

HOOFDLIJNEN verlengd programma Impuls Omgevingsveiligheid 2019-2020

Met globale invulling van de deelprogramma's

1. **BRZO**
2. **PGS**
3. **Ondersteuning deelprogramma's en expertisenetwerk**
4. **Lokaal Externe veiligheid beleid**
5. **Vorbereiding Implementatie Modernisering Omgevingsveiligheid**

Versie 5-4-2018

Managementsamenvatting verlengd programma Impuls Omgevingsveiligheid 2019 - 2020

Aanleiding

Aanleiding voor de verlenging van het programma Impuls Omgevingsveiligheid (IOV) is de verschuiving van de inwerkingtreding van de Omgevingswet, de overgang naar een werkwijze voor omgevingsveiligheid zonder programmafinanciering, het afronden van enkele projectmatige activiteiten uit het lopende programma 2015-2018 die nog niet zijn afgerond en de moderniseringsoperatie voor omgevingsveiligheid¹.

Door de verlenging van het programma IOV kunnen decentrale overheden een sterke start maken met de uitvoering van de Omgevingswet in 2021 en wordt voorkomen dat er in 2019, door het wegvallen van de middelen uit het IOV-programma, knelpunten in de uitvoeringspraktijk ontstaan.

Het programma Impuls Omgevingsveiligheid 2015-2018 is bedoeld om een impuls te geven aan het milieuwerkveld externe veiligheid met als doel een geborgde omgevingsveiligheid.

Het programma IOV zou eind 2018 eindigen en aansluiten op het in werking treden van de Omgevingswet begin 2018. Nu de invoering van de Omgevingswet is uitgesteld, enkele projecten nog lopen en er een substantiële moderniseringsoperatie gaande is bij omgevingsveiligheid is een overbruggingsperiode nodig om de projectmatige activiteiten af te ronden en de uitvoering zo goed mogelijk in te richten voor de Omgevingswet.

Tijdens deze overbruggingsperiode wordt, parallel aan de verlenging van het IOV-programma, de transitie gemaakt naar een systematiek waarbij partijen zonder programmafinanciering werken aan omgevingsveiligheid. In 2018 is reeds gestart met het uitvoeren van twee onderzoeken. Allereerst is gestart met een onderzoek naar de kengetallen, als eerste stap van het onderzoek naar de structurele financiering van wettelijke taken. In een tweede stap wordt onderzocht wie het eigenaarschap van die activiteiten van deelprogramma 4 heeft, en naar de mogelijke wijzen waarop de financiering structureel kan worden verankerd. Daarnaast wordt in de loop van 2018 een onderzoek opgestart over de borging en inbedding van de niet wettelijke IOV-activiteiten die structureel van aard zijn. Ook hier wordt gekeken naar het eigenaarschap en de daarbij horende mogelijkheden voor verankering.

Volgens planning zal begin 2019 bekend zijn welke activiteiten en structuren er na dit verlengde IOV programma in stand dienen te blijven en hoe deze worden ingebed. Dat betekent dat in dit verlengde programma lopende projectmatige activiteiten worden afgerond en structurele activiteiten worden voorbereid op een continuering zonder Impuls-middelen.

De invoering van de Omgevingswet en de modernisering van het omgevingsveiligheidsbeleid vergt nieuwe rollen, taken en competenties van gemeenten, veiligheidsregio's en omgevingsdiensten. Daarvoor is aanvullende ondersteuning nodig (nieuwe handleidingen, aansluiting bij standaarden en bijscholing). In het verlengde programma zal expliciet aandacht voor deze ondersteuning bij de implementatie zijn.

Het verlengde programma IOV is in dit document op hoofdpijnen omschreven.

Hierbij wordt een indeling in vijf deelprogramma's gebruikt:

1. Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO)
2. Publicatiereeks gevaarlijke stoffen (PGS)
3. Ondersteuning deelprogramma's door expertisenetwerk (voorheen IKIS)
4. Lokaal externe veiligheidsbeleid
5. Voorbereiding Implementatie Modernisering Omgevingsveiligheid (VIMO)

Na besluitvorming in het BOB van april 2018 wordt het jaarplan 2019 uitgewerkt en ligt dit voor bestuurlijke besluitvorming voor in het najaar

¹ Om de implementatie van de modernisering van het omgevingsveiligheidsbeleid te ondersteunen wordt in het verlengde IOV-programma de term omgevingsveiligheid gebruikt. Enkel wanneer er strikt sprake is van het Bevi en aanverwante besluiten wordt de term externe veiligheid gebruikt.

Overzicht middelen IOV 2019-2020

In de onderstaande tabel is de inzet van de middelen over de diverse deelprogramma's weergegeven. Alle budgetten in het programma IOV zijn inclusief de gereserveerde afdracht voor het btw-compensatiefonds.

In bijlage 1 is de uitsplitsing van de budgetten binnen de deelprogramma's van de IOV 2019 opgenomen. In bijlage 2 is de verdeling van de middelen 2019 opgenomen over de ontvangers, te weten de verdeling zoals gehanteerd voor Septembercirculaire provinciefonds en de afdracht t.b.v. het BTW compensatiefonds.

Tabel 1 Inzet middelen IOV 2019-2020 inclusief btw. Het jaar 2019 is uitgewerkt in budgetten per activiteit.

HOOFDLIJNENPROGRAMMA IMPULS OMGEVINGSVEILIGHEID 2019 – 2020	2019	2020
	Totaal	Totaal
Deelprogramma 1 Brzo		
Coördinatie Brzo	€ 2.280.000	
Gemeenschappelijke inspectieruimte	€ 400.000	
Projecten Brzo	€ 900.000	
<i>Totaal Brzo</i>	€ 3.580.000	€ 3.580.000
Deelprogramma 2 PGS		
Afronding PGS Nieuwe Stijl	€ 50.000	
Beheer PGS actualisaties	€ 1.650.000	
Projecten PGS	€ 150.000	
<i>Totaal PGS</i>	€ 1.850.000	€ 2.000.000
Deelprogramma 3 Ondersteuning deelprogramma's door expertisenetwerk		
Deskundigheid en landelijke expertisenetwerk	€ 818.000	
In te bedden activiteiten en producten Omgevingswet	€ 475.000	
Uitrol modernisering omgevingsveiligheid	€ 100.000	
Projecten	€ 380.000	
<i>Totaal Ondersteuning door expertisenetwerk</i>	€ 1.773.000	€ 2.125.000
Deelprogramma 4 Lokaal EV-beleid		
Uitvoering bestaande wettelijke taken *	€ 6.800.000	
<i>Totaal Lokaal EV-beleid</i>	€ 6.800.000	€ 6.298.000
Deelprogramma 5 Voorbereiding Implementatie Modernisering Omgevingsveiligheid		
Projecten hulpinstrumentarium zachte landing MOV	€ 1.050.000	
ICT/Informatievoorziening	€ 747.000	
<i>Totaal VIMO</i>	€ 1.797.000	€ 1.797.000
Secretariaat PZH	€ 200.000	€ 200.000
Totaal Impuls Omgevingsveiligheid 2019	€ 16.000.000	€ 16.000.000

* De verlaging van het budget van deelprogramma 4 wordt veroorzaakt door een bezuiniging van €1.200.000 op de wettelijke taken, € 300.000 op de niet wettelijke taken en door het schuiven van activiteiten van de veiligheidsregio's naar deelprogramma 3.

