	Provinciale activiteiten	27
6.2	Provinciale activiteiten bij RUD's	27
6.3	Interprovinciale projecten	27

Deel 3: Regionale activiteiten

7. Regionale uitvoeringsactiviteiten

7.1	Regionale activiteiten	33
7.2	Zuid-Holland Zuid	33
7.3	Haaglanden	37
7.4	Hollands-Midden	40
7.5	Rotterdam Rijnmond	42

Bijlagen

Bijlage 1: Lijst met afkortingen	48
--	----



1

1 Inleiding

1.1 Inleiding

De provincie Zuid-Holland, waar meer dan 3 miljoen mensen wonen, werken en recreëren, kent een grote problematiek rond externe veiligheid. Het Haven Industrieel Complex in de Rijnmond heeft een economische functie van nationaal en internationaal belang. Het gebied omvat een groot aantal petrochemische complexen met hieraan verbonden veiligheidsrisico's. De regio is bovendien een belangrijk verkeersknooppunt. Vanuit de Rotterdamse haven komt een uitgebreide vervoersstroom op gang via weg, water, rail en buisleidingen naar andere industriële complexen in Nederland en de ons omringende landen. De regio Zuid-Holland-Zuid wordt gekenmerkt door het rangeerterrein Kijfhoek, het bedrijf Dupont en het spoorvervoer van Rotterdam naar België via de binnensteden van Dordrecht en Zwijndrecht. En ook in de regio Hollands-Midden doorkruist het vervoer van gevaarlijke stoffen via de spoorverbinding Utrecht – Rotterdam de binnenstad van Gouda.

Bedrijfsvestigingen, woningbouw, de groei van de bevolking en de toename van de mobiliteit in de provincie leiden, wanneer er geen maatregelen worden genomen, tot een toename van het aantal veiligheidsknelpunten. Gezien deze problematiek speelt externe veiligheid een belangrijke rol in de provincie. De ernst en omvang van een mogelijke ramp als gevolg van deze risico's is groot. In de maatschappelijke beleving zal bij een eventuele ramp een groot deel van de verantwoordelijkheid bij de overheid worden gelegd. Daarom willen we als overheden in de provincie Zuid-Holland structurele aandacht voor externe veiligheid borgen en verankeren in onze organisaties.

1.2 Aanleiding

Mede dankzij de programmafinanciering van het ministerie van VROM, volgend op de gebeurtenis in Enschede, is 'externe veiligheid' steeds meer een begrip geworden in Nederland. In de provincie Zuid-Holland is, in het kader van het uitvoeringsprogramma 2006 – 2010, de afgelopen jaren geïnvesteerd in verbeteringsacties op het terrein van risico-inventarisatie, vergunningverlening en handhaving, vervoer van gevaarlijke stoffen, regionale en gemeentelijke beleidsvisies, ruimtelijke ordening, groepsrisico, saneringen, risicocommunicatie en professionalisering van uitvoeringsorganisaties. Onder regie van de provincie is een grote hoeveelheid energie en actie losgemaakt met het doel de fysieke veiligheid van onze leefomgeving te verbeteren. Maar daarmee zijn we er nog niet.

In de periode 2011 – 2014 komt er een vervolg op de programmafinanciering. Dit hebben Rijk, IPO en VNG in het bestuursakkoord 2008 – 2011 besloten. De regie op externe veiligheid en de bijbehorende middelen blijven de komende vier jaar bij de provincie. De provincie maakte daarom samen met haar partners dit uitvoeringsprogramma. Dit uitvoeringsprogramma richt zich op de verdere kwaliteitsverbetering van de uitvoering in de periode 2011 – 2014. Ook is het bedoeld om een aantal restopgaven op te pakken en om de invoering en uitvoering van nieuwe wet- en regelgeving structureel te verankeren in de organisaties en instanties die daarvoor verantwoordelijkheid dragen.

1.3 Doel en afbakening van dit uitvoeringsprogramma

Dit uitvoeringsprogramma vormt de basis voor het samen werken aan een veiliger Zuid-Holland. Het programma beschrijft voor de periode 2011 – 2014 de activiteiten van de gezamenlijke partners: provincie, gemeenten, milieudiensten/RUD's en veiligheidsregio's. Jaarlijks stellen de provincie en de regio's ieder hun eigen jaarprogramma's op. Deze jaarprogramma's moeten passen binnen de kaders van het provinciale uitvoeringsprogramma 2011 – 2014. De regionale samenwerkingsverbanden hebben bij de invulling van hun programma rekening te houden met de overkoepelende doelen die gelden voor de gehele provincie.

Het uitvoeringsprogramma is een uitwerking van het geactualiseerde beleidsplan Externe Veiligheid (EV)¹. In dit beleidsplan zijn voor heel Zuid-Holland de contouren van de provinciale beleidsambities op het gebied van externe veiligheid aangegeven. Ook wordt de noodzaak benadrukt tot doorwerking in andere beleidsvelden, zoals ruimtelijke ordening, verkeer en vervoer, economie en rampenbestrijding.

De gelden die in het provinciefonds beschikbaar komen voor de versterking van de uitvoering van externe veiligheidstaken en de uitvoering van de restopgave na 2010 zullen via een decentralisatie-uitkering aan deze overheidspartners ter beschikking worden gesteld. De subsidieverordening heeft uitsluitend betrekking op externe veiligheid. Dat wil zeggen:

- het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij de opslag, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen;
- risico's die verbonden zijn aan vliegbewegingen.

Dit betekent dat de doelen en activiteiten die in dit uitvoeringsprogramma worden beschreven, betrekking hebben op twee van de vijf schakels die in de veiligheidsketen worden onderscheiden: pro-actie en

preventie. Activiteiten die samenhangen met preparatie, repressie en nazorg vallen buiten dit programma.

Bij de opzet van het *Uitvoeringsprogramma externe veiligheid 2011 – 2014* is voor een participatieve insteek gekozen. Provincie en regio's hebben samen nagedacht over de ambities voor het nieuwe programma en deze uitgewerkt in activiteiten. Daarbij zijn vier inhoudelijke en één organisatorisch thema benoemd. De afdelingen milieu, vergunningverlening, handhaving, verkeer en vervoer, economie, ruimtelijke ordening en kabinet hebben in samenwerking de *provinciale activiteiten* geformuleerd. Daarnaast hebben de regionale samenwerkingsverbanden *regionale speerpunten* opgesteld. Naast de inhoudelijke thema's en activiteiten geven we in dit programma een beschrijving van de organisatie die bij het programma hoort. Ten slotte gaat het programma in op financiering van de uitvoering.

1.4 De resultaten van de vorige programmaperiodes

Sinds 2004 werkt de provincie samen met gemeenten en uitvoeringsorganisaties aan een kwaliteitsimpuls van externe veiligheidstaken. Het Rijk heeft hiervoor het kader vastgesteld en de middelen aangereikt. Voor de provincie Zuid-Holland was dit een bedrag van ruim 6 miljoen euro per jaar. Zuid-Holland heeft deze middelen de afgelopen jaren ingezet op structurele capaciteit voor het uitvoeren van externe veiligheidswerkzaamheden. Het eindrapport met de resultaten over deze programmaperiode wordt in 2011 opgesteld. In deze paragraaf wordt op hoofdlijnen al aangegeven welke resultaten zijn geboekt. Dit is de uitgangssituatie voor het nieuwe programma.

Professionelere organisaties

In de periode 2004 – 2010 is veel geïnvesteerd in structurele capaciteit voor het uitvoeren van externe

veiligheidsmaatregelen en deskundigheidsontwikkeling. Dit heeft ertoe geleid dat externe veiligheid nu deel uit maakt van de professionele kennis van een brede groep functionarissen op het terrein van milieu, ruimtelijke ordening, brandweer en hulpdiensten. Onder hen bevindt zich een kleine groep experts die het denken over EV steeds een stap verder brengt. Een grote groep betrokkenen weet inmiddels genoeg van externe veiligheid om er in de dagelijkse praktijk goed mee te kunnen werken. Binnen de provincie is een uitgebreid netwerk opgebouwd van contactpersonen voor externe veiligheid bij gemeenten, milieudiensten en Veiligheidsregio's. Ook in Interprovinciaal verband werken de programmaleiders samen in projecten die voor alle provincies belangrijk zijn, in visievorming en de aanpak van knelpunten.

Uitvoering wettelijke taken

De samenwerkende partijen werken sinds 2006 aan de structurele uitvoering van wettelijke taken. In de afgelopen periode zijn uitvoeringstaken op externe veiligheid op onderdelen meer beheersmatig geworden. De risico's in Zuid-Holland zijn geïnventariseerd en staan op de risicokaart. Bij nieuwe vergunningen en aanpassing van bestaande vergunningen wordt het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) standaard toegepast. Binnen het merendeel van de uitvoeringsorganisaties zijn hier werkprocessen voor beschreven. De handhaving van deze vergunningen gebeurt door de deelnemers op basis van een bestuurlijk vastgesteld handhavingprogramma.

Bij de uitvoeringsorganisaties is kennis over risicocommunicatie ontwikkeld en beschikbaar. Daarnaast is de risicoperceptie in veel gemeenten in kaart gebracht. Het is nu aan de veiligheidsregio's om uitvoering te geven aan risicocommunicatie, zoals de wet Veiligheidsregio's voorschrijft. Verder is de afgelopen jaren veel ervaring opgedaan bij groepsrisicoverantwoordingen bij inrichtingen. In de praktijk wordt er veel aandacht besteed aan

de uitkomsten van de risicoberekening. Er is op dit moment minder aandacht voor maatregelen die genomen moeten worden om de zelfredzaamheid te vergroten en de bestrijdbaarheid van een eventuele ramp te vergroten.

Opgaven 2011 – 2014

In de periode 2004 – 2010 is veel bereikt, maar er zijn verdergaande stappen noodzakelijk om de kwaliteit van uitvoering verder te verbeteren en te verankeren. Het blijft in de komende programmaperiode noodzakelijk om te investeren in professionalisering. Daarbij gaat het om het op orde houden van de bereikte kennisniveau en het opleiden van nieuwe medewerkers. Er moet een slag gemaakt worden om EV te verankeren in aanpalend beleid en in werkprocessen, zoals Milieu, RO, Verkeer en Vervoer, Economie en Openbare Orde en Veiligheid (OOV). Nieuwe regelgeving voor buisleidingen en de komst van het Basisnet moet geïmplementeerd worden en is er extra aandacht nodig voor de uitvoering van het groepsrisicobeleid.

1.5 Leeswijzer

Dit uitvoeringsprogramma bestaat uit drie delen. Deel 1 beschrijft welk ambitieniveau de deelnemers hanteren voor de periode 2011 – 2014. Daarnaast wordt in dit deel een overzicht van de activiteiten voor de gehele programmaperiode gegeven. Tot slot worden in hoofdstuk 4 en 5 de organisatorische context en het financiële kader geschetst. Deel 2 beschrijft de activiteiten van de provincie. Tot slot geeft deel 3 een overzicht van de speerpunten en een samenvatting van de activiteiten van regionale samenwerkingsverbanden per veiligheidsregio.

1 Beleidsplan externe veiligheid, vastgesteld op 10 november 2010 door Provinciale Staten.

The background image shows an industrial port scene. In the foreground, there's a ship's deck with various pieces of equipment, including a large black cylindrical object covered in a dark tarp. To the right, a crane's cable and pulley system are visible. In the background, several tall industrial cranes or towers stand against a light sky. The overall color palette is dominated by blues and greys, with a red and white striped graphic element on the left side.

Deel 1 Uitvoerings- programma



2

2 Ambitie

2.1 IPO visie op externe veiligheid

Op 10 mei 2010 is de Uitvoeringsvisie Externe Veiligheid 2010 – 2015 van het Interprovinciaal Overleg vastgesteld. Hoofddoel van de gezamenlijke provincies is het bereiken van een stabiele beheersituatie rond EV in 2014. Dit betekent dat elke betrokken organisatie vanaf 2015 in staat is de wet- en regelgeving rond EV adequaat en efficiënt uit te voeren. Hierbij ligt de nadruk op het bestuurlijk en organisatorische vlak, namelijk het verankeren van structurele aandacht voor externe veiligheid bij alle betrokken overheidsorganisaties. Provincies vervullen daarvoor in ieder geval tot 2014 een regierol, waarbij iedere provincie een eigen stijl kiest en een daarbij passend eigen uitvoeringsprogramma ontwikkelt. Het IPO is voornemens om de beoogde eindsituatie verder uit te werken en stelt samen met VROM en VNG een set van kwaliteitscriteria op voor de uitvoering van EV-taken.

2.2 Zuid-Hollandse ambities

Met alle partners werken we aan een ambitie waarin we aangeven wat het toekomstbeeld is voor externe veiligheid in 2040: een veiliger fysieke leefomgeving in Zuid-Holland. Dit kan worden gerealiseerd door, nog sterker dan nu, een omslag te maken naar ontwikkelingsplanologie, waarin externe veiligheid vanaf het begin van het planproces wordt meegenomen en waarin de provincie samen met partners actief zoekt naar kansen voor

het vergroten van de kwaliteit van externe veiligheid en deze ook daadwerkelijk benut. Anders dan in het programma 2006 – 2010 richten we ons in dit programma vooral op maatregelen voor nieuwe ontwikkelingen in plaats van bestaande situaties. Door meer aandacht te besteden aan nieuwe ontwikkelingen, willen we investeren aan de voorkant van het proces in plaats van achteraf te corrigeren/toetsen. Aan de voorkant van het planproces is de mogelijkheid om tegen acceptabele kosten resultaat te boeken ook het grootst. Het scheppen van duidelijkheid aan de voorkant van het planproces levert daarnaast economische winst op. Niet alleen voorkomt het onnodige kosten van vertraging en bijstelling van plannen, tevens worden op die manier de kosten van de voorbereiding op noodsituaties en van het bestrijden van incidenten beperkt.

De ambitie om te werken aan een Veiliger Zuid-Holland is uitgewerkt in vijf thema's.

1. Het clusteren van risicovolle activiteiten

De provincie wil, naast het in stand houden en beschermen van bestaande clusters (zoals in de Botlek), doorgaan met het zoveel mogelijk clusteren van risicovolle activiteiten. Clustering beperkt indirect het ruimtebeslag van en het aantal blootgestelden aan risicovolle activiteiten. Binnen de clusters geven we ruimte aan het economische belang van de bedrijven. Ook besteden we aandacht aan domino-effecten. Het clusteren van inrichtingen heeft consequenties voor transport. Het clusteren van risicovolle activiteiten speelt



vooral in de regio's Rotterdam-Rijnmond en Zuid-Holland-Zuid.

