

# Implementeren MOV in planvorming omgevingswet

Uitwerken hoe de nieuwe regels voor externe veiligheid geïmplementeerd kunnen worden in omgevingsplannen.

Kennistafel aandachtsgebieden

3 juni 2019

Yvette Moulijn en Cees Mars

# Inleiding

- Doel project
- Context
- Omgevingswet / omgevingsplan
- Ontwikkeling wetgeving externe veiligheid
- Waarom modernisering
- Aandachtsgebieden
- Wat gaan we doen

# Doel

Nader uitwerken hoe de modernisering van externe veiligheid (MOV) kan worden geïmplementeerd in omgevingsplannen.

Producten opleveren die direct toepasbaar zijn bij het maken van afwegingen over en het waarborgen van omgevingsveiligheid in omgevingsplannen.

Hierbij gebruik maken van voorbeelden uit de praktijk en het Handboek Omgevingsveiligheid van het RIVM.

# Veiligheid van de fysieke leefomgeving

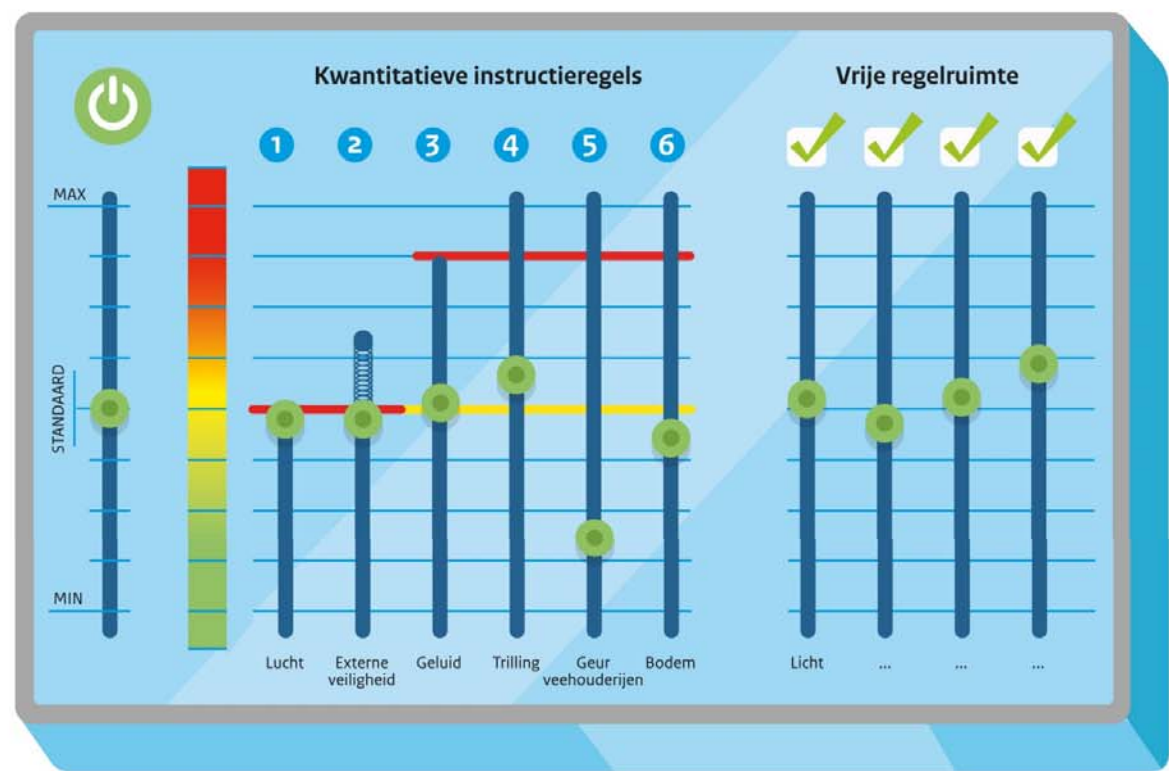
- De omgevingswet geeft bestuurlijke afwegingsruimte
- Kwaliteit van de fysiek leefomgeving wordt bepaald door verschillende thema's
- Het waarborgen van de veiligheid van de fysieke leefomgeving is een van deze thema's
- Externe veiligheid is een van de aspecten die de veiligheid van de fysieke leefomgeving bepaald
  - Risico's door gebruik van veel gevaarlijke stoffen
- In de omgevingswet zijn de normen / regels voor externe veiligheid gemoderniseerd.



