

Halfjaarsrapportage Impuls Omgevingsveiligheid 2016

**Monitor over de maanden januari tot en met juni 2016 voor de
deelprogramma's**

- 1. BRZO**
- 2. PGS**
- 3. Informatie-, en Kennisinstructuur**
- 4. Lokaal Externe veiligheid beleid**

Definitieve versie d.d. 25 oktober 2016

Managementsamenvatting, conclusies en aandachtspunten IOV 2017

Deelprogramma 1 Besluit Risico Zware Ongevallen (BRZO)

De projecten die worden uitgevoerd bij de onderdelen VTH taken, Kennis en Organisatie verlopen redelijk tot goed volgens (project)plan. Bij het onderdeel IT blijkt dat de bestaande Gemeenschappelijke Inspectie Ruimte (GIR) voldoende continuïteit kan bieden om een periode van circa twee jaar te overbruggen. Wel wordt aanbevolen om binnen afzienbare tijd te starten met het bouwen van vervanging van de GIR, om doorontwikkelingen zoals aansluiting op het digitaal stelsel omgevingswet mogelijk te maken. Er is echter sprake van vertraging bij de opstart van een verkennend onderzoek. Het is dan ook van belang dat deze achterstand wordt ingehaald in de tweede helft van 2016.

De vernieuwing van de GIR is een aandachtspunt voor het BRZO deelprogramma IOV 2017.

Deelprogramma 2 Publicatiereeks gevaarlijke stoffen (PGS)

PGS projecten die in de eerste helft 2016 moesten starten zijn volgens planning gestart. Het toepassen van een risicobenadering om te komen tot maatregelen kan bij aantal PGS-NS richtlijnen tot druk op het proces leiden waardoor het niet geheel zeker is dat PGS-NS eind 2017 compleet afgerond zal zijn.

De adequate bemensing van de PGS-teams blijft een aandachtspunt daaraan gerelateerd wordt aanbevolen om:

- de IOV-stuurgroep PGS te laten communiceren naar de directeuren van de omgevingsdiensten dat, ondanks een onvolledige vergoeding, de bijdrage van de omgevingsdiensten essentieel is;
- aan te bieden aan de managementteams om voorlichting te geven over nut en noodzaak van overheidsinbreng in PGS-werkgroepen,
- de IOV-stuurgroep PGS te laten monitoren of bovenstaande acties afdoende blijken te zijn tijdens de opstart van PGS-en tijdens de resterende maanden van 2016.

De effecten van deze communicatie zijn een aandachtspunt tijdens de tweede helft van 2016 en voor het jaar 2017.

Deelprogramma 3

De projecten van het derde deelprogramma Informatie- en Kennisinfrastructuur verlopen vrijwel allemaal volgens planning. Er is een beperkt aantal projecten met enige achterstand waarbij het realiseren van het einddoel nog mogelijk is. Het gaat daarbij om projecten die verbonden zijn met de ontwikkelingen bij de Omgevingswet en het Digitaal Stelsel Omgevingswet en waarbij de vertraging buiten de beïnvloedingssfeer van het programma Impuls Omgevingsveiligheid ligt.

Het project Ontwerp Veilige Omgeving, onderdeel van de voorbereiding op nieuwe wet- en regelgeving laat een overbesteding zien door een sterke toename van succesvolle activiteiten op gebied van ruimtelijke ordening. De effecten van de temperende actie door de projectleiding is een aandachtspunt voor de tweede helft van 2016.

De Pilots Omgevingsveiligheid in de Omgevingsvisie (OvidOV) is een nieuw en succesvol project en wordt uitgevoerd in samenwerking met het ministerie IenM. Hierbij zijn zes gemeenten van diverse zwaarte op het gebied van externe veiligheid gevraagd om als pilotgemeenten te dienen. Het doel, om werkwijzen en instrumenten te ontwikkelen voor het opstellen van de externe veiligheid afwegingen binnen de omgevingsvisie, wordt gehaald. De implementatie van deze instrumenten en ervaringen is een aandachtspunt voor deelprogramma 4 in 2017.

Deelprogramma 4 Lokaal EV beleid

De ondersteuning van het bevoegd gezag door Veiligheidsregio's en Omgevingsdiensten verloopt goed. Deze ondersteuning is grotendeels vraaggestuurd van aard. De ingezette economische groei veroorzaakt (net als in 2015) in de eerste helft van 2016 een grotere adviesvraag dan vooraf was ingeschat. Wellicht dat aan het einde van het jaar een budgettaire verschuiving nodig blijkt.

Een deel van de innovatieprojecten van de Veiligheidsregio's wordt in de tweede helft van 2016 opgestart. Een voortvarende oppak van deze projecten is nodig om aan het einde van het jaar voldoende voortgang te hebben geboekt.

De achterstand bij de ondersteuning bij het opstellen van visies omgevingsveiligheid wordt verklaard doordat het bevoegd gezag zich afwachtend opstelt met de komst van de Omgevingswet. Een inhaalslag wordt met name in 2017 verwacht.

In de onderstaande tabel zijn de bestedingen versus de begroting per deelprogramma opgenomen.

Tabel: begroting versus bestedingen eerste half jaar 2016.

TOTAAL IOV 2015	Toegekend budget 2016	Besteding 1e half jaar 2016	%
DEELPROGRAMMA 1	€ 5.110.600	€ 2.000.578	39%
DEELPROGRAMMA 2	€ 2.348.760	€ 1.162.988	50%
DEELPROGRAMMA 3	€ 2.335.000	€ 1.417.605	61%
DEELPROGRAMMA 4 Omgevingsdiensten	€ 6.000.000	€ 2.540.071	42%
DEELPROGRAMMA 4 Veiligheidsregio's	€ 3.000.000	€ 1.546.487	52%
TOTAAL	€ 18.794.360	€ 8.667.729	46%

Inhoudsopgave

Managementsamenvatting, conclusies en aandachtspunten IOV 2017	2
Inleiding	5
1 Deelprogramma 1 Besluit Risico's Zware Ongevallen	6
Doelstelling deelprogramma Besluit Risico's Zware Ongevallen (Brzo)	6
Stand van zaken activiteiten eerste half jaar 2016	6
1.1 VTH-taken uniform en integraal	6
1.2 IT, monitoring en openbaarheid	8
1.3 Kennis, opleidingen en kwaliteit	10
1.4 Organisatie, coördinatie en aansturing	10
Bestedingen eerste half jaar 2016 Brzo	14
Conclusie	14
2 Deelprogramma 2 Publicatiereeks gevaarlijke stoffen (PGS)	15
Doelstelling deelprogramma PGS	15
Besluit Bestuurlijk Omgevingsberaad 13 juni 2016	15
2.1 Organisatie, beheer en intensivering PGS-reeks door beheersorganisatie NEN	15
2.2 Borging inzet deskundigheid door de overheid 2016	19
2.3 Aandachtspunten	20
Bestedingen eerste half jaar 2016 PGS	22
Conclusie en aanbeveling	22
3 Deelprogramma Informatie- en Kennisinstructuur (IKIS)	23
3.1 Landelijk expertisenetwerk	24
3.2 Opleidingen en trainingen	26
3.3 Kennisportaal Relevant	28
3.4 Datainfrastructuur	29
3.5 Werkstandaarden externe veiligheid	32
3.6 Voorbereiding wet- en regelgeving bij Bevoegd Gezag	33
Nieuw: project pilot Omgevingsveiligheid in de Omgevingsvisie	35
Bestedingen eerste half jaar 2016 IKIS	37
Conclusie en aanbeveling	38
4 Deelprogramma Lokaal EV-beleid	39
4.1 Ondersteunen taakuitvoering ten behoeve van bevoegd gezag Veiligheidsregio's	40
4.2 Ondersteuning taakuitvoering bevoegd gezag VTH en RO door Omgevingsdiensten	44
4.3 Externe veiligheid in Omgevingsvisies	45
4.4 Groepsrisicobeleid	45
4.5 Transport gevaarlijke stoffen	46
Bestedingen eerste half jaar 2016 Lokaal EV-beleid	47
Conclusie en aanbeveling	47
Bijlage 1 Aangescherpte doelen Impuls Omgevingsveiligheid	49

Inleiding

Deze halfjaarsrapportage geeft een kort overzicht van de resultaten van de activiteiten die binnen de vier deelprogramma's van de Impuls Omgevingsveiligheid 2016 in het eerste half jaar van 2016 zijn uitgevoerd.

Per deelprogramma is in de hoofdstukken 1 tot en met 4 beschreven:

- het doel dat het deelprogramma,
- de beoogde activiteiten 2016, zoals deze in het vastgestelde programma zijn opgenomen,
- de stand van zaken per 1 juli 2016,
- een kleurencode (voor betekenis, zie hieronder), bedoeld om aan te duiden in hoeverre het doel van het programma wordt behaald met de geboekte resultaten,
- eventueel wordt een aanbeveling gegeven.

Betekenis kleurencode

	Project is nog niet opgestart.
	Project verloopt redelijk tot goed volgens (project)plan.
	Project heeft een achterstand ten opzichte van het (project)plan, maar het is mogelijk de achterstand in te halen.
	projectresultaat loopt (ver) achter, inhalen dit jaar niet mogelijk.
	Project gestaakt/afgevoerd.

De rapportage wordt afgesloten met een concluderend hoofdstuk, waarin per deelprogramma een samenvatting is opgenomen, samen met een totaaloverzicht van de bestedingen gedurende het eerste half jaar.

1 Deelprogramma 1 Besluit Risico's Zware Ongevallen

Doelstelling deelprogramma Besluit Risico's Zware Ongevallen (Brzo)

Voor het deelprogramma Brzo is de volgende doelstelling geformuleerd:

Geborgde adequate veiligheidssituatie bij Brzo-bedrijven; waarbij alle betrokken bevoegde gezagen hun verantwoordelijkheid nemen. Dit betekent adequate en uniforme vergunningverlening, toezicht en handhaving door gekwalificeerde medewerkers.

Binnen het deelprogramma Brzo wordt samengewerkt door de volgende organisaties:

- de 6 Brzo omgevingsdiensten,
- het bureau Brzo+,
- de Veiligheidsregio's (zes zogeheten VR samenwerkingsverbanden Brzo, congruent aan de zes Brzo OD's),
- (en met ISZW en de waterkwaliteitsbeheerders zonder dat zij een beroep doen op IOV).

Stand van zaken activiteiten eerste half jaar 2016

De activiteiten van het programma zijn geclusterd in de volgende onderwerpen:

1. VTH taken: uniform en integraal
2. IT, monitoren en openbaarheid
3. Kennis, opleidingen en kwaliteit
4. Organisatie, ondersteuning en coördinatie

1.1 VTH-taken uniform en integraal

A. Vergunningverlening: uniform en integraal

	Project verloopt goed volgens (project)plan.
--	--

Geplande activiteiten 2016

Om de vergunningstaken bij Brzo-bedrijven uniform en integraal uit te voeren zijn de volgende deelprojecten in uitvoering bij omgevingsdiensten en veiligheidsregio's (* = ook deelname van de Veiligheidsregio's).

- Programmatische aanpak vergunningen*
- Uniformering toepassing richtlijnen*
- Vergunningen afstemmen aan de voorkant met Brzo + partners*
- Geconsolideerd overzicht vergunningen
- Accounthouderschap*
- Landelijk PGS 29 project*
- Uniformering vergunningen, considerans teksten en voorschriften

Per deelonderwerp zijn doelen beschreven die eind 2018 behaald moeten zijn. In zijn algemeenheid wordt uniformering van (het proces van) vergunningverlening nagestreefd. Waar nodig worden andere partijen, zoals ISZW en ILT, hierbij betrokken.

Stand zaken 1 juli 2016

De uitvoering van de meeste deelprojecten verloopt conform planning.

De volgende bijzonderheden kunnen worden vermeld:

Uniformering toepassing richtlijnen: de beoordeling van de veiligheidsrapporten wordt samen met de VR-en en ISZW geüniformeerd. Zo wordt het onderdeel bedrijfsbrandweer in de Wabo-vergunningsadvisering opgenomen en wordt gewerkt aan een landelijke instructie. Andere onderwerpen zijn nog niet aan bod gekomen.

Geconsolideerd overzicht vergunningen: binnen de provincie Zuid-Holland is het project Vergunningverlening 2.0 (VV2.0) gestart. Dit project heeft als doel om een digitaal en voor burgers en bedrijven toegankelijk systeem te ontwikkelen met doorlopend actuele vergunningvoorschriften.

Accounthouderschap: er zijn in het eerste half jaar van 2016 twee pilots gestart. In de tweede helft 2016 zullen er nieuwe pilots starten bij 5 andere concerns. Voor de uitrol start, omgevingsdiensten en veiligheidsregio's worden met ISZW procedures uitgewerkt.

PGS-29: PGS-29 vraagt een forse inzet, mede door de betrokkenheid van andere partijen, zoals ISZW, NEN en het bedrijfsleven. Inhoudelijk is hierover meer informatie te vinden in hoofdstuk 2 PGS. De grote financiële belangen die spelen bij het bedrijfsleven in dit dossier zorgen ervoor dat het proces meer tijdsinzet vraagt dan vooraf was voorzien. Het doel van dit deelproject (uniformiteit voor de toepassing van de richtlijn bij vergunningverlening) is behaald. De vergunningen worden momenteel aangepast zoals dat was voorzien. Deze werkzaamheden hebben geen betrekking op het herzien van de richtlijn zelf. Dat wordt begeleid door de PGS-programmamaad.

B. Toezicht en handhaving: uniform en integraal

	Project verloopt goed volgens (project)plan.
--	--

Geplande activiteiten 2016

Om de toezichtstaken bij Brzo-bedrijven uniform en integraal uit te voeren zijn de volgende deelprojecten in uitvoering bij omgevingsdiensten en veiligheidsregio's.

- Risico gebaseerde aanpak bij de uitvoering van de toezichtstaken
- Opstellen van een vernieuwde uniforme inspectiemethodiek, de LBR*
- Implementatie LBR*
- Analyse ongewone voorvallen*
- Ontwikkeling van een toezichtinstrument voor veiligheidscultuur*
- Afstemming tussen strategische milieukamer (SMK) en de afstemming tussen strafrechtelijk- en bestuurlijke handhaving
- Ontwikkeling gezamenlijke inspectiepool.

*= ook deelname van de Veiligheidsregio's

Per deelonderwerp zijn doelen beschreven die eind 2018 behaald moeten zijn. In zijn algemeenheid wordt uniformering van (het proces van) toezicht nagestreefd. Waar nodig worden andere partijen, zoals ISZW en ILT, hierbij betrokken.

Stand zaken 1 juli 2016

De uitvoering van de hierboven genoemde deelprojecten verloopt conform planning. Hier worden slechts de bijzonderheden vermeld:

(Implementatie) LBR: De ontwikkeling van LBR loopt op schema. De implementatie ervan wordt voorzien in 2017.

Analyse ongewone voorvallen: het doormelden van ongewone voorvallen aan ILT vindt inmiddels plaats. Dit gebeurt nog niet uniform, waardoor volledige inhoudelijke analyse nog niet mogelijk is.

Afstemming straf- en bestuursrecht: er is een informatie-protocol ontwikkeld tussen de OD's, politie en OM. Op basis van dit protocol wordt informatie over Brzo-bedrijven uitgewisseld, dat geanalyseerd kan worden ten behoeve van effectiever toezicht op Brzo-bedrijven.

Verwachting is dat het protocol in 2016 wordt ondertekend. Daarnaast wordt er door de Brzo-OD's zitting genomen in de strategische Milieukamer en wordt er afspraken gemaakt voor de bestuurlijke deelname aan de milieukamer. Dit vraagt zorgvuldigheid vanwege de vertrouwelijkheid van informatie.

Ontwikkeling gezamenlijke inspectiepool: is voorzien in Q3/4.

1.2 IT, monitoring en openbaarheid

A. Monitoring en openbaarheid van gegevens

Geplande activiteiten 2016

Het doel van dit onderwerp is het een goede IT ondersteuning voor de VTH taken waarbij het mogelijk is dat data worden gegenereerd voor monitoring en analyse. Ook de wettelijke taak om het publiek te informeren over de prestaties van de bedrijven valt hieronder.

Twee deelprojecten zijn in uitvoering bij omgevingsdiensten en veiligheidsregio's

- Genereren van overzichten met behulp van rapportagetools
- Openbaarheid van gegevens verkregen vanuit het toezicht

Stand zaken 1 juli 2016

De uitvoering van de meeste deelprojecten verloopt conform planning. De volgende bijzonderheden kunnen worden vermeld:

De landelijke monitor is conform planning opgesteld en is inmiddels als onderdeel van de Staat der Veiligheid aangeboden aan de Tweede Kamer. Ook zijn aanpassingen aan de werkafspraken voor het openbaar maken van Brzo-inspectierapporten doorgevoerd. Door onder meer een aanpassing in de Gemeenschappelijke Inspectie Ruimte (GIR) is het nu een stuk eenvoudiger om de samenvattingen op te stellen en te publiceren.

	Project verloopt goed volgens (project)plan.
--	--

B. Bestaande GIR en vernieuwing GIR

De Gemeenschappelijke Inspectie Ruimte (GIR) wordt beheerd en onderhouden. Ook worden nieuwe releases uitgegeven om bestaande knelpunten op te lossen of nieuwe wensen te implementeren. Deze werkzaamheden blijven ook bestaan als er een nieuw IT systeem is gebouwd. In 2016 wordt één nieuwe release, Release 12 uitgevoerd om problemen op te lossen en nieuwe initiatieven in de GIR in te bouwen.

Stand van zaken 1 juli 2016

De uitvoering van het beheer van de GIR verloopt conform planning, de voorbereiding voor de vernieuwing ervan laat een achterstand zien. De volgende bijzonderheden kunnen worden vermeld:

GIR beheer

Het beheer van de Gemeenschappelijk Inspectieruimte loopt op schema. Release 12 is in voorbereiding en wordt naar verwachting eind 2016 opgeleverd. Deze nieuwe release levert onder andere aanpassingen aan Brzo 2015 op.

	Project verloopt goed volgens (project)plan. Onderhoud GIR en release verlopen goed volgens planning.
--	---

Noodzaak voor een vernieuwing van de GIR

Het beheer van de GIR is in handen van inspectie SZW. Zij geeft aan dat, op basis van het huidige gebruik door de partners van Brzo, de huidige infrastructuur van de GIR het gebruik ervan ruimschoots aankan. Echter, problemen kunnen ontstaan bij een forse toename van het gebruik en (vooral) bij het updaten van de software van de GIR. Dit komt omdat de huidige software verouderde codes bevat. De reden hiervoor is dat de GIR in de basis nooit geschikt is geweest voor analysedoeleinden, maar is ontworpen voor het gezamenlijk vastleggen van inspectieresultaten en het daaruit genereren van een inspectierapportage.

Om aan te kunnen sluiten op de behoeften zijn verbeteringen doorgevoerd. Door de verouderde codes kunnen grotere proceswijzingen of ander vormen van output lastig zijn of niet gerealiseerd worden op basis van de huidige software. Tegelijk wordt opgemerkt dat er steeds meer vragen komen om analyses te kunnen doen. Verwacht wordt dus dat doorontwikkeling nodig zal zijn, wellicht ook in aansluiting op het digitaal stelsel omgevingswet. In een dergelijk geval is het twijfelachtig of de huidige GIR gecontinueerd kan worden.

Door iSZW wordt dan ook geadviseerd om de huidige GIR nog een aantal jaar te onderhouden (zowel technische updates als het onderhouden van de software) en in de tussentijd een nieuwe of vernieuwde GIR te bouwen.

