



Gemeente Nieuwkoop
Beleidsontwikkeling Externe Veiligheid
Nulmeting (definitief voorstel)

Opdrachtgever
Gemeente Nieuwkoop i.s.m. de provincie Zuid-Holland
Projectgroep Externe Veiligheid

Redactie
Jac Bost Bost Adviesgroep BV
Geert Posma Quintens advies & management

Kenmerk **08.065 / 15 mei 2008**

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
2. Beleidskader	4
2.1. Gebiedsgericht ruimtelijk beleid	4
2.2. Wettelijke instrumenten	5
3. Stand van zaken, nulmeting	7
3.1. Inventarisatie van risico's	7
3.1.1. Bedrijven en andere stationaire risicobronnen	7
3.1.2. Vervoer van gevaarlijke stoffen naar stationaire bronnen.....	8
3.1.3. Buisleidingen.....	8
3.2. Externe veiligheid in milieuvergunningen	9
3.2.1. Situatie vergunningverlening en meldingen	9
3.2.2. Situatie handhaving milieuvergunningen	10
3.2.3. Organisatie-aspecten.....	10
3.3. EV in ruimtelijke plannen.....	10
3.3.1. Organisatie van koppeling EV aan ruimtelijke planontwikkeling	11
3.3.2. Toekomstige ontwikkelingen	11
3.4. Saneringen	12
3.4.1. Situatie ten aanzien van saneringen	12
3.5. Openbare orde en veiligheid	12
3.6. Risicocommunicatie	13
3.6.1. Concrete middelen op dit moment.....	13
3.7. Organisatie en werkprocessen.....	13
3.7.1. Externe organisatie: samenwerking met veiligheidspartners	13
3.7.2. Interne organisatie: betrokkenheid van gemeentelijke diensten	14
3.7.3. Borging in werkprocessen.....	15
4. Actieplan naar aanleiding van de vastgestelde situatie	16
4.1. Organisatie-aspecten.....	16
4.2. Technische uitvoeringszaken	17
Bijlage 1: Overzicht risicobronnen	20
Bijlage 2: Routering gevaarlijke stoffen	21
Bijlage 3. Overzicht actuele ruimtelijke plannen	22
Bijlage 4. Werkprocessen t.b.v. de ruimtelijke planvorming	23
Bijlage 5: Het ruimtelijk planproces	27
Bijlage 6: Beknopt overzicht Wet- en regelgeving	28
a) Milieu	28
b) Ruimtelijke Ordening	29
c) Juridisch vastgelegde adviestaken	29
Bijlage 7: Primaire kennisbronnen	31
Bijlage 8: Strategie bij saneringen	32
Bijlage 9: Begrippenlijst	33
Bijlage 10: Overzichtskarten EV-situatie	39

1. Inleiding

In de huidige maatschappij is het gebruik van gevaarlijke stoffen een elementair onderdeel van het bestaan. Zeker in een dichtbevolkt land als Nederland zijn afspraken nodig om het verrichten van allerlei handelingen met gevaarlijke stoffen mogelijk te maken, zonder dat de burgers hierdoor ernstig gevaar lopen. Een aantal ernstige incidenten met gevaarlijke stoffen heeft er toe geleid dat in de laatste jaren nieuwe wet- en regelgeving is ontwikkeld.

Ten gevolge van die veranderende wetgeving in het kader van Externe Veiligheid (hierna ook EV genoemd) komen er bij gemeenten verschillende taakstellingen bij.

Die taakstellingen zijn afdelingsoverschrijdend en voor een deel zelfs organisatie-overschrijdend. Die situatie vraagt om een gedegen uitvoeringsstructuur, gebaseerd op een samenhangend EV-beleid.

Het ontbreken van een duidelijk beleid en een duidelijke uitvoeringsstructuur kan leiden tot ernstige planvertraging en tot noodzakelijke bijstellingen in gebiedsontwikkelingen in een laat stadium. Beide gevolgen gaan vaak gepaard met ernstige financiële consequenties.

Deze nota bevat de nulmeting met betrekking tot externe veiligheid en beschrijft dus de huidige situatie binnen de gemeente Nieuwkoop.

Om de nulmeting in een kader te plaatsen gaat de nota in op het nut en de noodzaak van gemeentelijke ambities met betrekking tot het creëren van veilige woon- en werkomgeving. De nota geeft een doorkijk naar noodzakelijke organisatorische afspraken binnen de gemeentelijke organisatie en met betrekking tot de actoren daar omheen.

Parallel aan het opstellen van deze nota is de discussie gestart over de visie van de gemeente met betrekking tot de externe veiligheid. Die visie gekoppeld aan de nulmeting leidt tot een uitvoeringsprogramma voor externe veiligheid.

2. Beleidskader

In juni 2004 is het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (hierna genoemd Bevi) in werking getreden, met daarin normen voor veiligheid bij het gebruik en de opslag van gevaarlijke stoffen. Daarnaast zijn er aangescherpte specifieke regels voor het transport van gevaarlijke stoffen, voor vuurwerk en munitie, te weten de Circulaire Vervoer Gevaarlijke Stoffen en het Vuurwerkbesluit. De provincie heeft daarnaast voor het Groepsrisico de CHAMP-methode in het leven geroepen, vijf verplichte acties, gericht op de uitwerking van de verantwoording groepsrisico (waarover later meer).

Al deze wet- en regelgeving geeft de kaders aan hoe omgegaan moet worden met het spanningsveld tussen wonen en werken. De wet geeft de gemeentebesturen de opdracht om binnen ruime kaders transparante keuzes maken met betrekking tot het vestigen van kwetsbare objecten (woningen, instellingen) in de buurt van gevaarlijke stoffen en omgekeerd.

De beleidsvisie EV dient drie primaire doelen:

- Voldoen aan wettelijke bepalingen.
- De kans op incidenten beperken tot een algemeen aanvaard niveau.
- Het ontstaan van nieuwe conflicterende situaties voorkomen.

Het voorkomen van onwenselijke situaties m.b.t. het veilig gebruik van gevaarlijke stoffen wordt in de wettelijke kaders vooral vertaald via de instrumenten van de ruimtelijke ordening.

2.1. Gebiedsgericht ruimtelijk beleid

De huidige gemeente Nieuwkoop is een zeer jonge gemeente en bestaat pas sinds januari 2007. Daarvoor bestond de gemeente uit Nieuwkoop, Liemeer en Ter Aar. De huidige gemeente bestaat uit 13 kernen gelegen grofweg tussen Aalsmeer, Woerden en Alphen a.d. Rijn, verspreid over of grenzend aan 3 provincies.

De nieuwe gemeente Nieuwkoop is volop bezig met het ontwikkelen van een ruimtelijke structuurvisie voor de middellange termijn voor haar grondgebied. Parallel is dus nu gestart met een beleidsvisie op externe veiligheid. Uiteindelijk zullen beide visies met elkaar verbonden moeten worden.

Om effectief uitvoering te kunnen geven aan de wettelijke verplichtingen met betrekking tot externe veiligheid is het nuttig om voor specifieke ruimtelijke gebruiksdoelen een visie te ontwikkelen, die aangeeft, welke veiligheidscriteria aan dat doel gesteld worden.

In onderstaande tabel 1 wordt een voorbeeld gegeven van mogelijke ambitieniveaus per ruimtelijk ontwikkelgebied.

De wettelijke instrumenten (toegelicht in bijlage 6) geven de gemeente de vrijheid om zelf vanuit haar bestuurlijke afweging een keuze te maken voor het te hanteren veiligheidsniveau.

De belangrijkste termen zijn het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). T.a.v. het plaatsgebonden risico legt de wetgever strikte technische grenzen op. Het PR wordt uitgedrukt in afstanden ten opzichte van een inrichting met gevaarlijke stoffen, waarbinnen zich geen kwetsbare objecten mogen bevinden en waarbinnen beperkt kwetsbare objecten alleen onder specifieke omstandigheden toelaatbaar zijn.

Via het groepsrisico wordt expliciet een grote mate van beleidsvrijheid gelaten aan de gemeente. De wetgeving vraagt om een transparante afweging van risico's via een verantwoording van het

groepsrisico. Het groepsrisico kent alleen een oriëntatiewaarde. In een verantwoording wordt aangegeven waarom een bepaald risico voor groepen van mensen acceptabel is. Zelfredzaamheid van mensen speelt daarbij een belangrijke rol in de afweging, evenals de beheersbaarheid van calamiteiten. Deze benadering geeft de gemeente de mogelijkheid om in de ruimtelijke planontwikkeling een eigen risicobeleid te hanteren mits verantwoord.

Deze benadering speelt bijvoorbeeld een rol indien perifere detailhandel op een bedrijfsterrein grootschalig wordt (kwetsbaar object) terwijl ook EV-relevante bedrijven zijn toegestaan.

Tabel 1 Voorbeeld van een gebiedsgericht beleid

	Overschrijding grenswaarde PR (10^{-6}) voor kwetsbare objecten	Overschrijding grenswaarde PR (10^{-6}) voor beperkt kwetsbare objecten	Toename Groepsrisico	Overschrijding oriënterende waarde (OW) Groepsrisico
Woonwijken Lintbebouwing	Wettelijke eis; niet acceptabel	Nieuw: Niet acceptabel Bestaand: Niet wenselijk, indien mogelijk situatie verbeteren	Niet wenselijk. Rest-effecten meewegen	Niet wenselijk, zoveel mogelijk beperken
Buitengebied	Wettelijke eis; niet acceptabel	Niet wenselijk; voor nieuwe situatie niet acceptabel	Niet wenselijk; zoveel mogelijk beperken.	Niet wenselijk, zoveel mogelijk beperken
Bedrijfsterreinen	Wettelijke eis; niet acceptabel	Acceptabel onder voorwaarden (zwaarwegende redenen)	Acceptabel onder voorwaarden. Planontwerp optimaliseren	Acceptabel onder voorwaarden.
Transportzone	Wettelijke eis; niet acceptabel	Nieuw: Niet acceptabel Bestaand: Niet wenselijk, indien mogelijk situatie verbeteren	Acceptabel onder voorwaarden. Planontwerp optimaliseren	Acceptabel onder voorwaarden. Planontwerp optimaliseren

2.2. Wettelijke instrumenten

De gemeente heeft de volgende instrumenten om een EV beleid gestalte te geven:

- Door middel van de instrumenten uit de Wet op de Ruimtelijke Ordening kan worden geregeld dat er een bepaalde afstand wordt gehandhaafd tussen kwetsbare objecten (woningen, scholen etc.) en risicobronnen (bedrijven, spoorlijnen, specifieke wegen).
- Voor regulering van bedrijfsvestiging en veiligheid aan de bron dient met name de Wet milieubeheer. In het BEVI genoemde bedrijven zijn en blijven vergunningplichtig.
- Voor vervoer van gevaarlijke stoffen is er het instrument van de routing over de weg, waarmee ernstige risico's binnen het gemeentelijke grondgebied kunnen worden beheerst.
- Gebruik van deze instrumenten resulteert in een situatie, die een bepaald restrisico kent. Voor de beheersing van dat restrisico, zijnde ook de beheersing van incidenten, beschikt de gemeente over deskundige hulpdiensten.
Het restrisico moet de gemeente kunnen verantwoord worden via de organisatie van de incidentenbeheersing.

Bestemmingplannen zijn het instrument om het aspect externe veiligheid, voor zover het betrekking heeft op ruimtelijke ontwikkeling, juridisch te verankeren en zo ongewenste situaties in de toekomst te voorkomen. Gebiedsgericht kunnen de juiste keuzen worden gemaakt m.b.t. verantwoordbare risico's op basis van een vastgesteld ambitieniveau.

