

Inventarisatie

Visie op externe veiligheid

Veiligheidscommunicatie

Verantwoorde Risico's

Meerjarenprogramma
Externe Veiligheid
2011-2014

Vergunningverlening

Handhaving

Ruimtelijke ordening

Gebiedsgericht GR-beleid

Informatisering

Samenwerking

Organisatorische versterking

Samenvatting

Als vervolg op de programmaperioden 2004-2005 (PF1) en 2006-2010 (PF2) zijn op basis van het Bestuursakkoord Rijk – Provincies ook voor de periode 2011 – 2014 middelen beschikbaar gesteld aan de provincies (PF3) voor uitvoering van externe veiligheidsbeleid middels provinciale uitvoeringsprogramma's.

Het voorliggende programma beschrijft hoe de Zeeuwse middelen besteed zullen worden: de opgave, de ambitie en de activiteiten.

In de voorgaande periodes was het motto Risico's InZicht. Inmiddels kunnen we stellen, dat we de Zeeuwse risico's goed in kaart hebben gebracht, ook letterlijk op de Risicokaart, maar vooral, dat we daar ook met inzicht mee om kunnen gaan.

Daarom is het motto voor de volgende periode gewijzigd: Verantwoorde risico's, waarmee aangegeven wordt dat de externe veiligheidsrisico's in Zeeland niet alleen aanvaardbaar zijn, maar dat het bestuur daar ook zorgvuldig verantwoording over aflegt aan de Zeeuwse burgers.

De resultaten van de vorige programmaperiodes

In de periode 2004-2010 is veel bereikt. Sinds 2006 worden de EV-taken structureel uitgevoerd. Er is veel kennis opgebouwd en informatie beschikbaar gesteld, er bestaat inzicht in de risico's, er is beleid vastgesteld en er zijn uniforme werkwijzen en hulpmiddelen ontwikkeld. De vrijwillige samenwerking onder regie van de provincie is een succesformule gebleken.

Echter, het kan altijd beter. Zowel vakinhoudelijk, als organisatorisch, is de opgave voor de periode 2011 – 2014 een verdere verbetering van de uitvoeringskwaliteit.

De ambitie van de Zeeuwse deelnemers samengevat

De Zeeuwse deelnemers aan het Meerjarenprogramma Externe Veiligheid zijn de provincie, de gemeenten en de Veiligheidsregio. Zij hebben de ambitie om de Zeeuwse burgers, bezoekers en bedrijven een hoog beschermingsniveau te bieden tegen de risico's van de omgang met gevaarlijke stoffen. Dit gebeurt op een open en transparante wijze en daar wordt actief over gecommuniceerd naar de samenleving.

Daarom is het einddoel van dit programma, dat de deelnemers uiterlijk in 2015 de wettelijke EV-taken op een kwalitatief hoog niveau willen uitvoeren bij een optimale beheersing van kosten.

Om dit te realiseren wordt in de periode 2011-2014 dit programma uitgevoerd waarbij de nadruk ligt op verankering van de vakbekwame en efficiënte uitvoering van wet- en regelgeving in de betrokken organisaties. Dit vraagt om bestuurlijke betrokkenheid, om kwaliteitsbeheersing en om kennismanagement.

Daarnaast wordt ingezet op enkele vakinhoudelijke speerpunten: de toepassing van PGS-richtlijnen bij vergunningverlening, de beheersing van transportrisico's en de eenduidige omgang met het groepsrisico.

De deelnemers willen hun ambities realiseren door voortzetting van de huidige succesvolle en breed gedragen samenwerking.

Financiën

Voor de uitvoering van het programma is tot en met 2014 per jaar € 904.000 beschikbaar. De verdeelsleutel die in de jaren 2006-2010 is gebruikt, is licht aangepast, om recht te doen aan het uitgangspunt dat het geld de taak volgt.

De middelen worden via een prestatiesubsidie conform de Provinciale Subsidieverordening Zeeland aan de deelnemers toegekend voor de gehele programmaperiode. In de subsidiebeschikking wordt als prestatieafspraken vastgelegd dat dit programma wordt uitgevoerd. Jaarlijks wordt gemonitord of de deelnemers aan de prestatieafspraken voldoen. Het monitoringsformat wordt door de Coördinatiegroep vastgesteld.

De subsidie wordt uitgekeerd in de vorm van een jaarlijks voorschot. De definitieve vaststelling vindt in 2015 plaats op basis van het door de deelnemers geleverde resultaat en de rapportage over de besteding van de middelen.

Organisatie

Na zes jaar ervaring met deze programmatische vorm van uitvoering van het EV-beleid, is een werkwijze ontstaan, die goed voldoet. De uitgangspunten voor de organisatie zijn samen te vatten in:

- Eenvoudig en uitvoeringsgericht met maximale eigen verantwoordelijkheid en minimale overhead.
- Verantwoording van bestedingen in relatie tot de gemaakte prestatieafspraken.
- Wederzijdse hulp en coaching door de provincie.

Het programmamanagement berust bij de provincie. In de coördinatiegroep met gemeentelijke programmaleiders wordt de voortgang besproken. Het ambtelijk management fungeert als aanspreekpunt en krijgt een periodieke voortgangsrapportage.

In het portefeuillehoudersoverleg Milieu vindt terugkoppeling plaats als dat nodig is. Kennis en ervaring op projectniveau worden uitgewisseld in intergemeentelijke projectgroepen.

In dit meerjarenprogramma zijn per onderwerp de streefbeeldens geformuleerd die eind 2014 behaald moeten zijn en de activiteiten die nodig zijn om die doelen te halen. In bijlage 3 van dit programma zijn die activiteiten in twee tabellen samengevat: bijlage 3A is het jaarplan voor 2011, tabel 3B geeft de globale planning voor de periode 2012-2014. Voor deze periode zal elk jaar een jaarplan voor het volgende jaar worden opgesteld.

Inhoudsopgave

1	Inleiding	2
1.1	Achtergrond	2
1.2	De resultaten van de vorige periodes	2
1.3	De Zeeuwse opgave voor 2011 - 2014	3
1.4	De financiële basis	4
1.5	Leeswijzer	4
2	Ambitie	5
2.1	Analyse IPO als startpunt	5
2.2	Zeeuwse ambitie vakinhoudelijk	5
2.3	Zeeuwse ambitie bestuurlijk en organisatorisch	5
3	Versterking vakinhoudelijke uitvoering	7
3.1	Beleid	7
3.2	Communicatie	7
3.3	Uitvoering wet- en regelgeving	8
3.4	Handhaving wet- en regelgeving	9
4	Bestuurlijke en organisatorische versterking	10
4.1	Bestuur en beleid	10
4.2	Regelgeving	10
4.3	Interbestuurlijk toezicht	11
4.4	Programmacommunicatie	11
4.5	Kennis- en informatiemanagement	11
4.6	Kwaliteitsborging	11
4.7	Structurele samenwerking na 2014	12
5	Financiële afspraken	13
5.1	Verdeling van middelen	13
5.2	Besteding van de middelen	13
6	Organisatie programma	16
6.1	Uitgangspunten	16
6.2	De structuur in hoofdlijnen	16
6.3	Taken en verantwoordelijkheden	16
	Bijlage 1: Afkortingen	18
	Bijlage 2: Jaarplan 2011	19
	Bijlage 3: Activiteiten 2012 - 2014	25

1 Inleiding

1.1 Achtergrond

Als vervolg op de programmaperioden 2004-2005 (PF1) en 2006-2010 (PF2) zijn op basis van het Bestuursakkoord Rijk – Provincies ook voor de periode 2011 – 2014 middelen beschikbaar gesteld aan de provincies (PF3) voor uitvoering van externe veiligheidsbeleid middels provinciale uitvoeringsprogramma's. In deze derde periode van programmafinanciering lopen de rijksmiddelen via het provinciefonds. In het bestuursakkoord hebben provincies toegezegd deze middelen te reserveren voor de nieuwe Meerjaren Uitvoeringsprogramma's. Het doel blijft een adequate uitvoering van wet- en regelgeving rond externe veiligheid door de deelnemers: provincie, gemeenten en veiligheidsregio. Als gevolg van een andere verdeelsleutel onder de provincies is het bedrag voor Zeeland verlaagd: € 904.000 per jaar in plaats van € 1,1 miljoen. Rekening houdend met de visie van het IPO en de bereikte resultaten in Zeeland beschrijft het nu voorliggende programma hoe de middelen worden besteed: de opgave, de ambitie en de activiteiten.

1.2 De resultaten van de vorige periodes

De hoofddoelen van de eerste programma's waren de structurele uitvoering van taken op het gebied van externe veiligheid en de structurele samenwerking tussen de deelnemers. Alle uitgevoerde activiteiten waren gericht op het realiseren van deze hoofddoelen. Het eindrapport over deze periode zal pas over enkele maanden worden opgesteld, maar nu al kan op hoofdlijnen aangegeven worden welke resultaten zijn geboekt. Dit is de uitgangssituatie voor het nieuwe programma.

Succesvolle samenwerking

De basis voor een effectieve en efficiënte uitvoering ligt in de aandacht voor samenwerking en organisatie. De samenwerking binnen het programma verloopt in Zeeland efficiënt en wordt door alle betrokkenen als bijzonder zinvol en prettig ervaren. De bereidheid om op basis van vrijwilligheid en gelijkwaardigheid samen te werken is groot. De provinciale regierol wordt ingevuld door het programmabureau. De provincie heeft ook een helpdesk opgezet die door gemeenten regelmatig wordt benaderd. Ook worden er regelmatig kennismiddagen georganiseerd waarbij aan de hand van concrete Zeeuwse situaties actuele informatie wordt gegeven. Via de website van de provincie Zeeland wordt eveneens veel informatie uitgewisseld. Afstemming over het programma vindt plaats in de coördinatiegroep externe veiligheid. Hierin zijn alle Zeeuwse gemeenten, de Veiligheidsregio Zeeland en de provincie Zeeland vertegenwoordigd. Voor de uitvoering van gezamenlijke projecten en kennisuitwisseling zijn werkgroepen en projectgroepen ingesteld.

Bij alle deelnemers bestaat groot draagvlak voor de voortzetting van de samenwerking in de komende programmaperiode.

Inventarisatie

Alle risicobronnen zijn geïnventariseerd, in het RRGs ingevoerd en geautoriseerd door het betreffende bevoegd gezag. Gemeenten en provincie zien de risicokaart als een belangrijk communicatiemiddel en informatiebron. Naast het RRGs bevat ook het ISOR gegevens voor de risicokaart. Hoewel binnen het programma de aandacht vooral uitging naar het RRGs, is ook de kwaliteit van de ISOR-gegevens niet uit het oog verloren.

Er zijn afspraken gemaakt om de risicokaart op uniforme wijze in te vullen. Echter, uit een steekproef is gebleken dat de kwaliteit van de gegevens verbeterd kan worden.

Beleid

Op 7 oktober 2005 is de provinciale Beleidsvisie Externe Veiligheid 'Risico's InZicht' vastgesteld. Het doel van het externe veiligheidsbeleid is het beperken van de risico's waaraan burgers worden blootgesteld tot een aanvaardbaar niveau. De beleidsvisie is opgenomen in het Integraal Omgevingsplan (IOP 2006). Daarnaast hebben alle gemeenten een eigen beleidsvisie vastgesteld.

Om de praktische toepasbaarheid van de provinciale beleidsvisie tot 2012 te verlengen is in 2009 een Nota van toelichting bij de beleidsvisie opgesteld. Deze Nota van toelichting is of wordt door een aantal gemeenten aangepast aan de eigen specifieke situatie.

Communicatie

Als onderdeel van kennismanagement is een opzet gemaakt voor een risicoportaal. Het doel hiervan was om documenten met betrekking tot veiligheid- en risicosituaties via een webapplicatie beschikbaar te stellen. Gebleken is echter dat een provinciebreed risicoportaal geen haalbare kaart is. Dit is onder meer het gevolg van een verwacht groot capaciteitsbeslag bij de gemeenten. Ook ontbreekt het aan een uniform systeem voor het verwerken van digitale informatie. Daarom is het project Risicoportaal in zijn oorspronkelijk opzet beëindigd.

Er is gestart met de ontwikkeling van een kenniscentrum waarbij ook aandacht wordt geschonken aan documentuitwisseling.

Na een moeizame start is in 2009 een nieuw plan voor risicocommunicatie opgesteld. Vooruitlopend op de Wet VR heeft de Veiligheidsregio Zeeland (VRZ) hierbij een trekkersrol genomen. Vanuit het budget van de programmafinanciering is 0,1 formatieplaats beschikbaar gesteld voor communicatieactiviteiten.

Uitvoering wet- en regelgeving

Risico's als gevolg van de omgang met gevaarlijke stoffen zijn onvermijdelijk. Maar grote knelpunten met betrekking tot de grenswaarden van het plaatsgebonden risico doen zich in Zeeland niet voor. In vergelijking met een aantal andere provincies zijn ook de problemen rond

het groepsrisico beperkt. Aandachtspunten zijn er wel, zoals het groepsrisico bij de Westerschelde en het spoor en de risico's van buisleidingen.

