

WIJ BEATRIX, BIJ DE GRATIE GODS,
KONINGIN DER NEDERLANDEN,
PRINSES VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

Besluit van

houdende regels met betrekking tot LPG-tankstations (Besluit LPG-tankstations milieubeheer 2013)

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu van , nr. IenM/BSK-2012/ , Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken;
Gelet op de artikelen 8.40, 8.40a en 9.2.2.1 van de Wet milieubeheer;
De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van, nr.);
Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu van, nr. IenM/BSK-, Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

§ 1. Algemene bepalingen

Artikel 1

1. In dit besluit en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

aanleveren: bezorgen van LPG ter plaatse van het LPG-tankstation inclusief het vullen van het reservoir;

afleverzuil: bovengronds gelegen gedeelte van de afleverinstallatie, bestaande uit pompen, leidingen, meet- en regelwerken, schakelaars en vulpistolen en omgeven door een omkasting of daarmee direct in verbinding stand;

automatische deluge-installatie: automatisch werkend blussysteem, bestaande uit een wijd vertakt leidingnet met open sproeikoppen dat van water wordt voorzien als gevolg van een brandalarm afkomstig van een automatische brandmeldinstallatie;

LPG: mengsel, bestaande uit hoofdzakelijk propaan, propeen, butanen en butenen;

LPG-afleverinstallatie: reservoir inclusief de leidingen, appendages en toebehoren, de afleverzuilen en het vulpunt van het reservoir;

LPG-leverancier: degene die LPG aanlevert door middel van een LPG-tankwagen;

LPG-tankstation: inrichting, behorende tot een categorie die is aangewezen krachtens artikel 1.1, derde lid, van de Wet milieubeheer, voor het afleveren van LPG aan motorvoertuigen voor het wegverkeer;

LPG-tankwagen: voertuig, gebouwd om LPG te vervoeren en uitgerust met één of meer vaste tanks;

reservoir: opslagvoorziening voor LPG;

warme BLEVE: explosie, genaamd warme Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion, die plaatsvindt indien een tank die een vloeistof onder druk en boven zijn atmosferische kookpunt bevat, als gevolg van opwarming door een brand in de omgeving van de tank bezwijkt, waarna de inhoud vrijkomt en ontbrandt.

2. In dit besluit en de daarop berustende bepalingen wordt onder hittewerende bekleding mede verstaan het materiaal waarmee de bekleding op de LPG-tankwagen is bevestigd.

Artikel 2

Dit besluit is uitsluitend van toepassing op LPG-tankstations waar:

- 1°. de doorzet van LPG meer bedraagt dan 50 m³ per jaar, en
- 2°. de opslagcapaciteit voor LPG niet meer bedraagt dan 50 ton.

§ 2. Regels gericht tot degene die een LPG-tankstation drijft

Artikel 3

1. Degene die een LPG-tankstation drijft voldoet aan de bij regeling van Onze Minister gestelde regels met betrekking tot een LPG-afleverinstallatie en de aflevering van LPG aan een afnemer.
2. Tot de regels, bedoeld in het eerste lid, behoren in ieder geval regels omtrent:
 - a. de constructie, plaatsing en uitvoering van de LPG-afleverinstallatie;
 - b. de keuring en controle van de LPG-afleverinstallatie;
 - c. het onderhoud aan de LPG-afleverinstallatie;
 - d. het beheer en de bedrijfsvoering ten aanzien van de LPG-afleverinstallatie;
 - e. de op of nabij de LPG-afleverinstallatie in verband met veiligheid te treffen voorzieningen;
 - g. het in en buiten bedrijf stellen van de LPG-afleverinstallatie;

h. de wijze van aflevering van LPG.

Artikel 4

1. Er is voldoende afstand aanwezig tussen:
 - a. de LPG-afleverinstallatie en objecten binnen de inrichting, en
 - b. de opstelplaats van de LPG-tankwagen en objecten binnen de inrichting.
2. Bij regeling van Onze Minister worden nadere regels gesteld met betrekking tot de afstanden, bedoeld in het eerste lid.

Artikel 5

1. De omstandigheden bij het aanleveren van LPG zijn zodanig dat, indien een plasbrand op de opstelplaats van de LPG-tankwagen ontstaat, gedurende ten minste 75 minuten, gerekend vanaf het moment van het ontstaan van de plasbrand, geen warme BLEVE kan optreden.
2. Aan het eerste lid kan slechts worden voldaan indien:
 - a. bij de inrichting uitsluitend LPG wordt afgenomen van een LPG-tankwagen die voldoet aan het bepaalde bij of krachtens artikel 6, tweede lid, en waarvan de hittewerende bekleding blijktens de gegevens, bedoeld in het vijfde lid, onder b, van dat artikel overeenkomstig de bij of krachtens het zesde lid, aanhef en onder d, van dat artikel gestelde regels is gecontroleerd en zo nodig gerepareerd,
 - b. de LPG-afleverinstallatie is uitgerust met een automatische deluge-installatie ten aanzien waarvan voldaan wordt aan de bij regeling van Onze Minister gestelde regels, of
 - c. andere maatregelen zijn getroffen ten aanzien waarvan overeenkomstig artikel 8.40a van de Wet milieubeheer is beslist dat daarmee ten minste een gelijkwaardig niveau van bescherming van het milieu wordt bereikt.

§. 3 Regels gericht tot de LPG-leverancier

Artikel 6

1. De LPG-leverancier levert de LPG aan met in achtneming van de bij regeling van Onze Minister gestelde regels ten aanzien van het vullen van het reservoir van een LPG-tankstation en de losslang van de LPG-tankwagen.
2. Indien LPG wordt aangeleverd bij een LPG-tankstation waar de LPG-afleverinstallatie niet is uitgerust met een automatische deluge-installatie als bedoeld in artikel 5, tweede lid, onder b, en waarvoor geen maatregelen als

bedoeld in artikel 5, tweede lid, onder c, zijn getroffen, wordt LPG uitsluitend aangeleverd met een LPG-tankwagen die:

- a. is uitgerust met hittewerende bekleding die behoort tot een type dat bij regeling van Onze Minister is aangewezen of door Onze Minister is goedgekeurd en waarop de bekleding op een bij de aanwijzing of goedkeuring aangegeven wijze is aangebracht,
 - b. is uitgerust met een veerbelaste veiligheidsklep en een kunststofstuurleiding, en
 - c. herkenbaar is als LPG-tankwagen die is uitgerust met hittewerende bekleding als bedoeld onder a.
3. Voor een aanwijzing of goedkeuring als bedoeld in het tweede lid, onder a, komt slechts in aanmerking hittewerende bekleding die voldoet aan de bij regeling van Onze Minister gestelde regels en waarmee, in combinatie met de wijze waarop het op de LPG-tankwagen wordt aangebracht en de uitrusting, bedoeld in het tweede lid, onder b, wordt bereikt dat ingeval van het ontstaan van een plasbrand op de opstelplaats van de tankwagen, gedurende ten minste 75 minuten, gerekend vanaf het moment van ontstaan daarvan, geen warme BLEVE optreedt.
4. Ter verkrijging van een goedkeuring als bedoeld in het tweede lid, onder a, wordt een test wordt uitgevoerd, waarvan de resultaten bij de aanvraag om de goedkeuring worden gevoegd.
5. De LPG-leverancier die LPG aanlevert bij een LPG-tankstation als bedoeld in het tweede lid:
- a. controleert de hittewerende bekleding regelmatig danwel laat deze regelmatig controleren en repareert beschadigingen van de hittewerende bekleding danwel laat deze repareren;
 - b. heeft tijdens het aanleveren van LPG gegevens onder zich waaruit blijkt dat:
 - 1°.de LPG-tankwagen is voorzien van een hittewerende bekleding die behoort tot een type dat krachtens het tweede lid, onder a, is aangewezen of goedgekeurd, en
 - 2°.de hittewerende bekleding overeenkomstig de krachtens het zesde lid, aanhef en onder d, gestelde regels is gecontroleerd en zo nodig gerepareerd.
6. Bij regeling van Onze Minister worden nadere regels gesteld omtrent:
- a. de veiligheidsklep, kunststof stuurleiding en herkenbaarheid, bedoeld in het tweede lid;
 - b. de goedkeuring, bedoeld in het tweede lid, onder a;
 - c. de test, bedoeld in het vierde lid,
 - d. de controle en reparatie, bedoeld in het vierde lid, onder a, en
 - e. de gegevens, bedoeld in het vijfde lid, onder b.

§ 4. Slotbepalingen

Artikel 7

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 2, eerste lid, onderdeel e, wordt "artikel 1, eerste lid, onderdeel b, van het Besluit LPG-tankstations" vervangen door: artikel 1, eerste lid, van het Besluit LPG-tankstations milieubeheer 2013.

B

Artikel 17 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het vijfde lid vervalt.
2. Het zesde tot en met achtste lid wordt vernummerd tot vijfde tot en met zevende lid.

Artikel 8

In bijlage I, onderdeel B, onder 1, onder a, van het Besluit omgevingsrecht wordt "Besluit LPG-tankstations milieubeheer" vervangen door: Besluit LPG-tankstations milieubeheer 2013.

Artikel 9

In artikel 3, onderdeel e, van het Registratiebesluit externe veiligheid wordt "artikel 1, eerste lid, onderdeel b, van het Besluit LPG-tankstations milieubeheer" vervangen door: artikel 1, eerste lid, van het Besluit LPG-tankstations milieubeheer 2013.

Artikel 10

Het Besluit LPG-tankstations milieubeheer wordt ingetrokken.

