



**DCMR** Milieudienst Rijnmond



## Borging EV-maatregelen?

Leo Noordam



## Advies Veiligheidsregio



Advies Veiligheidsregio (VR) heeft een wettelijke basis, maar het blijft slechts een advies.

- wordt niet of te laat gevraagd;
- wordt onvoldoende opgevolgd / meegenomen in ruimtelijke plannen;
- er wordt gebrekkig of ongemotiveerd afgeweken.

De **maatregelen** vinden zelden hun weg naar planregels.

Het advies van de VR komt daardoor niet altijd op de bestuurstafel ... en dat staat een goede bestuurlijke afweging van het nut en de locatie van de ruimtelijke ontwikkeling, de risico's en de maatregelen in de weg.



## Borging EV maatregelen



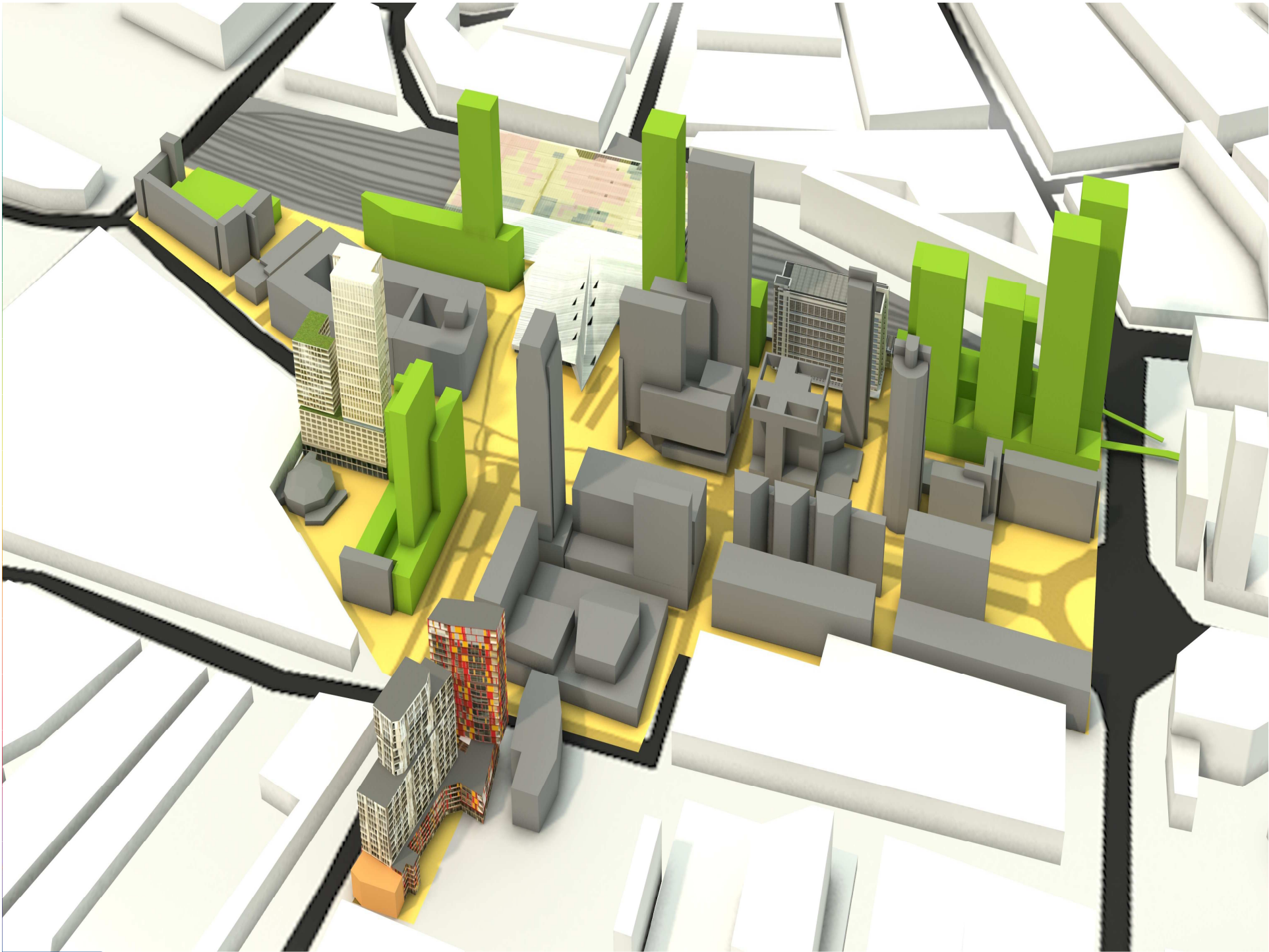
Die door de VR geadviseerd worden in het kader van verantwoording GR (zelfredzaamheid en rampvoorbereiding)