De deelnemers in Zeeland werken al sinds 2006 aan de structurele uitvoering van de EV-taken. Gebleken is dat een gerichte investering in collectieve activiteiten een meerwaarde heeft voor alle deelnemers.

We noemen hier enkele voorbeelden:

- Er is een invoerprotocol opgesteld voor het invullen van het RRGs;
- Er is een Handleiding EV in bestemmingsplannen opgesteld.
- Milieuvergunningen zijn geactualiseerd en er zijn standaardvoorschriften opgesteld.
- Onder aansturing van een projectgroep hebben de samenwerkende handhavingspartners veiligheidsinspecties uitgevoerd bij risicovolle bedrijven en transport.
- Er is een overzicht gemaakt van (potentiële) knelpunten die door aanpassingen van bestemmingsplannen of vergunningen moesten worden opgelost. Gebleken is dat er geen sprake is van urgente situaties. Bestemmingsplannen zijn voor de meest relevante situaties en knelpunten aangepast. De overige bestemmingsplannen worden volgens planning geactualiseerd naar aanleiding van de invoering van de Wro.
- De veiligheidscontour voor het Sloegebied is in 2010 vastgesteld.

Conclusie

In de periode 2004-2010 is veel bereikt. Sinds 2006 worden de EV-taken structureel uitgevoerd. Er is veel kennis opgebouwd en informatie beschikbaar gesteld, er bestaat inzicht in de risico's, er is beleid vastgesteld en er zijn uniforme werkwijzen en hulpmiddelen ontwikkeld. De vrijwillige samenwerking onder regie van de provincie is een succesformule gebleken. Echter, het kan altijd beter. Zowel vakinhoudelijk (bijvoorbeeld bij de kwaliteit van de invoer in RRGs), als organisatorisch (zoals de kwaliteitsbewaking van de uitvoering), is de opgave voor de periode 2011 – 2014 een verdere verbetering van de uitvoeringskwaliteit.

1.3 De Zeeuwse opgave voor 2011 - 2014

Visie Interprovinciaal Overleg (IPO)

Op 10 mei 2010 is de uitvoeringsvisie externe veiligheid van het Interprovinciaal Overleg verschenen. Hoofddoel van de gezamenlijke provincies is het bereiken van een stabiele beheersituatie rond EV, na 2014. Dit betekent dat elke betrokken organisatie vanaf 2015 in staat is de wet- en regelgeving rond EV adequaat en efficiënt uit te voeren. Provincies vervullen in ieder geval tot 2014 een regierol, waarbij iedere provincie een eigen stijl kiest en een daarbij passend eigen uitvoeringsprogramma ontwikkelt.

Visie coördinatiegroep EV Zeeland

Rekening houdend met de visie van het IPO, de resultaten van de afgelopen jaren en de Zeeuwse bestuurlijk/organisatorische situatie heeft de coördinatiegroep een visie ontwikkeld op de opgave voor de programma-periode 2011 – 2014.

In het belang van de Zeeuwse samenleving (burgers, bezoekers en bedrijven) willen de samenwerkende deelnemers dat elk bevoegd gezag de EV-taken op een zo hoog mogelijk niveau uitvoert wat betreft kwaliteit en efficiëntie. Om dit te realiseren wordt de komende jaren dit programma uitgevoerd. In het programma wordt onderscheid gemaakt tussen een vakinhoudelijke opgave en een bestuurlijk/organisatorische opgave. Voortzetting van de succesvolle samenwerking onder regie van de provincie is daarbij een belangrijk uitgangspunt.

Vakinhoudelijke opgave

Er zijn enkele inhoudelijke onderwerpen die de komende periode extra aandacht verdienen. We onderscheiden de volgende drie opgaven:

Transportrisico's

Als gevolg van de komst van het Basisnet en nieuwe regelgeving voor buisleidingen zal het bevoegd gezag kennis moeten opbouwen over de regelgeving, de consequenties ervan moeten inventariseren en dit moeten vertalen in (lieft gezamenlijk) beleid voor de uitvoering in de ruimtelijke ordening.

Groepsrisico

De omgang met het groepsrisico laat ruimte voor lokale afwegingen en interpretatieverschillen. Zeker bij gemeentegrensoverschrijdende effecten kan het wenselijk zijn om op uniforme wijze met het groepsrisico om te gaan. Omdat de Zeeuwse aandachtsgebieden voor groepsrisico vooral langs transportroutes liggen, is het aantrekkelijk om de mogelijkheden hiertoe te onderzoeken.

Kwaliteitsverbetering

Structurele aandacht voor de uitvoering van de wettelijke EV-taken blijft noodzakelijk. Dit betreft onder meer de correcte toepassing van PGS-richtlijnen, met name de PGS 15 en PGS 29, maar ook de tijdige actualisatie van vergunningen en bestemmingsplannen en het uitvoeren van gezamenlijke handhavingsacties. Ook is de vroegtijdige betrokkenheid van EV-deskundigen bij ruimtelijke ontwikkelingen een aandachtspunt.

Het zorgvuldig beheer van risicogegevens is een randvoorwaarde voor de effectieve en efficiënte uitvoering van de EV-taken en verdient daarom ook de komende jaren voortdurend aandacht.

Bestuurlijk/organisatorische opgave

De adequate en efficiënte uitvoering op langere termijn vraagt om een aantal bestuurlijk/organisatorische randvoorwaarden. Deze opgave volgt logischerwijs op de vorige twee perioden: In de eerste periode lag de nadruk op het organiseren van de samenwerking, het inventariseren van de risico's en het ontwikkelen van beleid. In de tweede periode ging de aandacht vooral uit naar de uitvoering van de EV-taken. In de komende periode gaat het om het continueren en verankeren van de 'winst' van de vorige perioden. Na 2014 moet het bevoegd gezag in staat zijn deze EV-taken zelfstandig uit te voeren.

In de komende periode staat daarom de borging van de uitvoering van de EV-taken in de deelnemende organisaties centraal. Dit vraagt om activiteiten en afspraken over de onderwerpen bestuur en beleid, regelgeving, interbestuurlijk toezicht en informatievoorziening.

Bij de uitwerking van deze bestuurlijk/organisatorische opgave moet rekening worden gehouden met de visie van de deelnemende partijen in Zeeland op een aantal landelijke en provinciale ontwikkelingen. We noemen de belangrijkste:

1. Over de wijze waarop de beoogde kwaliteitsborging dient plaats te vinden, bestaat nog geen brede overeenstemming bij de Zeeuwse gemeenten. Dit hangt samen met de keuze voor de gewenste robuuste uitvoeringsorganisatie, bijvoorbeeld in de vorm van Regionale Uitvoeringdiensten (RUD's). Omdat over de wenselijkheid van zo'n dienst verschillend wordt gedacht, wordt in dit programma geen uitspraak gedaan over de meest wenselijke organisatievorm. Wel staat vast dat de ambitie om door samenwerking toe te werken naar een adequaat en efficiënt uitvoeringsniveau door alle deelnemers wordt onderschreven. Ook is duidelijk dat zoveel mogelijk zal worden aangesloten bij bestaande kwaliteitssystemen van de deelnemende organisaties. De te hanteren kwaliteitscriteria zullen nader worden afgesproken.
2. De provincie is gestart met de voorbereidingen op een nieuw Integraal Omgevingsplan (IOP). Bij het gebiedsgericht beleid zoals dat in het nieuwe IOP zal worden geformuleerd, ziet de provincie voor zichzelf een regierol met veel aandacht voor afstemming, samenwerking en uitvoeringsgerichtheid. De reikwijdte van deze rol staat op dit moment nog ter discussie. Voor het taakveld EV staat wel vast dat de coördinatiegroep EV zich heeft uitgesproken voor de voortzetting van de huidige samenwerking onder regie van de provincie.
3. Als gevolg van de gemeenteraadsverkiezingen van maart 2010, is de samenstelling van de colleges (deels) gewijzigd. Om de betrokkenheid van de colleges bij externe veiligheid te versterken is het van belang dat zij geïnformeerd worden over het doel en de noodzaak van de aandacht voor externe veiligheid.

1.4 De financiële basis

Voor de programmaperiode 2011-2014 is het budget landelijk gezien gelijk aan de afgelopen jaren. De provincies hebben in samenwerking met VROM een nieuwe verdeelsleutel gemaakt. Uitgangspunt daarbij was dat wordt aangesloten bij de werklust, maar dat dit niet mag leiden tot te grote verschillen met de vorige periodes als er geen verklaarbare en aanvaardbare reden voor was. De aanpassingen hebben ertoe geleid dat er voor de gezamenlijke Zeeuwse deelnemers € 904.000 per jaar beschikbaar is. Dat is circa € 200.000,- minder dan in de vorige perioden. Het college van GS heeft deze middelen gereserveerd voor het nieuwe Meerjarenprogramma externe veiligheid 2011 – 2014.

De verdeelsleutel voor de Zeeuwse deelnemers is ook aangepast (zie hoofdstuk 5), met de zelfde soort uitgangspunten. Ook in de nieuwe programmaperiode zal de provincie een subsidiebeschikking opstellen voor de deelnemers aan het programma op basis van de algemene subsidieverordening Zeeland. De deelnemers zullen via die subsidiebeschikking aan de uitvoering van dit programma worden gebonden.

1.5 Leeswijzer

Op basis van de 'IPO-visie', de resultaten van de vorige programmaperiodes en de specifieke Zeeuwse situatie beschrijft hoofdstuk 2 welk ambitieniveau de deelnemers hanteren voor de periode 2011 – 2014. Daarbij richten de ambities zich enerzijds op vakinhoudelijke aspecten en anderzijds op bestuurlijk/organisatorische aspecten.

In het derde en vierde hoofdstuk worden de ambities uitgewerkt naar activiteiten voor respectievelijk de vakinhoudelijke thema's in relatie tot wet- en regelgeving en de bestuurlijk/organisatorische onderwerpen. In hoofdstuk 5 wordt aandacht besteed aan de kosten en de verdeling van de beschikbare middelen. Tot slot zal in hoofdstuk 6 worden ingegaan op de opzet van het programma en de organisatie van de uitvoering.

2 Ambitie

2.1 Analyse IPO als startpunt

De hoofddoelstelling van het IPO is het toewerken naar een stabiele beheerssituatie in 2014: structurele uitvoering van de EV-taken door het bevoegd gezag op een hoog kwalitatief niveau met een efficiënte inzet van middelen. Het IPO heeft zich voorgenomen om de beoogde eindsituatie nog verder uit te werken en een set van kwaliteitscriteria op te stellen voor de uitvoering van EV-taken.

In de visie van het IPO zal de komende jaren de nadruk dus liggen op het bestuurlijk/organisatorisch vlak: De borging van structurele aandacht voor EV bij de betrokken overheidsorganisaties.

Bij de IPO visie is een nieuwe menukaart opgenomen voor het provinciaal programmamanagement. De uitgangssituatie verschilt echter per provincie. Als hulpmiddel voor het vaststellen van de ambities en activiteiten per provincie is bij de menukaart een analysemodel opgenomen. Dit model is door de Zeeuwse deelnemers ingevuld. Deze menukaart is vervolgens de basis geworden van dit programma, waarin verantwoorde risico's centraal staan: verantwoord, omdat de risico's aanvaardbaar zijn én omdat de overheden die aanvaardbaarheid ook naar burgers verantwoord hebben.

2.2 Zeeuwse ambitie vakinhoudelijk

De deelnemers aan de Zeeuwse samenwerking willen in 2014 de volgende vakinhoudelijke ambities gerealiseerd hebben.

Beleid

In de provinciale beleidsvisie uit 2005 is een beleid langs drie sporen vastgelegd: brongericht beleid, omgevingsgericht beleid en rampenbestrijding. In het Integraal Omgevingsplan (2012) en de gemeentelijke beleidsvisies externe veiligheid (vóór 2015) is dit de basis om een hoog beschermingsniveau vast te leggen, maar ook ruimte is voor economische ontwikkeling.

Risicocommunicatie

Zeeuwse overheden, professionele gebruikers en burgers hebben toegang tot correcte en actuele informatie over risicosituaties in Zeeland.

Door een effectieve en structurele inzet van risicocommunicatie is de zelfredzaamheid van burgers vergroot, is de waakzaamheid van burgers versterkt en is het vertrouwen van burgers in de rol van de overheid bij risico-beheersing toegenomen.

Uitvoering wet- en regelgeving

- Het RRGs is actueel, bevat juiste informatie en wordt op éénduidige en efficiënte wijze beheerd.
- Wet- en regelgeving wordt door alle deelnemers correct en eenduidig toegepast. Zij beschikken hier toe over praktische hulpmiddelen.
- Transportrisico's en buisleidingen: Er bestaat inzicht in de consequenties van de nieuwe regelgeving en eventuele knelpunten zijn adequaat opgelost.
- Groepsrisico: De Zeeuwse deelnemers gaan op uniforme wijze om met het verantwoorden van het groepsrisico.