Hoofdpijnen verlengd programma Impuls Omgevingsveiligheid 2019 - 2020

Inhoud	
Managementsamenvatting verlengd programma Impuls Omgevingsveiligheid 2019 - 2020.....	1
Aanleiding.....	1
Overzicht middelen IOV 2019-2020	2
Inleiding	4
1 Deelprogramma 1 Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO).....	6
1.1 Inleiding.....	7
1.2 Financiën en organisatie.....	9
2 Deelprogramma 2 Publicatiereeks Gevaarlijke stoffen (PGS)	10
2.1 Inleiding.....	11
2.2 Financiën en organisatie.....	12
3 Deelprogramma 3 Ondersteuning deelprogramma's door expertisenetwerk.....	13
3.1 Inleiding.....	14
3.2 Financiën en organisatie.....	16
4 Deelprogramma 4 Lokaal Externe veiligheid beleid	17
4.1 Inleiding.....	18
4.2 Financiën en organisatie.....	18
5 Deelprogramma 5 Voorbereiding Implementatie Modernisering Omgevingsveiligheid	19
5.1 Inleiding.....	20
5.2 Financiën en organisatie.....	21
6 Overig Afdracht btw en secretariaat.....	22
Bijlage 1 Uitsplitsing deelprogramma's voor het jaar 2019.....	23
Bijlage 2 Verdeling middelen 2019.....	25
Bijlage 3 Schematische weergave van Governance programma IOV 2019-2020.....	26

Inleiding

Tijdens de verlenging van het programma IOV worden (lopende) projectmatige activiteiten ter versterking van de uitvoeringspraktijk afgerond, krijgen nieuwe uitdagingen zoals de toegenomen publieke zorg rondom gezondheid en reguliere emissies een plek en wordt het werkveld voorbereid en ingericht op de (nieuwe) verantwoordelijkheden uit de Omgevingswet, inclusief de modernisering van het omgevingsveiligheidsbeleid. Het ministerie Infrastructuur en Waterstaat (IenW) en de decentrale overheden organiseren hiervoor instrumenten om het werkveld te informeren, voor te bereiden en te versterken.

In 2018 wordt onderzocht welke activiteiten en structuren uit het programma IOV na de verlenging in stand dienen te blijven voor de borging van een goede uitvoeringspraktijk. Dit betreft zowel wettelijke als bovenwettelijke activiteiten die het lopende programma bevat. Naast inventarisatie van de activiteiten worden ook eigenaarschap en financiële borging van de activiteiten en structuren onderzocht. Het verminderen en/of wegvallen van de aanvullende middelen vanuit het programma Impuls Omgevingsveiligheid kan knelpunten voor de uitvoeringspraktijk tot gevolg hebben. De verlenging van het programma met 2 jaar wordt gebruikt om de overgang te maken naar de periode na 2020 waarbij de betrokken partijen zonder programmafinanciering werken aan omgevingsveiligheid.

- Voor de wettelijke activiteiten is in 2018 een plan van aanpak gestart met als doel het in beeld brengen van de aard en de omvang van deze knelpunten en om tot een gedragen voorstel te komen om de mogelijke knelpunten op te lossen, inclusief de implementatie ervan.
- Ook de structurele bovenwettelijke activiteiten en structuren vragen om een gedragen voorstel rondom de bekostiging ervan. Hiervoor zal een nieuwe extra activiteit een plek krijgen binnen het lopende jaar-programma 2018.
- Deze onderzoeken worden zo voorbereid dat deze in samenhang worden voorgelegd aan het bestuurlijk omgevingsberaad.

Doelstelling

Hoofddoel programma Impuls Omgevingsveiligheid 2019-2020

Het versterken en verankeren van de uitvoering van het omgevingsveiligheidsbeleid en de regelgeving, anticiperend op het in werking treden van de Omgevingswet, door bevoegd gezag, omgevingsdiensten en veiligheidsregio's.

Noot

Het implementeren van de door partijen gedragen afspraken over de na het programma te continueren bovenwettelijke activiteiten/structuren en de bekostiging daarvan, krijgt een plek in het programma IOV 2019 en 2020. Dit kan pas na het afronden van het onderzoek naar de structurele financiering van omgevingsveiligheid, begin 2019.

Governance Impuls Omgevingsveiligheid

Tijdens het verlengde programma IOV 2019 – 2020 wordt de governance gecontinueerd die tijdens de jaren 2015 tot en met 2018 heeft gegolden. In bijlage 3 is de schematische weergave opgenomen.

Hoofdpijnen en accenten verlengd programma IOV 2019 – 2020

Het verlengde programma is de laatste fase van het traject waarbij andere overheden via een decentralisatie-uitkering worden ondersteund bij de versterking van de uitvoeringspraktijk op het gebied van omgevingsveiligheid.

Voor de vier bestaande deelprogramma's van het lopende programma IOV (2015-2018) vormen de bestaande niet afgeronde hoofdactiviteiten de basis voor de verlenging, waarbij een aantal activiteiten zijn verschoven tussen de deelprogramma's, om een consistent geheel te vormen.

De modernisering van omgevingsveiligheidsbeleid zal het nodige van de uitvoerders vragen. Een goede relatie met de activiteiten in de andere deelprogramma's van IOV is essentieel. Om die reden is deelprogramma 5, Voorbereiding Implementatie Modernisering Omgevingsveiligheid, aan het programma 2019 – 2020 toegevoegd. In dit vijfde deelprogramma wordt de implementatie van de modernisering van omgevingsveiligheid bij het bevoegd gezag, en haar adviseurs voorbereid. Dit gebeurt door het ontwikkelen van instrumenten die in de andere deelprogramma's worden gebruikt bij de uitrol van het beleid.

In 2018 worden parallel aan het verlengde IOV-programma onderzoeken uitgevoerd naar het in beeld brengen van de aard en de omvang van mogelijke knelpunten die ontstaan bij wegvallen van de programmagelden IOV, om vervolgens tot gedragen voorstellen te komen met oplossingsrichtingen voor de mogelijke knelpunten. Eind 2018/begin 2019 wordt besluitvorming door het BOB voorzien over de uitkomsten van die onderzoeken. Daarna wordt gestart met de implementatie/doorwerking in het programma 2019-2020. Ten tijde van het schrijven van dit programma op hoofdpijnen is het resultaat hiervan nog niet bekend. De uitkomsten van de onderzoeken kunnen aanleiding zijn om te zijner tijd het in de volgende hoofdstukken geschetste beeld van de uit te voeren activiteiten bij te stellen/aan te scherpen. De betreffende hoofdstukken schetsen vanuit die optiek een globaal beeld.

In de volgende hoofdstukken worden de hoofdpijnen van de vijf deelprogramma's beschreven:

1. Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO)
2. Publicatierreeks gevaarlijke stoffen (PGS)
3. Ondersteuning deelprogramma's door expertisenetwerk (voorheen IKIS)
4. Lokaal externe veiligheidsbeleid
5. Voorbereiding Implementatie Modernisering Omgevingsveiligheid (VIMO)

1 Deelprogramma 1 Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO)



**Deelprogramma 1
Besluit
Risico's Zware Ongevallen
(Brzo)**

**Hoofdlijnen 2019 – 2020 en richting voor
het jaar 2019**

CONCEPT

1.1 Inleiding

Doel IOV Brzo; 2019 - 2020

Een (versterkte) gecoördineerde VTH-uitvoering en monitoring bij Brzo en RIE cat. 4 bedrijven zodat er een geborgde omgevingsveiligheidssituatie is bij deze bedrijven. De komende periode zullen er verdere stappen gezet worden in de richting van een versterkte integrale uitvoering tussen de zes Brzo-omgevingsdiensten en Brzo-partners. De één overheid gedachte wordt hiermee verder vormgegeven.

Dit deelprogramma draagt hieraan bij door te faciliteren dat:

- de Brzo-OD's en veiligheidsregio's beschikken over gekwalificeerde medewerkers zodat de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken geborgd is. Dit houdt niet alleen in het opleiden van de medewerkers en het zorgen dat ze ook op tijd opgeleid worden maar ook het ervoor zorgdragen dat deze schaarse specialisten bij de overheid willen (blijven) werken. Deze opgave zal de komende jaren samen met de Brzo-partners worden uitgevoerd;
- er sprake is van uniforme VTH-instrumenten, die aansluiten bij de huidige ontwikkelingen/eisen inclusief het maken van (samenwerkings)afspraken hierover met de betrokken partijen;
- er inzicht is in de uitvoering van de VTH-taken en de prestaties van de bedrijven door gebruik van de GIR en monitoring van andere data;
- openbare informatie van de Brzo-partners en van bedrijven over de uitvoering van VTH en de veiligheidssituatie bij de Brzo- en RIE-4 bedrijven gedeeld wordt. Transparantie wordt hierbij ingezet als een drijvende kracht voor veiligheid;
- er sprake is van een goede en efficiënte samenwerking tussen de betrokken overheidspartners (coördinatiepunt voor Brzo-OD's en voor samenwerking met de medeoverheden (Brzo+);
- er wordt geanticipeerd op de komst van de Omgevingswet, bijgedragen aan het Programma Duurzame Veiligheid 2030 en aan de uitvoering van prioriteiten uit het regeerakkoord 2017-2021.

Activiteiten 2019 – 2020

Alle werkzaamheden worden onder drie activiteiten geclusterd.

