

Opstellen plan voor Brabantse samenwerking EV na 2010

“Georganiseerde veiligheid”

contouren voor het borgen van externe veiligheid
in beleid en uitvoering van gemeenten in Noord-Brabant

Petra de Paauw – projectleider

7 december 2010



Vertrekpunt

expertise EV
moet zijn
geborgd

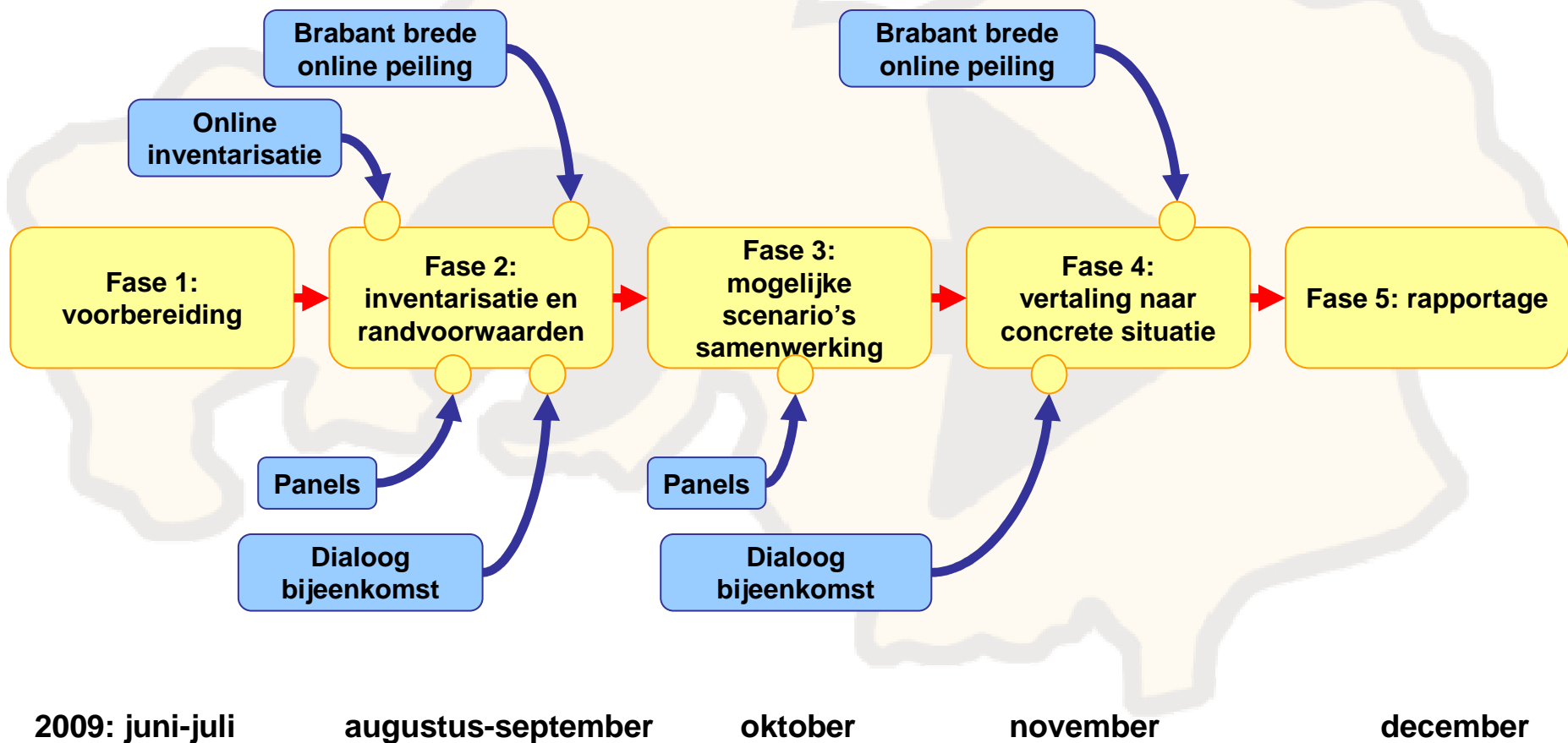
Randvoorwaarden
om dit te
organiseren?

Welke modellen
voldoen hieraan?

Feitelijke en
praktische
keuzes?



