

## ONTWERP

### **Vaststellingsbesluit Veiligheidscontour industrieterrein Vlissingen-Oost gelegen in de gemeenten Borsele en Vlissingen**

#### **Inleiding**

Het industrieterrein Vlissingen-Oost is een zeehavenindustriegebied gelegen in de gemeenten Borsele en Vlissingen. Vanuit het oogpunt van verdere ontwikkeling van het industrieterrein Vlissingen-Oost als zeehavenindustriegebied met ruimte voor risicovolle activiteiten is het gewenst een veiligheidscontour vast te stellen rondom het gebied.

Een veiligheidscontour geeft de grens aan tot waar de plaatsgebonden risicocontour (PR  $10^{-6}$ ) van de risicovolle bedrijven mag uitbreiden. Binnen de veiligheidscontour wordt niet meer getoetst aan de individuele grenswaarden voor het plaatsgebonden risico. Daarmee wordt ruimte gereserveerd voor de groei van risicovolle bedrijven. Binnen de veiligheidscontour zijn kwetsbare objecten niet toegestaan als die geen functionele binding met het terrein hebben.

De essentie van een veiligheidscontour rondom het industrieterrein Vlissingen-Oost is dat binnen de veiligheidscontour ruimte wordt gereserveerd voor de uitbreiding van risicovolle activiteiten. Terwijl buiten de veiligheidscontour ruimte beschikbaar is voor bestaande, geplande en nieuwe (kwetsbare) ontwikkelingen, zoals bijvoorbeeld woningbouw en de realisatie van kantoren en winkels. Op deze manier kan voorkomen worden dat ruimtelijke initiatieven onbedoeld doorkruist worden door bedrijfsuitbreidingen en/of vestigingen van risicovolle bedrijven (en vice versa).

#### **Aanleiding**

Sinds de invoering van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna te noemen Bevi) kan het bevoegd gezag ingevolge artikel 14 Bevi een veiligheidscontour rond een gebied met risicovolle inrichtingen vaststellen.

De Beleidsvisie Externe Veiligheid Provincie Zeeland, vastgesteld door provinciale staten op 7 oktober 2005, is er op gericht zoveel mogelijk Zeeuwse ruimte vrij te houden van risicovolle bedrijven en dit type bedrijven te concentreren op de zeehavenindustriegebieden Vlissingen-Oost en Kanaalzone Gent – Terneuzen. Dit beleid is opgenomen in het Omgevingsplan Zeeland 2006-2012 dat op 1 oktober 2006 in werking is getreden. In het omgevingsplan geeft de provincie aan hoe zij aan een duurzame ontwikkeling van het industrieterrein Vlissingen-Oost inhoud wil geven. Het vaststellen van een veiligheidscontour is een instrument dat bijdraagt aan de invulling van dit beleid.

Tevens is dit beleid opgenomen in de beleidsvisies van de gemeenten Vlissingen en Borsele, die door de colleges zijn vastgesteld op respectievelijk 14 maart 2006 en 20 december 2005.

#### **Wettelijk kader**

Het besluit tot vaststellen van de veiligheidscontour wordt ingevolge artikel 14 van het Bevi genomen. Artikel 14, lid 1 Bevi bepaalt dat de ligging van de veiligheidscontour wordt vastgesteld door het bevoegd gezag ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor de activiteiten voor het oprichten, het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting. In dit geval kunnen de

colleges van burgemeester en wethouders van Borsele en Vlissingen en gedeputeerde staten van Zeeland allen bevoegd gezag zijn ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor inrichtingen die zich op het industrieterrein bevinden en binnen de veiligheidscontour vallen. Dit betekent dat de veiligheidscontour door de drie genoemde bevoegde gezagen wordt vastgesteld. Het besluit moet in overeenstemming met de bevoegde gezagen ingevolge de Wet ruimtelijke ordening worden genomen. De colleges van burgemeester en wethouders van Borsele en Vlissingen zijn tevens het bevoegde gezag ingevolge de Wet ruimtelijke ordening. Overeenstemming vindt daardoor reeds plaats. Tevens heeft afstemming in het kader van de Wet ruimtelijke ordening plaatsgevonden door middel van vooroverleg tussen alle betrokken organen/partijen.