1. Coördinatie

Coördinatie taken door Bureau Brzo+, DCMR en LEC Brzo

- Centrale coördinatie taken
Deze taken hebben tot doel om op landelijk niveau te opereren als ware het één overheid. Het betreft een gecoördineerde VTH-uitvoering, zodat bedrijven op een uniforme manier en afgestemd met andere ketenpartners worden behandeld. De hierboven genoemde partijen hebben daarbij verschillende coördinatie taken, maar zorgen in samenhang voor de noodzakelijke afstemming. In lijn met het speerpunt van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat zullen de komende jaren verdere stappen gezet worden richting een integrale uitvoering van het Brzo-beleid. Deze opgave betreft niet alleen de rijkspartners maar ook de Wabo-bevoegde gezagen.
- Implementatie bij uitvoerende Brzo-diensten.
Er is al veel geïnvesteerd in een goed functionerend stelsel. Er zijn producten gemaakt en werkafspraken tot stand gekomen die zorgen voor een risico-gestuurde, deskundige en eenduidige benadering van de Brzo- en RIE-4-bedrijven. De komende jaren vindt versterking plaats op het op een goede manier implementeren van deze producten, rekeninghoudend met de (organisatorische, financiële en personele) mogelijkheden van de Brzo-partners.

Transparante en open overheid/Monitoring

Niet alleen moet de (openbare) data die overheid beschikbaar heeft, gedeeld worden met de omgeving, het is ook van belang om als overheid jezelf en bedrijven de maat te nemen.

- Opstellen van monitoringsrapportages voor de Brzo+-partners en de omgeving
Monitoren van de kwaliteit van uitvoering van de VTH-taken en van de veiligheidssituatie bij de bedrijven blijft belangrijk en is de komende jaren volop in ontwikkeling.
- Transparantie als drijvende kracht voor de veiligheid
In Roadmap 3 van het programma Duurzame Veiligheid 2030 worden drie lijnen van

transparantie onderscheiden (1. bedrijven onderling, 2. bedrijven en overheid en 3. overheid en bedrijven met de maatschappij). Naast het beantwoorden van de vragen: welke informatie is waar?; wat kunnen we er mee? en zorgt het delen van deze informatie voor meer veiligheid?, komt ook het vraagstuk hoe delen we deze informatie? aan bod. Gelet op de Omgevingswet staan alle diensten aan de lat om dit vraagstuk op te lossen.

Kennis, opleidingen en kwaliteit

Het traject om de VTH-medewerkers van de Wabo-taken op te leiden, is eind 2018 afgerond. Hiermee voldoen de medewerkers aan de in PUMA 2.1 opgenomen kwaliteitscriteria. Er zijn echter ontwikkelingen die vragen om een integrale en gezamenlijke visie over het op peil houden van de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken.

- **Goed overheidspersoneel**
Een uitdaging is het oplossen van de problemen op de arbeidsmarkt. Dit geldt niet alleen voor het deelprogramma Brzo. Er is een tekort aan hoogwaardige specialisten die nodig zijn om de VTH-taken bij Brzo- en RIE-4-bedrijven uit te voeren. Het beloningsniveau tussen overheden en tussen de publieke en private sector verschilt erg. Ook de secundaire arbeidsvoorwaarden zijn niet gelijk. Investeren in onze (en in nieuwe) experts is nodig. In Brzo+-verband staat het gezamenlijk ontwikkelen van visie op het 'personeelsbeleid van de toekomst' al op de agenda. Voorkomen moet worden dat de overheden/regio's elkaar op dit punt beconcurreren. Ook binnen één overheidskolom (Wabo-bevoegde gezag of veiligheidsregio's) is het goed om de verschillen in opdrachtgeverschap aan te pakken.
In deelprogramma 3 wordt een onderzoek uitgevoerd naar de verankering van deskundigheid op gebied van EV, waarbij alle aspecten, dus ook Brzo, worden meegenomen. Tussen programma 1 en 3 zal over de inhoud, afstemming plaatsvinden.
- **Leren van incidenten**
Het melden en registreren van incidenten gaat over het algemeen steeds beter. Ook het analyseren van deze incidenten om hier de goede lessen uit te kunnen trekken, begint vorm te krijgen. In de komende jaren is de uitdaging: om de kwaliteit van informatie over incidenten te verhogen, de verschillende overheidsinitiatieven te bundelen, lessen te trekken en deze lessen goed in te bedden in de VTH-uitvoering. Naast een goede structuur om de informatie uit te wisselen, zal er ook een eenduidige vertaling moeten komen die resulteert in een aanpassing van werkwijzen en standaarden.
Ook de industrie onderzoekt de komende tijd (Safety Deal Leren van incidenten) waarom het moeilijk is om lessen te leren uit incidenten. Zij gaat vooral op zoek naar de incentives die het leren stimuleren.

2. Gemeenschappelijke Inspectieruimte

De Gemeenschappelijke Inspectieruimte (GIR) is een online inspectiedatabase. De GIR stelt inspectieteams in staat om gezamenlijk een inspectie voor te bereiden en af te ronden. Iedere inspectiedeelneemer heeft vanaf de eigen werkplek toegang tot het inspectiedossier en kan hier informatie in opslaan. Vanwege de verbetering van de risicogestuurde planning, de uniforme registratie en monitoring, een nieuwe Landelijke Benadering Risicobedrijven (LBR) en door de komst van de Omgevingswet wordt een nieuwe GIR gebouwd. De volgende activiteiten worden uitgevoerd binnen het deelprogramma .

- Beheer van de gemeenschappelijke inspectieruimte (GIR)
- Organiseren en uitvoeren van nieuwe releases voor de GIR
- Afronding van de nieuwbouw van de GIR.

3. Projecten

Uitvoering VTH-taken

- Afronden lopende projecten en versterken aandacht RIE-4-bedrijven en vergunningverlening
Niet alle lopende projecten zullen in 2018 zijn afgerond. In de afgelopen jaren hebben de activiteiten zich veel op de Brzo- bedrijven toegespitst. De prioriteit lag vooral bij het optimaliseren en verder uniformeren van het Brzo-toezicht. De aandacht voor de RIE-4-bedrijven, vergunningverlening en Wabo-toezicht zullen een extra impuls in het verlengde programma krijgen.

Omgevingswet

VTH-uitvoering is Omgevingswet-proof

De VTH-uitvoering moet Omgevingswetproof zijn. De activiteiten die in dit kader zullen worden opgepakt, zullen afgestemd worden met deelprogramma 5.

• Instrumenten

Voor een goede aansluiting op de Omgevingswet zijn nieuwe instrumenten nodig. Niet alleen het monitoren van de kwaliteit maar vooral een goede duiding van deze kwaliteit behoeft de komende jaren aandacht.

De behoefte van verschuiving van voorschriften en andere gegevens naar data is daarbij groot. Analyseren van VTH-informatie op installatie-niveau ten behoeve van monitoring en verantwoording aan de omgeving, wordt mogelijk. Mocht hieruit volgen dat er ICT-aanpassingen nodig zijn, dan wordt dit in het onderdeel coördinatie Brzo uitgedacht en in het onderdeel GIR uitgevoerd.