2.3 Zeeuwse ambitie bestuurlijk en organisatorisch

De kwalitatief hoogwaardige uitvoering van EV-taken vraagt om een bestuurlijk/organisatorische verankering van de taken. De deelnemers aan de Zeeuwse samenwerking willen in 2014 de volgende bestuurlijk/organisatorische ambities gerealiseerd hebben.

Bestuur en beleid

De Zeeuwse gemeentebesturen zijn actief betrokken bij externe veiligheid, hanteren een hoog ambitieniveau voor de bescherming van burgers en beschikken over de benodigde kennis om hun verantwoordelijkheid voor de uitvoeringskwaliteit zelfstandig of in samenwerking te kunnen nemen.

Er is bestuurlijke overeenstemming over een samenwerkingsvorm voor de periode na 2014.

Externe veiligheid is stevig verankerd in de beleidsvelden RO, Milieu, Verkeer en Economie.

Regelgeving

Alle deelnemers zijn goed op de hoogte van geldende wet- en regelgeving en passen deze adequaat toe.

Interbestuurlijk toezicht

In 2014 heeft verticaal toezicht (deels) plaatsgemaakt voor horizontale vormen van toezicht en kwaliteitsborging. Voor zover verticaal toezicht nog bestaat zijn generieke toezichtinstrumenten gerevitaliseerd, zodat deze sneller kunnen worden ingezet. Bestaande vormen van specifiek toezicht zijn in vergaande mate afgeschaft. De toezichthoudende rol, die de VROM-Inspectie momenteel op het terrein van de fysieke leefomgeving vervult, is in 2014 overgegaan op de provincie.

Informatie is een belangrijke voorwaarde voor het uitoefenen van toezicht. Daarvoor zijn informatiearrangementen ontwikkeld, die aansluiten bij de informatiestromen voor de horizontale verantwoording, zoals benchmarks. Daarnaast bevatten de informatiearrangementen gerichte vragen voor het verticale toe-

zicht op gemeenten. (Zie paragraaf 4.3 voor meer informatie over dit onderwerp).

Informatievoorziening over het programma

Bestuur en betrokken medewerkers van de deelnemende organisaties hebben ingestemd met de voorgenomen gezamenlijke activiteiten en worden jaarlijks geïnformeerd over de voortgang van de uitvoering.

Kennis- en informatiemanagement

Ter ondersteuning van de uitvoering hebben de Zeeuwse deelnemers toegang tot een kwalitatief hoogwaardig kenniscentrum en een helpdesk.

Kwaliteitsborging

Elke deelnemer beschikt over een actief kwaliteitszorgsysteem waarin de uitvoering van de EV-taken is geborgd, passend bij de organisatie.

De ambitie van de Zeeuwse deelnemers samengevat

De Zeeuwse deelnemers aan het Meerjarenprogramma Externe Veiligheid hebben de ambitie om de Zeeuwse burgers, bezoekers en bedrijven een hoog beschermingsniveau te bieden tegen de risico's van de omgang met gevaarlijke stoffen. Dit gebeurt op een open en transparante wijze en hierover wordt actief gecommuniceerd naar de samenleving.

Daarom willen de deelnemers uiterlijk in 2015 geborgd hebben dat de wettelijke EV-taken op een kwalitatief hoog niveau uitgevoerd worden, bij een optimale beheersing van kosten.

Om dit te realiseren wordt in de periode 2011-2014 dit programma uitgevoerd waarbij de nadruk ligt op verankering van de vakbekwame en efficiënte uitvoering van wet- en regelgeving in de organisatie. Dit vraagt om bestuurlijke betrokkenheid, om kwaliteitsbeheersing en om kennismanagement.

Daarnaast wordt ingezet op enkele vakinhoudelijke speerpunten: de toepassing van PGS-richtlijnen bij vergunningverlening, de beheersing van transportrisico's en de eenduidige en correcte omgang met het groepsrisico.

De deelnemers willen hun ambities realiseren door voortzetting van de huidige succesvolle en breed gedragen samenwerking.

3 Versterking vakinhoudelijke uitvoering

In dit hoofdstuk worden de ambities uit paragraaf 2.2 uitgewerkt naar activiteiten. Evenals bij vorige programmaperioden is gekozen voor een programmaopbouw die past bij de in Zeeland bestaande EV-problematiek. Er wordt aangesloten op de onderwerpen uit het vorige programma en daarmee impliciet tevens op de menukaart. De activiteiten worden beknopt omschreven. De opsomming is niet limitatief en kan tijdens de programmaperiode worden aangepast en aangevuld. Een overzicht van de activiteiten voor 2011 en voor 2012-2014 is in tabelvorm weergegeven in de bijlagen 2 en 3.

3.1 Beleid

Achtergrond en stand van zaken

De provincie en gemeenten hebben in de periode 2005 - 2007 een Beleidsvisie Externe Veiligheid bestuurlijk vastgesteld. Daarbij is de provinciale beleidsvisie basis geweest voor een stramien voor de gemeenten, waarna de gemeenten de eigen beleidsvisie hebben opgesteld. In 2009 heeft de provincie een Nota van toelichting bij de beleidsvisie vastgesteld. Een aantal gemeenten heeft deze Nota van toelichting aangepast of heeft de gemeentelijke beleidsvisie geactualiseerd.

In 2012 komt er een nieuw Integraal Omgevingsplan (IOP 2012). Als onderlegger van dit IOP zal het provinciaal en gemeentelijk EV-beleid moeten worden herzien. Dan gaat het er vooral om dat rollen, taken en verantwoordelijkheden zo worden vastgelegd dat de beleidsvisie onderdeel kan zijn van het nieuwe IOP. Grote inhoudelijke beleidswijzigingen worden niet verwacht.

Streefbeeld

Provincie en gemeenten beschikken over een actuele beleidsvisie externe veiligheid, passend binnen het IOP 2012. De beleidsvisie is een eenduidig afwegingskader voor de acceptatie van risico's en toetsingskader voor vergunningverlening en ruimtelijke besluiten. Bij het opstellen heeft afstemming plaatsgevonden tussen alle betrokken overheidsdiensten.

Activiteiten

- 3.1.1 Voor zover nodig het afronden van de nota van toelichting of aangepaste beleidsvisie door gemeenten in 2011.

- 3.1.2 In 2012: Nieuwe provinciale beleidsvisie vaststellen als onderdeel van nieuw IOP.
- 3.1.3 In 2013: Nieuwe gemeentelijke beleidsvisies vaststellen
- 3.1.4 Haalbaarheidsonderzoek opstarten om in het kader van het Bevi een veiligheidscontour rondom de 'Braakmanpolder' vast te leggen en, indien gewenst, tevens uit te voeren.
- 3.1.5 Haalbaarheidsonderzoek naar de mogelijkheid tot het toepassen in Zeeland van de OECD Guidance on Safety Performance Indicators for public authorities (2008). Dit wordt uitgevoerd als een gezamenlijk project met vertegenwoordigers van de Veiligheidsregio Zeeland, gemeenten en provincie.

3.2 Communicatie

Achtergrond en stand van zaken

Communicatie speelt een rol bij zowel de vakinhoudelijke uitvoering als bij de bestuurlijk/organisatorische versterking. We onderscheiden de volgende typen communicatie.

1. Risicocommunicatie (vakinhoudelijke uitvoering)
2. Kennis- en informatiemanagement (bestuurlijk/organisatorisch versterking, zie hoofdstuk 4)
3. Communicatie over het programma (bestuurlijk/organisatorisch versterking, zie hoofdstuk 4)

In deze paragraaf beperken we ons tot risicocommunicatie.

In de jaren 2005-2006 is het integrale communicatieplan 'Focus op Veiligheid' gestart. Na evaluatie is dit plan in 2008 vernieuwd. Om de eenduidigheid van de boodschap over veiligheid en risico's verder te vergroten, is in het nieuwe communicatieplan de trekkersrol overgenomen door de Veiligheidsregio Zeeland. Daarmee heeft de VRZ geanticipeerd op de komst van de Wet op de veiligheidsregio's waarin de rol op het gebied van risicocommunicatie wettelijk is vastgelegd. Deze taak houdt in dat de Veiligheidsregio's de bevolking en betrokken overheden informatie verschaffen over de rampen en de crises die de regio kunnen treffen en over de maatregelen die zijn getroffen ter voorkoming en bestrijding of beheersing hiervan. Om deze taken goed te kunnen invullen zal de VRZ zich blijven inzetten voor een goede samenwerking

met de overige deelnemers waarbij de nadruk zal liggen op een vroegtijdige betrokkenheid bij EV-vraagstukken. De communicatieactiviteiten worden gefinancierd vanuit de VRZ en vanuit het programma.

Streefbeeld

De Veiligheidsregio Zeeland vervult haar initiërende, regisserende, faciliterende en uitvoerende rol op het gebied van risicocommunicatie. Dit gebeurt in nauwe samenwerking met de dertien Zeeuwse gemeenten, de provincie Zeeland en relevante samenwerkingspartners en afgestemd met landelijke activiteiten op het gebied van risicocommunicatie. Ook na 2014 wordt de risicocommunicatie gezamenlijk uitgevoerd. Hiermee wordt structureel bijgedragen aan een situatie waarbij burgers zich er van bewust zijn dat een risicoloze woonomgeving niet bestaat. De burger weet dat de overheid een belangrijke rol heeft bij het beperken van risico's. Maar de burger weet ook dat hij/zij een eigen verantwoordelijkheid heeft en hoe hij/zij moet handelen om tijdens een crisis de gevolgen zo veel mogelijk te beperken. De burger weet waar en op welke wijze informatie over risico's verkregen kan worden. Diverse zenders dragen, zowel op gemeentelijk, regionaal als provinciaal niveau, een eenduidige boodschap uit.

Activiteiten

- 3.2.1 In beeld brengen van de gevolgen van de Wet veiligheidsregio's voor de taken en verantwoordelijkheden van de deelnemers.
- 3.2.2 Uitvoeren van het communicatieplan door de inzet van diverse communicatie-instrumenten.
- 3.2.3 Beschikbaar stellen van 0,1 formatieplaats uit het budget voor gezamenlijke projecten.
- 3.2.4 Evalueren van het lopende communicatieplan en een besluit nemen over het vervolg en over de inzet van middelen en personeel.
- 3.2.5 Uitvoering onderzoek naar de verbeteringsmogelijkheden van het handelingsperspectief van burgers bij calamiteiten (in samenwerking met de Hogeschool Zeeland).

3.3 Uitvoering wet- en regelgeving

Achtergrond en stand van zaken

Inzicht in de risicobronnen is een basisvoorwaarde om EV-beleid te kunnen ontwikkelen en uitvoeren, de burgers te informeren en professionele gebruikers te ondersteunen. Alle stationaire bronnen en transportbronnen zijn ingevoerd in het RRGs en vrijwel allemaal geautoriseerd. Met deze gegevens zijn alle vergunningen van risicovolle bedrijven geactualiseerd en voldoen die aan vigerende wet- en regelgeving. Er zijn standaardvoorschriften opgesteld voor EV in de vergunning. Het EV-beleid is structureel opgenomen in het vergunningproces. Bestemmingsplannen zijn voor de meest urgente situaties aangepast. De overige zullen volgens planning door het bevoegd gezag worden aangepast. Bij de uitvoering van de EV-taken door het bevoegd gezag worden de adviezen van de VRZ gebruikt bij de besluitvorming.

Er is nog onvoldoende duidelijkheid over de gevolgen van nieuwe regelgeving over transportrisico's en buisleidingen.

Er is discussie over de omgang met het groepsrisico. Landelijk wordt er een evaluatie uitgevoerd van het huidige groepsrisico-instrumentarium.

Streefbeeld

Door zorgvuldig beheer van het risicoregister beschikken alle betrokken partijen op ieder moment over actuele data met betrekking tot risico's van inrichtingen en transport.

Vergunningen en bestemmingsplannen zijn actueel. De kennis over EV bij vergunningverlening en ruimtelijke ordening is steeds op peil. Er wordt alert gereageerd op gewijzigde wet- en regelgeving. Alle bestemmingsplannen zijn volgens planning aangepast.

Bij ieder bestemmingsplan wordt EV vanzelfsprekend en vroegtijdig meegenomen, zodat ongewenste situaties in de toekomst voorkomen worden.

Bij de uitvoering van de EV-taken stelt het bevoegd gezag de VRZ vroegtijdig in de gelegenheid invulling te geven aan hun adviestaak.

Elk bevoegd gezag heeft inzicht in de consequenties van de nieuwe regelgeving voor transportrisico's en buisleidingen voor de lokale situatie en heeft het beleid en werkwijzen hierop aangepast.

Ter voorkoming van een 'ad-hoc aanpak' bestaat er overeenstemming over een eenduidige omgang met het groepsrisico bij gemeentegrensoverschrijdende effecten.

