

Memo

Aan Rob Schutte
Van Sasja van den Bergh
Dossier
Datum 07-02-2020
Onderwerp Projectvoorstel Aansluiting omgevingsdiensten op REV

Zaaknummer
Kenmerk

Samenvatting

De realisatie van het Register Externe Veiligheidsrisico's (REV) vereist een nieuwe werkwijze van omgevingsdiensten. Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ) wil een beroep doen op het Ontwikkelbudget nieuwe prioriteiten omgevingsveiligheid om een pilotproject uit te voeren waarbij de focus ligt op:

- Aanleveren van data conform het informatiemodel van het REV;
- De technische koppeling tussen het VTH-systeem en het REV.

OZHZ wordt hierbij ondersteund door Geodan en werkt zoveel mogelijk samen met andere omgevingsdiensten die ook in het voorjaar een pilotproject starten. De projectcoördinator voor het REV (Rianne Dobbelsesteen) heeft hier een apart voorstel voor ingediend.

De resultaten van OZHZ en andere omgevingsdiensten die vroegtijdig een pilot project uitvoeren zullen tezamen het aansluitingsproces voor de overige omgevingsdiensten vereenvoudigen.

Er wordt beoogd om projectresultaten te produceren die nuttig zijn voor zo veel mogelijk omgevingsdiensten en die bijdragen aan de realisatie van een actueel en betrouwbaar REV dat op 1 januari 2021 in werking treedt. Daarnaast vormt dit project een mooie basis voor de doelstellingen van het DSO voor 2029.

Aanleiding

Momenteel wordt er gewerkt aan het realiseren van het REV. In dit register wordt de informatie over externe veiligheidsrisico's verzameld om vervolgens zichtbaar gemaakt te worden via kaarten, in onder andere de Atlas leefomgeving.

Het REV zal het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen (RRGS) vervangen. Het RRGS is het invoersysteem dat de bron vormt voor de Risicokaart, het huidige communicatiemiddel over risicosituaties in de omgeving.

De informatie waarmee het REV gevuld wordt dient zoveel mogelijk geautomatiseerd aangeleverd te worden door de bronhouders, dit om te garanderen dat de informatie betrouwbaar en actueel is.

Hoewel gemeenten en provincies bronhouder zijn van de informatie rond een groot aantal risicovolle activiteiten, wordt de verplichting tot informatieverzameling, naar verwachting, in veel gevallen aan omgevingsdiensten overgedragen. De relevante informatie voor het REV zal dan ook grotendeels aangeleverd moeten worden vanuit de VTH-systemen van de omgevingsdiensten en eventuele aanvullende systemen.

Om de automatische koppeling tussen deze systemen en het REV goed vorm te geven zal Geodan BV, die het REV realiseert in opdracht van IenM, pilotprojecten draaien met een aantal bronhouders. OZHZ wil als bronhouder deelnemen aan de pilotprojecten.

Het REV vereist een nieuwe werkwijze van omgevingsdiensten die breder is dan alleen de automatische aanlevering van data. OZHZ doet daarom een beroep op het Ontwikkelbudget nieuwe prioriteiten omgevingsveiligheid (deelprogramma 6, IOV) om een pilotproject uit te voeren waarbij ervaring opgedaan wordt met de aansluiting op het REV. De naderende deadline voor de realisatie van het REV maakt dit een acute prioriteit voor OZHZ maar ook voor andere omgevingsdiensten.

Gedurende het proces van de pilot voor de aansluiting op het REV zal ook duidelijkheid ontstaan over de gevolgen van het op den duur verdwijnen van de uitgebreide database functie die het RRGs momenteel biedt. Het RRGs biedt ruimte om (bijna) alle informatie die nodig is om tot een risicocontour te komen vast te leggen. Het REV daarentegen biedt alleen ruimte voor basisinformatie, locatie en risicocontouren. Naast het primaire vraagstuk van de aansluiting op het REV is dit een secundair vraagstuk voor veel omgevingsdiensten.

Doelstellingen pilot

De doelstellingen op het primair vraagstuk van de pilot zijn:

1. Toetsing van de data die OZHZ beheert aan het informatiemodel van het REV. Opbrengst is een inventarisatie van wat er nog moet gebeuren om conform het informatiemodel aan te kunnen leveren. Dit wordt zo mogelijk in samenwerking met andere omgevingsdiensten die starten met een pilotproject (zie voorstel R. Dobbelsteen) uitgevoerd.
2. Realiseren van de technische koppeling tussen het VTH-systeem van OZHZ (Squit 2020) en het REV.

