

PGS 15

Vergunningen vs. Veiligheid vs. Bouw

**90% van de bestaande opslagen
voldoen niet aan de eisen**

Jan-Willem van Wijngen
Koen van der Nat

Inhoud

- De achterliggende wet- en regelgeving.
- Samenhang tussen wat we aanvragen en de praktijk in veiligheid.
- Waarom voldoen bestaande opslagen niet?

Introductie

- Veiligheid vanuit bouw en milieu worden hoe langer hoe meer geïntegreerd in elkaar. (WABO)
- Bouw werkt vanuit een norm (waarde)
 - De norm is maximaal.
 - De weg er naartoe is vrij.
 - Kan op basis van gelijkwaardigheid.
- Milieu werkt ook vanuit een norm
 - De norm is een goede richtwaarde.
 - Mits goed gemotiveerd mag er meer.
 - Werkt in de geest van de wet.

Regelgeving

- **Bouwregelgeving**

Van toepassing op alle bouwwerken.

- **Milieuregelgeving**

Alleen van toepassing op inrichtingen conform de Wet Milieubeheer en het Bor met onderverdeling in type A, B en C inrichtingen.

Regelgeving

- Bouwregelgeving

Functionele eisen met prestatie-eisen en gelijkwaardigheid.

- Milieuregelgeving

Doelvoorschriften eventueel aangevuld met middelvoorschriften in Activiteitenbesluit (melding) en/of maatwerkvoorschriften (vergunning).

Opslag: bouw of milieu?

- Brandgevaarlijke stoffen
 - Bouwregelgeving:
Onder drempelwaardes opgenomen in artikel 7.7 BB.
 - Milieuregelgeving:
Overige situaties.
- Brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen
 - Alleen bouwregelgeving van toepassing.

Theoretische stap

- Wanneer gebouwd?
- Welke wetgeving gold toen?
- Welke gevolgen heeft dat voor de huidige situatie?

De praktische situatie

- De inspectie buiten.

Voorbeeld theoretische stap

- Gebouwd in 1999.
- Conform bouwbesluit.
- Bouwvergunning afgegeven voor opslag van gevaarlijke stoffen.

- Milieuvergunning (huidige type C).
- Vergund als CPR-opslag.
- Is ambtshalve aangepast naar PGS 15 (zonder maatwerkvoorschriften).

- Nieuwe vergunningsaanvraag (2014).
- Hal zou conform PGS 15 zijn.

Voorbeeld van een dak

Met uw kennis van de PGS 15, de volgende vraag:

- Voldoet het dak?



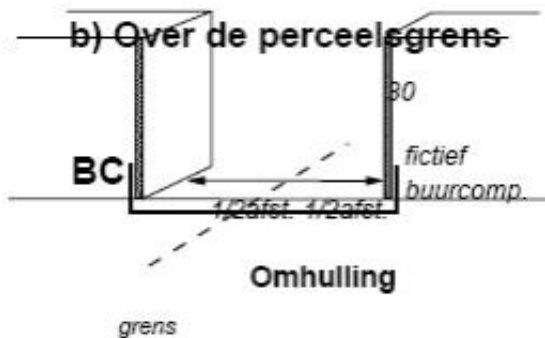
Voorbeeld van een dak

Voldoet het dak?

- Nee.
- Lichtstraat is niet 60 min. WBDBO te krijgen tenzij;
 - Niet meer werkt als lichtstraat.
 - Interpretatie PGS 15.
- Dakbedekking.
- Tussen gang.



Voorbeeld tussen gebouwen



(Fig.1) Weergave WBDBO traject aangrenzende brandcompartimenten



Binnen in de Opslag

- De opslag voldoet aan PGS 15.
- Is dat ook zo in de praktijk?



- Aansluiting van de brandcompartimentsscheidende wand op het dak is **niet** correct brandwerend afgedicht.

Binnen in de opslag

- De ontvluchting via de vluchtdeur in de overheaddeur wordt door het aanwezige hekwerk belemmerd.



Binnen in de opslag

- Het lijkt goed de deur is 60 min. WBDBO.

De deursponning niet.
Die is van hout.