Activiteiten

- 3.3.1 Structureel beheer RRGs door bevoegd gezag;
- 3.3.2 Een check of audit van het RRGs ontwikkelen voor toetsing op eenduidigheid, juistheid en volledigheid.
- 3.3.3 Vergunningaanvragen structureel toetsen aan actuele wet- en regelgeving.
- 3.3.4 Verbeteren toepassen PGS-richtlijnen bij vergunningverlening.
- 3.3.5 Bij wijzigingen van wet- en regelgeving vergunningen tijdig aanpassen.
- 3.3.6 Bestemmingsplannen volgens planning aanpassen.
- 3.3.7 Inventariseren consequenties nieuwe regelgeving transportrisico's (Basisnet, Btev).
- 3.3.8 Inventariseren consequenties nieuwe regelgeving buisleidingen (Structuurvisie en Besluit Buisleidingen).
- 3.3.9 Tijdig betrekken van de VRZ bij EV-vraagstukken.
- 3.3.10 Onderzoeken of uniform beleid voor transport en/of buisleidingen gewenst is en dit zonodig ontwikkelen.
- 3.3.11 Onderzoeken of uniform beleid voor groepsrisico gewenst is en dit zonodig ontwikkelen. Daarbij worden de uitkomsten van de landelijke evaluatie betrokken en wordt onderzocht of het wenselijk en mogelijk is om te komen tot een meer afrekenbare methodiek.
- 3.3.12 In het kader van het Verdrag van Helsinki dient informatie-uitwisseling plaats te vinden tussen Nederlandse en Belgische regionale en lokale overheden. Gestreefd wordt om 1 maal per jaar

een met de aangrenzende lokale en/of provinciale Belgische overheidsinstanties bij elkaar te komen om veiligheidsissues te bespreken.

3.4 Handhaving wet- en regelgeving

Achtergrond en stand van zaken

Er is sprake van structurele handhaving van wet- en regelgeving met betrekking tot veiligheid.

Streefbeeld

De kennis over EV bij handhaving is op peil. Toezicht vindt op uniforme wijze plaats en handhavers beschikken hiertoe over een aantal praktische hulpmiddelen zoals checklisten, stappenplannen, en in sommige gevallen hulpmiddelen zoals meetapparatuur en dergelijke.

Activiteiten

- 3.4.1 voortzetten van de huidige praktijk om EV in handhavingprogramma's op te nemen. Dat wil zeggen de handhavinguitvoering programma's van de bestuurlijke partners en de regionale en provinciebrede handhavingprogramma's.
- 3.4.2 Voortzetting van de activiteiten van de projectgroep EV 3B. De projectgroep initieert, coördineert en evalueert de gezamenlijke handhavings acties, projecten en dergelijke. Tevens houdt de projectgroep de ontwikkelingen op het gebied van handhaving EV bij en verspreid informatie waar nodig.
- 3.4.3 Initiëren van een meer structureel overleg tussen vergunningverlening en handhaving met als doel een handhaafbare vergunning. Daarnaast het creëren van meer capaciteit om geactualiseerde vergunningen te handhaven.
- 3.4.4 Gebruiken en zonodig uitbreiden van de in 2010 ontwikkelde handhavingstool met als doel verankering en efficiëntere uitvoering van de wet- en regelgeving.
- 3.4.5 Uitvoeren specifieke gezamenlijke handhavingsacties voortkomend uit de handhavingsprogramma's
- 3.4.6 Organiseren van gezamenlijke handhavingsactiviteiten om uniforme implementatie van nieuwe of gewijzigde regelgeving te bevorderen en de uitvoeringskwaliteit en efficiëntie te verhogen.
- 3.4.7 Via handhavingactiviteiten, voorlichting, training en dergelijke structurele aandacht voor de wettelijk taken op het gebied van EV verkrijgen.
- 3.4.8 Ontwikkelen van kwaliteitscriteria in het kader van de handhaving.

Werken aan aanvaardbare risico's door versterking van de vakinhoudelijke uitvoering.

In dit hoofdstuk zijn voor de onderwerpen beleid, communicatie, uitvoering wet- en regelgeving en handhaving, streefbeelden opgesteld voor het jaar 2015. Door deze te vergelijken met de actuele stand van zaken zijn conclusies getrokken over de uit te voeren activiteiten. Deze activiteiten zijn in dit hoofdstuk beknopt omschreven.

4 Bestuurlijke en organisatorische versterking

In dit hoofdstuk worden de ambities uit paragraaf 2.3 uitgewerkt naar activiteiten. De activiteiten worden beknopt omschreven. De opsomming is niet limitatief en kan tijdens de programmaperiode worden aangepast en aangevuld. Een overzicht van de activiteiten voor 2011 en voor 2012-2014 is in tabelvorm weergegeven in de bijlagen 2 en 3.

4.1 Bestuur en beleid

Achtergrond en stand van zaken

Elk bevoegd gezag heeft een eigen verantwoordelijkheid bij het uitvoeren van de EV-taken. De beoogde verankering in de gemeentelijke taakvelden is nog niet overal voldoende gerealiseerd. Om deze taken na 2014 zelfstandig, efficiënt en op kwalitatief hoog niveau uit te voeren is het van groot belang dat hiervoor draagvlak is bij bestuur en management. Dit vraagt om kennis, betrokkenheid en bestuurlijke afstemming. Dit begint met betrokkenheid bij het opstellen en uitvoeren van het uitvoeringsprogramma. Kennis en betrokkenheid zijn ook nodig bij de besluitvorming over het groepsrisico. Het is van belang dat de besturen van de overheidsorganisaties overeenstemming bereiken over de toekomstige samenwerkingsvorm bij externe veiligheid. Het is nog onvoldoende duidelijk hoe en in welke mate EV op dit moment is geïntegreerd in andere gemeentelijke taakvelden. Dit vraagt om nader onderzoek.

Streefbeeld

Er bestaat draagvlak bij bestuur en management voor een hoog ambitieniveau en voor blijvende samenwerking. Hiervoor is het kennisniveau over EV bij de besturen toereikend. Gemeentebesturen zijn in staat om op eenduidige wijze weloverwogen afwegingen te maken over het groepsrisico en worden actief betrokken bij discussies hierover. Om te komen tot een eenduidig beleid vindt regelmatig bestuurlijke afstemming plaats. EV is bij alle betrokken overheidsorganisaties structureel verankerd in (de werkprocedures van) andere taakvelden.

Activiteiten

- 4.1.1 Organiseren discussie- of themabijeenkomsten voor bestuur en/of management ter bevordering

van kennis, betrokkenheid, draagvlak voor ambities, afstemming en samenwerking.

- 4.1.2 Het thema EV op de agenda zetten van bestuurlijk overleg portefeuillehouders RO/milieu/OOV/EZ
- 4.1.3 Bestuurders en management betrekken bij (de acceptatie van) het groepsrisico door hieraan expliciet aandacht te besteden in de aanbiedingsnota. (Indien het GR relevant is).
- 4.1.4 Bestuurders en management betrekken bij "grotere" thema's zoals Westerschelde, buisleidingen, Sloegebied en Kanaalzone.
- 4.1.5 Draagvlak versterken voor toekomstige samenwerking door bestuurders te betrekken bij het uitvoeringsprogramma en door regelmatig verslag uit te brengen over de vorderingen.
- 4.1.6 Inventarisatie uitvoeren naar de wijze waarop de overheidsorganisaties EV hebben geïntegreerd in andere taakvelden. Op basis van de uitkomsten een plan van aanpak opstellen.

4.2 Regelgeving

Achtergrond en stand van zaken

Het taakveld EV is voortdurend in beweging. Als gevolg van nieuwe inzichten en verdere uniformering wordt nieuwe wet- en regelgeving ontwikkeld die gevolgen heeft voor de taakuitvoering bij de verantwoordelijke overheidsorganisaties.

Streefbeeld

Wet- en regelgeving wordt adequaat en op hoog niveau uitgevoerd. Nieuwe ontwikkelingen worden actief gevolgd en de (mogelijke) gevolgen hiervan worden tijdig geïnventariseerd en geïmplementeerd.

Activiteiten

- 4.2.1 Organiseren van kennismiddagen om op de hoogte te blijven van nieuwe ontwikkelingen
- 4.2.2 Verzorgen van incompany-trainingen/cursussen
- 4.2.3 Uitbrengen van nieuwsbrieven bij nieuwe of gewijzigde regelgeving.

- 4.2.4 Gezamenlijke projecten organiseren voor de (uniforme) implementatie van nieuwe of gewijzigde regelgeving.

4.3 Interbestuurlijk toezicht

Achtergrond en stand van zaken

De wijze waarop bestuursorganen taken uitvoeren is op verschillende manieren onderhevig aan toezicht. In veel gevallen is er toezicht door een 'hogere' overheid (verticaal). Daarvoor bevat de wetgeving van oudsher zgn. generieke toezichtinstrumenten: schorsing/vernietiging en in de plaats stelling bij taakverwaarlozing. In de praktijk worden deze echter zeer terughoudend gebruikt. Mede daarom kent de wetgeving voor veel beleidsterreinen ook vormen van specifiek toezicht. Naast verticaal toezicht is er horizontaal toezicht. Dat bestaat uit de controle van gekozen volksvertegenwoordigers op de door hen benoemde bestuurders.

Het huidige stelsel van interbestuurlijk toezicht wordt op advies van de commissie Oosting gemoderniseerd. Verticaal toezicht moet plaatsmaken voor horizontale vormen van toezicht en kwaliteitsborging. Voor zover verticaal toezicht blijft bestaan worden generieke toezichtinstrumenten gerevitaliseerd, zodat deze sneller kunnen worden ingezet. Bestaande vormen van specifiek toezicht kunnen dan in vergaande mate worden afgeschaft. Deze ontwikkeling heeft ook consequenties voor het onderwerp externe veiligheid. De toezichthoudende rol, die de VROM-Inspectie momenteel op het terrein van de fysieke leefomgeving vervult, gaat namelijk over op de provincie. Voor gemeenten is de provincie immers de naast-hoger gelegen bestuurslaag.

Informatie is een belangrijke voorwaarde voor het uitoefenen van toezicht. Daarvoor worden zgn. informatiearrangementen ontwikkeld, die aansluiten bij de informatiestromen voor de horizontale verantwoording, zoals benchmarks, en daarnaast gerichte informatievragen bevatten voor het verticale toezicht op gemeenten.

Streefbeeld

Gemeenten leggen horizontaal en verticaal verantwoording af over externe veiligheid via het informatiearrangement.

Activiteiten

- 4.3.1 Voor het onderdeel externe veiligheid een informatiearrangement ontwikkelen.
- 4.3.2 Voor het onderdeel externe veiligheid het informatiearrangement toepassen.

4.4 Programmacommunicatie

Achtergrond en stand van zaken

Over de uitvoering van het uitvoeringsprogramma wordt verantwoording afgelegd aan bestuurders van gemeenten en provincie (deze laatste ook in de rol van subsidieverlener).

Streefbeeld

De voortgang van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma wordt regelmatig gemonitord en gerapporteerd.

Activiteiten

- 4.4.1 Vaststellen van een standaard voortgangsrapport en monitorgegevens.
- 4.4.2 Verzorgen van artikelen in "Tijdingen".
- 4.4.3 Voortgangsrapportages naar het portefeuillehoudersoverleg Milieu van de VZG (Vereniging van Zeeuwse Gemeenten) en deze voorzover nodig toelichten.

4.5 Kennis- en informatiemanagement

Achtergrond en stand van zaken

De behoefte aan het delen van kennis blijft ook de komende jaren onverminderd aanwezig. Het bestaande kennisnetwerk is succesvol gebleken (helpdesk en kennismiddagen).

Ter ondersteuning van de uitvoering is gestart met het opzetten van een kwalitatief hoogwaardig kenniscentrum.

Streefbeeld

De samenwerkende overheidsdiensten beschikken over een goed functionerend kennis- en expertisenetwerk dat bestaat uit een helpdesk, een kenniscentrum en kennisbijeenkomsten.

Activiteiten

- 4.5.1 Kennis- en expertisenetwerk in stand houden en uitbouwen.
- 4.5.2 Helpdesk in stand houden.
- 4.5.3 Draagvlak en financiering regelen voor voortzetting kennis- en expertisenetwerk in de periode na 2014.

4.6 Kwaliteitsborging

Achtergrond en stand van zaken

VROM, IPO en VNG hebben de maatlat externe veiligheid ontwikkeld waarmee bepaald kan worden of gemeenten en provincies over voldoende deskundigheid beschikken om de EV-taken uit te voeren. De discussie over de maatlat is nog steeds gaande. Wel staat vast dat structurele aandacht voor kwaliteitszorg noodzakelijk is om de uitvoering van de wet- en regelgeving op een hoog niveau te brengen en te houden.

Het niveau van kwaliteitsmanagement verschilt per gemeente. Niet alle organisaties beschikken over een levend kwaliteitszorgsysteem waarin de uitvoering van de EV-taken is geborgd.