Doelstelling op het secundair vraagstuk gedurende de pilot is een verkenning van de mogelijkheden voor het vastleggen van informatie buiten het REV binnen het VTH systeem of een aanvullend systeem (GIS/Access/Excel/I-Go etc.). Opbrengst is een afgestemde (uniforme) werkwijze ter waarborging van de essentiële veiligheidsinformatie. Hierbij wordt afstemming gezocht met andere omgevingsdiensten.

Op basis van het primaire vraagstuk (en pilots bij andere omgevingsdiensten, zie voorstel R. Dobbelsteen) moet antwoord worden gegeven op de volgende deelvragen:

- Wordt alle data, die conform het Informatiemodel voor het REV aangeleverd moet worden, momenteel vastgelegd in de VTH-systemen?
- Welke vereiste data ontbreekt? En welke inzet is nodig om het gat te dichten?
- Wat zijn de mogelijkheden om deze informatie vast te leggen binnen het VTH-systeem? Bij voorkeur wordt niet alleen gekeken naar Squit XO en Squit 2020, maar zo mogelijk ook naar een aantal andere VTH-systemen zodat het antwoord op deze vraag representatief is voor zoveel mogelijk omgevingsdiensten.
- Wat zijn de consequenties van het REV m.b.t. taken en verantwoordelijkheden? Het RRGs wordt grotendeels gevuld door de EV-adviseur. Wat zijn de gevolgen van de automatische koppeling met het REV voor de taakverdeling tussen EV-adviseur en vergunningverlener?
- Kan het VTH-systeem van OZHZ (en andere diensten) via een Application Programming Interface (API) aansluiten op het REV? Welke technische complicaties ondervindt OZHZ hierbij?

Voor de beantwoording van secundair vraagstuk (als bijvangst) van het project wordt ook aandacht besteed aan de volgende deelvragen:

- Welke informatie is voor de omgevingsdiensten belangrijk genoeg om in een eigen systeem te willen beheren, als het REV hier geen ruimte voor biedt? Denk bijvoorbeeld aan blussysteem, stikstofgehalte, beschermingsniveau, tankinhoud, vulfrequentie etc.
- Wat zijn de mogelijkheden buiten de VTH-systemen? Welke mogelijkheden bieden programma's als ArcGIS of QGIS, I-Go, Excel, Access of andere programma's en wat betekent dit voor de koppeling met het REV?
- Indien opslag binnen eigen systemen tot veel problemen leidt, is het dan wenselijk om de mogelijkheden tot opslag binnen het REV toch uit te breiden?

Beoogde Impact

Het pilotproject levert belangrijke inzichten over de aansluiting op het REV en oplossingsrichtingen die bruikbaar zijn voor meerdere omgevingsdiensten. Door dit project zo vroeg mogelijk in 2020 te starten, vergroten we de kans dat het REV op 1 januari 2021 actuele en betrouwbare gegevens kan leveren over de externe veiligheidsrisico's in Nederland. Verder vormt dit project een mooie basis ten aanzien van de doelstelling voor het DSO 2029.

Aanpak van het project

Het pilotproject bestaat uit drie onderdelen, waarvan onderdeel 1 en 2 betrekking hebben op het primaire vraagstuk van de aansluiting op het REV. Onderdeel 3 heeft betrekking op het secundaire vraagstuk. Deze zullen gedeeltelijk gelijktijdig uitgevoerd worden.

Onderdeel 1.

- Toetsen van de data die OZHZ beheert (en andere diensten, zie voorstel R. Dobbelsteen) aan het informatiemodel voor het REV;
- Knelpunten analyse;
- Bepalen welke inzet de transitie naar het REV vereist (incl. omvang uren) om conform het informatiemodel data aan te leveren.

Dit deel van het project wordt uitgevoerd met ondersteuning van Geodan. Voor de inzet van Geodan in pilotprojecten voor het REV is reeds budget gereserveerd vanuit het ministerie. Vanuit Geodan is een (concept) projectplan opgesteld (bijlage 1).