Overige ontwikkelingen

- Net-niet-Brzo. Inzet van inhoudelijke kennis bij verbeteren van de VTH-taken bij net-niet Brzo-bedrijven en meehelpen bij het opzetten van eventueel op maat te maken uitvoeringsstructuur.
- Zeer zorgwekkende stoffen/blootstelling. Het (omgevings)veiligheidsdenken verbreedt zich tot de gezondheidsvraagstukken die te maken hebben met de emissies van schadelijke stoffen en de mate waarin de omgeving hieraan wordt blootgesteld. Zowel het rijk (regeerakkoord) als ook de bevoegde gezagen leggen de komende tijd prioriteit bij het minimaliseren van de uitstoot en lozing van deze stoffen. Naast het vergroten van de kennis op dit punt is het ook nodig om de samenwerking met gezondheidsorganisaties en de wetenschap verder te verkennen en waar nodig uit te breiden en te verdiepen.
- Technologische/instrumentele ontwikkelingen volgen zich in rap tempo op. De toename op de inzet van drones voor allerlei toepassingen, inzet van technieken binnen de gedragswetenschap bij verbeteren van het naleefgedrag en meer denken vanuit een safe by design-concept, zijn voor de VTH-taken bij Brzo- en RIE-4-bedrijven belangrijk. Deze ontwikkelingen zullen zorgen voor een breder en meer op maat gemaakte instrumentenpalet. Goede afstemming met partners over een uniforme vertaling van deze ontwikkelingen naar de praktijk en toepassing van hiervoor ontwikkelde instrumenten, is hierbij noodzakelijk.
- Natuurverschijnselen. Klimaatverandering heeft gevolgen voor het bedrijven en beveiligen van installaties en bestrijden van incidenten. De gevolgen voor overstromingen komen steeds meer in beeld. Wat de grote temperatuurschommelingen, droogte en extreme regenval op lange termijn voor effecten hebben en doorwerken naar de bestaande rekenprogramma's en technische configuraties zijn ook veiligheidsvraagstukken. Allerlei landelijke programma's op gebied van overstromingen (Deltaprogramma, Project Water en Evacuatie, Wave 2020 enz) behandelen risico- en crisisbeheersing bij overstromingen. Er is veel aandacht voor vitale infrastructuur en de evacuatie van mensen en minder aandacht voor de Brzo-bedrijven. Ook extreme regenval blijft onderbelicht.
Ook in de gebieden waar aardbevingen voorkomen is het van belang dat de Brzo+ -partners bij de VTH-uitvoering hiermee rekening houden.
- Cybersecurity is een landelijke prioriteit en staat direct in verband met het veilig opereren van installaties. Verkend moet worden hoe dit onderwerp ingebed moet worden in de VTH-uitvoering.

1.2 Financiën en organisatie

Het bureau Brzo+ is in opdracht van het ministerie IenW betrokken bij de ondersteuning om als één overheid te kunnen opereren, waarbij de Brzo-omgevingsdiensten en Brzo-veiligheidsregio's de uitvoering op geüniformeerde wijze op zich nemen. Daarbij is de gemeenschappelijke inspectieruimte, die door het ministerie van SZW wordt beheerd, een belangrijke digitale tool.

In het onderstaande overzicht is het voorstel te zien voor de budgetten in de jaren van het verlengde programma.

Budgetten deelprogramma 1 Brzo, inclusief btw.

Deelprogramma 1 Brzo	2019	2020
Coördinatie Brzo	€ 2.280.000	
Gemeenschappelijke inspectieruimte	€ 400.000	
Projecten Brzo	€ 900.000	
Totaal Brzo	€ 3.580.000	€ 3.580.000

De uitsplitsing van deze budgetten is opgenomen in bijlage 1.

2 Deelprogramma 2 Publicatiereeks Gevaarlijke stoffen (PGS)



**Deelprogramma 2
Publicatiereeks Gevaarlijke
stoffen
(PGS)**

**Hoofdpijnen 2019 – 2020 en richting voor
het jaar 2019**

CONCEPT

2.1 Inleiding

Doel IOV PGS; 2019 - 2020

Een actuele PGS-reeks die de VTH-taken voldoende ondersteunt en aansluit bij de Omgevingswet. Dit deelprogramma draagt hieraan bij door te faciliteren dat:

- de PGS-beheerorganisatie zorg draagt voor een actuele PGS-reeks die aansluit bij de regelgeving;
- de overheid voldoende deskundige capaciteit inzet voor de actualisatie.

In het model PGS Nieuwe Stijl is vorm en inhoud van de geactualiseerde PGS-reeks weergegeven met duidelijk omschreven scenario's, doelen en maatregelen. Hiermee kunnen de PGS-richtlijnen beter fungeren als BBT-documenten in het vergunningverleningsproces en waarnaar kan worden verwezen in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) van de Omgevingswet.

Activiteiten 2019 – 2020

Alle werkzaamheden van het tweede deelprogramma worden onder drie activiteiten geclusterd. In deze hoofdpijnen van het programma IOV 2019 – 2020 zijn de clusters globaal beschreven.

1. **Afronding omzetten PGS richtlijnen naar PGS Nieuwe Stijl**

- Het afronden van de lopende actualisatie heeft meer tijd gevraagd dan eerder was aangenomen. Hoewel er in principe vanuit gegaan wordt dat eind 2018 de PGS-reeks bijna volledig geactualiseerd is, zijn de activiteiten daarmee nog niet volledig afgerond. Gezien de voorgeschiedenis en het voorbehoud waarmee de activiteiten rondom PGS-29 NS zijn beschreven, kan ook uitloop van die activiteiten niet geheel uitgesloten worden;
- Het afmaken van de uniformeringsslag tussen de PGS-richtlijnen onderling, die door NEN in gang is gezet. Omdat PGS-richtlijnen voor Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) sterk bepalend zijn, zullen verschillen tussen PGS-richtlijnen onderling voor identieke vraagstukken leiden tot uitvoeringsproblemen in VTH en rechtsonzekerheid voor het bedrijfsleven. Dit is vanzelfsprekend niet wenselijk. De uniformering betreffen taal en een inhoudelijke uniformering in de doelen en maatregelen tussen de PGS-richtlijnen.

2. **Beheer PGS- actualisaties**

- De PGS-reeks moet adequaat beheerd worden, met periodieke actualisaties. Voor de structurele verankering van de uitvoering van deze activiteit en proces, én voor de financiering ervan, moet een definitieve oplossing gevonden worden. Onderdeel daarbij is komen tot een visie op de kosten voor de inzet van de decentrale overheden, de betrokkenen en de besluitvorming.

3. **Projecten**

- De digitalisering van de PGS-reeks waarbij de resultaten van een pilotproject, waarin één PGS Nieuwe Stijl in 2018 is omgezet in een digitale versie, verder wordt uitgerold over de andere PGS-en. Doel is het organiseren van een goede aansluiting op de Omgevingswet (die prioriteit geeft aan een digitale ontsluiting), door de relevante voorschriften via zoekfuncties zichtbaar te maken. Indien het DSO doorgaat is ook daar aansluiting bij noodzakelijk, zo mogelijk via digitale vergunningen.
- Scholing van de medewerkers over de PGS-reeks Nieuwe Stijl onder de diverse doelgroepen en het gebruik van de digitale versie van de PGS-richtlijnen.

2.2 Financiën en organisatie

De beheerder NEN voert de actualisaties van de PGS-richtlijnen uit in opdracht van het ministerie van IenW. De inbreng van de decentrale overheden is noodzakelijk om ervoor te zorgen dat de PGS-richtlijnen uitgaan van de Best Beschikbare Technieken (BBT) en te gebruiken zijn voor vergunningverlening en voor de werkzaamheden van de veiligheidsregio's en dat deze te handhaven zijn.

In het onderstaande overzicht is het voorstel te zien voor de budgetten in de jaren van het verlengde programma.

Budgetten DP 2 PGS, inclusief btw.

Deelprogramma 2 PGS	2019	2020
Afronding PGS Nieuwe Stijl	€ 50.000	
Beheer PGS actualisaties	€ 1.650.000	
Projecten PGS	€ 150.000	
Totaal PGS	€ 1.850.000	€ 2.000.000

De uitsplitsing van deze budgetten is opgenomen in bijlage 1.

CONCEPT

3 Deelprogramma 3 Ondersteuning deelprogramma's door expertisenetwerk



**Deelprogramma 3
Ondersteuning
deelprogramma's door
expertisenetwerk
(voorheen IKIS)**

**Hoofdlijnen 2019 – 2020 en richting voor
het jaar 2019**

CONCEPT

3.1 Inleiding

Doel IOV Ondersteuning deelprogramma's door expertisenetwerk; 2019 - 2020

Het vervullen van de voorwaarden voor de adequate en versterkte uitvoering van de VTH- en RO-taken met betrekking tot Omgevingsveiligheid en (de voorbereiding op) het beheer van de Populatieservice² en andere services.

Dit deelprogramma draagt hieraan bij door te faciliteren dat:

- deskundigheid, kennis en informatie wordt georganiseerd, gedeeld en verankerd
- de ontwikkelde producten en diensten met een structureel karakter worden ontsloten, ingebed in de Omgevingswet en worden beheerd;
- de kaders, randvoorwaarden en modernisering omgevingsveiligheidsbeleid die in deelprogramma 5 worden ontwikkeld worden uitgerold binnen het werkveld van VTH en RO;
- projecten ten behoeve van VTH en RO worden uitgevoerd.

Activiteiten 2019 – 2020

Alle werkzaamheden van het derde deelprogramma worden onder vier activiteiten geclusterd. In deze hoofdpijnen van het programma IOV 2019 – 2020 zijn de clusters globaal beschreven.