MENGPANEEL MILIEU

# Bestuurlijke afwegingsruimte

Met de Omgevingswet hebben decentrale overheden meer afwegingsruimte voor het stellen van kwaliteitsnormen voor het milieu. Het Rijk stelt hiervoor inhoudelijke kaders in de vorm van instructieregels. Die kunnen een standaardnorm en een bandbreedte meegeven. Voor sommige aspecten, zoals licht, zijn er geen instructieregels en hebben gemeenten vrije regelruimte.





OMGEVINGSWET

# Het omgevingsplan

Het gemeentelijk omgevingsplan geldt integraal en is gebiedsdekkend.  
Het geeft alle regels voor de fysieke leefomgeving.



### Voordelen

**Meer bestuurlijke afwegingsruimte** om lokaal de fysieke leefomgeving te beheren en te ontwikkelen.

**Overzichtelijk:** alle regels voor fysieke leefomgeving in één document.

**Digitaal inzichtelijk:** alle regels per perceel of adres bij elkaar en altijd actueel.

**Meer mogelijkheden** om ruimte te bieden voor nieuwe initiatieven.

**Minder bestuurlijke en onderzoekslasten** door fasering. Bepalend is nu of (omgevingsplan) en hoe (omgevingsvergunning) een activiteit plaatsvindt.

## 1 Nu in het bestemmingsplan

Verschillende bestemmingsplannen voor verschillende deelgebieden in een gemeente met allerlei verordeningen. Initiatiefnemer heeft onvoldoende overzicht in de vele regels.

## 2 Straks in het omgevingsplan

Alle regels voor fysieke leefomgeving in één overzichtelijk document. Initiatiefnemer ziet precies welke regels er voor hem gelden op het gebied van fysieke leefomgeving.

# Ontwikkeling wetgeving externe veiligheid

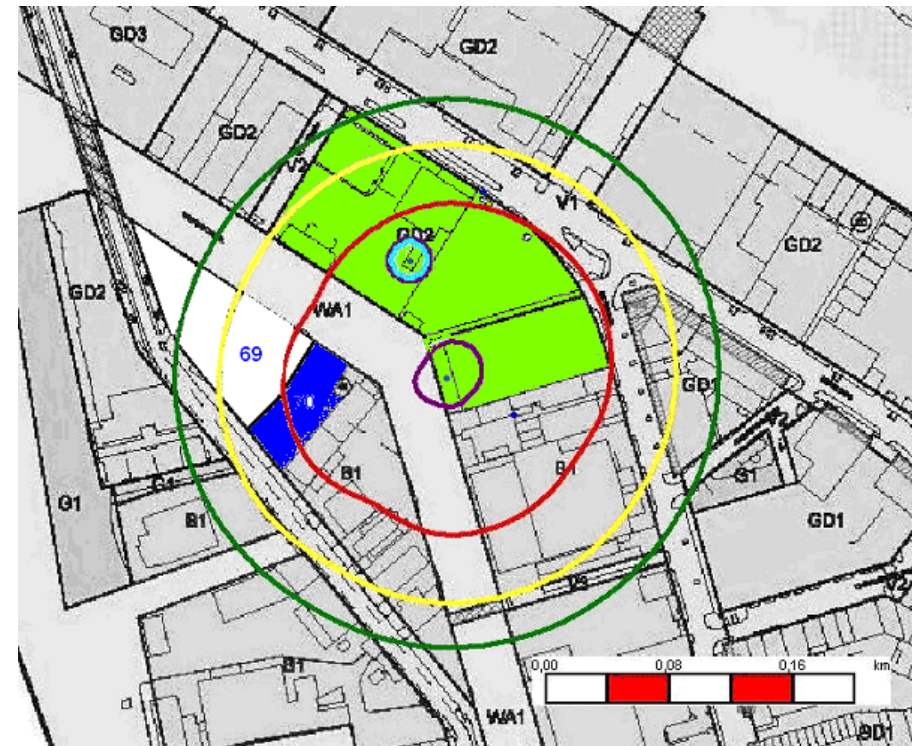
(vooral risico's van gebruik veel gevaarlijke stoffen)