Project vernieuwing GIR

Dit deelproject vindt plaats onder verantwoordelijkheid van Brzo+ en heeft vertraging opgelopen. Inmiddels is de uitvoering van een verkenning in gang gezet. Het verwachte eindresultaat is een advies aan het management van BRZO+. In de verkenning wordt een aantal zaken beschouwd:

- Inventariseren van ontwikkelingen in het Brzo en VTH-werkveld die relevant zijn voor de GIR.
- Beschrijven gewenste basisfunctionaliteiten van de vernieuwde GIR en een globale raming van de kosten van bouw en onderhoud van het systeem (incl. analyse huidige GIR).
- De wenselijkheid van de koppeling van de GIR aan andere systemen, de wijze waarop deze ingericht zou kunnen worden en een globale raming van de kosten hiervan.
- De mogelijkheid om op termijn een overkoepelend digitaal systeem voor de ondersteuning van vergunningverlening, toezicht en handhaving en rapportage verplichtingen van bedrijven te realiseren.
- De inrichting van de huidige governance en beheer van de GIR en een voorstel met opties voor een toekomstige inrichting.
- Een inventarisatie van de ideeën bij verschillende stakeholders over een structurele financiering van de GIR na 2018 en de mogelijkheid om tot een structurele verdeelsleutel te komen.

Vervolg vernieuwing GIR

Aan de hand van het bovenstaande advies zal het management van BRZO+ een besluit nemen over of en hoe de GIR vernieuwd wordt en hoe beheer/bekostiging/governance ingericht zal worden voor de komende jaren.

	De vernieuwing van de GIR is vertraagd, maar nu wel gestart
--	---

C. Ontwikkeling van het Digitaal Stelsel Omgevingswet

In het kader van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (voorheen de Laan van de Leefomgeving) wordt het zogenaamde Informatiehuis externe veiligheid ontwikkeld. (Zie ook deelprogramma 3, paragraaf 3.4). Onderdeel van het Informatiehuis externe veiligheid is de Brzo-informatie zoals dit door de Brzo-partners wordt verzameld. De ontwikkeling van het DSO is gaande en langzaamaan wordt het wat duidelijker wat het DSO precies inhoudt en wat er aan data vanuit het Brzo werkveld wordt gevraagd. Om invulling te geven aan dit onderdeel, is een inventarisatie gehouden over de beschikbare informatie in de GIR die relevant kan zijn voor het DSO. Deze informatie is besproken met de DSO ontwikkelaars.

Daarnaast is een samenwerking opgestart tussen de deelprogramma's 1 Brzo en 3 Informatie- en kennisinfrastructuur met een onderzoek naar de informatie- en Kennisinfrastructuur van de werkvelden externe veiligheid (Bevi) en Brzo. Doel van het onderzoek is om overeenkomsten en verschillen tussen werkvelden te analyseren. Met name door het verschil in focus op handhaving zijn verschillen duidelijk zichtbaar: bij Brzo ligt die focus op Toezicht en Handhaving en bij EV ligt de focus op Ruimtelijke Ordening en Vergunningverlening. Om na te gaan op welke wijze de deelprogramma's 1 en 3 samenhangen, met name als voorbereiding op het ontwikkelen van het Informatiehuis externe veiligheid in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) is het initiatief vanuit het derde deelprogramma genomen om dit onderzoek uit te voeren en zo de mogelijkheden tot onderlinge afstemming van de infrastructuren voor EV en Brzo te verkennen.

	Project verloopt met achterstand, door aspecten buiten het bereik van de Impuls Omgevingsveiligheid
--	---

1.3 Kennis, opleidingen en kwaliteit

Geplande activiteiten 2016

Om de VTH-taken bij Brzo-bedrijven goed uit kunnen te voeren moeten de VTH-medewerkers voldoen aan de vereiste kwaliteitscriteria. Ook de borging van de kwaliteit van de VTH producten en de kennisontwikkeling op thema's en onderwerpen die van invloed zijn op de veiligheid bij Brzo bedrijven is onderdeel van dit project. De volgende deelprojecten zijn in uitvoering bij omgevingsdiensten. Per deelonderwerp zijn doelen beschreven die eind 2018 behaald moeten zijn.

- Opleidingen
- Register medewerkers die voldoen aan de kwaliteitscriteria
- Kennisontwikkeling
- Verbeteren kwaliteit door onderlinge audits, vier ogen principe

Stand zaken 1 juli 2016

De uitvoering van de meeste deelprojecten verloopt conform planning. De volgende bijzonderheden kunnen worden vermeld:

Register medewerkers die voldoen aan Q-criteria: Er is gestart met het opzetten van het register. Het register is echter pas volledig in 2017, nadat de laatste VTH-medewerkers de opleiding hebben voltooid. Het volgen van de opleidingen, de studie en de examens vragen een enorme inzet van zowel de medewerkers als de betrokken Brzo-OD's. Een groot deel van het budget hiervoor wordt door de organisaties zelf gedragen.

Kennisontwikkeling: ten behoeve van kennis op het gebied van aardbevingen wordt er een plan van aanpak voor het realiseren van een monitoringssysteem met tilsensoren opgesteld. Deze is aan het einde van het jaar gereed. Voor overstromingen is een beoordelingslijst opgesteld voor inspecteurs en tevens is, samen met RWS, informatie aan bedrijven ter beschikking gesteld vanuit het Rijks-deltaprogramma. Voor 'ageing' (van materiaal) is een studie met een plan van aanpak voor inspecties opgesteld. De planning is dat de inspecties hierover in 2017 aanvangen. In 2016 wordt een pilot uitgevoerd.

Verbeteren kwaliteit door onderlinge audits: de start van dit deelproject is gepland in de tweede helft van 2016.

	Project verloopt goed volgens (project)plan.
--	--

1.4 Organisatie, coördinatie en aansturing

Doel

Het doel is om de uitvoering van het programma en de samenwerking binnen het programma goed te laten verlopen. Hiervoor worden coördinerende taken uitgevoerd door bureau BRZO+, door het landelijk coördinatiepunt van de zes Brzo-OD's en door het Landelijk coördinatiepunt van de zes VR Samenwerkingsverbanden Brzo.

A. Brzo+ organisatie

Geplande activiteiten 2016

Het succes van Brzo uitvoering is onder andere afhankelijk van een goede samenwerking en afstemming tussen de Brzo bevoegde gezagen. In de jaren voor 2015 is de samenwerking voornamelijk gegaan over instrumenten voor de uitvoering (inspectiemethoden, handhavingstrategie enz). In 2015-2017 verandert de aandacht 'van afstemming over instrumenten naar een gezamenlijke aansturing' van de uitvoering. Dat vraagt een andere wijze van samenwerken en organisatie. Om dit te bereiken is er een tussenevaluatie van het Brzo+ bureau uitgevoerd. De aanbevelingen zijn voor een deel in het eerste half jaar geïmplementeerd, waaronder het werven van een programmamanager voor een eenduidige aansturing van het BRZO+ bureau.

In het tweede kwartaal is gestart met een onderzoek naar de mogelijke verbetering in de samenwerking van de Brzo partijen met als doel meer uniformiteit in de uitvoering maar ook om verder vorm te geven van 'één loket voor de bedrijven'. Deze stap past in de ontwikkeling die het

Brzo werkveld tot op heden heeft doorgemaakt (van LAT-Brzo in 2015 via, LAR-rb 2010 naar Brzo+ in 2015) en ook in de toekomst zal doormaken.

De Brzo samenwerking wordt ondersteund door het Bureau Brzo+, ondergebracht bij RWS Leefomgeving. Het gaat onder meer om de volgende werkzaamheden:

- Het voeren van het secretariaat van diverse gremia van Brzo+;
- Het ondersteunen van Brzo+ projecten en –werkgroepen;
- Het uitvoeren van de monitor ten behoeve van de Staat van de Veiligheid;
- Het uitvoeren van het belanghebbenden-tevredenheidsonderzoek;
- Het beheren van de landelijke voorzieningen en het faciliteren van de Brzo+ Academie;
- Een deel van de opdrachtverlening in het kader van de vernieuwing van de gemeenschappelijke inspectieruimte (GIR), in het kader van de ondersteuning voor het werkveld;
- Twee maal per jaar worden de Brzo kennisdagen georganiseerd. Ook hierbij wordt voor afstemming gezorgd met het jaarcongres Relevant.

Daarnaast fungeert het bureau als centraal loket voor vragen en voor de informatievoorziening via de nieuwsbrief en de website www.brzoplus.nl. Bij het beheer van de website zal afstemming worden gezocht met de website www.relevant.nl, een site die zich eveneens richt op medewerkers die werkzaam zijn in het EV domein.

Stand van zaken 1 juli 2016

Het eerste halfjaar heeft Bureau Brzo+ de verschillende geplande activiteiten van het jaarplan 2016 uitgevoerd. In het bijzonder zijn te noemen:

- het instrument Veiligheidscultuur is afgerond en er wordt gewerkt aan een afwegingskader hierover bij de inspecties;
- aan de ontwikkeling van de LBR wordt hard gewerkt, al loopt deze wat vertraging op;
- er is een interim programmamanager aangesteld om de verbinding van het bureau met het MO en BRZO+ te verstevigen en te verbeteren; naar verwachting zal per 1 september de vacature worden vervuld;
- ondersteuning bij de verkenning naar de vernieuwing van de GIR;
- er is een gecombineerde bedrijven/ kennisdag waarbij circa 400 deelnemers waren, afkomstig uit het bedrijfsleven en overheid; het IFV was de gastheer;
- de monitor Brzo+ t.b.v. de Staat van de veiligheid is binnen gemaakte afspraken afgeleverd;
- het opstellen van het jaarplan 2017 en het strategisch meerjarenplan zijn al vroeg in het jaar opgestart;
- er is een start gemaakt met de update van de handhavingsstrategie Brzo+;
- met hulp van externe ondersteuning wordt de visie van Brzo+ opnieuw onder de loep genomen; hiervoor worden de nodige voorbereidingen getroffen (Oudaen II): in de herfst zal dit verder zijn beslag krijgen;
- Verder is er volgens planning de gebruikelijke ondersteuning geboden binnen Brzo+ en zijn zodoende
 - o de website beheerd,
 - o nieuwsbrieven gemaakt
 - o kernteam overleggen, MO overleggen en Brzo+ overleggen georganiseerd.

	Project verloopt goed volgens (project)plan.
---	--

B. Landelijk coördinatiepunt van de zes Brzo-OD's

Geplande activiteiten 2016

De samenwerking tussen organisatie gaat niet vanzelf. Omgevingsdiensten zijn organisaties in opbouw voor meer dan alleen Brzo VTH taken. In 2014 en 2015 is de samenwerking tussen de Brzo-OD's opgebouwd vanuit het management en de bestuurders van deze organisaties. In 2016 is de stap gemaakt om ook medewerkers te informeren over de ontwikkelingen in het Brzo-werkveld en over wat het voor vergunningmakers en toezichthouders betekent. Het is niet vanzelfsprekend dat alle medewerkers voor de uitvoering van hun taken de samenwerking met collega's in Nederland

opzoeken. Daar zijn duidelijk afspraken voor nodig en eveneens een omslag in denken. Ook is erg belangrijk dat de bevoegde gezagen (voor de Brzo-OD's de 12 provincies) instemmen met de ontwikkeling van de VTH taken. Zij maken tenslotte het beleid, die Brzo-OD's uitvoeren. Zowel de vergunningmakers als de bestuurders zijn in het eerste half jaar actief betrokken bij de Brzo-OD ontwikkeling. Voor de VTH medewerkers zijn negen voorlichtingsbijeenkomsten gehouden en er is er een digitale werkomgeving gebouwd en geïntroduceerd. De provincies zijn ondertussen betrokken op ambtelijk en bestuurlijk niveau. Zij geven aan dat zij meerjaren afspraken willen maken voor Brzo-uitvoering.

Het is ook de rol van het coördinatiepunt om de bovenbeschreven doelen te behalen en daar de benodigde initiatieven voor te nemen. Het is feitelijk de smeerolie van de samenwerking. Dit zal ook in de toekomst blijven bestaan, omdat de organisaties zich zullen blijven ontwikkelen. Tijdens het eerste half jaar van 2016 zijn de onderstaande activiteiten uitgevoerd.

- Voeren van een secretariaat voor meerdere overleggen
- Kwaliteitsimpuls van de VTH taken voor een uniforme uitvoering
- Opleidingen en deskundigheid
- Projectbeheer waaronder de versterking van de programmastructuur
- Monitoringtaken, data-analyse en de daarbij behoren informatievoorziening
- Vertegenwoordiging in het landelijke netwerk
- Onderhouden van contacten met OM/politie, SMK, IPO, VNG, departementen en de werkzaamheden die daaruit voortkomen zoals het aanvragen van subsidies
- Communicatie

Stand van zaken 1 juli 2016

- In Q1 en Q2 zijn de verschillende overleggrems diverse malen bijeen geweest. Nieuw was de gezamenlijke (halfjaarlijkse) bijeenkomst tussen management en OD-directeuren.
- Voor de activiteit Communicatie is een landelijk communicatieprotocol vastgesteld en is er een woordvoerderslijst opgesteld voor de Brzo-monitor 2015.
- Eerste helft 2016 is het Brzo-web in gebruik genomen ter ondersteuning van de implementatie deelprojecten en het onderhouden van contacten tussen de Brzo-medewerkers. Gebruik ervan is uitgerold middels instructiebijeenkomsten bij alle Brzo-OD's.
- De deelprojecten zijn inmiddels zover gevorderd, dat voor een groot aantal deelprojecten pilots zijn ontwikkeld die in de tweede helft 2016 zullen worden geïmplementeerd in de OD's.
- Er is een start gemaakt met de versterking van de projectstructuur. Dat is nodig, omdat in deze fase een betere beheersing nodig is voor aansturing, benodigde middelen en capaciteit en meer overzicht in de te behalen doelen.

	Project verloopt goed volgens (project)plan.
--	--

C. Landelijk coördinatiepunt van de zes VR Samenwerkingsverbanden Brzo

Veiligheidsregio's worden bij de uitvoering van de Brzo-taken sinds enkele jaren ondersteund door het Landelijk Expertisecentrum (LEC). Het LEC is een samenwerkingsverband van het Instituut Fysieke Veiligheid (IFV) en de Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond (VRR). BrandweerBrzo heeft een landelijke regierol. De ondersteuning vindt plaats op het gebied van VTH bij bedrijven die vallen onder het Brzo.

Het LEC verstrekt informatie en advies aan VR's. Het vervult hierbij een brugfunctie. Het vertegenwoordigt de veiligheidsregio's in diverse multidisciplinaire overleggrems en werkgroepen. Het LEC ondersteunt ook het ministerie van Veiligheid & Justitie bij het verzamelen van informatie over de afzonderlijke VR's en verstrekt inzicht in het landelijk 'beeld' van de rampenbestrijding en bedrijfsbrandweren, waaronder de Staat van de Veiligheid en de Staat van de Rampenbestrijding.

Het Rijk heeft een deel van het budget van de IOV belegd bij de Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond (VRR), waarbij de Provincie Zuid-Holland als financieel-intermediair fungeert. De VRR fungeert als penvoerder en legt (via het LEC-Brzo) verantwoording af voor de initiatieven die vanuit het programma IOV namens de samenwerkende veiligheidsregio's (VR SV's), worden uitgevoerd. Gelijk aan de organisatie van de OD's geldt bij de VR SV's dat de samenwerkingsverbanden zelf

verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van het VTH takenpakket: er is geen sprake van overdracht van taken en/of verantwoordelijkheden. De afzonderlijke VR's zijn aanspreekpunt voor de individuele inrichtingen, de bevoegde gezagen en de lokale/regionale betrokken toezichthouders. Het LEC-Brzo maakt voor en met de desbetreffende VR's instrumentaria te bevordering VHT-taken.

Het LEC-Brzo organiseert en faciliteert het IOV-programma voor en samen met de zes VR SV's. Periodiek worden de zes Brzo-directeuren van de coördinerende VR's op de hoogte gebracht over de voortgang en geven zij indien nodig aanwijzingen.

Geplande activiteiten 2016

- Regionale implementatie voor bevoegd gezag WABO en veiligheidsregio's
- Voeren van een secretariaat
- Kwaliteitsimpuls van de VTH taken voor een uniforme uitvoering
- Opleidingen en deskundigheid
- Projectbeheer
- Monitoringstaken, data-analyse en de daarbij behoren informatievoorziening
- Vertegenwoordiging in het landelijke netwerk
- Relatiebeheer met o.a. IPO, VNG, departementen en (private) brancheorganisaties
- Communicatiestrategie.

Stand zaken 1 juli 2016

- Benodigde opleidingen voor de komst van de Omgevingswet zijn landelijk vastgesteld.
- In Q1 en Q2 zijn de verschillende overlegsgremia diverse malen bijeen geweest.
- Verschillende VR-regio's zijn gestart met het vullen van de database voor bedrijfsbrandweeraanwijzingen, zodat er digitaal inzicht is in alle aanwijzingen voor heel Nederland.
- De deelprojecten zijn inmiddels zover gevorderd, dat voor een groot aantal deelprojecten pilots zijn ontwikkeld die in de tweede helft 2016 zullen worden geïmplementeerd in de VR's.

	Project verloopt goed volgens (project)plan.
--	--

Bestedingen eerste half jaar 2016 Brzo

In onderstaande tabel is de begroting versus de bestedingen voor 2016 opgenomen, verdeeld over de Brzo-partners. De onderstaande budgetten en bestedingen zijn inclusief BTW.

Deelprogramma 1 Brzo	Budget WABO	Besteed WABO	budget VR	Besteed VR	Budget Brzo+	Besteed Brzo+	Budget iSZW	Besteed iSZW	totaal budget	totaal besteed	%
Uitvoering VTH taken (uniform/ integraal)	€ 1.036.400	€ 444.591	€325.000	€129.459					€1.361.400	€574.050	42%
Monitoring en Openb.gegevens	€ 30.000	€ 24.375	€ 24.000	€10.080					€ 54.000	€ 34.455	64%
ICT, GIR	€ 41.800	€ 18.252	€ 28.800	€ 3.870			€361.000	€323.000	€ 670.600	€322.122	48%
Vernieuwing GIR									€ 656.000	€ -	0%
Kennis, opl. & kwaliteit	€ 329.400	€ 129.849	€ 72.200	€ 9.990					€ 401.600	€139.839	35%
Bureau Brzo+	€ 40.000	€ 1.046			€650.000 + €144.000 voor GIR	€360.000 en € 0			€ 834.000	€361.046	43%
Landelijk Coördinatie 6 Brzo-OD's	€ 570.800	€ 290.943							€ 570.800	€290.943	51%
Regionale implementatie in OD's/VR's	€ 360.000	€ 178.122	€200.000	€100.000					€ 560.000	€278.122	50%
Totaal DP 1	€ 2.408.400	€ 1.087.180	€650.000	€253.399	€794.000	€360.000	€361.000	€161.500	€5.108.400	€2.000.579	39%
%		45%		39%		45%		45% *		39%	

* Gebaseerd op prognose eind 2016

Conclusie

De projecten van de vier activiteiten van het deelprogramma Brzo zijn geclusterd in de onderwerpen VTH taken: uniform en integraal; IT, monitoren en openbaarheid; Kennis, opleidingen en kwaliteit en Organisatie, ondersteuning en coördinatie.

Het merendeel van de projecten verloopt redelijk tot goed volgens (project)plan. De bestaande Gemeenschappelijke Inspectie Ruimte (GIR) kan voldoende continuïteit bieden om een periode van circa twee jaar te overbruggen. Wel wordt geadviseerd dat binnen afzienbare tijd wordt gestart met het bouwen van vervanging van de GIR, om doorontwikkelingen zoals aansluiting aan het digitaal stelsel omgevingswet mogelijk te maken. Het is dan ook van belang dat de vertraging in het project Vernieuwing GIR die in 2016 bij de start van een verkennend onderzoek is opgelopen wordt ingehaald in de tweede helft van 2016 of in de latere jaren van het programma IOV.

