

De Omgevingswet en externe veiligheid

Jos Dolstra
Daniëlla Nijman

Programma

- Inleiding
- Wat gaat in de Omgevingswet op
- Ontwerpprincipes
- Zes kerninstrumenten
- Planning

STELLING

De Omgevingswet is een goede ontwikkeling

Wat gaat in de Omgevingswet op?

- Wabo
- Wet ruimtelijke ordening
- Wet milieubeheer (gedeeltelijk)
- Crisis en herstelwet
- Tracéwet
- Waterwet
- Ontgrondingenwet
- Interimwet stad-en-milieu, WBB, Wgh, wet Luvo
- Belemmeringenwet privaatrecht, onteigeningswet, Wvg

Wat gaat in de Omgevingswet op?

- Besluit risico's zware ongevallen 1999
- Bevi en Revi
- Wet luchtvaart
- Besluit externe veiligheid buisleidingen
- Ongewone voorvallen

Niet:

- Wet vervoer gevaarlijke stoffen
- Wet veiligheidsregio's
- Wet milieubeheer titel 17.3 gevaarlijke stoffen

Doel van de Omgevingswet

- Veilige en gezonde leefomgeving bewerkstelligen
- Behouden, beheren en ontwikkelen op duurzame, doelmatige wijze
- Stroomlijnen complex aan wet- en regelgeving
- Toename inzichtelijkheid, gebruiksgemak omgevingsrecht
- Snellere en doelmatiger besluitvorming

Ontwerpprincipes

- Gelijkwaardig beschermingsniveau
- Ontwikkelingsgericht en integraal
- Uitgaan van bestaande verantwoordelijkheidsverdeling
- Betere aansluiting op Europa
- Vertrouwen als vertrekpunt

Zes kerninstrumenten

- Omgevingsvisie
- Plannen/Programma's
- Algemene regels voor activiteiten in de leefomgeving
- Omgevingsplan / omgevingsverordening
- Omgevingsvergunning
- Projectbesluit

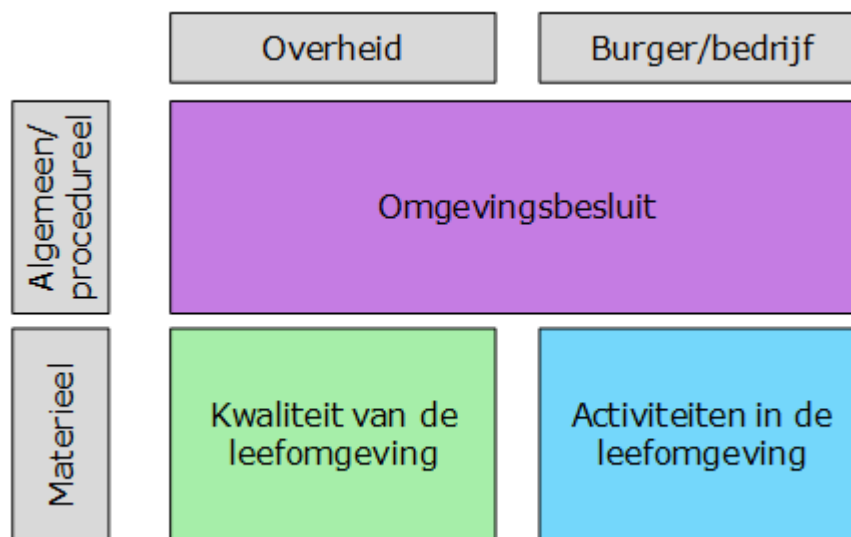
Omgevingsvisie

- Strategisch plan bestuursorgaan
- Verplicht voor Rijk en provincies
- Moet integraal zijn
- Een plan per bestuursorgaan
- Vervangt 5 bestaande planvormen

Omgevingsvergunning

- Wabo +
- Doorontwikkeling van het omgevingsloket
- Procedurele integratie toetsingskader
- Verwachting minister: in 2014 iedereen gewend aan de Wabo
- Een bestuursorgaan procesverantwoordelijk: één loket

Algemene regels voor activiteiten in de leefomgeving



Omgevingsbesluit

Inhoud:

- Algemene en procedurele bepalingen die voor
- iedereen van belang zijn

Bevat onder andere:

- Bro, BOR, Besluit m.e.r.

