



Raamwerk EV beleidsvisie Zaanstreek-Waterland

Versie 1.0, januari 2011

RAAMWERK EV BELEIDSVISIE ZAANSTREEK-WATERLAND

	Inhoudsopgave	Pagina
1	Introductie document	3
1.1	Doel	3
1.2	Opzet.....	3
1.3	Leeswijzer	4
2	Deel I: Inventarisatie bestaande en toekomstige situatie	5
2.1	Inleiding	5
2.2	Domein risicobronnen	5
2.3	Domein fysieke omgeving	8
2.4	Synthese gegevens inventarisatie ten bate van signaleringskaart.....	9
2.5	Domein beheersbaarheid.....	9
2.6	Domein organisatie	10
3	Deel II: van knelpunten naar oplossingen	11
3.1	Bestuurlijk afstemmoment.....	11
3.2	Formulering ambities.....	11
3.3	Gebiedsgerichte risicoprofielen opstellen aan de hand van ambities.....	12
3.4	Uitwerken ambities.....	13
4	Deel III: elementen voor de verantwoordingsplicht gesorteerd per scenario ..	14
5	Deel IV: uitvoeringsprogramma.....	16

BIJLAGEN:

BIJLAGE 1 LIJST MET BESTUURLIJKE DISCUSSIEPUNTEN

RAAMWERK EV BELEIDSVISIE ZAANSTREEK-WATERLAND

1 INTRODUCTIE DOCUMENT

1.1 Doel

De regio Zaanstreek-Waterland heeft de wens uitgesproken een generiek document te hebben dat voor de individuele gemeenten in deze regio een raamwerk biedt bij het formuleren van beleid met betrekking tot externe veiligheid. Voor u ligt een document waarin een dergelijk raamwerk wordt gepresenteerd. Er is beoogd een praktisch document op te stellen waarin via een overzichtelijk stappenplan de lezer bij de hand wordt genomen. Uitgangspunt daarbij is geweest het stappenplan zo te formuleren dat voor iedereen, dus met of zonder verstand van het werkveld, de denktrant te volgen is.

Waarom is dit een praktisch bruikbaar document? Omdat wij in het document een uniforme werkwijze presenteren die voor u antwoord geeft op de vragen: wat doen wij? op welke manier doen wij dat? en wat levert het ons op? Omdat de nadruk niet alleen ligt op welke acties de gemeente moet ondernemen, welke werkwijze daarvoor geschikt is, welke bronnen daarvoor geraadpleegd moeten worden, maar ook op het resultaat dat voortvloeit uit de acties. Een resultaat waaraan getoetst kan worden om te zien of de werkwijze succesvol is geweest.

Het is nadrukkelijk de bedoeling dat het document de basis vormt voor een beleidsvisie en dat deze door u, op eigen kracht of met hulp, gevolgd kan worden met als eindresultaat een beleidsvisie op maat.

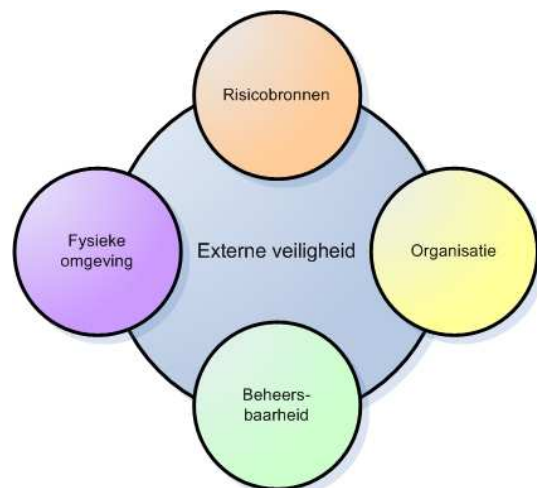
De houdbaarheid van het product verstrijkt uiteraard na een bepaalde tijd en niet in de laatste plaats omdat het beleid voor externe veiligheid zich nog steeds aan het ontwikkelen is. De invoering van het Basisnet, de besluiten Btev (transport) en Bevb (buisleiding) zijn enkele voorbeelden van de veranderingen in het beleid die op komst zijn. Als u wilt dat het beleid actueel blijft, is het dus noodzakelijk een beleidscyclus te doorlopen met een nader te bepalen doorlooptijd. De keuze voor de lengte van de cyclus is aan u.

Als laatste algemene opmerking verwijzen wij u naar hoofdstuk 5 waarin het uitvoeringsprogramma wordt besproken. Hoewel dit programma pas opgesteld kan worden, nadat het totale proces is doorlopen, komen er gedurende het gehele proces aspecten naar voren die in het uitvoeringsprogramma behoren. Het is zaak dat tenminste één persoon die aan het totale proces deelneemt daar alert op is, zoals in hoofdstuk 5 wordt aangegeven.