	Deelprogramma 1 BRZO verloopt redelijk tot goed volgens (project)plan.
--	--

2 Deelprogramma 2 Publicatiereeks gevaarlijke stoffen (PGS)

Doelstelling deelprogramma PGS

- Organiseren dat de overheid gegarandeerd voldoende en kwalitatief goede kennis inbrengt in de actualisatie van de PGS-reeks tussen 2015 en 2018 bij het tot stand komen van een actueel pakket van PGS-richtlijnen;
- zorgdragen voor een doelmatige ondersteuning van de uitvoeringspraktijk VTH en het komen tot passende regels in het Activiteitenbesluit/ Besluit Algemene regels Leefomgeving.
- Eind 2017 is een complete concept PGS-reeks Nieuwe Stijl beschikbaar, die voldoet aan het gestelde door het Bestuurlijk Omgevingsberaad (BOB). De PGS-reeks wordt opgesteld conform de goedgekeurde PGS Governance en het PGS-model Nieuwe Stijl (gebaseerd op een risicomethodiek), ten behoeve van besluitvorming in het BOB.

De Governance en het model PGS Nieuwe Stijl zijn in juli 2015 door het Bestuurlijk Omgevingsberaad bekrachtigd. Het deelprogramma PGS is conform de PGS Nieuwe Stijl opgesteld. De doorvoering ervan is opgenomen in de twee activiteiten van het programma, te weten

- de organisatie, beheer en intensivering van de PGS-reeks door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), waar het Programmabureau PGS is gezeteld (verder afgekort als NEN);
- de borging van deskundigheidsinzet door de decentrale overheden.

Besluit Bestuurlijk Omgevingsberaad 13 juni 2016

Het Bestuurlijk Omgevingsberaad heeft op 13 juni het advies overgenomen van de werkgroep IOV over het oplossen van overprogrammering van de IOV 2017 en 2018. Voor het deelprogramma 2 PGS was dit het volgende advies.

Het zorgdragen voor een actuele PGS-reeks, die ook aansluit bij de Omgevingswet en het Bal, maakt slechts bezuiniging mogelijk voor de PGS richtlijnen die niet gekoppeld zijn aan het Bal.

PGS 18, 22 en 32 worden doorgeschoven van 2016 en 2017 naar 2018 en 2019. Omdat deze niet in het Bal zijn aangewezen staat de oplevering van deze PGS-en niet onder tijdsdruk om vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet geactualiseerd te worden. Dit heeft een lichte vermindering van de werkzaamheden van NEN en de decentrale overheden tot gevolg. Hierdoor is de gevraagde bezuiniging voor het jaar 2016 mogelijk.

Organisatie	Oorspronkelijk budget 2016	Nieuw budget 2016
Beheersorganisatie NEN	€ 1.431.000	€ 1.386.000
Decentrale overheden	€ 1.007.760	€ 962.760
Totaal 2016	€ 2.438.760	€ 2.393.760

Hieronder zijn de resultaten beschreven van de activiteiten die door beheersorganisatie NEN en door de decentrale overheden zijn uitgevoerd tijdens het eerste half jaar van 2016. Erna volgt een paragraaf met aandachtspunten die door deze partijen zijn ingebracht.

2.1 Organisatie, beheer en intensivering PGS-reeks door beheersorganisatie NEN

Doel

Eind 2017 is een complete PGS-reeks Nieuwe Stijl beschikbaar, die voldoet aan het gestelde in de door het BOB goedgekeurde PGS Governance en het PGS-model Nieuwe Stijl (gebaseerd op een risicobenadering).

Geplande activiteiten 2016

- Beheer van de PGS-reeks.
- Tijdige actualisatie van de PGS-reeks volgens PGS Nieuwe Stijl.

Stand van zaken 1 juli 2016

De PGS-beheerorganisatie is zeer druk bezig met de kwaliteitsverbetering van de PGS-reeks om nog beter te kunnen fungeren als BBT documenten in het vergunningverleningsproces en als document waarnaar kan worden verwezen in de nieuwe opzet van de Omgevingswet met het Bal. De eerste PGS-actualisaties nieuwe stijl zijn voortvarend van start gegaan. Alle teams die volgens planning de eerste helft dit jaar moesten beginnen, zijn daadwerkelijk gestart.

De afronding van PGS 15 'opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en PGS 29 'brandbare vloeistoffen in cilindrische opslagtanks' in 'oude stijl' heeft de afgelopen maanden veel aandacht en energie gekost van alle betrokkenen. Na intensief overleg op alle niveaus is PGS 29 (oude stijl) op 13 juli gepubliceerd. De publicatie van PGS 15 (oude stijl) is voorzien in september 2016.

In april heeft de PGS-beheerorganisatie een uitgebreide stand van zaken aan het BOB gestuurd waarin in detail de voortgang beschreven is voor de projecten in PGS Nieuwe Stijl. In de onderstaande tabel is de stand van zaken op hoofdlijnen beschreven, met daarin de planning.

Gebruikte kleurentabel

De toelichting van de gebruikte kleuren in de tabel is te vinden in de inleiding.

PGS-actualisaties die in oude stijl worden afgerond zijn lichtblauw gearceerd weergegeven.

Tabel. Stand van zaken actualisatie PGS eind juni 2016 met planning

Publicatie	Status juni 2016	Nieuwe Stijl	Toelichting en huidige planning
PGS 6: Aanwijzing voor implementatie van BRZO 2015		Nee	Project vertraagd door vertraging Regeling Risico's Zware Ongevallen. Concept: april 2016. Definitief gereed: augustus 2016
PGS 7: Opslag van vaste minerale anorganische meststoffen		Ja	Team is gestart in Q2 2016.
PGS 8: Organische peroxiden: opslag		Ja	Team is gestart in Q1 2016. Concept gereed: Q3 2016. Gereed voor publicatie: Q1 2017
PGS 9: Cryogene gassen: opslag van 0,15 m ³ – 100 m ³		Ja	Start in Q3 2016.
PGS 10: Vloeibaar zwaveldioxide: opslag en gebruik		Nvt	Uitgesteld tot 2018 ivm kleine aantal gebruikers. Budget is nodig om budgetoverschrijdingen binnen het programma op te lossen.
PGS 12: Ammoniak: opslag en verlading		Ja	Startvergadering gehad in juni 2016.
PGS 13: Ammoniak als koudemiddel in koelinstallaties en warmtepompen		Ja	Gestart in Q3 2015. Pilotproject. Oplevering concept publicatie: Q3 2016. Gereed voor publicatie: Q1 2017
PGS 14: Handboek brandbestrijdingssystemen		Nee	Vanwege de grote samenhang is afgesproken dat PGS 14 achter de planning van PGS 15 aan zal lopen. Concept publicatie: mei 2016 deadline 1 september 2016.
PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen		Nee	Vertraging vanwege de vele commentaren. PGS team heeft volledige consensus bereikt. Momenteel redactionele check. Definitieve publicatie sept 2016.
PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen		ja	Start in Q3 2016.
PGS 16: LPG afleverinstallaties		Ja	Gestart in Q1 2016. Concept publicatie Q4 2016. Gereed voor publicatie: Q3 2017
PGS 17: LPG tankwagens	n.v.t.	nvt	Verwacht wordt dat deze PGS door de Programmaraad wordt ingetrokken, omdat alles in ADR en andere wet- en regelgeving is

Publicatie	Status juni 2016	Nieuwe Stijl	Toelichting en huidige planning
			opgenomen. Volgens plan.
PGS 18: LPG depots		Ja	Start was gepland in Q1, maar wordt ivm met IOV budget uitgesteld tot 2018
PGS 19: Propaan en butaan: opslag		ja	Start in Q3.
PGS 22: toepassing van propaan		ja	Start was gepland in Q3, maar wordt ivm met IOV budget uitgesteld tot 2018
PGS 23: LPG: vulstations voor flessen en ballonvaarttanks		Ja	Wordt samengevoegd met PGS 16
PGS 25: Aardgas afleverstations voor voertuigen		Ja	Gestart in Q4 2015. Pilot project. Oplevering concept publicatie: Q3 2016. Gereed voor publicatie: Q2 2017
PGS 26: Aardgas veilig stallen en repareren voertuigen		ja	Gestart in maart 2015. Pilot project. Oplevering concept publicatie: Q3 2016. Gereed voor publicatie: Q2 2017
PGS 28 Vloeibare brandstoffen: ondergrondse tankinstallaties		Ja	Gestart in Q3 2015. Pilot project. Oplevering concept publicatie: Q4 2016. Gereed voor publicatie: Q2 2017
PGS 29: Vloeibare aardolieproducten, bovengrondse opslag in verticale cilindrische installaties		Nee	Herstart in maart 2016. Opdracht: verwerken brief IenM in PGS 29. Definitief gepubliceerd: juli 2016
PGS 29: Vloeibare aardolieproducten, bovengrondse opslag in verticale cilindrische installaties		Ja	Start in Q3 2016.
PGS 30 Vloeibare brandstoffen: bovengrondse tankinstallaties		Ja	Gestart in Q3 2015. Pilot project. Oplevering concept publicatie: Q3 2016. Gereed voor publicatie: Q2 2017.
PGS 31: Opslag chemicaliën in tanks		Nee	Concept gepubliceerd juni 2015. Door behandeling vele commentaren en drukte met afronding PGS 6 en 29 vertraging. Verwachte oplevering Q4 2016.
PGS 31: Opslag chemicaliën in tanks		Ja	Start in Q3 2016.
PGS 32: Explosieven voor civiel gebruik - opslag		nee	Verwachte oplevering Q3 2016.
PGS 32: Explosieven voor civiel gebruik - opslag		ja	Start was gepland in Q3, maar wordt ivm met IOV budget uitgesteld tot 2018
PGS 33-1 en -2: Aardgas: afleverinstallaties van vloeibaar aardgas voor motorvoertuigen (deel 1) en vaartuigen (deel 2).		Ja	Start in Q1 2016. Gestart in maart 2016. Concept gereed: Q4 2016. Gereed voor publicatie: Q2 2017
PGS 34: Drukapparatuur met PS ≤ 0,5 bar		nee	Vanwege publicatie nieuwe Wet Besluit drukapparatuur (WBDA) in 2016 wordt nog gewacht met publicatie. Vermoedelijke publicatie: aug 2016

Publicatie	Status juni 2016	Nieuwe Stijl	Toelichting en huidige planning
PGS 35: Waterstoftankstations		Ja	Start in Q3 2016.
UPD blauwdruk		Nee	Concept gereed: april 2016. Gereed voor publicatie: Q3 2016
Handleiding Generieke Risicobenadering		Ja	Vertraagd door lastige discussies. Concept gereed: augustus 2016. Definitief: september 2016

2.2 *Borging inzet deskundigheid door de overheid 2016*

Doel

Het deelprogramma Borging inzet deskundigheid PGS bestaat uit een aantal activiteiten, die tot doel hebben om te garanderen dat de overheid voldoende kennis inbrengt en voldoende evenwicht in de PGS-teams te bieden.

Dit deel van het focuspunt PGS betreft het garanderen van de adequate kennisinbreng door de overheid bij het tot stand komen van PGS-richtlijnen, en omvat het derde onderdeel, Borging van de kennisinbreng door de overheid. Hiervoor zijn in 2015 de onderstaande acties in gang gezet.

Activiteiten 2016

Ondersteuning inbreng overheid

1. Inzet trekker¹ overheidsdeelnemers
2. Inzet vertegenwoordigers Overheden (IPO/VNG)
3. Inzet vertegenwoordigers Veiligheidsregio's
4. Afstemming met sparringpartners 2016

Sturing en kennisborging

5. Leveren (technisch) voorzitters aantal PGS-trajecten
6. Opleiding
7. Management borging overheidsinbreng en coördinatie

Stand zaken 1 juli 2016

1. IOV-stuurgroep PGS

Om de doelen van dit deelprogramma waar te maken is in 2015 een IOV-stuurgroep PGS gevormd die zorgt voor de kennisinbreng door de overheden, de monitoring ervan en de financiering van de individuele medewerkers. De stuurgroep komt regelmatig bijeen voor het organiseren van de activiteiten van het deelprogramma en het behalen van de doelen.

De Stuurgroep probeert via contacten met de OD's de nut en noodzaak van de PGS-en onder de aandacht te brengen, om een pool van medewerkers te organiseren met kennis en kunde en die evenwichtig verdeeld is over geheel Nederland.

2. Aanwezigheid overheid

De IOV-stuurgroep PGS selecteert de medewerkers om deel te nemen aan de teams of als sparringpartner. Deze inbreng gebeurt vanuit de rol van VNG, IPO of Brandweer Nederland, maar bij het selecteren wordt vooral gekeken naar een evenwichtige inbreng op het gebied van handhaving, vergunningverlening en veiligheidsdeskundigheid.

In het eerste halfjaar is door overheidsdeelnemers een inhoudelijk bijdrage gegeven aan de PGS-en 6, 7, 8, 12, 13, 14, 15, 16+23, 25, 26, 29, 30, 31, 32 en 33, aan het Deskundighedsforum en aan de werkgroepen UPD en PGS-brede risicobenadering.

Een deel van deze PGS-en zijn nog in 'Oude Stijl' en een deel in 'Nieuwe Stijl'. Dit staat vermeld in het overzicht dat in de paragraaf hierboven is opgenomen. Voor deze PGS-actualisaties zijn opdrachtbrieven verstuurd voor een financiële bijdrage aan de organisaties waar de individuele medewerkers werken voor de uit te voeren werkzaamheden.

Voor de PGS-en die in het derde kwartaal starten zijn nog geen opdrachtbrieven verstuurd, maar voor het merendeel van de actualisaties is wel al een financiële bijdrage toegezegd via deze opdrachtbrieven. Zie verder hoofdstuk 2: Bestedingen.

Ook vanuit de inbreng van de overheid is geconstateerd dat het zorgdragen dat de bemensing van de PGS-teams essentieel is, omdat daarmee tegemoet gekomen wordt aan de opdracht van het

¹ In het programma IOV 2015 wordt deze rol nog als 'projectleider' benoemd.

Bestuurlijk Omgevingsberaad om de PGS-en die in het Bal zijn opgenomen geactualiseerd te hebben vóór 2018.

3. Netwerkdagen/ opleidingen

In het eerste half jaar zijn drie activiteiten uitgevoerd of is de voorbereiding gestart.

1. In het voorjaar is een bijeenkomst geweest voor alle voorzitters van de PGS-en.

Het besluit van het Bestuurlijk Omgevingsberaad om alle PGS-richtlijnen te actualiseren vóór 1 januari 2018 volgens 'PGS Nieuwe Stijl', vraagt veel van alle betrokken en dat was de aanleiding van deze bijeenkomst. Zo vormt het leiden van kleine PGS-teams, met een krappe tijdplanning en volgens een nieuwe methodiek een uitdaging voor de voorzitters. De kans op beleidsdiscussies over de risicobenadering is reëel en de vraag is herhaaldelijk gesteld hoe de achterban betrokken wordt. Naast de ondersteuning door NEN met facilitators en schrijvers is het belang van een goede voorzitter en secretaris dan ook groot. De inhoud van de informatiebijeenkomst voor voorzitters PGS-actualisatie was om:

- nieuwe informatie te verstrekken aan alle voorzitters van de huidige PGS-teams;
- herkenbare cases te behandelen;
- kennis en ervaring uit te kunnen wisselen tussen de voorzitters en projectleiders.

2. Een vervolg op deze bijeenkomst bleek noodzakelijk omdat de voorzitters signalen gaven over knelpunten op het gebied van het proces (raadplegen achterban, escalatie en besluitvorming) en inhoud (ontbreken van dummy-PGS die inzicht geeft in de risicobenadering en aansluiting Bal en PGS-richtlijnen). Er is met de stuurgroep en twee voorzitters gesproken en vervolgspraken zijn gemaakt.

3. Een netwerkbijeenkomst is in voorbereiding, welke begin 2017 wordt gehouden. Tijdens deze netwerkdag worden onder andere de ervaringen uitgewisseld over PGS Nieuwe Stijl. Hierbij worden ervaringen gedeeld tussen de lopende PGS-trajecten en de nieuwe PGS-trajecten die erna zijn gestart. Daarnaast wordt er nader kennis gemaakt en worden ook andere ervaringen uitgewisseld. Verwacht wordt dat die PGS die starten in 2017 soepeler kunnen starten. Aanvankelijk was deze bijeenkomst in 2016 gepland, maar vanwege veel externe bijeenkomsten, die vanuit het reguliere werkveld worden georganiseerd én het risico dat medewerkers daardoor verstek laten gaan, is ervoor gekozen deze bijeenkomst naar begin 2017 te verschuiven.

2.3 Aandachtspunten

Er wordt een kanttekening gezet bij het feit dat alle teams volgens planning zijn gestart. Het blijkt namelijk dat teams niet altijd volledig zijn bemenst tijdens de eerste vergadering van de PGS-werkgroep. Soms duurt het meerdere vergaderingen voordat de teams volledig zijn bemenst. Dit geldt voor zowel medewerkers die vanuit het bedrijfsleven worden geleverd, als voor medewerkers vanuit de overheid.

Het van start gaan van PGS-teams die niet volledig zijn kan nadelige gevolgen hebben: de PGS-teksten kunnen beschouwd worden als wetteksten zodra de Omgevingswet van kracht is, omdat het Bal zelf geen teksten bevat maar verwijst naar de PGS-en. Dit maakt het extra noodzakelijk dat de kwaliteit van de PGS-teksten optimaal is en alle belangen zijn meegewogen in het proces van de totstandkoming ervan.

Voor wat betreft de overheidsleden van de werkgroepen wordt gesteld dat sommige omgevingsdiensten in verhouding minder mensen willen leveren i.v.m. de financiële dekking. De vergoeding die er vanuit IOV, deelprogramma 2 PGS ter beschikking wordt gesteld is namelijk niet kostendekkend. Dit heeft tot gevolg dat, net als vóór de start van het programma IOV, het lokale/regionale bevoegd gezag eveneens financiële middelen beschikbaar moeten stellen, om de kosten volledig te dekken.

Om de uitvoerende diensten hiervan (nogmaals) op de hoogte te stellen zal er vanuit de IOV-stuurgroep een brief worden verzonden aan de managementteams van (met name) de omgevingsdiensten. In deze brief zal worden uitgelegd dat

- de inbreng van overheidsvertegenwoordigers noodzakelijk is, om (als uitvoerende organisaties namens het bevoegd gezag) de PGS-actualisaties op voldoende kwalitatief niveau te kunnen opstellen;
- de financiële middelen die, via IenM, beschikbaar worden gesteld een DEELbijdrage zijn,
- verwacht wordt dat ook OD's zelf via hun (lokale/regionale) bestuurder middelen vrij maken ten behoeve van de personele inzet,

- de IOV-stuurgroep PGS zoveel mogelijk probeert om de lasten in Nederland zo goed mogelijk te verdelen, maar dat zij daarbij deels afhankelijk is van de aanmelding van de medewerkers.
- In bovenstaande brief zal vanuit de stuurgroep ook een aanbod worden gedaan om bij het management van de OD's langs te komen om e.e.a. toe te lichten.

PGS projecten die in de eerste helft 2016 moesten starten zijn ook gestart. Lastiger is het om vooruit te kijken voor projecten die nog moeten starten. Mogelijk zullen er knelpunten kunnen ontstaan bij de actualisaties van PGS 29 en 31 die het lastig maken om deze PGS-richtlijnen op tijd op te kunnen opleveren. De oorzaak hiervan zijn de verschillende belangen die vanuit bedrijfsleven worden aangedragen om te komen tot risicobeoordeling en de discussies welke scenario's al dan niet dienen te worden meegenomen in de PGS.

Bestedingen eerste half jaar 2016 PGS

In onderstaande tabel is de begroting opgenomen voor heel 2016, versus de bestedingen van het eerste half jaar, verdeeld over de twee activiteiten. De onderstaande budgetten en bestedingen zijn inclusief BTW. Beide budgetten zijn aangepast naar aanleiding van het besluit door het Bestuurlijk Omgevingsberaad d.d. 13 juni 2016, doordat een aantal PGS-en die niet in het Bal opgenomen zijn ook niet geactualiseerd hoeven te zijn eind 2017.

