

gasunie

gaat verder in gastransport

Buisleidingen in bestemmingsplannen Hoe kunnen wij dat samen doen?

29 november 2011

***Relevant jaarcongres
Kennistafel RO***

Gerrit Renkema

g.renkema@gasunie.nl

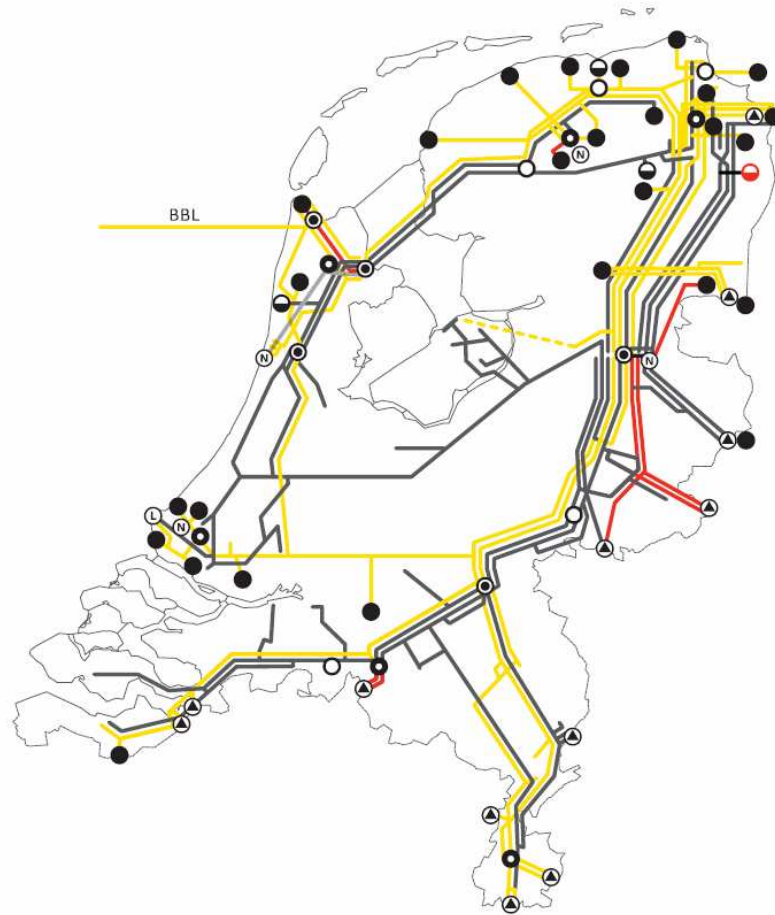


Inhoud presentatie

- Infrastructuur Gasunie
- Wanneer speelt bestemmingsplan (BP) een rol
- Aanleg nieuwe leiding: RO- en EV-inspanningen
- Veranderingen omgeving bestaande leiding: RO en EV
- Toelichting voorbeeld standaard leidingartikel
- 2 praktische vragen
- Tips en tricks
- Organisatie Gasunie RO-bewaking
- stelling