Bij dit onderdeel zal ook gebruik gemaakt worden van een analyse die Omgevingsdienst Noord-Holland Noord reeds heeft uitgevoerd met betrekking tot overeenkomsten en verschillen tussen de Bkl categorieën en de RRGs categorieën.

Resultaat onderdeel 1: Een rapport waarin omschreven is op welke vlakken er een mismatch bestaat tussen de data die OZHZ registreert (en eventueel andere OD's) en het informatiemodel voor het REV. Hierin staat voor de verschillende activiteiten duidelijk omschreven of alle vereiste informatie voor het REV aangeleverd kan worden vanuit de systemen van OZHZ, Inclusief een omschrijving van de benodigde inzet om eventuele knelpunten op te lossen en een urenraming daarvoor.

Inzet: 80 uur

Onderdeel 2.

- Aanleveren van testdatasets aan Geodan;
- Realiseren van de koppeling met het REV vanuit het eigen IT-systeem van OZHZ via een API.

Ook bij dit onderdeel wordt OZHZ ondersteunt door Geodan. Zie concept projectplan in bijlage 1.

De ervaringen die bij dit onderdeel van het project worden opgedaan zullen met name nuttig zijn voor andere omgevingsdiensten die in de toekomst gebruik zullen maken van Squit 2020 als VTH systeem¹.

Resultaat onderdeel 2: Aanlevering van testdatasets aan Geodan en een werkende koppeling met het REV.

Tevens een notitie met omschrijving van stappen die genomen moeten worden om aansluiting op het REV technisch mogelijk te maken, zodat andere omgevingsdiensten hier gebruik van kunnen maken.

Inzet OZHZ: 120 uur.

Onderdeel 3.

- Identificeren van de data die niet is vereist vanuit het REV, maar waarvan het wel wenselijk of noodzakelijk is om deze apart (binnen VTH-systeem) te registreren.
- Verkennen van de mogelijkheden om binnen het VTH-systeem van OZHZ (Squit 2020) bovengenoemde data te registreren.
- Verkennen van de mogelijkheid om binnen andere VTH-systemen bovengenoemde data te registreren;
- Verkennen van de mogelijkheden van registratie van bovengenoemde data buiten de VTH-systemen in GIS, I-GO, Access of andere systemen. Afstemming hierover tussen diverse omgevingsdiensten.
- Verkenning van taken en verantwoordelijkheden bij de registratie van bovengenoemde data.

Resultaat onderdeel 3: Een overzicht van de apart te registreren data, verkenning van mogelijkheden binnen en buiten VTH-systeem, afgestemd in brede groep omgevingsdiensten.

Inzet OZHZ: 120 uur.

Inzet andere Omgevingsdiensten: 120 uur.

¹ Andere omgevingsdiensten die nu in de migratie/implementatie van Squit 2020 zitten zijn: Omgevingsdienst Midden-Holland, Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant, RUD-Zeeland, Omgevingsdienst Noord-Veluwe, RUD Zuid-Limburg en RUD Limburg-Noord. Daarnaast zijn er nog een aantal omgevingsdiensten die nog in de aanbesteding/selectie zitten.

Planning

Maand	Maart					April				Mei				Juni			
Week	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	
Onderdeel 1																	
Onderdeel 2																	
Onderdeel 3																	

Om de aansluiting op het REV goed te laten verlopen is het belangrijk om in een zo vroeg mogelijk stadium duidelijkheid te hebben over de acties die de omgevingsdiensten nog moeten nemen. Toekenning in tranche 1 heeft daarom sterk de voorkeur boven toekenning in tranche 2.

Communicatie

Gedurende de looptijd van het project zal op verschillende manieren afstemming plaatsvinden met andere omgevingsdiensten.

De resultaten van het project zullen via Omgevingsdienst-NL beschikbaar worden gesteld.

Projectbegroting

Benodigde uren: 440 uur

Eigen bijdrage OZH: 100 uur

Gevraagde bijdrage vanuit Ontwikkelbudget nieuwe prioriteiten:

Uren x (gemiddeld) uurtarief = 340 uur x €100,- = 34.000,-

Draagvlak

Onderstaande omgevingsdiensten hebben aangegeven het belang van dit pilotproject te herkennen. De contactpersonen zijn geïnteresseerd in de uitkomsten en zijn bereid mee te denken als daar capaciteit/budget voor is. Hoewel de omgevingsdiensten met verschillende VTH-systemen werken is de insteek wel om projectresultaten te produceren die voor zoveel mogelijk omgevingsdiensten bruikbaar zijn, zie ook het voorstel van R. Dobbelsteen.