Via de juiste creatieve invulling van nieuwe plangebieden kan optimaal gebruik worden gemaakt van de vaak dure ruimte terwijl optimaal rekening wordt gehouden met de risico's ten aanzien van externe veiligheid.

Samenwerking met de hulpverleningsdiensten, met name de regionale brandweer i.c. de veiligheidsregio is essentieel als succesfactor voor de juiste toepassing van de beschikbare instrumenten. Aan de veiligheidsregio is om die reden een wettelijke adviestaak toebedeeld.

3. Stand van zaken, nulmeting

In dit hoofdstuk wordt de stand van zaken beschreven van de huidige aandacht voor externe veiligheid binnen de gemeente.

- Wat is de feitelijke situatie?
- Wat is het huidige beleid?
- Hoe is het beleid georganiseerd?

De beschrijving van de stand van zaken is gegeven aan de hand van de menukaartonderdelen die de provincie en VROM hanteren.

De informatie is tot stand gekomen via interviews met de betrokken afdelingen.

3.1. Inventarisatie van risico's

Risico's ten aanzien van externe veiligheid worden veroorzaakt door mobiele bronnen (transport via weg, water of spoor) en stationaire bronnen die onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) vallen en andere EV-relevante stationaire bronnen zoals vuurwerkopslagplaatsen en hoge druk aardgasleidingen.

Risico's beheersen betekent dat je ze allereerst moet kennen. De rijksoverheid heeft twee regelingen in het leven geroepen, die leiden tot een overzicht van de belangrijkste risicobronnen en relevante kwetsbare objecten. Het register risicosituaties gevaarlijke stoffen (RRGS) en het informatie systeem overige ramptypen (ISOR). De resultaten van beide informatiesystemen worden grafisch weergegeven op de provinciale risicokaart. (zie risicokaart.nl)

Daar waar de gemeente bevoegd gezag is, is de gemeente verantwoordelijk voor het actueel houden van de gegevens.

Bovendien zal de gemeente conform de Wet Rampen en Zware Ongevallen een maal per vier jaar een rampenplan vaststellen, inclusief een risico-inventarisatie en –analyse, organisatie en beleid aangaande rampenbestrijdingsplannen (RBP). De risico-inventarisatie bevat een overzicht van soorten rampen en ongevallen die voorzienbaar zijn en waarvoor een RBP wordt opgesteld. Nieuwkoop zal uiterlijk eind 2008 een geactualiseerd rampenplan vaststellen.

3.1.1. Bedrijven en andere stationaire risicobronnen

Voor de gemeente Nieuwkoop heeft een extern bureau via het regionaal overleg de inventarisatie van de EV-relevante bedrijven (de stationaire risicobronnen) doorgevoerd. De relevante inrichtingen zijn ingevoerd in het RRGS (2006). Daarbij is ook de contour van het plaatsgebonden risico (10-6 contour) vastgesteld. De risicobronnen zijn opgenomen in bijlage 1.

De gemeente kent veel propaantanks in het landelijk gebied. Propaantanks > 3 m³ zijn ingevoerd in het RRGS. Een actualisatiecheck is noodzakelijk. In het uitvoeringsprogramma EV wordt hiervoor een actiepunt opgenomen.

In het kader van de Wet kwaliteitsbevordering rampenbestrijding dient een inventarisatie volgens ISOR plaats te vinden. Deze inventarisatie is gestart in 2007 en wordt in het 2^e kwartaal 2008

afgerond. De beoordeling van grootschalige evenementen, vaarroutes en watersportgebieden moet nog worden afgerond en indien nodig op de kaart gezet. Indien het vriest, tegenwoordig zeldzaam, bevinden zich naar schatting circa 20.000 mensen op de Nieuwkoopse plassen.

3.1.2. Vervoer van gevaarlijke stoffen naar stationaire bronnen

Vervoer van gevaarlijke stoffen betreft vervoer over water, over de weg en over het spoor. Over het gemeentelijk grondgebied lopen geen spoorlijnen. De gemeente kent de vrachtvarroutes Amstel en Aarkanaal.

Aandacht vraagt het vrachtvervoer over deze waterwegen en het vervoer over de weg.

Met betrekking tot het wegvervoer van gevaarlijke stoffen over de weg heeft de gemeente op basis van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen zeggingschap over haar eigen lokale wegennet. Het rijk en de provincies hebben dat ieder voor hun wegennet.

Door de gefuseerde gemeente Nieuwkoop lopen geen rijkswegen, wel verschillende provinciale wegen. Dergelijke wegen zijn veelal opengesteld voor vervoer van gevaarlijke stoffen. Dit laatste is van belang daar waar provinciale wegen door woonkernen lopen of dicht langs woonkernen.

De gemeente heeft geen routing vervoer gevaarlijke stoffen vastgesteld. Routing is van belang, als zonder die routing blijkt, dat er regelmatig vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt door woonkernen, waar dat niet wenselijk is.

De Veiligheidsregio Hollands Midden een rapport laten opstellen door Haskoning (26 maart 2007). Dit rapport bevat het advies voor de voormalige gemeente Liemeer om te routeren vanwege transport van vuurwerk en propaan. Doordat er geen medewerking kon worden verleend is er geen informatie opgenomen van de voormalige gemeenten Ter Aar en Nieuwkoop.

Hoewel propaangaas niet valt onder de routeringscriteria is het transport van propaan wel intensief t.g.v. de veelheid aan propaantanks in het agrarisch gebied.

De gemeente heeft een beperkt aantal ontheffingen verleend voor bestemmingsverkeer in de kernen. Deze ontheffingen zijn dus niet gebaseerd op een vastgestelde routing.

Door Nieuwkoop loopt het Aarkanaal, waarover vrachtverkeer plaatsvindt. De provincie Zuid-Holland zal nadere informatie verschaffen m.b.t. eventueel vervoer van gevaarlijke stoffen. De Amstel loopt als gemeentegrens ten noorden van de gemeente. Hierover vindt zeer waarschijnlijk wel vervoer van gevaarlijke stoffen plaats.

3.1.3. Buisleidingen

Voor buisleidingen en met name aardgasleidingen gelden forfaitaire veiligheidsafstanden m.b.t. bebouwing met kwetsbare objecten voor zowel PR als GR. Op dit moment is de "Circulaire Zonerings langs Aardgastransportleidingen" uit 1984 nog formeel van kracht. Het ministerie van VROM werkt aan een nieuw beleid. Hierin worden rekenmodules opgenomen, waarmee de veiligheidsafstanden voor specifieke situaties moeten worden bepaald.

Uiterlijk in 2008 wil VROM alle tekortkomingen in het beleid voor buisleidingen opgelost hebben. Zoals in een brief van 9 februari 2007 opgenomen wil VROM de veiligheid van buisleidingen in wet- en regelgeving (AMvB Buisleidingen) vastleggen. De voorgestelde aanpak houdt onder meer in:

- het aanpassen van wetgeving en concessieverlening voor de aanleg van buisleidingen;

- het opstellen van nieuwe veiligheidseisen en een saneringsprogramma voor aardgasleidingen en andere gevaarlijke stoffen;
- het realiseren van een wettelijke grondroedersregeling (het Ministerie van Economische Zaken is hiervoor verantwoordelijk, VROM is medeverantwoordelijk);
- het opzetten van deugdelijk registratie van essentiële leidinggegevens;
- het vastleggen van buisleidingen in ruimtelijke plannen;
- het maken van afspraken over veiligheidssystemen;
- het opzetten van een adequate toezichtorganisatie met duidelijke verantwoordelijkheden;
- het opzetten van een calamiteitenorganisatie buisleidingen (samen met het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties);
- een strategische visie voor buisleidingen en buisleidingvervoer ontwikkelen en die met de ruimtelijke reserveringen in de Nota buisleidingen vastleggen (samen met het Ministerie van Verkeer en Waterstaat).

Tot aan het van kracht worden van het nieuwe beleid geeft VROM aan de veiligheidsafstanden in de voornoemde Circulaire 1984 te hanteren.

De ligging van hoge druk aardgasleidingen binnen Nieuwkoop zijn opgenomen in de verschillende bestemmingsplannen. Vanaf maart 2008 zal deze informatie zichtbaar zijn op de provinciale risicokaart. Het ministerie van VROM heeft in een landelijk kader toegezegd, dat zij het RRGs tot uiterlijk maart 2008 zullen (laten) bijwerken (actualiseren) ten aanzien van de ligging van alle buisleidingen.

De provincie Zuid-Holland stelt een GIS-bestand beschikbaar voor de buisleidingen in het gebied van de gemeente Nieuwkoop.

3.2. Externe veiligheid in milieuvergunningen

Artikelen 12 en 13 van het Bevi verplichten gemeenten en provincies bij het verlenen van milieuvergunningen grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico toe te passen en lokaal verantwoording af te leggen over het groepsrisico.

3.2.1. Situatie vergunningverlening en meldingen

De gemeente kent een 11-tal bedrijven, waarop relevante schaal met gevaarlijke stoffen wordt gewerkt. Daarvan zijn zes Bevi-bedrijven. Dit bestand is actueel. Zie voor een volledig overzicht bijlage 1.

Via bij de gemeente bekende leveranciers is er een redelijk inzicht verkregen in bestaande propaantanks. Propaantanks (<13 m³) vallen niet onder het Bevi. Aandachtspunt is hierbij vooral de aanvoer van gas via dorpskernen.

T.g.v. de gemeentefusie is het informatiebeheersysteem m.b.t. inrichtingen niet meer in gebruik. Daardoor beschikt de gemeente op dit moment niet over inzichtelijke actuele informatie van bedrijven. De informatie zoals afgegeven of geactualiseerde milieuvergunningen wordt "handmatig" bijgehouden in Excelomgeving. Op basis van deze informatie plus aanvullingen uit een formeel verouderd MRPP-pakket bestaat de indruk, dat informatie over 80% van de bedrijven beschikbaar is.

3.2.2. Situatie handhaving milieuvergunningen

De gemeente heeft in voorbereiding de overdracht van de belangrijkste milieutaken naar de milieudienst West-Holland. Volgens de huidige planning zal per 1 juli 2008 een samenwerkingscontract in werking treden. De laatste twee jaar is de handhaving vanuit de gemeente gecoördineerd en is de uitvoering uitbesteed aan een extern bureau.

T.g.v. van de fusie is er sinds 2005 geen actueel handhavingsbestand bijgehouden. Het pakket MRPP dat bij alle drie de gemeenten in gebruik was, is niet meer nader ingevuld. Er heeft ook nog geen formele samenvoeging van bedrijfsbestanden plaatsgevonden.

De voormalige gemeenten Liemeer en Nieuwkoop hadden een probleemanalyse vastgesteld en aan de hand hiervan prioriteiten en doelstellingen gesteld. In 2007 is voor de nieuwe gemeente Nieuwkoop een probleemanalyse opgesteld. Deze is formeel niet vastgesteld, maar is wel gebruikt voor het stellen van prioriteiten en doelstellingen. Externe veiligheid heeft in dat programma geen expliciete rol. Op basis van de huidige nulsituatie zal beoordeeld moeten worden in hoeverre meer aandacht voor externe veiligheid is vereist.

3.2.3. Organisatie-aspecten

Zowel de vergunningverlening als de handhaving gaan op korte termijn over van de gemeente naar de milieudienst West-Holland. Dat betekent, dat ook de bedrijfsbestanden bij de milieudienst worden ingevoerd en beheerd.

De gewenste taakstelling van de milieudienst t.o.v. externe veiligheid dient te worden verankerd in het samenwerkingscontract.

De gemeente heeft de 2^e helft 2008 als overgangstermijn gecalculeerd.