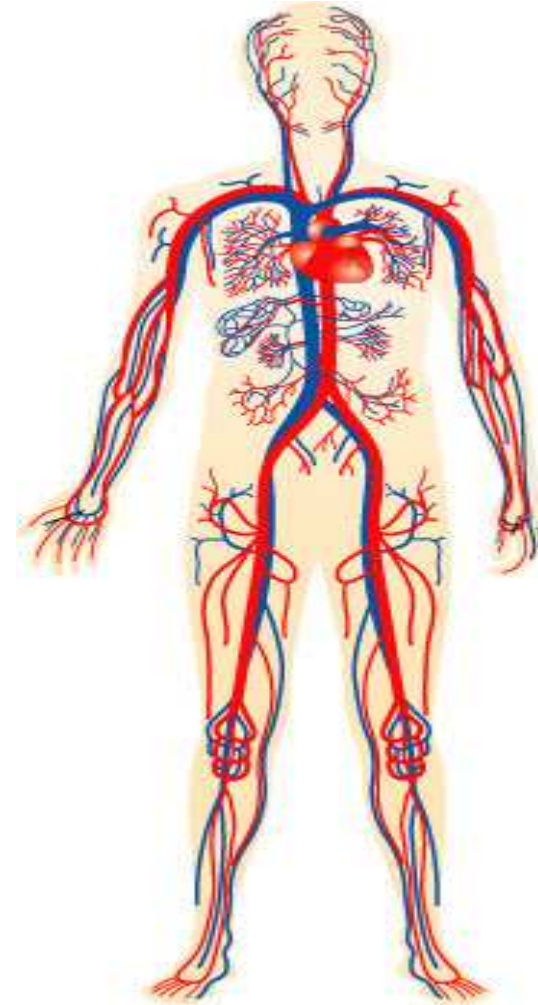
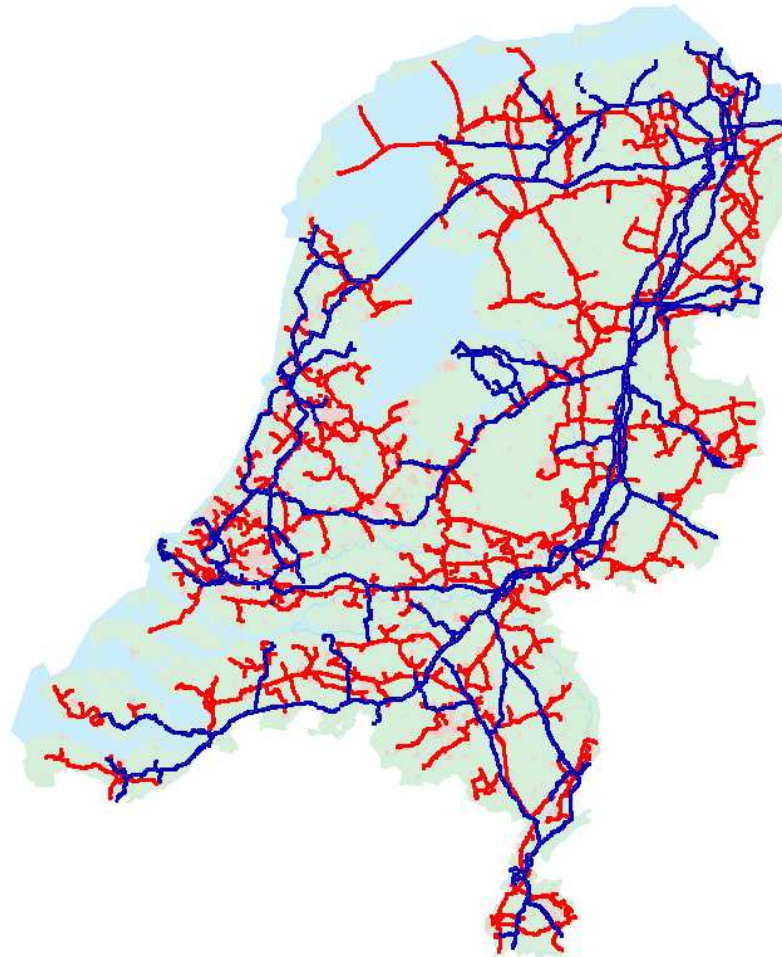


Feiten en cijfers Nederland jaarlijks



- **Getransporteerd volume**
 - Totaal 115 mld m³
- **Omzet**
 - 1,5 mld euro
- **Medewerkers**
 - 1,500 full time equivalent (-150 komende 3 jaren)
- **Infrastructuur**
 - 12,500 km aardgasleidingen
 - 1,100 gas ontvangstations
 - 10 exportstations
 - 10 compressorstations
 - 1 LNG peakshaver
 - 1 LNG opslagfaciliteit

Infrastructuur HTL en RTL van vitaal belang



Bestemmingsplan welke situaties?