De ligging van de veiligheidscontour wordt bepaald door het plaatsgebonden risico. Op het tijdstip van vaststelling van die veiligheidscontour op grond van de krachtens artikel 2.1, lid,1 aanhef en onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor de desbetreffende inrichting of desbetreffende afzonderlijke inrichtingen geldende omgevingsvergunning mag het plaatsgebonden risico ten hoogste  $10^{-6}$  bedragen. Ingevolge artikel 14, lid 2 Bevi dient de berekening van het plaatsgebonden risico te worden uitgevoerd volgens de Regeling externe veiligheid inrichtingen (hierna Revi) en de wijzigingsregeling externe veiligheid inrichtingen. Bij de vaststelling van de veiligheidscontour kunnen redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen, mogelijke cumulatie van het plaatsgebonden risico in verband met de aanwezigheid van andere inrichtingen en mogelijkheden om het groepsrisico zoveel mogelijk te beperken worden betrokken (artikel 14, lid 3 Bevi). De veiligheidscontour wordt zodanig vastgesteld dat binnen die veiligheidscontour uitsluitend kwetsbare objecten aanwezig of geprojecteerd zijn, voor zover deze een functionele binding hebben met een inrichting als bedoeld in artikel 2, eerste lid onder a tot en met h van het Bevi, of met het gebied waarvoor de veiligheidscontour wordt vastgesteld,.

### **Voorfase/Vooroverleg**

Vanaf het eerste initiatief in 2005 om te komen tot een veiligheidscontour is een projectgroep actief geweest die de ontwikkeling van de veiligheidscontour heeft gevolgd en van commentaar voorzien. In de projectgroep zaten vertegenwoordigers van de gemeenten Vlissingen en Borsele, Veiligheidsregio Zeeland, Zeeland Seaports en Provincie Zeeland.

Eind 2006 hebben voorlichtingsbijeenkomsten plaatsgevonden voor de dorpsraden en inwoners van de kernen rondom het industrieterrein en voor de bedrijven op het industrieterrein. Voor zover relevante opmerkingen zijn gemaakt tijdens deze bijeenkomsten zijn deze in dit vaststellingsbesluit verwerkt.

### **Procedure**

Op de voorbereiding van een besluit tot vaststelling van de veiligheidscontour is de uniforme voorbereidingsprocedure conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing (artikel 14, lid 5 Bevi). Het ontwerp van dit besluit heeft gedurende 6 weken ter inzage gelegen (van ... tot en met....) bij de directie Ruimte, Milieu en Water en de gemeenten Borsele en Vlissingen. Belanghebbende konden tot en met... schriftelijk of mondeling hun zienswijze kenbaar maken. Het voornemen om dit besluit te nemen is bekend gemaakt in de plaatselijke huis-aan-huis bladen.

## Zienswijzen PM

### Overwegingen

#### *Vaststelling veiligheidscontour*

De veiligheidscontour wordt vastgesteld voor een specifiek gebied. Het betreft het industrieterrein Vlissingen-Oost gelegen in de gemeenten Borsele en Vlissingen. Het industrieterrein Vlissingen-Oost is een zeehaven-industriegebied. Voor alle binnen genoemd gebied vallende inrichtingen wordt de veiligheidscontour vastgesteld. De veiligheidscontour is gebaseerd op de berekende risicocontour  $10^{-6}$  per jaar op grond van de vergunde activiteiten en stofhoeveelheden, zoals die blijken de omgevingsvergunning per inrichting geldt op het tijdstip waarop de veiligheidscontour is vastgesteld. In bijlage 1 is opgenomen welke inrichtingen bij de vaststelling van de veiligheidscontour zijn betrokken en zijn de vigerende omgevingsvergunningen genoemd (inclusief vergunningen ingevolge artikel 2.6 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en wijzigingen/actualiseringingen ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Peildatum voor dit overzicht is 1 januari 2011.