3.3. EV in ruimtelijke plannen

Artikelen 13 van het Bevi verplicht de gemeenten en provincies om bij het vaststellen van bestemmingsplannen of het verlenen van vrijstellingen (Art 19 Wro) grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico toe te passen en lokaal verantwoording af te leggen over het groepsrisico. Indien volgens planning per 1 juli 2008 de nieuwe Wet ruimtelijke ordening in werking treedt, dan worden geen vrijstellingen meer verleend, maar kan de gemeente projectbesluiten nemen. Ook voor deze projectbesluiten dienen ruimtelijke onderbouwingen te worden opgesteld, waarin de verantwoording GR moet worden opgenomen.

Bij de bestuurlijke keuzen en daarover afgelegde verantwoording van het groepsrisico dient de gemeente in te gaan op:

- het aantal personen in het invloedsgebied;
- de grootte van het groepsrisico;
- de mogelijkheden tot risicovermindering;
- de voor- en nadelen van mogelijke alternatieven met een lager groepsrisico;
- de mogelijkheden om de omvang van de ramp te beperken;
- de mogelijkheden tot zelfredzaamheid;
- het restrisico.

Bij deze verantwoording heeft de provincie de CHAMP-methodiek vast gesteld.

Externe veiligheid dient een afwegingsfactor te zijn bij diverse ruimtelijke besluiten, zoals het vaststellen van nieuwe bestemmingsplannen, bij art. 19 procedures en straks bij projectbesluiten. Momenteel vindt deze afweging in Nieuwkoop nog niet plaats op basis van een gedegen visie en beleid en nog niet volgens inzichtelijke werkstructuren.

In het uitvoeringsprogramma dient hieraan expliciet aandacht te worden gegeven.

Indien het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van een risicovolle inrichting of risicovolle transportlijn dient een transparante afweging te worden gemaakt over de veiligheid in dat plangebied.

Uitsluitend via de milieuvergunning is niet te vermijden dat risicodragende bedrijven zich op een specifieke plaats vestigen. Als een bedrijf een vergunning aanvraagt, en de bijbehorende milieucontouren passen in het bestaande ruimtelijke plan dan moet de vergunning worden verleend. Alleen middels zorgvuldig bestemmen kan worden voorkomen dat een risicodragend bedrijf zich vestigt.

3.3.1. Organisatie van koppeling EV aan ruimtelijke planontwikkeling

Bij het ontwikkelen van ruimtelijke plannen is EV één van de vele factoren die een rol speelt.

De oplossing van eventuele knelpunten ligt, meer als bij andere aandachtspunten, binnen de ruimtelijke plannen zelf. Door creatief om te gaan met de planontwikkeling kunnen gewenste ontwikkelingen, die door EV lijken te worden tegengehouden, toch worden gerealiseerd binnen een transparante bestuurswijze. De op te stellen EV-visie moet daarvoor het kader gaan vormen.

Op dit moment zijn er nog geen organisatorische afspraken tussen planontwikkeling, bouw- en woningtoezicht, milieu en brandweer om EV voldoende te waarborgen. Projectleiders van ontwikkelingsprojecten moeten worden geïnformeerd over de noodzakelijke EV-afwegingen.

Belangrijk aandachtspunt in deze is dat de gemeente veel werk uitbesteedt aan stedenbouwkundige bureaus en milieu-adviesbureaus en dat milieuwerkzaamheden op afzienbare termijn worden uitbesteed bij een externe milieudienst. Gevolg is, dat binnen het gemeentelijke apparaat steeds minder expertise beschikbaar is om een gewogen en verantwoorde besluitvorming voor te bereiden, terwijl de formele verantwoordelijkheid wel expliciet bij de gemeente ligt. Binnen de kaders van deze nota moeten hiervoor in een uitvoeringsprogramma eenduidige werkafspraken worden gemaakt.

Binnen de vakgroep ruimte groeit uiteraard de kennis en het inzicht over externe veiligheid, concrete kennisborging dient echter onderdeel van het vakgroepbeleid te worden.

In bijlage 7 is een overzicht opgenomen van primaire kennisbronnen.

3.3.2. Toekomstige ontwikkelingen

De gemeente Nieuwkoop is momenteel druk doende met het vaststellen van een structuurvisie voor het gehele gebied. Het proces om tot de visie te komen is grootschalig opgezet om voldoende draagvlak te creëren bij de bevolking, organisaties en ondernemers, de politiek en de ambtelijke organisatie.

De provincie en het waterschap participeert in het ontwikkelingstraject.

Het resultaat van ruim een jaar analyseren, beoordelen, overleggen, participeren en denken is een concept-structuurvisie die een visie voor de gemeente tot 2040 kenschetst waarin een her-

kenbare drie-deling opvalt. Het noordelijke gedeelte kent een dynamische structuur waarin woningbouw en bedrijvigheid kunnen worden ontwikkeld, het middengedeelte is het open cultuurlandschap waar de agrariër de beheerder van de grond is en het zuidelijke deel wordt gekenmerkt door een vitaal natuur-water- en recreatiegebied. In de Structuurvisie wordt aangegeven dat nieuwe ontwikkelingen voornamelijk aan de dynamische noordkant worden verwacht, het agrarische gedeelte geen spectaculaire nieuwe ontwikkelingen zal krijgen, terwijl de zuidzijde meer aandacht krijgt voor recreatieve ontwikkelingen, toerisme en aan water en natuur gerelateerde activiteiten.

Uit het proces van de visieontwikkeling is gebleken dat een nieuw duurzaam glastuinbouwconcentratiegebied ontwikkeld moet worden aan de noordkant van de gemeente; dit zal circa 200 ha groot moeten worden, voorzien van een goede infrastructuur en voldoende compensatiewater. Aan de zuidkant van de gemeente (bij de Nieuwkoopse Plassen) zal toerisme meer aandacht krijgen en zullen recreatieve activiteiten worden bevorderd. Beide grootschalige ontwikkelingen geven aanleiding tot het uitvoeren van een planologische MER.

Nadat de planologische MER gereed is wordt na de zomervakantie de Structuurvisie met MER ter inzage gelegd en in het najaar door de gemeenteraad vastgesteld.

Externe Veiligheid is in de ontwikkeling van de structuurvisie nog geen expliciet aandachtspunt.

3.4. Saneringen

3.4.1. Situatie ten aanzien van saneringen

Op grond van de risico-inventarisatie blijkt dat er op dit moment mogelijk 2 saneringsgevallen zijn in de gemeenteconform het Bevi.

Voor beide LPG-tankstations wordt de procedure gestart om de vergunning ambtshalve te wijzigen inhoudende de beperking van de doorzet tot 500 m³/jaar. Westkanaalweg 107 ligt reeds ter inzage. Van Westkanaalweg 37 is een ambtelijk advies opgesteld. De ambtshalve wijziging moet nog worden gestart. In beide gevallen wordt daarna voldaan aan PR 10-6 voor kwetsbare objecten.

3.5. Openbare orde en veiligheid

De gemeenteraad heeft in 2007 een startnotitie Integrale Veiligheid vastgesteld. In 2008 zal worden gestart met kernbijekomsten waarbij wordt geïnventariseerd welke wensen er leven onder de bevolking met betrekking tot de veiligheid. Werkgroepen waarin inwoners zitting krijgen zullen concrete voorstellen formuleren ter verbetering van de veiligheid.

Externe veiligheid maakt deel uit van het brede beleidsterrein integrale veiligheid. Ten aanzien van de externe veiligheid in Nieuwkoop is, onder regie van de provincie, de voorliggende nulmeting uitgevoerd. Nieuwkoop werkt parallel aan een visie met betrekking tot de externe veiligheid. De visie gecombineerd met de resultaten van de nulmeting zal uitmonden in een activiteitenprogramma.

Een van de aandachtspunten is het introduceren van veiligheid effect rapporteren (VER). Deze introductie bevindt zich in een voorbereidingsfase.

3.6. Risicocommunicatie

Gemeenten zijn verplicht hun inwoners te informeren over de risico's in hun omgeving. Het doel is om een afgestemd effectief risicocommunicatie en –informatiebeleid op te stellen, zodat gemeenten kunnen voldoen aan de wettelijke verplichtingen de bevolking te informeren over risico's en over gedragsmaatregelen bij een mogelijke ramp of zwaar ongeval (Wkr, Wrzo, BIR, BRI, Seveso II richtlijn, Brzo 1999, CHAMP). Hiervoor is het nodig dat gemeenten de instrumenten die passen bij de wettelijke verplichtingen gaan verzamelen, bundelen, implementeren en regionaal toepasbaar maken.

De gemeente participeert in een werkgroep onder supervisie van de Veiligheidsregio Hollands Midden, die zich buigt over de vragen, wie waarover en wanneer moet communiceren. Ook is deze werkgroep met name bezig met de professionalisering van de voorlichterspool die er bestaat tussen gemeenten. Daarnaast worden producten en diensten uitgewisseld. Nieuwkoop heeft nog geen risicocommunicatieplan vastgesteld. Er is in de gemeente ook geen onderzoek gedaan naar de risicobeleving van burgers.

In dat kader is actieve kennisverstrekking m.b.t. regelgeving gewenst. Daarbij is met name belangrijk, dat we onze burgers vertellen welke risico's er precies zijn, en wat ze kunnen doen in geval van een acute calamiteit.

3.6.1. Concrete middelen op dit moment

Gelijktijdig met de gemeentegids is in 2007 huis-aan-huis een folder verspreid van de "Denk vooruit"-campagne. In 2008 wordt een "Denk vooruit"-pagina toegevoegd in deze gids.

Nieuwe inwoners ontvangen een welkomstpakket met daarin een rampeninstructie.

Bij het gemeentehuis in Ter Aar zijn diverse folders over veiligheid en rampenbestrijding te verkrijgen.

Op de website is een thema veiligheid met daarop links naar de risicokaart, rampenbestrijding, "Denk Vooruit"-campagne, Handhaving en Toezicht, politie, brandweer, 112 etc.

3.7. Organisatie en werkprocessen

3.7.1. Externe organisatie: samenwerking met veiligheidspartners

Extern geldt de regionale brandweer i.c. de veiligheidsregio als belangrijke partner of stakeholder. In de nabije toekomst komt de milieudienst er als belangrijke externe partner bij. Natuurlijk is ook de provincie Zuid-Holland een partner binnen het ruimtelijk ontwikkelingsveld. De provincie is tevens voor een aantal EV-relevante bedrijven (vuurwerk) het bevoegd gezag.

Bij besluitvorming op grond van de Wet op de Ruimtelijke Ordening of Wet milieubeheer, zoals omschreven in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) dient de veiligheidsregio in de gelegenheid gesteld te worden om advies uit te brengen. De adviestaak van de veiligheidsregio is vastgelegd in het Bevi in respectievelijk artikel 12, lid 3 en artikel 13, lid 3. In het advies dient de veiligheidsregio zich te richten op de verantwoording van het groepsrisico en de mogelijkheden tot voorbereiding op bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval, inclusief de zelfredzaamheid. Inzake besluitvorming op grond van de Nota Risiconormering

Vervoer Gevaarlijke Stoffen (RNVGS) is het nog niet verplicht maar zeer wenselijk dat de veiligheidsregio in de gelegenheid gesteld wordt om advies uit te brengen.

De exacte samenwerkingsvorm met de voornoemde stakeholders is nog niet vastgesteld. Er dienen praktische werkafspraken te worden gemaakt, zodat planvorming niet onnodig vertraagd ten gevolge van het specifieke item van de externe veiligheid.

3.7.2. Interne organisatie: betrokkenheid van gemeentelijke diensten

Bij externe veiligheid zijn primair betrokken de afdelingen, die een functie hebben ten aanzien van vestiging van bedrijven, milieuvergunningen, ruimtelijke ontwikkelingen en hulpverlening bij calamiteiten. Daarnaast is er een taakstelling met betrekking tot inzicht in routing vervoer gevaarlijke stoffen en de ligging van buisleidingen.