2. Het verantwoord combineren van risicovolle activiteiten en (beperkt) kwetsbare objecten

Een combinatie van risicovolle functies en kwetsbare objecten is niet altijd te vermijden. In die gevallen willen we het gebied zo veilig mogelijk inrichten, zodat grote groepen mensen beschermd worden tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen. De inzet op dit thema wordt onverminderd gecontinueerd ten opzichte van de afgelopen jaren. Het groepsrisico speelt hierin een belangrijke rol. Ook bij dit thema is het van belang om vooraan in het ruimtelijke planproces aan tafel te zitten, zodat externe veiligheid vroegtijdig wordt meegenomen in de overwegingen. Vervoer van gevaarlijke stoffen is een grote risicoveroorzaker, waar provincie en gemeenten zelf niet rechtstreeks invloed op hebben. We zetten in op lobby richting het Rijk.

3. Het reduceren van risico's aan de bron

Wanneer het onvermijdelijk is dat functies samenkomen, zetten we in op het reduceren van risico's aan de bron. Het reduceren van risico's aan de bron geldt zowel voor inrichtingen als voor transport. Bronmaatregelen zijn vooral van toepassing op kleinere bedrijven die niet in aanmerking komen voor clustering op bedrijventerreinen, zoals lpg-tankstations en opslagbedrij-

ven. De afgelopen jaren is veel ingezet op dit thema in combinatie met het nemen van maatregelen bij de ontvanger. Naast het op orde houden van de bereikte resultaten, zetten we in op inherente veiligheid². We implementeren aanbevelingen uit bestaande onderzoeken en sluiten aan bij nieuwe onderzoeken die door het IPO of VROM worden opgezet.

4. Het nemen van maatregelen bij de ontvanger

Op een aantal locaties is het onvermijdelijk dat risicovolle en kwetsbare objecten samen komen. In die gevallen nemen we maatregelen in de omgeving van de risicovolle activiteit, zodat de omgeving voldoende beschermd is. Het gaat om maatregelen zoals alarmering, bescherming, zelfredzaamheid en hulpverlening. We zetten er op in dat bouwtechnische en voorbereidende maatregelen vooraf in het ruimtelijk planproces worden meegenomen en dat aan de geadviseerde maatregelen ook daadwerkelijk gevolg wordt gegeven.

5. Het vergroten van het eigenaarschap, het verhogen van de kwaliteit en de capaciteit voor externe veiligheid bij gemeenten en provincie.

Om effectief te kunnen werken aan deze inhoudelijke thema's zijn kwalitatief goede organisaties nodig die in goed samenspel met elkaar aan een veiligere leefomgeving werken. In 2014 is elke betrokken organisatie (provincie, veiligheidsregio, milieudienst/RUD en gemeente) in staat de wet- en



regelgeving rond externe veiligheid adequaat uit te voeren. Om dit te bereiken richten we ons op borging en verankering van externe veiligheid in:

- **Beleid:** borging in beleid gaat over het vastleggen van het externe veiligheidsbeleid in beleidsplannen, beleidsuitspraken en in beleidsinstrumenten.
- **Organisatie:** borging van EV-beleid in de organisatie gaat over het beleggen van taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden. Ook samenwerking maakt onderdeel uit van de organisatie van EV.
- **Bij individuele personen:** bij elke betrokken organisatie zijn EV-medewerkers in dienst die goed zijn toegerust op hun taak.

2.3 Externe veiligheid na 2014

Vanaf 2015 vervalt de provinciale regie op de kwaliteit van de uitvoering en de provinciale

subsidie externe veiligheid. Het geld bestemd voor externe veiligheid wordt dan rechtstreeks uitgekeerd via provincie- en gemeentefonds en is daarmee niet geoormerkt als EV-geld. De programmaperiode 2011 – 2014 wordt daarom ook benut om het onderwerp externe veiligheid goed te verankeren in de gemeentelijke en provinciale organisaties en de op te richten Regionale Uitvoerings- of omgevingsdiensten. Met als doel een goede uitvoering ook na 2014 te waarborgen.

-
- 2 Het verminderen of vermijden van gevaren bij de risicoveroorzaker, in plaats van het uitsluitend beschermen tegen gevaren. Het gaat hierbij om het identificeren van processen, stoffen en producten waarbij minder risico's op brand, explosie, lekken of andere ongewenste voorvallen bestaan.



3

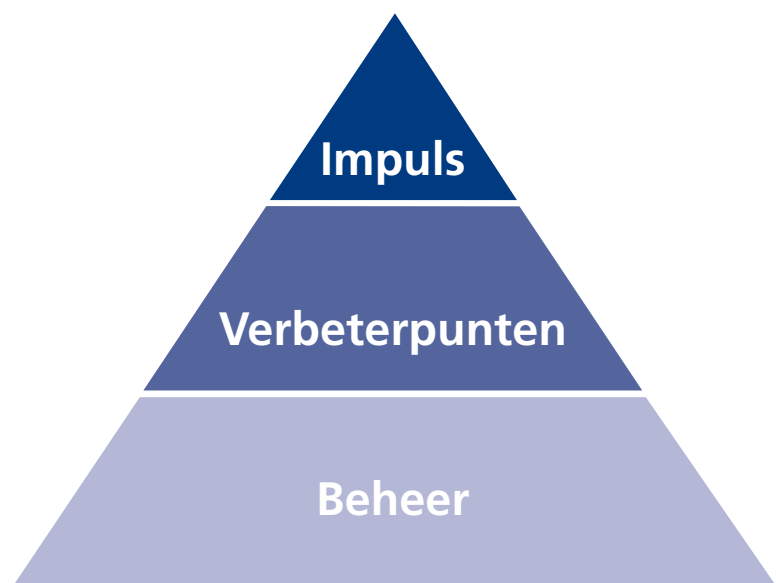
3 Uitvoering

In dit hoofdstuk beschrijven we per thema wat we willen bereiken in 2014 en welke activiteiten ondernomen worden in de komende programmaperiode om aan deze thema's te werken.

We werken langs drie sporen:

1. **Impuls:** dit zijn vooral nieuwe activiteiten die voortvloeien uit de invoering en uitvoering van nieuwe wetgeving.
2. **Verbeterpunten:** in het structurele werk zijn zaken die in de afgelopen jaren gereed hadden moeten zijn, maar nog onvoldoende zijn uitgewerkt. Met een kleine aanpassing of investering is een verbeterslag mogelijk.
3. **Beheer:** continueren van bestaande wettelijke en niet wettelijke structurele activiteiten. Het is van belang om hetgeen de afgelopen jaren is opgebouwd te beheren. Dit betreft het merendeel van de inzet.

De delen 2 en 3 van dit uitvoeringsprogramma beschrijven vervolgens de concrete activiteiten, wie daarvoor verantwoordelijk is en in welk jaar de activiteiten gepland staan. Belangrijk aspect van dit programma is dat behalve dat iedere organisatie zijn eigen taken en verantwoordelijkheden heeft, actief gezocht wordt naar mogelijkheden om gezamenlijk op te trekken.



3.1 Clusteren van risicovolle activiteiten

Waar staan we in 2014:

- We weten of en waar clustering van risicovolle inrichtingen kan worden gerealiseerd. En met welk instrumentarium dit kan worden bereikt en implementatie is gestart.
- De veiligheidscontouren Botlek en Europoort zijn gerealiseerd.
- In relevante ruimtelijke ordeningstrajecten (structuurvisie, gebiedsontwikkeling, enz.) voeren partners de voorgenomen RO maatregelen uit en zetten instrumenten in, gericht op het clusteren van risicovolle activiteiten.
- Er ligt een visie op vervoer van gevaarlijke stoffen in Zuid-Holland, een uitvoeringsstrategie hoe deze te realiseren en implementatie is zonnodig gestart.

Impuls

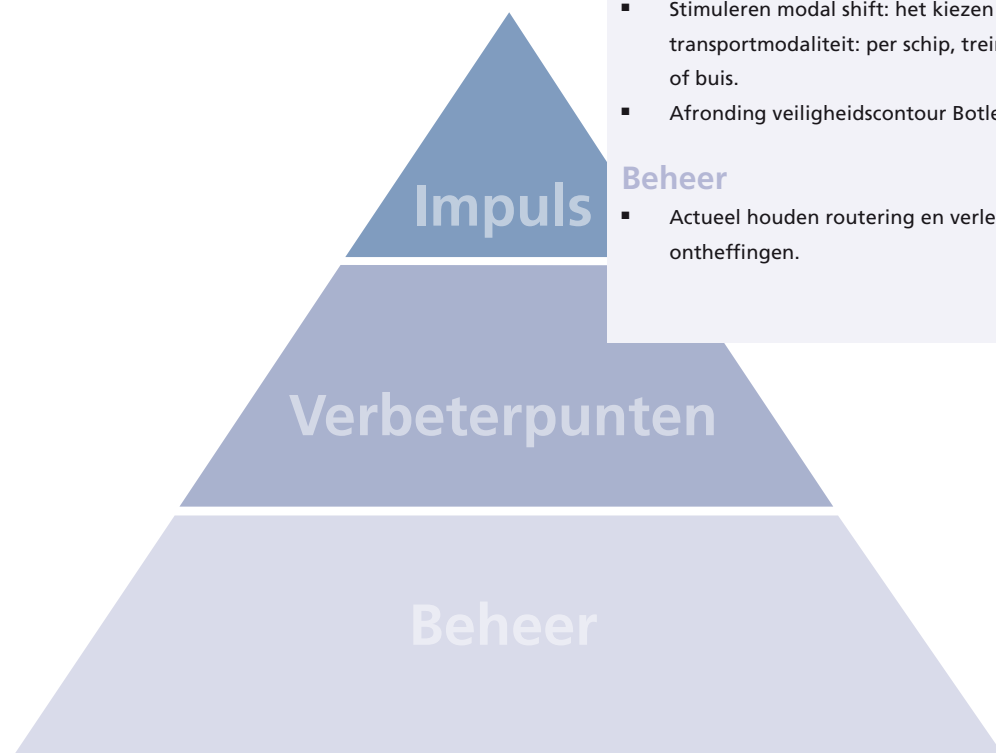
- Onderzoek of en waar in Zuid-Holland clustering van risicovolle inrichtingen plaats kan vinden. De ontwikkeling instrumenten daarvoor en een uitvoeringstrategie om het beleid te implementeren in nauwe samenhang met economische en HMC beleid.
- Verankering clustering bedrijventerreinen in provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid bedrijventerreinen.
- Ontwikkelen visie, uitvoeringsstrategie en implementatie op vervoer gevaarlijke stoffen in de provincie.

Verbeterpunten

- De provincie voert, gevoed door gemeenten, milieudiensten en veiligheidsregio's een lobby richting het Rijk op rijkstransportbeleid en regelgeving (weg, spoor, water en buisleidingen) (hoofd frequent spoor).
- Stimuleren modal shift: het kiezen van de veiligste transportmodaliteit: per schip, trein, vrachtauto of bus.
- Afronding veiligheidscontour Botlek en Europoort.

Beheer

- Actueel houden routing en verlenen ontheffingen.



3.2 Verantwoord combineren van risicovolle activiteiten en (beperkt) kwetsbare objecten

Waar staan we in 2014:

- Externe veiligheid is verankerd in de ruimtelijke ordening: in beleid, organisatie en werkprocessen. Hierdoor is gewaarborgd dat EV (samen met andere milieuvraagstukken) vroegtijdig wordt meegenomen in het ambtelijke en bestuurlijke afwegingsproces.
- GR-invloedsgebieden zijn op kaart weergegeven, daarmee is inzicht in de omvang van het groepsrisico in de provincie.
- In Zuid-Holland gaan uitvoeringsorganisaties op uniforme wijze om met het groepsrisico. De afwegingen groepsrisico vinden expliciet plaats, met actieve bestuurlijke betrokkenheid.
- In relevante ruimtelijke ordeningstrajecten (structuurvisie, gebiedsontwikkeling, enz.) voeren de partners de voorgenomen RO maatregelen uit, gericht op het combineren van risicovolle activiteiten en (beperkt) kwetsbare bestemmingen.
- Transportrisico's en buisleidingen: er bestaat inzicht in de consequenties van de nieuwe regelgeving en eventuele knelpunten zijn adequaat opgelost.

Impuls

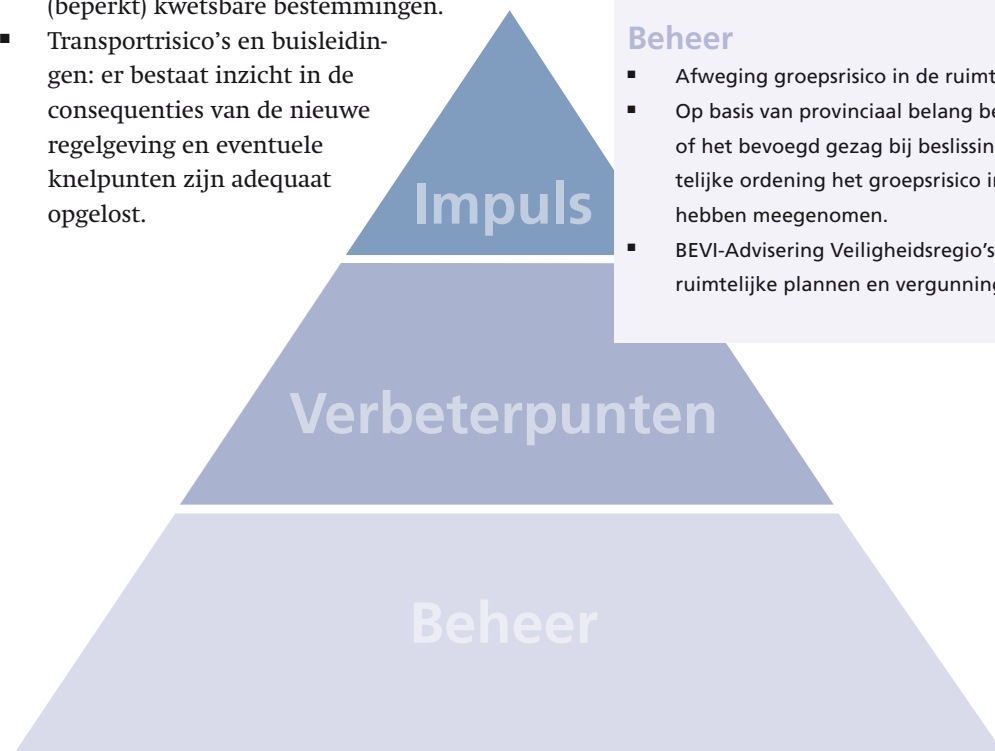
- Implementatie landelijk basisnet transport gevaarlijke stoffen.
- Inventariseren consequenties nieuwe regelgeving buisleidingen (Structuurvisie en Besluit Buisleidingen).
- GR invloedsgebieden op kaart.

Verbeterpunten

- Periodiek bestuurlijk en ambtelijk overleg tussen RO en EV en afstemming werkprocessen ten behoeve van de verankering van EV in de ruimtelijke ordening.
- Optimaliseren van bestaand instrumentarium voor groepsrisicoafwegingen naar aanleiding van de aanbevelingen uit de Evaluatie Groepsrisico van VROM.
- Actualisatie en borging beleid en instrumenten voor Rotterdam / The Hague Airport.
- Visievorming en uitwerking veiligheidszonerings waterwegen.