1.2 Opzet

Aan de hand van de zogenaamde domeinenstructuur wordt uitwerking gegeven aan de beleidsvisie. De domeinen komen overeen met de verschillende aspecten die in het werkveld van externe veiligheid voorkomen. Als eerste volgt hier een korte introductie van de vier domeinen:

Risicobronnen: hierin staan de risicovolle activiteiten centraal, die onder de externe veiligheidswetgeving vallen. De plaatsgebonden risicocontouren en het groepsrisico worden beschouwd.



RAAMWERK EV BELEIDSVISIE ZAANSTREEK-WATERLAND

Fysieke omgeving: hierin worden de huidige en de toekomstige planologische situatie besproken. Belangrijke onderdelen die worden beschouwd, zijn kwetsbare objecten en nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

Beheersbaarheid: binnen dit domein staan de mogelijkheden tot hulpverlening bij een calamiteit en de bestrijding daarvan centraal. Er wordt beschouwd in hoeverre de beheersbaarheid voldoet en verbeteringen behoeft, de zelfredzaamheid van omwonenden wordt kritisch bekeken en er is ruime aandacht voor risicocommunicatie.

Organisatie: hierin wordt de gemeentelijke organisatie rondom externe veiligheid onder de loep genomen, om ervoor te zorgen dat de beleidsregels en plannen ook in de praktijk uitgevoerd worden.

Deze zelfde domeinenstructuur vinden we terug in dit 'raamwerk' voor een beleidsvisie externe veiligheid. Uiteindelijk doel is namelijk om de huidige situatie voor de vier domeinen te achterhalen, vervolgens aan de hand daarvan ambities te formuleren waaraan simultaan uitvoeringsacties worden gekoppeld.

1.3 Leeswijzer

Het raamwerk bestaat uit vier delen: I, II, III en IV. De volgorde die voor die indeling is aangehouden en ook voor de indeling binnen de separate delen is gebaseerd op de chronologische volgorde waarin een beleidsvisie wordt opgesteld.

- | | |
|-----------------|---|
| Deel I | Het vertrekpunt van het proces: een inventarisatie van de huidige en toekomstige situatie voor alle aspecten die een rol spelen binnen het werkveld van externe veiligheid, waaronder risicobronnen, fysieke omgeving, beheersbaarheid en organisatie. |
| Deel II | Geeft de kaders voor het proces waarbinnen knelpunten tot ambities en uiteindelijk bestuurlijke beslispunten worden omgevormd. De knelpunten die in deel I zijn signaleerd worden hier dus opgepakt en in concrete ambities omgezet. De ambities zijn gebaseerd op een gebiedsgerichte aanpak van risico's. |
| Deel III | Volgt uit de gebiedsgerichte aanpak van risico's uit deel II. Gebieden met verschillende risicoprofielen stellen namelijk verschillende eisen aan de invulling van de verantwoordingsplicht. In dit deel wordt een aanpak beschreven die moet leiden tot een generiek kader per risicogebied. |
| Deel IV | Vormt het sluitstuk van het raamwerk en gaat in op het uitvoeringsprogramma. Het moge duidelijk zijn dat beleid zonder realistisch en werkbaar uitvoeringsprogramma een gemiste kans is. |



RAAMWERK EV BELEIDSVISIE ZAANSTREEK-WATERLAND

2 DEEL I: INVENTARISATIE BESTAANDE EN TOEKOMSTIGE SITUATIE

2.1 Inleiding

Essentieel voor een beleidsvisie is het verkrijgen van een duidelijk beeld van de problematiek voordat er ambities aan gekoppeld worden. Ook in het geval van beleid op het gebied van externe veiligheid gaat dit op. Als belangrijke eerste stap moeten de risicobronnen en de relevante ruimtelijke ontwikkelingen die op dit ogenblik of in de toekomst knelpunten op kunnen leveren in kaart worden gebracht. Zodra deze knelpunten bekend zijn, kunnen uitspraken worden gedaan over de wenselijkheid van het beperken danwel voorkomen van deze knelpunten.

2.2 Domein risicobronnen



Als logisch begin van het proces van het tot stand brengen van een beleidsvisie, vindt een inventarisatie plaats van de risicobronnen in de betreffende gemeente. Het gaat hierbij om risicobronnen die onder het Bevi en de (concept-)besluiten Btev (transport) en Bevb (buisleidingen) vallen: inrichtingen, transportassen voor gevaarlijke stoffen en buisleidingen zoals hogedruk aardgasleidingen. Uiteindelijk doel hiervan is om een kaart te kunnen voorleggen waarin een ruimtelijk overzicht is gegeven van alle relevante risicobronnen en hun bijbehorende risicocontouren, met name de plaatsgebonden risicocontouren en de invloedsgebieden.