De onderstaande afdelingen zijn dus op een of andere wijze betrokken bij EV:

- Fysieke en maatschappelijke Ontwikkeling, vakgroep Ruimte (RO, Milieu);
- Uitvoering en handhaving, vakgroep vergunningverlening (Milieu en RO);
- Bedrijfsondersteuning, vakgroep Communicatie;
- Bedrijfsondersteuning, vakgroep bestuurlijk juridische ondersteuning (OOV);
- Brandweer;
- Fysieke en maatschappelijk Ontwikkeling, vakgroep Economie.

De vakgroepen zijn nu elk in meer of mindere mate bewust bezig met het onderwerp. Mede naar aanleiding van het bijeenroepen van de werkgroep EV en de nadien gehouden interviews, waarbij ook informatie is verstrekt, is het onderen overleg en de onderlinge afstemming versterkt.

De samenwerking tussen RO, Milieu en Brandweer (en anderen) dient verder geborgd te worden. De taak voor het uitvoeren van de risico-inventarisatie en het beheer van de resultaten ervan ligt momenteel bij de beleidsmedewerker van de afdeling milieu.

De gemeente kent een periodiek overleg, waarbij vanuit verschillende disciplines naar ruimtelijke plannen wordt gekeken, het periodiek bouwoverleg. Het betreft een wekelijks overleg. Op de agenda staan de behandeling van principeverzoeken, bouwaanvragen welke niet voldoen aan bestemmingsplan (afweging wel/niet vrijstelling verlenen) en handhavingzaken. Deelnemers zijn:

- afdeling Uitvoering en Handhaving:
 - o administratief/juridisch medewerker RO,
 - o bouwplantoetsers,
 - o technisch medewerker milieu (vacature, wordt nu waargenomen door beleidsmedewerker milieu)
- afdeling Fysieke en Maatschappelijke ontwikkeling:
 - o beleidsmedewerker RO,
 - o beleidsmedewerker milieu,
 - o beleidsmedewerker natuur en landschap.

Met de milieudienst West-Holland dient besproken te worden in hoeverre actieve deelname aan dit overleg wenselijk is.

De routing gevaarlijke stoffen is de verantwoordelijkheid van Beheer Openbare Ruimte, afdeling Verkeer. Routing gaat echter vooral over risico's van gevaarlijke stoffen. Dergelijke kennis is niet op de afdeling aanwezig. Overwogen moet worden, de routing bij milieu onder te brengen. Daarnaast is de veiligheidsregio een essentiële gesprekspartner.

3.7.3. Borging in werkprocessen

De gemeente heeft in grote lijnen twee soorten werkprocessen:

- a) beleidsontwikkeling en -uitvoering
- b) projectmatige ontwikkeling

Tot de eerste groep zijn bijvoorbeeld de uitvoering van milieu- en RO wetgeving te rekenen. De werkprocessen uit deze groep zijn (grotendeels) ingekaderd door wettelijk vastgelegde procedures.

Grootschalige initiatieven en plannen worden opgepakt, ontwikkeld en uitgevoerd in een zg. "projectorganisatie".

De gemeente kent een zg. projectmanager (afdeling Uitvoering en Handhaving) die projecten aanstuurt in de uitvoeringsfase. Daarnaast kent de gemeente een procesmanager (afdeling Fysieke en Maatschappelijke ontwikkeling), die sturing geeft aan projecten in planfase.

De gemeente kende eind 2007 circa 29 projecten, waarvan 20 in planvorming en 9 in uitvoering. Bij diverse projectmatige activiteiten kan Externe Veiligheid een relevante factor zijn. Er is echter nog geen instrument waarmee eenvoudig kan worden vastgesteld of en zo ja hoe EV in projectmatige activiteiten een rol moet spelen. In de praktijk wordt dit manco vaak goed opgelost via de persoonlijke contacten. Van een geborgde oplossing is echter geen sprake.

Voor beide werkstructuren zou kunnen i.c. moeten worden vastgelegd dat in bepaalde stadia van ontwikkeling aandacht wordt besteed aan externe veiligheid.

Tijdens het opstellen van de onderhavige nulmeting ontstond een levendige discussie over de meerwaarde van borging van werkafspraken. Bij borging dient onder meer gedacht te worden aan checklists, waarin naast andere aandachtspunten ook EV is opgenomen en aan procesafspraken zoals weergegeven in bijlage 4. Nut en noodzaak van dergelijke afspraken dient bij de opstelling van het Uitvoeringsprogramma nadrukkelijk aan de orde te komen.

4. Actieplan naar aanleiding van de vastgestelde situatie

Parallel aan deze nota wordt een visie ontwikkeld met betrekking tot externe veiligheid. De uitgangspunten in die EV-beleidsvisie gekoppeld aan de stand van zaken, zoals beschreven in deze nulmeting leiden tot een uitvoeringsprogramma, waarmee externe veiligheid daadwerkelijk binnen de gemeente wordt vormgegeven.

Uit het vaststellingen in hoofdstuk 3 volgen een aantal actiepunten, waarvoor binnen het uitvoeringsprogramma afspraken moeten worden gemaakt. In deze paragraaf zijn de actiepunten gebundeld. Ze zijn verdeeld in organisatorische aspecten en in technische uitvoeringszaken.

4.1. Organisatie-aspecten

De gemeente kent momenteel nog geen beschrijving van de noodzakelijke organisatorische werkafspraken voor een adequate uitvoering van het EV-beleid. In deze paragraaf zijn een aantal aanbevelingen opgenomen om de externe veiligheid te borgen in de verschillende werkprocessen.

Taakstelling

Binnen de kaders van de taakstelling m.b.t. externe veiligheid dienen een aantal taken te worden onderscheiden en daarna toegewezen aan functies. Als taken kunnen in ieder geval worden geïdentificeerd:

- Aanvullen en actueel houden van het RRGs;
- Actueel houden van de ISOR-bestanden;
- Interne advisering m.b.t. ontwikkelingen binnen de EV-regelgeving;
- Opstellen van verantwoordingen GR in het kader van bestemmingsplanwijzigingen of vrijstellingsprocedures (ruimtelijke onderbouwing);
- Opstellen van verantwoordingen GR in het kader van het verlenen van milieuvergunningen voor Bevi-bedrijven;
- Coördinatie van activiteiten van externe partijen (milieudienst, veiligheidsregio) m.b.t. externe veiligheid.
- Uitvoeren van geconstateerde saneringssituaties.
- Routing van gevaarlijke stoffen (weg, spoor, water) en daarmee samenhangende werkzaamheden, onder meer het beheren en toegankelijk maken van informatie over routes over provinciale wegen;
- Kennis over ligging van EV-relevante buisleidingen.
- Communicatie over risico's.
- In stand houden van voldoende EV-kennis om het beleid toetsbaar te kunnen uitvoeren.

Interne samenwerkingsstructuur

Een effectieve uitvoering van het beleid voor externe veiligheid vraagt om een multi-disciplinaire aanpak, waarbij in ieder geval ruimtelijke ordening, milieu en brandweer betrokken zijn. Daarnaast zullen in sommige gevallen verkeer en economie een oplossende rol spelen. Hiervoor dienen eenduidige werkafspraken te worden gemaakt. In bijlage 4 zijn hiervoor een aantal voorbeelden opgenomen, die als basis kunnen dienen voor concrete implementatie in de gemeentelijke structuren.

Externe samenwerkingsstructuur

In het kader van de overdracht van de belangrijkste milieutaakstellingen naar de milieudienst West-Holland dienen de samenwerkingsafspraken met deze dienst te worden beoordeeld op de borging van de EV-taken. Expliciet dient antwoord te worden gegeven op de volgende vragen:

- De milieudienst beheert de vergunningbestanden voor Bevi-bedrijven. Is parallel daarmee ook de actualisatie van het RRGs of een andere belemmeringenkaart geregeld?
- Hoe participeert de milieudienst in de initiatiefase en de ontwikkelfase van een ruimtelijke planontwikkeling?
- Hoe wordt de adviesvraag aan de Veiligheidsregio m.b.t. de verantwoording van groepsrisico's geregeld?
- Wie stelt daadwerkelijk de verantwoordingen voor het groepsrisico op?
- Hoe wordt de kennisontwikkeling inzake EV geborgd binnen de gemeente?

Met de veiligheidsregio Hollands Midden dienen werkafspraken te worden vastgelegd ten aanzien van adviesaanvragen ex artikelen 12 en 13 van het Bevi. Aandachtspunten hierbij zijn de momenten binnen met name de ruimtelijke planprocessen, waarbij ambtelijke informatie uitwisseling wenselijk is, termijnen, waarbinnen gereageerd wordt enz.

In bijlage 5 is het ruimtelijk planproces weergegeven. Het is aan te bevelen, in een vroeg stadium ambtelijk advies in te winnen m.b.t. zelfredzaamheid, beschikbare hulpverlening enz.

Externe veiligheid als beslisfactor

In de voorbereiding van RO-besluiten of bij het managen van projecten dient EV als afwegingsfactor te worden geborgd. Uiteraard geldt dit ook voor de behandeling van vergunningaanvragen voor Bevi-bedrijven. Het is noodzakelijk het onderwerp in werkafspraken, aandachtspuntenlijsten en dergelijke op te nemen.

Over de gewenste en noodzakelijke borging van de EV-taken zal in het uitvoeringsprogramma nadrukkelijk moeten worden stilgestaan.

Risicocommunicatie

De gemeente is wettelijk verplicht een actief beleid te voeren m.b.t. risicocommunicatie. De basisinstrumenten daarvoor dienen verder ontwikkeld te worden.

4.2. Technische uitvoeringszaken

Naast een aantal organisatorische afspraken dient aan een aantal onderwerpen concreet uitvoering te worden gegeven. In het uitvoeringsprogramma EV moeten uitvoeringsafspraken worden opgenomen. Per onderwerp wordt een verantwoordelijke afdeling gekoppeld en een uitvoeringstermijn.

Het betreft onderstaande onderwerpen:

- RRGs-bestand aanvullen met propaantanks.
- De inventarisatie van de Veiligheidsregio Holland Midden uit 2007 m.b.t. routing van gevaarlijke stoffen beoordelen op actiepunten.
- De actiepunten doen uitvoeren.

- Op basis van door de provincie aan te leveren informatie beoordelen in hoeverre planontwikkeling langs het Aarkanaal en de Amstel wordt beïnvloed door vervoer gevaarlijke stoffen.
- De provincie Zuid-Holland stelt een GIS-bestand beschikbaar voor de buisleidingen in het gebied van de gemeente Nieuwkoop.
- Een actualisatiecheck op de aanwezige propaantanks is noodzakelijk. In het uitvoeringsprogramma EV wordt hiervoor een actiepoint opgenomen.
- Een inventarisatie van grootschalige evenementen i.r.t. EV (Bijv: evenement boven op een buisleiding?).

Bijlagen

Bijlage 1: Overzicht risicobronnen

BEVI-bedrijven

Locatie	rechtspersoon	Geregeld via	Bevi	Opmerkingen
Westkanaalweg 37 Ter Aar	Van der Geest		Ja / LPG	vergunning in behandeling
Westkanaalweg 107 Ter Aar	G. van Eijk		Ja / LPG	vergunning in behandeling
Kerkweg 61 Ter Aar	P.G. Voortman	vergunning	Ja / LPG	aangepast d.d. 23 mei 2007 max. LPG doorzet 1000 m3/jaar
Nieuwveenseweg 7 Nieuwkoop	Autobedrijf Maas		Ja / LPG	vergunning in behandeling
Nijverheidsweg 5 Nieuwkoop	Comforta		Ja / > 10000 kg	vergunning in behandeling
Stobbeweg 22 Ter Aar	Verf- en behang- hal		Ja / > 10000 kg	handhavingszaak

Saneringsgevallen die uiterlijk 2010 opgelost moeten zijn:

LPG-tankstations Westkanaalweg 37 en 107 zijn in onderzoek. Afhankelijk van de doorzet aan LPG ontstaat er een saneringssituatie. Bezien moet worden of beperken doorzet al voldoende is. Dit gebeurt in het kader van de vergunningverlening welke nu in gang is gezet.