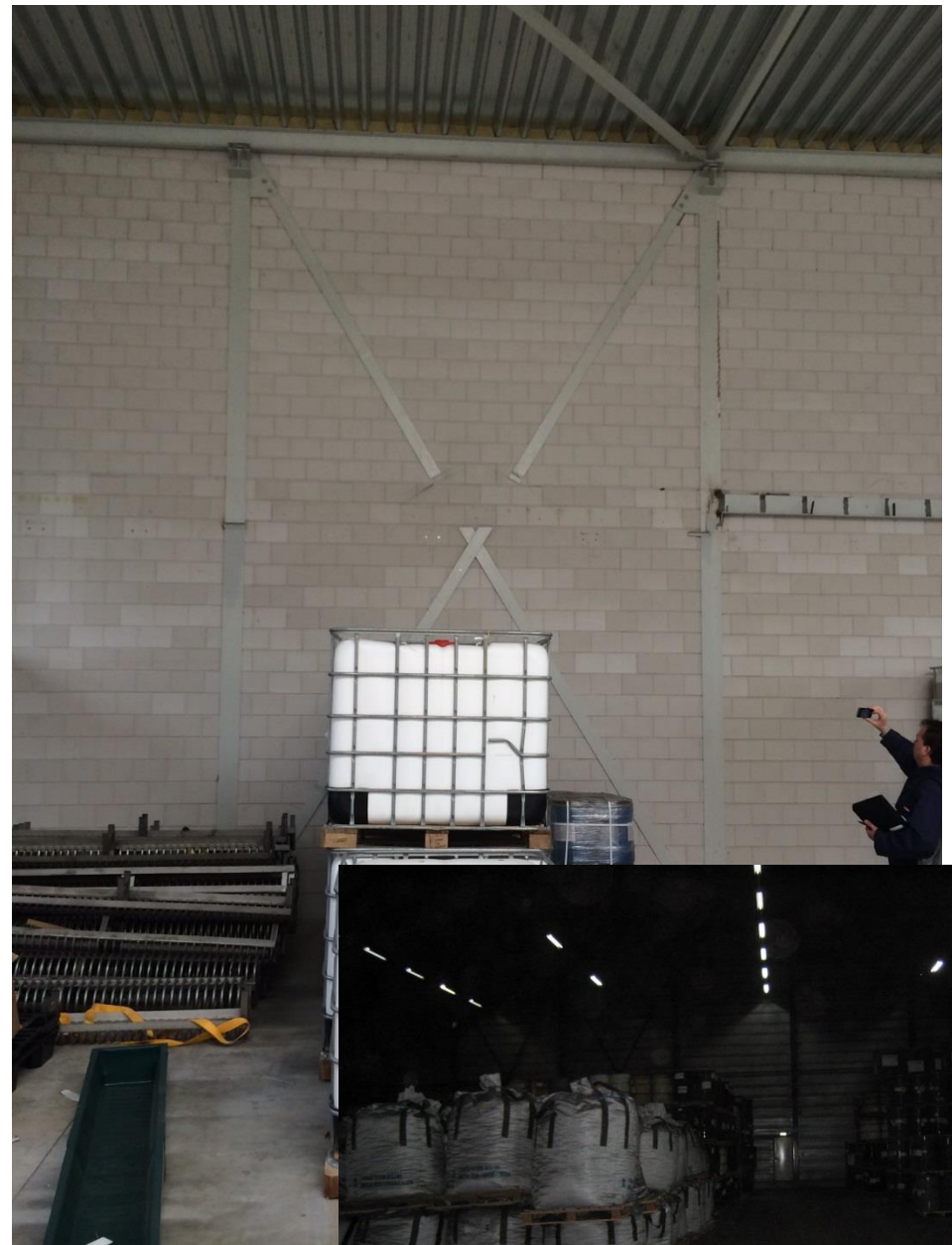


Binnen in de opslag

- De wanden en dak zijn 60 min. WBDBO
- Zelfs de aansluiting dak is 60 min. WBDBO
- Maar



Constructie



Constructie

- Conform PGS 15 moet de constructie 60 min. stand houden.
- Het mag niet instorten.
- Wat als het bouwwerk gerealiseerd is in 1999?
- Toen gold een andere wet en regelgeving.
- Als er ambtshalve is aangepast is de kans 90% dat het niet meer voldoet.

Constructie

- In de CPR 15 was er sprake van 60 min. WBDBO van buiten naar binnen.
- Een brand van binnen uit was niet benoemd.
- Geen eisen aan de constructie.

- Door het ambtshalve aanpassen van CPR naar PGS (zonder maatwerkvoorschriften) voldoet de ruimte nu **niet** meer!

- Kan juridische gevolgen hebben
 - Kan een verkapte weigering ontstaan.
 - Kan niet gehandhaafd worden.