Opstellen plan voor Brabantse Samenwerking EV na 2010



Organisatieprofiel externe veiligheid in provincie Noord-Brabant

Risicoprofiel

- Brabant kent 8 meest risicovolle, 12 risicovolle en 48 minst risicovolle gemeenten
- ca. 110-150 medewerkers in dienst van gemeenten, milieudiensten, brandweer en provincie die de rol van EV-adviseur of EV-specialist vervullen

Taakbelasting EV

- bij risicovolle gemeenten: ca. 30-50% van hun tijd
- bij minst risicovolle gemeenten: ca. 30% van hun tijd

Organisatie

- deskundigheid EV wordt vaak gecombineerd met expertise op andere milieuthema's als geluid en geur of met vergunningverlening
- De vraag is of één EV-adviseur binnen een organisatie een voldoende waarborg is voor de kwaliteit en de continuïteit van de inzet van deze deskundigheid

Zelfkwalificatie

- minst risicovolle gemeenten geven vaker dan risicovolle gemeenten aan dat de kwaliteit van de expertise niet voldoet en/of onvoldoende beschikbaar is en dat ze niet altijd grip op de processen in de veiligheidsketen hebben



Verschillende percepties

Beeld 1: hindermacht

'externe veiligheid vertraagt initiatief'

initiatief



Veroorzaakt blokkering
of vertraging

Beeld 2: (be)hoeder

'vroegtijdige inbreng externe veiligheid voorkomt problemen achteraf'

initiatief



Voorkomt blokkade of
vertraging

Beeld 3: kwaliteitsfactor

'externe veiligheid draagt bij aan integrale kwaliteit'

initiatief



Mee waarborgen
integrale kwaliteit



Feitelijk verschillende rollen expertise externe veiligheid

Rol 1: beoordelaar

Toetsing aan wettelijke normen, beleid en jurisprudentie

initiatief



MAG het?

Rol 2: adviseur

Ambtelijk advies aan procesverantwoordelijke inzake oplossen frictie of knelpunt

initiatief



hoe
OPLOSSEN?

Rol 3: meewerker

Medeverantwoordelijk in ontwikkelingsproces en aftasten alternatieve scenario's

initiatief



wat is er
MOGELIJK?

