

Omgevingswet en Externe Veiligheid

- Daniëlla Nijman Holla Advocaten
- Jos Dolstra MWH B.V.

VVM Sectie Milieurecht en Praktijk

holla
advocaten

VVM milieurecht en
praktijk

MWH
BUILDING A BETTER WORLD

Stelling




De Omgevingswet is een goede ontwikkeling!

2

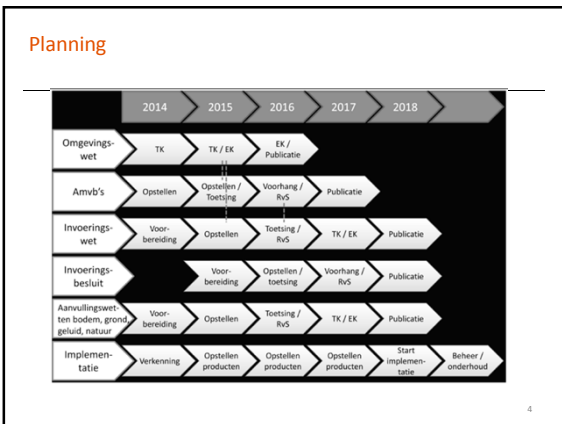
Waarom nu aandacht Omgevingswet?

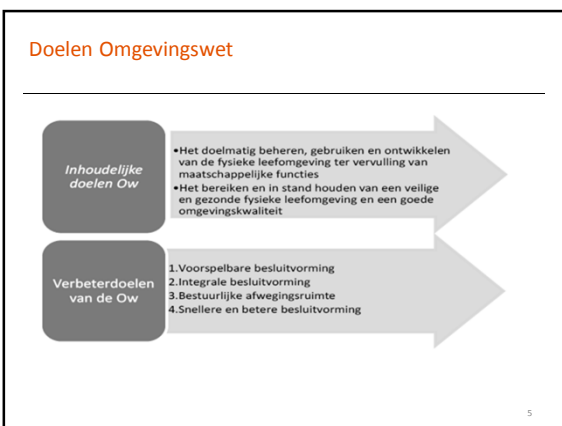
- Niet alleen de wet, ook (bestuurs)cultuur
- Sluit aan bij maatschappelijke ontwikkelingen
- Keuzes nu hebben al invloed op de implementatie Omgevingswet

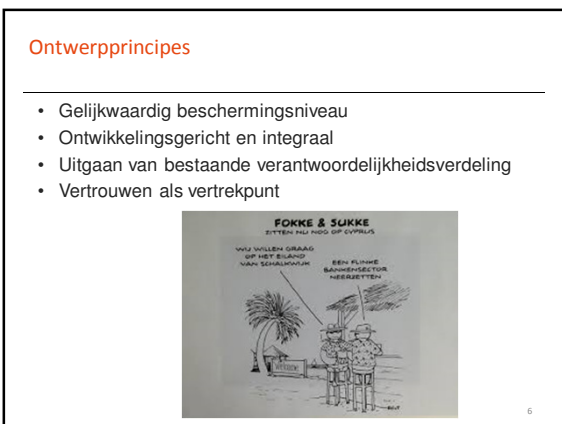
FOKKE & SUKKE
MAKEN ALTIJD EEN
SERIEUZE PRODUCTIEPLANING



3







Meer afwegingsruimte

Meer ruimte voor afweging door bestuurders

Flexibiliteit op projectniveau

Experimenteerbepaling

Wat gaat op in de Omgevingswet

Wetten die geheel op gaan

- Belemmeringenwet Privaatrecht
- Crisis- en herstelwet
- Interimwet stad-en-milieubenadering
- Ontgrondingenwet
- Planwet verkeer en vervoer
- Spoedwet wegverbreding
- Tracéwet
- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
- Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden
- Wet inzake de luchtverontreiniging
- Wet ruimtelijke ordening

8

Wat gaat op in de Omgevingswet

Grotendeels of gedeeltelijk

- Waterwet
- Wet beheer rijkswaterstaatswerken
- Wet herverdeling wegenbeheer
- Wet milieubeheer

- Woningwet
- Monumentenwet 1988
- Wet natuurbescherming
- Wet luchtvaart
- Mijnbouwwet
- Spoorwegwet
- Wet lokaal spoor
- Wet bereikbaarheid en mobiliteit

9

Zes kerninstrumenten

- Omgevingsvisie
- Programma's
- Algemene regels voor activiteiten in de leefomgeving
- Omgevingsplan / omgevingsverordening
- Omgevingsvergunning
- Projectbesluit



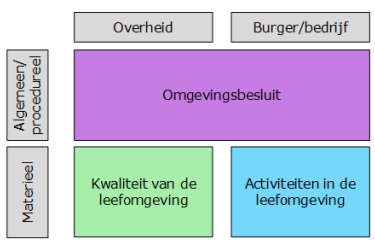
10

AMvB's

Overheidsinstelling	AMvB's	AMvB's	AMvB's
Omgevingsdienst	Omgevingswet	Omgevingswet	Omgevingswet
Landelijke omgevingsdienst	Omgevingswet	Omgevingswet	Omgevingswet
Activiteiten in de leefomgeving	Omgevingswet	Omgevingswet	Omgevingswet
Overige	Omgevingswet	Omgevingswet	Omgevingswet

11

AMvB's (4)



12

Omgevingsbesluit

Inhoud:

Algemene en procedurele bepalingen die voor iedereen van belang zijn

Bevat onder andere:

Bro, BOR, Besluit m.e.r.