Tabel Besteding deelprogramma 2: eerste half jaar

Organisatie	Budget	Besteed	%
Beheer NEN (budget aangepast)	€ 1.386.000	€ 739.260	53%
Decentrale overheden (budget aangepast)	€ 962.760	€ 423.728	44%
Totaal	€ 2.348.760	€ 1.162.988	50%

Voor de PGS-en die in het derde kwartaal starten zijn nog geen opdrachtbrieven verstuurd, maar voor het merendeel van de actualisaties is wel al een financiële bijdrage toegezegd via deze opdrachtbrieven.

Verdere specificering van de bestedingen is opgenomen in de onderstaande tabellen.

Tabel Besteding Beheersorganisatie PGS NEN

Projectonderdeel Beheersorganisatie NEN	Budget	Besteed	%
Projectbureau incl. communicatie, IT, voorzitter, redactie, ext. toetsing	€ 267.660	€ 139.396	52%
Facilitators	€ 130.800	€ 99.480	76%
Tekstschrijvers	€ 211.200	€ 168.819	80%
PGS projecten	€ 776.340	€ 331.565	40%
Totaal eerste half jaar 2016	1.386.000	€ 739.260	53%

Tabel Besteding decentrale overheden

Projectonderdeel Decentrale overheden	Budget	Besteed	%
Uren teamleden PGS nieuwe stijl	€ 371.280	€411.434,24	
Sparringpartners	€ 185.640		
Schatting van 15 extra werkgroepen á 4 vergaderingen, zonder sparringpartner, i.v.m. versnelling	€ 158.400		
Voorzitters	€ 176.540		
Projectleiders overheidsinbreng	€ 20.900		
Totaal inbreng overheden	€ 912.760		45%
Opleiding en netwerkdagen	€ 50.000	€ 12.294,00	25%
Totaal eerste half jaar 2016	€ 962.760	€423.728,24	44%

Conclusie en aanbeveling

De activiteiten van het tweede deelprogramma verlopen volgens plan.

Wel blijft de adequate bemensing van de PGS-teams een aandachtspunt. Daaraan gerelateerd wordt aanbevolen om:

- de IOV-stuurgroep PGS te laten communiceren naar de directeuren van de omgevingsdiensten dat, ondanks een onvolledige vergoeding, de bijdrage van de omgevingsdiensten essentieel is;
- aan te bieden aan de managementteams om voorlichting te geven over nut en noodzaak van overheidsinbreng in PGS-werkgroepen,
- de IOV-stuurgroep PGS te laten monitoren of bovenstaande acties afdoende blijken te zijn tijdens de opstart van PGS-en tijdens de resterende maanden van 2016.

	Project verloopt redelijk tot goed volgens (project)plan.
--	---

3 Deelprogramma Informatie- en Kennisinstructuur (IKIS)

Doel van het deelprogramma

Deelprogramma 3 organiseert de ontwikkeling en het beheer van een Informatiestructuur en kennisinfrastructuur voor het werkveld Omgevingsveiligheid. Deze infrastructuur heeft tot doel deskundigen structureel te ondersteunen bij de ontwikkeling, het beheer en het gebruik van kennis en informatie voor de regionale en lokale EV-taakuitvoering. Deze taakuitvoering bestaat uit:

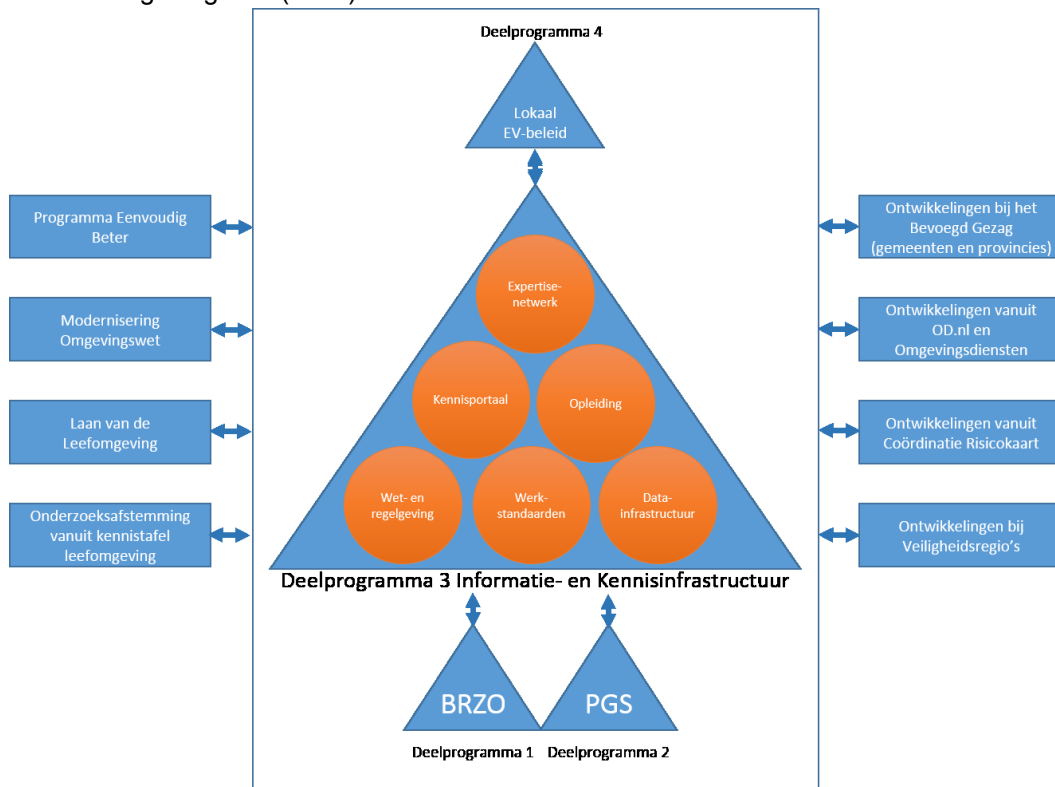
- de ontwikkelingen van het regionaal en lokaal EV-beleid (deelprogramma 4)
- de uitvoering van de daarbij behorende wettelijk opgedragen EV-taken bij:
 - vergunningverlening, inclusief de PGS-richtlijnen en BRZO (Deelprogramma 1 en 2);
 - toezicht en handhaving, inclusief BRZO (deelprogramma 1);
 - ruimtelijke ordening;
- het beheer van risico-informatie.

Opzet van de infrastructuur

De kennisinfrastructuur biedt ondersteuning voor:

1. ontwikkeling van een gezamenlijk expertisenetwerk voor EV-professionals.
2. opleiding van huidige en toekomstige medewerkers op het gebied van externe veiligheid.
3. ontsluiting van beschikbare kennis via een Kennisportaal.
4. realisatie van de informatiebehoeften en daar waar mogelijk automatiseren van de taakuitvoering via een gezamenlijke data-infrastructuur.
5. effectieve en efficiënte uitvoering van de EV-taakuitvoering op basis van uniforme werkstandaarden.
6. coördinatie van de invoering van wet- en regelgeving bij medeoverheden en participatie in de ontwikkeling van nieuwe wet- en regelgeving door medeoverheden.

De onderstaande figuur schetst de opzet van de Informatie- en Kennisinstructuur EV in relatie tot actuele ontwikkelingen. De term “Laan van de leefomgeving” is ondertussen vervangen door Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO).



3.1 Landelijk expertisenetwerk

Doel

Doel hiervan is de benodigde kennis op het gebied van VTH (t.z.t. ook BRZO), EV in de ruimtelijke ordening en voor PGS in stand te houden en dat deze deskundigen elkaar weten te vinden. Hierdoor wordt de efficiëntie bevorderd, blijven de experts in training en wordt een braindrain voorkomen.

Geplande activiteiten 2016

Het project Landelijk expertisenetwerk bestaat uit vijf activiteiten

1. Relaties tussen kennisnetwerken kennisinfrastructuur
2. Ondersteuning landelijke ontwikkelingen.
3. Kennistafels.
4. Wie-is-wie
5. Organiseren congressen en symposia

Stand zaken 1 juli 2016

Relaties tussen kennisnetwerk en kennisinfrastructuur

Er zijn twee activiteiten gaande om de relaties tussen de kennisnetwerken en kennisinfrastructuur te analyseren. In het kader van de gewenste vernieuwing van de website www.relevant.nl is een analyse opgestart, om de versnippering van de EV-informatie in kaart te brengen. Aanbevelingen worden verwacht in het derde kwartaal. Meer informatie over dit onderzoek is opgenomen in paragraaf 3.3.

Ondersteuning landelijke ontwikkelingen

In het eerste half jaar van 2016 is de aandacht van het landelijk netwerk externe veiligheid vooral naar de Modernisering van het Omgevingsveiligheidsbeleid gegaan. Dit is onderdeel van de Omgevingswet, die medio 2019 in werking zal treden. In tegenstelling tot de andere milieuvakvelden is er bij externe veiligheid geen sprake van een één op één beleidneutrale omzetting. Reacties zijn in de expertgroep ingebracht en worden in de consultatiefase van de Omgevingswet ingebracht. Reacties uit de expertgroep zijn in de consultatiefase ingebracht.

De werkgroep Omgevingsveiligheid is een van de gremia die de ontwikkelingen op het gebied van externe veiligheid inhoudelijk bespreekt, analyseert en communiceert. De werkgroep beschouwt het gehele werkveld. Zo is er een bezoek gebracht aan het windmolenpark Noord-Oostpolder. In het Windmolen Experience Centrum is een aantal presentaties gegeven over het tot stand komen van het windmolenpark en is er contact geweest met de kennistafel windenergie.

Tijdens de bijeenkomsten van de werkgroep zijn o.a. de volgende onderwerpen besproken: Modernisering Omgevingsveiligheid, de voortgang van de deelprogramma's IOV, pilot EV in de omgevingsvisie, werkstandaarden EV, enzovoorts. Verder heeft de werkgroep een tweetal notities opgesteld met betrekking tot bij vergunningverlening t.b.v. Brzo-plichtige inrichtingen. Deze zijn gepubliceerd via www.relevant.nl en BRZOweb.

De voorzitter van de werkgroep neemt deel aan de expertgroep Modernisering Omgevingsveiligheid van het ministerie van de I&M en aan de IOV-stuurgroep PGS. In deze laatste stuurgroep draagt de voorzitter zorg voor de bijdrage van PGS-deskundigen van het bevoegd gezag.

Kennistafels

Er zijn vijf kennistafels, te weten de kennistafels Basisnet, Buisleidingen, LNG, RRGs/ Risicokaart en Windturbines.

De *kennistafel RRGs en RK* (risicokaart) houdt zich tijdens de bijeenkomsten voornamelijk bezig met inhoudelijke onderwerpen, denk daarbij aan het opschonen/aanvullen van de velden in de invoerapplicatie van het RRGs. De kennistafel gaat een voorstel doen t.o.v. de huidige invoervelden en dit als advies aanbieden aan de coördinatoren van de Risicokaart. Maar ook de werkstandaard RRGs is een onderwerp dat uitvoering getest en besproken wordt. De bijeenkomsten van de kennistafel worden regelmatig bijgewoond door leden van het LBO, en met hun prioriteren we de top-desk meldingen. Verder worden vragen uit het land beantwoord, bijvoorbeeld over LNG-afstanden, hoe vuurwerk juist invoeren, wat te doen met de vloeibaar stikstof en koolzuur

opslag tanks. Door al deze onderwerpen heeft de kennistafel niet genoeg aan de 4 regulier geplande bijeenkomsten en is er een 5de gepland voor dit jaar. De kennistafel RRGs biedt een platform voor gebruikers/invoerders van het RRGs. De voorzitter en secretaris van de kennistafel leveren daarnaast ook input aan overige projecten uit deelprogramma 3 van het IOV, zoals bijvoorbeeld het nog te bouwen informatiehuis Externe Veiligheid en koppelen dit terug met de rest van de kennistafel.

Kennistafel LNG

De kennistafel LNG agendeert en becommentarieert alle ontwikkelingen op het gebied van nieuwe wet en regelgeving LNG. Aangezien dit een nieuwe werkveld betreft, is de kennistafel LNG zeer actief geweest met vier projecten:

1. de protocolkaarten. De protocolkaarten betreffen inzetkaarten voor de brandweer. Deze zijn in 2015 door verschillende brandweerkorpsen beoefend en aangepast. Inmiddels zijn de protocolkaarten doorgestuurd naar Brandweer NL voor vaststelling.
2. de handreiking vergunningen. De handreiking vergunningen was nog in ontwerp in februari. In juni is de conceptversie rondgestuurd voor consultatie binnen de kennistafel.
3. het OTO-traject. Het OTO-traject is afgerond met een aantal instructiefilms. Deze worden gebruikt voor de les- en leerstof van het IFV.
4. de LNG-hulpregeling. Het maken van hulpregeling LNG is in februari gestart en valt onder verantwoordelijkheid van een van de werkgroepen van het Nationaal LNG Platform. De regeling wordt vóór vaststelling inhoudelijk beoordeeld in de kennistafel.

Daarnaast is een aantal andere activiteiten ondersteund

Ondersteuning implementatie LNG vergunningverlening

Ook worden cases behandeld, zoals die over een afblazende tankcontainer in de Europoort. Daarbij was veel discussie over de verantwoordelijkheid, de aanpak en het verdere gebruik van de containers. De discussies rondom LNG verplaatsen zich inmiddels van het begin van de brandstofketen de PGS 33 locaties naar eindgebruikers die een LNG installatie willen inpassen binnen hun huidige werkprocessen en dus moet worden geïntegreerd in de huidige vergunningen. Met de toename van het aantal toepassingen zullen de komende twee jaar ruim voldoende discussiepunten ontstaan om reële eisen te stellen om het veilig te houden tot het einde van de keten. Dit volgt vanzelf uit de Europese doelstellingen, vertaalt naar nieuwe doelstellingen voor het Nationaal LNG platform van grasmaaier tot binnenvaart. De vergunningverlening en de voorbereidingen voor de hulpdiensten zullen daarop moeten doorgaan.

LNG-Themabijeenkomst van 8 september

Het onderwerp van deze themabijeenkomst is veiligheid in de LNG keten van risicobeheersing tot en met de incidentbestrijding. Diverse praktijkbezoeken zijn onderdeel van deze themabijeenkomst. In de eindejaarsrapportage zal een uitgebreid verslag opgenomen worden.

Kennistafel buisleidingen

Wat betreft buisleidingen zijn er een aantal onderwerpen die, naast de Omgevingswet, momenteel actueel zijn. Het gaat daarbij vooral om de juiste toepassing en interpretatie van regelgeving. Thema's zijn: hoe ga je om met meerlaags leggen, welke regelgeving is van toepassing als een buisleiding van derden loopt over het terrein van een ander bedrijf, zonder daar onderdeel van uit te maken, incidenten, cumulatieve risico's e.d. Tijdens de bijeenkomsten is er veel input van zowel bedrijfsleven (m.n. exploitanten) als overheden.

Kennistafel Basisnet

Tijdens de bijeenkomsten is onder andere aandacht besteed aan de toepassing van de nieuwe regelgeving in de praktijk, zoals: vanaf welk exacte punt gelden risicoplafonds, hoe ga je om met de situatie dat er volgens het Basisnet geen of beperkt vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, terwijl er volgens tellingen substantieel vervoer plaatsvindt, wat kun je leren van incidenten, zoals in Tilburg, hoe kunnen wij meer grip krijgen op het actuele vervoer van gevaarlijke stoffen (m.n. per spoor), hoe haken vrije baan en emplacementen praktisch gezien en beleidsmatig in elkaar.

Aangezien de monitoringresultaten van het eerste jaar basisnet voor weg en water nog niet beschikbaar waren tijdens de laatste bijeenkomst, is dit nog niet aan de orde geweest. Wat betreft vervoer over het spoor is uitgebreid gediscussieerd over de voorlopige bevindingen die laten zien, dat er meer vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt dan o.g.v. het basisnet is toegestaan en mogelijke oorzaken daarvan. Het laatste heeft o.a. te maken met het 'derde spoor' in Duitsland, maar ook met de wijze van toewijzing van routes en de voorkeur van buitenlandse vervoerders die vaak juist niet uitgaat naar de Betuweroute.

Wie-is-wie

De persoonsgegevens in Kennisnet van de omgevingsdienst.NL en Relevant zijn vergelijkbaar. Ook is het mogelijk om personen van andere organisaties dan een omgevingsdienst toe te voegen aan Kennisnet. Het combineren, overzetten of samenvoegen van de Wie-is-wie in Relevant naar Kennisnet is dus mogelijk. Momenteel is er echter een onderzoek gestart over de vernieuwing van Relevant. Besluiten hoe over verder te gaan met de Wie-is-wie is dan ook pas nuttig tot na de afronding van dit onderzoek. Dan pas kan een gedegen besluit worden genomen waar de Wie-is-wie het beste kan worden ondergebracht.

Organiseren congressen en symposia

- Door de veranderde opzet van de Schakeldag (er was geen informatiemarkt meer) had Relevant geen stand meer tijdens deze dag. In samenwerking met Ontwerp veilige omgeving is bij de thema-tafel van onder andere externe veiligheid een plek gecreëerd om bij te praten en/of vragen te stellen over Relevant en/of Ontwerp veilige omgeving. Het SafeCitySpel was daarbij een goede binnenkomer.
- Op 6 oktober zal Relevant deelnemen aan de Dag van de Omgevingswet.
- Het thema van het jaarcongres Relevant 2016 is: "Kansen voor veiligheid in de Omgevingswet". Op 5 april is de goed bezochte brainstormsessie voor het jaarcongres Relevant gehouden. Op basis van de ideeën die tijdens deze middag naar voren zijn gekomen is een concept programma samengesteld. De sprekers van de infosessies en workshops zijn benaderd om invulling te geven aan hun onderdeel. Op 11 oktober geeft Rubel van der Laan een workshop voor de sprekers van de infosessies en workshops om tot interactievere en innovatievere presentatievorm te komen. De dagvoorzitter van het congres 2016 is Genserik Reiniers, hoogleraar veiligheid en gevaarlijke stoffen aan de TU Delft.

	Project verloopt redelijk tot goed volgens (project)plan.
---	---

3.2 Opleidingen en trainingen

Doel

Het doel van het project Opleidingen en kwaliteitscoördinatie is om de verdere professionalisering van het werkveld externe veiligheid te stimuleren door het aanbod aan opleidingen aan te laten sluiten bij de scholingsvraag van de overheden voor alle overheidsfuncties waar een externe veiligheidsstaak ligt.

De primaire, secundaire en tertiaire doelgroepen van het deelprogramma IKIS zijn in hoofdstuk 1 opgenomen. Het project Opleidingen heeft ook oog voor de taken die niet verplicht overgaan naar de omgevingsdiensten, maar bij gemeenten blijven.

Geplande activiteiten 2016

- Begeleiding implementatie EV scholingsprogramma met Ambitie
- Organiseren van cursussen en trainingen
- Studenten Stedenbouw, Planologie en overige Ruimtelijke Planvorming
- Maatlat externe veiligheid Veiligheidsregio's

Stand zaken 1 juli 2016

a. Begeleiding implementatie EV scholingsprogramma met Ambitie

Het eerste half jaar hebben we ons met name gericht op het verkrijgen van draagvlak binnen ODnI. Gebleken is dat de besluitvorming over mogelijke implementatie van de eindtermen EV over verschillende schijven gaat te weten de projectgroep Deskundigheid, de Programmaraad

Deskundigheid, Bestuur ODnl en de Ledenvergadering ODnl. Voor de implementatie is een plan opgesteld dat middels verschillende notities is aangeboden aan zowel de Programmaraad Deskundigheid en het Bestuur ODnl. Het Bestuur ODnl is akkoord gegaan met het plan en heeft de Programmaraad gevraagd dit verder op te pakken.

