



Besluit tot vaststelling veiligheidscontour op High Tech Campus Eindhoven

Burgemeester en wethouders van Eindhoven;

Inleiding

De High Tech Campus Eindhoven (HTCE) is een kennisintensieve werkomgeving in een bijzondere ruimtelijke setting. Doordat kennisintensieve bedrijvigheid op dit campusterrein wordt samengebracht en geconcentreerd vindt er menging plaats van risicovolle bedrijvigheid en risicogevoelige activiteiten. Met het oog op de verdere ontwikkeling van de HTCE, met ruimte voor risicovolle activiteiten, is het gewenst een zogenoemde veiligheidscontour als bedoeld in artikel 14 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) vast te stellen voor een deel van het terrein.

De essentie van een veiligheidscontour is dat binnen de veiligheidscontour ruimte wordt gereserveerd voor groei en nieuw vestiging van risicovolle activiteiten. Buiten de veiligheidscontour is dan ruimte voor bestaande, geplande en nieuwe (kwetsbare) ontwikkelingen. Op deze manier wordt voorkomen dat ruimtelijke initiatieven onbedoeld doorkruist worden door bedrijfsuitbreidingen en/of vestigingen van risicovolle activiteiten of kwetsbare objecten.

De gemeentelijke visie externe veiligheid "risico's de maat genomen", vastgesteld op 19 mei 2009 door de gemeenteraad van Eindhoven, heeft het gebied van de HTCE aangewezen als terrein waar uitbreiding van en nieuwe risicovolle activiteiten onder voorwaarden zijn toegestaan. De veiligheidscontour is één van de hulpmiddelen om dit te bereiken waardoor de campus optimaal kan worden ontwikkeld.

Wettelijk kader

Het besluit tot vaststelling van de veiligheidscontour kan op basis van artikel 14 van het Bevi worden genomen. De ligging van de veiligheidscontour wordt vastgesteld door het bevoegd gezag, in casu burgemeester en wethouders van Eindhoven. De provincie kan bevoegd gezag worden wanneer de inrichting wijzigt. In dat geval zal de provincie ook de veiligheidscontour moeten vaststellen.

De ligging van de veiligheidscontour mag op het tijdstip van vaststelling van die veiligheidscontour ten hoogste $PR 10^{-6}$ /jaar bedragen. De berekening van het plaatsgebonden risico moet worden uitgevoerd volgens de Regeling externe veiligheid inrichtingen en de wijzigingsregeling externe veiligheid inrichtingen. Bij vaststelling van de veiligheidscontour kunnen redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen, mogelijke cumulatie van het plaatsgebonden risico in verband met de aanwezigheid van andere inrichtingen en mogelijkheden om het groepsrisico zoveel mogelijk te beperken, worden betrokken. De veiligheidscontour wordt zodanig vastgesteld dat binnen die veiligheidscontour uitsluitend kwetsbare



objecten aanwezig of geprojecteerd zijn, voor zover deze een functionele binding hebben met een inrichting of met het gebied waarvoor de veiligheidscontour wordt vastgesteld. Het moet dus gaan om gebouwen die een functie hebben voor het gebied of de Bevi-inrichting.

Op de voorbereiding van een besluit tot vaststelling van de veiligheidscontour is de uniforme voorbereidingsprocedure conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Na inwerkingtreding van deze veiligheidscontour vormt deze een toetsingskader in het kader van een omgevingsvergunning voor een inrichting. De veiligheidscontour is ook verwerkt in het nieuwe bestemmingsplan voor de HTCE (bestemmingsplan 'High Tech Campus Eindhoven – Klotputten') waardoor de veiligheidscontour ook in de ruimtelijke kaders wordt vastgelegd.

Overwegingen

Ligging veiligheidscontour

De veiligheidscontour wordt vastgesteld voor een specifiek gebied. Het betreft een gedeelte van de High Tech Campus Eindhoven (HTCE), ten noorden van de centraal gelegen plas op de HTCE, zoals aangegeven op de verbeelding "Besluit Veiligheidscontour HTCE", d.d. 23-03-2011, met code RP-20110006. De ligging van de veiligheidscontour is bepaald door een aantal aspecten. Enerzijds wordt deze bepaald door de huidige risicocontouren op de HTCE. Anderzijds is rekening gehouden met de ligging waar risicovolle activiteiten in de toekomst zijn voorzien. Om de hoogte van het groepsrisico te borgen is bovendien in de regels van het bestemmingsplan 'High Tech Campus Eindhoven-Klotputten' opgenomen dat het totale groepsrisico van alle risicovolle activiteiten binnen de veiligheidszone niet boven de oriëntatiewaarde mag komen. Tenslotte is er een maximale afstand aangehouden tussen deze veiligheidscontour en het kinderdagverblijf in de noordwesthoek van de HTCE.