Verkooppunten vuurwerk (Vuurwerkbesluit):

Locatie	rechtspersoon	Geregeld via	Opmerkingen
Korteraarseweg 150- 152 Ter Aar	Fa. M. den Bleker	vergunning	provincie bevoegd gezag /46.000 kg
Dorpsstraat 53 Nieuw- veen	Marcel vd Bosch	amvb	gemeente bevoegd gezag
Hertog van Beijeren- straat 14 Ter Aar	Lek Welkoop	vergunning	gemeente bevoegd gezag
Dorpsstraat 103 Nieuwkoop	Benza Entertainmant	vergunning	gemeente bevoegd gezag / vergunning in behandeling (in 2007: 1000 kg onder melding Vuurwerkbesluit
<i>Nieuw te vestigen</i>			
Bernhardlaan 56 Nieuwkoop	Laminaat Outlet		vergunning in behandeling

Bijlage 2: Routering gevaarlijke stoffen

Verleende ontheffingen voor vervoer van route gevaarlijke stoffen:

- toestemming transport consumentenvuurwerk: Hertog van Beijerenstraat 14 Ter Aar d.d. 16 oktober 2007
- toestemming transport consumentenvuurwerk Korteraarseweg 150-152 Ter Aar
- toestemming transport consumentenvuurwerk Dorpsstraat 103 Nieuwkoop d.d. 23 oktober 2007
- toestemming transport propaan gemeente Nieuwkoop d.d. 18 juli 2007 (mededeling geen ontheffing noodzakelijk)

Bijlage 3. Overzicht actuele ruimtelijke plannen

Stand van zaken per januari 2008

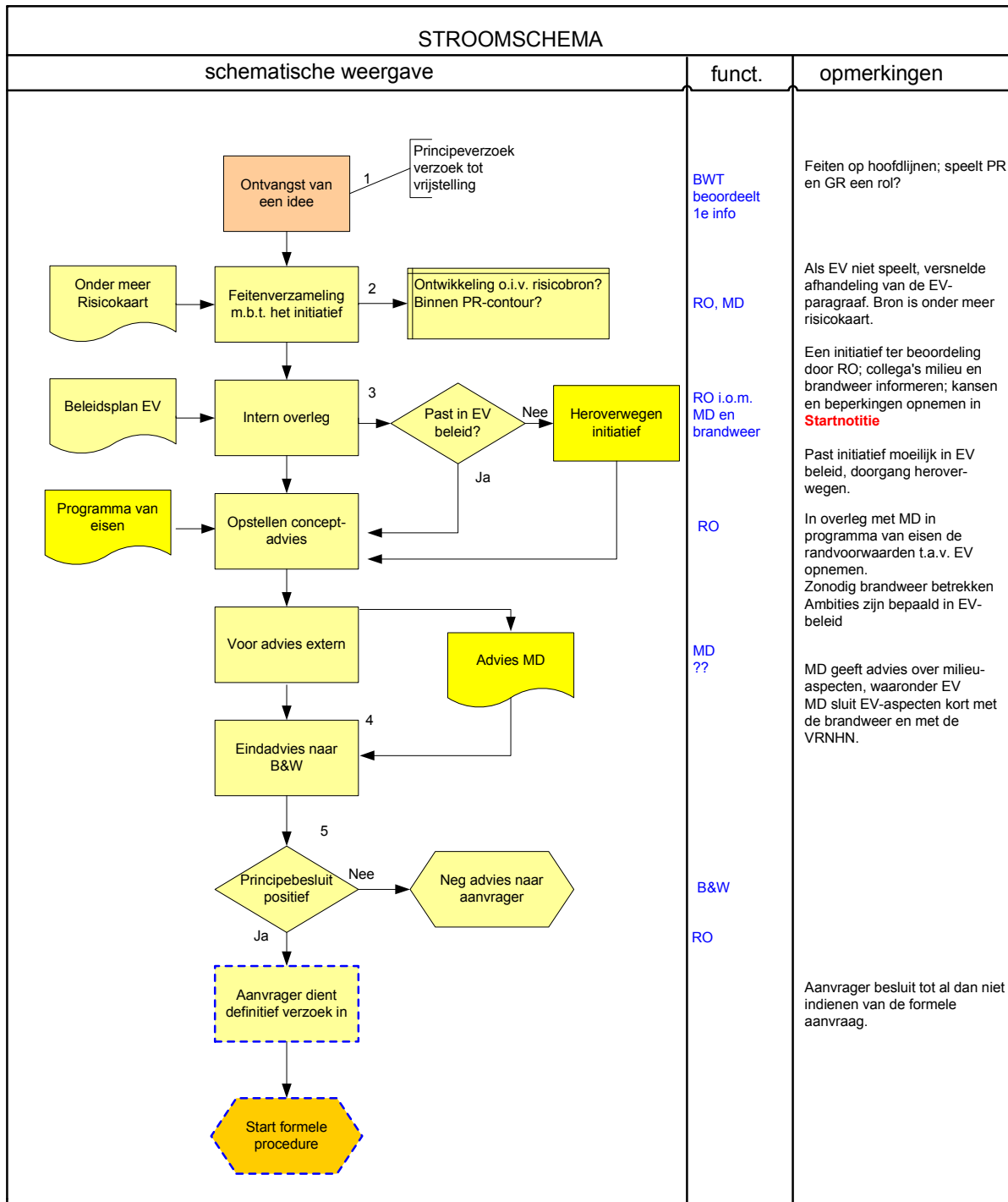
	Naam bestemmingsplan	vastgesteld	herzien in	uiterlijk	Imro-codering
1	Aardam	2005		2015	2003
2	Bovenland	1996	2000	2013	papier
3	Burg	Voorontwerp		2013	2006
4	Glastuinbouwgebieden Ter Aar	1992		2013	papier
5	Korteraar	Voorontwerp			2006
6	Landelijk Gebied Liemeer	2006			2006
7	Landelijk Gebied Nieuwkoop	2005		2015	niet gecodeerd
8	Landelijk Gebied Ter Aar	2005		2015	niet gecodeerd
9	Langeraar	2000	2001	2015	niet gecodeerd
10	Kern Nieuwkoop	1999		2013	niet gecodeerd
11	Nieuwveen	2005		2015	2003
12	Noorden en Woerdense Verlaat	2002		2013	niet gecodeerd
13	Papenveer	1973		2013	papier
14	Recreatieparken	Voorontwerp			2006
15	Ursula Nieuwveen	Voorontwerp			2008
16	Vrouwenakker- West	Voorontwerp			2008
17	Zevenhoven en Noordeinde	2005		2015	2003
18	Nieuw Amstel-west	2004		2014	niet gecodeerd
	Noordse buurt de Roerdomp de Olm				

Bijlage 4. Werkprocessen t.b.v. de ruimtelijke planvorming

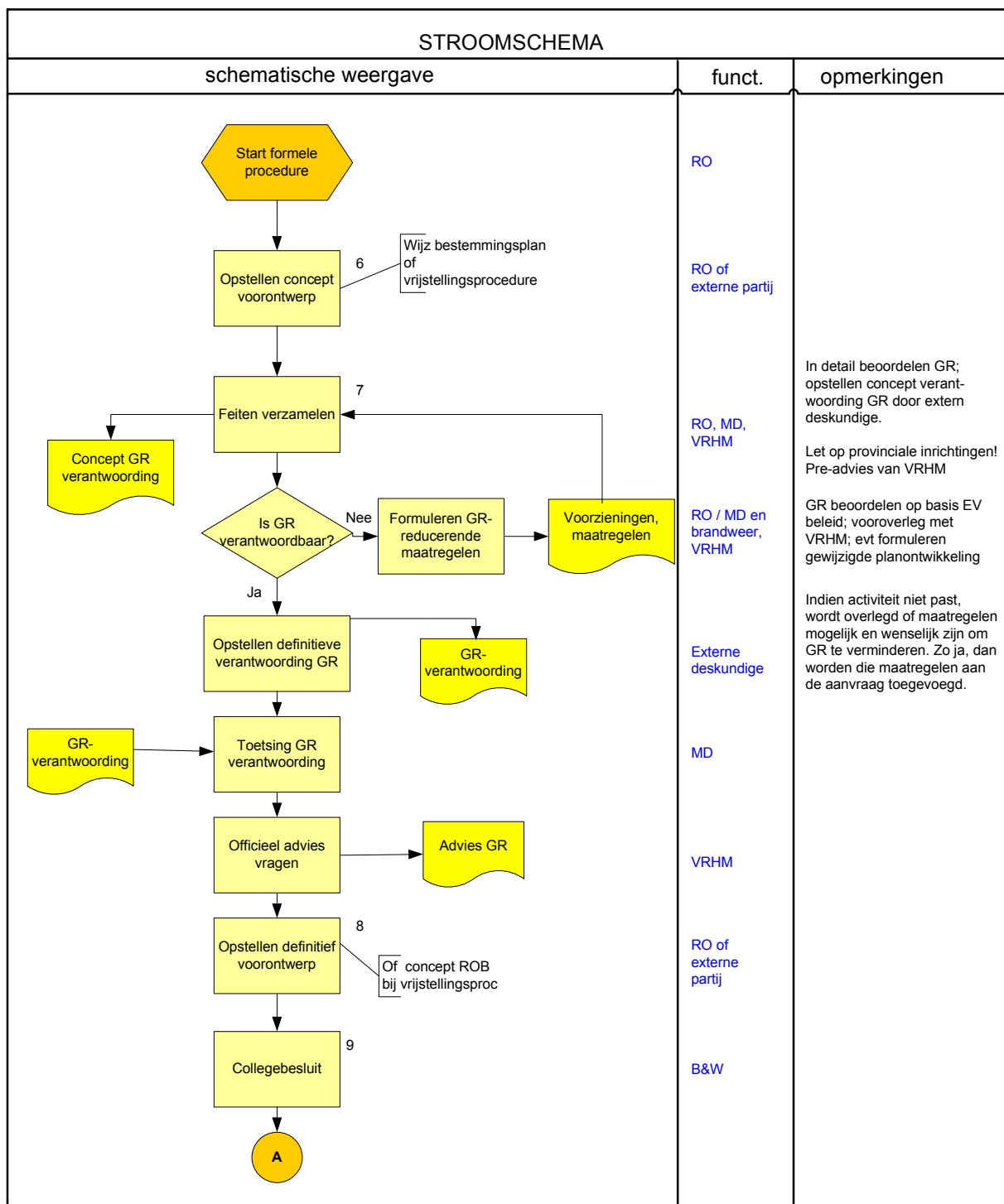
De volgende schema's geven inzicht in de manier waarop EV in bestemmingsplannen wordt ingepast.