Rol 4: trekker

Eindverantwoordelijk voor integraal bestuurlijk besluit

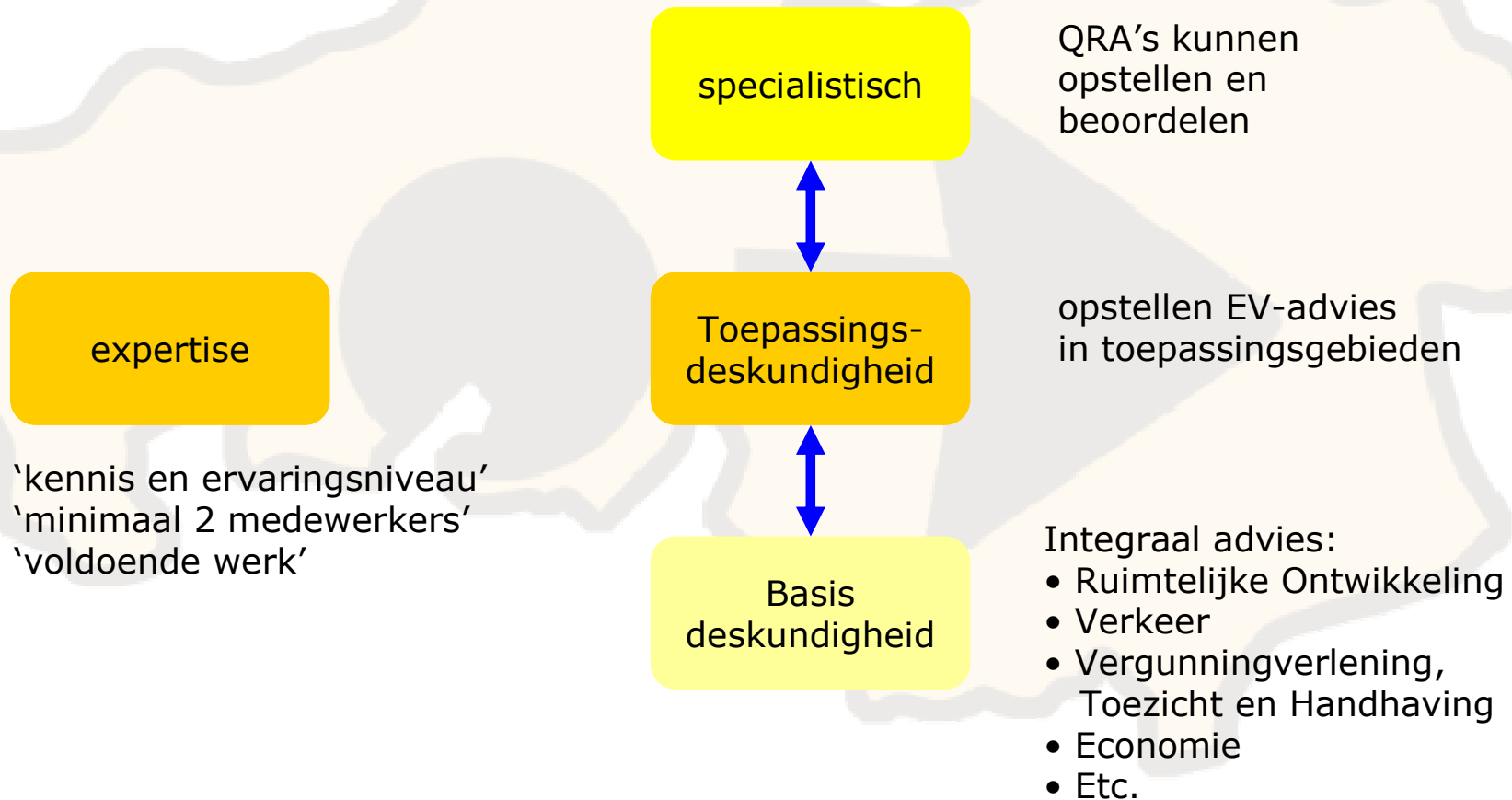
initiatief



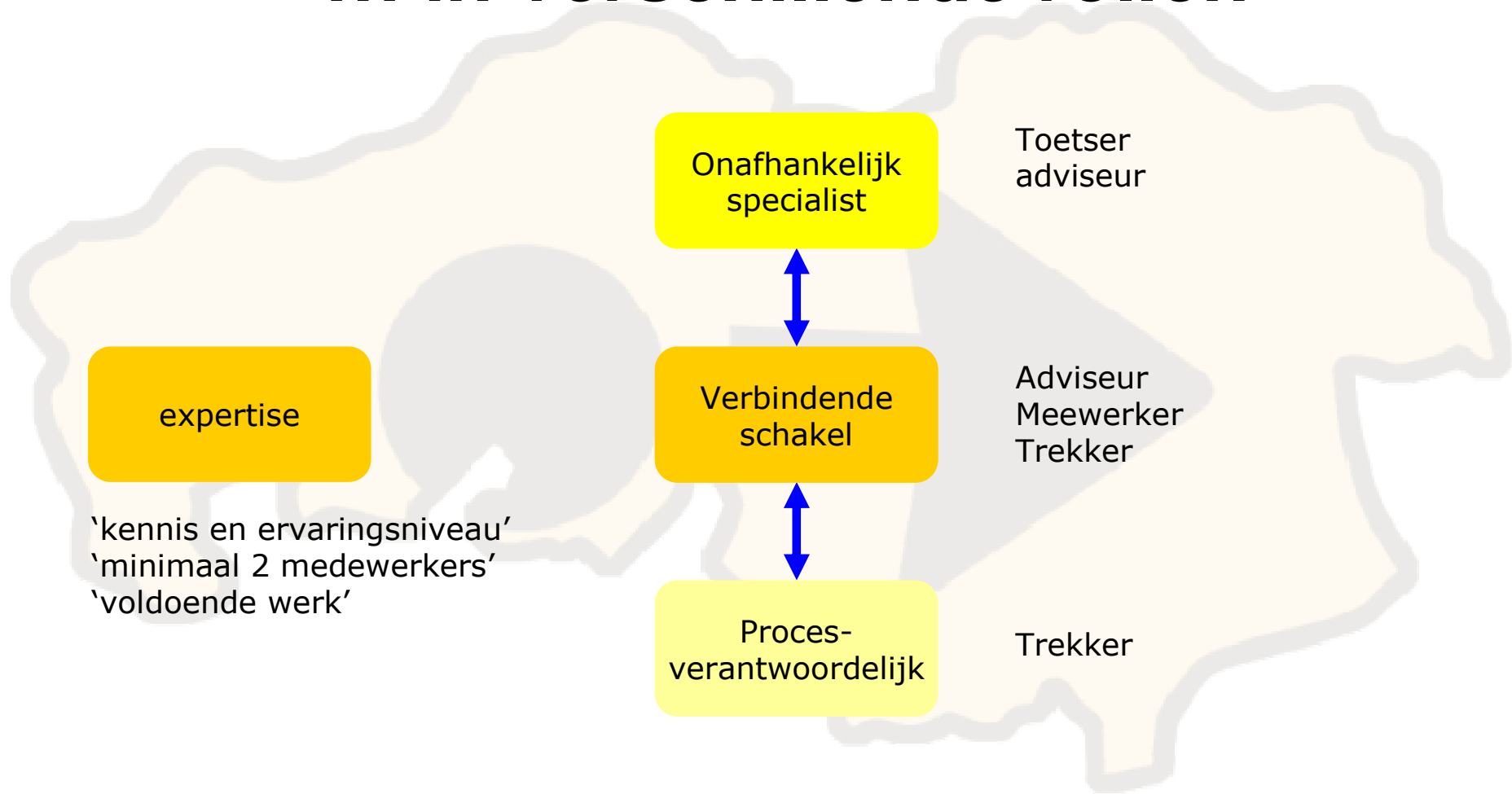
Wat is de
AFWEGING?