Artikel 11

De artikelen van dit besluit treden in werking op een bij koninklijk besluit te

bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

Artikel 13

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit LPG-tankstations milieubeheer 2013.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,

Nota van toelichting

I. Algemeen

§ 1. Inleiding

Dit besluit houdt een actualisatie in van het Besluit LPG-tankstations milieubeheer. Omdat vrijwel alle artikelen uit het oude besluit worden gewijzigd, is ervoor gekozen om dat besluit in te trekken en een geheel nieuw besluit vast te stellen.

Het doel van het onderhavige besluit is, evenals dat van het oude Besluit LPG-tankstations milieubeheer, het voorkomen of beperken van veiligheidsrisico's, voor mensen in de omgeving van LPG-tankstations. Ondanks de saneringsoperaties die in de afgelopen jaren zijn uitgevoerd, zijn er in Nederland nog vrij veel LPG-tankstations die zijn gelegen in of nabij een woonwijk. Het is daarom van belang dat de veiligheid in de omgeving van LPG-tankstations wordt gewaarborgd.

Op grond van dit besluit moeten maatregelen worden getroffen waardoor de kans op een ongeval bij het aanleveren van LPG wordt verkleind. Deze maatregelen, vloeien voort uit de afspraken uit het Convenant LPG-autogas 2005.

Daarnaast is een groot aantal bepalingen uit het Besluit LPG-tankstations milieubeheer vervangen door enkele kapstokbepalingen die uitgewerkt zullen worden in een ministeriële regeling (de Regeling LPG-tankstations milieubeheer).

§ 2. Aanleiding en achtergrond

2.1. De Ketenstudies

In het Nationaal Milieubeleidsplan 4 is aangegeven dat er onderzoek zal plaatsvinden naar de problemen op het gebied van externe veiligheid met betrekking tot de ketens van ammoniak, chloor en LPG. In deze zogenaamde Ketenstudies¹ zijn de knelpunten in kaart gebracht en zijn maatregelen opgenomen die deze knelpunten kunnen oplossen.

Het externe veiligheidsrisico voor LPG ligt met name in de hoge brandbaarheid ervan. Wanneer onder druk vloeibaar gemaakt gas vrijkomt, door bijvoorbeeld

¹ Kamerstukken II 2004/05, 27 801, nr. 26.

een lekkage van een tank gevuld met LPG of het bezwijken van een dergelijke tank, kan het ontstoken mengsel zodanig expanderen dat een grote drukgolf ontstaat. Een bijzondere vorm van deze effecten is het ontstaan van een warme BLEVE (Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion). Een warme BLEVE is een fysische explosie, waarbij het LPG-reservoir bezwijkt door een sterke toename van de druk in het reservoir als gevolg van een verhoging van de omgevingstemperatuur met sterke plaatselijke verhitting van de stalen reservoirwand. Hierbij komt de tot vloeistof verdichte LPG vrijwel direct vrij en deze expandeert naar atmosferische druk, waarna de grote vrijkomende gaswolk direct ontbrandt en zich ontwikkelt tot een vuurbal, hetgeen tot veel schade en een groot aantal slachtoffers kan leiden.

Gebleken is dat de knelpunten met betrekking tot LPG bij LPG-tankstations vooral gelegen zijn in het niet voldoen aan de grenswaarden voor het plaatsgebonden risico en het overschrijden van de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico, zoals deze zijn neergelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Stb 2004, nr. 250, hierna: Bevi). Tevens is uit onderzoek gebleken dat de oorzaak hiervan grotendeels is gelegen in het vullen van het reservoir met LPG vanuit een LPG-tankwagen. Deze handeling, die plaatsvindt op het terrein van de inrichting, bevat een groot veiligheidsrisico voor burgers in de omgeving van de inrichting. Om die reden is er voor gekozen om door middel van het stellen van regels met betrekking tot het afleveren van LPG uit de LPG-tankwagen op het terrein van de inrichting, de nadelige gevolgen voor het fysieke milieu door dergelijke LPG-tankstations te beperken.

Om aan de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico en de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico te kunnen voldoen, zijn de volgende maatregelen genoemd in de Ketenstudies:

1. aanbrenge van een hittewerende bekleding op de LPG-tankwagen,
2. verkleinen van de faalkans van de losslang² van de LPG-tankwagen en
3. verplaatsen van het vulpunt bij LPG-tankstations of het beëindigen van de verkoop van LPG bij LPG-tankstations.

In het Kabinetstandpunt Ketenstudies³ is onder meer aangegeven dat de inzet erop is gericht met de sector tot afspraken te komen met betrekking tot bovengenoemde maatregelen en door middel van een convenant deze afspraken vast te leggen.

2.2. Convenant LPG-autogas 2005 en de Regeling externe veiligheid inrichtingen

² De losslang is de verbinding tussen de LPG-tankwagen en het LPG-reservoir waarmee LPG in de opslagtank wordt geladen.

³ Kamerstukken II, 2004/05, 27 801, nr. 26

Op 22 juni 2005 hebben de toenmalige Staatssecretaris van VROM, de Vereniging Technische Commissie Vloeibaar Gas en de ondersteunende partijen BOVAG, de Nederlandse Organisatie voor de Energiebranche en de Belangenvereniging Tankstations BETA het Convenant LPG-autogas (hierna: convenant) ondertekend.⁴ In dit convenant is vastgelegd dat de LPG-sector de knelpunten op het gebied van externe veiligheid zo snel mogelijk oplost, doch uiterlijk voor 1 januari 2010, door het toepassen van de maatregelen, genoemd in de Ketenstudies.

Tevens is afgesproken dat, indien uit onderzoek blijkt dat het toepassen van een verbeterde losslang en het aanbrengen van een hittewerende bekleding een positief effect heeft op de aan te houden veiligheidsafstanden tussen het LPG-tankstation en kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten, de afstandstabellen in de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zullen worden aangepast.

Inmiddels heeft onderzoek van TNO aangetoond dat de effecten van het toepassen van een verbeterde losslang bij een LPG-tankwagen en het aanbrengen van een hittewerende bekleding op een LPG-tankwagen positief zijn⁵. De hittewerende bekleding moet daarbij gecombineerd worden met een veerbelaste veiligheidsklep en een kunststof stuurleiding. Het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (hierna: het RIVM) heeft de resultaten van deze onderzoeken onderschreven. Door het toepassen van een verbeterde losslang en het aanbrengen van een hittewerende bekleding op een LPG-tankwagen neemt de kans op het uitbreken van een warme BLEVE af, worden LPG-tankstations veiliger en kunnen kleinere veiligheidsafstanden tussen het LPG-tankstation en kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten aangehouden worden. Op 3 juli 2007 is, conform de hiervoor genoemde convenantsafspraken, de Revi gewijzigd (zie Stcrt. 3 april 2007, nr. 66, gerectificeerd in Stcrt. 5 april 2007, nr. 68) en zijn onder meer nieuwe veiligheidsafstanden voor bestaande LPG-tankstations opgenomen. Deze afstanden zijn neergelegd in tabel 2a van bijlage 1 bij de Revi. Deze afstanden geven de 10^{-6} contour weer, waarbij wordt aangenomen dat bij de bevoorrading van LPG-tankstations gebruik wordt gemaakt van de verbeterde losslang.

In de Regeling LPG-tankstations milieubeheer zal worden geregeld aan welke eisen de losslang zal moeten voldoen. Voorts is bij het bepalen van de afstanden als uitgangspunt genomen dat de LPG-tankwagens zijn uitgerust met een hittewerende bekleding dan wel boven de losplaats op het LPG-tankstation een automatische deluge-installatie is geïnstalleerd of een alternatieve maatregel is getroffen met een gelijkwaardig effect.

⁴ Het convenant is te vinden op www.overheid.nl

⁵ Zie TNO-rapport TNO-034-UT-2009-00856_RPT-ML, april 2009.

Door de nieuwe in de Revi vastgelegde afstanden alvast te laten gelden voor bestaande situaties dat wil zeggen situaties ten aanzien waarvan geen milieu- of ruimtelijke ordeningsbesluit op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt genomen, wordt voorkomen dat LPG-tankstations gesaneerd moeten worden, terwijl zij met toepassing van bovengenoemde voorzieningen wel op voldoende afstand van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten liggen.

Tegelijk met de inwerkingtreding van dit besluit vindt een nieuwe aanpassing van de Revi plaats. De veiligheidsafstanden worden zodanig aangepast dat ook voor nieuwe situaties de afstanden gelden, waarbij uitgegaan wordt van een verbeterde losslang en het toepassen van hittewerende bekleding, een deluge-installatie of een gelijkwaardige voorziening. Er wordt met andere woorden geen onderscheid meer gemaakt tussen bestaande en nieuwe situaties; de kleinere afstanden gelden na aanpassing voor alle situaties.

2.3. Hittewerende bekleding

Op basis van het hiervoor genoemde door TNO uitgevoerde onderzoek naar de effectiviteit van maatregelen ter voorkoming van een warme BLEVE hebben de convenantpartijen besloten om LPG-tankwagens te voorzien van een hittewerende bekleding. De bekleding voorkomt gedurende ten minste 75 minuten dat er een warme BLEVE optreedt als de LPG-tankwagen bij het tankstation wordt blootgesteld aan een plasbrand.

In eerste instantie is een zogenaamde hittewerende epoxy coating ontwikkeld, die direct op de tank van de LPG-tankwagen werd aangebracht. Hoewel deze coating geschikt is bevonden om aan het gewenste doel te voldoen, had de coating ook verschillende nadelen. Een belangrijk nadeel was dat de bevestiging van de coating op de zadels van de tankbevestiging op het chassis periodieke inspectie op onder meer corrosie en scheuren bemoeilijkte.