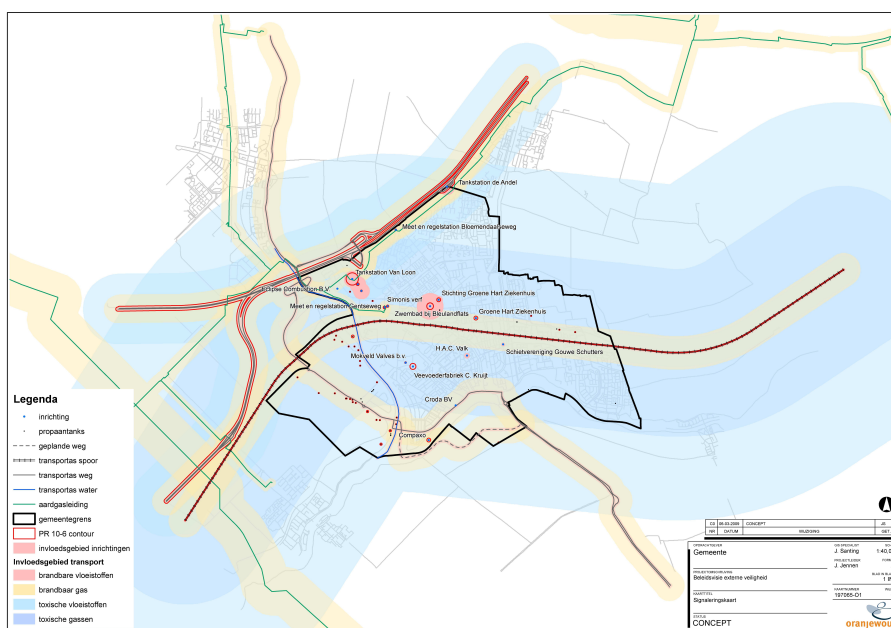
Actie	Werkwijze	Resultaat
I.a Inventarisatie Bevi-inrichtingen	- Raadplegen risicokaart voor ligging Bevi-inrichtingen, gemeente/PNH - Raadplegen risicokaart en RRGs (Risicoregister gevaarlijke stoffen) voor gegevens over PR 10^{-6} contouren en invloedsgebied, gemeente/PNH	Overzicht van ligging Bevi-inrichtingen met bijbehorende PR 10^{-6}/jaar contouren en invloedsgebieden

Actie	Werkwijze	Resultaat
I.b Inventarisatie vervoer gevaarlijke stoffen (weg, water en spoor)	- Weg: raadplegen tellingen van Dienst Verkeer en Scheepvaart, Rijkswaterstaat (2009) - Water: raadplegen risicoatlas hoofdvaarwegen Nederland, ministerie V & W (2006) - Spoor: raadplegen prognose vervoer gevaarlijke stoffen, ProRail (2007) - Per vervoersmodaliteit invloedsgebied vaststellen - Per vervoersmodaliteit de PR 10^{-6}/jaar contour vaststellen	Overzicht van PR 10^{-6}/jaar contouren en invloedsgebieden per vervoersmodaliteit

RAAMWERK EV BELEIDSVISIE ZAA NSTREEK-WATERLAND

Actie	Werkwijze	Resultaat
I.c Inventarisatie buisleidingen (hogedruk aardgasleiding en transportleiding)	▪ Raadplegen risicokaart voor ligging aardgasleidingen en transportleidingen, gegevens Gasunie ▪ Raadplegen risicokaart voor PR 10^{-6}/jaar contouren en invloedsgebieden, gegevens Gasunie	▪ Overzicht van ligging leidingen met bijbehorende PR 10^{-6}/jaar contouren en invloedsgebieden

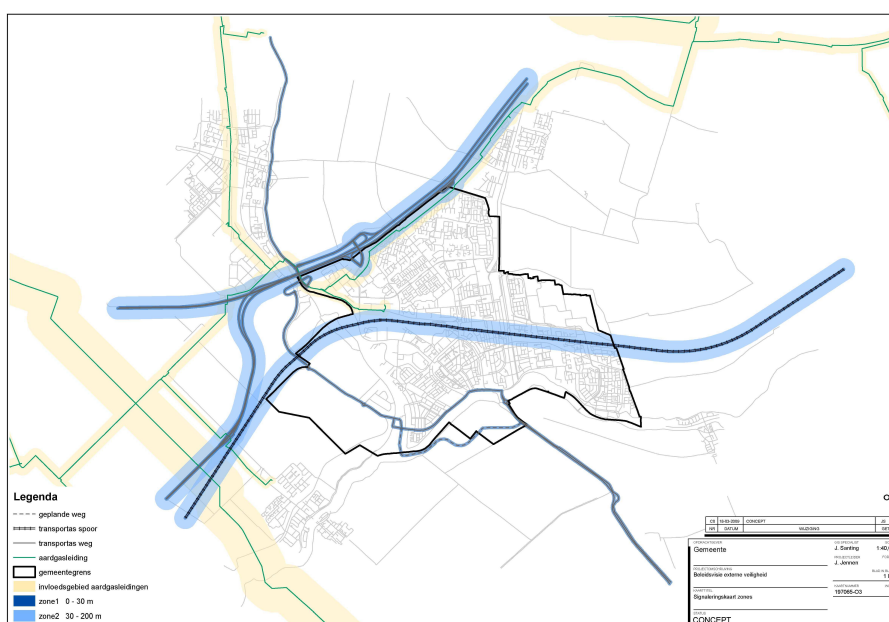
Actie	Werkwijze	Resultaat
I.d Opstellen signaleringskaart 1a	- Ruimtelijk aangeven ligging van Bevi-inrichtingen, transportassen en buisleidingen - Intekenen van de bijbehorende PR 10^{-6}/jaar contouren en invloedsgebieden per stofcategorie	Huidige situatie met betrekking tot risicovolle activiteiten in beeld gebracht