1. Aanleg nieuwe leiding
2. Verlegging (deel) bestaande leiding
3. Verandering omgeving bestaande leiding

voor alle situaties geldt

- * voor begin uitvoering moet RO geregeld zijn
- * leidingexploitant wil voor zijn leiding de beste planologische bescherming. Dit biedt tevens voor de omgeving van de leiding de beste bescherming.
- * beste instrument daarvoor is bestemmingsplan (BP)
 - toelichting (op nut, noodzaak leiding en GR-verantwoording)
 - planregels (adequaat leidingartikel)
 - verbeelding (juiste weergave ligging leiding en belemmeringenstrook)

- **BP voor alle situaties toepassen?**
(komen we later op terug)



1 Aanleg nieuwe leiding: RO-proces (1)

- Uitgangspunt: past niet in BP dus nieuw BP nodig
 - * hanteren bundelingsprincipe
 - * uitvoeren RO-EV-inventarisatie door leidingexploitant
 - * vooroverleg gemeente of Rijk
 - * bepalen voorkeurstracé
 - * QRA opstellen door leidingexploitant
 - * QRA definitief (na commentaar op concept)
 - * bureau of gemeente maakt (voor) ontwerp BP
 - * RO-procedure doorlopen
 - * uitvoering aanleg leiding
 - * BP: kaders ruimtelijke inpassing en gebruik
 - * blijf binnen tracé zoals in BP is opgenomen
(is soms lastig, komen we op terug)



1 Aanleg nieuwe leiding: RO-proces (2)

- **Bij grote aardgasleidingprojecten is het Rijk van rechtswege bevoegd gezag RO!!! (art. 39b Gaswet)**

- * vanaf 40 bar
- * vanaf diameter 46 cm
- * nationaal belang
- * grensoverschrijdende netten (alle drukken en diameters interconnectors)
- * minister EL&I kartrekker, I&M medebevoegd: vooral EV-aspecten
- * modulair opgebouwd
 - RO-module: MER + Rijksinpassingsplan (toepassing Bevb Rijk)
 - module benodigde vergunningen
 - beide modules toepassen of 1

gemeenten worden uiteraard betrokken door EL&I

2 Verlegging (deel) bestaande leiding:

- * in principe zelfde als bij nieuwe leidingen, maar dan minder
 - geen MER, RO-inventarisatie beperkter, etc...

3 Verandering omgeving bestaande leiding (1)

- Uitgangspunt: past niet in BP dus nieuw BP nodig (bijvoorbeeld nieuwe woonwijk)
 - gemeente: kijk wat er in de ondergrond ligt
 - * kaarten/GIS-systeem gemeente
 - * provinciale risicokaart (**puur ter oriëntatie!!**)
 - * ga vooral vroeg in overleg met leidingexploitant
 - exacte ligging leiding en toebehoren
 - zijn er ontwikkelingen te verwachten bij leidingexploitant?
 - EV-aspecten: hoe gaan we met overschrijdingen om?
 - verstrekken leidingdata t.b.v. CAROLA-berekening
 - verstrekken L-grenzen

3 Verandering omgeving bestaande leiding (2)

- **Belang leidingexploitanten:**
 - * ongestoorde veilige ligging leidingen (waarborgen veiligheid en energie/transportvoorziening)
 - * insteek: probeer leiding eerst in te passen in plan
 - * voorkomen dure en vaak complexe verleggingen
- **RO-bewaking kennisbronnen:**
 - * staatscourant (digitaal)
 - * gemeenten (bezoeken, papier en digitaal)
 - * ruimtelijkeplannen.nl
- **Betrokkenheid Gasunie:**
 - plan binnen 1% letaliteitgrens betreffende leiding
 - * eerder betrokken dan voorheen, veel groter gebied