Uiteindelijk is een alternatief gevonden in het aanbrengen van silica isolatiedekens om de LPG-tank. Deze zijn redelijk eenvoudig periodiek te verwijderen ten behoeve van de door de Rijksdienst voor het Wegverkeer uitgevoerde inspectie in het kader van het 'Accord européen relatif au transport international de marchandises Dangereuses par Route' (ADR). Doordat de hittewerende bekleding het optreden van een BLEVE sterk vertraagt, heeft de brandweer in geval van een brand meer tijd om de LPG-tankwagens te koelen, de brand te blussen, de omgeving van het LPG-tankstation af te zetten en omwonenden te evacueren.

2.4. PGS-richtlijn

In het Besluit LPG-tankstations milieubeheer werden delen van de CPR 8-1 (richtlijn van de Commissie voor de Preventie van Rampen met betrekking tot LPG Autogas) van toepassing verklaard. Deze CPR 8-1 is inmiddels ingetrokken en de daarin opgenomen bepalingen zijn overgenomen in de PGS 16-richtlijn (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen). Nu de PGS 16-richtlijn recentelijk is geactualiseerd, wordt de regelgeving hierop aangepast en aangesloten bij de meest recente ontwikkelingen in de techniek. Tevens worden dubbele en tegenstrijdige voorschriften verwijderd. In dit besluit zijn kapstokbepalingen opgenomen die in de Regeling LPG-tankstations milieubeheer zullen worden uitgewerkt, onder verwijzing naar of aansluiting bij de geactualiseerde PGS 16-richtlijn.

§ 3. Wettelijk kader

Dit besluit vindt zijn grondslag in de artikelen 8.40, 8.40a en 9.2.2.1 van de Wet milieubeheer. De artikelen 3 tot en met 5 zijn gebaseerd op artikel 8.40 van de Wet milieubeheer en, voor zover het betreft artikel 5, tweede lid, op artikel 8.40a van die wet. Artikel 6 is gebaseerd op artikel 9.2.2.1 van de Wet milieubeheer.

§ 4. Opzet en inhoud van het besluit

Het onderhavige besluit richt zich zowel tot degene die een LPG-tankstation drijft (paragraaf 2) als de transporteur die de LPG met een LPG-tankwagen aanlevert of middels bij hem in dienst zijnde chauffeurs laat aanleveren bij het LPG-tankstation (paragraaf 3). De transporteur moet er onder andere voor zorgen dat aan eisen ten aanzien van de LPG-tankwagen wordt voldaan en dat deze dagelijks wordt gecontroleerd op beschadigingen. Degene die aanlevert, ofwel de transporteur, wordt in het onderhavige besluit de LPG-leverancier genoemd. In afwijking van het normale spraakgebruik wordt hieronder dus niet verstaan de oliemaatschappij die LPG op de markt brengt.

Het besluit bevat een aantal kapstokbepalingen, die worden uitgewerkt in een nieuwe, op het besluit gebaseerde ministeriële regeling. De keuze voor uitwerking bij een ministeriële regeling is gelegen in de overweging dat het hier veelal maatregelen van technische aard betreft, die vrij gedetailleerd zijn. Daarnaast is het vanwege de voortdurende technische ontwikkelingen noodzakelijk dat wijzigingen met spoed in de regeling kunnen worden doorgevoerd. Een ministeriële regeling biedt de mogelijkheid om in het bedrijfsleven ontwikkelde alternatieven voor reeds geldende voorschriften op een snelle en generieke wijze in de regelgeving te verwerken. Gezien het belang van de ministeriële regeling en met het oog op de kenbaarheid daarvan wordt opgemerkt dat aanpassing van de

ministeriële regeling zal geschieden in overleg met het betrokken bedrijfsleven en de betrokken overheden.

Na de in paragraaf 1 opgenomen begripsbepaling (artikel 1) en reikwijdtebepaling (artikel 2), zijn in paragraaf 2 bepalingen opgenomen voor degene die de inrichting drijft. Artikel 3 bevat een kapstokbepaling met betrekking tot de LPG-afleverinstallatie en de aflevering van LPG aan de afnemer. Artikel 4 heeft betrekking op de aan te houden afstanden tussen verschillende onderdelen van het LPG-tankstation.

In artikel 5, eerste lid, is de verplichting opgenomen voor degene die een LPG-tankstation drijft om er voor te zorgen dat het bevoorraden van het LPG-tankstation zodanig geschiedt dat indien tijdens het vullen van het LPG-reservoir op de opstelplaats van de tankauto een plasbrand ontstaat, gedurende ten minste 75 minuten gerekend vanaf het moment van het ontstaan van de plasbrand geen warme BLEVE kan optreden. Het betreft hier derhalve een tot de exploitant van de inrichting gericht doelvoorschrift dat er op gericht is de directe omgeving van een LPG-tankstation te beschermen tegen de mogelijke gevolgen van het optreden van een plasbrand op het tijdstip dat een LPG-tankwagen LPG aanlevert. Aan het genoemde doelvoorschrift kan op de volgende wijzen worden voldaan:

1. de bevoorrading van de LPG vindt plaats vanuit een LPG-tankwagen die is voorzien van een hittewerende bekleding die is aangewezen door de minister of door hem is goedgekeurd en als zodanig herkenbaar is, in combinatie met een veiligheidsklep en een kunststof stuurleiding die voldoen aan de regels die daaromtrent door de minister zijn gesteld, of;
2. er wordt een automatische deluge-installatie boven de losplaats van de LPG-tankwagen geïnstalleerd (inrichtingsgebonden maatregel) overeenkomstig de door de minister gestelde regels, of;
3. er wordt een gelijkwaardig alternatief toegepast. Het gaat hierbij om maatregelen waarmee op een gelijkwaardige andere wijze wordt voldaan aan het doelvoorschrift. Voor het toepassen van een gelijkwaardig alternatief dient op grond van artikel 8.40a, tweede lid, van de Wet milieubeheer een aanvraag te worden ingediend bij het bevoegd gezag dat daarop een besluit neemt over de gelijkwaardigheid.

In het geval de exploitant heeft gekozen voor de eerste optie mag een LPG-leverancier alleen LPG bij dat tankstation aanleveren, indien zijn tankwagen voldoet aan de krachtens artikel 6 in de Regeling LPG-tankstations milieubeheer gestelde regels.

§ 5. Verhouding tot andere wet- en regelgeving, verdragen en richtlijnen

5.1. Wet- en regelgeving en verdragen op het gebied van Infrastructuur en Milieu

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en Besluit omgevingsrecht

Op grond van bijlage 1 bij het Besluit omgevingsrecht is een LPG-tankstation waarop het onderhavige besluit van toepassing is een vergunningplichtige inrichting. Dat betekent dat voor onderscheidenlijk het oprichten, veranderen, veranderen van de werking en in werking hebben van een LPG-tankstation een omgevingsvergunning vereist is. De bepalingen uit het onderhavige besluit en de Regeling LPG-tankstations milieubeheer gelden rechtstreeks, naast de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften. Ingevolge dit besluit en artikel 2.22, vijfde lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingswet kunnen de voorschriften die aan de omgevingsvergunning worden verbonden niet van de in dit besluit opgenomen regels afwijken.

Besluit en Regeling externe veiligheid inrichtingen

In het Bevi zijn onder andere voor LPG-tankstations milieukwaliteitseisen voor het plaatsgebonden risico opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen werken door in de vergunningverlening op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en in de ruimtelijke planvorming. Het plaatsgebonden risico geeft de kans per jaar weer dat een persoon, die onbeschermd en permanent op een bepaalde plaats in de omgeving van een inrichting aanwezig is, komt te overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval met gevaarlijke (afval)stoffen in die betreffende inrichting. De grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico zijn voor LPG-tankstations vertaald in vaste afstanden die zijn opgenomen in bijlage I bij de Revi. Eveneens is er een motiveringsplicht voor het bevoegd gezag in opgenomen met betrekking tot de acceptatie van het groepsrisico dat door de inrichting veroorzaakt wordt: wanneer in een gebied het groepsrisico verandert, moet het bevoegd gezag verantwoorden en onderbouwen waarom dit acceptabel is.

Het groepsrisico drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van een bepaalde omvang komt te overlijden als direct gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval met gevaarlijke (afval)stoffen in die inrichting.⁶ Bij het nemen van een besluit hoeft het bevoegd gezag wat betreft het groepsrisico niet te toetsen aan een grens- of richtwaarde

⁶ Zie voor uitgebreide informatie de door VROM uitgegeven Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico (definitief 2007) en de website www.groepsrisico.nl.

zoals bij het plaatsgebonden risico, maar geldt op grond van de artikelen 12 en 13 van het Bevi een verantwoordingsplicht. Voor het groepsrisico geldt een oriëntatiewaarde. In tegenstelling tot de grenswaarde van het plaatsgebonden risico is dit een ijkpunt en geen milieukwaliteitseis. Het doel van de verantwoordingsplicht is juist om naast de omvang van het groepsrisico (en de verhouding tot die oriëntatiewaarde) discussie te laten plaatsvinden over de veiligheid van de bron, de interactie met de omgeving, de capaciteit van de hulpverlening en de mogelijkheid tot zelfredzaamheid. Een afweging op basis van deze aspecten biedt de basis voor de invulling van de verantwoordingsplicht. In de motivering van het te nemen besluit moet het bevoegd gezag ingaan op het groepsrisico, het aantal personen in de omgeving van de inrichting (het invloedsgebied), de zelfredzaamheid van die mensen, de maatregelen ter preventie van een ongeval en de bestrijding daarvan.