Schema 2 (Bost Adviesgroep BV)

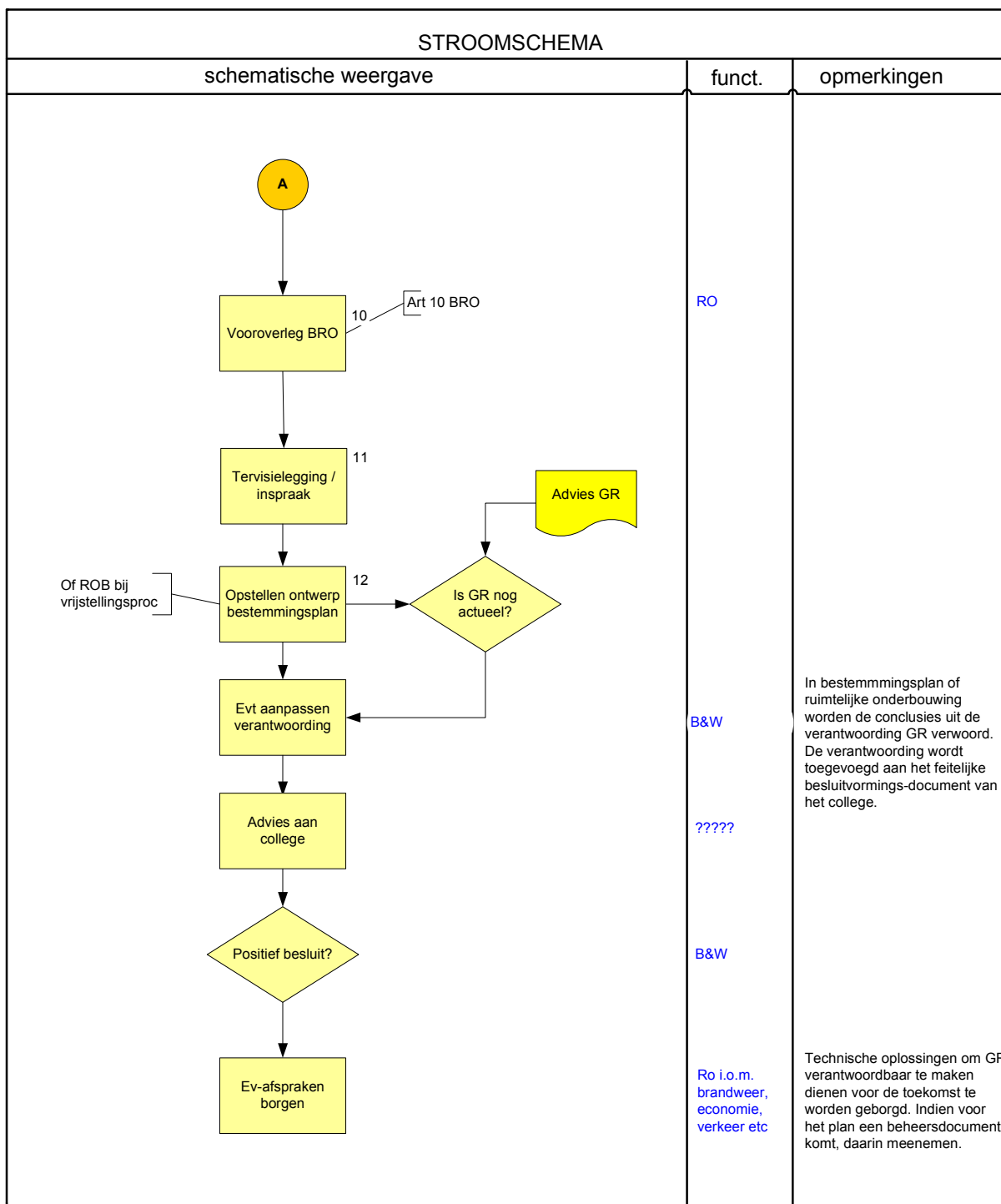
Bost Adviesgroep	EV in het ruimtelijk planproces	versie: concept 4 datum: 07-11-2007 pagina: 1 van 1
	Principebesluit	



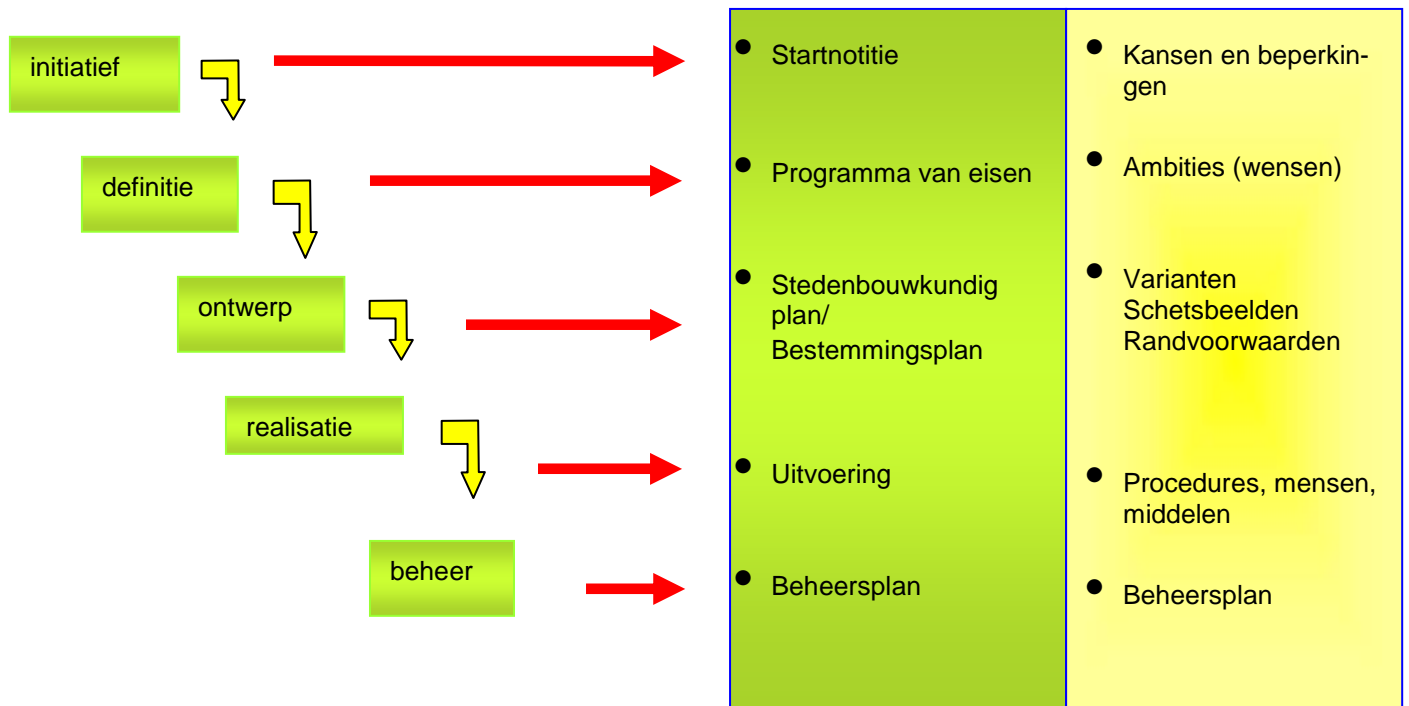
Bost Adviesgroep	EV in het ruimtelijk planproces	versie: concept 5
	Wijziging bestemmingsplannen of vrijstellingsprocedures	datum: 08-12-2007 pagina: 1 van 2



Bost Adviesgroep	EV in het ruimtelijk planproces	versie: concept 5 datum: 08-12-2007 pagina: 2 van 2
	Wijziging bestemmingsplannen of vrijstellingsprocedures	



Bijlage 5: Het ruimtelijk planproces



Bijlage 6: Beknopt overzicht Wet- en regelgeving

a) Milieu

Wet Milieubeheer

- Oprichtingsvergunning (art. 8.1, eerste lid, onderdeel a van de Wet milieubeheer)
- Revisievergunning
- Wijzigingen in bedrijf met EV relevantie

Besluit externe veiligheid inrichtingen, 2004

Het Bevi verplicht gemeenten en provincies bij besluiten inzake milieuvergunningen en besluiten inzake ruimtelijke plannen (zoals bestemmingsplannen, art 19 etc) te toetsen aan de grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico, alsmede verantwoording af te leggen over het groepsrisico.

Samengevat vallen de volgende inrichtingen onder het Bevi:

- Inrichtingen die vallen onder het Brzo'99
- Spoorwegemplacementen voor rangeren van gevaarlijke stoffen
- LPG-tankstations
- Opslag gevaarlijke stoffen in emballage (verpakt) > 10.000 kg
- Inrichting met een koel- of vriesinstallatie die meer dan 400 kg ammoniak bevat

Het (Bevi) zijn voor het plaatsgebonden risico ten opzichte van (beperkt) kwetsbare objecten grens- en richtwaarden opgenomen. De vraag ten aanzien van plaatsgebonden risico is of er al dan niet geprojecteerde, (beperkt) kwetsbare objecten aanwezig binnen de 10-5 en 10-6 contour. Voor wat betreft het groepsrisico is een oriënterende norm opgenomen. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn voor categorieën van bedrijven de afstanden in meters opgenomen waarbij wordt voldaan aan deze waarden.

Wet vervoer gevaarlijke stoffen

Regelt in artikel 11 dat vervoerders van gevaarlijke stoffen verplicht zijn de bebouwde kom te vermijden, tenzij hiervoor een ontheffing is verleend. Artikel 18 geeft de gemeenteraad de bevoegdheid wegen en weggedeelten aan te wijzen waarover gevaarlijke stoffen bij uitsluiting vervoerd mogen worden.

Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (Rnvgs)

Het externe veiligheidsbeleid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is op dit moment gebaseerd op de Nota risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (1 Kamerstukken II, 1995/96, 24 611, nr. 1.). In de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (2004) wordt het beleid verder geoperationaliseerd en verduidelijkt. Deze circulaire)afkomstig van het ministerie van Verkeer en Waterstaat) is een voorbode van een wettelijke verankering van risiconormen voor transport.

Aardgas- en leidingen voor brandbare vloeistoffen

VROM heeft veiligheidsafstanden vastgelegd, die aangehouden moeten worden tussen buisleidingen met brandbare stoffen en bijvoorbeeld woningen, scholen en ziekenhuizen.

Deze afstanden staan in twee brieven (circulaires) van VROM aan gemeenten en provincies:

- de circulaire 'Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen' uit 1984
- de circulaire 'Bekendmaking van beleid ten behoeve van de zonering langs transportleidingen voor brandbare vloeistoffen van de K1-, K2- K3-categorie' van 1991.

Het Rijk, de Gasunie, provincies, gemeenten en het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) overleggen op dit moment over nieuwe veiligheidsafstanden voor hogedruk aardgastransportleidingen. Uiterlijk in 2008 wil VROM alle tekortkomingen in het beleid voor buisleidingen opgelost hebben. Ook wil VROM de veiligheid van buisleidingen in wet- en regelgeving vastleggen.

Registratiebesluit risicosituaties gevaarlijke stoffen

Dit besluit verplicht gemeenten om periodiek actuele risico-informatie te registreren en aan te leveren aan het RIVM.

Een belangrijk hulpmiddel voor de gemeentelijke risico-inventarisatie is de Leidraad risico-inventarisatie. De leidraad bevat een methodiek voor het inventariseren en verwerken van gegevens van objecten en situaties die een veiligheidsrisico met zich mee brengen. De leidraad bestaat uit twee delen: een deel over de inventarisatie van gevaarlijke stoffen (LRI-GS) en een deel over de inventarisatie van de overige ramptypen (LRI-OR). Beide delen gezamenlijk leveren de input voor de provinciale risicokaart.

Vuurwerkbesluit

De gemeente is bevoegd gezag voor vergunningverlening voor vuurwerkopslag tot 10.000 kg.

b) Ruimtelijke Ordening

Bij het maken van ruimtelijke plannen moet het bevoegd gezag rekening houden met risicocontouren rondom bedrijven en EV relevante installaties. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om (wettelijk vastgestelde) veiligheidsafstanden tussen bronnen en kwetsbare objecten. Het BEVI (art. 5) verplicht de toepassing van de (nieuwe) grenswaarden in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), onder meer bij de vaststelling/herziening van een bestemmingplan.