3 Verandering omgeving bestaande leiding (3)

RO-check leidingexploitant:

- * aard plan: conserverend of ontwikkelingsplan?
- * hoe ziet de toelichting er uit?
- * is leidingartikel aanwezig/is dit aan de maat?
(*toetsing aan voorbeeldartikel, zie verderop*)
- * staat leiding/station goed op de verbeelding?
- * bouwblokken buiten belemmeringenstrook?
- * wordt er gebouwd nabij leiding/station? (o.a ook EV-check)
- * potentieel gevaarlijke objecten: windturbines HS-masten?
- * hoe zit het met bereikbaarheid?
- * wijzigingsbevoegdheden probleem leiding/station?
(o.a. geluidgevoeligheid, bereikbaarheid, mogelijkheid tot veilig afblazen)

3 Verandering omgeving bestaande leiding (4)

- **EV-check leidingexploitant:**
 - * hoe zit het met PR?
 - * PR knelpunt vermelden (ook intern) niet zondermeer bouwen, plan aanpassen of overleg tracébeheer leidingexploitant
 - * hoe zit het met GR?
 - * verstrekken 100% en 1% Letaliteit-grenzen t.b.v. GR-verantwoording
 - * voor risicoberekeningen (PR/GR) wijzen op CAROLA-procedure
 - * let op ontheffingen- en wijzigingsbevoegdheden die van invloed kunnen zijn op leidingen en Bevb-aspecten
 - soms algemene bepaling
 - soms specifiek

Voorbeeld leidingartikel lid 1

- Art. xx dubbelbestemming “leiding-gas”

Bestemmingomschrijving

Lid 1: *De op de verbeelding als zodanig aangewezen gronden zijn mede bestemd voor de aanleg en instandhouding van*
** een ondergrondse hoge druk gastransportleiding met een belemmeringenstrook van 4 (of 5) meter ter weerszijden van de hartlijn van de leiding.*

Toelichting:

Dit is een toepassing van art. 14 lid 1 Bevb

- * In bestemmingsplan opname van ligging aanwezige leidingen in plangebied, inclusief belemmeringenstrook

Voorbeeld leidingartikel lid 2

Voorrangsbepaling

Lid 2: *In geval van strijdigheid van bepalingen gaan de bepalingen van dit artikel voor de bepalingen die op grond van andere artikelen op de desbetreffende gronden van toepassing zijn. Verder geldt voor zover op de verbeelding weergegeven dubbelbestemmingen geheel of gedeeltelijk samenvallen, dat de dubbelbestemming "Leiding-Gas" voorrang krijgt*

Toelichting:

*Het gaat hier om een dubbelbestemming, dan is het beter om bij strijdigheid aan te geven wat voorrang krijgt.

Voorbeeld leidingartikel lid 3.1 en 3.2

Bouwregels

Lid 3.1 *Op of in de in lid 1 bedoelde gronden mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten dienste van de bedoelde leiding(en) worden gebouwd. Overige gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn niet toegestaan uit oogpunt van externe veiligheid en energieleveringszekerheid.*

Lid 3.2 *Het bevoegde gezag kan bij omgevingsvergunning afwijken van de bouwregels voor het bouwen overeenkomstig de andere daar voorkomende bestemming(en) indien de veiligheid van de betrokken leiding niet wordt geschaad en vooral schriftelijk advies is ingewonnen bij de betrokken leidingbeheerder. Een omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien geen kwetsbare objecten worden toegelaten.*

Toelichting:

Dit is een toepassing van art. 14 lid 2 en 3 Bevb

* geen bouwwerken in BS, ontheffing mogelijk onder voorwaarden



Voorbeeld leidingartikel lid 4.1

Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen gebouwen zijnde, of van Werkzaamheden.