De afstemming met onderstaande contactpersonen heeft telefonisch plaatsgevonden. Graag hadden wij intensiever en met nog meer omgevingsdiensten afgestemd over het plan, maar vanwege de deadline voor het indienen van het voorstel was dit niet meer mogelijk.

Organisatie	Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant
Contactpersoon	Rudy Bos
e-mailadres	R.Bos@omwb.nl

Organisatie	Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
Contactpersoon	Louis Jansen

e-mailadres	LJansen@odnhn.nl
-------------	------------------

Organisatie	DCMR
Contactpersoon	Rinus de Bruijne
e-mailadres	rinus.debruijne@dcmr.nl

Organisatie	Omgevingsdienst Regio Nijmegen
Contactpersoon	Henry Hiltjesdam
e-mailadres	henry.hiltjesdam@odrn.nl

Organisatie	RUD Zeeland
Contactpersoon	André Lindenbergh
e-mailadres	aj.lindenbergh@rud-zeeland.nl

Bijlage 1.

Geodan - Concept opzet REV-pilots met bronhouders binnen Activiteitenteams



Geodan b.v.
President Kennedylaan 1
1079 MB Amsterdam (NL)
Tel. +31 (0)20 - 5711 311
Fax +31 (0)20 - 5711 333
E-mail: info@geodan.nl
Web: www.geodan.nl

REV-pilots met bronhouders binnen Activiteitenteams

Datum 17 januari 2020
Status Concept

1. Inleiding

Doel van dit document

Dit document beschrijft de opzet van het uitvoeren van korte pilottrajecten met bronhouders binnen de activiteitenteams. De eerste inhoudelijke Activiteitenteamsessies hebben in 2019 plaatsgevonden, nu gaan we praktisch aan de slag. Het doel van de pilots is dat zowel bronhouders zelf als de betrokken ketenpartners voor de activiteiten inhoudelijk en technisch beter inzicht te krijgen in het aanleveren, opslaan, ontsluiten en het gebruik van de data. Deze inzichten zijn essentieel voor de verdere technische ontwikkeling om van het REV een waardevolle dienst te maken.

Achtergrond

Op 1 januari 2021 treedt de Omgevingswet in werking. Met de Omgevingswet bundelt de overheid de regels voor ruimtelijke projecten. Zo wordt het makkelijker om ruimtelijke projecten te starten. Bijvoorbeeld woningbouw op voormalige bedrijventerreinen of de bouw van windmolenparken. In de Omgevingswet is een veilige en gezonde fysieke leefomgeving één van de maatschappelijke doelen. Een van de uitgangspunten van de Omgevingswet is dat overheden bij hun plannen zo vroeg mogelijk kijken naar veiligheid. Zo kunnen zij een ramp of crisis voorkomen of de gevolgen ervan beperken.