Beheer

- Afweging groepsrisico in de ruimtelijke ordening.
- Op basis van provinciaal belang beziet de provincie of het bevoegd gezag bij beslissingen over ruimtelijke ordening het groepsrisico in de afweging hebben meegenomen.
- BEVI-Advisering Veiligheidsregio's in het kader van ruimtelijke plannen en vergunningen.



3.3 Het reduceren van risico's aan de bron

Waar staan we in 2014:

- Externe veiligheid wordt door bevoegd gezag in vergunningen meegenomen; saneringen vinden zonodig plaats en er treden geen nieuwe saneringsgevallen op, op basis van een actueel uitvoeringsprogramma en conform geborgde werkprocedures.
- Het bevoegd gezag zorgt voor een adequate handhaving, conform de gestelde eisen, op basis van een actueel uitvoeringsprogramma en conform geborgde werkprocedures.
- Bedrijven nemen steeds meer eigen verantwoordelijkheid om veiligheidsmanagement in te voeren. Bij een aantal categorieën bedrijven zijn de principes van inherente veiligheid ingevoerd.

Impuls

- Implementatie van nieuwe regelgeving en saneren van de nieuw ontstane knelpunten. Dit geldt voor buisleidingen, spoor weg en waterwegen en nieuwe categorieën in het BEVI.
- Ontwikkeling en implementatie van externe veiligheidsbeleid inclusief Best Beschikbare Technieken (BBT) en groepsrisico in de vergunningverlening.
- Inventariseren van de mogelijkheden van BBT in de vergunningverlening en zonodig implementatie daarvan.

Verbeterpunten

- Invoering van de principes van inherente veiligheid bij een aantal categorieën bedrijven.
- Verbeteren toepassen PGS-richtlijnen bij vergunningverlening.
- Extra aandacht in de handhavingprogramma's aan PGS-inrichtingen, BRZO en EV relevante bedrijven die niet onder het BEVI vallen. We verbeteren de integrale inspectie door afstemming te organiseren met de arbeidsinspectie, VROM-inspectie en veiligheidsregio.
- Stimuleren van implementatie van veiligheid-managementsystemen bij bedrijven. Voor de provinciale inrichtingen wordt een integrale risico-analyse opgesteld waarin externe veiligheid een belangrijk aandachtspunt is.

Beheer

- Vergunningaanvragen structureel toetsen aan actuele wet- en regelgeving en koppeling aan ruimtelijke ordening.
- Structureel opnemen van EV in handhavingprogramma's en uitvoering controles. (inclusief inspecties BRZO).



3.4 Het nemen van maatregelen bij de ontvanger

Waar staan we in 2014:

- Door een effectieve inzet van risicocommunicatie is de zelfredzaamheid van burgers vergroot, is de waakzaamheid van burgers versterkt en is het vertrouwen van burgers in de rol van de overheid bij risicobeheersing toegenomen.
- Brandweeradvisering vindt vroegtijdig in het RO proces plaats en is vakinhoudelijk afgestemd tussen veiligheidsregio, milieudienst en provincie.
- Bouwkundige maatregelen worden door RO meegenomen in totstandkoming van ruimtelijke ordeningsplannen.

Impuls

- Onderzoek naar en implementatie van bouwtechnische en voorbereidende maatregelen die de bestrijdbaarheid en beheersbaarheid van incidenten verbeteren. Dit onderzoek pakken we zoveel mogelijk op in IPO verband.

Verbeterpunten

- Advisering Veiligheidsregio aan gemeenten in het kader van zelfredzaamheid, bestrijdbaarheid en beheersbaarheid in het ruimtelijk planproces. Het maken van werkafspraken en periodiek overleg tussen partijen.
- Monitoring van uitvoering en bestuurlijke afspraken over realisatie maatregelen brandweeradvisen met bevoegd gezag.

Beheer

- Beheren van ontwikkelde producten en handleidingen over risicocommunicatie.
- Uitvoering van risicocommunicatieplan door bevoegd gezag door de inzet van diverse communicatie-instrumenten.



3.5 Meer eigenaarschap, kwaliteit en capaciteit voor externe veiligheid bij gemeenten, milieudiensten en provincie

Waar staan we in 2014:

- Wet- en regelgeving wordt door alle deelnemers correct en eenduidig toegepast. Zij beschikken hiertoe over praktische hulpmiddelen.
- Gemeentebesturen zijn actief betrokken bij externe veiligheid, hanteren een hoog ambitieniveau voor de bescherming van burgers en beschikken over de benodigde kennis om hun verantwoordelijkheid voor de uitvoeringskwaliteit zelfstandig te kunnen nemen.
- Externe veiligheid is verankerd in de beleidsvelden RO, Milieu, Verkeer, Openbare Orde en Veiligheid en Economie.
- Het RisicoRegister Gevaarlijke Stoffen (RRGS) is actueel, bevat juiste informatie en wordt op eenduidige en efficiënte wijze beheerd.
- Ter ondersteuning van de uitvoering hebben de uitvoeringsorganisaties toegang tot een kwalitatief hoogwaardig kennisnetwerk.
- Er is bestuurlijke overeenstemming over een samenwerkingsvorm voor de periode na 2014.

Impuls

- Organiseren van discussie- of themabijeenkomsten voor bestuur en/of management ter bevordering van kennis, betrokkenheid, draagvlak voor ambities, afstemming en samenwerking.
- Verbeteren van juistheid en volledigheid van informatie uit RRGs.
- Uitvoering tussentijdse evaluatie uitvoeringsprogramma en beleidsplan in 2012/2013.

Verbeterpunten

- Opstellen gemeentelijke beleidsvisies op externe veiligheid (indien gewenst).
- Provincies en gemeenten werken er aan om de EV-doelen scherp geformuleerd op te nemen in het beleid van andere beleidsvelden, bijvoorbeeld in een structuurvisie.
- Beschrijven en vastleggen van werkprocessen (indien gewenst).
- Monitoring en beleidsevaluatie. We stellen indicatoren op om het provinciale beleid te monitoren en het beleid te evalueren.
- Opstellen provinciaal uitvoeringsprogramma voor de periode na 2015.

Beheer

- Structureel beheer RRGs en relevante risicodata door bevoegd gezag;
- Het continueren van het technisch beheer van de systemen voor het Risicoregister (RRGS) en de Risicokaart en zorgen voor de optimalisatie van de kwaliteit van de gegevens en de systemen door de provincie.
- Organiseren van netwerkbijeenkomsten en kennisuitwisseling.
- Organiseren van cursussen voor EV-medewerkers.

Impuls

Verbeterpunten

Beheer



4

4 Organisatie van het uitvoeringsprogramma

Dit programma baseert zijn kracht op de samenwerking tussen de deelnemende organisaties in Zuid-Holland. Een effectieve samenwerking bestaat en ontstaat niet vanzelf. Dat vraagt om een heldere taakverdeling, een regievoerder, goede afspraken en een overlegstructuur. In dit hoofdstuk beschrijven we deze elementen.

4.1 Rollen en taken

In het beleidsplan Externe Veiligheid zijn de rollen en taken van de betrokken organisaties toegelicht. We volstaan hier met een korte samenvatting.

Provincie

De provincie heeft verschillende rollen voor externe veiligheid:

- **Kaderstellende rol.** De provincie stelt aan de voorkant duidelijke kaders. Uitgangspunt daarbij is dat provincie en gemeenten zelf verantwoordelijk zijn voor (de kwaliteit van) hun taakuitvoering.
- **Regisserende rol.** De provincie voert de regie over het uitvoeringsprogramma (zie paragraaf 4.3).
- **Provincie als uitvoerder.** De provincie heeft wettelijke uitvoerende EV-taken in het kader van de Wet Milieubeheer.

Gemeenten

Gemeenten zijn het bevoegde gezag voor de uitvoering van het merendeel van de wettelijke taken voor externe veiligheid (Wm en Wro). Decentrale overheden kunnen aanvullend eigen beleid formuleren voorzover dat niet strijdig is met de (ruimtelijke) provinciale doelen. Zij kunnen daarmee maatwerk leveren en inspelen op specifieke lokale problemen en uitdagingen. Veel gemeenten in Zuid-Holland hebben ervoor gekozen uitvoeringstaken in het kader van de Wet milieubeheer te beleggen bij een milieudienst (RUD).

Regionaal bestuur (Veiligheidsregio's)

Veiligheidsregio's (VR) en regionale brandweerkorpsen hebben een wettelijke adviestaak naar provincie en gemeenten voor wat betreft groepsrisico, beheersbaarheid, bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid in de ruimtelijke plannen en milieuvergunningen. Gemeenten moeten ook over buisleidingen en transport van gevaarlijke stoffen advies vragen aan de veiligheidsregio. Dit wordt in de toekomst wettelijk geborgd. Daarnaast is risicocommunicatie een taak van de VR geworden.

Rijk

Bij het Rijk formuleren de ministeries VROM, BZK en V&W de wettelijke kaders voor het EV-beleid. Op dit moment werkt het Rijk aan nieuwe wetgeving, zoals voor het vervoer gevaarlijke stoffen (basisnet) en buisleidingen. Daarnaast evalueert VROM het Groepsrisicobeleid met de verantwoordingsplicht. Tot slot is het Rijk toezichthouder en handhaver Wm en Wro en verantwoordelijk voor de uitvoering van rijkstaken.

Gezamenlijke provincies

Momenteel werken de provincies op diverse onderdelen samen in het EV-dossier. De grondslag voor provincies om gezamenlijk op te trekken tot 2015 ligt vast in de 'Uitwerking Bestuursakkoord'³, en vindt haar belang met name in de gezamenlijke

3 Uitwerking onderdeel externe veiligheid bestuursakkoord Rijk – provincies dat is vastgesteld in het DUITV-overleg op 18 juni 2008.

afstemming met mede-overheden en het gezamenlijk voorbereiden van bepaalde taken. Daarmee voorkom je dat elke provincie zelf het wiel moet uitvinden. Het gaat daarbij om gezamenlijke activiteiten op het gebied van monitoring, kennismanagement, kwaliteitsmanagement, informatievoorziening en gezamenlijke belangenbehartiging en standpuntbepaling.

4.2 Regionale Uitvoeringsdiensten

Zoals al eerder is genoemd, heeft het merendeel van de gemeenten in Zuid-Holland haar uitvoeringstaken op milieugebied belegd bij een milieudienst (ook wel regionale uitvoeringsdienst (RUD) of omgevingsdienst). Ook de provincie zal haar uitvoeringstaken lopende dit programma bij regionale uitvoeringsdiensten onderbrengen. Het streven is om in 2011 de eerste RUD's operationeel te laten zijn. Deze ontwikkeling heeft gevolgen voor de organisatie van de uitvoering van EV-taken, omdat beleid en uitvoering op afstand van elkaar komen te staan. De overgang van provinciale ev-taken gaat gefaseerd, volgend op de totstandkoming van deze organisaties. Tot die tijd blijven deze taken bij de provincie. De betreffende taken worden expliciet benoemd in deel 2 van dit uitvoeringsprogramma. De invulling van de uitvoeringsrol en regierol op EV wordt in overeenstemming gebracht met de keuzes die in het kader van de RUD-afspraken worden gemaakt.

4.3 Regie op het uitvoeringsprogramma en programmacoördinatie

De provincie voert de regie op het realiseren van de doelen van het programma. Deze regierol bestaat uit:

- Het organiseren en realiseren van het gehele proces van programmering en regelmatig overleg voeren over de voortgang met alle betrokkenen;
- Stimuleren van samenwerking en afstemming tussen deelnemende partijen;
- Faciliteren en uitbreiden van het kennis- en

deskundigennetwerk in Zuid-Holland;

- Belangenbehartiging naar de rijksoverheid ten behoeve van de realisatie van doelstellingen en de uitvoerbaarheid van regelgeving;
- Vorm geven aan interbestuurlijk toezicht op de uitvoering van wettelijke taken. Deze voorstellen worden in interprovinciaal verband afgestemd. Vooruitlopend hierop zal de samenwerking met de VROM-inspectie worden versterkt;
- Het sturen op de realisatie van doelstellingen op basis van de resultaten die in het uitvoeringsprogramma staan benoemd in de activiteitentabellen en de beschrijving van de regionale speerpunten voor 2014;
- Het toetsen van de resultaten van de deelnemers in relatie tot de prestatieafspraken;
- De provincie ontwikkelt samen met andere provincies en partners in Zuid-Holland een set van kwaliteitscriteria voor de taakuitvoering van EV, waarbij wordt ingegaan op input (taken activiteiten, medewerkers), throughput (werkwijze), output (producten) en outcome (effecten). De maatlat EV dient als uitgangspunt;
- Het informeren van gemeenten over interprovinciale projecten. De provincie Zuid-Holland is betrokken bij diverse gezamenlijke IPO projecten;
- Het verzorgen van communicatieactiviteiten (opstellen nieuwsbrief, website, enz).

4.4 Monitoring, verantwoording en toekenning van subsidie

De provincie verstrekt subsidie op basis van een regionaal jaarprogramma waarin de kosten van projecten en activiteiten zijn opgenomen (conform programmafinanciering 2006 – 2010). Dit doet de provincie op basis van de subsidieverordening externe veiligheid 2011 – 2014 en de gemaakte prestatieafspraken. In het uitvoeringsprogramma 2011 – 2014 is ervoor gekozen om een globale regionale doorkijk van vier jaar op te nemen. In de concrete subsidieaanvraag wordt dit vervolgens voor elk jaar door de regionale samenwerkingsverbanden op-

nieuw uitgewerkt. Gedeputeerde Staten besluiten jaarlijks over de subsidieverlening en -vaststelling.

Uit het regionaal jaarprogramma dient aantoonbaar een ontwikkeling te kunnen worden afgeleid, waarin wordt toegewerkt naar de doelen in het uitvoeringsprogramma 2011 – 2014. Ook geeft het programma inzicht in de prestaties en effecten die regionale samenwerkingsverbanden met de activiteiten beogen en de daarvoor benodigde middelen. De provincie beoordeelt de aanvraag op basis van deze elementen en verleent subsidie. Hierbij dient de verdeelsleutel als richtbedrag. De verdeelsleutel heeft tot doel een evenwichtige verdeling tussen de verschillende partners tot stand te brengen. De subsidieontvangers geven de provinciale programmacoördinator tweemaal per jaar inzicht in de behaalde resultaten tot dan toe en de middelenbesteding. Dit gebeurt via een door Gedeputeerde Staten vastgesteld monitoringsformat. Op basis van die rapportages voeren de accounthouders van de provincie halfjaarlijks een gesprek met de regio's ter voorbereiding voor de besluitvorming door Gedeputeerde Staten. De provinciale programmacoördinator monitort de voortgang van het programma op basis van deze input en stuurt indien nodig inhoudelijk en financieel bij. Al dan niet behaalde resultaten kunnen eveneens van invloed zijn op de toekenning van een volgend jaarbudget. De definitieve toekenning van subsidie komt tot stand op basis van een oordeel van de provincie over de mate waarin de gemaakte prestatieafspraken zijn nagekomen.

