

**Cluster 5**  
**Versterking Omgevingsveiligheid 2021-2024**

**Modernisering en implementatie**  
**Omgevingsveiligheid/samenwerking REV**

# **Versterking Omgevingsveiligheid 2021-2024**

## **Cluster Modernisering en implementatie Omgevingsveiligheid/ Samenwerking REV-informatieverstrekking**

### **Inleiding**

Iedere burger heeft recht op een veilige leefomgeving. Daarnaast is het streven om de omgevingsveiligheid waar nodig verder te verbeteren.

Externe veiligheid (bronaanpak plus omgevingsveiligheid) is een van de onderwerpen die in de Omgevingswet een plek heeft gekregen. Op basis van ideeën van overheden, veiligheidsregio's, omgevingsdiensten, GGD's, bedrijfsleven en burgers wordt het externe veiligheidsbeleid gemoderniseerd.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is de beleidsomzetting nagenoeg gereed. Niet alle huidige regels zijn voldoende duidelijk opgenomen in de Omgevingswet. Met de komst van de Omgevingswet verschuift het accent van beleidsontwikkeling naar communicatie, uitleg en implementatie. Met de implementatie veranderen de vraagstukken. In dit cluster willen we per thema de vraagstukken oppakken.

### **Ambitie**

De ambitie van het programma Modernisering Omgevingsveiligheid is:

- de succesvolle aanpak van risico's aan de bron voort te zetten;
- te komen tot een veiligere leefomgeving door op lokaal niveau de discussie over bescherming van bevolking, economie en milieu te bevorderen waarbij indien noodzakelijk de stakeholders toe te rusten met (adequate) maatregelen zodat zij de omgeving van risicobronnen beter kunnen beschermen;
- waarbij een eerste aanzet tot een integraal rijksbeleid (qua veiligheid en milieu) wordt ingezet.

Voor het bereiken van deze ambities is het programma opgebouwd uit verschillende thema's die gericht zijn op ontsluiting en beheer van informatie, kennisontwikkeling en –overdracht, nieuwe beleidsontwikkelingen en monitoring.

### **Thema 1: Ontsluiting en beheer van informatie**

Burgers en bedrijven moeten zich een beeld kunnen vormen van de risico's van activiteiten met externe veiligheidsrisico's in hun omgeving. Hiervoor hebben zij informatie nodig. Naast het bieden van een veiligheidsbeeld voor burgers en bedrijven is informatie over risicovolle activiteiten van belang voor een deugdelijke besluitvorming over vooral omgevingsvergunningen en omgevingsplannen. Verzameling van informatie vindt plaats via het Register Externe Veiligheidsrisico's (REV). IenW heeft de verplichting om het REV te bouwen en te beheren. De bouw van het REV vindt plaats in 2019-2020. In de periode 2021-2024 wordt het REV uitgebreid en mogen alle bronhouders die zijn aangewezen in de Omgevingswet, aansluiten op het REV. In 2020 hebben we al een start gemaakt met aansluiting, testen en migratie naar het REV met bronhouders (vnl omgevingsdiensten als koplopers).

De data uit het REV maakt lenW voor de burgers zichtbaar via kaarten en informatie in de Atlas Leefomgeving. Naast een beeld van de veiligheidsrisico's geeft de Atlas informatie over hoe te handelen bij een incident. Bevoegd gezag kan ook via een API de informatie digitaal uit het REV halen ten behoeve van een deugdelijke integrale besluitvorming.

Naast de ontsluiting en het beheer is de vindbaarheid van de informatie voor de gebruiker een belangrijk aspect. In de periode 2021-2024 gaat lenW hier op in zetten.

Tot slot moet de gebruiker de veiligheidsinformatie kunnen koppelen aan andere informatie. Het REV is klaar om te worden aangesloten op het DSO zodra we in het Plan Uitbouw aan de beurt zijn.

## **Thema 2: Implementatie en borging Modernisering Omgevingsveiligheid**

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet introduceert de Rijksoverheid aandachtsgebieden en voorschriftengebieden. In de periode 2019-2020 heeft lenW de aandachtsgebieden rondom grote mijnbouwinstallaties, buisleidingen en basisnet in beeld gebracht. Provincies en gemeenten hebben de aandachtsgebieden met hulp van lenW de aandachtsgebieden van de overige risicovolle activiteiten bepaald. Met behulp van de aandachtsgebieden maakt het bevoegd gezag een keuze over de voorschriftengebieden.