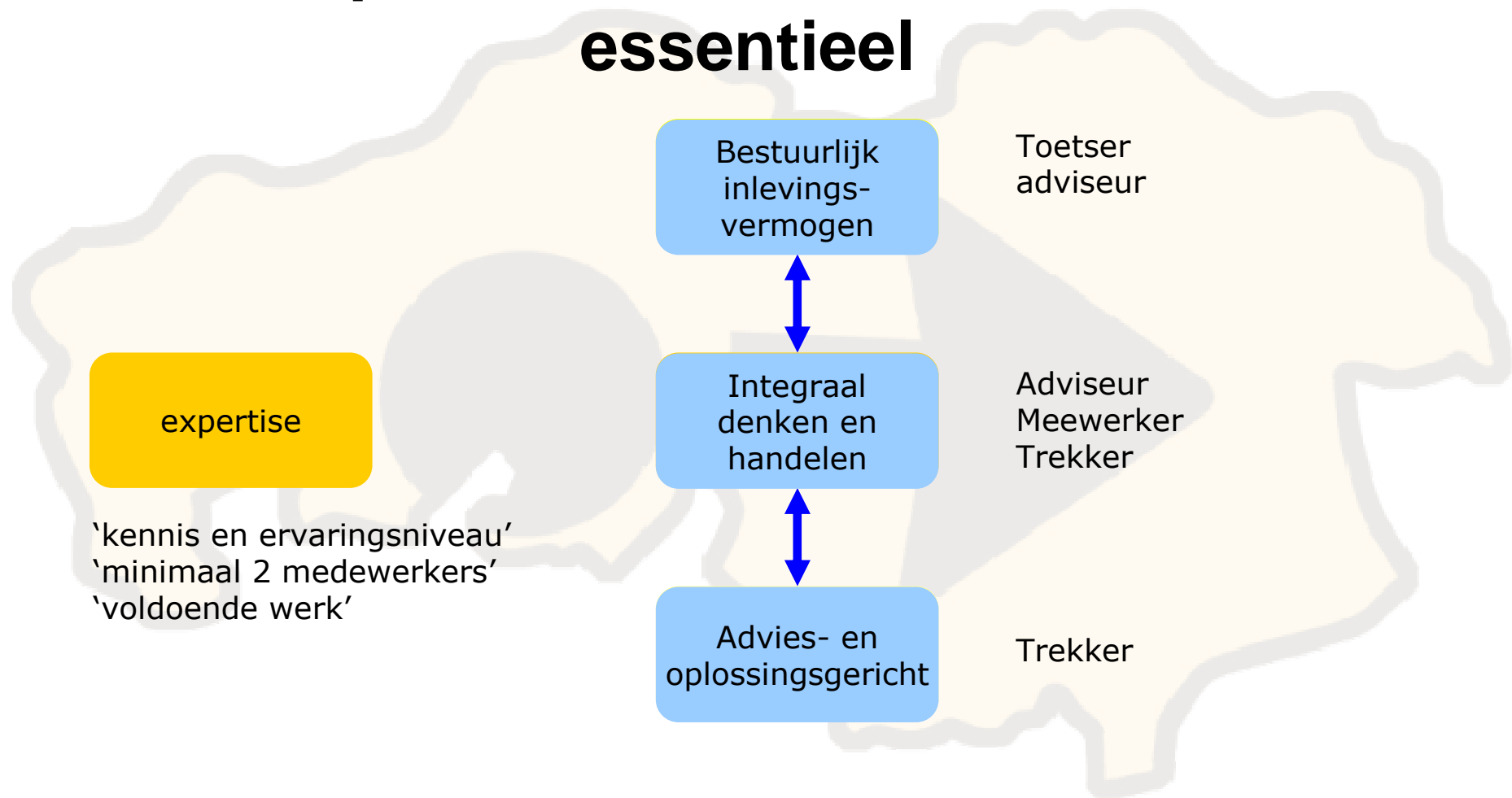
Meerdere expertiseniveaus



... in verschillende rollen



Competente verbindende schakel essentieel



Randvoorwaarden

Kader

- Bestuurlijk vastgesteld beleidskader

Werkprocessen

- Wanneer en hoe EV inbrengen
- Helderheid in rol EV en besluitvorming in proces

Deskundigheidsprofielen

- expertise EV conform maatlat, kwaliteitscriteria
- Medewerker als verbindende schakel in elke organisatie
- Basiskennis binnen de toepassingsgebieden
- Competenties

Organisatie

- Capaciteit en middelen borgen
- Onafhankelijkheid specialisten (functiescheiding)
- Nabijheid deskundigheid voor kennisontwikkeling



EV-specialist

	Activiteiten (landelijk):	Brabantse aanvulling:	Kennisniveau:
EV-specialist	Toetsen ontvankelijkheid QRA en het inhoudelijk beoordelen van het resultaat van een QRA.	Alsmede beoordeling van RBMII- berekeningen en berekeningen met LPG- rekentool.	Kennisniveau zoals beschreven in KPMG-rapport (pag. 44) onder 1 t/m 5.
	Maken van QRA's in het kader van BEVI of RNVGS.	Alsmede RBMII- berekeningen en berekeningen met LPG- rekentool.	