Het oude Besluit LPG-tankstations milieubeheer bevatte eisen met betrekking tot externe veiligheidsafstanden. Onder externe afstanden wordt verstaan de aan te houden afstanden tussen vulpunt, reservoir (ondergronds en bovengronds) en afleverzuil tot woningen en andere objecten. Met de inwerkingtreding van het Bevi in 2004 zijn de externe veiligheidsafstanden in dat besluit komen te vervallen en gelden de externe veiligheidsafstanden uit de Revi.

Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit)

Het Activiteitenbesluit bevat algemene regels voor een groot deel van de inrichtingen in Nederland. Er is voor gekozen om het Besluit LPG-tankstations milieubeheer zelfstandig te laten bestaan naast het Activiteitenbesluit, omdat het een specifiek onderwerp behandelt dat in de praktijk vaak als complex wordt ervaren.

Het Accord européen relatif au transport international de marchandises Dangereuses par Route (ADR)

Het ADR is het verdrag voor het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de weg. Het ADR stelt onder andere eisen aan vervoermiddelen, zoals LPG-tankwagens.

De wettelijke basis voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg is de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs). Op basis van deze wet gelden ook voor het nationale vervoer de internationale regels van het ADR, met daarnaast enkele specifieke nationale regels, zoals regels omtrent de routing.

5.2. Wet- en regelgeving en richtlijnen op het gebied van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Warenwetbesluit drukapparatuur

Het Warenwetbesluit drukapparatuur (Stb. 1999, 311) stelt eisen aan de technische integriteit van installaties voor toepassing en opslag van gassen onder druk, waaronder LPG. Het besluit bevat doelvoorschriften die het beoogde veiligheidsniveau beschrijven en de technische integriteit waarborgen. De eisen zijn onder andere gericht op de sterkte van drukapparatuur onder verschillende omstandigheden, op veilige bediening, inspectiemiddelen, aftap- en ontluchtingsmiddelen, corrosie, slijtage, samenstellen van verschillende onderdelen, vulinrichtingen, overvulbeveiliging en veiligheidsappendages. Met het besluit is de Europese richtlijn voor drukapparatuur (Pressure Equipment Directive (97/23/EC) in Nederland geïmplementeerd. De eisen van de Europese richtlijn voor ontwerp en nieuwbouw zijn nader ingevuld in geharmoniseerde NEN-EN-normen.

NPR 2578 'Beheer en onderhoud van LPG, propaan- en butaaninstallaties'

Het Warenwetbesluit drukapparatuur bevat naast eisen ten aanzien van de technische integriteit ook aanvullende (nationale) veiligheidseisen voor de gebruiksfase van drukapparatuur. Deze laatste eisen zijn op initiatief van de branche ingevuld in een Nederlandse Praktijkrichtlijn NPR 2578, 'Beheer en onderhoud van LPG, propaan- en butaaninstallaties'. Aangezien in dit besluit wordt verwezen naar deze NPR 2578, zijn de eisen voor de gebruiksfase hiermee ingevuld.

De NPR 2578 bevat nationale afspraken voor onafhankelijk toezicht in de gebruiksfase. Dit betreft regels voor keuring bij ingebruikneming en periodieke herbeoordeling met inbegrip van een eindinspectie en gasdichtheidsbeproeving. Deze regels hebben betrekking op de hele LPG-installatie, inclusief leidingen, appendages en aflevert toestel. Tevens is in NPR 2578 een erkenningsregeling opgenomen voor installateurs die betrokken zijn bij de installatie en het onderhoud aan LPG-installaties.

Arbeidsomstandighedenwet, Arbeidsomstandighedenbesluit en Warenwetbesluit explosiegevaarlijk materieel

De LPG-installatie en de omgeving daarvan moeten voldoen aan de wettelijke eisen ten aanzien van explosiegevaar. Het maken van een gevarensone-indeling kan onderdeel uitmaken van deze wettelijke eisen. In Bijlage I bij het Besluit LPG-tankstations milieubeheer was een aantal voorschriften opgenomen

met betrekking tot explosieveiligheid. Deze zijn echter achterhaald door gewijzigde wetgeving in Europees verband en komen in het onderhavige besluit niet terug.

In dit verband zijn twee Europese richtlijnen relevant, namelijk ATEX 95 (richtlijn nr. 94/9/EG) en ATEX 137 (richtlijn nr. 1999/92/EG).

ATEX 95 is geïmplementeerd in het Warenwetbesluit explosieveilig materieel. De richtlijn heeft betrekking op de technische integriteit en bevat doelvoorschriften voor apparatuur en beveiligingssystemen die worden gebruikt op plaatsen met ontploffingsgevaar.

ATEX 137 is geïmplementeerd in hoofdstuk 3, Inrichting Arbeidsplaatsen, van het Arbeidsomstandighedenbesluit, dat verwijst naar NPR 7910-1 Gevarenzone-indeling (voor elektrisch materieel) met betrekking tot gasontploffingsgevaar. De richtlijn beschrijft hoe veilig kan worden gewerkt in een omgeving waar ontploffingsgevaar kan heersen. Aan de werkgever worden verplichtingen opgelegd, onder andere ten aanzien van het beoordelen van explosierisico's (risico-inventarisatie en -evaluatie), de coördinatie bij werkzaamheden en het opstellen van explosieveiligheidsdocumenten. In de richtlijn komt ook de gevarenzone-indeling aan de orde. Gevaarlijke plaatsen worden op grond van frequentie en duur van het optreden van een ontplofbare atmosfeer in zones onderverdeeld. De omvang van de te nemen maatregelen wordt op deze indeling gebaseerd.

De Arbeidsomstandighedenwet bevat regels over het uitvoeren van een risico-inventarisatie en -evaluatie en het opstellen van een explosieveiligheidsdocument.

Omdat de wettelijke eisen ten aanzien van explosieveiligheid reeds elders zijn vastgelegd, zijn de betreffende bepalingen niet in dit besluit opgenomen.

§ 6. Verhouding tot het Europese recht

6.1. Geen onrechtvaardige handelsbelemmering

Nu het onderwerp externe veiligheid bij inrichtinggebonden activiteiten met LPG niet geregeld is in het secundaire recht van de Europese Unie, is nagegaan of een in dit besluit opgenomen verplichting een ongerechtvaardigde handelsbelemmering vormt. In het onderhavige besluit zou dat het geval kunnen zijn voor de artikelen 5 en 6. Mochten de in deze artikelen neergelegde maatregelen een handelsbelemmering vormen, zijn deze slechts toegestaan indien deze kunnen worden gerechtvaardigd uit het oogpunt van milieubescherming. Dit is een door de jurisprudentie erkend belang. Voorts moeten de maatregelen proportioneel en non-discriminatoir zijn.

Het doelvoorschrift van artikel 5 en de daarbij aangegeven mogelijke maatregelen ter uitvoering van dat voorschrift, waarvan de hittewerende bekleding is uitgewerkt in artikel 6, vormen een geschikt middel om het daarmee beoogde doel – de bescherming van personen in de omgeving van een LPG-tankstation tegen de gevolgen van een calamiteit bij het vullen van het reservoir – te bereiken. Doordat gedurende ten minste 75 minuten geen warme BLEVE kan ontstaan, heeft de brandweer voldoende tijd om de LPG-tankwagens te koelen, de plasbrand te bestrijden en personen in de omgeving zo nodig te evacueren. Daarmee is voldaan aan het geschiktheidsvereiste.

Er is bewust voor gekozen de maatregelen waarmee in elk geval aan het doelvoorschrift wordt voldaan, optioneel voor te schrijven. Daarmee wordt flexibiliteit voor de betrokken exploitant gecreëerd en wordt ruimte gelaten voor nieuwe technische maatregelen waarmee een gelijkwaardig niveau van bescherming wordt bereikt.

Naar verwachting zullen veel exploitanten kiezen voor bevoorrading vanuit een tankauto die is voorzien van een hittewerende bekleding. Zij kunnen hieraan relatief eenvoudig voldoen doordat de LPG-branchen, dat wil zeggen de bedrijven die betrokken zijn bij het LPG-convenant, een belangrijk deel van haar wagenpark inmiddels heeft voorzien van een dergelijke bekleding.

Het doelvoorschrift legt een verplichting op aan alle in Nederland gelegen LPG-tankstations, onafhankelijk of deze in Nederlandse handen zijn of eigendom zijn van een in een andere EU-lidstaat gevestigde onderneming. Het is niet wenselijk geacht om de reikwijdte van het doelvoorschrift te beperken tot specifieke LPG-tankstations die zijn gelegen in de buurt van bebouwing. Voor de brandweer is het namelijk van belang dat bij een brandmelding bij een LPG-tankstation vooraf duidelijk is dat er één van de in artikel 5, tweede lid, genoemde maatregelen ter voorkoming van een warme BLEVE is getroffen. Met het uitrukken van de brandweer en het gereed maken van de blusmaterialen is gemiddeld een tijdsduur van 15 tot 20 minuten gemoeid. Indien er geen hittewerende bekleding op de LPG-tankwagens is aangebracht, de LPG-afleverinstallatie niet met een automatische deluge-installatie is uitgerust en geen alternatieve maatregel is getroffen, kan er na ongeveer 15 minuten een warme BLEVE ontstaan indien een LPG-tankwagen wordt verhit door een plasbrand. Binnen die beperkte tijdsduur is de brandweer niet in staat om uit te rukken en te starten met bluswerkzaamheden en de LPG-tankwagens te koelen. Het ministerie van Veiligheid en Justitie, verantwoordelijk voor de brandweer, heeft dan ook aangegeven niets of weinig te kunnen doen als er een LPG-tankwagen in brand staat omdat de tijd te kort is om iets te kunnen ondernemen. Tegen de tijd dat de brandweer ter plaatse is, is al een warme BLEVE ontstaan dan wel ontwikkelt deze zich snel.