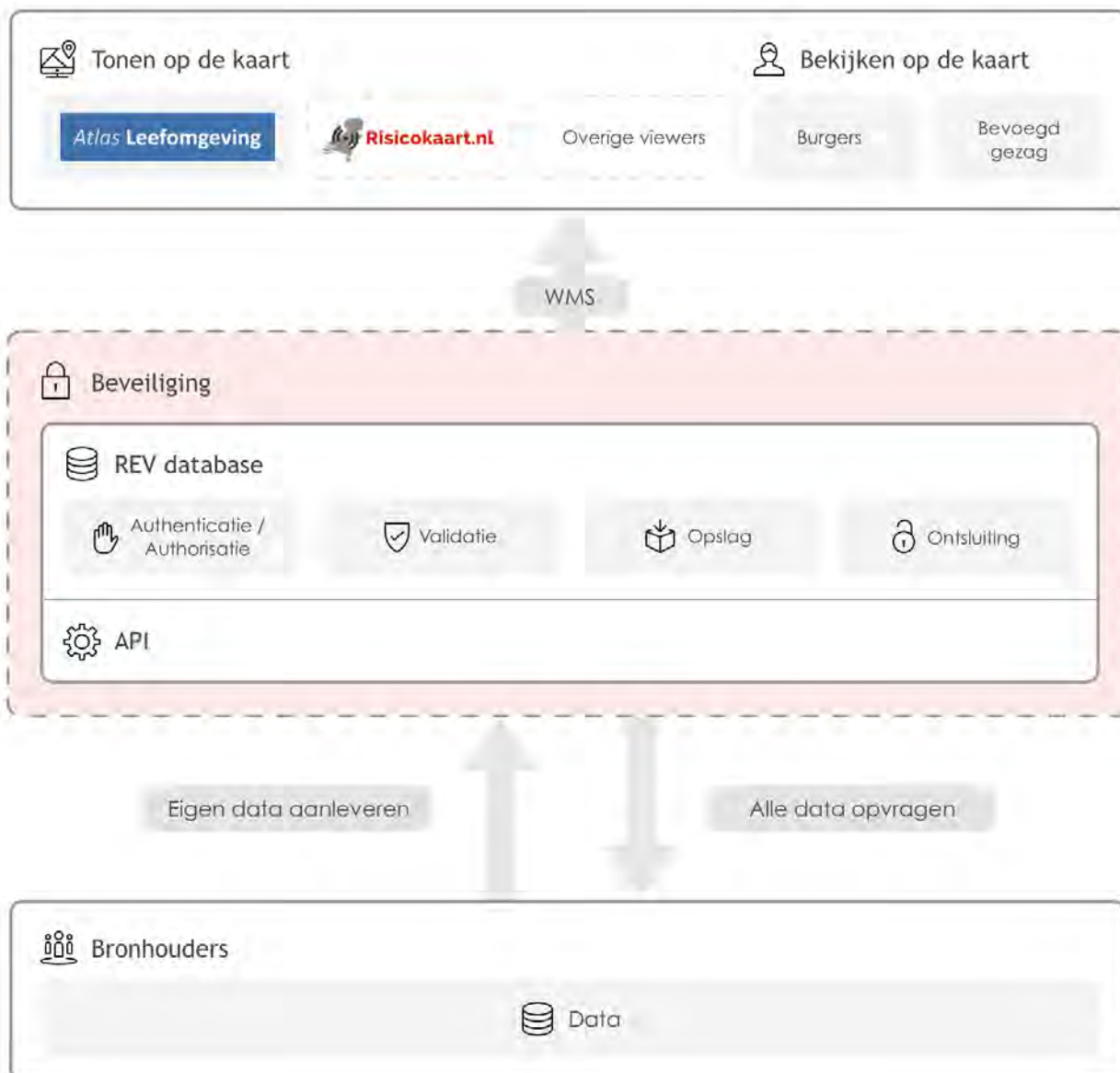
Onder de Omgevingswet is het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) opgesteld. In het Bkl is onder andere vastgelegd dat er een Register voor externe veiligheidsrisico's (REV) moet komen, dat door de minister van Infrastructuur en Waterstaat wordt beheerd en dat voor eenieder langs elektronische weg toegankelijk moet zijn. Kort samengevat moet in het REV informatie van circa 40 activiteiten vanuit ruim 400 bronhouders langs elektronische weg toegankelijk gemaakt worden.

Ontwikkeling

Met de expertise van tools waarmee je ruimtelijke informatie kunt beheren, analyseren en beschikbaar stellen wordt voor het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat het register externe veiligheid voor aanlevering, opslag en ontsluiting van data ontwikkeld en worden bronhouders ondersteunt bij het aanleveren van data. Op basis van een informatiemodel wordt een databasemodel ontworpen en technische koppelvlakken (API, WMS) conform gangbare standaarden ontwikkeld. Bronhouders kunnen de informatie

geautomatiseerd aanleveren door gebruik te maken van de API. De API interface is beschreven conform OAS 3 zodat voor ontwikkelaars inzichtelijk is hoe de informatie kan worden aangeleverd en opgevraagd uit het register. Er wordt ook gezorgd dat de benodigde informatie uit het register beschikbaar komt via digitale kaarten zoals in de Atlas Leefomgeving.

Onderstaande figuur is een weergave van het proces van aansluiten tot ontsluiten.