Constructie

Is dit oplosbaar?

- Ja.
 - Juridisch
 - Praktisch

Juridisch

- Wat is vergund?
- Rechts verkregen niveau (bouwbesluit).
- Maatwerkvoorschriften.

Constructie

Praktisch

- Leg de vraag voor aan een bouwbedrijf.
 - Advies: bekleden of verf

Hier kan het misgaan!

- Bekleding met gips gaat niet (voldoet wel aan 60 min. WBDBO maar is geen A1 brandklasse).

Schijn bedriegt

- Voorzieningen zien er goed uit?



EEN GOED VOORBEELD VAN HELEMAAL FOUT UIT DE PRAKTIJK



Drie opnames van een zgn. 60 minuten brandwerende opslagunit alleen opgebouwd uit brandwerende sandwichpanelen.

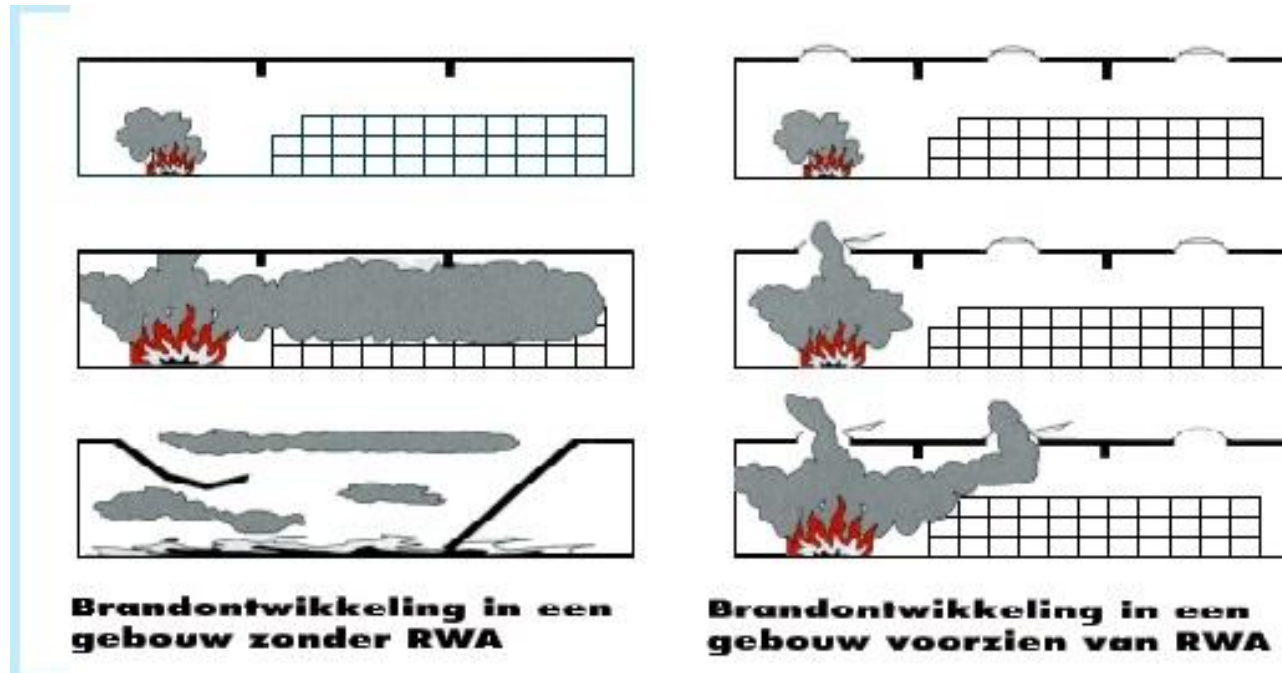
De panelen dragen het dak, het deurkozijn draagt wand en dak.
De panelen alleen aan elkaar bevestigd in de hoeken met dunwandige hoeklijsten.
Befestiging van de panelen in de hoeklijsten grotendeels met aluminium popnagels.

Deurkozijn direct aan de panelen bevestigd.

Er is in het geheel geen dragende staalconstructie aanwezig die er o.b. van alle eisen en normstellingen wel zou moeten zijn.

Rookluiken

- Rookluiken zijn bouwkundige eisen.
- Functie voor de PGS 15?