Streefbeeld

Alle overheidsdiensten voeren de wettelijke EV-taken op een kwalitatief hoog niveau uit. Om dit te realiseren is de uitvoeringskwaliteit van EV-taken aantoonbaar geborgd in de organisatie en werkprocedures van de deelnemers.

Om dit te toetsen zijn kwaliteitscriteria vastgesteld (gebaseerd op wet- en regelgeving) en zijn afspraken gemaakt over de wijze van uitvoering en rapportage.

Activiteiten

- 4.6.1 De landelijke discussie over kwaliteitseisen die derden stellen aan uitvoeringsorganisaties (waaronder de EV-maatlat) zal door de coördinatiegroep actief worden gevolgd.
- 4.6.2 Rekening houdend met deze discussie en met de Zeeuwse situatie worden de landelijke kwaliteitscriteria vertaald naar de Zeeuwse situatie.
- 4.6.3 Inventariseren op welke wijze EV in de bestaande kwaliteitszorgsystemen van de deelnemers is geborgd.
- 4.6.4 Inventariseren welke acties nodig zijn om EV in bestaande systemen te integreren.
- 4.6.5 Inventariseren en aanreiken van systemen, procedures en methoden voor kwaliteitsborging (mogelijk kan het VNG-model hiervoor als basis dienen).
- 4.6.6 Opstellen en bestuurlijk vaststellen van een plan van aanpak voor het integreren van externe veiligheid in bestaande kwaliteitszorgsystemen bij deelnemers. Daarbij wordt onder meer rekening gehouden met de grootte van de gemeente.
- 4.6.7 Uitvoeren van het plan van aanpak.

Bestuurlijke en organisatorische versterking als basis voor een kwalitatief hoogwaardige uitvoering

Kennis en draagvlak bij het bestuur en management en structurele borging van de EV-taken in de organisatie zijn randvoorwaarden voor een zelfstandige, efficiënte en effectieve uitvoering.

In dit hoofdstuk zijn activiteiten genoemd die de Zeeuwse deelnemers gezamenlijk gaan uitvoeren om dit te realiseren.

4.7 Structurele samenwerking na 2014

Achtergrond en stand van zaken

In paragraaf 1.2 is de huidige samenwerkingsstructuur beschreven. Er bestaat groot draagvlak voor de voortzetting van de huidige succesvolle samenwerking tot 2015. Hoe de samenwerking daarna vorm kan krijgen zal in deze programmaperiode bepaald worden. Als één of meer uitvoeringsdiensten worden gevormd, zal bekeken worden óf en hoe de uitvoering van dit programma in daarin wordt ondergebracht.

Streefbeeld

Samenwerking vormt de basis voor de beoogde uitvoeringskwaliteit en efficiency en wordt de komende programmaperiode voortgezet. Vóór 2014 zijn er breed gedragen afspraken over een nieuwe samenwerkingsvorm.

Activiteiten

- 4.7.1 Voortzetten samenwerking met dezelfde organisatievorm.
- 4.7.2 Nieuwe samenwerkingsvorm onderzoeken.
- 4.7.3 Nieuwe samenwerkingsvorm vaststellen.

5 Financiële afspraken

5.1 Verdeling van middelen

Uitgangspunten

Voor de komende periode zal de Algemene subsidieverordening van de provincie Zeeland de juridische grondslag zijn voor de besteding van de middelen. Dit betekent onder meer dat uitsluitend geld beschikbaar is voor deelnemers die het uitvoeringsprogramma onderschrijven. In de subsidiebeschikking zal de uitvoering van het programma als prestatie worden verlangd en rapportage over de uitvoering middels een nog vast te stellen format. Voor dit format zal de 'monitor' van het lopende uitvoeringsprogramma nog worden aangepast.

Opbouw verdeelsleutel voor 2011-2014

Voor de programmaperiode 2011-2014 is de verdeelsleutel licht aangepast ten opzichte van de voorgaande perioden. Het principe van de verdeelsleutel is gelijk gebleven, echter, bij de invulling is de onder- of overbesteding in de afgelopen jaren betrokken. Samengevat werkt de verdeelsleutel als volgt:

1. Van het totaalbudget zijn in een eerste stap de bedragen afgetrokken voor gezamenlijke activiteiten; dit zijn de bijdragen aan Veiligheidsregio Zeeland, het budget voor 'gezamenlijke projecten' en specifieke bijdragen aan provincie (o.a. IPO-projecten, programmamanagement en helpdesk). De bijdragen zijn gekort met ongeveer hetzelfde percentage als het totale budget (ca. 20%). De bedragen zijn in tabel 1 opgenomen.
 2. Een vast bedrag per gemeente/provincie. Uitgangspunt is dat iedere organisatie een minimum bedrag nodig heeft om het EV-beleid op peil te krijgen en te houden. Dit bedrag was € 15.000,- en is verlaagd naar € 8.000,- omdat het bij kleine gemeenten leidde tot een te hoge subsidie.
 3. Een variabel bedrag per gemeente afhankelijk van de risicosituatie. Die bestaat uit het aantal RRGs-bronnen (met een weegfactor voor het soort bedrijf) en de problematiek omtrent het transport van gevaarlijke stoffen
 4. Tenslotte is het resultaat gecorrigeerd om geen te grote verschillen met de voorgaande programma's te krijgen.
- Dit heeft geleid tot de budgetverdeling die in tabel 1 is weergegeven.

5.2 Besteding van de middelen

Uitgangspunten

Bij de besteding van de middelen gelden dezelfde uitgangspunten als in de periode 2006 - 2010:

- nadruk op structurele uitvoering wet- en regelgeving
- uitvoering zo veel mogelijk met eigen personeel of met ondersteuning vanuit andere Zeeuwse deelnemers

In de afgelopen periode is een indicatie gegeven voor de verdeling van de middelen over verschillende clusters. In de praktijk blijkt dit niet nuttig te zijn, omdat één onderwerp al bepalend kan zijn.

Voor het onderwerp Risicocommunicatie is het echter wel verstandig gebleken. Daarom is in de Coördinatiegroep afgesproken om ook in de komende periode 10% van het budget te reserveren voor risicocommunicatie.

Algemene Subsidieverordening Zeeland

De Algemene Subsidieverordening van de provincie Zeeland is van toepassing; deze verordening kent de zg. 'prestatiesubsidie': een subsidie wordt toegekend onder de voorwaarde dat een afgesproken prestatie wordt geleverd en verantwoording wordt afgelegd over de besteding van het geld.

De subsidie voor dit programma zal worden toegekend voor de gehele periode 2011-2014. In de subsidiebeschikking wordt als prestatieafpraak vastgelegd dat dit programma wordt uitgevoerd. Jaarlijks wordt gemonitord of de deelnemers aan de prestatieafspraken voldoen. Het monitoringsformat wordt door de Coördinatiegroep vastgesteld. Over de resultaten van het uitvoeringsprogramma wordt jaarlijks gerapporteerd in een gezamenlijk rapport aan de besturen.

De subsidie wordt uitgekeerd in de vorm van een jaarlijks voorschot van 80%. Het resterende deel wordt in het volgende jaar opgeteld bij het voorschot voor het nieuwe jaar. Indien in een jaar sprake is van een onderbesteding van meer dan 20%, wordt het meerdere bedrag gekort op het voorschot. Indien in een jaar meer dan 100% is besteed, zal dit verrekend worden met eventuele kortingen in voorgaande jaren.

De definitieve vaststelling van de subsidie vindt in 2015 plaats op basis van het door de deelnemers geleverde resultaat en de rapportage over de besteding van de middelen.

Gezamenlijke projecten

Voor de "gezamenlijke projecten", wordt per project bekeken of de middelen worden ingezet voor het uitbesteden van werkzaamheden (out of pocket kosten) dan wel voor het bekostigen van de personele inzet van de deelnemers. De keuze wordt gemaakt in het projectplan. Bij de indeling in categorieën in de hoofdstukken 3 en 4 is aangegeven welke activiteiten worden uitgevoerd in de vorm van gezamenlijke projecten. De uurvergoeding is gelijk aan het uurtarief van de deelnemende gemeente, met een maximum van € 70,- per uur.

Beschikbaarheid en besteding van middelen

Door het rijk is voor de periode 2011-2014 jaarlijks € 904.000,- beschikbaar gesteld voor de deelnemers in Zeeland die het uitvoeringsprogramma onderschrijven. De middelen worden verstrekt op basis van de subsidieverordening van de provincie Zeeland. In de subsidiebeschikking wordt als prestatieafpraak vastgelegd dat dit programma wordt uitgevoerd. Jaarlijks wordt gemonitord of de deelnemers aan de prestatieafspraken voldoen.

Tabel 1 Budgetverdeling

	Borsele	Goes	Hulst	Kapelle	Middelburg	Noord-Beveland	Reimerswaal	Schouwen-Duiveland	Sluis	Terneuzen	Tholen	Veere	Vlissingen	Provincie	Veiligheidsregio	Totaal
Totaalbudget programmafinanciering																904.000
Vast bedrag per deelnemer	8.000	8.000	8.000	8.000	8.000	8.000	8.000	8.000	8.000	8.000	8.000	8.000	8.000	8.000	115.920	227.920
Variabel bedrag per deelnemer	43.277	40.673	15.250	9.546	25.417	5.083	38.590	20.933	10.167	51.462	13.663	12.392	34.087	62.940		383.480
specifieke activiteiten:																
IPO programma (2,5%)														22.600		22.600
gezamenlijke projecten														150.000		150.000
programmamanagement														60.000		60.000
inhoudelijke acties provincie t.b.v. programma														60.000		60.000
totaal	51.277	48.673	23.250	17.546	33.417	13.083	46.590	28.933	18.167	59.462	21.663	20.392	42.087	363.540	115.920	904.000

6 Organisatie programma

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de organisatorische aspecten van de realisatie van het programma 2011-2014.

6.1 Uitgangspunten

Tijdens de uitvoering van het meerjarenprogramma 2006-2010 is de organisatie van de uitvoering gaandeweg vereenvoudigd tot de elementen die goed blijken te werken. Ook is een aantal vormvereisten niet meer nodig, omdat de Rijksregeling is vervallen.

Voor het programma 2011-2014 is daarom gekozen voor de volgende uitgangspunten voor de organisatie:

- Eenvoudig en uitvoeringsgericht met maximale eigen verantwoordelijkheid van de deelnemers en minimale overhead.
- Verantwoording van bestedingen in relatie tot de gemaakte prestatieafspraken.
- Wederzijdse hulp en coaching door de provincie.
- Alle partijen voeren de activiteiten van dit programma uit, voor zover die behoren tot de reguliere taak (wet- en regelgeving) of voor de eigen organisatie van belang is (kwaliteitsverbetering en -borging).

Uitwerking:

- Jaarlijks wordt op basis van voorliggend Meerjarenprogramma een gezamenlijk jaarplan opgesteld; voor 2011 is dit opgenomen in bijlage 2.
- Iedere gemeente wijst een programmaleider aan;
- Het programma wordt op basis van een gelijkwaardige samenwerking uitgevoerd. Het programmamanagement is vooral gericht op voortgang- en kwaliteitsbewaking;
- Voor een efficiënte uitvoering is afstemming en kennisuitwisseling tussen provincie en gemeenten noodzakelijk, zowel op programma- als op projectniveau.
- Monitoring en evaluatie door middel van periodieke rapportages van de gemeenten (ook per project), Veiligheidsregio Zeeland en provincie.

6.2 De structuur in hoofdlijnen

De organisatiestructuur is in het schema onderaan deze pagina weergegeven.

6.3 Taken en verantwoordelijkheden

Portefeuillehoudersoverleg Milieu

In het portefeuillehoudersoverleg Milieu vindt de bestuurlijke terugkoppeling plaats en eventuele bijsturing van projecten. Het ambtelijk management fungeert als aanspreekpunt en krijgt een periodieke voortgangsrapportage.

In de komende programmaperiode zal het portefeuillehoudersoverleg nadrukkelijker bij het uitvoeringsprogramma betrokken worden. In ieder geval zullen de volgende onderwerpen op de agenda geplaatst worden: kennis nemen van het meerjarenprogramma, de jaarlijkse voortgangsrapportage en de jaarplannen.

Coördinatiegroep

In de coördinatiegroep worden de voortgang en algemene ontwikkelingen besproken. Het ambtelijk management fungeert als aanspreekpunt.