Figuur 2.1: Voorbeeld signaleringskaart 'feitelijke invloedsgebieden'

RAAMWERK EV BELEIDSVISIE ZAANSTREEK-WATERLAND

Actie	Werkwijze	Resultaat
I.e 1b Opstellen signaleringskaart	- Als basis signaleringskaart 1a gebruiken - Beperken invloedsgebied van toxische vloeistoffen en gasen tot 'bruikbare' buffers - Invloedsgebieden grote transportassen terugbrengen tot waarde uit Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen.	Huidige situatie met betrekking tot risicovolle activiteiten in beeld gebracht en praktisch c.q. werkbaar gemaakt



Figuur 2.2: Voorbeeld signaleringskaart 'praktische invloed buffers'

Nu hebben we een overzicht van de risicobronnen in de gemeente aan de hand van een signaleringskaart. De invloedsgebieden van de toxische stoffen kunnen tot 5.000 meter reiken, maar de voornaamste effecten zijn binnen 500 meter te verwachten, zodat voor het doel van de beleidsvisie de invloed van toxische stoffen tot 500 meter wordt beperkt. Dit is een pragmatische keuze. Als de lokale situatie daar aanleiding toe geeft kan men hiervan afwijken en een andere afstand hanteren. Er is gekozen voor een buffer van 500 meter omdat toxische effecten daarbuiten niet ruimtelijk vertaalbaar zijn.

De kaart bevat nu de plaatsgebonden risicocontouren en de invloedsgebieden van alle risicobronnen, zodat duidelijk is welk deel van de gemeente te maken kan krijgen met welk scenario (BLEVE, plasbrand, fakkelbrand of toxisch scenario). Nu kunnen we naar het volgende domein kijken, dat van de fysieke omgeving.



RAAMWERK EV BELEIDSVISIE ZAANSTREEK-WATERLAND

2.3 Domein fysieke omgeving



Enkel de aanwezigheid van risicobronnen binnen een gemeente geeft nog geen noodzaak tot het beschouwen van externe veiligheid. Hier komt het belang van het goed inventariseren van de fysieke omgeving aan de orde. De ligging van kwetsbare objecten, de toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen en de huidige ruimtelijke situatie bepalen samen met de ligging van de risicobronnen waar de knelpunten liggen voor externe veiligheid. Eén van de deelstappen is de inventarisatie van bijzondere functies. Er is opzettelijk geen definitie gegeven van wat 'bijzonder' in deze inhoudt, aangezien elke gemeente zelf de vrijheid heeft die definitie op te stellen. Aandachtspunt bij het aanwijzen van bijzondere functies is eventuele verminderde zelfredzaamheid van de aanwezige personen. Doel van deze stap is om een kaart te genereren waarin zichtbaar wordt welke knelpunten er binnen de gemeente zijn of zijn te verwachten.

Actie	Werkwijze	Resultaat
I.f Inventarisatie personendichtheden en bestemmingen	- Raadplegen bestemmingsplannen, gemeente - Raadplegen afdeling ruimtelijke ordening van betreffende gemeente	Ruimtelijk overzicht van ligging bestemmingen en dus ook kwetsbare objecten

Actie	Werkwijze	Resultaat
I.g Inventarisatie bijzondere functies (met name verminderd zelfredzame personen)	- Raadplegen ISOR (Informatiesysteem Overige Ramptypen), gemeente - Screening van objecten met 'bijzondere doelgroepen' op functie en ligging	Ruimtelijk overzicht van ligging bijzondere functies

Actie	Werkwijze	Resultaat
I.h Inventarisatie bedrijven-terreinen met (mogelijkheid voor) Bevi-inrichtingen	- Opzoeken toegestane milieucategorieën per bedrijventerrein - Raadplegen afdeling ruimtelijke ordening van betreffende gemeente	Ruimtelijk overzicht met terreinen waar uitbreiding van risicovolle activiteiten is toegestaan