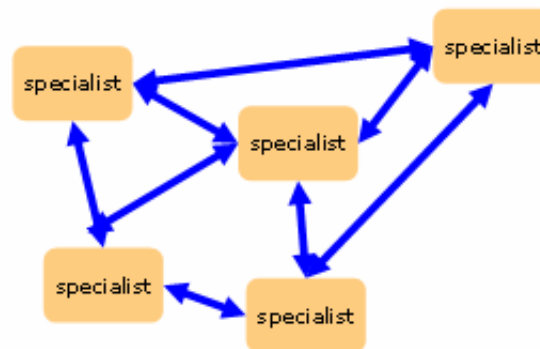
Organisatie- en samenwerkingsperspectieven

Borgen kwaliteit specialistische kennis

Variant 1: bundeling

Centraal team
van specialisten

Variant 2:
Organiseren
netwerkteams



Variant 3: Bewaken
kwaliteit markt

Externe
organisatie die
voldoet aan
kw aliteitcriteria

Externe
organisatie die
voldoet aan
kw aliteitcriteria

Externe
organisatie die
voldoet aan
kw aliteitcriteria

- totaal benodigde volume in Brabant?
- wat zit nu waar?



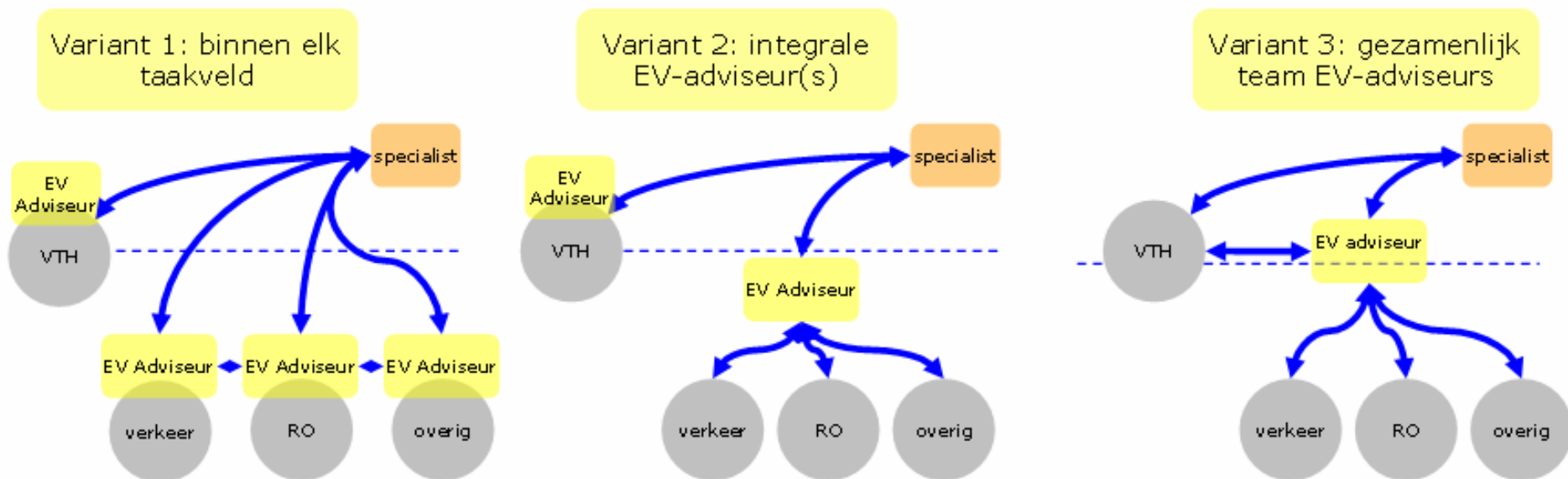
EV-adviseur

	Activiteiten (landelijk):	Brabantse aanvulling:	Kennisniveau:
EV-adviseur	Inbreng aspecten externe veiligheid en procesveiligheid in het kader van vergunningverlening, toezicht en handhaving (inclusief toepassing PGS richtlijnen)		Kennisniveau zoals beschreven in KPMG-rapport (pag. 44) onder 1, 2 en 5
	Vaststellen EV-situatie op basis van het RNVGS (relatie kunnen leggen tussen risicobronnen en ruimtelijke situatie en ontwikkelingen)	Vaststellen EV-situatie op basis van het BEVI (toekomstig: op basis van BTEV, BEVB) (relatie kunnen leggen tussen risicobronnen en ruimtelijke situatie en ontwikkelingen) en het kunnen adviseren hierover	
	Verantwoorden groepsrisico	Het kunnen vertalen van specialistische EV-adviezen / berekeningen naar een advies op maat richting medewerkers met basiskennisniveau	



Organisatie- en samenwerkingsperspectieven

Borgen inhoudelijke verbinding primaire processen en expertise



- Hoe vaak en in welke omvang speelt EV?
- Grootte en organisatievorm gemeente
- EV of (milieu)breed?
- Extra waarborgen bij 'buiten de deur plaatsen'?