De vindbaarheid van de aandachtsgebieden en de afbakening van de voorschriftengebieden heeft nog meer duiding. De keuze voor voorschriftengebieden legt het bevoegd gezag vast in het omgevingsplan en daarmee zijn deze gebieden zichtbaar voor de gebruiker. Vraagstuk is echter het tempo voor de besluitvorming rondom de voorschriftengebieden. In het overgangsrecht zijn verschillende termijnen opgenomen die per direct of snel na inwerkingtreding van de omgevingswet van het bevoegd gezag om een keuze/besluit vraagt. Bevoegd gezag/omgevingsdiensten zijn gestart met pilots voor toepassen aandachtsgebieden en voorschriftengebieden. In de periode 2021-2022 is mogelijk meer communicatie over bewustwording en de urgentie voor deze (te faseren) besluitvorming gewenst. Met de betrokken partijen gaat lenW bekijken wat hiervoor nodig is.

De zichtbaarheid van de aandachtsgebieden is niet gekoppeld aan het omgevingsplan. Voor de gebruiker is de vraag waar hij deze moet zoeken. Zie hiervoor ook thema 1. Een beleidsvraag is wellicht of de aandachtsgebieden niet ook zichtbaar moeten zijn in het omgevingsplan.

Tot slot is de vraag of de gebruiker in staat is de informatie over de aandachtsgebieden en de voorschriftengebieden te koppelen aan andere informatie en te kunnen toepassen. BZK zorgt voor de koppeling van de verschillende informatie middels doorontwikkeling DSO-LV. lenW ontwikkelt in de periode 2021-2024 hulpmiddelen die bijdragen tot de ontsluiting en toepassing van de aandachtsgebieden en voorschriftengebieden.

### *Borgen van de ondersteuning bij de implementatie*

Onderzoeken wat hier voor nodig is. Vanuit de visie kennisinfrastructuur die momenteel onder regie van de VNG wordt ontwikkeld, wordt hiervoor ook input verwacht. Voor de visie heeft lenW in 2020 een vraag rondom een kennislandschap neergelegd bij RIVM.

## **Thema 3: Ontwikkeling en beheer Hulpmiddelen**

In 2019 en 2020 hebben verschillende stakeholders hulpmiddelen ontwikkeld. Zo heeft RIVM het Handboek Omgevingsveiligheid, de maatregelencatalogus en de rekenmodellen in beheer. Daarnaast heeft de veiligheidsregio de risicomatrix opgezet. In de periode 2021-2024 gaan we middels een klanttevredenheidsonderzoek onderzoeken of de gebruiker de hulpmiddelen weet te vinden, zijn de hulpmiddelen naar tevredenheid, zijn de hulpmiddelen duidelijk of mist er nog iets.

### *(Bouwtechnische) Maatregelen binnen aandachtsgebieden*

Met de invoering van het nieuwe instrument aandachtsgebieden en de daarbij toe te passen maatregelen is vanuit de praktijk behoefte naar een verdere uitwerking van bouwtechnische maatregelen aan gebouwen en voorzieningen die binnen de aandachtsgebieden worden gerealiseerd. In 2020 is een gezamenlijk gedragen beeld opgehaald bij de provincies, gemeenten, veiligheidsregio's en omgevingsdiensten over wat prioriteit moet krijgen door het maken van een:

1. 'top 10' van meest voorkomende 'standaard scenario's' waarbij bescherming moet geboden (denk aan LPG in buitengebied, etc.).
2. 'top 10' van meest voorkomende 'omgevingstypen' waar een afweging moet worden gemaakt over het bieden van bescherming (denk aan de VNG 'staalkaarten' van stedelijk gebied, industrieterrein en buitengebied).
3. 'top 10' van meest voorkomende 'gebouwtypen' waarvan beoordeeld moet worden welke bescherming ze standaard al bieden tegen brand/explosie/gifwolk (denk aan model bouwverordening 1965, bouwbesluit 1992, 2003, 2012, etc.).

In de periode 2021 – 2024 worden op basis van benoemde prioriteiten onderzoeken uitgevoerd gericht op het:

- maken van goede scenariobeschrijvingen voor de standaard scenario's.
- maken van stappenplannen voor de afwegingen in de meest voorkomende omgevingstypen.
- maken van goede feitenbladen per gebouwtype over de bescherming die gebouwen, gevels, kozijnen, ramen, constructies kunnen bieden tegen de verschillende effecten van gevaarlijke stoffen.