De provincie bewaakt ook de voortgang van de eigen activiteiten en legt hierover verantwoording af aan het eigen bestuur. Daarnaast stellen de provincies gezamenlijk een beoogde eindsituatie 2014 vast en monitoren de voortgang. De gezamenlijke provincies verzorgen jaarlijks een voortgangsrapportage aan het landelijk overleg tussen Rijk, provincies en gemeenten (RIVE-overleg).

4.5 Overlegstructuur

Er bestaan een aantal overlevormen die relevant zijn voor het uitvoeringsprogramma externe veiligheid 2011 – 2014, te weten:

Bestuurlijk en ambtelijk bovenregionaal Milieu Overleg

Zowel op ambtelijk als op bestuurlijk niveau is er een bovenregionaal, overkoepelend Milieuoverleg. Indien relevant, worden daar onderwerpen aangaande externe veiligheid besproken. Het ambtelijk OMO (managementniveau) adviseert het bestuurlijk bovenregionale overleg met de portefeuillehouders Milieu vanuit de verschillende regio's.

Het regionaal programmacoördinatoren (RPC) overleg

Met de RPC's van de verschillende milieudiensten/RUD's en veiligheidsregio's wordt periodiek overlegd over de voortgang van het programma. In het overleg worden ervaringen tussen de regio's uitgewisseld en waar nodig wordt onderling afgestemd. De programmacoördinatoren komen vier keer per jaar bij elkaar onder voorzitterschap van de provincie.

Themabijeenkomsten en netwerkbijeenkomsten provinciebreed:

Deskundigheidsontwikkeling en kennisuitwisseling is een belangrijk speerpunt binnen dit programma. De provincie faciliteert op regelmatige basis bijeenkomsten voor medewerkers van veiligheidsregio's, provincie, gemeenten en milieudiensten/RUD's, met als doel om kennis uit te wisselen, het netwerk te verstevigen en ervaringen te delen op bepaalde thema's.

RIVE (overleg tussen Rijk, IPO en VNG over externe veiligheid)

Het RIVE-overleg is het overleg tussen het Rijk, VNG en IPO voor externe veiligheid op managementniveau. Het IPO legt hier verantwoording af over de voortgang van het gezamenlijke IPO uitvoeringsprogramma 2011 – 2014.



5

5 Kosten en middelenverdeling

Voor de programmaperiode 2011 – 2014 is het budget landelijk gezien gelijk aan de afgelopen jaren. Het Rijk heeft echter een nieuwe verdeelsleutel gemaakt. Uitgangspunt daarbij was dat er wordt aangesloten bij de problematiek en dat geen grote verschillen zijn met de vorige periodes als daar geen verklaarbare en aanvaardbare reden voor was (continuïteit). De aanpassingen hebben ertoe geleid dat het ministerie van VROM per jaar € 4.966.000 voor Zuid-Holland beschikbaar stelt. Dat is € 1.179.000 minder dan in de vorige perioden. Provinciale Staten heeft deze middelen bij vergadering van 28 april 2010 gereserveerd voor het uitvoeringsprogramma externe veiligheid

Bij de verdeelsleutel voor de jaren 2011 – 2014 is met de volgende aspecten rekening gehouden:

- een indicatie van de problematiek;
- waarborgen van de continuïteit;
- ruimte laten voor regie/sturing op geformuleerde doelen.
- nakomen landelijke afspraak om 5% van het budget te reserveren voor gezamenlijke IPO-projecten.

5.2 Begroting uitvoeringsprogramma externe veiligheid 2011 – 2014

De richtbedragen over 2011 – 2014 zijn als volgt:

Tabel 1: richtbedragen per regio voor de periode 2011 – 2014

Veiligheidsregio	Regionaal samenwerkingsverband	Totaal
Zuid-Holland Zuid	MD Zuid-Holland Zuid	€ 593.219,77
	Totaal Zuid-Holland Zuid	€ 593.219,77
Haaglanden	Stadsgewest Haaglanden	€ 447.553,70
	Totaal Haaglanden	€ 447.553,70
Hollands-Midden	MD Midden-Holland	€ 212.438,19
	MD West-Holland	€ 373.489,69
	Totaal Hollands-Midden	€ 585.927,88
Rotterdam Rijnmond	DCMR	€ 1.241.318,91
	ISGO ⁴	€ 88.074,00
	Totaal Rotterdam Rijnmond	€ 1.329.392,91
Provincie Zuid-Holland		€ 1.761.605,74
	Afdracht IPO ⁵	€ 248.300,00
Totaal		€ 4.966.000,00

2011 – 2014. Gedurende de looptijd van het programma worden deze middelen niet geïndexeerd.

Nast de middelen die door VROM via de provincie beschikbaar worden gesteld, worden uitvoeringsorganisaties ook geacht zelf middelen bij te dragen voor de uitvoering van EV-taken.

5.1 Uitgangspunten verdeelsleutel

Het richtbedrag voor de provincie, gemeenten en regionale samenwerkingsverbanden wordt via een verdeelsleutel toegekend. De verdeling is gebaseerd op de manier waarop landelijk de verdeling tussen de verschillende provincies tot stand is gekomen.

5.3 Subsidieverordening

Voor de verstrekking en de besteding van de middelen aan de Zuid-Hollandse overheidspartners gelden de volgende uitgangspunten:

- Algemene subsidieverordening Zuid-Holland;
- Subsidieverordening externe veiligheid 2011 – 2014.

- De provincie draagt vanuit haar aandeel een bedrag bij van € 15.514,84 om ISGO op het normbedrag voor 1 fte te krijgen.
- In het bestuursakkoord is afgesproken dat iedere provincie 5% van de beschikbare middelen afdraagt voor de uitvoering van bovenprovinciale projecten.

The background is a composite image. The left side shows a street scene with blue directional signs for 'Waddinxveen', 'Rotterdam (A20)', and 'Den Haag (A12)'. A large white number '6' is overlaid on the bottom left. The right side shows a red brick building with a black metal railing and a street lamp. The text 'Deel 2 Provinciale activiteiten' is centered in the middle.

Deel 2 Provinciale activiteiten

6

6 Provinciale uitvoeringsactiviteiten

6.1 Provinciale activiteiten

Dit deel van het provinciaal uitvoeringsprogramma beschrijft de voorgenomen activiteiten van de provincie op externe veiligheid voor de komende programmaperiode. Het beschrijft daarbij zowel:

- huidige activiteiten en wettelijke taken die in deze periode worden voortgezet;
- nieuwe activiteiten die uit de provinciale doelen 2014 voortvloeien.

Voor de uitvoering van provinciale (wettelijke) taken is voldoende capaciteit en budget noodzakelijk. Financiering vindt plaats uit provinciale middelen en de middelen die vanuit het Rijk voor de periode 2011 – 2014 beschikbaar zijn gesteld.

In totaal wordt bij de provincie 11 fte ingezet (inclusief inzet 3 fte IPO) en in de RUD's 11,4 fte (inclusief vergunningverlening en handhaving op EV). Daarnaast wordt jaarlijks een bedrag ingezet via het werkprogramma van de DCMR, voor uitvoering van de provinciale taken op het gebied van vergunningverlening en handhaving in de Rijnmond 6,6 fte en een aantal specifieke externe veiligheidsprojecten, te weten 2,3 fte.

De provinciale activiteiten zijn in samenwerking tussen de afdelingen Milieu, Vergunningverlening, Handhaving, Openbare Orde en Veiligheid, Economie en Ruimtelijke Ordening. In tabel 2 zijn alle provinciale activiteiten uitgewerkt.

6.2 Provinciale activiteiten bij RUD's

Zoals al eerder genoemd, vindt een deel van de provinciale uitvoeringstaken in de toekomst bij RUD's plaats. De activiteiten die gefaseerd naar RUD's overgaan zijn in tabel 2 grijs gearceerd. Afspraken over de uitvoering van deze activiteiten worden in de werkprogramma's van de RUD's gemaakt.

In de tabellen 3 tot en met 8 zijn de taken en bijbehorende middelen per RUD uitgesplitst. In totaal worden 11,4 fte's (inclusief vergunningverlening en handhaving) voor de uitvoering van provinciale externe veiligheidstaken verdeeld over de Regionale Uitvoeringsdiensten Zuid-Holland Zuid, West-Holland, Haaglanden en Midden-Holland.

6.3 Interprovinciale projecten

In het bestuursakkoord tussen Rijk en Provincies is afgesproken dat iedere provincie 5% van de beschikbare middelen afdraagt voor de uitvoering van bovenprovinciale projecten. De bovenprovinciale activiteiten moeten door de diverse provincies naar rato en omvang van de problematiek uitgevoerd worden. Daarbij mag ervan worden uitgegaan dat de inzet per provincie overeenkomt met het afgedragen bedrag. Omdat een groot deel van de externe veiligheidsvraagstukken zich in Zuid-Holland bevindt, investeert de provincie hier nadrukkelijk in. Voor Zuid-Holland betekent dit een inzet van jaarlijks 3 fte. In het provinciale jaarprogramma wordt de inzet op interprovinciale projecten verder uitgewerkt.

Tabel 2: begroting 2011 – 2014 in fte's per thema.

Thema	Activiteit	Resultaat	Uitvoerende partij	I/V/B	Begrote kosten 2011	2011	2012	2013	2014
Clustervolle activiteiten	Onderzoek mogelijke gebieden voor risicovolle activiteiten. Onderzoek a) welke bedrijventerreinen (naast Botlek en Europoort) in aanmerking komen voor de clustering van risicovolle bedrijven; b) wat de consequenties zijn van aanwijzen van deze terreinen	Inzicht in haalbaarheid aanwijzen van bedrijventerreinen (buiten Botlek en Europoort) als risicoconcentratiegebied; Voorstel voor terreinen voor clustering	EV (+ EZ en RO)	I	€ 58.335	X	X		
	Onderzoek mogelijke instrumenten voor vastlegging/stimulering terreinen en categorieën, zoals VV instrumenten (BBT) of RO instrumenten (veiligheidscontouren)	Instrumenten geborgd in PSV en beleid	EV/EZ/RO	I	€ 83.335	X	X		
	Opstellen uitvoeringsstrategie en implementatie risicoconcentratiegebieden, monitoren en beheren	Bepalen rol provincie en andere partijen; inzet provinciale instrumenten, verwachte inzet van andere partijen (e.d.)	EV (+EZ en RO) i.o.m. externe partijen	I			X	X	X
	Verankering clustering bedrijventerreinen in provinciaal beleid	Opnemen clustering in PSV en Verordening Ruimte en waar relevant in andere beleidskaders	EV/RO/EZ	I	€ 16.668		X		X
	visie, uitvoeringsstrategie en implementatie provinciedekkend basisnet vervoer gevaarlijke stoffen	Visie op provinciedekkend basisnet en instrumenten, borging in provinciaal beleid	EV i.o.m. RO	V	€ 70.002	X	X	X	X
	Afronding veiligheidscontour Botlek en Europoort	Veiligheidscontour vastgelegd voor Botlek en Europoort	DCMR i.o.m. PZH	V		X	X		
	Invloed en input rijkstransportbeleid en regelgeving (weg, spoor en water) (hoofd frequent spoor), zoals stimuleren modelshift		EV i.o.m. Verkeer en Vervoer	V	€ 66.670	X	X	X	X
Verantwoord combineren van risicovolle activiteiten en (beperkt) kwetsbare objecten	Inzicht krijgen in GR invloedsgebieden in Zuid-Holland	GR op de kaart	EV	V	€ 93.335	X	X	X	X
	Buisleidingen: inventariseren consequenties nieuwe regelgeving	Inzicht in consequenties, evt. knelpunten opgelost	EV	B	€ 26.668	X	X		
	Voor aan in planprocessen Externe Veiligheid borgen (MER, structuren en beleidsvisies) (zie ook doel kwaliteit)	Periodiek bestuurlijk overleg, afspraken over werkwijze	EV/RUD	I/B	€ 160.000	X	X	X	X
	Bewaking provinciaal belang in ruimtelijke plannen	Bij alle Ruimtelijke plannen inbreng provinciaal belang. Inzet instrumenten wanneer PB in gedrang. Door verbinding provinciaal beleid en gemeente.	EV/RO	V	€ 100.002	X	X	X	X
	Implementatie uitkomsten groepsrisico evaluatie VROM, incl. evt. instrumenten		EV		€ 20.001		X	X	X
	Implementatie landelijk basisnet vervoer gevaarlijke stoffen	Inzicht in consequenties, evt. knelpunten opgelost	EV	V	€ 20.001	X	X	X	X
	Uitwerking veiligheidszoning waterwegen en inzicht in de risico's en visievorming	Uitwerking/evaluatie nieuwe berekeningen zeevaart. Visie op waterwegen.	EV	V	€ 66.668	X	X		
	actualisatie van borging van beleid en instrumenten voor Rotterdam/The Hague Airport	Uitwerken beleid en borgen.	EV	V	€ 26.668	X	X		
Reduceren risico's aan de bron	Implementatie principes inherente veiligheid bij een aantal categorieën bedrijven		VV-HH/RUD	I/B	€ 25.000	X	X	X	X
	Vergunningverlening EV relevante bedrijven (categoriaal, BRZO, afval, registratiebesluit); ca 115 bedrijven, inclusief deskundigenadviezen o.a. op gr-verantwoording	EV in reguliere VV	VV/RUD	B	€ 235.000	X	X	X	X