- Aanleiding vuurwerkramp Enschede in 2000
- Hoofdstuk in Nationaal Milieubeleidsplan 4 2001
- Opstellen wetgeving
  - Besluit externe veiligheid inrichtingen 2004
  - Besluit externe veiligheid buisleidingen 2010
  - Besluit externe veiligheid transportroutes 2013
- Modernisering wetgeving in omgevingswet nu

# Plaatsgebonden risico (blijft)

Kans per jaar voor een onbeschermd individu om te overlijden door de effecten van een ongeval met gevaarlijke stoffen

Activiteit	Kans op overlijden per jaar
Getroffen door neerstortend vliegtuig	1 op 10 miljoen
Sterven door een bijenstEEK	1 op 5,5 miljoen
Door de bliksem getroffen	1 op 2 miljoen
<i>Externe veiligheid</i>	<i>1 op 1 miljoen</i>
Vliegen	1 op 814.000 (per reiziger)
Werk in een gemiddeld bedrijf	1 op 77.000
Lopen in het verkeer	1 op 54.000
Fietsen	1 op 26.000
Autorijden	1 op 5.700
Brommer rijden	1 op 5.000
Sigaret roken (pakje per dag)	1 op 200

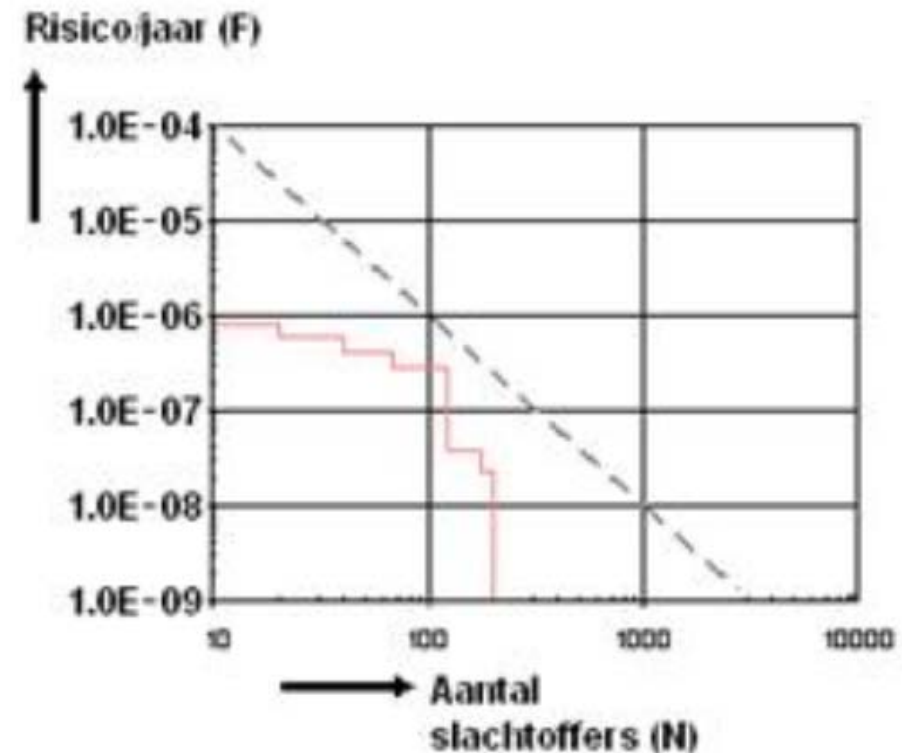




# Groepsrisico (GR) (verandert)

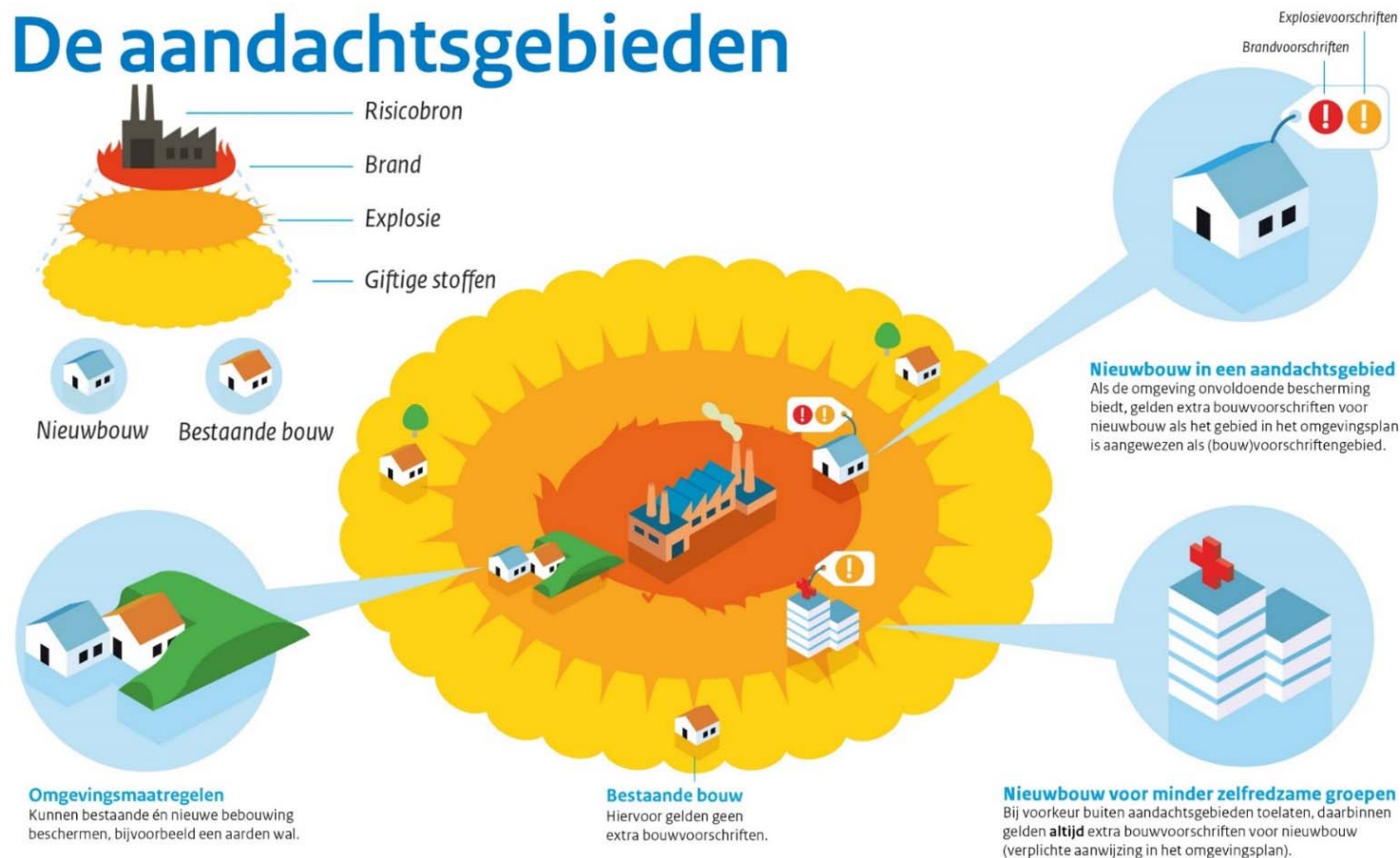
Kans op veel doden

- Bedoeld voor meten impact op maatschappij
  - Blijkt lastig te gebruiken voor communicatie
  - Verantwoording GR wordt nauwelijks ingevuld
  - Geen inzicht in het gevaar (brand, giftig ..)
  - Ministerie wil modernisering
- 
- Legionellaramp Bovenkarspel (feb 1999)
    - 32 doden; 200 ernstig zieken
  - Vuurwerkramp Enschede (mei 2000)
    - 23 doden; 950 gewonden