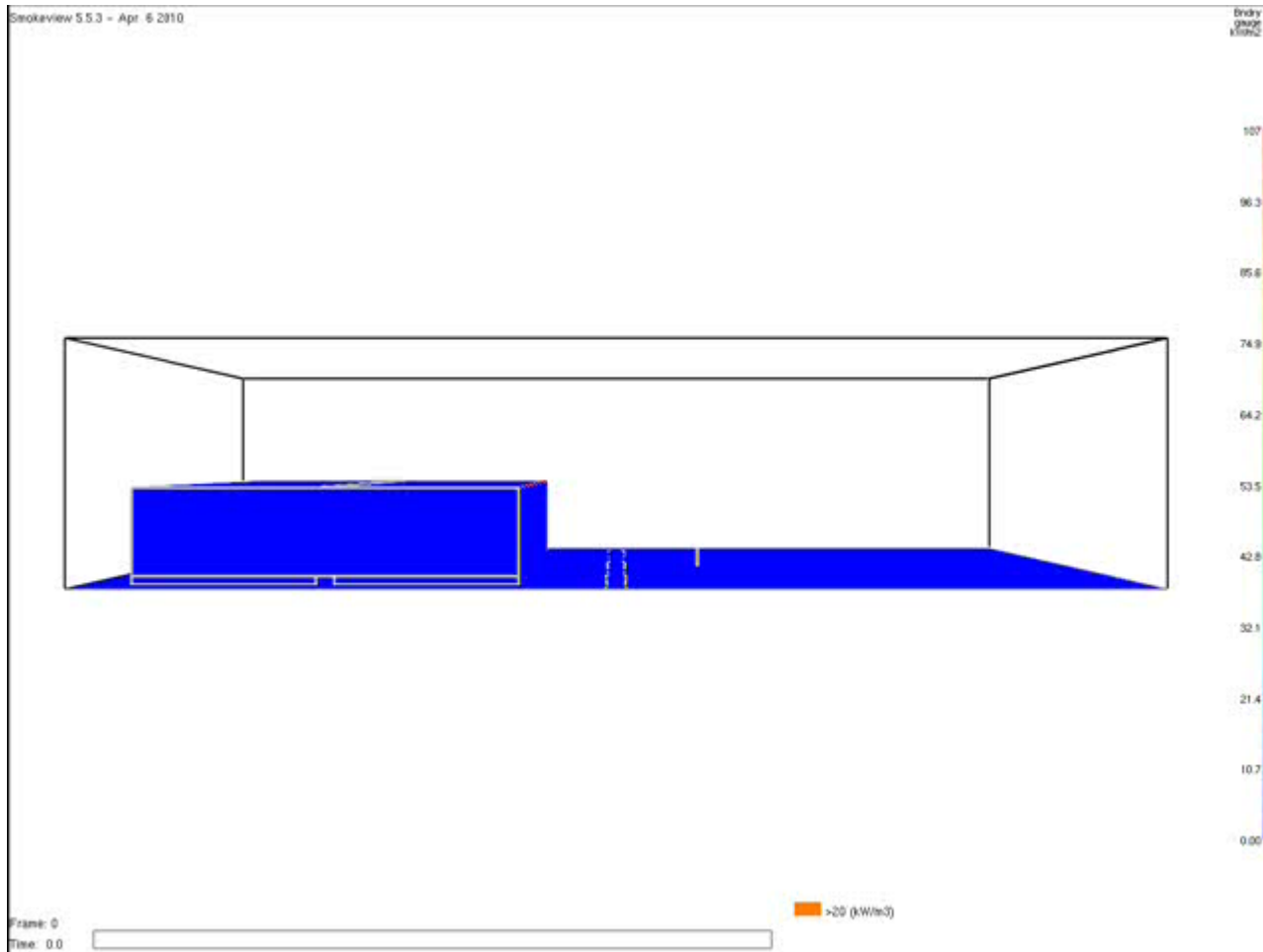
- **Ga nu niet denken dat deze 60 min. WBDBO moeten zijn!**