1. Deskundigheid en landelijke expertisenetwerk

a. Onderzoek verankering deskundigheid

In dit onderzoek staat centraal hoe in deze krappe arbeidsmarkt kennis en deskundigheid op het gebied van externe veiligheid/omgevingsveiligheid kan worden verankerd bij bevoegd gezag, omgevingsdiensten en veiligheidsregio's. Het onderzoek omvat deskundigheid op alle vier overige deelprogramma's.

In het onderzoek wordt ook meegenomen wat de afbouw van het budget voor lokaal EV-beleid ten gunste van DP3 en DP5 betekent voor regio's waar omgevingsdiensten veel EV-advisering op gebied van RO aan bevoegde gezagen uit dit budget financieren. Tevens hoe geborgd kan worden dat aan de ontvangende kant voldoende kennis aanwezig is om de EV-adviezen in RO-beleid te verwerken.

b. Project Ontwerp Veilige Omgeving

Het verstevigen van EV en de modernisering van het omgevingsveiligheidsbeleid in het RO-netwerk. Het netwerk Ontwerp Veilige Omgeving (OVO) slaat een brug tussen veiligheidskundigen, ruimtelijke ontwerpers en bestuurders. In het netwerk van ruim 800 professionals staat het 'veilig ontwerpen' van de ruimte centraal. De activiteiten van OVO dragen bij aan een veilige inrichting van de werk- en leefomgeving van de Nederlandse inwoners.

c. Landelijk expertisenetwerk en kennistafels.

In dit project wordt het expertisenetwerk EV ondersteund door voldoende formatie voor EV-expertise bij omgevingsdiensten, wordt kennisuitwisseling ondersteund met kennistafels en met het Relevantcongres (dat in 2019 plaatsvindt), en door het faciliteren van de provinciale werkgroep Omgevingsveiligheid. In 2019 en 2020 wordt extra aandacht besteed aan de kennis over EV en Omgevingsveiligheid bij de gemeenten: zeker doordat de Omgevingswet vraagt om integratie van de diverse adviezen is het belangrijk dat er bij het bevoegd gezag voldoende kennis is om het aspect Omgevingsveiligheid mee te wegen. VNG vraagt om meer investering bij de gemeenten zelf. Een integraal advies van VRs en ODs op gebied van EV is wenselijk.

2. In te bedden activiteiten en producten in de Omgevingswet

Dit betreft vooralsnog twee activiteiten.

d. Kennisportaal Relevant.

Het Kennisportaal Relevant, inclusief de EV-vraagbaak, is een belangrijke manier om informatie uit te wisselen. Het is de bedoeling om het kennisportaal in 2019 te lokaliseren bij een organisatie waar het een structurele plaats zal krijgen. Dat is van belang omdat het netwerk op het keerpunt staat om meer virtueel te netwerken, en inhoudelijke vragen vaker projectmatig op te pakken. Deze mogelijkheden kan het kennisportaal prima vervullen. In 2018 wordt de mogelijkheid onderzocht om het kennisportaal Relevant te combineren met dat van ODNL.

² De populatieservice levert populatiebestanden voor de bepaling/berekening van het groepsrisico van een inrichting, transportroute of buisleiding vallend onder BEVI, BEVT of BEVB en is gekoppeld aan de rekenpakketten Safeti.NL, RBMII, CAROLA en Gevers.

e. Data-infrastructuur externe veiligheid.

Dit betreft de Datainfrastructuur die is gebaseerd op de huidige wet- en regelgeving en de doorontwikkeling en beheer van de dataservices en informatieproducten die de afgelopen jaren zijn ontwikkeld in de IOV, te weten:

- de dataservice Populatieservice, waarbij afspraken over het beheer ervan onderdeel zijn van het verlengde programma;
- de dataservice kwetsbare objecten Bevi³ en het beheer ervan;
- de uitrol van de ontwikkelde dataservice kwetsbare objecten BKL in het IHEV;
- de landelijke Signaleringskaarten EV. De landelijke signaleringkaart (SK) is in eerste versie in het tweede kwartaal van 2018 klaar, maar uitrol over andere provincies is dan nog nodig. Duidelijke afspraken hoe de SK worden gebruikt in het IHEV en bij de landing van de aandachtsgebieden is nodig;
- de ondersteuning bij het actualiseren van de databases bij omgevingsdiensten;
- opzetten van het structureel beheer van de informatieproducten EV;
- de uitrol landelijke kwaliteit- en informatiestandaarden gebeurt vanaf 2020, omdat hiervoor in 2019 de kaders worden bepaald in deelprogramma 5.

In dit project wordt samengewerkt met de kwartiermaker van het Informatiehuis externe veiligheid en met het project Datainfrastructuur omgevingsveiligheid. Het uitvoeringsproces (welk werk wordt waar en door wie gedaan) is een belangrijk onderdeel van de architectuur: een aan werkprocessen gerelateerde architectuur van datakoppelingen.

3. Uitrol modernisering omgevingsveiligheid

Dit cluster betreft de zogeheten uitrol van de kaders, randvoorwaarden, kwaliteitseisen en dergelijke die in deelprogramma 5 worden ontwikkeld en waarbij de uitvoering in deelprogramma 3 plaatsvindt.

f. Trainingen Aandachtsgebieden.

Dit gebeurt in samenwerking met de ontwikkeling van de training Aandachtsgebieden in deelprogramma 5.

g. Bevordering vaardigheden en samenwerking

Ook dit gebeurt in samenwerking met de ontwikkeling van de training rondom aspecten zoals cultuurverandering in deelprogramma 5.

4. Projecten

Dit cluster betreft de uitvoering van projecten op het gebied van VTH en RO en ondersteunen de taakuitvoering van deelprogramma 4 Lokaal EV beleid.

h. Methodiek ZZS en net niet Brzo

Uitrol van de methodiek, die in 2018 in DP 1 Brzo is opgezet, t.b.v. de onderstaande twee themaprojecten. De uitvoering gebeurt in 2019 en 2020.

- Themaproject VV en RO advisering rondom *Net-niet Brzo bedrijven*. Dit project, uit te voeren door vergunningverleners van omgevingsdiensten, betreft bedrijven die onder het huidige Bevi vallen maar tegen de grenzen van het Brzo aanliggen. Er wordt bezien welke aspecten van de aanpak van Brzo-bedrijven ook nuttig kunnen zijn voor net- niet Brzo bedrijven.
- Themaproject *Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)*. ZZS zijn gevaarlijke stoffen voor mens en milieu. Deze stoffen moeten daarom met voorrang aangepakt worden. de Programmatische aanpak ZZS staat onder andere in de kamerbrieven van oktober 2016 en juni 2017. Dit project, uit te voeren door vergunningverleners van omgevingsdiensten, geeft uitvoering aan de programmatische aanpak door bijv. informatie uit het RIVM-overzicht in relatie tot ZZS door te vertalen in de vergunningen.
- Doordat de twee themaprojecten over specifieke bedrijven gaan, en niet alle omgevingsdiensten deze bedrijven op hun grondgebied hebben, is het nodig om te onderzoeken welke criteria er precies gebruikt gaan worden, om hoeveel bedrijven het gaat en waar deze gelegen zijn. Dat gebeurt gecoördineerd en in afstemming met lenW.

³ Het doel van de service Kwetsbare Objecten EV is om een actueel en accuraat overzicht te bieden van de aard en ligging van 'kwetsbare objecten' zoals die momenteel in de EV-wet- en regelgeving worden onderkend. Dit is gerelateerd aan het informatieproduct dat de kwetsbare gebouwen en locaties beschrijft volgens het BKL, dat al in 2018 wordt ontwikkeld samen met deelprogramma 5.

i. Innovatieprojecten Veiligheidsregio's.

Onder deze projecten vallen onder andere uniformeringsprojecten en de doorontwikkeling van de kernwaarden van de veiligheidsregio's.

De drie kernwaarden 'Daadkrachtig, betrouwbaar en alert', vormen het richtsnoer voor al het handelen van de veiligheidsregio. Om deze kernwaarden mee te nemen in de gemeentelijke visies is zijn deze kernwaarden gezamenlijk opgesteld. Het eindresultaat is een set met kernwaarden en doorvertalingen hiervan (veelal in ruimtelijke zin) die ingezet worden door medewerkers van veiligheidsregio's. De set is vergelijkbaar qua opzet met de kernwaarden van GGD/GHOR Nederland en zijn daarmee voor gemeenten en provincies herkenbaar en (direct) toepasbaar in de omgevingsvisies of bouwstenen omgevingsveiligheid die onderdeel uit gaan maken van de uiteindelijke visies.