De taken van de coördinatiegroep zijn onder andere:

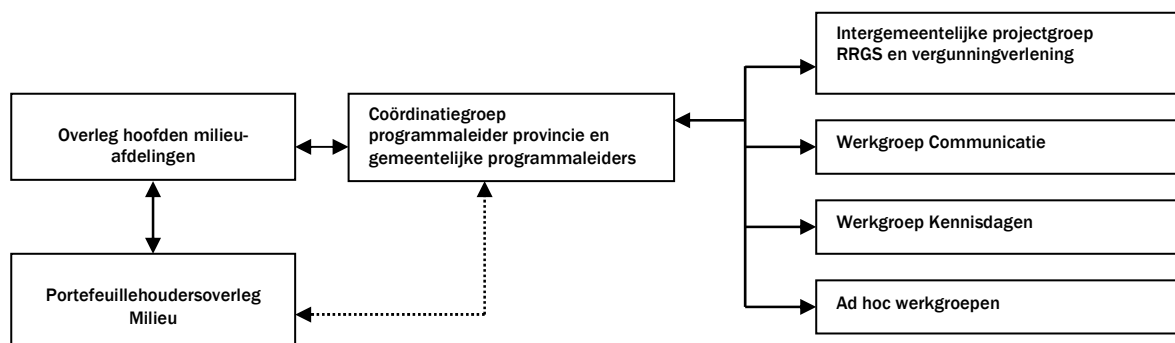
- het bespreken van actualiteiten (b.v. algemene problemen of landelijke richtlijnen);
- het monitoren van de voortgang van de uitvoering van het meerjarenprogramma. De provinciale programmaleider levert hiervoor informatie over provinciale projecten, de gemeentelijke programmaleiders over gemeentelijke projecten;
- het opstellen en goedkeuren van jaarplannen;
- het (opstellen en) goedkeuren van ad hoc projectplannen.

Voorzitter: Provinciale programmaleider

Leden: Gemeentelijke programmaleiders

Agendaleden: Projectleiders (provincie/gemeenten)

Vergaderfrequentie: variërend van tien keer per jaar tot één keer per kwartaal (minimaal).



Intergemeentelijke Projectgroepen

Zoals bij de uitgangspunten is aangegeven is voor een efficiënte uitvoering van het programma ook op project-niveau afstemming en kennisuitwisseling tussen de deelnemers noodzakelijk.

Hiervoor worden voor die projecten waar alle gemeenten bij betrokken zijn intergemeentelijke projectgroepen gevormd. Gemeenten kunnen deelnemen als actief lid of als agendalid. De programmaperiode 2011-2014 wordt gestart met drie projectgroepen: "RRGS en vergunning-verlening", "Communicatie" en "Kennisdagen".

Programmaleider

Het programmamanagement berust bij de provincie. De programmaleider heeft, in samenwerking met secretariële ondersteuning, onder andere de volgende taken:

- Het opstellen van voortgangsrapportages (te bespreken in de coördinatiegroep) ten behoeve van het portefeuillehoudersoverleg;
- Idem ten behoeve van het provinciale managementoverleg en het College van GS;
- Het voorzitten van de vergaderingen van de coördinatiegroep;
- Er zijn naast gemeentelijke en provinciale ook gezamenlijke projecten gedefinieerd. De provincie Zeeland is betrokken bij diverse gezamenlijke IPO projecten. De programmaleider zorgt er voor dat de gemeenten adequaat worden geïnformeerd over de uitvoering van de (inter)provinciale projecten;
- Het verzorgen van communicatieactiviteiten (opstellen nieuwsbrief, website, etc.);
- Het initiëren van het opstellen van een jaarlijks gezamenlijk activiteitenplan en het toetsen van dit plan op consistentie met het meerjarenuitvoeringsprogramma en het adviseren van de gemeenten respectievelijk het provinciale managementoverleg ter zake;
- Het toetsen van de resultaten van de deelnemers in relatie tot de prestatieafspraken.

Verder biedt de programmaleider –indien gewenst- de gemeenten gedurende de gehele uitvoeringsperiode ondersteuning in de vorm van advies en begeleiding. Dit kan mede gebeuren door het organiseren van periodieke themagerichte bijeenkomsten over praktijkvraagstukken.

Gemeentelijke programmaleiders

Iedere gemeente wijst een programmaleider aan, die onder andere de volgende taken heeft:

- Het aanleveren van gegevens over de voortgang van de gemeentelijke activiteiten (volgens een monitoringsformat dat door coördinatiegroep is vastgesteld);
- Het initiëren en coördineren van gemeentelijke activiteiten voortvloeiend uit het programma;
- Het doorgeleiden van relevante kennis en informatie binnen de gemeentelijke organisatie;
- Het voorbereiden van bestuurlijke besluiten;
- Het deelnemen aan de coördinatiegroep.

Projectleiders

De projectleider is verantwoordelijk voor het opstellen van het projectplan. Dit is nodig voor alle gezamenlijke projecten en indien dit voor incidentele projecten wordt

gevraagd. Structurele activiteiten vereisen geen projectplan. De projectleider houdt rekening met de afspraken in het Meerjarenprogramma en het advies dat de provinciale programmaleider heeft gegeven. De projectleider draagt vervolgens zorg voor het uitvoeren van het projectplan. Hij draagt er zorg voor dat aan de afspraken met betrekking tot kwaliteit, kosten en doorlooptijd wordt voldaan.

De gemeentelijke projectleiders geven de provinciale programmaleider periodiek inzicht in de voortgang en kwaliteit van de werkzaamheden conform het aangeleverde monitoringsformat.

De gemeentelijke projectleiders doen dat via de gemeentelijke programmaleider.

Uitvoering

De deelnemers zijn verantwoordelijk voor de voortgang, kwaliteit en kostenbeheersing bij projecten. Uitgangspunt is dat zoveel mogelijk werkzaamheden worden uitgevoerd door (extra aan te nemen) gemeentelijke / provinciale ambtenaren en zo min mogelijk door adviesbureaus. Het doel is immers een blijvende verbetering, een verhoogde samenwerking en het opbouwen van kennis en ervaring.

Monitoring, verantwoording en toekenning van subsidie

De provincie Zeeland zal op basis van de Algemene Subsideverordening en de gemaakte prestatieafspraken subsidie verlenen aan de deelnemers.

De gemeentelijke en provinciale projectleiders geven de provinciale programmaleider periodiek inzicht in de voortgang en kwaliteit van de werkzaamheden volgens de (nog aan te passen) bestaande monitor.

De definitieve toekenning van subsidie komt tot stand op basis van een oordeel van de provincie over de mate waarin de gemaakte prestatieafspraken zijn nagekomen.

Programmacommunicatie

Communicatie over het programma vindt plaats binnen de coördinatiegroep en binnen het portefeuillehoudersoverleg. Producten van het programma worden geplaatst op de webpagina van de provincie: www.zeeland.nl/risicosinzicht.

De succesvolle samenwerking wordt voortgezet

In dit hoofdstuk is aangegeven dat de bestaande organisatie- en communicatiestructuur in de periode 2011-2014 wordt gecontinueerd. De coördinatiegroep stelt jaarplannen op en bewaakt de voortgang van de uitvoering.

Bijlage 1: Afkortingen

Bevb	Besluit externe veiligheid buisleidingen
Bevi	Besluit externe veiligheid inrichtingen
BRZO	Besluit Risico's Zware Ongevallen 1999
Btev	Besluit transportroutes externe veiligheid
EV	Externe veiligheid
EZ	Economische Zaken (sinds 14-10-2010: EL&I; Economische zaken. Landbouw en Innovatie)
GS	Gedeputeerde Staten
IOP	Integraal Omgevingsplan
IPO	Interprovinciaal overleg
ISOR	Informatiesysteem Overige Ramptypen
OOV	Openbare Orde en Veiligheid
PF	Programmafinanciering
PGS	Publicatiereeks gevaarlijke Stoffen
RO	Ruimtelijke Ordening
RRGS	Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen
RUD's	Regionale Uitvoeringsdiensten (ook wel 'Omgevingdiensten')
VNG	Vereniging van Nederlandse Gemeenten
VRM	Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu (sinds 14-10-2010: IM; Infrastructuur en Milieu)
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Wm	Wet milieubeheer
Wro	Wet op de Ruimtelijke Ordening
Wet VR	Wet Veiligheidsregio's
VRZ	Veiligheidsregio Zeeland
VZG	Vereniging van Zeeuwse Gemeenten

Bijlage 2: Jaarplan 2011

Toelichting

4^e kolom: S = Structurele activiteit

I = Incidentele activiteit

P = Gezamenlijk Project (Hiervoor zal een projectplan worden opgesteld)

Thema	Activiteit		Toelichting	Structureel Incidenteel Project	Trekker	betrokkenen
3.1 Beleid	3.1.1	Voor zover nodig het afronden van de nota van toelichting of aangepaste beleidsvisie door gemeenten in 2011	De provincie en een aantal gemeenten hebben in 2009 of 2010 een nota van toelichting opgesteld om de eigen beleidsvisie te actualiseren of toe te lichten. Enkele gemeenten hebben de beleidsvisie in 2009/2010 herzien. Gemeenten die dit wensen zullen in 2011 een nota van toelichting of een herziene beleidsvisie opstellen.	I	gemeenten	gemeenten
	3.1.4	Veiligheidscontour 'Braakmanpolder'	Haalbaarheidsonderzoek opstarten om in het kader van het Bevi een veiligheidscontour rondom de 'Braakmanpolder' vast te leggen en, indien gewenst, tevens uit te voeren.	P	Provincie	Terneuzen
	3.1.5	Haalbaarheidsonderzoek Safety Performance Indicators	Haalbaarheidsonderzoek naar de mogelijkheid tot het toepassen van de OECD Guidance on Safety Performance Indicators for public authorities (2008). Doel is een gezamenlijk project met vertegenwoordigers van de Veiligheidsregio Zeeland, gemeenten en provincie	P	Provincie	Gemeenten/VRZ
3.2 Communicatie	3.2.1	In beeld brengen gevolgen Wet vr voor taken en verantwoordelijkheden deelnemers	Op 1 oktober 2010 is de Wet op de veiligheidsregio's van kracht geworden. Onderzocht zal worden wat deze wet betekent voor de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de provincie, de gemeenten en de VRZ. Afspraken over samenwerking zullen worden vastgelegd in de op te stellen beleidsvisie externe veiligheid 2012 (zie 3.1.2 in bijlage 4).	P	VRZ	gemeenten
	3.2.2	Uitvoeren van het communicatieplan door het inzetten verschillende communicatie-instrumenten.	Het in 2008 vernieuwde communicatieplan wordt uitgevoerd door de VRZ.	S	VRZ	gemeenten
	3.2.3	Beschikbaar stellen van 0,1 formatieplaats uit het budget voor gezamenlijke projecten.	De communicatieactiviteiten worden deels gefinancierd door het beschikbaar stellen van 0,1 fte uit het budget voor gezamenlijke projecten. Daarnaast beschikt de VRZ over budget voor de uitvoering van het communicatieplan.	I	gemeenten	gemeenten/VRZ

Thema	Activiteit		Toelichting	Structureel Incidenteel Project	Trekker	betrokkenen
	3.2.5	Uitvoering onderzoek naar de verbeteringsmogelijkheden van het handelingsperspectief van burgers bij calamiteiten	In samenwerking met de Hogeschool Zeeland wordt onderzocht hoe de communicatie-instrumenten beter kunnen worden afgestemd op de perceptie van de burgers.	I	gemeenten	Gemeenten/VRZ/provincie
3.3 Uitvoering wet- en regelgeving	3.3.1	Structureel beheer RRGs door bevoegd gezag	Elk bevoegd gezag is zelf verantwoordelijk voor het actueel houden en autoriseren van het RRGs.	S	Provincie	gemeenten
	3.3.2	Een Check of audit van het RRGs ontwikkelen voor toetsing op eenduidigheid, juistheid en volledigheid.	Om te kunnen controleren of het RRGs voldoende eenduidig, correct en compleet is, zal een meetinstrument worden ontwikkeld.	P	?	Gemeenten/provincie
	3.3.3	Vergunningaanvragen structureel toetsen aan actuele wet- en regelgeving	Het bevoegd gezag zorgt er voor voortdurend goed op de hoogte te zijn van geldende wet- en regelgeving en past deze adequaat toe bij de behandeling van vergunningaanvragen.	S	gemeenten	gemeenten
	3.3.5	Bij wetswijzigingen vergunningen tijdig aanpassen	De EV-regelgeving is aan veranderingen onderhevig. Indien nodig past het bevoegd gezag vergunning tijdig aan aan gewijzigde regelgeving. (Zie ook 3.3.3.)	S	gemeenten	gemeenten
	3.3.6	Bestemmingsplannen volgens planning aanpassen	Bestemmingsplannen die nog niet zijn aangepast aan het Bevi, zullen door het bevoegd gezag volgens eigen planning worden aangepast.	S	Gemeenten	Gemeenten
	3.3.7	Inventariseren consequenties nieuwe regelgeving transportrisico's	Provincie en gemeenten zullen de gevolgen van de nieuwe regelgeving over transport in beeld brengen. Eventuele (potentiële) knelpunten zullen worden opgelost.	P	Provincie	gemeenten
	3.3.8	Inventariseren consequenties nieuwe regelgeving buisleidingen	Provincie en gemeenten zullen de gevolgen van de nieuwe regelgeving over buisleidingen in beeld brengen. Eventuele (potentiële) knelpunten zullen worden opgelost.	P	Provincie	Gemeenten
	3.3.9	Tijdig betrekken van de VRZ bij EV-vraagstukken	Het bevoegd gezag betreft de VRZ tijdig bij besluiten over vergunningen of ruimtelijke plannen zodat de VRZ in een vroeg stadium kan adviseren.	S	Gemeenten/Provincie	Gemeenten/provincie/VRZ
	3.3.10	Onderzoeken of uniform beleid voor transport en/of buisleidingen gewenst is en dit zonedit ontwikkelen	Onderzocht wordt of de kwaliteit en efficiëntie van de uitvoering van de taken rond transport en buisleidingen verbeterd kan worden door de ontwikkeling van gezamenlijk beleid. Als dit het geval is zal gezamenlijk beleid worden ontwikkeld.	P	Gemeenten/Provincie	Gemeenten/provincie/VRZ
	3.3.11	Onderzoeken of uniform beleid voor groepsrisico gewenst is en dit	Onderzocht wordt of de kwaliteit en efficiëntie van de uitvoering van de taken rond groepsrisico verbeterd kan worden	P	Gemeenten/Provincie	Gemeenten/provincie/VRZ