Thema	Activiteit	Resultaat	Uitvoerende partij	I/V/B	Begrote kosten 2011	2011	2012	2013	2014
	Periodiek opstellen handhavingsprogramma, Uitvoeren handhavingsprogramma voor EV relevante bedrijven (categoriaal, BRZO, afval, registratiebesluit); ca 115 bedrijven		HH/RUD	B	€ 296.000	X	X	X	X
	Inventariseren en uitwerken mogelijkheden BBT in vergunningverlening en evt. implementatie		VV/RUD	I	€ 25.000	X	X	X	X
	Stimuleren implementatie veiligheidsmanagementsystemen bij bedrijven. Voor provinciale inrichtingen integrale risico-analyse opstellen.		HH/VV/RUD	V	€ 25.000	X	X	X	X
	Oplossen van saneringssituaties veroorzaakt door BEVI-inrichtingen		VV/RUD	V	€ 20.000	X	X	X	X
	leveren EV adviezen bij vergunningverlening, toezicht en handhaving (GR-verantwoording)		RUD	V	€ 66.800	X	X	X	X
Het nemen van maatregelen bij de ontvanger	Inzicht en beleid over te nemen bouwtechnische en voorbereidende maatregelen nabij risicovolle activiteiten.		EV	I	€ 21.668	X	X		
	Stimuleren maatregelen onderdeel van (ruimtelijke) besluiten .		EV	I	€ 13.334	X	X	X	X
Eigenaarschap, kwaliteit en capaciteit	Inzicht in risico's Zuid-Holland	Actuele risicokaart	EV	B	€ 246.669	X	X	X	X
		Actuele informatie over provinciale wegen en beleidskaders	EV	B	€ 16.668	X	X	X	X
	Beheer bedrijveninformatiebestand (SQUIT) en toeleveren informatie aan RRGs.	Actueel bedrijven bestand en gevuld RRGs met provinciale bedrijven	VV/RUD	B	€ 40.000	X	X	X	X
	Faciliteren gemeentelijk eigenaarschap op externe veiligheid	Afspraken over financiering en prestaties met gemeenten en monitoring voortgang	EV	I	€ 30.002	X	X		
	Regie op het uitvoeringsprogramma (verstrekken subsidie, afstemming VROM, VNG, IPO, afstemming realisatie betrokken partijen, voortgangsrapportage en communicatie, sturen op behalen doelstellingen)	Behalen doelstellingen programma	EV	B	€ 86.671	X	X	X	X
	Monitoring en evaluatie beleid en uitvoeringsprogramma	o.a. monitoring GR verantwoording	EV	B	€ 46.668	X	X	X	X
	Actualisatie beleidskader en programma	Beleid en programma 2015 en verder	EV	V/B				X	X
	regionale programma uitvoering	Regie op uitvoering provinciale taak	RUD	V	€ 53.200	X	X	X	X
	Kennisuitwisseling en netwerk bevorderen (stimuleren en faciliteren samenwerking in de regio's)		RUD	V/B	€ 80.000	X	X	X	X
	Faciliteren kennisuitwisseling	Operationeel kennisnetwerk	EV	B	€ 30.001	X	X	X	X
	Organiseren bestuurlijke betrokkenheid (activiteiten kennisbevordering, prestatie-afspraken)	Gemeente- en provinciebestuurders geïnteresseerd aan beleid en programma	EV	I	€ 13.334	X	X	X	X
	EV borgen in provinciaal beleid (PSV/economische agenda etc.)		EV	I	€ 26.668	X	X	X	X
	Borgen EV in werkprocessen/afspraken (ook met RUD)	o.a. werkwijze VV en RO	EV/RO/EZ/VV	V	€ 40.002	X	X	X	X
Subtotaal	PZH		EV		€1.220.037				
Subtotaal	RUD's (excl DCMR)		RUD		€1.026.000				
Totaal	Provinciale taken (excl DCMR)				€2.246.037				
	Eigen provinciale middelen				€ 910.000				
	Programmafinanciering				€1.336.037				

* 1 fte = 1350 uur

Tabel 3: provinciale taken externe veiligheid RUD Zuid-Holland Zuid

Omgevingsdienst Zuid-Holland-Zuid	
Provinciale taken	Middelen
Vergunningverlening, externe veiligheid	€ 112.500
Handhaving, externe veiligheid	€ 180.000
Aan de voorkant bij gemeenten adviseren over doorwerking provinciaal belang in o.a. ruimtelijke plannen, beleidsvisies	€ 40.000
Leveren EV adviezen bij vergunningverlening, toezicht en handhaving (GR-verantwoording)	€ 16.700
Netwerk opzetten, in stand houden, tussen gemeenten, RUD, VR, VROM-inspectie en provincie op externe veiligheid	€ 20.000
Regionale programma uitvoering 2011-2014	€ 13.300
Totaal ⁶	€ 382.500

Tabel 4: provinciale taken externe veiligheid RUD West-Holland

RUD West-Holland	
Provinciale taken	Middelen
Vergunningverlening, externe veiligheid	€ 58.500
Handhaving, externe veiligheid	€ 108.000
Aan de voorkant bij gemeenten adviseren over doorwerking provinciaal belang in o.a. ruimtelijke plannen, beleidsvisies	€ 40.000
Leveren EV adviezen bij vergunningverlening, toezicht en handhaving (GR-verantwoording)	€ 16.700
Netwerk opzetten, in stand houden, tussen gemeenten, RUD, VR, VROM-inspectie en provincie op externe veiligheid	€ 20.000
Regionale programma uitvoering 2011-2014	€ 13.300
Totaal	€ 256.500

Tabel 5: provinciale taken externe veiligheid RUD Midden-holland

RUD Midden-Holland	
Provinciale taken	Middelen
Vergunningverlening, externe veiligheid	€ 45.000
Handhaving, externe veiligheid	€ 36.000
Aan de voorkant bij gemeenten adviseren over doorwerking provinciaal belang in o.a. ruimtelijke plannen, beleidsvisies	€ 40.000
Leveren EV adviezen bij vergunningverlening, toezicht en handhaving (GR-verantwoording)	€ 16.700
Netwerk opzetten, in stand houden, tussen gemeenten, RUD, VR, VROM-inspectie en provincie op externe veiligheid	€ 20.000
Regionale programma uitvoering 2011-2014	€ 13.300
Totaal	€ 171.000

Tabel 6: provinciale taken externe veiligheid RUD Haaglanden

RUD Haaglanden	
Provinciale taken	Middelen
Vergunningverlening, externe veiligheid	€ 45.000
Handhaving, externe veiligheid	€ 63.000
Aan de voorkant bij gemeenten adviseren over doorwerking provinciaal belang in o.a. ruimtelijke plannen, beleidsvisies	€ 40.000
Leveren EV adviezen bij vergunningverlening, toezicht en handhaving (GR-verantwoording)	€ 16.700
Netwerk opzetten, in stand houden, tussen gemeenten, RUD, VR, VROM-inspectie en provincie op externe veiligheid	€ 20.000
Regionale programma uitvoering 2011-2014	€ 13.300
Totaal	€ 198.000

Tabel 7: provinciale taken externe veiligheid RUD Rotterdam Rijnmond (DCMR)

DCMR tbv ISGO	
Provinciale taken DCMR tbv ISGO	Middelen
Vergunningverlening, externe veiligheid	€ 9.000
Handhaving, externe veiligheid	€ 9.000
Totaal	€ 18.000

Tabel 8: provinciale taken externe veiligheid RUD Rotterdam Rijnmond (DCMR)

DCMR	
Provinciale taken	Middelen
Leveren EV adviezen bij vergunningverlening (GR-verantwoording)	€ 136.786
Leveren EV adviezen bij toezicht en handhaving (GR-verantwoording)	€ 13.200
Beoordeling veiligheidsrapporten	€ 42.420
BRZO themacontroles	€ 550.138
Bundelen kennis en delen ervaringen/ netwerk opzetten, in stand houden tussen gemeenten, RUD, VR, VI en pzh op EV	€ 95.976
implementatie wet- regelgeving. Bijdrage landelijke, provinciale, regionale ontwikkelingen	€ 118.518
in kaart brengen veiligheidssituaties en beheer data externe veiligheid	€ 23.922
integrale aanpak lucht, geluid, ev	€ 11.100
Totaal	€ 992.060
Coördinatie BRZO voor alle provinciale bedrijven in Zuid-Holland	pm
Veiligheidscontouren Botlek en Europoort	pm
Beheer veiligheidsgegevens	pm
Begeleiden saneringen provinciale bedrijven	pm
Regionale programma uitvoering 2011-2014/programmaleiding	pm
p.m.	pm
Totaal	pm

6 Deze bedragen betreffen totaal bedragen en fte's die voor EV vanuit de provincie overgaan naar RUD's. Uitgaande 1 fte = € 89.894 conform normbedragen pzh. Vanuit PF gaat 7,4 fte x 89.894 = € 665.215,60.

The background image shows a street scene. On the left, there is a tall, modern building with a glass facade and a balcony. In the foreground, there are several cars parked on the street, including a red car and a dark blue car. A tree is visible in the middle ground. The overall scene is somewhat overcast.

Deel 3 Regionale activiteiten

A decorative graphic element consisting of a series of parallel red and white diagonal stripes, located on the left side of the page.

7

7 Regionale uitvoeringsactiviteiten

7.1 Regionale activiteiten

Het totale uitvoeringsprogramma is mede gebaseerd op de voornemens van de regionale samenwerkingsverbanden die externe veiligheidstaken binnen het grondgebied van de provincie Zuid-Holland uitvoeren. Deze partijen hebben elk een speerpuntennotitie 2011 – 2014 opgesteld. Hierin is opgenomen:

- een beschrijving van de huidige situatie;
- de speerpunten voor de programmaperiode 2011 – 2014;
- een overzicht van de activiteiten voor de hele programmaperiode.

Achtereenvolgens komen aan bod:

1. Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (Milieudienst Zuid-Holland Zuid + Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid);
2. Veiligheidsregio Haaglanden (Stadsgewest Haaglanden + Veiligheidsregio Haaglanden);
3. Veiligheidsregio Hollands-Midden (Intergemeentelijk Samenwerkingsorgaan Midden-Holland + Milieudienst West-Holland + Veiligheidsregio Hollands-Midden);
4. Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (Dienst Centraal Milieubeheer Rijnmond + Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond + Intergemeentelijk Samenwerkingsverband Goeree-Overflakkee).

7.2 Zuid-Holland Zuid

EV-problematiek in de regio

Transport van gevaarlijke stoffen over het spoor (Moerdijkbrug-Dordrecht/Zwijndrecht, Betuwelijn), weg (A15, A16, N3), water (Dordtse Kil, Oude Maas, Merwede, Lek) en door buisleidingen (onder andere hogedruk aardgasleiding, buizenstraat Rotterdam-Antwerpen enz.) is voor de regio Zuid-Holland Zuid kenmerkend als het om externe veiligheid gaat. Daarnaast kent de regio circa 250 risico relevante inrichtingen, waarvan zo'n 85 inrichtingen onder het Bevi vallen.

Doordat transport van gevaarlijke stoffen door dichtbevolkt gebied plaatsvindt, ontstaan risico's. Hetzelfde geldt voor de aanwezigheid van risico relevante inrichtingen in dichtbevolkt gebied. De regio Zuid-Holland Zuid heeft ruim 478.000 inwoners en kent een hoge bevolkingsdichtheid. Dit betekent voor de regio Zuid-Holland Zuid dat veelal sprake is een spanningsveld tussen enerzijds ruimtelijke ordening en anderzijds externe veiligheid. Te denken valt aan bijvoorbeeld de ruimtelijke reserveringen die externe veiligheid (Basisnet, buisleidingen enz.) met zich meebrengt, maar tevens aan de impact van ruimtelijke ontwikkelingen ten aanzien van externe veiligheid. Om de risico's van transport van gevaarlijke stoffen te verkleinen, is er nieuwe regelgeving ontwikkeld en nog in ontwikkeling. Zodra deze regelgeving van kracht wordt, dient deze geïmplementeerd te worden.

Organisatie

De regio Zuid-Holland Zuid omvat negentien gemeenten. Gemeenten hebben een deel van hun milieutaken, met name op het gebied van vergunningverlening en handhaving, gemandateerd aan de Milieudienst Zuid-Holland Zuid (MZH). De gemeenten fungeren autonoom op de overige voor externe veiligheid relevante werkterreinen zoals ruimtelijke ordening. Naast vergunningverleners en handhavers met kennis van externe veiligheid kent de MZH een specialistische vakgroep Externe veiligheid met senior adviseurs.

De veiligheidstaken, waaronder de taken van de regionale brandweer en de GHOR, zijn op 1 januari 2010 overgegaan van de regio Zuid-Holland Zuid naar de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZH). Het onderwerp 'risicocommunicatie' is ook bij de VRZH ondergebracht. Per 1 oktober 2010 draagt de VRZH zorg voor de uitvoering van de Wet op de Veiligheidsregio's.

In de periode 2006 – 2010 was de MZH trekker van het programma Externe Veiligheid. Directe uitvoering van het programma geschiedde tevens met de VRZH.

Per 1 maart 2010 is door de provincie Zuid-Holland en de regio Zuid-Holland Zuid, de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (ODZH) opgericht. De ODZH zal per 1 januari 2011 operationeel worden en (milieu)taken uitvoeren die voorheen bij de provincie, gemeenten en de MZH waren ondergebracht. Dit betekent dat vanaf 2011 het programma Externe Veiligheid voor de regio Zuid-Holland Zuid door de ODZH, tezamen met de VRZH, wordt uitgevoerd.

Huidige situatie

In de afgelopen periode vond een kwaliteitsimpuls van externe veiligheidstaken plaats. Een belangrijk aandachtspunt was het verkrijgen van een goed



beeld van de externe veiligheidssituatie in de regio Zuid-Holland Zuid. Dit raakt het terrein van onder meer vergunningverlening, handhaving, ruimtelijke ordening, data- en kennisbeheer en risicocommunicatie.

Naast versterking van kennis en capaciteit, is ingezet op activiteiten als het inventariseren en beheren van risicogegevens, de inhaalslag om vergunningen van risico relevante inrichtingen te actualiseren en waar nodig, maatregelen te treffen, te saneren en het adviseren in het kader van ruimtelijke plannen/transportplannen. Andere voorbeelden van activiteiten zijn het opstellen van een regionale analyse externe veiligheid, het EV-protocol, een regionaal routeringsbeleid en een regionaal risicocommunicatiebeleid.

Kijkend naar de resultaten uit de afgelopen programmaperiode, zijn activiteiten gericht op inventariseren, actualiseren, saneren, opzetten van beleidsdocumenten/instrumenten, kennisontwikkeling en versterking van capaciteit nagenoeg uitgevoerd en afgerond.



Gezien de gebiedsproblematiek in de regio is transport van gevaarlijke stoffen een belangrijke resterende opgave voor de komende programmaperiode. Daarnaast is meer aandacht voor de verantwoording van het groepsrisico, in het bijzonder de bestuurlijke bewustwording gewenst.

Meer in zijn algemeenheid geldt dat in de komende programmaperiode behoefte is aan structurele borging van externe veiligheid. Hierbij gaat het om structurele borging in verschillende soorten facetten waaronder beleid, organisatie, bestuurlijk domein, ruimtelijke ordening, data- en kennisbeheer en samenwerking. De noodzaak van structurele borging van externe veiligheid wordt extra onderstreept door het gegeven dat na 2014 de programmafinanciering wordt beëindigd. Dit betekent dat tijdig voorgesorteerd moet worden op de periode na 2014. Het behouden van relaties en het maken van goede onderlinge afspraken is eveneens nodig in het licht van nieuwe uitvoeringsorganisaties (ODZHZ, ontwikkelingen binnen de Regionale brandweer/VRZHZ) enerzijds en de

lokale verantwoordelijkheden en verplichtingen op het gebied van externe veiligheid anderzijds. Met andere woorden: borging van lokale processen vanuit een regionale/gedecentraliseerde positie.

Opgaven programmaperiode 2011 - 2014

De uitvoering van de taken en activiteiten op het gebied van externe veiligheid wordt deels vanuit programmagelden gefinancierd. In tegenstelling tot de VRZHZ worden binnen MZHZ bepaalde structurele activiteiten (zoals vergunningverlening, handhaving etc.) op andere wijzen dan met programmageld gefinancierd.