Inmiddels is de programmaraad Deskundigheid (lees ODnl) akkoord gegaan met de implementatie van de eindtermen EV en het implementatieplan. Daarnaast is besloten de in het kader van SUEVA voor EV ontwikkelde methodiek ook toe te passen op de milieuaspecten c.q. QC2.1- deskundigheidsgebieden (18 Afvalwater (indirecte lozingen), 19 bodem, bouwstoffen en water, 21 geluid, 22 Groen en ecologie en 23 Luchtkwaliteit). Naar onze mening is dit een zeer gunstige ontwikkeling die kan bijdragen aan de verbreding en versterking van het draagvlak voor de implementatie van de eindtermen EV binnen de OD's.

Ten aanzien van de vraagzijde van EV opleidingen is tot op heden de focus gelegd op de OD's. Dit is een bewuste keuze geweest. Immers indien binnen ODnl geen draagvlak voor de implementatie van de eindtermen EV is, dan was het naar onze mening volstrekt zinloos geweest om de doelgroepen provincies en gemeenten hiervoor nog te benaderen.

Voor de aanbodzijde van EV opleidingen is ook een implementatietraject opgesteld en dit zal de komende maanden uitgevoerd gaan worden. Daarnaast zijn in de afgelopen maanden enkele EV-opleidingen/workshops ontwikkeld die door het SUEVA projectteam getoetst worden. Het is de bedoeling deze na toetsing op de site van ODnl en Relevant te plaatsen.

b. Organiseren van cursussen en trainingen

Deze activiteit is vooral bedoeld voor het organiseren en geven van gerichte trainingen, op het moment dat hier vraag naar is. Bijvoorbeeld voor de implementatie van het schillenmodel is deze activiteit zeer nuttig, maar ten tijde van het opstellen van deze halfjaarsrapportage nog te vroeg. Medio 2017, na het verwerken van de reacties op de consultatiefase van de Omgevingswet en de modernisering van het omgevingsveiligheidsbeleid van het ministerie IenM zal deze activiteit worden uitgevoerd.

c. Studenten Stedenbouw, Planologie en overige Ruimtelijke Planvorming

Het SafeCitySpel is een middel om te ontdekken dat samen veilig ontwerpen voor iedereen winst oplevert.

Nederland besturen is complex werk. Er wonen veel mensen op een klein oppervlak, de(economisch) groei heeft vaak prioriteit. Maar als bestuurder kom je ook op voor het gemeenschappelijk belang. Afwegingen tussen milieubelang en economisch belang is dan ook één van de aspecten waar bestuurders mee geconfronteerd worden.

Er is contact gelegd met de hbo-opleiding Landscape and Environment Management (Hogeschool Inholland, Delft) en opleiding Bestuurskunde (Universiteit Leiden) voor de introductie van het SafeCitySpel.

d. Maatlat externe veiligheid Veiligheidsregio's

In de eerste periode van 2016 heeft de werkgroep gewerkt aan de voorbereiding op de consultatie van de maatlat binnen de veiligheidsregio's en Brandweer Nederland. Ten opzichte van de oude Maatlat Externe Veiligheid Brandweer kent de Maatlat Omgevingsveiligheid Veiligheidsregio's in plaats van één, twee kwaliteitsniveaus. De oude versie kende alleen een kwaliteitsniveau voor de adviseur, daar is een kwaliteitsniveau voor de Veiligheidsregio aan toegevoegd. Het kwaliteitsniveau voor de veiligheidsregio staat daarbij centraal, maar de kennis en competenties uit dit kwaliteitsniveau worden geborgd bij medewerkers. Bij voorkeur is dit de adviseur omgevingsveiligheid, maar elke kwaliteitseis kan ook bij een andere functie of op een andere locatie in de organisatie zijn geborgd. Ook kunnen Veiligheidsregio's zelf, op basis van het risicoprofiel van de regio, zelf kwaliteitseisen toevoegen. Daarnaast zijn in de nieuwe maatlat competenties opgenomen.

Tijdens de consultatieperiode van 1 mei tot 15 juni hebben vrijwel alle veiligheidsregio's gereageerd vanuit de eigen organisatie of geclusterd in een regionaal of landelijk samenwerkingsverband. De werkgroep heeft ervaren dat de maatlat goed is ontvangen en het onderwerp leeft. Dit komt mede door de veranderende wetgeving en doorontwikkeling van het onderwerp externe veiligheid naar

omgevingsveiligheid. De verwachting is dat vaststelling van de nieuwe maatlat niet tot grote bezwaren zal leiden, maar wel extra aandacht nodig is voor implementatie ervan. Dit komt met name door de nieuwe opbouw met twee kwaliteitsniveaus. Op dit moment worden alle reacties in de Maatlat Omgevingsveiligheid Veiligheidsregio's verwerkt en wordt een nota van beantwoording opgesteld. In september wordt gestart met de procedure om de maatlat vast te stellen.

	Project verloopt redelijk tot goed volgens (project)plan.
---	---

3.3 Kennisportaal Relevant

Doel

Het leveren van een integrale verzamelings- en ontsluitingssysteem van kennis en informatie voor EV-professionals.

Geplande activiteiten 2016

De activiteiten bestaan uit jaarlijks terugkerende (beheers)activiteiten en ontwikkelingen die specifiek in 2016 worden uitgevoerd.

- Beheer www.relevant.nl; het voeren van websiteredactie op de inhoud van de website; de behandeling van vragen en aandachtspunten; het beheren van het discussieplatform en FAQ's; het participeren in discussies; het bijhouden van wet- en regelgeving; het geven van praktijkvoorbeelden; het opnemen van een overzicht van opleidingen (opleidingenportaal); het opnemen van persberichten; het bewaken en registreren van de informatiebetrouwbaarheid op de website en de gelinkte websites. Technisch beheer en doorontwikkeling de website in samenwerking met technisch beheerder website Relevant
- Nieuwsbrieven Relevant
- Beheer projectruimten Relevant
- Deelname aan congressen/symposia zoals bijvoorbeeld Schakeldag, Dag van de Omgevingswet en het jaarcongres Relevant
- Beheer Werkstandaarden op Relevant²
- Ontsluiten van het Informatiehuis EV (zie paragraaf data-infrastructuur)
- Communicatie over en ontsluiten van de resultaten van de projecten IOV (via website en nieuwsbrieven),
- Extra aandacht is nodig voor het stimuleren van het gebruik van het portaal.
- Relatie Ontwerp Veilige Omgeving onderzoeken en versterken
- Het Informatiehuis EV (zie paragraaf data-infrastructuur),
- Een uitbreiding van de informatie met relevante jurisprudentie,
- Het doen van korte onderzoeken om beschikbare informatie te verzamelen,
- Beheer van de vraagbaak externe veiligheid (zie hieronder)

Vraagbaak externe veiligheid

Stand zaken 1 juli 2016

Beheer www.relevant.nl

Door een langdurige uitval van de projectleider/ eindredacteur van Relevant is een tijdelijke situatie ontstaan waarbij de actualiteit van Relevant verminderd was. Inmiddels is begonnen aan een inhaalslag. Daarbij ligt het accent op de Omgevingswet en de aanpassing van de werkstandaarden externe veiligheid.

Na de zomer 2016 wordt ook een beperkte wijziging van de lay-out van de website opgeleverd. De leesbaarheid van de website op mobiele apparaten wordt hiermee verbeterd. Ook oogt de website dan frisser en meer bij de tijd.

Vernieuwing Relevant

Door de jaren heen is er veel veranderd: nieuwe wetgeving (Wabo, Wro, Bevt, Bevb, Basisnet, en

² Het inhoudelijke beheer van de werkstandaarden is geen onderdeel van Relevant.

de aanstaande Omgevingswet), andere programmafinanciering (Van PUEV naar IOV), economische crisis, etc. Voor een 'levend' beleidsveld als externe veiligheid is het essentieel dat actuele en betrouwbare informatie snel en toegankelijk beschikbaar is voor professionals. Het bijeen brengen van vraag en aanbod van zulke informatie draagt bij aan een krachtig netwerk. Er is dan ook behoefte aan het vernieuwen van de website Relevant in 2016. Streefdatum voor realisatie en presentatie is het Jaarcongres Relevant op 24 november 2016.

Echter, de volgende problemen zijn vastgesteld en/of verondersteld:

- Afnemend gebruik – het gebruik van de website loopt terug. Er is schijnbaar onvoldoende aandacht voor / 'uitvraag' naar de informatie op de website. Tegelijkertijd bestaat de wens om de 'wie-is-wie' (kennisnetwerk) en de vraagbaak/marktplaats op Relevant te actualiseren; het afnemend gebruik is merkbaar aan het aantal pageviews, maar aan de andere kant is het aantal geregistreerde gebruikers van relevant toegenomen. Dat heeft te maken met het gebruik van projectruimtes.
- Veroudering – zowel qua inhoud (vanwege capaciteitsgebrek?) als qua vormgeving is de site verouderd;
- Versnippering – de informatie over externe veiligheid (omgevingsveiligheid) is versnipperd over meerdere websites en die trend neemt toe. Naast de websites van Infomil en VVM lijkt het gebruik van Kennisnet (OmgevingsdienstNL) toe te nemen. Daarnaast is de informatie van IOV verspreid over meerdere websites. Ook start het Informatiepunt Omgevingswet op 1 oktober 2016 waarin alle nieuwe wetgevende informatie over de Omgevingswet te vinden is en waar na ingang van de Omgevingswet alle relevante informatie zal staan.
- De informatie externe veiligheid is niet geborgd voor de periode na 2018. Het is niet bekend wat het wegvallen van IOV-middelen voor de website betekent.

Er is gestart met een verkennend onderzoek met een analyse van de uitkomsten van een inventarisatie van alle bestaande websites en het gebruik ervan. Doel van het verkennend onderzoek is het benoemen van activiteiten die moeten leiden tot realisatie van de optimale variant waarmee informatie over omgevingsveiligheid via een website aan professionals wordt aangeboden of anderszins voorziet in de behoefte om vraag en aanbod van informatie over omgevingsveiligheid bij elkaar te brengen. Resultaten worden in het derde kwartaal verwacht.

Vraagbaak externe veiligheid

De resultaten van de enquête zijn verwerkt. De vragen die de deelnemers van de enquête hebben ingediend zijn grotendeels beantwoord. Er is een concept-werkwijze voor de Vraagbaak externe veiligheid opgesteld. Deze concept werkwijze wordt opgenomen in het projectvoorstel Vraagbaak externe veiligheid. De uitvoering van het project start in het derde of vierde kwartaal. Alle aandacht (en tijd) gaat momenteel naar de consultatie van de Omgevingswet.

	Project verloopt redelijk tot goed volgens (project)plan.
--	---

3.4 Datainfrastructuur

Doel

Het doel van dit onderdeel is de informatiehuishouding rond de EV-taakuitvoering landelijk te optimaliseren.

Geplande activiteiten 2016

- Beheer RRGs-database
- Het beheer van de Populatieservice
- Informatiehuis Externe Veiligheid

Stand zaken 1 juli 2016

Beheer RRGs-database

De Risicokaart is een integraal stelsel van het RRGs (Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen), het ISOR (Informatie Systeem Overige Risico's) en de Risicokaart. In mei 2016 is de governance van de Risicokaart door de ambtelijke opdrachtgever vanuit de AAC VTH vastgesteld

en is een start gemaakt met de implementatie van de governance. Kort samengevat bestaat de beleidsmatige sturingslijn uit het IPO-bestuur, de BAC VTH, de AAC VTH en het Programma Risicokaart. De ambtelijke opdrachtgever Risicokaart heeft het programma Risicokaart vastgesteld en een programmamanager aangesteld om hier uitvoering aan te geven.

GBO provincies is verantwoordelijk voor het beheer van de huidige applicatie Risicokaart inclusief het RRGs. Op dit moment zijn met de opdrachtnemer BIJ12/GBO provincies (werk)afspraken gemaakt met betrekking tot het beheer van de huidige applicatie Risicokaart inclusief het RRGs.

In het derde kwartaal van 2016 zal de ambtelijke opdrachtgever Risicokaart middels een opdrachtbrief de opdracht geven voor het beheer RRGs. BIJ12/GBO provincies stelt een projectplan (conform format van het IOV) op dat door de ambtelijke opdrachtgever Risicokaart wordt vastgesteld. Na afronding van de opdracht zal BIJ12/GBO provincies een gespecificeerde eindafrekening sturen naar de ambtelijke opdrachtgever Risicokaart.

Het IOV heeft met de aanstelling van de ambtelijke opdrachtgever Risicokaart een toetsende rol. IOV toetst of de opdracht beheer RRGs past binnen de kaders van het IOV-programma.

Op dit moment vindt voorfinanciering voor het beheer RRGs plaats vanuit het budget, de provinciale bijdragen voor de Risicokaart.

Het beheer van de Populatieservice

Er zijn diverse activiteiten uitgevoerd en ingepland:

- Voor de recreatieterreinen wordt gewerkt aan het bepalen van kengetallen en te analyseren of de geodata volledig en bruikbaar zijn.
- De huishoudensgrootte als bron voor het aantal personen per woonhuis is verwerkt in de data van de populatieservice. Dit onderdeel is afgerond.
- Lisa is een bedrijvenregister waar nog geen koppeling mee is gelegd. BAG geeft de gebouwen weer en Lisa het aantal werknemers. Er wordt gewerkt aan een koppeling van beide gegevens zonder dat er een dubbeltelling in de Populatieservice ontstaat.
- Er is gestart met het opnemen van metadata in de Populatieservice, wat nodig is om de verantwoording van de berekening te beschrijven (waarmee de berekening gereproduceerd kan worden).
- Er wordt gewerkt aan de mogelijkheid om een historische berekening te doen (ex tunc). Hiermee kan de uitkomst van een berekening geverifieerd worden, of op een later tijdstip alsnog worden uitgevoerd. Dit is extra nuttig in verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet: eventuele gevolgen hiervan kunnen vergeleken worden met de oorspronkelijke situatie.

Er is een aantal updates aan de software uitgevoerd:

- waarmee de nauwkeurigheid van de input vanuit de Populatieservice naar Safeti is verbeterd,
- Acties om de informatie over kinderdagverblijven te verwerken in de Populatieservice.
- Op de webpagina www.populatieservice.nl (te bereiken via www.relevant.nl) kan nu door de gebruiker ook maatwerk gedaan worden.
- Ontwikkeling van een werkstandaard over hoe met de populatieservice te werken.
- Een tabel met personenaantallen is opgesteld en een notitie hierover is geschreven
- Om meer status en bekendheid te verkrijgen voor de Tabel personenaantallen is er een verbinding gelegd met het ministerie van IenM. Van daaruit is de Tabel personenaantallen opgestuurd naar het CBS om op te nemen in hun toetsing. Hier is nog geen reactie over ontvangen. Ook wordt gekeken naar andere mogelijkheden, zoals inbedding in de PGS reeks, de Handreiking verantwoording van het GR, de in Omgevingswet; de Werkstandaard VV, digitalisering in de populatieservice (als hier voldoende middelen voor beschikbaar zijn) en als laatste gerichte communicatie naar de achterban.
- In de definitiestudie van Kwetsbare objecten is het voorstel opgenomen om een verkenning op te nemen waar er signaleringskaarten bestaan. Dit wordt in dit kader uitgevoerd omdat signaleringskaarten de presentatie van de data is, nodig voor onder andere de registratie van (zeer) kwetsbare objecten/gebouwen.

Informatiehuis Externe Veiligheid

Voor efficiënte en transparante digitale ondersteuning van de uitvoering van de Omgevingswet is het noodzakelijk om een Informatiehuis EV te ontwikkelen. Het 'huismeesterschap' voor het Informatiehuis externe veiligheid ligt bij het IPO. De huismeester heeft voldoende mandaat nodig om de huidige informatievoorziening in het domein Externe Veiligheid bij elkaar te brengen en regie te voeren over de benodigde kwaliteitsverbetering (3B's).

In december 2015 is de Nadere Analyse voor het Informatiehuis EV opgeleverd. Deze Nadere Analyse biedt de informatie die nodig is om tot een besluit te komen of de ontwikkeling van het Informatiehuis doorgang kan vinden en nog belangrijker, in welke stappen het Informatiehuis ontwikkeld kan worden. Het besluit om Informatiehuizen door te ontwikkelen ter ondersteuning van de Omgevingswet is inmiddels (voorjaar 2016) genomen. Bij de totstandkoming van de Nadere Analyse is duidelijk geworden dat, onafhankelijk van de ontwikkeling van een Informatiehuis EV, een kwaliteitsverbetering gemaakt moet worden m.b.t. de data en informatie in het werkveld Externe Veiligheid. De benodigde data en informatie is nu versnipperd beschikbaar, vaak niet afdoende gedigitaliseerd en de bestendigheid in de rechtszaal is niet altijd voldoende.

In opdracht van de Kring van Provincie Secretarissen (KPS) is in het jaarplan 2016 van het Programma Implementatie Omgevingswet Provincies, opgenomen te starten met het beschikbaar, bruikbaar en bestendig (3 b's) maken van de data en informatie m.b.t. externe veiligheid. Een plan van aanpak is geschreven om uitvoering te geven aan deze opdracht, waarbij de focus voor de 1^e helft van 2016 vooral lag op het aansluiten op alle ontwikkelingen in het Digitale Stelsel Omgevingswet (aansluitvoorwaarden, referentiearchitectuur, etc). Er is sprake van vertraging in de voortgang doordat er pas in het voorjaar van 2016 een review is gedaan in het interbestuurlijke programma op de Nadere Analyse en daaraan gekoppeld er onduidelijkheid is geweest over de beschikbare middelen bij IPO. Deze aspecten liggen buiten de reikwijdte van de IOV.

De onderstaande activiteiten zijn in uitvoering of starten in het derde kwartaal: het nader uitwerken van de governance van het Informatiehuis Externe Veiligheid; daarbij een strikte scheiding tussen de governance in de ontwikkelfase en de governance in de beheerfase; het uitwerken van de vraagsturing aan het Informatiehuis Externe Veiligheid. Aan welke informatie(producten) is het meeste behoefte, gerelateerd aan de wetgeving; Scherper uitwerken hoe de veranderopgave voor het Informatiehuis Externe Veiligheid er uit ziet en welke consequenties dit heeft voor bronhouders en gebruikers. Daarnaast zullen de volgende werkzaamheden m.b.t. randvoorwaarden worden uitgevoerd die noodzakelijk zijn voor het komen tot een go / no go besluit:

- Start maken met een informatiemodel voor het informatiehuis EV;
- Ontwikkelplan opstellen voor het op orde brengen van de datakwaliteit.

Stand van zaken Ontwikkeling Informatiehuis EV		
Activiteiten	Status	Resultaat
Analyse Governance rond het informatiehuis	Uitgevoerd	Voorstel governance voor de ontwikkeling van het informatiehuis is gereed en ingevoerd
Analyse ontwikkeling register Risico-informatie Externe Veiligheid	Concept gereed, afstemming in werkgroep gepland, besluitvorming staat nog open	Concept rapportage over ontwikkeling register risico-informatiehuis
Beheren van de rapportage 'Nadere analyse informatiehuis EV.	Open	Geen
Afstemmen met DSO, IMPULS en andere informatiehuizen	Uitgevoerd	Afstemming is uitgevoerd
Organiseren van de ontwikkeling van een informatiemodel EV en opstellen van een eerste versie	Uitgevoerd	Concept rapportage is gereed
Participeren in de afstemming rond verkeersgegevens	Uitgevoerd	Resultaten zijn/worden beschreven door Geonovum en RIVM

Signaleringkaarten

Er is behoefte opgevangen voor de uitrol van signaleringskaarten over de provincies. In Gelderland, Waalwijk, Zuid-Holland, Zeeland zijn trajecten gaande en de Brabantse omgevingsdiensten hebben dezelfde behoefte. Een signaleringskaart is een borgingsmiddel bij uitstek en wordt primair gebruikt voor RO-ers. De Risicokaart kan deze behoefte niet invullen, wat daar is zij nooit voor bedoeld geweest. Voor de bouw van een digitaal stelsel externe veiligheid is deze activiteit zeer nuttig, ook los van de vertragingen van het DSO. Ook voor de Risicokaart is een dergelijke inventarisatie van belang i.v.m. de vernieuwing ervan.