Actie	Werkwijze	Resultaat
I.j Inventarisatie nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen	- Raadplegen structuurvisie - Gericht inventariseren op kwetsbare objecten en bestemmingen	Ruimtelijk overzicht met toekomstige bestemmingen

RAAMWERK EV BELEIDSVISIE ZAANSTREEK-WATERLAND

Na het doorlopen van bovenstaande stappen is voor de gemeente duidelijk waar zich kwetsbare objecten bevinden, die extra aandacht behoeven vanuit de externe veiligheid, en waar in de toekomst nieuwe ontwikkelingen zijn geprojecteerd, zodat het beleid ook anticipeert op de toekomstige situatie. De eventuele vestiging van nieuwe risicobronnen vormt daarbij een aandachtspunt. Vervolgens moeten de resultaten uit de domeinen risicobronnen en fysieke omgeving samengevoegd worden.

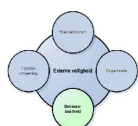
2.4 Synthese gegevens inventarisatie ten bate van signaleringskaart

Het samenvoegen van de kaartgegevens van de risicobronnen en de fysieke omgeving in één allesomvattende signaleringskaart staat in deze stap centraal.

Actie	Werkwijze	Resultaat
I.k Combineren gegevens risico-bronnen en fysieke omgeving	- Als basis signaleringskaart 1b gebruiken - Intekenen bedrijventerreinen met (mogelijkheid voor) Bevi-inrichtingen en ruimtelijke ontwikkelingen - Intekenen kwetsbare objecten - Eventueel grove indeling van bestemmingen intekenen	Een beeld van de huidige en toekomstige knelpunten, dienend als vertrekpunt voor een discussie over ambities

Als resultaat hebben we nu een signaleringskaart die als basis dient voor een discussie over ambities: nu is immers zichtbaar waar de knelpunten liggen en waar het beleid zich dus met name over moet uitspreken.

2.5 Domein beheersbaarheid



In het geval van een calamiteit is het belang van beheersbaarheid evident. Vandaar dat het domein beheersbaarheid een onmisbaar onderdeel vormt van een beleidsvisie over externe veiligheid. Hier moet achterhaald worden hoe de situatie nu en in de toekomst is voor de veiligheidsdiensten. Is er sprake van een gezonde balans tussen risico's en preparatieniveau? Een kleine opslag van propaantanks in een woonwijk waar geen aandacht is voor brandveiligheid kan namelijk gevaarlijker zijn dan een chemiereus nabij dezelfde gemeente waar een bedrijfsbrandweer aanwezig is, de bereikbaarheid goed is geregeld en regelmatig rampoefeningen plaatsvinden.

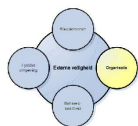
Andere vragen zijn: Kunnen de hulpverleningsdiensten zo goed mogelijk hun werk doen? Zo niet, wat ontbreekt er dan aan? Deze vragen worden in dit gedeelte beantwoord.

RAAMWERK EV BELEIDSVISIE ZAANSTREEK-WATERLAND

Actie	Werkwijze	Resultaat
I.l Inventariseren verschillende aspecten van bestrijdbaarheid	- Opkomsttijden voor gehele gemeente inventariseren, brandweer - WAS-dekking onderzoeken, brandweer - Situatie bluswatervoorzieningen beschouwen, brandweer - Bereikbaarheid van locaties (macro en micro schaalniveau)	Een beeld van de huidige en toekomstige knelpunten inzake de bestrijdbaarheid

De brandweer heeft een belangrijke rol in deze stap. Zij levert de gegevens aan en doet uitspraken over de wenselijkheid van de huidige en geprojecteerde situatie. De resultaten hiervan worden meegenomen in de discussie over ambities.

2.6 Domein organisatie



Het domein organisatie is een ietwat vreemde eend in de bijt. Hier komt het namelijk niet aan, zoals bij de voorgaande stappen, op een inventarisatie aan de hand van een feitelijke, objectief waarneembare situatie. Hier is namelijk een kritische reflectie noodzakelijk op welke aspecten verbeterd kunnen worden binnen de organisatie. De verbeterpunten hebben betrekking op hoe de actoren in de praktijk met externe veiligheid omgaan. Het gaat hierbij om een procesmatige denktrant:

- Wie signaleert de noodzaak externe veiligheid af te wegen in een besluit?
- Weet eenieder binnen de gemeente wie er ingeschakeld moet worden als het aspect externe veiligheid een rol speelt?
- Wie worden er vervolgens bij het proces betrokken?

Met name de communicatie over externe veiligheid binnen de gemeente en tussen de verschillende bureaus binnen de gemeente, een milieudienst en de hulpverleningsdiensten staat centraal. Een dergelijke kritische reflectie kan alleen verwezenlijkt worden met de hulp van alle actoren.