De beoogd coördinator van de innovatieprojecten is het nieuwe LEC Omgevingsveiligheid, dat gezeteld is bij de VR-AA.

3.2 Financiën en organisatie

Deze budgetten worden via de provincie Zuid-Holland doorgezet.

In het onderstaande overzicht is het voorstel te zien voor de budgetten in de jaren van het verlengde programma.

Budgetten DP 3 Ondersteuning door expertisenetwerk, inclusief btw.

Deelprogramma 3 Ondersteuning deelprogramma's door expertisenetwerk	2019	2020
Deskundigheid en landelijke expertisenetwerk	€ 818.000	
In te bedden activiteiten en producten in de Omgevingswet	€ 475.000	
Uitrol modernisering omgevingsveiligheid	€ 100.000	
Projecten	€ 380.000	
Totaal Ondersteuning door expertisenetwerk	€ 1.773.000	€ 2.125.000

De uitsplitsing van deze budgetten is opgenomen in bijlage 1.

4 Deelprogramma 4 Lokaal Externe veiligheid beleid



**Deelprogramma 4
Lokaal EV-beleid**

**Hoofdlijnen 2019 – 2020 en richting voor
het jaar 2019**

CONCEPT

4.1 Inleiding

Deelprogramma 4: lokaal EV-beleid

Geborgde, adequate en gecoördineerde uitvoering van VTH-taken en RO adviestaken door omgevingsdiensten en veiligheidsregio's ten behoeve van gemeenten.

Dit programma draagt hieraan bij door:

- Het uitvoeren van VTH taken rondom Bevi voor gemeenten;
- Het uitvoeren van RO-adviezen rondom alle EV-relevante bronnen, inclusief Brzo, voor gemeenten;
- De zichtbaarheid en de betrokkenheid van de gemeenten vergroten over het uitvoeren van de bovenstaande taken door omgevingsdiensten en veiligheidsregio's.

Activiteiten 2019 – 2020

Alle werkzaamheden van het vierde deelprogramma worden onder één activiteit geclusterd. In deze hoofdpijnen van het programma IOV 2019 – 2020 is deze activiteit globaal beschreven.

Uitvoering bestaande wettelijke taken.

Hieronder vallen zowel de uitvoering van een (wettelijk maar incidenteel) themaproject als de onderstaande wettelijke werkzaamheden. Voor de wettelijke taken is een afbouw van €1.200.000,- zichtbaar ten opzichte van het jaar 2018.

- Taakuitvoering door de VR's. Dit betreft de huidige bestuurslasten voor advisering aan de gemeenten door de veiligheidsregio's. Dit betreft EV-advisering op het gebied van VTH, RO en transport.
- Taakuitvoering omgevingsdiensten. Dit betreft de huidige bestuurslasten, voor advisering aan de gemeenten door de omgevingsdiensten. Dit betreft uitvoering van VTH-taken en EV-advisering op gebied van RO en transport.
- Groepsrisico huidige wetgeving. Door de komst van het gemoderniseerde omgevingsveiligheidsbeleid laat deze activiteit een afbouw zien, waarbij een aandachtspunt is dat de uitvoering een wettelijke taak is en tot inwerkingtreding van de Omgevingswet uitgevoerd dient te worden.
- Transport Gevaarlijke stoffen. Dit betreft de continuering van de activiteit van de IOV 2015 – 2018. De advisering van transport is vaak onderdeel RO-advisering en zal daar structureel in opgenomen worden.

- Ondersteuning visies omgevingsveiligheid.

Dit betreft de continuering van het project Visies Omgevingsveiligheid uit de IOV 2015 – 2018. Voor deze bovenwettelijke taak is een afbouw van € 300.000,- zichtbaar ten opzichte van het jaar 2018, omdat de afgelopen jaren sprake was van een onderbesteding. Uit de praktijkervaring is namelijk gebleken dat de gemeenten afwachtend zijn met het opstellen van een omgevingsvisie door het uitstel van de omgevingswet en er vanuit de IOV te weinig sturingsmogelijkheden naar de gemeenten zijn.

De activiteit richt zich vooral op:

- o het integreren van EV met overkoepelende visie-thema's zoals gezondheid, leefbaarheid, veiligheid.
- o Welke keuzes maak je als gemeente, hoe bescherm je je inwoners, welk palet van maatregelen zijn mogelijk?
- o Hoe kan EV/OV onderdeel zijn van een integraal besluit van de gemeente: te beginnen bij de ontvanger van de adviezen: de gemeenten zelf.

4.2 Financiën en organisatie

In het onderstaande overzicht is het voorstel te zien voor het budget in de jaren van het verlengde programma.

Budgetten DP4 Lokaal EV beleid, inclusief btw.

Deelprogramma 4 Lokaal EV-beleid	2019	2020
Uitvoering wettelijke taken Bevi, Bevt, Bevb, Basisnet	€ 6.800.000	€ 6.298.000
Totaal Lokaal EV-beleid	€ 6.800.000	€ 6.298.000

De uitsplitsing van deze budgetten is opgenomen in bijlage 1. In 2020 wordt de activiteit ondersteuning visies via deelprogramma 3 uitgevoerd.

5 Deelprogramma 5 Voorbereiding Implementatie Modernisering Omgevingsveiligheid



**Deelprogramma 5
Voorbereiding Implementatie
Modernisering
Omgevingsveiligheid**

**Hoofdlijnen 2019 – 2020 en richting voor
het jaar 2019**

CONCEPT

5.1 Inleiding

Het vijfde deelprogramma van de verlengde Impuls Omgevingsveiligheid is nieuw in deze vorm. Het deelprogramma is de continuering van de werkzaamheden van het Programma Modernisering Omgevingsveiligheid, welke nu inzichtelijker zal zijn binnen de IOV-structuur. Dit heeft ten doel om afstemming en samenwerking tussen beleidsvorming en beleidsuitvoering te bevorderen.

Doel IOV-Deelprogramma 5

Het door ontwikkelen van het beleid en het informeren en voorbereiden van de uitvoeringspraktijk en omgeving, zodat zij op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt, gereed zijn. Na deze ondersteuning is het aan de organisaties om taken verder uit te bouwen.

Dit deelprogramma draagt hieraan bij door te faciliteren dat:

1. De wet- en regelgeving wordt ondersteund door een handboek voor de omgeving;
2. Data-infrastructuur OV: inzicht wordt gegeven in de mate van omgevingsveiligheid en maatwerk in de publieke dienstverlening aan bedrijven mogelijk wordt gemaakt;
3. Aandachtsgebieden worden bepaald en beschikbaar gesteld;
4. Risicogebieden worden geïntroduceerd en kennis wordt opgedaan met deze gebiedsgerichte integrale afwegingen;
5. Kennis wordt overgedragen, waardoor de organisaties vaardigheden kunnen ontwikkelen en waarbij samenwerking wordt bevorderd.

Activiteiten 2019 – 2020

Alle werkzaamheden worden onder twee activiteiten geclusterd.

1. Projecten hulpinstrumentarium MOV

Binnen deze activiteit zijn vijf incidentele werkzaamheden opgenomen, die zorgen voor een zachte landing van het gemoderniseerde omgevingsveiligheidsbeleid, zoals:

- **Regelgeving**

Bij het uitwerken en invoeren van de regelgeving denken provincies, gemeenten, veiligheidsregio's, omgevingsdiensten en GGD/GHOR-en actief mee. De invoering van de nieuwe wetgeving wordt ondersteund door een toegankelijk Handboek Omgevingsveiligheid. Het handboek ontsluit inhoudelijke kennis voor toepassing in de praktijk. Het handboek kent een brede doelgroep en moet geschikt zijn voor het beantwoorden van kennisvragen vanuit bestuur, burger, bedrijfsleven en specialisten op het gebied van ruimtelijke ontwikkeling, hulpverlening, vergunningverlening en gezondheid.

- **Aandachtsgebieden**

De aandachtsgebieden worden in samenwerking met betrokkenen vastgesteld.