1. Beperken personendichtheden
2. Vluchtmogelijkheden
3. Bouwkundige/installatietechnische voorzieningen
4. Bereikbaarheid, ontsluiting en bluswatervoorziening
5. Alarmering, communicatie en voorlichting







# Instrumenten voor borging

## Publiekrechtelijke instrumenten

### Structuurvisie (externe veiligheid)

#### Groepsrisicoverantwoording

Algemene overwegingen en beleidsbeslissingen ten aanzien van het groepsrisico

*Uit te werken in bestemmingsplan en omgevingsvergunning*

#### Bestemmingsplan

##### Planologische Maatregel

Indien invulling  
locatie onbekend

*Borging in uitwerkingsplan*

##### Planologische Maatregel

Concretisering gebruik / bebouwing

*Borging in 'nadere eis'*

##### Bereikbaarheid:

Opstelplaatsen  
Aanrijdmogelijkheden  
Calamiteitendoorsteken

*Borging in planregels  
Kostenverhaal mogelijk*

##### Zelfredzaamheid:

Vluchtwegen  
*Borging in planregels  
Kostenverhaal mogelijk*

##### Bestrijdbaarheid:

Brandkranen in  
openbaar gebied  
*Borging in planregels  
Kostenverhaal mogelijk*

#### Omgevingsvergunning (‘projectbesluit’)

##### Bereikbaarheid:

Opstelplaatsen  
Aanrijdmogelijkheden  
Calamiteitendoorsteken

*Borging in voorschriften  
Kostenverhaal mogelijk*

##### Zelfredzaamheid:

Vluchtwegen  
*Borging in voorschriften  
Kostenverhaal mogelijk*

##### Bestrijdbaarheid:

Brandkranen in  
openbaar gebied  
*Borging in voorschriften  
Kostenverhaal mogelijk*

#### Omgevingsvergunning (‘milieuvergunning’) risicobron

##### Bronmaatregel:

Bluswatervoorziening  
bij de inrichting

*Borging via voorschrift  
Kostenverhaal mogelijk*

#### Omgevingsvergunning (‘bouwvergunning’) (beperkt) kwetsbaar object

##### Bestrijdbaarheid:

Bluswatervoorziening  
bij object

*Borging via BouwVo*

## Privaatrechtelijke instrumenten

##### Bronmaatregel:

Bluswatervoorziening  
bij infrastructuur

*Borging via afspraken  
met infrabeheerder*

##### Bouwkundige maatregel:

Brandwerendheid  
(Ventilatie)installaties

*Borging via overeenkomst  
met ontwikkelaar*

**NB: Niet afdwingbaar**

##### Zelfredzaamheid:

Oriëntatie nooduitgangen  
Installatie-eisen

*Borging via overeenkomst  
met ontwikkelaar*

**NB: Niet afdwingbaar**

## Conclusies

- Het publieke instrumentarium biedt geen 100% borging van maatregelen, maar er lijkt veel te kunnen.
- In de private sfeer zijn er goede aanvullende mogelijkheden.
- De indruk bestaat dan ook dat lang niet alle huidige (juridische) mogelijkheden tot borging worden benut.



## Aanbevelingen

- Gemeentelijke **structuurvisie/gefaseerde verantwoording** groepsrisico (Rotterdam Central District)
- Gebruik de regeling voor **nadere eisen** (vluchtroutes)
- '**goede ruimtelijke ordening**' en natuurlijke overlegmomenten
- **Privaatrechtelijke** mogelijkheden (let op afdwingbaarheid en (financiële) uitvoerbaarheid);
- Vroegtijdige betrokkenheid deskundigen EV in stedenbouwkundige opzet of - plan
- Kostenverhaal via gronduitgifte, anterieure overeenkomst of via exploitatieplan
- **Medeverantwoordelijkheid** projectontwikkelaars
- Betrokkenheid planeconomen
- Beleidsuitspraken van de gemeenteraad



## Aanbevelingen (vervolg)



### Groepsrisicobeleid Rotterdam

- **Procesafspraken**
- **Afwegingskader**
- **EV kaarten**



**Gericht op het realiseren van een transparante bestuurlijke afweging van nut en noodzaak van een ruimtelijke ontwikkelingen binnen de invloed van een risicobron, de daarbij horende risico's en de mogelijke maatregelen.**

---

# VEILIGHEIDSVERZACHTER



€ 15,60



## Stelling(en)

- Maatregelen dragen slechts in beperkte mate bij aan veiligheid, het advies van de brandweer wordt sterk overschat.
- De discussie over maatregelen in het kader van de verantwoording groepsrisico wordt steeds meer gevoed door angst en emotie; het doel lijkt eerder het voorkomen van een politiek- bestuurlijk risico, dan het borgen van de veiligheid van het publiek.
- Het niet realiseren van zinvolle maatregelen is eerder een kwestie van niet willen dan niet kunnen.