Thema	Activiteit		Toelichting	Structureel Incidenteel Project	Trekker	betrokkenen
		zonodig ontwikkelen	door de ontwikkeling van gezamenlijk beleid. Als dit het geval is zal gezamenlijk beleid worden ontwikkeld.			
	3.3.12	In het kader van het Verdrag van Helsinki dient informatie-uitwisseling plaats te vinden tussen Nederlandse en Belgische regionale en lokale overheden.	Gestreefd wordt om 1 maal per jaar een met de aangrenzende lokale en/of provinciale Belgische overheidsinstanties bij elkaar te komen om veiligheidsissues te bespreken.	S	Gemeenten/Provincie	Gemeenten/provincie/VRZ en Belgische overheden
3.4 Handhaving wet- en regelgeving	3.4.1	Voortzetten van de huidige praktijk om EV in handhavingprogramma's op te nemen.	Het bevoegd gezag zorgt er voor dat externe veiligheid structureel onderdeel is van (integrale) handhavingsprogramma's. Dat betreft de handhavinguitvoering programma's van de bestuurlijke partners en de regionale en provinciebrede handhavingprogramma's.	S	Gemeenten/provincie	Gemeenten/provincie/VRZ
	3.4.2	Voortzetting van de activiteiten van de projectgroep EV 3B.	De projectgroep initieert, coördineert en evalueert de gezamenlijke handhavings acties, projecten en dergelijke. Tevens houdt de projectgroep de ontwikkelingen op het gebied van handhaving EV bij en verspreid informatie waar nodig.	S	Gemeenten/provincie	Gemeenten/provincie/VRZ
	3.4.3	Initiëren van een meer structureel overleg tussen vergunningverlening en handhaving en het creëren van meer capaciteit om geactualiseerde vergunningen te handhaven.	Doel is om te komen tot handhaafbare vergunningen.	I	Gemeenten/provincie	Gemeenten/provincie/VRZ
	3.4.4	Gebruiken en zonodig uitbreiden van de in 2010 ontwikkelde handhavingstool met als doel verankering en efficiëntere uitvoering van de wet- en regelgeving.	In 2010 zijn hulpmiddelen ontwikkeld voor handhavers om externe veiligheid bij toezicht mee te nemen. Deze worden actief toegepast. Op basis van de ervaringen wordt gezien of deze moeten worden aangepast en/of uitgebreid.	S	Gemeenten/Provincie	Gemeenten/provincie/VRZ
	3.4.5	Uitvoeren specifieke gezamenlijke handhavingsacties voortkomend uit de handhavingsprogramma's	Effectiever en efficiënter handhaven door bundeling van capaciteit en expertise	S	Gemeenten/Provincie	Gemeenten/provincie/VRZ
	3.4.6	Organiseren van gezamenlijke handhavingsactiviteiten om uniforme implementatie van nieuwe of gewijzigde regelgeving te bevorderen en de uitvoeringskwaliteit en efficiëntie te verhogen.	Effectiever en efficiënter handhaven door bundeling van capaciteit en expertise en door afstemming van werkwijzen	S	Gemeenten/Provincie	Gemeenten/provincie/VRZ

Thema	Activiteit		Toelichting	Structureel Incidenteel Project	Trekker	betrokkenen
4.1 Bestuur en beleid	3.4.7	Via handhavingactiviteiten, voorlichting, training en dergelijke structurele aandacht voor de wettelijke taken op het gebied van EV verkrijgen.	Verbeteren handavingskwaliteit door vergroting van kennis en vaardigheden	S	Gemeenten/Provincie	Gemeenten/provincie/VRZ
	3.4.8	Ontwikkelen van kwaliteitscriteria in het kader van de handhaving.	Ontwikkelen criteria waarmee de handavingskwaliteit kan worden getoetst.	P?	Gemeenten/Provincie	Gemeenten/provincie/VRZ
	4.1.1	Organiseren discussie- of themabijeenkomsten voor bestuur en/of management ter bevordering van kennis, betrokkenheid, draagvlak voor ambities, afstemming en samenwerking	Bestuur en management van de deelnemers dienen over voldoende kennis, betrokkenheid en draagvlak te beschikken om hun verantwoordelijkheid voor externe veiligheid te kunnen nemen. Dit wordt bevorderd door het organiseren van discussie- of themabijeenkomsten.	P	Provincie	Gemeenten/provincie/VRZ
	4.1.2	Het thema EV op de agenda zetten van bestuurlijk overleg portefeuillehouders RO/milieu/OOV/EZ	Ter versterking van betrokkenheid en draagvlak worden de portefeuillehouders RO/milieu/OOV/EZ wordt het thema EV op de agenda geplaatst van bestuurlijk overleg.	S	Programmamei-der	Gemeenten/provincie/VRZ
	4.1.3	Bestuurders en management betrekken bij het groepsrisico door hieraan expliciet aandacht te besteden in de aanbiedingsnota (indien relevant)	Bestuurders en management hebben een grote verantwoordelijkheid bij besluiten over groepsrisico. In de aanbiedingsnota bij deze besluiten wordt aan dit onderwerp expliciet aandacht besteed.	P?	Gemeenten/provincie	Gemeenten/provincie/VRZ
4.2 Regelgeving	4.1.4	Bestuurders en management betrekken bij "grotere" thema's zoals Westerschelde, buisleidingen (indien relevant), Sloegebied en Kanaalzone	Ter versterking van betrokkenheid en draagvlak worden bestuurders en management betrokken bij belangrijke besluiten waarbij EV een rol speelt.	I	Gemeenten/provincie	
	4.1.5	Draagvlak versterken voor toekomstige samenwerking door bestuurders te betrekken bij het uitvoeringsprogramma en door regelmatig verslag uit te brengen over de vorderingen	Het meerjarenprogramma en rapportages hierover worden aan bestuurders aangeboden.	S	coördinatie-groep	
	4.2.1	Organiseren van kennismiddagen om op de hoogte te blijven van nieuwe ontwikkelingen	Voor een adequate uitvoering van wet- en regelgeving is kennis hiervan een voorwaarde. Via kennisbijeenkomsten worden medewerkers op de hoogte gehouden van ontwikkelingen.	P	VRZ	Gemeenten/provincie/VRZ
	4.2.2	Verzorgen van incompany-trainingen/ cursussen	Voor een adequate uitvoering van wet- en regelgeving is kennis hiervan een voorwaarde. Via incompany-trainingen en	P	VRZ	Gemeenten/provincie/VRZ

Thema	Activiteit		Toelichting	Structureel Incidenteel Project	Trekker	betrokkenen
			cursussen worden medewerkers op de hoogte gehouden van ontwikkelingen.			
	4.2.3	Uitbrengen van nieuwsbrieven bij nieuwe of gewijzigde regelgeving	Voor een adequate uitvoering van wet- en regelgeving is kennis hiervan een voorwaarde. Via nieuwsbrieven worden medewerkers op de hoogte gehouden van ontwikkelingen.	P	Ahankelijk van onderwerp	Gemeenten/provincie/VRZ
	4.2.4	Gezamenlijke projecten organiseren voor de (uniforme) implementatie van nieuwe of gewijzigde regelgeving	Ter bevordering van uitvoeringskwaliteit, eenduidigheid of efficiëntie worden gezamenlijke projecten ontwikkeld voor de implementatie van regelgeving.	P	Ahankelijk van onderwerp	
4.3 Interbestuurlijk toezicht	4.3.2	Voor het onderdeel externe veiligheid het informatie-arrangement toepassen	Informatie is een belangrijke voorwaarde voor het uitoefenen van toezicht. Daarvoor worden zgn. informatie-arrangementen ontwikkeld, die aansluiten bij de informatiestromen voor de horizontale verantwoording, zoals benchmarks, en daarnaast gerichte informatievragen bevatten voor het verticale toezicht op gemeenten.	I	ntb	Gemeenten/provincie/VRZ
4.4 Programma-communicatie	4.4.1	Vaststellen van een standaard voortgangsrapport en monitorgegevens	Om verantwoording af te leggen bestuurders wordt een standaard voortgangsrapport en monitor ontwikkeld.	I	Provincie	Gemeenten/provincie/VRZ
	4.4.2	Verzorgen van artikelen in "Tijdingen"	Via het blad "Tijdingen" wordt informatie gegeven over het meerjarenprogramma en de resultaten daarvan.	S	provincie	
	4.4.3	Voortgangsrapportages naar het portefeuillehoudersoverleg Milieu van VZG en deze indien nodig toelichten	Het portefeuillehoudersoverleg Milieu van de VZG wordt regelmatig voorzien van voortgangsrapportages.	S	programmamaleider	coördinatiegroep
4.5 Kennis- en informatiemanagement	4.5.1	Kennis- en expertisenetwerk in stand houden en uitbouwen	Het bestaande kennis- en expertise netwerk wordt operationeel gehouden en uitgebouwd.	P	Provincie	Gemeenten/provincie/VRZ
	4.5.2	Helpdesk in stand houden	De bestaande helpdesk wordt operationeel gehouden.	P?	Provincie	Gemeenten/provincie/VRZ
4.6 Kwaliteitsborging	4.6.1	De landelijke discussie over kwaliteitseisen die derden stellen aan uitvoeringsorganisaties zal door de coördinatiegroep actief worden gevolgd.	Landelijk wordt discussie gevoerd kwaliteitseisen, waaronder de EV-maatlat. De Zeeuwse deelnemers volgen deze discussie en trekken hieruit conclusies.	S	coördinatiegroep	Gemeenten/provincie/VRZ
	4.6.2	Rekening houdend met deze discussie en met de Zeeuwse situatie worden de landelijke kwaliteitscriteria vertaald naar de Zeeuwse situatie.	Zie 4.6.1	P	Ntb	Gemeenten/provincie/VRZ

Bijlage 3: Activiteiten 2012 - 2014

Toelichting

4^e kolom: S = Structurele activiteit

I = Incidentele activiteit

P = Gezamenlijk Project (Hiervoor zal een projectplan worden opgesteld)

Thema	Activiteit		Toelichting	Structureel Incidenteel Project	Planning
3.1 Beleid	3.1.2	Nieuwe provinciale beleidsvisie vaststellen als onderdeel van nieuw IOP.	Als onderdeel van het in 2012 vast te stellen integraal Omgevingsplan stelt de provincie een nieuwe Beleidsvisie Externe Veiligheid vast. In de beleidsvisie zal vooral worden ingegaan op rollen taken en verantwoordelijkheden. Het huidige beleid zal op hoofdlijnen worden voortgezet.	I	2012
	3.1.3	In 2013: nieuwe gemeentelijke beleidsvisies vaststellen.	In navolging van de provincie zullen de Zeeuwse gemeenten in 2013 een beleidsvisie externe veiligheid opstellen.	I	2013
3.2 Communicatie	3.2.2	Uitvoeren van het communicatieplan door het inzetten verschillende communicatie-instrumenten.	Het in 2008 vernieuwde communicatieplan wordt uitgevoerd door de VRZ.	S	2012-2014
	3.2.3	Beschikbaar stellen van 0,1 formatieplaats uit het budget voor gezamenlijke projecten.	De communicatieactiviteiten worden deels gefinancierd door het beschikbaar stellen van 0,1 fte uit het budget voor gezamenlijke projecten. Daarnaast beschikt de VRZ over budget voor de uitvoering van het communicatieplan.	P	2012-2014
	3.2.4	Evalueren van het lopende communicatieplan en een besluit nemen over het vervolg en over de inzet van middelen en personeel.	De effectiviteit van het communicatieplan wordt geëvalueerd. De uitkomsten van de evaluatie bepalen mede op welke wijze de communicatieactiviteiten worden voortgezet en welke middelen hiervoor benodigd en beschikbaar zijn.	I	2014
3.3 Uitvoering wet- en regelgeving	3.3.1	Structureel beheer RRGs door bevoegd gezag	Elk bevoegd gezag is zelf verantwoordelijk voor het actueel houden en autoriseren van het RRGs.	S	2012-2014
	3.3.3	Vergunningaanvragen structureel toetsen aan actuele wet- en regelgeving	Het bevoegd gezag zorgt er voor voortdurend goed op de hoogte te zijn van geldende wet- en regelgeving en past deze adequaat toe bij de behandeling van vergunningaanvragen.	S	2012-2014
	3.3.4	Verbeteren toepassen PGS-richtlijnen bij vergunningverlening	Gebleken is dat de toepassing van (enkele) PGS-richtlijnen bij de vergunningverlening verbetering behoeft. Onderzocht zal worden hoe dit kan worden verbeterd waarna verbeteracties worden uitgevoerd.	I	2012

