

Versterking omgevingsveiligheid 2021-2024

*Samenhang en samenspel tussen clusters
(versie 10 februari 2020)*

Aanleiding

In het BOB van 30 oktober 2019 is door het Bestuurlijk Omgevingsberaad (BOB) besloten om het programma IOV te beëindigen maar op grond van een gezamenlijke agenda wel door te gaan met versterking van omgevingsveiligheid.

Daarbij heeft het BOB contouren van uitwerking en aanpak vastgesteld met de aan de clusters toebedeelde budgetten ¹.

Het besluit van het BOB wordt uitgewerkt in het voor 7 clusters² opstellen van een meerjarenvoorstel 2021-2024. In deze meerjarenvoorstellen per cluster zal ingegaan worden op de ambitie, de governance en de financiering.

De clusters vormen in samenhang de agenda Omgevingsveiligheid, waarmee voor Omgevingsveiligheid voor de komende periode mede een bijdrage wordt geleverd aan de uitwerking van onder meer de Milieuvisie van de minister voor Milieu en Wonen en de bestuurlijke agenda 'gezonde en veilige leefomgeving' van de gezamenlijke provincies (bestuurlijke agenda MTH). In lijn met de Milieuvisie moet dit voor Omgevingsveiligheid leiden tot meer samenhang in beleid, beter in staat zijn om pro-actief schade te voorkomen in plaats van te herstellen en het effectiever kunnen beschermen van de leefomgeving. Tevens draagt de uitvoering van deze agenda bij aan de verdere doorontwikkeling van het stelsel VTH.

'Rode draden' daarbij zijn: voorkomen, beheersen, saneren en versterken VTH. Het gaat dan onder meer om activiteiten van het decentraal bevoegd gezag (de clusters BRZO, PGS, Kennisinfrastructuur en lokaal ev), de beleidsvernieuwing en de Omgevingswet (MOV + EV breed) en ruimte voor nieuwe thema's (cluster ontwikkel budget/nieuwe prioriteiten).

Door het BOB is bij haar besluit over contouren van uitwerking en aanpak ruimte gelaten om in de clustervoorstellen te komen tot een invulling die passend is voor dat cluster en zo bijdraagt aan draagvlak voor de uitvoering van het meerjarenvoorstel.

Er zijn geen formats meegegeven en er is ook geen sprake van een geformaliseerde cluster overstijgende governance.

Om de (voorbereiding van de) besluitvorming over de cluster meerjarenvoorstellen in het BOB van april effectief en efficiënt te laten plaatsvinden heeft het do-kein besloten dat het goed is enigszins te structureren in de opzet van de meerjarenvoorstellen en te komen tot een beschrijving van samenhang en samenspel tussen de clusters (cluster overstijgende governance). Het beschrijven van samenhang en samenspel geeft ook de mogelijkheid de gezamenlijke aanpak te plaatsen in de context van de Milieuvisie en de bestuurlijke agenda MTH. Daarbij is ook onderkend dat bij een aantal clusters een gelijksoortige vraag voorligt als het gaat om de mogelijkheid om uitvoeringspartijen (OD's en VR's) te compenseren. Daarin ligt ook een extra reden cluster overstijgend te kijken naar mogelijke oplossingen.

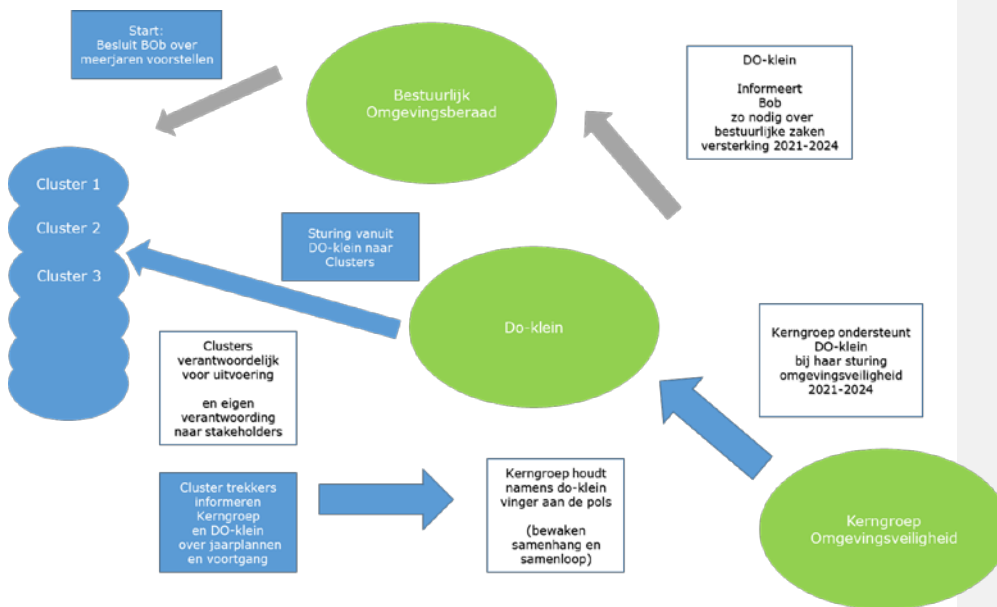
Met opmerkingen [A1]: aandacht: check vlak voor BOB of dit nog juist is.