Interne klant met basiskennis EV

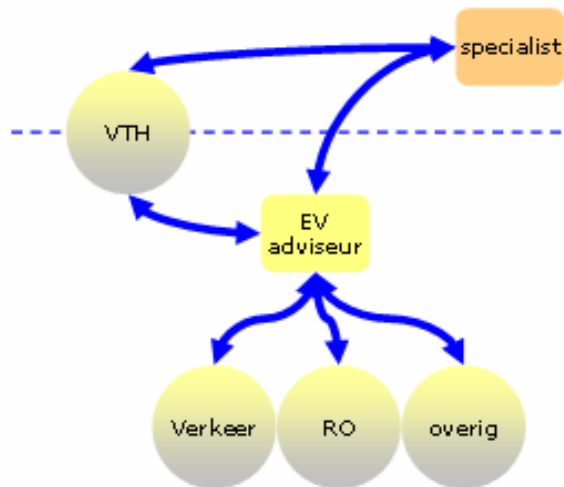
	Activiteiten (landelijk):	Brabantse aanvulling:	Kennisniveau:
Interne klant met basiskennis EV	Landelijk worden er geen kwaliteitscriteria gesteld aan dit niveau	Vaststellen EV-relevantie milieuvergunningen	- EV-situaties kunnen herkennen (op hoofdlijnen kennis hebben van BEVI, RNVGS, BTEV, BEVB, Risicokaart) - kunnen vertalen van EV-adviezen naar de kerntaken vergunningverlening, handhaving en ruimtelijke ordening. Binnen iedere kerntaak 2 medewerkers met basiskennisniveau
		Vaststellen EV-relevantie ruimtelijke procedures	
		In staat zijn om een adviesvraag bij een EV-adviseur uit te kunnen zetten	
		Het kunnen vertalen van een EV-advies (adviseursniveau) in vergunningvoorschriften en/of bestemmingsplanvoorschriften	



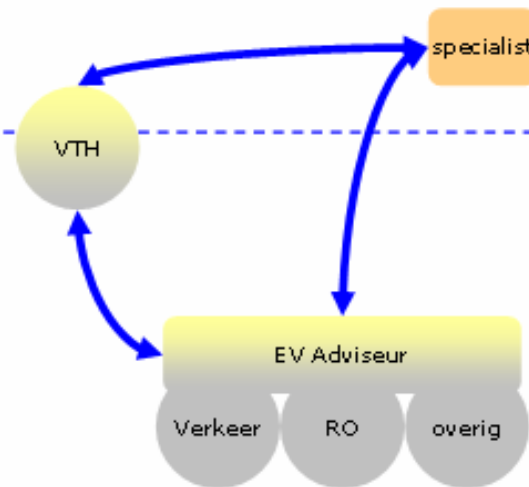
Organisatie- en samenwerkingsperspectieven

Borgen (tijdige) signalering en procesmatige aanhaking

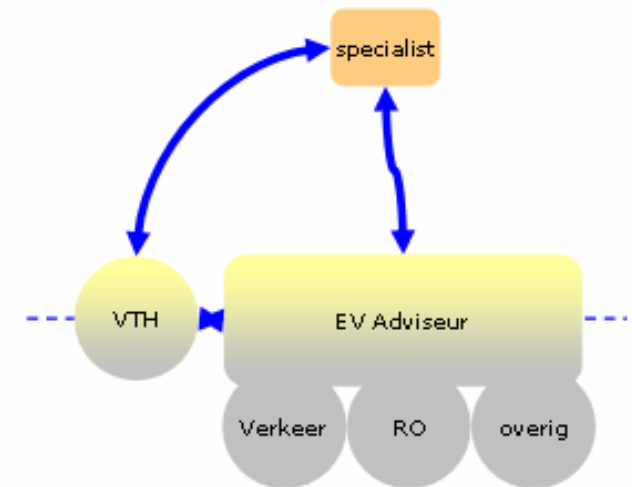
Variant 1: basiskennis binnen elk taakveld



Variant 2: verbrede rol eigen EV-adviseur(s)