De programmagelden voor de komende periode zullen gedeeltelijk worden ingezet voor de uitvoering van de reguliere adviestaken van de VRZHZ. De overige programmagelden op de uitvoering van opgaven/speerpunten. Doordat in de komende programmaperiode minder geld beschikbaar is, was het selecteren van opgaven noodzakelijk. Kijkend naar bovenstaand genoemde (resterende) opgaven, ligt het accent in hoofdzaak niet meer op inventariseren/opbouwen, maar op structurele inbedding/borging. Naast reguliere taken, zijn voor de regio Zuid-Holland Zuid op basis van bovenstaande opgaven voor de periode 2011 – 2014 de volgende speerpunten geformuleerd.

1. Aandacht voor transport van gevaarlijke stoffen;
2. Aandacht voor groepsrisicoverantwoording;
3. Structurele borging van externe veiligheid in ruimtelijke ordening;
4. Structurele borging van externe veiligheid in beleid;
5. Versterken/borging deskundigheid;
6. Voorsorteren op de situatie na 2014.
7. Versterken/borging risicocommunicatie;

Provinciale doelen	Regionale speerpunten	Activiteit	Wie?	2011	2012	2013	2014	
Verantwoord combineren van risicovolle activiteiten en (beperkt) kwetsbare objecten.	1. Aandacht voor transport van gevaarlijke stoffen	Helderheid over toekomstige regelgeving transport (buisleidingen, weg, water en spoor). Input geven aan provincie voor landelijke lobby	Provincie, ODZHZ ² , VRZHZ, gemeenten	X	X			
		Implementatie en uitvoering nieuwe regelgeving transport (buisleidingen, weg, water en spoor)	ODZHZ/VRZHZ	X	X	X	X	
		Beperking van risico's voor en door transport en buisleidingen. Richtten op de bron en op de omgeving. Waar relevant voor de regio, input geven aan provincie in landelijke lobby en input aan provincie in wijze van faciliteren in procedures en maatregelen.	ODZHZ, VRZHZ, gemeenten, provincie	X	X	X	X	
	2. Aandacht voor groepsrisico verantwoording	Expliciete (bestuurlijke) afweging, zowel in RO- als Wm-spoor	Gemeenten, ODZHZ/VRZHZ	X	X	X	X	
		Vergroten bestuurlijke betrokkenheid door onder andere borging externe veiligheid in beleid, verbetering van (ambtelijke) adviezen, geografisch inzicht in effecten (benutting en doorontwikkeling instrumenten)	Gemeenten, ODZHZ/VRZHZ	X	X	X	X	
		Aandacht voor borging van maatregelen door onder andere effectieve advisering VRZHZ en vooraan in RO-proces en Wm-proces	Gemeenten, ODZHZ/VRZHZ	X	X	X	X	
		Doorontwikkeling multidisciplinaire advisering (VRZHZ)	VRZHZ	X	X	X	X	
	3. Structurele borging van externe veiligheid in ruimtelijke ordening	Externe veiligheid is een structureel onderdeel in ruimtelijke plannen	Gemeenten, ODZHZ/VRZHZ	X	X	X	X	
		Maatregelen zijn vooraan in proces ingebracht en geborgd (binnen dan wel buiten ruimtelijk plan)	Gemeenten, ODZHZ/VRZHZ		X	X	X	
		Borging in gemeentelijke organisatie (werkafspraken tussen milieu, RO, EZ, V&V)	Gemeenten		X	X	X	
		Versterken basiskennis (scholing) bij gemeenten en inzet tools (EV-protocol, handreikingen enz.)	Gemeenten, ODZHZ/VRZHZ	X	X	X	X	
	Meer eigenaarschap, kwaliteit en capaciteit voor externe veiligheid bij gemeenten, milieudiensten en provincie	4. Structurele borging van externe veiligheid in beleid	Implementeren regionale analyse externe veiligheid	Gemeenten, ODZHZ/VRZHZ	X			
			Externe veiligheid is geborgd in beleid en in aanspalende beleidsterreinen. Stimuleren en ondersteunen opstellen gemeentelijke beleidsvisie EV	Gemeenten, ODZHZ/VRZHZ	X	X	X	X
Implementatie adviestaak VRZHZ op basis van het beleidsplan (EV-aspecten)			VRZHZ		X	X		
Opstellen consequentie-analyse Wvr op EV-beleid			VRZHZ	X				
5. Versterken/borging deskundigheid	Inzet op behoud, ontwikkeling, delen van specialistische kennis en data (ODZHZ en VRZHZ)	ODZHZ/VRZHZ	X	X	X	X		
	Borging beheer CRP (Centraal Registratiepunt Gevaarlijke stoffen) en realiseren koppeling met GIS	VRZHZ	X					
	Inzet kwaliteitswaarborg interne werkprocessen ODZHZ	ODZHZ	X	X	X			
	Leren van incidenten: uitvoering incident-onderzoek	VRZHZ/ODZHZ	X	X	X	X		
6. Voorsorteren na 2014	Uiterlijk eind 2014 zijn tussen gemeenten, intergemeentelijke verbanden, de ODZHZ en de VRZHZ afspraken gemaakt over rollen, taken en verantwoordelijkheden op het gebied van externe veiligheid zowel op financieel, inhoudelijk (welke producten/diensten) als op organisatorisch vlak.	ODZHZ, VRZHZ, gemeenten, waar nodig, intergemeentelijke verbanden	X	X	X	X		
Nemen van maatregelen bij de ontvanger	7. Versterking/borging risicocommunicatie	Inzet risicocommunicatie: o.a. richting de doelgroep 'gemeentelijke organisatie en bestuur'	VRZHZ	X	X	X	X	

7.3 Haaglanden

EV-problematiek in de regio

Haaglanden heeft één BRZO-inrichting, 34 LPG-tankstations, 27 PGS-15 opslagen en 10 ammoniakkoelinstallaties. Daarnaast heeft Haaglanden te maken met een relatief groot aantal buisleidingen. Op een aantal plaatsen (nog niet gekwantificeerd) vindt een overschrijding van de oriënterende waarde plaats. De BRZO-inrichting heeft een zeer groot invloedsgebied over de gemeente Delft.

Belangrijkste aandachtspunten in Haaglanden zijn de LPG-tankstations, de genoemde BRZO-inrichting, de buisleidingen en een enkele weg (vooral de Utrechtse Baan).

Naast de hier genoemde Bevi-inrichtingen bevinden zich in Haaglanden een groot aantal risicorelevante bedrijven die niet zijn aangemerkt als Bevi-bedrijf. Het RRGs bevat voor Haaglanden ongeveer 400 EV-relevante bedrijven.

Huidige situatie

Organisatie

Ten behoeve van de uitvoering van externe veiligheid is het Bureau EV Haaglanden (BEVH) opgericht. Het BEVH is een samenwerkingsverband van de gemeenten, de Veiligheidsregio en het Stadsgewest. Het BEVH ondersteunt de gemeenten met informatie over EV, verzorgt cursussen en trainingen over EV en assisteert de gemeenten bij concrete EV-vraagstukken.

Het BEVH is een zogenaamde netwerkorganisatie. Dat wil zeggen dat de gemeenten in het bureau participeren met een part time medewerker (1 – 2 dagen per week). Deze netwerkcoördinator coördineert de EV-werkzaamheden in zijn of haar gemeente, zorgt voor de overdracht van kennis naar de gemeente, functioneert als contactpersoon tussen de gemeente en het BEVH en is samen met de andere netwerkcoördinatoren en de centrale EV-deskundigheid behulpzaam naar andere gemeenten.

Kennis en capaciteit

In de afgelopen jaren zijn veel medewerkers van de gemeenten van Haaglanden opgeleid via het cursusprogramma externe veiligheid en via incompany trainingen verzorgd door het BEVH. Op dit moment is er gemiddeld genomen voldoende kennis en capaciteit beschikbaar. De toepassing van de kennis over externe veiligheid wordt door het BEVH ondersteund met een aantal hulpmiddelen, zoals de website met veel informatie, de Wegwijzer EV, de risicokaart Haaglanden en de periodieke nieuwsbrief.

Borging

Het borgen van externe veiligheid in de gemeentelijke processen heeft veel aandacht. In de gemeenten Westland, Wassenaar en Midden-Delfland is een nota Borging EV opgesteld, in de andere gemeenten is deze discussie nog gaande. Filosofie is dat een aantal taken bij de gemeenten georganiseerd moeten worden en de specifieke deskundigheid centraal moet worden georganiseerd. Het BEVH en straks de RUD vervullen deze centrale functie.

Resultaten

Mede dankzij het BEVH zijn in de afgelopen programmaperiode de volgende resultaten geboekt:

- A: risico-inventarisatie: alle risicobronnen van Haaglanden zijn geïnventariseerd en opgenomen in het RRGs. Verder heeft het Bureau EV een eigen risicokaart ontwikkeld als aanvulling op de provinciale risicokaart voor de routing, de propaantanks en de buisleidingen.

8 De ODZHZ is per 1 januari 2011 operationeel. Voor wat betreft betrokken partijen moet in deze situatie de 'ODZHZ' in de hoedanigheid van de (oude) MZHZ worden opgevat.

- 
- B: vergunningverlening en handhaving: alle vergunningen zijn beoordeeld en zo nodig aangepast. Voor ene enkele inrichting is deze procedure nog gaande. De handhaving op de EV-aspecten vormt een integraal onderdeel van de handhaving van de bedrijven.
- C: Transport van gevaarlijke stoffen: Op Zoetermeer na hebben alle gemeenten een routing vastgesteld. Zoetermeer heeft van een routing afgezien omdat de aan te wijzen route overeen zou komen met de route die de vervoerders logischerwijs al nemen. Belangrijkste knelpunt is thans de handhaving van de vastgestelde routes.
- D: Beleidsvisie EV: het Bestuurlijk Milieu Overleg Haaglanden heeft in 2007 de Beleidsvisie “Samenwerken aan externe veiligheid” vastgesteld. Deze beleidsnota is de basis voor de beoordeling van EV binnen Haaglanden. In 2010 wordt deze visie geactualiseerd.
- E: Ruimtelijke ordening: De beleidsvisie neemt de ruimtelijke ordening als uitgangspunt (kwaliteit op locatie). Deze gebiedsgerichte benadering zal in de actualisatie van de beleidsvisie verder worden uitgewerkt. Voor concrete projecten heeft het Bureau EV ondersteuning verleend om tot een goede verantwoording te komen. Verder heeft het Bureau EV een aantal hulpmiddelen ontwikkeld voor RO-medewerkers (Wegwijzer, Risicokaart).
- F: groepsrisico: De beleidsvisie externe veiligheid heeft uitwerking gegeven aan hoe de verantwoording van het groepsrisico moet plaatsvinden. In concrete gevallen verleent het Bureau EV Haaglanden assistentie bij de verantwoording groepsrisico. Tevens is veel aandacht besteed aan de brandweeradvisering. In bijna alle gevallen zit de brandweer vroeg aan tafel. De Wegwijzer externe veiligheid van Haaglanden heeft de systematiek van de verantwoording concreet uitgewerkt.
- G: sanering: er was sprake van een beperkt aantal saneringsgevallen, de meeste daarvan zijn uitgevoerd.
- H: risicocommunicatie: het bestuur van de Veiligheidsregio heeft een beleidskader en uitvoeringsprogramma risicocommunicatie vastgesteld. Deze risicocommunicatie betreft overigens alle risico's, waaronder die van gevaarlijke stoffen. In 2010 wordt het onderdeel gevaarlijke stoffen concreter gemaakt.
- I: professionalisering organisatie: in de programmaperiode is veel aandacht gegeven aan het opleiden van de medewerkers van de gemeenten en de brandweer op het gebied van EV. Dat is gebeurd door het scholingsprogramma van de provincie via Saxion en door het aanbieden van incompany trainingen. Verder heeft het Bureau EV een aantal hulpmiddelen, zoals de Wegwijzer en Geoweb ontwikkeld voor gemeenten om EV goed te kunnen uitvoeren. Aan het einde van het programma 2006 – 2010 is veel aandacht gegeven aan het onderwerp borging, Bestuurlijk is frequent aandacht gegeven aan het onderwerp EV door onderwerpen te agenderen voor het Bestuurlijk Milieu Overleg Haaglanden. Daardoor is in ieder geval enige bekendheid en begrip ontwikkeld bij de betreffende bestuurders.

Opgaven programmaperiode 2011 - 2014

Haaglanden is gestart met het opstellen van een nieuwe Beleidsvisie externe veiligheid. Met deze nieuwe beleidsvisie wordt invulling gegeven aan het streven van de Provincie Zuid-Holland naar een veiliger Zuid-Holland. Belangrijkste aandachtspunten daarbij zijn de LPG-tankstations (verminderen doorzet in de vergunning, verplaatsing of opheffing) en de implementatie van het Besluit externe veiligheid buisleidingen.

Organisatorisch is de grootste uitdaging het netwerk EV in stand te houden en zo mogelijk te versterken en de functie externe veiligheid goed onder te brengen in de RUD Haaglanden conform het borgingsmodel dat in Haaglanden wordt aangehangen. Daarbij hoort tevens het door scholing en training op peil houden van de kennis van de medewerkers van de gemeenten die met externe veiligheid te maken hebben, met name de

Provinciale doelen	Regionale speerpunten Haaglanden	Activiteit	Betrokken partijen (trekker cursief)	2011	2012	2013	2014
Verantwoord combineren van risicovolle activiteiten en (beperkt) kwetsbare objecten.	Geen GR-aandachtpunten meer, overal in beginsel voldoen aan de oriënterende waarde	Regionale Beleidsvisie EV	<i>BEVH, gemeenten, brandweer</i>	X			
		Implementatie lokale beleidsvisies	<i>BEVH, gemeenten</i>		X		
		Implementatie Bevb en Btev	<i>BEVH, gemeenten</i>	X	X	X	
		Goede verantwoording alle groepsrisico's	<i>BEVH, gemeenten, brandweer</i>	X	X	X	X
	Bestuurlijke betrokkenheid verantwoording	Afspraken maken over consultatie bestuurders	<i>BEVH, gemeenten</i>	X			
Reduceren van risico's aan de bron	Stimuleren veiligheidsbewust-zijn bedrijven	Overleg met en voorlichting aan bedrijven	<i>BEVH, brandweer</i>	X	X	X	X
	Vergunningverlening	Doorvoeren BBT in vergunningen	<i>Gemeenten, BEVH</i>	X	X	X	X
	Handhaving	Veiligheidsbewust werken	<i>Gemeenten, BEVH</i>	X	X	X	X
Clusteren van risicovolle activiteiten	Formuleren vestigingsbeleid voor risicovolle activiteiten	Regionale beleidsvisie EV en doorvertaling in structuurvisies	<i>BEVH, gemeenten, brandweer</i>	X	X		
		Regionaal overleg over de vestiging van bedrijven met gevaarlijke stoffen	<i>BEVH, gemeenten</i>	X	X		
Nemen van maatregelen bij de ontvanger	Risicocommunicatie	Uitvoeren risicocommunicatieplan	<i>Gemeenten, Brandweer</i>	X	X	X	X
	Implementatie maatregelen uit verantwoording	Afspraken en processen voor de borging van maatregelen	<i>BEVH, brandweer, gemeenten</i>	X	X	X	X
	Goede advisering brandweer	Vroegtijdige betrokkenheid brandweer, kwalitatief goed advies, overleg over adviezen	<i>Brandweer, BEVH, gemeenten</i>	X	X	X	X
Meer eigenaarschap, kwaliteit en capaciteit voor externe veiligheid bij gemeenten, milieudiensten en prov.	Goede informatievoorziening	Compleet RRGs en ISOR, complete risicokaart Haaglanden	<i>BEVH</i>	X	X	X	X
	Borging EV in RUD en gemeenten	(incompany) trainingen	<i>BEVH</i>	X	X	X	X
	Deskundigheid beschikbaar	Organisatie BEVH en RUD	<i>BEVH</i>	X	X	X	X
	Betrokkenheid bestuurders bij EV	Regelmatige informatie aan bestuurders	<i>BEVH</i>	X	X	X	X

medewerkers van de afdelingen RO van de gemeenten.

