

Over denken en doen

Doorvertaling van EV in RO



Imagine the result

 **ARCADIS**



Doel

- Stap van ambitie/ DENKEN naar DOEN gezet?
- Inzicht in doorvertaling van EV in RO

Hoofdvraag:

Is EV consequent vertaald in bestemmingsplannen?

Op zoek naar praktijkvoorbeelden!

Aanpak

- Analyse van evaluaties provinciaal EV-beleid
- Uitkomsten evaluatie verantwoordingsplicht groepsrisico
- Uitkomsten RIVE-workshop
- Inzicht via kennistafel Ruimtelijke Ordening



Evaluaties provinciaal beleid

Van 10 provincies evaluatieve gegevens bekend

Verschillend in diepgang / detailniveau

Integrale evaluatie volgt in 2011 door IPO

Nu een 'quick scan' via websites



Evaluaties provinciaal beleid

- In 1 provincie (Overijssel) hebben alle gemeenten sinds 2007 vastgesteld EV beleid:
 - bij te actualiseren en nieuwe ruimtelijke plannen wordt rekening gehouden met EV
- 5 Provincies geven aan dat ongeveer 50% van hun gemeenten vastgesteld EV beleid hebben
Gemeenten met 'beperkte EV-risico's wegen vaak van geval tot geval af'
- 1 Provincie (Zuid-Holland) geeft aan dat alle regio's EV beleid hebben opgesteld en dat 'een heel aantal gemeenten' dit lokaal uitwerken

Evaluaties provinciaal beleid

- 3 Provincies geven aan dat nog niet alle vigerende bestemmingsplannen geactualiseerd zijn op gebied van EV-risico's
- 5 Provincies schrijven dat EV in ruimtelijke plannen regelmatig onvoldoende is uitgewerkt
 - Soms ontbreken verplichte onderdelen van verantwoordingsplicht
- Ook bij vastgesteld EV beleid laat kwaliteit van EV paragraaf in ruimtelijke plannen af en toe nog te wensen over

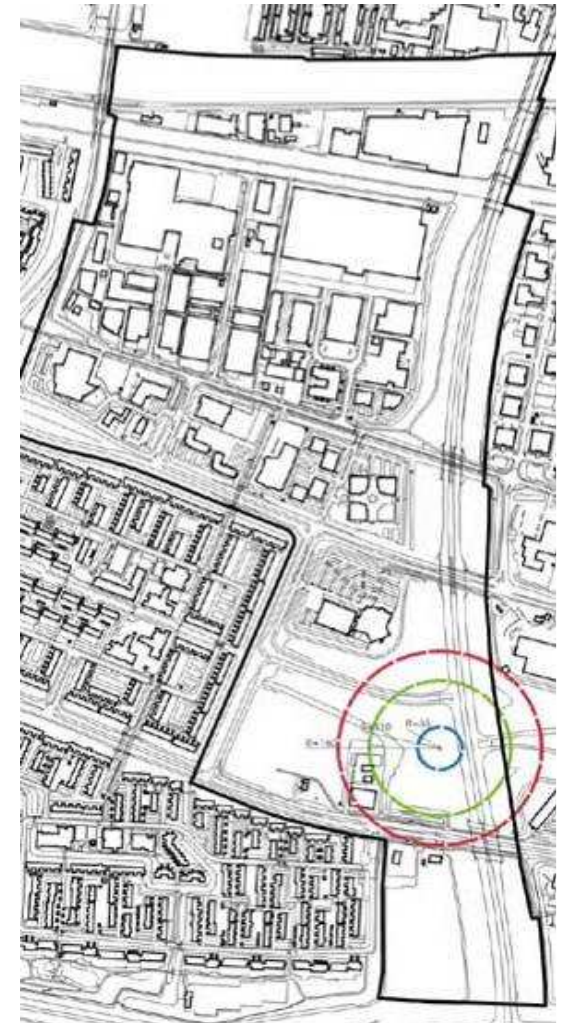
Nieuwe voornemens

- Afgelopen jaren vooral geïnvesteerd in kennis en allerlei handreikingen
- Bij alle bekende nieuwe programma's staat borgen van EV in RO hoog op de agenda

Evaluatie Verantwoordingsplicht (VROM/RH)

Resultaten/ aantal obstakels voor goede werking van verantwoordingsplicht:

- Bestemmingsplancapaciteit wordt niet volledig meegenomen
- In besluit wordt nauwelijks aandacht besteed aan mogelijkheden ter beperking van groepsrisico:
 - bij risicobronnen
 - in omgeving van bronnen
 - of op alternatieve locaties
- Gekozen maatregelen worden niet geborgd in voorschriften van bestemmingsplannen
- Bewuste bestuurlijke afweging is meestal niet terug te vinden in besluit



Evaluatie Verantwoordingsplicht (VROM/RH)



Verklaringen op hoofdlijnen uit evaluatie:

- In werkveld leven verschillende verwachtingen over doel van verantwoordingsplicht en eigen rol bij verantwoording
- Groepsrisico (geen harde norm) niet als urgent genoeg ervaren i.v.m. milieuthema's:
 - waarbij een hard juridisch ja/nee mogelijk is
 - die direct geassocieerd worden met schade
- Hierbij speelt mee dat, zolang er geen ongeval is, externe veiligheid geen hinder veroorzaakt bij burgers
- Verantwoordingsplicht past niet 1 op 1 in de wijze waarop besluitvorming plaatsvindt
(praktijk EV als impliciet onderdeel van een besluit)

RIVE-Workshop EV & planproces

Wat vindt RO? Aantal voorlopige uitkomsten RIVE-workshop:

- Goede regie over EV i.r.t. planproces is essentieel, regievoerder moet zich ook probleemeigenaar voelen (bij groepsrisico heeft RO grootste belang)
- Onderdelen van verantwoordingsplicht worden niet (allemaal) uitgevoerd; met name afweging ruimtelijke alternatieven
- Borging van externe veiligheid is kwetsbaar; bij wegvallen van specialist kan kennis, kunde en ervaring verdwijnen
- Kwaliteit kost tijd; in loop van jaren stijgende lijn te zien in lokale uitvoering van EV-beleid

Conclusie



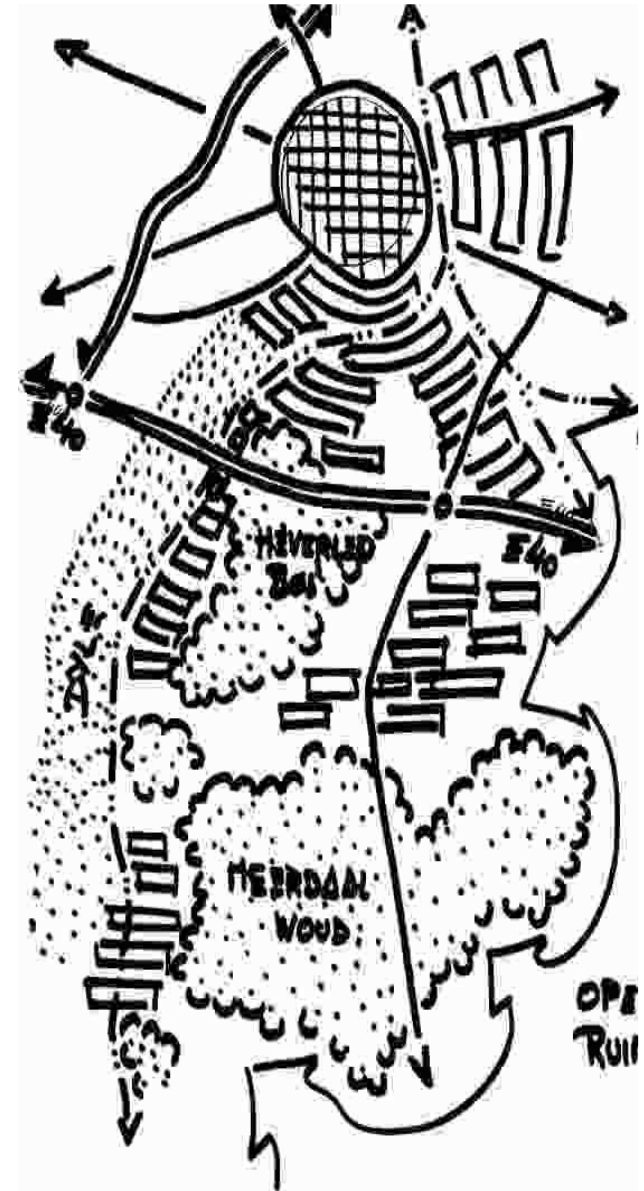
Casus: Bouwen op water



- Ruimte is schaars in delen van Nederland
- Bril van ‘plannenmakers’
- RO & milieu praten in verschillende talen

Tips

- Hoe eerder, hoe beter → EV in gebiedsvisie?
- Actief meedenken; geen ja/nee-discussie
- Andere bril; kansen op een veilige leefomgeving
- Balanceren tussen risico's en ruimtelijke ordening



Praktijkvoorbeeld Gouda

- Op basis van evaluatie Goudse integrale veiligheidsbeleid uit 2009
- Casus 2007-2008; plannen voor verpleeghuis nabij spoorlijn Rotterdam-Utrecht
- Brandweer en Milieudienst adviseerde negatief i.v.m. lage zelfredzaamheid en vervoer van gevaarlijke stoffen
- Oorspronkelijk plan van tafel (nu plannen voor woningbouw)
- Leerproces; Gouda tilt afweging van fysieke risico's naar voren in planprocessen (eerst risicoafweging, dan grondaankoop)