Ruimtelijke Ordening heeft te maken met externe veiligheid bij diverse ruimtelijke besluiten, zoals het vaststellen van nieuwe bestemmingsplannen, bij art. 19 procedures enz. Bij de volgende Wro besluiten is het Bevi van toepassing: art 10 (vaststellen bestemmingsplan, art 11 lid 1 (uitwerking of binnenplanse wijziging), art 11 lid 2 of art 15 lid 1 (binnenplanse wijziging), art 17 lid 1 (tijdelijke vrijstelling), art 19 lid 1 en 2 (buitenplanse vrijstelling), art 28 (goedkeuring bestemmingsplan), art 37 (aanwijzing Raad), art 39 b (rijksprojectenprocedure), art 40 lid 1 (vrijstellingverzoek GS) .

Indien het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van een risicovolle inrichting of risicovolle transportlijn dient transparant een afweging te worden gemaakt over de veiligheid in dat plangebied.. Via het Bevi ligt er een verplichting op gemeenten om bij het vaststellen van een bestemmingsplan rekening te houden met aanwezige en toegestane risicovolle bedrijven en om het groepsrisico te onderzoeken en te verantwoorden.

c) Juridisch vastgelegde adviestaken

Conform artikel 3.5 lid 3 van de Algemene Wet Bestuursrecht worden wettelijke adviseurs aangewezen ter advisering van een bestuursorgaan. In het kader van alle besluiten waar men te

maken heeft met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) inzake besluitvorming op grond van de Wet op de Ruimtelijke Ordening of Wet milieubeheer dient de regionale brandweer in de gelegenheid gesteld te worden om advies uit te brengen. De adviestaak van de regionale brandweer is vastgelegd in het Bevi in respectievelijk artikel 12, lid 3 en artikel 13, lid 3. In het advies dient de regionale brandweer zich te richten op de verantwoording van het groepsrisico en de mogelijkheden tot voorbereiding op bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval, inclusief de zelfredzaamheid. Inzake besluitvorming op grond van de Nota Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (RNVGS) is het nog niet verplicht maar zeer wenselijk dat de regionale brandweer in de gelegenheid gesteld wordt om advies uit te brengen. Gemeenten, provincies en rijksoverheid maken gebruik van hetzelfde invoersysteem voor het risicoregister als voor het Informatiesysteem overige ramptypen (ISOR). Artikel 6a van de Wrzo verplicht provincies om de risicokaarten te produceren en deze te beheeren. De risicokaart is een weergave van de risico's in de provincie. De gemeenten en het RIVM zijn belangrijke leveranciers van gegevens voor de risicokaart. Het RIVM levert gegevens uit het Register risicosituaties gevaarlijke stoffen (RRGS).

Bijlage 7: Primaire kennisbronnen

- www.relevant.nl	Min. VROM	
- www.infomil.nl	Min. VROM	
- Handreiking Verantwoordingsplicht GR	Min. VROM	Aug. 2004
- Convenant LPG Autogas	Min. VROM /VVG	juni 2005
- Handleiding EV	Infomil V04	2005
- www.risicokaart.nl	provincie's i.s.m. RIVM	

Bijlage 8: Strategie bij saneringen

Sanering is erop gericht om een knelpunt ten aanzien van de externe veiligheid op te lossen. Een knelpunt doet zich voor als er een kwetsbaar object binnen de 10-5 contour of binnen de 10-6 contour ligt. In dat geval is er altijd sprake van een (urgente) saneringssituatie.

Urgente saneringssituaties (kwetsbaar binnen de 10-5 contour) hadden voor 27 oktober 2007 opgelost moeten zijn.

Als er een kwetsbaar object binnen de 10-6 contour ligt, dan is er sprake van een niet-urgente saneringssituatie, die echter wel uiterlijk 2010 opgelost moet zijn.

Als het een geprojecteerd kwetsbaar object is, dan treedt in feite pas de urgente sanering in werking vanaf het moment dat de bouwvergunning voor het geprojecteerde object verleend is. Vanaf het moment dat de bouwvergunning onherroepelijk is, is er drie jaar de tijd om de situatie te saneren.

Bijlage 9: Begrippenlijst

Begrip	Toelichting
Beperkt kwetsbaar object	<p>Onder een 'beperkt kwetsbaar object' wordt verstaan:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1° verspreid liggende woningen van derden met een dichtheid van maximaal twee woningen per hectare; 2° dienst- en bedrijfswoningen van derden; kantoorgebouwen en hotels met een bruto vloeroppervlak van minder of gelijk aan 1500 m² per object; restaurants, voor zover hierin geen grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig plegen te zijn; winkels met een totaal bruto vloeroppervlak van minder of gelijk aan 2000 m², voor zover zij geen onderdeel uitmaken van een complex waarin meer dan 5 winkels zijn gevestigd, waarvan het gezamenlijk bruto oppervlak meer dan 1000 m² bedraagt en waarin een supermarkt, hypermarkt of warenhuis is gevestigd; sporthallen, zwembaden en speeltuinen; sport- en kampeerreinen en terreinen bestemd voor recreatieve doeleinden, voor zover zij niet bestemd zijn voor het verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen; bedrijfsgebouwen, voor zover zij geen gebouwen zijn waarin grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig plegen te zijn zoals: <ol style="list-style-type: none"> kantoorgebouwen en hotels met een bruto oppervlak van meer dan 1500 m² per object; complexen, waarin meer dan 5 winkels zijn gevestigd en waarvan het gezamenlijk vloeroppervlak meer dan 1000 m² bedraagt, en winkels met een totaal oppervlak van meer dan 2000 m² per object, voor zover in die complexen of in die winkels een supermarkt, hypermarkt of warenhuis is gevestigd; objecten die met de onder a tot en met e en g genoemde gelijkgesteld kunnen worden uit hoofde van de gemiddelde tijd per dag gedurende welke personen daar verblijven, het aantal personen dat daarin doorgaans aanwezig is en de mogelijkheden voor zelfredzaamheid bij een ongeval, voorzover die objecten geen kwetsbare objecten zijn; en objecten met een hoge infrastructurele waarde, zoals een telefoon- of elektriciteitscentrale of een gebouw met vluchtleidingsapparatuur, voorzover die objecten wegens de aard van de gevaarlijke stoffen die bij een ongeval kunnen vrijkomen, bescherming verdienen tegen de gevolgen van dat ongeval.¹ <p>(Beperkt kwetsbare objecten die behoren tot een inrichting als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdelen a tot en met h, worden voor de toepassing van dit besluit, behoudens de artikelen 12 en 13 en de artikelen 15 en 16, voorzover de artikelen 15 en 16 betrekking hebben op het groepsrisico, niet beschouwd als kwetsbare onderscheidenlijk beperkt kwetsbare objecten.)</p>
Bevi	<p>Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) regelt het houden van bepaalde afstand tussen burgers en bedrijven met gevaarlijke stoffen. Doel van het Besluit is het voorkomen, dat de burger te dicht op een bij Bevi aangewezen inrichting komt te verblijven (wonen, winkelen etc). Anderzijds wordt beoogd te voorkomen, dat Bevi-bedrijven zich te dicht op de burger kunnen vestigen. Het besluit is - op enkele onderdelen na - op 27 oktober 2004 in werking getreden.</p>
BRZO	<p>Besluit Risico Zware Ongevallen: het voorkomen van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen en het beperken van de gevolgen daarvan voor mens en milieu.</p>

Buisleiding	Transport van gevaarlijke stoffen kan ook plaatsvinden door buisleidingen (pijpleidingen). Voorbeelden zijn: hoge- en middendruk aardgasleidingen (regionale en (inter-)nationale aardgasleidingen) en leidingen voor transport van chemische – soms ook giftige – vloeistoffen of gassen. Meestal gaat het om ondergrondse leidingen.
Categoriale inrichting (activiteit)	Inrichting waarvoor, door de aard van de activiteit of de aard van de aanwezige gevaarlijke stof(fen), een standaardbenadering kan worden gevolgd. Voor een dergelijke inrichting wordt uitgegaan van vaste afstanden en hoeft geen QRA te worden uitgevoerd. Uitsluitend voor categoriale inrichtingen die door de Minister van VROM zijn aangewezen (op grond van artikel 4, zesde lid van het Besluit) mag van de vaste afstanden worden afgeweken. Voor deze inrichtingen mag op grond van een risicoberekening een kleinere afstand worden aangehouden. Daarbij moet het bevoegd gezag letten op de aard van de gevaarlijke stoffen in de inrichting en de toegepaste maatregelen. De Minister heeft voor die categorieën wel een minimum aan te houden afstand vastgesteld.
Circulaire mvgs	De Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen legt veiligheidsnormen vast rondom transportroutes en is vormt de basis voor toekomstige wetgeving.
CPR	De CPR (Commissie Preventie van Rampen door Gevaarlijke Stoffen) heeft in diverse publicaties richtlijnen beschreven die veelvuldig worden gebruikt bij vergunningverlening en algemene regels op grond van de Wet Milieubeheer (8.40 AMvB's). De Commissie Preventie van Rampen door Gevaarlijke Stoffen is vervangen door de onafhankelijke adviesraad Gevaarlijke Stoffen en de CPR-richtlijnen worden omgezet naar de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS). - PGS 15 (voormalige CPR 15-1): Opslag gevaarlijke stoffen in emballage; opslag van vloeistoffen en vaste stoffen (0-10 ton). - PGS 15 (voormalige CPR 15-2): Opslag gevaarlijke stoffen, gevaarlijke afvalstoffen en bestrijdingsmiddelen in emballage, opslag van grote hoeveelheden (vanaf 10 ton). - PGS 15 (voormalige CPR 15-3): Opslag van bestrijdingsmiddelen in emballage (vanaf 400 kg).
Domeinen van externe veiligheid	Risicobronnen in ketens: permanente aandacht voor (het voorkomen van) risico's bij veroorzakers van risico (zoals de chemische industrie en transportbedrijven); Transport in netwerken: netwerkbeheerders nemen verantwoordelijkheid bij de beheersing van risico's en krijgen de daarvoor benodigde bevoegdheden (spoor, weg, pijpleiding en water); Lokaal bestuur en ruimtelijke ordening: de rol van het lokaal bestuur bij het waarborgen van de veiligheid van bewoners en andere verblijvenden.
Domino-effect	Er is sprake van een domino-effect als bijvoorbeeld een explosie binnen één bedrijf, een explosie bij een ander bedrijf veroorzaakt.
Externe veiligheid	Onder externe veiligheid verstaat men het beheersen van risico's die voortvloeien uit de opslag, productie, het gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen. Externe veiligheid wordt in beeld gebracht op basis van de kans om buiten een inrichting te overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.
Geprojecteerd object	Nog niet aanwezig object dat op grond van het voor het betrokken gebied geldende ruimtelijke besluiten toelaatbaar is. Het Besluit vertaalt het plaatsgebonden risico (PR) naar een vaste afstand vanaf een referentiepunt (de risicobron) waarbinnen eisen gesteld worden aan de aanwezigheid van bebouwing. Het betreft hier zowel reeds aanwezige bebouwing als bebouwing die nog niet aanwezig is maar wel volgens het geldende ruimtelijke besluiten is toegestaan.