2. Activiteitenteams

Per activiteit is een “activiteitenteam” benoemd: een groep met inhoudelijk deskundigen die gedurende de uitwerking in de processtappen bevroegd kan worden. Doel van het activiteitenteam is om per activiteit knopen door te hakken en beslissingen te nemen om te garanderen dat de informatie in het REV aansluit bij de praktische wensen en toepassingen. Het activiteitenteam is van wisselende samenstelling waarbij ook bronhouders vertegenwoordigd zijn.

De activiteiten lopen sterk uiteen naar aard en complexiteit. Om zo snel mogelijk ervaring op te doen met de veelheid aan activiteiten is door het Ministerie een prioritering gemaakt waarmee ervaring wordt opgedaan met de uitwerking van punt- en lijnbronnen, vaste en berekende contouren, de diversiteit aan bronhouders (rijk, gemeenten, provincies) en meervoudig complexe situaties. De 7 geselecteerde activiteiten zijn:

- Tanken van LPG
- Basisnet
- Seveso-inrichting
- Buisleiding met gevaarlijke stoffen
- Explosieaandachtsgebieden Vuurwerk
- Windturbines
- Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking

De impact op data en techniek inzichtelijk krijgen binnen de pilottrajecten gebeurt aan de hand van deze onderwerpen:

- Data
- Aanleveren en valideren
- Testen
- Ontsluiten en gebruik

Binnen die onderwerpen worden een aantal praktische stappen uitgevoerd:

- Startsessie van 2 tot 4 uur
- Praktische uitvoering pilot met een nader te bepalen doorlooptijd
- Evaluatiesessie van 2 tot 4 uur

In het volgende hoofdstuk worden de stappen per onderwerp nader toegelicht.

3. Uitvoering van de pilot

Onderwerp Data

- *Startsessie:*
 - Bronhouder vertelt voor welke Activiteiten men bronhouder is van data
 - Bronhouder laat zien welke data ze nu hebben
 - Bronhouder laat zien hoe ze dit beheren en eventueel uitleveren aan andere partijen volgens standaarden
 - Geodan legt informatiemodel (IMREV) uit en daarbij welke gegevens aan het REV geleverd moet worden
 - Bronhouder vertelt wat en hoe ze nu aanleveren aan RRGs indien van toepassing
 - Geodan laat verschillijst zien per Activiteit tussen RRGs en REV (voor zover van toepassing en voor zover beschikbaar)
- *Praktische uitvoering van de pilot:*
 - Bronhouder toetst intern de eigen data aan IMREV en inventariseert wat er moet gebeuren om hieraan te voldoen

Onderwerp Aanleveren en valideren

- *Startsessie:*
 - Geodan toont de API en beschikbare documentatie
 - Geodan toont de wijze van opslaan in database en welke validaties er uitgevoerd worden (voor zover dan bekend)
- *Praktische uitvoering van de pilot:*
 - Bronhouder bepaalt intern wat er technisch moet gebeuren om aan te kunnen sluiten op REV via de API

Onderwerp Testen

- *Startsessie:*
 - Geodan vertelt welke testen door Geodan uitgevoerd worden in de keten van aanleveren - opslaan - ontsluiten
 - Bronhouder en Geodan bepalen hoe afzonderlijk en gezamenlijk getest kan worden
- *Praktische uitvoering van de pilot:*
 - Bronhouder levert testdataset aan Geodan aan zodat Geodan representatieve testen kan uitvoeren
 - Bronhouder levert vanuit (eigen) IT-systeem een dataset aan de API aan (voor zover mogelijk)

Onderwerp Ontsluiten en gebruik

- *Startsessie:*
 - Geodan toont hoe data wordt ontsloten via de API
 - Geodan toont hoe data wordt getoond in een viewer via WMS
- *Praktische uitvoering van de pilot:*
 - Bronhouder krijg toegang tot de viewer en kan zelf oordelen m.b.t. visualisatie en gebruik
 - Bronhouder kan data opvragen via API en zelf het gebruik beoordelen

NB:

Startsessie: *de hierboven genoemde punten bij de startsessie* komen in één te plannen sessie van 2 tot 4 uur aan bod.

Evaluatiesessie: Na het uitvoeren van bovenstaande stappen heeft de bronhouder de impact voor de eigen organisatie bepaald en kan in een te plannen evaluatiesessie met de ketenpartners worden bediscussieerd.