Actie	Werkwijze	Resultaat
I.m Actorenanalyse	- In kaart brengen van relevante actoren 'Lijntjes' uittekenen tussen de verschillende actoren	Inzicht in belangen van actoren en relaties tussen actoren

Actie	Werkwijze	Resultaat
I.n Beschouwen inbedding van externe veiligheid in de organisatie	- Actorenanalyse als input gebruiken - Verantwoordelijkheden in kaart brengen	Inzicht in: rollen, taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden.

RAAMWERK EV BELEIDSVISIE ZAANSTREEK-WATERLAND

3 DEEL II: VAN KNELPUNTEN NAAR OPLOSSINGEN

Deel II behandelt het proces waarbij de gemeente in samenspraak met andere actoren, waaronder de (regionale) brandweer en wellicht een milieudienst, ambities formuleert en uitwerkt tot aan het punt van de praktische consequenties. Omdat we hier spreken over ambities, is hier meer ruimte voor eigen invulling en kan dit document alleen een algemene werkwijze voorstellen. Het uiteindelijke succes van het proces hangt voornamelijk af van de actieve inbreng van de actoren en het draagvlak voor de beleidsvisie. Vanwege het abstracte karakter van het formuleren van ambities, is in paragraaf 3.4 een voorbeeld opgenomen dat het proces verduidelijkt. Dit raamwerk bevat ook een (niet limitatieve) lijst van bestuurlijke discussiepunten die gemeenten kunnen hanteren bij het formuleren van ambities.

3.1 Bestuurlijk afstemmoment

Zonder bestuurlijk draagvlak zal het beleid weinig praktische relevantie hebben. Vandaar het belang van het zoeken van afstemming met de verantwoordelijke wethouder. Het bestuurlijk commitment dat als resultaat uit deze stap behoort te komen, bepaalt voor een groot deel het draagvlak voor de beleidsvisie. Het vergroot daarmee de kans dat het beleid een vervolg krijgt in een uitvoeringsprogramma met voldoende geld.

Actie	Werkwijze	Resultaat
II.a Afstemming zoeken met de verantwoordelijke bestuurder/wethouder	Bespreken van problematiek/vertrekpunt inzake EV voor de gemeente naar aanleiding van de inventarisatie in deel I	Bestuurlijk draagvlak

3.2 Formulering ambities

Dit is één van de meest intensieve en interessante stappen uit het proces. De deelname van alle relevante actoren (die zijn boven komen drijven in de actoren analyse voor het domein organisatie) aan deze stap is van groot belang om draagvlak vanuit de actoren voor de beleidsvisie te bewerkstelligen. Het is de bedoeling dat uitspraken worden gedaan over de knelpunten die uit deel I volgen en op een zodanige wijze dat er beslispunten uit kunnen voortkomen voor het bestuur. In de bijlage is een niet-limitatieve lijst opgenomen van stellingen die een aanzet geven voor de discussie over ambities.

Actie	Werkwijze	Resultaat
II.b Werksessie met relevante actoren	- Raadplegen lijst uit bijlage voor stellingen - Signaleringskaart dient als input - Werkvorm waarbij iedereen aan kan geven waar zijn/haar ambities liggen	Long-list ambities en bestuurlijke beslispunten

RAAMWERK EV BELEIDSVISIE ZAANSTREEK-WATERLAND

Na het formuleren van ambities moeten de ambities ook worden uitgewerkt, zodat voor eenieder duidelijk is wat de ambities in de praktijk voor de gemeente betekenen. Het is niet ongevoel dat het formuleren van ambities in verschillende sessies vorm krijgt. Dit proces dient optimaal ruimte te bieden aan creativiteit, maar dient aan de andere kant wél strak geregisseerd te worden. Alle 'draadjes' dienen tot het einde uitgesponnen te worden. Hierbij is een volgende stap 'uitwerken ambities' een belangrijke schakel naar een succesvol beleidstuk.

3.3 Gebiedsgerichte risicoprofielen opstellen aan de hand van ambities

De ambities komen ondermeer voort uit een analyse van de knelpunten en geven aan hoe om te gaan met de knelpunten. Daarbij is het logisch dat verschillende gebieden binnen de gemeente een andere benadering vragen. Concreet gezegd, een bedrijventerrein heeft een ander risicoprofiel dan een woonwijk waar geen risicobronnen in de buurt zijn. Het is ons inziens zinvol om de gemeente in te delen aan de hand van verschillende risicoprofielen. De risicoprofielen worden gebaseerd op enerzijds de knelpunten op basis van aanwezige risico's en ontwikkelingen en anderzijds op basis van ambities. een werkbare indeling bestaat daarbij uit niet meer dan ongeveer vijf risicoprofielen.