¹ Notitie: IENW/BSK-2019/225956 02_Visie op governance financiering omgevingsveiligheid 2021 ev v21 okt
² 1: BRZO; 2: PGS; 3: Kennisinfrastructuur; 4: lokaal ev; 5: MOV; 6: Ontwikkelbudget nw prio's; 7: Omgevingsveiligheid breed

Samenhang en samenspel tussen clusters (cluster overstijgende governance)

Bij de besluitvorming in het BOB van 30 oktober is uitgegaan van:

- ⇒ Een eenvoudige governance met zo min mogelijk bestuurlijke/ambtelijke drukte en wijze van financiering in overeenstemming met de wettelijke kaders;
- ⇒ De toewijzing van budgetten aan de clusters zoals opgenomen onderaan deze notitie.
- ⇒ De meerjarenvoorstellen (voor de clusters 1,2,3,4 en 6 ¹⁾) in het voorjaar 2020 definitief ter besluitvorming voorliggen in het BOB;
- ⇒ Voor de clusters 5 en 7 (Modernisering Omgevingsveiligheid en Omgevingsveiligheid breed) ligt het voor de hand een iets andere aanpak te volgen, waarbij geen sprake zal zijn van een uitgewerkt meerjarenvoorstel maar er vanuit IenW wel een beeld wordt gegeven van activiteiten en initiatieven en gedeeld met de partners. Hiervoor wordt o.a. voor gekozen om geen dubbellingen te krijgen in overleg en besluitvormingsstructuren;
- ⇒ Na besluitvorming er autonomie is voor de clusters om in lijn met de beschreven governance het meerjarenplan uit te voeren vanaf 2021;
- ⇒ Het BOB wordt op hoofdlijnen geïnformeerd over voortgang;
- ⇒ Met het oog op besluitvorming over de periode ná 2024 zal door de betrokken partijen in 2023/2024 een evaluatie worden uitgevoerd die aan het BOB wordt voorgelegd, op basis waarvan het vervolg vanaf 2025 wordt opgesteld.



figuur 1 samenhang en samenspel tussen de clusters

Voor het do-klein/plus³ wordt een belangrijke rol gezien in het bewaken dat de op te stellen meerjarenavorstellen voor de clusters en de uitwerking daarvan, in samenhang, in lijn zijn met de ambities van de Milieuvisie en de bestuurlijke agenda MTH. In de periode 2021–2024 houdt het do-klein/plus hiertoe de vinger aan de pols bij de uitvoering van de agenda Omgevingsveiligheid. Mochten er zich zaken voordoen die om bestuurlijke aandacht en/of besluitvorming vragen, dan legt het do-klein/plus dit voor aan het BOB.

De kerngroep Omgevingsveiligheid ondersteunt het do-klein met de voorbereiding/ondersteuning van de rol/taak van het do-klein. De kerngroep fungeert als schakelpunt/intermediair tussen clustertrekkers en het do-klein. IPO, VNG en IenW vormen samen de kerngroep Omgevingsveiligheid.

³ IenW, IPO en VNG vormen do-klein. Vert. Brandweer Ned, JenV en SZW zijn als agenda-lid aangesloten.

Bijlage toedeling budgetten aan de clusters

1. BRZO:

Budget: € 2.750.000 voor 2021
€ 2.000.000 per jaar voor 2022 – 2024
€ 2.000.000 per jaar vanaf 2025 of aan te passen na evaluatie

2 PGS:

Budget: € 1.500.000 per jaar voor 2021 – 2024
€ 1.500.000 per jaar vanaf 2025 of aan te passen na evaluatie

3. (Borging) Kennisinfrastructuur en Expertisenetwerk

Budget € 800.000 per jaar 2021-2024.
€ 800.000 per jaar vanaf 2025 of aan te passen na evaluatie

4 Lokaal EV

Budget € 4.500.000 per jaar vanaf 2021

5 Modernisering Omgevingsveiligheid (MOV)

Budget € 1.250.000 per jaar 2021-2024

6 Versterking Omgevingsveiligheid nieuwe focuspunten (ontwikkelbudget nw prio's)

Budget: € 2.000.000 voor 2021
€ 3.500.000 per jaar voor 2022 – 2024
€ 3.500.000 per jaar vanaf 2025 of aan te passen na evaluatie

7 Omgevingsveiligheid breed

Budget: € 3.200.000 voor 2021
€ 2.450.000 per jaar voor 2022 – 2024