In 2019 zullen, voor zover de werkzaamheden betrekking hebben op BRZO en de transportmodaliteiten, uitgevoerd worden door IenW, OD's en VR's. De aandachtgebieden voor de overige inrichtingen worden de werkzaamheden hoofdzakelijk uitgevoerd worden door de OD's en VR's. IenW heeft in dit traject een stimulerende, informerende en ondersteunende rol.

- **Risicogebieden en gebiedsgerichte integrale afweging**

Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet worden risicogebieden geïntroduceerd. Middels pilots en voorstudies wordt er gewerkt aan de zachte landing, zodat het daaropvolgende bestuurlijke traject om de risicogebieden in omgevingsvisie en het omgevingsplan vast te leggen soepel kan verlopen.

- **Bevorderen kennis, vaardigheden en samenwerking**

Er worden verschillende activiteiten georganiseerd om de kennis over de wet, de benodigde vaardigheden en de samenwerking tussen de partijen te bevorderen, zodat (omgevings-) veiligheid een juiste rol speelt aan de samenwerkingstafels. Enerzijds gaat het om een gedragsverandering, anderzijds gaat het om het opbouwen van een netwerk.

- **Methodiek implementatie MOV**

Dit betreft het vervolg op het project Implementatie MOV in werkprocessen van 2018. In 2018 is gestart met opzetten van een overkoepelde aanpak om de EV-werkprocessen en EV-taakuitvoering bij veiligheidsregio's en omgevingsdiensten voor te bereiden op de Omgevingswet. In 2019 wordt hiermee doorgedaan, er vanuit gaande dat er tijd nodig is voor het draagvlak bij de uitvoerende

diensten en hun opdrachtgevers voor een uniforme uitrol. Daarna kan de uitrol binnen de diensten zelf plaatsvinden.

2. Data-infrastructuur Omgevingsveiligheid

Aan het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) dienen informatieproducten te worden aangesloten die helpen bij het integraal beoordelen van de omgevingsveiligheid. Het doel is dat de omgevingsveiligheid in Nederland voor alle belanghebbenden transparant is. Alle belanghebbenden dienen daartoe tegelijkertijd hun eigen informatie over de omgevingsveiligheid ter beschikking te stellen als toegang te hebben tot de informatie van andere belanghebbenden. Om deze gegevensuitwisseling effectief en efficiënt te laten verlopen worden er (landelijke) informatieproducten ontwikkeld die belanghebbenden via het DSO kunnen gebruiken om de omgevingsveiligheid te beoordelen.

In het voortraject is overeengekomen dat de volgende taken naar dit deelprogramma worden overgeheveld, om er zo voor te zorgen dat de nieuw te ontwikkelen producten goed aansluiten bij huidige bestaande producten. Het onderhouden van de huidige producten en het komen tot nieuwe producten in eenduidige taal en in een nauwe samenwerking met alle partners is hiermee als doel gesteld.

Voor de nodige afbakening is gekozen voor de wettelijke taak die het ministerie hierin heeft:

- A. Maken van de infrastructuur van het Informatiehuis Externe Veiligheid (IHEV)
- B. Beheer van het huidige RRGs
- C. Bronhouder basisnet en buisleidingen
- D. Het nieuw op te stellen Register Externe Veiligheidsrisico's, dat de risicobronnen beschrijft.
- E. Een informatieproduct dat de kwetsbare gebouwen en locaties beschrijft.

Goede afstemming en regie zullen continue activiteiten zijn bij de ontwikkeling van de informatieproducten die verbonden zijn aan de modernisering van het omgevingsveiligheidsbeleid. De ontwikkeling van de informatieproducten kan alleen effectief en efficiënt plaatsvinden als er sprake is van een gemeenschappelijke architectuur en infrastructuur. Deze activiteit betreft de producten uit het programma IOV 2015-2018 koppelen met bovenstaande producten, het toepassen van de DSO-aansluitvoorwaarden, het gebruik maken van de gemeenschappelijke informatievoorzieningen en het toetsen en eventueel omzetten naar de landelijke kwaliteit- en informatiestandaarden.

5.2 Financiën en organisatie

In het onderstaande overzicht is het voorstel te zien voor het budget in de jaren van het verlengde programma.

Budgetten DP 5 Voorbereiding Implementatie Modernisering Omgevingsveiligheid 2019, inclusief btw.

MOV 2019 – 2020	2019	2020
		totaal
Projecten hulpinstrumentarium zachte landing MOV	1.050.000	1.000.000
Data-infrastructuur Omgevingsveiligheid	747.000	500.000
Totaal VIMO	1.797.000	

De uitsplitsing van deze budgetten is opgenomen in bijlage 1.

6 Overig Afdracht btw en secretariaat

Overboeking Provinciefonds en afdracht btw

In opdracht van de Provincie Zuid-Holland is in 2015 door PWC een inschatting⁴ gemaakt van de btw die gemoeid is met de uitvoering van het programma Impuls Omgevingsveiligheid. Het door PWC berekende btw-percentages van 3,29% is ook voor 2019 en 2020 toepasbaar.

Het ministerie IenW verzorgt de opdracht voor de Rijksactiviteiten en draagt zorg voor de afdracht aan het btw-compensatiefonds.

Secretariaat

Het secretariaat zal in huidige vorm worden gecontinueerd. In het lopende programma IOV 2015 – 2018 zorgt het secretariaat, dat bij de provincie Zuid-Holland zetelt, voor de monitoring en rapportages naar het Bestuurlijk Omgevingsberaad. De provincie Zuid-Holland ontvangt eveneens de middelen voor de overige deelprogramma's, conform de eerdere jaren, en sluis de middelen door naar de uitvoerende organisaties. Zij draagt eveneens zorg voor communicatie en is achtervang van projectleiders bij langdurige afwezigheid. In de afgelopen jaren is hier circa 1.3% aan besteed.

⁴ Rapport 30118422/DB/JR/39458592v9-u

Bijlage 1 Uitsplitsing deelprogramma's voor het jaar 2019

Tabel B1: uitsplitsing budgetten deelprogramma 1

Deelprogramma 1 BRZO		2019
1. Coördinatie Brzo		
- Landelijk Coördinatie 6 Brzo-OD's en BRZO-VR's en implementatie		€ 1.080.000
- Bureau BRZO+		€ 650.000
- Monitoring en openbaarheid gegevens		€ 150.000
- Kennis, opleidingen en kwaliteit		€ 400.000
2. Gemeenschappelijke inspectieruimte		
- GIR beheer, onderhoud		€ 300.000
- GIR nieuwe releases		€ 100.000
- GIR afronden nieuwbouw		€ 0
3. Projecten Brzo uniformering VTH taken		€ 900.000
TOTAAL Deelprogramma 1 BRZO		€ 3.580.000

Tabel B2: uitsplitsing budgetten deelprogramma 2

Deelprogramma 2 PGS		2019
Afronding PGS Nieuwe Stijl		€ 50.000
Beheer PGS actualisaties; NEN en decentrale overheden		€ 1.650.000
Projecten PGS; digitalisering PGS-richtlijnen en scholing werken met nieuwe richtlijnen		€ 150.000
Totaal PGS		€ 1.850.000

Tabel B3: uitsplitsing budgetten deelprogramma 3

Ondersteuning door expertisenetwerk		2019
1. Deskundigheid en landelijke expertisenetwerk		
a. Onderzoek verankering deskundigheid IOV		€ 70.000
b. RO-netwerk: Ontwerp Veilige Omgeving		€ 125.000
c. Landelijk expertisenetwerk EV en kennistafels		€ 623.000
		€ 818.000
2. In te bedden activiteiten en producten in de Omgevingswet		
d. Kennisportaal Relevant		€ 150.000
e. Data-infrastructuur externe veiligheid		
Uitrol landelijke kwaliteit- en informatiestandaarden		(vanaf 2020)
Populatieservice		€ 50.000
Signaleringskaarten EV		€ 100.000
Dataservice kwetsbare objecten Bevi		€ 50.000
Gegevens wasstraat EV		€ 75.000
Uitrol database BKL/ IHEV		€ 50.000
		€ 475.000
3. Uitrol modernisering omgevingsveiligheid		
f. Trainingen Aandachtsgebieden		€ 50.000
g. Bevordering vaardigheden en samenwerking		€ 50.000
		€ 100.000
4. Projecten		
h. Methodiek ZZS en net niet Brzo		€ 100.000
i. Innovatieprojecten Veiligheidsregio's		€ 280.000
		€ 380.000
Totaal Ondersteuning door expertisenetwerk		€ 1.773.000