Actie	Werkwijze	Resultaat
II.c Ruimtelijk verdelen van de gemeente in gebieden met verschillende risicoprofielen	▪ Signaleringskaart dient als input ▪ Ambities dienen als input: waar liggen voor ons de knelpunten en waar zien wij verschillen in risicoprofiel? ▪ Gebieden ruimtelijk afbakenen aan de hand van risicoprofiel	▪ Signaleringskaart met gebiedsindeling aan de hand van risicoprofiel

RAAMWERK EV BELEIDSVISIE ZAANSTREEK-WATERLAND

3.4 Uitwerken ambities

In deze stap vindt de uitwerking van de ambities plaats in concrete bestuurlijke beslispunten. Leidraad daarbij zijn de vragen: wat betekent dit in de praktijk binnen de gemeente en is dit een ambitie waar het bestuur zich over uit moet en kan spreken?

Voorbeeld beleidsstandpunt:

De gemeente neemt als standpunt in dat er geen Bevi-inrichtingen binnen de gemeentegrens thuis horen. Hierdoor worden risico's (b)uit(en)gesloten.

Hoe werkt dat dan? → uitwerken consequenties van beleid.

- Geen Bevi-inrichtingen wil niet zeggen dat alle risicovolle inrichtingen uitgesloten zijn; er zijn namelijk ook inrichtingen die niet onder het Bevi vallen, maar toch risicocontouren hebben.
- LPG-tankstations vallen ook onder het Bevi: wat doet de gemeente dus met de bestaande LPG-tankstations?
- Economische argumentatie: een bedrijf dat op bulkchemie is gericht en een kleine risico-contour heeft, maar ook zeer veel arbeidsplaatsen op kan leveren wordt dat zomaar geweigerd? Er is altijd een afweging tussen economische, sociale en milieu aspecten bij een ruimtelijke ontwikkeling.
- Ongeacht de actie van de gemeente zal transport van gevaarlijke stoffen over het (hoofd-)wegennet EV risico's blijven veroorzaken. Daar is dus beleid voor nodig!

Conclusie: het is gemakkelijk om brede ambities te formuleren die in één klap problemen op het gebied van externe veiligheid van de kaart lijken te vegen. Echter, brede en algemeen geformuleerde ambities laten vaak teveel ruimte voor interpretatie, waardoor het EV-beleid in de praktijk nog veel aanpassingen vergt. Daarom het advies om scherp en tot in details de ambities uit te werken.

Actie	Werkwijze	Resultaat
II.d Uitwerken ambities tot op het niveau van concrete beslispunten	▪ Praktische consequenties van ambities doordenken ▪ Per punt de vraag: moet het bestuur hier iets van vinden of is het niet haar verantwoordelijkheid?	▪ Ambities ▪ Bestuurlijke beslispunten

Na de voorgaande stappen is er nu een overzicht van de ambities en de concrete bestuurlijke beslispunten die daaruit volgen. Eveneens geven de ambities een vertrekpunt voor de omgang met het groepsrisico. Naast bestuurlijke beslispunten zal er ook een set van keuzes zijn ontstaan op een meer praktisch/uitvoeringsniveau. Deze kunnen als hamerstuk gepresenteerd worden of direct verwerkt in het ambtelijk proces.

RAAMWERK EV BELEIDSVISIE ZAANSTREEK-WATERLAND

4 DEEL III: ELEMENTEN VOOR DE VERANTWOORDINGSPLICHT GESORTEERD PER SCENARIO

Uiteindelijk heeft het beleid tot doel dat er een duidelijke visie ligt, die in de praktijk gebruikt kan worden. Bruikbaar in de praktijk betekent voor het externe veiligheidsaspect dat duidelijk wordt welke ontwikkelingen extra aandacht verdienen met de verantwoording van het groepsrisico of plaatsgebonden risico en welke ontwikkelingen minder aandacht nodig hebben. Dit deel van de beleidsvisie is gebaseerd op de in deel II gepresenteerde kaders voor de verantwoording van het groepsrisico. De verschillende risicoprofielen die daar zijn afgekaderd krijgen in dit deel elk afzonderlijk generieke elementen die het invullen van de verantwoordingsplicht vergemakkelijken. Aangezien deze elementen vaak betrekking hebben op zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid en deze aspecten nauw samenhangen met het maatgevende scenario, is het aan te raden de elementen per scenario te sorteren.

De eerste stap in het formuleren van de generieke elementen voor de verantwoording is na te gaan welke effecten horen bij de verschillende scenario's die bij calamiteiten op kunnen treden: een toxisch scenario, het scenario van een BLEVE, een fakkelbrand scenario en het scenario van een plasbrand. Met name de expertise van de brandweer wordt hierin gebruikt. Een lijst met de effecten per scenario is het product van deze actie. Vanuit deze lijst kunt u uitwerken welke maatregelen op het gebied van bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid effectief zijn per scenario. Het verstevigen van muren levert een veiligheidswinst op bij een BLEVE, maar verandert weinig aan de effecten van een toxisch scenario. Het op orde brengen van de bluswatervoorzieningen biedt een veiligheidswinst bij meerdere scenario's. Dergelijke algemene maatregelen moeten gekoppeld worden aan de verschillende scenario's. Met de elementen uitgezocht per scenario kunt u nu aan de verschillende risicoprofielen de scenario's koppelen, waarmee direct duidelijk wordt welke elementen van toepassing zijn in dat gebied.