Lid 4.1 *Het is verboden op of in de gronden met de bestemming "Leiding – Gas" zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerk zijnde, of de volgende werkzaamheden uit te voeren:*

- a** *het aanbrengen en rooien van hoogopgaand en/of diepwortelende beplantingen en bomen;*
- b** *het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;*
- c** *het indrijven van voorwerpen in de bodem, zoals lichtmasten, wegwijzers en ander straat meubilair;*



Voorbeeld leidingartikel lid 4.1 (vervolg)

- d** *het uitvoeren van grondbewerkingen, waartoe worden gerekend afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen, ophogen en aanleggen van drainage;*
- e** *het permanent opslaan van goederen;*
- f** *het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren.*

Toelichting:

Dit is een nadere invulling van art. 14 lid 2 en 3 Bevb door de leidingexploitant (staat opgenomen in de toelichting Bevb op dit artikel)

- * is ter bescherming van de leiding
- * bij landelijke toepassing leidt dit tot standaardisatie

Voorbeeld leidingartikel lid 4.2

Lid 4.2 *Het verbod is niet van toepassing op werken en/of werkzaamheden:*

- a** die reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van het plan;*
- b** die het normale onderhoud ten aanzien van de leiding en de belemmeringsstrook of ten aanzien van de functies van de andere voorkomende bestemming(en) betreffen;*
- c** zijnde graafwerkzaamheden als bedoeld in de Wet informatie-uitwisseling ondergrondse netten;*
- d** die mogen worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende vergunning.*

Toelichting:

Dit is een nadere invulling van art. 14 lid 2 en 3 Bevb door de leidingexploitant (staat opgenomen in de toelichting Bevb op dit artikel)

- * onder deze omstandigheden geen omgevingsvergunning nodig
- * WION = grondroerdersregeling of KLIC

Voorbeeld leidingartikel lid 4.3.1

Lid 4.3.1 *Een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, kan worden verleend indien de betreffende werken en/of werkzaamheden de belangen van de leiding niet onevenredig schaden.*

Lid 4.3.2 *Alvorens te beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning, als bedoeld in lid 4.1, wint het bevoegd gezag schriftelijk advies in bij de leidingbeheerder omtrent de vraag of door de voorgenomen werken of werkzaamheden de belangen van de leiding niet onevenredig worden geschaad en welke voorwaarden gesteld dienden te worden om eventuele schade te voorkomen.*

Toelichting:

Dit is een nadere invulling van art. 14 lid 2 en 3 Bevb door de leidingexploitant (staat opgenomen in de toelichting Bevb op dit artikel)

- * beoordelen belangen leiding
- * BG = B&W
- * **tijdig overleg met leidingexploitant vooral doen!!!**

2 praktische vragen

- **Uitgangspunt Bevb en leidingexploitanten:**
 - * leidingen met gevaarlijke stoffen opnemen in BP
 - * BP biedt de beste bescherming voor leiding en omgeving
 - * voor aanleg leiding BP in orde hebben, maar.....
- Bij aanleg leiding of forse verlegging leiding:
 - * **Wat doen we met kleine afwijkingen t.o.v. BP?**
- Bij kleine aanpassingen aan net
 - * **Ook hiervoor BP-procedure volgen?**



Oplossingsmogelijkheden

1. Wijzigingsbevoegdheid meenemen in BP
(voor bijv. locaties waar tracéafwijkingen kunnen voorkomen)
2. Herstel met omgevingsvergunning (kruimelgeval)
3. Herstel met omgevingsvergunning 3.4 AWB
4. Aanpassing BP

-
1. "Rekruimte" in bestaande BP verkennen
(ontheffings-, wijzigings-, algemene afwijkingsbevoegdheden)
 2. Omgevingsvergunning (kruimelgeval)
(wel voldoen aan voorwaarden)
 3. Omgevingsvergunning 3.4. AWB
 4. Aanpassing BP