Belangrijke onderwerpen:

Bevoegdheidsverdeling omgevingsvergunning
Procedure omgevingsvergunning

1

Besluit kwaliteit van de leefomgeving

Inhoud:

Materiële bepalingen die zich primair richten op besluiten en plannen van overheden

Bevat onder andere:

Barro, Besluit externe veiligheid inrichtingen, Besluit geluidshinder

Belangrijke onderwerpen:

Vernieuwing sectorale normstelling

1

Besluit activiteiten in de leefomgeving (2)

Inhoud:

de materiële bepalingen die zich primair richten op activiteiten van burgers en bedrijven

Bevat onder andere:

Activiteitenbesluit, Bouwbesluit

Belangrijke onderwerpen:

- o Balans zorgplicht, algemene regels en vergunningsplicht
- o Schrappen materiële voorschriften

1

Omgevingswet en EV

Besluit kwaliteit van de leefomgeving

- Beeld sterk afhankelijk van inhoud Besluit kwaliteit van de leefomgeving
- Nog niet duidelijk
 - precieze vormgeving
 - aanvullingen door het rijk
 - ruimte voor decentrale overheden
 - doorwerking naar besluiten
 - monitoring

16

En in hoeverre komen we externe veiligheid tegen in:

- De Omgevingswet
- De bijbehorende Memorie van Toelichting
- De vragen van de Tweede Kamer aan de regering

Artikel 2.28 (verplichte instructieregels Rijk omgevingsplan en projectbesluit)

Regels op grond van artikel 2.24 worden in ieder geval gesteld over omgevingsplannen en projectbesluiten met het oog op:

- b. het waarborgen van de veiligheid en het beschermen van de gezondheid en het milieu, met betrekking tot de **externe veiligheidsrisico's** van opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen.

Artikel 2.29: ook mbt vliegveiligheid

Omgevingswet en EV

- Er komt een landelijk register dat gegevens bevat over de **externe veiligheid** van bij algemene maatregel van bestuur aangewezen installaties of een samenstel daarvan, transportroutes, buisleidingen of andere systemen (artikel 20.11)

19

P 23 MvT

Een instructieregel is een regel over uitoefening van een taak of bevoegdheid door een bestuursorgaan. Het gaat bijvoorbeeld om regels over de inhoud, toelichting of motivering van een besluit in verband met de **externe veiligheid**.

P 59 MvT

Ook blijven er in het eindbeeld van de regering wetten die bepaalde aspecten van de fysieke leefomgeving reguleren of specifieke belangen borgen. Voorbeelden zijn de Meststoffenwet, de Kernenergiewet en het deel van de Wet luchtvaart dat de geluidbelasting en de **externe veiligheidsrisico's** van het luchtverkeer reguleert. De Omgevingswet treedt terug als een specifieke wet voorziet in een uitputtende regeling.

P 97 MvT

Daarnaast is het Rijk verplicht om over omgevingsplannen en projectbesluiten instructieregels te stellen voor het behoud van cultureel erfgoed, de **externe veiligheid** van opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen en de geluidbelasting van weg, spoor en industrieterreinen en het behoeden van de staat en werking van

P 112 MvT

ook op regionaal of lokaal niveau is een programmatische aanpak denkbaar, als er maar sprake is van beheerbare gebruiksruimte, die in de vorm van een bepaalde waarde voor een bepaald aspect de kwaliteit van de fysieke leefomgeving uitdrukt. Gedacht kan worden aan een programmatische aanpak voor geur, geluid en **externe veiligheid**.

P 225 MvT

Voor bepaalde informatie is opname in een register wenselijk. De gegevens in een register worden beheerd, zijn geordend en zijn meestal toegankelijk via een gebruikersinterface, zodat de burger er kennis van kan nemen zonder gebruik van specifieke software. Het wetsvoorstel kent enkele verplichte registers in verband met internationaalrechtelijke verplichtingen en zet verder het **register voor externe veiligheid** voort.

Verslag Tweede Kamer

Interne- en **externe veiligheid** hebben geen plek gekregen in de lijstjes die bepalen wat onder de fysieke leefomgeving valt. Is hier sprake van een gemiste kans of van een bewuste keuze?

Vragen aan jullie

- Loop je in de huidige wetgeving wel eens tegen zaken aan die je vanuit gedachtegoed Omgevingswet opgelost wilt zien?
- Is er behoefte aan lokaal maatwerk (soepelere of strengere norm)? Heb je hier een voorbeeldcasus van?
- Durven bestuurders af te wijken van de norm en soepeler te zijn?

26

Stelling



De Omgevingswet is een goede ontwikkeling!

27