Het borgen van EV in de gemeentelijke organisaties, de brandweer en de RUD is eveneens een belangrijke uitdaging voor de komende jaren. De komende vier jaar zal dit zodanig moeten worden vormgegeven dat na deze programma-periode externe veiligheid binnen Haaglanden overal goed is geborgd en wordt uitgevoerd.

Bijzondere aandachtspunten zijn:

- Risicocommunicatie, gericht op specifieke objecten en leefomgevingen;
- Vermindering risico's door brongericht beleid;
- Vermindering risico's door vestigings- en locatiebeleid;
- Bestuurlijke betrokkenheid en betrokkenheid RO.

In het volgende schema zijn de activiteiten voor de komende jaren samengevat. Cursief is aangegeven wie de trekker van een activiteit is

7.4 Hollands-Midden

EV-problematiek in de regio

In het gebied Hollands-Midden kennen we de volgende risico's:

- Er is sprake van hoge transportintensiteiten van gevaarlijke stoffen over de A4, A20 en A12 (vanaf knooppunt Gouwe). Bij alle ruimtelijke plannen nabij deze rijkswegen speelt EV problematiek, met name de VGR.
- Het spoorvak Rotterdam – Utrecht doorsnijdt het centrum van Gouda en Nieuwerkerk aan den IJssel. Bij alle ruimtelijke plannen langs het spoor heeft men te maken met hoge waarden voor het groepsrisico.
- De vele ondergrondse buisleidingen en de ruimtereservering voor de aanleg van nieuwe buisleidingen geven bij ruimtelijke plannen onduidelijkheid, vanwege het nog niet van kracht zijn van het Besluit Externe Veiligheid Buisleidingen (BEVB). De regio kent een aantal BRZO bedrijven en daarnaast zijn er LPG tankstations en ca 2.500 propaantanks in de vele buitengebieden, veelal bij particulieren.

Huidige situatie

Organisatie

In de regio Hollands-Midden opereren twee milieudiensten; Milieudienst West-Holland (MDWH) en Milieudienst Midden-Holland (MDMH). Bij de MDMH zijn vanaf 1 januari 2011 tien gemeenten aangesloten, bij de MDWH zijn ook tien gemeenten aangesloten. Vijf gemeenten in de regio Holland Rijnland zijn nog niet aangesloten bij een gemeente, de MDWH coördineert voor deze gemeenten wel het uitvoeringsprogramma. De Veiligheidsregio Hollands-Midden voert taken uit binnen de gehele veiligheidsregio Hollands Midden.

Kennis en capaciteit

De regio Hollands-Midden heeft één regionaal programma coördinator en twee adviseurs EV per milieudienst/regionale brandweer. Alle EV-adviseurs bij de milieudiensten en regionale brandweer zijn voldoende geschoold (Saxion EV-scholingsprogramma, incompanycursussen)

om als adviseur de gemeenten te bedienen bij verzoeken. Bij gemeenten is het kennisniveau beperkt, dit is niet erg: de milieudiensten opereren namens de gemeenten en voldoen ruimschoots.

Uitvoering

Externe veiligheid is een vast onderdeel in de advisering voor ruimtelijke plannen, vergunningverlening en handhaving. Voor de regio's Midden-Holland en Holland Rijnland is een regionale EV omgevingsvisie opgesteld. De milieudiensten betrekken deze visies in hun advisering. In een aantal gemeenten is de omgevingsvisie verder geconcretiseerd in een lokale EV-visie. De regionale invulling van de risicocommunicatie is in 2010 opgepakt.

Opgaven programmaperiode 2011 - 2014

De Milieudiensten Midden-Holland en West-Holland en de Veiligheidsregio Hollands- Midden willen toe naar een intensieve samenwerking. Een gezamenlijk uitvoeringsprogramma is daarvoor de eerste stap. In de aankomende periode zal aansluitend bij provinciale programma's extra aandacht geschonken moeten worden aan de geldstroom mutatie en het formuleren van EV producten, die gemeenten in de toekomst gaan afnemen. Speciale aandacht is nodig voor gemeenten, die nog niet zijn aangesloten bij een milieudienst.

Met het in werking treden van de Wet op de Veiligheidsregio zullen bepaalde taken en werkprocessen opnieuw moeten worden vormgegeven in de relatie Veiligheidsregio Hollands-Midden – milieudiensten – gemeenten. Een aandachtspunt hierbij is risicocommunicatie.

Daarnaast willen de milieudiensten de visie op het groepsrisico evalueren en, zo nodig bijstellen. Dit komt voort uit landelijke en provinciale nieuwe inzichten op het groepsrisico.

In de komende programmaperiode zullen wettelijke taken, als EV advisering in ruimtelijke plannen, vergunningverlening en handhaving worden gecontinueerd.

Provinciale doelen	Regionale speerpunten	Activiteit	Wie?	2011	2012	2013	2014
Meer eigenaarschap, kwaliteit en capaciteit voor EV bij gemeenten en provincie	Geldstroom geleidelijk via de gemeente, gemeenten bewust maken van eigenaarschap.	Formuleren activiteiten / producten (met kentallen) die de gemeenten bij de milieudienst gaan afnemen.	MDMH, MDWH, VRHM, in samenwerking met gemeenten	X	X	X	X
	Betrokkenheid van niet-aangesloten gemeenten vergroten.	Kennisnetwerk ontwikkelen/intensiveren	MDWH, MDMH in samenwerking met gemeenten	X	X		
	Deskundigheid van EV adviseurs op peil, EV kennis HH en VV actueel houden. Kennisnetwerk proactie / preventie binnen Zuid-Holland inrichten.	Scholing, incompany cursussen organiseren	VRHM, MDMH, MDWH			X	X
	Samenwerking MDWH, MDMH en VRHM intensiveren en borgen. Introductie vakgebied en samenwerking met gemeenten op orde.	Gezamenlijk PO met Milieudiensten en VRHM, collegiale toets tussen milieudiensten, personele uitwisseling	MDWH, VRHM, MDMH, in samenwerking met gemeenten	X	X	X	
Clusteren van risicovolle activiteiten	Clustering nastreven in ruimtelijke ontwikkeling	Indien aan de orde: het opnemen van aandachtsgebieden voor risicovolle inrichtingen in gemeentelijke structuurvisies	MDWH, MDMH in samenwerking met gemeenten	X	X		
Verantwoord combineren van risicovolle activiteiten en (beperkt) kwetsbare objecten.	EV-advisering in ruimtelijke plannen borgen	Maken van procesafspraken voor vroegtijdige betrokkenheid bij RO processen, inzicht in EV vanuit RO vergroten. Integrale RO advisering vanuit milieudiensten en VRHM.	MDWH, MDMH, VRHM in samenwerking met gemeenten	X	X		
	Actualisatie VGR beleid op basis van (nieuwe) inzichten nationaal en provincie. Actualisatie EV visies.	Inventariseren uitvoering/knelpunten, actualiseren beleid	MDWH, MDMH, VRHM.	X	X		
	Introductie BEVB, BTEV en Planner buisleidingen. Onduidelijkheid over mogelijk Provinciaal Basisnet TGS. Implementatie basisnet.	Inventariseren knelpunten, implementeren beleid	MDMH, VRHM, MDWH.	X			
Nemen van maatregelen bij de bron	Continueren van inbreng van EV deskundigheid in vergunning verlenen en reguleren	Adviseren bij vergunning verlenen en handhaven	MDWH, MDMH, VRHM				
	Reduceren knelpunten bij PGS 15 opslagen	Inventariseren knelpunten, toezicht en handhaving	MDWH, MDMH	X	X	X	
	Risicocommunicatie binnen VRHM opzetten Communicatie naar inwoners gericht op vergroten van bewustzijn, zelfredzaamheid.	Procesafspraken maken voor risicocommunicatie. Uitvoeren activiteiten.	VRHM, MDWH, MDMH, in samenwerking met gemeenten	X	X	X	X

7.5 Rotterdam Rijnmond

Rotterdamse Regio

EV-problematiek in de regio

De uitgangssituatie voor het uitvoeringsprogramma externe veiligheid (EV) wordt bepaald door de EV-problematiek in het Rijnmondgebied. In het Rijnmondgebied liggen ruim 250 Bevi-bedrijven, waarvan een circa 100 BRZO-bedrijven, transportroutes voor gevaarlijke stoffen over weg (A4, A15, A16, A20), spoor, water (Nieuwe Maas, Nieuwe Waterweg) en buisleidingen. Tegelijkertijd is het Rijnmondgebied een dichtbevolkt gebied waar 1,2 miljoen mensen wonen, werken en recreëren. Dit spanningsveld veroorzaakt aandachtspunten en knelpunten op (onder andere) het gebied van externe veiligheid.

Huidige situatie

Het programma voor Regio Rijnmond wordt gezamenlijk opgesteld door DCMR en Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond (VRR), in samenspraak met de Rijnmondgemeenten en andere betrokken instanties in het gebied. Het programma wordt goedgekeurd door het Algemeen Bestuur van de VRR en van het Algemeen Bestuur van de DCMR.

Externe veiligheidkennis in Rijnmond is adequaat en de DCMR vervult succesvol de rol als kennisinstituut op het gebied van veiligheid. De structurele capaciteit die door Programmafinanciering de afgelopen jaren is ontstaan is verdeeld over de partners. De gemeenten hebben de afgelopen jaren circa 16% van de middelen voor eigen uren kunnen gebruiken, de VRR en DCMR hebben respectievelijk circa 32% en 52% van de middelen in formatie belegd. De formatie is gebruikt voor gemeentelijke en provinciale inspanningen. 75% van de middelen betreft structurele formatie met een structureel karakter qua takenpakket.

Met de uitvoeringsprogramma's externe veiligheid die vanaf 2004 in samenwerking met de DCMR, de VRR en de gemeenten zijn opgesteld, zijn activiteiten en projecten in gang gezet om de EV-situatie in het Rijnmondgebied in kaart te brengen, te

actualiseren en zo nodig te verbeteren. Deze activiteiten hebben betrekking op inventarisatie, beleidsontwikkeling en de uitvoering van wettelijke EV-taken. Niet alle doelen uit het oorspronkelijke uitvoeringsprogramma 2006 – 2010 bleken haalbaar. De inspanningen in 2010 zijn erop gericht om in 2010 tot zoveel mogelijk concrete resultaten te komen.

Wat ging goed en willen we behouden?

- Meer aandacht voor EV-risico's en de (GR-) consequenties daarvan, met name rondom transport. Deze zijn nog onvoldoende in kaart gebracht.
- Samenwerking tussen gemeenten, VRR en DCMR.
- Er is meer samenwerking tussen RO en milieu bij gemeenten waar dit nodig was.
- Bestuurlijke aandacht voor het onderwerp externe veiligheid.
- Externe veiligheid geïntegreerd in proces van vergunningverlening en handhaving.
- Kennismanagement, coördinatie (BRZO, scholing, programmaleiding).
- Ontwikkeling EV-visies als instrument om externe veiligheid in te bedden in gemeentelijke organisaties.

Wat ging minder goed en vraagt dus om meer inzet de komende planperiode?

- Inbedding externe veiligheid in (ruimtelijke) planprocessen.
- Groepsrisicoafweging (en de communicatie daarover) op bestuurlijk niveau.
- Vertraging projecten door ontwikkelingen en onduidelijkheden rondom nieuwe wet- en regelgeving (rekenmethodieken, basisnet)
- Afstemming tussen producten gemeenten, VRR en DCMR.
- Lange doorlooptijd ontwikkeling EV-visies.

Opgaven programmaperiode 2011 – 2014

Activiteiten op het gebied van ruimtelijke ordening en transport worden provinciaal en regionaal gezien als speerpunt voor de komende jaren. Projectmatige taken die in de komende planperiode van 2011 – 2014 afgerond dienen te worden,

Provinciale doelen	Regionale speerpunten regio Rijnmond	Activiteit	Betrokken partijen (trekker cursief)	2011	2012	2013	2014	
Verantwoord combineren van risicovolle activiteiten en (beperkt) kwetsbare objecten.	De afwegingen groepsrisico vinden expliciet plaats, met actieve bestuurlijke betrokkenheid	Ontwikkelen EV-visies gemeenten	<i>Gemeenten, DCMR, VRR</i>	X	X	X		
		Ontwikkelen EV-visie Rotterdam	<i>Gemeente, DCMR, VRR</i>	X	X	X		
		Actualiseren EV Visies	<i>Gemeenten</i>				X	
		Uitvoeren scenarioanalyses (slachtofferprognoses)	<i>VRR</i>	X	X	X		
	EV geïntegreerd in ruimtelijk planproces	Opstellen veiligheidsadviezen RO DCMR	<i>DCMR</i>	X	X	X	X	
		Opstellen veiligheidsadviezen RO VRR	<i>VRR</i>	X	X	X	X	
		Opstellen veiligheidsadviezen transport	<i>Gemeenten, DCMR, VRR</i>	X	X	X	X	
	Nieuwe transportwet- en regelgeving is adequaat ingevoerd	Transport: implementeren consequenties basisnet	<i>DCMR, VRR, PZH</i>	X	X	X	X	
	Reduceren van risico's aan de bron	Vergunningen voldoen aan EV-eisen, incl.expliciete afwijking GR.	Opstellen adviezen GR	<i>DCMR</i>	X	X	X	X
			Opstellen Bevi 12-adviezen	<i>VRR</i>	X	X	X	X
Adequate handhaving		Uitvoeren BRZO-inspecties	<i>VRR</i>	X	X	X	X	
		Coördinatie BRZO	<i>DCMR</i>	X	X	X	X	
Leren van incidenten		Uitvoeren incidentanalyse	<i>DCMR</i>	X	X	X	X	
Online inzicht in gevaarlijke stoffen		Ontwikkeling en beheer CRP	<i>VRR</i>	X	X	X	X	
Saneringssituaties opgelost		Afronding saneringen BRZO, LPG, ammoniakkoelinstall. en opslagbedrijven	<i>DCMR, PZH, gemeenten</i>	X				
		Onderzoeken en oplossen nieuwe saneringsplichtige categorieën: (vervoersgebonden inrichtingen)	<i>DCMR, PZH, gemeenten</i>	X	X	X	X	
Clusteren van risicovolle activiteiten		Veiligheidscontouren verankerd in bestemmingsplannen	Ontwikkeling veiligheidscontouren (Europoort, Maasvlakte 1+2)	<i>DCMR, PZH, VRR, gemeenten</i>	X	X	X	X
Nemen van maatregelen bij de ontvanger		Risicocommunicatie (RC)	Uitvoeren Actieplan RC Uitvoeren risicocommunicatie op het gebied van transport Opstellen beleidslijn RC. Vergroten bewustwording risico's.	<i>VRR, DCMR, gemeenten</i>	X	X	X	X
Meer eigenaarschap, kwaliteit en capaciteit voor EV bij gemeenten en provincie	Actuele & volledige Veldbase/RRGS	Beheer veiligheidsgegevens (Veiligheidsdatabase/RRGS)	<i>DCMR</i>	X	X	X	X	
	Effectief, efficiënt & actueel uitvoeringsprogramma	Programmaleiding, monitoring reguliere afstemming Rijnmond	<i>DCMR</i>	X	X	X	X	
	Deskundigheidontwikkeling en borging bij EV-uitvoeringsorganisaties	Organiseren In company trainingen EV-RO	<i>Gemeenten</i>	X	X	X	X	
	EV geïntegreerd in ruimtelijk planproces, voldoen aan EV-maatlat	Uitvoeren risicoberekeningen conform kwaliteitseisen Safeti, CAROLA, RBM2	<i>DCMR</i>	X	X	X	X	
		Veiligheidscoördinatie	<i>Gemeenten</i>	X	X	X	X	
		EV-beleid vastleggen in structurele werkafspraken met Milieu, RO, V&V, EZ (relatie andere milieuthema's)	<i>Gemeenten</i>	X	X	X	X	