Bij de keuze van de exacte ligging van de voorgestelde veiligheidscontour is zoveel mogelijk aangesloten bij de grens van het industrieterrein of op enige afstand buiten deze grens, zodat voor de bedrijven op het terrein dezelfde manier van toetsen aan de risiconormen (en andere veiligheidscriteria) wordt gehanteerd. Waar mogelijk is aangesloten bij bestemmingsplangrenzen. De veiligheidscontour is verder gebaseerd op de aanwezige Veiligheidsrapporten van de gevestigde bedrijven en de reeds ingediende nieuwe of gewijzigde rapporten. De Veiligheidsrapporten worden ge-update bij wijzigingen in de vergunningssituatie en/of bij de ronde voor de VR3<sup>1</sup>. De veiligheidscontour is zodanig vastgesteld dat de nieuw te berekenen  $10^{-6}$  contouren niet zullen leiden tot een wijziging van de nu vast te stellen veiligheidscontour. Bij het vaststellen van de veiligheidscontour is rekening gehouden met toekomstige ontwikkelingen op het industrieterrein.

De westzijde van de veiligheidscontour volgt grotendeels de buitenste grens van het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Vlissingen.

Aan noord- en noordwestzijde is de bestemmingsplangrens van Vlissingen-Oost aangehouden. Aan de oostzijde is gekozen voor een begrenzing die samenvalt met de grens van het voorontwerpbestemmingplan Verdubbeling Sloeweg 2010 (dat betrekking heeft op de verbrede toegangsweg) tot aan de Westerscheldetunnel. Aan de zuidwestzijde is ruimte gecreëerd door de veiligheidscontour over de Westerschelde te leggen. Bij dit voorstel ligt het strand Kaloot binnen de veiligheidscontour. Dit levert (juridisch) geen knelpunt op, omdat deze locatie formeel geen recreatieve functie heeft (niet als zodanig vastgelegd in het bestemmingsplan) en het gebruik extensief is (o.a. kitesurfen).

#### *Berekeningsmethode van de veiligheidscontour*

De berekening van het plaatsgebonden risico is uitgevoerd conform de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi). Daarbij is tevens gebruik gemaakt van de gegevens zoals opgenomen in de provinciale risicokaart. In deze risicokaart zijn alle vigerende vergunningen ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht met bijbehorende risicovolle activiteiten opgenomen.

---

<sup>1</sup> VR3 betekent een veiligheidsrapport fase 3 conform het Besluit Risico's Zware Ongevallen.

*( Beperkt) kwetsbare objecten binnen de veiligheidscontour.*

De veiligheidscontour is zodanig vastgesteld dat binnen de veiligheidscontour uitsluitend kwetsbare objecten die een functionele binding hebben met inrichtingen als bedoeld in artikel 2, lid 1 onderdelen a tot en met h Bevi of met het gebied waarvoor de veiligheidscontour wordt vastgesteld, in dit geval het zeehaven-industriegebied Vlissingen-Oost, aanwezig of geprojecteerd zijn.

Het begrip functionele binding in artikel 14 van het Bevi is niet eenduidig gedefinieerd, maar wordt enkel omschreven in de toelichting op het artikel. In de toelichting wordt gesteld dat het begrip "restrictief" moet worden toegepast. Dit geeft het bevoegd gezag enige, zij het beperkte, ruimte om het begrip nader te definiëren. Op basis van de vigerende ruimtelijke plannen, integraal omgevingsplan 2006-2012 en de betreffende bestemmingsplannen van de gemeente Vlissingen en Borsele voor het industrieterrein Vlissingen-Oost wordt geoordeeld dat de volgende bedrijven passen bij het karakter van het gebied, en daarom een functionele binding met het gebied hebben:

- Bedrijven die havengebonden activiteiten uitvoeren, zoals op- en overslagactiviteiten/stuwadoors, koel- en vriesvemen, scheepswerven en een douanekantoor.
- Bedrijven die grondstoffen over het water krijgen aangevoerd, zoals een houtdrogerij en een graanhandel.
- Bedrijven die zwaar milieubelastend zijn (bijvoorbeeld vanuit het aspect geluid of geur) en derhalve niet elders in Zeeland gevestigd kunnen worden. Dit betreft in het Industrieterrein Vlissingen-Oost met name afvalverwerkers (bijv. composteerinrichting). Dit betekent overigens niet dat afvalbewerking zonder meer overal toelaatbaar is op het grondgebied van de gemeente Borsele. Het vigerende bestemmingsplan kent een restrictief beleid m.b.t. afvalbe- en verwerking. Dit kan alleen maar op de daartoe op de bestemmingsplankaart aangegeven locaties.
- Bedrijven die (uitsluitend of in hoofdzaak) diensten voor risicovolle bedrijven uitvoeren: zoals technische inspectiebureaus, installatiebedrijven, een afvalwaterzuiveringsinstallatie en energieproductiebedrijven
- Chauffeursrestaurants, een zeemanshuis met alleen dagactiviteiten, die uitsluitend en in hoofdzaak zijn bestemd voor de werknemers uit het gebied.
- Bedrijven die (uitsluitend en in hoofdzaak) diensten voor gebiedsgebonden bedrijven uitvoeren, zoals transportbedrijven.
- Bedrijven die vanuit historie logischerwijs gevestigd zijn op het Industrieterrein Vlissingen-Oost, bijvoorbeeld doordat ze zijn afgesplitst van een risicovol bedrijf.

Bovenstaande geeft aan welke activiteiten een functionele binding hebben met het gebied. Dit is van belang om te bepalen welke kwetsbare objecten zijn toegelaten binnen de veiligheidscontour. Beperkt kwetsbare objecten zijn ingevolge artikel 14 van het Bevi bij vaststelling van de wel toegestaan binnen de veiligheidscontour. Voor restaurant en partycentrum Landlust is een uitzondering gemaakt om de volgende reden. Landlust is volgens het Bevi een beperkt kwetsbaar object en zou dus ongeacht of het een functionele binding heeft met het gebied, binnen de veiligheidscontour mogen vallen. Echter, omdat in Landlust regelmatig grote aantallen mensen gelijktijdig aanwezig zijn (tot maximaal ca. 600), die geen binding hebben met het Industrieterrein Vlissingen-Oost en die ook minder-zelfredzaam kunnen zijn, is ervoor gekozen om dit object dezelfde bescherming te bieden als een kwetsbaar object en dus buiten de veiligheidscontour te houden.

Het motorcrosscircuit van Motorsportvereniging "De Uitlaat" (in de noordwesthoek) komt binnen de veiligheidscontour te liggen. Op dit terrein worden trainingen en wedstrijden gehouden. Volgens het Bevi is dit geen kwetsbaar object, omdat dit recreatieterrein niet bestemd is voor de aanwezigheid van personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen. Hoewel de aanwezigheid van deze activiteit binnen een veiligheidscontour ongewenst is, is de huidige situatie voor het vaststellen van de veiligheidscontour geen hard beletsel.

Het politieopleidingscentrum is een beperkt kwetsbaar object waar onder andere de havenpolitie is gevestigd. Daarnaast heeft dit centrum een functionele binding met het gebied. Derhalve kan dit centrum aanwezig zijn binnen de veiligheidscontour.