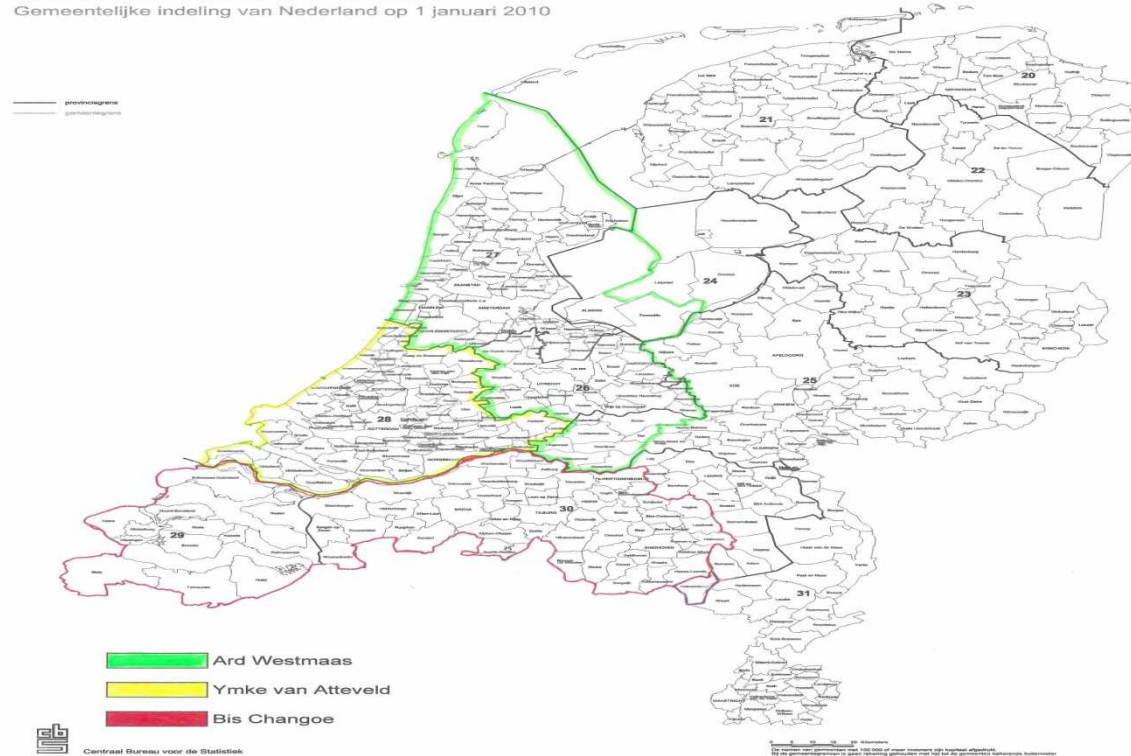
Tips en trucs:

- Bij wijzigingen binnen 1% letaliteitgrens leiding cruciaal: **zorg dat je de juiste info hebt/krijgt**
 - * neem vroegtijdig contact op met leidingexploitant (*liefst nog in de "studiefase", voor info zie sheets hierna, mijn RO-collega's zijn ook jullie RO-collega's!!!*)
 - * gebruik het risicoregister waar het voor bedoeld is.
 - * realiseer je dat het risicoregister "achterloopt"
 - * integreer EV in RO-proces: bespreek het zo vroeg mogelijk
 - * gebruik leidingartikel wordt door ons warm aanbevolen (*te downloaden via Relevant-website*)
 - * opnemen PR-contouren? Ze kunnen veranderen en dan?
 - * maak een aparte beperkingen/obstakelkaart
 - * adviezen brandweer: geef bestuur, dat GR moet verantwoorden, ook vooral inzicht in de kans

RO-contactpersonen Gasunie (West: Waddinxveen)