### **Thema 4: Nieuwe beleidsontwikkelingen**

De volgende nieuwe beleidsvragen zullen in de periode 2021-2024 nader onderzocht moeten worden:

- zijn de rekenmodellen toereikend voor de nieuwe "manier van werken"? Hoe ga je om met de huidige vaste afstanden als deze veel kleiner zijn dan als je ze zou berekenen? Ontwikkelingen zoals Modernisering Omgevingsveiligheid (MOV), Safe By Design, e.d., alsmede de veelheid aan verschillende rekenmodellen, zijn aanleiding om de rekenmodellen en het gebruik ervan in z'n geheel te herijken aan de nieuwe behoeften. De bedoeling is om dat op te pakken in de vorm van een meerjarig (ontwikkel)programma "modellen en data". Wat is gericht op het verkrijgen van een eenduidig en praktisch toepasbaar instrumentarium om omgevingsveiligheidssituaties inzichtelijk te kunnen maken en zinvolle beheers-/beschermingsmaatregelen te kunnen formuleren; e.e.a. in lijn met de nieuwe beleidsontwikkelingen. Dit ontwikkelprogramma zal uitgevoerd worden in nauwe samenhang met het traject kennisinfrastructuur omgevingsveiligheid.
- Hoe ga je om met de aanbesteding 2024 (rekenmodellen) v.w.b. de groepsrisicoberekening die vanaf 2021 niet meer nodig is? Komt deze (grotendeels) voor rekening van partijen die dit instrument willen behouden?
- Ontwikkeling van nieuwe circulaire als gevolg van energietransitie of andere nieuwe risicovolle activiteiten zoals windturbines en energieopslagsystemen.
- Hoe kom je tot een integraal Rijksbeleid qua veiligheid en milieu?

### **Thema 5: Monitoring**

Binnen de hierboven genoemde thema's gaat IenW inzetten op de vindbaarheid en de toepasbaarheid van informatie over risicovolle activiteiten, aandachtsgebieden, voorschriftengebieden en de koppeling van deze informatie met andere milieu informatie. Of de gekozen inzet de vindbaarheid etc verhoogt, brengt het Rijk (IenW, EZK) met behulp van monitoring in beeld.

## **Governance**

De uitwerking van het programma doen we als ministerie uitdrukkelijk samen met mensen uit de praktijk van de externe veiligheid: bevoegd gezag, omgevingsdiensten, experts, RIVM. Maar ook met andere Rijkspartijen zoals BZK, Rijkswaterstaat en EZK. Daarnaast vragen we de koepels IPO, VNG en bedrijfsleven om een bijdrage te leveren.

IPO en VNG worden periodiek geïnformeerd via DO-klein over de voortgang van de uitvoering van cluster 5 en om suggesties gevraagd: in ieder geval in aanloop.

Tussentijdse bijstellingen / gewenste bijstellingen zijn in principe mogelijk maar worden met betrokkenen kort gesloten.

## **Financiering**

Een eenvoudige subsidie van het ministerie IenW naar een ontvanger lijkt de meest geschikte mogelijkheid te zijn voor de (deel)bekostiging van uitvoeringspraktijk inzet OD's en VR's.

Onderzocht als ontvanger worden:

- Vereniging Nederlandse Gemeenten VNG. De VNG heeft belang bij alle clusters, omdat risicobronnen altijd op gemeentelijk grondgebied gelegen zijn. De VNG heeft de mogelijkheid om als ontvanger van middelen te dienen. VNG is een geschikte ontvanger voor activiteiten die omgevingsdiensten en veiligheidsregio's uitvoeren voor cluster 5, wellicht ook voor een paar andere clusters.
- OmgevingsdienstNL. Dit is een vereniging en kent als vereniging geen restricties in het doorzetten van gelden naar derden (ook niet naar de veiligheidsregio's). De vereniging Omgevingsdienst NL en de individuele omgevingsdiensten hebben geen juridische restricties m.b.t. het ontvangen van gelden. ODNL kan als ontvanger dienen voor cluster 5 en wellicht ook voor een aantal andere clusters. Gesprekken naar de mogelijkheden worden door IPO en VNG gevoerd.

Daarnaast worden de middelen gebruikt voor de inzet van kennisinstituten en externe opdrachtgevers.