Omdat het risico bestaat dat elke provincie het eigen 'signaleringskaart'-wiel gaat uitvinden is een inventarisatie van initiatieven, doel en aanpak nodig. Deze inventarisatie start vanuit het Informatiehuis externe veiligheid. Alle initiatieven worden daarin meegenomen. Vervolgens wordt met de diverse partijen besproken wat er landelijk en op korte termijn mee gedaan kan worden. Mocht hiermee doorgedaan worden dan valt dit onder het project Data-infrastructuur en is de projectgroep Populatieservice deze nieuwe activiteit uit te voeren. (Wordt vervolgd vanaf het derde kwartaal.)

	Project verloopt met achterstand, door aspecten buiten het bereik van de Impuls Omgevingsveiligheid
--	---

3.5 Werkstandaarden externe veiligheid

Doel

De werkstandaarden geven gestructureerde informatie voor een effectieve en efficiënte uitvoering van de EV-taken conform wet- en regelgeving, bestuurlijke afspraken en breed gedragen ervaringen.

Geplande activiteiten 2016

- Ontwikkelen van een draaiboek EV in uitvoeringsbeleid en coördinatie
- Doorontwikkeling van een kwaliteitssysteem
- Ontwikkeling van een draaiboek voor EV in Handhaving
- Invoering en gebruik van de werkstandaarden
- Beheer van de werkstandaarden in verband met de Omgevingswet

Stand zaken 1 juli 2016

In de onderstaande tabel is weergegeven welke activiteiten wel of niet zijn uitgevoerd en met welk resultaat.

Stand van zaken Werkstandaarden		
Activiteiten 2016	Status	Resultaat
Invoering en gebruik van de werkstandaarden	Uitvoering nog niet gepland, activiteit ligt in deelprogramma 4	Voorstel voor implementatie is besproken in het PLEV, vervolg valt buiten project van DP3
Beheer van de werkstandaarden in verband met de Omgevingswet	Uitvoering nog niet gepland, activiteit is nog niet mogelijk (nieuwe OW nog niet beschikbaar), activiteit is doorgeschoven naar 2017.	
Actualisatie van de bestaande werkstandaarden EV in VV en EV in RO n.a.v. ontvangen opmerkingen van gebruikers	Geconcludeerd dat activiteit in deelprogramma 4 valt. Invoering dus afgerond vwb dit project	Nieuwe concepten gereed van werkstandaarden EV in VV en EV in RO
Actualisatie van het Portal Werkstandaarden	Uitvoering gepland in tweede helft van 2016 door het ontbreken van een beheerder van het Portal	
Ontwikkeling van werkstandaard gegevensbeheer RRGs	Concept gereed	Concept gereed, behandeling voorzien in tweede helft van het jaar i.s.m. kennistafel RRGs

	Project verloopt redelijk tot goed volgens (project)plan.
--	---

Implementatie Werkstandaarden

De implementatie van de werkstandaarden is in feite onderdeel van deelprogramma 4 en gebeurt onder leiding van de provincies. Werkstandaarden blijken alleen te werken als men deze actief uitrolt. Er zijn ondertussen een aantal implementatiebijeenkomsten gegeven, maar enkel nog in Zuid-Holland, omdat hier de werkstandaard verplicht is gesteld in de nota VTH en de omgevingsdiensten zich hieraan moeten houden. Tijdens deze bijeenkomsten is gebleken dat als de werkstandaard op regelniveau wordt doorgenomen er de juiste discussie ontstaat, over wat er in de wet- en regelgeving staat en hoe multi-interpretabel dat is.

Een bottom-up aanpak werkt voor de communicatie over de werkstandaarden het beste. De implementatie kan zwaar of licht ingezet worden, afhankelijk van de keuze van de provincie. Er zijn provincies die de werkstandaarden ondersteunen, maar dit betreft niet alle provincies.

Het DSO schrijft straks voor dat alle overheden volgens de werkstandaarden moet werken. Iedere handeling wordt dan (digitaal) voorgeschreven. Dit is een argument voor de provincies om de werkstandaarden te implementeren. Inhoudelijk is sprake van een achterstand bij de implementatie van de werkstandaarden. Dit komt niet in de besteding van het budget tot uiting, omdat de implementatie van de werkstandaarden onderdeel is van de structurele uitvoeringstaken van omgevingsdiensten en dus onderdeel is van deelprogramma 4.

	Project heeft een achterstand ten opzichte van het (project)plan, maar het is mogelijk de achterstand in te halen.
--	--

3.6 Voorbereiding wet- en regelgeving bij Bevoegd Gezag

Doel

De coördinatie voor de inbreng vanuit het werkveld EV in de ontwikkeling en invoering van de nieuwe Omgevingswet (inclusief het programma Modernisering Omgevingsveiligheid en lopende veranderingen in staande wetgeving) door

- Het leveren van EV-kennis en het deelnemen aan (I&M-)projecten voor de ontwikkeling van de Omgevingswet (inclusief het programma Modernisering Omgevingsveiligheid) en terugkoppeling hierover naar de achterban
- De Informatie- en Kennisinstructuur aan te passen aan veranderingen in wet- en regelgeving
- Een soepele invoering van nieuwe wet- en regelgeving
- Mede zorg te dragen voor een effectieve en efficiënte uitvoering van de nieuwe wet- en regelgeving

Geplande activiteiten 2016

- Netwerk Veilige Omgeving
- Coördinatie van de inbreng en voorbereiding op nieuwe wet- en regelgeving
- Onderzoek doorwerking externe veiligheid in de Ruimtelijke ordening
- Analyse 'Prioriteiten, kansen en risico's'.

Stand zaken 1 juli 2016

Netwerk Veilige Omgeving

De volgende acties zijn in het eerste half jaar uitgevoerd:

- Communicatieatelier Leerdam 9 en 18 februari
- Summerschool Ruhrgebied 24-26 februari
- Vernieuwing Site Ontwerp Veilige Omgeving
- Pitstop lezing 29 maart in Den Bosch: Omgevingswet en omgevingsveiligheidsbeleid
- Nieuwsbrief 1x
- Visie atelier Schieblock Rotterdam 1 juni
- BNSP-tournee 9 juni
- Voorbereiding, uitvoering en deelname Summerschool Wijk aan Zee 6,7,8 juli.
- Voorbereiding en werving Burgemeestersreis
- Uitbreiding van het relatiebestand

Totaal projecten toegekend en gestart: 11, waarvan 6 afgerond. Deze projecten zijn te vinden en inhoudelijk beschreven op www.ontwerpveiligeomgeving.nl

Verder is bijgedragen aan de

- Voorbereiding Netwerkbijeenkomst (7 juli) Noord-Nederland
- Schakeldag 21 juni
- Bijdrage aan pilots Omgevingsveiligheid in Omgevingsvisies (ism Ministerie I&M)
- Start studentennetwerk Ontwerp Veilige Omgeving

Dit project laat overbesteding zien doordat bovenstaande activiteiten in Nederland zeer succesvol zijn, maar ook een sterke toename van de activiteiten betekenen. De projectleiding heeft als gevolg hiervan bijgestuurd: er worden geen nieuwe projecten meer toegelaten.

Coördinatie van de inbreng en voorbereiding op nieuwe wet- en regelgeving

De inbreng van de kennis en ervaring op de nieuwe wet en regelgeving wordt door de provincies en milieudiensten gegeven. De communicatie verloopt binnen het netwerk externe veiligheid. De inbreng wordt direct via de aanwezigheid in de expertgroep van het ministerie IenM, met name inbreng in de ontwikkeling van de modernisering van het omgevingsveiligheidsbeleid. In de consultatiefase wordt de inbreng indirect aan het ministerie IenM doorgegeven, via de koepelorganisaties IPO en VNG. De communicatie en inbreng gebeurt vanuit betrokkenheid met de inhoud, het is niet nodig gebleken om er een apart projectplan voor op te stellen en er is geen apart budget voor vrijgemaakt of gebruikt.

Ook is een *Handreiking vergunningverlening LNG tankstations voor bestuurders* opgesteld.

Bij de ontwikkeling van LNG als brandstof voor vrachtwagens zijn in ieder geval twee zaken van belang: de beschikbaarheid van (betaalbare) vrachtwagens die op LNG kunnen rijden en de aanwezigheid van voldoende mogelijkheden om LNG te tanken. Wanneer er geen tankgelegenheden zijn zullen er niet zoveel bedrijven LNG-vrachtwagens aanschaffen en zolang er nauwelijks afnemers van LNG zijn zullen LNG-leveranciers niet investeren in LNG-tankstations. Hier ligt een mogelijke patstelling op de loer. Om deze mogelijke patstelling te doorbreken zijn pioniers nodig: bedrijven die investeringen durven doen in de hoop dat deze op termijn zullen renderen. En er zijn gemeenten nodig die bereid zijn hieraan mee te werken en zo nieuwe tanklocaties mede mogelijk maken. Het feit dat LNG een gevaarlijke stof is met specifieke eigenschappen, vereist ook speciale aandacht van de vergunningverlener, de wetgever en hulpverlening. De regelgeving voor LNG-tankstations is echter nog niet uitontwikkeld en dit heeft er in de voorgaande jaren toe geleid dat er grote variatie in vergunningvoorschriften kon ontstaan (Wensink, 2013). Dit is een ongewenste situatie, met name voor de vergunning aanvragers, omdat de vraag of een vergunning verleend wordt en zo ja onder welke voorwaarden, voor hen dan ongewis is.

Deze Bestuurlijke handreiking LNG-tankstations beoogt bij te dragen aan deze uniformering. Daarnaast beoogt de handreiking het bevoegd gezag behulpzaam te zijn bij het afwegen van belangen en het communiceren over reële of vermeende risico's met belanghebbenden zoals omwonenden. Daarmee zal deze handreiking van nut zijn voor zowel bestuurders als hun ambtelijke ondersteuning. Deze handreiking is in concept gereed. Communicatie en implementatie volgt tijdens de tweede helft van 2016.

Onderzoek doorwerking externe veiligheid in de Ruimtelijke ordening

Onder de projectnaam 'Samenwerken aan borging van Externe Veiligheid (EV) in bestemmingsplannen' is de provincie Noord-Brabant in mei 2016 gestart met de uitvoering. Door het beperkte budget is gestart met één provincie, die als een soort pilot dient voor eventuele verdere uitrol over de andere provincies in de latere jaren van de IOV. De provincie Noord-Brabant heeft zelf het initiatief genomen voor dit onderzoek, door ervaringen in 2015.

Het project kent meerdere activiteiten.

- Fase 1 van het project, lopend van half mei tot begin oktober, is in volle gang. In deze eerste fase worden voorontwerpplannen binnen de provincie Noord-Brabant (PNB) die relevant zijn voor EV geïnventariseerd en vervolgens beoordeeld. Inmiddels zijn er al een tiental adviezen over deze voorontwerpplannen vanuit PNB uitgegaan naar de betreffende gemeenten.
- Na de zomer start Fase 2: gesprekken met gemeenten en Veiligheidsregio's over de bevindingen en de adviezen.

- Daarnaast is tijdens een tweetal bijeenkomsten, georganiseerd door de omgevingsdiensten, door de projectleider een toelichting gegeven op het project. Aan deze bijeenkomsten namen zowel RO- en EV-medewerkers van gemeenten, omgevingsdiensten, Veiligheidsregio's als bestuurders deel. Er zijn workshops uitgevoerd om al deze partijen over borging van EV in het bestemmingsplanproces te laten meedenken, reacties te peilen en input te verzamelen.

Uit de voorlopige resultaten blijkt dat:

- bij 50% van de voorontwerpplannen alle risicobronnen correct, volledig en zichtbaar geïnventariseerd zijn.
- EV in alle voorontwerpplannen aan de orde komt in de toelichting, maar bij 50% van de plannen is dit onvoldoende uitgewerkt.
- bij 50% van de bekeken voorontwerpplannen het nodig/vereist is dat EV wordt verwerkt in regels en op de verbeelding. Bij 75% van deze gevallen is EV onvoldoende in de regels en op de verbeelding verwerkt.
- slechts bij 1 van de bekeken voorontwerpplannen het groepsrisico verantwoord is.
- op een enkel plan na er in het voorontwerpstadium (nog) geen advies gevraagd is aan de Veiligheidsregio. Minder dan de helft geeft aan dit wel van plan te zijn.
- Tot nu toe is bij geen van de bekeken voorontwerpplannen sprake van een urgente of latente saneringssituatie.

De provincie Noord-Brabant zal haar reactie aan de EV- en RO-contactpersonen van de gemeenten geven, in de vorm van een memo met bevindingen, tips en aanbevelingen.

Analyse 'Prioriteiten, kansen en risico's'

In het programma IOV 2016 stond bij deze activiteit de volgende omschrijving opgenomen: "Wat voor consequenties heeft de toekomstige wet- en regelgeving voor de projecten van de Impuls Omgevingsveiligheid, waar wordt op geprioriteerd, wat voor lange termijn planning voor de komende jaren."

Bij het opstellen van het hoofdlijnenprogramma voor de IOV 2017 en 2018 was kennis over deze consequenties noodzakelijk, maar nog niet aanwezig, omdat toentertijd de Omgevingswet zich nog niet eens in de consultatiefase bevond. De exacte uitwerking van (implementatie, inzicht in de doorwerking en handhaafbaarheid van de Omgevingswet) daarmee ook nog niet. Voor het beleidsveld externe veiligheid is dit met name van belang omdat de modernisering van het omgevingsveiligheidsbeleid niet beleidsneutraal in de Omgevingswet wordt opgenomen.

Bij de voorbereiding van het programma IOV 2017 en 2018 is desondanks wel een analyse uitgevoerd, omdat het nodig was om de besteding van de middelen te heroverwegen door de ontwikkeling van de Omgevingswet. Het huidige subsidieprogramma is tenslotte opgezet vanuit de "oude" regelgeving, steeds meer wordt duidelijk dat de Omgevingswet ook voor omgevingsveiligheid grote gevolgen zal hebben. De analyse heeft geleid tot een aanscherping van de doelen van het programma en de deelprogramma's. In bijlage 1 zijn deze aangescherpte doelen opgenomen. Deze doelen zijn door het Bestuurlijk Omgevingsberaad op 13 juni 2016 geaccordeerd en worden gebruikt bij het opstellen van het programma IOV 2017.

Onderzoek randvoorwaarden EV bij nieuwe brandstoffen.

Dit betreft het voornemen om een onderzoek te doen naar de randvoorwaarden op gebied van externe veiligheid waarbinnen de groei van het gebruik van LNG gefaciliteerd kan worden. De duurzaamheidstrend voor het verminderen van CO₂ uitstoot zet zich tenslotte steeds verder door in Nederland. In tal van sectoren valt de verduurzaming waar te nemen, zo ook in de transportsector. Een, voor het werkveld externe veiligheid relevante, uiting daarvan is het rijden op liquified natural gas (LNG), als brandstof voor vrachtwagens en schepen in havens. Er is gezocht naar een student technische bestuurskunde (TU Delft) maar nog niet gevonden.

	Project verloopt redelijk tot goed volgens (project)plan.
---	---

Nieuw: project pilot Omgevingsveiligheid in de Omgevingsvisie

De omgevingsvisie is één van de zes instrumenten van de Omgevingswet. Doel van de

omgevingsvisie is het bevorderen van samenhang van beleid voor de fysieke leefomgeving. In de omgevingsvisie geeft het bevoegd gezag een integrale lange termijnvisie (10-15 jaar) op noodzakelijke en gewenste ontwikkelingen binnen haar grondgebied, waarbij gemaakte keuzes in samenhang (integraal) worden beschouwd, dus ook op het gebied van de fysieke leefomgeving. Om zo'n visie op te stellen heeft het Bestuurlijk Omgevingsberaad middelen vrijgemaakt voor een pilotproef, dat wordt uitgevoerd in nauwe samenwerking met het ministerie IenM.

Het pilotproject OvidOV heeft als doel:

Het ontwikkelen van (op pilotervaringen gebaseerde) hulpmiddelen voor bevoegde gezagen om de Omgevingsvisie op te stellen waarbij externe veiligheid is meegewogen en deze afwegingen zijn geborgd.

Het pilotproject wordt uitgevoerd bij zes gemeenten, die zijn geselecteerd op basis van een verschillende complexiteit op het gebied van externe veiligheid. In het project wordt daarmee voldoende diversiteit in complexiteit ingebracht, maar de verdeling op geografisch/ provinciaal gebied niet. Hiervoor was onvoldoende animo bij gemeenten. Zie hiervoor ook hoofdstuk 4. Er is door de projectgroep gekozen om de pilot enkel met gemeenten te starten die duidelijk positief stonden tegenover de werkzaamheden. Dit is gedaan om de pilotresultaten niet negatief te beïnvloeden door aspecten die buiten de reikwijdte van het project liggen.

In de projectgroep is een medewerker van het ministerie IenM een van de deelnemers, omdat het nieuwe project cruciaal wordt geacht om tussen lokale overheden en beleidsontwikkeling ervaring uit te wisselen.

De resultaten van dit project is input bij de uitvoering van de overige gemeentelijke omgevingsvisies vanaf 2017.

	Project verloopt met achterstand, door aspecten buiten het bereik van de Impuls Omgevingsveiligheid
--	---

Bestedingen eerste half jaar 2016 IKIS

In onderstaande tabel is de begroting versus de bestedingen voor 2016 opgenomen, verdeeld over de projecten, inclusief het nieuwe pilotproject Omgevingsveiligheid in de Omgevingswet. De onderstaande budgetten en bestedingen zijn inclusief BTW.

Deelprogramma 3 Informatie-, Kennisinstructuur	Budget	Besteed	%
3.1 Expertisenetwerk	€ 650.000	€ 442.553	68%
3.2 Opleidingen externe veiligheid	€ 165.000	€ 106.688	65%
3.3 Kennisportaal www.relevant.nl	€ 225.000	€ 99.236	44%
3.4 Data-infrastructuur	€ 670.000	€ 307.182	46%
3.5 Werkstandaarden externe veiligheid	€ 100.000	€ 63.391	63%
3.6 Voorbereiding wet en regelgeving	€ 400.000	€ 371.128	93%
2016: pilotproject EV in Omgevingsvisies	€ 115.000	€ 27.428	24%
TOTAAL Deelprogramma IKIS	€ 2.325.000	€ 1.417.606	61%

De meeste projecten bestaan uit meerdere activiteiten. Hieronder zijn de bestedingen ook per activiteit opgenomen.

Deelprogramma 3 Informatie-, kennisinfrastructuur	Budget	Besteed 1^e halfjaar	%
Landelijk expertisenetwerk formatie via provincies	€ 500.000	€ 383.928	77%
kennistafels externe veiligheid (5 stuks)	€ 100.000	€ 50.000	50%
Wie-is-wie	€ 50.000	€ 8.625	17%
3.1 Landelijk expertisenetwerk	€ 650.000	€ 442.553	68%
Begeleiding implementatie EV scholingsprogramma met Ambitie	€ 70.000	€ 57.851	83%
Organiseren van cursussen en trainingen	€ 75.000	€ 38.837	45%
Maatlat EV Veiligheidsregio's	€ 20.000	€ 14.881	74%
3.2 Opleidingen en trainingen	€ 165.000	€ 106.688	65%
Beheer Kennisportaal Relevant	€ 150.000	€ 85.916	57%
Vernieuwing Kennisportaal Relevant, inclusief vraagbaak	€ 75.000	€ 13.320	18%
3.3 Kennisportaal Relevant	€ 225.000	€ 99.236	44%
Beheer en ontsluiten populatiebestanden	€ 90.000	€ 64.400	72%
Beheer RRGs database	€ 300.000	€ 150.000	50%
Ontwikkeling Informatiehuis OV ihkv Digitaal Stelsel Omgevingswet	€ 290.000	€ 92.782	32%
3.4 Data infrastructuur	€ 680.000	€ 307.182	45%
3.5 Implementatie en actualisatie werkstandaarden EV	€ 100.000	€ 63.391	63%
Ontwerp Veilige Omgeving	€ 320.000	€ 346.248	108%
Coördinatie inbreng en voorbereiding nieuwe wet- en regelgeving	€ 50.000	€ 20.000	40%
Onderzoek doorwerking EV in RO	€ 20.000	€ 10.000	50%
Analyse 'Prioriteiten, kansen en risico's	€ 10.000	€ 14.880	149%
3.6 Voorbereiding wet- en regelgeving	€ 400.000	€ 371.128	93%
Pilots Omgevingsveiligheid in de Omgevingsvisie (OvidOV)	€ 115.000	€ 27.428	24%
TOTAAL Deelprogramma IKIS	€ 2.335.000	€ 1.417.606	62%

Conclusie en aanbeveling

De activiteiten van het derde deelprogramma verlopen grotendeels volgens plan. De uitputting van het budget loopt over het algemeen conform de voortgang van het project.