Belangrijke onderwerpen:

- -Bevoegdheidsverdeling omgevingsvergunning
- -Procedure omgevingsvergunning

Besluit kwaliteit van de leefomgeving

Inhoud:

- Materiële bepalingen die zich primair richten op besluiten en
- plannen van overheden

Bevat onder andere:

- Barro, Besluit externe veiligheid inrichtingen, Besluit geluidshinder

Belangrijke onderwerpen:

- •Vernieuwing sectorale normstelling

Besluit activiteiten in de leefomgeving

Inhoud:

- de materiële bepalingen die zich primair richten op activiteiten van burgers en bedrijven

Bevat onder andere:

- Activiteitenbesluit, Bouwbesluit

Belangrijke onderwerpen:

- Balans zorgplicht, algemene regels en vergunningsplicht
- Schrappen materiële voorschriften

Omgevingsplan/verordening

- Gemeenten: omgevingsplan
- Provincies en waterschappen: omgevingsverordening
- Gebiedsdekkend
- Bevat alle regels voor de fysieke leefomgeving
- Omgevingswaarden en locatieontwikkelingseisen
- Accent op digitalisering

Plannen/Programma's

- Vormvrij
- Binden alleen bestuursorgaan zelf
- In principe sectoraal
- Bijzondere variant: programmatische aanpak: ingezet waar actieve inzet nodig is om een norm te halen

Programmatische aanpak

- Bekende varianten:
 - Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL)
 - Programmatische Aanpak Stikstof (PAS)
- Toetsingskader omgevingsvergunning
- Samenhangend pakket aan maatregelen
- Rijk en provincie bepalen toepasbaarheid
- Monitoring en bijstelling

Projectbesluit

- Opvolger van diverse sectorale besluiten
- Verankeren Elverding-benadering
- Gebaseerd op ervaringen met het tracébesluit
- Ambtshalve besluit met publiek belang
- NB: ander karakter dan projectbesluit uit de Wro

Nieuwe terminologie

- Omgevingswaarden
- (Milieu)gebruiksruimte
- Locatie(ontwikkelings)regels
- MTR: maximaal toelaatbaar risico

Flexibiliteit

- Meer ruimte voor afweging door bestuurders
- Flexibiliteit op projectniveau
- Experimenteerbepaling
- Toepasbaar voor externe veiligheid?