Hoofdpijnen verlengd programma Impuls Omgevingsveiligheid 2019 - 2020

Tabel B4: uitsplitsing budgetten deelprogramma 4

Deelprogramma 4 Lokaal EV-beleid	2019
Uitvoering wettelijke taken VR's RO-EV-advisering Bevi BevT, BevB	€ 2.250.000
Uitvoering wettelijke taken OD's VTH en RO-EV-advisering Bevi BevT, BevB	€ 3.150.000
Groepsrisico huidige wetgeving	€ 625.000
Ondersteuning visies omgevingsveiligheid	€ 500.000
Transport Gevaarlijke stoffen	€ 275.000
TOTAAL DP Lokaal EV-beleid	€ 6.800.000

Tabel B5: uitsplitsing budgetten deelprogramma 5

Deelprogramma 5 Modernisering Omgevingsveiligheid	Projecten	2019
Wet- en regelgeving met handboek	Meedenken door: Provincie, gemeente, veiligheidsregio's, omgevingsdiensten, GGD/GHOR	€ 25.000
Data-infrastructuur	Architectuur in aansluiting met IHEV	€ 200.000
	DIS landelijke kwaliteit- en informatiestandaarden (vh Werkstandaarden)	€ 100.000
	Data-infrastructuur database BKL/ IHEV ontwikkeling	€ 50.000
	Data-infrastructuur RRGs	€ 327.000
	Data-infrastructuur database gegevens wasstraat	€ 70.000
Aandachtsgebieden	Ontwikkelen aandachtsgebieden	€ 300.000
	Meedenken omgevingsdiensten bij ontwikkeling aandachtsgebieden	€ 90.000
	Methodiek implementatie MOV bij VR's en OD's	€ 110.000
	Implementatie in o.a. GIS door gemeente/omgevingsdiensten	€ 50.000
Risicogebieden	Implementatie door gemeenten	€ 50.000
	Betrokkenheid door veiligheidsregio's, omgevingsdiensten, GGD/Ghor	€ 25.000
Bevorderen kennis, vaardigheden en samenwerking	Kennis bevordering	Ntb
	Regiosessies	€ 100.000
	Trainingen cultuurverandering	€ 100.000
	Bevordering samenwerking partners	€ 100.000
	Trainingen aandachtsgebieden	€ 100.000
TOTAAL DP 5 VIMO		€ 1.797.000

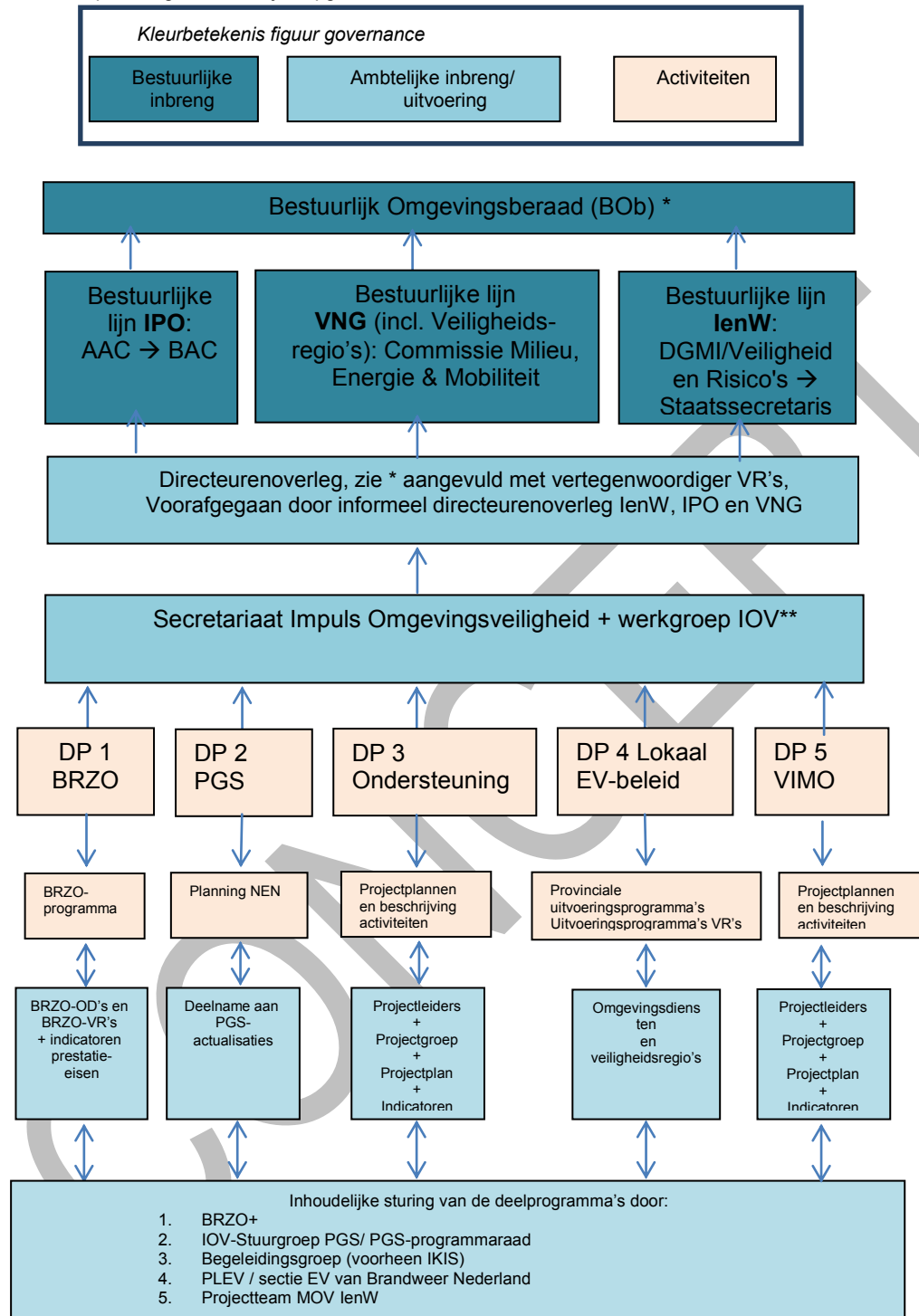
Bijlage 2 Verdeling middelen 2019

Tabel B6 Ontvangers van de middelen: IenW, Decentrale overheden, btw-compensatiefonds

Ontvangers van de middelen IOV 2019	Budget
Opdracht RWS	€ 650.000
PGS NEN	€ 900.000
IenW MOV	€ 300.000
Decentralisatie-uitkering IOV 2019	
Zuid-Holland (secretariaat functie)	€ 9.135.000
Noord-Holland	€ 512.000
Zuid-Holland	€ 1.129.000
Zeeland	€ 206.000
Friesland	€ 175.000
Groningen	€ 204.000
Drenthe	€ 113.000
Overijssel	€ 285.000
Flevoland	€ 76.000
Gelderland	€ 526.000
Noord-Brabant	€ 767.000
Utrecht	€ 219.000
Limburg	€ 337.000
Afdracht aan btw-compensatiefonds	€ 466.000
	€ 16.000.000

Bijlage 3 Schematische weergave van Governance programma IOV 2019-2020

De governance van het programma Impuls omgevingsveiligheid is weergegeven in de onderstaande figuur. De toelichting van * en ** staan is op de volgende bladzijde opgenomen.



* Het Bestuurlijk OmgevingsBeraad wordt gevormd door een vertegenwoordiging van

- de departementen IOW, SZW, BZK, J&V,
- het Openbaar Ministerie,
- bestuurlijke vertegenwoordiging van de Unie van Waterschappen,
- bestuurlijke vertegenwoordiging van gemeenten, provincies
- vertegenwoordiging van IPO en VNG.

** De provincie Zuid-Holland heeft in 2015 de secretariaatsrol voor de decentrale overheden op zich genomen voor alle vier de deelprogramma's. De werkgroep Impuls Omgevingsveiligheid stelt het programma en de monitor ervan op ambtelijk niveau vast en bereidt de bestuurlijke besluitvorming voor. De werkgroep bestaat uit medewerkers van het ministerie IOW (voorzitter), twee leden van de Programmaleiders externe veiligheid (Voorzitter en coördinator IOV), twee leden van Brandweer Nederland en verder een aanwezige vanuit de koepels IPO, VNG en vanuit BRZO.