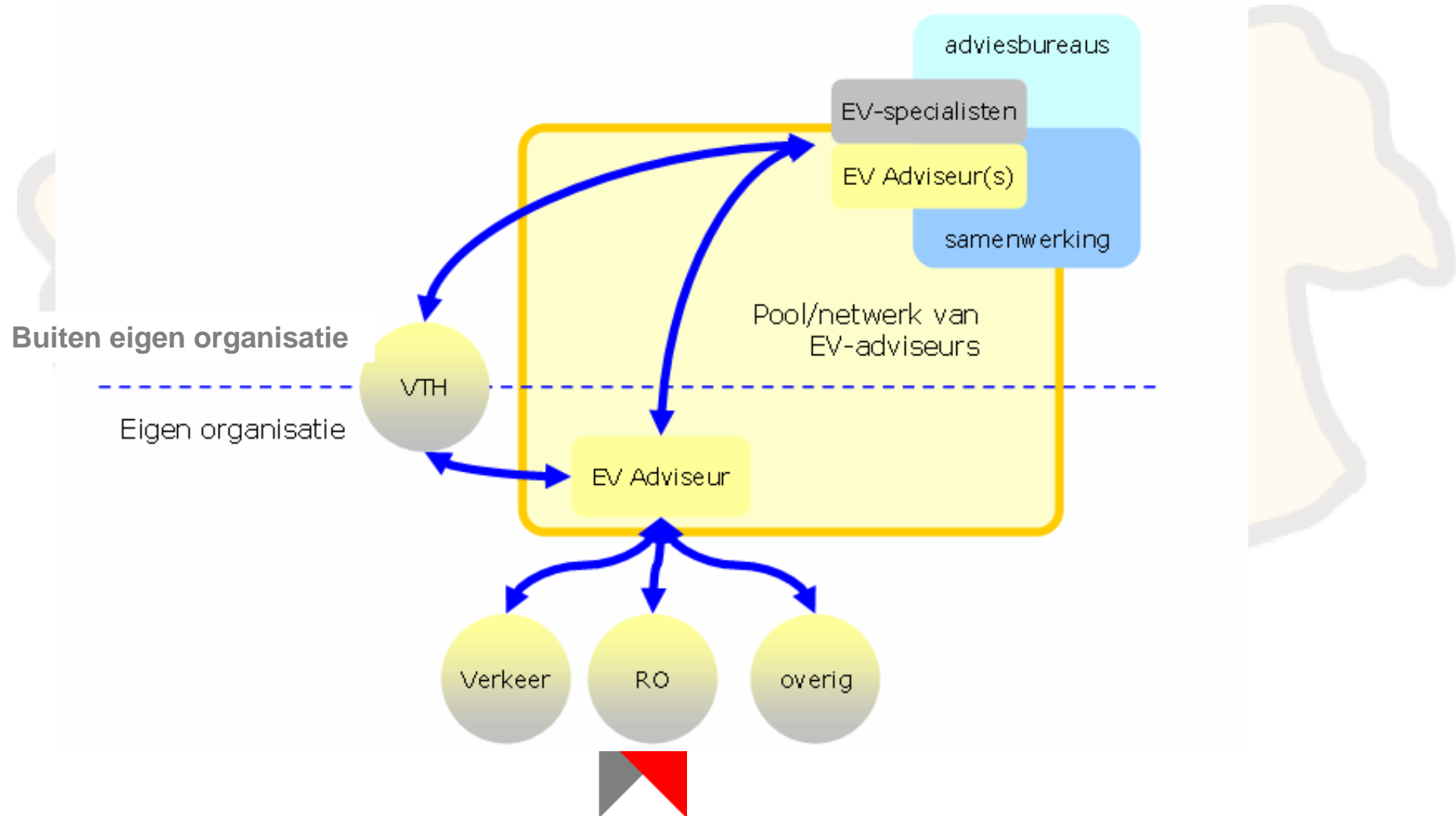
Variant 3: verbrede rol gezamenlijke EV-adviseurs