betreffen de ontwikkeling en implementatie van de gemeentelijke EV-visies (gemeentelijk EV-beleid), de ontwikkeling van de veiligheidscontouren voor het havenindustriegebied en de inventarisatie én (juridisch) oplossen van een aantal sanerings-situaties. De overige taken op het gebied van vergunningverlening, handhaving, RO en risicocommunicatie betreffen structurele taken, die ook na de planperiode van 2011 – 2014 voortgang dienen te vinden, en waarvoor in de afgelopen jaren een goede basis in de regio Rijnmond is gelegd. In de komende periode dient hiervoor een structurele inbedding gerealiseerd te worden.

Goeree-Overflakkee

Opgave in het gebied

Goeree-Overflakkee is een relatief dunbevolkt gebied, heeft weinig risicovolle bedrijven en ook worden er geen grote hoeveelheden stoffen getransporteerd. Ten zuidoosten van het eiland ligt wel het Schelde-Rijnkanaal waarover behoorlijke hoeveelheden worden getransporteerd. Er ligt 1 bekende buisleiding op het eiland voor de aardgasvoorziening.

Op de risicokaart staan 6 LPG-stations, 2 ammoniakkoelingen, 1 PGS 15-inrichting en nog ongeveer 110 overige inrichtingen, zoals propaantanks, vuurwerk en bestrijdingsmiddelenopslagen.

De risico's zijn in beeld gebracht en de regelgeving wordt gecontroleerd en actueel gehouden. Bij de LPG-stations zijn er 2 waar mogelijk het groepsrisico structureel wordt overschreden.

Huidige situatie

Organisatie

Het ISGO is een samenwerkingsverband van de 4 gemeenten op het eiland Goeree-Overflakkee. De gemeenten voeren hun wettelijke basistaken uit en werken in regionaal verband op een aantal terreinen samen binnen diverse samenwerkingsverbanden, waaronder het ISGO. Het ISGO voert onder mandaat van de gemeenten diverse taken

uit, met als hoofdtaak milieu, in de breedste zin des woords. Dit houdt in dat naast vergunningverlening en handhaving, het ISGO de gemeenten ook adviseert op de diverse beleidsterreinen, zoals geluid, bodem, luchtkwaliteit, EV, enz. Het algemeen bestuur bestaat uit de vier colleges van de gemeenten. Het dagelijks bestuur van het ISGO, bestaande uit de vier burgemeesters en de secretaris, besluit over de dagelijkse uitvoering binnen de organisatie. De Regionaal Programma Coördinator (RPC) is binnen het ISGO verantwoordelijk voor het opstellen, uitvoeren en verantwoorden van het meerjarenprogramma. Ook vanuit de provincie, in haar rol van subsidieverdeler, is hij het aanspreekpunt. De RPC zet de lijnen uit binnen de totale afdeling, en zorgt voor concrete aansturing van alle taken zoals vergunningverlening, handhaving en advisering op RO-gebied.

De VRR en DCMR zijn adviserende organen voor het ISGO.

Elke gemeente heeft een of meerdere beleidsmedewerkers, uitvoerenden en juristen om het taakveld RO en Bouw- en Woningtoezicht (BWT) in te vullen. De beleidsmedewerkers RO vormen samen met de gebiedscoördinator van het ISGO de ambtelijke werkgroep (AWG) PAC VRO-EZ. De samenwerking tussen RO, BWT en milieu is duidelijk gestructureerd en in vastgestelde werkprocessen gevat.

De huidige organisatie van OOV, RO en BWT is afdoende. Er is voldoende menskracht om de taken naar behoren uit te voeren. Daar waar het organisatieplaatje niet sluitend is, wordt dit uitbesteed. De rendabiliteit van deze constructie staat momenteel niet ter discussie. Op gebied van EV is de kennis beperkt. Wel heeft elke gemeente voldoende contactpersonen om de communicatie met het ISGO vorm te geven. Ook is het ISGO reeds vertegenwoordigd in de gemeentelijke RO-overleggen. Het ISGO en de VRR worden bij alle RO-besluiten betrokken voor advisering.

Stand van zaken kennis, vaardigheden en capaciteit

De uitvoerende medewerkers binnen de afdeling Milieu hebben allemaal minimaal de basisopleidingen van Saxion gevolgd. Daarnaast heeft ook iedereen op zijn/haar vakgebied extra opleidingen gevolgd op gebied van vergunningverlening, handhaving, transport, ruimtelijke ordening en QRA's. Omdat er maar een beperkt aantal medewerkers is, krijgt iedereen in zijn werk wel te maken met EV-aspecten bij vergunningverlening en handhaving. EV is sterk verspreid over de diverse vakgebieden. In totaal wordt er ongeveer 2 FTE ingezet op EV. Het aantal medewerkers betreft ongeveer 9.

Stand van zaken borging EV in beleid en procedures

Binnen de afdeling Milieu maakt EV standaard deel uit van het totale uitvoeringsprogramma Omgevingsbeleid, waarmee de afdeling jaarlijks haar totale planning presenteert. Dit uitvoeringsprogramma wordt vervolgens op medewerkerniveau uitgewerkt in de Persoonlijke Jaar Planning (PJP).

Financieel is EV geborgd in de begroting van de totale organisatie. Het hoofddoel van deelprogramma 4.7 is: "Het beschermen van de omgeving tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen, zowel van stationaire als mobiele bronnen."

Op taakniveau is EV geborgd in het procedureboek. Voor elk product dat de organisatie levert is een procedure beschreven. Naast een processchema en een toelichting op de uitvoering is in een procedure ook omschreven welke opleiding een medewerker moet bezitten om deze taak te mogen uitvoeren. Hierbij is dus voor EV-gerelateerde taken ook aangegeven welke opleidingen dit zijn.

Opleidingen

Medewerkers die nog niet een bepaalde opleiding hebben gevolgd worden jaarlijks hier in het functioneringsgesprek, beoordelingsgesprek en/of PJP-gesprek op aangesproken. In het PJP wordt vervolgens vastgelegd wie, welke opleiding nog

moet volgen. De RPC houdt naast P&O toezicht op het opleidingsniveau van de individuele medewerkers.

Opgaven programmaperiode 2011 - 2014

Het komende programma staat in het teken van een aantal belangrijke ontwikkelingen, zowel binnen de diverse betrokken beleidsvelden, als binnen de betrokken organisaties.

2013 worden de 4 gemeenten samengevoegd door de provincie Zuid-Holland tot 1 gemeente Goeree-Overflakkee. Voor de uitvoering van de EV-taken zou dit een positieve ontwikkeling kunnen betekenen. Milieu en Ruimtelijke ordening komen organisatorisch dichter bij elkaar te zitten, waardoor de lijnen korter worden.

Mogelijk zal een deel van het ISGO opgaan in de Regionale UitvoeringsDienst (RUD) die samen met de DCMR moet worden gevormd. Welke taken dit echter betreft zal op termijn pas duidelijk worden. Beleid en uitvoering, milieu en ruimtelijke ordening worden weer uit elkaar getrokken terwijl er juist zoveel op dit gebied was bereikt. De taakstelling van de RUD dient dus goed te worden overdacht en ook de gemeenten en ISGO dienen hier goed over na te denken. Mogelijk zouden alleen de meest complexe taken kunnen worden overgedragen, zoals BRZO en IPPC. Uitvoering van minder complexe taken kan daardoor gewoon op lokaal niveau plaatsvinden. Daarnaast moet tot die tijd en ook daarna de continuïteit gewoon worden gewaarborgd.

Opgaven/uitdagingen (inhoudelijk en organisatorisch)

In het volgende schema worden de provinciale doelen door ons geconcretiseerd voor onze regio.

Provinciale doelen	Regionale speerpunten	Activiteit	Wie?	2011	2012	2013	2014
Structurele taken worden voortgezet	Structurele taken worden voortgezet	• Actueel houden en beheren van Externe Veiligheidsdata;	ISGO en VRR	X	X	X	X
		• Externe Veiligheid in de vergunningverlening;	ISGO VRR en gemeenten	X	X	X	X
		• Externe Veiligheid in de handhaving;	ISGO en VRR	X	X	X	X
		• Actueel houden routing en verlenen ontheffingen;	ISGO, Gemeenten en VRR	X	X	X	X
		• EV in bestemmingsplannen; • Risicocommunicatie.	Gemeenten, ISGO en VRR Gemeenten, VRR en ISGO	X X	X X	X X	X X
Het verantwoord combineren van risicovolle activiteiten en (beperkt) kwetsbare objecten	Procedure voor het opstellen van een verantwoorde locatiekeuze, alvorens een bestemmingsplan wordt gewijzigd of ontwikkeld, of nieuwbouw van mogelijk bestemde objecten	Project Optimalisering locatiekeuze Doel: Een schone en veilige leefomgeving	ISGO en gemeenten	X			
Het nemen van maatregelen bij de ontvanger	Verkoop LPG beëindigd en installatie ontmanteld;	Project Sanering Doel: een veilige leefomgeving	ISGO en gemeente Middelharnis	X			
Meer eigenaarschap, kwaliteit en capaciteit voor externe veiligheid bij gemeenten en provincie	Kwetsbare objecten worden structureel bijgehouden door bevoegd gezag gebruiksvergunning	Beheer kwetsbare objecten op risicokaart door VRR	VRR	X			
	Borging van het taakveld, kennis en capaciteit na de herindeling van de 4 gemeenten.	Externe Veiligheid na de herindeling	ISGO		X		
	Borgen van EV in het procedureboek van de nieuwe gemeente Goeree-Overflakkee	Opstellen procedureboek	Gemeente Goeree-Overflakkee			X	
Het reduceren van risico's aan de bron	Evalueren en mogelijk herzien van de route gevaarlijke stoffen	Herijking route gevaarlijke stoffen	ISGO, Gemeenten en VRR		X	X	
Een schone en veilige leefomgeving.	Evalueren en herzien van de regionale beleidsvisie EV	Herijking Regionale Beleidsvisie EV	Gemeente Goeree-Overflakkee			X	X



Bijlagen

Bijlage 1

Lijst met afkortingen

AWG	Ambtelijke werkgroep	MER	Milieueffectrapport
BBT	Best Beschikbare Technieken	MZHZ	Milieudienst Zuid-Holland Zuid
BEVI	Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen	ODZHZ	Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid
BEVB	Besluit Externe Veiligheid Buisleidingen	OMO	Overkoepelend Milieu Overleg
BEVH	Bureau EV Haaglanden	OOV	Openbare Orde en Veiligheid
BTEV	Besluit transportroutes externe veiligheid	PB	Provinciaal Belang
BRZO	Besluit Risico's Zware Ongevallen	P&O	Personeel en Organisatie
BWT	Bouw- en Woningtoezicht	PGS	Publicatiereeks gevaarlijke Stoffen
BZK	Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	PJP	Persoonlijke Jaar Planning
CRP	Centraal Registratiepunt Gevaarlijke stoffen	PO	Portefeuille Overleg
DCMR	Dienst Centraal Milieubeheer Rijnmond	PSV	Provinciale Structuurvisie
DUIV	Overleg DG-milieubeheer van het ministerie van VROM, Unie van Waterschappen, IPO en VNG	PZH	Provincie Zuid-Holland
EV	Externe Veiligheid	RIVE-overleg	Overleg tussen het Rijk, VNG en IPO voor externe veiligheid op managementniveau
EZ	Economische Zaken	RPC	Regionaal Programma Coördinator
FTE	Fulltime-equivalent	RO	Ruimtelijke Ordening
GHOR	Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen	RRGS	Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen
GIS	Geo Informatie Systeem	RUD's	Regionale Uitvoeringsdiensten
GR	Groepsrisico	TGS	Transport Gevaarlijke Stoffen
GS	Gedeputeerde Staten	VGR	Verantwoording Groepsrisico
HH	Handhaving	VI	Vrom Inspectie
HMC	Hogere Milieu Categorie	VNG	Vereniging Nederlandse Gemeenten
IOP	Integraal Omgevingsplan	VR	Veiligheidsregio
IPO	Interprovinciaal overleg	VRZHZ	Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid
ISGO	Intergemeentelijk Samen- werkingsverband Goeree- Overflakkee	VROM	Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en milieu
ISOR	Informatie Systeem Overige Ramptypen	VV	Vergunningverlening
LPG	Liquified Petroleum Gas	VRHM	Veiligheidsregio Hollands Midden
MD	Milieudienst	VRR	Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond
MDMH	Milieudienst Midden Holland	V&W	Verkeer en Waterstaat
MDWH	Milieudienst West Holland	WM	Wet Milieubeheer
		WRO	Wet Ruimtelijke Ordening



Colofon

Uitgave
Provincie Zuid-Holland
Postbus 90602
2509 LP Den Haag

Productbegeleiding
bureau Mediadiensten,
provincie Zuid-Holland

Ontwerp
Haagsblauw, Den Haag

Fotografie
Kees Dijkman, www.photocase.nl
Nienke van Pijpen

Druk
Drukkerij van Deventer,
's-Gravenzande

Oplage
400 exemplaren

Deze uitgave is vervaardigd met een
druktechniek die het milieu zo min
mogelijk belast.

Archiveringsnummer 162187