De implementatie van de Werkstandaarden laat een achterstand zien. De implementatie gebeurt onder regie (en budget) van de provincies zelf, wat de reden is dat de achterstand niet tot uiting komt in de besteding van het budget.

In het project Voorbereiding wet- en regelgeving laat de activiteit Ontwerp Veilige Omgeving een relatief forse uitputting halverwege het jaar zien. Dit wordt veroorzaakt door een sterke toename van de activiteiten, als succesvolle spin-off van de aandacht vanuit het RO-werkveld. De projectleiding heeft als gevolg hiervan bijgestuurd: er worden geen nieuwe projecten meer toegelaten.

Het Informatiehuis externe veiligheid, onderdeel van het project Data-infrastructuur heeft een inhoudelijke achterstand dat ook in financiële zin zichtbaar is. Het project wordt tot nu toe vooral bottom-up, vanuit de invulling van de behoefte van het werkveld, aangepakt. Dit gebeurt om de voortgang van het project niet te verstoren, ondanks de achterstand die door aspecten buiten het bereik van de Impuls Omgevingsveiligheid (namelijk vanuit het Digitaal Stelsel Omgevingswet) wordt veroorzaakt.

Vanuit het pilotproject Omgevingsveiligheid in de Omgevingsvisie, dat wordt uitgevoerd in samenwerking met het ministerie IenM, wordt aanbevolen om de ervaringen van de zes gemeenten die meewerken zoveel mogelijk om te zetten in bruikbare tips en instrumenten. Deze tips en instrumenten kunnen ingezet worden bij de gemeenten die vanaf 2017 externe veiligheid in hun Omgevingsvisie zullen opstarten. Eveneens wordt aanbevolen om de communicatie hierover via de provincies (vanuit deelprogramma 4) te laten verlopen.

	Project verloopt redelijk tot goed volgens (project)plan.
--	---

4 Deelprogramma Lokaal EV-beleid

Het deelprogramma 4, Lokaal EV-beleid, wordt uitgevoerd door Omgevingsdiensten en Veiligheidsregio's. De coördinatie en monitoring van de werkzaamheden van de omgevingsdiensten ligt bij de individuele provincies. De coördinatie en monitoring van de werkzaamheden van de veiligheidsregio's gebeurt vanuit zes landsdelen. Deze landsdelen zijn eind 2015 ontstaan en zijn qua grootte gelijk aan de BRZO regio's zoals die binnen Brandweer Nederland al langer bestaan.

De indeling van de landsdelen is als volgt (zie ook de figuur eronder)

1. Noord West: Amsterdam Amstelland, Gooi & Vechtstreek, Kennemerland, Zaanstreek Waterland, Flevoland, Utrecht, Noord Holland Noord
2. Zuid West: Haaglanden, Hollands Midden, Zuid Holland Zuid, Zeeland, Rotterdam Rijnmond
3. Noord: Friesland, Groningen, Drenthe
4. Oost: VNOG, Gelderland Midden, Gelderland Zuid, IJsselland, Twente
5. Brabant: Midden West Brabant, Brabant Zuid Oost, Brabant Noord
6. Limburg: Limburg Noord, Limburg Zuid

Doel Lokaal EV-beleid

- Robuuste uitvoeringsdiensten die voor het beleidsveld externe veiligheid (omgevingsveiligheid) voldoen aan de kwaliteitscriteria en maatlaten op het gebied van VTH-taken en RO-taken.
- Op basis van kennisinfrastructuur voor omgevingsveiligheid verankeren van een adequate uitvoering van VTH-taken en RO-taken door de uitvoerende organisaties.
- Een goede anticipatie op de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Dit deelprogramma bestaat uit vijf onderdelen:

- 4.1 Versterking van de adviestaken van de Veiligheidsregio's
- 4.2 Ondersteuning taakuitvoering bevoegd gezag VTH en RO door Omgevingsdiensten
- 4.3 Omgevingsvisies
- 4.4 Groepsrisicobeleid
- 4.5 Transport gevaarlijke stoffen

4.1 Ondersteunen taakuitvoering ten behoeve van bevoegd gezag Veiligheidsregio's

Geplande activiteiten 2016

De Veiligheidsregio's hebben de projecten en activiteiten van het deelprogramma 4 onderverdeeld in twee categorieën, namelijk ondersteuning van het bevoegd gezag en Ontwikkeling- en innovatieprojecten.

A Ondersteuning bevoegd gezag

- Ondersteunen bij vergunningverlening, toezicht en handhaving;
- Ondersteunen bij het nemen van besluiten op het gebied van ruimtelijke ontwikkelingen;
- Versterken van de samenwerking tussen veiligheidsregio's.

Ten aanzien van de projecten die vallen onder de samenwerking Veiligheidsregio onderling en het ondersteunen van het bevoegd gezag is duidelijk te zien dat het totaal besteed budget op schema ligt (58%). Op de ondersteuning van het bevoegd gezag zijn in het eerste half jaar ruim 1.100 producten geleverd, tegen bijna 15.000 uren.

Daarbij wordt opgemerkt dat Veiligheidsregio's sterk afhankelijk zijn van de vraag naar advisering en ondersteuning op het gebied van omgevingsveiligheid.

Landsdeel	Aanvraag	Besteding	%
Noord West	€ 451.000	192.378	43%
Zuid West	€ 641.000	413.912	64%
3 Noord	€ 366.000	189.233	51%
Oost 5	€ 426.000	255.891	60%
Brabant	€ 410.000	397.200	96%
Limburg	€ 206.000	135.428	65%
Totaal	€ 2.500.000	1.546.487	61%

	Project verloopt redelijk tot goed volgens (project)plan.
--	---

B Ontwikkeling en innovatie

- Beschrijven van mogelijke ongeval-scenario's met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transport;
- Actualiseren van het adviesformat van de veiligheidsregio's voor de activiteiten milieu en RO;
- Bijscholen van adviseurs op het gebied van stoffen en hun gevaren en ontwikkelingen en verandering van wet- en regelgeving;
- Ontwikkelen van een toolkit op het gebied van risicocommunicatie en omgevingsveiligheid.

Stand van zaken 1 juli 2016

Er is een budget van € 500.000,- voor de innovatie projecten (B-gelden). Deze gelden zijn ondergebracht binnen bij de kassier, landsdeel Noord West (Brandweer Amsterdam-Amstelland) en worden besteed aan landelijke projecten die in gezamenlijkheid door de landsdelen worden gecoördineerd. Hieronder staat een korte beschrijving van de stand van zaken na zes maanden.

B.1.1 Standaard incidentscenario's met effectafstanden opstellen

Dit project is een vervolg op een project van 2015 uit het landsdeel ZuidWest. Doel van het project is om het scenarioboek EV verder te ontwikkelen en geschikt te maken voor het werken met het schillenmodel. De bestedingen liggen achter op schema, de werkgroep heeft echter de indruk dat de opgelopen achterstand ingehaald kan worden dit jaar en er dit jaar ook een volledig (deel)product geleverd kan gaan worden. In de praktijk betekent dit dat er de laatste maanden een keuze is gemaakt in welke scenario's de voorkeur verdienen om als eerst te worden toegevoegd of te worden herzien. In de herziening van bestaande scenario's komt nadrukkelijk aandacht en invulling voor het voorgestelde schillenmodel zoals dat vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet zal gaan gelden.

B1.2 Uniforme methodiek om risicogericht om te gaan met de scenario's

Dit project behelst het uitvoeren van een drietal pilots in de Noordelijke Veiligheidsregio's. Doel van de pilots is om te komen tot ongevalsscenario's en bijbehorende (optionele) verbeteringen buiten de wet en regelgeving. Inmiddels is per Veiligheidsregio één bedrijf geselecteerd en hebben de eerste gesprekken plaatsgevonden. Tijdens de tweede helft van 2016 zal een vergelijk gemaakt worden met de maatregelen die wetmatig geëist zijn. De verwachting dat het budget voor dit jaar toereikend zal zijn en dat er eind van het jaar uniforme en verbeterende ongevalsscenario's beschikbaar zijn alsmede een blauwdruk voor het risicogericht benaderen en controleren van de veiligheid bij dergelijke bedrijven.

B2.1 Landelijk Format/Blauwdruk bij adviseren Ruimtelijke Ordening en Milieu

Dit project is een vervolg op het project van vorig jaar waarbij een standaard format is opgeleverd voor advisering op ruimtelijke plannen. Er zijn voor dit jaar meerdere Veiligheidsregio's betrokken bij het verder ontwikkelen en uitzetten van het format. Daarnaast wordt er tijd geïnvesteerd om ook op andere terreinen formats te ontwikkelen, zoals in het kader van advisering op omgevingsvergunningen. Daarnaast zullen uitkomsten en producten uit de producten 2.2 t/m 2.6 worden verwerkt in de formats en werkwijze. Naar verwachting is het budget voor dit project toereikend voor dit jaar en zullen de deelproducten rond het vierde kwartaal opgeleverd worden.

B2.2 Multidisciplinaire risicobeheersing en het omgevingsstelsel (2016-2018)

Ondanks dat er geen uren in het overzicht opgenomen zijn, is het project om te komen tot een multidisciplinaire benadering van risicobeheersing (door ook bijvoorbeeld de GHOR of andere partners als Staatsbosbeheer te betrekken), in een ver gevorderd stadium. Het project borduurt voort op initiatieven van vorig jaar. In de tweede helft van het jaar worden de landsdelen bij een landelijke inventarisatie naar de integraliteit van werken en adviseren door veiligheidsregio's. De Omgevingswet stelt een integrale werkelijkheid voor waarin het ook van belang is dat er integraal wordt geadviseerd over de verschillende kolommen en disciplines.

B2.3 Handelingsperspectief en zelfredzaamheid bij diverse scenario's

De benodigde inspanning om dit tot een goed einde te brengen is beperkt. Er wordt dan ook niet verwacht dat dit voor problemen zal leiden.

Het project gaat zich richten op de vraag of het Handelingsperspectief en zelfredzaamheid in de voorschriftzone (zoals beschreven in de consultatieversie), de voldoende zijn voor een acceptabel handelingsperspectief. Het resultaat is ten behoeve van de invulling van het adviesformat voor VR's. In het bijzonder richt het project zich op het 'voldoende veilige' gebied. In deze zone worden nu geen andere maatregelen voorgesteld dan uitschakelbare ventilatie. In dit project wordt onderzocht welke aanvullende maatregelen zouden moeten worden genomen voor een goed handelingsperspectief in deze zone. Deze inhoudelijke bijsturing heeft geen gevolgen voor de planning en heeft geen gevolgen voor de verwachte uitputting.

B2.4 Visualisering EV risico's

Het project loopt op schema, ondanks dat er op allerlei plekken elders in het land (bijvoorbeeld door Provincies en OD's) ook wordt ingezet op dergelijke initiatieven. Ingeschat wordt dat het project in de tweede helft van het jaar afgesloten kan worden en landelijk gedeeld kan worden.

Doel van het project is het komen tot eenduidige visualisering en onderbouwing van effectafstanden als applicatie voor GIS rekening houdend met de ontwikkeling van het schillenmodel in de Omgevingswet.

In het project is budget voorzien in het maken van kaartlagen door een specialistisch GIS-bureau. Nieuwe inzichten door de consultatieversie van de Omgevingswet geven dat alle gegevens beschikbaar zijn in de verschillende bronhouders waardoor de gegevens alleen nog maar binnengehaald hoeven worden en de kaartlagen zelf niet meer gemaakt hoeven te worden. Het aanpassen van GIS systemen om de kaarten te visualiseren is een verantwoordelijkheid van de VR's zelf.

B2.5 Koppeling omgevingsveiligheid – repressie

Het doel van het project behelst een verkennend onderzoek waarin onderzocht wordt welke belangen en bijbehorende informatie uit de gehele veiligheidsketen door de brandweer in een vroeg stadium van de besluitvorming al op tafel wil en kan leggen.

Project is overigens nog niet echt gestart doordat het IOV-project Omgevingsvisies, dat getrokken wordt door dezelfde projectleider, veel meer belang, gewicht en daardoor prioriteit dient te krijgen. Voor het behalen van de overalldoelen van deelprogramma 4 zal dit een beperkte invloed hebben, omdat dit project Koppeling Omgevingsveiligheid, vooral een verkennend vooronderzoek is. Het openbaar stellen van de conceptstukken van de nieuwe wetgeving kunnen op termijn leiden tot de inzichten die in dit project gezocht werden.

B2.6 Koppeling omgevingsvisie – fysieke veiligheid

Op meerdere plekken in Nederland zijn initiatieven ontloopt ten aanzien van de omgevingsvisies. Het projectplan zal daarop worden aangepast. Brandweer Nederland zal de komende twee kwartalen inzetten op aansluiting bij de landelijke initiatieven.

In de Omgevingswet ontbreekt de directe verwijzing van de adviesrol van de Veiligheidsregio's. De second best oplossing is verankering van de positie van de VR in de Omgevingsvisies. Omgevingsvisies lijken dan ook een belangrijker instrument te worden voor VR's dan eerder gedacht.

Daarnaast is het ministerie van I&M bezig met een pilotproject voor de inbreng van Omgevingsveiligheid in de Omgevingsvisies (Ovidov). In die pilot zijn ook VR's betrokken.

Genoemde ontwikkelingen maken dat voorgesteld wordt de aanpak van het project aan te passen. Het doel blijft wel gelijk, namelijk het participeren in de landelijke pilots en het mede met het bevoegd gezag onderzoeken welke brandweer/ VR belangen geborgd kunnen worden in omgevingsvisies en op welke wijze dit het beste gedaan kan worden. Daarnaast brengt het project de inbreng van de Ovidov VR's in lijn met elkaar door kennisdeling en –ontwikkeling. Verder worden de (tussentijdse) resultaten meer met maatschappelijke partners afgestemd.

B2.7 Veiligheidsregio als robuuste adviseur

Het project is nog niet gestart, dit zal in het derde kwartaal gebeuren. Reden hiervoor is een algehele krapte in de planning van gewenste aanwezigen. De doorlooptijd van het project is daarnaast niet dusdanig dat hier een geheel jaar voor nodig is. De inschatting is dat het budget toereikend is. Het project is bedoeld om Veiligheidsregio's met elkaar in contact te brengen en gezamenlijk koers te bepalen in aanloop naar de komende wetswijziging en hierop voor te sorteren.

Doel van het project is om als de Omgevingswet in 2018 in werking treedt, als veiligheidsregio's te zijn georganiseerd als één robuuste adviseur van het bevoegd gezag.

Hoe de VR's zich organiseren en hoe zij borgen dat de advisering uniform en deskundig zijn, gaan zij de komende periode stapsgewijs vorm geven. Er zijn dan ook nog een tweetal bijeenkomsten gepland voor dit jaar. Hierin zullen gezamenlijke ambities en verkend en beschreven worden. Er zal worden nagedacht over hoe Veiligheidsregio's elkaar beter kunnen versterken. En hoe dit concreet in uitvoering te gaan brengen.

B3.1 Bijscholen van adviseurs op het gebied van stoffen en hun gevaren en ontwikkelingen en verandering van wet- en regelgeving

Het project loopt op schema. Eind kwartaal drie en begin vierde kwartaal staan een aantal scholingsmomenten gepland waar Veiligheidsregio's op in kunnen tekenen.

B4.1 Landelijke toolkit risicocommunicatie

Het project loopt op schema. Er wordt landelijk gewerkt aan concrete invulling van de toolkit. Dit gebeurt onder meer door het uitwerken van scenario's en kernboodschappen (handelingsperspectieven) door een landelijke vertegenwoordiging van Veiligheidsregio's.

B4.2 BHV-organisaties bewustmaken van EV-risico's en het stimuleren van zelfredzaamheid

Het project loopt enigszins achter op schema. In de tweede helft van het jaar zal de achterstand echter ingehaald worden. De nadruk van het project ligt op het in de praktijk brengen van externe

scenario's in BHV trainingen en opleidingen. Inmiddels zijn de scenario's, naar aanleiding van een eerder uitgevoerd project, wel opgenomen in de opleidingen.

De bestedingen van de deelprojecten zijn opgenomen in de onderstaande tabel.

Tabel: bestedingen innovatieprojecten Veiligheidsregio's

Project	Budget	Besteding	%
B1.1 Standaard incidentscenario's effectafstanden	€ 135.000	€ 4.099	3%
B1.2 Methodiek risicogericht omgaan scenario's	€ 40.000	€ 38.562	96%
B2.1 Blauwdruk bij adviseren RO	€ 20.000	€ 19.694	83%
B2.2 Multidisc.risicobeheersing en omgevingsstelsel	€ 10.000	€ 0	0%
B2.3 Handelingsperspectief en zelfredzaamheid	€ 7.500	€ 1.597	21%
B2.4 Visualisering EV risico's	€ 20.000	€ 2.073	10%
B2.5 Koppeling omgevingsveiligheid – repressie	€ 25.000	€ 480	2%
B2.6 Koppeling omgevingsvisie – fysieke veiligheid	€ 22.500	€ 880	4%
B2.7 Veiligheidsregio als robuuste adviseur	€ 12.800	€ 0	0%
B3.1 Bijscholen van adviseurs	€ 52.700	€ 4.627	9%
B4.1 Landelijke toolkit risicocommunicatie	€ 144.500	€ 20.675	15%
B4.2 BHV-organisaties	€ 10.000	€ 1.104	11%
Totaal	€ 500.000	€ 90.791	18%

Omdat bij een aantal projecten de opstart pas in de tweede helft van het jaar is gepland, is de onderbesteding (zichtbaar in de tabel hierboven) te verklaren. Om deze reden is de voortgang 'groen' aangegeven. Wel is een voortvarende oppak van deze projecten nodig om aan het einde van het jaar voldoende voortgang te hebben geboekt.

	De beperkte besteding over het eerste half jaar is te verklaren omdat een aantal projecten pas in de tweede helft van het jaar zijn ingepland.
--	--

Een totaal overzicht van de bestedingen door de Veiligheidsregio's voor activiteiten van de Impuls Omgevingsveiligheid is opgenomen in paragraaf 4.6.

4.2 Ondersteuning taakuitvoering bevoegd gezag VTH en RO door Omgevingsdiensten

Geplande activiteiten 2016

- a. Het versterken van VTH, door het actualiseren en optimaliseren op basis van landelijke ontwikkelingen zoals die rondom LPG en LNG, actualisatie van de vergunningen in relatie tot de vernieuwde PGS-en. Daarnaast verwerken van de outcome in de risicoregistratie in het RRGs.
- b. Het versterken van RO, door het uitvoeren van risico-inventarisaties, risicoberekeningen en risicoanalyses ten behoeve van de ruimtelijke ordening,
- c. De papieren saneringsopgave (manifeste en latente saneringen) in het kader van het BEVT, BEVB en BEVI.