Het ministerie van Veiligheid en Justitie is mede betrokken geweest bij de ontwikkeling van het type hittewerende bekleding dat nu al op de meeste LPG-tankwagens is aangebracht en bij de totstandkoming van dit besluit en de regeling. Door de vertragingstijd van minimaal 75 minuten die met het treffen van één van de in het besluit opgenomen maatregelen wordt bereikt wordt de brandweer in staat gesteld om op te treden. Daarbij is het echter wel van belang dat op het moment van het uitbreken van de brand duidelijk is dat er een maatregel is getroffen bij het betreffende LPG-tankstation.

Met het generiek voorschrijven van de artikelen 5 en 6 is gekozen voor het minst ingrijpende alternatief, waarmee is voldaan aan het noodzakelijkheidsvereiste. Zonder de daarin genoemde maatregelen kunnen de veiligheidsafstanden in de Revi niet verkleind worden en zijn circa 700 LPG-tankstations op een te korte afstand van bijvoorbeeld woningen gelegen. Deze LPG-tankstations zouden dan gesaneerd moeten worden. In sommige gevallen kan dat door het verplaatsen van het vulpunt of de afleverzuil. In andere gevallen zal het gehele LPG-tankstation verplaatst moeten worden of zal de verkoop van LPG gestaakt moeten worden. Het generiek voorschrijven van maatregelen waardoor een BLEVE gedurende 75 minuten uitblijft, is een aanzienlijk minder ingrijpende optie.

Indien een inrichtinghouder ervoor kiest om gebruik te maken van bevoorrading door middel van een tankauto die is voorzien van een hittewerende bekleding, dan betekent dit dat ook eventuele buitenlandse leveranciers van LPG te maken kunnen krijgen met de maatregel. In artikel 6 van dit besluit is immers bepaald dat LPG-leveranciers die leveren aan een tankstation waar de afleverinstallatie niet is uitgerust met een automatische deluge-installatie en waar geen andere maatregelen zijn getroffen met een vergelijkbaar beschermingsniveau, de LPG moeten aanleveren met een tankwagen die is voorzien van hittewerende bekleding. Dit geldt uiteraard zowel voor in Nederland als in het buitenland gevestigde LPG-leveranciers.

Doordat de maatregel zonder onderscheid gevolgen kan hebben voor in Nederland gevestigde en buitenlandse leveranciers, is voldaan aan het beginsel van non-discriminatie.

Ook in geval van toepassing van een automatische deluge-installatie is de maatregel zonder onderscheid naar nationaliteit van toepassing op eenieder die in Nederland een LPG-tankstation wil vestigen of heeft gevestigd.

6.2. Notificatie

De artikelen 5 en 6 bevatten mogelijk technische voorschriften. Het ontwerpbesluit is daarom op gemeld aan de Commissie van de Europese Gemeenschappen (notificatienummer) ter voldoening aan artikel 8, eerste lid,

van richtlijn nr. 98/34/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 22 januari 1998 betreffende de informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften en regels betreffende diensten van informatiemaatschappij (PbEG L 217), zoals gewijzigd bij richtlijn nr. 98/48/EG van 20 juli 1998 (PbEG L 217).

Het ontwerpbesluit is **niet/wel** aan de WTO gemeld, omdat het in dat kader **geen** significante gevolgen heeft.

Op grond van dit besluit worden mogelijk eisen gesteld aan het verrichten van diensten. Het besluit is daarom op gemeld bij de Europese Commissie op grond van de artikelen 16 juncto 39, vijfde lid, van de richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 betreffende diensten op de interne markt (PbEU L 376).

§ 7. Effecten voor bedrijfsleven en overheden

7.1. Administratieve lasten

Administratieve lasten voor het bedrijfsleven zijn de kosten voor het bedrijfsleven om te voldoen aan informatieverplichtingen voortvloeiend uit wet- en regelgeving van de overheid. Het gaat om het verzamelen, bewerken, registreren, bewaren en ter beschikking stellen van informatie.

Bij de berekening van de administratieve lasten zijn dit besluit en de Regeling LPG-tankstations milieubeheer samen genomen, omdat de inhoud van de regeling voorheen onderdeel uitmaakte van het Besluit LPG-tankstations milieubeheer. De wijzigingen van de administratieve lasten ten opzichte van de situatie voordat dit besluit in werking trad, zijn in beeld gebracht.

Dit besluit en de regeling richten zich tot LPG-tankstationhouders en LPG-leveranciers. In Nederland zijn er circa 1800 LPG-tankstations die aan het besluit moeten voldoen. Er is één grote leverancier (transportbedrijf voor LPG) en een aantal kleinere. Het Nederlandse wagenpark van LPG-tankwagens voor de aflevering aan LPG-tankstations bestaat uit circa 30 wagens. Omdat onbekend is hoeveel inrichtingen er zijn die een deluge-installatie zullen plaatsen, is bij de berekening van de administratieve lasten en de inhoudelijke nalevingskosten van twee inrichtingen uitgegaan.

Ten opzichte van de situatie voor de inwerkingtreding van dit besluit zijn de administratieve lasten toegenomen met circa 190.000 euro per jaar. De administratieve lasten komen allemaal voort uit het registreren van resultaten van controles, inspecties en keuringen die op grond van het besluit en de Regeling LPG-tankstations milieubeheer moeten worden uitgevoerd. De kosten

van de controles, inspecties en keuringen zelf komen terug bij de inhoudelijke nalevingskosten. De registratie ervan omvat een fractie van die kosten.

De stijging van de administratieve lasten komt voor een belangrijk deel voort uit de verplichting voor de drijver van een LPG-tankstation om maandelijks de LPG-tankinstallatie visueel te inspecteren en de resultaten van die inspectie te registreren. Deze verplichting wordt vastgelegd in de regeling. De frequentie van deze verplichting was voorheen halfjaarlijks. Hierdoor stijgen de administratieve lasten van deze verplichting met 157.000 euro per jaar. Deze stijging is te verklaren, doordat het een groot aantal inrichtingen betreft en de frequentie is verzesvoudigd.

Er is voor gekozen om de frequentie van deze inspectie te verhogen naar aanleiding van een onderzoek van de VROM-inspectie naar de veiligheidsaspecten van LPG-tankstations, dat is uitgevoerd van oktober 2006 tot en met maart 2007. Uit dit onderzoek blijkt dat het vanuit veiligheidsoogpunt van groot belang is dat regelmatig wordt nagegaan of de LPG-installatie lekdicht is. Ook de LPG-branche heeft aangegeven het belang van de maatregel in te zien en heeft ingestemd met deze verhoging van het aantal inspecties.

Voor het overige wordt de toename van de administratieve lasten veroorzaakt door de registratie van controles van de hittewerende bekleding, de afleverslang van het LPG-tankstation waarmee LPG aan de klant wordt geleverd en de losslang van de LPG-tankwagen.

Naast de structurele lasten die voortvloeien uit dit besluit en de regeling ontstaan door de aanpassing van de regelgeving ook eenmalige administratieve lasten. De eenmalige lasten van de invoering van dit besluit en de regeling bedragen ongeveer

€ 80.000,-. De invoering van de nieuwe regelgeving is verantwoordelijk voor het overgrote deel van deze administratieve lasten. Daarnaast brengen het aanvragen van een conformiteitsverklaring en het laten goedkeuren van het uitgangspuntendocument van de deluge-installatie eenmalige administratieve lasten met zich mee.

7.2. Bedrijfseffecten

De eisen waaraan degene die het LPG-tankstation drijft moet voldoen, worden nader uitgewerkt in de ministeriële regeling. De eisen die hierin worden opgenomen zijn –voor het overgrote deel- geen nieuwe eisen maar zijn

overgenomen uit het voorheen geldende besluit en aangepast aan in de praktijk reeds toegepaste nieuwe technische ontwikkelingen.

Zoals hiervoor is uiteengezet, worden met dit besluit aan de reeds bestaande eisen verplichtingen toegevoegd met betrekking tot het voorkomen van een warme BLEVE tijdens het aanleveren van LPG.

In het Convenant LPG-autogas 2005 zijn partijen overeengekomen dat de LPG-sector financieel verantwoordelijk is voor het invoeren van de veiligheidsmaatregel hittewerende bekleding. Met de LPG-sector is afgesproken dat zij de operationele vloot LPG-tankwagens, circa 30 stuks, zal voorzien van de hittewerende bekleding. Dit aantal voorziet in de bevoorrading van een groot deel van de LPG-tankstations in Nederland.

Het bekleden van een LPG-tankwagen kost thans ongeveer € 60.000,-. Dit bedrag bestaat uit € 40.000,- aan materiaal en arbeidskosten en € 20.000,- aan licentiekosten. Door het bedrijfsleven (zowel door vertegenwoordigers van LPG-tankstations, als door vertegenwoordigers van leveranciers van LPG) is nadrukkelijk gepleit voor een vorm van wettelijke verankering van het toepassen van de hittewerende bekleding op LPG-tankwagens, dan wel het gebruik van een automatische deluge-installatie of een gelijkwaardig alternatief. Op die manier wordt gewaarborgd dat bij elk LPG-tankstation aan het doelvoorschrift wordt voldaan. Het Nederlandse wagenpark is op het moment van inwerkingtreding van dit besluit grotendeels al voorzien van hittewerende bekleding, maar in de grensregio's worden LPG-tankstations ook wel bevoorrad door Belgische of Duitse leveranciers. Door de maatregel vast te leggen in regelgeving wordt gewaarborgd dat ook die tankstations, door het toepassen van één van de drie opties, daaraan voldoen.

