

Besluit externe veiligheid Buisleidingen (BevB) en saneringen

inleiding

Op 1 januari 2011 is het lang verwachte Besluit externe veiligheid Buisleidingen (*BevB*) in werking getreden. De bekende circulaire van het ministerie, van toen nog, VROM "zonering rondom hoge druk aardgasleidingen" uit oktober 1984 is daarmee definitief ten einde.

Het BevB is van toepassing voor leidingen met gevaarlijke stoffen, w.o. aardgas. BevB betekent voor deze categorie leidingen grotendeels hetzelfde als het Besluit externe veiligheid Inrichtingen (*BevI*, in werking sinds oktober 2004) voor veel grotere inrichtingen waar gewerkt wordt met gevaarlijke stoffen.

Saneringsverplichting plaatsgebonden risico (PR)

In het BevB worden een fiks aantal zaken geregeld rondom buisleidingen. Er staan verplichtingen in voor leidingexploitanten maar ook voor gemeenten (*bijvoorbeeld verplichte opname van aardgasleidingen in bestemmingsplannen*).

Een belangrijk verplichting voor de leidingexploitanten, waar Gasunie er één van is, is dat er een saneringplicht bestaat voor het zogenaamde plaatsgebonden risico (*PR*) knelpunten. We spreken van een sanerings situatie als een deel van de leiding een grotere $PR-10^{-6}$ per jaar contour heeft waarbinnen zich kwetsbare objecten, bijvoorbeeld woningen, bevinden. Op grond van het BevB is dit niet toegestaan en dient de leidingexploitant er voor te zorgen dat dit soort situaties uiterlijk 1 januari 2014 zijn gesaneerd. Dit is mogelijk door het treffen van risico reducerende maatregelen op en nabij de leiding.

Voor geprojecteerde situaties (*dat zijn bouwmogelijkheden op grond van een vigerend bestemmingsplan, maar nog niet gebouwd*) geldt eveneens een saneringsplicht, maar dan geldt een saneringstermijn van 3 jaar na realisatie van het object.

Voor PR bestaat een harde saneringsplicht. Dit komt enerzijds door de harde grenswaarde die voor kwetsbare objecten is opgenomen in het BevB en anderzijds doordat geen onderscheid is gemaakt tussen bestaande en nieuwe situaties. Na 1 januari 2014 is het in principe niet meer mogelijk dat er kwetsbare objecten liggen binnen $PR 10^{-6}$ per jaar contouren. (*voor beperkt kwetsbare objecten geldt een genuanceerder beleid en is er geen saneringsverplichting*)

Groepsrisico (GR)

Voor het groepsrisico (*GR*) is dit anders geregeld in het BevB. Het BevB geeft gemeenten een verantwoordingsplicht v.w.b. het GR, waarbij gemeenten gemotiveerd mogen afwijken van de oriëntatiewaarde. Hier geldt dus geen harde grenswaarde zoals bij het PR maar heeft de oriëntatiewaarde meer de werking van een signaalwaarde. Als bijvoorbeeld nabij een leidingen door de bouw van een object, met daarin veel mensen, deze oriëntatiewaarde wordt benaderd, dan dient het bevoegd gezag zich af te vragen of deze ontwikkeling gewenst is. Er volgt dan een bestuurlijke afweging (*GR-verantwoordingsplicht gemeenten*) Doordat er voor GR afwegingsruimte bestaat is er eveneens afwegingsruimte v.w.b. te saneren GR-overschrijdings situaties van de oriëntatiewaarde. Het kan van de omstandigheden van het geval afhangen of er gesaneerd dient te worden. Uiteindelijk beslist de minister van Infrastructuur en Milieu (*I&M*) hierover.

Plan van aanpak risicosaneringen beschikbaar 11 maart 2011

Gasunie en het ministerie van I&M hebben intensief overleg gehad over de aanpak van de saneringsverplichting van Gasunie. Ook de VROM-inspectie is hier bij betrokken geweest. Dit heeft geresulteerd in een door I&M en de VROM-inspectie gesteund plan van aanpak. In bijgaand document kunt u het plan van aanpak lezen.