



**Royal
HaskoningDHV**
Enhancing Society Together



ELEMENT.
ADVOCATEN

Jurisprudentie externe veiligheid 2013

mr. E. Broeren (ELEMENT Advocaten)
mr. drs. J.H.K.C. Soer (Royal HaskoningDHV)



RAAD VAN STATE

Inhoud

Externe veiligheid en RO

- Conserverende situaties
- Flexibiliteitsbepalingen
- Borging
- LPG-tankstations
- Cumulatie groepsrisico

Externe veiligheid en milieu

- Toepassingsgebied Bevi
- Rekenmethodiek Bevi
- Brandveiligheid

Discussie



Conserverende situaties

- Bestemmingsplan Oosterpoort te Groningen
- Brabantpark
- Bestemmingsplan Driehoek te Son en Breugel:

“Ook al legt het plan wat betreft de bestaande woning en het LPG-tankstation de feitelijk bestaande situatie vast, voor de toetsing van dit plan aan het Bevi en de Revi is sprake van een nieuwe situatie als bedoeld in paragraaf 2 van de Revi.”

Conserverende situaties: beheersverordening

Wetgever maakt zelf geen duidelijke keuze:

- **‘Nieuwe’ Wro (Stb. 2008, 159, p. 16):**
“Opmerking verdient nog dat in gevallen als waarop artikel 5, eerste lid, Bevi ziet, namelijk (nieuwe) planologische ontwikkelingen, er geen plaats is voor een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 Wro”
- **‘Nieuwe’ Wro (Stb. 2008, 159, p. 22):**
“Gemeenten kunnen voor een beheersverordening kiezen, in plaats van een bestemmingsplan (...). Evenzeer als de regels van het Vuurwerkbesluit van toepassing zijn op een bestemmingsplan, dienen zij ook op een beheersverordening van toepassing te zijn. In de onderdelen A en C is daarom de beheersverordening toegevoegd.”

Conserverende situaties: beheersverordening

- **NvT Bevb (Stb. 2010, 868):**

“Een beheersverordening legt de bestaande planologische situatie vast en biedt geen ruimte voor afwegingen of nieuwe beperkingen, zodat de werking van paragraaf 3 bij de vaststelling van een beheersverordening niet zinvol is. In artikel 19 is vastgelegd dat binnen 5 jaar een bestemmingsplan in overeenstemming moet zijn met het Bevb. Hieruit blijkt dat niet kan worden volstaan met vaststelling van een beheersverordening om aan het Bevb te voldoen.”

Conserverende situaties: beheersverordening

- **NvT concept Btev:**

“De bevoegdheid tot vaststelling van een beheersverordening is opgenomen nu een dergelijk besluit niet alleen gebruikt kan worden voor het vastleggen van een feitelijk bestaande planologische situatie, maar daarin tevens het planologisch toegestaan gebruik of bouwen kan worden opgenomen. In het laatste geval kan er sprake zijn van een ruimtelijke ontwikkeling die niet in overeenstemming is met dit besluit.”

- **NvT ontwerp-Bevt (Stcrt. 2012, 26 187):**

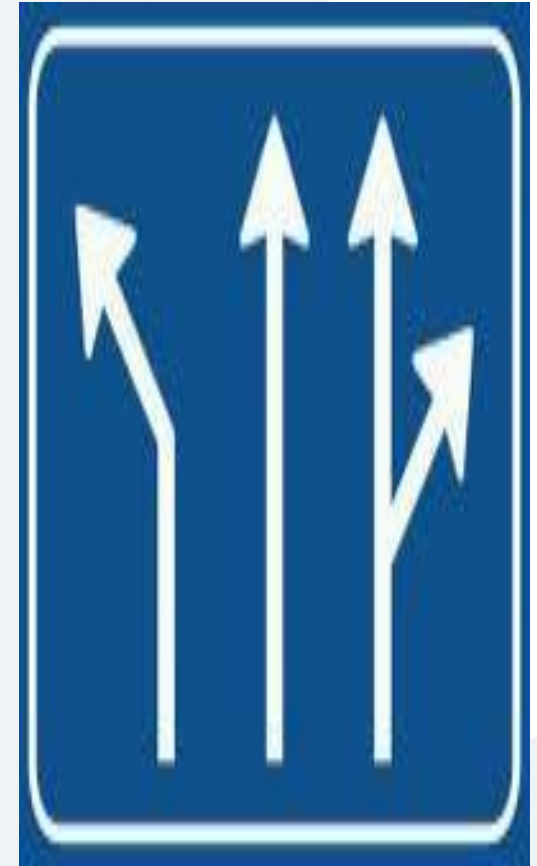
*“Van opname van de bevoegdheid tot vaststelling van een beheersverordening is afgezien nu een dergelijk besluit slechts de bestaande planologische situatie vastlegt en geen ruimte biedt voor afwegingen of nieuwe beperkingen, zodat toepassing van dit besluit daarop niet zinvol is. Voor zover dit besluit de gemeenteraad opdraagt kwetsbare objecten die binnen een basisnetafstand zijn geprojecteerd een andere bestemming te geven (**artikel 5**), zal een bestemmingsplan vastgesteld dienen te worden.”*

Flexibiliteitsbepalingen

- Stichtse Vecht
- Opname GR-verantwoordning in planregels
- Toelaatbaarheid van wijzigingsbevoegdheid is i.b. gegeven

Relatie planregels en vergunning:

- Bedrijventerreinen Bevi
- Doorzet in de planregels?