Het bedrijfsleven heeft daarnaast belang bij het vastleggen van de maatregelen in regelgeving, omdat daardoor de afstanden in de Revi verkleind konden worden. Hierdoor hoeven minder LPG-tankstations gesaneerd te worden, bijvoorbeeld door het staken van de LPG-verkoop of het verplaatsen van het vulpunt.

Het feit dat de verplichtingen mede op aandringen van het bedrijfsleven zijn opgenomen, maakt dat de daaruit voortvloeiende kosten zijn aan te merken als bedrijfseigen nalevingskosten. Dit wil zeggen dat de branche belang heeft bij het treffen van de maatregelen en de maatregelen waarschijnlijk ook zou treffen als deze niet verplicht gesteld zouden worden. Bedrijfseigen nalevingskosten worden niet meegenomen bij de reductiedoelstelling nalevingskosten.

In tegenstelling tot het toepassen van de hittewerende bekleding zullen de kosten voor de aanleg van een automatische deluge-installatie geheel voor rekening van de drijver van de inrichting komen. In Nederland bevinden zich circa 1800 LPG-tankstations. Onduidelijk is hoeveel van deze LPG-tankstations op het moment van inwerkingtreding van het besluit beschikken over een dergelijke deluge-installatie. Naar verwachting zullen dit er niet veel zijn, gelet op het feit dat de meeste LPG-tankwagens zijn voorzien van hittewerende bekleding en op de hoge kosten van een deluge-installatie. Bij de berekening van de inhoudelijke nalevingskosten is ervan uitgegaan dat het er twee zijn. De kosten van de aanleg van een deluge-installatie zijn afhankelijk van de specifieke situatie bij een LPG-tankstation. Gemiddeld kost de aanleg tussen de € 100.000,- en € 200.000,-. Verwacht wordt dat er de komende tijd geen alternatieve maatregelen getroffen zullen worden als bedoeld in artikel 5, tweede lid, onderdeel c, van dit besluit.

De inhoudelijke nalevingskosten nemen toe met ongeveer 1,6 miljoen euro. Zoals gezegd worden de inhoudelijke nalevingskosten onder andere veroorzaakt door het aanbrengen van hittewerende bekleding, of het installeren van een deluge-installatie en de controles en inspecties van die voorzieningen. Het grootste deel van de toename van de inhoudelijke nalevingskosten, namelijk circa 1,4 miljoen euro, wordt veroorzaakt door de maandelijkse visuele controle van het bovengrondse deel van de LPG-afleverinstallatie. Voor meer informatie wordt verwezen naar hetgeen hierover gesteld is in de paragraaf 7.1, "Administratieve lasten". Omdat het bedrijfsleven het belang van de extra controles inziet en instemt met het verhogen van de frequentie ervan, zijn de kosten, evenals de overige inhoudelijke nalevingskosten, aan te merken als bedrijfseigen.

De directe baten zijn allereerst het *vermijden van kosten van schade bij burgers en nabijgelegen bedrijven als gevolg van een warme BLEVE*. Het aanbrengen van hittewerende bekleding, dan wel een deluge-installatie of een gelijkwaardige maatregel, is een eenmalige grote investering. Deze maatregelen hebben ertoe geleid dat de veiligheidsafstanden uit de Revi konden worden verkleind. Dit heeft tot gevolg dat een groot aantal LPG-tankstations aan de veiligheidsafstanden van het Bevi kan voldoen en niet gesaneerd hoeft te worden. De afzet van LPG in Nederland wordt daardoor grotendeels gecontinueerd.

In 2004 is in verband met de inwerkingtreding van het Bevi onderzocht wat de te verwachten financiële gevolgen van dat besluit zijn. Volgens de toelichting bij het Bevi bevonden zich op dat tijdstip bij 550 LPG-tankstations kwetsbare objecten binnen de destijds geldende veiligheidsafstanden. Voor de sanering daarvan werd rekening gehouden met een kostenpost van 110 miljoen euro. Met het verkleinen van de afstanden in de Revi, dat mogelijk wordt door de voorgeschreven maatregelen, blijven er van deze saneringssituaties slechts 5 of 6 over. De sanering van deze restcategorie neemt de LPG-sector voor haar rekening.

Voor een LPG-tankstation met een doorzet van meer dan 1.000 kubieke meter LPG per jaar wordt de afstand in de Revi tot (beperkt) kwetsbare objecten vastgesteld op 40 meter, terwijl in de oude situatie een afstand van 110 meter gold. Voor LPG-tankstations met een doorzet tussen 500 en 1.000 kubieke meter wordt de afstand verkleind van 45 naar 35 meter en voor LPG-tankstations met een doorzet kleiner dan 500 kubieke meter van 45 naar 25 meter. Deze kleinere veiligheidsafstanden bieden mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van LPG-tankstations.

7.3. Bestuurlijke lasten

Het besluit heeft een beperkte verhoging van de bestuurlijke lasten tot gevolg. Dit hangt samen met de verplichting tot het treffen van maatregelen waarmee, indien er tijdens het afleveren van LPG vanuit een LPG-tankwagen een plasbrand op de losplaats ontstaat, gedurende ten minste 75 minuten, gerekend vanaf het moment van het ontstaan van de plasbrand, geen warme BLEVE kan ontstaan. In de eerste plaats dient het bevoegd gezag te controleren of aan dit doelvoorschrift wordt voldaan. Zie voor een uitgebreide toelichting paragraaf 7.6. De structurele bestuurlijke lasten daarvan bedragen naar schatting circa 53.000 euro per jaar. Hierbij wordt ervan uitgegaan dat de controle van de hittewerende bekleding in de regel wordt gecombineerd met de reguliere milieucontrole. Daarnaast zullen extra specifieke controles nodig zijn wanneer er redenen zijn om te twijfelen aan de naleving, met name in de grensregio's. Voor de deluge-installatie moeten het uitgangspuntendocument en de vijfjaarlijkse evaluatie daarvan beoordeeld worden. Ook zal tijdens de reguliere milieucontroles beoordeeld worden of de installaties aan de eisen voldoen. Uitgaande van twee deluge-installaties, maken de kosten hiervan een te verwaarlozen deel uit van het hierboven genoemde bedrag. Het bevoegd gezag dient ook eventuele alternatieve maatregelen te beoordelen op gelijkwaardigheid. Er wordt vanuit gegaan dat er de komende tijd geen alternatieve maatregelen ontwikkeld zullen worden. De initiële kosten voor de noodzakelijke kennisname van de nieuwe regelgeving zijn beperkt, omdat met de regelgeving is aangesloten bij de PGS 16 en gemeenten (bevoegd gezag) hier al bekend mee zijn. De kennisname van de bepalingen omtrent de hittewerende bekleding en deluge-installatie bedraagt naar schatting circa 13.000 euro.

7.4. Gevolgen voor de burger

De veranderingen van de regelgeving zijn niet van toepassing op burgers en zullen dan ook geen effect hebben op de administratieve lasten voor deze doelgroep.

7.5. Milieueffecten

Het besluit heeft positieve gevolgen voor het milieu. Met de invoering van het doelvoorschrift met betrekking tot het ten minste 75 minuten voorkomen van een warme BLEVE wordt beoogd een hoger veiligheidsniveau te genereren, hetgeen ten goede komt aan het fysieke milieu gezien vanuit het belang van de bescherming van mensen.

Wat betreft het positieve gevolg voor de brandbestrijding en daarmee het voorkomen van nadelige gevolgen voor de omgeving van het LPG-tankstation, wordt verwezen naar hetgeen daarover is opgemerkt in paragraaf 7.

Het toepassen van de brandwerende maatregelen, zoals de hittewerende bekleding en de deluge-installatie heeft gevolgen voor het gebruik van de fysiek beschikbare ruimte in de omgeving van een LPG-tankstation. Door het waarborgen van die brandwerendheid worden de LPG-tankstations veiliger. Met het oog op deze maatregelen zijn de, op grond van het Bevi, aan te houden veiligheidsafstanden in de Revi verkleind. Ook heeft deze maatregel positieve gevolgen op het groepsrisico.

7.6. Uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid

Zoals gezegd zijn er in dit besluit zowel voorschriften opgenomen die zich richten tot degene die een LPG-tankstation drijft, als voorschriften die zich richten tot de LPG-leverancier. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente op wiens grondgebied het LPG-tankstation is gelegen is ten aanzien van beide normadressaten het bevoegd gezag en heeft de taak om te zorgen voor de bestuursrechtelijke handhaving.

Uitvoerbaarheid

Bij de totstandkoming van het besluit is overleg gevoerd met vertegenwoordigers van zowel het bedrijfsleven als de decentrale overheden. De gedane suggesties zijn daar waar mogelijk meegenomen in de formulering van de voorschriften. Door het bedrijfsleven (vertegenwoordigers van LPG-tankstations, vertegenwoordigers van leveranciers van LPG en vertegenwoordigers van de partijen die LPG op de markt brengen) is nadrukkelijk gepleit voor een vorm van wettelijke verankering van het toepassen van de hittewerende bekleding op LPG-tankwagens, dan wel het gebruik van een automatische deluge-installatie of een gelijkwaardig alternatief.