Thema	Activiteit		Toelichting	Structureel Incidenteel Project	Planning
	3.3.5	Bij wetswijzigingen vergunningen tijdig aanpassen	De EV-regelgeving is aan veranderingen onderhevig. Indien nodig past het bevoegd gezag vergunning tijdig aan aan gewijzigde regelgeving. (Zie ook 3.3.3.)	S	2012-2014
	3.3.6	Bestemmingsplannen volgens planning aanpassen	Bestemmingsplannen die nog niet zijn aangepast aan het Bevi, zullen door het bevoegd gezag volgens eigen planning worden aangepast.	S	2012-2014
	3.3.9	Inventariseren consequenties nieuwe regelgeving transportrisico's	Provincie en gemeenten zullen de gevolgen van de nieuwe regelgeving over transport in beeld brengen. Eventuele (potentiële) knelpunten zullen worden opgelost.	P	?
	3.3.10	Inventariseren consequenties nieuwe regelgeving buisleidingen	Provincie en gemeenten zullen de gevolgen van de nieuwe regelgeving over buisleidingen in beeld brengen. Eventuele (potentiële) knelpunten zullen worden opgelost.	P	?
	3.3.9	Tijdig betrekken van de VRZ bij EV-vraagstukken	Het bevoegd gezag betreft de VRZ tijdig bij besluiten over vergunningen of ruimtelijke plannen zodat de VRZ in een vroeg stadium kan adviseren.	S	2012-2014
	3.3.10	Onderzoeken of uniform beleid voor transport en/of buisleidingen gewenst is en dit zonodig ontwikkelen	Onderzocht wordt of de kwaliteit en efficiëntie van de uitvoering van de taken rond transport en buisleidingen verbeterd kan worden door de ontwikkeling van gezamenlijk beleid. Als dit het geval is zal gezamenlijk beleid worden ontwikkeld.	P	?
	3.3.11	Onderzoeken of uniform beleid voor groepsrisico gewenst is en dit zonodig ontwikkelen	Onderzocht wordt of de kwaliteit en efficiëntie van de uitvoering van de taken rond groepsrisico verbeterd kan worden door de ontwikkeling van gezamenlijk beleid. Als dit het geval is zal gezamenlijk beleid worden ontwikkeld.	P	?
	3.3.12	In het kader van het Verdrag van Helsinki dient informatie-uitwisseling plaats te vinden tussen Nederlandse en Belgische regionale en lokale overheden.	Gestreefd wordt om 1 maal per jaar een met de aangrenzende lokale en/of provinciale Belgische overheidsinstanties bij elkaar te komen om veiligheidsissues te bespreken.	S	2012-2014
3.4 Handhaving wet- en regelgeving	3.4.1	voortzetten van de huidige praktijk om EV in handhavingprogramma's op te nemen. Dat wil zeggen de handhavinguitvoering programma's van de bestuurlijke partners en de regionale en provinciebrede handhavingprogramma's.	Het bevoegd gezag zorgt er voor dat externe veiligheid structureel onderdeel is van (integrale) handhavingsprogramma's. Dat betreft de handhavinguitvoering programma's van de bestuurlijke partners en de regionale en provinciebrede handhavingprogramma's.	S	2012-2014
	3.4.2	Voortzetting van de activiteiten van de projectgroep EV 3B. De	De projectgroep initieert, coördineert en evalueert de gezamenlijke handhavings acties, projecten en dergelijke.	S	2012-2014

Thema	Activiteit		Toelichting	Structureel Incidenteel Project	Planning
		projectgroep initieert, coördineert en evalueert de gezamenlijke handhavings acties, projecten en dergelijke. Tevens houdt de projectgroep de ontwikkelingen op het gebied van handhaving EV bij en verspreid informatie waar nodig.	Tevens houdt de projectgroep de ontwikkelingen op het gebied van handhaving EV bij en verspreid informatie waar nodig.		
	3.4.4	Gebruiken en zonodig uitbreiden van de in 2010 ontwikkelde handhavingstool met als doel verankering en efficiëntere uitvoering van de wet- en regelgeving.	In 2010 zijn hulpmiddelen ontwikkeld voor handhavers om externe veiligheid bij toezicht mee te nemen. Deze worden actief toegepast. Op basis van de ervaringen wordt gezien of deze moeten worden aangepast en/of uitgebreid.	S	2012-2014
	3.4.5	Uitvoeren specifieke gezamenlijke handhavingsacties voortkomend uit de handhavingsprogramma's	Effectiever en efficiënter handhaven door bundeling van capaciteit en expertise	S	2012-2014
	3.4.6	Organiseren van gezamenlijke handhavingsactiviteiten om uniforme implementatie van nieuwe of gewijzigde regelgeving te bevorderen en de uitvoeringskwaliteit en efficiëntie te verhogen.	Effectiever en efficiënter handhaven door bundeling van capaciteit en expertise en door afstemming van werkwijzen	S	2012-2014
	3.4.7	Via handhavingactiviteiten, voorlichting, training en dergelijke structurele aandacht voor de wettelijk taken op het gebied van EV verkrijgen.	Verbeteren handhavingkwaliteit door vergroting van kennis en vaardigheden	S	2012-2014
	4.1 Bestuur en beleid	4.1.1	Organiseren discussie- of themabijeenkomsten voor bestuur en/of management ter bevordering van kennis, betrokkenheid, draagvlak voor ambities, afstemming en samenwerking	P	2012-2014
		4.1.6	Het thema EV op de agenda zetten van bestuurlijk overleg portefeuillehouders RO/milieu/OOV/EZ	S	2012-2014
		4.1.7	Bestuurders en management betrekken bij het groepsrisico door hieraan expliciet aandacht te be-	I	2012-2014
			Bestuur en management van de deelnemers dienen over voldoende kennis, betrokkenheid en draagvlak te beschikken om hun verantwoordelijkheid voor externe veiligheid te kunnen nemen. Dit wordt bevorderd door het organiseren van discussie- of themabijeenkomsten.		
			Ter versterking van betrokkenheid en draagvlak worden de portefeuillehouders RO/milieu/OOV/EZ wordt het thema EV op de agenda geplaatst van bestuurlijk overleg.		
			Bestuurders en management hebben een grote verantwoordelijkheid bij besluiten over groepsrisico. In de aanbiedingsnota bij deze besluiten wordt aan dit onderwerp expliciet aandacht besteed.		

Thema	Activiteit	Toelichting	Structureel Incidenteel Project	Planning
	steden in de aanbiedingsnota (indien relevant)			
	4.1.8	Bestuurders en management betrekken bij "grotere" thema's zoals Westerschelde, buisleidingen (indien relevant), Sloegebied en Kanaalzone	I	2012-2014
	4.1.9	Draagvlak versterken voor toekomstige samenwerking door bestuurders te betrekken bij het uitvoeringsprogramma en door regelmatig verslag uit te brengen over de vorderingen	S	2012-2014
	4.1.10	Inventarisatie uitvoeren naar de wijze waarop de overheidsorganisaties EV hebben geïntegreerd in andere taakvelden. Op basis van de uitkomsten een plan van aanpak opstellen	I	2012
4.2 Regelgeving	4.2.1	Organiseren van kennismiddagen om op de hoogte te blijven van nieuwe ontwikkelingen	P	2012-2014
	4.2.2	Verzorgen van incompany-trainingen/ cursussen	P	2012-2014
	4.2.5	Uitbrengen van nieuwsbrieven bij nieuwe of gewijzigde regelgeving	P	2012-2014
	4.2.6	Gezamenlijke projecten organiseren voor de (uniforme) implementatie van nieuwe of gewijzigde regelgeving	P	2012-2014
4.3 Interbestuurlijk toezicht	4.3.1	Voor het onderdeel externe veiligheid een informatie-arrangement ontwikkelen	I	2013/2014?

Thema	Activiteit		Toelichting	Structureel Incidenteel Project	Planning
			woording, zoals benchmarks, en daarnaast gerichte informatievragen bevatten voor het verticale toezicht op gemeenten.		
	4.3.2	Voor het onderdeel externe veiligheid het informatie-arrangement toepassen	Zie 4.3.1	I	2013/2014?
4.4 Programma-communicatie	4.4.2	Verzorgen van artikelen in "Tijdingen"	Via het blad "Tijdingen" wordt informatie gegeven over het meerjaren-programma en de resultaten daarvan.	S	2012-2014
	4.4.4	Voortgangsrapportages naar het portefeuillehoudersoverleg Milieu van VZG en deze indien nodig toelichten	Het portefeuillehoudersoverleg Milieu van de VZG wordt regelmatig voorzien van voortgangsrapportages.	S	2012-2014
4.5 Kennis- en informatiemanagement	4.5.1	Kennis- en expertisenetwerk in stand houden en uitbouwen	Het bestaande kennis- en expertise netwerk wordt operationeel gehouden en uitgebouwd.	P	2012-2014
	4.5.2	Helpdesk in stand houden	De bestaande helpdesk wordt operationeel gehouden.	P	2012-2014
	4.5.3	Draagvlak en financiering regelen voor voortzetting van het kennis- en expertisenetwerk in de periode na 2014	Het is van belang dat het kennis- en expertisenetwerk in de periode na 2014 wordt voortgezet. Hiervoor zal ambtelijk en bestuurlijk draagvlak worden ontwikkeld.	I	2014
4.6 Kwaliteitsborging	4.6.1	De landelijke discussie over kwaliteitseisen die derden stellen aan uitvoeringsorganisaties zal door de coördinatiegroep actief worden gevolgd.	Landelijk wordt discussie gevoerd kwaliteitseisen, waaronder de EV-maatlat. De Zeeuwse deelnemers volgen deze discussie en trekken hieruit conclusies.	S	2012-2014
	4.6.2	Rekening houdend met deze discussie en met de Zeeuwse situatie worden de landelijke kwaliteitscriteria vertaald naar de Zeeuwse situatie.	Zie 4.6.1	P	?
	4.6.3	Inventariseren op welke wijze EV in de bestaande kwaliteitssystemen van de deelnemers is geborgd.	Een aantal deelnemers beschikt over een kwaliteitssysteem. Onderzocht of, en zo ja in welke mate, EV hierin is geïntegreerd.	I	2012
	4.6.4	Inventariseren welke acties nodig zijn om EV in bestaande systemen te integreren.	Op basis van de uitkomsten van het onderzoek onder 4.6.3 worden conclusies getrokken over noodzakelijke acties.	I	2012
	4.6.5	Inventariseren en aanreiken van systemen, procedures en metho-	De deelnemers worden ondersteund bij de inventarisatie van mogelijke kwaliteitssystemen waarin EV is geïntegreerd.	P	2012

Thema	Activiteit		Toelichting	Structureel Incidenteel Project	Planning
		den voor kwaliteitsborging (mogelijk kan het VNG-model hiervoor als basis dienen).			
	4.6.6	Opstellen en bestuurlijk vaststellen van een plan van aanpak voor het integreren van externe veiligheid in bestaande kwaliteitszorgsystemen bij deelnemers. Daarbij wordt onder meer rekening gehouden met de grootte van de gemeente.	Op basis van de uitkomsten van de activiteiten 4.6.1 t/m 4.6.5 wordt een plan van aanpak opgesteld voor de integratie van EV in het kwaliteitszorgstelsel.	P	2013
	4.6.7	Uitvoeren van het plan van aanpak.		I	2014
4.7 Samenwerking	4.7.1	Voortzetten samenwerking met dezelfde organisatievorm.	De succesvolle en breed gedragen samenwerking wordt voortgezet	P	2013/2014
	4.7.2	Nieuwe samenwerkingsvorm onderzoeken.	Onderzocht wordt op welke wijze na 2014 samengewerkt wordt.	P	2013/2014
	4.7.3	Nieuwe samenwerkingsvorm vaststellen.		P	2013/2014



Colofon

Meerjarenprogramma
Externe Veiligheid
2011-2014

Uitgave: Provincie Zeeland, directie Ruimte, Milieu en Water, 2010
Programmaleider: Ries Zweistra
M.m.v. alle Zeeuwse gemeenten en Veiligheidsregio Zeeland
Tekst: Pieter Schalk, Regionale Milieudienst West-Brabant en Ries Zweistra
Eindredactie: Coördinatiegroep Externe Veiligheid Zeeland