Gasflessen buiten

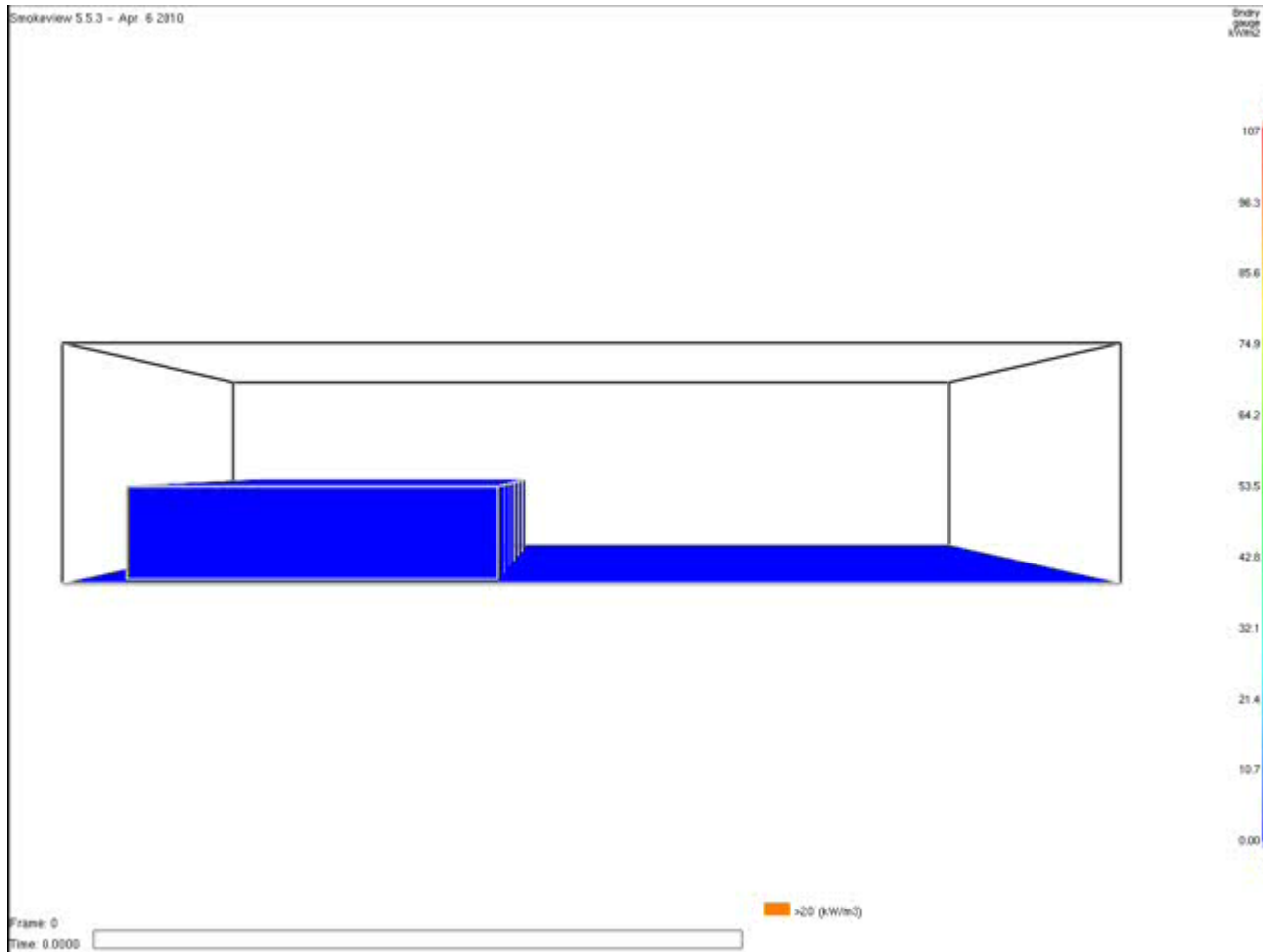
- Voldoet deze?
- Zo ja
- Waar moet het aan voldoen?



Wat we opslaan vs. vuurlast



Wat we opslaan vs. omgeving



Wat zijn aandachtspunten

- Een gewijzigde PGS 15, wat zijn de gevolgen?
 - Denk aan UPD (uitgangspunten document)
- Wat kan allemaal geregeld worden met de PGS 15?
- Wordt het ook veiliger door de PGS 15 toe te passen?
- Het is een richtlijn, hoe moet ik omgaan met gelijkwaardigheid.
- Tegenstrijdigheden in de PGS 15 (wat te doen) (denk aan rookluiken).



Voldoet deze?

Ja

- Is juridisch opgelost.
- In de CPR 15 was de opslag van parfum uitgesloten in de nieuwe PGS 15 is deze niet meer benoemd.
- De inrichting is vergund in 1998.
- Anno 2014 voldoet deze inrichting op basis van rechts verkregen bouwrechten.
- Voor milieu moet gekeken worden naar wat we beogen met het veiligheidsniveau.

Vindt u veiligheid duur?

**PROBEER EENS EEN
ONGEVAL**