Borging

- Stationsgebied Breda (2009)
- Bedrijventerrein GDC Noord 2009:
 - Strijd met Bb 2012?
 - Afwenteling?
 - Onvoldoende objectieve begrenzing?
- De Zeeland



LPG tankstations

- Brabantpark
- Wijziging Besluit LPG tankstations



LPG tankstations

‘Oplossing’ (bron: Infomil):

“Door dit standpunt van de Europese Commissie gelden de grote afstanden uit de Revi weer voor alle LPG-tankstations’, licht [A] toe. Om te voorkomen dat we nog meer tankstations moesten saneren, hebben we staatssecretaris Mansveld gevraagd voor bestaande gevallen een uitzonderingsregeling op te nemen in de Revi.

[B] vult aan: ‘Tankstations die te dicht bij een woonwijk staan, mogen blijven als in de Omgevingsvergunning geregeld is dat ze alleen bevoorraad worden door hittewerend beklede LPG- tankwagens. Of als ze een speciale Deluge sprinklerinstallatie hebben of een vergelijkbare maatregel hebben getroffen. Zo blijft de veiligheid van omwonenden verzekerd en hoeven tankstations niet onnodig hun deuren te sluiten.’”

Relevant-congres 2012: oriënterende waarde



Tot 2007 : 'normwaarde'

Tot 2010 : belangrijk(st) onderdeel

Na 2010 : één van de onderdelen

Toekomst : gecumuleerd groepsrisico?

Cumulatie groepsrisico

- Lindenholt: Bevb, Bevi en CRnvgs
- TB A9 Badhoevedorp: Schiphol en A9
- TB N31 Traverse Harlingen: N31 en waterweg
- PIP Extra Gouwekruising: CRnvgs en Bevb

Inhoud

Externe veiligheid en RO

- Conserverende situaties
- Flexibiliteitsbepalingen
- Borging
- LPG-tankstations
- Cumulatie groepsrisico

Externe veiligheid en milieu

- Toepassingsgebied Bevi
- Rekenmethodiek Bevi
- Brandveiligheid

Discussie



Toepassingsgebied Bevi

LPG-tankstations

Wijziging milieuvergunning op verzoek vergunninghouder – 29 mei 2013

Bevi is niet van toepassing, maar kan wel aansluiting zoeken

Ambtshalve wijziging omgevingsvergunning – 30 oktober 2013

Tabel nieuwe afstanden PR met oog op gevolgen voor toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen in het invloedsgebied, indien doorzet > 1.000 m³ LPG/jaar

Geen verantwoording GR



Bp LPG-tankstations De Poort, Vz. 10 oktober 2013

- Kwetsbare objecten buiten het plangebied: artikel 5 van het Bevi niet van toepassing.
- Kan LPG-tankstation nabij kwetsbare objecten worden toegelaten? In beginsel aansluiten bij artikel 5 van het Bevi, in samenhang met artikel 2 en bijlage 1, tabel 1, van de Revi.

Polymeren, oliën en vetten, 25 september 2013

- De feitelijke situatie is doorslaggevend voor de vraag of een woning als kwetsbaar object moet worden aangemerkt.

Ook:

- Plaatsgebonden risico neemt toe: artikel 24, eerste lid, van het Bevi niet van toepassing

Bp Amstelstation e.o., 25 september 2013

- Relativiteitsvereiste, 1.9 Chw
- Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen
- Voor appellante gaat het om het belang dat het Amstelgebouw gevrijwaard blijft van de ruimtelijke invloed van de realisering van Blok A. De ingeroepen normen ter verantwoording van het externe veiligheidsrisico's door het transport van gevaarlijke stoffen over het spoor hebben niet de strekking deze belangen te beschermen.

Rekenmethodiek Bevi

- BRZO-inrichting, 20 maart 2013
- Onderzoeksplicht Awb strekt niet verder dan reken- en beoordelingssystematiek Bevi
- Rekenmethodiek Bevi omvat o.a. niet terroristische aanslagen en externe domino-effecten

Ook:

- Natura 2000-gebieden
- Gebruikers A15 en Havenspoorlijn



Rekenmethodiek Bevi

- Energetische materialen, 29 mei 2013
- RISKANAL/RISK-NL: niet voorgeschreven rekensystematiek
- Geen instemming als bedoeld in artikel 8c van het Revi
- Staatssecretaris: beslissing tot instemming is een voorbereidingsbesluit, niet afzonderlijk bezwaar/beroep



Ook:

- PR-contour: waar PR bij in werking zijn van de inrichting -zoals vergund- daadwerkelijk niet meer dan 10^{-6} bedraagt.
- Geprojecteerde kwetsbare objecten: overgangsrecht ex artikel 24 maar artikel 18 onverminderd van toepassing: sanering op uiterlijk 1 januari 2010.
- Geprojecteerd beperkt kwetsbaar object: afwijken richtwaarde en voorbereidingsbesluit.

Bevi & brandveiligheid

- Rb. Rotterdam, 10 oktober 2013
- PGS 15, verfgroothandel
- QRA
- Geen minimumafstand van 20 meter



Discussie & vragen



Dank voor uw aandacht



mr. drs. J.H.K.C. (Christiaan) Soer
P 088 348 32 56
M 06 52 01 86 37
E christiaan.soer@rhdhv.com
W www.royalhaskoningdhv.com



mr. E. (Esther) Broeren
P 040 235 0130
M 06 2009 2350
E ebroeren@element-advocaten.nl
W www.element-advocaten.nl