# Modernisering externe veiligheid (nieuw)

## De aandachtsgebieden

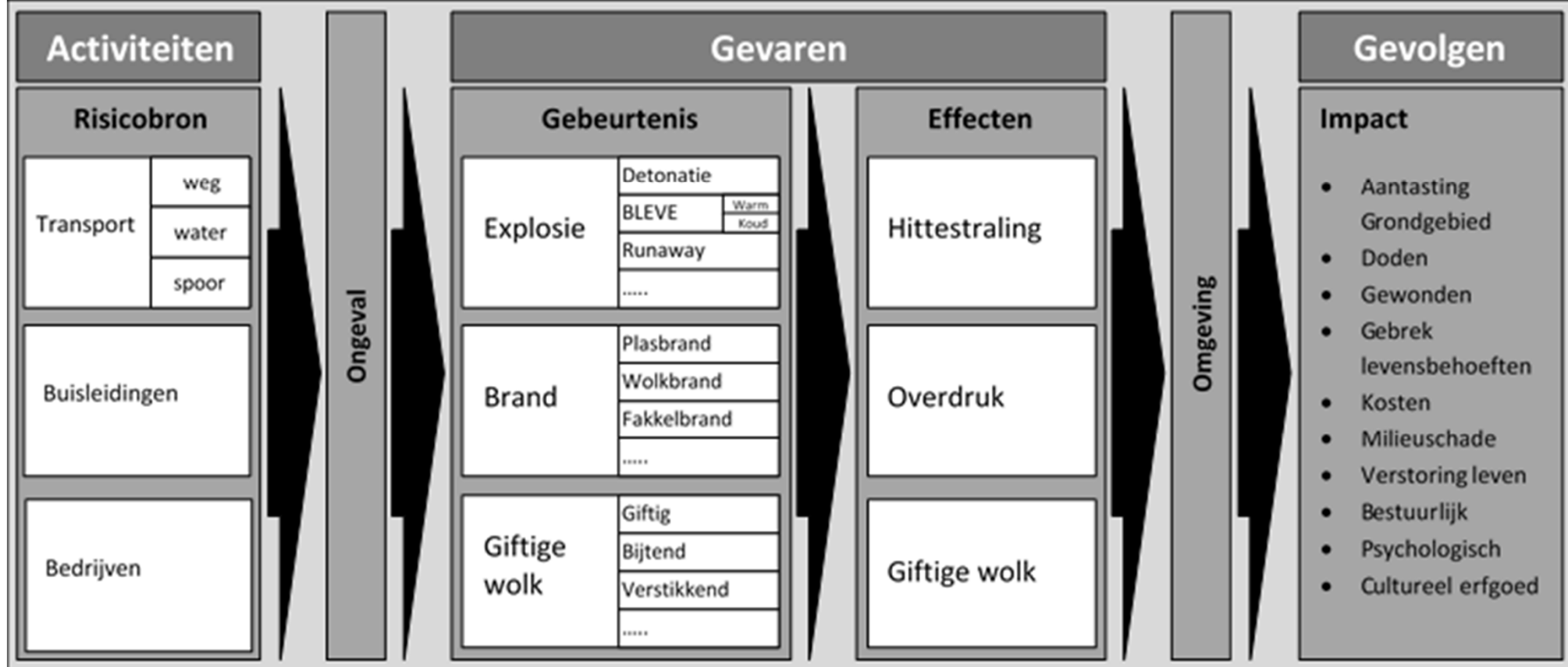


# Invulling aandachtsgebieden

De volgende drie sporen vragen om aandacht

- Juridisch
  - Besluit over aanpassing omgevingsplan moet Juridisch juist zijn.
- Omgevingsveiligheid
  - Wat zijn de risico's voor de omgeving, wat is de invloed daarvan op de omgevingsveiligheid, hoe kunnen de risico's worden verkleind. Risico's afwegen.
- Communicatie
  - Hoe kan de communicatie over de risico's worden vormgegeven.

## Risico ongevalsscenario met gevaarlijke stoffen



# Wat gaan wij doen

- Inventariseren op welke manieren de methodiek met aandachtsgebieden vormgegeven kan worden in omgevingsplannen.
- Praktijkvoorbeelden uit het land verzamelen.
- Uniforme formats en teksten ontwikkelen die gebruikt kunnen worden bij besluitvorming over omgevingsplannen.
- Resultaten bespreken in het landelijke platform “kennistafel aandachtsgebieden”
- Het door het RIVM opgestelde handboek Omgevingsveiligheid gebruiken. Ervaring opdoen met de toepasbaarheid. Resultaten terugkoppelen naar RIVM.

# Oproep

- Praktijkvoorbeelden
- Ideeën over de invulling van externe veiligheid in omgevingsplannen
- Contactpersonen