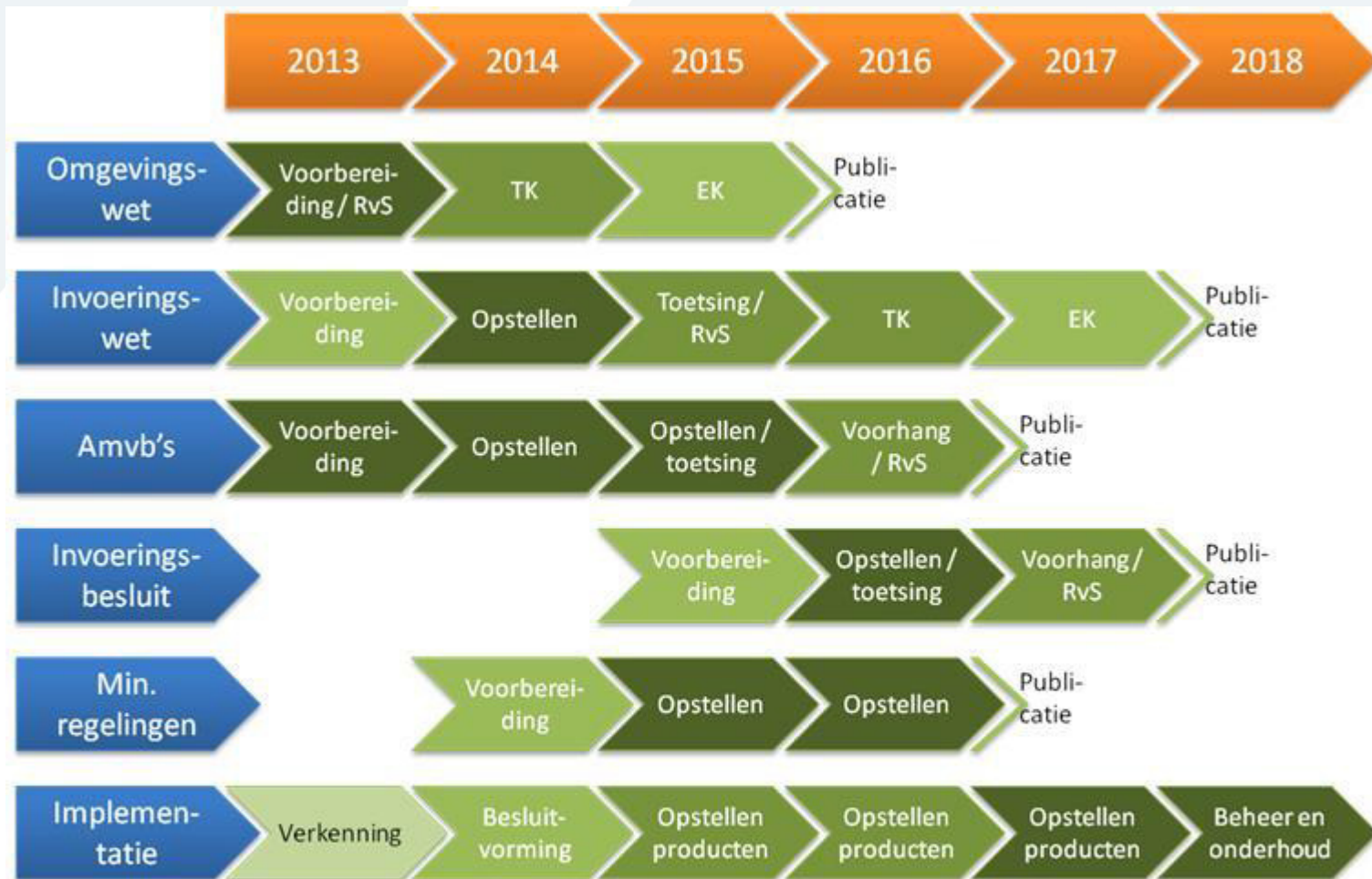
Niet alleen wetgeving, maar ook


- Bestuurscultuur
- Kennis en kunde in het werkveld

Planning

- Toetsversie (gereed 28-02-2013)
- Zomer: Raad van State
- Eind 2013/begin 2014: indiening TK
- Onderliggende regelgeving, invoeringswetgeving

- Implementatietraject (w.o. digitalisering)



 hoe donkerder de kleur, hoe groter de ingeschatte werklast

Website eenvoudig beter

<https://omgevingswet.pleio.nl/>

Tips en trucs

- Inventariseer
 - Welk beleid ligt er voor de fysieke leefomgeving?
 - Is alles nodig? Mist er iets?
 - Denk integraal, is samenvoeging mogelijk?
 - Denk vanaf nu al eenvoudig beter
- Zorg voor een visie
 - Wat is van belang voor de fysieke leefomgeving de komende jaren?
 - Is er noodzaak om omgevingswaarden vast te stellen?
- Sorteer met de ambtelijke afdelingen voor op de Omgevingswet
 - Stel een trekker aan voor de Omgevingswet
 - Denk afdelingsoverstijgend en stimuleer dat ook

STELLING

De Omgevingswet is een goede ontwikkeling



relevant netwerk externe veiligheid

holla
advocaten



NEDERLANDS CENTRUM VOOR OVERHEIDSDIENSTEN

Contactgegevens

Jos Dolstra

NCOD

josdolstra@ncod.nl

tel 06 – 23 85 19 89

Daniella Nijman

Holla Advocaten

d.nijman@holla.nl

tel 073 - 616 11 00