De budgetten t.b.v. bovenstaande activiteiten worden beschouwd als communicerende vaten, aangezien tevoren niet is vast te stellen wat de vraag aan EV-adviezen in 2016 daadwerkelijk zal zijn. Afhankelijk van de externe veiligheid-dynamiek van de individuele provincie, worden budgetten ingezet daar waar de hoogste prioriteit wordt gesteld. Het definitieve programma IOV 2016 (najaar 2015) is een afspiegeling van de prioritering die de provincies dan reeds in hun provinciale programma hebben opgenomen.

Stand zaken 1 juli 2016

De ondersteuning van het bevoegd gezag is, zoals de titel al aangeeft, vraag gestuurd. Er blijkt vrij veel verschil in het aantal vragen dat er binnen de provincies door gemeenten aan hun omgevingsdiensten wordt gesteld.

Zo is te zien dat het aantal VTH-adviezen sterk wisselt. Wanneer de bestedingen door alle provincies worden opgeteld blijft de uitvoering van dit projectonderdeel wel binnen het budget. Inhoudelijk blijkt dat er veel actualisaties van vergunningen gaande zijn, met name VTH actualisaties in complexe situaties, branchegericht toezicht op het gebied van propaan en LPG, en er zijn geregeld projecten in uitvoering zoals 'risicovolle inrichtingen, propaantanks in de Revi en beoordelen consequenties PGS'. Dit is zeker positief te noemen, gezien de doelstelling van het deelprogramma, om externe veiligheid in de VTH te versterken. De uitvoering van de EV in VTH-werkzaamheden liggen op schema.

Bij de RO-adviezen is, net als in 2015 een hoog aantal adviesaanvragen te zien. Er zijn veel quick scans, EV-inventarisaties uitgevoerd. Ook het beoordelen en opstellen van externe veiligheidsparagrafen in bestemmingsplannen loopt goed. Ook de risicoberekeningen indien een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt binnen een invloedsgebied vallen hieronder. Dit laat (in)direct zien dat de economische groei, die vorig jaar al in gang leek te zijn gezet, nog steeds doorzet: er zijn veel planologische ontwikkelingen gaan.

Op gebied van saneringen is een onderbesteding te zien, wat in feite zeer gunstig is. Dit onderdeel betreft enerzijds een afronding van de werkzaamheden uit 2015 en anderzijds ondersteuning bij het voorkomen (tijdig oplossen) van nieuwe saneringsgevallen.

In de onderstaande tabel zijn de aantallen producten opgenomen die tijdens het eerste half jaar door alle omgevingsdiensten zijn opgesteld.

Ondersteuning taakuitvoering bevoegd gezag VTH en RO door Omgevingsdiensten	Producten 1e half jaar
VTH: aantal vergunningen	652
RO: aantal risicoberekeningen en analyses	943
Saneringen: BEVT, buisleidingen en inrichtingen	68
Totaal	1663

	Project verloopt redelijk tot goed volgens (project)plan.
--	---

4.3 Externe veiligheid in Omgevingsvisies

Geplande activiteiten 2016

Het tijdig in gang zetten van omgevingsvisies op het thema externe veiligheid is een goede voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Dit gebeurt door:

- de resultaten van de Inventarisatie Kader Externe Veiligheid (IKEV) te gebruiken als input voor de verplichte Omgevingsvisies met als belangrijkste criterium hoe bestuurlijke ambities rond externe veiligheid in de ruimtelijke doorwerking van de omgevingsvisies opgenomen wordt. Actualisatie en vernieuwing van het bestaande gemeentelijke beleid wordt daarmee eveneens uitgevoerd. De ruimtelijke consequenties van het beleid omgevingsveiligheid wordt dan vertaald in de omgevingsvisie van een gemeente,
- 'spelregels' te schrijven voor vlekkenplan RO waarbij externe veiligheid voldoende wordt geborgd,
- aan te sluiten bij de pilots Omgevingsveiligheid van het ministerie IenM 2015 en 2016,
- bij die provincies en gemeenten met de hoogste bestuurlijke prioriteit en motivatie op externe veiligheid te starten.

Stand zaken 1 juli 2016

Over het algemeen is te merken dat de bevoegde gezagen zich afwachtend opstellen door de komst van de Omgevingswet. Weliswaar wordt landelijk de inhoud van de Omgevingswet duidelijker, maar deze is momenteel nog in de consultatiefase en daarmee nog niet definitief.

Er wordt dan ook bewust gewacht met het opstellen van visies tot het verschijnen van de consultatieversie van het BKL. Dit zou kunnen betekenen dat er in de tweede helft van 2016 een versnelling start.

Het accent ligt voorlopig op informatieverstrekking naar gemeenten. Wel zijn er (weinig) gemeenten die momenteel bezig zijn met het actualiseren van hun beleidsvisie EV, maar niet alle bevoegde gezagen doen beroep op hun Omgevingsdienst voor dit onderwerp.

Naast deze 'reguliere' werkzaamheden wordt door zes gemeenten, verdeeld over diverse provincies, gewerkt aan de uitvoering van de pilot "Omgevingsveiligheid in de omgevingsvisie" (OVidOV). Zie voor meer informatie hierover op bladzijde 30: in deelprogramma 3 wordt de voortgang van het project pilot Omgevingsveiligheid in de Omgevingsvisie beschreven. De werkzaamheden aan de visies lopen vanuit het eerste half jaar over in het tweede halfjaar van 2016. Er is overigens niet in alle provincies even veel draagvlak voor deze pilot OVIDOV.

De resultaten en opgestelde instrumenten van het pilotproject Omgevingsveiligheid in de Omgevingsvisie worden ingezet voor de uitvoering van de overige gemeentelijke Omgevingsvisies, die starten na de pilotfase en wat doorgaat in 2017 en 2018.

	Producten 1e half jaar
ondersteuning bij opstellen (structuur)visies omgevingsveiligheid	24

	Project verloopt met achterstand, door aspecten buiten het bereik van de Impuls Omgevingsveiligheid
--	---

4.4 Groepsrisicobeleid

Geplande activiteiten 2016

Om de kwaliteit van het groepsrisico instrument te waarborgen is het nodig om zowel de RO'er als de OD's te faciliteren. Uit te voeren acties zijn:

- a. In de modernisering van het omgevingsveiligheidsbeleid is een van de opties die momenteel wordt onderzocht een benadering met schillen. Afhankelijk van de vorderingen van IenM in de uitwerking van dit nieuwe beleid (botsproeven 2015) kunnen de omgevingsdiensten aan de slag gaan met analyses van de consequenties van het nieuwe groepsrisicobeleid (schillenbeleid) per gemeenten. Uit te voeren door de OD's.

b. Actualisatie van de risico-inventarisaties door de omgevingsdiensten, na het afronden van de kwaliteitsimpuls in het RRGs en het nieuwe groepsrisicobeleid van het ministerie IenM.

Stand zaken 1 juli 2016

Er is een onderbesteding te zien bij de uitvoering van de taken op het gebied van groepsrisicoverantwoording. De verklaring is waarschijnlijk dat de landelijke ontwikkelingen rondom de Modernisering van het omgevingsveiligheidsbeleid afgewacht worden. Met name door het schillenmodel wordt er nog veelal afgewacht i.v.m. actualisatie van risico's. Bij individuele provincies wordt extra inspanning gepleegd op dit onderwerp, zoals bijvoorbeeld een project kwaliteitsverbetering verantwoording GR in de provincie Overijssel.

Ook zijn er grote verschillen te zien in het aantal risico-inventarisaties tussen provincies onderling. Dit is ten dele te verklaren omdat het werk vaak wordt gekoppeld aan de uitvoering van VTH- en RO-advisering en de uren dan ook daar op wordt geschreven.

	Producten 1e half jaar
kwaliteitsverbetering verantwoording GR	99
actualisaties van de risico inventarisatie	1007
Totaal	1106

	Project verloopt redelijk tot goed volgens (project)plan.
--	---

4.5 Transport gevaarlijke stoffen

Geplande activiteiten 2016

Implementatie BEVT en Uitvoering Wet vervoer gevaarlijke stoffen. Provincies en gemeenten hebben wettelijke taken/bevoegdheden in het kader van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen. Hierbij kan gedacht worden aan het uitvoeren van risicoanalyses voor (gemeentegrens overschrijdende) transportassen (spoor, water en weg). Daarbij moet ook rekening worden gehouden met het Basisnet, externe veiligheid aspecten van nieuwe brandstoffen (waterstof en LNG) en de inwerkingtreding van het BEVT en met het feit dat het werk vaak niet belegd is bij omgevingsdiensten.

Stand zaken 1 juli 2016

Er is ook bij deze activiteit vrij veel verschil zichtbaar tussen de activiteiten rondom Transport Gevaarlijke stoffen tussen de provincies onderling. Dit heeft te maken met het verschil in de dynamiek op het gebied van externe veiligheid binnen het eigen grondgebied en de hoeveelheden transport gevaarlijke stoffen over Rijkswegen, provinciale wegen en gemeentelijke wegen. Zo is de provincie Utrecht, logischerwijs door haar centrale ligging, zeer actief met het ontheffingen door de hoge aantallen transportstromen van gevaarlijke stoffen.

Daarnaast voerden alle provincies in het eerste half jaar veel acties uit n.a.v. de realisatiecijfers Basisnet spoor 2015. Kennis en ervaring hierover wordt efficiënt uitgewisseld via de gremia zoals de werkgroep Omgevingsveiligheid en via de kennistafel Basisnet.

	Producten 1e half jaar
actualiseren routeringen, op kaart zetten	29

	Project verloopt redelijk tot goed volgens (project)plan.
--	---

Bestedingen eerste halfjaar 2016 Lokaal EV-beleid

In onderstaande tabel is de begroting versus de bestedingen voor 2016 opgenomen, verdeeld over alle activiteiten. De onderstaande budgetten en bestedingen zijn inclusief BTW. De ondersteuning van het bevoegd gezag door Veiligheidsregio's en Omgevingsdiensten verloopt goed. Deze taken zijn grotendeels vraaggestuurd van aard. Op het gebied van advisering in vergunningverlening en in de ruimtelijke ordenaar heeft het bevoegd gezag de leiding. De ingezette economische groei veroorzaakt ook in de eerste helft van 2016 een grotere adviesvraag dan vooraf was ingeschat. Dit is duidelijk te zien in twee van drie activiteiten van de deeltaak Ondersteuning taakuitvoering bevoegd gezag door Omgevingsdiensten.

Een deel van de innovatieprojecten van de Veiligheidsregio's wordt in de tweede helft van 2016 opgestart. Een voortvarende oppak van deze projecten nodig om aan het einde van het jaar voldoende voortgang te hebben geboekt.

Ook voor de overige deeltaken die de omgevingsdiensten uitvoeren is een financiële achterstand zichtbaar. Activiteiten op het gebied van groepsrisico blijken vaak door omgevingsdiensten beschouwd te worden als onderdeel van hun advieswerk in vergunningverlening en in ruimtelijke adviezen. De achterstand bij de ondersteuning bij het opstellen van visies omgevingsveiligheid wordt verklaard doordat het bevoegd gezag zich afwachtend opstelt met de komst van de Omgevingswet. Een inhaalslag wordt verwacht.

Tabel: Activiteiten en budgetten Veiligheidsregio's

Monitor 1 ^e halfjaar Brandweer Nederland	Producten	Totaal bestedingen
DEELPROGRAMMA 4 LOKAAL OMGEVINGSVEILIGHEID BELEID		
A. Ondersteuning taakuitvoering bevoegd gezag VR		
A1. Ondersteunen bij vergunningverlening, toezicht en handhaving	292	€ 494.219
A2. Ondersteunen bij het nemen van besluiten op het gebied van ruimtelijke ontwikkelingen	843	€ 692.680
A3. Versterken samenwerking veiligheidsregio's	67	€ 264.207
B. Innovatie en kwaliteit		
B1. Beschrijven van mogelijke ongevalsscenario's met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transport	3	€ 42.886
B2. Actualiseren van het adviesformat van de veiligheidsregio's voor de activiteiten milieu en RO	0	€ 16.694
B3. Bijscholen van adviseurs op het gebied van stoffen en hun gevaren en ontwikkelingen en verandering van wet- en regelgeving	8	€ 11.591
B4. Ontwikkelen van een toolkit op het gebied van risicocommunicatie en omgevingsveiligheid	0	€ 24.210
TOTALEN	1213	€ 1.546.487

Conclusie en aanbeveling

De ondersteuning van het bevoegd gezag door Veiligheidsregio's en Omgevingsdiensten verloopt goed. Deze ondersteuning is grotendeels vraaggestuurd van aard: op het gebied van advisering in vergunningverlening en in de ruimtelijke ordenaar heeft het bevoegd gezag het voortouw. De ingezette economische groei veroorzaakt (net als in 2015) in de eerste helft van 2016 een grotere adviesvraag dan vooraf was ingeschat. Dit is duidelijk te zien in twee van drie activiteiten van de deeltaak Ondersteuning taakuitvoering bevoegd gezag door Omgevingsdiensten. Voor andere deeltaken die de omgevingsdiensten uitvoeren is een financiële achterstand zichtbaar. Activiteiten op het gebied van groepsrisico blijken vaak door omgevingsdiensten beschouwd te worden als onderdeel van hun advieswerk in vergunningverlening en in ruimtelijke adviezen. Wellicht dat aan het einde van het jaar een budgettaire verschuiving nodig blijkt, maar waarschijnlijk blijft dit binnen het mandaat van de werkgroep IOV. Met het beschouwen van de resultaten in de eindejaarsrapportage wordt hierover eventueel een aanbeveling gedaan.

Een deel van de innovatieprojecten van de Veiligheidsregio's wordt in de tweede helft van 2016 opgestart. Een voortvarende oppak van deze projecten nodig om aan het einde van het jaar voldoende voortgang te hebben geboekt.

De achterstand bij de ondersteuning bij het opstellen van visies omgevingsveiligheid wordt verklaard doordat het bevoegd gezag zich afwachtend opstelt met de komst van de Omgevingswet. Een inhaalslag wordt met name in 2017 verwacht.

In de onderstaande tabel is zijn de bestedingen versus de begroting per deelprogramma opgenomen.

Tabel: Activiteiten en budgetten Omgevingsdiensten

DEELPROGRAMMA LOKAAL OMGEVINGSVEILIGHEID BELEID					
Ondersteuning taakuitvoering bevoegd gezag door Omgevingsdiensten		Budget	Besteding	producten 1e half jaar	%
Centrale beschikbaarheid van deskundigheid op gebied van externe veiligheid ten behoeve van de uitvoering van (deels wettelijke) taken door omgevingsdiensten, zoals VTH (niet-BRZO), voorbereiding van groepsrisicoverantwoording en risicoregistraties.	VTH: aantal vergunningen	€ 1.150.000	€ 766.078	652	67%
	RO: aantal risicoberekeningen en analyses	€ 1.500.000	€ 1.088.190	943	73%
	Saneringen: BEVT, buisleidingen en inrichtingen	€ 750.000	€ 68.336	68	9%
Totaal ondersteuning taakuitvoering	Totaal	€ 3.400.000	€ 1.922.604	1663	57%
Externe veiligheid in de omgevingsvisie					
Beoogd is dat alle bevoegde gezagen in 2018 een paragraaf omgevingsveiligheid / externe veiligheid hebben opgesteld om op te nemen in de Omgevingsvisie.	ondersteuning bij opstellen structuurvisies omgevingsveiligheid	€ 800.000	€ 170.362	24	21%
Groepsrisico					
Doel is het groepsrisico instrument te waarborgen en op die manier de RO-er en de omgevingsdiensten te faciliteren	kwaliteitsverbetering verantwoording GR	€ 925.000	€ 173.144	99	19%
	actualisaties van de risico inventarisatie	€ 600.000	€ 167.120	1007	28%
Totaal Groepsrisico	Totaal	€ 1.525.000	€ 340.265	1106	22%
Transport gevaarlijke stoffen					
Beoogd doel is een consistent ontheffingenbeleid	actualiseren routeringen, op kaart zetten	€ 275.000	€ 106.841	29	39%
Totaal Omgevingsdiensten DP4		€ 6.000.000	€ 2.540.071	29	42%

Tabel: Totaalbesteding eerste half jaar 2016 deelprogramma 4 Lokaal EV-beleid

DEELPROGRAMMA LOKAAL OMGEVINGSVEILIGHEID BELEID	Begroot	Besteed 1^e half jaar 2016	%
Versterken adviesrol Veiligheidsregio's	€ 3.000.000	€ 1.546.487	52%
Ondersteunen taakuitvoering BG Omgevingsdiensten	€ 3.400.000	€ 1.922.604	57%
Structuurvisies Omgevingsveiligheid Omgevingsdiensten	€ 800.000	€ 170.362	21%
Groepsrisico Omgevingsdiensten	€ 1.525.000	€ 340.265	22%
Transport gevaarlijke stoffen Omgevingsdiensten	€ 275.000	€ 106.841	39%
TOTAAL LOKAAL OMGEVINGSBELEID	€9.000.000	€ 4.086.559	45%

Bijlage 1 Aangescherpte doelen Impuls Omgevingsveiligheid

Hoofddoel Impuls Omgevingsveiligheid

Het behouden en verbeteren van de kwaliteit van de uitvoering van het externe veiligheidsbeleid en de regelgeving, anticiperend op de Omgevingswet, door omgevingsdiensten, veiligheidsregio's en bevoegde overheden.

Deelprogramma 1: BRZO

Een gecoördineerde VTH-uitvoering en monitoring bij Brzo en RIE cat. 4 bedrijven.

Dit deelprogramma draagt hieraan bij door de faciliteren dat:

- de Brzo-OD's en veiligheidsregio's beschikken over gekwalificeerde medewerkers,
- er sprake is van uniforme VTH-instrumenten, inclusief het maken van (samenwerkings)afspraken hierover met de betrokken partijen,
- er inzicht is in de uitvoering van de VTH-taken en de prestaties van de bedrijven door databeheer (vernieuwing van de GIR) en monitoring,
- er sprake is van een goede en efficiënte samenwerking tussen de betrokken overheidspartners (coördinatiepunt voor Brzo-OD's en voor samenwerking met de medeoverheden (Brzo+),
- er wordt geanticipeerd op de Omgevingswet.

Deelprogramma 2: PGS

Een actuele PGS-reeks die de VTH-taken voldoende ondersteunt en aansluit bij de Omgevingswet.

Dit deelprogramma draagt hieraan bij door te faciliteren dat:

- de PGS-beheerorganisatie zorg draagt voor een actuele PGS-reeks die aansluit bij de regelgeving,
- de overheid voldoende deskundige capaciteit inzet voor de actualisatie.

Deelprogramma 3: IKIS

Het vervullen van de voorwaarden voor de adequate uitvoering van de VTH- en RO-taken met betrekking tot externe veiligheid, anticiperend op de Omgevingswet, en het tijdens de overgangperiode naar de Omgevingswet in stand houden van het RRGs en het populatiebestand. Dit deelprogramma draagt hieraan bij door te faciliteren dat:

- kennis en informatie wordt georganiseerd en gedeeld,
- de integratie met andere werkvelden wordt bewerkstelligd, anticiperend op de Omgevingswet, door het ontwikkelen van nieuwe werkwijzen.
- de VTH en RO-taken adequaat en uniform worden uitgevoerd door het ontwikkelen en aanbieden van werkstandaarden en (samenwerkings)afspraken hierover met de betrokken overheidspartijen,
- het RRGs en het populatiebestand goed worden beheerd en ontsloten.

Deelprogramma 4: lokaal EV-beleid

Geborgde, adequate en gecoördineerde beleidsvorming en uitvoering van VTH-taken en RO-taken door omgevingsdiensten en veiligheidsregio's.

- Dit programma draagt hieraan bij door:
- het versterken van de samenwerking in de lokale uitvoeringspraktijk.
- het onderhouden en verbeteren van de kwaliteit van uitvoering van VTH-taken en RO-taken.
- een goede anticipatie op de Omgevingswet, met name door het faciliteren van externe veiligheid in omgevingsvisies.