De eisen gesteld bij dit besluit en de eisen die in de Regeling LPG-tankstations milieubeheer worden opgenomen zijn voor het overgrote deel de eisen zoals deze voorheen gesteld werden in bijlage I bij het Besluit LPG-tankstations milieubeheer. Deze eisen zijn reeds bekend bij de doelgroep en de verwachting is dat deze spontaan zullen worden nageleefd. In dit verband zijn naar verwachting geen extra handhavinginspanningen van het bevoegd gezag nodig.

Om te voldoen aan het vereiste van de brandwerende voorziening zal de drijver van een LPG-tankstation ervoor moeten zorgen dat hij zijn LPG geleverd krijgt vanuit een LPG-tankwagen die is voorzien van een hittewerende bekleding, dan wel dat hij beschikt over een automatische deluge-installatie of maatregelen heeft getroffen waarmee een daaraan gelijkwaardig beschermingsniveau wordt bereikt. Vanuit praktisch oogpunt bekeken ligt het voor de hand dat LPG-tankstationhouders veelal gebruik zullen maken van de eerste optie. Immers, conform de afspraken uit het convenant, heeft de LPG-sector er voor gezorgd dat er voldoende LPG-tankwagens zijn voorzien van een hittewerende bekleding om LPG-tankstations in Nederland te kunnen bevoorraden. Daarmee wordt het betrekkelijk eenvoudig om LPG af te nemen van een leverancier die gebruik maakt van een beklede LPG-tankwagen.

Handhaafbaarheid

In artikel 6, tweede lid, onder b, wordt van de leverancier geëist dat hij bij de aflevering van het LPG gegevens in de vrachtwagen heeft waaruit blijkt dat die is voorzien van hittewerende bekleding die is aangewezen door de minister en dat deze bovendien conform de daarvoor gestelde regels regelmatig wordt gecontroleerd en zo nodig gerepareerd. Aan de hand hiervan kan op papier worden vastgesteld of de correcte hittewerende bekleding is toegepast, wanneer deze voor het laatst is gecontroleerd en welke reparatie heeft plaatsgevonden. Bovendien moeten vrachtwagens die zijn voorzien van hittewerende bekleding ook als zodanig aan de buitenzijde herkenbaar zijn. Hiermee kan in eerste instantie al worden vastgesteld dat er zich een vrachtwagen met hittewerende bekleding in de inrichting bevindt. Aan de hand van de gegevens kan bij het toezicht en de handhaving nader worden vastgesteld in hoeverre hiervan daadwerkelijk sprake is.

Indien er sprake is van een overtreding van de voorschriften van het besluit kan er op de in het milieurecht gebruikelijke wijze worden gehandhaafd. In het kader van het bestuursrecht kan een last onder dwangsom of bestuursdwang worden opgelegd. Strafrechtelijk kan worden opgetreden op grond van de Wet op de economische delicten. In artikel 1a, onderdeel 1^o, van die wet, is een

overtreding van voorschriften die zijn opgenomen in een Algemene maatregel van bestuur die is gebaseerd op de artikelen 8.40, eerste lid, en 9.2.2.1 van de Wet milieubeheer, een economisch delict.

Daarnaast wordt op het internet (**PM pagina**) kenbaar gemaakt welke LPG-tankwagens zijn voorzien van een hittewerende bekleding. In dit verband wordt een lijst met kentekens opgenomen, zodat het voor hulpdiensten, maar ook voor bijvoorbeeld omwonenden van het LPG-tankstation, mogelijk wordt na te gaan of er op een juiste wijze LPG wordt geleverd. In de praktijk blijkt dat burgers zich regelmatig afvragen of het afleveren van LPG wel volgens de regels gebeurt. Door op deze manier inzicht te verschaffen in de kentekens van met hittewerende bekleding voorziene LPG-tankwagens, wordt beoogd de burger een klein beetje houvast te bieden. Daarnaast kan het een hulpmiddel zijn bij de handhaving.

Rechterlijke macht

Dit besluit bevat hoofdzakelijk algemene regels. Daar deze geen besluit van het bevoegd gezag uitlokken is er geen bezwaar en beroep mogelijk.

Twee onderdelen kunnen gevolgen hebben voor de belasting van de rechterlijke macht, namelijk de goedkeuring van een type hittewerende bekleding en de in artikel 5, tweede lid, onder c, opgenomen gelijkwaardigheidsbepaling.

De in het doelvoorschrift van artikel 5 opgenomen hittewerende bekleding dient te zijn aangewezen of goedgekeurd door de Minister voor dat die mag worden toegepast. Ten aanzien van de goedkeuring neemt de Minister een besluit. De aanvrager van de goedkeuring kan verzoeken bepaalde gegevens uit de aanvraag, bijvoorbeeld bedrijfsgegevens en fabricagegegevens niet openbaar te maken. Ook op dit verzoek om geheimhouding wordt een besluit genomen. Verder biedt artikel 5, tweede lid, onder c, van het besluit de ruimte voor het toepassen van alternatieve, gelijkwaardige maatregelen waarmee aan het doelvoorschrift kan worden voldaan. De drijver van de inrichting moet de alternatieve maatregel voorleggen aan het bevoegd gezag, dat na een gelijkwaardigheidstoets bij beschikking beslist.

Tegen al deze besluiten staat de mogelijkheid van bezwaar en beroep in twee instanties open. De mogelijkheid van beroep in twee instanties houdt in dat er na de bezwaarfase eerst beroep kan worden ingesteld bij de rechtbank, en vervolgens hoger beroep bij de Raad van State. Naar verwachting zal dit slechts in incidentele gevallen voorkomen.

8. Reactie naar aanleiding van de voorpublicatie (artikel 21.6, vierde lid, Wet milieubeheer)

<<PM>>

II Artikelsgewijs

Artikel 1

Afleverzuil

De afleverzuil maakt onderdeel uit van de afleverinstallatie. In PGS 16 wordt de afleverzuil ook wel aflevert toestel genoemd. Met beide begrippen wordt hetzelfde bedoeld. Met het gebruik van het begrip afleverzuil wordt aangesloten bij andere regelgeving, zoals het Activiteitenbesluit en de Regeling algemene regels inrichtingen (de Activiteitenregeling). Een bijzonder soort afleverzuil is de LPG-afleverautomaat. Daarbij zijn zodanige voorzieningen getroffen dat geregistreerde gebruikers LPG kunnen tanken zonder dat er direct toezicht aanwezig is. In de op dit besluit gebaseerde ministeriële regeling zullen hieromtrent regels worden gesteld.

LPG

Het LPG-mengsel is gasvormig bij normale temperatuur en druk en kan door drukverhoging of temperatuurverlaging vloeibaar worden gemaakt

Warme BLEVE

Een BLEVE is een fysische explosie waarbij het LPG-reservoir bezwijkt door een sterke toename van de druk in het reservoir als gevolg van een verhoging van de omgevingstemperatuur met sterke plaatselijke verhitting van de stalen reservoirwand (door een omgevingsbrand) of mechanische belastingen (impact). Het tot vloeistof verdichte LPG komt dan vrijwel direct in zijn geheel vrij en zal naar atmosferische druk expanderen. De effecten zijn onder meer overdruk (druk golf), vuurbal (hittestraling) en scherfwerking. Indien mechanische impact de oorzaak is van de BLEVE, dan spreekt men van een koude BLEVE en als de BLEVE veroorzaakt is door een omgevingsbrand dan is er sprake van een warme BLEVE. Er wordt hier nadrukkelijk gesproken over een warme BLEVE, omdat tijdens de verlading van LPG uit een tankwagen al maatregelen (locatiekeuze, aanrijdbeveiliging, etc.) worden getroffen om botsing met de tankwagen te voorkomen en zodoende ook een koude BLEVE te voorkomen.

De definitie van het begrip warme BLEVE is toegespitst op de toepassing in dit besluit, dat erop gericht is warme BLEVE's met LPG te voorkomen. In meer algemene zin heeft het begrip (warme) BLEVE een ruimere betekenis en kan het bijvoorbeeld ook betrekking hebben op het bezwijken van een tank met ammoniak of chloor, waarbij geen ontbranding plaatsvindt, maar wel een drukgolf ontstaat en schade door weggeblazen scherven en het verspreiden van een toxische wolk.

Artikel 2

Ten opzichte van het oude besluit wordt de reikwijdte in beperkte mate opgerekt. Voorheen was bepaald dat onder een LPG-tankstation wordt verstaan een inrichting die dient tot het afleveren van LPG aan motorvoertuigen voor het wegverkeer, voor zover de doorzet van LPG meer bedraagt dan 50 m³ per jaar en de opslag van LPG niet meer bedraagt dan 80 m³. De doorzet van LPG is het aantal kubieke meters dat wordt afgenomen. Vanuit het bedrijfsleven kwam het verzoek om de grens voor de opslag van LPG aan te laten sluiten bij het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Stb. 1999, 234) (Hierna: het Brzo).

Het Brzo heeft tot doel het voorkomen en beperken van ongevallen met gevaarlijke stoffen door inrichtingen die werken met grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen. Dit kan derhalve ook betrekking hebben op LPG-tankstations. Het Brzo geeft, evenals het Besluit LPG-tankstations milieubeheer, algemene regels die gelden naast de vergunningvoorschriften. De drempelwaarde van het Brzo ligt voor LPG op 50 ton. Dit is ongeveer gelijk aan 110 m³. Dat betekent dat LPG-tankstations met een opslag tussen de 80 m³ en 110 m³, niet onder de reikwijdte van het Besluit LPG-tankstations milieubeheer vielen, maar ook niet onder de reikwijdte van het Brzo. Vanuit externe veiligheidsoogpunt was dit niet wenselijk.