Gevaarlijke stof	<p>Een stof of preparaat dat bij of krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten is ingedeeld in een categorie als bedoeld in artikel 34, tweede lid, van de Wet milieugevaarlijke stoffen (Wms) of een gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, onder b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Adr). Een stof die op grond van de Adr niet en op grond van de Wms wel als een gevaarlijke stof wordt beschouwd, valt dus onder de werking van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.</p> <p>Het kan gaan om explosiegevaar, brand, giftigheid of radioactiviteit.</p>
Grenswaarde	<p>Een grenswaarde geeft de kwaliteit aan die op het aangegeven tijdstip moet zijn bereikt en die, waar zij aanwezig is, ten minste moet worden instandgehouden. Bij het begrip grenswaarde hoort de term 'in acht nemen'. De term 'in acht nemen' betekent dat die waarde niet mag worden overschreden.</p>
Groepsrisico (GR)	<p>Het groepsrisico drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen (minimaal 10) overlijdt als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen in een inrichting. Het groepsrisico houdt rekening met een dichtheid van het daadwerkelijke aantal personen per hectare rondom een risicovolle inrichting. De basisstelling is dat hoe meer personen zich per hectare in het schadegebied van een inrichting waar een ongeval met gevaarlijke stoffen heeft plaatsgevonden bevinden, hoe groter het aantal (potentiële) slachtoffers is. Het groepsrisico kan worden weergegeven in een grafiek met op de horizontale as het aantal dodelijke slachtoffers en op de verticale as de cumulatieve kansen per jaar op ten minste dat aantal slachtoffers, de zogenaamde fN-curve.</p>
Inrichting	<p>Elke door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht. In de praktijk wordt in plaats van 'inrichting' vaak gesproken van 'bedrijf'</p>
Invloedsgebied	<p>Het invloedsgebied is het gebied waarin volgens de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico van categoriale inrichtingen.</p> <p>Het invloedsgebied voor het groepsrisico is het gebied gelegen tussen de risicovolle inrichting en de 1% letaliteitsgrens. In afwijking hiervan geldt voor LPG-tankstations, PGS 15-bedrijven (voormalige CPR15-2) en NH₃ koelinstallaties vastgestelde waarden voor de grootte van het invloedsgebied.</p> <p>De effecten van een mogelijk incident reiken echter vaak veel verder dan de 1% letaliteitsgrens. Denk hierbij aan slachtoffers met eerste- en tweedegraads brandwonden. De veiligheidsregio kijkt in haar advies verder dan de 1% letaliteitsgrens. De veiligheidsregio adviseert immers op de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval. De beperking van de ramp wordt hierbij vooral bepaald door de mogelijkheid om nog levende slachtoffers te redden. Een groot deel van die slachtoffers bevindt zich mogelijk buiten de 1% letaliteitsgrens. De veiligheidsregio heeft immers ook taken op basis van de Brandweerwet 1985 en de Wet rampen en zware ongevallen (Wrzo).</p>
ISOR	<p>Informatie Systeem Overige Ramptypen. De gegevens uit dit systeem worden samen met de gegevens uit RRGs overgenomen in de Risicokaart.</p> <p>Elke gemeente is verantwoordelijk voor de invoer van gegevens (Min. Regeling provinciale risicokaarten). Elke gemeente heeft toegang tot ISOR (via een invoerapplicatie).</p>

Kwetsbaar object	<p>De wetgeving verdeelt gevoelige objecten in beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten. Deze verdeling is gemaakt om bepaalde groepen mensen in het bijzonder te beschermen. Dit onderscheid resulteert in een aantal criteria en anderzijds in met naam genoemde objecten. De norm voor het plaatsgebonden risico is voor kwetsbare objecten een grenswaarde en voor beperkt kwetsbare objecten een richtwaarde. Kwetsbare objecten zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. woningen, niet zijnde verspreid liggende woningen van derden met een dichtheid van maximaal twee woningen per hectare of dienst- en bedrijfswoningen van derden; b. gebouwen bestemd voor het verblijf, al dan niet gedurende een gedeelte van de dag, van minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten, zoals: <ul style="list-style-type: none"> 1. ziekenhuizen, bejaardenhuizen en verpleeghuizen 2. scholen 3. gebouwen of gedeelten daarvan, bestemd voor dagopvang van minderjarigen c. gebouwen waarin grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig plegen te zijn, zoals: kantoorgebouwen en hotels met een bruto vloeroppervlak van meer dan 1500 m² per object; d. complexen, waarin meer dan 5 winkels zijn gevestigd en waarvan het gezamenlijk bruto vloeroppervlak meer dan 1000 m² bedraagt, en winkels met een totaal bruto vloeroppervlak van meer dan 2000 m² per object, voor zover in die complexen of in die winkels een supermarkt, hypermarkt of warenhuis is gevestigd; kampeer- en andere recreatieterreinen bestemd voor het verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen van het jaar. <p>Buitengebied als tuinen etc. wordt ook als kwetsbaar beschouwd. (Kwetsbare objecten die behoren tot een inrichting als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdelen a tot en met h, worden voor de toepassing van dit besluit, behoudens de artikelen 12 en 13 en de artikelen 15 en 16, voorzover de artikelen 15 en 16 betrekking hebben op het groepsrisico, niet beschouwd als kwetsbare onderscheidenlijk beperkt kwetsbare objecten.)</p>
Most credible accident	<p>Het ongeval die de grootste bijdrage leverde aan het plaatsgebonden risico. De combinatie van kansen op en gevolgen van ongevallen is bepalend voor de grootste bijdrage aan het plaatsgebonden risico</p>
Niet-categoriale inrichting	<p>Een inrichting met zodanige specifieke kenmerken dat voor de vaststelling van de door de desbetreffende inrichting veroorzaakte risico's een specifieke risicoanalyse moet worden uitgevoerd. Deze inrichtingen worden ook wel aangeduid als 'QRA-inrichtingen'.</p>
Oriëntatiewaarde	<p>De norm voor het groepsrisico geldt als oriëntatiewaarde. Het bevoegde gezag mag hiervan afwijken als daar gewichtige redenen (motivatiebeginsel) voor zijn. In de motivering gaat het vooral om het uitleggen en toegankelijk maken van de belangenafweging. Dat wil zeggen dat de afweging begrijpelijk is en dat de redenering, waarom er wel of niet wordt afgeweken kan worden, inzichtelijk is.</p>
Plaatsgebonden risico (PR)	<p>Bij het plaatsgebonden risico gaat het om de kans per jaar gemiddeld dat een persoon op een bepaalde geografische plaats in de directe omgeving van een inrichting overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen in die inrichting. Uitgangspunt is dat deze persoon onbeschermd en permanent op die plaats aanwezig is. Het plaatsgebonden risico is aan te geven met het tekenen van een risicocontour om de inrichting. Het Bevi stelt de eis dat in de contour van 10^{-6} rondom de risicovolle inrichting geen kwetsbare functies mogen voorkomen. In de contour van 10^{-5} mogen zich geen beperkt kwetsbare functies bevinden.</p> <p>10^{-5} contour = risico van 1:100.000 per jaar op overlijden 10^{-6} contour = risico van 1:1.000.000 per jaar op overlijden</p>

QRA	<p><i>Quantitative Risk Analysis</i></p> <p>In het Nederlands wordt gesproken over een Kwantitatieve Risico Analyse, in de regel afgekort als QRA. Een QRA is een risicoberekening veelal voor activiteiten met gevaarlijke stoffen. Ook voor andere activiteiten zoals windturbines of luchthavens kunnen risicoberekeningen worden uitgevoerd. Een QRA heeft één of meerdere contouren als resultaat, conform de richtlijnen van PGS 3 (voormalige CPR 18).</p>
Richtwaarde	<p>Een richtwaarde geeft de kwaliteit aan die op het aangegeven tijdstip zoveel mogelijk moet zijn bereikt, en die, waar zij aanwezig is, zoveel mogelijk moet worden standgehouden. Bij het begrip richtwaarde hoort de term 'rekening houden met'. De term 'rekening houden met' houdt in dat slechts om gewichtige redenen van die waarde mag worden afgeweken. Richtwaarde is een wettelijk begrip en heeft – in tegenstelling tot een oriëntatiewaarde – een juridische status!</p>
RIS	<p>Risico Informatie Systeem met een actueel overzicht van risicovolle situaties. De provincies beschikken over een kaart waarop de locaties met risicovolle bedrijven zijn weergegeven. Hierop staan ook transportroutes (gevaarlijke stoffen), mogelijke overstromingsgebieden en gebieden waar bosbranden kunnen voorkomen.</p> <p>Zowel het ministerie van BZK als het ministerie van VROM zijn in 2002 begonnen met het in beeld brengen van de risico's in de leefomgeving van de burger. Het Ministerie van BZK heeft de provincie opdracht gegeven om een risicokaart (RIS) te maken waarbij de risicovolle inrichtingen met contouren op kaart gezet worden. Het RIS heeft en krijgt geen wettelijke status. De gemeenten hebben gegevens aangeleverd aan de provincie aangeleverd die zijn gebruikt voor het vullen van het Risicoregister.</p>
Risico	<p>Het risico van gevaarlijke activiteiten wordt onderverdeeld in twee aspecten, namelijk in kansen en effecten:</p> <ul style="list-style-type: none"> ⌚ kans: de berekende kans dat een bepaald ongeval of een ramp zich voordoet. Deze kans wordt gecombineerd met de kans dat er mensen door het ongeval overlijden. Op de risicokaart kunnen deze kansen soms in de vorm van risicocontouren worden weergegeven; ⌚ effect: wanneer er een ongeval of een ramp gebeurt, heeft dat in een bepaald gebied effecten. Op de risicokaart kan dit effectgebied aangegeven worden.
Risicobron	<p>De plaatsen waar risico's vandaan (kunnen) komen, worden risicobronnen genoemd. Het betreft hierbij:</p> <ul style="list-style-type: none"> ⌚ bedrijven waar gevaarlijke stoffen worden gemaakt, gebruikt of opgeslagen; ⌚ routes en pijpleidingen waar gevaarlijke stoffen worden getransporteerd.
Risicocontouren	<p>Een risicocontour geeft aan hoe hoog in de omgeving de overlijdenskans is door een ongeval met een risicobron. Deze contourlijnen kan men vergelijken met de gewone hoogtelijnen op een kaart: Binnen de contour is het risico groter, buiten de contour is het risico kleiner.</p>
Risicoregister RRGSS	<p>Zowel het ministerie van BZK als het ministerie van VROM zijn in 2002 begonnen met het in beeld brengen van de risico's in de leefomgeving van de burger. Het risicoregister is een landelijk register waarin in opdracht van VROM risicosituaties met gevaarlijke stoffen zijn vastgelegd. In het register staan alle bedrijven die giftige, brandbare, explosieve en nucleaire stoffen verwerken of opslaan. Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen. Is een database in beheer bij het RIVM. Elk bevoegd gezag Wet milieubeheer is verantwoordelijk voor de invoer van gegevens.</p>
Route gevaarlijke stoffen	<p>Gemeenten zijn bevoegd om routes voor vervoer van gevaarlijke stoffen vast te stellen. Hierover moet het transport van gevaarlijke stoffen plaatsvinden (routeplichtige transporten).</p>
Worst case scenario	<p>Het ongeval resulterend in de meest negatieve gevolgen denkbaar.</p>

Zelfredzaamheid	Zelfredzaamheid geeft aan in welke mate de aanwezigen in het effectgebied in staat zijn om zichzelf op eigen kracht in veiligheid te brengen. Daarnaast wordt ook steeds meer gesproken over “redzaamheid” (de ander in veiligheid brengen). De advisering kan zich hier richten op de voorlichting en de alarmering ter verhoging van de zelfredzaamheid. Onlangs is het onderzoek verschenen van het COT en de Regionale Brandweer Amsterdam e.o.: “Zelfredzaamheid van burgers bij rampen en zware ongevallen”
-----------------	---

Bijlage 10: Overzichtskaarten EV-situatie

>>worden later toegevoegd <<