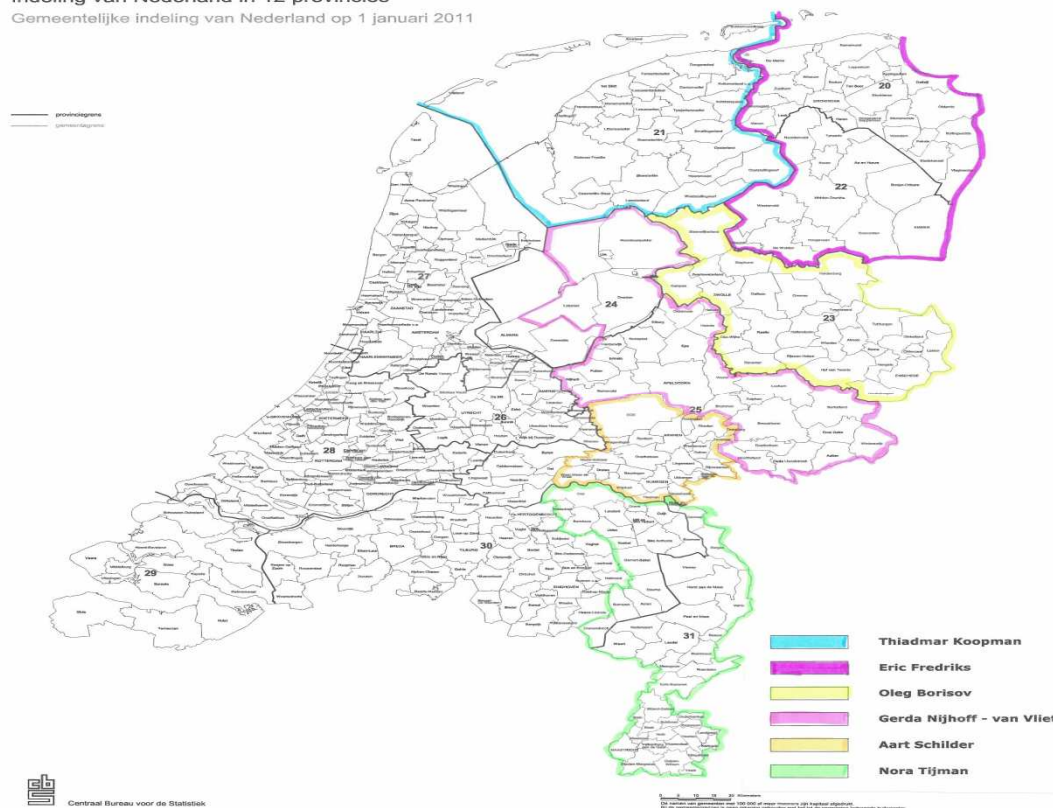
Indeling van Nederland in 12 provincies

Gemeentelijke indeling van Nederland op 1 januari 2010



RO-contactpersonen Gasunie (Oost: Deventer)

Indeling van Nederland in 12 provincies
Gemeentelijke indeling van Nederland op 1 januari 2011



Gegevens contactpersonen

- Regio oost (Deventer)

* Thiadmar Koopman	0570-696461
* Eric Fredriks	0570-696205
* Oleg Borisov	0570-696238
* Gerda Nijhoff-van Vliet	0570-696209
* Aart Schilder	0570-696421
* Nora Tijman	0570-696420

Email: [Alg. Postbus RO_Oost@gasunie.nl](mailto:Alg.Postbus RO_Oost@gasunie.nl)

- Regio west (Waddinxveen)

* Ard Westmaas	0182-623308
* Bis Changoe	0182-623465
* Ymke van Atteveld	0182-623412
* Ronald Bosch	0182-623391

Email: [Alg. Postbus RO_West@gasunie.nl](mailto:Alg.Postbus RO_West@gasunie.nl)

Tenslotte... de stelling

Het Bevb is v.w.b. het EV-deel (PR en GR) te complex en daardoor niet praktisch, dat kan *eenvoudig beter.*