Derhalve is besloten om de grens voor de opslag van LPG op te trekken tot 50 ton. Omdat het Brzo spreekt over 50 ton (in plaats van 110 m³) en de dichtheid kan wisselen is ervoor gekozen om ook de eenheid aan te passen. Het verleggen van deze grens zal gevolgen hebben voor slechts een handvol LPG-tankstations.

Ten overvloede wordt nog opgemerkt dat de inhoud van de LPG-tankwagen niet wordt meegerekend bij het bepalen van het volume voor de opslag van LPG.

Artikel 3

Artikel 3 is gericht tot degene die een LPG-tankstation drijft. Het artikel biedt een grondslag om bij ministeriële regeling regels te stellen met betrekking tot de LPG-afleverinstallatie en de aflevering van LPG aan een afnemer. De ter uitwerking

hiervan in de Regeling LPG-tankstations milieubeheer op te nemen regels zullen grotendeels afkomstig zijn uit het oude Besluit LPG-tankstations milieubeheer en de PGS 16-richtlijn.

Artikel 4

Artikel 4 is gericht tot degene die een LPG-tankstation drijft. Deze moet om veiligheidsredenen binnen het LPG-tankstation voldoende afstand aanbrengen tussen enerzijds de LPG-afleverinstallatie of de opstelplaats voor de LPG-tankwagens en anderzijds andere objecten binnen de inrichting. In de Regeling LPG-tankstations milieubeheer zullen nadere regels worden gesteld over de afstanden. De regeling zal daartoe een verwijzing naar de PGS 16-richtlijn bevatten.

Artikel 5

Artikel 5 ziet op het aanleveren van LPG door een LPG-tankwagen. Het gaat dus over het bijvullen van het reservoir. Het doel van artikel 5 is dat de bestuurder van de inrichting de risico's van het afleveren van LPG voor de omgeving zoveel mogelijk moet beperken. In dit verband moeten de omstandigheden op het LPG-tankstation zodanig zijn dat het uitbreken van een warme BLEVE gedurende ten minste 75 minuten gerekend vanaf het moment van het ontstaan van de plasbrand wordt voorkomen. De termijn van 75 minuten is gekoppeld aan de duur dat hittewerende bekleding op een LPG-tankwagen een warme BLEVE tegenhoudt.

Degene die een LPG-tankstation drijft heeft ingevolge het tweede lid van artikel 5 drie mogelijkheden om aan de hiervoor aangegeven verplichting te voldoen. In de eerste plaats voldoet de exploitant hieraan indien bij het bijvullen van het reservoir gebruik wordt gemaakt van een LPG-tankwagen die is voorzien van een hittewerende bekleding die behoort tot een type dat bij ministeriële regeling is aangewezen of door de Minister van Infrastructuur en Milieu is goedgekeurd. In de toelichting op artikel 6 wordt nader op de aanwijzing en goedkeuring ingegaan.

In de tweede plaats kan de exploitant er voor kiezen een automatische deluge-installatie te installeren. Deze deluge-installatie moet voldoen aan de eisen die worden opgenomen in de Regeling LPG-tankstations milieubeheer.

Het is van belang om in ogenschouw te nemen dat de veiligheidsafstanden voor LPG-tankstations in de Revi op de toepassing van deze maatregelen zijn afgestemd.

In de derde plaats kan de exploitant maatregelen treffen die voorzien in een niveau van bescherming dat gelijkwaardig is aan de hittewerende bekleding of een automatische deluge-installatie. De reden voor de keuze voor het opnemen van deze optie in artikel 5, tweede lid, onder c, is gelegen in het feit dat de techniek niet stil staat. Het is daarom goed voorstelbaar dat technische innovatie ertoe leidt dat in de toekomst een gelijkwaardig alternatief wordt gevonden dat eveneens de vereiste brandwerendheid garandeert.

De grondslag hiervoor wordt geboden in art. 8.40a van de Wet milieubeheer. Met de gelijkwaardige maatregelen moet ten minste een gelijkwaardig niveau van bescherming van het milieu worden bereikt. De drijver van de inrichting moet de alternatieve maatregel ten minste acht weken voordat hij het middel wil toepassen, voorleggen aan het bevoegd gezag, dat na een gelijkwaardigheidstoets bij beschikking beslist.

Het bevoegd gezag is in casu burgemeester en wethouders. Op grond van de reeds gemaakte afspraken tussen het Ministerie van I&M en het RIVM heeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om bij de beoordeling van een gelijkwaardig alternatief kosteloos advies in te winnen bij het Centrum voor Externe Veiligheid van het RIVM. Gezien de complexiteit van het onderwerp wordt het bevoegd gezag aangeraden gebruik te maken van deze mogelijkheid.

Dit advies van het RIVM is niet bindend: het blijft primair een beslissing van het bevoegd gezag dat na overleg met de drijver van de inrichting een beslissing moet nemen op de aanvraag voor de toepassing van het alternatief.

In zijn algemeenheid wordt opgemerkt dat een besluit van burgemeester en wethouders omtrent de gelijkwaardigheid van een voorziening moet worden gedragen door een voldoende motivering. De bewijslast ter zake van de gelijkwaardigheid rust, op grond van artikel 4.2, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht, op de aanvrager, die zijn verzoek moet staven met gegevens waaruit de gelijkwaardigheid van de voorgestelde maatregel blijkt.

Wanneer sprake is van een algemeen bruikbare voorziening kan op termijn artikel 5 van het besluit worden aangepast om deze voorziening te incorporeren.

Artikel 6

Artikel 6 is gericht tot de LPG-leverancier. Die moet de LPG veilig aanleveren.

Indien aangeleverd wordt bij een LPG-tankstation waar geen automatische deluge-installatie aanwezig is of een gelijkwaardige maatregel wordt toegepast, dient het aanleveren te gebeuren met een LPG-tankwagen die is voorzien van hittewerende bekleding. Het type bekleding dat wordt toegepast dient door de Minister te zijn aangewezen of goedgekeurd als type bekleding waarmee aan artikel 5, eerste lid, wordt voldaan. Bovendien moet de LPG-tankwagen zijn voorzien van een veerbelaste veiligheidsklep en een kunststof stuurleiding. Verder dient de LPG-tankwagen als zodanig herkenbaar te zijn.

Een type bekleding zal ingevolge het derde lid van artikel 6 slechts worden goedgekeurd of aangewezen, indien dit type voldoet aan de bij ministeriële regeling daaromtrent gestelde regels en waarmee, in combinatie met de wijze waarop het op de LPG-tankwagen wordt aangebracht en de voorgeschreven veiligheidsklep en de kunststof stuurleiding wordt bereikt dat aan het doelvoorschrift uit artikel 5 wordt voldaan. In de Regeling LPG-tankstations milieubeheer worden deze vereisten uitgewerkt.

Momenteel is er één soort bekleding op de markt waarvan op basis van testen en na inwinning van advies van het RIVM hierover, genoegzaam is aangetoond dat deze voldoet aan alle gestelde eisen. Dit type bekleding zal daarom in de Regeling LPG-tankstations milieubeheer worden aangewezen.

Het is uiteraard niet uitgesloten dat er thans of in de toekomst, als gevolg van technologische innovaties, andere typen hittewerende bekleding op de markt komen of inmiddels zijn die voldoen aan de gestelde criteria. Zolang een type hittewerende bekleding nog niet op grond van artikel 6, tweede lid, is aangewezen, bestaat voor de LPG-leverancier de mogelijkheid om aan de Minister van Infrastructuur en Milieu, een verzoek te doen tot goedkeuring van een ander te gebruiken type hittewerende bekleding. Ter verkrijging van een goedkeuring zal de aanvrager een hittewerendheidstest moeten uitvoeren overeenkomstig de in de Regeling LPG-tankstations milieubeheer gestelde regels.

Nadat een type hittewerende bekleding door de Minister van Infrastructuur en Milieu is goedgekeurd is er reden om gebruikmaking van dit type hittewerende bekleding ook voor andere LPG-leveranciers toe te staan. Na een goedkeuring zal daarom zo spoedig mogelijk de in de Regeling LPG-tankstations milieubeheer opgenomen lijst van aangewezen typen hittewerende bekleding met dit type bekleding worden uitgebreid.

De leverancier moet door middel van bewijsstukken kunnen aantonen dat de LPG-tankwagen is voorzien van door de minister aangewezen of goedgekeurde hittewerende bekleding en dat deze overeenkomstig de regels regelmatig wordt gecontroleerd en zo nodig is gerepareerd. Deze gegevens moeten op de LPG-

tankwagens aanwezig zijn. Daarmee heeft de drijver van het LPG-tankstation de mogelijkheid om na te gaan of er wordt afgeleverd met een vrachtwagen die is voorzien van hittewerende bekleding en of deze regelmatig wordt gecontroleerd en indien nodig gerepareerd. Bij ministeriële regeling wordt uitgewerkt waaruit die gegevens bestaan.

Artikel 11

Dit besluit treedt in werking op een bij Koninklijke besluit vast te stellen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld. Om de drijvers van LPG-tankstations en LPG-leveranciers de tijd te geven om maatregelen te treffen om te voldoen aan de artikelen 5 en 6 van dit besluit, zullen de artikelen 5 en 6 zes maanden na de inwerkingtreding van de rest van dit besluit in werking treden.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,

Joop Atsma