In het kader van de Wet milieubeheer geldt het gehele HTCE momenteel als één inrichting. In tekstblok 1 wordt hier nader op in gegaan. Deze inrichting c.q. de bestaande bedrijven op de HTCE zijn op basis van de huidige regelgeving niet aan te merken als een inrichting als bedoeld in Bevi. In tekstblok 2 wordt deze situatie verder toegelicht.

tekstblok 1

Op 30 juli 2008 is aan Philips Electronics Nederland B.V. een nieuwe, de gehele inrichting omvattende, vergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor een inrichting ten behoeve van technisch-wetenschappelijk onderzoek, ontwikkeling en proces- en productietechnologie. Deze milieu vergunning is verleend voor de gehele High Tech Campus Eindhoven.

Bij de beoordeling van de aangevraagde vergunning is geconcludeerd dat de situatie op de High Tech Campus Eindhoven als één inrichting in de zin van de Wet milieubeheer moet worden beschouwd. Deze conclusie is gebaseerd op de uitleg van artikel 1.1, lid 4 van de Wet milieubeheer. Het betreffende artikel vermeldt dat als één inrichting moet worden beschouwd: "tot eenzelfde onderneming of instelling behorende installaties die onderling technische, organisatorische of functionele bindingen hebben en in elkaars onmiddellijke nabijheid zijn gelegen".



tekstblok 2

In de Wijziging Regeling externe veiligheid inrichtingen staat onder C bij artikel 1b onder f aangegeven dat het Bevi van toepassing is op:

"Inrichtingen waar in enig opslagcompartiment een vergiftige of zeer vergiftige stof in gasflessen aanwezig is en waarbij de totale waterinhoud van de gasflessen met vergiftige of zeer vergiftige inhoud in dat opslagcompartiment meer bedraagt dan 1.500 liter."

Het CEV/RIVM heeft over deze categorie opgemerkt dat hier -op een enkele gasflessen distributeur na- geen enkele inrichting onder zal vallen. Daarbij is tevens opgemerkt dat in het algemeen geldt dat er een 10 -6 per jaar afstanden van enige omvang (>20 meter) kan worden verwacht bij de opslag van ongeveer 10 of meer gasflessen met (zeer) toxische gassen. Ongeacht de waterinhoud. Dat kunnen dus gasflessen zijn met een waterinhoud van meer dan 50 liter, maar ook van 10 liter.

Het ministerie van VROM heeft aangegeven dat het op grond van de Wet ruimtelijke ordening mogelijk is -zelfs vereist is- om rekening te houden met externe veiligheidsaspecten, ook al valt een inrichting niet onder het Bevi. Inrichtingen die niet onder de werking van het Bevi vallen maar wel een 10-6 per jaar contour hebben kunnen via de algemene bepalingen uit de Wro (goede ruimtelijke onderbouwing) gereguleerd worden. Dit vergt wel een uitgebreidere motivering van de gemeente dan nodig is wanneer een inrichting onder het Bevi zou vallen.

Functionele binding met het gebied

De veiligheidscontour is zodanig vastgesteld dat daar binnen uitsluitend (beperkt) kwetsbare objecten aanwezig of geprojecteerd zijn die een functionele binding hebben met het gebied waarvoor de veiligheidscontour wordt vastgesteld.

Het campusconcept voor de High Tech Campus Eindhoven (HTCE) kenmerkt zich door een concentratie van bedrijven in de High Tech/kennisintensieve bedrijvigheid. Hierbij staat kennisuitwisseling, samenwerking en gezamenlijk gebruik van bronnen (bronnen in de ruimste zin van het woord. Van grondstoffen en faciliteiten tot arbeid) centraal. Het gevolg van het samenbrengen en concentreren van kennisintensieve bedrijvigheid op een campus is, dat er menging plaatsvindt van risicovolle bedrijvigheid en risicogevoelige activiteiten. Laboratoria, cleanrooms en andere onderzoeksruimten waar proeven worden uitgevoerd en chemicaliën worden toegepast, bevinden zich op het zelfde terrein als kantoorruimten waarin mensen werken die bij andersoortig onderzoek (bijv. met behulp van computers) zijn betrokken. De bedrijfsactiviteiten op de HTCE zijn te verdelen in drie categorieën:

1. bedrijfsactiviteiten gericht op research en development uit de sector "Brainport";
2. gemeenschappelijke faciliterende voorzieningen voor de HTCE geconcentreerd in de zogenoemde 'Strip';
3. zogenoemde synergiebedrijvigheid. Dit zijn bedrijven c.q. bedrijfsonderdelen c.q. bedrijfsvestigingen die op zichzelf geen 'research en development' bedrijven zijn, maar die goederen of diensten leveren die voor tenminste 50% worden geleverd aan 'research en development' bedrijven.

Tussen deze op de HTCE (gevestigde) bedrijven is dus een sterke onderlinge samenhang. Deze bedrijven passen bij het karakter van het gebied (High Tech/kennisintensief) en hebben daarom een functionele binding. Eén van de basisprincipes in het HTCE-concept is dus de functionele binding tussen de verschillende activiteiten.



Voor de verdere ontwikkeling van de HTCE is het noodzakelijk dat ook ruimte wordt geboden aan (nieuwe/uitbreiding van) risicovolle activiteiten. Een basisprincipe daarbij is dat voorkomen moet worden dat ruimtelijke initiatieven door uitbreiding van risicovolle activiteiten worden doorkruist en vice versa.

(Beperkt) kwetsbare objecten binnen de veiligheidscontour

De menging van risicovolle activiteiten en risicogevoelige activiteiten op de HTCE vraagt om een goede balans tussen de twee hierboven genoemde basisprincipes. Naast de risicovolle activiteiten bevinden zich op de HTCE ook niet-*risicovolle* bedrijfsactiviteiten en/of ondersteunende (kantoor)functies. Deze bedrijven worden op grond van het Bevi aangeduid als beperkt kwetsbaar object en -bij een bepaalde omvang- als kwetsbaar object. (Beperkt) kwetsbare objecten kennen vanuit het Bevi een bepaalde bescherming tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen. Vanwege die status kunnen zij de groei van risicovolle activiteiten op de HTCE gaan beperken. Om dit te voorkomen kan op basis van artikel 14 van het Bevi een zogenoemde "veiligheidscontour" worden vastgesteld. Deze veiligheidscontour biedt de mogelijkheid ruimte te reserveren voor (de uitbreiding van) risicovolle activiteiten. Een veiligheidscontour geeft de grens aan tot waar de plaatsgebonden risicocontour (PR 10^{-6} /jaar) van de risicovolle activiteiten mag liggen. Binnen deze veiligheidscontour is, onder voorwaarden, óók ruimte voor risicogevoelige activiteiten. Eén van deze voorwaarden is dat risicogevoelige activiteiten functioneel gebonden moeten zijn met binnen de contour gelegen inrichtingen of het gebied waarvoor de contour is vastgesteld. Zoals uit de vorige overweging blijkt hebben de (beperkt) kwetsbare objecten binnen de veiligheidscontour een functionele binding met het gebied waarvoor de veiligheidscontour is vastgesteld.

dat het voornemen om dit besluit te nemen is bekend gemaakt in het plaatselijke huis-aan-huis blad (Groot Eindhoven) van 14 december 2011;

dat het ontwerpbesluit tot vaststelling van de veiligheidscontour op de High Tech Campus Eindhoven, zoals weergegeven op de verbeelding "Besluit Veiligheidscontour HTCE", d.d. 23-03-2011, met code RP-20110006, overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage heeft gelegen gedurende de periode 15 december 2011 tot en met 25 januari 2012;

dat gelijktijdig met de terinzagelegging de mogelijkheid is geboden aan belanghebbenden om gedurende die periode naar keuze schriftelijk of mondeling zienswijzen in te dienen;

dat van die mogelijkheid geen gebruik is gemaakt;

gelet op bovenstaande overwegingen en het Besluit externe veiligheid inrichtingen;



BESLUITEN:

de veiligheidscontour voor de High Tech Campus Eindhoven, zoals opgenomen op de
verbeelding "Besluit Veiligheidscontour HTCE", d.d. 23-03-2011, met code RP-
20110006, vast te stellen.

Eindhoven, februari 2012

Burgemeester en wethouders van Eindhoven.

l. secretaris

21 februari 2012.