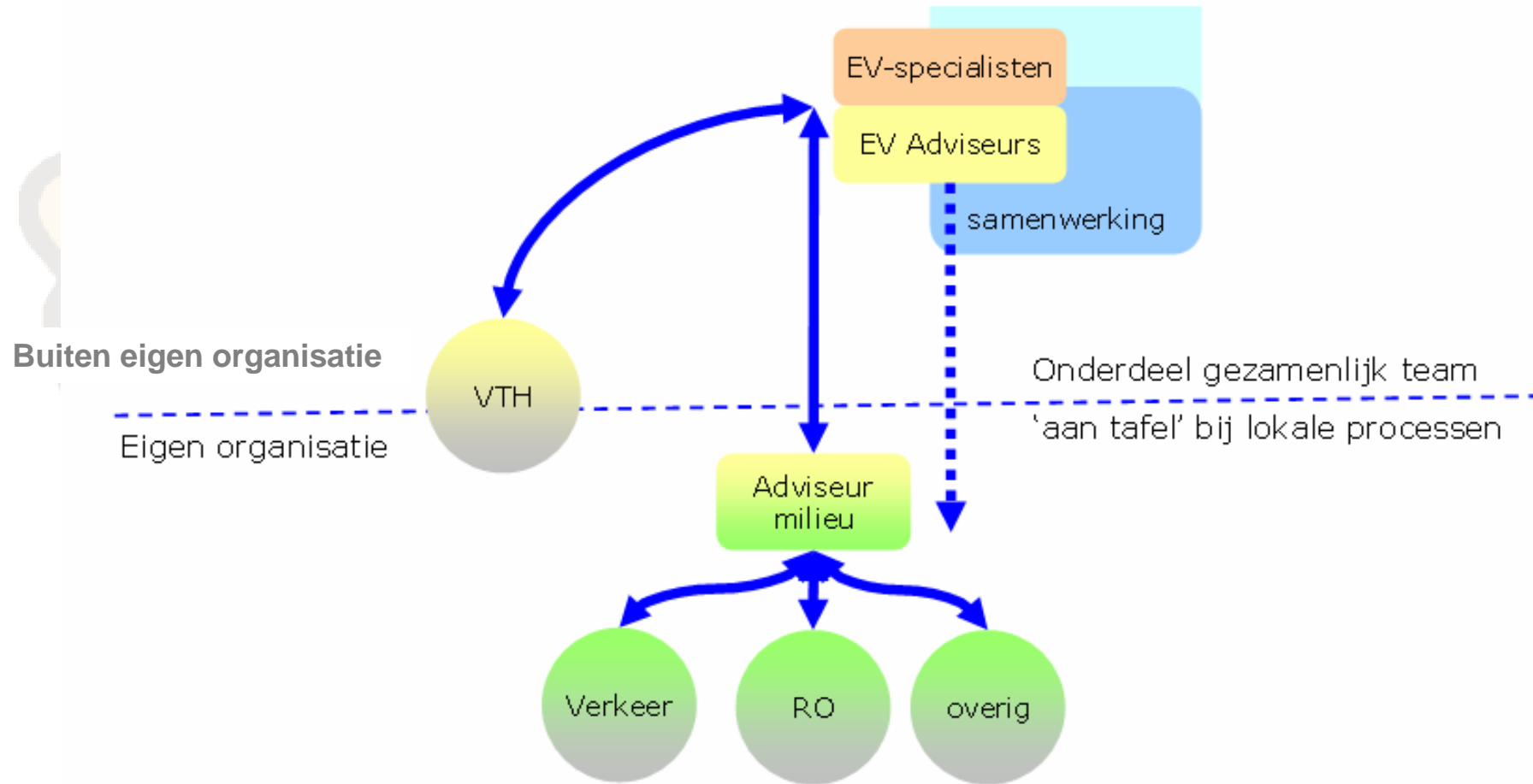
- Hoe is proces nu geregeld?
- Hoe vaak en in welke mate speelt EV?
- Wat minimaal zelf in huis hebben?
- Opleidingseisen RO-medewerkers etc.?



Voorkeursmodel risicovolle gemeenten



Voorkeursmodel minder risicovolle gemeenten



Organisatie-ontwikkeling



Implementatie plan Brabantse samenwerking EV na 2010

- Fase 1: kwartiermaken
- Fase 2a: monitoring en zelfdiagnose
- Fase 2b: pilots en proeftuinen
- Fase 3: samenwerkingsmodel operationaliseren
- Fase 4: vertaling naar implementatieprogramma
- Fase 5: vaststelling en begin realisatie



Bijlage: Randvoorwaarden

Kader

- alle instanties hebben een beleidskader EV

Werkprocessen

- alle instanties hebben vastgelegd wanneer en hoe externe veiligheid wordt ingebracht in de beleids- en uitvoeringsprocessen in het taakveld VROM
- er is binnen de organisatie (en tussen organisaties) een heldere rolverdeling in verantwoordelijkheden en taken van proceseigenaren en EV-deskundigen

Deskundigheidsprofielen

- de expertise op het vlak van EV voldoet aan de betreffende kwaliteitscriteria omgevingsrecht
- bij alle instanties is operationeel een EV- of milieuadviseur aanwezig die als verbindende schakel fungeert tussen de taakvelden en EV-specialisten
- bij alle instanties is de (basis)kennis aanwezig om de relevantie van EV in een dossier te kunnen bepalen en de implicaties van een EV-advies volwaardig mee te kunnen nemen in de afweging
- EV-deskundigen die bestuurlijk of ambtelijk adviseren, moeten over de juiste competenties beschikken, waaronder inlevingsvermogen, integraal denken en werken en oplossingsgerichtheid

Organisatie

- Alle instanties hebben geborgd dat er voldoende expertise beschikbaar is in de diverse werkprocessen
- Specialisten kunnen onafhankelijk toetsen
- EV-deskundigheid is op locatie beschikbaar voor kennisontwikkeling



Bijlage: Organisatieontwikkeling

- Kennisopbouw toepassingsgebieden
- Waarborgen verbindende schakel
- Niet zelf willen opbouwen specialistische kennis
- Beleidsmatig kader externe veiligheid
- Eenduidige missie organisatie