Actie	Werkwijze	Resultaat
III.a Effecten beschrijven per scenario: fakkelbrand, toxisch, BLEVE en plasbrand	▪ Literatuur en expert knowledge gebruiken om effecten op gezondheid en gevaren te achterhalen per scenario ▪ Voor de effectbeschrijvingen gebruik maken van het scenarioboek¹.	▪ Per scenario een lijst met effecten

¹ Het scenarioboek wordt opgesteld door de Veiligheidsregio's in de Provincie Noord-Holland. Begin 2011 wordt dit boek opgeleverd.

RAAMWERK EV BELEIDSVISIE ZAANSTREEK-WATERLAND

Actie	Werkwijze	Resultaat
III.b Maatregelenlijst genereren ten behoeve van de verantwoording	▪ Lijst met effecten als uitgangspunt gebruiken ▪ Nagaan bij brandweer welke maatregelen op het gebied van bestrijdbaarheid relevant zijn ▪ Problemen en oplossingen voor zelfredzaamheid per scenario beschouwen	▪ Elementen voor de verantwoording per scenario

Actie	Werkwijze	Resultaat
III.c Elementen voor de verantwoording sorteren per risicoprofiel	▪ Het invloedsgebied per scenario gebruiken, waarmee scenario's aan risicoprofielen worden gekoppeld ▪ Elementen behorend bij scenario aan risicoprofiel verbinden	▪ Per risicoprofiel een generieke lijst met elementen voor een verantwoording

RAAMWERK EV BELEIDSVISIE ZAANSTREEK-WATERLAND

5 DEEL IV: UITVOERINGSPROGRAMMA

Vanuit de ambities en beleidsuitgangspunten (die ontstaan en ontwikkeld worden in de voorgaande stappen) komen veel implementatie aspecten naar voren. Deze aspecten zijn van groot belang bij het opstellen van een uitvoeringsprogramma. Het opstellen van een uitvoeringsprogramma zit verweven in het gehele proces: gedurende het traject worden de uitvoeringsacties onderkend en gebundeld. Het is van belang om tijdens de ambitiefase niet te veel aandacht te schenken aan het praktische, uitvoeringsaspect. Uiteraard moet de impact van keuzes zichtbaar worden gemaakt, maar de uitvoering mag niet belemmerend zijn voor het formuleren van ambities.

Na ambtelijke vaststelling van het beleidstuk en bestuurlijke behandeling kan deze volgende fase worden ingezet. De gemeente zal daarna aan het uitvoeringsprogramma budgetten en een planning moeten koppelen. Het is te overwegen om voorafgaand aan een budgetfase een ronde van haalbaarheidstudie te doen.

Actie	Werkwijze	Resultaat
IV.a Onderkennen uitvoeringsacties	Aan het begin van het totale proces persoon verantwoordelijk maken voor het signaleren van uitvoeringsacties tijdens het proces	'Ruwe' lijst met uitvoeringsacties

Actie	Werkwijze	Resultaat
IV.b Completeren lijst uitvoeringsacties	Werk sessie met relevante actoren waarin wordt bediscussieerd welke uitvoeringsacties aan de ambities gekoppeld moeten worden	'Verfijnde' lijst met uitvoeringsacties

Actie	Werkwijze	Resultaat
IV.c Inbedden in beleidscyclus	Beleidsvisie onderkennen als structureel onderdeel van de organisatie. Personen en structureel budget er aan koppelen.	Visie wordt ingebed in organisatie, krijgt juiste functiebezetting en structureel budget

BIJLAGE: LIJST MET BESTUURLIJKE DISCUSSIEPUNTEN

Onderstaande punten geven een suggestie hoe mogelijke bestuurlijke discussiepunten geformuleerd kunnen worden. De lijst heeft niet de intentie voor alle situaties van toepassing te zijn.

1. Nieuwe Bevi-inrichtingen mogen zich alleen vestigen op daarvoor aangewezen bedrijventerreinen.
2. De 10^{-6} /jaar PR-contour mag niet buiten de inrichtingsgrens vallen.
3. Geen minder zelfredzame personen introduceren in het invloedsgebied van een LPG-tankstation.
4. De oriëntatiewaarde is niet leidend.
5. Geen kwetsbare objecten met minder zelfredzame personen ontwikkelen binnen het invloedsgebied van een BLEVE.
6.
7.