#### *Redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen*

Ingevolge artikel 14, lid 3 van het Bevi kunnen met betrekking tot de desbetreffende inrichtingen en het gebied waarin die inrichtingen zijn gelegen redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de externe veiligheid worden betrokken bij de vaststelling van de veiligheidscontour. Het industrieterrein Vlissingen-Oost voorziet in een concentratie van bepaalde activiteiten. In dat kader is er binnen het gebied nog ruimte voor uitbreidingen. Bij de vaststelling van de veiligheidscontour is met dit aspect reeds rekening gehouden. Met name in het zuiden en zuidoosten van het Industrieterrein Vlissingen-Oost is de veiligheidscontour ruimer dan de bestemmingsplan grens van het industrieterrein Vlissingen-Oost. Hier is ruimte voor uitbreiding van risicovolle bedrijvigheid zonder dat (geprojecteerde) kwetsbare bestemmingen (zoals woningbouw) in het gedrang komen. Voor de hier voorziene groenontwikkelingsprojecten (zowel binnen, als in de nabijheid van de veiligheidscontour) heeft de veiligheidscontour geen consequenties en is rekening hiermee gehouden bij de vaststelling van de veiligheidscontour. De grenzen zijn zodanig gelegd dat bedrijven zo weinig mogelijk worden beperkt in hun ontwikkeling en anderzijds buiten de veiligheidscontour ruimtelijke ontwikkelingen, zoals woningbouw, niet onmogelijk worden gemaakt.

#### **Kerncentrale**

Een mogelijk tweede kernenergiecentrale zou binnen de veiligheidscontour kunnen komen te liggen. Met nadruk wordt op het feit gewezen dat een kernenergiecentrale niet onderhevig is aan de wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), maar aan de Kernenergiewet. Daarom is een veiligheidscontour hierop niet van toepassing.

#### **C.GEN**

Inmiddels is bekend dat C.GEN vergevorderde plannen heeft om een elektriciteitscentrale te gaan bouwen op het industrieterrein Vlissingen -Oost. De veiligheidscontour vormt geen belemmering voor vestiging van deze centrale. Het verdient wel aanbeveling voor wat betreft de PR  $10^{-6}$  contour te anticiperen op de veiligheidscontour.

#### **Windturbines.**

Plaatsing van windturbines binnen de veiligheidscontour blijft na vaststelling mogelijk. Ondanks het feit dat voor windturbines een PR contour is vast te stellen hoeft men geen rekening te houden met de veiligheidscontour. Een windturbine is namelijk geen inrichting zoals vermeld artikel 2 van het Bevi.

*Mogelijke cumulatie van het plaatsgebonden risico*

In verband met de aanwezigheid van andere inrichtingen kan bij de vaststelling van de veiligheidscontour de mogelijke cumulatie van het plaatsgebonden risico worden betrokken. Aan de zuidzijde van het gebied is de grens ruimer vanwege de in elkaars nabijheid gelegen Sloe-emplacement en het bedrijf Total en is hiermee rekening gehouden bij de vaststelling van veiligheidscontour.

Gelet op het bovenstaande en artikel 14 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen, besluit het college van gedeputeerde staten als volgt:

Besluit

Rondom het industrieterrein Vlissingen-Oost , gelegen in de gemeenten Borsele en Vlissingen, een veiligheidscontour vast te stellen, zoals opgenomen op de bij dit besluit behorende en onderdeel uitmakende gewaarmerkte kaart (bijlage 2).

**Bijlage 1 Inrichtingen met 10-6 contour binnen de veiligheidscontour**

Rapportbeschrijving:

## ZEELAND

Naam object	Cat.	ID	Gemeente	Bevoegd gezag	Datum vergunning	
Arkema	A	11751	VLISSINGEN	ZEELAND	Veranderingsvergunning	27-11-2007
ASK-Romein Vlissingen-Oost B.V.	K	10214	VLISSINGEN	ZEELAND	Actualiseringsvergunning	05-06-1997
Damen Schelde Naval Shipbuilding Bv en Scheldepoort	K	11758	VLISSINGEN	ZEELAND	Actualiseringsvergunning HW/WM art 8.4	19-05-2010
Deltius B.V.	A	11804	VLISSINGEN	ZEELAND	Actualiseringsvergunning HW/WM art 8.4	08-04-2008
E.P.Z.	N15	11683	BORSELE	ZEELAND	Veranderingsvergunninge	06-12-2006
Flushing Marine Terminal Stevedoring	F	10213	VLISSINGEN	ZEELAND	Uitbreidings/wijzigingsvergunning	13-12-2004
Heerema Vlissingen B.V.	K	10223	BORSELE	ZEELAND	Oprichtingsvergunning	16-06-1994
INVISTA Polyester B.V.	A	10196	VLISSINGEN	ZEELAND	Actualiseringsvergunning HW/WM art 8.4	24-07-2008
Nedstore Terminals	A	11684	VLISSINGEN	ZEELAND	Gedeeltelijke Revisievergunning	08-08-2003
Nedstore Terminals	A	11685	VLISSINGEN	ZEELAND	Gedeeltelijke Revisievergunning	26-01-1996
Ovet B.V.; Vlissingen-Oost	K	10218	VLISSINGEN	ZEELAND	Veranderingsvergunning art 8.1 onder b	13-01-2006
SITA Foodrecycling	K	18627	BORSELE	ZEELAND	Oprichtingsvergunning	12-09-2006
Sloecentrale BV	N13	10222	VLISSINGEN	ZEELAND	Oprichtingsvergunning 8.1 onder a WM	09-03-2005
Spoorwegemplacement Sloe I en II	E	21338	BORSELE	ZEELAND	Oprichtingsvergunning	26-05-2009
Thermphos International B.V.	A	10198	VLISSINGEN	ZEELAND	Revisievergunning	12-09-1994
Total Raffinaderij Nederland N.V.	A	10199	BORSELE	ZEELAND	Wijzigingsvergunning	03-03-2009
VDS Staal en Machinebouw	K	10221	BORSELE	ZEELAND	Veranderingsvergunning	23-08-2006
Vesta (V-O)	A	11805	VLISSINGEN	ZEELAND	Oprichtingsvergunning	13-08-2010
Vopak Terminal Vlissingen B.V.	A	10201	BORSELE	ZEELAND	Veranderingsvergunning art 8.1 onder b	23-03-2004
Zeeland aluminium company n.v.	A	11682	VLISSINGEN	ZEELAND	Actualiseringsvergunning HW/WM art 8.4	19-03-2002
Alleghany Warehouse Europe BV	K	10403	VLISSINGEN	VLISSINGEN	Veranderingsvergunning	27-03-1998
Daalimpex Coldstores Flushing BV	D, K	10238	VLISSINGEN	VLISSINGEN	Actualiseringsvergunning HW/WM art 8.4	22-07-2005
Istimewa Elektro	K	21660	VLISSINGEN	VLISSINGEN	Besluit Detailhandel en ambachtsbedrijven	10-02-2000
Kloosterboer Vlissingen VOF	D	10242	VLISSINGEN	VLISSINGEN	Actualiseringsvergunning HW/WM art 8.4	12-10-1998
Pfauth Logistieke Dienstverleners B.V.	C	14310	VLISSINGEN	VLISSINGEN	Oprichtingsvergunning 8.1 onder a WM	05-09-2007
Verbrugge Zeeland Terminals	F	10643	VLISSINGEN	VLISSINGEN	Besluit Opslag - en Transportbedrijven	22-09-1995
Kloosterboer Vlissingen VOF	D, F, K	11489	BORSELE	BORSELE	Oprichtingsvergunning	15-06-1999
Mourik Vlissingen V.O.F.	K	11471	BORSELE	BORSELE	Oprichtingsvergunning	22-12-1998
South Sea Terminal	F	18052	BORSELE	BORSELE	Oprichtingsvergunning	13-02-2007
Verbrugge Terminals BV	F, K	11472	BORSELE	BORSELE	Oprichtingsvergunning	05-04-2004

## Bijlage 2

